Proyecto de Ley N° 2231/2021-CR

BETSSY BETZABET CHAVEZ CHINO
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional""

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
01 JUN. 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 4:10 PM

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y reestructura el Congreso de la República.

Los Congresistas de la República que suscriben, a iniciativa de la Congresista BETSSY BETZABET CHAVEZ CHINO, miembro del Grupo Parlamentario "Perú Democrático", en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que le confieren los artículos 107° y 206° de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con los artículos 22° inciso c), 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, proponen el siguiente Proyecto de Ley de Reforma Constitucional:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República
Ha dado la Ley siguiente:

LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE PROPONE LA RESTITUCIÓN DE LA BICAMERALIDAD Y REESTRUCTURA EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA.

Artículo 1. - Objeto de la Ley

La presente ley de reforma constitucional tiene por objeto reformar la Constitución Política del Perú, a fin de restituir la Bicameralidad y reestructurar el Congreso de la República del Perú, para fortalecer el sistema parlamentario, la democracia, el equilibrio de poderes y mejorar las leyes. Su implementación se da sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

Artículo 2.- Modificación de los artículos 90, 101 y 102 e incorpora el 102-A de la Constitución Política del Perú

Modifícase los artículos 90,101 y 102 e incorpórese el 102-A de la Constitución Política del Perú, los cuales quedan redactados de la siguiente manera:

> "**Artículo 90**. - El Poder Legislativo reside en el **Parlamento** de la República el cual consta de **dos cámaras**: **La Cámara de Senadores y la Cámara de Diputados.**
>
> **Durante el receso funciona la Comisión Permanente.**

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

La Cámara de Senadores es de cincuenta (50) miembros, elegidos por circunscripciones electorales, dos (2) por cada departamento y dos (2) por la Provincia Constitucional del Callao.

Para ser elegido Senador se requiere ser peruano de nacimiento, gozar el derecho de sufragio, haber culminado estudios superiores, contar con experiencia profesional, tener como mínimo treinta y cinco (35) años de edad.

Los candidatos a Presidente de la República pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en la Cámara de Senadores.

La Cámara de Diputados es de ciento treinta (130) miembros elegidos por distrito electoral múltiple aplicando el sistema de representación proporcional, para ello se debe garantizar la participación de dos (2) por las personas con discapacidad, dos (2) por las comunidades campesinas, dos (2) por las comunidades nativas y una (1) por las comunidades afrodescendientes, conforme a ley.

El parlamento se elige por un periodo de cinco (5) años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley.

Para ser elegido **diputado** se requiere ser peruano de nacimiento, ciudadano en ejercicio, haber cumplido veinticinco **(25)** años de edad y gozar del derecho de sufragio.

Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en la Cámara de Diputados o en la Cámara de Senadores. La preside el Presidente del Parlamento.

Artículo 101. - La Comisión Permanente del Congreso **esta elegido por igual número de Senadores y Diputados elegidos por sus respectivas Cámaras. Funciona durante el receso de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados.** Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de congresistas. Son atribuciones de la Comisión Permanente:

1. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario.
2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el **Parlamento** le otorgue.
   No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República.
3. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.

Artículo 102. - Son atribuciones de la Cámara de Diputados.

1. Dar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes.
2. Delegar facultades legislativas al Poder Ejecutivo.
3. Velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, y disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.
4. Aprobar los tratados, de conformidad con la Constitución.
5. Autorizar empréstitos, conforme a la Constitución.
6. Ejercer el derecho de amnistía.
7. Aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo.
8. Prestar consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras en el territorio de la República, siempre que no afecte, en forma alguna, la soberanía nacional.
9. Autorizar al Presidente de la República para salir del país.
10. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que **señala el Reglamento del Congreso.**

Artículo 102- A. - Son atribuciones de la Cámara de Senadores

1. **Presentar proyectos de reforma constitucional y revisar los proyectos de ley aprobados por la Cámara de Diputados.**
2. **Aprobar o modificar el Presupuesto y la Cuenta General de la República.**
3. **Declarar la vacancia de la Presidencia de la República si encontrara responsabilidad, de conformidad con el artículo 113 de la Constitución Política.**

4. **Ratificar la designación del Presidente del Banco Central de Reserva y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.**
5. **Remover a los miembros del Banco Central de Reserva por falta grave con el voto de la mitad más uno del número legal de sus miembros.**
6. **Remover a los miembros de la Junta Nacional de Justicia por falta grave mediante acuerdo adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros.**
7. **Designar al Defensor del Pueblo, al Contralor General de la República con el voto de los dos tercios (2/3) del número legal de los miembros y, de ser el caso, removerlo por falta grave con igual votación.**
8. **Elegir a los miembros del Tribunal Constitucional con el voto favorable de los dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros.**
9. **Pronunciarse en última instancia sobre las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo, aprobadas por la Cámara de Diputados.**
10. **Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.**

Artículo 3.- Adecuación de los artículos de la Constitución Política del Perú

Adecúese los artículos 2, 39, 56, 57, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 85, 86, 87, 92, 93, 94,95, 96, 97, 98, 99, 100, 104, 105, 106, 107, 108, 113, 114, 115, 116, 118, 117, 118, 125, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 139, 145, 157, 159, 160, 161, 162, 178, 182, 183, 191, 200, 201, 203 y 206 e incorporeca la cuarta y quinta disposición transitoria especial de la Constitución Política del Perú, conforme al siguiente texto:

> **"Artículo 2.-** Toda persona tiene derecho:
> [...]
>
> 5. A solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido. Se exceptúan las informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional.
>
> El secreto bancario y la reserva tributaria pueden levantarse a pedido del Juez, del Fiscal de la Nación, o de una comisión investigadora **de la Camara de Diputados** con arreglo a ley y siempre que se refieran al caso investigado.
> [...]

Artículo 39.- Todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. El Presidente de la República tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, los representantes al **Parlamento**, ministros de Estado, miembros del Tribunal Constitucional y de la **Junta Nacional de Justicia**, los magistrados supremos, el Fiscal de la Nación y el Defensor del Pueblo, en igual categoría; y los representantes de organismos descentralizados y alcaldes, de acuerdo a ley.

Artículo 56.- Los tratados deben ser aprobados por **la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores, con el voto de la mitad más uno del número legal en cada una de ellas,** antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias:

1. Derechos Humanos.
2. Soberanía, dominio o integridad del Estado.
3. Defensa Nacional.
4. Obligaciones financieras del Estado.

También deben ser aprobados por **la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores** los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución.

Artículo 57.- El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa de **la Cámara de Senadores**, en materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta **a la Cámara de Senadores**.

Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.

La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. En el caso de los tratados sujetos a aprobación **de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores**, la denuncia requiere aprobación previa de est**as**.

Artículo 77.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueban **la Camara de Senadores y la Camara de Diputados**. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.
[...]

Artículo 78.- El Presidente de la República envía al **Presidente del Parlamento** el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año.
[...]

Artículo 79.- Los representantes **ante el parlamento** no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto.

El Parlamento no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo.

En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren, previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas, **votación de más de la mitad del número legal de ambas Cámaras.**

Sólo por ley expresa, **aprobada por dos tercios del número legal de los miembros de cada Cámara**, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.

Artículo 80.- El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante **la Cámara de Senadores y Cámara de Diputados**, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución.

Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo.

Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante **la Cámara de Senadores** tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros.

Artículo 81.- La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al **Presidente del Parlamento** en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.

La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la Comisión de **Presupuesto y Cuenta General de la República** hasta el quince de octubre. **El**

Parlamento se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento **del Parlamento** en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión **Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República bicameral** al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República.

Artículo 82.-

[...]

El Contralor General es designado por **la Cámara de Senadores**, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete **años con el voto de dos tercios del número legal de sus miembros**. Puede ser removido por **la misma Cámara** por falta grave**, con igual número de votos**.

Artículo 85.- El Banco **Central de Reserva** puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la posición de las reservas internacionales.

Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**.

Artículo 86.- El Banco **Central de Reserva** es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. **La Cámara de Senadores** ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros.

Todos los directores del Banco **Central de Reserva** son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. **La Cámara de Senadores** puede removerlos por falta grave **con el voto de la mitad más uno del número legal de sus miembros**. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.

Artículo 87.-

[...]

La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su período constitucional. **La Cámara de Senadores** lo ratifica **con el voto de más de dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros.**

Artículo 92.- La función de **parlamentario** es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del **Parlamento**.

El mandato de **parlamentario** es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización de **su respectiva cámara**, de comisiones extraordinarias de carácter internacional.

La función de **parlamentario** es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos.

La función de **parlamentario** es incompatible con cargos similares en empresas que, durante el mandato del **parlamentario**, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

Artículo 93.- Los **parlamentarios** representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación.

No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas que los congresistas.

El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a los **parlamentarios** durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia.

En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario.

Artículo 94.- Cada Cámara elabora y aprueba su Reglamento, que tiene fuerza de ley; elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones; establece la organización y las atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo a ley.

Artículo 95.- El mandato **parlamentario** es irrenunciable.

Las sanciones disciplinarias que impone el **Parlamento** a los representantes y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura.

Artículo 96.- Cualquier **Parlamentario** puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios.

El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del **Parlamento**. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley.

Artículo 97.- La Cámara de Diputados puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público. Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial.

[...]

Artículo 98.- El Presidente de la República está obligado a poner a disposición del **Parlamento** los efectivos de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional que demande el Presidente **del Parlamento**.

Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional no pueden ingresar en el recinto del **Parlamento** sino con autorización de su propio Presidente.

Artículo 99.- Corresponde a la **Cámara de Diputados** acusar ante **la Cámara de Senadores**: al Presidente de la República; a los representantes a **los parlamentarios**; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros de **la Junta Nacional de Justicia**; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.

Artículo 100.- Corresponde a **la Cámara de Senadores**, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad.

El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante **la Cámara de Senadores**.

[...]

Artículo 104.- La Cámara de Senadores puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecido en la ley autoritativa.

No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente. Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley.

El Presidente de la República da cuenta **al Parlamento** de cada decreto legislativo, **para su revisión**.

Artículo 105.- Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el Reglamento de **la Cámara que corresponda**. Tienen preferencia del Congreso los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia.

Artículo 106.-
[...]

Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquier otra ley**.** Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal **de los miembros de cada Cámara según el procedimiento establecido**.

Artículo 107.- El Presidente de la República y **los parlamentarios** tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes.

También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley.

Artículo 108.- La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días. En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del **Parlamento**, o el de la Comisión Permanente, según corresponda.

Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el Parlamento, las presenta a la **Cámara de Senadores** en el mencionado término de quince días.

Reconsiderada la ley, **el Presidente del Parlamento la promulga, con el voto de más de la mitad del número legal de cada Cámara.**

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Artículo 113.- La Presidencia de la República vaca por:

1. Muerte del Presidente de la República.
2. Su permanente incapacidad moral o física, declarada por **ambas cámaras**.
3. Aceptación de su renuncia por **la Cámara de Senadores.**
4. Salir del territorio nacional sin permiso de **la Cámara de Senadores** o no regresar a él dentro del plazo fijado, y
5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117 de la Constitución.

Artículo 114.- El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por:

1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada **por la Cámara de Senadores con el voto de los dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros.**

2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117 de la Constitución.

Artículo 115.- Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente del **Parlamento**. Si el impedimento es permanente, el Presidente del **Parlamento** convoca de inmediato a elecciones **generales**.
[...]

Artículo 116.- El Presidente de la República presta juramento de ley y asume el cargo, ante el **Parlamento**, el 28 de julio del año en que se realiza la elección.

Artículo 117.- El Presidente de la República sólo puede ser acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver la **Cámara de Diputados**, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o funcionamiento, o los del Jurado Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral.

Artículo 118.- Corresponde al Presidente de la República:
[...]

5. Convocar a elecciones para Presidente de la República y para representantes **al Parlamento**, así como para alcaldes y regidores y demás funcionarios que señala la ley.

6. Convocar al **Parlamento** a legislatura extraordinaria; y firmar, en ese caso, el decreto de convocatoria.

7. Dirigir mensajes al **Parlamento** en cualquier época y obligatoriamente, en forma personal y por escrito, al instalarse la primera legislatura ordinaria anual. Los mensajes anuales contienen la exposición detallada de la situación de la República y las mejoras y reformas que el Presidente juzgue necesarias y convenientes para su consideración por el **Parlamento**. Los mensajes del Presidente de la República, salvo el primero de ellos, son aprobados por el Consejo de Ministros.
[...]

12. Nombrar embajadores y ministros plenipotenciarios, con aprobación del Consejo de Ministros, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**.
[...]

16. Declarar la guerra y firmar la paz, con autorización **del Parlamento**.
[...]

19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. El **Parlamento** puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.
[...]

Artículo 125.- Son atribuciones del Consejo de Ministros:

1. Aprobar los proyectos de ley que el Presidente de la República somete **al Parlamento.**
[...]

Artículo 129.- El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir a las sesiones **de cualquiera de las Cámaras del Parlamento** y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los parlamentarios, salvo la de votar si no son congresistas.

Concurren también cuando son invitados para informar.

El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las sesiones plenarias del **Parlamento** para la estación de preguntas.

Artículo 130.- Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo **de Ministros** concurre a la **Cámara de Diputados**, en

compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su gestión. Plantea al efecto cuestión de confianza.

Si la **Cámara de Diputados** no está reunida, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria.

Artículo 131.- Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando **la Cámara de Diputados** los llama para interpelarlos.

La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos del quince **(15)** por ciento del número legal de **Diputados**. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión.

La Cámara de Diputados señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo.

Artículo 132.- La Cámara de Diputados hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por el Presidente del Consejo de Ministros previo acuerdo de su consejo.

Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal de **diputados**. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de **diputados**.
[...]

Artículo 133.- El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante **la Cámara de Diputados** una cuestión de confianza, a nombre del Consejo, sobre su política general de gobierno. No procede cuestión de confianza con respecto de iniciativas legislativas. Si la confianza le es rehusada o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete.

Artículo 134.- El Presidente de la República está facultado para disolver la **Cámara de Diputados** si éste ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros.

El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para una nueva **Cámara de Diputados**. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente. No puede disolverse la **Cámara de Diputados** en el último año de su mandato. Disuelto la **Cámara de Diputados**, se mantiene en funciones la **Cámara de Senadores**, la cual no puede ser disuelta.

No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario.

Artículo 135.- Reunida **la nueva Cámara de Diputados**, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto **ante la nueva Cámara** los actos del Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario.

En ese interregno, el Poder Ejecutivo legisla mediante decretos de urgencia, de los que da cuenta **a la Cámara de Senadores.**

Artículo 136.- Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, **la Cámara de Diputados** disuelta se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial.

La Cámara de Diputados así elegido sustituye al anterior, incluida la Comisión Permanente, y completa el período constitucional de la **Cámara de Diputados disuelta**.

Artículo 137.- El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta **a la Cámara de Senadores** o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan:
[...]

2. Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el **Parlamento** se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación **de la Cámara de Senadores**.

Artículo 139.- Son principios y derechos de la función jurisdiccional:
[...]

2. La independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional. Ninguna autoridad puede avocarse a causas pendientes ante el órgano jurisdiccional ni interferir en el

ejercicio de sus funciones. Tampoco puede dejar sin efecto resoluciones que han pasado en autoridad de cosa juzgada, ni cortar procedimientos en trámite, ni modificar sentencias ni retardar su ejecución. Estas disposiciones no afectan el derecho de gracia ni la facultad de investigación **de la Cámara de Diputados**, cuyo ejercicio no debe, sin embargo, interferir en el procedimiento jurisdiccional ni surte efecto jurisdiccional alguno.
[...]

Artículo 145.- El Poder Judicial presenta su proyecto de presupuesto al Poder Ejecutivo y lo sustenta ante **la Cámara de Senadores**.

Artículo 157.- Los miembros de la **Junta Nacional de Justicia** pueden ser removidos por causa grave mediante acuerdo **de la Cámara de Senadores** adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros.

Artículo 159.- Corresponde al Ministerio Público:
[...]

7. Ejercer iniciativa en la formación de las leyes; y dar cuenta **a la Cámara de Diputados**, o al Presidente de la República, de los vacíos o defectos de la legislación.
[...]

Artículo 160.- El proyecto de presupuesto del Ministerio Público se aprueba por la Junta de Fiscales Supremos. Se presenta ante el Poder Ejecutivo y se sustenta en esa instancia y en **la Cámara de Senadores**.

Artículo 161.-
[...]

El Defensor del Pueblo es elegido y removido**, por falta grave prevista en su ley orgánica**, por **la Cámara de Senadores** con el voto de los dos tercios **(2/3) del** número legal **de los miembros**. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los **parlamentarios**.

Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado.

El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los **jueces** supremos.

Artículo 162.-
[...]

El Defensor del Pueblo presenta informe **a la Cámara de Diputados** una vez al año, y cada vez que ésta lo solicite. Tiene iniciativa en la formación de las leyes. Puede proponer las medidas que faciliten el mejor cumplimiento de sus funciones.

El proyecto de presupuesto de la Defensoría del Pueblo es presentado ante el Poder Ejecutivo y sustentado por su titular en esa instancia y **ante la Cámara de Senadores**.

Artículo 178.- Compete al Jurado Nacional de Elecciones:
[...]

Presenta al Poder Ejecutivo el proyecto de Presupuesto del Sistema Electoral que incluye por separado las partidas propuestas por cada entidad del sistema. Lo sustenta en esa instancia y **ante la Cámara de Senadores**.

Artículo 182.- El Jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales es nombrado por **la Junta Nacional de Justicia** por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por el propio Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.
[...]

Artículo 183.- El Jefe del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil es nombrado por **la Junta Nacional de Justicia** por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por dicho Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.

Artículo 191.-
[...]

Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, **Parlamento** o Alcalde; los Gobernadores y Vicegobernadores Regionales deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva.
[..]

Los Gobernadores Regionales están obligados a concurrir a **la Cámara de Diputados** cuando **esta** lo requiera de acuerdo a ley **y su Reglamento**, bajo responsabilidad

Artículo 200.- Son garantías constitucionales:
[...]

4. La Acción de Inconstitucionalidad, que procede contra las normas que tienen rango de ley: leyes, decretos legislativos, decretos de urgencia, tratados, reglamentos **de las Cámaras**, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales que contravengan la Constitución en la forma o en el fondo.

Artículo 201.- El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años.

Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser **juez** de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los **parlamentarios**. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata.

Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por **la Cámara de Senadores** con el voto favorable de los dos tercios **(2/3)** del número legal de sus miembros.

No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación.

Artículo 203.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad:
[...]

5. El veinticinco por ciento del número legal **de diputados o del número legal de senadores.**
[...]

Artículo 206.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el **Parlamento** con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del **Parlamento** se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los **Senadores**; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral".

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS ESPECIALES

CUARTA. - Reestructuración del Parlamento de la República

Autorízase al Congreso de la República reorganizar la estructura administrativa del Parlamento a fin de restituir la Bicameralidad, que entrará en vigencia a partir de las Elecciones Generales del 2026.

QUINTA. - Financiamiento

La implementación de la Bicameralidad se financia con cargo al presupuesto institucional del Congreso de la República, sin demardar recursos adicionales al Estado.

Lima, mayo de 2022.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHAVEZ CHINO Betssy Betzabet FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 11:38:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 15:07:23-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 13:09:15-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LIMACHI QUISPE Nieves Esmeralda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 14:24:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ECHEVERRIA RODRIGUEZ Hamlet FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 01/06/2022 15:25:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 01/06/2022 13:09:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 15:32:13-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **3** de **junio** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N°2231-2021-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:
1. CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.

JAVIER ÁNGELES ILLMANN
DIRECTOR GENERAL PARLAMENTARIO
Encargado de la Oficialía Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE PROPONE LA RESTITUCIÓN DE LA BICAMERALIDAD Y REESTRUCTURA EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA.

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

El sistema bicameral en nuestro país ha sido incorporado desde la constitución de 1828, conocida como "la madre de todas nuestras constituciones" denominada así por el jurista Manuel Vicente Villarán, desde aquella fecha nuestra historia constitucional mantiene predominantemente una tendencia al sistema bicameral.

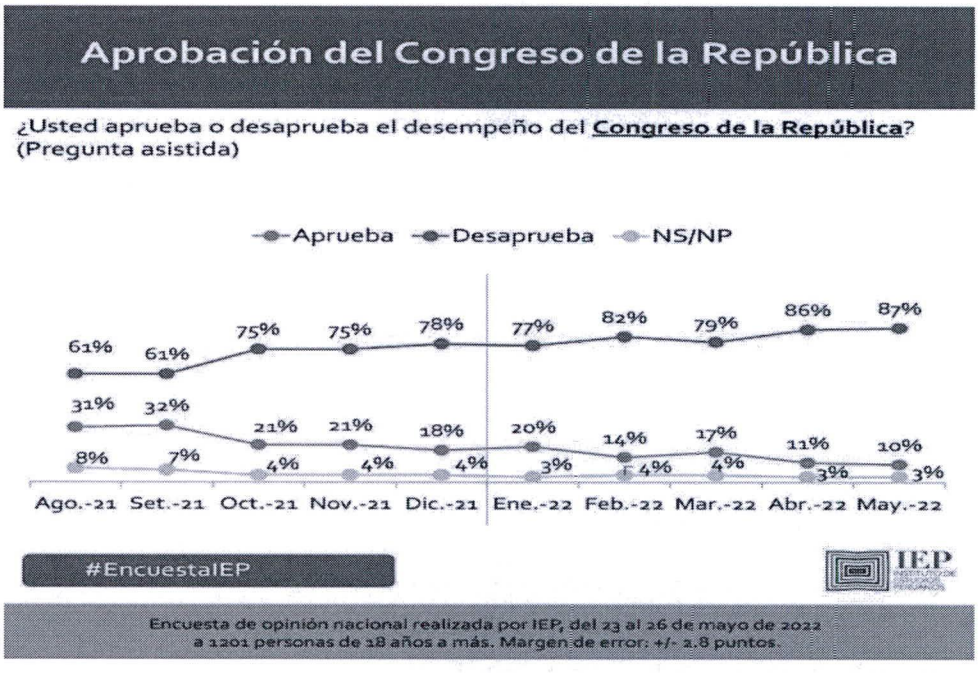
> *Esta constitución considerada como la "madre de todas las constituciones" es donde se consagra por vez primera el bicameralismo real, es decir un congreso con dos Cámaras: Senadores y Diputados, con diferente base electoral, los diputados eran elegidos por las provincias en proporción a la población electoral de las mismas y los Senadores eran elegidos por las juntas departamentales. Ambas además contaban con una función legislativa de colaboración sin especial preponderancia de alguna de ellas. Esta función se encontraba acompañada de atribuciones de control de tipo indirecto o alterno similares a las contempladas en los EE.UU. para justificar el régimen bicameral se señaló que ni el congreso unicameral de 1823 ni el tricameral de 1826 resultaban congruentes con el equilibrio de poderes que pretendía consagrar la Constitución de 1828.*[1]

En la actualidad, desde la Constitución del 1993 ha sido establecido el sistema unicameral, que a la fecha son más de 28 años de vigencia en nuestro país, en diversas oportunidades se planteó reformar la estructura del parlamento al sistema bicameral como ocurrió en el año 2002, asi mismo en el 2006 se propuso luego de un análisis doctrinario retornar al modelo bicameral. Por otro lado, en el año 2018 el Presidente Martin Vizcarra planteó un proceso de referéndum para consultar a la ciudadanía si está de acuerdo o no en reinstaurar la bicameralidad.

A lo largo de los años se planteó diversas iniciativas para restituir la bicameralidad como alternativa frente a la crisis de legitimidad del parlamento, toda vez que el

[1] https://www4.congreso.gob.pe/historico/cip/materiales/rebicam/presentacion.pdf, Unicameralidad y Bicameralidad, Centro de Investigación Parlamentaria, pag 3.

modelo unicameral instaurado en nuestro país no es el más adecuado, por ello, el Congreso tiene una baja aprobación de solo el 10%, según la encuesta del Instituto de Estudios Peruanos al mes de mayo de 2022.



Por ello, consideramos oportuno la presentación de la presente iniciativa de reforma constitucional, con el objeto de restitutir la bicameralidad, reestructurar el parlamento; a fin de fortalecer la democracia, el sistema parlamentario, mejorar las leyes, así como, el equilibrio de poderes y la legitimidad del sistema parlamentario en nuestro país.

El sistema parlamentario peruano

Nuestro país, luego de un proceso emancipador surge como nación libre e independiente con la declaración de la independiencia de 1821, donde se da la división de poderes, es allí donde nace Poder Legislativo, y el 20 de setiembre de 1822 se instaló el primer congreso constituyente en la capilla de la Universidad de San Marcos, con el pronunciamiento de San Martin con la siguiente frase:

> *"Peruanos: Desde este momento queda instalado el Congreso Soberano y el pueblo reasume el poder supremo en todas sus partes".*

A partir de esta fecha, quedó instalado el Congreso y tradicionalmente a estado integrado por dos cámaras; Jorge Basadre ha mencionado sobre el accionar parlamentario como una vocación permanente al servicio de la nación y señaló:

> *"Desde el punto de vista social, la apertura de las Cámaras de Diputados y de Senadores y de algunas de las Asambleas Constituyentes implicó el avance de las clases medias. El primer Congreso inaugurado en 1822 fue un símbolo de una rebelión social frente al sistema de base aristocrático-estamental; es decir, implicó formalmente el desmantelamiento del antiguo régimen, del Virreinato. Desde un punto de vista teórico, la burguesía criolla –acompañada por unos pocos y resignados sobrevivientes de la antigua nobleza hereditaria, a la que se le había escapado el comando del proceso independentista– obtuvo el usufructo del poder político con una cobertura liberal. La promulgación de leyes cuya finalidad era acabar con las llamadas «vinculaciones» y especialmente con los mayorazgos (1838, 1848), y la dación del Código Civil (1851), abrieron el camino hacia la titularidad personal de la propiedad, así como hacia la disminución de las desigualdades hereditarias de los hijos y destruyeron algunas de las bases económicas que sustentaban a la antigua aristocracia; de esta manera, se avanzó más hacia la igualdad que con la legislación antigua"*[2].

Según la revisión de nuestras constituciones de nuestro país, históricamente ha predominado el sistema bicameral. Asimismo, según las constituciones en América y Europa, la mayoría de países han optado por la Bicameralidad porque permite un mayor equilibrio de poderes y mejora el control político.

Por otro lado, los 28 años de la unicameralidad en nuestro país, que entró en vigencia desde la Constitución del 1993, no ha permitido solucionar el problema de representación y la descentralización en nuestro país, porque existe aún la concentración del poder en la capital, y en muchos departamentos no hay la presencia del Estado ni del Parlamento, es por ello necesario una nueva configuración del sistema parlamentario en nuestro país.

La Bicameralidad en la Constitución peruana

[2] https://www.congreso.gob.pe/sobreelcongreso/ Basadre, Jorge, Elecciones y centralismo en el Perú. Lima, Universidad del Pacífico, 1980, págs. 14-15

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

El sistema bicameral, según diversos constitucionalistas y académicos han reconocido diversas ventajas entre ellas: Fortalece el sistema parlamentario, la representación política, mejora la calidad de la producción legislativa, permite mayor control político, equilibrio de poderes y fortalece la democracia.

El Dr. Juan De la Puente (2018) respecto a la bicameralidad señaló que mejora el equilibrio de poderes y mencionó lo siguiente:

> *"La bicameralidad, por teoría y práctica, es la mejor receta para un adecuado equilibrio de poderes y en el caso peruano, la mejor forma de consolidar su presidencialismo histórico."*

El sistema bicameral ha sido incorporado en nuestro ordenamiento constitucional desde la Constitución de 1828, desde aquella fecha estuvo en las constituciones de mayor vigencia.

La Unicameralidad y la Bicameralidad en el Perú	
Constitución de 1823	Consagraba un sistema de Unicameralismo imperfecto. Creaba un Congreso formado por representantes o diputados. Parecía constar de una sola Cámara ya que asimismo existía la figura del Senado Conservador que se asemejaba a lo que posteriormente consagraría la constitución bolivariana con la Cámara de los censores, se encargaba fundamentalmente de velar por el cumplimiento de la Constitución y las leyes. Esta constitución prácticamente no tuvo vigencia, por lo que los estudiosos de la misma no han podido opinar sobre su práctica y desenvolvimiento. Así que técnicamente se puede considerar como un unicameralismo imperfecto, por la presencia de un Senado Conservador.
Constitución de 1826.	Conocida también como la Constitución vitalicia o Bolivariana. Plantea un sistema Tricameral, es decir un congreso con tres Cámaras: La Cámara de los tribunos, equivalente a lo que hoy es una Cámara de diputados, Una Cámara de Senadores y Una Cámara de Censores encargada de velar por el cumplimiento de la constitución y las leyes así como la declaración de suspensión del vicepresidente y los secretarios de Estado, encargados de la administración pública.
Constitución de 1828	Esta constitución considerada como la "madre de todas las constituciones" es donde se consagra por vez primera el bicameralismo real, es decir un congreso con dos Cámaras: Senadores y Diputados, con diferente base electoral, los diputados eran elegidos por las provincias en proporción a la población electoral de las mismas y los Senadores eran elegidos por las juntas departamentales. Ambas además contaban con una función legislativa de colaboración sin especial preponderancia de alguna de ellas. Esta función se encontraba

	acompañada de atribuciones de control de tipo indirecto o alterno similares a las contempladas en los EE.UU. para justificar el régimen bicameral se señaló que ni el congreso unicameral de 1823 ni el tricameral de 1826 resultaban congruentes con el equilibrio de poderes que pretendía consagrar la Constitución de 1828.
Constitución de 1834	Esta constitución mantuvo el bicameralismo de la Constitución de 1828, fortaleciendo las atribuciones del Consejo de Estado, creado también por la constitución de 1828, resultando ser muy similar a una Comisión Permanente.
Constitución de 1839	Conocida también como Constitución de Huancayo, mantuvo el bicameralismo, pero cada vez más fortalecía las atribuciones del Consejo de Estado, convirtiéndola –a decir de Guzmán Napurí- en un remedo de tercera Cámara recordando a la Cámara de los Censores de Bolívar.
Constitución de 1856	También bicameral y de inspiración liberal. Eliminó la figura del Consejo de Estado. Consagró el Bicameralismo Real, es decir un Congreso elegido en una base única, luego separada por sorteo en las dos Cámaras. Desarrolló un fortalecimiento relativo de las facultades del congreso.
Constitución de 1860	Considerada como la más conservadora y de más larga duración. Mantuvo el bicameralismo real, lo cual se estaba haciendo una regla general. No obstante, la Comisión permanente. En la práctica el sistema funcionaba como un bicameralismo casi perfecto. Ambas Cámaras empleaban mecanismos de control político directo, sin que esto estuviera establecido constitucionalmente.
Constitución de 1867	Donde se consagró el unicameralismo, reemplazó a la constitución de 1860, luego casi no tuvo vigencia, restituyéndose la de 1860. Plantea un régimen claramente unicameral, sin ningún órgano que pudiera atenuar dicho unicameralismo. Técnicamente se puede considerar como un Unicameralismo perfecto.
Constitución de 1920	Señaló claramente un sistema bicameral. Existía un Consejo de Estado. La naturaleza y límites de sus atribuciones impidieron efectuar un bicameralismo real que ya se había convertido en una constante.
Constitución de 1933.	Caracterizada por la doble Cámara política y un senado funcional. Se previó la existencia de un Senado funcional que debía constituirse en una Cámara como existía, aunque solo nominalmente en algunas partes de Europa. Este Senado funcional estaría conformado por representantes de diversas profesiones y gremios. Se pretendía justificar la existencia de dos Cámaras y la duplicidad de funciones. Es decir, se planteaba un Bicameralismo Perfecto o ideal con la ausencia formal de ciertos mecanismos de control ejecutivo como el veto presidencial y leyes. No obstante, en el Perú jamás llegó a implementarse un senado de tal naturaleza. Tampoco existió en democracia occidental alguna. En realidad, planteaba Cámaras corporativas, un planteamiento bastante

	desacreditado por el vínculo con regímenes totalitarios (fascismo y nazismo) En el Régimen Político ambas Cámaras legislaban, censuraban, negaban confianza, interpelaban. La única diferencia era la prerrogativa correspondiente al llamado Antejuicio Político: Los Diputados acusaban y los senadores Juzgaban. Equivalente a un *impeachment* norteamericano. Durante su vigencia el Parlamento no se comportaba como un Congreso unificado de dos Cámaras, dos Congresos con funciones de control exactamente iguales para ambas Cámaras. Técnicamente era posible que una Cámara interpele a un ministro mientras la otra ya está votando su censura y obligándole a renunciar.
Constitución de 1979.	El Bicameralismo Imperfecto. Ante los problemas de aplicación de la Constitución de 1933 se implementó un sistema Bicameral Imperfecto. En la que ambas Cámaras mantenían en común las facultades legislativas, pero en lo esencial tenían facultades distintas. El Senado tenía facultades de naturaleza más administrativa, y la función de ratificar los nombramientos de ciertos funcionarios públicos por parte del presidente de la república como. Embajadores, Vocales de la Corte Suprema, Altos mandos de las Fuerzas Armadas, designar a tres de los miembros del directorio del BCR, al Contralor General de la República. Los Diputados, por su parte, tenían la atribución exclusiva de interpelar censurar y negar confianza, del mismo modo que se le otorgaba al Presidente de la República la facultad de disolver solo a la Cámara más política y de mayor control político como era la de los diputados. Durante su vigencia se evidenció la existencia de una Cámara baja, más joven y con mayor poder político, los diputados y una Cámara Alta con mayor edad promedio, el Senado, que ya no era de carácter funcional y cuyos miembros debían tener un temperamento supuestamente más tranquilo y deliberativo. Así la razón de ser del bicameralismo imperfecto será la de diferentes funciones entre una y otra. Se resalta que la forma de elección planteada fue como sigue: La Cámara de Diputados, se elegía por circunscripciones del mismo número de votantes, es decir por distrito electoral múltiple. Y el Senado debía ser elegido por las Regiones (según el modelo de la Constitución francesa de 1958). Sin embargo, las elecciones se llevaron acabo, para el Senado, mediante distrito electoral único
Constitución de 1993	Unicameralismo imperfecto. De acuerdo al artículo 90° de la actual Constitución, señala que el Congreso es Unicameral, distinguiendo sin embargo un Bicameralismo imperfecto, ya que existe un órgano denominado Comisión Permanente, cuyos antecedentes podremos encontrarlos en el Consejo de Estado creado por la Constitución de 1828 que funcionaba en el receso del Congreso. Se menciona también en la Constitución de 1860 con ciertas atribuciones específicas. Su uso duró hasta 1874. Las siguientes cartas Constitucionales prescindieron de su uso. Hasta que la Constitución de 1979 la incluyó con facultades muy restringidas. La Comisión permanente funciona como una

	Institución de acusación Constitucional igual a lo que era la Cámara de Diputados. Y sus funciones son las de ratificación de nombramiento de ciertos funcionarios públicos (prerrogativa anterior del Senado: Contralor General de la República, Superintendencia de Banca y Seguros, Presidente del BCR. Además, ejerce facultades legislativas delegadas con limitaciones derivadas de la naturaleza de las normas y al igual que el Senado, de la anterior Constitución, no puede ser disuelta. Se encuentra muy fortalecida sus atribuciones, la razón se encuentra en la existencia de Una sola Cámara legislativa. Argumentos que fundamentaron el establecimiento del unicameralismo en la Constitución de 1993. 1. Carlos Torres y Torres Lara, señalaba que la reforma del poder legislativo se debe a la velocidad de acción retardada en relación al funcionamiento del poder Ejecutivo. Señalando además que No hay peligro de que una sola Cámara pueda dar leyes sin control alguno. "la doctrina constitucional moderna indica que ninguna disposición puede darse s i previamente no es revisada por un grupo especial". 2. Crítica al bicameralismo: Una sola Cámara reforzará al Parlamento, cuando hay dos Cámaras el conflicto entre ellas es permanente. Así la teoría jurídica dice que una Cámara cuida de los excesos de la otra, pero eso es una teoría jurídica superada por los nuevos fenómenos políticos. 3. Bernales por su lado señala que es bueno recordar que la propuesta unicameral fue un planteamiento intransigente por la mayoría oficialista del gobierno de Fujimori, que iba de la mano con el esquema marcadamente antiparlamentario de Fujimori. 4. No se hizo caso de propuesta como las del colegio de abogados de Lima o las de Enrique Chirinos Soto, que fue un defensor del bicameralismo, que en el CDD sostuvo tres razones que fundamentan el bicameralismo: 1) La lectura de nuestra tradición constitucional. Perú no se ha apartado del régimen bicameral. 2) La legislación comparada, mayormente bicameral. 3) La necesidad de reflexionar de manera más pausada la expedición de las leyes, lo que se traduciría solamente a través de dos Cámaras. 5. Otros argumentos que se sustentaron en torno a la reforma del Congreso durante la época del CCD, han basado sus fundamentos en que la reforma integral del Parlamento debe ser la reforma de todo el sistema político, como parte de una reforma profunda del Estado, con la descentralización como tarea prioritaria e interrelacionada con el mismo. Se planteaban implantar Asambleas regionales de "primer piso" a las que se les transferían competencias legislativas. Se planteaban ciertos niveles de control como la renovación por tercios o mitades y el control democráticos de los ciudadanos.

Fuente: Centro de Investigacion Parlamentaria CIP- Unicameralidad y Bicameralidad

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

El senado en el derecho comparado en latinoamerica[3]

La cámara de senadores en el derecho comparado muestra:

País	Periodo Electoral	Escaños y circunscripciones	Modalidad de voto y formulas electorales
Argentina	6	72 senadores. Tres senadores por provincia más Buenos Aires.	Dos escaños para el partido más votado, Uno para la primera minoría
Bolivia	5	36 senadores. Cuatro senadores por departamento	
Brasil	8	81 senadores. Tres senadores por estado. Renovación parcial de un tercio y dos tercios cada cuatro años, las circunscripciones son uni o binominales.	Un voto por escaño a llenar; mayoría relativa o los dos candidatos más votados
Chile	4	38 senadores. 19 circunscripciones binominales	Las dos más altas mayorías, salvo que la primera mayoría recibe más del doble
Colombia	4	102 senadores. 100 senadores más dos para comunidades indígenas.	Circunscripción nacional única; método d'Hondt barrera legal de 2%
Mexico	6	128 senadores Dos senadores por cada estado. 32 senadores escogidos por la primera minoría. 32 senadores elegidos por el principio de representación proporcional.	
Paraguay	5	45 senadores.	Circunscripción única nacional, listas cerradas, método d'Hondt
República Dominicana	4	30 senadores. 30 circunscripciones uninominales. Voto único para diputados y	Sistema de mayoría relativa

[3] Elaborado en base a los datos de la información del DIDP, extraido de la base a: NOHLEN, Dieter, et al. *Tratado de derecho electoral comparado de América Latina*. Segunda Edición. México.

		senadores	
Uruguay	5	30 senadores.	Voto simultáneo, circunscripción única nacional, lista cerrada y no bloqueada, d'Hondt

Fuente: Departamento de Investigacion y Documentacion Parlamentaria-Congreso de la República.

Antecedentes legislativos

Proyecto de Ley	Título
1192/2004-CR	Proyecto de reforma que establece el Sistema Bicameral en el Legislativo que consta de dos cámaras: el Senado y la Cámara de Diputados.
11313/2004-CR	Proyecto de ley de reforma constitucional que restablece la bicameralidad en el Poder Legislativo.
11314/2004-CR	Proyecto de modificación del artículo 90° de la Constitución que restituye el sistema bicameral en el Poder Legislativo.
11673/2004-CR	Ley que modifica el artículo 90 de Constitución Política del Perú referente al sistema bicameral y al número de miembros del Congreso.
00589/2006-CR	Ley de reforma constitucional Propone modificar los Capítulos I, II y III del Título IV de la Constitución Política.
00784/2006-CR	Proyecto de ley de reforma constitucional que restablece la bicameralidad en el Poder Leoislativo.
01064/2006-CR	Ley de reforma constitucional que restituye el Senado en el Poder Legislativo.
01802/2007-CR	Ley de reforma constitucional sobre la bicameralidad del Congreso de la Reoública.
01457/2012-CR	Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que reestablece la Bicameralidad en el Perú.
3996/2018-CR	Proyecto de ley de reforma constitucional para stablecer labicameralidad dentro de la estructura del Congreso de la República.
111/2018-CR	Ley que incorpora el sistema bicameral y reestructura el Congreso de la República.
4365/2018-CR	Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 90 de la Constitución Política del Perú e instaura el sistema bicameral en el Congreso de la República.
6132/2020-CR	Ley de Reforma Constitucional que restituye la bicameralidad en el Congreso de la República.
6497/2020-CR	Ley de reforma constitucional que reinstaura la bicameralidad como estructura del Congreso de la República.

Fuente: Página web del Congreso de la República

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Contenido de la propuesta de la reforma

a) Atribuciones del Senado

La cámara de Senadores tiene las siguientes atribuciones: Iniciativas de reforma constitucional, aprobar o modificar el Presupuesto y la Cuenta General de la República, ratificar la designación del Presidente del Banco Central de Reserva y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, declarar la vacancia de la Presidencia de la República si encontrara responsabilidad, de conformidad con el artículo 113 de la Constitución Política, remover a los miembros de la Junta Nacional de Justicia por falta grave mediante acuerdo adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros, designar al Defensor del Pueblo, al Contralor General de la República con el voto de los dos tercios (2/3) del número legal de los miembros y, de ser el caso, removerlo por falta grave con igual votación, Elegir a los miembros del Tribunal Constitucional con el voto favorable de los dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros y las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.

b) Composición del parlamento

La propuesta de composición del sistema bicameral que se plantea es bajo el modelo del senado de Estados Unidos, se compone de 50 miembros, elegidos por circunscripciones electorales, dos (2) por cada departamento y dos (2) por la Provincia Constitucional del Callao, sin considerer la base poblacional. Por otro lado, el sistema de representación en las circuncripciones regionales ha sido débil, en comparación de la capital, que a lo largo de los años se ha centralizado el poder. Por ello, es necesario el fortalecimiento de la descentralización a traves de la elección de la cámara de senadores por circunscripciones electorales.

c) Requisitos para ser elegido Senador

Entre los requisitos que propone la presente reforma constitucional para ser elegido Senador se requiere, ser peruano de nacimiento, gozar el derecho de sufragio, haber culminado estudios superiores, contar con experiencia profesional, tener como mínimo treinta y cinco (35) años de edad.

II. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El efecto de la presente Ley de Reforma Constitucional es la modificatoria de la Constitución Política del Perú de los artículos 90,101 y 102 e incorpórese el 102-A, a fin de restituir la Bicameralidad y reestructurar el Congreso de la República del Perú, lo mismo que tendrá el impacto en el fortalecimiento del sistema parlamentario y las diferentes normas de alcance. Asimismo, propone la adecuación de los artículos 2, 39, 56, 57, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 85, 86, 87, 92, 93, 94,95, 96, 97, 98, 99, 100, 104, 105, 106, 107, 108, 113, 114, 115, 116, 118, 117, 118, 125, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 139, 145, 157, 159, 160, 161, 162, 178, 182, 183, 191, 200, 201, 203 y 206 de la Constitución Política del Perú, en los siguientes términos. Además, incorpora dos disposiciones transitorias, que proponen reorganizar la estructura administrativa del parlamento y sin demandar recursos adicionales al Estado.

Constitución Vigente	Nueva Propuesta
ARTÍCULO 90.- El Poder Legislativo reside en el Congreso de la República, el cual consta de cámara única. El número de congresistas es de ciento treinta. El Congreso de la República se elige por un período de cinco años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley. Los candidatos a la Presidencia de la República no pueden integrar la lista de candidatos a congresistas. Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en el Congreso.	**ARTÍCULO 90**.- El Poder Legislativo reside en el **Parlamento** de la República el cual consta de **dos cámaras: La Cámara de Senadores y la Cámara de Diputados.** **Durante el receso funciona la Comisión Permanente.** **La Cámara de Senadores es de cincuenta (50) miembros, elegidos por circunscripciones electorales, dos (2) por cada departamento y dos (2) por la Provincia Constitucional del Callao.**

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Para ser elegido congresista, se requiere ser peruano de nacimiento, haber cumplido veinticinco años y gozar de derecho de sufragio	**Para ser elegido Senador se requiere ser peruano de nacimiento, gozar el derecho de sufragio, haber culminado estudios superiores, contar con experiencia profesional y tener como mínimo treinta y cinco (35) años de edad.** **Los candidatos a Presidente de la República pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en la Cámara de Senadores.** **La Cámara de Diputados es de ciento treinta (130) miembros elegidos por distrito electoral múltiple aplicando el sistema de representación proporcional, para ello se debe garantizar la participación de dos (2) por las personas con discapacidad, dos (2) por las comunidades campesinas, dos (2) por las comunidades nativas y una (1) por las comunidades afrodescendientes, conforme a ley.** **El parlamento** se elige por un periodo de cinco (5) años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley. Para ser elegido **diputado** se requiere ser peruano de nacimiento, ciudadano en ejercicio, haber cumplido veinticinco **(25)** años de edad y gozar del derecho de sufragio. **Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación en**

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

	la Cámara de Diputados o en la Cámara de Senadores. La preside el Presidente del Parlamento.
ARTÍCULO 101.- Los miembros de la Comisión Permanente del Congreso son elegidos por éste. Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de congresistas. Son atribuciones de la Comisión Permanente: 1. Designar al Contralor General, a propuesta del Presidente de la República. 2. Ratificar la designación del Presidente del Banco Central de Reserva y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. 3. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario. 4. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Congreso le otorgue. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República. 5. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.	**ARTÍCULO 101.-** La Comisión Permanente del Congreso **está elegido por igual número de Senadores y Diputados elegidos por sus respectivas Cámaras. Funciona durante el receso de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados.** Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de congresistas. Son atribuciones de la Comisión Permanente: 1. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario. 2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Parlamento le otorgue. 3. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República. 4. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

ARTÍCULO 102.- Son atribuciones del Congreso: 1. Dar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes. 2. Velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, y disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores. 3. Aprobar los tratados, de conformidad con la Constitución. 4. Aprobar el Presupuesto y la Cuenta General. 5. Autorizar empréstitos, conforme a la Constitución. 6. Ejercer el derecho de amnistía. 7. Aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo. 8. Prestar consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras en el territorio de la República, siempre que no afecte, en forma alguna, la soberanía nacional. 9. Autorizar al Presidente de la República para salir del país. 10. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que son propias de la función legislativa.	**ARTÍCULO 102**. - Son atribuciones **de la Cámara de Diputados.** 1. Dar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes. 2. Delegar facultades legislativas al Poder Ejecutivo. 3. Velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, y disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores. 4. Aprobar los tratados, de conformidad con la Constitución. 5. Autorizar empréstitos, conforme a la Constitución. 6. Ejercer el derecho de amnistía. 7. Aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo. 8. Prestar consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras en el territorio de la República, siempre que no afecte, en forma alguna, la soberanía nacional. 9. Autorizar al Presidente de la República para salir del país. 10. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que **señala el Reglamento del Congreso.**
	ARTÍCULO 102-A.- Son atribuciones de la Cámara de Senadores. **1. Presentar proyectos de reforma constitucional y revisar los proyectos de ley aprobados por la Cámara de Diputados.**

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

	2. Aprobar o modificar el presupuesto y la Cuenta General de la República. 3. Declarar la vacancia de la Presidencia de la República si encontrara responsabilidad, de conformidad con el artículo 113 de la Constitución Política. 4. Ratificar la designación del Presidente del Banco Central de Reserva y del Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. 5. Remover a los miembros del Banco Central de Reserva por falta grave con el voto de la mitad más uno del número legal de miembros. 6. Remover a los miembros de la Junta Nacional de Justicia por falta grave mediante acuerdo adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros. 7. Designar al Defensor del Pueblo, al Contralor General de la República con el voto de los dos tercios (2/3) del número legal de los miembros y, de ser el caso, removerlo por falta grave con igual votación. 8. Elegir a los miembros del Tribunal Constitucional con el voto favorable de los dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros. 9. Pronunciarse en última instancia sobre las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo,

	aprobadas por la Cámara de Diputados. **10. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el Reglamento del Congreso**
Artículo 2.- Toda persona tiene derecho: [...] 5. A solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido. Se exceptúan las informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional. El secreto bancario y la reserva tributaria pueden levantarse a pedido del Juez, del Fiscal de la Nación, o de una comisión investigadora del Congreso con arreglo a ley y siempre que se refieran al caso investigado. [...]	**Artículo 2.-** Toda persona tiene derecho: [...] 5. A solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido. Se exceptúan las informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional. El secreto bancario y la reserva tributaria pueden levantarse a pedido del Juez, del Fiscal de la Nación, o de una comisión investigadora **de la Camara de Diputados** con arreglo a ley y siempre que se refieran al caso investigado. [...]
Artículo 39.- Todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. El Presidente de la República tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, los representantes al Congreso, ministros de Estado, miembros del Tribunal Constitucional y del Consejo de la Magistratura, los magistrados supremos, el Fiscal de la Nación y el Defensor del Pueblo, en igual	**Artículo 39.-** Todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. El Presidente de la República tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, los representantes al **Parlamento**, ministros de Estado, miembros del Tribunal Constitucional y de la **Junta Nacional de Justicia**, los magistrados supremos, el Fiscal de la Nación y el Defensor del Pueblo, en igual

categoría; y los representantes de organismos descentralizados y alcaldes, de acuerdo a ley.	categoría; y los representantes de organismos descentralizados y alcaldes, de acuerdo a ley.
Artículo 56.- Los tratados deben ser aprobados por el Congreso, antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias: 1. Derechos Humanos. 2. Soberanía, dominio o integridad del Estado. 3. Defensa Nacional. 4. Obligaciones financieras del Estad También deben ser aprobados por el Congreso los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución.	**Artículo 56.-** Los tratados deben ser aprobados por **la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores, con el voto de la mitad más uno del número legal en cada una de ellas,** antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias: 1. Derechos Humanos. 2. Soberanía, dominio o integridad del Estado. 3. Defensa Nacional. 4. Obligaciones financieras del Estad También deben ser aprobados por **la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores** los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución.
Artículo 57.- El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa del Congreso, en materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta al Congreso. Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.	**Artículo 57.-** El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa de **la Cámara de Senadores**, en materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta la Congreso. En el caso de los tratados sujetos a aprobación del Congreso, la denuncia requiere aprobación previa de éste.	La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. En el caso de los tratados sujetos a aprobación **de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores**, la denuncia requiere aprobación previa de est**as.**
Artículo 77.- La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueban el Congreso. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas. [...]	**Artículo 77.-** La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueban **la Cámara de Senadores y la Cámara de Diputados**. La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas. [...]
Artículo 78.- El Presidente de la República envía al Congreso el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año. [...]	**Artículo 78.-** El Presidente de la República envía al **Presidente del Parlamento** el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año. [...]
Artículo 79.- Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto. El Congreso no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo. En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren, previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas. Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de los Congresistas, puede	**Artículo 79.-** Los representantes ante **el parlamento** no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto. **El Parlamento** no puede aprobar tributos con fines predeterminados, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo. En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren, previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas, **votación de más de la mitad del número legal de ambas Cámaras.**

establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.	Sólo por ley expresa, **aprobada por dos tercios del número legal de los miembros de cada Cámara**, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.
Artículo 80.- El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante el pleno del Congreso, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución. Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo. Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros.	**Artículo 80.-** El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante **la Cámara de Senadores y Cámara de Diputados**, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución. Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el treinta de noviembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo. Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante **la Cámara de Senadores** tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros.
Artículo 81.- La Cuenta General de la República, acompañada del informe de	**Artículo 81.-** La Cuenta General de la República, acompañada del informe de

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto. La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República.	auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al **Presidente del Parlamento** en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto. La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la **C**omisión **de Presupuesto y Cuenta General de la República** hasta el quince de octubre. **El Parlamento** se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento **del Parlamento** en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión **Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República bicameral** al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República.
Artículo 82.- [...] El Contralor General es designado por el Congreso, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete años. Puede ser removido por el Congreso por falta grave.	**Artículo 82.-** [...] El Contralor General es designado por **la Cámara de Senadores**, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete **años con el voto de dos tercios del número legal de sus miembros**. Puede ser removido por **la misma Cámara** por falta grave**, con igual número de votos**.
Artículo 85.- El Banco puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la posición de las reservas internacionales. Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o	**Artículo 85.-** El Banco **Central de Reserva** puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la posición de las reservas internacionales.

convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta al Congreso.	Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**.
Artículo 86.- El Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. El Congreso ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros. Todos los directores del Banco son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. El Congreso puede removerlos por falta grave. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.	**Artículo 86.-** El Banco **Central de Reserva** es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. **La Cámara de Senadores** ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros. Todos los directores del Banco **Central de Reserva** son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular algunos. **La Cámara de Senadores** puede removerlos por falta grave **con el voto de la mitad más uno del número legal de sus miembros**. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional.
Artículo 87.- [...] La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo	**Artículo 87.-** [...] La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su período constitucional. **La Cámara**

correspondiente a su período constitucional. El Congreso lo ratifica.	**de Senadores** lo ratifica **con el voto de más de dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros.**
Artículo 92.- La función de congresista es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del Congreso. El mandato del Congresista es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización del Congreso, de comisiones extraordinarias de carácter internacional. La función de congresista es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos. La función de congresista es incompatible con cargos similares en empresas que, durante el mandato del congresista, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.	**Artículo 92.-** La función de **parlamentario** es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento del **Parlamento**. El mandato de **parlamentario** es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización de **su respectiva Cámara**, de comisiones extraordinarias de carácter internacional. La función de **parlamentario** es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos. La función de **parlamentario** es incompatible con cargos similares en empresas que, durante el mandato del **parlamentario**, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.
Artículo 93.- Los congresistas representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación.	**Artículo 93.-** Los **parlamentarios** representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas que los congresistas. El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a congresistas de la República durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia. En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario.	No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas que los congresistas. El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a los **parlamentarios** durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia. En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario.
Artículo 94.- El Congreso elabora y aprueba su Reglamento, que tiene fuerza de ley; elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones; establece la organización y las atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo a ley.	**Artículo 94.- Cada Cámara** elabora y aprueba su Reglamento, que tiene fuerza de ley; elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones; establece la organización y las atribuciones de los grupos parlamentarios; gobierna su economía; sanciona su presupuesto; nombra y remueve a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo a ley.
Artículo 95.- El mandato legislativo es irrenunciable. Las sanciones disciplinarias que impone el Congreso a los representantes y que implican suspensión de funciones no pueden	**Artículo 95.-** El mandato **parlamentario** es irrenunciable. Las sanciones disciplinarias que impone el **Parlamento** a los representantes y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura.

exceder de ciento veinte días de legislatura.	
Artículo 96.- Cualquier representante al Congreso puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios. El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del Congreso. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley.	**Artículo 96.-** Cualquier **Parlamentario** puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios. El pedido se hace por escrito y de acuerdo con el Reglamento del **Parlamento**. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley.
Artículo 97.- El Congreso puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público. Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial. [...]	**Artículo 97.- La Cámara de Diputados** puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público. Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial. [...]
Artículo 98.- El Presidente de la República está obligado a poner a disposición del Congreso los efectivos de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional que demande el Presidente del Congreso. Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional no pueden ingresar en el recinto del Congreso sino con autorización de su propio Presidente.	**Artículo 98.-** El Presidente de la República está obligado a poner a disposición del **Parlamento** los efectivos de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional que demande el Presidente **del Parlamento**. Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional no pueden ingresar en el recinto del **Parlamento** sino con autorización de su propio Presidente.
Artículo 99.- Corresponde a la Comision Permanente acusar ante el Congreso: al Presidente de la	**Artículo 99.-** Corresponde a la **Cámara de Diputados** acusar ante **la Cámara de Senadores**: al Presidente de la

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

República; a los representantes a Congreso; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros del Consejo Nacional de la Magistratura; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.	República; a los representantes a **los parlamentarios**; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; a los miembros de **la Junta Nacional de Justicia**; a los vocales de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas.
Artículo 100.- Corresponde al Congreso, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad. El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante el Pleno del Congreso. [...]	**Artículo 100.-** Corresponde a **la Cámara de Senadores**, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad. El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado ante la Comisión Permanente y ante **la Cámara de Senadores**. [...]
Artículo 104.- El Congreso puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecido en la ley autoritativa. No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente. Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su	**Artículo 104.- La Cámara de Senadores** puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecido en la ley autoritativa. No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente. Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su

promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley. El Presidente de la República da cuenta al Congreso de cada decreto legislativo.	promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley. El Presidente de la República da cuenta **al Parlamento** de cada decreto legislativo, **para su revisión**.
Artículo 105.- Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el Reglamento del Congreso. Tienen preferencia del Congreso los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia.	**Artículo 105.-** Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el Reglamento de **la Cámara que corresponda**. Tienen preferencia del Congreso los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia.
Artículo 106.- [...] Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquier otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de los miembros del Congreso.	**Artículo 106.-** [...] Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquier otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal **de los miembros de cada Cámara según el procedimiento establecido**.
Artículo 107.- El Presidente de la República y los congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que	**Artículo 107.-** El Presidente de la República y **los parlamentarios** tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley.	ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley.
Artículo 108.- La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días. En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del Congreso, o el de la Comisión Permanente, según corresponda. Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el Congreso, las presenta a éste en el mencionado término de quince días. Reconsiderada la ley por el Congreso, su Presidente la promulga, con el voto de más de la mitad del número legal de miembros del Congreso.	**Artículo 108.-** La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días. En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga el Presidente del **Parlamento**, o el de la Comisión Permanente, según corresponda. Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en el **Parlamento**, las presenta a la **Cámara de Senadores** en el mencionado término de quince días. Reconsiderada la ley, **el Presidente del Parlamento la promulga, con el voto de más de la mitad del número legal de cada Cámara.**
Artículo 113.- La Presidencia de la República vaca por: 1. Muerte del Presidente de la República. 2. Su permanente incapacidad moral o física, declarada por el Congreso. 3. Aceptación de su renuncia por el Congreso. 4. Salir del territorio nacional sin permiso del Congreso o no regresar a él dentro del plazo fijado; y, 5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117 de la Constitución.	**Artículo 113.-** La Presidencia de la República vaca por: 1. Muerte del Presidente de la República. 2. Su permanente incapacidad moral o física, declarada por **ambas cámaras**. 3. Aceptación de su renuncia por **la Cámara de Senadores.** 4. Salir del territorio nacional sin permiso de **la Cámara de Senadores** o no regresar a él dentro del plazo fijado, y 5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117 de la Constitución.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Artículo 114.- El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por: 1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada por el Congreso, o 2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117 de la Constitución.	**Artículo 114.-** El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por: 1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada **por la Cámara de Senadores con el voto de los dos tercios (2/3) del número legal de sus miembros.** 2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117 de la Constitución.
Artículo 115.- Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente del Congreso. Si el impedimento es permanente, el Presidente del Congreso convoca de inmediato a elecciones. [...]	**Artículo 115.-** Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente del **Parlamento**. Si el impedimento es permanente, el Presidente del **Parlamento** convoca de inmediato a elecciones **generales**. [...]
Artículo 116.- El Presidente de la República presta juramento de ley y asume el cargo, ante el Congreso, el 28 de julio del año en que se realiza la elección.	**Artículo 116.-** El Presidente de la República presta juramento de ley y asume el cargo, ante el **Parlamento**, el 28 de julio del año en que se realiza la elección.
Artículo 117.- El Presidente de la República sólo puede ser acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver el Congreso, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o	**Artículo 117.-** El Presidente de la República sólo puede ser acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver la **Cámara de Diputados**, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o funcionamiento, o los del Jurado

funcionamiento, o los del Jurado Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral.	Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral.
Artículo 118.- Corresponde al Presidente de la República: [...] 5. Convocar a elecciones para Presidente de la República y para representantes a Congreso, así como para alcaldes y regidores y demás funcionarios que señala la ley. 6. Convocar al Congreso a legislatura extraordinaria; y firmar, en ese caso, el decreto de convocatoria. 7. Dirigir mensajes al Congreso en cualquier época y obligatoriamente, en forma personal y por escrito, al instalarse la primera legislatura ordinaria anual. Los mensajes anuales contienen la exposición detallada de la situación de la República y las mejoras y reformas que el Presidente juzgue necesarias y convenientes para su consideración por el Congreso. Los mensajes del Presidente de la República, salvo el primero de ellos, son aprobados por el Consejo de Ministros. [...] 12. Nombrar embajadores y ministros plenipotenciarios, con aprobación del Consejo de Ministros, con cargo de dar cuenta al Congreso. [...] 16. Declarar la guerra y firmar la paz, con autorización del Congreso. [...]	**Artículo 118.-** Corresponde al Presidente de la República: [...] 5. Convocar a elecciones para Presidente de la República y para representantes **al Parlamento**, así como para alcaldes y regidores y demás funcionarios que señala la ley. 6. Convocar al **Parlamento** a legislatura extraordinaria; y firmar, en ese caso, el decreto de convocatoria. 7. Dirigir mensajes al **Parlamento** en cualquier época y obligatoriamente, en forma personal y por escrito, al instalarse la primera legislatura ordinaria anual. Los mensajes anuales contienen la exposición detallada de la situación de la República y las mejoras y reformas que el Presidente juzgue necesarias y convenientes para su consideración por el **Parlamento**. Los mensajes del Presidente de la República, salvo el primero de ellos, son aprobados por el Consejo de Ministros. [...] 12. Nombrar embajadores y ministros plenipotenciarios, con aprobación del Consejo de Ministros, con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. [...] 16. Declarar la guerra y firmar la paz, con autorización **del Parlamento**. [...]

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia. [...]	19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta **a la Cámara de Senadores**. El **Parlamento** puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia. [...]
Artículo 125.- Son atribuciones del Consejo de Ministros: 1. Aprobar los proyectos de ley que el Presidente de la República somete al Congreso. [...]	**Artículo 125.-** Son atribuciones del Consejo de Ministros: 1. Aprobar los proyectos de ley que el Presidente de la República somete **al Parlamento.** [...]
Artículo 129.- El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir a las sesiones del Congreso y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los parlamentarios, salvo la de votar si no son congresistas. Concurren también cuando son invitados para informar. El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las sesiones plenarias del Congreso para la estación de preguntas.	**Artículo 129.-** El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir a las sesiones **de cualquiera de las Cámaras del Parlamento** y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los parlamentarios, salvo la de votar si no son congresistas. Concurren también cuando son invitados para informar. El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las sesiones plenarias del **Parlamento** para la estación de preguntas.
Artículo 130.- Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo concurre al Congreso, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su	**Artículo 130.-** Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo **de Ministros** concurre a la **Cámara de Diputados**, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

gestión. Plantea al efecto cuestión de confianza. Si el Congreso no está reunida, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria.	medidas que requiere su gestión. Plantea al efecto cuestión de confianza. Si la **Cámara de Diputados** no está reunida, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria.
Artículo 131.- Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando el Congreso los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos del quince por ciento del número legal de Congresistas. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión. El Congreso señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo.	**Artículo 131.-** Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando **la Cámara de Diputados** los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos del quince **(15)** por ciento del número legal de **Diputados**. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión. **La Cámara de Diputados** señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo.
Artículo 132.- El Congreso hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por el Presidente del Consejo de Ministros previo acuerdo de su consejo. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal	**Artículo 132.- La Cámara de Diputados** hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por el Presidente del Consejo de Ministros previo acuerdo de su consejo. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

de congresistas. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de congresistas. [...]	veinticinco por ciento del número legal de **diputados**. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación. Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de **diputados**. [...]
Artículo 133.- El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante el Congreso una cuestión de confianza, a nombre del Consejo, sobre su política general de gobierno. No procede cuestión de confianza con respecto de iniciativas legislativas. Si la confianza le es rehusada o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete.	**Artículo 133.-** El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante **la Cámara de Diputados** una cuestión de confianza, a nombre del Consejo, sobre su política general de gobierno. No procede cuestión de confianza con respecto de iniciativas legislativas. Si la confianza le es rehusada o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete.
Artículo 134.- El Presidente de la República está facultado para disolver el Congreso si éste ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros. El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para un nuevo Congreso. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente. No puede disolverse el Congreso en el último año de su mandato. Disuelto el Congreso, se mantiene en funciones la Comision Permanente, la cual no puede ser disuelta. No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario.	**Artículo 134**.- El Presidente de la República está facultado para disolver la **Cámara de Diputados** si éste ha censurado o negado su confianza a dos Consejos de Ministros. El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para una nueva **Cámara de Diputados**. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente. No puede disolverse la **Cámara de Diputados** en el último año de su mandato. Disuelto la **Cámara de Diputados**, se mantiene en funciones la **Cámara de Senadores**, la cual no puede ser disuelta. No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Artículo 135.- Reunida el nuevo Congreso, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto ante el Congreso los actos del Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario. En ese interregno, el Poder Ejecutivo legisla mediante decretos de urgencia, de los que da cuenta a la Comisión Permanente para que los examine y los eleve al Congreso, una vez que éste se instale.	**Artículo 135.-** Reunida **la nueva Cámara de Diputados**, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto **ante la nueva Cámara** los actos del Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario. En ese interregno, el Poder Ejecutivo legisla mediante decretos de urgencia, de los que da cuenta **a la Cámara de Senadores.**
Artículo 136.- Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, el Congreso disuelto se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial. El Congreso extraordinario así elegido sustituye al anterior, incluida la Comisión Permanente, y completa el período constitucional del Congreso disuelto.	**Artículo 136.-** Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, **la Cámara de Diputados** disuelta se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial. **La Cámara de Diputados** así elegido sustituye al anterior, incluida la Comisión Permanente, y completa el período constitucional de la **Cámara de Diputados disuelta**.
Artículo 137.- El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan: [...]	**Artículo 137.-** El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta **a la Cámara de Senadores** o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan: [...]

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

2. Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso.	2. Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el **Parlamento** se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación **de la Cámara de Senadores**.
Artículo 139.- Son principios y derechos de la función jurisdiccional: [...] 2. La independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional. Ninguna autoridad puede avocarse a causas pendientes ante el órgano jurisdiccional ni interferir en el ejercicio de sus funciones. Tampoco puede dejar sin efecto resoluciones que han pasado en autoridad de cosa juzgada, ni cortar procedimientos en trámite, ni modificar sentencias ni retardar su ejecución. Estas disposiciones no afectan el derecho de gracia ni la facultad de investigación **de la Cámara de Diputados**, cuyo ejercicio no debe, sin embargo, interferir en el procedimiento jurisdiccional ni surte efecto jurisdiccional alguno. [...]	**Artículo 139.-** Son principios y derechos de la función jurisdiccional: [...] 2. La independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional. Ninguna autoridad puede avocarse a causas pendientes ante el órgano jurisdiccional ni interferir en el ejercicio de sus funciones. Tampoco puede dejar sin efecto resoluciones que han pasado en autoridad de cosa juzgada, ni cortar procedimientos en trámite, ni modificar sentencias ni retardar su ejecución. Estas disposiciones no afectan el derecho de gracia ni la facultad de investigación **de la Cámara de Diputados**, cuyo ejercicio no debe, sin embargo, interferir en el procedimiento jurisdiccional ni surte efecto jurisdiccional alguno. [...]
Artículo 145.- El Poder Judicial presenta su proyecto de presupuesto al Poder Ejecutivo y lo sustenta ante el Congreso.	**Artículo 145.-** El Poder Judicial presenta su proyecto de presupuesto al Poder Ejecutivo y lo sustenta ante **la Cámara de Senadores**.
Artículo 157.- Los miembros de la del Consejo Nacional de la Magistratura pueden ser removidos por causa grave	**Artículo 157.-** Los miembros de la **Junta Nacional de Justicia** pueden ser removidos por causa grave mediante

mediante acuerdo del Congreso adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros.	acuerdo **de la Cámara de Senadores** adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de sus miembros.
Artículo 159.- Corresponde al Ministerio Público: [...] 7. Ejercer iniciativa en la formación de las leyes; y dar cuenta al Congreso, o al Presidente de la República, de los vacíos o defectos de la legislación. [...]	**Artículo 159.- Corresponde al Ministerio Público:** [...] 7. Ejercer iniciativa en la formación de las leyes; y dar cuenta **a la Cámara de Diputados**, o al Presidente de la República, de los vacíos o defectos de la legislación. [...]
Artículo 160.- El proyecto de presupuesto del Ministerio Público se aprueba por la Junta de Fiscales Supremos. Se presenta ante el Poder Ejecutivo y se sustenta en esa instancia y en el Congreso.	**Artículo 160.-** El proyecto de presupuesto del Ministerio Público se aprueba por la Junta de Fiscales Supremos. Se presenta ante el Poder Ejecutivo y se sustenta en esa instancia y en **la Cámara de Senadores**.
Artículo 161.- [...] El Defensor del Pueblo es elegido y removido, por el Congreso con el voto de los dos tercios de su número legal. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los congresistas. Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado. El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los vocales supremos.	**Artículo 161.-** [...] El Defensor del Pueblo es elegido y removido**, por falta grave prevista en su ley orgánica**, por **la Cámara de Senadores** con el voto de los dos tercios **(2/3) del** número legal **de los miembros**. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los **parlamentarios**. Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado. El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los **jueces** supremos.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Artículo 162.- [...] El Defensor del Pueblo presenta informe al Congreso una vez al año, y cada vez que ésta lo solicite. Tiene iniciativa en la formación de las leyes. Puede proponer las medidas que faciliten el mejor cumplimiento de sus funciones. El proyecto de presupuesto de la Defensoría del Pueblo es presentado ante el Poder Ejecutivo y sustentado por su titular en esa instancia y en el Congreso.	**Artículo 162.-** [...] El Defensor del Pueblo presenta informe **a la Cámara de Diputados** una vez al año, y cada vez que ésta lo solicite. Tiene iniciativa en la formación de las leyes. Puede proponer las medidas que faciliten el mejor cumplimiento de sus funciones. El proyecto de presupuesto de la Defensoría del Pueblo es presentado ante el Poder Ejecutivo y sustentado por su titular en esa instancia y **ante la Cámara de Senadores**.
Artículo 178.- Compete al Jurado Nacional de Elecciones: [...] Presenta al Poder Ejecutivo el proyecto de Presupuesto del Sistema Electoral que incluye por separado las partidas propuestas por cada entidad del sistema. Lo sustenta en esa instancia y ante el Congreso.	**Artículo 178.-** Compete al Jurado Nacional de Elecciones: [...] Presenta al Poder Ejecutivo el proyecto de Presupuesto del Sistema Electoral que incluye por separado las partidas propuestas por cada entidad del sistema. Lo sustenta en esa instancia y **ante la Cámara de Senadores**.
Artículo 182.- El Jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales es nombrado por el Consejo Nacional de la Magistratura por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por el propio Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones. [...]	**Artículo 182.-** El Jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales es nombrado por **la Junta Nacional de Justicia** por un período renovable de cuatro años. Puede ser removido por el propio Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones. [...]
Artículo 183.- El Jefe del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil es nombrado por el Consejo Nacional de la Magistratura por un período	**Artículo 183.-** El Jefe del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil es nombrado por **la Junta Nacional de Justicia** por un período renovable de

renovable de cuatro años. Puede ser removido por dicho Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.	cuatro años. Puede ser removido por dicho Consejo por falta grave. Está afecto a las mismas incompatibilidades previstas para los integrantes del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.
Artículo 191.- [...] Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, Congresista o Alcalde; los Gobernadores y Vicegobernadores Regionales deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva. [..] Los Gobernadores Regionales están obligados a concurrir al Congreso cuando éste lo requiera de acuerdo a ley y al Reglamento del Congreso, bajo responsabilidad.	**Artículo 191.-** [...] Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, **Parlamento** o Alcalde; los Gobernadores y Vicegobernadores Regionales deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva. [..] Los Gobernadores Regionales están obligados a concurrir a **la Cámara de Diputados** cuando **esta** lo requiera de acuerdo a ley **y su Reglamento**, bajo responsabilidad.
Artículo 200.- Son garantías constitucionales: [...] 4. La Acción de Inconstitucionalidad, que procede contra las normas que tienen rango de ley: leyes, decretos legislativos, decretos de urgencia, tratados, reglamentos del Congreso, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales que contravengan la Constitución en la forma o en el fondo.	**Artículo 200.-** Son garantías constitucionales: [...] 4. La Acción de Inconstitucionalidad, que procede contra las normas que tienen rango de ley: leyes, decretos legislativos, decretos de urgencia, tratados, reglamentos **de las Cámaras**, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales que contravengan la Constitución en la forma o en el fondo.
Artículo 201.- El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años.	**Artículo 201.-** El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años.

Proyecto de Ley de Reforma Constitucional que propone la restitución de la Bicameralidad y restructura el Congreso de la República.

Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser vocal de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los congresistas. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata. Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por el Congreso con el voto favorable de los dos tercios del número legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación	Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser **juez** de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los **parlamentarios**. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata. Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por **la Cámara de Senadores** con el voto favorable de los dos tercios **(2/3)** del número legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación.
Artículo 203.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad: [...] 5. El veinticinco por ciento del número legal de congresistas. [...]	**Artículo 203.-** Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad: [...] 5. El veinticinco por ciento del número legal **de diputados o del número legal de senadores.** [...]
Artículo 206.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el Congreso con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del Congreso se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser	**Artículo 206.-** Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el **Parlamento** con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del **Parlamento** se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser

observada por el Presidente de la República. La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los congresistas; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.	observada por el Presidente de la República. La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los **Senadores**; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.
DISPOSICIONES TRANSITORIAS ESPECIALES	**DISPOSICIONES TRANSITORIAS ESPECIALES**
	CUARTA. - Reestructuración del Parlamento de la República **Autorízase al Congreso de la República reorganizar la estructura administrativa del Parlamento a fin de restituir la Bicameralidad, que entrará en vigencia a partir de las Elecciones Generales del 2026.**
	QUINTA. - Financiamiento **La implementación de la Bicameralidad se financia con cargo al presupuesto institucional del Congreso de la República, sin demandar recursos adicionales al Estado.**

IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente Ley de Reforma Constitucional genera importantes beneficios para el sistema parlamentario, contribuye en la mejora de la representatividad, legitimidad, fortalece el sistema democrático e institucional, promueve una cámara de

contrapeso y reflexiva. Además, la cámara de senadores está integrado por representantes con estudios superiores y experiencia profesional, con ello se tendría un efecto positivo y sería una opción adecuada para la ciudadanía, para elegir ciudadanos con prestigio académico y profesional de cada región del país.

El costo económico para la implementar la bicameralidad se financia con el presupuesto institucional del Congreso de la República sin demardar recursos adicionales al Estado. Por ello, a fin de optimizar los recursos se propone reorganizar la estructura administrativa del Parlamento a fin de restituir la Bicameralidad.

V. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

La presente iniciativa tiene vinculación con la siguiente política de Estado del Acuerdo Nacional:

Democracia y Estado de derecho[4]

- **Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho.**

  "Nos comprometemos a consolidar el régimen democrático y el Estado de derecho para asegurar un clima de estabilidad y cooperación política, promover la competencia democrática y garantizar elecciones libres y transparentes, el pluralismo y la alternancia en el poder. Declaramos que la democracia representativa es la base de la organización del Estado de derecho, que se refuerza y profundiza con la participación ciudadana permanente, ética y responsable, en el marco de la constitucionalidad.

  Con este objetivo el Estado: (a) defenderá el imperio de la Constitución asegurando su funcionamiento como Estado constitucional unitario y descentralizado, bajo los principios de independencia, pluralismo, equilibrio de poderes y demás que lo integran; (b) garantizará el respeto a las ideas, organizaciones políticas y demás organizaciones de la sociedad civil, y velará por el resguardo de las garantías y libertades fundamentales, teniendo en cuenta que la persona y la sociedad son el fin supremo del Estado; (c) fomentará la afirmación de una cultura democrática que promueva una ciudadanía consciente de sus derechos y deberes; y (d) establecerá normas que sancionen a quienes violen o colaboren en la

[4] Acuerdo Nacional

violación de la constitucionalidad, los derechos fundamentales y la legalidad".

- **Democratización de la vida política y fortalecimiento del sistema de partidos.**

"Nos comprometemos a promover la participación ciudadana para la toma de decisiones públicas, mediante los mecanismos constitucionales de participación y las organizaciones de la sociedad civil, con especial énfasis en la función que cumplen los partidos políticos.

Con este objetivo el Estado: (a) promoverá normas que garanticen el pleno respeto y la vigencia de los derechos políticos; (b) asegurará la vigencia del sistema de partidos políticos mediante normas que afiancen su democracia interna, su transparencia financiera y la difusión de programas y doctrinas políticas; (c) garantizará la celebración de elecciones libres y transparentes; (d) mantendrá la representación plena de los ciudadanos y el respeto a las minorías en las instancias constituidas por votación popular; y (e) favorecerá la participación de la ciudadanía para la toma de decisiones públicas a través de los mecanismos constitucionales y legales, de los partidos políticos y de las demás organizaciones representativas de la sociedad".