CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
22 ABR. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 13:2

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, Ley que declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Vigésima Tercera Sesión Extraordinaria llevada a cabo el 15 de abril de 2025, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** del Proyectos de Ley 10204/2024-CR, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Camones Soriano, Lady Mercedes; Arriola Tueros, José Alberto; Alva Rojas, Carlos Enrique; Agüero Gutiérrez, María Antonieta; Amuruz Dulanto, Yéssica Rosselli; Aragón Carreño, Luis Ángel; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Calle Lobatón, Digna; Coayla Juárez, Jorge Samuel; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Flores Ancachi, Jorge Luis; Jerí Oré, José Enrique; Pariona Sinche, Alfredo; Quispe Mamani, Wilson Rusbel; Rivas Chacara, Janet Milagros; Torres Salinas, Rosio; Trigozo Reategui, Cheryl; Ugarte Mamani, Jhakeline Katy; Zea Choquechambi, Oscar; y Zeta Chunga, Cruz María. Voto en abstención el señor congresista Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio.

Contenido

1. SITUACIÓN PROCESAL 3
1.1 **Antecedentes procedimentales** 3
a) Proyecto de Ley 10204/2024-CR 3
1.2 **Antecedentes parlamentarios** 3
a) Leyes 3
b) Dictamen 12
c) Proyecto de Ley 12
2. CONTENIDO DE LA PROPUESTAS LEGISLATIVA 12
2.1. **Proyecto de Ley 10204/2024-CR** 12
3. MARCO NORMATIVO 14

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA 14

4.1. Análisis técnico 14

a) Las materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República 15

b) El problema que pretenden resolver la propuesta legislativa. 15

c) La naturaleza jurídica de las declaratoria de interés nacional. 15

d) Situación de los actual de los aeropuertos. 17

e) Acelerar la implementación de los Planes de Desarrollo y de la APP sobre los aeropuertos materia de la presente ley. 20

4.2 Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de las propuestas legislativas 21

a) La necesidad 21

b) La viabilidad 21

c) La oportunidad 21

4.3 Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma 21

4.4 Análisis de las opiniones e información solicitada 29

a) Opiniones solicitadas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR 29

b) Opiniones recibidas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR 30

c) Texto de las opiniones recibidas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR 30

4.5. Análisis costo beneficio 31

a) El contexto de la iniciativa 31

b) El objetivo de la propuesta 31

c) El contenido de los cambios 31

d) Identificación de los actores. 31

e) Análisis 31

f) Presentación de Resultados 33

5. CONCLUSIÓN 35

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

1. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Antecedentes procedimentales

a) Proyecto de Ley 10204/2024-CR

El Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuerto de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín, fue presentado al Área de Tramite y Digitalización de Documentos del Congreso de la Republica por los congresistas Noelia Rossvith Herrera Medina, Alejandro Muñante Barrios, Migue Ángel Ciccia Vásquez, Esdras Ricardo Medina Minaya, Cheryl Trigozo Reátegui, Norma Martina Yarrow Lumbreras, Patricia Rosa Chirinos Venegas, del Grupo Parlamentario Renovación Popular.

Fue decretado el 14 de febrero de 2025 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República como primera comisión dictaminadora, y a la Comisión de Transportes y Comunicaciones, como segunda comisión dictaminadora, para su estudio y dictamen correspondiente.

1.2 Antecedentes parlamentarios

a) Leyes

Los siguientes dispositivos legales bajo análisis promueven la incorporación de conceptos para la determinación del interés nacional y necesidad publica de la promoción turística por medio de la rehabilitación, mejoramiento y modernización de los aeropuertos de Chachapoyas, Andahuaylas y Jauja:

a.1. El dispositivo legal bajo análisis es el Decreto Legislativo Nº 1362, que regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones Público-Privadas y Proyectos en Activos:

Decreto Legislativo Nº 1362, que regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones Público Privadas y Proyectos en Activos:

En este dispositivo se establece que el Estado conserva la potestad regulatoria y de supervisión, incluso cuando haya concesión:

[...]
TITULO I
TITULO PRELIMINAR
[...]

Artículo 3.- Promoción de la inversión privada

[...]

3.2 El rol del Estado incluye las labores de seguimiento y la realización de acciones para facilitar la ejecución oportuna de los proyectos desarrollados bajo las modalidades reguladas en el presente Decreto Legislativo, de acuerdo con los principios establecidos en el artículo 4.

[...]

TITULO II

MARCO INSTITUCIONAL

CAPITULO I

SISTEMA NACIONAL DE PROMOCION DE LA INVERSION PRIVADA

Artículo 5.- Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada

5.1 El Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada es un sistema funcional para el desarrollo de las Asociaciones Público Privadas y de los Proyectos en Activos.

[...]

5.3 El Ministerio de Economía y Finanzas establece la política de promoción de la inversión privada.

5.4 El ente rector del Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada es la Dirección General de Política de Promoción de la Inversión Privada del Ministerio de Economía y Finanzas, que como tal se encarga de las siguientes funciones:

1. Establecer los lineamientos de promoción y desarrollo de la inversión privada en Asociaciones Público Privadas y en Proyectos en Activos,

[...]

4. Evaluar el cumplimiento e impacto de la política de promoción de la inversión privada y desarrollo de las Asociaciones Público Privadas y en Proyectos en Activos.

5. Administrar el Registro Nacional de Contratos de Asociaciones Público Privadas.

[...]

Artículo 6. Entidades públicas titulares de proyectos

6.1 El Ministerio, Gobierno Regional, Gobierno Local u otra entidad pública habilitada mediante ley expresa, asume la titularidad del proyecto a desarrollarse mediante las modalidades reguladas en el presente Decreto Legislativo , y ejerce las siguientes funciones :

1. Identificar y priorizar los proyectos a ser desarrollados bajo las modalidades de Asociación Público Privada y Proyectos en Activos , así como elaborar el Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas, a fin de planificar el desarrollo de los proyectos de inversión regulados en el presente Decreto Legislativo.

[...]

Artículo 8. Organismos Promotores de la Inversión Privada

8.1 Los Organismos Promotores de la Inversión Privada se encargan de diseñar, conducir y concluir el proceso de promoción de la inversión privada mediante las modalidades de Asociación Público Privada y de Proyectos en Activos, bajo el ámbito de su competencia. Los Organismos Promotores de la Inversión Privada son responsables de los documentos técnicos y las opiniones que emiten, así como por sus respectivos sustentos.

8.2 En el caso del Gobierno Nacional, los Organismos Promotores de la Inversión Privada son Proinversión o los Ministerios, a través del Comité de Promoción de la Inversión Privada, en función a los criterios establecidos en el Reglamento.

8.3 Tratándose de Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, las facultades del Organismo Promotor de la Inversión Privada se ejercen a través del Comité de Promoción de la Inversión Privada. El órgano máximo de estos Organismos Promotores de la Inversión Privada es el Consejo Regional o el Concejo Municipal, respectivamente.

8.4 En el caso de otras entidades públicas habilitadas por ley, las facultades del Organismo Promotor de la Inversión Privada se ejercen a través del Comité de Promoción de la Inversión Privada.

8.5 Las entidades públicas titulares de proyectos pueden encargar el proceso de promoción a Proinversión, así como solicitarle Asistencia Técnica en cualquiera de las fases de los proyectos de Asociación Público Privada y de Proyectos en Activos.

[...]

Artículo 9. Seguimiento de la Inversión y soporte especializado

9.1 Para los proyectos priorizados, según los criterios que establezca el Reglamento, el Ministerio de Economía y Finanzas, a través del Equipo Especializado de Seguimiento de la Inversión, realiza el acompañamiento, seguimiento, articulación y simplificación en todas las fases de los proyectos de inversión que se desarrollen bajo los mecanismos regulados en el presente Decreto Legislativo, para lo cual, puede convocar a entidades del sector público o privado.

[...]

TÍTULO III

MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA

CAPÍTULO I

ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

SUBCAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 20. Definición

20.1 Las Asociaciones Público Privadas constituyen una modalidad de participación de la inversión privada, mediante contratos de largo plazo en los que interviene el Estado, a través

de alguna entidad pública y uno o más inversionistas privados para garantizar niveles de servicio óptimos para los usuarios.

20.2 Mediante Asociaciones Público Privadas se desarrollan proyectos de infraestructura pública, servicios públicos, servicios vinculados a infraestructura pública y servicios públicos, investigación aplicada, y/ o innovación tecnológica.

[...]

"Artículo 24.A. Declaración de uso de recursos públicos y capacidad presupuestal

24.A.1. La declaración de uso de recursos públicos contiene una proyección de los gastos requeridos para el financiamiento del proyecto de ***Asociación Público Privada****, que resulta de la evaluación de la capacidad presupuestal realizada por la entidad pública titular del proyecto, considerando un horizonte de diez (10) años conforme a la normativa vigente del Sistema Nacional de Presupuesto Público.*

24.A.2. La declaración de uso de recursos públicos forma parte del Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas y del Informe de Evaluación. En el caso del Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas, esta declaración considera todos los proyectos a cargo de la entidad pública titular del proyecto.

24.A.3. La capacidad presupuestal es sustentada por la entidad pública titular del proyecto para las ***fases*** *de Estructuración, Transacción y Ejecución Contractual, cuando corresponda.*

24.A.4. El Ministerio de Economía y Finanzas emite opinión sobre la capacidad presupuestal durante las fases de Estructuración, Transacción y Ejecución Contractual, en este último caso, únicamente cuando la modificación contractual requiera mayor cofinanciamiento, según lo dispuesto en los artículos 41 y 55. Si durante la fase de Ejecución Contractual, producto de la modificación contractual, se requiere la utilización de recursos públicos que no califiquen como cofinanciamiento, estos deben ser asumidos por la entidad pública titular del proyecto sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Asimismo, para la presentación de iniciativas privadas cofinanciadas, las entidades públicas titulares de proyectos sustentan la capacidad presupuestal máxima a la que se refiere el artículo 46."

[...]

SUBCAPÍTULO II

REGLAS PROCEDIMENTALES

Artículo 30. Fases

[...]

30.3 Es obligación de la entidad pública titular del proyecto iniciar tempranamente el proceso de

Identificación, adquisición, saneamiento, y expropiación de los predios y áreas necesarias y de respaldo para la ejecución del proyecto, así como la liberación de interferencias, bajo

responsabilidad. Asimismo, la entidad pública titular del proyecto está facultada para realizar los procesos de reubicación o reasentamiento que permitan la liberación y saneamiento de terrenos y predios para la implementación del proyecto en los plazos previstos.

[...]

Artículo 32. Fase de Formulación

32.1 La fase de Formulación comprende el diseño y/o evaluación del proyecto. Está a cargo de la entidad pública titular del proyecto o de Proinversión, en el marco de sus respectivas competencias.

32.2 En el caso de las Asociaciones Público Privadas cofinanciadas, la Formulación comprende dos componentes: i) el proyecto de Inversión que se regula por la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, en concordancia con lo dispuesto en la Octava Disposición Complementaria Final; y, ii) el Informe de Evaluación, regulado por la normativa del Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada.

32.3 En el caso de las Asociaciones Público Privadas autofinanciadas, la Formulación es regulada por la normativa del Sistema Nacional de Promoción de la Inversión Privada, a excepción de aquellas que se desarrollen sobre proyectos de inversión que se encuentren en ejecución en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, en cuyo caso, se rigen por la normativa del referido Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

32.4 Todos los estudios requeridos para la Formulación de los proyectos pueden ser elaborados por una entidad privada, conforme a la normatividad vigente, o por el proponente de la iniciativa privada.

32.5 Las Asociaciones Público Privadas pueden desarrollarse sobre la base de uno o más proyectos de inversión elaborados en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones. Para el caso de Asociaciones Público Privadas cofinanciadas, dichos proyectos deben contar con la declaración de viabilidad respectiva.

32.6 La fase de Formulación culmina con la incorporación del proyecto al proceso de promoción.

[...]

Artículo 35. Fase de Ejecución Contractual

35.1 La fase de Ejecución Contractual comprende el periodo de vigencia del contrato de Asociación Público Privada, bajo responsabilidad de la entidad pública titular del proyecto. Asimismo, comprende el seguimiento y supervisión de las obligaciones contractuales.

35.2 La fase de Ejecución Contractual culmina con la caducidad del respectivo contrato.

[...]

TÍTULO IV
EJECUCIÓN CONTRACTUAL
CAPÍTULO I
DESARROLLO DE LOS PROYECTOS DE ASOCIACIÓN PÚBLICO PRIVADA

[...]
Artículo 57. Supervisión de los contratos de Asociación Público Privada
57.1 Tratándose de proyectos en sectores regulados, la supervisión se sujeta a lo dispuesto en la Ley Nº 27332, Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos y la normatividad vigente.
57.2 Los contratos de Asociación Público Privada contienen las disposiciones necesarias para asegurar una supervisión oportuna y eficiente durante la fase de Ejecución Contractual, con la finalidad de salvaguardar primordialmente el cumplimiento de los niveles de servicio.
[...]

a.2. El dispositivo legal bajo análisis es el Decreto Legislativo Nº 1192, que aprueba la Ley Marco de Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de Interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura

Decreto Legislativo Nº 1192, que aprueba la Ley Marco de Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de Interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura:

TÍTULO I,
TÍTULO PRELIMINAR
[...]
Artículo 4.- Definiciones

Para la aplicación del presente Decreto Legislativo, se entiende por:

4.1.Adquisición: Es la transferencia voluntaria de la propiedad del inmueble necesario para la ejecución de la Obra de Infraestructura, del Sujeto Pasivo a favor del Beneficiario como resultado del trato directo.
[...]
"4.7. Interferencias: Son las instalaciones existentes o en proceso de recepción a cargo de empresas o entidades prestadoras de servicios públicos y otras instalaciones o bienes que se encuentren dentro del área del derecho de vía o de ejecución de Obras de Infraestructura. Incluyen de manera no limitativa, a los bienes muebles e inmuebles que sirven para la

prestación directa e indirecta del servicio público, los paneles, canales, paraderos, señalización, semáforos."

Las instalaciones antes señaladas se encuentran a cargo de empresas prestadoras de servicios públicos del sector público o sector privado, así como de entidades públicas o particulares."

4.8.Obras de Infraestructura: Comprenden la ejecución de proyectos de inversión pública, asociaciones público privadas y aquellos mecanismos de promoción de la inversión privada creados o por crearse.

4.9.Procesos: Comprenden los procesos destinados a la Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles entre entidades públicas y liberación de Interferencias para la ejecución de Obras de Infraestructura.

4.10.Sujeto Activo: Es el Ministerio competente del sector, el Gobierno Regional y el Gobierno Local responsable de la tramitación de los procesos de Adquisición o Expropiación.

[...]
TÍTULO IV
DE LA EXPROPIACIÓN
Capítulo II
Procedimiento expropiatorio
[...]
Artículo 27.- Procedimiento de Expropiación
Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al rechazo o al vencimiento del plazo al que se hace referencia en el numeral 20.3 del artículo 20, el Sujeto Activo expide la norma que apruebe la ejecución de Expropiación del inmueble y el valor de la Tasación determinado según este Decreto Legislativo.
El pago por consignación efectuada bajo los alcances del presente Decreto Legislativo, surtirá efectos respecto al Sujeto Activo, sin perjuicio del derecho que tengan terceros afectados para accionar contra quien hubiere recibido el pago o consignación indebidamente
[...]

a.3. El dispositivo legal bajo análisis es el Ley N° 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones

Ley Nº 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones

[...]

TÍTULO II

COMPETENCIAS Y FUNCIONES DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

CAPÍTULO I

COMPETENCIAS

[...]

Artículo 4.- Ámbito de competencia

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones es competente de manera exclusiva en las siguientes materias:

a) Aeronáutica civil.

b) Infraestructura de transportes de alcance nacional e internacional.

c) Servicios de transporte de alcance nacional e internacional.

d) Infraestructura y servicios de comunicaciones.

Es competente de manera compartida con los gobiernos regionales y gobiernos locales, conforme a sus leyes orgánicas y las leyes sectoriales, en las siguientes materias:

a) Infraestructura de transportes de alcance regional y local.

b) Servicios de transporte de alcance regional y local, circulación y tránsito terrestre.

c) Promoción de la infraestructura de telecomunicaciones y el planeamiento de los servicios de telecomunicaciones de alcance regional.

Estas competencias compartidas se ejercen de acuerdo a ley.

[...]

Artículo 11.- Despacho Viceministerial de Transportes

El Viceministerio de Transportes está a cargo del Viceministro de Transportes y tiene las siguientes funciones:

1. Formular, coordinar, ejecutar y supervisar la política de desarrollo del sector Transportes, de conformidad con la respectiva política nacional.

2. Coordinar, orientar y supervisar las actividades que cumplen los órganos del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, correspondientes al sector Transportes.

3. Emitir resoluciones viceministeriales en los asuntos que le corresponden conforme a ley.

4. Las demás que le asigne la Ley y el Reglamento de Organización y Funciones.

[...]

a.4. El dispositivo legal bajo análisis es la Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú:

Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú; en este dispositivo se regula el uso del espacio aéreo y el transporte aéreo civil, en los siguientes artículos de la mencionada ley:

TITULO I
AERONAUTICA CIVIL
CAPITULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 4.- De los objetivos permanentes del Estado en Aeronáutica Civil

Son objetivos permanentes del Estado en materia de Aeronáutica Civil, los siguientes:
a) Incentivar el desarrollo de una aviación civil segura en el Perú;
b) Promover la integración del territorio nacional, especialmente la de las zonas geográficamente alejadas;
c) Fomentar la vinculación permanente del Perú con los demás países, a través de empresas de transporte aéreo nacionales o extranjeras, mediante servicios de aviación comercial económicos, ordenados y seguros;
d) Promover el desarrollo de la tecnología aeronáutica, otorgando prioridad al establecimiento de fábricas y talleres aeronáuticos;
e) Promover la capacitación del personal aeronáutico nacional, mediante el apoyo a la creación y desarrollo de las escuelas de aviación de tripulantes técnicos, aeroclubes, centros de instrucción y asociaciones aerodeportivas en general;
f) Asegurar el desarrollo de las operaciones aerocomerciales en un marco de leal competencia y con estricta observancia de las normas técnicas vigentes;
g) Incentivar el incremento y modernización del parque aéreo nacional, así como el mejoramiento y ampliación de la infraestructura aérea pública y privada;
h) Fomentar la creación y desarrollo de aeródromos públicos y privados, otorgando las facilidades que sean convenientes para este propósito;
i) Fomentar la ampliación de los servicios ofertados por las empresas de transporte aéreo, como un medio para promover el incremento de la actividad turística;
j) Promover el ordenamiento y racionalización de los servicios de navegación aérea, a través del Plan Nacional de Navegación Aérea, y
k) Apoyar los procesos de integración latinoamericana mediante acuerdos multilaterales entre los países de la región.

Artículo 5.- De la reserva de la actividad Aeronáutica Civil a favor del sector privado

5.1 La actividad Aeronáutica Civil está reservada al sector privado.
5.2 El Estado sólo podrá realizar, subsidiariamente, actividades de Aviación Comercial por alto interés público o manifiesta conveniencia nacional, previa autorización y en las condiciones establecidas mediante ley expresa.

a.5. El dispositivo legal bajo análisis es la Ley 28525, Ley de Promoción de los Servicios de Transporte Aéreo:

Ley 28525, Ley de Promoción de los Servicios de Transporte Aéreo; en este dispositivo se declara el servicio de transporte aéreo como un servicio público, de interés y necesidad nacional, en los siguientes artículos de la mencionada ley:

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- Declaración de servicio público

Declárase el servicio de transporte aéreo como un servicio público, de interés y necesidad nacional, orientada a satisfacer las necesidades de traslado de pasajeros, carga y correo de un punto de origen a un punto de destino.

El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de transporte aéreo y vela por su normal funcionamiento.

Artículo 2.- Objeto de la Ley

La presente Ley tiene como finalidad promover el desarrollo de la aviación civil y de las actividades aeronáuticas civiles en el país, estableciendo medidas promocionales relacionadas a la actividad aeronáutica civil en su conjunto.

[...]

b) Dictamen

La Comisión de Transportes y Comunicaciones, a la fecha no se ha pronunciado.

c) Proyecto de Ley

Al 14 de febrero de 2025, se ha decretado a esta Comisión, el siguiente proyecto de Ley:

1. El Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuerto de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín, fue presentado al Área de Tramite y Digitalización de Documentos del Congreso de la Republica por los congresistas Noelia Rossvith Herrera Medina, Alejandro Muñante Barrios, Migue Ángel Ciccia Vásquez, Esdras Ricardo Medina Minaya, Cheryl Trigozo Reátegui, Norma Martina Yarrow Lumbreras, Patricia Rosa Chirinos Venegas, del Grupo Parlamentario Renovación Popular.

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTAS LEGISLATIVA

2.1. Proyecto de Ley 10204/2024-CR

El Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuerto de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín, fue presentado al Área de Tramite y Digitalización de Documentos del Congreso de la Republica por los congresistas Noelia Rossvith Herrera Medina, Alejandro Muñante Barrios, Migue Ángel Ciccia Vásquez, Esdras Ricardo Medina Minaya, Cheryl Trigozo Reátegui, Norma Martina

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Yarrow Lumbreras, Patricia Rosa Chirinos Venegas, del Grupo Parlamentario Renovación Popular. Señala lo siguiente:

"LEY QUE DECLARA DE INTERES NACIONAL Y NECESIDAD PUBLICA LA PROMOCION TURISTICA POR MEDIO DE LA REHABILITACION, EL MEJORAMIENTO Y LA MODERNIZACION DE LOS AEROPUERTOS DE CHACHAPOYAS EN LA REGION AMAZONAS, ANDAHUAYLAS EN LA REGION APURIMAC Y JAUJA EN LA REGION JUNIN"

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas, en el departamento de Amazonas; Andahuaylas, en el departamento de Apurímac; y Jauja, en el departamento de Junín, con el propósito de promover el turismo, facilitar el desarrollo económico regional y mejorar la conectividad aérea en dichas regiones.

Artículo 2. Finalidad

Es finalidad de la presente ley propiciar un desarrollo más equilibrado y sostenible de las regiones de Amazonas, Apurímac y Junín, a través del impulso al turismo, fortaleciendo la conectividad aérea y contribuyendo al crecimiento económico en beneficio de la calidad de vida de sus habitantes.

Artículo 3. Declaración de interés nacional y necesidad publica

Se declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de:

*a) **Aeropuerto de Chachapoyas**, ubicado en el departamento de Amazonas;*
*b) **Aeropuerto de Andahuaylas**, ubicado en el departamento de Apurímac;*
*c) **Aeropuerto de Jauja**, ubicado en el departamento de Junín.*

Artículo 4. Fomento al turismo

Se promoverán acciones coordinadas entre el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), dependencias competentes y las autoridades locales para desarrollar estrategias que incentiven el turismo hacia las regiones mencionadas, incluyendo campañas de promoción y el fortalecimiento de la infraestructura turística en dichas zonas.

Artículo 5. Plan de inversión y ejecución

El Gobierno Nacional, a través de las autoridades competentes será responsable de elaborar y aprobar un plan de inversión y ejecución para el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos referidos en el artículo 3 de la presente ley. Este plan deberá incluir los estudios técnicos, económicos y financieros necesarios, y prever las fuentes de financiamiento tanto públicas como privadas.

Artículo 6. Plazo para la ejecución

La rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas, Andahuaylas y Jauja deberán realizarse dentro de un plazo máximo de cinco (05) años a partir de la promulgación de la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

Primera. Coordinación interinstitucional

El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) y demás sectores competentes

coordinaran con los Gobiernos Regionales de Amazonas, Apurímac y Junín, así como con los Gobiernos Locales de Chachapoyas, Andahuaylas y Jauja, para garantizar la implementación de proyectos que sean coherentes con las necesidades y prioridades locales de desarrollo turístico, económico y social.

Segunda. Monitoreo y evaluación

El MINCETUR deberá establecer un sistema de monitoreo y evaluación para garantizar que las obras se realicen conforme a los plazos y presupuestos establecidos. Asimismo, deberá rendir cuentas periódicas al Congreso de la Republica sobre el avance de dichos proyectos.

Tercera. Implementación de medidas complementarias

A fin de optimizar el impacto de los proyectos de mejora de los aeropuertos en el desarrollo regional, se promoverá la implementación de medidas complementarias, tales como el mejoramiento de la infraestructura vial de acceso, la promoción de la conectividad regional, y la capacitación de personal en la gestión aeroportuaria y turística.

Cuarta. Vigencia

La presente ley entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el diario oficial "El Peruano".

3. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Decreto Legislativo 1362, Decreto Legislativo que regula la promoción de la inversión privada mediante Asociaciones Publico Privadas y Proyectos en Activos **(23/07/2018)**
- Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú. **(10/05/2000)**
- Decreto Supremo N° 050-2001-MTC, que aprueba el Reglamento de la Ley de Aeronáutica Civil del Perú.
- Ley 28525, Ley de Promoción de los Servicios de Transporte Aéreo (25/05/2005)
- Decreto Legislativo Nº 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de Interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 015-2020-VIVIENDA (en adelante, TUO de la Ley).
- Ley 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

4. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

4.1. Análisis técnico

Analiza el estado actual de la situación fáctica o jurídica que se pretende regular o modificar. Incluye el análisis concreto del nuevo estado que genera la propuesta de regulación o modificación.

a) Las materias legislativas que son de competencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

La Comisión de Presupuesto es una Comisión Ordinaria que se encarga del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización de las materias del presupuesto público, tesorería, endeudamiento, contabilidad, abastecimiento, Programación Multianual y Gestión de Inversiones., gestión de riesgos fiscales del Sector Público y gestión fiscal de recursos humanos, procurando homologar su especialidad con las materias que corresponden al Vice Ministerio de Hacienda, tal como se desprende el literal artículo 35 del Reglamento del Congreso de la República concordado con el artículo 6 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público y el literal h) del artículo 10 Texto Integrado Actualizado al 2020 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Economía y Finanzas aprobada por la Resolución Ministerial Nº 213-2020-EF/41.

Entre las materias legislativas que son competencia de la Comisión de Presupuesto son el estudio y análisis de los Proyectos de Ley de Presupuesto, Equilibrio Financiero, Endeudamiento del Sector Público, el estudio y análisis de la Cuenta General de la República, esto en concordancia con los artículos 77, 78, 80 y 81 de la Constitución Política del Perú de 1993.

b) El problema que pretenden resolver la propuesta legislativa.

La propuesta legislativa plantea resolver la problemática que existe respecto de la necesidad de promover el turismo para lo cual se necesita priorizar la ejecución de inversiones para el mejoramiento y modernización que los aeropuertos de Chachapoyas, en el departamento de Amazonas; Andahuaylas, en el departamento de Apurímac; y Jauja, en el departamento de Junín, considerándolos de interés nacional.

c) La naturaleza jurídica de las declaratoria de interés nacional.

La propuesta legislativa considera que la aprobación de este tipo de leyes insta al Estado a cumplir una serie de obligaciones que devengan en resultados cuantitativos y cualitativos:

A nivel cuantitativo: para la ejecución de las prestaciones estatales, resultaría necesario que se autorice una transferencia de partida presupuestal para el sector correspondiente.

A nivel cualitativo: se buscaría procurar mejorar progresivamente la calidad de vida de los ciudadanos, lo cual deviene en brindar un mayor bienestar a la sociedad.

Es por ello, que la aprobación de este tipo de normas que pretenden priorizar proyectos de inversión en infraestructura e industrias extractivas deben responder a mayores consideraciones, no solo declaratorias, para que puedan ser promovidas. Deben transitar por un cuidadoso análisis técnico y responder a una ponderación equitativa de elementos sociales, económicos, culturales y ambientales por las autoridades técnicas competentes. https://www.actualidadambiental.pe/opinion-las-leyes-declaratorias-de-interes-nacional-o-necesidad-publica-son-solo-declaratorias/

E l Tribunal Constitucional ha tratado de dar algunos alcances al respecto sobre el interés público, al indicar que "tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa". Sin embargo, no termina de establecer qué debe interpretarse por beneficio o interés general o, aún peor, no se establecen los criterios para delimitar la generalidad que esta terminología supone o cómo podrá en el caso concreto reducirse los niveles de discrecionalidad de la autoridad.

SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL del Expediente Nº 0090-2004-AA/TC; desarrollo:

[...]
el concepto jurídico indeterminado de contenido y extensión: "el interés público".

10. *La doctrina acepta la existencia de conceptos con contenido y extensión variable; esto es, reconoce la presencia jurídica de conceptos determinables por medio del razonamiento jurídico que, empero, varían de contenido y extensión según el contexto en que se encuentren o vayan a ser utilizados.*

    Es evidente que los conceptos jurídicos pretenden la representación intelectual de la realidad; es decir, son entidades mentales que se refieren a aspectos o situaciones valiosas y que imprimen calidad jurídica a ciertos contenidos de la vida social.

    Los conceptos jurídicos poseen un contenido, en tanto éste implica el conjunto de notas o señas esenciales y particulares que dicha representación intelectual encierra, y una extensión, que determina la cantidad de objetos o situaciones adheridas al concepto.

    En ese orden de ideas, el derecho concede un margen de apreciación a una autoridad para determinar el contenido y extensión del concepto aplicable a una situación particular y concreta, siempre que dicha decisión no sea manifiestamente irrazonable o desproporcionada con las circunstancias en donde será utilizada.

    Conviene puntualizar que uno de los conceptos jurídicos caracterizados por su indeterminación es el interés público.

11. *El interés público tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa.*

    La administración estatal, constituida por órganos jerárquicamente ordenados, asume el cumplimiento de los fines del Estado teniendo en cuenta la pronta y eficaz satisfacción del interés público.

    El interés se expresa confluyentemente como el valor que una cosa posee en sí misma y como la consecuencia de la inclinación colectiva hacia algo que resulta atractivo, apreciable y útil. De allí que Fernando Sainz Moreno ["Reducción de la discrecionalidad: el interés público como concepto jurídico", Revista española de Derecho Administrativo, disco compacto, Madrid, Civitas Ediciones, Revista N.º 008, enero - marzo de 1976] plantee que la noción interés público se entienda como expresiones del valor público que en sí mismo tienen ciertas cosas; o bien como expresión de aquello que únicamente interesa al público.

Dicho interés es tan relevante que el Estado lo titulariza, incluyéndolo entre los fines que debe perseguir necesaria y permanentemente.

En ese aspecto, Emilio Fernández Vásquez ("Diccionario de derecho público". Buenos Aires: Astrea, 1981) enfatiza que "El Estado no puede tener más que intereses públicos"; razón por la cual éste está comprendido en un régimen de Derecho Público.

Consecuentemente, el interés público es simultáneamente un principio político de la organización estatal y un concepto jurídico. En el primer caso opera como una proposición ético-política fundamental que informa todas las decisiones gubernamentales; en tanto que en el segundo actúa como una idea que permite determinar en qué circunstancias el Estado debe prohibir, limitar, coactar, autorizar, permitir o anular algo.

Como bien refiere Fernando Sainz Moreno (vide supra), en sí misma, la noción de "interés público" se distingue, aunque no se opone, a la noción de "interés privado". Dicha distinción radica en que, por su capital importancia para la vida coexistencial, el interés público no puede ser objeto de disposición como si fuese privado.

Empero, el carácter público del interés no implica oposición ni desvinculación con el interés privado. No existe una naturaleza "impersonal" que lo haga distinto del que anima "particularmente" a los ciudadanos. Por el contrario, se sustenta en la suma de los intereses compartidos por cada uno de ellos. Por ende, no se opone, ni se superpone, sino que, axiológicamente, asume el interés privado. Es por eso que su preeminencia no surge de la valoración de lo distinto, sino de lo general y común.

Al respecto, Juan Igartua Salaverría, citando a Eduardo García de Enterría, ["Principio de legalidad, conceptos indeterminados y discrecionalidad administrativa", Revista española de Derecho Administrativo, disco compacto, Madrid, Civitas Ediciones, Revista N.º 092, octubre - diciembre de 1996], precisa que "la Administración, está obligada a justificar las razones que imponen la decisión en el sentido del interés público de una manera concreta y específica y no con una mera afirmación o invocación abstracta".

Por ello, para Igartua Salaverría, las decisiones de la Administración no gozan de presunción alguna, y no basta que se expresen en formas típicas e iterativas. Al contrario, el ejercicio de una potestad discrecional debe acompañarse de una motivación que muestre puntualmente el nexo coherente entre el medio adoptado y el interés general circunscrito al que apunta.
[...]

d) Situación de los actual de los aeropuertos.

Aeropuerto de Chachapoyas:

El 18 de agosto de 2006, el Consorcio conformado por las empresas Swissport GBH Perú S.A. y GBH Investments S.A. (accionistas de la Compañía), se adjudicó la buena pro del Concurso de Proyectos Integrales para la Concesión del Primer Grupo de Aeropuertos de Provincia. Swissport GBH Perú S.A. poseía el 25% de las acciones y GBH Investments S.A. el 75%.

El 11 de diciembre de 2006, el MTC, en representación del Estado Peruano, y ADP celebraron el Contrato de Concesión para el diseño, construcción, mejora, mantenimiento y explotación del Primer Grupo de Aeropuertos de Provincia (en adelante, el Contrato de Concesión).

A la firma del Contrato de Concesión, se entregaron a ADP 9 aeropuertos; y, los tres aeropuertos restantes, conocidos como aeropuertos adicionales, fueron entregados en el año 2008 conforme al plazo establecido en el Contrato de Concesión, lo que ameritó la suscripción de tres adendas. En el siguiente cuadro se muestra el detalle de los aeropuertos concesionados, con su respectiva ubicación y fecha de entrega.

El periodo de vigencia de la Concesión es de 25 años. Dicho plazo podrá ser prorrogado automáticamente por un periodo de 5 años adicionales, a solicitud del Concesionario siempre y cuando éste no haya incurrido en faltas graves. Asimismo, el Contrato de Concesión prevé que luego de la prórroga automática, el Concesionario podrá solicitar prórrogas adicionales, las cuales serán evaluadas y, de ser el caso, aprobadas por el Concedente, previa opinión favorable del Ositrán.

Cabe mencionar que los aeropuertos fueron agrupados con el fin de que la concesión sea técnica y financieramente atractiva, pues los aeropuertos regionales de manera individual carecían de un atractivo intrínseco para convocar la inversión privada. Tal es así que, el Estado no solamente decidió agruparlos sino también implementar un esquema de asociación público-privada (cofinanciada), bajo el cual el Estado comparte con el Concesionario los riesgos del proyecto, entre ellos el riesgo de ingresos.

Con respecto a las inversiones a realizar por el Concesionario, existe un compromiso de inversión total proyectado en USD 635,2 millones. Este monto se encuentra distribuido en dos periodos: el inicial, que comprendió los tres primeros años de la concesión y el período remanente, que comprende desde el año 4 al 25.

Por su parte, las obras del periodo remanente son aquellas que se derivan de la ejecución del Plan Maestro de Desarrollo, del Plan de Equipamiento y del Programa de Rehabilitación y Mejoramiento del Lado Aire. Dichas obras deberán ejecutarse en función a las especificaciones técnicas establecidas en el Contrato de Concesión. Asimismo, para el desarrollo de tales obras, el Concesionario deberá elaborar los respectivos Estudios Definitivos de Ingeniería (EDI). En el caso que las obras constituyan proyectos de inversión pública, deberá obtenerse la viabilidad correspondiente conforme al SNIP (ahora Sistema de Inversiones Invierte.pe), debiendo presentar los estudios de preinversión requeridos. (Informe de Desempeño 2023 -Ositran)

Sin embargo, por información periodística en enero del 2025 el Ministerio de Transporte y Comunicación recién estaría evaluando la realización del perfil de inversión del aeropuerto.

Aeropuerto de Andahuaylas:

El 5 de enero de 2011, el MTC y Aeropuertos Andinos del Perú S.A. que es una sociedad anónima, constituida en Perú el 22 de noviembre de 2010. al 31 de diciembre de 2011, la Compañía se encontró compuesta por Andino Investment Holding S.A.A., entidad domiciliada en Perú, y por Corporación América Airports S.A. (antes ACI Airports International S.A.R.L), entidad domiciliada en Luxemburgo,ambas con una participación de 50% cada una; celebraron el Contrato de Concesión para el diseño, construcción, mejoramiento, conservación y explotación del Segundo Grupo de Aeropuertos de Provincia del Perú. Los principales aspectos contemplados en dicho Contrato de Concesión están referidos a la metodología de cofinanciamiento, las garantías a favor de cada una de las partes, los compromisos de inversión asumidos por el Concesionario, el esquema de regulación tarifaria de los servicios a ser prestados y los estándares de servicio.

El período de vigencia de la Concesión es de 25 años contados a partir de la suscripción del Contrato de Concesión. El Concesionario tiene el derecho de solicitar la ampliación del plazo de la concesión por medio de una o más prórrogas. El MTC podrá prorrogar el plazo de la concesión previa opinión favorable del Ositrán, siendo que el plazo máximo de la concesión no podrá exceder el plazo máximo contemplado por las leyes aplicables (60 años contados desde la fecha de suscripción del Contrato de Concesión).
Con respecto a las inversiones a realizar por el Concesionario, existe un compromiso de inversión total de USD 232,5 millones, el cual se encuentra distribuido en dos periodos: el inicial, que comprende los tres primeros años de la concesión, y el remanente, que comprende desde el cuarto año hasta el fin de la concesión. Al respecto, durante el Periodo Inicial debían ejecutarse las obras de rápido impacto2 y equipamiento mínimo, obras de seguridad3 y actividades de mantenimiento periódico, las cuales se encuentran detalladas en el Anexo 25 del Contrato de Concesión. En tanto que, durante el Periodo Remanente, corresponde la ejecución de las obras de equipamiento y actividades de mantenimiento periódico, definidas en los Planes Maestro, Planes de Equipamiento y Programas de Mantenimiento Periódico de cada aeropuerto, los cuales serán aprobados por el Concedente, previa opinión del Regulador.

El objeto del Contrato de Concesión es el diseño, construcción, mejoramiento, mantenimiento y explotación del Segundo Grupo de aeropuertos ubicados en la región Sur del Perú. No obstante, a la fecha de suscripción del Contrato fueron entregados cinco (5) aeropuertos, quedando pendiente de entrega el Aeropuerto de Andahuaylas, actualmente bajo la administración de Corpac.

Al respecto, el Estado Peruano se reservó el derecho de entregar al Concesionario el Aeropuerto de Andahuaylas en el plazo de dos años contados a partir de que Corpac le haya transferido dicho aeropuerto debidamente saneado. Vencido dicho plazo, de no ser entregado, será excluido de la Concesión, sin responsabilidad alguna del Concedente o derecho alguno del Concesionario para formular reclamaciones sobre el particular. (Informe de Desempeño 2023 -Ositran)

Aeropuerto de Francisco Carle de Jauja:

El proyecto del Tercer Grupo de Aeropuertos

Modalidad Asociación Público-Privada
Origen Iniciativa Estatal
Clasificación Cofinanciada

El proyecto tiene como objetivo incrementar la conectividad aérea y consiste en la modernización, rehabilitación, mejoramiento, operación y mantenimiento de los aeropuertos ubicados en Jaén, Huánuco, Jauja, Ilo, Rioja, Chimbote, Yurimaguas y la operación y mantenimiento del Aeropuerto Internacional de Chinchero ubicado en Cusco, a efectos de desarrollar servicios aeroportuarios eficientes y seguros y fomentar la participación del sector privado y de esta manera promover las actividades aeronáuticas en el país.

La modernización (de las instalaciones del lado tierra como terminales de pasajeros y otros), el mejoramiento (de la infraestructura del lado aire como pistas de aterrizaje, pistas de taxeo, plataforma de estacionamiento de aeronaves y otros, en particular, la infraestructura pública de cada proyecto en particular:

El Aeropuerto de Jauja posee una pista de aterrizaje y/o despegue de 2,810 m de largo por 45 m de ancho, comprendida en una franja de 2,930 m de largo por 100 m de ancho. El aeropuerto se encuentra en condiciones operativas y Operación y mantenimiento del aeropuerto.

Beneficiarios: 6,287,404

El Tercer Grupo de Aeropuertos permitirá completar la red de aeropuertos nacionales juntamente con las dos concesiones aeroportuarias ya otorgadas, incrementado la conectividad aérea en el país y garantizando adecuados niveles de servicio y seguridad, con óptimas condiciones de operación:

• Primer Grupo de Aeropuertos: Concesionado a la empresa Aeropuertos del Perú (AdP), en el 2006 por un plazo de 25 años, bajo modalidad de Asociación Público-Privada Cofinanciada. Conformado por doce aeropuertos.

• Segundo Grupo de Aeropuertos: Concesionado a la empresa Aeropuertos Andinos del Perú S.A. (AAP), en el 2011 por un plazo de 25 años, bajo modalidad de Asociación Público-Privada Cofinanciada. Conformado por seis aeropuertos. (IMIAPP 2024-2026-MTC)

Monto estimado de inversión S/ 965.14 millones (incluye IGV)

e) Acelerar la implementación de los Planes de Desarrollo y de la APP sobre los aeropuertos materia de la presente ley.

Las propuestas legislativas, mediante texto sustitutorio en sujeción al marco normativo vigente, se propone realizar tres aspectos centrales, el primero, optimizar tiempos para la gestión de evaluación y aprobación de expedientes técnicos de los proyectos de inversión en concesión, tratando de cumplir con cronogramas más ejecutivos de los planes maestros de desarrollo de cada aeropuerto; en segundo lugar también cumplir con el saneamiento físico legal de las areas de

terreno necesarias para los proyectos, y como último aspecto el seguimiento en el proceso de otorgamiento de los aeropuertos en concesión,

Todas estas herramientas de gestión tendrán el seguimiento y monitoreo en el cumplimiento de todas estas acciones, como el principal objetivo de la declaración de necesidad pública e interés nacional.

4.2 Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de las propuestas legislativas

a) La necesidad

La necesidad de la emisión de la presente ley se sustenta, entre otras, en que los proyectos de inversión en los aeropuertos referidos serán atendidos en el sistema de promoción de la inversión privada, cuyo principio también constituye de interés nacional, para poder generar un grado de inversión privada en favor de este tipo de infraestructura pública estratégica. Sin embargo, a la fecha prevalece la necesidad de dotar de herramientas de gestión, seguimiento y monitoreo, que permita optimizar la gestión del Sector transporte frente a estos contratos, en la búsqueda de optimizar los tiempos de ejecución de los Planes Maestros de Desarrollo; así como el impulso necesario para lograr con éxito el proceso de concesión respectivo.

b) La viabilidad

Asimismo, la iniciativa recoge la acción progresiva de implementación de normativas de gestión al interior del sector transporte de orden institucional sin requerir mayores recursos al tesoro.

c) La oportunidad

Actualmente se encuentra en desarrollo el proceso de promoción de la concesión el Tercer Grupo de Aeropuertos y se prevé su entrega al 2026, los indicadores macroeconómicos se basan en el desenvolvimiento de conectividad logística del país en servicios de transporte, principalmente portuarios y aeroportuarios, por tanto es oportuno otorgar un plazo para realizar todas las acciones que coadyuven a que la conectividad y la gestión de los proyectos en aeropuertos se aceleren, sobre todo para impulsar la economía interna del país, una reingeniería oportuna de este sector, podrá acelerar el desarrollo de la actividad privada del servicio aéreo portuario, de manera progresiva, pudiendo utilizar la presente ley dándole carácter prioritario.

4.3 Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

El texto sustitutorio de la propuesta legislativa busca habilitar al sector transporte para que realice acciones y herramientas normativas al interior para que agilice y optimice los tiempos para la implementación de las obras de los planes maestros de los aeropuertos de chachapoyas, Andahuaylas y lograr la concesión de Jauja; a través de la declaración de la necesidad publica y el interés nacional de los aeropuertos; acciones de las cuales deberá dar cuenta.

En el caso del aeropuerto de Chachapoyas el proceso de aprobación de los expedientes técnicos para la implementación de Plan Maestro de Desarrollo, por la pagina web del Ministerio de Transporte, se comunica, que al 2025, recién se elaboraría el perfil para las obras en este aeropuerto. Esta norma permitiría al Dirección pertinente del Ministerio lograr optimizar

Los contratos de concesión son de interés nacional, se encuentran dentro del marco de la Constitución Política del Perú:

Artículo 62.- Libertad de contratar

La libertad de contratar garantiza que las partes pueden pactar válidamente según las normas vigentes al tiempo del contrato. Los términos contractuales no pueden ser modificados por leyes u otras disposiciones de cualquier clase. Los conflictos derivados de la relación contractual sólo se solucionan en la vía arbitral o en la judicial, según los mecanismos de protección previstos en el contrato o contemplados en la ley. Mediante contratos-ley, el Estado puede establecer garantías y otorgar seguridades. No pueden ser modificados legislativamente, sin perjuicio de la protección a que se refiere el párrafo precedente.

Artículo 63.- Inversión nacional y extranjera

La inversión nacional y la extranjera se sujetan a las mismas condiciones. La producción de bienes y servicios y el comercio exterior son libres. Si otro país o países adoptan medidas proteccionistas o discriminatorias que perjudiquen el interés nacional, el Estado puede, en defensa de éste, adoptar medidas análogas. 59 MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS En todo contrato del Estado y de las personas de derecho público con extranjeros domiciliados consta el sometimiento de éstos a las leyes y órganos jurisdiccionales de la República y su renuncia a toda reclamación diplomática. Pueden ser exceptuados de la jurisdicción nacional los contratos de carácter financiero. El Estado y las demás personas de derecho público pueden someter las controversias derivadas de relación contractual a tribunales constituidos en virtud de tratados en vigor. Pueden también someterlas a arbitraje nacional o internacional, en la forma en que lo disponga la ley.

Respecto del aeropuerto de Andahuaylas, a la fecha no se culmina el proceso de adquisición y saneamiento físico legal de los terrenos, lo que ha imposibilitado por parte del estado ven cumplir con la obligación de entrega al Concesionario; en cuanto, a la adquisición de terrenos la Constitución Política del Perú nos señala la necesidad del interés nacional y de la necesidad publica, por tanto, la presente norma prioriza en un plazo en exceso razonable cumplir con el término del saneamiento físico legal de los terrenos del aeropuerto de Andahuaylas y la entrega al Concesionario para el desarrollo del Plan Maestro.

La Constitución Política del Perú señala lo siguiente:

Artículo 118.- Atribuciones del Presidente de la República

Corresponde al presidente de la República:

[...]

8. Ejercer la potestad de reglamentar las leyes sin transgredirlas ni desnaturalizarlas; y, dentro de tales límites, dictar decretos y resoluciones

[...]

19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.

[...]

En el 2020, se dictó el Decreto de Urgencia -003-2020, se dictó modificaciones para el Decreto Legislativo 1192, buscando optimizar los tiempos para la adquisición y expropiación de terrenos, entre los principales aportes son:

Anotación Preventiva de la Obra de Infraestructura: El Sujeto Activo solicita la anotación preventiva a la SUNARP, que en un plazo máximo de quince (15) días hábiles emite el pronunciamiento respectivo. Una vez inscrita la anotación preventiva en las partidas registrales de las áreas afectadas no se podrán realizar acciones de saneamiento físico legal, habilitaciones urbanas, cambios de zonificación, autorizaciones de edificación y licencias por parte de las entidades públicas, bajo sanción de nulidad de pleno derecho de los mencionados procedimientos.

Las anotaciones preventivas tienen una vigencia de (05) años contados desde su inscripción o hasta que se solicite su levantamiento o cancelación por parte de la entidad competente.

Identificación de Inmueble y posesión: En 30 días hábiles el Sujeto Activo realizará lo siguiente:

Identificación del Inmueble: Se identificará al inmueble afectado por el proyecto de infraestructura mediante el Certificado de Búsqueda Catastral que será proporcionado por la SUNARP en un plazo máximo de quince días hábiles o informe del especialista técnico del Sujeto Activo o informe del verificador catastral.

Identificación del Poseedor: Mediante el levantamiento de información en campo se identifica a los poseedores que deberán acreditar una posesión mayor de un (01) año anterior a la entrada en vigor del DU-003. Los poseedores acreditan su derecho a través de la presentación de dos medios probatorios, teniendo uno de ellos la calidad de prueba obligatoria.

Informe Técnico Legal: Dentro de diez (10) días hábiles después de la identificación del inmueble y del poseedor se emite el Informe Técnico Legal. Asimismo, previo a la emisión del del Informe Técnico Legal se deberá solicitar la inscripción de la anotación preventiva señalada en el DU-003 y se deberá contar con la disponibilidad presupuestal para financiar el pago de las compensaciones económicas.

Acto resolutivo que dispone la posesión: Dentro de los diez (10) días hábiles de recibido el Informe Técnico Legal, se emite el acto resolutivo inimpugnable que contiene lo siguiente:

Identificación del Inmueble.
Identificación del poseedor.
Determinación del monto de la Compensación Económica y plazo para aceptar o rechazar la misma.
Beneficiario de la posesión.
Plazo de entrega o desocupación del inmueble.
Plazo de entrega o desocupación del inmueble.
De existir contratos vinculados a los inmuebles, se dispone la conclusión.
Orden de notificar al poseedor del inmueble.
La remisión del expediente técnico legal para fines de tasación se realiza en un plazo máximo de un (01) mes, desde la emisión de la resolución.
Aceptación, entrega y notificación: El acto resolutivo tiene un plazo de cinco (05) días hábiles para ser notificado al poseedor, posteriormente el mismo tiene un plazo de cinco (05) días hábiles para aceptar la compensación económica, vencido el plazo o de no aceptar se deberá consignar la compensación económica en un plazo de diez (10) días hábiles y se aplica el procedimiento de ejecución coactiva dispuesto en el DU-003.

Sin embrago, de aceptar la compensación económica el poseedor tiene los siguientes plazos para desocupar el inmueble:

Diez (10) días hábiles en caso de que el inmueble este desocupado.
Veinte (20) días hábiles en caso el inmueble este ocupado.
Sesenta (60) días hábiles en caso se requiera una autorización administrativa.
A la entrega de la posesión del inmueble se procederá a realizar el pago y la firma del acta de entrega de la posesión.

Vencido el plazo para entrega de la posesión se procederá en un plazo de cinco (05) días hábiles para iniciar el procedimiento de ejecución coactiva dispuesto en el DU-003 y consignar judicialmente el pago.

Procedimiento de Ejecución Coactiva: Culminado el plazo para aceptar la compensación económica, para la entrega o desocupación del inmueble o ante el rechazo de la misma, el Sujeto Activo solicita al ejecutor coactivo el inicio del Procedimiento de Ejecución Coactivo conforme al Titulo V del D.L. 1192.

En el plazo de siete (07) días hábiles contados desde la solicitud del Sujeto Activo, se procede con el lanzamiento y toma de posesión del inmueble. En caso de inmuebles destinados a viviendas y moradas el ejecutor coactivo solicita el descerraje en un plazo máximo de dos (02) días hábiles y el juez competente en un plazo máximo de dos (02) días hábiles resuelve la solicitud.

Expediente Técnico Legal para tasación: El Sujeto Activo elabora el expediente técnico conforme lo dispuesto en los artículos 6,7,8 y la Tercera Disposición Complementaria Final y los requisitos establecidos en el artículo 15 del D.L. 1192.

Dentro de un plazo máximo de dos (02) meses desde la identificación del inmueble y poseedor, el Sujeto Activo remite el expediente técnico legal para su tasación al órgano competente o a peritos u organización especializada.

El expediente técnico contiene el valor del terreno.

Pago de Valor Estimado de Terreno: Antes del inicio del Procedimiento de Ejecución Coactiva el Sujeto Activo comunica al Sujeto Pasivo el Valor Estimado del Terreno, contemplándose los siguientes plazos:

Cinco (05) días hábiles para aceptar o rechazar el Valor Estimado del Terreno.
Diez (10) días hábiles, para que el Sujeto Activo efectué el pago a favor del Sujeto Pasivo.
De no aceptar el Sujeto Pasivo el pago del Valor Estimado del Terreno, el Sujeto Activo tiene un plazo de diez (10) días hábiles para que se apruebe la consignación y diez (10) días hábiles para notificar al Sujeto Pasivo.
El Valor Estimado del Terreno comprende únicamente la valuación del terreno.

Tasación: Se efectúa en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles a partir de la designación del encargado de la tasación, perito u órgano especializado en el rubro.

En el caso de las intervenciones previstas en el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios, se efectúa en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles.

Plazos para la adquisición: Se realiza el procedimiento de adquisición de acuerdo al Título III del D.L. 1192, contemplándose los siguientes plazos:

Diez (10) días hábiles recibida la tasación para que el Sujeto Activo envíe la Carta de Intención de Adquisición al Sujeto Pasivo.
Cinco (05) días hábiles para que el Sujeto Pasivo acepta la oferta de adquisición.
Diez (10) días hábiles recibida la aceptación para que el Sujeto Activo emita la resolución que aprueba el valor de tasación y pago incluyendo el Incentivo del 20% del valor de tasación que hace referencia el D.L 1192.
Vente (20) días hábiles para que el Sujeto Activo gestione la suscripción de instrumentos de transferencia a favor de Beneficiario y para efectuar el pago del valor total de la Tasación.
En el caso de las intervenciones previstas en el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios el incentivo es el establecido en la Ley N° 30556.

Rechazada la oferta de adquisición o transcurrido el plazo establecido en el DU-003, se inicia el procedimiento de expropiación establecido en el D.L. 1192.

Las disposiciones complementarias modificatorias del DU-003 se dispone a modificar algunos artículos del D.L. 1192, siendo los principales cambios los siguientes:

Se aclara la forma en la cual se inscriben las anotaciones preventivas, especificando que las mismas se inscriban como carga en predios inscritos y en el caso de predios no inscritos se abre una nueva partida.

Se podrá acreditar la posesión por más de 10 años del inmueble por medio de dos (02) pruebas, teniendo una ellas la calidad de prueba obligatoria de conformidad a las leyes de la materia.

Se dispone un plazo de cinco (05) días hábiles para la notificación a los ocupantes y poseedores del aviso publicado en El Peruano y un diario de mayor circulación en el que se identifica al inmueble y poseedores.

Se puede acreditar como lucro cesante el cese del contrato de arrendamiento vigente a favor del arrendador cuyo inmueble sea con fines comerciales.

El valor de la tasación debe tener como máximo una antigüedad de dos años al momento de la expedición del DU-003 que aprueba la Expropiación o la notificación de la carta de intención de adquisición.

No es obligatorio contar con un Certificado de Búsqueda Catastral o el Informe de especialista técnico del Sujeto Activo o del Verificador Catastral antes de la notificación de identificación de los inmuebles materia de adquisición a los Sujetos Pasivos y ocupantes del bien.

Antes de la emisión de la Carta de Intención de Adquisición el Sujeto Activo deberá contar con el Certificado Registral Inmobiliario o copia de la partida registral del predio y de ser el caso deberá evaluar el estado de títulos pendientes de inscripción.

Se acorta el plazo de quince (15) a diez (10) días hábiles para que el Sujeto Pasivo acepte la oferta de adquisición.

Se puede suscribir acuerdos de adquisición cuando exista duplicidad de partida real siempre y cuando exista mutuo acuerdo entre las partes afectadas.

Respecto al aeropuerto de Jauja, debemos señalar que se encuentra dentro del IMIAPP del ministerio de transporte y el mismo está a cargo de Proinversion y de conformidad con el Reglamento del Decreto Legislativo 1362, el que encuentra en fase de formulación, de conformidad con el **DECRETO SUPREMO Nº 277-2024-EF, Modifican el Reglamento del Decreto Legislativo Nº 1362, Decreto Legislativo que regula la Promoción de la Inversión Privada mediante Asociaciones**

Público Privadas y Proyectos en Activos, aprobado por el Decreto Supremo Nº 240-2018-EF; que señala lo siguiente:

(...)

40.7 Dentro de los tres (03) años de su vigencia, la entidad pública titular del proyecto puede modificar el IMIAPP a efectos de incluir o excluir proyectos. Asimismo, la entidad pública titular del proyecto puede actualizar la información de los proyectos ya incluidos en el IMIAPP.

(...)."

"Artículo 43. Elaboración de Estudios Técnicos

(...)

43.5 En la fase de Formulación y sobre la base de los Estudios Técnicos elaborados por la entidad pública titular del proyecto o Proinversión, cuando la entidad pública titular del proyecto le haya encargado su elaboración y/o contratación, se define la Solución Técnica de los proyectos ejecutados mediante la modalidad de APP. La Solución Técnica comprende el alcance, la alternativa seleccionada, el área de influencia y los Niveles de Servicio preliminares de los proyectos. La Solución Técnica no podrá ser modificada durante el Proceso de Promoción salvo por la excepción prevista en el artículo 43.A. del presente Reglamento.

43.6 En la fase de Formulación, cuando la entidad pública titular del proyecto elabore los Estudios Técnicos y los remita a Proinversión en su condición de OPIP, esta último debe identificar la existencia de contingencias técnicas significativas que pudieran retrasar el Proceso de Promoción debido a la falta de idoneidad de los estudios técnicos.

43.7 Proinversión debe sustentar las contingencias técnicas significativas y presentar a la entidad pública titular del proyecto una propuesta de modificación de los aspectos de los estudios técnicos que generan las contingencias, otorgándole un plazo no menor de treinta (30) días hábiles a dicha entidad para emitir su pronunciamiento confirmando o rechazando la modificación. Dentro de los cinco (05) primeros días hábiles la entidad pública titular del proyecto puede solicitar información adicional a Proinversión por única vez, en cuyo caso el plazo restante de opinión queda suspendido hasta la presentación de la información solicitada. Transcurrido el plazo sin que la entidad pública titular del proyecto se pronuncie, los cambios propuestos se entienden como rechazados.

43.8 En caso la entidad pública titular del proyecto rechace los cambios propuestos, Proinversión estará facultado para dar por concluido el encargo del proyecto como OPIP o excluir el proyecto de la cartera, según corresponda."

"Artículo 43.A. Modificación excepcional de la Solución Técnica

43.A.1 Una vez aprobado el Informe de Evaluación e incorporado formalmente el proyecto al Proceso de Promoción de la inversión privada, únicamente Proinversión podrá proponer modificaciones a la Solución Técnica de los proyectos durante el Proceso de Promoción, siempre que los cambios sean el resultado de la profundización de estudios y tengan por finalidad el cumplimiento de Niveles de Servicio óptimos. En el caso de proyectos APP cofinanciados, la modificación a la Solución Técnica, no puede alterar la concepción técnica de acuerdo con el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

43.A.2 Para tales efectos, la entidad pública titular del proyecto debe emitir su opinión favorable a los cambios planteados por Proinversión en el plazo que esta señale, el cual no debe

ser menor a veinte (20) días hábiles contados desde la presentación de la propuesta de modificación de Solución Técnica. Proinversión debe sustentar los cambios propuestos a través de una evaluación técnica, legal y económica financiera del respectivo cambio.

43.A.3 En caso la entidad pública titular del proyecto considere que los cambios propuestos requieren mayor análisis o justificación, deberá emitir una recomendación técnica a Proinversión dentro del plazo informado por Proinversión, detallando las recomendaciones específicas y las propuestas de mejora necesarias. Proinversión deberá evaluar dichas recomendaciones y responder a la entidad pública presentando la modificación de la Solución Técnica.

43.A.4 La entidad pública titular del proyecto emitirá su opinión favorable o desfavorable, dentro del plazo otorgado por Proinversión, el cual no debe ser menor a diez (10) días hábiles contados desde la recepción de la respuesta de Proinversión.

43.A.5En caso la entidad pública titular del proyecto se pronuncie emitiendo opinión desfavorable a los cambios propuestos o no emita su opinión en el plazo establecido, Proinversión estará facultado para dar por concluido el encargo del proyecto como OPIP o excluir el proyecto de la cartera, según corresponda."

Respecto a la capacidad presupuestal de la entidad para la atención del proceso de las app el Decreto Legislativo 1543, DECRETO LEGISLATIVO QUE DICTA MEDIDAS PARA MEJORAR LA GESTIÓN DE PROYECTOS Y LOS PROCESOS DE PROMOCIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA y

[...]

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. – Modificación de los artículos 4, 5, 6, 8, 14, 36, 37, 43, 49 y la Décimo Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1362, Decreto Legislativo que regula la promoción de la inversión privada mediante Asociaciones Público-Privadas y Proyectos en Activos

Modifícanse los artículos 4, 5, 6, 8, 14, 36, 37, 43, 49 y la Décimo Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1362, Decreto Legislativo que regula la promoción de la inversión privada mediante Asociaciones Público-Privadas y Proyectos en Activos, en los siguientes términos:

[...]

"Artículo 36. Opinión al Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas

36.1 De manera previa a la aprobación del Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas, la entidad pública titular del proyecto solicita la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas sobre la modalidad de Asociación Público Privada propuesta.

36.2 La opinión del Ministerio de Economía y Finanzas sobre la modalidad de los proyectos propuestos, se emite sobre la base del análisis preliminar de los beneficios de desarrollar el proyecto bajo la modalidad de Asociación Público Privada, en comparación con la modalidad de obra pública, en función a los criterios establecidos en el Reglamento.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

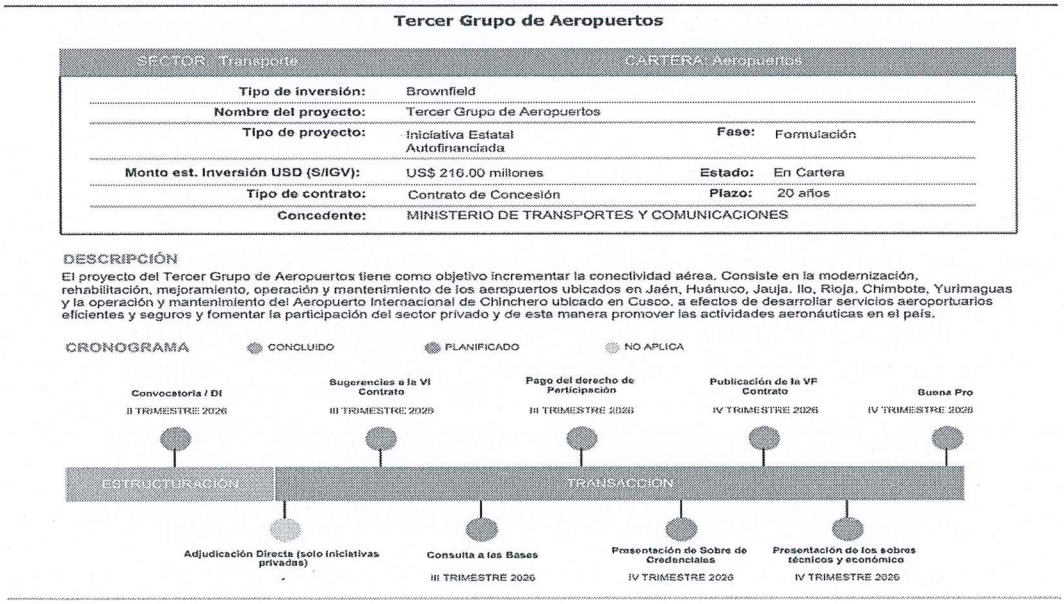
36.3 La opinión que emita el Ministerio de Economía y Finanzas es vinculante para efectos de la inclusión de proyectos de Asociaciones Público Privadas en el Informe Multianual de Inversiones en Asociaciones Público Privadas."

"Artículo 37. Opinión previa al Informe de Evaluación

37.1. Antes del inicio del proceso de promoción del proyecto de Asociación Público Privada, el Organismo Promotor de la Inversión Privada, sin excepción y bajo responsabilidad, debe solicitar y contar con la opinión favorable del Ministerio de Economía y Finanzas respecto al Informe de Evaluación. En caso de que el Ministerio de Economía y Finanzas no emita su opinión dentro del plazo previsto, se considera que es favorable.

37.2 A partir de esta fase, la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas incluye el análisis de capacidad presupuestal, el cual se realiza sobre los alcances definidos en el reglamento."

En el siguiente gráfico, se verá el cronograma del proceso:



4.4 Análisis de las opiniones e información solicitada

a) Opiniones solicitadas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR

- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Ministro de Comercio Exterior y Turismo el OFICIO-02156-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MINCETUR-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió a la Municipalidad Provincial de Jauja el OFICIO-02160-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MP-JAUJA-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Gobierno Regional de Apurímac el OFICIO-02153-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-GORE-APURIMAC-12-02-2025 PL 10204[R]

- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Ministerio de Transportes y Comunicaciones el OFICIO-02157-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MTC-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Gobierno Regional de Amazonas el OFICIO-02152-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-GORE-AMAZONAS-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Ministerio de Economía y Finanzas el OFICIO-02155-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MEF-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió a la Municipalidad Provincial de Andahuaylas el OFICIO-02159-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MP-ANDAHUAYAS-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió al Gobierno Regional de Junín el OFICIO-02154-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-GORE-JUNIN-12-02-2025 PL 10204[R]
- El 18 de febrero de 2025 se remitió a la Municipalidad Provincial de Chachapoyas el OFICIO-02158-2024-2025-CPCGR-LMCS-CR-MP-CHACHAPOYAS-12-02-2025 PL 10204[R]

b) Opiniones recibidas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR

- El 11 de marzo de 2025 se ha recibido del GORE JUNIN el OFICIO-00068-2025-GRJ_DIRCETUR-03-03-2025
- El 31 de marzo del 2025 se ha recibido del GORE AMAZONAS el OFICIO-00053-2025-G-R-AMAZONAS-GR-28-03-2025

c) Texto de las opiniones recibidas respecto del proyecto de Ley 10204/2024-CR

A la fecha se cuenta con opinión del GORE JUNIN, quienes con INFORME Nº 010-2025-GRJ DIRCETUR/STD, el cual concluye lo siguiente:

> 4.1. De la revisión realizada al Proyecto de Ley Nº 10204/2024-CR, "Ley que declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en el región Apurímac y Jauja en la región Junín", conforme a lo detallado en el ítem 3.1 de la parte "análisis" del presente informe se considera sumamente PERTINENTE; sin embargo, será necesario considerar las recomendaciones esbozadas en la parte "análisis" del presente informe, siendo necesario precisar que, parte el caso del departamento de junino, el Aeropuerto "Francisco Carle" de Jauja, es el principal terminal aéreo a nivel departamental, el mismo que coadyuva al desarrollo socio económico y turístico del departamento de Junín. Por lo que se hace de suma urgencia iniciar los trabajos de rehabilitación y mejoramiento del Aeropuerto "Francisco Carle" de Jauja, así como de los aeropuertos de Chachapoyas en el departamento de Amazonas y Andahuaylas en el departamento de Apurímac.

Se cuenta con opinión del GORE CUSCO, quienes con INFORME Nº 000019-2025-G.R.AMAZONAS/GRI-SGE-JFCM, el cual concluye lo siguiente:

> En cuanto al Proyecto de Ley 10204/2024-CR, Proyecto de Ley que declara de interés nacional y necesidad publica la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuerto de

Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín, se opina que resulta necesario para impulsar las inversiones necesarias y urgentes en el Aeropuerto de Chachapoyas para su contribución Sector Turismo en la región, mismo que contribuirá en la mejora de la calidad de vida de la población amazonense y el fomento del flujo económico.

4.5. Análisis costo beneficio

a) El contexto de la iniciativa

La propuesta legislativa bajo análisis, recogido en un texto sustitutorio propone declarar de interés nacional y necesidad publica el desarrollo de los aeropuertos de Chachapoyas, Andahuaylas y Jauja. El desarrollo de estos tres aeropuertos se viene realizando desde el 2006 en el contexto de la asociación publica privada; bajo las condiciones de la promoción de la inversión privada; formulando herramientas de gestión que mejoren las condiciones que optimicen en los tiempos para mejorar la gestión del Estado como Concedente en estos contratos de concesión.

b) El objetivo de la propuesta

La propuesta legislativa bajo análisis tiene como objeto el desarrollo de aeropuertos y la conectividad de las regiones de Amazonas, Apurímac y Junín.

c) El contenido de los cambios

La propuesta legislativa bajo análisis a través del texto sustitutorio no modifica la normatividad vigente, ni genera nuevos dispositivos, busca disponer normativa extraordinaria en el marco de declarar de interés nacional y necesidad publica el desarrollo de los aeropuertos de Chachapoyas, Andahuaylas y Jauja, aportando herramientas de gestión y plazos para optimizar la gestión del sector transporte en su calidad de Concedente en los contratos de concesión.

d) Identificación de los actores.

1. Las regiones de Amazonas, Apurímac y Junín: que requieren que la operación de los aeropuertos mejore en su capacidad y se mantenga el servicio de forma ininterrumpida.

2. PROINVERSION: tienen a su cargo el proceso de promoción de la inversión privada del proyecto de inversión del Tercer Grupo de Aeropuertos entre ellos Jauja.

3. El Ministerio de Transporte y Comunicaciones: que tiene a su cargo el logro de las inversiones públicas y privadas, para lograr la conectividad del pais en este caso a través del transporte aéreo y como titular del pliego.

e) Análisis

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Tabla 1

El grado de inversión de los aeropuertos concesionados
(En dólares americanos)

Tabla 8. Inversiones valorizadas en los Contratos de Concesión de Aeropuertos al 2022 (En millones de US$)

AEROPUERTOS	COMPROMISO DE INVERSIÓN	EJECUTADA 2018	2019	2020	2021	2022	TOTAL EJECUTADA	% AVANCE
TOTAL	2 571,8	9,1	7,8	15,0	4,5	38,9	58,5	22,8%
Aeropuerto Internacional Jorge Chávez	2 261,5	2,1	0,3	0,0	0,05	26,89	377,0	23,6%
Primer Grupo de Aeropuertos Regionales	635,2	3,7	7,5	15,0	4,3	3,4	141,0	22,2%
Segundo Grupo de Aeropuertos Regionales	199,6	3,3	0,0	0,0	0,2	3,6	69,6	34,8%

Fuente: Anuario Estadístico 2022. Recogido de: https://www.ositran.gob.pe/anterior/wp-content/uploads/2023/01/inversiones-contratos-diciembre-2022.pdf
Elaboración: MTC - OGPP

Elaboración del Ministerio de Transporte y Comunicaciones IMIAPP 2024-2026.

1) *Indicación del Impacto Específico*

- **Las Regiones: Amazonas, Apurímac y Junín.** Beneficios: El presupuesto del Programa Nacional para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar - Aurora podrá cumplir con sus obligaciones sin requerir mayores recursos al Tesoro, sin generar nuevas demandas que las establecidas en el presente dispositivo. Cumpliendo con programar presupuestalmente para los siguientes años
- **PROINVERSION.** Beneficios: Contaran con la asistencia económica debidamente reconocidos, para efectos de tener un nivel de atención económica primaria.
- **El Ministerio de Transporte y Comunicación.** Beneficios: Contaran con la asistencia económica debidamente reconocidos, para efectos de tener un nivel de atención económica primaria.

2) *Indicación de la Transferencia Económica*

- **Las Regiones de Amazonas, Apurímac y Junín.** Costos: no irrogara gasto. Su población tendrá una vía de comunicación más rápida para trasladarse a la capital o otra ciudad importante del pais en un tiempo mucho más corta; así mismo, contribuirá en la gestión de areas para la ampliación de la infraestructura.
- **PROINVERSION.** Costo: No irrogara costo, directo. Los gastos cuentan como parte del presupuesto del MTC.
- **El Ministerio de Transporte y Comunicaciones.** Costos: son programados, en el marco del DL 1362. Los proyectos de inversión serán autofinanciados o cofinanciadas producto de los ingresos que generan todos los servicios

aeroportuarios; la OGPP del Ministerio a estimado la inversión progresiva de la APP a lo largo de los años de concesión, y de avance en la ejecución de los proyectos.

f) Presentación de Resultados

1) Impactos Económicos por actor involucrado

Con la información proporcionada por el IMIAPP del sector Transporte, sobre la gestión de los recursos públicos para proyectos en inversión en la modalidad de APP; entre todos los contratos de concesión de todas las modalidades de transporte; se elaboró un estimado de cuanto es el presupuesto que se necesita para implementar la presente norma.

Tabla 2

Inversión que se necesita para la atención de las obligaciones de contratos de concesión y proyección de los recursos para los nuevos proyectos del 2023-2037
(En soles)

Tabla 38. Presupuesto Total de Obligaciones y Nuevos Proyectos de APP y PA en el MTC

Año	Contratos APP y PA	Nuevos proyectos APP	Total (S/)
2023	3,518,089,941	170,861,308	3,688,951,249
2024	4,116,230,307	351,600,536	4,467,830,843
2025	3,554,979,848	463,200,258	4,018,180,107
2026	3,112,590,795	631,532,719	3,744,123,515
2027	3,752,746,661	1,406,575,974	5,159,322,634
2028	3,315,488,674	2,168,167,470	5,483,656,143
2029	3,435,861,096	3,869,821,116	7,305,682,212
2030	3,955,878,706	4,762,850,748	8,718,729,454
2031	1,598,426,484	5,177,670,645	6,776,097,129
2032	3,768,208,699	5,479,133,987	9,247,342,686
2033	1,440,473,041	5,937,736,751	7,378,209,792
2034	980,194,574	6,301,277,393	7,281,471,967
2035	953,100,756	6,237,939,728	7,191,040,484
2036	1,711,528,509	6,284,431,551	7,995,960,060
2037	1,711,761,653	6,269,193,858	7,980,955,510

Fuente: DGPPT, PRONATEL y DGPPC

Elaboración propia.

Elaboración del Ministerio de Transporte y Comunicaciones IMiAPP 2024-2026

Para el año 2026 el costo anual podría ser en un escenario máximo de demanda de S/. 4,018,180,107 mil millones por concepto de inversión de las obligaciones contratadas y con los nuevos proyectos de APP, por lo que es imprescindible la revisión del nivel de ejecución de las inversiones. Y de firmarse el 2026 el contrato de concesión para el Tercer grupo de Aeropuertos.

2) Transferencia económica por actor involucrado

Las acciones concernientes a la implementación de los proyectos de inversión en los aeropuertos en Chachapoyas, Andahuaylas y Junín, serán en relación a la ejecución de las fuentes de financiamiento del servicio Aeroportuario ya identificadas, que provienen de las fuentes de financiamiento las mismas que han sido evaluadas por el Ministerio de Economía y Finanzas al aprobar el IMIAPP del sector, en consecuencia, marco de transferencia de las obligaciones ya contratadas y adicionalmente la que se tiene prevista contratar en relación a los datos proporcionados por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones como señala la siguiente cuadro.

Tabla 3

Inversión estimada para el Tercer Grupo de Aeropuertos.
(En soles)

Nombre del Proyecto	TERCER GRUPO DE AEROPUERTOS
Modalidad	Asociación Público-Privada
Origen	Iniciativa Estatal
Clasificación	Autofinanciado
Monto estimado de inversión	S/ 965.14 millones (incluye IGV)
Costos estimados de operación y mantenimiento	S/ 35.34 millones (anual, incluye IGV)

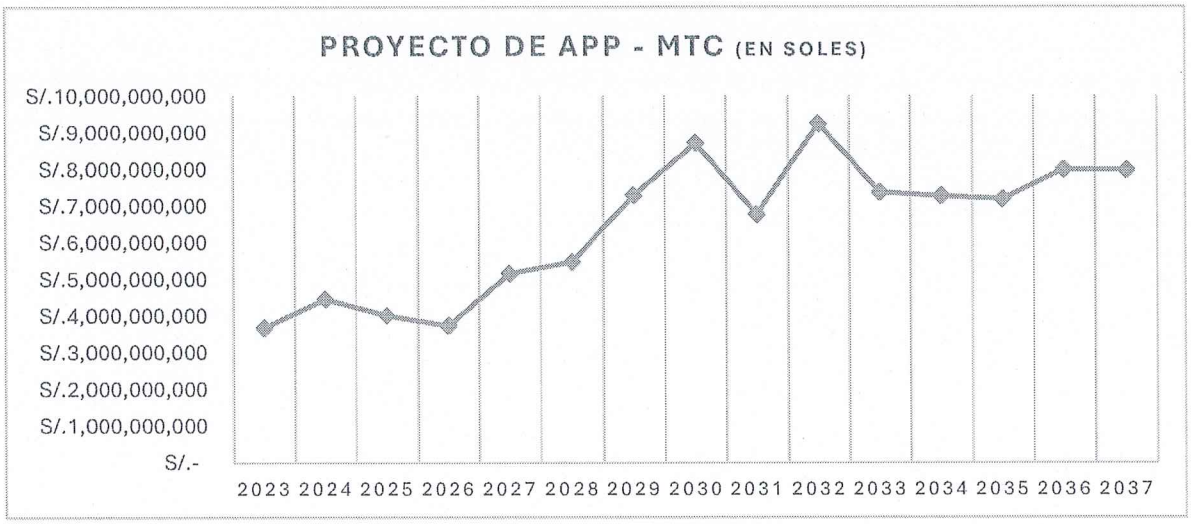
Elaboración de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la Republica.

Se considera en la parte normativa que los plazos de inversión se puedan acelerar tomando en cuenta que S/ 965.14 millones (incluye IGV), en el Tercer Grupo de aeropuertos como parte de las inversiones programadas para el 2026, siempre que cumplan los plazos, representara un incremento de conectividad de todos los aeropuertos de las principales regiones. Entre ellas el de Jauja)

Como se podrá observar en la siguiente gráfica, para los próximos años en diferentes modalidades del sector en conjunto tendrá un volumen en promedio de inversión de un total de S/.6,429,170,252

Gráfico 1

Inversión estimada para los próximos años del sector transporte en inversión privada.
(En soles)



Elaboración de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la Republica.

5. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones antes expuestas, y de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, recomienda la **APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 10204/2024-CR, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín, con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO.**

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA EL DESARROLLO DE LOS AEROPUERTOS DE CHACHAPOYAS, ANDAHUAYLAS Y FRANCISCO CARLE DE JAUJA

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública el desarrollo de los aeropuertos de Chachapoyas, de Andahuaylas y de Francisco Carle de Jauja.

Artículo 2. Medidas para facilitar el desarrollo de los aeropuertos.

Se propone medidas para facilitar el desarrollo de los aeropuertos de acuerdo con lo siguiente:

2.1. Aeropuerto de Chachapoyas: El Ministerio de Transporte y Comunicaciones como concedente, debe en un plazo no mayor de sesenta días calendario de entrada en vigor de la presente ley, dictar la normativa necesaria para optimizar los tiempos de evaluación y aprobación, mejorando los criterios de gestión, de los diseños, y de los expedientes técnicos para la ejecución de las obras del Plan Maestro de Desarrollo del aeropuerto, bajo responsabilidad del titular del pliego.

2.2. Aeropuerto de Andahuaylas: El Ministerio de Transporte y Comunicaciones en su condición de concedente cumplirá con la obligación del saneamiento físico legal de los terrenos del aeropuerto para la entregar la operación y mantenimiento del referido aeropuerto al concesionario, bajo responsabilidad del titular, en el más breve plazo.

2.3. Aeropuerto Francisco Carle de Jauja: El Ministerio de Transporte y Comunicaciones debe tomar las acciones para mantener el servicio aerocomercial ininterrumpido del referido aeropuerto.

Se dispone que la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (PROINVERSION) juntamente con el Ministerio de Transporte y Comunicaciones cumplan con el otorgamiento de la concesión respectiva.

DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL

Primera: Informe del Ministerio de Transporte de Comunicaciones

El Ministerio de Transporte y Comunicaciones debe informar cada seis meses a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República, sobre los avances en la implementación de la ley en los tres grupos de aeropuertos del país.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Salvo mejor parecer.
Plataforma virtual.
Dese cuenta.
Lima, 15 de abril de 2025.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 10:07:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 11:16:14-0500

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY Luis Gustavo FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 11:02:52-0500

JOSÉ ALBERTO ARRIOLA TUEROS
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 13:14:35-0500

CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGÜERO GUTIERREZ Maria Antonieta FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 19:36:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 16:31:40-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/04/2025 10:12:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RIVAS CHACARA Janet Milagros FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 17:44:15-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 11:53:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: UGARTE MAMANI Jhakeline Katy FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/04/2025 10:46:22-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 10204/2024-CR, que propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la promoción turística por medio de la rehabilitación, el mejoramiento y la modernización de los aeropuertos de Chachapoyas en la región Amazonas, Andahuaylas en la región Apurímac y Jauja en la región Junín.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 12:20:27-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 14:44:31-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 15:29:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 17:02:17-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 14:53:43-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEA CHOQUECHAMBI Oscar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 12:18:47-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 15:00:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AMURUZ DULANTO Yessica Rosselli FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 14:21:40-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/04/2025 20:03:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 14:45:30-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/04/2025 22:11:04-0500