Proyecto de Ley N° 2254/2021-CR

CONGRESO
REPÚBLICA

MONTALVO CUBAS SEGUNDO TORIBIO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
02 JUN. 2022
RECIBIDO
Firma: _____ Hora: 5:35 PM

PROYECTO DE LEY QUE PROPONE DECLARAR DE NECESIDAD PÚBLICA Y PREFERENTE INTERÉS NACIONAL, LA SIEMBRA, CULTIVO, COSECHA Y COMERCIALIZACIÓN DEL MAÍZ AMARILLO DURO, COMO INSUMO PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS BALANCEADOS, DESTINADOS A LA INDUSTRIA AVÍCOLA, PORCÍCOLA, ASÍ COMO A OTRAS CRIANZAS QUE REQUIERAN DICHO PRODUCTO, EN BENEFICIO DE LA POBLACIÓN NACIONAL DEDICADA A DICHAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

El congresista de la República **SEGUNDO TORIBIO MONTALVO CUBAS**, integrante del grupo parlamentario Perú Libre, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y conforme a lo establecido en los artículos 22° inciso c) 74 y 75 del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente Proyecto de Ley:

El Congreso de la República,
Ha dado la Ley siguiente:

FÓRMULA LEGAL

PROYECTO DE LEY QUE PROPONE DECLARAR DE NECESIDAD PÚBLICA Y PREFERENTE INTERÉS NACIONAL, LA SIEMBRA, CULTIVO, COSECHA Y COMERCIALIZACIÓN DEL MAÍZ AMARILLO DURO, COMO INSUMO PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS BALANCEADOS, DESTINADOS A LA INDUSTRIA AVÍCOLA, PORCÍCOLA, ASÍ COMO A OTRAS CRIANZAS QUE REQUIERAN DICHO PRODUCTO, EN BENEFICIO DE LA POBLACIÓN NACIONAL DEDICADA A DICHAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

Artículo 1. – Declaración de necesidad pública e interés nacional.

Declarase de necesidad pública y preferente interés nacional, la siembra, cultivo, cosecha y comercialización del maiz amarillo duro, como insumo para la elaboración de alimentos balanceados destinados a la industria avícola, porcícola, así como a otras crianzas que requieran dicho producto, en beneficio de la población nacional dedicada a dichas actividades económicas.

Artículo 2.- Objeto de la Ley.

La presente Ley tiene por objeto declarar de necesidad pública y preferente interés nacional, la siembra, cultivo, cosecha y comercialización del maíz amarillo duro, como insumo para la elaboración de alimentos balanceados destinados a la industria avícola, porcícola, así como a otras crianzas que requieran dicho producto, a fin de beneficiar a la población nacional dedicada a dichas actividades económicas.

Artículo 3. – Alcance de la Ley.

La presente norma busca promover y/o fomentar las actividades económicas descritas en el artículo primero como objeto de la ley, para abastecer, de manera gradual, sostenida y sostenible, la demanda nacional y reducir la cuota de importación que se realiza de los países productores de dicho insumo.

Artículo 4.- Finalidad de la Ley.

La presente ley tiene como finalidad promover e incentivar la siembra, cultivo, cosecha y comercialización del maíz amarillo duro, como insumo para la elaboración de alimentos balanceados destinados a la industria avícola, porcícola, así como a otras crianzas que requieran dicho producto, de modo tal que la producción de tal insumo beneficie a la población nacional, adicionalmente, con la reducción de los precios por dicho insumo.

Artículo 5.- Entidades encargadas

Encargase a Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, realizar las acciones y dictar las medidas correspondientes destinadas a la implementación y ejecución de la presente norma.

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, coordinará con los gobiernos regionales y otros organismos públicos, ubicados en las zonas con potencial productivo del insumo de maíz amarillo duro, lo necesario para el cumplimiento de la presente ley.

Encargase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, a través de sus organismos especializados (INIA, SENASA, AGRO RURAL), el desarrollo del paquete tecnológico necesario para la implementación de lo normado en la presente ley. Las universidades públicas y privadas con especialidades en agronomía y

carreras afines o conexas participarán, en coordinación con el MIDAGRI, con sus aportes en el desarrollo del paquete tecnológico.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA Y TRANSITORIA

UNICA. - Reglamento de la Ley

El Poder Ejecutivo, en el plazo de sesenta (60) días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, promulga el Reglamento de la misma.

SEGUNDO TORIBIO MONTALVO CUBAS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

KELLY ROXANA PORTALATINO ÁVALOS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

ALEX FLORES R.

WALDEMAR JOSÉ CERRÓN ROJAS
Congresista de la República
Grupo Parlamentario Perú Libre
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El maíz amarillo duro, es el principal insumo que se emplea en la industria avícola, porcícola, entre otros, para la producción de alimentos balanceados, y que se ha visto afectado en el precio por la crisis económica mundial (alza del precio de fertilizantes) y la fuerte demanda del consumo mundial.

En el contexto global, se prevé una tendencia creciente de los precios internacionales, en especial, por la mayor demanda del país de China. Actualmente, los precios internacionales se cotizan en promedio entre US$ 285,3 x TM el maíz argentino y US$ 327 el maíz americano. Se espera que en el segundo semestre, el precio tienda a estabilizarse.

En lo referente al contexto de nuestro país, la producción de Maíz cayó en 11,4% en el 2020, al registrar 1,13 millones de toneladas. Para el primer trimestre de 2021, también registra una disminución (6,2%). De otro lado, los precios al productor continúan mejorando, pues se ha cotizado en un promedio de S/ 1,20 por kilogramo en abril, es decir, 17% más respecto al valor registrado en el mismo mes del año 2020; sin embargo, las siembras del periodo agosto-marzo, para la campaña agrícola 2020-2021, registraron una disminución de 6,3%, respecto al promedio de las campañas, a causa de la escasez del recurso hídrico.

Las importaciones, en el año 2020, disminuyeron 6%, al registrar 3,74 millones de toneladas. Al primer trimestre de 2021, se ha reducido el volumen de las importaciones (-0.7%); sin embargo, el valor de las importaciones aumentó en 49,6%, debido al incremento de los precios internacionales.

La realidad antes señalada, exige de parte del Estado, en coordinación con los gobiernos regionales y organismos públicos vinculados al sector agrario, y contando con el apoyo de las universidades públicas y privadas que cuenten con especialidades relacionadas a la materia, articular diferentes acciones que promueven en la normativa existente en la Ley de Recursos Hídricos, el Plan Nacional de Recursos Hídricos, la Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos, la Política Nacional del Ambiente, la Política Nacional Agraria, los Lineamientos de Política y Estrategia Nacional de Riego 2015-2025, y la Ley de mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos, con el propósito de impulsar la recarga hídrica en las cabeceras de cuenca y microcuenca e incrementar la

disponibilidad de agua en el marco de una gestión integral de recursos hídricos. Esto como parte del plan integral del desarrollo del maíz amarillo duro, como insumo para la elaboración de alimentos balanceados destinados a la crianza y producción avícola, porcícolas, así como a otras crianzas que requieren de dicho producto para el desarrollo de sus diferentes actividades económicas, vinculadas a su empleo.

EL COMPORTAMIENTO DEL PRECIO DEL MAÍZ AMARILLO Y SUS EFECTOS EN EL PERÚ[1]

En el primer semestre, el valor de las importaciones peruanas de este commodity subió 45%, pero el volumen cayó 4%, debido al alza constante de su precio, señaló Idexcam.

Foto 01. El maíz amarillo duro



El maíz amarillo duro (MAD) es utilizado en el país en la preparación de alimentos balanceados, por la industria avícola y otras crianzas. El MAD se siembra casi todo el año en el Perú, especialmente en la costa peruana.

[1] https://lacamara.pe/el-comportamiento-del-precio-del-maiz-amarillo-y-sus-efectos-en-el-peru/

Es un cultivo transitorio, cuyo periodo vegetativo es de 4,5 a 5,5 meses, dependiendo de la variedad y de la fecha de siembra. Su siembra y cosecha es durante todo el año, siendo sus picos de siembra en los meses de setiembre y febrero, y sus cosechas en junio y diciembre.

En promedio se siembran unas 520.000 hectáreas de maíz al año a nivel nacional y alrededor de 82.000 familias dependen directamente de este cultivo, lo que demuestra su importancia socioeconómica para el país.

Además, del total de dichas áreas, aproximadamente 300.000 hectáreas corresponden a maíz amarillo duro y 220.000 hectáreas son de maíz amiláceo.

Uso del maíz amarillo duro[2]

Aproximadamente el 90% del área del MAD está destinada para la producción de grano, utilizado principalmente para la alimentación de pollos y, en menor medida, de cerdos y vacuno.

Se trata de un insumo fundamental para el consumo alimenticio de la población del país, ya que la carne de ave (específicamente el pollo) es casi infaltable en las comidas peruanas.

Cabe señalar que el otro 10% del MAD en el Perú se destina a la producción de forraje (para alimentación de ganado lechero). De otro lado, en los últimos años se viene utilizando la planta de maíz para alimentación de animales menores (cuyes).

No obstante, la producción peruana del MAD no es suficiente para abastecer al mercado nacional. En ese sentido, las importaciones de este producto juegan un rol de suma importancia, ya que aproximadamente cubren el 60% de la demanda nacional.

[2] https://lacamara.pe/el-comportamiento-del-precio-del-maiz-amarillo-y-sus-efectos-en-el-peru/

Precio del MAD en aumento[3]

Según la base de la Sunat, el valor de las importaciones de maíz amarillo durante el primer semestre del 2021 aumentó en 45%, pero solo en valor, ya que el volumen disminuyó en 4%, esto quiere decir que el precio por kilogramo del maíz amarillo duro aumentó considerablemente, lo que produjo que el valor de las importaciones se incremente.

Además, al analizar la tabla Nº1, podemos ver que, en el primer semestre, el flete para traer este producto aumentó en 21%. Esto quiere decir que el precio del traslado del MAD también creció por lo que eleva aún más el precio final de este insumo.

Entonces, si llevamos al valor CIF el valor de las importaciones del MAD hasta junio del 2021 llegarían a crecer en 41% respecto al 2020. En otras palabras, en lo que va del año se está pagando 41% más del valor, por 4% menos de la cantidad importada del año anterior.

Este suceso ha hecho que el precio final del pollo se haya incrementado desde comienzos del presente año y, lastimosamente, se mantendrá en los siguientes meses, a menos que el precio internacional del MAD disminuya y también los fletes marítimos.

Como es bien sabido las importaciones de este insumo son provenientes en su mayoría de Argentina y Estados Unidos. Casi el 99% de las importaciones peruanas del MAD provienen de esos dos países.

Según lo analizado, durante el primer semestre del año 2019, el 62% era importado desde EE.UU. y el 37% desde Argentina. Esto cambió en el 2020 y en el 2021, pues ahora el 77% es importado desde Argentina y solo el 22% desde EE.UU.

Con respecto al precio FOB por kilogramo importado del maíz amarillo duro, este aumentó 56%, desde los US$ 0,17 promedio en 2019 y hasta los US$ 0,25 en 2020.

[3] https://lacamara.pe/el-comportamiento-del-precio-del-maiz-amarillo-y-sus-efectos-en-el-peru/

El crecimiento del precio de maíz amarillo duro se debe a varios factores que detallamos a continuación.

Cuadro 01. Valores de importación peruana de maíz amarillo duro

Tabla N° 1

Valores de importación peruana de maíz amarillo duro. Periodo enero - junio

	2019	2020	2021
FOB	326.815.078	316.447.345	458.181.188
Flete	51.718.500	51.709.912	62.587.163
Seguro	535.674	490.482	707.841
Peso Neto	1.969.381.621	1.922.276.180	1.849.008.466

Fuente: Sunat **Elaboración:** IDEXCAM

Productores mundiales[4]

Según el portal web Porcicultura.com, la cosecha mundial de maíz es de aproximadamente 1.144 millones de toneladas. De ese total, el 77% es cosechado por Estados Unidos, China, Brasil, Unión Europea, Argentina y Ucrania.

Los países mencionados, a excepción de China, pueden realizar de manera regular exportaciones a otros países, en tanto que el gigante asiático consume todo lo que produce y, eventualmente, si es necesario, lo adquiere en el exterior, lo que podría

[4] https://lacamara.pe/el-comportamiento-del-precio-del-maiz-amarillo-y-sus-efectos-en-el-peru/

generar, por diversas razones, fluctuaciones de la cotización de este commodity en el contexto internacional.

En ese sentido, a partir de diciembre del 2020, China comenzó a incrementar los volúmenes importados de MAD, contribuyendo a presionar el precio al alza.

Este incremento se debe a que bajó el consumo de cerdo en dicho país debido a la fiebre porcina africana, por lo que se optó por el consumo de carne avícola, incrementando su demanda y, por ende, su producción.

Además, China ha tomado la decisión de rellenar sus bodegas, previendo que la sequía en los países de América del Sur afecte aún más la oferta de granos para la alimentación animal, o bien, algún conflicto comercial futuro con el nuevo Gobierno de Estados Unidos.

A todo esto, se suma la disminución de las existencias (stocks) en bodegas de Estados Unidos; y los efectos negativos de la sequía en el cultivo, provocados por el fenómeno climático llamado La Niña, en Brasil y Argentina a fines del año 2020.

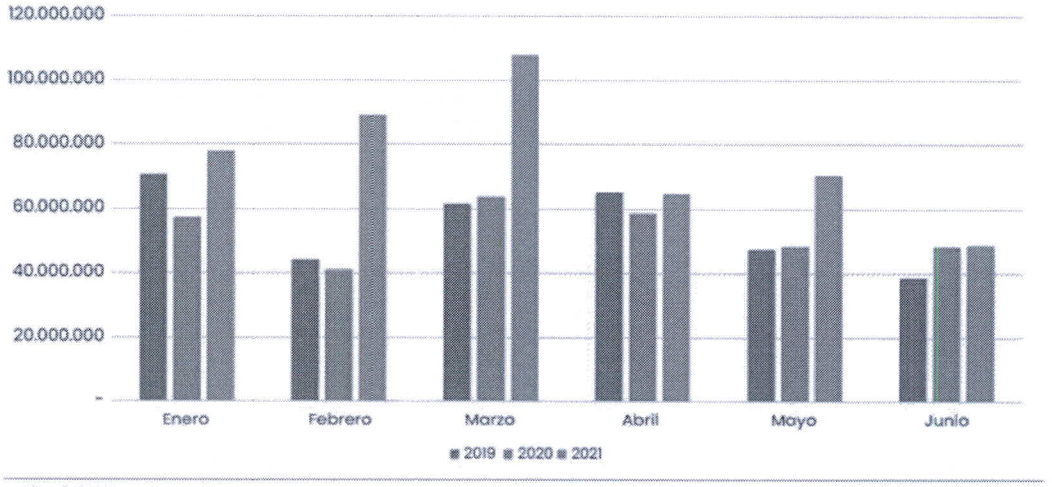
Este fenómeno climático hizo que las lluvias en Rio Grande do Sul (Brasil) disminuyan considerablemente. Este estado brasilero es responsable del maíz que, en primer cultivo, se siembra entre setiembre y noviembre y, genera el 20% de la cosecha total del grano en el país, pero cuya cosecha, se realiza entre febrero y junio.

Mientras que en Argentina y, por la misma razón climática, la cosecha de maíz, que se presenta entre la última semana de marzo y la primera de junio, descendió en 48 millones de toneladas aproximadamente.

Gráfico 02. Valores de importación peruana de maíz amarillo duro

Gráfico N° 1

VALOR DE LAS IMPORTACIONES PERUANAS DE MAÍZ AMARILLO DURO.
Periodo Enero - Junio del 2019 - 2021
Valor en millones de US$



Fuente: Sunat **Elaboración:** IDEXCAM

Precio del petróleo también presiona[5]

Por si todo esto fuera poco, el precio de mercado del maíz también está recibiendo presiones, en los costos del petróleo debido a la decisión de Arabia Saudita de disminuir su producción de crudo en 1 millón de barriles diarios entre febrero y marzo 2021.

Lo anterior es particularmente relevante, porque el combustible que utiliza la maquinaria agrícola es un derivado del petróleo. Se calcula que, en promedio, se requieren unos 140 litros de diésel para la siembra y cultivo de una hectárea de maíz.

Además, varios fertilizantes para la tierra también se fabrican a base del petróleo, con lo que el aumento del precio del energético también se suma a la serie de factores que presionan el precio del cereal al alza.

Como puede verse, la suma de factores que se han presentado a nivel internacional ha ocasionado el alza de este producto, por lo cual esperamos que esta situación tan negativa mejore para el bienestar de los hogares de todos los peruanos.

[5] https://lacamara.pe/el-comportamiento-del-precio-del-maiz-amarillo-y-sus-efectos-en-el-peru/

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA. MIDAGRI PRESENTA NUEVA VARIEDAD DE MAÍZ AMARILLO DURO CON ALTO VALOR GENÉTICO, INIA 626 - AKIRA[6]

Nueva variedad ofrece un rendimiento por hectárea de hasta 14 toneladas y tolerancia a las principales plagas.

Foto 02 y 03. El maíz amarillo duro





[6] https://www.gob.pe/institucion/inia/noticias/565998-midagri-presenta-nueva-variedad-de-maiz-amarillo-duro-con-alto-valor-genetico-inia-626-akira

(Lima, 01 de diciembre de 2021).- INIA 626 - AKIRA, es el nuevo híbrido de maíz amarillo duro desarrollado por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) que, por su alto valor genético, permitirá que el pequeño y mediano agricultor pueda incrementar su producción por hectárea hasta en un 80%, aproximadamente.

Esta variedad, generada por el MIDAGRI a través del Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA), ofrece un rendimiento comercial de 11.20 a 14.00 toneladas por hectárea, una altura promedio de planta de 236- 242 cm, mazorcas de 14,2 a 18,8 cm de longitud, además de 83% de índice de desgrane.

Por su buena composición genética, INIA 626 - AKIRA es tolerante a las principales plagas como son la "mancha de asfalto" y Helminthosporium sp, lo que posibilita el menor uso de agroquímicos.

Además, tiene buena adaptación y estabilidad productiva en los principales valles de la costa, destacando el color anaranjado intenso del grano y su sanidad. Esto le permite producir mazorcas con granos de excelente color, buena calidad y altas concentraciones de caroteno libres de micotoxinas, convirtiéndolo en el insumo ideal para la producción industrial avícola y porcícola.

El maíz amarillo duro es uno de los cultivos más importantes del país, por su relación con la cadena productiva de maíz, avicultura y porcicultura. Aproximadamente el 90% del área está destinada para producción de grano, utilizando principalmente para la alimentación de pollos y, en su menor medida de cerdos y vacunos.

La demanda de este cultivo, en el año 2020, ascendió a 5,1 millones de toneladas, siendo cubierta en un 77% con importaciones y el 23% con la producción nacional. Los altos volúmenes importados, se deben a la menor producción nacional y a la presión de la demanda interna, en especial de la industria avícola.

El nuevo híbrido simple de maíz amarillo duro INIA 626 – AKIRA es el resultado de un trabajo de investigación realizado por especialistas del Programa Nacional de Maíz del INIA en la Estación Experimental Agraria Donoso, para lo cual se han empleado técnicas de cruza simple con progenitores femeninos y masculinos.

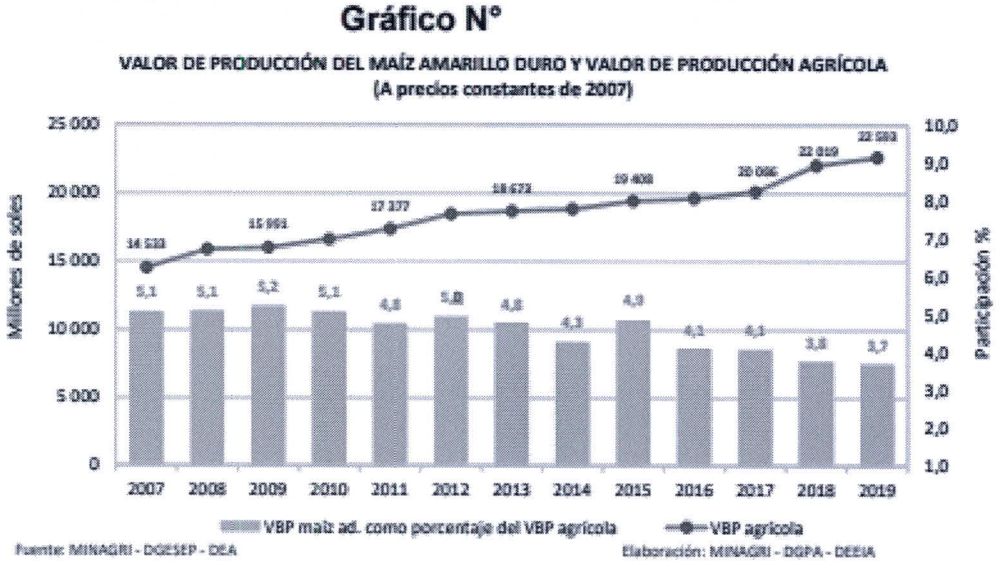
INIA 626 - AKIRA forma parte de las nuevas variedades con alto valor genético que viene liberando el MIDAGRI con la finalidad de poner a disposición de todos los agricultores, tecnologías de buena calidad que contribuyan con el desarrollo de cultivos competitivos y rentables en el mercado.

MAÍZ AMARILLO DURO[7]

Importancia económica del maíz amarillo duro

El maíz amarillo duro es un importante insumo para la industria de los alimentos balanceados, aunque en los últimos años ha decrecido su participación en la generación del valor bruto de producción de la actividad agrícola, actualmente es de 3,7%, a precios constantes de 2007. En comparación al año 2015, la producción de maíz amarillo duro como porcentaje del VBP agrícola disminuyó de 4,9% a 3,7%, lo cual es consistente con la caída de 3,8% en promedio anual de la superficie cosechada entre el 2015 y 2019.

Gráfico 03. Valor de Producción del maíz amarillo duro



La producción de maíz amarillo duro tiene lugar en dieciocho de los veinticuatro departamentos del país; no obstante, el 71,6% de la producción nacional se concentra en cinco departamentos, a saber, San Martín (24,1%), Amazonas (14,6%), Piura (12,4%), La Libertad (10,3%) y Lambayeque (10,2%).

[7] https://gestionparticipativa.pe.iica.int/Procesos/Marco-Orientador-Cultivos/Presentacion/Analisis-economico-por-cultivo-priorizado/Maiz-amarillo-duro.aspx

Cuadro 02. Producción del maíz amarillo duro por Departamento

Cuadro N° 37

PERÚ: PRODUCCIÓN DE MAÍZ AMARILLO DURO SEGÚN DEPARTAMENTO

Departamentos	2018 (t)	2019 (t)	Variación porcentual 2019/2018	Estructura % 2019	Inicidencia 2019
AMAZONAS	31 260	32 797	4,9	2,6	0,1
ANCASH	214 096	200 312	-6,4	15,7	-1,1
APURÍMAC	4 331	4 764	10,0	0,4	0,0
AREQUIPA	1 554	1 956	25,9	0,2	0,0
AYACUCHO	1 792	2 869	60,1	0,2	0,1
CAJAMARCA	65 852	72 087	9,5	5,7	0,5
CUSCO	5 402	5 386	-0,3	0,4	0,0
HUANCAVELICA	1 573	1 330	-15,4	0,1	0,0
HUÁNUCO	42 962	38 993	-9,2	3,1	-0,3
ICA	204 901	200 175	-2,3	15,7	-0,4
JUNÍN	22 895	25 076	9,5	2,0	0,2
LA LIBERTAD	106 491	123 382	15,9	9,7	1,3
LAMBAYEQUE	98 649	82 030	-16,8	6,4	-1,3
LIMA	130 719	141 287	8,1	11,1	0,8
LORETO	118 336	108 510	-8,3	8,5	-0,8
MADRE DE DIOS	19 226	19 937	3,7	1,6	0,1
MOQUEGUA	211	199	-5,7	0,0	0,0
PASCO	6 465	5 993	-7,3	0,5	0,0
PIURA	46 845	60 088	28,3	4,7	1,0
PUNO	4 240	4 316	1,8	0,3	0,0
SAN MARTÍN	110 450	111 075	0,6	8,7	0,0
TACNA	78	14	-82,1	0,0	0,0
TUMBES	1 149	3 738	225,3	0,3	0,2
UCAYALI	26 553	25 512	-3,9	2,0	-0,1
TOTAL NACIONAL	1 266 050	1 271 826	0,5	100,0	0,5

Fuente: MINAGRI-DGESEP-DEA
Elaboración: MINAGRI-DGPA-DEEA

Durante el año 2019, la producción nacional de maíz amarillo duro aumentó mínimamente en 0,5%, la que fue contrarrestada por la caída en la producción de Ancash (6,4%), Ica (2,3%), Lambayeque (16,8%) y Loreto (8,3%). En efecto, la caída en la producción de estos departamentos restó 3,6 puntos porcentuales al resultado de la actividad

Características de las unidades agropecuarias

De acuerdo con el IV Censo Nacional Agropecuario 2012 (IV CENAGRO 2012), los productores que se dedican al cultivo del maíz amarillo duro ascienden a 198 563, las mismas que ocupan una superficie de 261 577 hectáreas, y representan el 13,7% de la superficie agrícola con cultivos transitorios.

En lo referente a la estratificación de las unidades productivas en función a su tamaño, según el INEI, se consideran pequeñas unidades agropecuarias a aquellas que conducen menos de cinco hectáreas. En tanto, las unidades agropecuarias que

conducen desde cinco hasta cincuenta hectáreas se ubican en el estrato de medianos productores. A su vez, los grandes productores es el estrato compuesto por las unidades agropecuarias que conducen más de cincuenta hectáreas de superficie cultivada

La estructura productiva del maíz amarillo duro se caracteriza por el predominio de pequeñas unidades agropecuarias. En efecto, los pequeños productores representan el 63,7% del total y ocupan el 32,7% de la superficie cultivada. En otros términos, el tamaño promedio de la superficie manejada por los pequeños productores es de 0,7 hectáreas. En cambio, este promedio sube a 9,0 hectáreas cuando se trata de los grandes productores. Estos resultados revelan una alta fragmentación de la tierra entre los pequeños productores, limitando su competitividad, su poder de negociación en el precio en chacra del cultivo, bajos niveles de productividad, entre otros.

Cuadro 03. Tamaño de las unidades agropecuarias y superficie cultivada del maíz amarillo duro por Departamento

Cuadro N°

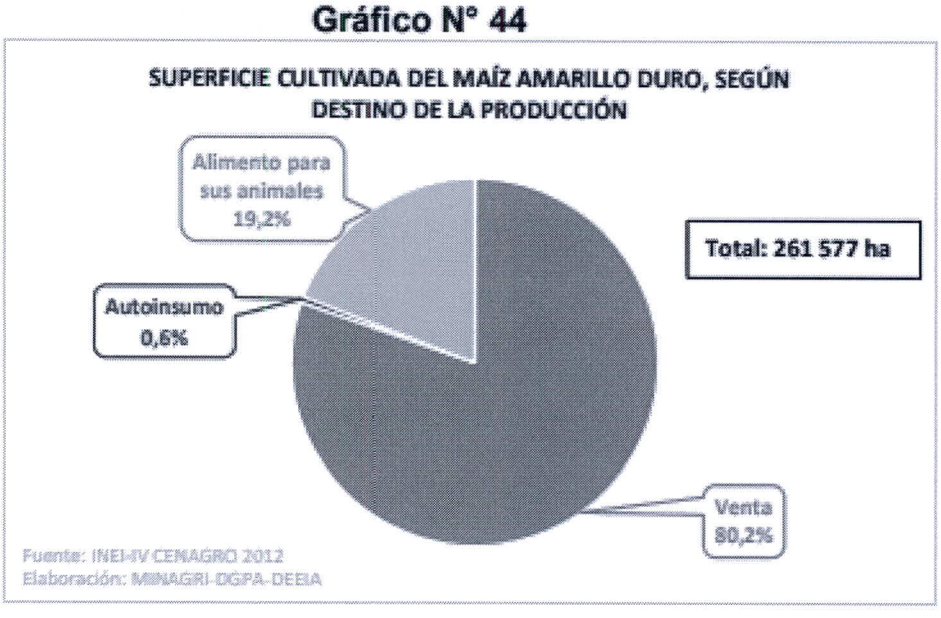
MAÍZ AMARILLO DURO: TAMAÑO DE LAS UNIDADES AGROPECUARIAS Y SUPERFICIE CULTIVADA

Estratificación del productor	N° de Unidades Agropecuarias	Superficie cultivada de maíz amarillo duro (ha)	Unidades Agropecuarias (%)	Superficie cultivada de maíz amarillo duro (%)	Promedio de la superficie cultivada por UA (ha)
Pequeño	126 514	85 646	63,7	32,7	0,7
Mediano	64 866	111 356	32,7	42,6	1,7
Grande	7 183	64 575	3,6	24,7	9,0
TOTAL NACIONAL	**198 563**	**261 577**	**100,0**	**100,0**	**1,3**

Fuente: INEI - IV Censo Nacional Agropecuario 2012

Respecto al grado de articulación de los productores maiceros con los mercados, el IV CENAGRO 2012 señala que el 80,2% de la superficie cultivada de maíz amarillo duro se orienta a la comercialización (venta en los mercados), siendo este porcentaje uno de los más altos después del arroz (91,6%). El cultivo del maíz amarillo duro cuyo uso final es como alimento para sus animales alcanza el 19% de la superficie cultivada.

Gráfico 04. Superficie Cultivada del maíz amarillo duro, según destino de la Producción.



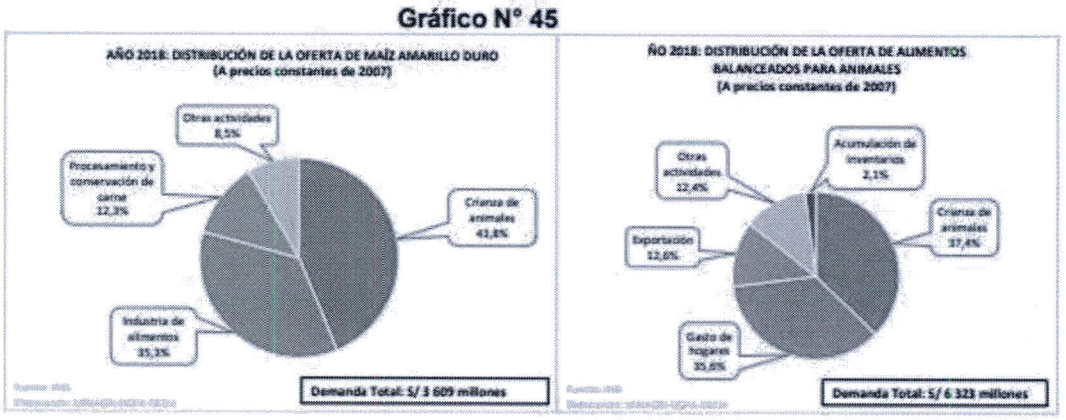
Cadena productiva según la oferta y la utilización

Según la oferta y utilización (año 2018), valorizado a precios de comprador, señala que el monto de los márgenes de distribución generados por la producción nacional e importación de maíz amarillo duro asciende a S/ 117 millones, siendo la valorización por los márgenes de comercio y márgenes de transporte de S/ 111 millones y S/ 6 millones, respectivamente. Si al valor de la producción nacional y las importaciones se le añade también el impuesto al valor agregado no deducible y los derechos de importación, entonces el valor de la oferta total de maíz amarillo duro fue de S/ 3 609 millones

La oferta total del MAD es utilizada como insumo en el proceso productivo de las actividades económicas, dentro de las cuales destaca en primer lugar la actividad de crianza de animales a donde se dirige el 43,8% de la oferta, seguido de la industria de alimentos preparados para animales cuya demanda intermedia por MAD representa el 35,3% de la oferta. Ambas actividades económicas demandan este insumo para la producción de alimentos con los que se nutren los distintos tipos de aves (de engorde, postura y reproductoras) y para la crianza de porcinos. El resto de la oferta es distribuido a la demanda intermedia, entre procesamiento y conservación de carnes (12,3%), y otras actividades (8,5%).

Gráfico 05 y 06. Distribución del del maíz amarillo duro y distribución de la oferta de alimentos balanceados.

Gráfico N° 45



Para el año 2018, la oferta total de alimentos balanceados fue de S/ 6 223 millones, la cual está compuesta en mayor proporción por la producción nacional (S/ 4 799 millones), las importaciones (S/ 548 millones) y el resto los márgenes de comercialización e impuestos.

El destino principal de esta oferta es la industria avícola y porcícola participando con el 37,4%, seguido de gastos de hogares (alimentos para perros, gatos, pájaros, peces) con 35,6% y en menor proporción las exportaciones con un 12,6% y la acumulación de stock con 2,1%

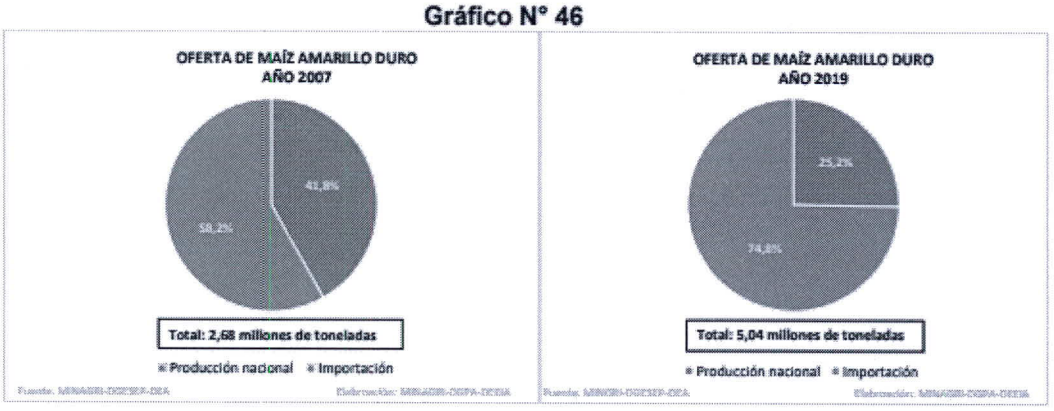
Comercialización de maíz amarillo duro

En el periodo 2007 – 2019, se aprecia que la importación de maíz amarillo duro ha ganado participación en la oferta total aumentando su cuota de 58,2% (año 2007) a 74,8% (año 2019), lo cual es consistente con el crecimiento promedio anual de 7,6% que exhibió la importación en dicho periodo. En contraste, para el mismo periodo, la producción nacional de maíz amarillo duro creció, en promedio, a razón de 1% por año

Cabe señalar que entre los años 2013 y 2017 el crecimiento de la importación de maíz amarillo duro estuvo por encima del 10%; para el año 2018 y 2019, se registra un menor crecimiento de 5,1% y 6,7% respectivamente en el volumen importado, alcanzando la cifra récord de 3,8 millones de toneladas durante el 2019. El crecimiento se debe a la mayor demanda de la población por carne de aves y de porcino, que para cuya elaboración de alimentos balanceados el maíz amarillo duro es un insumo básico. Esto se ve reflejado en el crecimiento anual del 7% del sector avícola y del 4% del sector porcícola.

Gráfico 07 y 08. Oferta del maíz amarillo duro 2007-2019.

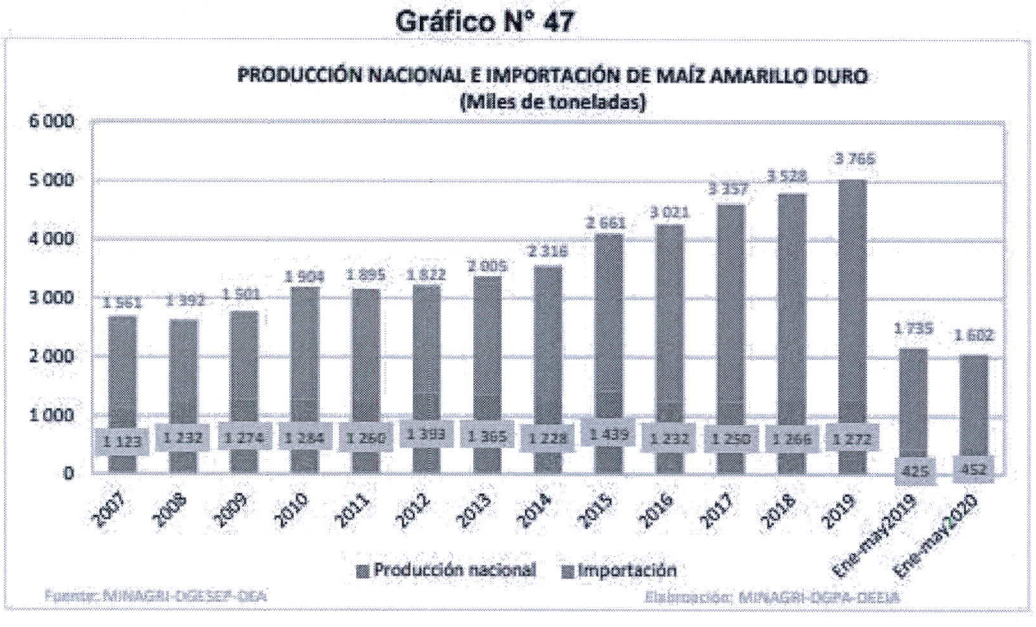
Gráfico N° 46



Hasta el año 2018, las importaciones provenientes de Estados Unidos, representaban el 93,7% del total importado, gracias a los beneficios del Tratado de Libre Comercio entre Perú y Estados Unidos, vigente desde el año 2009, que propició el mayor ingreso de maíz americano libre del pago de aranceles hasta completar una determinada cuota, la cual aumenta año tras año.

Sin embargo, para el año 2019, Argentina se convierte en el principal país proveedor, (2 747 mil toneladas) con una participación del 67% del total de importaciones, desplazando al maíz importado de Estados Unidos que pasó a representar el 30,5%; explicado por la suspensión temporal de un tratamiento arancelario solo favorable a las importaciones provenientes de los Estados Unidos, para la aplicación de un arancel único de 0% a las importaciones de todos los países, es así que competitivamente Argentina desplaza a los Estados Unidos, situación que debe mantenerse en tanto la Franja de Precios del maíz amarillo lo permita.

Gráfico 09. Producción Nacional e Importación de Maíz Amarillo Duro.



Los altos volúmenes importados, se deben a la menor producción nacional y a la presión de la demanda interna, en especial de la industria de alimentos balanceados (principalmente avícola). El producto importado por la industria avícola y porcícola nacional equivale al 89% del grano de maíz amarillo duro, que está constituido básicamente por carbohidratos, el 11% restante, que es el germen, es extraído del grano para ser utilizado por la industria de aceite de maíz de Estados Unidos, un elemento más que incide en el precio del producto importado

Resaltar que la calidad del maíz amarillo duro peruano es muy superior a la calidad del producto importado, dada su frescura, menor riesgo a la presencia de hongos, alto valor proteico, buena concentración de caroteno y mayor energía metabolizable. Por esta razón, el avicultor y porcicultor nacional demanda maíz amarillo peruano casi en su totalidad pero, frente a la limitada o nula capacidad negociadora del productor nacional, se le ofrece a un precio similar al importado, que no reconoce plenamente las características del maíz peruano.

Dinámica de siembras, cosechas y producción

El cultivo del maíz amarillo duro, se conduce bajo condiciones de secano (52%) y riego (48%), según el IV CENAGRO (2012). La siembra bajo riego se realiza principalmente en la costa, mientras que la siembra bajo secano está condicionada a los periodos de lluvia, siendo predominante en la selva

Durante la campaña agrícola las siembras de maíz amarillo duro revelan dos periodos marcados, la primera abarca los meses de agosto a octubre con el 36,5%

del total de la superficie y, la segunda, de febrero a marzo con el 20,5%. Las mayores áreas del primer periodo corresponden principalmente a los departamentos de selva: San Martín y Loreto. Mientras que, para el segundo periodo las áreas sembradas corresponden a los departamentos de Piura, Ica, Lima y San Martín principalmente.

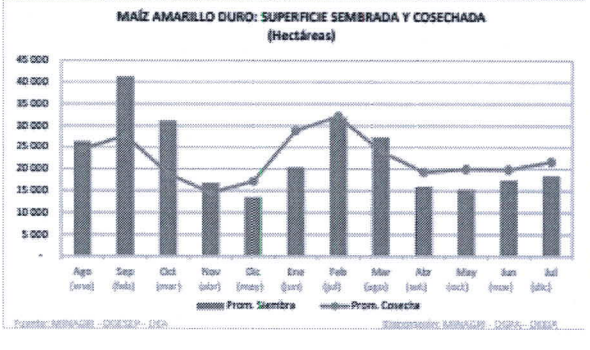
Si se toma en consideración que el tiempo que transcurre entre siembra y cosecha es de cinco meses, conocido como periodo vegetativo, el mismo que puede estar condicionado por diversos factores, tales como las variedades del cultivo, el manejo agronómico, las zonas de siembra, condiciones climáticas, entre los más importantes; entonces, la cosecha y la producción resultante tiene lugar dentro de un año calendario (enero – diciembre).

En el gráfico siguiente se muestra el comportamiento estacional de la superficie sembrada y la superficie cosechada que le corresponde. Con un periodo vegetativo de cinco meses, la cosecha de arroz se inicia en enero. Por lo tanto, las siembras que dieron origen a la cosecha de enero debieron iniciarse en el mes de agosto del año anterior.

Como consecuencia de lo anterior, la siembra y la cosecha del arroz se concentran en determinados meses. Así, entre agosto a octubre y febrero a marzo se instala el 57,4% correspondiendo para el primer periodo en selva y el segundo periodo a las siembras principalmente de costa. Por lo que a dicha concentración de siembras, le corresponde las mayores cosechas entre enero a marzo y de junio a agosto, que representa a su vez el 58,3% del total cosechado del año calendario.

Gráfico 10 y 11. Superficie Sembrada y Cosechada de Maíz Amarillo Duro.

Gráfico N° 48



Cuadro N° 39

PERÚ: COEFICIENTES ESTACIONALES DE MAÍZ AMARILLO DURO

Campaña agrícola	Superficie sembrada	Año calendario	Superficie cosechada
Ago	9,6	ene	9,1
Sep	15,0	feb	10,3
Oct	11,3	mar	7,0
Nov	6,0	abr	5,3
Dic	4,9	may	6,4
Ene	7,4	jun	10,8
Feb	11,6	jul	12,0
Mar	10,0	ago	9,0
Abr	5,8	sep	7,2
May	5,5	oct	7,4
Jun	6,3	nov	7,4
Jul	6,7	dic	8,1
TOTAL	100,0	TOTAL	100,0

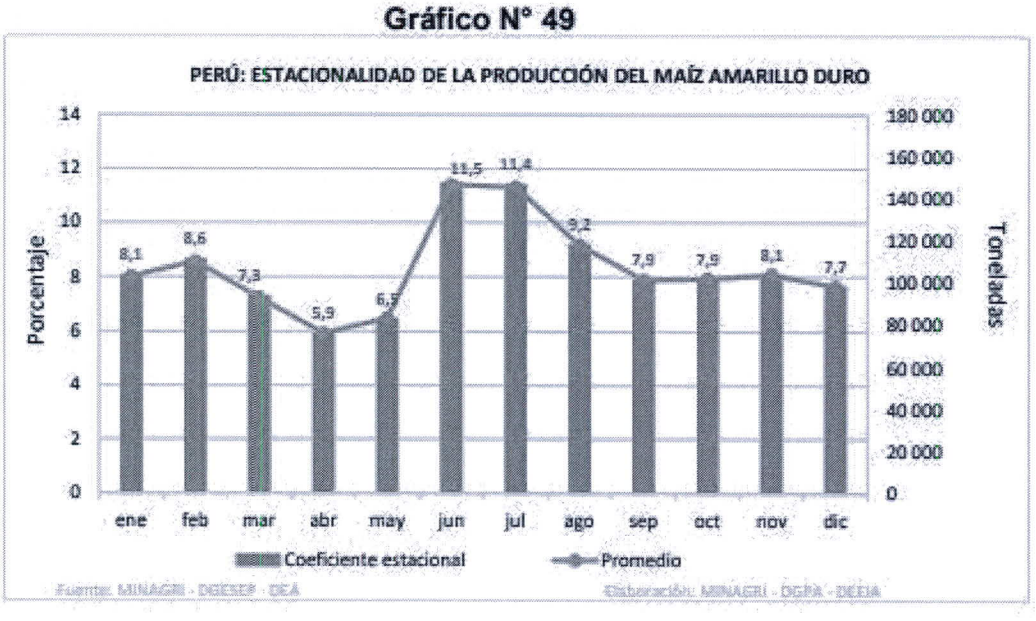
Fuente: MINAGRI-DGESEP-DEA
Elaboración: MINAGRI-DGPA-DEEIA

La producción de maíz amarillo duro se concentra hacia el segundo semestre, donde se produce el 52,2% del total nacional. La producción en dicho periodo corresponde

a la agricultura bajo riego principalmente. Los meses de junio, julio y agosto son los de mayor producción de maíz amarillo duro (32,1%) alcanzando en promedio un nivel de 409,8 mil toneladas. Cabe resaltar, que el comportamiento de la producción depende no solamente de la superficie cosechada, sino también del rendimiento productivo. Las condiciones climáticas y la conducción de la actividad bajo riego hacen que se obtengan buenos rendimientos productivos.

Mientras en la zona de la selva, San Martín genera el 86,0% de la producción de maíz amarillo duro entre enero a marzo y junio a agosto, asimismo, la mayor producción de Loreto se da entre los meses de setiembre a enero, con 77,4%.

Gráfico 12. Estacionalidad de la Producción del Maíz Amarillo Duro



Las siembras ejecutadas entre agosto y diciembre de 2019 sumaron 125,1 mil hectáreas, lo que equivale a un aumento de 9% respecto al mismo periodo de la campaña 2018-2019. Esta variación positiva determinó que entre enero y mayo de 2020 las cosechas de maíz amarillo duro aumentasen de 93,3 mil hectáreas a 98,6 mil hectáreas, es decir, 5,7% más.

De otro lado, entre enero y mayo de 2020 el área sembrada de maíz amarillo duro disminuyó en 25%, por lo tanto, se espera una significativa reducción de la superficie cosechada para el siguiente periodo del año en curso (mayo – agosto).

En términos acumulados, el avance de siembras de maíz amarillo duro para el periodo agosto 2019 – mayo 2020 fue de 206,9 mil hectáreas, equivalente a una caída de 7,5% en relación al mismo periodo de la campaña 2018-2019.

Cuadro 04. Avances de las siembras ejecutadas del maíz amarillo duro

Cuadro N° 40

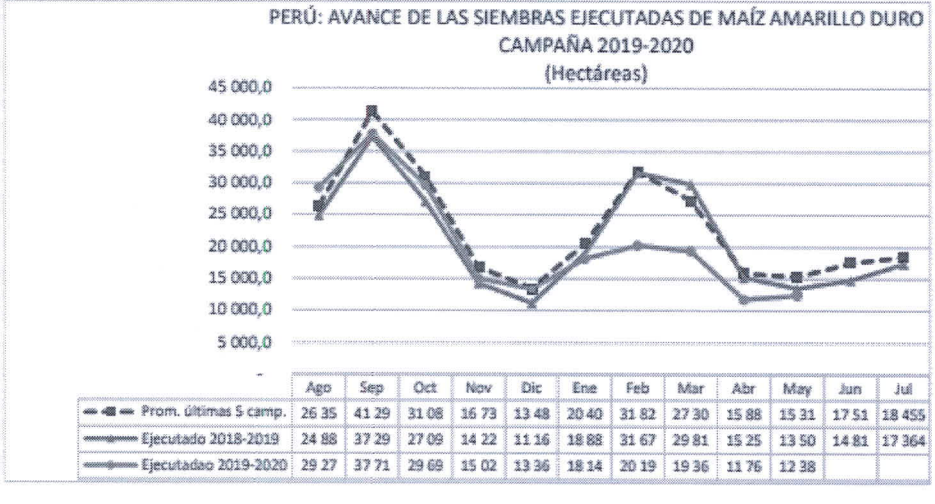
PERÚ: AVANCE DE LAS SIEMBRAS EJECUTADAS DE MAÍZ AMARILLO DURO
CAMPAÑA 2019-2020

Campaña agrícola	Promedio de las 5 campañas	Ejecutado 2018-2019	Ejecutado 2019-2020	Ejecu 2019-2020 / Prom. 5 campañas	Ejecu 2019-2020 / Ejecu 2018-2019
Ago	26 356,1	24 889,0	29 278,7	11,1	17,6
Sep	41 291,6	37 296,3	37 715,2	-8,7	1,1
Oct	31 086,7	27 097,0	29 697,5	-4,5	9,6
Nov	16 736,3	14 220,5	15 023,5	-10,2	5,6
Dic	13 487,7	11 160,0	13 361,0	-0,9	19,7
Ene	20 401,7	18 885,5	18 144,3	-11,1	-3,9
Feb	31 827,6	31 676,7	20 198,0	-36,5	-36,2
Mar	27 303,0	29 811,0	19 365,0	-29,1	-35,0
Abr	15 880,5	15 252,2	11 767,0	-25,9	-22,9
May	15 316,6	13 501,1	12 383,5	-19,1	-8,3
Jun	17 514,5	14 816,0			
Jul	18 455,68	17 364,30			
TOTAL	**275 658,0**	**255 969,6**			

Fuente: MINAGRI-DGESEP-DEA
Elaboración: MINAGRI-DGESEP-DEEIA

Gráfico 13. Avance de Siembras del Maíz Amarillo Duro

Gráfico N° 50



GREMIO ADVIERTE DESABASTECIMIENTO DE POLLO ANTE ALZA DEL COSTO DE INSUMOS Y DISMINUCIÓN DE PRODUCCIÓN[8]

El alto costo de insumos está provocando que algunas compañías reduzcan su producción. Por otro lado, el consumo de esta ave sigue en aumento.

El precio del pollo en mercados no bajaría pese a exoneración del IGV, según la Asociación Peruana de Avicultura. | Foto: Agencia Andina

El alto precio de insumos como el maíz y la soya están generando un incremento de los costos que manejan las avícolas del país, lo que se traduce en una caída de la producción. Según el presidente de la Asociación peruana de Avicultura (APA), Julio Favre, esta situación podría traer un desabastecimiento de pollo a nivel nacional.

Señaló que los costos para los productores han venido aumentando desde hace más de un año, producto de la coyuntura internacional. Pero esto no se ha visto exactamente reflejado en el costo del producto en mercados minoristas. Entonces, esto ha resultado en una pérdida de la producción.

"Los precios de los insumos principales están el doble de lo que estaban hace año y medio, provocando que las avícolas tengan problemas de caja, pues los precios del ave en los mercados no van acompañados de este costo superior. Recién han venido incrementándose desde el segundo semestre del año pasado y un poco en este primer trimestre", señaló al diario Gestión.

La tonelada del maíz, en el mes de junio del 2020, costaba US$ 174 CIF (es decir, el precio incluye el coste de la mercancía, el del transporte y el seguro marítimo). Y en marzo de este año, alcanzaba los US$ 351 CIF.

Por ello, señala que las pequeñas avícolas son las que se podrían verse mas afectadas. Al no contar con un respaldo financiero, pueden terminar endeudándose y/o criando menos. Desde el 2021, estas empresas ya presentaban una disminución del 10% respecto a la producción del 2020.

Esta disminución no habría sido percibida por las empresas medianas y grandes. Las grandes, especialmente, tienen una capacidad financiera para apalancarse, según precisó.

"Las avícolas chicas mostraban desde entonces una baja en los volúmenes que cargaban. Pero fue compensado por las empresas medianas y grandes, lo que terminó arrojando un crecimiento de 4% para el sector", precisó.

[8] https://www.infobae.com/america/peru/2022/04/22/gremio-advierte-desabastecimiento-de-pollo-ante-alza-del-costo-de-insumos-y-disminucion-de-produccion/

Por otro lado, el consumo de pollo en restaurantes y pollerías muestra una situación más positiva. Favre señaló que se espera una notable recuperación en la economía nacional este 2022, de modo que el consumo de este producto está acercándose a cifras del 2019. El consumo actual per cápita en el país es de 51 kilos al año.

"La pandemia marcó una caída muy fuerte del consumo de pollo a la brasa, sin embargo, los números cada vez son mejores. Sobre todo, con el consumo de los restaurantes", señaló.

PRECIO DEL POLLO NO BAJARÁ PESE A LA EXONERACIÓN DEL IGV[9]

En cuanto a la exoneración del Impuesto General a las Ventas (IGV) al pollo, reiteró que eso no tendrá un impacto significativo en el precio final. La razón es que la norma no ha considerado al pollo vivo o en pie, el cual representa al 90% de los que consumen los peruanos y los que se venden en los mercados. Sin embargo, sí favorecerá a los importadores de pollo congelado.

El presidente de la Asociación Peruana de Avicultura critica la forma en la que fue formulada la ley de exoneración del iGV en productos de la canasta básica. | VIDEO: Canal N

En otra ocasión, señaló que los precios de estos productos incluso podrían terminar aumentando. Este posible efecto adverso ocurriría porque el texto del dictamen no añadió el cobro del IGV que se paga en los insumos, materias primas, bienes intermedios y servicios usados en su producción. Por ello, este monto se convertiría en un costo en la cadena de producción y podría afectar el precio final.

Además, también señaló que la norma solo considera como crédito fiscal a los principales insumos. Esto haría que otros insumos y servicios, que alcanzarían el 40% del valor total, sean cobrados en el precio del producto en mercados.

De esta forma, la APA sostiene que debería la exoneración debe incluirse en toda la cadena de insumos, para que el precio se vea reducido. Además, el representante opinó que hubiera sido más efectivo otorgar un subsidio directo a las familias más necesitadas.

[9] https://www.infobae.com/america/peru/2022/04/22/gremio-advierte-desabastecimiento-de-pollo-ante-alza-del-costo-de-insumos-y-disminucion-de-produccion/

VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL[10]

El presente proyecto de ley se circunscribe y está alineada a las políticas de Estado determinadas por el Foro del Acuerdo Nacional. En específico concuerda directamente con las políticas:

Política de Estado I: Fortalecimiento del régimen democrático y del estado de Derecho.

Política de Estado V: Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes.

Política de Estado VIII: Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.

Política de Estado X: Reducción de la Pobreza.

Política de Estado XI: Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación.

Política de Estado XIV: Acceso al empleo, digno y productivo.

Política de Estado XV: Promoción de la Seguridad alimentaria y nutrición.

Política de Estado XVII: Afirmación de la economía social de mercado.

Política de Estado XVIII: Búsqueda de la Competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.

Política de Estado XIX: Desarrollo sostenible y gestión Ambiental.

Política de Estado XX: Desarrollo de la Ciencia y Tecnología.

Política de Estado XXIII: Política de Desarrollo Agrario y Rural.

VINCULACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA DEL PERIODO 2021-2022[11]

El presente proyecto de ley se circunscribe y está alineada a la agenda legislativa. En específico concuerda directamente con los objetivo, políticas y temas:

Objetivo I: 5. Gobierno en Función de Objetivos con Planeamiento Estratégico, Prospectiva Nacional y Procedimientos Transparentes.14. Inversión Publica

[10] http://www.acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%E2%80%8B/politicas-de-estado-castellano/

[11] https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/resolucion-legislativa-del-congreso-por-la-que-se-aprueba-la-resolucion-legislativa-no-002-2021-2022-cr-2004447-1/

Objetivo II: 10. Reducción de la Pobreza. 21. Lucha contra la Pobreza. Seguimiento al Programa Hambre Cero.

Objetivo II: 15. Promoción de la Seguridad Alimentaria. 40. Seguridad Alimentaria

Objetivo III: 17. Afirmación de la Economía Social de Mercado.44. Medidas a favor de los Consumidores.

Objetivo III: 18. Búsqueda de la Competitividad, Productividad y Formalización de la Actividad economomica.46. Leyes de Apoyo a las Micro y Pequeñas empresas. 47. Leyes de Apoyo a los emprendedores. 51. Leyes de Apoyo a la Actividad empresarial.

Objetivo III: 19. Desarrollo Sostenible y Gestión Ambiental. 52. Leyes sobre protección del medio ambiente y desarrollo sostenible.

Objetivo III: 23. Política de Desarrollo Agrario Rural. 57. Modernización del Agro.58. Fomento de las Actividades Agropecuarias. 60. Modernización de las entidades estatales vinculadas al agro

EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El presente proyecto de ley no modificará ninguna norma de nuestro ordenamiento jurídico, tampoco colisiona con la Constitución Política del Perú ni con instituciones de otra naturaleza ya creadas, sino que implicará una acción concreta del Estado para contrarrestar los efectos coyunturales globales internacionales que desabastecen a nuestro país de insumo de maíz amarillo duro, empleado como insumo en la elaboración de alimento balanceado para el desarrollo de las diferentes actividades económico productivas vinculadas a la crianza aviar, porcícola y otras que requieren de dicho producto para alimentar a sus especies, contribuyendo de manera real y directa, en lo que significa el abastecimiento nacional y trayendo, consecuentemente, una reducción de precios del mismo puesto que la importación de dicho insumo se vería reducida en un importante porcentaje.

Es en tal virtud, que se declara de necesidad pública y preferente interés nacional, la siembra, cultivo, cosecha y comercialización del maíz amarillo duro, como insumo para la elaboración de alimentos balanceados destinados a la industria avícola, porcícola, así como a otras crianzas que requieran dicho producto, a fin de beneficiar a la población nacional dedicada a dichas actividades económicas.

ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa si bien es cierto demanda apoyo económico del Estado a través de MINAGRI para iniciar su implementación, los resultados y, fundamentalmente, los significativos beneficios que ello traerá para el agro y la crianza de diversas especies alimenticias, mediante la producción de alimento balanceado para el consumo de dichas especies, no solo permitirá generar mayores fuentes de trabajo, sino que permitirá abastecer en mayor medida el mercado nacional de modo tal que las importaciones de tal insumo disminuyen con el consecuente ahorro que ello implica para el erario nacional. En tal sentido, los beneficios expuestos, son infinitamente superiores al costo que la implementación del presente proyecto de ley implica. Adicionalmente, permitirá la participación de las universidades públicas y privadas en la elaboración del plan tecnológico cumpliendo con uno de los principios y fundamentos de la educación y de la función de las entidades de estudios superiores, cual es, la de aportar al desarrollo científico y tecnológico del país.

Lima, 30 de mayo de 2022.