Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo; de autoría del Poder Ejecutivo.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, con dispensa de lectura de acta para ejecutar los acuerdos, en su Vigésima Novena Sesión Extraordinaria llevada a cabo el 3 de junio de 2025, proponer al Pleno del Congreso de la República la **APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 11089/2024-PE, con un texto sustitutorio que se encuentra en la parte final del presente dictamen. Votaron a favor los señores congresistas Arriola Tueros, José Alberto; Revilla Villanueva, César Manuel; Acuña Peralta, María Grimaneza; Alva Rojas, Carlos Enrique; Aragón Carreño, Luis Ángel; Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Calle Lobatón, Digna; Coayla Juárez, Jorge Samuel; Cordero Jon Tay, Luis Gustavo; Flores Ancachi, Jorge Luis; Jerí Oré, José Enrique; Paredes Fonseca, Karol Ivett; Pariona Sinche, Alfredo; Quispe Mamani, Wilson Rusbel; Santisteban Suclupe, Magally; Torres Salinas, Rosio; Trigozo Reategui, Cheryl; Ugarte Mamani, Jhakeline Katy; y Zeta Chunga, Cruz María. Votaron en abstención las señoras congresistas Agüero Gutiérrez, María Antonieta; y Rivas Chacara, Janet Milagros.

1. SITUACIÓN PROCESAL

El Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo, de autoría del Poder Ejecutivo, fue presentado al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el 9 de mayo de 2025; posteriormente, el 13 de mayo del mismo año, fueron decretados a las comisiones de Presupuesto y Cuenta General de la República (primera comisión) y Comercio Exterior y Turismo (segunda comisión), para su estudio y dictamen correspondiente.

Tabla 1
Proyecto de ley, según situación procesal

Proyecto de ley	11089/2024-PE
Título del proyecto de ley	Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo
Proponente	Poder Ejecutivo
Fecha de ingreso a trámite documentario CR	9/05/2025
Fecha de ingreso a comisión ordinaria	13/05/2025
Comisiones dictaminadoras	Presupuesto y Cuenta General de la República
	Comercio Exterior y Turismo

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
05 JUN. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 19:00 h.

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley 11089/2024-PE, contiene de once (11) artículos y una (1) disposición complementaria modificatoria, que propone lo siguiente:

FORMULA LEGAL
LEY QUE FORTALECE EL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO

Artículo 1.- Objeto
La presente Ley tiene por objeto aprobar medidas para fortalecer el desarrollo del Sector Turismo, la dinamización de la economía y puesta en valor de la oferta turística en el Perú.

Artículo 2.- Finalidad
La presente Ley tiene por finalidad fortalecer el desarrollo del Sector Turismo en el Perú, promoviendo el incremento del turismo receptivo, la generación de empleos directos e indirectos e impulsando la dinamización de la economía nacional.

Artículo 3.- Eficiencia en el uso los recursos asignados al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, con cargo al Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889

3.1 Autorizar, de manera excepcional, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para que, mediante resolución del titular, durante el Año Fiscal 2025, modifique su presupuesto institucional en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios con cargo a los recursos asignados por el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.

3.2 La autorización a la que se refiere el párrafo precedente aplica sólo para reducir su presupuesto institucional, en caso se prevea una menor ejecución financiera de las inversiones financiadas con la indicada fuente de financiamiento. Dichas modificaciones se aprueban previo informe favorable del jefe de la Oficina de Presupuesto o la que haga de sus veces en la entidad.

3.3 Para la aplicación del párrafo 3.1 del presente artículo, se exceptúa al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de lo establecido en el literal a) de la Vigésima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

3.4 Disponer que la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, emite la constancia respecto a la previsión de recursos con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción cuya ejecución contractual supere el Año Fiscal 2025, con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889, programados en la Asignación Presupuestaria Multianual del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

3.5 Exonerar, durante el Año Fiscal 2025, a la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio y Turismo de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185 con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción.

Artículo 4.- Implementación de acciones en el marco de la seguridad turística

4.1 Autorizar al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de manera excepcional, a realizar durante el Año Fiscal 2025, transferencias financieras a favor de los pliegos Ministerio de Defensa y Ministerio del Interior hasta por el monto de S/ 2 369 481,00 (DOS MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y UNO Y 00/100 SOLES), con cargo a los recursos del presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con el fin de contribuir a las acciones de la seguridad turística a nivel nacional.

4.2 Las transferencias financieras autorizadas en el presente artículo se realizan previa suscripción de convenios. Una vez suscritos los convenios, las transferencias financieras se aprueban mediante resolución del titular del pliego, contando con el informe previo favorable de la oficina de presupuesto del pliego. La resolución del titular del pliego se publica en el diario oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el párrafo precedente, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185.

4.3 El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es responsable del monitoreo y seguimiento del cumplimiento de los fines y metas para los cuales se

transfirieron los recursos. Los recursos públicos, bajo responsabilidad, deben ser destinados sólo a los fines para los cuales se autoriza su transferencia en el presente artículo.

Artículo 5.- Implementación de lo dispuesto en la Centésima Cuadragésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185

En el marco de la implementación de lo dispuesto en la Centésima Cuadragésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185.

Artículo 6.- Fortalecimiento y dinamización de las inversiones turísticas

6.1 Para el financiamiento de inversiones de un Gobierno Regional y Diversos Gobiernos Locales, se establece lo siguiente:

1. Autorizar, excepcionalmente en el Año Fiscal 2025, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para realizar transferencias financieras a favor de un Gobierno Regional y diversos gobiernos locales, previa suscripción de convenio, hasta por el monto de S/ 37 786 660,00 (TREINTA Y SIETE MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y 00/100 SOLES), con cargo a los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional creado por la Ley Nº 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, para el financiamiento de lo establecido en el Anexo 1 y 2 de la presente Ley.

2. Las transferencias autorizadas en el numeral precedente se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga de sus veces en el pliego, y se publica en el diario oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el párrafo precedente, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185.

3. Los pliegos referidos en el Anexo 1 y 2 de la presente Ley deben remitir de manera semestral al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, un informe en el que se sustente la ejecución física y financiera de los recursos transferidos, teniendo en consideración los registros efectuados en los aplicativos informáticos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, como el Formato 12 B – Formato de Seguimiento de Inversiones, así como el Formato 8A/8B/8C - Registros en la Fase de Ejecución para Proyectos de Inversión/Programas/IOARR y los cronogramas de ejecución de las mismas. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de ser necesario, solicita información complementaria para efectos del monitoreo y seguimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos.

6.2 Para el financiamiento de inversiones a través de la Autoridad Nacional de Infraestructura, se establece lo siguiente:

1. Autorizar al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo a realizar transferencias financieras, previa suscripción de convenio, con cargo a los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional creado por la Ley Nº 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, hasta por el monto de S/ 140 767 633,00 (CIENTO CUARENTA MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES Y 00/100 SOLES) a favor del pliego Autoridad Nacional de Infraestructura para la ejecución de aquellas inversiones que sean priorizadas por el Comité Especial al que se refiere la Ley N° 27889 con la finalidad de la promoción y desarrollo del turismo nacional.

2. Para efectos del numeral precedente, exonerar a la Autoridad Nacional de Infraestructura del monto mínimo de inversión dispuesto en el párrafo 6.2 del artículo 6 de la Ley Nº 31841, Ley que crea la Autoridad Nacional de Infraestructura.

3. Las transferencias autorizadas en el numeral 1 del párrafo 6.2 del presente artículo se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga de sus veces en el pliego, y se publica en el diario oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el numeral precedente, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185.

4. El pliego Autoridad Nacional de Infraestructura debe remitir de manera semestral al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, un informe en el que se sustente la ejecución física y financiera de los recursos transferidos, teniendo en consideración los registros efectuados en los aplicativos informáticos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, como el Formato 12 B – Formato de Seguimiento de Inversiones, así como el Formato 8A/8B/8C - Registros en la Fase de Ejecución para Proyectos de Inversión/Programas/IOARR y los cronogramas de ejecución de las mismas. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de ser necesario, solicita información complementaria para efectos del monitoreo y seguimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos.

5. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es responsable del monitoreo y seguimiento de los fines y metas de las transferencias de recursos referidas en el presente artículo.

Artículo 7.- Modificación de la Décima Octava Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185

Modificar la Décima Octava Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, en los siguientes términos:

*"**DÉCIMA OCTAVA.***

*Autorizar al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, durante el Año Fiscal 2025, al otorgamiento de subvenciones, hasta por la suma de **S/ 8 993 854,00 (OCHO MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES)**, a favor de los beneficiarios ganadores de los concursos públicos llevados a cabo en el marco del Reglamento del Programa Turismo Emprende, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 002-2019-MINCETUR.*

*La subvención autorizada en el párrafo precedente se financia con cargo a: i) los recursos asignados en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 5 493 854,00 (CINCO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), **y ii) la incorporación de mayores recursos en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 3 500 000,00 (TRES MILLONES QUINIENTOS MIL Y 00/100 SOLES)**, en la fuente de Financiamiento Recursos Directamente Recaudados, proveniente de los saldos de balance de la recaudación por aplicación del literal d) del artículo 42 de la Ley N° 27153, Ley que regula la explotación de los juegos de casino y máquinas tragamonedas y modificatorias.*

Disponer que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con cargo a los recursos de su presupuesto institucional para el Año Fiscal 2025 y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, asigne los recursos necesarios para garantizar los gastos de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa Turismo Emprende correspondiente a los concursos públicos que se ejecuten en el presente Año Fiscal, a fin de cumplir su objetivo y fines.

Las subvenciones que se otorguen en el marco de la presente disposición se autorizan conforme a lo establecido en el Decreto Legislativo Nº 1329, Decreto Legislativo que crea el Fondo "Turismo Emprende" y modificatorias.

Los recursos a los que se refiere la presente disposición no pueden ser destinados, bajo responsabilidad del titular de la entidad, para fines distintos a los señalados en la misma".

Artículo 8.- Asignación de Recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional al MINCETUR

8.1 Autorizar, de manera excepcional, para el Año Fiscal 2025, la incorporación de los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo hasta por el monto de S/ 40 156 141,00 (CUARENTA MILLONES CIENTO CINCUENTA Y SEIS MIL CIENTO CUARENTA Y UNO Y 00/100 SOLES) para el financiamiento de lo dispuesto en los artículos 4 y 6 de la presente Ley.

8.2 La referida incorporación del párrafo precedente se aprueba mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga de sus veces en el pliego, y se publica en el diario oficial El Peruano.

Artículo 9.- Priorización y ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco"

9.1 Declarar de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco", con Código Único de Inversión N° 2538795. Encárguese al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, a través de la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional, la ejecución de la citada inversión, para lo cual puede suscribir los convenios que resulten necesarios con las entidades públicas involucradas del Gobierno Nacional, regional y local.

9.2 La dispuesto en el párrafo precedente se limita a los componentes públicos, sin incluir aquellos que se desarrollan mediante Asociación Público Privada.

Artículo 10.- Declaración de interés de la inversión "Mejoramiento de los servicios turisticos publicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Historico de Machupicchu en los distritos de Machupicchu y Ollantaytambo de la Provincia de Urubamba - Departamento de Cusco" y de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral distrito de Supe de la Provincia de Barranca del Departamento de Lima"

10.1 Declarar de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los

servicios turisticos publicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Historico de Machupicchu en los distritos de Machupicchu y Ollantaytambo de la Provincia de Urubamba - Departamento de Cusco", con Código Único de Inversión N° 2382467.

10.2 Declarar de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral distrito de Supe de la Provincia de Barranca del Departamento de Lima", con Código Único de Inversión N° 2673785

Artículo 11.- Financiamiento

La implementación de la presente ley se financia con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional y del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, según corresponda, y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

ÚNICA. Modificación de los artículos 1, 3 y 12 de la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, con finalidad de modificar el término "proyectos" por "inversiones"

Modificar los artículos 1, 3 y 12 de la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en los siguientes términos:

> ***"Artículo 1.- Creación del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional***
> *Créase el "Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional", en adelante Fondo, para financiar las actividades* ***e inversiones*** *destinados a la promoción y desarrollo del turismo nacional.*
> *[...]*
> ***Artículo 3.- Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional***
> *Para el desarrollo de las actividades* ***e inversiones*** *a que se refiere el artículo 1, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR aprobará, mediante Resolución Ministerial, un Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en el que se indicará la participación y el aporte de los Prestadores de Servicios Turísticos del Sector Privado.*
> *[...]*
> ***Artículo 12.- Destino de los ingresos recaudados producto de la aplicación del impuesto***
> *Los ingresos provenientes de la recaudación del Impuesto, luego de deducido el porcentaje que conforme a Ley corresponda a la SUNAT, serán transferidos al MINCETUR, para que los utilice exclusivamente en el desarrollo de las actividades e inversiones a que se refiere el artículo 1, a través de la Comisión de Promoción del Perú - PROMPERU y el Proyecto Especial Plan COPESCO, unidades ejecutoras del Pliego.*
>
> *El MINCETUR informará anualmente a la Comisión de Comercio Exterior y Turismo del Congreso de la República, o a la que la sustituya, sobre el monto de los ingresos transferidos, el destino dado a los mismos y el estado de las actividades* ***e inversiones*** *ejecutados."*

3. MARCO NORMATIVO

3.1. Normatividad relacionada con la proposición legislativa

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 27790, Ley de organización y funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.
- Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.
- la Ley 31953, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto para el Año Fiscal 2025.

3.2. Marco constitucional y presupuestario

3.2.1. Constitución Política

El artículo 80 de la Constitución Política del Perú señala que las modificaciones presupuestarias que comprende a los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso de la República tal como la ley de presupuesto y que durante el receso parlamentario se tramitan ante la Comisión Permanente y su aprobación requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros. Al respecto la norma señala textualmente lo siguiente:

> **"Artículo 80.- [...]**
> Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros".

De otro lado, en el artículo 101 de la Constitución Política se precisan las atribuciones de la Comisión Permanente y dentro de ellas se considera:

> **"Artículo 101 [...]**
> 3. Aprobar los créditos suplementarios, las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario.
> [...]".

En el artículo 105, se establece que los proyectos de ley enviados por el Poder Ejecutivo tienen

preferencia. Al respecto la norma dice textualmente lo siguiente:

> **"Artículo 105.- Proyectos de Ley**
> Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el Reglamento del Congreso. Tienen preferencia del Congreso los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia."

Asimismo, el artículo 118 de la Constitución especifica las atribuciones del presidente de la República, como el manejo de la hacienda pública, dirigir la política general de Gobierno, y negociar los empréstitos. Al respecto la norma dice textualmente lo siguiente:

> **"Artículo 118.- Atribuciones del Presidente de la República**
> Corresponde al Presidente de la República:
> [...].
> 3. Dirigir la política general del Gobierno.
> [...]
> 17. Administrar la hacienda pública.
> 18. Negociar los empréstitos.
> [...]"

3.2.2. Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público

El Decreto Legislativo 1440, desarrolla el tema de transferencias financieras en en los numerales 76.1 y 76.2 de artículo 76, en los siguientes términos:

> **"Articulo 76. Transferencias Financieras**
>
> 76.1 Son transferencias financieras los traspasos de ingresos públicos sin contraprestación, a favor de Pliegos o de Entidades que no constituyen pliego presupuestario.
> 76.2 Las transferencias financieras que se pueden efectuar durante la ejecución, se autorizan y regulan en las Leyes Anuales de Presupuesto del Sector Público."

4. CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD

De la revisión realizada a la proposición legislativa materia de estudio, de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 en el Reglamento del Congreso de la República, se advierte que cumple en lo sustancial con los requisitos de admisibilidad. Presenta su fórmula legal, exposición de motivos, efectos de la vigencia de normas y el impacto económico de la propuesta.

Hay que hacer notar que, sin bien la proposición legislativa abarca todos los requisitos de admisibilidad; sin embargo, no sigue en estricto los pasos establecidos en el Reglamento del Congreso de la República, en especial a la sección Análisis de Costo Beneficio.

5. ANÁLISIS TÉCNICO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

5.1. El objeto y finalidad de la iniciativa legislativa

Según el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, el objeto es "(...) aprobar medidas para fortalecer el desarrollo del Sector Turismo, la dinamización de la economía y puesta en valor de la oferta turística en el Perú."

Su finalidad es "(...) fortalecer el desarrollo del Sector Turismo en el Perú, promoviendo el incremento del turismo receptivo, la generación de empleos directos e indirectos e impulsando la dinamización de la economía nacional."

5.2. Problemática identificada por la iniciativa legislativa (PL 11089/2024-PE)

La problemática identificada por la proposición legislativa se sintetiza lo siguiente:

> *"La pandemia significó un evento catastrófico para el desarrollo del sector turismo. En los últimos cinco años, si bien ha mostrado un crecimiento de sus principales indicadores de desempeño turístico, el mismo aún no logra recuperar o superar sus cifras de pre-pandemia. En ese sentido, el MINCETUR ha identificado la necesidad de proponer normas de carácter extraordinario que impulsen el desempeño del sector turismo para así fortalecer la oferta turística en diversos ámbitos."*

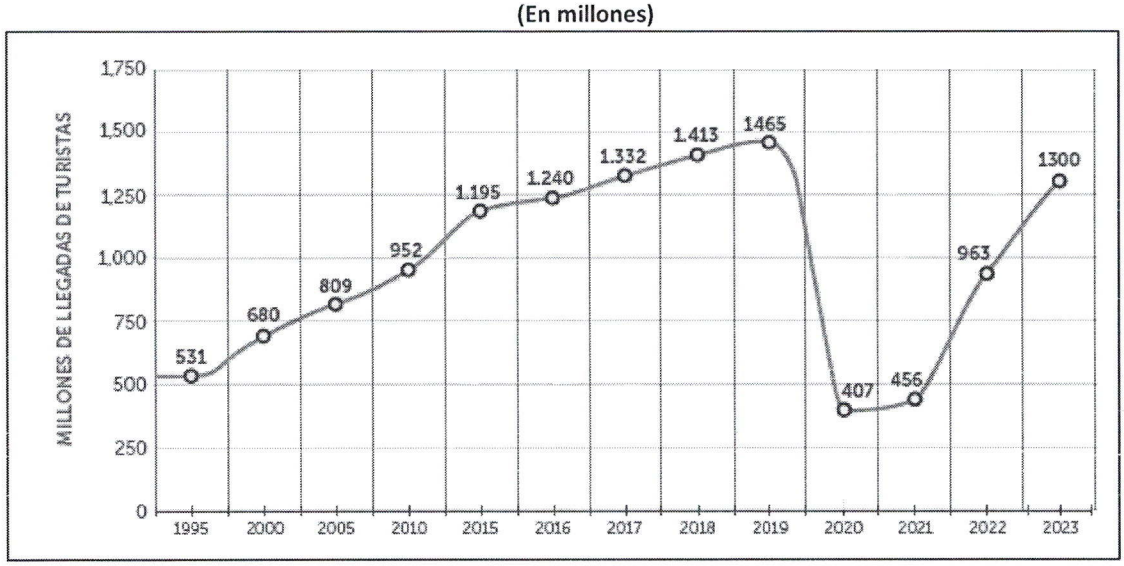
5.3. La actividad turística en el contexto internacional y nacional

5.3.1. El sector turismo en el mundo

Antes de la pandemia Covid-19, el turismo era una de las actividades que denotaba mayor crecimiento a nivel global, constituyéndose en un motor del crecimiento económico y social de varios países.

Según cifras de la Organización Mundial del Turismo (OMT), la actividad turística se ha venido incrementando de manera sostenida. En efecto, de 531 millones de llegadas internacionales que se registró el año 1995 se pasó a 1,465 millones de llegadas internacionales en el 2019. Expansión que abruptamente retraída por la pandemia que se presentó en los primeros meses del 2020.

Figura 1
Llegadas de turistas internacionales 1995-2023
(En millones)



Fuente: OMT

La crisis de la pandemia por COVID-19, tuvo impactos en todos los sectores de la economía, pero uno de los afectados fue el sector turismo. La disminución en las llegadas internacionales fue de 74% acuerdo, es decir, 1,000 millones menos que el registrado el 2019. A partir del 2022 la reactivación del turismo internacional ha sido continua, acercándose a los niveles pre-pandémicos.

En la actualidad (2025), el sector turismo está sometido a los posibles efectos sobre la economía global de la escalada arancelaria y la transformación del orden mundial, que puede cambiar sus perspectivas esperadas.

5.3.2. Perú en el contexto turístico mundial

En el último informe sobre el "Índice de Desarrollo del sector de los Viajes y el Turismo" del Foro Económico Mundial, se presenta una clasificación de 117 economías. Entre los países que alcanzaron los mejores resultados están Estados Unidos, España, Japón, Francia, Australia, Reino Unido, Suiza e Italia.

El Perú se ubicó 9° en la región americana y 62° en el mundo, , por debajo de países tienen menos atractivos turísticos, indicador que señala necesita mejorar los factores que definen su competitividad turística. Requiere de importantes inversiones en infraestructura, incluyendo transporte terrestre, portuario y aéreo, así como infraestructura de servicios turísticos.

Tabla 2
Ranking del Índice de Desarrollo de Viajes y Turismo 2024
(Mundo y regional americana)

Ranking Mundial (2024)	Ranking Regional (2024)	País	2024
1°	1°	Estados Unidos	5.24
11°	2°	Canadá	4.81
26°	3°	Brasil	4.41
31°	4°	Chile	4.33
38°	5°	México	4.26
49°	6°	Argentina	4.10
50°	7°	Colombia	4.08
51°	8°	Costa Rica	4.08
62°	**9°**	**Perú**	**3.90**
63°	10°	Panamá	3.90
64°	11°	República Dominicana	3.88
71°	12°	Uruguay	3.79
74°	13°	Barbados	3.71
80°	14°	Ecuador	3.66
84°	15°	Jamaica	3.59
89°	16°	Trinidad y Tobago	3.52
92°	17°	Paraguay	3.47
94°	18°	Bolivia	3.45
97°	19°	El Salvador	3.43
100°	20°	Guatemala	3.42
103°	21°	Venezuela	3.34
108°	22°	Nicaragua	3.24
111°	23°	Honduras	3.19

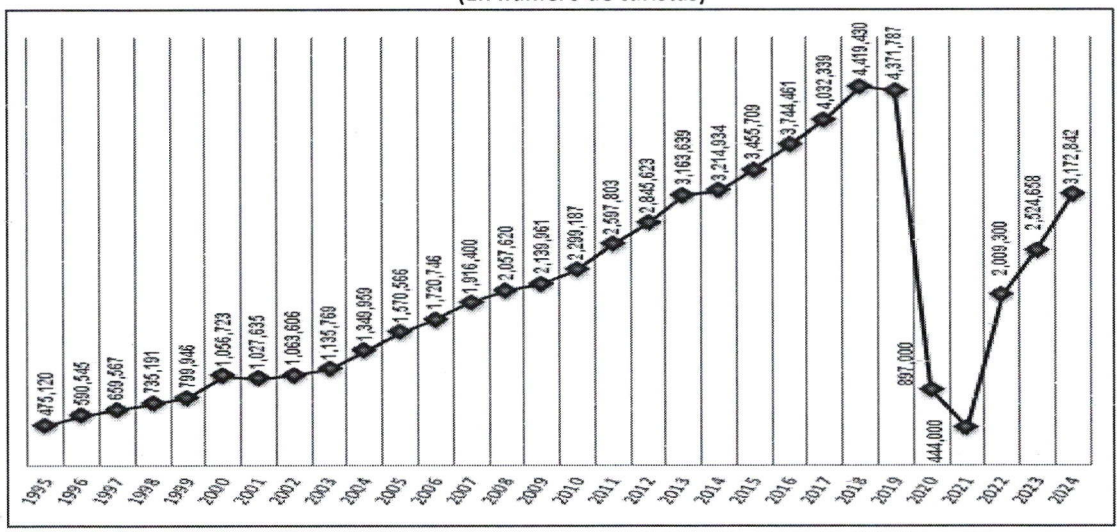
Fuente: WEF

5.3.1. El turismo receptivo

Las llegadas internacionales de turistas al Perú, desde el año 1995 hasta el año 2019, tuvieron un incremento exponencial, como consecuencia de una serie de factores internos y externos. Sin embargo, como consecuencia de los impactos de la pandemia del Covid-19, se registró un dramático descenso, que puso al sector turismo en una situación crítica. En efecto, los años 2020 y 2021, fueron fatales, no solo porque se redujo la llegada de turísticas, sino también porque conllevó a la pérdida de empleos directos e indirectos, quiebras de empresas del rubro, entre otros impactos negativos.

En la actualidad, la situación es bien distinta, por recuperación que viene mostrando el sector turismo, sin alcanzar los "números" que había alcanzado los años previos al Covid-19. Así, el número de llegadas internacionales de turísticas que se había alcanzado el año 2019, era de 4.4 millones, mientras que, al término del 2024, se registraron 3.2 millones, es decir 1.2 millones menos.

Figura 2
Llegadas de turistas internacionales: Perú 1995-2024
(En número de turistas)



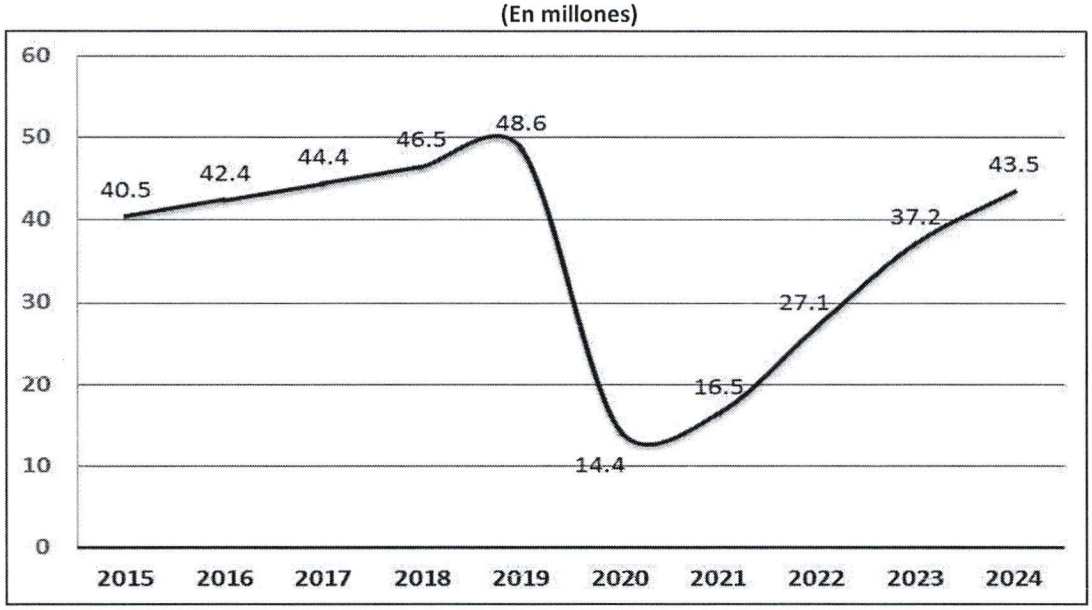
Fuente: MINCETUR e INEI

5.3.2. El turismo interno

Las tendencias y resultados de la evolución del turismo interno han mostrado similares resultados que el turismo receptivo. Así, el año 2019, el flujo de viajes por turismo interno que había alcanzado los 48,6 millones de viajes, fue interrumpido abruptamente por la pandemia Covid-19, el año 2020,

registrando solo 14.4 millones ese año. Al término del año 2024, registro 43.5 de viajes de turismo interno, si bien ya muestra una clara recuperación, pero no alcanza a los niveles de pre-pandemia.

Figura 3
Flujo de viajes por turismo interno: Perú 2015-2024
(En millones)



Fuente: MINCETUR e INEI

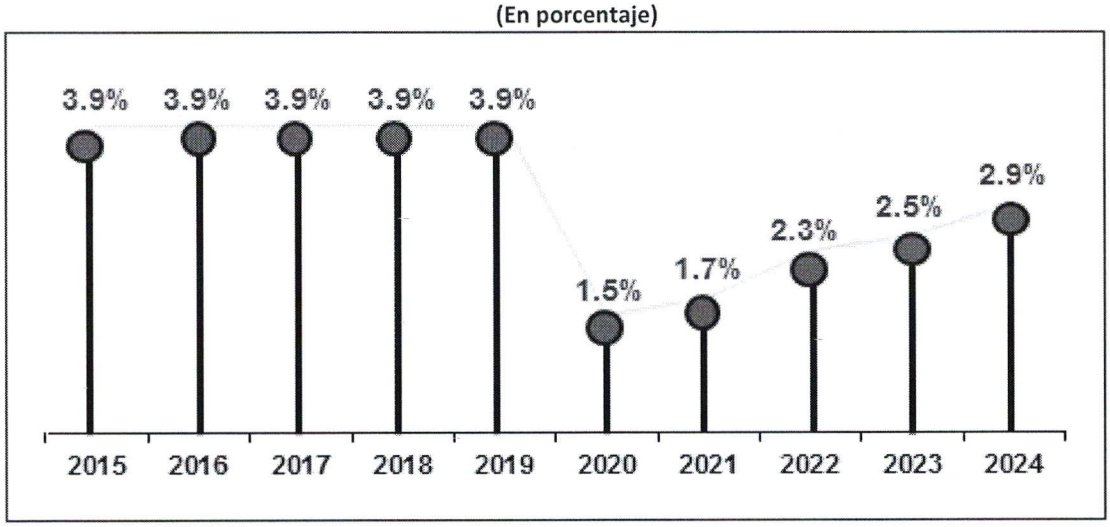
5.3.3. Aportes del turismo

El turismo es uno de los sectores más dinámicos de la economía en el mundo. En el Perú, recién en las últimas décadas se está reflejando su aporte a la economía nacional, pero que tiene un enorme potencial para desarrollarse por importantes recursos turística de la clase mundial, que no están debidamente aprovechados.

Desde el año 2015 al 2019, según datos del MINCETUR, su aporte a la economía era de 3.9% al PBI, contribución que se menguó por la pandemia Covid-19 los años siguiente. El año 2024, su participación en el PBI fue del 2.9%, un 1% menos que los niveles prepandemia.

Figura 4

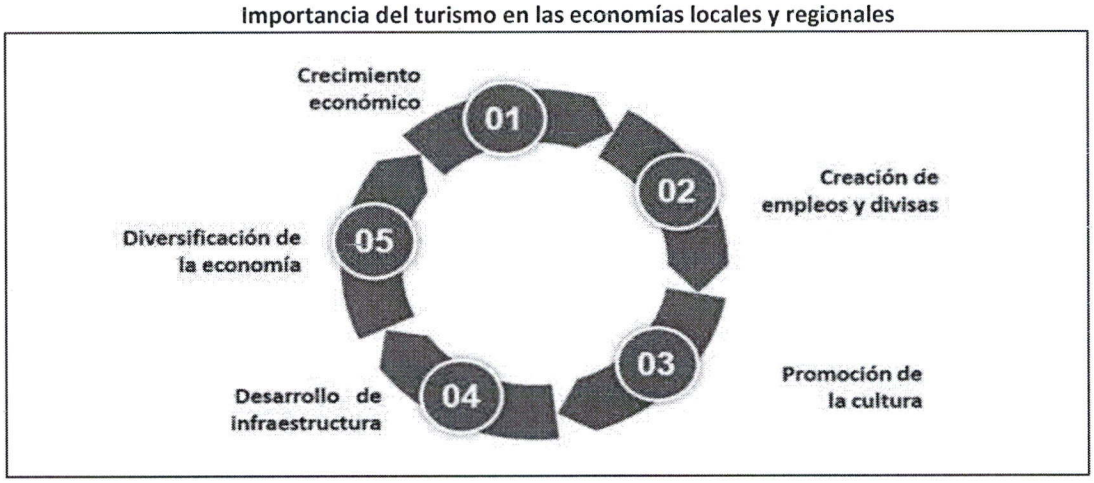
Aporte del PBI Turístico respecto al PBI Total
(En porcentaje)



Fuente: MINCETUR

En sí, el turismo es percibido como una actividad que tiene un impacto positivo sobre el crecimiento y el desarrollo económico. Sus beneficios son posiblemente la principal razón por la cual muchos países y regiones están interesados en el desarrollo del turismo. Los principales impactos positivos del turismo regional y local se relacionan con el crecimiento económico, generación de empleos, promoción de la cultural, desarrollo de infraestructura, diversificación de la economía, entre otros.

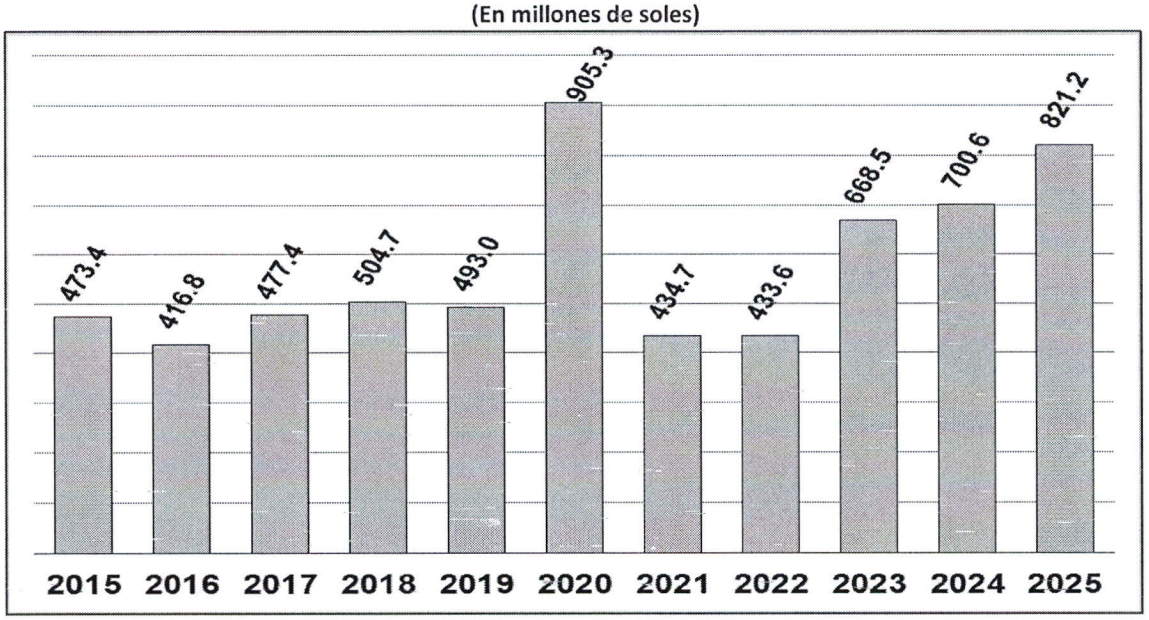
Figura 5
Importancia del turismo en las economías locales y regionales



5.3.4. Presupuesto de la Función Turismo

Sin considerar el año 2020, donde se destinaron importantes recursos públicos para mitigar los impactos del Covid-19, el presupuesto asignado a la función turismo hasta el 2022 estuvo prácticamente invariable, recién a partir del 2023, los montos presupuestarios han registra un importante aumento.

Figura 6
Presupuesto total - Función Turismo 2015 - 2025
(En millones de soles)

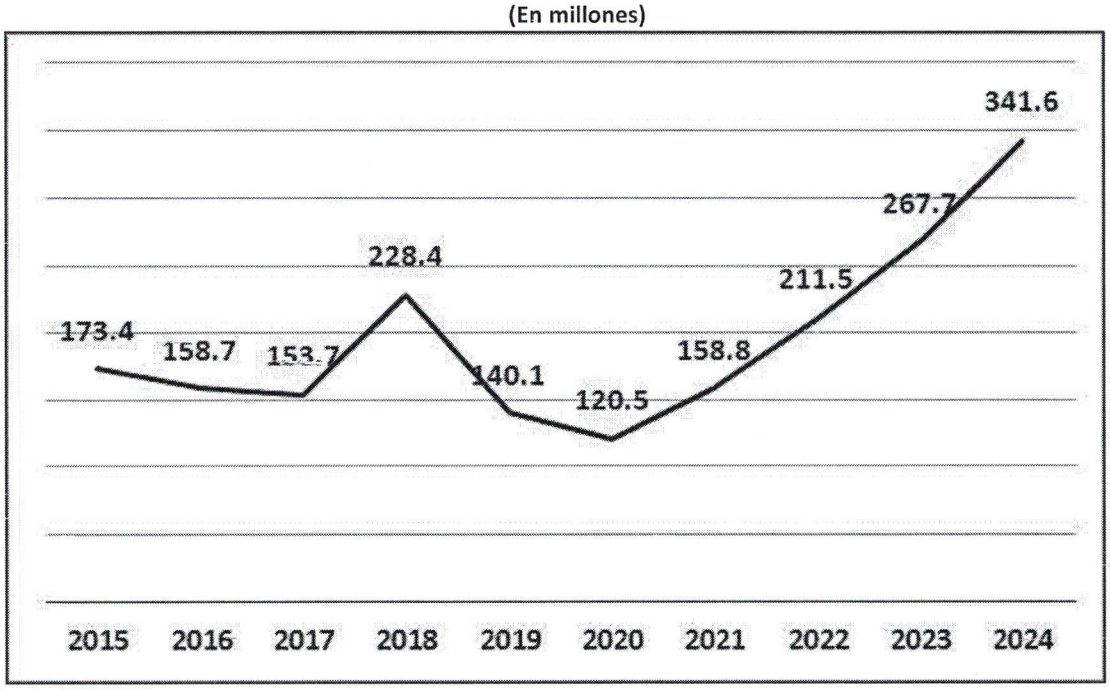


Fuente: MINCETUR

Para el caso de inversiones, los presupuestos anuales han seguido la misma tendencia que el registrado que el presupuesto total. Desde el 2023, se registra un ligero acrecentamiento. Las inversiones públicas se orientan en gran medida a infraestructura turística y promoción, para potenciar la calidad de la infraestructura y mejorar la imagen del destino turístico.

Figura 7

Inversiones – Función turismo 2015-2024
(En millones)



Fuente: MINCETUR

5.3.5. Presupuesto del Plan COPESCO Nacional

El presupuesto anual asignado a la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Pliego MINCETUR, en el periodo 201-2024, fue fluctuante, en razón que la mayor proporción de su destino era para proyectos de inversión, que no de carácter permanente. En los últimos años, luego de una importante caída, muestra una tendencia en su disponibilidad de recursos presupuestarios.

Figura 8
Presupuesto del Plan COPESCO Nacional 2012 - 2024
(En millones de soles

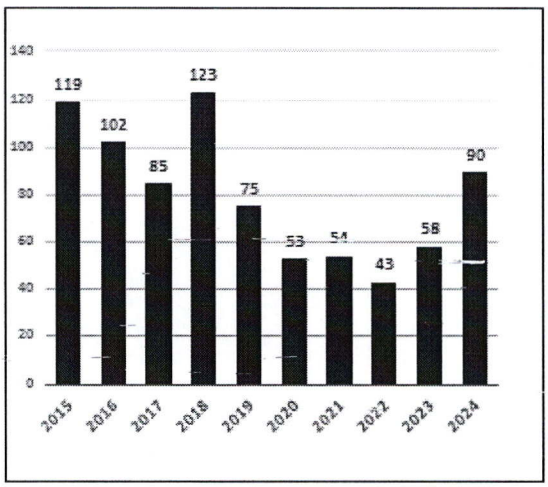
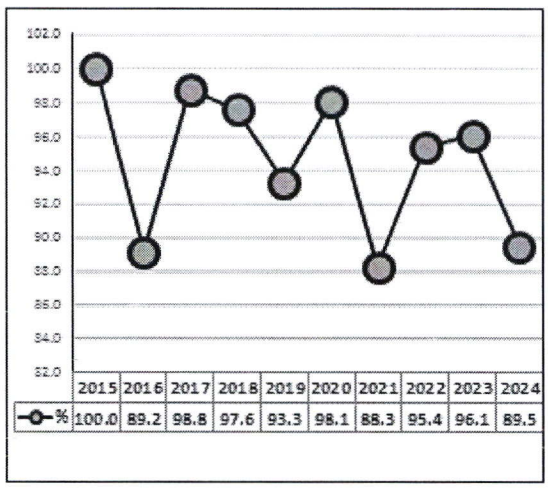


Figura 9
Avance porcentual de la ejecución presupuestal del Plan COPESCO Nacional 2012 - 2024
(En porcentajes respecto al PIM)



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
%	100.0	89.2	98.8	97.6	93.3	98.1	88.3	95.4	96.1	89.5

Fuente: MINCETUR y COMEX

En términos de avance de ejecución presupuestal la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Pliego MINCETUR, durante el periodo 2012-2024, en promedio alcanzó el 88.3%, un resultado denota una ligera subejecución. Sin embargo, vale hacer notar que durante algunos el PIA tuvo una reducción, con lo que sus resultados "estadísticamente" presentaban un resultado aceptable, cuando en realidad denotan un menor desempeño.

5.4. Sobre el contenido del proyecto de ley

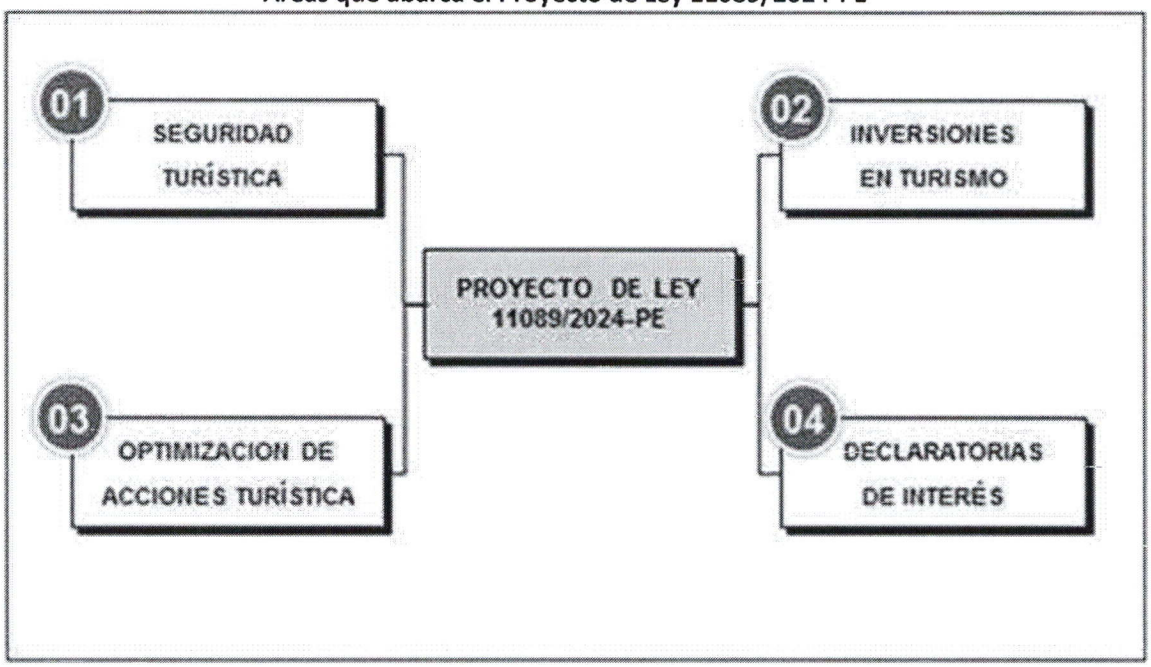
La iniciativa legislativa tiene por objeto aprobar medidas para "fortalecer el desarrollo del Sector Turismo, la dinamización de la economía y puesta en valor de la oferta turística en el Perú", que conlleven al "incremento del turismo receptivo, la generación de empleos directos e indirectos e impulsando la dinamización de la economía nacional".

El Proyecto de Ley 11089/2024-PE, contiene de once (11) artículos y una (1) disposición complementaria modificatoria, que propone los temas:

Articulo/ Disposición	
Artículo 1.-	Objeto
Artículo 2.-	Finalidad
Artículo 3.-	Eficiencia en el uso los recursos asignados al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, con cargo al Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889
Artículo 4.-	Implementación de acciones en el marco de la seguridad turística
Artículo 5.-	Implementación de lo dispuesto en la Centésima Cuadragésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185
Artículo 6.-	Fortalecimiento y dinamización de las inversiones turísticas
Artículo 7.-	Modificación de la Décima Octava Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185
Artículo 8.-	Asignación de Recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional al MINCETUR
Artículo 9.-	Priorización y ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco"
Artículo 10.-	Declaración de interés de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Histórico de Machupicchu en los distritos de Machupicchu y Ollantaytambo de la Provincia de Urubamba - Departamento de Cusco" y de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral distrito de Supe de la Provincia de Barranca del Departamento de Lima"
Artículo 11.-	Financiamiento
	DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA
ÚNICA.	Modificación de los artículos 1, 3 y 12 de la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, con finalidad de modificar el término "proyectos" por "inversiones"

Las propuestas del proyecto de ley, señaladas en sus artículos y disposiciones, pueden agruparse en cuatro (4) áreas: seguridad turística, optimización de acciones turísticas, inversiones en turismo y declaratoria de interés de inversiones.

Figura 10
Áreas que abarca el Proyecto de Ley 11089/2024-PE



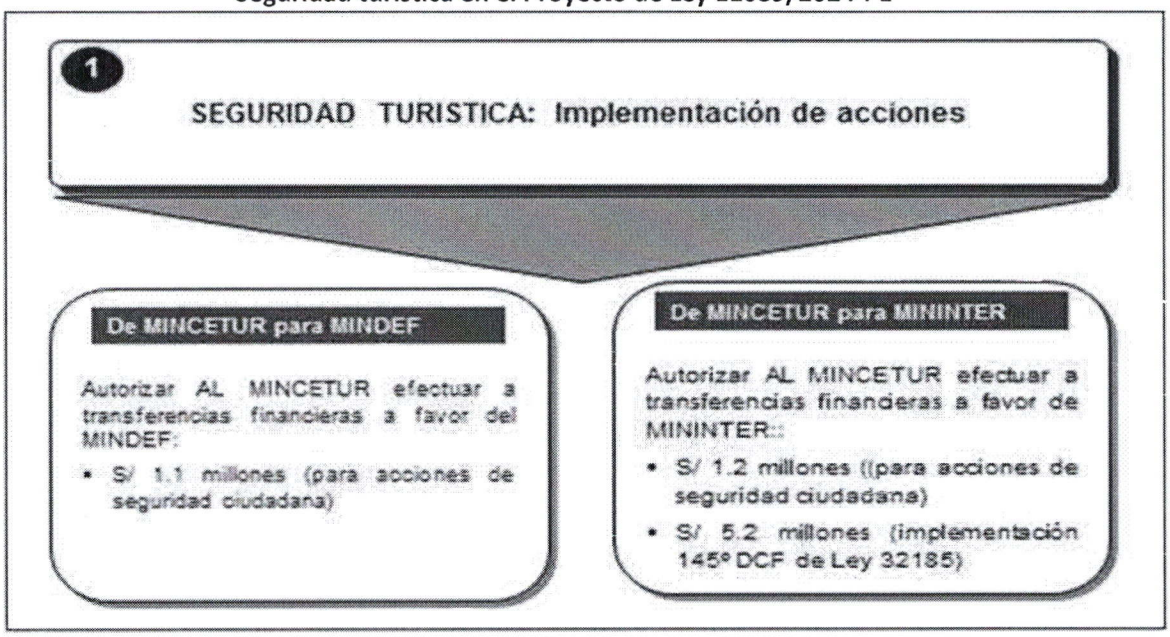
5.4.1. Medidas para acciones en el marco de la seguridad turística

Uno de los factores claves para la atracción de un destino turístico es, sin lugar a duda, la seguridad turística. Proteger a los visitantes, su seguridad física, su salud y económica, genera confianza, que a su vez mejora la experiencia del turista y atrae a más visitante, con el consiguiente impacto en el crecimiento económico de la zona.

En ese marco, la proposición legislativa establece dos medidas que fortalecerían la seguridad turística en los sitios turísticos del país, en el sentido que el MINCETUR transfiera recursos al:

- Ministerio de Defensa (MINDEF) para "mejorar mejores condiciones para el desarrollo del turismo, la protección y defensa del turista frente a cualquier tipo de agresión de la que puede ser objeto durante sus desplazamientos y visitas en el ámbito fluvial de los ríos de la Amazonía"
- Ministerio del Interior (MININTER), para el equipamiento de la Policía Nacional y para la implementación de lo dispuesto en la centésima cuadragésima quinta disposición complementaria final de la Ley 32185.

Figura 11
Seguridad turística en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE



a) Transferencia financiera a favor del Ministerio de Defensa (MINDEF)

En el año 2010, en el marco del Convenio Específico por el MINDEF y el MINCETUR, esta última entidad entregó en calidad de donación ocho lanchas de Interdicción Ribereña traspasadas para que contribuyan a incrementar la capacidad operativa de la Marina de Guerra del Perú en la Amazonía a través de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI).

Las lanchas donadas estaban equipadas con motores fuera de borda de 150 y 25 CV, que han permitido potenciar al Plan de Seguridad Turística en las localidades de Mazán, Morupa, Nauta, Genaro Herrera, Lagunas y Yurimaguas y en los ríos Amazonas, Marañón y Ucayali, suministrando seguridad para a los turistas que transitan en cruceros turísticos fluviales y/o se hospedan en albergues turísticos (lodges), que reciben un importante flujo de turismo receptivo.

Desde entonces han transcurrido 15 años, por el intenso uso las lanchas están inoperativa por el deterioro de los motores, desde el año 2016, lo impide el patrullaje fluvial en la citada zona de acción.

En ese marco, para poner en marcha el funcionamiento de las lanchas, la proposición legislativa del Ejecutivo (PL 11087/2024-PE), propone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) realice una transferencia financiera al MINDEF, a favor de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas.

En concreto, se propone que la transferencia financiera permita "La adquisición de ocho (08) motores fuera de borda de 150 HP para las lanchas de interdicción fluvial que en su momento fueron donadas por el MINCETUR y DOS (02) motores fuera de borda de 200HP para el puesto de control fluvial móvil (...) con la finalidad de ejercer patrullaje fluvial en la jurisdicción de los ríos Amazonas, Marañón y Ucayali".

Para tal efecto, se propone en el artículo 4 de la proposición legislativa, que el MINCETUR efectué una transferencia financiera al MINDEF por S/ 1,123,560, que permitirá adquirir los denominados motores fuera de borda, señalados en el párrafo anterior.

b) Autorización para transferencia financiera a favor del Ministerio del Interior (MININTER)

Ante el incremento de la inseguridad ciudadana que se viene presentando en los últimos años en el país y considerando que los "principales destinos turísticos a nivel nacional reciben un flujo importante de turistas nacionales y extranjeros, resulta relevante la dotación de equipamiento a la Policía de Turismo del Perú".

En ese sentido, la iniciativa legislativa propone que el MINCETUR efectué una transferencia financiera a favor del MININTER la suma de S/ 1,245,921, para la adquisición de armas de fuego para uso policial a nivel Nacional, en los principales destinos turísticos.

De otro lado, la centésima cuadragésima quinta de la disposición complementaria final de la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto 2025[1], autoriza una transferencia financiera del MINCETUR, a favor del MININTER, para el financiamiento de la IOARR con CUI N° 2452689, a cargo de la Policía de Turismo, para Equipamiento a nivel nacional, hasta por el importe de S/ 5,194,363. Sin embargo, para su

[1] Ley CENTÉSIMA CUADRAGÉSIMA QUINTA. Transferencia financiera del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, a favor del Ministerio del Interior, para el financiamiento de la IOARR con CUI N° 2452689, a cargo de la Policía de Turismo, para Equipamiento a nivel nacional.

Autorízase, durante el Año Fiscal 2025, de manera excepcional, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para realizar transferencias financieras a favor del Ministerio del Interior hasta por el importe de S/ 5,194,363,00 (CINCO MILLONES CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL TRESCIENTOS SESENTA Y TRES Y 00/100 SOLES), destinado a financiar la ejecución de la IOARR "Adquisición de patrulleros, motocicleta, deslizador, cuatrimoto, patrulleros, motocicleta, autobuses, chalecos antibalas, antenas de radio, monitores de video , equipo central de radio, radios de dos vías, radio portátil (incluye batería), impresora multifuncional y computadores personales; en el (la) unidades productoras de la Dirección de Turismo de la PNP distrito de -todos-, provincia -todos-, departamento -MUL.DEP-" con CUI N° 2452689.

viabilizarían requiere la exoneración del párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025para habilitar los recursos y los procesos correspondientes para la ejecución del proyecto.

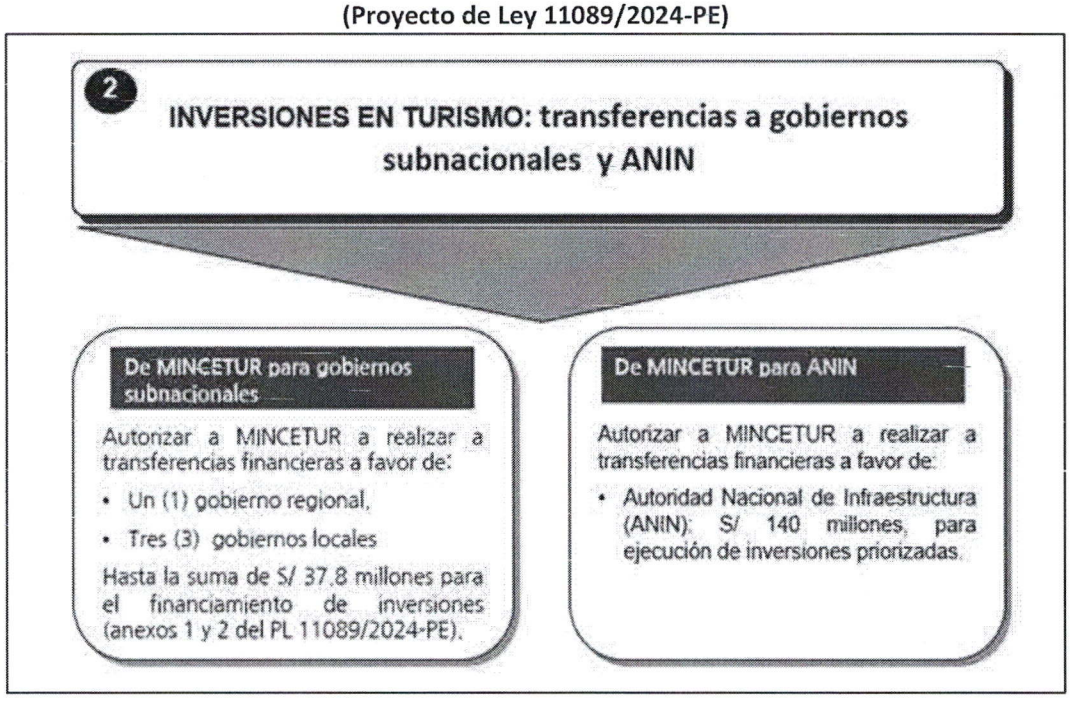
5.4.2. Inversiones en turismo: transferencias a gobiernos subnacionales

Las inversiones turísticas son vitales para fortalecer el desarrollo regional porque inducen la economía local, generan empleo, y mejoran la infraestructura y los servicios. Son el complemento cabal de las inversiones privadas pues impulsa la actividad hotelera, los servicios de transporte, y otras actividades relacionadas.

En ese marco, la proposición legislativa propone dos medidas para la ejecución de inversiones públicas para potenciar los destinos turísticos, para efecto las MINCETUR debe transferir recursos al:

- Un (1) gobierno regional y tres (3) gobiernos locales.
- Al ANIN.

Figura 12
Inversiones en Turismo: Transferencias financieras a gobiernos subnacionales y ANIN (Proyecto de Ley 11089/2024-PE)



a) Transferencia financiera a favor de gobiernos subnacionales

Según la proposición legislativa, se requiere la autorización de la transferencia financiera de recursos del MINCETUR para los gobiernos subnacionales, que permitirá el financiamiento de la ejecución y culminación de: "03 proyectos de inversión del Gobierno Regional de Amazonas, en beneficio del desarrollo turístico en Chachapoyas, mejora de la Ruta Qhapac Ñan Molino y el corredor turístico del Valle del Utcubamba; 01 proyecto de inversión de la Municipalidad provincial de Leoncio Prado (Huánuco); 01 proyecto de inversión de la Municipalidad distrital de Santa Rosa (Lambayeque) y 01 proyecto de inversión de la Municipalidad distrital de Los Órganos (Piura), en beneficio del desarrollo turístico en Huánuco, Lambayeque y Piura respectivamente".

Tabla 3
Transferencias financieras a favor del Gobierno Regional del Departamento de Amazonas
(En soles)

CUI	PLIEGO	UNIDAD EJECUTORA	PROYECTO	MONTO
2234031	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Construcción y Equipamiento del Centro Cultural, de la Ciudad de Chachapoyas, Región Amazonas".	4,683,073.00
2229664	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Instalación de Servicios Turísticos de Observación, Descanso y Acceso en la Ruta Qhapac Ñan Molino - Tambo Inca, Distritos de Chachapoyas y Levanto, Provincia de Chachapoyas, Región Amazonas".	3,284,765.00
2183886	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Gestión del Programa y Otros - Establecimiento de las Bases para el Desarrollo Rural a Través del Turismo en el Corredor Turístico del Valle del Utcubamba, Sector Pedro Ruiz-Leymebamba, Región Amazonas".	963,256.00
			TOTAL	8,931,094.00

Tabla 4
Transferencia financiera a favor de gobiernos locales
(En soles

CUI	GOBIERNO LOCAL	PROYECTO	MONTO
2402654	100601. MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LEONCIO PRADO - RUPA RUPA	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN LAS CATARATAS DE HONOLULU, DERREPENTE Y GOLONDRINAS (RIO TIGRE) DISTRITO DE MARIANO DAMASO BERAUN - PROVINCIA DE LEONCIO PRADO - DEPARTAMENTO DE HUANUCO	1,712,340.00
2534034	140114. MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA	MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LOS SERVICIOS TURISTICOS EN EL MALECON DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE	14,210,669.00
2618985	200705. MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LOS ORGANOS	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL MALECON LOS PROCERES DEL DISTRITO DE LOS ORGANOS DE LA PROVINCIA DE TALARA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA	12,932,557.00
		TOTAL	28,855,566.00

Para la implementación de las transferencias financieras señaladas se propone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, quede exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

b) Transferencia financiera a favor de la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN)

Según la proposición legislativa, con la transferencia financiera que se propone a favor de la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN) el MINCETUR busca acelerar el cierre de brechas de la infraestructura turística.

Se ha considerado como ejecutor de parte de su cartera de inversiones a la ANIN, entidad que tiene suficiencia funcional y operativa para efectuar este tipo de inversiones y con periodos de ejecución menores a los reportados históricamente por COPESCO.

Los proyectos de inversión considerados superan los S/ 40 millones de soles, que actualmente se encuentran a cargo de Plan COPESCO Nacional, serían las que se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 5
Transferencia financiera a favor de la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN)

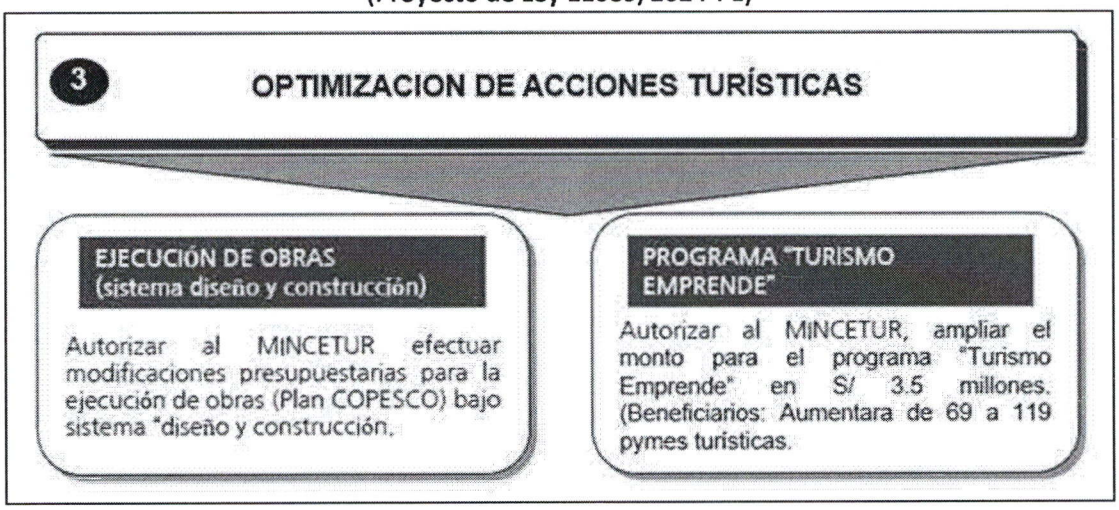
Departamento	CUI	Inversión	Costo Total de Inversión Actualizado
Cusco	2382467	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURISTICOS PUBLICOS EN LA RUTA 01 Y RUTA 02 DE LA RED DE CAMINOS INKA DEL SANTUARIO HISTORICO DE MACHUPICCHU EN LOS DISTRITOS DE MACHUPICCHU Y OLLANTAYTAMBO DE LA PROVINCIA DE URUBAMBA - DEPARTAMENTO DE CUSCO	43,717,309
	2538795	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURISTICOS PUBLICOS EN RECURSOS TURISTICOS DEL PARQUE ARQUEOLOGICO CHOQUEQUIRAO DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO (NO APP)	50,000,000
Lima	2673785	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN CIUDAD SAGRADA DE CARAL DISTRITO DE SUPE DE LA PROVINCIA DE BARRANCA DEL DEPARTAMENTO DE LIMA	47,050,324
TOTAL			**140,767,633**

Para la aplicación de lo dispuesto, se requiere exonerar del monto mínimo de inversiones a ejecutar por ANIN, el que, de acuerdo con el párrafo 6.2. del artículo 6 de la Ley N° 31841, Ley que crea la Autoridad Nacional de Infraestructura no debe ser inferior a S/ 200 millones, con lo que estaría habilitado para ejecutar los proyectos que encargaría el MINCETUR.

5.4.3. Optimización de acciones turísticas

En la proposición legislativa se señala que MINCETUR busca optimizar los recursos para el financiamiento de las inversiones destinadas a la promoción y desarrollo del turismo nacional. En ese sentido, plantea: a) Optimizar los recursos y procesos de ejecución de las inversiones en turismo que ejecuta COPESCO, fortaleciendo así nuestra oferta turística nacional, y; b) ampliar el monto de subvenciones de Turismo Emprende.

Figura 13
Optimización de acciones turísticas
(Proyecto de Ley 11089/2024-PE)



a) Optimización de recursos y procesos de ejecución de las inversiones en turismo - COPESCO

Según la propuesta normativa, ante la necesidad de acelerar la ejecución de las inversiones de la cartera vigente de Plan COPESCO Nacional y de optimizar el uso de los recursos públicos, se ha considerado utilizar el mecanismo de la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega "diseño y construcción".

En ese sentido, se propone que se autorice "de manera excepcional, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para que, (...), modifique su presupuesto institucional en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios con cargo a los recursos asignados por el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional".

Para tal efecto, se plantea que se "exceptúa al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de lo establecido en el literal a) de la Vigésima Disposición Complementaria Final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025".

Asimismo, que se disponga que la "Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, emite la constancia respecto a la previsión de recursos con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción cuya ejecución contractual supere el Año Fiscal 2025, con cargo a los

recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889, programados en la Asignación Presupuestaria Multianual del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo".

También, se propone que se exonere "a la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio y Turismo de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185 con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción".

b) Ampliación del Programa Turismo Emprende

El Programa Turismo Emprende es una iniciativa del MINCETUR diseñada para "promover la creación, el desarrollo y la consolidación de emprendimientos privados vinculados a la actividad turística que contemplen aspectos de conservación, uso sostenible, desarrollo económico y fortalecimiento de espacios turísticos. Los emprendimientos deberán contribuir a la diversificación de la oferta turística y generar valor para los prestadores de servicios turísticos existentes. A través del financiamiento y/o cofinanciamiento, se busca dinamizar el ecosistema turístico y fomentar su reactivación sostenible".

Según la iniciativa legislativa, se plantea "ampliar el número de subvenciones a otorgarse a través del Programa de Turismo Emprende. Con ello se beneficiarán unas 50 micro y pequeñas empresas adicionales, haciendo un total de 119 de empresas beneficiadas".

Para tal efecto, se plantea la modificación de la Décima Octava Disposición Complementaria Final de la Ley 32185, a fin que se incorporen los saldos de balance provenientes del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, que provienen de lo recaudado por del impuesto de los juegos de casino y máquinas tragamonedas en el marco del literal d) del artículo 42 de la Ley N° 27153, Ley que regula la explotación de los juegos de casino y máquinas tragamonedas hasta por el monto de S/ 3.5 millones, es decir de su presupuesto actual de S/ 5.5 millones se pasa a S/ 9 millones, para la subvención de micro y pequeñas empresas turísticas.

Normativa vigente (18 DCF)	Normativa propuesta (PL 11089/2024-PE)
S/ 5.5 MM que benefician a **69 micro y pequeñas empresas**	S/ 9.0 MM que benefician a **119 micro y pequeñas empresas**

5.4.4. Declaratoria de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión turísticas

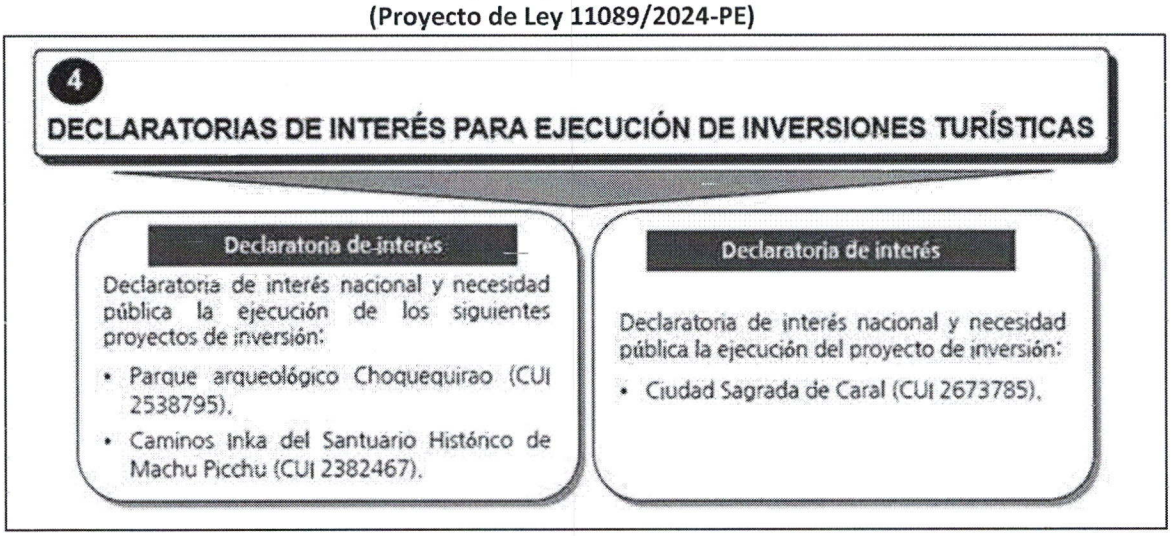
En el Perú, las leyes que declaran de necesidad pública e interés nacional son calificadas como leyes ordinarias. En su contenido, se consignan disposiciones que se orientan a priorizar la ejecución de actividades y obras, en el marco de los planes y programas de desarrollo del gobierno nacional y de los gobiernos subnacionales.

De conformidad a la normativa vigente, corresponde al presidente de la República (artículo 118 de la Constitución) dirigir la política general del gobierno y administrar la hacienda pública, así como elaborar el proyecto de presupuesto (artículo 78 de la Carta Magna).

Por esta razón, la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, en su artículo 4 establece las competencias exclusivas del Ejecutivo, considerando el diseño y supervisión de las políticas nacionales y sectoriales, las cuales son de cumplimiento obligatorio por todas las entidades del Estado en todos los niveles gubernamentales.

Por tanto, las iniciativas legislativas de parte del Ejecutivo sobre de leyes de índole declarativa, están dentro de sus competencias, pues está alineada a su política gubernamental.

Figura 14
Declaratoria de interés para ejecución de inversiones turísticas
(Proyecto de Ley 11089/2024-PE)



Según la proposición legislativa, para fortalecer la oferta turística nacional consolidando a Perú como destino turístico, se requiere la declaratoria de interés y necesidad pública de tres emblemáticos proyectos de inversión turística:

- Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Histórico de Machupicchu con CUI N° 2382467.
- Declarar de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco", con Código Único de Inversión N° 2538795
- Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral con CUI N° 2673785

Estas declaratorias de interés nacional y necesidad pública mejorarían las condiciones para la ejecución óptima de las inversiones en materia de infraestructuras que pueden ser sujeto de encargo a la ANIN para ejecución, puesto que para la ejecución de obras de infraestructura, sería necesaria llevar a cabo la adquisición o expropiación de inmuebles afectados; sin embargo, teniendo en cuenta que, a la fecha, los proyectos de la Cartera de Infraestructura de la ANIN no cuentan con declaratoria de necesidad pública, no se podría realizar las referidas expropiaciones.

Las expropiaciones de inmuebles tienen que efectuarse en el marco del Decreto Legislativo N° 1192, para lo cual se requiere que los proyectos hayan sido declarados de necesidad pública por Ley, conforme lo establece el artículo 70 de la constitución Política del Perú[2].

5.4.5. Excepciones de leyes y disposiciones modificatorias

a) Excepciones

---

[2] El artículo 70 de la Constitución Política del Perú, prevé que "El derecho de propiedad es inviolable". El Estado lo garantiza. Se ejerce en armonía con el bien común y dentro de los límites de ley. A nadie puede privarse de su propiedad si no, exclusivamente, por causa de seguridad nacional o necesidad pública, declarada por ley, y previo pago en efectivo de indemnización justipreciada que incluya compensación por el eventual perjuicio. Hay acción ante el Poder Judicial para contestar el valor de la propiedad que el Estado haya señalado en el procedimiento expropiatorio".

En esa línea, el párrafo 24.2 del artículo 24 del Decreto Legislativo N° 1192 "Decreto Legislativo que aprueba la Ley marco de adquisición y expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura" y sus modificatorias, establece que "La Expropiación consiste en la transferencia forzosa del derecho de propiedad privada, autorizada únicamente por ley en favor del Estado, a iniciativa del Poder Ejecutivo, Gobiernos Regionales o Gobiernos Locales, de inmuebles que se requieren para la ejecución de Obras de Infraestructura o por otras razones de necesidad pública o seguridad nacional declaradas por ley; y previo pago de la indemnización justipreciada que incluye compensación por el eventual perjuicio al Sujeto Pasivo".

En ese sentido, para poder expropiar inmuebles en el marco del Decreto Legislativo N° 1192, se requiere que los proyectos hayan sido declarados de necesidad pública por Ley, conforme lo establece el artículo 70 de la constitución Política del Perú.

En el contenido de la proposición legislativa, se plantean excepciones o "no aplicación" de dispositivos de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025 y la Ley 31841, Ley que crea la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN), con el propósito de viabilizar las medidas propuestas, en gran medida para posibilitar as transferencias financieras; estas están contenidas en los artículos 3, 4, 5 y 6 del PL 11089/2024-PE.

Tabla 6
Excepciones de dispositivos propuestas en el PL 11089/2024-PE

	Artículo 3	Artículo 4	Artículo 5	Artículo 6
Exoneración: literal a) de la Vigésima Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.	MINCETUR			
Exoneración: párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley N° 32185, Ley Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.	COPESCO	MINCETUR	MINCETUR	MINCETUR
Exoneración: párrafo 6.2 del artículo 6 de la Ley Nº 31841, Ley que crea la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN)				ANIN

El contenido de los dispositivos que serían materia de excepciones se transcribe a continuación:

LEY N° 32185, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2025
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

VIGÉSIMA. Se dispone que en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, se han asignado recursos hasta por la suma de S/ 186 385 896,00 (CIENTO OCHENTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS Y 00/100 SOLES), por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, con cargo a los saldos no utilizados del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley Nº 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, exclusivamente, para los fines de dicho Fondo que comprende el financiamiento de actividades y proyectos destinados a la promoción y desarrollo del turismo a nivel nacional e internacional, según el siguiente detalle:

a) A favor del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) hasta por la suma de S/ 36 385 896,00 (TREINTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS Y 00/100 SOLES), por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, para financiar inversiones destinadas al desarrollo del turismo a nivel nacional e internacional a cargo de la Unidad Ejecutora 004 Plan COPESCO Nacional.

(...)

LEY N° 32185, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2025

Artículo 11. Medidas en gastos de inversiones y proyectos

(...)

11.3 La habilitación de todo crédito presupuestario con cargo a las anulaciones referidas en el numeral 11.1 puede efectuarse a favor de los proyectos de inversión, las IOARR y los programas de inversión bajo el ámbito del Sistema

LEY N° 32185, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2025

Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y de proyectos que no se encuentren bajo el ámbito de dicho Sistema Nacional, siempre que cuenten con expediente técnico o documento equivalente aprobado o aquellas inversiones que se ejecutarán mediante el mecanismo de Obras por Impuestos que se encuentren en condición de viables o aprobadas para el inicio de la etapa de ejecución. Para tal efecto, la oficina de programación multianual de inversiones y/o la oficina de presupuesto de la entidad, o las que hagan sus veces, según corresponda, verifican las condiciones establecidas en el presente numeral. Para el caso de los gobiernos locales pueden habilitar créditos presupuestarios con cargo a las anulaciones referidas en el numeral 11.1 a favor de los proyectos de inversión, las IOARR y los programas de inversión bajo el ámbito del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y de proyectos que no se encuentren bajo el ámbito de dicho Sistema Nacional, así como para estudios de pre inversión. La habilitación de todo crédito presupuestario con cargo a las anulaciones referidas en el numeral 11.1 puede efectuarse siempre que el pliego presupuestario cuente con recursos en la Asignación Presupuestaria Multianual y/o corresponde a inversiones o actividades de operación y/o mantenimiento que se ejecuten parcial o totalmente en los años fiscales siguientes emitida en el marco de la Ley N° 29230, para garantizar la continuidad de la ejecución de los proyectos de inversión, las IOARR y los programas de inversión bajo el ámbito del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y de proyectos que no se encuentren bajo el ámbito de dicho Sistema Nacional, hasta su culminación. Excepcionalmente, los pliegos pueden realizar modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático para financiar los proyectos de inversión, las IOARR y los programas de inversión bajo el ámbito del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones que no cuenten con expediente técnico o documento equivalente, siempre que los costos de los proyectos de inversión, las IOARR y los programas de inversión bajo el ámbito del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones que se habiliten no sea más del veinte por ciento (20%) de la cartera financiada con el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) 2025.

LEY N.° 31841, LEY QUE CREA LA AUTORIDAD NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA (ANIN)

Artículo 6. Proyectos o programas de inversión

6.1. La Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN) tiene a su cargo una cartera de proyectos o programas de inversión en infraestructura que cuenten con montos de inversión iguales o mayores a **doscientos millones de soles**, que se encuentren en la programación multianual de inversiones vigente y que no tengan ejecución física.

6.2. Es posible incluir en la cartera a cargo de la ANIN, programas o proyectos de inversión en infraestructura sin ejecución física, cuyo monto de inversión se encuentre entre cuarenta y doscientos millones de soles, solo cuando se trate de intervenciones multisectoriales conjuntas con enfoque de desarrollo territorial y alto impacto económico o social dentro de un determinado ámbito geográfico, o de intervenciones multisectoriales conjuntas que se enmarquen en situaciones de emergencia por desastres naturales, declarada por la autoridad competente.

b) Disposiciones complementarias modificatorias

Las disposiciones modificatorias son normas legales que tienen como propósito cambiar o alterar el contenido de normas existentes. En otras palabras, son leyes o disposiciones que modifican, adicionan o derogan artículos o apartados de otras leyes o disposiciones que están vigentes.
En ese marco, la proposición legislativa (PL 11089/2024-PE), plantea modificaciones a las siguientes disposiciones:

- A la Décima octava disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, para ampliar los recursos al Programa Turismo Emprende.

- A los artículos 1, 3 y 12 de Ley N° 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, con la finalidad de modificar el término "proyecto" por "inversiones".

A continuación, se presenta el detalle de las modificaciones propuestas en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE.

Ley N° 32185 – Ley de Presupuesto de Sector Público para el Año Fiscal 2025

Vigente	Proyecto de Ley 11089/2024-PE
DÉCIMA OCTAVA. Se dispone que en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, se han asignado recursos en el pliego Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 5 493 854,00 (CINCO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), para financiar el otorgamiento de subvenciones a favor de los beneficiarios ganadores de los concursos públicos llevados a cabo en el marco del Reglamento del Programa Turismo Emprende, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 002-2019-MINCETUR y modificatorias.	**DÉCIMA OCTAVA.** Autorizar al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, durante el Año Fiscal 2025, al otorgamiento de subvenciones, hasta por la suma de S/ 8 993 854,00 (OCHO MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), a favor de los beneficiarios ganadores de los concursos públicos llevados a cabo en el marco del Reglamento del Programa Turismo Emprende, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 002-2019-MINCETUR y modificatorias. La subvención autorizada en el párrafo precedente se financia con cargo a: i) los recursos asignados en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 5 493 854,00 (CINCO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), ii) la incorporación de mayores recursos en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 3 500 000,00 (TRES MILLONES QUINIENTOS MIL Y 00/100 SOLES), en la fuente de Financiamiento Recursos Directamente Recaudados, proveniente de los saldos de balance de la recaudación por aplicación del literal d) del artículo 42 de la Ley N° 27153, Ley que regula la explotación de los juegos de casino y máquinas tragamonedas y modificatorias.
Se dispone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con cargo a los recursos de su presupuesto institucional para el Año Fiscal 2025, asigne los recursos necesarios para garantizar los gastos de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa Turismo Emprende correspondiente a los concursos públicos que se ejecuten en el presente Año Fiscal, a fin de cumplir su objetivo y fines. Las subvenciones que se otorguen en el marco de la presente disposición se autorizan conforme a lo establecido en el Decreto Legislativo Nº 1329, Decreto Legislativo que crea el Fondo "Turismo Emprende" y modificatorias. Los recursos a los que se refiere la presente disposición no pueden ser destinados, bajo responsabilidad del titular de la	Disponer que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con cargo a los recursos de su presupuesto institucional para el Año Fiscal 2025 y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, asigne los recursos necesarios para garantizar los gastos de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa Turismo Emprende correspondiente a los concursos públicos que se ejecuten en el presente Año Fiscal, a fin de cumplir su objetivo y fines. Las subvenciones que se otorguen en el marco de la presente disposición se autorizan conforme a lo establecido en el Decreto Legislativo Nº 1329, Decreto Legislativo que crea el Fondo "Turismo Emprende" y modificatorias. Los recursos a los que se refiere la presente disposición no

Vigente	Proyecto de Ley 11089/2024-PE
entidad, para fines distintos a los señalados en la misma.	pueden ser destinados, bajo responsabilidad del titular de la entidad, para fines distintos a los señalados en la misma.

Ley N° 27889 – Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional

Vigente	Proyecto de Ley 11089/2024-PE
Artículo 1.- Creación del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional Créase el "Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional", en adelante Fondo, para financiar las actividades **y proyectos** destinados a la promoción y desarrollo del turismo nacional.	**Artículo 1.- Creación del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional** Créase el "Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional", en adelante Fondo, para financiar las actividades e **inversiones** destinados a la promoción y desarrollo del turismo nacional.
Artículo 3.- Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional Para el desarrollo de las actividades **y proyectos** a que se refiere el artículo 1, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR aprobará, mediante Resolución Ministerial, un Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en el que se indicará la participación y el aporte de los Prestadores de Servicios Turísticos del Sector Privado.	**Artículo 3.- Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional** Para el desarrollo de las actividades **e inversiones** a que se refiere el artículo 1, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR aprobará, mediante Resolución Ministerial, un Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en el que se indicará la participación y el aporte de los Prestadores de Servicios Turísticos del Sector Privado.
Artículo 12.- Destino de los ingresos recaudados producto de la aplicación del impuesto Los ingresos provenientes de la recaudación del Impuesto, luego de deducido el porcentaje que conforme a Ley corresponda a la SUNAT, serán transferidos al MINCETUR, para que los utilice exclusivamente en el desarrollo de las actividades **y proyectos** a que se refiere el artículo 1, a través de la Comisión de Promoción del Perú - PROMPERU y el Proyecto Especial Plan COPESCO, unidades ejecutoras del Pliego. El MINCETUR informará anualmente a la Comisión de Comercio Exterior y Turismo del Congreso de la República, o a la que la sustituya, sobre el monto de los ingresos transferidos, el destino dado a los mismos y el estado de las actividades e inversiones ejecutados.	**Artículo 12.- Destino de los ingresos recaudados producto de la aplicación del impuesto** Los ingresos provenientes de la recaudación del Impuesto, luego de deducido el porcentaje que conforme a Ley corresponda a la SUNAT, serán transferidos al MINCETUR, para que los utilice exclusivamente en el desarrollo de las actividades **e inversiones** a que se refiere el artículo 1, a través de la Comisión de Promoción del Perú - PROMPERU y el Proyecto Especial Plan COPESCO, unidades ejecutoras del Pliego. El MINCETUR informará anualmente a la Comisión de Comercio Exterior y Turismo del Congreso de la República, o a la que la sustituya, sobre el monto de los ingresos transferidos, el destino dado a los mismos y el estado de las actividades e inversiones ejecutados.

6. ANÁLISIS SOBRE LA NECESIDAD, VIABILIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

6.1. Necesidad de la proposición legislativa

El sector turístico peruano se ha visto afectado gravemente por los impactos de la pandemia de la COVID-19, sus repercusiones se han manifestado en los indicadores de demanda turística, de ingresos y de empleo; a partir del 2022, se presenta una relativa recuperación, sin llegar aun a los niveles prepandemia.

En ese marco, resulta procedente la necesidad establecer dispositivos legales, de carácter extraordinario que estimulen el desempeño del sector turismo, para vigorizar la oferta turística en diversos ámbitos, consiguiendo el aumento del turismo receptivo, la cantidad del flujo de viajes del turismo; así como como el impulso de la economía del país, a través de los ingresos generados por los viajes y la generación de empleos.

Existe también la necesidad acelerar la ejecución de las inversiones de la cartera vigente de Plan COPESCO Nacional y de optimizar el uso de los recursos públicos, con los recursos dotados por el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional para el fortalecimiento de la infraestructura y seguridad turística.

6.2. Viabilidad de la proposición legislativa

Las medidas establecidas en la proposición legislativa son viables, en razón a que, con las autorizaciones presupuestarias, las modificaciones de algunas normas legales en materia de turismo y las incorporaciones de los recursos dotados por el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional para el fortalecimiento de la infraestructura y seguridad turística, la ejecución de las actividades y proyectos turísticos son factibles.

6.3. Oportunidad de la proposición legislativa

La disponibilidad de recursos, producto de modificaciones presupuestarias y la incorporación de ingresos para el desarrollo del turismo, es una oportunidad para acelerar la ejecución de actividades y proyectos priorizadas en los pliegos del gobierno nacional (MINCETUR y ANIN) y los gobiernos subnacionales, con los consiguientes beneficios para mejorar la calidad del producto turístico peruano.

7. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

El proyecto de ley, para la aplicación de las disposiciones establecidas, no modifica ni derogan alguna norma del ordenamiento jurídico vigente, salvo lo siguiente:

- La modificación de la Vigésima octava disposición complementaria final de la Ley 32185 – Ley de Presupuesto de Sector Público para el Año Fiscal 2025, con el objeto ampliar el número de

micro y pequeñas empresas del sector turismo que son beneficiarias a través del Programa Turismo Emprende.

- La modificación de los artículos 1, 3 y 12 de la Ley 27889 – Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, para permitir que las inversiones que promociones o desarrollen el turismo nacional puedan ser financiadas con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.

8. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

8.1. Base normativa y cumplimiento del requisito

El artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República, establece que los proyectos de ley contengan un Análisis Costo Beneficio, que exprese en términos cuantitativos y cualitativos de los impactos económicos y sociales.

> ***Artículo 76° del Reglamento del Congreso de la República***
> *(...) Las proposiciones de ley deben contener una exposición de motivos (...); el análisis costo-beneficio de la futura norma legal que incluya la identificación de los actores que se beneficiarían o perjudicarían con el proyecto de ley, los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, su impacto económico y, cuando corresponda, su impacto presupuestal y ambiental.*

En ese marco normativo, de la revisión del Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo, se ha observado que no contiene información cuantitativa sobre costos y beneficios, en los términos establecidos en el artículo 76 del Reglamento del Congreso.

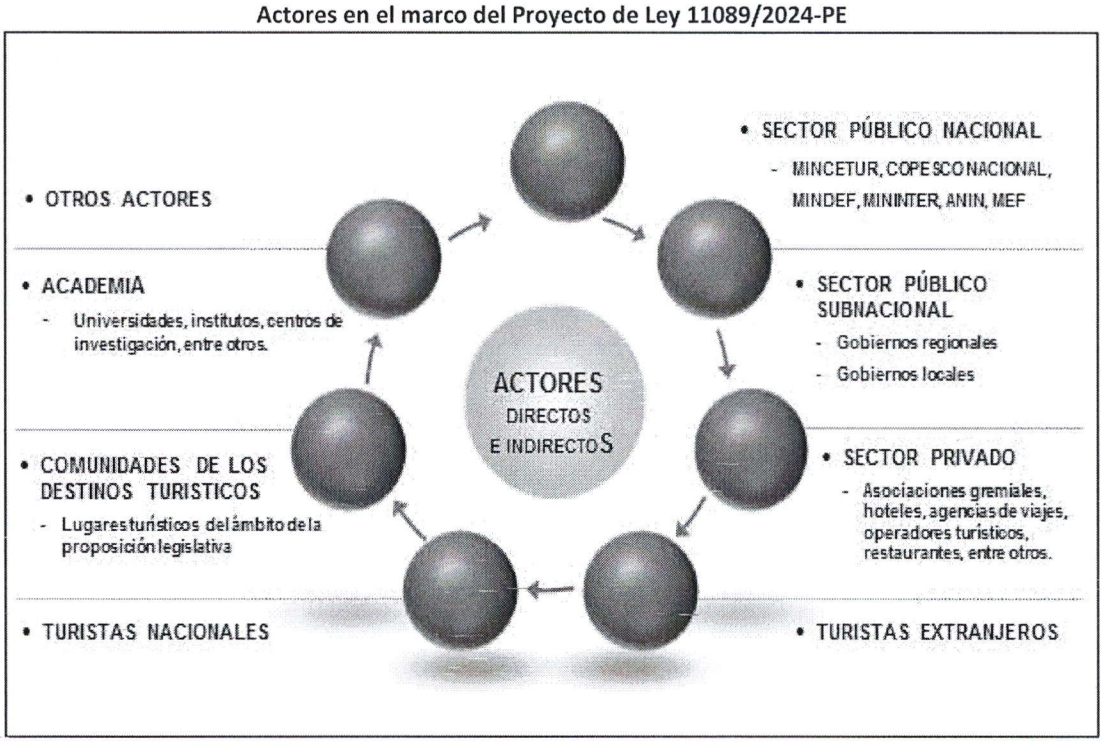
8.2. Identificación de los actores

Entre los principales actores (instituciones, grupo de beneficiarios, etc.) que están incluidos en el marco de la proposición legislativa, se tiene a los siguientes:

a) El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, a través de la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional;
b) Ministerio de Economía y Finanzas;
c) Ministerio de Defensa; d) Ministerio del Interior;
d) Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional;
e) Autoridad Nacional de Infraestructura
f) Gobiernos regionales;
g) Gobiernos locales;

h) Sector privado (hoteles, agencias de viajes, operadores turísticos, restaurantes, entre otros);
i) k) La comunidad en general.

Figura 15
Actores en el marco del Proyecto de Ley 11089/2024-PE



8.3. Identificación de costos y beneficios

Los costos y beneficios que conlleva el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo, se detallan en la Tabla donde se deduce que los beneficios tienen mayor trascendencia que los costos en los que se puede incurrir.

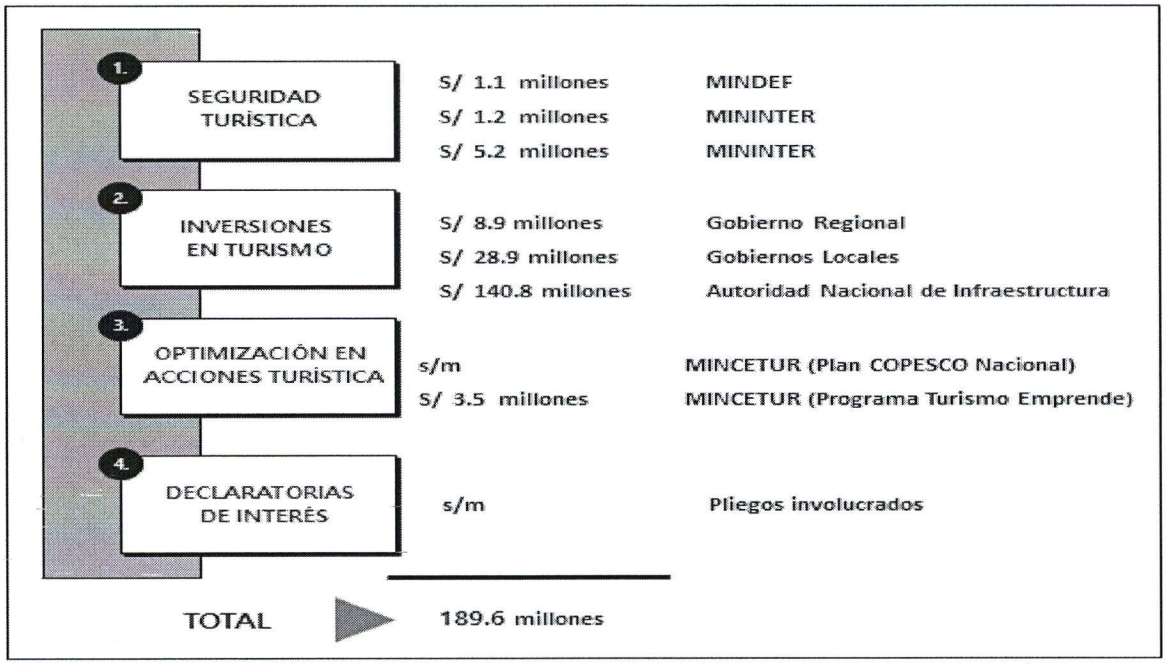
Tabla 7
Costos y Beneficios del Proyecto de Ley 11089/2024-PE

Actores	Beneficios	Costos
Gobierno Nacional	Se mejora y potencia la oferta e infraestructura turística del país, para mejorar los factores de su competitividad, con impactos en la generación de empleos y dividas.	Se costea con recursos públicos, debidamente financiados.
Gobiernos subnacionales	Se mejora los recursos turísticos del os destinos turísticos regionales y locales, con importantes impactos en la dinamización y desarrollo regional.	Se costea con recursos públicos, debidamente financiados.
Sector privado	El sector privado tendrá mejores condiciones para desarrollar sus ofertas turísticas: circuitos turísticos, gastronomía, servicios hoteleros y diversas actividades vinculadas al turismo. A su vez, generando, a través de los impuestos, aportes al Estado.	Se costea con sus propios recursos.
Turistas extranjeros	El turista extranjero se beneficiaria de una mejor oferta de servicios como transporte, alojamiento, alimentación y, en algunos casos, actividades, todas conducentes a apreciar los recursos turísticos. Con mejores de seguridad turística.	Se costea con sus propios recursos.
Turistas nacionales	Los turísticas nacionales se beneficiarían de mejores condiciones para visitar los destinos turísticos, para sus actividades de descanso y el proceso de disfrute del tiempo libre en el destino.	Se costea con sus propios recursos.
Comunidad de los destinos turísticos	Los lugares turísticos de ámbito de aplicación de la presente iniciativa, mejoraran sus productos y entornos turísticos, con la consiguiente dinamización de sus economías, la generación de empleos y otros beneficios.	Se costea con sus propios recursos.
Otros actores	Los habitantes de zonas contiguas, las asociaciones y organizaciones locales, las entidades de educación turísticas, entre otras, en forma directa o indirecta logran beneficios.	Se costea con sus propios recursos

8.4. El costo fiscal y su financiamiento

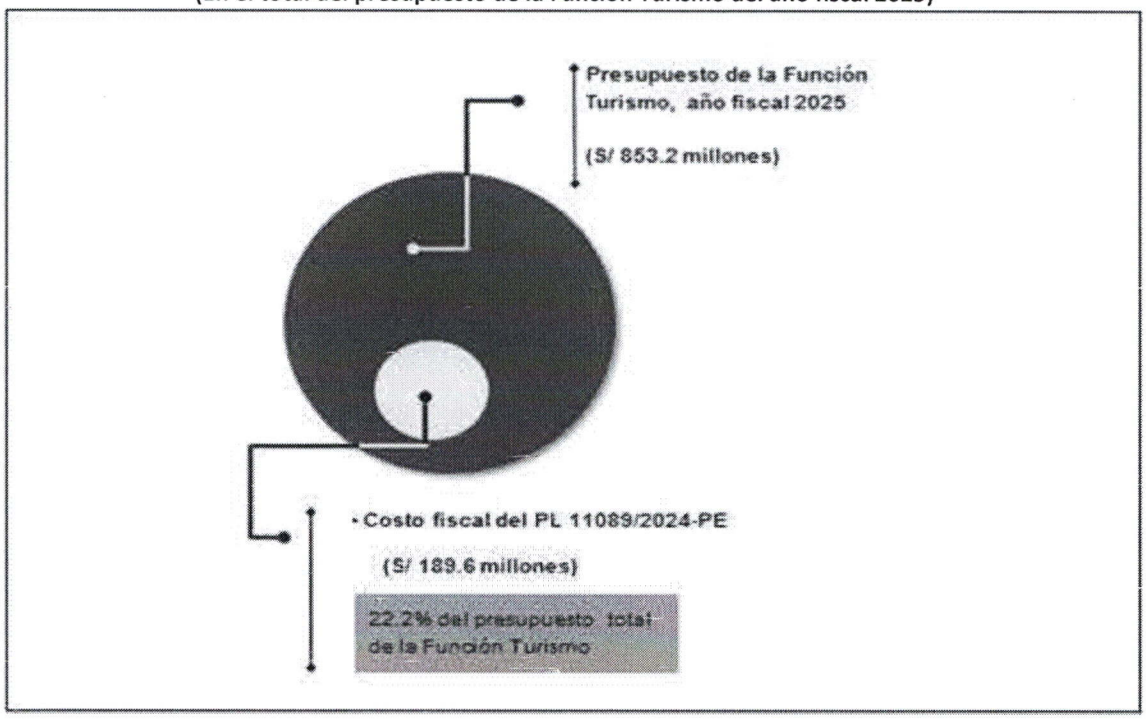
El costo fiscal en los que se incurrirá por la aplicación de las disposiciones establecidas Enel Proyecto de Ley 11089/2024-PE, asciende a S/ 189.6 millones.

Figura 16
Costo fiscal del Proyecto de Ley 11089/2024-PE



El total de costo fiscal que conlleva el PL 11089/2024-PE (S/ 189.6 millones) respecto al total del presupuesto de la Función Turismo para el año fiscal 2025 (S/ 853.2 millones), representa el 22%, que a todas luces representaría una importante inyección presupuestaria al sector turismo, siempre y cuando se ejecuten los recursos que se asignarían en los tiempos previstos.

Figura 17
El impacto del costo fiscal del Proyecto de Ley 11089/2024-PE
(En el total del presupuesto de la Función Turismo del año fiscal 2025)



El costo fiscal de la proposición fiscal está debidamente financiado con las autorizaciones para efectuar modificaciones presupuestarias en los pliegos involucrados y las incorporaciones de recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, al MINCETUR, por tanto, no será necesario de recursos adicionales del tesoro público.

Tabla 8
Detalle de las fuentes de financiamiento del PL 11089/2024-PE

	Sobre:	Fuente de financiamiento	Consistencia
1.-	Eficiencia en el uso de los recursos asignados	Recursos que cuenta Plan COPESCO Nacional con cargo al Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley N° 27889.	✓
2.-	Implementación de acciones en el marco de la seguridad turística	Con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, así como con el presupuesto institucional del MINCETUR.	✓
3.-	Implementación de lo dispuesto en la Centésima Cuadragésima Quinta de la Ley N° 32185	Se financia con cargo a los recursos asignados a la U.E. Plan COPESCO Nacional a través del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.	✓
4.-	Fortalecimiento y dinamización de las inversiones turísticas	Transferencias financiera a gobiernos subnacionales y la ANIN. Financia la U. E. Plan COPESCO Nacional, con recursos que que provienen del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.	✓
5.-	Modificación de la Décima Octava Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32185	La medida propuesta se financia con cargo a los saldos de balance del MINCETUR, que provienen de lo recaudado por del impuesto de los juegos de casino y máquinas tragamonedas (Ley N° 27153).	✓
6.-	Incorporación de recursos con cargo al Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional	La medida propuesta se financia con cargo a los recursos disponibles del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.	✓
7.-	Modificación de la Ley N° 27889	No requiere recursos adicionales del tesoro público, solo debe precisar que se financia con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.	✓
8.-	Priorización y ejecución de la inversión "(...) parque arqueológico Choquequirao (...)	No requiere recursos adicionales al tesoro público. La U. E. Plan COPESCO Nacional suscribirá convenios para ejecución del proyecto de inversión (CUI 2538795).	✓
9.-	Declaración de interés de las inversiones "Mejoramiento (...) Red de Caminos Inka del Santuario Historico de Machupicchu (...)" y "Mejoramiento (...) Ciudad Sagrada de Caral (...)"	La medida propuesta no requiere de recursos adicionales al tesoro público, dado que sólo se busca una declaratoria de interés de las inversiones (CUI 2382467 y CUI 2673785).	✓
10.-	Disponibilidad financiera del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional	Se ha identificado la existencia del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional (Saldo y flujo). Las proyecciones de recursos son positivas.	✓

8.5. Valoración de la proposición legislativa

- El Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo, tiene "por objeto aprobar medidas para fortalecer el desarrollo del Sector Turismo, la dinamización de la economía y puesta en valor de la oferta turística en el Perú".
- Según la proposición legislativa, la problemática que enfrenta en la actualidad el sector turismo tiene que ver en gran medida por los estragos que ha generado la pandemia de la COVID-19, en el deterioro de los indicadores de demanda turística, de ingresos y de empleo.
- En ese marco, la proposición legislativa propone establecer dispositivos legales, de carácter extraordinario que activen el desempeño del sector turismo, potencie la oferta turística, con el consiguiente incremento del turismo receptivo e interno, que a su contribuya a la reactivación económica, en especial de las regiones turísticas.
- Se señala, en la iniciativa que existe espacio fiscal para el financiamiento de las medidas propuestas, con recursos del Pliego Ministerio de Comercio Exterior y Turismo y los que dota el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional para el fortalecimiento de la infraestructura y seguridad turística.
- En concreto, las propuestas abarcan 4 áreas: a) seguridad turística, b) inversiones en turismo, c) optimización de acciones turísticas y d) declaratorias de interés nacional de proyectos de inversión turística.
- Desde la óptica constitucional, la proposición legislativa:
    - Está acorde con los principios de separación de Poderes, consagrado por el artículo 43 de la Constitución Política.
    - Está conforme con el numeral 17 del artículo 118 de la Constitución Política, que establece que le corresponde al Poder Ejecutivo el manejo de la hacienda pública.
    - Es congruente con el artículo 78 de la Constitución Política, no resquebraja el equilibrio presupuestario.
    - Esta acorde con el artículo 79 de la Constitución Política, no es iniciativa parlamentaria, sino del Poder Ejecutivo.
- Desde la óptica legal y presupuestaria, la proposición legislativa:
    - Está alineada al numeral 2 del artículo VI del Título Preliminar de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, que consagra el principio de competencia.
    - No vulnera las reglas de estabilidad presupuestaria implantadas en la Ley 31953, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto para el Año Fiscal 2025.
    - Las medidas presentadas no inducen a demandas adicionales de recursos al tesoro público.
    - Las propuestas de transferencias financieras, modificaciones presupuestarias e incorporaciones de recursos de fondos cumplen con las formalidades establecidas

en el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

- En suma, la proposición legislativa está alineada a los dispositivos, reglas y criterios establecidas por las Constitución Políticas, las leyes de índole presupuestaria y conexas.

9. TEXTO SUSTITUTORIO

Al final del presente documento, para lograr coherencia interna, interpretación y aplicación de la fórmula legal del Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo, se ha optado por presentar un texto sustitutorio, de conformidad con el inciso b) del Artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.

Entre los cambios que recoge el texto sustitutorio, corresponde resaltar el que se optó por replantear el título de fórmula legal de "Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo" por "Ley que aprueba disposiciones extraordinarias para fortalecer el desarrollo del sector turismo", porque simboliza mejor el contenido de las medidas extraordinarias planteadas en el proyecto de ley.

Asimismo, se han recogido en el texto sustitutorio las sugerencias de la Oficina de Técnica Legislativa del Congreso de la República, sobre la redacción de la fórmula legal, con el fin de garantizar que sea clara, precisa, coherente, con secuencia lógica y cumpla con los estándares de calidad jurídica.

10. PROPUESTAS ADICIONALES

El 3 de junio de 2025, durante el desarrollo de la Vigésima Novena Sesión Extraordinaria de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, los congresistas integrantes de la comisión efectuaron diversas propuestas de artículos al dictamen del presente proyecto de ley.

Luego del debate correspondiente, la presidencia de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República aceptó la incorporación de las siguientes propuestas:

- Incorporación de un artículo que establece financiamiento para actividades vinculadas a la formalización, señalización y promoción turística de la Ruta Turística del Papa León XIV.

- Incorporación de una disposición complementaria final que autoriza a la Contraloría General de la República al uso de los saldos de balance generados al cierre del año fiscal 2024, para atender el fortalecimiento del Sistema Nacional de Control, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Finalmente, se sometió a votación el dictamen, con cargo a redacción, para incorporar los textos de las propuestas aludidas, el mismo que fue aprobado por mayoría de los congresistas.

11. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, de conformidad con el inciso b) del Artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN** de recaído en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo; con el siguiente **TEXTO SUSTITUTORIO**:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE APRUEBA DISPOSICIONES EXTRAORDINARIAS PARA FORTALECER EL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto aprobar medidas extraordinarias para fortalecer el desarrollo del sector turismo, la dinamización de la economía y la puesta en valor de la oferta turística en el Perú.

Artículo 2. Finalidad de la Ley

La presente ley tiene por finalidad fortalecer el desarrollo del sector turismo en el Perú, promoviendo el incremento del turismo receptivo y la generación de empleos directos e indirectos e impulsando la dinamización de la economía nacional.

Artículo 3. Eficiencia en el uso los recursos asignados al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), con cargo al Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley 27889

3.1. Se autoriza, de manera excepcional, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para que, mediante resolución del titular, durante el año fiscal 2025, modifique su presupuesto institucional en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios con cargo a los recursos asignados por el Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional.

3.2. La autorización a la que se refiere el párrafo 3.1 aplica solo para reducir su presupuesto institucional, en caso se prevea una menor ejecución financiera de las inversiones financiadas con la indicada fuente de financiamiento. Dichas modificaciones se aprueban previo informe favorable del jefe de la oficina de presupuesto o la que haga sus veces en la entidad.

3.3. Para la aplicación del párrafo 3.1, se exceptúa al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de lo establecido en el literal a) de la vigésima disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

3.4. Se dispone que la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo emita la constancia respecto a la previsión de recursos con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción cuya ejecución contractual supere el año fiscal 2025, con cargo a los recursos

del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley 27889, programados en la Asignación Presupuestaria Multianual del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

3.5. Se exonera, durante el año fiscal 2025, a la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional del Ministerio de Comercio y Turismo de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, con la finalidad de ejecutar inversiones mediante la contratación de ejecución de obras bajo el sistema de entrega de diseño y construcción.

Artículo 4. Implementación de acciones en el marco de la seguridad turística

4.1. Se autoriza al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de manera excepcional, para realizar durante el año fiscal 2025 transferencias financieras a favor de los pliegos Ministerio de Defensa y Ministerio del Interior hasta por el monto de S/ 2 369 481,00 (DOS MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y UNO Y 00/100 SOLES), con cargo a los recursos del presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con el fin de contribuir a las acciones de la seguridad turística a nivel nacional.

4.2. Las transferencias financieras autorizadas en el presente artículo se realizan previa suscripción de convenios. Una vez suscritos los convenios, las transferencias financieras se aprueban mediante resolución del titular del pliego, contando con el informe previo favorable de la oficina de presupuesto del pliego. La resolución del titular del pliego se publica en el Diario Oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el párrafo 4.1, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

4.3. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es responsable del monitoreo y seguimiento del cumplimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos. Los recursos públicos, bajo responsabilidad, deben ser destinados solo a los fines para los cuales se autoriza su transferencia en el presente artículo.

Artículo 5. Implementación de lo dispuesto en la centésima cuadragésima quinta disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025

En el marco de la implementación de lo dispuesto en la centésima cuadragésima quinta disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la citada ley.

Artículo 6. Fortalecimiento y dinamización de las inversiones turísticas

6.1. Para el financiamiento de inversiones de un gobierno regional y diversos gobiernos locales, se establece lo siguiente:

a) Se autoriza, excepcionalmente en el año fiscal 2025, al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para realizar transferencias financieras a favor de un gobierno regional y diversos gobiernos locales, previa suscripción de convenio, hasta por el monto de S/ 37 786 660,00 (TREINTA Y SIETE MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y 00/100 SOLES), con cargo a los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional creado por la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, para el financiamiento de lo establecido en los anexos 1 y 2 de la presente ley.

b) Las transferencias autorizadas en el literal a) se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga sus veces en el pliego, y se publica en el Diario Oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el párrafo precedente, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

c) Los pliegos referidos en los anexos 1 y 2 de la presente ley deben remitir de manera semestral al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, un informe en el que se sustente la ejecución física y financiera de los recursos transferidos, teniendo en consideración los registros efectuados en los aplicativos informáticos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, como el Formato 12-B – Formato de Seguimiento de Inversiones, así como el Formato 8A/8B/8C - Registros en la Fase de Ejecución para Proyectos de Inversión/Programas/IOARR y los cronogramas de ejecución de estas. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de ser necesario, solicita información complementaria para efectos del monitoreo y seguimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos.

6.2. Para el financiamiento de inversiones a través de la Autoridad Nacional de Infraestructura, se establece lo siguiente:

a) Se autoriza al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para realizar transferencias financieras, previa suscripción de convenio, con cargo a los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional creado por la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, hasta por el monto de S/ 140 767 633,00 (CIENTO CUARENTA MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES Y 00/100 SOLES) a favor del pliego Autoridad Nacional de Infraestructura para la

ejecución de aquellas inversiones que sean priorizadas por el Comité Especial al que se refiere la Ley 27889, con la finalidad de promover y desarrollar el turismo nacional.

b) Para efectos del literal a), se exonera a la Autoridad Nacional de Infraestructura del monto mínimo de inversión dispuesto en el párrafo 6.2 del artículo 6 de la Ley 31841, Ley que crea la Autoridad Nacional de Infraestructura (ANIN).

c) Las transferencias autorizadas en el literal a) del párrafo 6.2 se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga sus veces en el pliego, y se publica en el Diario Oficial El Peruano. En el marco de la implementación de lo dispuesto en el literal b), el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo queda exceptuado de lo dispuesto en el párrafo 11.3 del artículo 11 de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.

d) El pliego Autoridad Nacional de Infraestructura debe remitir de manera semestral al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, un informe en el que se sustente la ejecución física y financiera de los recursos transferidos, teniendo en consideración los registros efectuados en los aplicativos informáticos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, como el Formato 12-B – Formato de Seguimiento de Inversiones, así como el Formato 8A/8B/8C - Registros en la Fase de Ejecución para Proyectos de Inversión/Programas/IOARR y los cronogramas de ejecución de estas. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de ser necesario, solicita información complementaria para efectos del monitoreo y seguimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos.

e) El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es responsable del monitoreo y seguimiento de los fines y metas de las transferencias de recursos referidas en el presente artículo.

Artículo 7. Asignación de recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional al MINCETUR

7.1. Se autoriza, de manera excepcional, para el año fiscal 2025, la incorporación de los recursos provenientes del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, creado por la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo hasta por el monto de S/ 40 156 141,00 (CUARENTA MILLONES CIENTO CINCUENTA Y SEIS MIL CIENTO CUARENTA Y UNO Y 00/100 SOLES) para el financiamiento de lo dispuesto en los artículos 4 y 6 de la presente ley.

7.2. La incorporación establecida en el párrafo 7.1 se aprueba mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga sus veces en el pliego, y se publica en el Diario Oficial El Peruano.

Artículo 8. Financiamiento

La implementación de la presente ley se financia con cargo a los recursos del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional y del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), según corresponda, y sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Artículo 9. Financiamiento destinado para las acciones de la Ruta Turística del Papa León XIV

9.1 Se autoriza al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de manera excepcional y por única vez, para realizar durante el año fiscal 2025, transferencias financieras a favor de los gobiernos regionales y de los gobiernos locales, previa suscripción de convenio, hasta por el monto de S/ 10 000 000,00 (DIEZ MILLONES Y 00/100 SOLES), para la ejecución de actividades vinculadas a la formalización, señalización, promoción turística y promoción de la inversión en el marco del desarrollo turístico sostenible, con cargo a los recursos provenientes de la recaudación por aplicación del literal c) del artículo 44 de la Ley 31557, Ley que regula la explotación de los juegos a distancia y apuestas deportivas a distancia, para el financiamiento de las acciones que coadyuven al desarrollo turístico en la Ruta Turística del Papa León XIV.

9.2 Las transferencias autorizadas en el presente artículo se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de su oficina de presupuesto o la que haga de sus veces en el pliego, y se publica en el diario oficial El Peruano.

9.3 Los pliegos beneficiarios deben remitir de manera trimestral al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, un informe en el que se sustente la ejecución física y financiera de los recursos transferidos. El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, de ser necesario, solicita información complementaria para efectos del monitoreo y seguimiento de los fines y metas para los cuales se transfirieron los recursos.

9.4 Los recursos autorizados en el presente artículo no pueden ser destinados, bajo responsabilidad del titular de la entidad, a fines distintos a los señalados en el presente artículo.

9.5 Los saldos no utilizados al 31 de diciembre de 2025, de los recursos transferidos por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo a favor de los gobiernos regionales y de los gobiernos locales, deben ser devueltos al tesoro público, de conformidad con lo establecido por el numeral 8 del artículo 20 del Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Priorización y ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco"

Se declara de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos del parque arqueológico Choquequirao del departamento de Cusco", con código único de inversión 2538795. Se encarga al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, a través de la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Nacional, la ejecución de la citada inversión, para lo cual puede suscribir los convenios que resulten necesarios con las entidades públicas involucradas del Gobierno Nacional, del gobierno regional y del gobierno local.

Lo dispuesto en el primer párrafo se limita a los componentes públicos, sin incluir aquellos que se desarrollan mediante asociación público privada.

SEGUNDA. Declaración de interés nacional la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Histórico de Machupicchu en los distritos de Machupicchu y Ollantaytambo de la Provincia de Urubamba - Departamento de Cusco" y de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral distrito de Supe de la Provincia de Barranca del Departamento de Lima"

Se declara de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en la ruta 01 y ruta 02 de la Red de Caminos Inka del Santuario Histórico de Machupicchu en los distritos de Machupicchu y Ollantaytambo de la provincia de Urubamba - departamento de Cusco", con código único de inversión 2382467.

Se declara de interés nacional y necesidad pública la ejecución de la inversión "Mejoramiento de los servicios turísticos públicos en recursos turísticos en Ciudad Sagrada de Caral distrito de Supe de la Provincia de Barranca del Departamento de Lima", con código único de Inversión 2673785.

TERCERA. Medidas para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Control de la Contraloría General de la República

1. Se autoriza, excepcionalmente, a la Contraloría General de la República al uso de los saldos de balance generados al cierre del año fiscal 2024, provenientes de las transferencias recibidas en el marco de lo establecido en el numeral 2.1 del artículo 2 de la Ley 31358, Ley que

establece medidas para la expansión del control concurrente y modificatorias, hasta por la suma de S/ 48 133 644.00 (CUARENTA Y OCHO MILLONES CIENTO TREINTA Y TRES MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), para atender el fortalecimiento del Sistema Nacional de Control, que comprende los servicios de control gubernamental a nivel nacional, las acciones legales y administrativas derivadas de su ejercicio al proceso de incorporación e implementación de los órganos de control institucional a nivel nacional y los gastos operativos en el marco del fortalecimiento institucional de la Contraloría General de la República en el año fiscal 2025, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

2. Para efectos de lo señalado en el numeral precedente, la Contraloría General de la República queda exceptuada de lo dispuesto en el numeral 2.3 del artículo 2 de la referida Ley 31358.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación de los artículos 1, 3 y 12 de la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional

Se modifican los artículos 1, 3 y 12 de la Ley 27889, Ley que crea el Fondo y el Impuesto Extraordinario para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en los siguientes términos:

> **"Artículo 1.- Creación del Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional**
>
> Créase el "Fondo para la Promoción y Desarrollo Turístico Nacional", en adelante Fondo, para financiar las actividades **e inversiones** destinados a la promoción y desarrollo del turismo nacional.
>
> **Artículo 3.- Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional**
> Para el desarrollo de las actividades **e inversiones** a que se refiere el artículo 1, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR aprobará, mediante Resolución Ministerial, un Plan Anual de Promoción y Desarrollo Turístico Nacional, en el que se indicará la participación y el aporte de los Prestadores de Servicios Turísticos del Sector Privado.
>
> **Artículo 12.- Destino de los ingresos recaudados producto de la aplicación del impuesto**
>
> Los ingresos provenientes de la recaudación del Impuesto, luego de deducido el porcentaje que conforme a Ley corresponda a la SUNAT, serán transferidos al MINCETUR, para que los utilice exclusivamente en el desarrollo de las actividades **e**

inversiones a que se refiere el artículo 1, a través de la Comisión de Promoción del Perú - PROMPERU y el Proyecto Especial Plan COPESCO, unidades ejecutoras del Pliego.

El MINCETUR informará anualmente a la Comisión de Comercio Exterior y Turismo del Congreso de la República, o a la que la sustituya, sobre el monto de los ingresos transferidos, el destino dado a los mismos y el estado de las actividades **e inversiones** ejecutados."

SEGUNDA. Modificación de la décima octava disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley del Presupuesto para el Año Fiscal 2025

Se modifica la décima octava disposición complementaria final de la Ley 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, en los siguientes términos:

"**DÉCIMA OCTAVA**

Se autoriza al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, durante el año fiscal 2025, al otorgamiento de subvenciones, hasta por la suma de S/ 8 993 854,00 (OCHO MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), a favor de los beneficiarios ganadores de los concursos públicos llevados a cabo en el marco del Reglamento del Decreto Legislativo 1329, Decreto Legislativo que crea el Programa Turismo Emprende, aprobado mediante el Decreto Supremo 002-2019-MINCETUR.

La subvención autorizada en el párrafo precedente se financia con cargo a: i) los recursos asignados en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 5 493 854,00 (CINCO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO Y 00/100 SOLES), y ii) la incorporación de mayores recursos en el presupuesto institucional del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, hasta por la suma de S/ 3 500 000,00 (TRES MILLONES QUINIENTOS MIL Y 00/100 SOLES), en la fuente de Financiamiento Recursos Directamente Recaudados, proveniente de los saldos de balance de la recaudación por aplicación del literal d) del artículo 42 de la Ley 27153, Ley que regula la explotación de los juegos de casino y máquinas tragamonedas, y modificatorias.

Se dispone que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, con cargo a los recursos de su presupuesto institucional para el Año Fiscal **2025 y sin demandar recursos adicionales al tesoro público**, asigne los recursos necesarios para garantizar los gastos de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa Turismo Emprende correspondiente a los concursos públicos que se ejecuten en el presente Año Fiscal, a fin de cumplir su objetivo y fines.

Las subvenciones que se otorguen en el marco de la presente disposición se autorizan conforme a lo establecido en el Decreto Legislativo 1329, Decreto Legislativo que crea el Fondo "Turismo Emprende" y modificatorias.

Los recursos a los que se refiere la presente disposición no pueden ser destinados, bajo responsabilidad del titular de la entidad, para fines distintos a los señalados en la misma".

Salvo mejor parecer.
Plataforma virtual.
Dese cuenta.
Lima, 3 de junio de 2025.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03/06/2025 18:49:37-0500

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Presidenta
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 11:54:23-0500

CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

JOSÉ ALBERTO ARRIOLA TUEROS
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta
General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 12:54:39-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 12:24:00-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 14:15:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 16:32:39-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 17:44:09-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 19:38:36-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY Luis Gustavo FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 11:29:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 10:15:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitaimente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 10:37:34-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: REVILLA VILLANUEVA Cesar Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 11:54:34-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 14:53:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 17:04:24-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 11089/2024-PE, Ley que fortalece el desarrollo del sector turismo.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 18:36:28-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TRIGOZO REÁTEGUI Cheryl FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 09:15:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria Grimaneza FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 12:33:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 07:04:14-0500

ANEXO 1

TRANSFERENCIA FINANCIERA A FAVOR DEL GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

(En soles)

CUI	PLIEGO	UNIDAD EJECUTORA	PROYECTO	MONTO
2234031	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Construcción y Equipamiento del Centro Cultural, de la Ciudad de Chachapoyas, Región Amazonas".	4,683,073.00
2229664	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Instalación de Servicios Turísticos de Observación, Descanso y Acceso en la Ruta Qhapac Ñan Molino - Tambo Inca, Distritos de Chachapoyas y Levanto, Provincia de Chachapoyas, Región Amazonas".	3,284,765.00
2183886	440. GOBIERNO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS	005. PROAMAZONAS	"Gestión del Programa y Otros - Establecimiento de las Bases para el Desarrollo Rural a Través del Turismo en el Corredor Turístico del Valle del Utcubamba, Sector Pedro Ruiz-Leymebamba, Región Amazonas".	963,256.00
TOTAL				8,931,094.00

OFICINA GENERAL DE PLANIFICACIÓN PRESUPUESTO Y DESARROLLO
MINISTERIO DE CULTURA

ANEXO 2
TRANSFERENCIA FINANCIERA A FAVOR DE GOBIERNOS LOCALES
(En soles)

CUI	GOBIERNO LOCAL	PROYECTO	MONTO
2402654	100601. MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LEONCIO PRADO - RUPA RUPA	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN LAS CATARATAS DE HONOLULU, DERREPENTE Y GOLONDRINAS (RIO TIGRE) DISTRITO DE MARIANO DAMASO BERAUN - PROVINCIA DE LEONCIO PRADO - DEPARTAMENTO DE HUANUCO	1,712,340.00
2534034	140114. MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA	MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LOS SERVICIOS TURISTICOS EN EL MALECON DEL DISTRITO DE SANTA ROSA - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE	14,210,669.00
2618985	200705. MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LOS ORGANOS	MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS PÚBLICOS EN RECURSOS TURÍSTICOS EN EL MALECON LOS PROCERES DEL DISTRITO DE LOS ORGANOS DE LA PROVINCIA DE TALARA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA	12,932,557.00
		TOTAL	28,855,566.00

