DICTAMEN APROBADO POR UNANIMIDAD, RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 9226/2024-CR Y 8139/2024-CR, ACOMPAÑA TEXTO SUSTITUTORIO, "LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD"

COMISIÓN PRODUCCIÓN MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y COOPERATIVAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024 – 2025

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
10 JUN. 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 19:20h.

Señor Presidente:

Ha sido remitido, para estudio y dictamen de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú a la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, las siguientes iniciativas legislativas:

- **Proyecto de Ley 9226/2024-CR**, propuesta por el congresista **Cerrón Rojas, Waldemar José** del grupo parlamentario " Perú Libre", mediante el cual propone: "Ley que modifica los artículos 4, 19, 22 y 27 del Decreto Legislativo 1195 Ley General de Acuicultura".

- **Proyecto de Ley 8139/2023-CR**, propuesta por el congresista **Flores Ancachi, Jorge Luis** del grupo parlamentario " Acción Popular", mediante el cual propone: "Ley que promueve y regula la acuicultura simbiótica y urbana".

El presente dictamen fue aprobado por **UNANIMIDAD, en la Décima Novena Sesión Ordinaria** de la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, celebrada el lunes **2** de junio de 2025, de manera virtual y a través de la Plataforma Microsof Teams, con el voto a favor de los congresistas presentes: **Tania Estefany, Ramírez García** (Fuerza Popular); **Esdras Ricardo, Medina Minaya** (Renovación Popular); **Pasión Neomías, Dávila Atanacio** (Bancada Socialista); **Miguel Ángel, Ciccia Vásquez** (Renovación Popular); **Jhaec Darwin, Espinoza Vargas** (Podemos Perú); **Jorge Luis, Flores Ancachi** (Podemos Perú); **Víctor Seferino, Flores Ruiz** (Fuerza Popular); **Idelso Manuel, García Correa** (Alianza Para El Progreso); **Raúl, Huamán Coronado** (Fuerza Popular); **José Enrique, Jerí Oré** (Somos Perú); **Ruth, Luque Ibarra** (Bloque Democrático Popular); **José Bernardo, Pazo Nunura** (Somos Perú); **Janet Milagros, Rivas Chacara** (Perú Libre); **María Elizabeth, Taipe Coronado** (Perú Libre); **Rosio, Torres Salinas** (Alianza Para el Progreso) y **Cruz María, Zeta Chunga** (Fuerza Popular); **con dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos.**

DICTAMEN APROBADO POR UNANIMIDAD, RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 9226/2024-CR Y 8139/2024-CR, ACOMPAÑA TEXTO SUSTITUTORIO, "LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD"

Con la licencia de los señores congresistas Lady Mercedes, Camones Soriano (Alianza Para el Progreso); **Jorge Alberto, Morante Figari** (Somos Perú) y **Roberto Helbert, Sánchez Palomino** (Juntos por el Perú - Voces del Pueblo).

I. SITUACIÓN PROCESAL

I.1. Problema que se pretende resolver con la propuesta legislativa

Las propuestas legislativas materia de análisis plantean medidas con la finalidad de mejorar la acuicultura aplicando la ciencia, tecnología y fomentando la producción sostenible.

I.2. Antecedentes procedimentales

- **El Proyecto de Ley 9226/2024-CR**, "Ley que modifica los artículos 4, 19, 22 y 27 del Decreto Legislativo 1195 ley general de acuicultura", ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República el 16 de octubre de 2024, y fue remitido el 17 de octubre a la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas como primera comisión dictaminadora y como segunda a la Comisión Agraria, para su estudio y dictamen.

- **El Proyecto de Ley 8139/2024-CR**, "Ley que promueve y regula la acuicultura simbiótica y urbana", ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República el 11 de junio de 2024, y fue remitido el mismo día a la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas como única comisión dictaminadora, para su estudio y dictamen

Cabe considerar que la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, en su calidad de comisión ordinaria encargada de estudiar y dictaminar las iniciativas legislativas del ámbito producción, es competente para emitir el presente dictamen, de conformidad con los artículos 34 y 35 del Reglamento del Congreso.

Asimismo, es necesario tener en cuenta que, tratándose de una ley de **naturaleza ordinaria**, está incursa en el literal a) del Artículo 72 del Reglamento del Congreso. En ese sentido su aprobación en el Pleno del Congreso requiere de una votación **favorable simple y de doble votación** de conformidad con el artículo 73 del Reglamento del Congreso de la República.

I.3. Antecedentes Parlamentarios

En el presente Periodo Parlamentario 2021-2026, no existe ninguna iniciativa legislativa similar.

I.4. Opiniones solicitadas

La Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas a través de la presidencia, cursó los siguientes pedidos de opinión a las Instituciones, mediante los siguientes oficios:

Proyecto de Ley 9226/2024-CR

Fecha	Institución	Documento
21/10/2024	Ministerio de la Producción	OFICIO N° 280-2024-2025-CPMPEC/CR
21/10/2024	Autoridad Nacional del Agua	OFICIO N° 283-2024-2025-CPMPEC/CR
21/10/2024	Ministerio de Economía y Finanzas	OFICIO N° 281-2024-2025-CPMPEC/CR
21/10/2024	Ministerio del Ambiente	OFICIO N° 282-2024-2025-CPMPEC/CR
09/01/2025	Ministerio de la Producción (reiterativo)	OFICIO N° 495-2024-2025-CPMPEC/CR
09/01/2025	Autoridad Nacional del Agua (reiterativo)	OFICIO N° 498-2024-2025-CPMPEC/CR
09/01/2025	Ministerio de Economía y Finanzas (reiterativo)	OFICIO N° 496-2024-2025-CPMPEC/CR
09/01/2025	Ministerio del Ambiente (reiterativo)	OFICIO N° 497-2024-2025-CPMPEC/CR

Fuente y elaboración: Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas 2024-2025

Proyecto de Ley 8139/2023-CR

Fecha	Institución	Documento
14/06/2024	Ministerio de la Producción	OFICIO N° 846-2023-2024-CPMPEC/CR
14/06/2024	Ministerio del Ambiente	OFICIO N° 842-2023-2024-CPMPEC/CR
14/06/2024	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO N° 844-2023-2024-CPMPEC/CR
14/06/2024	Sociedad Nacional de Industrias	OFICIO N° 846-2023-2024-CPMPEC/CR
14/06/2024	Asamblea Nacional de Gobierno Regionales	OFICIO N° 845-2023-2024-CPMPEC/CR
04/09/2024	Ministerio de la Producción (reiterativo)	OFICIO N° 061-2024-2025-CPMPEC/CR
04/09/2024	Ministerio del Ambiente (reiterativo)	OFICIO N° 062-2024-2025-CPMPEC/CR
04/09/2024	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (reiterativo)	OFICIO N° 063-2024-2025-CPMPEC/CR
04/09/2024	Sociedad Nacional de Industrias (reiterativo)	OFICIO N° 065-2024-2025-CPMPEC/CR
04/09/2024	Asamblea Nacional de Gobierno Regionales(reiterativo)	OFICIO N° 064-2024-2025-CPMPEC/CR

Fuente y elaboración: Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas 2024-2025

I.5. Opiniones Recibidas

A la fecha de la elaboración del presente dictamen, se han recibido los siguientes documentos con la opinión técnica respectiva sobre el tema. Presentamos un cuadro resumen de la opinión recibida.

Proyecto de Ley 9226/2024-CR

Fecha	Institución	Documento
15/05/2025	Ministerio de la Producción	OFICIO Nº 00000475-2025-PRODUCE/SG
04/02/2025	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	OFICIO Nro 0397-2025-MIDAGRI-SG
31/01/2025	Ministerio del Ambiente	OFICIO N° 00212-2025-MINAM/SG
01/04/2025	Asociación de Profesionales Acuícolas de Tacna	Carta N° 002-2025-/APROFATAC

Fuente y elaboración: Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas 2024-2025

Proyecto de Ley 8139/2023-CR

Fecha	Institución	Documento
18/09/2024	Ministerio de la Producción	OFICIO Nº 00001043-2024-PRODUCE/SG
06/01/2025	Ministerio del Ambiente	OFICIO N° 01557-2024-MINAM/SG
12/11/2024	Asamblea Nacional de Gobierno Regionales	OFICIO N° 01169-2024-ANGR/P

I.5.1. Síntesis de las opiniones recibidas en el periodo 2024-2025.

Proyecto de Ley 9226/2024-CR

Ministerio de la Producción

Mediante Oficio N° 00000475-2025-PRODUCE/SG de fecha 15 de mayo de 2025, el Ministerio de la Producción, remite el informe N° 0000481-2025-PRODUCE/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emite opinión en el sentido de **viable con observaciones**, conforme presentamos:

Opinión del Instituto del Mar del Perú – IMARPE

El IMARPE, organismo público técnico especializado competente para realizar investigaciones científicas, desarrollos tecnológicos e innovaciones relativas a los recursos vivos del mar y de las aguas continentales para lograr su uso sostenible (actividad pesquera y acuícola), así como de su entorno, propone ajustes a las incorporaciones y modificaciones que se plantean introducir con el Proyecto de Ley al Decreto Legislativo N° 1195, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Acuicultura, dentro de las cuales destaca la incorporación de los literales "r", "s" y "t" al artículo 4, referido a las definiciones.

Asimismo, el IMARPE señala que el Proyecto de Ley podría tener un impacto limitado respecto de la finalidad que pretende alcanzar debido al costo operativo que involucra los sistemas intensivos de acuicultura mencionados en el Proyecto de Ley.

A su vez, el IMARPE advierte que en la sección "Análisis Costo Beneficio" de la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley se menciona que la "Ley de Promoción del Sistema de Recirculación en Acuicultura (RAS), acuaponía, biofloc y otros similares" no genera gasto adicional al erario nacional, no obstante el Proyecto de Ley bajo análisis tiene otra denominación, motivo por el cual se deben realizar las correcciones pertinentes.

Finalmente, el IMARPE señala que el Decreto Legislativo N° 1195 no restringe la investigación, desarrollo tecnológico e innovación, debido a que mediante su artículo 36

se establecen disposiciones para la ejecución de las actividades de investigación, desarrollo tecnológico e innovación de la acuicultura.

Opinión de la Dirección General de Asuntos Ambientales Pesqueros y Acuícolas del Despacho Viceministerial de Pesca y Acuicultura - DGAAMPA

La DGAAMPA observa que la definición "Agua de fuentes no naturales" que se propone incorporar al artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1195 requiere la opinión de la Autoridad Nacional del Agua - ANA y del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, ya que se plantea destinar agua potable (apta para consumo humano) a la acuicultura. Sin perjuicio ello, precisa que los estudios de impacto ambiental que se vayan a requerir y que estén relacionados al recurso hídrico, de conformidad con el artículo 81 de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, deberán contar con la opinión favorable de la ANA.

Asimismo, la DGAAMPA observa que la propuesta de modificación del artículo 22 no es clara respecto a la opinión previa de la ANA en los casos de la actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales.

Opinión de la Dirección General de Acuicultura del Despacho Viceministerial de Pesca y Acuicultura - DGA

(...)

La DGA considera que el Proyecto de Ley ***es viable con observaciones*** *debido a que para la aprobación de las modificaciones del artículo 4 y 27 del Decreto Legislativo N° 1195, se requiere contar con la opinión de la Autoridad Nacional del Agua - ANA, en el marco de sus competencias.*

Asimismo, la DGA advierte que el segundo párrafo del artículo 19 del Decreto Legislativo N° 1195 prescribe que los criterios técnicos para cada categoría productiva y de la actividad acuícola serían establecidos en su Reglamento, motivo por el cual la DGA no se encuentra conforme con la modificación propuesta en el artículo 3 del Proyecto de Ley.

Igualmente, la DGA indica que para la aprobación del Instrumento de Gestión Ambiental se debe contar con la opinión favorable de la Autoridad Nacional del Agua

- ANA, la Autoridad Nacional de Sanidad e Inocuidad en Pesca y Acuicultura - SANIPES, la Dirección General de Capitanías y Guardacostas de la Marina de Guerra del Perú - DICAPI y del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado - SERNANP, dependiendo de la necesidad para cada caso en particular. Por ello, propone un ajuste a la modificación planteada en el Proyecto de Ley.

(...)

Opinión de la Dirección General de Políticas y Análisis Regulatorio en Pesca y Acuicultura del Despacho Viceministerial de Pesca y Acuicultura - DGPARPA

3.5 La Dirección de Políticas y Ordenamiento de la Dirección General de Políticas y Análisis Regulatorio en Pesca y Acuicultura, en el marco de sus competencias y funciones, mediante el Informe N° 00000203-2025-PRODUCE/DPO, opina lo siguiente:

"(...)

De lo expuesto, sobre la presente propuesta, se advierte que busca detallar criterios técnicos de manera específica para la categoría AMYPE, lo cual, y según lo señalado por la DGA en ese extremo, no estando conforme con lo señalado en el artículo 19 de la Ley, el cual establece que "Los criterios técnicos para cada categoría productiva y de la actividad acuícola a que se refiere el presente artículo son establecidos en el Reglamento de la presente Ley".

c. Respecto a la modificación del numeral 22.3 del artículo 22 de la LGA, y según la opinión de la DGA, como autoridad técnica en la materia, se da conformidad, de acuerdo al siguiente texto: "El Ministerio de la Producción aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental previa opinión favorable del ANA, SANIPES, DICAPI y SERNANP, en los casos que corresponda; y, posteriormente, otorga el derecho de concesión y autorización correspondiente.

(...)

IV. CONCLUSIONES:

Por lo anteriormente expuesto, desde el punto de vista legal, se concluye que:

4.1 El Proyecto de Ley N° 9226/2024-CR, Ley que modifica los artículos 4, 19, 22 y 27 del Decreto Legislativo 1195 Ley General de Acuicultura, ***resulta viable con observaciones*** *conforme a los fundamentos expuestos en el presente informe.*

Ministerio del Ambiente

Mediante Oficio N° 00212-2025-MINAM/SG de fecha 31 de enero de 2025, el **Ministerio del Ambiente**, remite el informe N° 00062-2025-MINAM/SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emite opinión **observando**, conforme presentamos:

"De acuerdo a lo mencionado, el SERNANP, emite observación con el fin de que se incorpore en la Exposición de Motivos que, durante la etapa de elaboración e implementación de intervención del proyecto de ley propuesto, se solicite primeramente las opiniones técnicas previas que emite el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SERNANP. Dicha propuesta debería contener información detallada y el polígono de la intervención a realizar, ello en concordancia con el Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas aprobado por Decreto Supremo N° 038-2001-AG y su modificatoria aprobada por el Decreto Supremo N° 003-2011-MINAM, la redacción debería de ser la siguiente:

"(...) EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Teniendo en cuenta que, la presente norma considera ámbitos protegidos bajo el alcance de la Ley N° 26834 , Ley de Áreas Naturales Protegidas, al momento de desarrollarse actividades en estos, deberá tenerse en cuenta lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 003-2011-MINAM, el cual establece que, para la implementación de una actividad, proyecto o infraestructura que se superponga a las Áreas Naturales Protegidas de administración nacional y/o sus Zonas de Amortiguamiento o a las Áreas de Conservación Regional, se deberá contar con las opiniones técnicas previas vinculantes del SERNANP, las cuales consisten en la emisión de compatibilidad y la opinión técnica previa favorable.

(...)

"Conclusiones

De acuerdo con lo señalado precedentemente, se concluye que el Proyecto de Ley N° 9226/2024-CR, "Ley que modifica los artículos 4, 19, 22 y 27 del Decreto Legislativo 1195, Ley General de Acuicultura", cuenta con observaciones y recomendaciones a

tomar en consideración por la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del Congreso de la República.

Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego

Mediante Oficio N.º 0397-2025-MIDAGRI-SG de fecha 04 de febrero de 2025, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego remite el informe N° 0059-2025-MIDAGRISG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emite **opinión viable con observaciones**, conforme presentamos:

"Sobre el particular, se advierte que la definición señalada en el literal r) no considera de manera expresa a qué categoría productiva de acuicultura del Artículo 11 de la Ley General de Acuicultura, aplica el sistema cerrado, por lo que se recomienda que se haga tal precisión en la propuesta legislativa.

Asimismo, se advierte del literal t) que se define el concepto de "Agua de fuentes naturales " señalando únicamente al agua dulce que se capta o recolecta. No obstante, se recomienda incorporar al concepto que se incluye tanto agua dulce como agua salada; ello en razón de que existe actividad acuícola que se desarrolla en agua salada como la referida a la crianza de moluscos.

Por otra parte, la iniciativa legislativa debería incorporar articulado en el cual se establezca la adecuada gestión de contaminantes y residuos sólidos que se generarán por la actividad acuícola con circuito cerrado, incluyendo la implementación de un sistema de tratamiento de efluentes y la correspondiente exigencia de autorización de vertimientos, según corresponda.

IV. CONCLUSIÓN

5.1 En el Proyecto de Ley N° 9226/2024-CR, se verifican las siguientes observaciones:

- *Establecer la categoría productiva de acuicultura en la definición señalada en la literal r) del articulo 4;*
- *Establecer la definición del concepto de agua de fuentes naturales en el literal t) del mismo artículo;*
- *Así como, determinar lo relativo a la gestión de contaminantes y residuos sólidos, que genera la actividad acuícola con circuito cerrado*

Proyecto de Ley 8139/2024-CR

Ministerio de la Producción

Mediante Oficio Nº 00001043-2024-PRODUCE/SG de fecha 18 de setiembre de 2024, el Ministerio de la Producción, remite el informe Nº 00000974-2024-PRODUCE/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emite opinión en el sentido de **no viable**, conforme presentamos:

Opinión del Programa Nacional A Comer Pescador - PNACP

3.2 El PNACP, en el marco de sus competencias y funciones, mediante el Informe N° 00000148-2024-PNACP/UPP, refiere lo siguiente:

"(...)

3.2. Sobre el particular, la Unidad de Articulación del PNACP mediante el Informe N° 000000461-2024-PNACP/UA de fecha 04.07.2024, en el marco de sus funciones señaladas en los Art. 33° y 34° del Manual de Operaciones del Programa Nacional A Comer Pescado señala entre sus conclusiones que:

"La Unidad de Articulación, en el marco de sus competencias, expone que es necesario la promoción y desarrollo de la acuicultura simbiótica y urbana a fin de fomentar, consolidar y expandir los mercados internos para el consumo final de productos derivados de los recursos hidrobiológicos de los ámbitos marítimo y continental del país. Asimismo, contribuir al incremento del consumo de productos

hidrobiológicos en todo el país, con especial énfasis en las zonas de menor consumo, por lo que emite opinión favorable".

Opinión del Instituto del Mar del Perú – IMARPE

La acuicultura simbiótica es una tecnología de cultivo que precisa contar con conocimientos técnicos para el manejo del suelo, del agua, sobre la biología de la especie, entre otros; aspectos que no se toman en cuenta en la exposición de motivos.

La acuicultura urbana desde el punto de vista técnico es funcional; no obstante, dado las condiciones de poca renovación de agua y menor uso de espacio (m2) requiere un grado de inversión para aplicar tecnología para cultivo intensivo y/o súper-intensivo. Por tal motivo, se debe considerar las demandas que exige esta tecnología de cultivo (tratamiento de agua, sistema de aireación, constante uso de energía eléctrica, etc.) generando incrementos en el precio de venta; pudiendo no ser competitivos frente a otras modalidades, análisis que debería incorporarse en la exposición de motivos.

El proyecto de Ley debería estar alineado a la Política Nacional de Acuicultura al 2030, documento de gestión que fomenta la actividad acuícola a nivel nacional, publicada con Decreto Supremo N° 001-2023-PRODUCE el 26/01/2023; lo cual no se toma en cuenta en el marco normativo del proyecto de ley.

Opinión de la Dirección General de Acuicultura

3.1 El Proyecto de Ley N° 8139/2023-CR tiene por objeto promover y regular la práctica de la acuicultura simbiótica y urbana en el territorio nacional, fomentando la producción sostenible de alimentos, la protección del medio ambiente y el desarrollo de la economía.

3.2 La Dirección General de Acuicultura considera que el proyecto de ley es no viable porque no se enmarca dentro del marco normativo vigente Ley General de Acuicultura Decreto Legislativo N°1195 y su Reglamento Decreto Supremo N°003-2016-PRODUCE.

(...)

3.14. El Proyecto de Ley tiene por objeto promover y regular la práctica de la acuicultura simbiótica y urbana en el territorio nacional, fomentando la producción sostenible de alimentos, la protección del medio ambiente y el desarrollo de la economía local.

3.15. Estando a lo expuesto y en concordancia con lo señalado por las áreas técnicas de este Ministerio, esta Oficina General de Asesoría Jurídica concluye que el Proyecto de Ley resulta no viable, conforme a los fundamentos expuestos en el presente Informe.

3.16. Se advierte, además, que el Proyecto de Ley utiliza como sustento normativo en su Exposición de Motivos, un marco legal derogado y no ha tomado en cuenta la vigente Ley General de Acuicultura, Decreto Legislativo N° 1195, ni su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 003-2016-PRODUCE, lo cual es de suma relevancia ya que el Ministerio de la Producción a través de la Dirección General de Acuicultura, ejerce el rol de ente rector del Sistema Nacional de Acuicultura – SINACUI y en ese sentido, establece las disposiciones de desarrollo de dicho sistema funcional.

IV. CONCLUSIONES:

4.1 El Proyecto de Ley N° 8139/2023-CR, Ley que promueve y regula la acuicultura simbiótica y urbana, ***resulta no viable****, conforme a los fundamentos expuestos en el presente Informe.*

Ministerio del Ambiente

Mediante Oficio N° 01557-2024-MINAM/SG de fecha 06 de enero de 2025, el **Ministerio del Ambiente**, remite el informe N° 01008-2024-MINAM/SG/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, emite opinión **observando**, conforme presentamos:

2.20 En lo que ocupa a este órgano de asesoramiento, corresponde señalar que para la elaboración uniforme y sostenida de la legislación peruana se deberá considerar el Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República, aprobado por Acuerdo de Mesa Directiva N° 106-2020-2021/MESA-CR, el cual señala que "La exposición de motivos incluye lo siguiente: i) Fundamentos de la propuesta. Contiene la identificación

del problema, análisis del estado actual de la situación fáctica o jurídica que se pretende regular o modificar y la precisión del nuevo estado que genera la propuesta, el análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la ley (que comprende, entre otros, el análisis de la información especializada sobre la materia, el estudio sobre la constitucionalidad de la ley y el análisis de impactos), el análisis del marco normativo; y, cuando corresponda, el análisis de las opiniones sobre la propuesta. ii) El efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional. iii) El análisis costo beneficio. iv) La incidencia ambiental, cuando corresponda. v) La relación de la iniciativa con la Agenda Legislativa y con las políticas de Estado expresadas en el Acuerdo Nacional, cuando sea el caso. vi) El Anexo, cuando corresponda".

CONCLUSIÓN

Sobre la base de lo señalado en el presente Informe, este órgano de asesoramiento concluye que el proyecto de Ley N° 8139/2023-CR, que propone la "Ley que promueve y regula la acuicultura simbiótica y urbana", cuenta con observaciones efectuadas por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental.

Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales

Mediante Oficio N° 01169-2024-ANGR/P de fecha 12 de noviembre de 2024, la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, emite **opinión viable**, conforme presentamos:

4. En lo que respecta los incentivos propuestos en el proyecto, como créditos preferenciales y subvenciones, será clave para motivar a los productores a adoptar estas prácticas. Sin embargo, es importante asegurarse de que estos incentivos lleguen efectivamente a los pequeños productores de la quienes podrían tener dificultades para acceder al financiamiento. 5. Teniendo en cuenta que la acuicultura simbiótica y urbana promueve prácticas sostenibles, es fundamental que los proyectos cumplan con las normativas ambientales vigentes, especialmente en regiones con ecosistemas vulnerables, es decir la Ley asegure que estas actividades no afecten negativamente los recursos naturales, lo cual es crucial para mantener la biodiversidad y calidad de agua.

6. El proyecto de ley debe prever el enfoque en la creación de redes comercialización y mercados locales que facilita los productos generados lleguen directamente a los consumidores, promoviendo un modelo de economía circular. Ya que podría fortalecer la economía regional al reducir la dependencia de productos importados y fomentar el consumo de productos locales, frescos y sostenibles. Además, creación de canales de comercialización locales mejoraría la rentabilidad de los productores acuícolas, al reducir intermediarios y obtener precios más justos por sus productos.

Por las consideraciones señaladas el proyecto de Ley es ***viable*** *ya que fomentará la producción sostenible de alimentos, la protección del medio ambiente y el desarrollo de la economía local*

I.9. Opiniones Ciudadanas

De la revisión del Expediente Virtual Parlamentario del Proyecto de Ley 8139/2024-CR contenido en la página web del Congreso de la República[1], se verifica que a la fecha no existe ninguna opinión ciudadana.

De la revisión del Expediente Virtual Parlamentario del Proyecto de Ley 9226/2024-CR contenido en la página web del Congreso de la República[2] , se verifica que cuenta con 7 opiniones ciudadanas a favor.

Ciudadano	Opinión
Henry Efrain Gonzales Mamani	Me parece una acertada propuesta de modificación a la ley de acuicultura
Víctor Franco Chili Layme	El proyecto de ley N° 09226/2024-CR, es sumamente importante para el desarrollo de la tecnología e innovación en acuicultura del país.

[1] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/8139
[2] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/9226

Nelly Percca Poma	Que se apruebe la ley, en beneficio de acuicultura sostenible (tecnología e innovación).
Edwin Chura Quenta	Debe de aprobarse
Jorge Miguel Muñoz Ortega	La modificación permitirá realizar la actividad acuícola haciendo uso de tecnologías responsables
Ivette Elisa Isique Huaroma	Muy importante realizar las modificaciones de la ley de acuicultura
Jordan Ismael Huanacuni Pilco	Soy un acuicultor que cultiva trucha y tilapia en el desierto de Tacna, utilizando técnicas de cultivo como los sistemas de recirculación y acuaponía, estas dos técnicas están dirigidas para zonas desérticas donde el recurso hídrico es limitado. En nuestro caso, el agua que utilizamos en nuestros cultivos se encuentra circulando durante más de 3 años, y esperamos que llegue a unos 20 años más. Los sistemas cerrados permiten cultivar peces y otros recursos en cualquier lugar, inclusive en las casas, permitiendo que surjan más emprendimientos y posibilidad de autoempleo en la ciudad de Tacna, lo que permitirá la producción en la región (...)

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

El Proyecto de Ley 9226/2024-CR, contiene cinco artículos y una única disposición complementaria final que se detallan a continuación:

LEY QUE MODIFICA LOS ARTICULOS 4, 19, 22 Y 27 DEL DECRETO LEGISLATIVO 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA.

Artículo 1. Objeto y finalidad de la Ley

La presente ley tiene por objeto modificar diversos artículos del Decreto Legislativo N° 1195, Decreto Legislativo que Aprueba la Ley General de Acuicultura, con la finalidad de contribuir aplicando la

ciencia y tecnología en la acuicultura y que contribuirá con proveer alimentación a la población con proteínas de origen acuático.

Artículo 2. Modificación del artículo 4 del Decreto Legislativo 1195

Se modifica el artículo 4 del Decreto Legislativo 1195, incorporando los literales "r, s, t", en los siguientes términos:

Artículo 4.- Definiciones

(...)

***r. Sistema cerrado**. - Consiste en realizar la actividad acuícola mediante la administración del agua en un ciclo cerrado por recirculación u otros mecanismos tecnológicos que permitan cultivar los organismos en condiciones adecuadas como las tecnologías de: Sistema de Recirculación Acuícola (RAS por sus siglas en inglés), el sistema Biofloc, Acuaponía y otras tecnologías de cultivo similares.*

***s. Agua de fuentes no naturales**.- Es el agua de uso consuntivo para la acuicultura como: agua potable, abastecimiento mediante transporte con tanque cisterna provenientes de entidades prestadoras de servicio y saneamiento (EPS), fuentes almacenadas (reservorios) para la agricultura y otras fuentes de agua aptas para la actividad de acuicultura que ya cuenten con autorización para actividad productiva.*

***t. Agua de fuentes naturales**.- Es el agua dulce que se capta o recolecta proveniente de fuentes naturales para acuicultura como: ojos de agua, ríos, arroyos, lagos, lagunas, manantiales, etc.*

Artículo 3. Modificación del artículo 19 del Decreto Legislativo 1195

Se modifica el artículo 19, del Decreto Legislativo 1195, En los siguientes términos:

Artículo 19.- Categorías productivas

(...)

*b. Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE). **Las autorizaciones de investigación están comprendidas dentro de esta categoría, actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales están exento licencia de uso de aguas.***

(...)

Artículo 4. Modificación del numeral 22.3 del artículo 22 del Decreto Legislativo 1195.

Se modifica el numeral 22.3 del artículo 22, del Decreto Legislativo 1195,

En los siguientes términos:

Artículo 22.- Ventanilla única de Acuicultura (VUA)

(...)

Numeral 22.3.

El Ministerio de la Producción aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental la actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, y con agua de fuentes naturales previa opinión favorable del ANA y, en los casos que corresponda, del SERNANP; y, posteriormente otorga el derecho de concesión y autorización correspondiente.

Artículo 5. Modificación del artículo 27 del Decreto Legislativo 1195

Se modifica el artículo 27 del Decreto Legislativo 1195, en los siguientes términos:

Artículo 27.- Licencia de uso de agua

La ANA emite opinión sobre los Instrumentos de Gestión Ambiental en la actividad acuícola con agua de fuentes naturales. Cuando dicha opinión es favorable, y previa presentación de los requisitos necesarios en la VUA, ANA otorga la licencia de uso de aguas, cuya vigencia empezará a partir de la emisión de la resolución directoral o suscripción del contrato de concesión que otorgue el derecho acuícola. La actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, están exento licencia de uso de aguas.

Dicha disposición no será aplicable para efectos de aquellos estudios de impacto ambiental que se tramiten a través del procedimiento de Certificación Ambiental Global dispuesto en la Ley N° 30327, Ley de Promoción de las Inversiones para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Adecuación y reglamentación.

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Producción, autoriza adecuar su Reglamento de esta Ley en un plazo de sesenta (60) días calendarios, contados a partir de la entrada en vigencia de la misma.

El Proyecto de Ley 8139/2024-CR, contiene 10 artículos, una única disposición complementaria final y una única disposición complementaria transitoria que se detallan a continuación:

LEY QUE PROMUEVE Y REGULA LA ACUICULTURA SIMBIÓTICA Y URBANA

Artículo 1. Objeto de la Ley

La Presente ley tiene por objeto promover y regular la práctica de la acuicultura simbiótica y urbana en el territorio nacional, fomentando la producción sostenible de alimentos, la protección del medio ambiente y el desarrollo de la economía

Artículo 2. Definiciones

Para los efectos de la presente ley, se entiende por:

- *Acuicultura simbiótica: Sistema de producción acuícola que integra organismos acuáticos y plantas en un mismo espacio, promoviendo interacciones simbióticas para mejorar la eficiencia y sostenibilidad del sistema.*
- *Acuicultura urbana: Práctica de cultivo de organismos acuáticos en entornos urbanos o periurbanos, aprovechando espacios no convencionales y contribuyendo a la seguridad alimentaria local.*

Artículo 3. Autoridad competente

El Ministerio de la Producción es la autoridad competente para la implementación, supervisión y control de las disposiciones de la presente ley.

Artículo 4. Registro de productores

Créase el Registro Nacional de Productores de Acuicultura Simbiótica y Urbana (RNPASU), donde deben inscribirse todos los productores que deseen dedicarse a esta actividad. La inscripción en este registro es requisito indispensable para el acceso a los beneficios establecidos en la presente ley.

Artículo 5. Fomento y capacitación

El Estado, a través del Ministerio de la Producción y en coordinación con otras entidades públicas y privadas, promueve programas de capacitación, asistencia técnica y financiamiento para los productores de acuicultura simbiótica y urbana, con el fin de mejorar sus capacidades productivas y de gestión.

Artículo 6. Incentivos económicos

Se establece el régimen de incentivos económicos para los productores registrados en el RNPASU, que puede incluir:

a) Acceso a créditos preferenciales.

b) Subvenciones para la adquisición de equipos y tecnología.

c) Exoneraciones y reducciones tributarias.

Artículo 7. Investigación y desarrollo

El estado impulsa la investigación científica y el desarrollo tecnológico en el campo de la acuicultura simbiótica y urbana, promoviendo la innovación y la adopción de mejores prácticas a través de alianzas con universidades, centros e investigación y el sector privado.

Artículo 8. Protección del medio ambiente

Los proyectos de acuicultura simbiótica y urbana deben cumplir con las normativas ambientales vigentes, asegurando la protección de los recursos naturales y la minimización de impactos negativos sobre el medio ambiente.

Artículo 9. Comercialización y mercados

El Ministerio de la Producción promueve la creación de redes de comercialización y mercados locales para los productos de acuicultura simbiótica y urbana, facilitando su acceso a los consumidores y fomentando la economía circular.

Artículo 10. Encargo

10.1. El Ministerio de la Producción reglamentará la presente ley en un plazo no mayor a 90 días contados a partir de su publicación.

10.2. Deróguense o modifíquense las disposiciones que se opongan a la presente ley.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

***ÚNICA.** La presente ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.*

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

***ÚNICA. -** Los productores de acuicultura simbiótica y urbana que ya se encuentren en actividad tienen un plazo de 180 días para inscribirse en el RNPASU desde la entrada en vigencia de la presente ley.*

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Decreto Legislativo N° 1195, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Acuicultura.
- Decreto Supremo N° 003-2016-PRODUCE, Aprueban el Reglamento de la Ley General de Acuicultura,
- Ley 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.
- Decreto Supremo N° 001-2023-PRODUCE que aprueba la Política Nacional de Acuicultura al 2030.
- Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

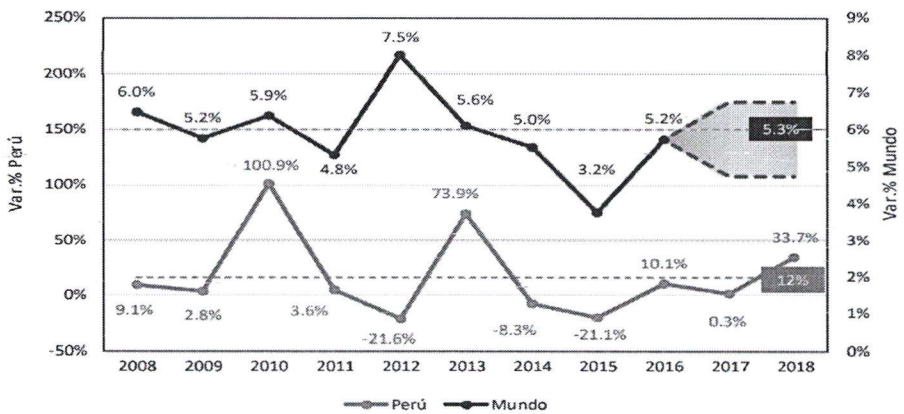
IV.1. Análisis sobre la acuicultura en nuestro país

La comisión para iniciar al análisis de los proyectos de ley empezara por analizar la situación actual de la acuicultura en nuestro país.

a) Sobre la acuicultura

De acuerdo a la Política Nacional de Acuicultura al 2030[3] la acuicultura en nuestro país ha crecido un 12 % por año en los últimos 10 años, que hacen que Perú se encuentre en el quinto lugar a nivel América Latina y El Caribe, "**no obstante aún su volumen de producción es muy pequeño (134 mil toneladas) respecto a otros países de la región**, participando con el 0.125% de la producción acuícola a nivel mundial, **lo cual evidencia su limitado nivel de competitividad, a la vez que impone el desafío, de potenciar sus tasas de crecimiento, dadas sus ventajas comparativas**" [4].

Dinámica de crecimiento de la actividad acuícola



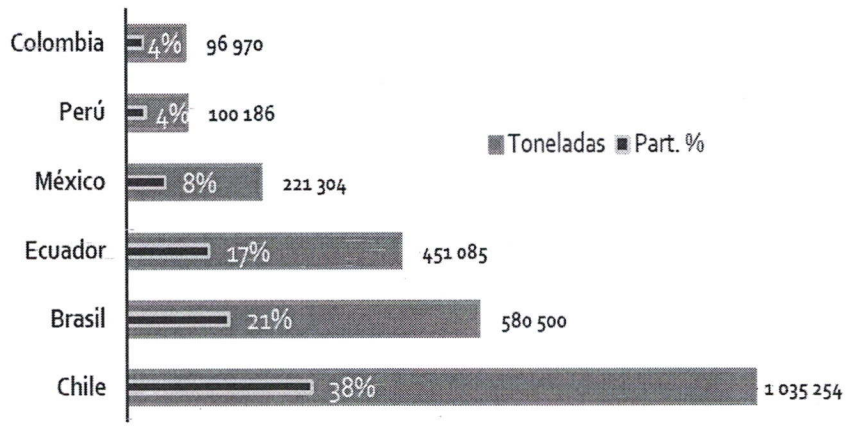
Fuente. PRODUCE y FAO

[3] Política Nacional de Acuicultura al 2030
https://rnia.produce.gob.pe/wp-content/uploads/2023/01/RESUMEN-EJECUTIVO-PNA.pdf

[4] https://rnia.produce.gob.pe/wp-content/uploads/2023/01/RESUMEN-EJECUTIVO-PNA.pdf

De acuerdo con el Ministerio de Producción[5] "**La producción acuícola del Perú es baja en el contexto de América Latina y El Caribe**, toda vez que, si bien a nivel de América Latina y El Caribe (ALC), el Perú se ubica entre los primeros diez productores, su producción se encuentra aún lejos del potencial que ofrecen sus favorables y diversas condiciones ambientales y su biodiversidad. No obstante, es importante considerar las asimetrías respecto de los primeros dos productores regionales; debido a que **la producción acuícola peruana representa solo el 4% de la producción acuícola de ALC en comparación con Chile que representa el 38%, y Brasil el 21%**".

Principales productores acuícolas de américa latina y el caribe – 2016 (t)



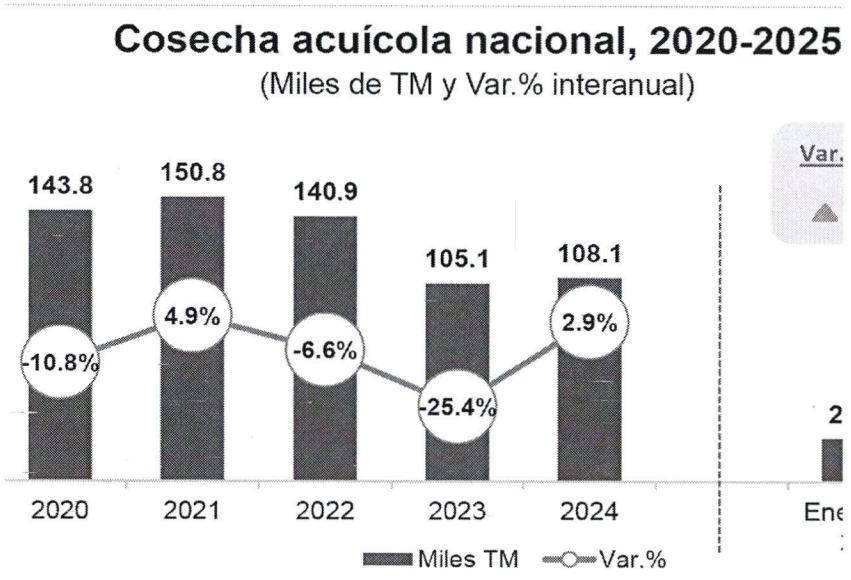
Fuente. FAO (2018). FishStatJ.

De acuerdo con el Reporte Sectorial Acuicultura: Desempeño de la actividad acuícola del Ministerio de la Producción[6] la acuicultura en el año 2024 tuvo una cosecha de 108 mil 144 TM, lo que significa un incremento de 2,9% con relación al año 2023 en el que se cosechó 105 mil 091 TM; dicho incremento se debe principalmente por el aumento de la

[5] https://rnia.produce.gob.pe/wp-content/uploads/2023/01/RESUMEN-EJECUTIVO-PNA.pdf

[6] https://www.producempresarial.pe/acuicultura-reportes/

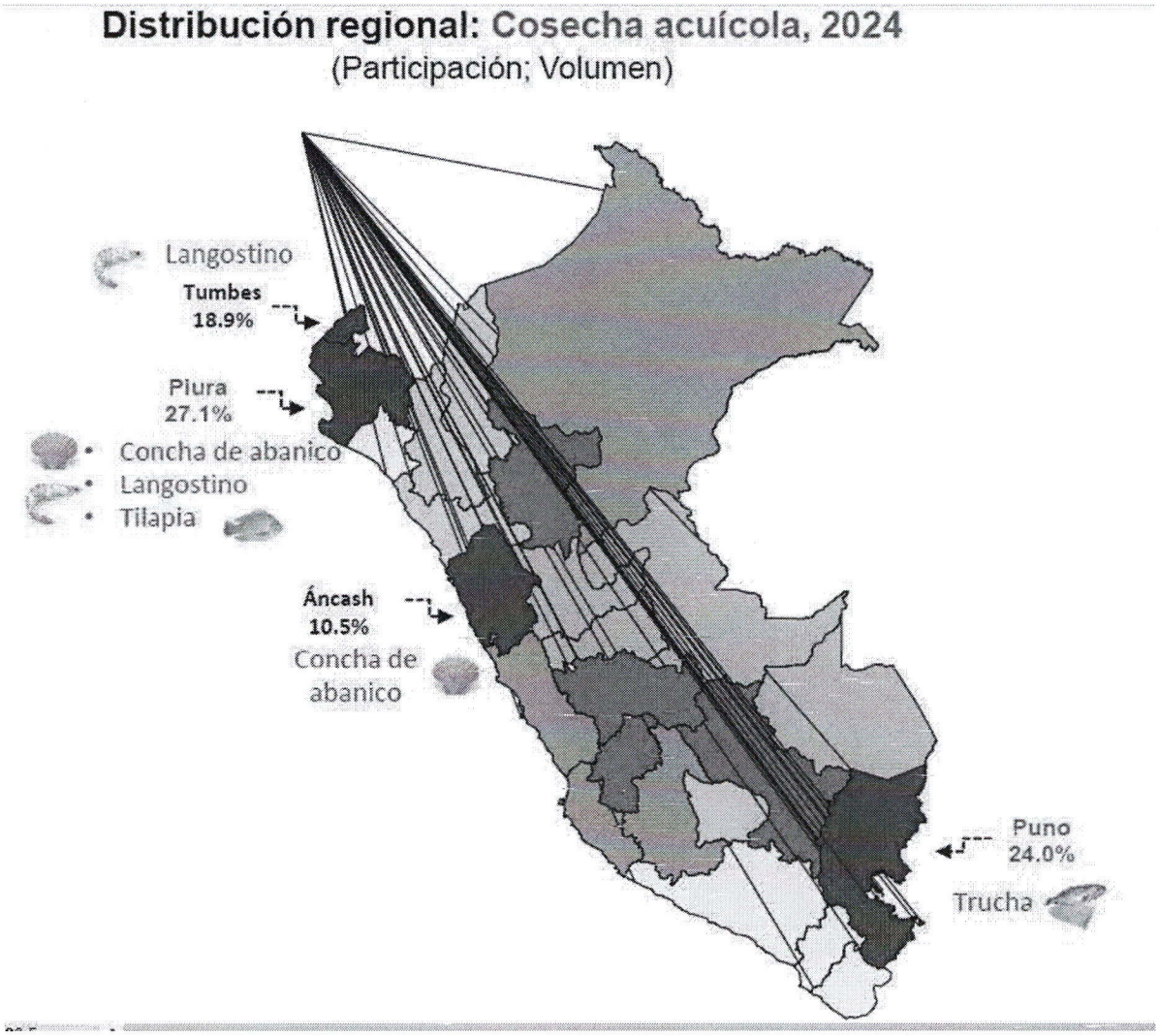
cosecha de concha de abanico. El primer trimestre del 2025 la cosecha acuícola ascendió a 23,5 mil TM, significando un ligero incremento de 6,6 en comparación con el mismo periodo del año anterior



De acuerdo con el Ministerio de la Producción[7] el sector acuícola en el 2024 empleo aproximadamente a 30 mil personas, logró un aporte del 16.6 % al PBI Pesca y Acuicultura y de 0.06 al PBI Nacional en 2024 equivalente a 334 millones soles.

Las principales especies cultivadas son la concha de abanico (39.8%), trucha (35.8%), langostino (18.9%) y tilapia (3.3%)., siendo Piura la principal productora de cultivo de concha de abanico, seguido de Puno con el cultivo de trucha, destacando también las regiones de Tumbes (langostino) y Áncash (concha de abanico).

[7] https://www.producempresarial.pe/acuicultura-reportes/



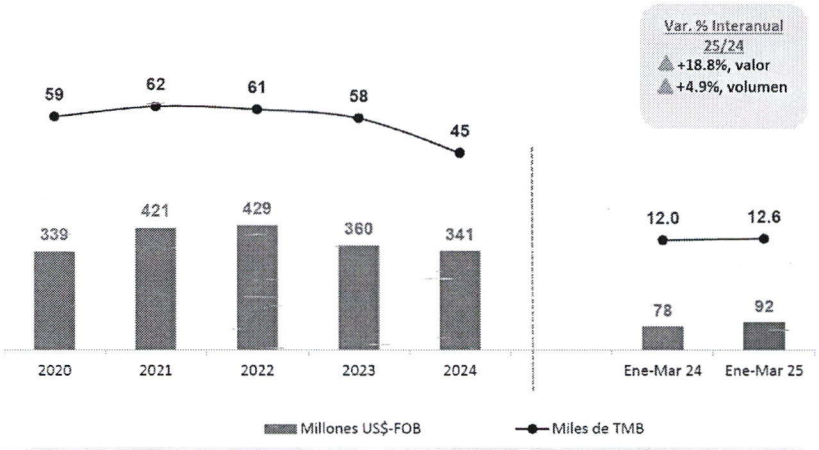
8

De acuerdo al Ministerio de la Producción en el 2024 las ventas internas acuícolas totalizaron en 38 mil 511 TMB, significando ello una disminución de 4,6% con relación al año 2023 debido principalmente a una **reducción en el abastecimiento** de langostinos y tilapia.

[8] https://www.producempresarial.pe/acuicultura-reportes/

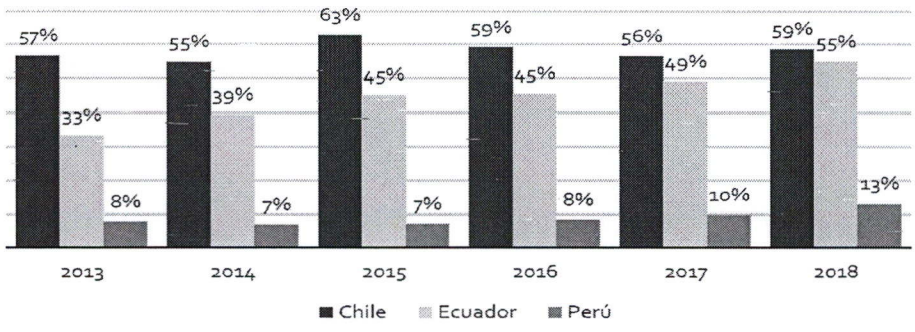
Las exportaciones del sector acuicultura tienen como principal destino a Estados Unidos, Corea del Sur, España, Canadá y Japón, en el 2024 alcanzó la cifra de 341 millones USS FOB, **significando ello una reducción de 5,3% con relación al año 2023 (**360 millones USS FOB), **y en el 2022 se logró una cifra de 429 millones USS FOB.**

Exportación acuícola, 2020-2025
(Millones de US$-FOB y Miles de TMB)



Nuestro país en comparación con países vecinos tiene una escasa participación de las exportaciones pesqueras de los productos acuícolas en sus, así lo detalla el siguiente cuadro de Produce.

Participación de la exportación de la actividad acuícola en el sector pesca y acuicultura (%)



[9]

[9] https://rnia.produce.gob.pe/wp-content/uploads/2023/01/RESUMEN-EJECUTIVO-PNA.pdf

La Comisión resalta el bajo nivel de participación de nuestro país en la acuicultura mundial (0.125% de la producción acuícola a nivel mundial) con un nivel muy bajo de producción lo cual evidencia su limitado nivel de competitividad, por lo que se hace necesario potenciar su crecimiento.

Así también, llama la atención que en el año 2024 las ventas internas hayan disminuido en 4,6% con relación al año 2023, y las exportaciones de productos acuícolas también cayeron en un 5,3% en comparación al año 2023.

De acuerdo a la Política Nacional de Acuicultura al 2030, nuestro país no ha logrado el despegue de la acuicultura a pesar de tener el potencial para hacerlo, señalando que se "requieren de una Política Pública Sectorial que fortalezca y coordine la institucionalidad, impulse las **capacidades científicas tecnológicas y de innovación**, desarrolle recursos humanos calificados en el sector público y privado, incentive la inversión y financiamiento de infraestructura y servicios habilitantes que cierren brechas en las cadenas de valor, apoye el acceso y consolidación de empresas en mercado nacional y extranjero, y **promueva el desarrollo de herramientas que fortalezcan el desarrollo sostenible** y de largo plazo del sector".

Sistema cerrado en la acuicultura una oportunidad para nuestro país

La Política Nacional de Acuicultura al 2030 señala que "**es evidente que el crecimiento de la acuicultura es una imperiosa necesidad tanto a escala global como local, requiriéndose expansión de las áreas de cultivo, especies y una mayor productividad a través de la intensificación de la producción"**, así la acuicultura en sistema cerrado surge como una oportunidad, en espacios donde existe escasez de agua y como una oportunidad de reducir la huella de carbono y del agua e incentivando la incorporación de energías renovables y economía circular.

La acuicultura tradicional requiere de grandes cantidades de agua y grandes extensiones de terreno; apreciándose, en algunas áreas de los países de Latinoamérica, que el agua

es un recurso que escasea cada vez más por crecimiento poblacional, cambio climático, etc[10]. Siendo ahí donde surge la acuicultura en sistema cerrado, como una oportunidad para realizar acuicultura en lugares donde el agua es escasa.

En la acuicultura, el sistema cerrado es una modalidad que opera en un entorno controlado, lo que reduce significativamente su dependencia de los cuerpos de agua naturales. A diferencia de los sistemas abiertos tradicionales, que dependen del intercambio continuo de agua con el entorno, sistema cerrado recircula y trata el agua dentro de un sistema de circuito cerrado. Este método garantiza una calidad óptima del agua, minimiza la descarga de desechos y protege la vida acuática de contaminantes externos y enfermedades[11].

De acuerdo al Ministerio de la Producción[12] la acuicultura en sistemas cerrados tiene las siguientes ventajas:

Menor requerimiento de agua

En la acuicultura tradicional se utiliza aproximadamente entre 400 a 4000 litros de agua para producir 1 kg de Pescado, cerca de 5 kilogramos de desechos sólidos se produce por kilogramo de alimento ofrecido al cultivo convencional, cabe mencionar que en cultivos convencionales muchas veces se hacen recambios de agua de hasta un 100% de su volumen total. Esto nos pone a pensar cuan responsables realmente estamos siendo con el ambiente. En los sistemas de recirculación solo se pierde un 10% de manera semanal que ocurre por reposición del agua por Evaporación. Si se implementa junto al sistema de recirculación un sistema como el hidropónico "Acuaponia" el desperdicio del agua de manera semanal se convierte a casi un 1% del total del volumen total. Lo que nos hace prever que el futuro próximo es la reutilización de esos desechos.

[10] Produce. Instructivo para el Diseño, Construcción y Manejo de Sistemas de Recirculación. 2018 https://rnia.produce.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/RAS-2018.pdf

[11] https://fnb.tech/es/closed-aquaculture-system/

[12] Produce. Instructivo para el Diseño, Construcción y Manejo de Sistemas de Recirculación

Disminuye en forma considerable la emisión de contaminantes.

En cultivos tradicionales de acuicultura la cantidad de desechos que se produce es elevada, muchos de estos desechos son arrojados a los cuerpos de agua y terminan contaminando nuestro ambiente, con los sistemas de recirculación no ocurre esto; puesto que cada unidad o proceso es el encargado de transformar los desechos que en los sistemas de recirculación se produce y puede ser aprovechado en cultivos paralelos tales como el de Acuaponía u obteniendo productos de valor agregado tales como fertilizantes sólidos y líquidos, caldos de bacterias que benefician los suelos agrícolas. Por cada kilogramo de alimento ofrecido al día se produce aproximadamente 16 litros de concentrados de desechos de peces. En los sistemas de recirculación cubre cada proceso mediante sus operaciones unitarias, es decir cada proceso mencionado de remoción de sólidos, amonio, desgasificación permite que los residuos lo podamos manejar y dar la utilidad que corresponda como valor agregado.

Garantiza la producción de juveniles libres de enfermedades

Los sistemas de Recirculación se pueden establecer como unidades independientes, es decir que cada unidad de cultivo puede tener su unidad de tratamiento, remoción de sólidos, remoción de amonio, desgasificación y aireación, al tener unidades de tratamiento independiente logra que estos sistemas sean excelentes para la producción de juveniles libres de enfermedades. En general si se desea contar con un stock de peces libre de enfermedades los sistemas de recirculación son la mejor opción para el desarrollo de este tipo de cultivos.

Disminuye en forma sostenible la necesidad de uso de fármacos y drogas para el tratamiento de patologías.

En los cultivos tradicionales en acuicultura los peces están expuesto a una serie de agentes patógenos que afectan a su piel y esto se hace aún más evidente cuando se quiere aumentar la densidad en los peces, puesto que la mala calidad de agua expone aún más el riesgo a poder contraer cualquier enfermedad".

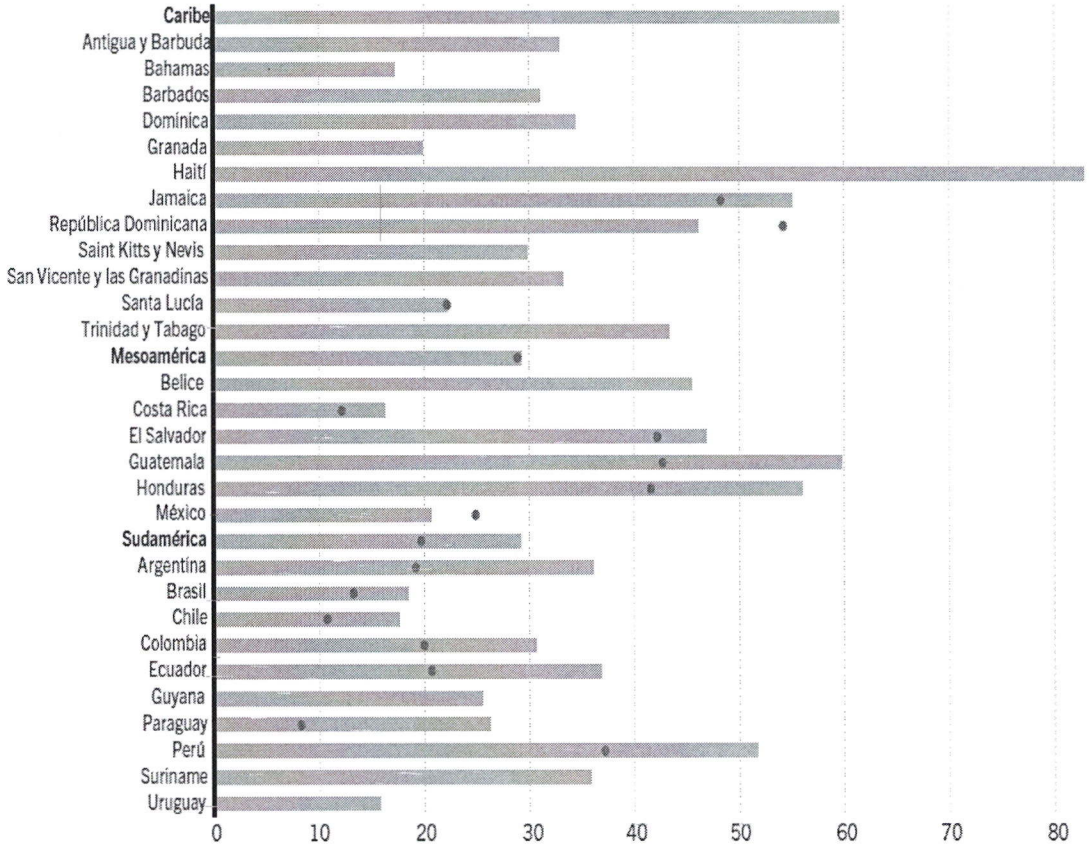
Así también se señala que otra de las ventajas del sistema cerrado es que requiere menor superficie para su instalación "la densidad puede llegar a superar los 40 kg/m3 dependiendo de las especies (...). La necesidad de tierras bajas también permite que la instalación se ubique en áreas donde la tierra no pueda contener el agua, o en zonas urbanas o instalaciones vacías (almacenes) que se pueden convertir en granjas de cultivo"[13]. Así también se señala que da mayor protección contra condiciones atmosféricas "pudiendo controlar en todo momento las condiciones de cultivo, el acuicultor ya no tiene que preocuparse por que una ola de frío pueda matar las larvas o por los bajos niveles de oxígeno durante el verano"[14].

b) Seguridad alimentaria en el Perú

De acuerdo al estudio: América Latina y el Caribe. Panorama Regional de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición 2024 [15] de la FAO, Perú es el país con la mayor prevalencia de inseguridad alimentaria en América del Sur.

[13] https://derwent.es/principales-beneficios-de-los-sistemas-de-recirculacion-acuicola/
[14] https://derwent.es/principales-beneficios-de-los-sistemas-de-recirculacion-acuicola/
[15]https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/b9ec7255-7fee-4f3d-b51a-c3eeb40ea484/content

Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en América Latina y el Caribe por país y subregión



De acuerdo al estudio Perú: Evaluación de la Seguridad Alimentaria ante Emergencias (ESAE), 2023[16] del Ministerio de Desarrollo e inclusión Social junto con el Programa Mundial de Alimentos (WFP) un 51.6% de hogares en situación de inseguridad alimentaria (5.2 millones de hogares aprox.), de los cuales el 47.5% de los hogares (4.8 millones de hogares aprox.) se hallaba en situación de inseguridad alimentaria moderada, mientras que el 4.3% (433,949 hogares aprox.) en inseguridad alimentaria severa.

[16] https://evidencia.midis.gob.pe/esae-seguridad-alimentaria-2023-ife/

Desde el punto de vista territorial la zona rural concentra el mayor nivel de inseguridad alimentaria (66.8%), según departamentos, Puno presentó el mayor porcentaje de hogares en inseguridad alimentaria (74.7%), seguido de otros departamentos como Ayacucho (64.0%), Cajamarca (63.6%), Amazonas (62.9%) y Huancavelica (60.3%).

En materia nutricional, la dieta del hogar estuvo basada predominantemente en el consumo de cereales, grasas y azúcares, **mientras que el consumo de otros grupos de alimentos como vegetales, proteína de animales, frutas, leguminosas y lácteos, se realizó con menor frecuencia.**

La Comisión viendo esta problemática que afecta a mas de la mitad de la población peruana, considera que incrementar la producción de acuicultura mediante el sistema cerrado va a aumentar la disponibilidad de alimentos mejorando la nutrición de los peruanos, reduciendo la vulnerabilidad de las poblaciones a la inseguridad alimentaria.

IV.2. Análisis de las propuestas de las iniciativas legislativas

De acuerdo con el Proyecto de Ley 9226/2024-CR[17], dentro del sistema cerrado de acuicultura se pueden usar distintos tipos de tecnología, tal como se detalla a continuación:

- ***Sistemas de Recirculación en Acuicultura (RAS)**: Los "sistemas de recirculación acuícola" (SRA), mejor conocidos como RAS por sus siglas en inglés (recirculation aquaculture systems), son una tecnología para la cría de peces u otros organismos acuáticos donde el agua de cultivo es reutilizada luego de ser tratada por métodos físicos, químicos y biológicos. Es un sistema de recirculación de agua en el que el manipulador tiene el control completo de los parámetros y niveles del agua como el pH, temperatura, oxigeno, etc., alcanzando así: Un equilibrio de las condiciones óptimas de cultivo de los peces, el pez percibirá menos estresado, el cual le brinda un óptimo crecimiento.*

[17] https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjI0ODU0/pdf

- ***Biofloc**: Es la tecnología que permite el cultivo de organismos acuáticos tales como peces o crustáceos en un ambiente dominado por microorganismos. Estos microorganismos se aglutinan en bioflóculos. Los bioflóculos prestan ciertos servicios beneficiosos a la calidad del agua, alimentación y a la salud de los organismos de cultivo3. Entre ellos contamos con bacterias y microorganismos de mayor tamaño de zoo y fitoplancton. Con la preparación previa del agua conseguimos que dichos microorganismos proliferen en gran medida, hasta que el agua adquiere un color café y de textura grumosa. Antes de sembrar con organismos nuestros tanques, se realiza una preparación del agua que llevará 15 días aproximadamente. Durante el ciclo de engorda también se añaden ciertas substancias al agua y se mantiene en unas condiciones que explicaremos más adelante todo ello dirigido a crear una amplia comunidad de microorganismos en el agua.*

  La ventaja de esta tecnología es que una vez se llenan los tanques no hay renovación de agua. La única pérdida de agua es por evaporación, normalmente un 2% diario en días calurosos. Y también por dragado o sifonado del tanque. El agua de biofloc contiene microorganismos que es el corazón de esta tecnología. Si nos deshacemos del agua estamos tirando dinero y flóculos que suponen una maquinaria biológica importantísima para el cultivo. Con respecto a la acuicultura tradicional, la tecnología de biofloc puede suponer un 95% de ahorro de agua, este factor es importante en lugares con escaso recursos hídricos.

- ***Acuaponía**: La acuaponía es un sistema integrado que combina la acuicultura (cría de peces) con la hidroponía (cultivo de plantas sin suelo). Este sistema crea una sinergia entre ambos componentes, donde los desechos de los peces, ricos en amonio y fósforo, se convierten en nutrientes esenciales para las plantas. Las plantas, al absorber estos nutrientes, limpian el agua que luego regresa a los tanques de peces, creando un ciclo cerrado y auto sostenibles.*

- ***Sistema de Carriles en Estanque (IPRS)**: Este sistema radica en ubicar raceways híper intensivos dentro de un estanque mucho más grande. Los raceways están*

abiertos por sus extremos de manera que el agua puede fluir del tanque grande a los raceways pero tienen una malla plástica para no dejar que escapen los animales de cultivo.

- ***Bocashi** es una técnica que emplea desechos orgánicos fermentados con el propósito de enriquecer la tierra y suministrar nutrientes a los cultivos acuáticos. Es beneficioso en sistemas intensivos de acuicultura para optimizar la utilización de nutrientes y aumentar la productividad.*

- ***Acuicultura Simbiótica**: Incorporación de distintas especies acuáticas en un mismo sistema con el fin de aprovechar las interacciones biológicas y potenciar la eficacia productiva. Puede implicar la coexistencia de peces, camarones y plantas acuáticas en entornos controlados. Estas estrategias de acuicultura intensiva están diseñadas para potenciar al máximo el uso eficiente de recursos como el agua y los nutrientes, al tiempo que se reduce al mínimo el impacto ambiental en áreas áridas. Cada una ofrece ventajas específicas según las condiciones locales y los objetivos de producción.*

Es así como la acuicultura en sistema cerrado surge como una oportunidad para ampliar la producción acuícola de nuestro país, y se pueda implementar en lugares donde el agua no necesariamente es abundante, ya que tiene un menor requerimiento de agua, y reduce de manera considerable el nivel de residuos contaminantes que la acuicultura tradicional genera.

IV.3. Tratamiento en la Legislación Nacional

La Ley 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales

Establece en su artículo 7 "es responsabilidad del Estado **promover el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales**, a través de las Leyes especiales sobre la materia, las políticas del desarrollo sostenible, la generación de la infraestructura de apoyo a la producción, fomento del conocimiento científico tecnológico, la libre iniciativa y la innovación

productiva. El Estado impulsa la transformación de los recursos naturales para el desarrollo sostenible".

En agosto del 2015 se publicó el Decreto Legislativo Nº 1195, que aprueba la Ley General de Acuicultura, establece que tiene por objeto **fomentar, desarrollar y regular la acuicultura, en sus diversas fases productivas en ambientes marinos, estuarinos y continentales** y establece que la declaratoria de interés nacional de "**la promoción y el fomento del desarrollo de la acuicultura sostenible como actividad económica que coadyuva a la diversificación productiva y la competitividad, en armonía con la preservación del ambiente, la conservación de la biodiversidad** y la sanidad e inocuidad de los recursos y productos hidrobiológicos, destacándose su importancia en la obtención de productos de calidad para la alimentación y la industria, la generación de empleo, de ingreso y de cadenas productivas, entre otros beneficios.

Con el referido Decreto legislativo el Estado promueve un entorno favorable, de acuerdo con el medio ambiente, para la formalización, el crecimiento sostenible y el fortalecimiento de esta actividad, brindándole apoyo a través de los diferentes órganos de gobierno y estableciendo un marco normativo que incentive la inversión privada".

Mediante Decreto Supremo N° 001-2023-PRODUCE se aprobó de la **Política Nacional de Acuicultura al 2030** y señala que uno de los problemas de la acuicultura en nuestro país es:

> *"**Problema***
>
> ***E) Débil sostenibilidad del Sector***
>
> *La acuicultura se ve afectada por actividades antropogénicas diversas que limitan su desempeño, crecimiento y desarrollo. La contaminación minera y petrolera, afecta los recursos hídricos que son medios de vida para los peces, crustáceos o moluscos que son cultivados. Asimismo, los desagües domésticos y vertimientos industriales muchas veces son mal gestionados por carencia de infraestructura adecuada de saneamiento y afectan sanitariamente las especies en cultivo.*
>
> *De igual modo, se han generado conflictos sociales por el acceso a las áreas que han sido otorgadas en concesión o por la habilitación de áreas destinadas a otras*

actividades económicas no compatibles con la acuicultura. ***La falta de una visión multisectorial del desarrollo territorial o enfoque ecosistémico inhibe una planificación armónica del uso de los recursos agua y suelo, muchas veces limitando la contribución de la acuicultura a las economías locales****".*

Así mismo la Política Nacional de Acuicultura se establecen los siguientes objetivos prioritarios:

> ***"3.1.5 OP 05: Fortalecer la sostenibilidad de la acuicultura***
> *La expansión de la actividad con un potencial impacto en el medio que se desarrolla, así como las amenazas que se desprenden del cambio climático, configuran un panorama de desafíos en materia de sostenibilidad, que exige respuestas oportunas y con enfoque ecosistémico. En esa línea,* ***este Objetivo Prioritario busca, por una parte, prevenir y minimizar externalidades ambientales y sociales negativas, controlando los residuos que se generan y la capacidad de asimilación del medio, suministrando de manera adecuada la alimentación, reduciendo la huella de carbono y dei agua e incentivando la incorporación de energías renovables y economía circular****; y un desarrollo equitativo e inclusivo, con respeto por las comunidades, su biodiversidad y su cultura y que incentiva el empleo local y, por otro lado, prediciendo y desarrollando con oportunidad, adaptaciones a impactos probables derivados del cambio climático y la gestión de riesgos ocasionados por diversos eventos que pueden afectar la sostenibilidad de la actividad acuícola*

En ese sentido la Política Nacional de Acuicultura al 2030 señala que uno de los problemas de la acuicultura en nuestro país es la debilidad sostenibilidad del sector por la falta de una visión multisectorial del desarrollo territorial o enfoque ecosistémico inhibe una planificación armónica del uso de los recursos agua y suelo, razón por la cual señala como objetivo prioritario fortalecer la sostenibilidad de la acuicultura por lo que busca, por una parte, prevenir y minimizar externalidades ambientales y sociales negativas, controlando los residuos que se generan y la capacidad de asimilación del medio, suministrando de manera adecuada la alimentación, reduciendo la huella de carbono y del agua e incentivando la incorporación de energías renovables y economía circular . Así

la presente ley es carácter especifico ya que tiene por objeto mejorar la acuicultura aplicando la ciencia y tecnología, fomentando la producción sostenible, reduciendo el impacto medio ambiental de la acuicultura tradicional; por lo que abre una ventana de oportunidades para que se desarrolle la acuicultura en sistema cerrado, incrementando la producción acuícola, cuidando el agua y el medio ambiente.

IV.4. Argumentos de viabilidad de la propuesta

La Comisión considera que la acuicultura aporta a nuestra economía 334 millones soles, emplea a aproximadamente 30 mil personas, lo cual tiene un impacto positivo en nuestra economía y sociedad; debiendo el Estado promover sus capacidades para aumentar su producción haciéndolo su sector competitivo, responsable en el uso del agua y de los desechos.

Considerando que la acuicultura tradicional requiere de una gran cantidad de agua y la cantidad de desechos que se produce es elevada, ya que muchos de estos desechos son arrojados a los cuerpos de agua y terminan contaminando nuestro ambiente; la acuicultura en sistema cerrado surge como una oportunidad para en territorios con escasez de agua se pueda usar nuevas tecnologías con ahorro de agua y disminución de la contaminación medio ambiental.

La producción, ventas internas y exportación de la acuicultura ha sufrido una disminución en los últimos años, de ahí la importancia facilite la producción acuícola en sistema cerrado, debido a que va a facilitar su acceso a otros territorios donde el agua es escasa, promoviendo el desarrollo productivo de esta actividad, fomentando el crecimiento económico y dinamizando la economía local.

La grave situación de inseguridad alimentaria que atraviesa el país (un 51.6% de hogares atraviesa una situación de inseguridad alimentaria), y que hace que la población deje de comer proteína, puede ser aliviada o superada con el incremento de productos acuícolas, siendo la producción en sistema cerrado una gran oportunidad, pues requiere de menos agua y menor espacio.

Las Comisión considerando que la presente iniciativa es una respuesta a problema, considera viable la propuesta.

IV.5. Vinculación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional

Esta iniciativa legislativa guarda relación y se alinea al Acuerdo Nacional, planteadas en el ítem de Políticas de Estado, como se resume a continuación:

II. Equidad y Justicia Social

10. Reducción de la Pobreza.

(...)

Con este objetivo, partiendo de un enfoque de desarrollo humano sustentable, con equidad entre hombres y mujeres, sin discriminación, y en forma descentralizada, el Estado: (a) Promoverá la producción, el desarrollo empresarial local y el empleo; (b) fortalecerá las capacidades locales de gestión que promuevan el acceso a la información, la capacitación, la transferencia tecnológica y un mayor acceso al crédito; (c) promoverá la ejecución de proyectos de infraestructura logística y productiva, como parte de planes integrales de desarrollo local y regional con intervención de la actividad privada; (d) asignará recursos crecientes de inversión social en educación y salud para maximizar la eficiencia de los programas, orientándolos hacia las personas de mayor pobreza; (e) fomentará el pleno ejercicio de la ciudadanía y la participación de los ciudadanos en situación de pobreza en la identificación de necesidades, el diseño de soluciones y la gestión de los programas; (f) establecerá un sistema local de identificación, atención y promoción del empleo a personas sin sustento; (g) fomentará el desarrollo institucional, la eficacia, la equidad y la transparencia del Estado en el uso de los recursos en general y, especialmente, en aquellos orientados a programas de reducción de la pobreza, propiciando el concurso y la vigilancia de la sociedad civil; (h) garantizará el ejercicio de los derechos de las personas y el acceso a la administración de justicia de la población que vive en situación de pobreza; (i) fomentará una cultura de prevención y control de riesgos y vulnerabilidades ante los desastres, asignando recursos para la prevención, asistencia y reconstrucción.

(...)

15.Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición

(...)

Con este objetivo el Estado: (a) alentará una producción de alimentos sostenible y diversificada, aumentando la productividad, luchando contra las plagas y conservando los recursos naturales, tendiendo a disminuir la dependencia de la importación de alimentos; (b) garantizará que los alimentos disponibles sean económicamente asequibles, apropiados y suficientes para satisfacer las necesidades de energía y nutrientes de la población; (c) evitará que la importación de alimentos cambie los patrones de consumo saludable de la población, acentuando la dependencia alimentaria y afectando la producción nacional de alimentos básicos; (d) promoverá el establecimiento de un código de ética obligatorio para la comercialización de alimentos, cuyo cumplimiento sea supervisado por un Consejo Intersectorial de Alimentación y Nutrición, con el fin de garantizar la vida y la salud de la población; (e) aplicará, junto con los gobiernos locales y la sociedad organizada, controles de calidad y vigilancia sobre la producción, comercialización, almacenamiento y distribución de alimentos para consumo humano, que aseguren la idoneidad y condiciones sanitarias de los mismos; (f) garantizará el saneamiento básico; (g) promoverá la participación, organización y vigilancia de los consumidores, como ejercicio ciudadano democrático; (h) tomará medidas contra las amenazas a la seguridad alimentaria, como son las sequías, la desertificación, las plagas, la erosión de la diversidad biológica, la degradación de tierras y aguas, para lo que promoverá la rehabilitación de la tierra y la preservación de los germoplasmas; (i) reforzará la investigación pública y privada en materia de agricultura, ganadería, bosques y demás recursos; (j) hará posible que las familias y las personas expuestas a la inseguridad alimentaria satisfagan sus necesidades alimenticias y nutricionales, y prestará asistencia a quienes no estén en condiciones de hacerlo; (k) asegurará el acceso de alimentos y una adecuada nutrición, especialmente a los niños menores de cinco años y lactantes, mujeres gestantes y niños en etapa escolar, pobres, pobres extremos y vulnerables, así como familias en situación de pobreza o riesgo, promoviendo una amplia participación, vigilancia y autogestión de la sociedad civil organizada y de las familias beneficiarias; (l) desarrollará una política intersectorial participativa de seguridad alimentaria, con programas descentralizados que atiendan integralmente los problemas de desnutrición; (m) estimulará y promoverá la lactancia materna en el primer año de vida; (n) otorgará complementos y suplementos alimentarios y nutricionales a los pobres extremos y vulnerables, (o) capacitará y educará a la población en temas de nutrición, salud, higiene, vigilancia nutricional y derechos ciudadanos, para lograr una alimentación adecuada; (p) incorporará contenidos de educación nutricional en los programas educativos; (q) recuperará y valorará los saludables saberes y hábitos nutricionales originales;

(r) difundirá las virtudes nutricionales de los derivados agro-industriales en los cultivos locales; y (s) promoverá la participación activa de las personas y grupos sociales superando prácticas de asistencialismo y paternalismo.

III. Competitividad del País

17. Afirmación de la economía social de mercado

(...)

Con este objetivo, el Estado: (a) garantizará la estabilidad de las instituciones y las reglas de juego; (b) promoverá la competitividad del país, el planeamiento estratégico concertado y las políticas de desarrollo sectorial en los niveles nacional, regional y local; (c) estimulará la inversión privada; (d) fomentará el desarrollo de la infraestructura; (e) evitará el abuso de posiciones dominantes y prácticas restrictivas de la libre competencia y propiciará la participación de organizaciones de consumidores en todo el territorio; (f) fomentará la igualdad de oportunidades que tiendan a la adecuada distribución del ingreso; y (g) propiciará el fortalecimiento del aparato productivo nacional a través de la inversión en las capacidades humanas y el capital fijo.

18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica

(...)

Con este objetivo el Estado: (a) consolidará una administración eficiente, promotora, transparente, moderna y descentralizada; (b) garantizará un marco legal que promueva la formalización y la competitividad de la actividad económica; (c) procurará una simplificación administrativa eficaz y continua, y eliminará las barreras de acceso y salida al mercado; (d) proveerá infraestructura adecuada; (e) promoverá una mayor competencia en los mercados de bienes y servicios, financieros y de capitales; (f) propiciará una política tributaria que no grave la inversión, el empleo y las exportaciones; (g) promoverá el valor agregado de bienes y servicios e incrementará las exportaciones, especialmente las no tradicionales; (h) garantizará el acceso a la información económica; (i) fomentará la investigación, creación, adaptación y transferencia tecnológica y científica; (j) facilitará la capacitación de los cuadros gerenciales y de la fuerza laboral; y (k) construirá una cultura de competitividad y de compromiso empresarial con los objetivos nacionales.

(...)

19. Desarrollo sostenible y gestión ambiental

(...)

Con ese objetivo el Estado: (a) fortalecerá la institucionalidad de la gestión ambiental optimizando la coordinación entre la sociedad civil, la autoridad ambiental nacional, las sectoriales y los niveles de gestión descentralizada, en el marco de un sistema nacional de gestión ambiental; (b) promoverá la participación responsable e informada del sector privado y de la sociedad civil en la toma de decisiones ambientales y en la vigilancia de su cumplimiento, y fomentará una mayor conciencia ambiental; (c) promoverá el ordenamiento territorial, el manejo de cuencas, bosques y zonas marino costeras así como la recuperación de ambientes degradados, considerando la vulnerabilidad del territorio; (d) impulsará la aplicación de instrumentos de gestión ambiental, privilegiando los de prevención y producción limpias; (e) incorporará en las cuentas nacionales la valoración de la oferta de los recursos naturales y ambientales, la degradación ambiental y la internalización de los costos ambientales; (f) estimulará la inversión ambiental y la transferencia de tecnología para la generación de actividades industriales, mineras, de transporte, de saneamiento y de energía más limpias y competitivas, así como del aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, la biotecnología, el biocomercio y el turismo; (g) promoverá y evaluará permanentemente el uso eficiente, la preservación y conservación del suelo, subsuelo, agua y aire, evitando las externalidades ambientales negativas; (h) reconocerá y defenderá el conocimiento y la cultura tradicionales indígenas, regulando su protección y registro, el acceso y la distribución de beneficios de los recursos genéticos; (i) promoverá el ordenamiento urbano, así como el manejo integrado de residuos urbanos e industriales que estimule su reducción, reuso y reciclaje; (j) fortalecerá la educación y la investigación ambiental; (k) implementará el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental para asegurar la participación ciudadana, la coordinación multisectorial y el cumplimiento de las empresas de los criterios y condiciones de protección ambiental; (l) regulará la eliminación de la contaminación sonora; (m) cumplirá los tratados internacionales en materia de gestión ambiental, así como facilitará la participación y el apoyo de la cooperación internacional para recuperar y mantener el equilibrio ecológico; y (n) desarrollará la Estrategia Nacional de Comercio y Ambiente.

IV.6. Vinculación con la Resolución de la Agenda Legislativa del Congreso N° 006-2024-2025-CR

Esta iniciativa legislativa guarda relación y se alinea con la Resolución de la Agenda Legislativa del Congreso, como se resume en el siguiente cuadro.

RESOLUCIÓN DE LA AGENDA LEGISLATIVA DEL CONGRESO N° 006-2024-2025-CR		
II. EQUIDAD Y JUSTICIA	10. REDUCCIÓN DE LA POBREZA 15. PROMOCIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN	30. LUCHA CONTRA LA POBREZA. 66. SEGURIDAD ALIMENTARIA.
III. COMPETITIVIDAD EN EL PAÍS	18. BÚSQUEDA DE LA COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FORMALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA 19.DESARROLLO SOSTENIBLE Y GESTIÓN AMBIENTAL	72. MEDIDAS PARA PROMOVER LA PRODUCTIVIDAD, LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO ECONÓMICO. 77. MEDIDAS ANTE INCENDIOS FORESTALES Y OTROS DAÑOS GENERADOS AL MEDIO AMBIENTE.

V. EFECTOS DE LA PROPUESTA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL CON PRECISIÓN DE LA NORMA

La presente ley modificará el Decreto Legislativo 1195 Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Acuicultura, modificando específicamente artículo 4, 19, 22 y 27.

Texto Actual – Decreto Legislativo 1195	Propuesta de Modificación - Decreto Legislativo
Artículo 4.- Definiciones *No existen dichos literales*	***Artículo 4.- Definiciones*** ***r. Sistema cerrado.*** *- Consiste en realizar la actividad acuícola mediante la administración del agua en un ciclo cerrado por recirculación u otros mecanismos tecnológicos que permitan cultivar los organismos en condiciones adecuadas como*

	las tecnologías de: Sistema de Recirculación Acuícola (RAS por sus siglas en inglés), Simbiótica, Biofloc, Acuaponía y otras tecnologías de cultivo similares. *Al sistema cerrado aplican las categorías productivas de Acuicultura de recursos limitados (AREL) y Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE)* *Los proyectos de acuicultura en sistema cerrado deben cumplir con la adecuada gestión de contaminantes y residuos sólidos, asegurando la protección de los recursos naturales y la minimización de impactos negativos sobre el medio ambiente.* ***s. Agua de fuentes no naturales**. - Es el agua de uso consuntivo para la acuicultura como: agua potable, abastecimiento mediante transporte con tanque cisterna provenientes de entidades prestadoras de servicio y saneamiento (EPS), fuentes almacenadas (reservorios) para la agricultura y otras fuentes de agua aptas para la actividad de acuicultura que ya cuenten con autorización para actividad productiva.* ***t. Agua de fuentes naturales**. - Es el agua dulce o salada que se capta o recolecta proveniente de fuentes naturales para acuicultura como: ojos de agua, ríos, arroyos, lagos, lagunas, manantiales, océanos etc.*
Artículo 19.- Categorías productivas *(...)* *b. Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE)* *(...)*	***Artículo 19.- Categorías productivas*** *(...)* *b. Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE).* ***Las autorizaciones de investigación están comprendidas dentro de esta categoría, actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, son establecidas por el Reglamento de la presente Ley.*** *(...)*
Artículo 22.- Ventanilla única de Acuicultura (VUA) ***(...)*** ***Numeral 22.3.*** *El Ministerio de la Producción aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental previa opinión favorable del ANA y, en los casos que*	***Artículo 22.- Ventanilla única de Acuicultura (VUA)*** ***(...)*** ***Numeral 22.3.*** *El Ministerio de la Producción aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental previa opinión favorable del ANA,* ***SANIPES, DICAPI*** *y*

corresponda, del SERNANP; y, posteriormente otorga el derecho de concesión y autorización correspondiente	*SERNANP, en los casos que corresponda; y, posteriormente, otorga el derecho de concesión y autorización correspondiente*
Artículo 27.- Licencia de uso de agua *La ANA emite opinión sobre los Instrumentos de Gestión Ambiental. Cuando dicha opinión es favorable, y previa presentación de los requisitos necesarios en la VUA, ANA otorga la licencia de uso de aguas, cuya vigencia empezará a partir de la emisión de la resolución directoral o suscripción del contrato de concesión que otorgue el derecho acuícola.* *Dicha disposición no será aplicable para efectos de aquellos estudios de impacto ambiental que se tramiten a través del procedimiento de Certificación Ambiental Global dispuesto en la Ley N° 30327, Ley de Promoción de las Inversiones para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible.*	***Artículo 27.- Licencia de uso de agua*** *La ANA emite opinión sobre los Instrumentos de Gestión Ambiental* ***en la actividad acuícola con agua de fuentes naturales.*** *Cuando dicha opinión es favorable, y previa presentación de los requisitos necesarios en la VUA, ANA otorga la licencia de uso de aguas, cuya vigencia empezará a partir de la emisión de la resolución directoral o suscripción del contrato de concesión que otorgue el derecho acuícola.* ***La actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, están exento licencia de uso de aguas.*** *Dicha disposición no será aplicable para efectos de aquellos estudios de impacto ambiental que se tramiten a través del procedimiento de Certificación Ambiental Global dispuesto en la Ley N° 30327, Ley de Promoción de las Inversiones para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible".*

VI. PONDERACIÓN DEL ANÀLISIS COSTO BENEFICIO DE LA FUTURA NORMA

El análisis costo beneficio sirve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios.

Estado:

BENEFICIO	COSTO
• Al implementarse acuicultura en sistema cerrado, esto generará mayor producción de	• El Estado a través del Ministerio de la producción con el presupuesto ya

productos acuícolas, lo que generará mayores ventas internas y externas, generando ingresos (impuestos) para el país. • Menor demanda del agua, ya que este sistema permite la recirculación de la misma. • El impacto ambiental es menor en comparación con la acuicultura tradicional.	asignado brinda asistencia técnica.

Económico

BENEFICIO	COSTO
• Promoverá el desarrollo del sector acuícola, debido a que se incrementará su producción. • La acuicultura puede generar empleos y oportunidades de negocio para las comunidades locales, lo que contribuye a su desarrollo económico.	• El Estado con los programas ya existentes, puede brindar asistencia técnica para la implementación de este sistema.

Social

BENEFICIO	COSTO
• Mayor seguridad alimentaria, debido a que permitirá incrementar la producción acuícola en nuestro país. • La población sujeta a vulnerabilidad alimentaria tendrá acceso a alimentos nutritivos. • Aumento del empleo en el país.	• Ninguno

VII. PROPUESTA DE TEXTO SUSTITUTORIO

La Comisión considera necesario elaborar un texto sustitutorio teniendo en consideración las opiniones del Ministerio de la Producción y el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, y para que cumpla con las normas del Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República, aprobado por Acuerdo de Mesa Directiva 106-2020- 2021/MESA-CR. En tal sentido, consideramos que el título lleve la siguiente denominación: **"LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD"**, siendo una norma modificatoria consta de dos artículos y una única disposición complementaria final.

Se incorpora los literales "r", "s" y "t" al artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1195 Ley General De Acuicultura, con la finalidad de incorporar las definiciones de "sistema cerrado", "Agua de fuentes no naturales" y "Agua de fuentes no naturales".

En el artículo 22 se adiciona a SANIPES, DICAPI quienes deben dar opinión previa en caso corresponda, para que Produce apruebe el Instrumento de Gestión Ambiental.

En el artículo 27 se especifica que la ANA emite opinión sobre los Instrumentos de Gestión Ambiental en la actividad acuícola con agua de fuentes naturales.

En la única disposición complementarias se da un plazo de sesenta días calendario para adecuar el reglamento del Decreto Legislativo 1195.

VIII. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Producción Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, de conformidad con lo establecido por el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN CON MODIFICACIONES,**

acompaña TEXTO SUSTITUTORIO de la **LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO N° 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD**

El Congreso de la República.

Ha dado la Ley siguiente:

TEXTO SUSTITUTORIO
LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1195, LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD

Artículo 1. Incorporación de los literales "r", "s", y "t" al artículo 4 del Decreto Legislativo 1195 Ley General de Acuicultura

Se incorpora los literales "r", "s", y "t" al artículo 4 del Decreto Legislativo 1195, Ley General de Acuicultura, en los siguientes términos:

> ***Artículo 4.-Definiciones***
>
> *(...)*
>
> ***r. Sistema cerrado**. - Consiste en realizar la actividad acuícola mediante la administración del agua en un ciclo cerrado por recirculación u otros mecanismos tecnológicos que permitan cultivar los organismos en condiciones adecuadas como las tecnologías de: Sistema de Recirculación Acuícola (RAS por sus siglas en inglés), Simbiótica, Biofloc, Acuaponía y otras tecnologías de cultivo similares.*
>
> *Al sistema cerrado aplican las categorías productivas de Acuicultura de recursos limitados (AREL) y Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE)*
>
> *Los proyectos de acuicultura en sistema cerrado deben cumplir con la adecuada gestión de contaminantes y residuos sólidos, asegurando la protección de los recursos naturales y la minimización de impactos negativos sobre el medio ambiente.*

s. Agua de fuentes no naturales. - *Es el agua de uso consuntivo para la acuicultura como: agua potable, abastecimiento mediante transporte con tanque cisterna provenientes de entidades prestadoras de servicio y saneamiento (EPS), fuentes almacenadas (reservorios) para la agricultura y otras fuentes de agua aptas para la actividad de acuicultura que ya cuenten con autorización para actividad productiva.*

t. Agua de fuentes naturales. - *Es el agua dulce o salada que se capta o recolecta proveniente de fuentes naturales para acuicultura como: ojos de agua, ríos, arroyos, lagos, lagunas, manantiales, océanos etc.*

Artículo 2. Modificación de los artículos 19 ,22 y 27 del Decreto Legislativo 1195 Ley General de Acuicultura

Se modifican los artículos 19, 22, y 27 del Decreto Legislativo 1195, Ley General de Acuicultura, en los siguientes términos:

"Artículo 19.- Categorías productivas

(...)

b. Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE). ***Las autorizaciones de investigación están comprendidas dentro de esta categoría, actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, son establecidas por el Reglamento de la presente Ley.***

(...)

Artículo 22.- Ventanilla única de Acuicultura (VUA)

(...)

Numeral 22.3.

El Ministerio de la Producción aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental previa opinión favorable del ANA, ***SANIPES, DICAPI*** *y SERNANP, en los casos que corresponda; y, posteriormente, otorga el derecho de concesión y autorización correspondiente*

Artículo 27.- Licencia de uso de agua

La ANA emite opinión sobre los Instrumentos de Gestión Ambiental ***en la actividad acuícola con agua de fuentes naturales.*** *Cuando dicha opinión es favorable, y previa*

presentación de los requisitos necesarios en la VUA, ANA otorga la licencia de uso de aguas, cuya vigencia empezará a partir de la emisión de la resolución directoral o suscripción del contrato de concesión que otorgue el derecho acuícola. ***La actividad acuícola en sistema cerrado con agua de fuentes no naturales, están exento licencia de uso de aguas.***

Dicha disposición no será aplicable para efectos de aquellos estudios de impacto ambiental que se tramiten a través del procedimiento de Certificación Ambiental Global dispuesto en la Ley N° 30327, Ley de Promoción de las Inversiones para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA ÚNICA

ÚNICA. Adecuación y reglamentación.

El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Producción, adecua el Reglamento del Decreto Legislativo 1195, Ley General de Acuicultura en un plazo de sesenta días calendarios, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

Dese cuenta

Sala de Comisiones

Lima, 02 de junio de 2025.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 05/06/2025 11:50:10-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03/06/2025 13:16:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 11:12:57-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JERI ORE Jose Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 15:40:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RUIZ Victor Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 16:03:43-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 12:21:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAZO NUNURA Jose Bernardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 12:52:13-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUQUE IBARRA Ruth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 09:59:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 04/06/2025 11:13:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 16:44:52-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZETA CHUNGA Cruz Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 13:05:39-0500

DICTAMEN APROBADO POR UNANIMIDAD, RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 9226/2024-CR Y 8139/2024-CR, ACOMPAÑA TEXTO SUSTITUTORIO, "LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1195 LEY GENERAL DE ACUICULTURA, CON LA FINALIDAD DE MEJORAR SU PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 19:12:36-0500

CONGRESO REPÚBLICA

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 14:55:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2025 14:17:43-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES ANCACHI Jorge Luis FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/06/2025 19:04:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RIVAS CHACARA Janet Milagros FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/06/2025 16:23:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA MINAYA Esdras Ricardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/06/2025 16:48:54-0500

CONGRESO de la REPÚBLICA

JORGE ALBERTO MORANTE FIGARI

"Decenio de la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres"

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Lima, 31 de mayo de 2025

Oficio N.° 329-2024-2025-JAMF-CR

Señora:
TANIA ESTEFANY RAMÍREZ GARCÍA
Presidente
Comisión de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativa
Congreso de la República
Presente. -

Asunto: Solicito Licencia a la Décima Novena Sesión Ordinaria y de la Comisión

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y, al mismo tiempo, comunicarle que, habiendo convocado a la Décima Novena Sesión Ordinaria para el lunes 02 de junio de 2025 a las 10.00 am, de la comisión que usted preside.

En tal sentido, comunico que no podré participar, debido a reuniones previamente agendadas con autoridades de la región Loreto, lo cual imposibilita mi conexión a esta sesión. Por este motivo, solicito licencia.

Agradeciendo por la atención al presente, me suscribo de usted.

Atentamente,

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: MORANTE FIGARI Jorge Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 31/05/2025 19:28:40-0500

JAMF/mant

Lima, 02 de junio del 2025

OFICIO N° 447-2024-2025-DC-RHSP/CR

Congresista
Tania Ramírez García.
Presidente
Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas.

Presente. –

Asunto: Licencia a décima novena sesión ordinaria del lunes 2 de abril.

De mi consideración,

Me dirijo a usted con la finalidad de informarle que mediante Oficio N° 440-2024-2025-DC-RHSP/CR RU: **(1920743),** he solicitado a la Presidencia del Congreso Licencia sin Goce de Haber desde el martes 27 de mayo al día jueves 05 de junio de 2025, por lo cual no pude asistir a la décima novena sesión ordinaria de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas, programada para el día lunes 2 de abril de 2025.

Esperando la atención a la presente, quedo de usted.

Atentamente,

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 02/06/2025 15:15:02-0500

Roberto Helbert Sánchez Palomino
Congresista de la República

Lima, 02 de junio de 2024

OFICIO N.º 1459 -2024/2025-LMCS-CR

Señora
TANIA RAMIREZ GARCIA
Presidenta de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas
Presente. -

Asunto : Licencia a la Décima Novena Sesión Ordinaria

De mi consideración:

Me dirijo a usted para saludarla de manera cordial y, a la vez, hacerle llegar a vuestro despacho mi licencia a la Décima Novena Sesión Ordinaria de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del día lunes 02 de junio del presente a las 10.00am, por motivo que me encuentro con licencia sin goce de haber.

Aprovecho la ocasión para expresarle muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 02/06/2025 09:42:54-0500

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Congresista de la República

LMCS/enlm