CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
22 MAYO 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 10:27

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

COMISIÓN DE EDUCACIÓN, JUVENTUD Y DEPORTE
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024 - 2025

Señor presidente:

Han sido remitidas para dictamen de la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, de conformidad con el artículo 108 de la Constitución Política del Perú, y el artículo 79 del Reglamento de Congreso de la República, las observaciones del Poder Ejecutivo a la autógrafa de la "***LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURIMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI***", correspondiente a los siguientes proyectos de ley:

Proyecto de ley	Proponente	Grupo parlamentario	Denominación de la propuesta legislativa
3002/2022-CR	Montalvo Cubas, Segundo Toribio	Perú Libre	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL TECNOLÓGICA DE UTCUBAMBA EN EL DISTRITO DE BAGUA GRANDE, PROVINCIA DE UTCUBAMBA EN LA REGIÓN AMAZONAS
3939/2022-CR	Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre	LEY DE CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA PADRE ABAD-UNAPA

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

4828/2022-CR	Reymundo Mercado, Edgard Cornelio	Cambio Democrático – Juntos por el Perú	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE JAUJA
5693/2023-CR	Robles Araujo, Silvana Emperatriz	No agrupado	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE JAUJA
6753/2023-CR	Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre	LEY DE CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL TECNOLÓGICA "LA ESPERANZA" — TRUJILLO — LA LIBERTAD
7630/2023-CR	Bellido Ugarte, Guido	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHUMBIVILCAS
7637/2023-CR	Varas Meléndez, Elias Marcial	Perú Bicentenario	LEY QUE PROPONE CREAR LA UNIVERSIDAD NACIONAL MINERA DEL PERU, EN EL DISTRITO DE SAN MARCOS
7645/2023-CR	Marticorena Mendoza, Jorge Alfonso	Perú Bicentenario	LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y DE NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE NASCA (UNASCA) DE LA PROVINCIA DE NASCA DEL DEPARTAMENTO DE ICA
7670/2023-CR	Arriola Tueros, José Alberto	No agrupado	LEY QUE CREA E IMPLEMENTA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE JAUJA EN LA REGION JUNÍN
7691/2023-CR	Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL INTERCULTURAL DE PANGOA (UNIP) EN EL DISTRITO DE PANGOA, PROVINCIA DE SATIPO, DEPARTAMENTO DE JUNÍN

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

7748/2023-CR	Reymundo Mercado, Edgard Cornelio	Cambio Democrático - Juntos por el Perú	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PANGOA
7780/2023-CR	Gutiérrez Ticona, Paul Silvio	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	LEY DE CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE JAUJA
7784/2023-CR	Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE JAUJA EN LA PROVINCIA DE JAUJA [UNAJ], DEPARTAMENTO DE JUNIN
7800/2023-CR	Bellido Ugarte, Guido	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE CHINCHEROS
7822/2023-CR	Vásquez Vela, Lucinda	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	LEY QUE CREA E IMPLEMENTA LA UNIVERSIDAD NACIONAL TECNOLÓGICA DEL ALTO MAYO - SORITOR EN EL DEPARTAMENTO DE SAN MARTÍN
7848/2023-CR	Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre	LEY DE CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA DEL EJERCITO PERUANO - UNCITEP
7875/2023-CR	Gutiérrez Ticona, Paul Silvio	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	LEY DE CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHINCHEROS
7890/2023-CR	Alex Antonio Paredes Gonzales	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE PARINACOCHAS-UNAP

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

7978/2023-CR	Jeri Oré, José Enrique	Somos Perú	LEY DE CREACIÓN LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA BICENTENARIO DEL PERÚ - CORACORA
7982/2023-CR	Medina Minaya, Esdras Ricardo	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE CAMANÁ
8006/2023-CR	Quispe Mamani, Wilson Rusbel	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ILAVE - UNAIL, EN LA PROVINCIA DE EL COLLAO, DEPARTAMENTO DE PUNO
8008/2023-CR	Quispe Mamani, Wilson Rusbel	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO VILCAPAZA DE AZÁNGARO - UNAPEV, EN EL DEPARTAMENTO DE PUNO
8035/2023-CR	Taipe Coronado, María Elizabeth	Perú Libre	LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHINCHEROS
8072/2023-CR	Cruz Mamani, Flavio	Perú Libre	LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE MELGAR-AYAVIRI, REGIÓN DE PUNO
8077/2023-CR	Balcázar Zelada, José María	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE OLMOS
8078/2023-CR	Balcázar Zelada, José María	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD PÚBLICA AUTÓNOMA DE CHICLAYO

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

8079/2023-CR	Balcázar Zelada, José María	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DEL DISTRITO DE SAN MARCOS
8086/2023-CR	Marticorena Mendoza, Jorge Alfonso	Bloque Magisterial de Concertación Nacional	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE NASCA (UNASCA) EN LA PROVINCIA DE NASCA EN EL DEPARTAMENTO DE ICA
8091/2023-CR	Coayla Juárez, Jorge Samuel	Coayla Juárez, Jorge Samuel	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL JUAN VÉLEZ DE CÓRDOVA DE MOQUEGUA
8097/2023-CR	Bellido Ugarte, Guido	Perú Bicentenario	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE JAUJA
8104/2023-CR	Pariona Sinche, Alfredo	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL TECNOLÓGICA NUEVO OCCORO
8106/2023-CR	Quispe Mamani, Wilson Rusbel	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE AYAVIRI - UNAY, EN LA PROVINCIA DE MELGAR, DEPARTAMENTO DE PUNO
8107/2023-CR	Quispe Mamani, Wilson Rusbel	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL CHIRIWANA DE HUANCANÉ, EN LA PROVINCIA DE HUANCANÉ, DEPARTAMENTO DE PUNO
8108/2023-CR	Quispe Mamani, Wilson Rusbel	No agrupados	LEY QUE CREA LA UNIVERSIDAD NACIONAL AMAZÓNICA DE SANDIA - UNAS, EN LA PROVINCIA DE SANDIA, DEPARTAMENTO DE PUNO

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

8132/2023-CR	Vergara Mendoza, Elvis Hernán	Acción Popular	LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHINCHEROS - APURIMAC "FERNANDO BELAÚNDE TERRY"

I. SITUACIÓN PROCESAL

a. Antecedentes

- EL 13 de diciembre de 2024 se aprobó en primera votación el texto sustitutorio de los proyectos de ley 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR, por el que se propone la Ley que crea universidades nacionales en los departamentos de AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI, con 50 votos a favor, 15 votos en contra y 15 abstenciones.

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

- El 19 de marzo de 2025, durante la sesión del pleno, se acumuló el Proyecto de Ley 8244/2023-CR, por el que se propone la Ley que crea la Universidad Nacional Autónoma de los Conchucos, en la provincia de Pomabamba, región Áncash, al texto sustitutorio correspondiente del dictamen de la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, aprobado en segunda votación en la referida sesión del Pleno del Congreso.

- El 20 de marzo de 2025, mediante sobre 225, la autógrafa de ley fue remitida al Poder Ejecutivo conforme al artículo 108 de la Constitución Política del Perú.

- Mediante Oficio 114-2025-PR, del 14 de abril de 2025, el Poder Ejecutivo Observa la Autógrafa de Ley que que crea universidades nacionales en los departamentos de Amazonas, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Ica, Junín, Lambayeque, Lima, Moquegua, Puno, San Martín, La Libertad y Ucayali.

- Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión de Educación, Juventud y Deporte, en su decimotercera sesión ordinaria, realizada el 29 de abril de 2025, en el Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea del Palacio Legislativo se aprobó el dictamen de insistencia de la autógrafa observada por el Poder Ejecutivo sobre la LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR,

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR), por **MAYORÍA** de los presentes al momento de la votación y con la dispensa de la lectura y aprobación del acta para ejecutar los acuerdos tomados en la referida sesión.

Votaron a favor 21 señores congresistas: Segundo Toribio Montalvo Cubas, Alex Antonio Paredes Gonzales, Noelia Herrera Medina, Carlos Enrique Alva Rojas, Roberto Enrique Chiabra León, Hamlet Echeverría Rodríguez, Paul Silvio Gutiérrez Ticona, Jorge Alfonso Marticorena Mendoza, Elizabeth Sara Medina Hermosilla, Esdras Ricardo Medina Minaya, Juan Carlos Mori Celis, Alfredo Pariona Sinche, José Bernardo Pazo Nunura, Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, Wilson Rusbel Quispe Mamani, Janet Milagros Rivas Chacara, Nivardo Edgar Tello Montes, Rosio Torres Salinas, Lucinda Vásquez Vela, Carlos Javier Zeballos Madariaga y Flavio Cruz Mamani.

Ningún voto en contra.

5 votos en abstención los señores congresistas: Eduardo Enrique Castillo Rivas, Víctor Seferino Flores Ruiz, Raúl Huamán Coronado, Flor Aidee Pablo Medina y Tania Estefany Ramírez García.

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

II. MARCO NORMATIVO

2.1 Constitución Política del Perú, artículos 14, 17, 18, 77, 78 y 79.
2.2 Reglamento del Congreso de la República, artículos 67, 75 y 76.
2.3 Ley 30220, Ley Universitaria, artículos 1, 26, 27 y otros.
2.4 Ley 28044, Ley General de Educación.
2.4 Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
2.5 Decreto Legislativo 1252, Decreto Legislativo que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.
2.6 Decreto Supremo 242-2018-EF, Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1252.
2.7 Ley 27506, Ley de Canon.
2.8 Sentencia 193/2024, del 24 de julio de 2024, emitida por el Tribunal Constitucional en el Expediente 00026-2021-PI/TC.
2.9 Sentencia 337/2022, del 27 de septiembre de 2022, emitida por el Tribunal Constitucional en el Expediente 00027-2021-PI/TC.

III. CONTENIDO DE LAS OBSERVACIONES DEL PODER EJECUTIVO

a. Cuestión preliminar

De acuerdo con el Oficio 114-2025-PR, del 14 de abril de 2025, se hace llegar al Congreso de la República las observaciones que se citan a continuación:

b. Resumen y análisis

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

<u>Primera Observación</u>: Sobre el análisis presupuestal a la Autógrafa de la Ley

El Poder Ejecutivo señala que, *"La implementación de la propuesta normativa implica gastos para la construcción, ampliación o adecuación de infraestructura universitaria, contratación de personal docente, personal administrativo, pagos de servicios básicos, equipamiento de aulas y oficinas, y demás gastos para su funcionamiento y mantenimiento. Teniendo en cuenta lo antes señalado, se evidencia que la implementación de las medidas propuestas originará que se deba asignar los recursos necesarios para su financiamiento, los cuales no se encuentran previstos en el presupuesto del sector público para el Año Fiscal 2025, aprobado por la Ley N° 32185, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025.*

En ese sentido, se observa que la propuesta de norma contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario recogido por el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y por el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440.

Asimismo, en el Análisis Costo — Beneficio del Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 3002/2022-CR, que dio origen al presente proyecto normativo, no presenta un análisis de los costos en términos cuantitativos y cualitativos, y de los beneficios en términos cuantitativos, derivado de las acciones necesarias para su implementación; ni la evaluación que demuestre la disponibilidad de créditos presupuestarios para la realización de las acciones antes citadas por las entidades comprometidas en su

Presupuesto Institucional que demuestre su financiamiento y sostenibilidad, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

En tal sentido, la presente Autógrafa de Ley no cumple con las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 24 de la Ley N° 32186, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, que establece que todo proyecto normativo debe contar con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos.

Adicionalmente, teniendo en cuenta que la propuesta legislativa es una iniciativa congresal, es pertinente mencionar que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que: "Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos (...)". Esto significa que el Parlamento, motu proprio, salvo en lo atinente a su propio presupuesto, no tiene competencia para, ex nova, crear fuentes que originen gasto para la hacienda pública. Ello es sistemáticamente coherente con el artículo 118, inciso 17, de la Constitución que dispone que es competencia del Poder Ejecutivo, "administrar la hacienda pública"

Sobre la materia, el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 0004-96-AIfTC, sostiene:

La Ley de Presupuesto, en cuanto acto legislativo mediante el cual se prevé la planificación de la actividad económica y financiera del Estado, detallándose los gastos del Poder Ejecutivo podrá realizar en el año presupuestal, y los ingresos necesarios para cubrirlos, de conformidad con los artículos 77 y 78 de la Constitución, la aprueba el Congreso tras la

remisión del proyecto a este por el Presidente de la República, encontrándose vedada la facultad de iniciativa de los representantes ante el Congreso para crear o aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto, según dispone el artículo 79 de la Carta Magna (...)" (Énfasis agregado).

De otro lado, cuando se señala en la Primera Disposición Complementaria Final que "Las universidades nacionales creadas en la presente ley se constituyen como pliego presupuestal de forma individual, y se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas para que transfiera las partidas presupuestales con cargo al presupuesto institucional del Pliego 10 Ministerio de Educación", corresponde precisar que, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 45 del Decreto Legislativo N° 1440, existen dos tipos de modificaciones presupuestarias, siendo una de ellas las Modificaciones en el Nivel Institucional; asimismo, el numeral 46.1 del artículo 46 del mismo cuerpo normativo, señala expresamente lo siguiente:

Artículo 46. Modificaciones Presupuestarias en el Nivel Institucional 46.1 Constituyen modificaciones presupuestarias en el Nivel Institucional: los Créditos Suplementarios y las Transferencias de Partidas, los que son aprobados mediante Ley:

(...)

2. Las Transferencias de Partidas, constituyen traslados de créditos presupuestarios entre Pliegos"

En este sentido, el proyecto normativo no ha desarrollado una justificación adecuada que sustente una Modificación Presupuestaria en el Nivel Institucional (Transferencia de Partidas) en favor de las universidades creadas, con cargo al presupuesto anual del Pliego 10 Ministerio de

Educación, ni que dicho pliego presupuestal cuente con los recursos suficientes para efectuar la referida transferencia de partidas.

De igual modo, se debe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1440, es facultad del Titular de conducir el presupuesto institucional y priorizar los gastos de las entidades a cargo; por lo que no resulta técnicamente viable que el Pliego 009. Ministerio de Economía y Finanzas disponga acciones y gestione los créditos presupuestarios autorizados a otro pliego, como lo es en este caso del Pliego 10 Ministerio de Educación.

Asimismo, respecto a la segunda disposición complementaria final de la Autógrafa de Ley que dispone el funcionamiento e implementación de las universidades creadas se realiza, entre otros, con recursos necesarios y progresivos que deben presupuestar los gobiernos regionales y las municipalidades provinciales y distritales de cada jurisdicción, con cargo al presupuesto para el ejercicio fiscal del año siguiente a la aprobación de la Autógrafa de Ley, generaría un impacto en la proyección económica de los gobiernos regionales y locales, en una materia (educación superior universitaria) que no es competencia directa de los gobiernos regionales y locales, lo que afecta la discrecionalidad de dichos gobiernos subnacionales para el uso de recursos públicos, vulnerando su autonomía económica reconocida en los artículos 191 y 194 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo indicado en el artículo II del Título Preliminar de la Ley N°27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y el artículo 2 de la Ley N°27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, distorsionando sus competencias en materia de educación."

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

Análisis y absolución de las observaciones formuladas a la autógrafa de ley:

En primer lugar, en el Oficio 114-2025-PR se precisa que la propuesta legislativa vulnera el **Principio de Equilibrio Presupuestario** en la medida que los gastos de implementación que se generen, no se encuentran previstos en el presupuesto del sector público para el Año Fiscal 2025.

Con relación al contenido del referido principio presupuestal, entre otros, el Tribunal Constitucional en la Sentencia N° 193/2024, del 24 de julio de 2024, emitida en el **Expediente N° 00026-2021-PI/TC[1],** ha señalado lo siguiente:

> *"218. El **primer párrafo del artículo 79 de la Constitución** preceptúa que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto".*
>
> *219. Como ya ha sido resaltado por este Tribunal (Sentencia 0027-2021-PI/TC, fundamento 166), se trata de un mandato que tiene como destinatarios a los legisladores y, en virtud del cual, **las iniciativas legislativas que aquéllos presenten y que luego aprueben como leyes no pueden**:*
>
> *i. **Crear gastos públicos**.*
>
> *ii. **Aumentar gastos públicos**.*
>
> *220. La excepción a los dos supuestos indicados se refiere a la aprobación del presupuesto del propio Congreso.*
>
> *221. Ahora bien, de **la Constitución no fluye explícitamente en qué consiste un gasto público;** en cambio, sí se desprende del texto constitucional un marco delimitador que expresa su naturaleza presupuestaria. Esto se ve reflejado también en la ubicación que se ha conferido a dicho mandato en el texto constitucional, pues se encuentra junto a diversos artículos constitucionales relacionados con el presupuesto público, como los artículos 77 y 78.*

[1] Disponible en: https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2024/00026-2021-AI.html

*222. **El artículo 77 establece, entre otras cosas, los principios de legalidad y anualidad presupuestaria**, al precisar que "la administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso", y que la asignación equitativa de los recursos públicos, su programación y ejecución "responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización". De esta forma, **sin ley no hay gasto público**.*

*223. Por su parte, **el artículo 78 contempla reglas para el procedimiento de aprobación del presupuesto público**, que inicia con el proyecto de ley de presupuesto que envía anualmente al Congreso el presidente de la república (quien administra a su vez la hacienda pública, conforme a lo dispuesto en el artículo 118, inciso 17 de la Constitución). **Establece también que el proyecto presupuestal "debe estar efectivamente equilibrado"**.*

*224. **De este artículo se deriva el llamado principio de equilibrio financiero, según el cual el presupuesto debe contener todos los ingresos y gastos del Estado debidamente balanceados, a efectos de evitar que el déficit fiscal genere un proceso perturbador en la normal marcha económica del país.***

(...)

***228. En ese marco, este Colegiado ha interpretado que el grado de exigencia del artículo 79 de la Constitución se orienta a que las iniciativas legislativas no generen nuevos desembolsos o erogaciones no previstos en el presupuesto del correspondiente año fiscal, y que tampoco pueden incrementar los gastos públicos ya incluidos en dicho presupuesto público**.*

*229. En consecuencia, **tal prohibición "no impide que una iniciativa legislativa, presentada por los Congresistas, pueda constituir una fuente jurídica para que, posteriormente, y en el ámbito de las atribuciones del Poder Ejecutivo, este determine o considere la inclusión de las partidas necesarias en la Ley de Presupuesto anual para atender los gastos que eventualmente requiera su materialización"** conforme a la jurisprudencia de este Colegiado (sentencia emitida en el Expediente 00018-2021-PI/TC, fundamento 179).*

230. El Estado puede asumir diversas obligaciones, según la fuente jurídica de la que estas emanan. Como ya ha precisado este Tribunal en la aludida sentencia expedida en el Expediente 00018-2021-PI/TC, entre las fuentes jurídicas de las obligaciones del Estado se encuentra la propia ley, pero

también incluyen los acuerdos o tratados internacionales, los actos administrativos, las sentencias judiciales, los contratos, entre otros (Cfr. fundamento 186).

231. De lo expuesto se deriva que ***las fuentes de las obligaciones del Estado no pueden ser confundidas con las previsiones, consignaciones presupuestarias, autorizaciones o habilitaciones de la ley del presupuesto anual.***

232. ***Resulta, pues, indispensable distinguir entre leyes que generen obligaciones para el Estado y leyes que expresamente irroguen gasto público que, como tales, pretendan ser imputables a la Ley de Presupuesto anual.***

233. En todo caso, ***según la jurisprudencia de este Tribunal, lo determinante del vicio de inconstitucionalidad, por vulneración del marco constitucional y, en concreto, de los artículos 77, 78 , 79 y 118.17 de la Norma Fundamental, radica en habilitar un gasto público no considerado previamente en la ley de presupuesto vigente****, por la sencilla razón de que, en tal supuesto,* ***dicho gasto escaparía del balance general de ingresos y egresos, previamente establecido para el correspondiente año fiscal****, que es aquello a lo que se refiere el principio de equilibrio presupuestal al que ya se hiciera referencia. Queda claro entonces que* ***la finalidad constitucional subyacente es la no afectación de dicho balance general establecido para cada año fiscal*** *(sentencia recaída en el Expediente 00018-2021-PI/TC, fundamento 192). En consecuencia, esta línea jurisprudencial no se aparta del paradigma del equilibrio financiero anual.*

234. De esto se sigue que, en tanto una ley, tramitada a iniciativa del legislador democrático, no genere un gasto público que, como tal, sea inmediatamente imputable a la ley de presupuesto anual vigente, afectando el balance general de ingresos y egresos previamente establecido para dicho año fiscal, no vulnerará lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución, en la medida en que se respete un marco fiscal prudente, responsable, transparente y predecible.

235. Así, ***este Colegiado ha resaltado que "sería a todas luces irrazonable considerar que el artículo 79 impide que el legislador plasme en su labor legislativa la necesaria realización de los derechos fundamentales, entre los que se encuentran los derechos sociales, por mandato de la propia Constitución o de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos que ha asumido provenientes del PIDESC, de la CADH o del Protocolo San Salvador***

> ***entre otros*** *(sentencia emitida en el Expediente 000018-2021-PI/TC, fundamento 182).*
> *(...)".*
> *(Resaltado nuestro)*

En buena cuenta, conforme la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, solo se vulnera el **Principio de Equilibrio Presupuestario** cuando las iniciativas legislativas afecten el equilibrio presupuestal del año en curso o generen de modo inmediato un gasto público imputable al ejercicio presupuestario al momento de la entrada en vigencia de la ley.

De esta forma, las iniciativas legislativas pueden contener una obligación financiera futura del Estado que deberá ser considerada por el Poder Ejecutivo en un siguiente ejercicio anual o incluso en otros posteriores, con sujeción al principio de progresividad o de cumplimiento paulatino establecido en la disposición undécima de la Constitución. Cabe señalar que, esta posibilidad exige una coordinación con el Poder Ejecutivo en el marco de la cooperación entre poderes, pero respetando el equilibrio presupuestal y la sanidad de las finanzas públicas.

En el presente caso, resulta pertinente considerar lo señalado en la **Segunda Disposición Complementaria Final** de la propuesta legislativa, cuyo texto indica lo siguiente:

> ***"SEGUNDA. Financiamiento***
> *El funcionamiento e implementación de las universidades creadas por la presente ley se realizan con recursos propios, donaciones y legados, recursos del canon, y los* ***recursos necesarios y progresivos que debe presupuestar*** *el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Educación, los gobiernos regionales, las municipalidades provinciales y*

*municipalidades distritales de cada jurisdicción, **con cargo al presupuesto para el ejercicio fiscal del año siguiente a la aprobación de la presente ley**, bajo responsabilidad en caso de incumplimiento por acción u omisión".*

Es decir, conforme la propia propuesta normativa, los recursos destinados para el funcionamiento e implementación de las universidades creadas con la presente iniciativa legal deben ser asignados de forma **progresiva con cargo al presupuesto del ejercicio siguiente a la fecha de su eventual promulgación, por lo que no se afecta los recursos asignados a través del presupuesto para el Año Fiscal 2025 o del ejercicio en el que se promulgue la eventual Ley, situación que evidencia que de ninguna forma se afecta el Principio de Equilibrio Presupuestario.**

Cabe señalar que, incluso, **la presente propuesta considera los recursos asignados deben provenir de distintos estamentos del Estado como el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Educación, así como Gobiernos Regionales y Locales de la jurisdicción en la que se encuentre la universidad pública creada con la presente iniciativa legal**, situación que evidencia que la asignación de recursos no solo afecta el presupuesto destinado al sector educación sino el que asigne a Gobiernos Regionales y Locales involucrados.

Asimismo, con relación a la señalada vulneración del **Principio de Equilibrio Fiscal**, debido a que la creación de nuevas veinte (20) universidades comprometería la sostenibilidad fiscal a largo plazo, debe indicarse que el Oficio 114-2025-PR solo hace referencia a la existencia de *"un gasto creciente para el presupuesto del Estado"*, sin fundamentar técnicamente la falta o la imposibilidad de obtener financiamiento

progresivo en los siguientes periodos, a pesar que de acuerdo a lo señalado en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, la Ley constituye fuente de obligaciones que deben ser atendidas por el Poder Ejecutivo de forma progresiva, situación que evidencia que no se justificada debidamente la supuesta afectación el referido principio de equilibrio fiscal.

Sin perjuicio de ello, debe indicarse que si bien el referido principio legal[2] exige que el uso de los recursos se realice de acuerdo a las reglas fiscales en el Marco Macroeconómico Multianual – MMM, a fin que la diferencia entre gastos e ingresos totales no generen un déficit económico, debe indicarse que **la presente iniciativa legislativa no fija un gasto público que deba realizarse de forma inmediata o en el presupuesto del año de promulgación**, en la medida que se ha establecido una implementación progresiva de los recursos que puedan obtenerse de diversos estamentos del Estado.

En ese sentido, en la medida que corresponde al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Economía y Finanzas, establecer los recursos anuales que pueden ser asignados para la implementación de las nuevas veinte

---

[2] **Decreto Legislativo N° 1440 - Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público**
"Artículo 2. Principios
2.1 Adicionalmente a los principios de la Administración Financiera del Sector Público y los del Derecho Público en lo que resulte aplicable, el Sistema Nacional de Presupuesto Público se rige por los siguientes principios:
(...)
2. Equilibrio Fiscal: Consiste en la preservación de la sostenibilidad y responsabilidad fiscal establecidos en la normatividad vigente durante la programación multianual, formulación, aprobación y ejecución de los presupuestos de las Entidades Públicas".

(20) universidades sin afectar el equilibrio fiscal, constituye competencia de dicho poder del Estado equilibrar el gasto público que la presente propuesta genere en cada ejercicio. Así, no puede afirmarse que la presente iniciativa legislativa afecte el equilibrio fiscal de años venideros si la competencia de asignar recursos cuidando del equilibrio fiscal corresponde, únicamente, al Poder Ejecutivo.

De otro lado, se afirma que la presente iniciativa legislativa no presenta: i) análisis de los costos en términos cuantitativos y cualitativos, ii) beneficios en términos cuantitativos, derivado de las acciones necesarias para su implementación, y iii) evaluación que demuestre la disponibilidad de créditos presupuestarios para la realización de las acciones antes citadas por las entidades comprometidas en su Presupuesto Institucional que demuestre su financiamiento y sostenibilidad, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, incumpliendo los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 32186[3].

---

[3] **Ley N° 32186 - Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025**
"Artículo 2. Estabilidad presupuestaria
(...)
2.2 Durante el Año Fiscal 2025, las entidades señaladas en el artículo 3 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, deben cumplir con las siguientes reglas:
(...)
3. En todo dispositivo legal que autorice gastos no previstos en la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, se debe especificar el financiamiento, bajo sanción de ineficacia de los actos que se deriven de la aplicación de los dispositivos legales.
4. Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, y un análisis de costo-

Al respecto, debe considerarse que conforme la **Segunda Disposición Complementaria Final** de la propuesta legislativa, no se genera impacto alguno en el presupuesto del Año Fiscal 2025, **en la medida que se establece una implementación progresiva a partir del *"ejercicio fiscal del año siguiente a la aprobación de la presente ley"***, por lo que una correcta interpretación de lo dispuesto en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 32186 nos permite concluir que los requisitos antes señalados solo son exigibles a aquellos proyecto que irroguen gasto durante el año fiscal 2025, máxime si el Tribunal Constitucional admite que el legislador puede establecer obligaciones económicas que deben ser cumplidas progresivamente por el Poder Ejecutivo en ejercicios posteriores.

En este punto, resulta pertinente señalar que constituye obligación del Estado solventar la educación pública, por lo que dicho gasto no puede someterse irreductiblemente a criterios económicos, situación que justifica que la asignación presupuestal sea suficiente y progresiva.

Sin perjuicio de lo antes señalado, debe indicarse que la implementación progresiva de nuevas veinte (20) universidades públicas permitirá optimizar los recursos asignados. Asimismo, el impacto regional de la presente propuesta permitirá múltiples beneficios como: el desarrollo de poblaciones alejadas de las capitales de provincia, la integración social de

---

beneficio en términos cuantitativos y cualitativos. La evaluación presupuestaria y el análisis costo-beneficio del proyecto de norma deben ser elaborados por el pliego presupuestario respectivo".

población distante a servicios educativos de calidad, así como la integración de servicios comunitarios y el beneficio colectivo, dinamizando la economía de las regiones involucradas, la generación de empleo y el progreso social. Así, la implementación de las nuevas veinte (20) universidades resulta viable y la estructura de financiamiento propuesta, garantiza sostenibilidad financiera, asegura desarrollo institucional, promueve calidad educativa y genera impacto social, positivo, en la medida que la implementación tendrá un carácter progresivo sin afectar las finanzas públicas.

Asimismo, **se prevé una estructura de financiamiento multifuente sobre**: **fuentes primarias** (recursos ordinarios del presupuesto público, canon, donaciones, legados y transferencias) y **fuentes complementarias** (recursos determinados e ingresos propios por servicios académicos).

Con relación a la **sostenibilidad financiera de la propuesta**, se ha considerado ingresos o mecanismos de generación de recursos como, por ejemplo: servicios académicos, proyectos de investigación, consultorías especializadas y servicios a la comunidad, así como los aportes que puedan realizarse a través de gobiernos regionales y locales de los recursos disponibles (locales, mobiliario, entre otros).

Sobre **el impacto presupuestal a corto plazo** se ha previsto la implementación inicial con recursos existentes a través del mecanismo de transferencias presupuestales, el uso eficiente de infraestructura disponible por parte de gobiernos regionales y locales, así como la priorización de carreras según demanda local; a mediano plazo, la

diversificación de: fuentes de financiamiento, el desarrollo de capacidades de autogestión y la consolidación de servicios académicos.

Como **beneficios económicos directos**, se tienen: a) Ahorro en costos de traslado para estudiantes, b) Generación de empleo local, c) Desarrollo de servicios conexos y d) Incremento de actividad económica regional.

Como **beneficios económicos indirectos**, se tienen: a) Retención de capital humano, b) Mejora de competitividad regional, c) Desarrollo de investigación aplicada y c) Fortalecimiento institucional fronterizo.

Por otra parte, en el Oficio 114-2025-PR se indica que el Parlamento no tiene competencia para originar gasto por lo que se vulnera el artículo 79° y el inciso 17 del artículo 118° de la Constitución Política del Perú.

Sobre el particular, resulta oportuno tener en cuenta lo expuesto por el Tribunal Constitucional en la Sentencia N° 337/2022, del 27 de septiembre de 2022, recaída en el **Expediente N° 00027-2021-PI/TC**[4], jurisprudencia constitucional que desarrolla los principios de programación presupuestal (artículo 77°), de equilibrio y estabilidad presupuestaria (artículo 78°) y la prohibición que recae en el legislador, en materia de iniciativa de gasto (artículo 79°).

Así, se establece que la disposición del artículo 79° de la Constitución Política del Perú no es óbice para que a través de la función legislativa de

[4] Disponible en: https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2022/00027-2021-AI.pdf

reafirme la vigencia de derechos fundamentales, como el derecho a la educación de los estudiantes de todo el territorio nacional. Al respecto, resulta importante tener presente lo señalado en los fundamentos 172 a 179 de la referida Sentencia emitida por el Tribunal Constitucional:

> *"172. Ahora bien, en ese marco, la finalidad del artículo 79 de la Constitución es que las iniciativas legislativas* ***no generen nuevos desembolsos o erogaciones no previstos en el presupuesto del correspondiente año fiscal y que tampoco pueden incrementar los gastos públicos ya incluidos en dicho presupuesto público****.*
>
> *173. En consecuencia,* ***tal prohibición "no impide que una iniciativa legislativa, presentada por los Congresistas, pueda constituir una fuente jurídica para que, posteriormente, y en el ámbito de las atribuciones del Poder Ejecutivo, este determine o considere la inclusión de las partidas necesarias en la Ley de Presupuesto anual para atender los gastos que eventualmente requiera su materialización****" (Sentencia 0018-2021-PI/TC, fundamento 179).*
>
> *174. Asimismo, este Tribunal ya ha sostenido en la sentencia previamente mencionada, que* ***sería a todas luces irrazonable considerar que el artículo 79 impide que el legislador, mediante sus iniciativas, el desarrollo de los derechos fundamentales, entre los que se encuentran los derechos sociales****.* ***Más aún si dicha actuación obedece al mandato de la propia Constitución o de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos*** *que ha asumido el Estado y que provienen del PIDESC, de la CADH o del Protocolo de San Salvador, entre otros (fundamento 182).*
>
> *175. En todo caso, el Estado puede asumir diversas obligaciones, según la fuente jurídica de la que estas emanan. Por ello, como ya ha precisado este Tribunal en la aludida Sentencia 0018-2021-PI/TC, "****entre las fuentes jurídicas de las obligaciones del Estado se encuentran la propia Ley, un acuerdo o tratado internacional, un acto administrativo, una sentencia judicial, un contrato, negocios jurídicos****, etc." (fundamento 186).*

*176. De lo expuesto se deriva que **las fuentes de las obligaciones del Estado no pueden ser confundidas con las previsiones, consignaciones presupuestarias, autorizaciones o habilitaciones de la Ley del Presupuesto anual**.*

177. Por ello, resulta indispensable distinguir entre leyes que generen obligaciones para el Estado y leyes que expresamente irroguen gasto público que, como tales, pretendan ser imputables a la Ley de Presupuesto anual.

*178. En todo caso, según la jurisprudencia de este Tribunal, **lo determinante del vicio de inconstitucionalidad**, por vulneración del marco constitucional y, en concreto, de los artículos 77, 78 , 79 y 118.17 de la Norma Fundamental, **radica en habilitar un gasto público no considerado previamente en la Ley de Presupuesto vigente,** por la sencilla razón de que, en tal supuesto, dicho gasto escaparía del balance general de ingresos y egresos, previamente establecido, para el correspondiente año fiscal que es aquello a lo que se refiere el principio de equilibrio presupuestal al que ya se hiciera referencia. Queda claro entonces que la finalidad constitucional subyacente es la no afectación de dicho balance general establecido para cada año fiscal (Sentencia 0018-2021-PI/TC, fundamento 192).*

*179. Por ello, **en tanto una ley, tramitada a iniciativa del legislador democrático, no genere un gasto público que, como tal, sea inmediatamente imputable a la Ley de Presupuesto Anual vigente, afectando el balance general de ingresos y egresos previamente establecido para dicho año fiscal, no vulnerará lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución**".*
(Resaltado nuestro)

De lo expuesto, se colige que la intervención del legislador con la presente propuesta resulta pertinente para alcanzar la maximización del derecho fundamental a la educación superior al ampliar la oferta educativa en distintas localidades del territorio nacional, esto sin afectar el presupuesto fiscal del presente ejercicio y conforme lo señalado por el Tribunal

Constitucional en las Sentencias recaídas en los Expedientes Nros. 00026-2021-PI/TC y 00027-2021-PI/TC.

Cabe señalar que, en este punto, si bien el Poder Ejecutivo trata de sustentar su posición con lo señalado por el Tribunal Constitucional en las Sentencias recaída en el Expediente N° 00016-2020-PI/TC, debe mencionarse que dicho pronunciamiento no tiene la condición de doctrina jurisprudencial. Por el contrario, los argumentos esgrimidos en el presente documento se sustentan en la doctrina jurisprudencial establecida en los Expedientes Nros. 00026-2021-PI/TC y 00027-2021-PI/TC.

Ahora bien, en quinto lugar, en el Oficio 114-2025-PR se sostiene que la propuesta no justifica una Modificación Presupuestaria en el Nivel Institucional (Transferencia de Partidas) en favor de las universidades creadas, con cargo al presupuesto anual del Pliego 10 Ministerio de Educación, ni que dicho pliego presupuestal cuente con los recursos suficientes para efectuar la referida transferencia de partidas. Asimismo, agrega que, no resulta técnicamente viable que el Pliego 009. Ministerio de Economía y Finanzas disponga acciones y gestione los créditos presupuestarios autorizados a otro pliego, como lo es en este caso del Pliego 10 Ministerio de Educación.

Con relación a ello, debe señalarse que las transferencias presupuestales constituyen un elemento fundamental en la gestión financiera de la nuevas veinte (20) universidades, estableciendo un sistema estructurado y progresivo de asignación y control de recursos que garantiza su operatividad institucional y el desarrollo sostenible de sus funciones

académicas y administrativas. En ese sentido, constituye competencia del Poder Ejecutivo el generar los recursos correspondientes en el Pliego 10 Ministerio de Educación a fin de viabilizar las transferencias que resulten necesarias en cada periodo fiscal.

Asimismo, la autorización otorgada al Ministerio de Economía y Finanzas para efectuar transferencias de partidas del Ministerio de Educación resulta técnicamente viable y no vulnera las facultades del titular de la entidad, en el marco normativo establecido por la Ley N° 28411 - Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto y sus modificatorias, que establecen los principios y procedimientos que regulan el Sistema Nacional de Presupuesto.

La viabilidad técnica se sustenta en la capacidad operativa y especialización del MEF como ente rector del Sistema Nacional de Presupuesto, que garantiza la eficiencia en la gestión de recursos públicos mediante procedimientos estandarizados y controles específicos. Esta autorización optimiza la gestión presupuestaria al centralizar operaciones técnicas complejas, permitiendo una mejor articulación entre los sistemas administrativos del Estado.

Las facultades del titular de la entidad para priorizar gastos se mantienen inalteradas, ya que la autorización al MEF se circunscribe exclusivamente a aspectos operativos de la transferencia, preservando la autonomía institucional en la determinación de prioridades y la toma de decisiones estratégicas. El titular conserva sus atribuciones fundamentales para la gestión institucional, incluyendo la programación, formulación y ejecución

presupuestaria dentro del marco de sus competencias.

La implementación de este mecanismo fortalece la gestión presupuestaria al establecer un sistema de control especializado que garantiza la eficiencia en el uso de recursos públicos. El MEF, como entidad técnica especializada, aporta capacidades y herramientas que complementan y potencian la gestión institucional, sin interferir en las decisiones estratégicas propias de la entidad.

El marco normativo vigente establece claramente la diferenciación de roles y competencias, donde el MEF actúa como facilitador técnico en el proceso de transferencias, mientras que el titular mantiene sus facultades de dirección y gestión, institucional. Esta distribución de funciones optimiza la gestión pública, garantizando eficiencia administrativa y control efectivo.

La autorización se alinea con los principios de gestión moderna del Estado, promoviendo la articulación intersectorial y la optimización de procesos administrativos. El sistema implementado asegura la transparencia y eficiencia en las transferencias presupuestales, contribuyendo al fortalecimiento institucional y al cumplimiento de objetivos estratégicos.

Los procedimientos establecidos incluyen mecanismos de coordinación y comunicación que garantizan la participación de la entidad en las decisiones que afectan su presupuesto. El titular mantiene su capacidad de planificación y priorización, mientras que el MEF aporta el soporte técnico necesario para la ejecución eficiente de las transferencias.

En conclusión, la autorización al MEF para efectuar transferencias de partidas es técnicamente viable y beneficiosa para la gestión institucional, preservando íntegramente las facultades del titular de la entidad. El sistema implementado fortalece la gestión presupuestaria, garantiza la eficiencia administrativa y contribuye al desarrollo institucional sostenible, demostrando así la pertinencia y validez de las disposiciones establecidas.

Finalmente, en sexto lugar, el Oficio 114-2025-PR indica que se vulnera la autonomía económica reconocida a los gobiernos regionales y locales, al afectarse su discrecionalidad para el uso de recursos públicos, en la medida que la Segunda Disposición Complementaria Final de la propuesta dispone que el funcionamiento e implementación de las universidades creadas se realiza, entre otros, con recursos necesarios y progresivos que deben presupuestar los gobiernos regionales y las municipalidades provinciales y distritales de cada jurisdicción.

Al respecto, debe indicarse que, *"(...) **la consagración de la autonomía de los gobiernos regionales abarca las potestades, en su ámbito competencial, para autogobernarse por las autoridades representativas electas**; para autorregularse en aplicación de las normas que aprueban; para autofiscalizarse, a través de la verificación del cumplimiento de sus normas; y, para autoadministrarse en su organización interna, en su presupuesto y en los servicios públicos que deben atender, así como en la autogeneración de recursos a través de la potestad tributaria de la cual están dotados. Lo expuesto no excluye la posibilidad de que*

existan controles interorgánicos de acuerdo con las competencias atribuidas por la Constitución y las leyes orgánicas"[5]. Asimismo, *"La* ***autonomía de los gobiernos regionales encuentra como primer límite el ordenamiento jurídico nacional y en particular la LOGR,*** *que funciona como marco de esta atribución. De ahí que las ordenanzas regionales que se emitan deberán resultar acordes con la Constitución y las leyes destinadas a regular el procedimiento de elaboración de normas y su contenido que compongan el bloque de constitucionalidad aplicable"*[6]. Cabe señalar que, las mismas consideraciones resultan aplicables a los gobiernos locales.

En ese sentido, corresponde aclarar que la asignación del presupuesto anual no es competencia de los gobiernos regionales y locales en la medida que se trata de una competencia eminentemente del gobierno nacional, siendo las normas presupuestarias el límite a la autonomía de estos estamentos, así la autonomía económica de los gobiernos regionales y locales solo de manifiesta en cuanto al uso de los recursos previamente asignados por el gobierno nacional.

Lo señalado precedentemente tiene asidero, por ejemplo, cuando se produce la devolución del presupuesto anual asignado al gobierno regional o local, dado que muchas veces, por la ineficiencia del gasto público, se reduce el presupuesto a dichos estamentos, en ese sentido, la reasignación

---

[5] Fundamento 17 de la Sentencia del Tribunal Constitucional emitida en el Expediente N° 00001-2019-CC/TC.
[6] Fundamento 43 de la Sentencia del Tribunal Constitucional emitida en el Expediente N° 00001-2019-CC/TC.

de parte de sus recursos para optimizar el derecho a la educación de la población de su jurisdicción resulta una actuación valida.

<u>Segunda Observación</u>: Sobre la utilización de los recursos del canon, recursos propios y otros recursos como fuente de financiamiento para el funcionamiento e implementación de las universidades nacionales que se pretende crear a través de la Autógrafa de Ley.

El Poder Ejecutivo señala que, *"no es técnicamente viable lo señalado en la Segunda Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, sobre la disposición de los recursos generados por el canon como fuente de financiamiento para la creación e implementación de las veinte (20) universidades, debido a que la reorientación de los recursos del canon implicará una demanda de recursos al Tesoro Público no prevista en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2025, aprobado por la Ley N° 32185.*

De igual modo, se debe precisar que el financiamiento para el funcionamiento de cada universidad implica principalmente gasto corriente y los recursos del canon son de carácter transitorio y altamente variables; por lo tanto, el gasto corriente, que por definición es rígido y permanente, no debe ser financiado con los recursos del canon minero debido a que estas obligaciones de carácter permanente podrían dejar de cumplirse al financiarse con ingresos transitorios y altamente volátiles que dependen de: a) la disponibilidad de recursos naturales, y, b) de la recaudación efectiva del impuesto a la renta que a su vez depende de las cotizaciones internacionales del precio de los commodities mineros.

Por tanto, se incurre en el riesgo que esta medida resulte desfinanciada en el corto o mediano plazo debido a una baja de las cotizaciones internacionales o el agotamiento del recurso natural, con el cual se ocasionaría un desbalance presupuestario en la universidad que se propone crear con la presente Autógrafa de Ley, al financiar gastos permanentes con ingresos que por su propia naturaleza son transitorios.

(...)

Sin perjuicio de lo señalado, con relación a los usos del canon por parte de las universidades públicas, cabe indicar que el tercer párrafo del numeral 6.2 del artículo 6 de la Ley N° 27506, Ley de Canon, establece que estos recursos se destinan exclusivamente a la inversión en investigación científica y tecnológica y de su respectiva infraestructura, que potencien su desarrollo.

Asimismo, en cuanto se plantea que "El funcionamiento e implementación de las universidades creadas por la presente ley se realizan (...) con cargo al presupuesto para el ejercicio fiscal del año siguiente a la aprobación de la presente ley (...)", ello contraviene el Principio de Anualidad Presupuestaria dispuesto en el numeral 11 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, el cual establece que el Presupuesto del Sector Público tiene vigencia anual, y por tanto no es técnicamente viable generar gastos con cargo a un Presupuesto que no existe (2026), más aun considerando que, en tanto no se tienen costos dimensionados, no se podría conocer el impacto sobre el presupuesto público.

Finalmente, se debe tener en cuenta que el artículo 26 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria8, precisa que "(...) Los proyectos de ley de creación de universidades públicas debe contar con opinión técnica favorable del Ministerio de Educación y del Ministerio de Economía y Finanzas, a fin de

asegurar su pertinencia, financiamiento y sostenibilidad", lo que no se evidencia en el Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 3002/2022-CR, que dio origen al presente proyecto normativo".

Análisis y absolución de las observaciones formuladas a la autógrafa de ley.

En este punto, el Poder Ejecutivo sostiene que el financiamiento para implementar cada una de las nuevas veinte (20) universidades implica, principalmente, gasto corriente, siendo el caso que los recursos del canon son transitorios y variables, por lo que se corre el riesgo de que esta propuesta resulte desfinanciada en el corto o mediano plazo. Agrega que, se produciría una demanda adicional al tesoro público de las universidades afectadas por la nueva distribución del canon, dado que se reduciría el financiamiento para las universidades ya existentes.

Si bien es cierto, los recursos de canon tienen un carácter variable, debido a la naturaleza de los ingresos que los originan, su utilización para gastos corrientes permanentes se encuentra debidamente justificada y pudiendo ser proyectada año a año. La Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto contempla esta posibilidad, estableciendo que los recursos determinados, entre los que se incluye el canon, pueden ser destinados a financiar gastos de operación y mantenimiento de universidades. Esta flexibilidad normativa permite a las universidades optimizar el uso de estos recursos en función de sus necesidades y prioridades institucionales.

La distribución del canon ya determinada por ley no es un impedimento para su aplicación en las universidades, sino que representa el marco normativo que regula su asignación. Las universidades públicas se encuentran facultada para recibir y ejecutar estos recursos en el marco de sus competencias y objetivos institucionales, sin que ello vulnere las disposiciones legales establecidas.

Finalmente, en relación con la posible afectación a otras universidades de la región donde se distribuye el canon, es importante considerar que la asignación de recursos de canon se realiza de acuerdo a criterios técnicos y normativos que tienen en cuenta las necesidades y características de cada institución. La utilización de estos recursos por parte de las nuevas veinte (20) universidades no implica una distribución inequitativa, sino que responde a un proceso de asignación presupuestada basado en principios de eficiencia y equidad.

Desde una perspectiva técnica, el uso de recursos de canon para gastos corrientes permanentes en la universidad se sustenta en la necesidad de garantizar la operatividad y continuidad de sus funciones académicas y administrativas. Estos recursos, al ser de carácter variable, pueden complementar adecuadamente los ingresos ordinarios, permitiendo a la institución adaptarse a fluctuaciones presupuestarias y atender de manera oportuna sus requerimientos.

Cabe señalar que, las universidades cuentan con mecanismos de planificación y control que le permiten administrar de manera eficiente y transparente estos recursos, asegurando su utilización en actividades

alineadas con sus objetivos estratégicos y el cumplimiento de los fines públicos que le han sido encomendados.

En conclusión, el uso de recursos de canon para gastos corrientes permanentes en las nuevas veinte (20) universidades se encuentra debidamente sustentado en el marco normativo vigente, respeta las disposiciones legales sobre la distribución de estos recursos y no representa una afectación a otras universidades de la región, en algunos casos, sino que forma parte de una gestión presupuestaria integral y eficiente que contribuye al cumplimiento de los objetivos institucionales.

De otro lado, el Oficio 114-2025-PR señala que los recursos del canon se destinan exclusivamente a la inversión científica y tecnológica y de su infraestructura, que potencia su desarrollo. Al respecto, resulta conveniente considerar lo establecido en el numeral 6.2 del artículo 6° de la Ley 27506, Ley de Canon, modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Ley 32196[7], norma que indica lo siguiente:

> ***"Artículo 6.- Utilización del canon***
> *(...)*
> *6.2.* ***Los recursos que los gobiernos regionales y gobiernos locales reciban por concepto de canon serán utilizados para el financiamiento o cofinanciamiento de proyectos u obras de infraestructura de impacto regional y local****, respectivamente, a cuyo efecto se establecen las cuentas destinadas a estos fines.*
> *También podrán ser utilizados para el financiamiento de Bonos Familiares Habitacionales (BFH) destinados a proyectos de vivienda del Programa Techo*

[7] Publicada el 16 de diciembre de 2024 en el diario oficial "El Peruano".

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

Propio, incluyendo los gastos administrativos, y para el financiamiento del Programa Nacional de Vivienda Rural, mediante convenios con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento o el Fondo MIVIVIENDA, según corresponda.
Los gobiernos regionales entregarán el 20% (veinte por ciento) del total percibido por canon a las universidades públicas *y el 10% (diez por ciento) del total percibido por canon a los institutos y escuelas de educación superior de su circunscripción,* ***destinado exclusivamente a la inversión en investigación científica y tecnológica y de su respectiva infraestructura, que potencien su desarrollo****. El canon petrolero mantiene las condiciones actuales de distribución conforme a ley".*
(Resaltado nuestro)

Al respecto, debe indicarse que la objeción del Poder Ejecutivo en este punto resulta falaz en la medida que el financiamiento por canon no constituye la única fuente de ingreso, sino que resulta complementaria al presupuesto asignados en cada ejercicio fiscal. En ese sentido, el destino de los recursos por canon a favor de cada una de las nuevas veinte (20) universidades no tendría por qué desnaturalizarse, dado que las universidades son centros, por excelencia, dedicados a la investigación científica y tecnológica, incluso la citada norma también admite la inversión en infraestructura con esta clase de recursos, sin perjuicio de la inversión que pueda realizar los gobiernos regionales y locales de cada jurisdicción.

Ahora bien, el Oficio 114-2025-PR, indica que no corresponde incorporar en la Segunda Disposición Complementaria Final de la propuesta el término **"Recursos Propios"**, en la medida que no existe fuente de financiamiento con la referida denominación en las normas presupuestarias aplicables.

Al respecto, se indica que el término señalado por el *"Clasificador de Fuentes de Financiamiento y Rubros para el Año Fiscal 2025"* de la Resolución Directoral N° 0039-2024-EF/50.01 es el de **"Recursos Directamente Recaudados"**, el cual comprende a los ingresos generados por las entidades públicas y administrados directamente por estas, entre los cuales se puede mencionar las rentas de la propiedad, tasas, venta de bienes y prestación de servicios, entre otros; así como aquellos ingresos que les corresponde de acuerdo a la normatividad vigente.

En ese sentido, **se tiene a bien allanarnos a esta observación y modificar el término antes señalado en la Segunda Disposición Complementaria Final de la propuesta**.

De otro lado, el Poder Ejecutivo señala que la propuesta contraviene el **Principio de Anualidad Presupuestaria,** en la medida que no sería técnicamente viable generar gastos con cargo a presupuesto que no existe. Sobre el particular, debe indicarse que esta observación resulta contraria lo señalado en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional contenida en los Expedientes Nros. 00026-2021-PI/TC y 00027-2021-PI/TC, dado que el legislador puede establecer obligaciones que deben ser atendidas por el Poder Ejecutivo de forma progresiva y con cargo al presupuesto de ejercicios posteriores.

Finalmente, con relación a lo establecido en el segundo párrafo del artículo 26° de la Ley N° 30220, Ley Universitaria, debe indicarse que si bien la Ley Universitaria establece la necesidad de contar con la opinión técnica

favorable del Ministerio de Educación, MINEDU y el Ministerio de Economía y Finanzas, MEF, para determinadas iniciativas, esta disposición no es de carácter absoluto y admite excepciones.

En el presente caso, la iniciativa congresal se enmarca en las facultades presupuestarias del Poder Legislativo, las cuales se sustentan en el artículo 78° de la Constitución Política que otorga al Congreso la potestad de aprobar el Presupuesto General de la República, así como lo señalado en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional contenida en los Expedientes Nros. 00026-2021-PI/TC y 00027-2021-PI/TC.

<u>Tercera Observación</u>: Sobre el desarrollo de inversiones públicas en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones

El Poder Ejecutivo señala que, *"En el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones - SNPMGI, para el desarrollo de las inversiones públicas, las entidades de los tres niveles de gobierno deben cumplir con las disposiciones técnico-normativas que regulan las cuatro fases del Ciclo de Inversión del referido Sistema Nacional, conforme se señala a continuación:*
La fase de Programación Multianual de Inversiones establece que corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, en el ámbito de sus respectivas competencias, determinar las brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos, así como definir los objetivos a alcanzar respecto a dichas brechas mediante el establecimiento de metas e indicadores, de acuerdo con los objetivos nacionales, regionales

y locales establecidos en la planificación estratégica. Asimismo, sobre la base del diagnóstico de brechas y objetivos establecidos, las entidades definen sus criterios de priorización para la selección de la cartera de inversiones, debiendo considerarse para ello, la capacidad de gasto de capital y del gasto corriente para su operación y mantenimiento, así como la continuidad de las inversiones que se encuentran en ejecución.

Luego de ello, en la fase de Formulación y Evaluación', mediante los documentos técnicos respectivos (fichas técnicas o estudios de preinversión) que, contiene información técnica y económica del proyecto de inversión, se analiza y decide si su ejecución está justificada, en función de lo cual se determina su viabilidad. Posteriormente, ingresan a la fase de Ejecución, que comprende la elaboración del expediente técnico o documento equivalente y la ejecución física de las inversiones. Finalmente, la fase de Funcionamiento comprende la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados con dicha inversión.

Luego de ello, en la fase de Formulación y Evaluación', mediante los documentos técnicos respectivos (fichas técnicas o estudios de preinversión) que, contiene información técnica y económica del proyecto de inversión, se analiza y decide si su ejecución está justificada, en función de lo cual se determina su viabilidad. Posteriormente, ingresan a la fase de Ejecución, que comprende la elaboración del expediente técnico o documento equivalente y la ejecución física de las inversiones. Finalmente, la fase de Funcionamiento comprende la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados con dicha inversión.

Debido a ello, la normativa del SNPMGI establece que corresponde a cada entidad del Gobierno Nacional, Gobierno Regional y Gobierno Local desarrollar las fases de Programación Multianual de Inversiones, la Formulación y Evaluación, así como la de Ejecución y Funcionamiento; siendo responsabilidad de la Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI), la Unidad Formuladora (UF) y la Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI), la programación, la formulación y evaluación, y la declaratoria de viabilidad de los proyectos de inversión o aprobación de las IOARR, así como la ejecución y funcionamiento de las mismas, respectivamente.

Por lo expuesto, en caso la entidad competente, requiera desarrollar inversiones públicas para el funcionamiento e implementación de universidades en los departamentos de Amazonas, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Ica, Junín, Lambayeque, Lima, Moquegua, Puno, San Martín, La Libertad y Ucayali, conforme se propone en la Autógrafa de Ley, se deberá cumplir con las disposiciones técnico-normativas que regulan las fases del Ciclo de Inversión del SNPMGI, iniciando con la fase de Programación Multianual de Inversiones, donde se identifican las brechas de infraestructura y acceso a servicios y los criterios de priorización, para la determinación de una cartera de inversiones prioritarias. Asimismo, debe cumplir con las metodologías específicas sectoriales".

Análisis y absolución de las observaciones formuladas a la autógrafa de ley.

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

En concreto, el Poder Ejecutivo indica que, en caso la entidad competente requiera desarrollar inversiones públicas para el funcionamiento e implementación de las universidades de la propuesta, se deberá cumplir con las disposiciones técnico-normativas que regulas las fases del Ciclo de Inversiones, así como con las metodologías especificas sectoriales.

Al respecto, debe indicarse que el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones - SNPMGI es un sistema administrativo del Estado, que busca orientar el uso de los recursos públicos destinados a la inversión para la efectiva prestación de servicios y la provisión de la infraestructura necesaria para el desarrollo del país.

El referido sistema nació con el **Decreto Legislativo 1252** y entró en vigencia desde el 24 de febrero del año 2017. El 16 de setiembre de 2018, se publicaron el **Decreto Legislativo 1432**, que modifica el Decreto Legislativo N° 1252, y el **Decreto Legislativo 1435**, que establece la implementación y funcionamiento del Fondo Invierte para el Desarrollo Territorial – FIDT. Asimismo, a través del **Decreto Supremo 242-2018-EF** se aprobó del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1252, publicado el 30 de octubre de 2018.

Con relación al ámbito de aplicación, el artículo 2° del TUO del Decreto Legislativo N° 1252 precisa que:

> ***"Artículo 2. Ámbito de aplicación***
> *El Decreto Legislativo N° 1252 y sus normas reglamentarias y complementarias* ***son de aplicación obligatoria a las entidades del Sector Público No Financiero a que se refiere el Decreto Legislativo N°***

> ***1276***, *Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del Sector Público No Financiero. Dichas entidades son agrupadas por sectores solo para efectos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y en el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales se agrupan según su nivel de gobierno respectivo, conforme lo establezca el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1252".*

En ese sentido, la presente propuesta no exime del cumplimiento de la normativa del referido sistema, por lo que lo señalado por el Poder Ejecutivo no refleja observación alguna respecto al texto de la propuesta y lo regulado por el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1252 y sus normas reglamentarias.

Cabe señalar que, resulta indudable que para la implementación de la presente propuesta corresponde que las entidades competentes cuenten con los fondos públicos destinados a la inversión proyectados en el Marco Macroeconómico Multianual, siendo responsabilidad del MEF asignar dichos fondos para que las entidades competentes inicien el ciclo de inversión.

Cuarta Observación: Sobre la priorización de las inversiones públicas

El Poder Ejecutivo señala que, *"Conforme a lo establecido en el artículo 3 del Decreto Legislativo N° 1252, el SNPMGI se rige por doce (12) principios rectores, entre los cuales se encuentra el principio de "priorización", a través del cual se establece que la programación multianual de inversiones se realiza teniendo en cuenta los servicios prioritarios en el territorio y la maximización del uso de los recursos públicos, en concordancia con las*

proyecciones del Marco Macroeconómico Multianual. Asimismo, el principio de "alineamiento de inversiones públicas en función al cierre de brechas y al planeamiento estratégico", que señala que las inversiones públicas se alinean al cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios en el territorio con impacto en el bienestar de la población, así como contribuyen a la competitividad del país, vinculándose con los objetivos nacionales, sectoriales, regionales y locales establecidos en el planeamiento estratégico. En concordancia con lo indicado previamente, en la fase de Programación Multianual de Inversiones, las entidades de los tres niveles de gobierno, sobre la base del diagnóstico de brechas y objetivos establecidos, definen sus criterios de priorización para la selección de la cartera de inversiones prioritarias del Programa Multianual de Inversiones (PMI).

Así, la Directiva N° 001-2019-EF/63.01, Directiva General del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones', establece que la programación multianual de inversiones tiene como objetivo lograr la vinculación entre el planeamiento estratégico y el proceso presupuestario, mediante la elaboración y selección de una cartera de inversiones orientada al cierre de brechas prioritarias, ajustada a los objetivos y metas de desarrollo nacional, sectorial y/o territorial.

Por lo expuesto, se formula observación al artículo 5 de la Autógrafa de Ley, donde se señala que se "prioricen inversiones en las universidades públicas creadas por la Ley", toda vez que con dicha disposición se vulneran los procedimientos de la fase de Programación Multianual de Inversiones del SNPMGI donde las entidades de los tres niveles de gobierno, en el marco de sus competencias, a través de la identificación de brechas de infraestructura y acceso a servicios y de la definición de los criterios de priorización, determinan una cartera de inversiones prioritarias, no requiriéndose que

mediante una propuesta normativa se establezca que diversas entidades priorizan inversiones públicas en las universidades, cuya creación propone la Autógrafa de Ley".

Análisis y absolución de las observaciones formuladas a la autógrafa de ley.

En este punto, se advierte que el Poder Ejecutivo observa lo indicado en el artículo 5° de la Autógrafa de Ley en el extremo que indica que se *"prioricen inversiones en las universidades públicas creadas por Ley"*, dado que dicha disposición vulneraría los procedimientos de la fase de Programación Multianual de Inversiones del SNPMGI, en la medida que corresponde a las entidades de los tres de niveles de gobierno determinar una cartera de inversiones priorizadas.

Sobre el particular, debe indicarse que la observación del Poder Ejecutivo no tiene sustento factico y jurídico en la medida que lo señalado en el artículo 5° de la Autógrafa de Ley debe interpretarse conforme las disposiciones del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1252 y sus normas reglamentarias, siendo el caso que el texto normativo observado no exime a las entidades de los tres de niveles de gobierno de determinar una cartera de inversiones priorizadas.

Así, si bien el artículo 5° de la Autógrafa de Ley señala que el MEF, MINEDU, los gobiernos regionales y gobiernos locales se encuentran autorizados a priorizar inversiones en universidades públicas indicadas en

la propuesta, dichas inversiones deben encontrarse dentro de la cartera de inversiones priorizadas que se identifiquen en su oportunidad.

En todo caso, lo dispuesto en el citado artículo no debe ser interpretado como una excepción de las fases del Ciclo de Inversión del SNPMGI, máxime si los fondos públicos que se destinen para la implementación de la propuesta deben ser los suficientes que sean incluidos en la cartera de inversiones.

c. Conclusiones de las observaciones

- El marco normativo para determinar si la comisión está frente a un dictamen de allanamiento, de insistencia o frente a un proyecto nuevo, es el artículo 79-A del Reglamento del Congreso.

> **Observaciones formuladas por el presidente de la República a las autógrafas de Ley**
> **Artículo 79-A.** Al emitir el dictamen sobre una autógrafa observada, la comisión tiene las siguientes alternativas:
>
> **a) Dictamen de allanamiento:** Cuando la comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, ni en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa.

b) Dictamen de insistencia: Cuando la comisión rechaza total o parcialmente las observaciones del presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa.

Se configura la insistencia, por lo tanto, cuando, habiéndose aceptado algunas de las observaciones del Poder Ejecutivo, al mismo tiempo, se ha mantenido el texto originario de las otras disposiciones o artículos observados.

c) Nuevo proyecto: Cuando, dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la comisión incorpora en el texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo. Asimismo, se configura también este supuesto cuando:

1. Se aceptan las observaciones del Poder Ejecutivo, pero se incorporan nuevas disposiciones o normas no relacionadas con dichas observaciones sea respecto del fondo o de la forma.

2. Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo.

- De acuerdo al concepto desarrollado en el segundo párrafo de la Insistencia, que a la letra señala "[...]Se configura la insistencia, por lo tanto, cuando, habiéndose aceptado **algunas de las observaciones** del

Poder Ejecutivo, al mismo tiempo, **se ha mantenido el texto originario de las otras disposiciones o artículos** observados; la **Comisión de Educación, Juventud y Deporte se allana a la observación referida a la segunda disposición complementaria final** referida a la denominación de "*recursos directamente recaudados*", e insiste en los demás artículos y disposiciones; recomendado aprobar la Insistencia de la autógrafa observada de la **LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI..**

IV. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el artículo 108 de la Constitución Política del Perú y el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Educación, Juventud y Deporte recomienda aprobar por **INSISTENCIA** de la autógrafa observada por parte del Poder Ejecutivo de la **LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR,**

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR) en los siguientes términos:

LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI

Artículo 1. Creación de veinte universidades nacionales

Se crean veinte universidades nacionales con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía académica, administrativa, económica y financiera; dedicadas a la investigación científica y tecnológica, formación profesional y difusión cultural, conforme a la Ley 30220, Ley Universitaria, y la Ley 28044, Ley General de Educación. Estas son las siguientes:

a. Universidad Nacional Amazónica de Sandia (UNAS), con sede en la provincia de Sandia del departamento de Puno
b. Universidad Nacional Autónoma Bicentenario del Perú Parinacochas Coracora (UNABIP), con sede en el distrito de Coracora de la provincia de Parinacochas del departamento de Ayacucho
c. Universidad Nacional Autónoma de Camaná, con sede en la provincia de Camaná del departamento de Arequipa
d. Universidad Nacional Autónoma de Chiclayo, con sede en la provincia de Chiclayo del departamento de Lambayeque
e. Universidad Nacional Autónoma de Olmos, con sede en el distrito de Olmos de la provincia de Lambayeque del departamento de Lambayeque

f. Universidad Nacional Autónoma de Padre Abad de Ucayali, con sede en el distrito de Boquerón de la provincia Padre Abad del departamento de Ucayali
g. Universidad Nacional Chiriguana de Huancané, con sede en la provincia de Huancané del departamento de Puno
h. Universidad Nacional de Ayaviri (UNAY), con sede en el distrito de Ayaviri de la provincia de Melgar del departamento de Puno
i. Universidad Nacional de Chincheros, con sede en la provincia de Chincheros del departamento de Apurímac
j. Universidad Nacional de Chumbivilcas, con sede en el distrito de Santo Tomás de la provincia de Chumbivilcas del departamento de Cusco
k. Universidad Nacional de Jauja, con sede en el distrito de Huertas de la provincia de Jauja del departamento de Junín
l. Universidad Nacional de Nasca (UNASCA), con sede en el distrito de Nasca de la provincia de Nasca del departamento de Ica
m. Universidad Nacional Intercultural de Pangoa (UNIP), con sede en el distrito de Pangoa de la provincia de Satipo del departamento de Junín
n. Universidad Nacional Juan Vélez de Córdova de Moquegua, con sede en el distrito de Ilo de la provincia de Ilo del departamento de Moquegua

ñ. Universidad Nacional Pedro Vilcapaza de Azángaro (UNAPEV), con sede en la provincia de Azángaro del departamento de Puno

o. Universidad Nacional Tecnológica de Utcubamba, con sede en la provincia de Utcubamba del departamento de Amazonas

p. Universidad Nacional Tecnológica del Alto Mayo, con sede en el distrito de Soritor de la provincia de Moyobamba del departamento de San Martín

q. Universidad Nacional Tecnológica Nuevo Occoro, con sede en el distrito de Nuevo Occoro de la provincia de Huancavelica del departamento de Huancavelica

r. Universidad Nacional Tecnológica La Esperanza, con sede en el distrito La Esperanza de la provincia de Trujillo del departamento de La Libertad

s. Universidad Nacional Científica y Tecnológica del Ejército Peruano (UNCITEP), con sede en el distrito de Santiago de Surco de la provincia de Lima del departamento de Lima

Artículo 2. Finalidad de las universidades

Son fines de las veinte universidades nacionales creadas en el artículo 1, lo establecido en la Ley 30220, Ley Universitaria, y la Ley 28044, Ley General de Educación.

Artículo 3. Régimen académico

Las universidades nacionales creadas en el artículo 1 contarán con los departamentos académicos, escuelas profesionales, unidades de investigación y unidades de postgrado que son aprobados al momento de establecer su régimen académico.

Artículo 4. Carreras profesionales

4.1. Las universidades nacionales creadas en el artículo 1 ofrecen las siguientes carreras profesionales vinculadas a la oferta educativa en atención a la demanda laboral local, regional, nacional e internacional que establezcan las respectivas comisiones organizadoras:

a) Universidad Nacional Amazónica de Sandia (UNAS)

- Medicina Humana
- Enfermería
- Psicología
- Ingeniería Agroindustrial
- Ingeniería de Inteligencia Artificial y Sistemas
- Ingeniería de Recursos Energéticos
- Lenguas, Traducción e Interpretación

- Ciencias Políticas y Gestión Pública

b) Universidad Nacional Autónoma Bicentenario del Perú Parinacochas Coracora (UNABIP)

- Ingeniería Agrícola
- Ingeniería Agrónoma
- Ingeniería Ambiental
- Ingeniería Civil
- Ingeniería de Industrial Alimentarias
- Ingeniería Zootecnia
- Derecho y Ciencias Políticas
- Enfermería
- Sociología
- Economía
- Medicina Humana
- Medicina Veterinaria
- Turismo y Administración

c) Universidad Nacional Autónoma de Camaná

- Ingeniería Agroindustrial
- Ingeniería Pesquera
- Ingeniería de Minas y Metalurgia
- Administración de Empresas
- Ciencias Contables
- Educación
- Enfermería

d) Universidad Nacional Autónoma de Chiclayo

- Medicina Humana
- Ingeniería Industrial
- Ingeniería Civil
- Ingeniería Geológica
- Ingeniería de Seguridad Industrial

- Ingeniería de Sistemas
- Derecho y Ciencias Políticas

e) Universidad Nacional Autónoma de Olmos

- Administración
- Agronomía
- Contabilidad
- Enfermería
- Industrias Alimentarias
- Ingeniería Civil
- Medicina Humana
- Negocios Internacionales

f) Universidad Nacional Autónoma de Padre Abad de Ucayali

- Ingeniería Mecánica y Eléctrica
- Ingeniería Ambiental
- Administración de Empresas
- Contabilidad
- Odontología
- Ingeniería Pesquera
- Medicina Humana
- Ingeniería Petrolera

g) Universidad Nacional Chiriguana de Huancané

- Ingeniería de Minas
- Ingeniería de Telecomunicaciones
- Ingeniería de Inteligencia Artificial y Sistemas
- Enfermería
- Psicología
- Trabajo Social
- Economía
- Ciencias Políticas

h) Universidad Nacional de Ayaviri (UNAY)

- Ingeniería Agroindustrial
- Ingeniería Textil
- Ingeniería de Inteligencia Artificial y Sistemas
- Economía
- Enfermería
- Medicina Humana
- Odontología
- Psicología

i) Universidad Nacional de Chincheros

- Arquitectura
- Ingeniería Ambiental y Sanitaria
- Ingeniería Agropecuaria
- Medicina Humana
- Enfermería
- Gestión Empresarial
- Educación

j) Universidad Nacional de Chumbivilcas

- Ingeniería Civil
- Ingeniería Agropecuaria
- Ingeniería Económica
- Ingeniería Industrial
- Ingeniería de Minas
- Medicina Humana
- Enfermería
- Psicología
- Zootecnia
- Medicina Veterinaria

k) Universidad Nacional de Jauja

- Ingeniería Civil
- Medicina Humana

- Obstetricia
- Ingeniería de Recursos Hídricos
- Ingeniería Ambiental
- Economía
- Turismo
- Derecho
- Medicina Veterinaria

l) Universidad Nacional de Nasca (UNASCA)

- Ingeniería Química
- Ingeniería de Minas
- Ingeniería Pesquera
- Ingeniería Industrial
- Administración
- Contabilidad
- Negocios Internacionales
- Turismo

m) Universidad Nacional Intercultural de Pangoa (UNIP)

- Pedagogía Intercultural
- Ingeniería Civil
- Ingeniería Eléctrica
- Ingeniería Agrícola
- Ingeniería de Germoplasma Andino y Amazónico
- Ciencias Biológicas
- Medicina Tropical
- Contabilidad
- Turismo

n) Universidad Nacional Juan Vélez de Córdova de Moquegua

- Ingeniería Industrial
- Ingeniería Civil
- Ingeniería de Minas y Metalurgia

- Ingeniería Geológica
- Ingeniería Agrícola
- Ingeniería de Industrias Alimentarias
- Odontología
- Contabilidad

ñ) Universidad Nacional Pedro Vilcapaza de Azángaro (UNAPEV)

- Ingeniería Agropecuaria
- Ingeniería Agroindustrial
- Ingeniería de Sistemas
- Ingeniería en Artesanía Industrial
- Economía
- Enfermería
- Psicología

o) Universidad Nacional Tecnológica de Utcubamba

- Medicina Humana
- Enfermería
- Medicina Veterinaria
- Ingeniería Ambiental
- Ingeniería Civil
- Ingeniería Geológica
- Ingeniería Industrial
- Ingeniería Agrícola
- Agronomía
- Zootecnia

p) Universidad Nacional Tecnológica del Alto Mayo

- Agronomía
- Turismo
- Investigación Genética
- Educación
- Ingeniería en Energías Renovables
- Ingeniería Mecatrónica

- Turismo
- Medicina Humana
- Ingeniería Civil

q) Universidad Nacional Tecnológica Nuevo Occoro

- Ingeniería Informática
- Ingeniería Zootécnica en Camélidos
- Ingeniería Agroalimentaria
- Educación
- Ingeniería de Minas
- Ingeniería Ambiental
- Enfermería

r) Universidad Nacional Tecnológica La Esperanza

- Administración de Empresas
- Arquitectura
- Contabilidad
- Educación
- Ingeniería Agropecuaria
- Ingeniería Alimentaria
- Ingeniería Ambiental
- Ingeniería Civil
- Ingeniería Eléctrica
- Ingeniería Electrónica
- Ingeniería Industrial
- Ingeniería Mecánica
- Ingeniería Química
- Ingeniería de Sistemas

s) Universidad Nacional Científica y Tecnológica del Ejército Peruano (UNCITEP)

- Medicina Humana
- Ingeniería Administrativa
- Ingeniería Aeronáutica
- Ingeniería de Software

- Ingeniería de Telecomunicaciones
- Ingeniería Electrónica
- Ingeniería Mecánica

4.2. Las universidades pueden ampliar su oferta educativa de acuerdo con las necesidades locales, regionales y nacionales, considerando el cierre de brechas con el fin de elevar la competitividad de la región y el país, en conformidad a los estándares establecidos por la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (SUNEDU).

Artículo 5. Autorización

Se autoriza al Ministerio de Educación, al Ministerio de Economía y Finanzas, a los gobiernos regionales y a los gobiernos locales a priorizar inversiones en las universidades públicas creadas por la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Pliego presupuestal

Las universidades nacionales creadas en la presente ley se constituyen como pliego presupuestal de forma individual, y se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas para que transfiera las partidas presupuestales con cargo al presupuesto institucional del pliego 10 Ministerio de Educación.

SEGUNDA. Financiamiento

El funcionamiento e implementación de las universidades creadas por la presente ley se realizan con recursos **directamente recaudados**, donaciones y legados, recursos del canon, y los recursos necesarios y progresivos que debe presupuestar el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Educación, los gobiernos regionales, las municipalidades provinciales y municipalidades distritales de cada jurisdicción, con cargo al presupuesto para el ejercicio fiscal del año siguiente a la aprobación de la presente ley, bajo responsabilidad en caso de incumplimiento por acción u omisión.

Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2025 22:42:27-0500

CONGRESO REPÚBLICA

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2025 22:42:19-0500

TERCERA. Comisión organizadora

El Ministerio de Educación dentro de un plazo máximo de sesenta días calendario dispone la conformación de las comisiones organizadoras respectivas, bajo responsabilidad. Las comisiones organizadoras están integradas por tres profesores académicos de reconocido prestigio, conforme al artículo 29 de la Ley 30220, Ley Universitaria.

Las comisiones organizadoras presentan su cronograma de actividades ante la Dirección General de Educación Superior Universitaria (DIGESU) del Ministerio de Educación, que los fiscaliza semestralmente bajo responsabilidad.

CUARTA. Licenciamiento

Las universidades creadas por la presente ley se adecúan a los lineamientos establecidos en la Ley 30220, Ley Universitaria, con fines de licenciamiento.

Dese cuenta.

Lima, 29 de abril de 2025.

Firmado digitalmente por: VASQUEZ VELA Lucinda FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 14:08:03-0500

Firmado digitalmente por: MONTALVO CUBAS Segundo Toribio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/05/2025 16:12:58-0500

Firmado digitalmente por: MARTICORENA MENDOZA Jorge Alfonso FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 15:31:03-0500

SEGUNDO TORIBIO MONTALVO CUBAS
Presidente
Comisión de Educación, Juventud y Deporte

Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 16:06:57-0

Firmado digitalmente por: TORRES SALINAS Rosio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2025 11:11:54-0500

Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/05/2025 10:20:53-0500

Firmado digitalmente por: CRUZ MAMANI Flavio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 12:46:37-0500

Firmado digitalmente por: TELLO MONTES Nivardo Edgar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 12:05:41-0500

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RIVAS CHACARA Janet Milagros FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 13:18:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ECHEVERRIA RODRIGUEZ Hamlet FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/05/2025 12:57:32-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALVA ROJAS Carlos Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/05/2025 14:00:16-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 14/05/2025 15:01:18-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAZO NUNURA Jose Bernardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2025 19:39:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA MINAYA Esdras Ricardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2025 18:37:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MORI CELIS Juan Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 10:13:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PARIONA SINCHE Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2025 17:25:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GUTIERREZ TICONA Paul Silvio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/05/2025 09:45:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/05/2025 17:13:58-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 12:12:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS MADARIAGA Carlos Javier FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 15:29:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 16:15:17-0500

DICTAMEN DE INSISTENCIA DE LA AUTÓGRAFA OBSERVADA POR EL PODER EJECUTIVO DE LA "LEY QUE CREA UNIVERSIDADES NACIONALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS, APURÍMAC, AREQUIPA, AYACUCHO, CUSCO, HUANCAVELICA, ICA, JUNÍN, LAMBAYEQUE, LIMA, MOQUEGUA, PUNO, SAN MARTÍN, LA LIBERTAD Y UCAYALI (PROYECTOS DE LEY 3002/2022-CR, 3939/2022-CR, 4828/2022-CR, 5693/2023-CR, 6753/2023-CR, 7630/2023-CR, 7637/2023-CR, 7645/2023-CR, 7670/2023-CR, 7691/2023-CR, 7748/2023-CR, 7780/2023-CR, 7784/2023-CR, 7800/2023-CR, 7816/2023-CR, 7822/2023-CR, 7848/2023-CR, 7875/2023-CR, 7890/2023-CR, 7978/2023-CR, 7982/2023-CR, 8006/2023-CR, 8008/2023-CR, 8035/2023-CR, 8072/2023-CR, 8077/2023-CR, 8078/2023-CR, 8079/2023-CR, 8086/2023-CR, 8091/2023-CR, 8097/2023-CR, 8104/2023-CR, 8106/2023-CR, 8107/2023-CR, 8108/2023-CR y 8132/2023-CR)