CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
23 MAYO 2025
RECIBIDO
Firma: Hora: 16:46

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 01540/2021-CR, 03831/2022-CR, 04139/2022-CR, 04691/2022-CR, 05475/2022-CR, 06250/2023-CR, 06301/2023-CR, 06302/2023-CR, 06316/2023-CR, 06414/2023-CR, 07647/2023-CR, 07736/2023-CR, 08441/2023-CR, 08442/2023-CR, 08918/2024-CR que propone modificar el Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y Regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú

COMISIÓN D E DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024-2025

DICTAMEN

Señor Presidente:

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas los siguientes proyectos de ley:

Proyecto de Ley N.º 1540/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas Víctor Raúl Cutipa Ccama, Elías Marcial Varas Meléndez, Francis Jhasmina Paredes Castro, Flavio Cruz Mamani, Jorge Samuel Coayla Juárez, Waldemar José Cerrón Rojas, que propone beneficiar al personal del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el Sector Público.

Proyecto de Ley N.º 3831/2022-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Alianza Para el Progreso, a iniciativa de los congresistas Lady Mercedes Camones Soriano, Alejandro Soto Reyes, Idelso Manuel García Correa, Roberto Enrique Chiabra León, Cheryl Trigoso Reátegui y Elva Edhit Julón Irigoín, que propone modificar el Decreto Legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y Regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, para incorporar un beneficio a los bomberos voluntarios activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú en razón a su sacrificada labor en favor de la sociedad y estimular el ingreso permanente de nuevos bomberos voluntarios.

Proyecto de Ley N.º 4139/2022-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Integridad y Desarrollo, a iniciativa de los congresistas Yorel Kira Alcarraz Agüero, José Luis Elías Ávalos, Enrique Wong Pujada, José León Luna Gálvez, Heidy Lisbeth Juárez Calle, Carlos Javier Zeballos Madariaga y Digna Calle Lobatón; que propone la Ley que fortalece y promueve la actuación de los Bomberos Voluntarios del Perú.

Proyecto de Ley N.º 4691/2022-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Avanza País, a iniciativa de los congresistas Diego Alonso Fernando Bazán Calderón, María Jessica Córdova Lobatón, Norma Martina Yarrow Lumbreras, Patricia Rosa Chirinos Venegas, Yessica Rosselli Amuruz Dulanto y José Daniel Williams Zapata, que

Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/05/2025 15:56:18-0500

proponen la Ley que modifica el Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú y establece la cuota laboral para los Bomberos Voluntarios del Perú.

El Consejo Directivo, en sesión del 29 de octubre de 2024, acordó que el dictamen de la Comisión de Defensa Nacional recaído en los proyectos de ley 1540, 3831, 4139 y 4691 retorne a la referida comisión ordinaria.

Adicionalmente, han ingresado para dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas los siguientes proyectos de ley:

Proyecto de Ley N.° 05475/2022-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Bicentenario, a iniciativa de los congresistas Guido Bellido Ugarte, Víctor Raúl Cutipa Ccama, Jorge Alfonso Marticorena Mendoza, Jorge Samuel Coayla Juárez, Elías Marcial Varas Meléndez y José María Balcázar Zelada, que propone otorgar bonificación adicional al puntaje final obtenido por el bombero voluntario del Perú, en los concursos públicos de méritos.

Proyecto de Ley N.° 06250/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Unidad y Dialogo Parlamentario, a iniciativa de los congresistas Jhakeline Katy Ugarte Mamani, Juan Bartolomé Burgos Oliveros y Segundo Héctor Acuña Peralta, que propone la creación y capacitación de brigadas comunitarias bomberiles.

Proyecto de Ley N.° 06301/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Unidad y Dialogo Parlamentario, a iniciativa de los congresistas Jhakeline Katy Ugarte Mamani, Esdras Ricardo Medina Minaya, Luis Gustavo Cordero Jon Tay, Segundo Héctor Acuña Peralta y Juan Bartolomé Burgos Oliveros, que propone modificar el artículo 6 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, a fin de priorizar bienes del PRONABI y promover SOAT gratuito para los bomberos.

Proyecto de Ley N.° 06302/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Unidad y Dialogo Parlamentario, a iniciativa de los congresistas Jhakeline Katy Ugarte Mamani,; Juan Bartolomé Burgos Oliveros, Segundo Héctor Acuña Peralta, Esdras Ricardo Medina Minaya y Luis Gustavo Cordero Jon Tay, que propone modificar el artículo 9 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, a fin de

ampliar la subvención económica, hasta por doce meses, cuando exista incapacidad temporal de los bomberos.

Proyecto de Ley N.° 06316/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Unidad y Dialogo Parlamentario, a iniciativa de los congresistas Jhakeline Katy Ugarte Mamani,; Juan Bartolomé Burgos Oliveros, Segundo Héctor Acuña Peralta y Esdras Ricardo Medina Minaya, que propone brindar facilidades a los bomberos para la atención de emergencias y establece que las entidades públicas y el sector privado deben contar con un registro de bomberos voluntarios.

Proyecto de Ley N.° 06414/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Renovación Popular, a iniciativa de los congresistas José Ernesto Cueto Aservi, Jorge Carlos Montoya Manrique, Alejandro Muñante Barrios, Miguel Ángel Ciccia Vásquez, Noelia Rossvith Herrera Medina, Jorge Arturo Zeballos Aponte, María de los Milagros Jackeline Jáuregui Martínez de Aguayo, que propone la ley del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (ley de reforma total).

Proyecto de Ley N.° 07647/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional, a iniciativa de los congresistas Pasión Neomías Dávila Atanacio, Lucinda Vásquez Vela, Paul Silvio Gutiérrez Ticona, Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, Oscar Zea Choquechambi, Alex Antonio Paredes Gonzales, Elizabeth Sara Medina Hermosilla, que propone el establecimiento de un mecanismo de financiamiento sostenible y equitativo para el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP).

Proyecto de Ley N.° 07736/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Cambio Democrático - Juntos por el Perú, a iniciativa de los congresistas Edgard Cornelio Reymundo Mercado, Luis Roberto Kamiche Morante, Sigrid Tesoro Bazán Narro, Roberto Helbert Sánchez Palomino, Ruth Luque Ibarra, Guillermo Bermejo Rojas, Hamlet Echeverría Rodríguez, que propone otorgar beneficios a los miembros activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

Proyecto de Ley N.° 08441/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas Américo Gonza Castillo, María Antonieta Agüero Gutiérrez, Waldemar José Cerrón Rojas, Flavio Cruz Mamani, Segundo Toribio Montalvo Cubas, Kelly Roxana Portalatino Ávalos, María Elizabeth Taipe Coronado, que propone modificar el decreto legislativo 1260, a fin de exonerar de los impuestos, tasas y tributos a las compras, donaciones e importaciones a favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

Proyecto de Ley N.° 08442/2023-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas Américo Gonza Castillo, María Antonieta Agüero Gutiérrez, Waldemar José Cerrón Rojas, Flavio Cruz Mamani, Segundo Toribio Montalvo Cubas, Kelly Roxana Portalatino Ávalos, Isaac Mita Alanoca y María Elizabeth Taipe Coronado, que propone modificar la ley 31779, ley que dispone el saneamiento físico - legal de inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, a fin de incorporar en sus alcances a los bienes muebles

Proyecto de Ley N.° 08918/2024-CR presentado por el Grupo Parlamentario Perú Libre, a iniciativa de los congresistas Flavio Cruz Mamani, Kelly Roxana Portalatino Ávalos, María Elizabeth Taipe Coronado, Isaac Mita Alanoca, Janet Milagros Rivas Chacara y Segundo Toribio Montalvo Cubas, que propone modificar y adicionar artículos al Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

Las iniciativas legislativas ingresaron en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en el inciso c) del artículo 22, así como de los artículos 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República.

En la Décimo Sexta Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas celebrada el 12 de mayo de 2025, luego del análisis y debate correspondiente, se aprobó el dictamen por MAYORÍA de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Tudela Gutiérrez, Adriana Josefina; Kamiche Morante, Luis Roberto; Montoya Manrique, Jorge Carlos; Azurín Loayza, Alfredo; Bazán Calderón, Diego Alonso; Chirinos Venegas, Patricia Rosa y Williams Zapata José Daniel; los votos en contra de Cueto Aservi, José Ernesto y Muñante Barrios Alejandro y los votos en abstención de Bustamante Donayre, Ernesto; Chiabra León, Roberto Enrique; Martínez Talavera, Pedro Edwin; Ramírez García, Tania Estefany; Rospigliosi Capurro Fernando Miguel y Ventura Ángel, Héctor José.

I. SITUACIÓN PROCESAL

i. Antecedentes

Período 2016-2021, se presentaron las iniciativas siguientes:

Los Proyectos de Ley N.° 2314, 3314 y 3012 se acumularon y se aprobó el dictamen favorable, que propone la Ley que amplía los beneficios y declara la nulidad del

despido laboral por ejercer el servicio cívico de bombero; el mismo que se archivó al concluir el periodo parlamentario, con el Acuerdo de Consejo Directivo N.º 19-2022/CONSEJO-CR del 17 de agosto de 2021.

Proyectos de Ley N.º 4699, 4705, 6216, 6687, 6706 y 7403, se acumularon y se aprobó el dictamen favorable, que propone la Ley que dispone medidas para el fortalecimiento del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú y de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú; el mismo que se archivó al concluir el periodo parlamentario, con el Acuerdo del Consejo Directivo N.º 19-2022/CONSEJO-CR del 17 de agosto de 2021.

Proyectos de Ley N.º 39, 192, 207, 280, 386, 481 y 626 se acumularon y se aprobó el dictamen favorable, que propone la Ley que modifica los artículos 5, 8, 9 y 26 del Decreto legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú; aprobándose la Ley 31417 publicada el 15 de febrero de 2022.

Proyecto de Ley N.º 1068/2021-CR presentado por el Grupo Parlamentario Juntos por el Perú, a iniciativa de los congresistas Sigrid Tesoro Bazán Narro; Edgard Cornelio Reymundo Mercado; Isabel Cortez Aguirre; Alex Randu Flores Ramírez y Roberto Helbert Sánchez Palomino, que propone priorizar y establece disposiciones para el saneamiento físico legal de predios que ocupan, usan y/o se encuentran en administración del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; el mismo que fuera aprobado con un texto sustitutorio por la comisión en su sesión del 10 de octubre de 2022. Asimismo, el Pleno del Congreso lo aprobó el 10 de mayo de 2023, siendo exonerado en la misma fecha de la segunda votación.

Proyecto de Ley N.º 1512/2021-CR, presentado el 23 de marzo de 2022; e ingresó el 28 de marzo del 2022 a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como segunda comisión dictaminadora. La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas acordó por UNANIMIDAD de los presentes, en su Novena Sesión Ordinaria, celebrada el 13 de noviembre de 2023, ¡inhibirse de dictaminar el Proyecto de Ley 1512/2021-CR, por no tener competencia en la materia de fondo; con los votos a favor de los congresistas Patricia Chirinos Venegas, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jorge Montoya Manrique, Fernando Rospigliosi Capurro, Tania Ramírez García, José Williams Zapata, Segundo Montalvo Cubas, Roberto Chiabra León, Elva Julón Irigoín, Susel Paredes Piqué, José Cueto Aservi, Luis Aragón Carreño, Alfredo Azurín Loayza, Katy Ugarte Mamani y Alex

Paredes Gonzales; con las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresistas Abel Reyes Cam y Héctor Valer Pinto.

ii. Situación Actual

Proyecto de Ley N.° 1540/2021-CR, presentado el 29 de marzo de 2022; e ingresó el 29 de marzo del 2022 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 3831/2022-CR, presentado el 22 de diciembre de 2022; e ingresó el 27 de diciembre del 2022 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 4139/2022-CR, presentado el 01 de febrero de 2023; e ingresó el 03 de febrero del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como primera comisión dictaminadora; siendo la Comisión de Salud y Población la segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 4961/2022-CR, presentado el 11 de abril de 2023; e ingresó el 13 de abril del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como primera comisión dictaminadora; siendo la Comisión de Trabajo y Seguridad Social la segunda comisión dictaminadora.

Estos cuatro proyectos se acumularon y, en Vigésimo Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas celebrada el 12 de junio de 2023, luego del análisis y debate correspondiente, se aprobó el dictamen por UNANIMIDAD de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas los Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Roberto Kamiche Morante, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Segundo Montalvo Cubas, Vivian Olivos Martínez, Roberto Sánchez Palomino, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales. Con la licencia/justificación de inasistencia del congresista Américo Gonza Castillo.

Posteriormente, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas aprobó en su sesión ordinaria realizada el 02 de setiembre de 2024 solicitar al Consejo Directivo el retorno a este órgano parlamentario, considerando que se han recibido varias iniciativas legislativas sobre esta misma materia; pedido que fue aprobado por el Consejo Directivo en su sesión realizada el

29 de octubre de 2024, y fue comunicado con Oficio N.º 149-2024-2025-ADP-CD/CR, del Área de Despacho Parlamentario.

Proyecto de Ley N.º 5475/2022-CR presentado el 23 de junio de 2023; e ingresó el 27 de junio de 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 6250/2023-CR presentado el 26 de octubre de 2023; e ingresó el 27 de octubre de 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 6301/2023-CR presentado el 03 de noviembre de 2023; e ingresó el 06 de noviembre del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 6302/2023-CR presentado el 03 de noviembre de 2023; e ingresó el 06 de noviembre del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 6316/2023-CR presentado el 06 de noviembre del 2023; e ingresó el 07 de noviembre del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 6414/2023-CR presentado el 14 de noviembre del 2023; e ingresó el 15 de noviembre del 2023 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 7647/2023-CR presentado el 19 de abril de 2024; e ingresó el 22 de abril de 2024 a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, como comisión principal, y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.º 7736/2023-CR presentado el 02 de mayo de 2024; e ingresó el 03 de mayo del 2024 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como comisión principal, y a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, como segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 8441/2023-CR presentado el 22 de julio de 2024; e ingresó el 24 de julio de 2024 a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, como comisión principal, y a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como segunda comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR presentado el 22 de julio de 2024; e ingresó el 24 de julio de 2024 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley N.° 8918/2024-CR presentado el 13 de setiembre de 2024; e ingresó el 16 de setiembre de 2024 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como comisión principal, y a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, como segunda comisión dictaminadora.

iii. Control del cumplimiento de las exigencias establecidas en los artículos 75° y 76° del reglamento del Congreso de la República a los proyectos de ley.

Conforme a los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, se ha verificado que las presentes proposiciones de ley cumplen con las exigencias señaladas en los fundamentos de las mencionadas proposiciones de ley, los efectos de la vigencia de la norma que se propone sobre el ordenamiento jurídico, así como los análisis costo-beneficios. Además, cuentan con la firma de los portavoces de los respectivos Grupos Parlamentarios, así como las firmas correspondientes de los integrantes de estas bancadas.

La Secretaría Técnica dio cuenta que las citadas iniciativas legislativas han cumplido con los requisitos generales y específicos establecidos en el artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República; por lo que fueron admitidos a trámite, de conformidad con el artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República.

II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

a) Opiniones solicitadas:

Proyecto de Ley N.° 1540/2021-CR

Oficio	Entidad	Fecha

Oficio N.° 1115-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	09/01/2022
Oficio N.° 1116-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	09/01/2022
Oficio N.° 1117-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil	09/01/2022
Oficio N.° 1118-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	09/01/2022

Proyecto de Ley N.° 3831/2022-CR

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio N°1379-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	06/01/2023
Oficio N°1383-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	06/01/2023
Oficio N°1381-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	06/01/2023
Oficio N°1382-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Educación	06/01/2023
Oficio N°1384-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	SERVIR	06/01/2023
Oficio N°1380-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	06/01/2023

Proyecto de Ley N.° 4139/2022-CR,

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio N°2665-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	12/05/2023
Oficio N°2667-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Educación	12/05/2023
Oficio N°2668-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	12/05/2023
Oficio N°2669-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	12/05/2023
Oficio N°2670-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	12/05/2023
Oficio N°2671-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Salud	12/05/2023
Oficio N°2672-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	ESSALUD	12/05/2023
Oficio N°2673-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	12/05/2023
Oficio N°2674-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	PRONABEC	12/05/2023
Oficio N°2675-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	12/05/2023
Oficio N°2676-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	12/05/2023

Proyecto de Ley N.° 4961/2022-CR,

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N°2364 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	18/04/2023
Oficio N°2365 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	18/04/2023
Oficio N°2366 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	18/04/2023
Oficio N°2367 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	18/04/2023
Oficio N°2368 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	18/04/2023
Oficio N°2369 -2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Policía Nacional del Perú	18/04/2023

Proyecto de Ley N.° 5475/2022-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 00045-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	24/08/2023
Oficio N.° 00046-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	24/08/2023
Oficio N.° 00047-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	24/08/2023
Oficio N.° 00048-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo	24/08/2023

	de Ministros	
Oficio N.° 00049-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	24/08/2023
Oficio N.° 00050-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	24/08/2023

Proyecto de Ley N.° 6250/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 00869-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	03/11/2023
Oficio N.° 00870-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	03/11/2023
Oficio N.° 00871-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	03/11/2023
Oficio N.° 00872-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	03/11/2023
Oficio N.° 00873-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	03/11/2023
Oficio N.° 00874-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	03/11/2023
Oficio N.° 00875-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	03/11/2023

Proyecto de Ley N.° 6301/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 01021-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	23/11/2023
Oficio N.° 01022-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	23/11/2023
Oficio N.° 01023-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	23/11/2023
Oficio N.° 01024-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	23/11/2023
Oficio N.° 01025-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	23/11/2023
Oficio N.° 01026-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	23/11/2023
Oficio N.° 01027-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	23/11/2023

Proyecto de Ley N.° 6302/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 01028-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	23/11/2023
Oficio N.° 01029-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	23/11/2023
Oficio N.° 01030-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	23/11/2023
Oficio N.° 01031-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	23/11/2023
Oficio N.° 01032-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	23/11/2023
Oficio N.° 01033-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	23/11/2023
Oficio N.° 01034-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	23/11/2023

Proyecto de Ley N.° 6316/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 01035-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	23/11/2023
Oficio N.° 01036-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	23/11/2023
Oficio N.° 01037-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	23/11/2023
Oficio N.° 01038-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	23/11/2023
Oficio N.° 01039-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	23/11/2023

Oficio N.° 01040-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Salud	23/11/2023
Oficio N.° 01041-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	EsSalud	23/11/2023

Proyecto de Ley N.° 6414/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 01054-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	23/11/2023
Oficio N.° 01055-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	23/11/2023
Oficio N.° 01056-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	23/11/2023
Oficio N.° 01057-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	23/11/2023
Oficio N.° 01058-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	23/11/2023
Oficio N.° 01059-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	23/11/2023
Oficio N.° 01060-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	23/11/2023
Oficio N.° 01061-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	23/11/2023
Oficio N.° 01062-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Educación	23/11/2023
Oficio N.° 01063-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Salud	23/11/2023
Oficio N.° 01064-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	EsSalud	23/11/2023

Proyecto de Ley N.° 7647/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 02423-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	08/05/2024
Oficio N.° 02424-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	08/05/2024
Oficio N.° 02425-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	08/05/2024
Oficio N.° 02426-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	08/05/2024
Oficio N.° 02427-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	08/05/2024

Proyecto de Ley N.° 7736/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 02472-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	09/05/2024
Oficio N.° 02473-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia	09/05/2024
Oficio N.° 02474-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	09/05/2024
Oficio N.° 02475-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	09/05/2024
Oficio N.° 02476-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	09/05/2024
Oficio N.° 02477-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	09/05/2024
Oficio N.° 02478-2023-2024/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	09/05/2024

Proyecto de Ley N.° 8441/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 0054-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	SUNAT	21/08/2024
Oficio N.° 0054-A-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	21/08/2024
Oficio N.° 0055-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	21/08/2024
Oficio N.° 0056-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	21/08/2024

Oficio N.° 0057-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	SUNAT	21/08/2024

Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 0058-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	23/08/2024
Oficio N.° 0059-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	23/08/2024
Oficio N.° 0060-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	23/08/2024
Oficio N.° 0061-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	SUNAT	23/08/2024
Oficio N.° 0062-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	23/08/2024

Proyecto de Ley N.° 8918/2024-CR

Oficio N.°	Entidad	Fecha
Oficio N.° 0345-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	18/09/2024
Oficio N.° 0346-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	18/09/2024
Oficio N.° 0347-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio del Interior	18/09/2024
Oficio N.° 0348-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	18/09/2024
Oficio N.° 0349-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	18/09/2024
Oficio N.° 0350-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	18/09/2024
Oficio N.° 0351-2024-2025/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	18/09/2024

b) Opiniones recibidas:

Proyecto de Ley N.° 1540/2021-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001409-2022-PCM-SG del 10 de junio de 2022, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° D000829-2022-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - Informe Técnico N.° 000534-2022-SERVIR-GPGSC, de la Gerencia de Política de Gestión del Servicio Civil, de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
   - El Oficio N.° D003157-2022-PCM-SC del 01 de abril de 2022, de la Secretaría de coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **De la Autoridad Nacional del Servicio Civil** se ha recibido el Oficio N.° 000262-2022-SERVIR-PE del 09 de mayo de 2022, suscrito por la Presidencia Ejecutiva, quien remite opinión, acompañado del Informe

Técnico N.° 000534-2022-SERVIR, de la Gerencia de Política de Gestión del Servicio Civil, de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

3. **Del Ministerio de Justicia** se ha recibido el Oficio N.° 2755-2022-JUS-SG del 13 de octubre de 2022, suscrito por el Secretario General del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, quien remite opinión; acompañado del Informe Legal N.° 272-2022-JUS-DGDNCR, del Director General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

4. **Del Ministerio del Interior,** el Oficio N.° 000971-2022/IN/DM del 7 de diciembre de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado del Informe N.° 002280-2022/IN/OGAJ del 30 de noviembre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

Proyecto de Ley N.° 3831/2022-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D000773- 20232-PCM-SG del 20 de marzo de 2023, suscrito por su secretario general: acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe N.° D000381-2023-PCM-OGAJ del 17 de marzo de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El informe Técnico N.° 0144-2023-SERVIR-GPGSC del 26 de enero de 2023, de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
   - El Oficio N.° D010943-2022-PCM-SC del 29 de diciembre de 2022, de la Secretaría de Coordinación.

2. **De la Autoridad Nacional del Servicio Civil** se ha recibido el Oficio N.° 00050-2023-SERVIR-PE del 30 de enero de 2023, suscrito por su presidenta ejecutiva; acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe N.° 000018-2023-SERVIR-GPGSC del 27 de enero de 2023 de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil.
   - El Informe Técnico N.° 000144-2023-SERVIR-GPGSC del 26 de enero de 2023, de la Coordinadora de Gestión Jurídica.

3. **Del Ministerio de Educación**, se ha recibido el Oficio N.° 1391-2023-MINEDU/SG del 13 de abril de 2023, suscrito por su secretario general;

acompañado del Informe N.º 0324-2023-MINEDU/SG-OGAJ del 23 de marzo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

4. **Del Ministerio de Justicia** se ha recibido el Oficio N.º 4543-2024-JUS-SG-del 20 de noviembre de 2024, suscrito por el Secretario General del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, quien remite opinión; acompañado de:

   - Oficio N.º 1016-2024-JUS/GA, del Gabinete de Asesores del Ministerio de Justicia.
   - Informe Legal N.º 549-2024-JUS-DGDNCR, del Director General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

5. Oficio N.º 0855-2022-2023-LMCS-CR, del 15 de mayo de 2023, de la congresista Lady Mercedes Camones Soriano, solicita priorización PL 3831.

Opiniones ciudadanas: Se recibieron dos opiniones ciudadanas que reconocen la importancia de otorgar jubilaciones dignas a los bomberos voluntarios, en reconocimiento a su labor para ayudar a la población.

Proyecto de Ley N.º 4139/2022-CR,

1. **Del Ministerio de Educación**, se ha recibido el Oficio N.º 01933-2023-MINEDU/SG del 16 de mayo de 2023, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe N.º 00437-2023-MINEDU/SG-OGAJ del 17 de abril de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Oficio Múltiple N.º D000400-2023-PCM-SC del 22 de marzo de 2023, de la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Memorando N.º D000497-2023-PCM-OGAJ del 21 de marzo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **De la Presidencia del Consejo de Ministros**, se ha recibido el Oficio N.º D001366-2023-PCM-SG del 18 de mayo de 2023, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

- La Nota de Elevación N.° D000224-2023-PCM-OGAJ del 17 de mayo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- El Informe N.° D000539-2023-PCM-OGAJ del 19 de abril de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- El Oficio Múltiple N.° D000400-2023-PCM-SC del 22 de marzo de 2023, de la Secretaría de Coordinación.

3. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 0309-2023-INBP/IN del 02 de junio de 2023, suscrito por el Intendente Nacional, acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe N.° 0042-2023-INBP-OAJ del 28 de marzo de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
   - El Oficio N.° 0434-2023-IN-OGAJ del 23 de marzo de 2023, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

   Asimismo, se ha recibido el Oficio N.° 317-2023-INBP-IN, del 09 de junio de 2023, suscrito por el Intendente Nacional, acompañado de la documentación siguiente:

   - Nota informativa N.° 103-INBP/OAJ, del 17 de mayo de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
   - El informe N.° 0042-2023-INBP-OAJ del 28 de marzo de 2023, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
   - Nota informativa N.° 112-2023 INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica.

4. **Del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo** se ha recibido el Oficio N.° 941-2024-MTPE/4 del 09 de mayo de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 000010-2024-MTPE/4/8 emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica.

5. **Del Ministerio de Salud** se ha recibido el Oficio N.° 2649-2023-SG-MINSA del 22 de Junio del 2023 de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° D000641-2023-OGAJ-MINSA, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

6. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° 3111-2023-IN-SG del 25 de julio de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio

del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 001528-2023/IN/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

7. **Del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 341-2023-CGBVP-CG del 23 de octubre de 2023, suscrito por el Comandante General, quien remite opinión mediante el Informe N.° 008-2023-DAJ/CGBVP, del Director (e) de Asesoría Jurídica del CGBVP.
8. **Del Ministerio de Economía y Finanzas** se ha recibido el Oficio N.° 1002-2024-EF/10.01 del 15 de mayo de 2024, suscrito por el Ministro, quien remite opinión; acompañado de:

   - Memorando N.° 0696-2024-EF/50.04, de la Dirección General de Presupuesto Público.
   - Informe N.° 0299-2024-EF/50.04, de la Dirección de Normatividad.

9. Oficio N.° 392-2022-2023-YKAA-DCR, del 15 de mayo de 2023, del congresista Yorel Kira Alcarraz Aguero, solicita priorización PL 4139.

Proyecto de Ley N.° 4961/2022-CR,

1. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 272-2023-INBP-IN del 04 de mayo de 2022, suscrito por la Intendente Nacional; acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe N.° 060-2023-INBP-OAJ del 21 de abril de 2023 de la Oficina de Asesoría Jurídica.
   - Las Notas Informativas N.° 085 y 088-2023-INBP-OAJ del 21 y del 26 de abril de 2023, respectivamente, de la Oficina de Asesoría Jurídica.

2. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001577-2023- PCM-SG del 2 de junio de 2023 suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

   - El Informe D000756-2023-PCM-OGAJ del 30 de mayo de 2023 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Informe Técnico N.° 000586-2023-SERVIR-GPGSC del 3 de mayo de 2023, de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.

- El Oficio N.º D002404-2023-PCM-SC del 19 de abril de 2023 de la Secretaría de Coordinación, trasladando el pedido de opinión al Ministerio del Interior.

Opinión Ciudadana: se recibió una opinión ciudadana que pide se reconozca la labor de los bomberos que realizan un trabajo importante y de su propio peculio, pues no cobran un sueldo, a diferencia de los policías.

Proyecto de Ley N.º 5475/2022-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.º D002896-2023-PCM-SG del 23 de octubre de 2023, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - Informe Técnico N.º 001258-2023-SERVIR-GPGSC, de la Gerencia de Política de Gestión del Servicio Civil, de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.
   - El Informe N.º D001432-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.º D002808-2023-IN-SG del 02 de noviembre de 2023, suscrito por la Secretaria General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.º D000523-2023-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.
3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.º 657-2023-DP-PAD del 07 de noviembre de 2023, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.º 447-2023-INBP-IN del 27 de setiembre de 2023, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado del Informe N.º 130-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

5. **Otros:**

- Oficio N.° 331-2023-2024-GBU-CR del 12 de setiembre de 2023, del congresista Guido Bellido Ugarte, solicita fijar fecha y hora para la sustentación PL 5475.
- Oficio N.° 019-2023-2024-GPPB-CR, del 19 de setiembre de 2023, firmado por el congresista Guido Bellido Ugarte, en nombre de la Bancada Perú Bicentenario, solicita atención al PL 5475 y otros.
- Oficio N.° 760-2023-2024-GBU-CR, del 14 de noviembre de 2023, del congresista Guido Bellido Ugarte, solicita fijar fecha y hora para la sustentación PL 5475.
- Oficio N.° 057-2023-2024-GPPB-CR del 26 de febrero de 2024, firmado por el congresista Guido Bellido Ugarte, en nombre de la Bancada Perú Bicentenario, solicita atención al PL 5475 y otros.
- Oficio N.° 259-2024-2025-GBU-CR del 12 de setiembre de 2024, del congresista Guido Bellido Ugarte, solicita fijar fecha y hora para la sustentación PL 5475.

Proyecto de Ley N.° 6250/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D003274-2023-PCM-SG del 12 de diciembre de 2023, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° D001768-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - Memorando N.° 000952-2023-SPG, de la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Informe N.° D000659-2023-PCM-SSAP de la Subsecretaría de Administración Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° D003910-2024-IN-SG del 16 de abril de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 000665-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.° 698-2023-DP-PAD del 23 de noviembre de 2023, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 0142-2024-INBP-IN, de fecha 15 de marzo de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, acompañado de:

   - Informe N.° 020-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - Informe N.° 001-2024-INBP/SI, de la Subdirección de Instrucción.
   - El Memorandum N.° 027-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 790-2023-INBP/GG, del Gerente General de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 498-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - La Nota informativa N.° 276-2023-INBP/DGRO, del 27 de noviembre de 2023, suscrito por la Dirección de Gestión de Recursos para la Operatividad.
   - Informe N.° 005-2023-INBP/SI, de la Subdirección de Instrucción.
   - La Nota informativa N.° 220-2023-INBP-OAJ, del 23 de noviembre de 2023, suscrito por el Director de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 738-2023-INBP/GG, del Gerente General de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 459-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 455-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.° 449-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

   Asimismo, remite el Oficio N.° 208-2024-INBP-IN del 09 de abril de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - La Nota informativa N.° 045-2024-INBP-OAJ, del 27 de marzo de 2024, suscrito por el Director de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Oficio 0142-2024-INBP-IN, de fecha 15 de marzo de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, con los documentos adjuntos ya mencionados.

- El Oficio 0143-2024-INBP-IN, de fecha 15 de marzo de 2024, suscrito por el Intendente Nacional.
- El Oficio 0144-2024-INBP-IN, de fecha 15 de marzo de 2024, suscrito por el Intendente Nacional.

5. **Del Ministerio de Economía y Finanzas** se ha recibido el Oficio N.° 2493-2023-EF/10.01 del 22 de noviembre de 2023, suscrito por el Ministro, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Memorando N.° 1394-2023-EF/42.02 de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Economía y Finanzas.
   - El Informe N.° 1020-2023-EF/42.02 de la Oficina de Asuntos Jurídicos Económicos y Administrativos del Ministerio de Economía y Finanzas.

6. Oficio N.° 000230 -2023-2024-JKUM-CR, del 11 de diciembre de 2023, del congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani, solicita priorización PL 6316, 6302, 6301, 6250 y 6248.

Proyecto de Ley N.° 6301/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D003263-2023-PCM-SG del 11 de diciembre de 2023, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° D001763-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° 001782-2024-IN-SG del 19 de febrero de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 000262-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.° 347-2024-DP-PAD del 28 de junio de 2024, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 637-2023-INBP-IN del 22 de diciembre de 2023, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

- El Informe N.° 190-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Memorandum N.° 488-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Memorandum N.° 1101-2023-INBP/OA, de la Oficina de Administración de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Informe Técnico N.° 117-2023-INBP/OA/ULCP, de la Unidad de Logística y Control Patrimonial de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Memorandum N.° 480-2023-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

5. **Del Ministerio de Economía y Finanzas** se ha recibido el Oficio N.° 688-2024-EF-10.01 del 09 de abril de 2024, suscrito por el Ministro, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Memorando N.° 0449-2024-EF/42.02 de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Economía y Finanzas.
   - El Informe N.° 354-2024-EF/42.02 de la Oficina de Asuntos Jurídicos Económicos y Administrativos del Ministerio de Economía y Finanzas.

6. Oficio N.° 000230 -2023-2024-JKUM-CR, del 11 de diciembre de 2023, del congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani, solicita priorización PL 6316, 6302, 6301, 6250 y 6248.

Proyecto de Ley N.° 6302/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D003213-2023-PCM-SG del 04 de diciembre de 2023, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° D001722-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° 000024-2024-IN-SG-PCR del 23 de abril de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 000724-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.º 346-2024-DP-PAD del 27 de junio de 2024, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.º 035-2024-INBP/IN del 23 de enero de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.º 006-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.
   - El Memorando N.º 005-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
   - La Nota Informativa N.º 002-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.
   - El Memorandum N.º 495-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.
   - El Memorandum N.º 483-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.
   - La Nota informativa N.º 256-2023-INBP/DDFC, de la Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades.
   - El Informe N.º 021-2023-INBP/DDFC-SGB, de la Subdirección de Gestión de Beneficios.
   - El Memorandum N.º 477-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.

   Asimismo, se ha recibido el Oficio N.º 182-2024-INBP-IN del 05 de abril de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Oficio N.º 034-2024-INBP/IN del 23 de enero de 2024, suscrito por el Intendente Nacional.
   - El Informe N.º 006-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.
   - El Memorando N.º 005-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
   - La Nota Informativa N.º 002-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.
   - El Memorandum N.º 495-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.

- El Memorandum N.º 483-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.
- La Nota informativa N.º 009-2024-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos.

5. **Del Ministerio de Economía y Finanzas** se ha recibido el Oficio N.º 1316-2024-EF/10.01 del 17 de junio de 2024, suscrito por el Ministro, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Memorando N.º 0852-2024-EF/50.04, de la Dirección General de Presupuesto
   - El Informe N.º 0358-2024-EF/50.04, de la Dirección de Normatividad.

6. **Del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos** se ha recibido el Oficio N.º 3330-2024-JUS-SG del 02 de agosto de 2024, suscrito por el Secretario General, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Memorando N.º 459-2024-JUS/VMDHAJ, del Viceministro de Derechos Humanos y Acceso a la Justicia.
   - El Informe N.º 208-2024-JUS/DGDH-DAIPAN-HTA, elaborado por la Dirección de Asuntos Internacionales, Promoción y Adecuación Normativa de la Dirección General de Derechos Humanos.

7. Oficio N.º 000230-2023-2024-JKUM-CR, del 11 de diciembre de 2023, del congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani, solicita priorización PL 6316, 6302, 6301, 6250 y 6248.

Proyecto de Ley N.º 6316/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.º D000305-2024-PCM-SG del 19 de febrero de 2024, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.º D000232-2024-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Informe Técnico N.º 000178-2024-SERVIR-GPGSC de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.º 004051-2024-IN-SG del 19 de abril de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.º 000712-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

   Asimismo, se ha recibido el Oficio N.º 006026-2024-IN-SG del 01 de julio de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Oficio N.º 004051-2024-IN-SG del 19 de abril de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior.
   - El Informe N.º 000712-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.º 345-2024-DP-PAD del 27 de junio de 2024, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.º 205-2024-INBP-IN del 09 de abril de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - La Nota Informativa N.º 026-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - La Nota Informativa N.º 007-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Informe N.º 007-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Oficio N.º 024-2024-INBP-IN, de la Intendencia.
   - El Oficio N.º 078-2024-INBP-IN, de la Intendencia.
   - La Nota Informativa N.º 033-2024-INBP/GG, de la Gerencia General.
   - La Nota Informativa N.º 267-2023-INBP/DDFC, de la Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades.
   - El Informe N.º 024-2023-INBP/DDFC-SGB, de la Subdirección de Gestión de Beneficios.
   - El Memorando Múltiple N.º 050-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorando N.º 021-2024-INBP/OA, de la Oficina de Administración.

- El Informe N.º 001-2024-INBP/OA/URH, de la Unidad de Recursos Humanos.
- El Memorando N.º 269-2023-INBP/GG, de la Gerencia General.
- La Nota Informativa N.º 016-2024-INBP/GG, de la Gerencia General.

Asimismo, se ha recibido el Oficio N.º 027-2024-INBP-IN del 22 de enero de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

- El Informe N.º 007-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- La Nota Informativa N.º 267-2023-INBP/DDFC, de la Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades.
- El Informe N.º 024-2023-INBP/DDFC-SGB, de la Subdirección de Gestión de Beneficios.
- El Memorando Múltiple N.º 050-2023-INBP-OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Memorando N.º 021-2024-INBP/OA, de la Oficina de Administración.
- El Informe N.º 001-2024-INBP/OA/URH, de la Unidad de Recursos Humanos.
- El Memorando N.º 269-2023-INBP/GG, de la Gerencia General.

5. **Del Ministerio de Salud** se ha recibido el Oficio N.º 840-2024-DM-MINSA del 19 de marzo de 2024, suscrito por el Ministro de Salud, quien remite opinión; acompañado del informe N.º D000274-2024-OGAJ-MINSA, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica.

6. **Del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo** se ha recibido el Oficio N.º 01523-2024-MTPE/4 del 13 de agosto de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado del Informe N.º 000022-2024-MTPE/4/8-CFM, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

7. Oficio N.º 000230-2023-2024-JKUM-CR, del 11 de diciembre de 2023, del congresista Jhakeline Katy Ugarte Mamani, solicita priorización PL 6316, 6302, 6301, 6250 y 6248.

Proyecto de Ley N.º 6414/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.º 00075-2024-PCM-SG del 12 de enero de 2024, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.º D000042-2024-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Memorando N.º D002216-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Memorando N.º D000015-2024-SGP Secretaría de Gestión Pública.
   - El Informe N.º D000001-2024-PCM-SSAP Subsecretaría de Administración Pública.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.º 000070-2024-IN-SG-PCR del 26 de abril 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.º 000798-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.º 344-2024-DP-PAD del 27 de junio de 2024, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.º 128-2024-INBP-IN del 06 de marzo de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.º 040-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorandum N.º 258-2024-INBP/OA, de la Oficina de Administración de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Informe Técnico N.º 036-2024-INBP/OA/ULCP, de la Unidad de Logística y Control Patrimonial de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - La Nota Informativa N.º 016-2024-ULPC/ALMACEN.
   - El Memorandum N.º 009-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
   - La Nota Informativa N.º 003-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.

- El Memorandum N.º 024-2024-INBP/OA, de la Oficina de Administración de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- El Informe N.º 002-2024-INBP/OA/URH, de la Unidad de Recursos Humanos.
- El Informe N.º 122-2023-INBP/OPP-UPM de la Unidad de Planeamiento y Modernización.

5. **Del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú** se ha recibido el Oficio N.º 092-2024 CGBVP-CG del 07 de marzo de 2024, suscrito por el Comandante General, quien remite opinión; acompañado de la Nota Informativa N.º 030-2024-CGBVP/DAJ, de la Dirección de Asesoría Jurídica.

6. **Del Ministerio de Salud** se ha recibido el Oficio N.º 1571-2024-DM-MINSA del 22 de mayo de 2024, suscrito por el Ministro de Salud, quien remite opinión; acompañado del INFORME N.º D000539-2024-OGAJ-MINSA, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

7. **Del Ministerio de Transportes y Comunicaciones** se ha recibido el Oficio N.º 2830-2024-MTC/04 del 22 de noviembre de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.º 0052-2024-MTC/18.01 Dirección de Políticas y Normas en Transporte Vial.
   - El Informe N.º 0993-2024-MTC/08 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
   - El Memorando N.º 079-2024-MTC/02 del Viceministerio de Transportes.
   - El Informe N.º 0561-2024-MTC/18.01 de la Dirección de Políticas y Normas en Transporte Vial.
   - El Memorando N.º 1074-2024-MTC/02 del Viceministerio de Transportes.

8. **Del Ministerio de Economía y Finanzas** se ha recibido el Oficio N.º 1463-2024-EF-10.01 del 02 de julio de 2024, suscrito por el Ministro, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Memorando N.º 0504-2024-EF/50.04, de la Dirección General de Presupuesto.
   - El Informe N.º 0217-2024-EF/50.04, de la Dirección de Normatividad.

9. **Del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento** se ha recibido el Oficio N.° 034-2024-VIVIENDA-DM del 12 de enero de 2024, suscrito por la Ministra, quien remite opinión; acompañado de:

- El Informe N.° 041-2024-VIVIENDA-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- La Nota N.° 001-2024-VIVIENDA/VMVU-DGPRVU de la Dirección General de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo.
- El Informe Técnico Legal N.° 116-2023-VIVIENDA/VMVU-DGPRVU-DV-EMJ-KCG de su Dirección de Vivienda.
- El Informe N.° 00154-2023/SBN-DNR, de la Dirección de Normas de Registro de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales.
- La Nota N.° 353-2023-VIVIENDA/OGGRH de la Oficina General de Gestión de Recursos Humanos.
- El Informe N.° 1368-2023/VIVIENDA-OGGRH-OCB de su Oficina de Compensaciones y Bienestar.
- El Informe N°982-2023-VIVIENDA/OGGRH-OATH de la Oficina de Administración de Talento Humano.
- La Nota N.° 428-2023-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS de la Dirección General de Políticas y Regulación en Construcción y Saneamiento.
- El Informe N.° 853-2023-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS-DC de su Dirección de Construcción.
- El Informe N.° 911-2023-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS-DS de la Dirección de Saneamiento.

10. Otros:

- El Oficio N.° 774-2023-2024-JCA-CR, del 13 de marzo de 2024, del congresista José Ernesto Cueto Aservi, solicita priorización y debate PL 6414.
- El Oficio N.° 888-2023-2024-JCA-CR, del 8 de agosto de 2024, del congresista José Ernesto Cueto Aservi, remite aportes al texto de la fórmula legal para consideración y estudio del PL 6414.

Proyecto de Ley N.° 7647/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001243-2024-PCM-SG del 21 de junio de 2024, suscrito por la Secretaria General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

- El Informe N.° D000927-2024-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
- El Memorando N.° D000547-2024-PCM-SGP, de la Secretaría de Gestión Pública.
- El Informe N.° D000250-2024-PCM-SSAP, de la Subsecretaría I de la Subsecretaría de Administración Pública.
- El Oficio N.° 227-2024-OS-GG, del Gerente General de Osinergmin.
- El Informe Técnico Legal GSE/DSR-1399-2024, de la Gerencia de Supervisión de Energía y la Gerencia de Regulación de Tarifas de Osinergmin.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° 005846-2024-IN-SG del 21 de junio de 2024, suscrito por el Secretario General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° 001151-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

3. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N.° 303-2024-DP-PAD del 20 de junio de 2024, suscrito por la Primera Adjunta (e) de la Defensoría del Pueblo: Informe Jurídico Defensorial N.° 039-2024-DP/AAE elaborado por la Adjuntía para la Administración Estatal de la Defensoría del Pueblo.

4. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 318-2024-INBP-IN del 14 de junio de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° 097-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Memorando N.° 155-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
   - La Nota Informativa N.° 045-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.
   - La Nota Informativa N.° 170-2024-INBP-DGRO-SGIE, del Subdirector de Gestión de Infraestructura y Equipamiento.
   - El Memorandum N.° 00020-2024-INBP/DEB, de la Dirección de la Escuela de Bomberos.

5. **Del Ministerio de Energía y Minas** se ha recibido el Oficio N.° 114-2024-MINEM/DM del 18 de junio de 2024, suscrito por el Ministro, acompañado

del Informe N.° 569-2024-MINEM/OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Energía y Minas.

6. Oficio N.° 418-2024-2025-PNDA-CR, del 26 setiembre de 2024, del congresista Pasión Neomias Davila Atanacio, solicita priorización PL 7647.

Proyecto de Ley N.° 7736/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001618-2024-PCM-SG del 13 de agosto de 2024, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° D001189-2024-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.
   - El Informe Técnico N.° 000959-2024-SERVIR-GPGSC, de la Gerenta de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, de SERVIR.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio N.° 005952-2024-IN-SG del 27 de junio de 2024, suscrito por la Secretaría General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° 001169-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.
   - El Oficio N.° 322-2024-INBP/IN, de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
   - El Informe N.° 099-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la INBP.

3. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 321-2024-INBP-IN del 17 de junio de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° 099-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la INBP.
   - El Memorando N.° 156-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.

- La Nota Informativa N.° 046-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.
- La Nota Informativa N.° 141-2024-INBP/DDFC, de la Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades.
- El Informe N.° 021-2024-INBP/SGB, de la Subdirección de Gestión de Beneficios.

4. **Del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo** se ha recibido el Oficio N.° 01415-2024-MTPE/4 del 24 de julio de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado de:

   - La Hoja de Elevación N.° 000325-2024-MTPE/4/8.
   - El Informe N.° 000019-2024-MTPE/4/8-CFM.

5. Oficio N.° 1727-ECRM-2022-2026-CR, del 28 agosto de 2024, del congresista Edgard C. Reymundo Mercado, solicita sustentación y elaboración del dictamen PL 4216, 6086 y 7736.

Proyecto de Ley N.° 8441/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001757-2024-PCM-SG del 03 de setiembre de 2024, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° D001305-2024-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **Del Ministerio del Interior** se ha recibido el Oficio Múltiple N.° 00017-2024-IN-SG-PCR del 18 de octubre de 2024, suscrito por el Secretario General del Ministerio del Interior, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° 001796-2024-IN-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.
   - El Informe N.° 000116-2024-IN-OGAF, de la Oficina General de Administración y Finanzas

3. El Oficio N.° 3597-2024-2025-AGC_CR, del 16 de octubre de 2024, del congresista Américo Gonza Castillo, solicita priorización PL 8031, 8033, 8445, 8442, 8441, 8444, 8299, 4695.

Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR

1. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N.° D001734-2024-PCM-SG del 29 de agosto de 2024, suscrito por el Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, quien remite opinión; acompañado del Informe N.° D001285-2023-PCM-OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

2. **De! Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento** se ha recibido el Oficio N.° D00361-2024-VIVIENDA-SG del 09 de setiembre de 2024, suscrito por la Secretaria General, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° D00093-2024-VIVIENDA/SG-OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica
   - El Oficio N.° 00413-2024/SBN de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales.
   - El Informe N.° 00149-2024/SBN-DNR de la Dirección de Normas y Registro.

3. **De la SUNAT** se ha recibido el Oficio N.° 000324-2024-SUNAT-100000 del 08 de noviembre de 2024, suscrito por el Superintendente Nacional quien remite opinión; acompañado del Oficio N.° 000168-2024-SUNAT/700000, de la Superintendente Nacional Adjunto de Tributos Internos.

4. Oficio N.° 3597-2024-2025-AGC_CR, del 16 de octubre de 2024, del congresista Américo Gonza Castillo, solicita priorización PL 8031, 8033, 8445, 8442, 8441, 8444, 8299, 4695.

Proyecto de Ley N.° 8918/2024-CR

1. **De la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú** se ha recibido el Oficio N.° 557-2024-INBP-IN del 20 de noviembre de 2024, suscrito por el Intendente Nacional, quien remite opinión; acompañado de:

   - El Informe N.° 196-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

- El Oficio N.° 173-2024-INBP/IN/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- La Nota Informativa N.° 067-2024-DPNR, de la Dirección de Políticas, Normatividad y Regulación.
- El Memorando N.° 287-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
- La Nota Informativa N.° 120-2024-INBP/OPP-UPI, de la Unidad de Presupuesto e Inversiones.
- El Memorando Múltiple N.° 251-2024-INBP/GG, de la Gerencia General.
- El Memorando Múltiple N.° 047-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica.
- El Memorando N.° 288-2024-INBP/OPP, de la Oficina de Planificación y Presupuesto.
- El Memorando Múltiple N.° 048-2024-INBP/OAJ, de la Oficina de Asesoría Jurídica.

2. **Del Ministerio de Defensa** se ha recibido el Oficio N.° 01209-2024-MINDEF/DM del 03 de octubre de 2024, suscrito por el Ministro de Defensa, acompañado del Informe Legal N.° 1738-2024-MINDEF/SG-OGAJ, de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Defensa.

3. Oficio N.° 3279-2021-2026/FCM-CR, del 08 de noviembre de 2024, del congresista Flavio Cruz Mamani, solicita priorización PL 8918, 5183.

III. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

a. Proyecto de Ley N.° 1540/2021-CR, la presente propuesta legal propone:

El proyecto de ley tiene por objetivo modificar el artículo 9 del DL N.° 1260, para incluir como beneficios a los miembros del cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú, una bonificación del 10% en los concursos para puestos de trabajo en la administración pública. En su exposición de motivos señala las dificultades que presentan los bomberos, como falta de equipamiento, falta de personal y problemas de horarios, puesto que tienen que trabajar en el sector privado para poder solventar sus hogares y cuando sucede una

emergencia en turno diurno tienen que hacerse presentes desde sus centros de labores.

b. **Proyecto de Ley N.° 3831/2022-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley tiene por objetivo modificar el artículo 9 del DL N.° 1260, para incluir como beneficios a los miembros del cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú, una bonificación del 10% en los concursos para puestos de trabajo en la administración pública.

c. **Proyecto de Ley N.° 4139/2022-CR**, la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley busca fortalecer la actuación de los bomberos mediante la implementación de una Beca de estudios superiores para los bomberos voluntarios del Perú, la incorporación de personal de salud a cargo del Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud en las compañías de bomberos, el derecho de los trabajadores del sector público y privado a permisos y licencias con goce de remuneraciones para la atención de dichos servicios y que el tiempo prestado sea reconocido para todo efecto legal (cálculo de utilidades, que no sea considerado como ausencia injustificable ni como días no laborados ni como falta disciplinaria pasible de sanción). Y la modificación del literal a) del artículo 2 del Decreto Legislativo N.° 892, Decreto Legislativo que regula el derecho de los trabajadores a participar en las utilidades de las empresas que desarrollan actividades generadoras de rentas de tercera categoría, para que los días en que los trabajadores se desempeñan como bomberos voluntarios sean considerados como días reales y efectivamente laborados.

d. **Proyecto de Ley N.° 4961/2022-CR**, la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley tiene por objetivo modificar el artículo 9 del DL N.° 1260, para incluir como beneficios a los miembros del cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú, una bonificación del 15% en los concursos para puestos de trabajo en la administración pública. Asimismo, se propone incluir que las entidades públicas estén obligadas a contratar a los bomberos activos del CGBVP en una proporción no menor al 3% de la totalidad de su personal, y los empleadores privados con más de 50 trabajadores en una proporción no menor del 1%.

e. **Proyecto de Ley N.° 5475/2022-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley tiene por objetivo modificar el artículo 9 del DL N.° 1260, para incluir como beneficios a los miembros del cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú, una bonificación del 10% sobre el puntaje final obtenido en los concursos para puestos de trabajo en la administración pública.

f. **Proyecto de Ley N.° 6250/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley propone incorporar en el Decreto Legislativo N.° 1260, el artículo 31 que constituye las Brigadas Comunitarias Bomberiles, que incorporen a toda persona que voluntariamente desee brindar atención de emergencias y dispone que los miembros del CGBVP den capacitación constante a los miembros de las Brigadas Comunitarias Bomberiles. Además, prevé en una Disposición Complementaria Final que el Poder Ejecutivo emita las disposiciones reglamentarias en un plazo de 60 días calendario.

g. **Proyecto de Ley N.° 6301/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El Proyecto de Ley N.° 6301/2023-CR propone incorporar una modificación al artículo 6 del DL N.° 1260, para incorporar un párrafo en el literal d) del citado artículo para que el Programa Nacional de Bienes Incautados – PRONABI, priorice la asignación de bienes a favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, para el uso del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú y que la INBV pueda realizar convenios con las empresas aseguradoras para que el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), sea gratuito para las unidades vehiculares del CGBVP. El objetivo es que los bomberos cuenten con mejores vehículos y establecimientos para atender de manera segura las emergencias.

h. **Proyecto de Ley N.° 6302/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

Proyecto de Ley N.° 6302/2023-CR, Ley que modifica el artículo 9 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de

Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, a fin de ampliar la subvención económica, única en el caso de incapacidad permanente o fallecimiento y hasta por doce meses, cuando exista incapacidad temporal de los bomberos. Según el proyecto, la subvención se haría con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, por lo que la propuesta no demandará recursos adicionales al Tesoro Público. En la exposición de motivos se hace énfasis en que se trata de un servicio voluntario y ad honorem y que por la naturaleza de sus funciones están expuestos a accidentes cuando atienden emergencias. En la actualidad, el beneficio que reciben en caso de invalidez temporal cuando sea en acto de servicio es de seis (6) meses, por lo que se propone ampliarlo hasta un máximo de doce (12) meses mientras dure dicha incapacidad. También se destaca que dicha iniciativa coadyuvará a mejorar las condiciones en las que viene operando el CGBVP y facilitará que cuenten con mejores condiciones de operación y tengan mayor seguridad y tranquilidad al brindar su servicio voluntario.

i. **Proyecto de Ley N.° 6316/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

Proyecto de Ley N.° 6316/2023-CR tiene por objeto que las entidades públicas y privadas brinden facilidades al CGBVP. Para ello propone un artículo 3 de definiciones, un artículo 4 en el que se otorguen permisos académicos a estudiantes de instituciones superiores públicas y privadas que se desempeñan como bomberos voluntarios, mediante la presentación, una vez se reincorpore a su centro de estudios, de una constancia de participación en la emergencia emitida por el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; un artículo 5 en el que se otorguen permisos y licencias a trabajadores de entidades públicas y privadas que se desempeñan como bomberos, también mediante la presentación de una constancia de participación en la emergencia una vez se reincorpore a su centro de trabajo, y un artículo 6 por el que las entidades públicas y privadas están obligadas a mantener un Registro de Bomberos Voluntarios activos, que para ser completado obliga al bombero a comunicar a la entidad, cada tres meses, sobre su afiliación, estado activo o retiro mediante documento emitido por el CGBVP.

j. **Proyecto de Ley N.° 6414/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El PL pretende regular acerca del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, estableciendo, en su artículo 1, que es una persona jurídica de derecho público interno, administrativa, económica y técnicamente autónoma, adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros siendo la autoridad competente en materia de prevención, control y extinción de incendios e incidentes con materiales peligrosos; constituye pliego presupuestal. Asimismo, regula, entre otras, las siguientes disposiciones sobre el CGBVP que se vinculan con la materia organizacional:

1. Los objetivos y funciones del CGBVP (art. 3).
2. De la estructura organizacional del CGBVP (art. 6).
3. Sobre los órganos de Alta Dirección (Comandancia y Vice comandancia General), desarrollando sus funciones (art. 7, 9 y 10).
4. Sobre otros órganos del CGBVP como la Inspectoría General (art. 14), las Comandancias Departamentales (art. 15), las Compañías de Bomberos (art. 16), de la Escuela de Bomberos (art. 28).
5. Se dispone la conformación de la Comisión de alto nivel para la reorganización y reestructuración del CGBVP, con la presencia de un representante de la Presidencia del Consejo de Ministros (Segunda Disposición Transitoria Complementaria).
6. Elaboración y aprobación del ROF y MOF del CGBVP (Cuarta Disposición Transitoria Complementaria).
7. Se encarga al Poder Ejecutivo reglamentar la presente ley a propuesta de la Comisión de alto nivel para la reorganización y reestructuración del CGBVP (Primera Disposición Complementaria Final).
8. Se desactiva la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, ordenándose pasar todo el acervo documentario, bienes muebles e inmuebles y personal al CGBVP (Tercera Disposición Complementaria Final).
9. Se deroga el Decreto Legislativo N.º 1260 (Única Disposición Derogatoria Final).

k. Proyecto de Ley N.º 7647/2023-CR, la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley propone el establecimiento de un mecanismo de financiamiento sostenible y equitativo para el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), en reconocimiento a su labor. Para poder financiar la adquisición de equipamiento de alta calidad y la modernización

de sus flotas, el proyecto propone la creación de un fondo mediante el aumento de S/0.50 (cincuenta céntimos) en el recibo de luz de todos los usuarios del servicio eléctrico a nivel nacional, sin distinción de ingresos o ubicación geográfica. Se asegura que este costo sea distribuido de manera justa entre todos los beneficiarios del servicio eléctrico. La recaudación será administrada de manera transparente y eficiente por las autoridades competentes. Los fondos serán administrados por una entidad designada por el gobierno peruano.

Los recursos serán distribuidos en función de la cantidad y necesidades de las compañías de bomberos de cada zona. La CGBVP debe emitir al Congreso de la República un informe financiero sobre el uso de dichos recursos. Se establecerá un Comité de Supervisión integrado por representantes del CGBVP, Ministerio de Economía y Finanzas, y Contraloría General de la República.

l. **Proyecto de Ley N.° 7736/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley tiene por objetivo modificar el artículo 9 del DL N.° 1260, para incluir como beneficios a los miembros del cuerpo general de bomberos voluntarios del Perú, **una bonificación del 10% en los concursos para puestos de trabajo en la administración pública**. También se propone modificar el literal F del artículo 46 del TUO de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado por Decreto Supremo N.° 179-2004-EF, para incorporar como deducciones en sus rentas de cuarta y quinta categoría los gastos realizados por la compra de uniformes, equipos de seguridad y otros siempre que el uso de los mismos sea destinado para el cumplimiento de sus funciones.

m. **Proyecto de Ley N.° 8441/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de ley propone la modificación del inciso c) del artículo 28 del Decreto Legislativo N.° 1260, para que incorpore como recursos de la entidad: "Las donaciones, legados y otras contribuciones de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, gobiernos u organismos internacionales, a favor del servicio público de Bomberos; en todos los casos referidos los recursos deben ser asignados a la Comandancia Departamental o a la Compañía de Bomberos para la que hayan sido destinados expresamente, de ser el caso. Las compras, donaciones e importaciones a

favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), se encuentran exonerados del pago de todo tipo de impuestos, tasas y tributos, por un periodo de diez (10) años, los cuales pueden ser prorrogables."

n. **Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de Ley tiene como objeto la incorporación dentro de los alcances de la Ley N.° 31779 en el saneamiento físico-legal a los bienes muebles que se encuentran bajo la administración, posesión o en uso de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú en favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

o. **Proyecto de Ley N.° 8918/2024-CR,** la presente propuesta legal propone lo siguiente:

El proyecto de Ley bajo comentario tiene como objeto modificar los artículos 3, 25 y la Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N.° 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú; y adicionar la Sétima, Octava, Novena y Décima Disposiciones Complementarias Finales y la Novena, Décima y Décimo Primera Disposiciones Complementarias Transitorias del citado Decreto Legislativo N.° 1260.

El Proyecto de Ley pretende conformar para los bomberos un Régimen Mixto al establecer que el CGBVP estará conformado por bomberos voluntarios y rentados, reconociendo tanto a unos como a los otros como servidores públicos, con beneficios como jubilación, capacitación y protección social, por lo que también cambia la Cuarta Disposición Complementaria Final para que las leyes N.° 27444; N.° 28175 y N.° 30057 y otras sean aplicables al CGBVP. También redefine el rol de Intendente Nacional, que debe ser asignado a un oficial con experiencia en gestión pública y separando funciones del Comandante General.

Adicionalmente crea una Comisión Interventora ADHOC para reorganizar y reestructurar el CGBVP, define su estructura y organización, dispone el retiro temporal de Brigadieres Generales y Brigadieres Mayores y dispone que dicha Comisión Interventora convoque y designe al nuevo Consejo de

Oficiales Generales del CGBVP, así como la elaboración del ROF y MOF del CGBVP, la convocatoria a elecciones a Comandante General del CGBVP y la eliminación de Direcciones Espejo entre el CGBVP y la INBP. Finalmente, propone la Contribución Obligatoria de empresas de servicios a la INBP para adquisición de equipos, capacitación del personal, mejora de la infraestructura y remuneración de bomberos rentados.

IV. MARCO NORMATIVO

i. Legislación Nacional

- Constitución Política del Perú de 1993.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley N.º 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley N.º 28175, Ley Marco del Empleo Público.
- Decreto Legislativo 1267, Ley de la Policía Nacional del Perú.
- Decreto Legislativo 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior.
- Decreto Legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General Bomberas Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú. (Y sus modificatorias: Ley N.º 31417, del 15 de febrero de 2022, DL N.º 1593, del 16 de diciembre de 2023).
- Decreto Legislativo N.º 1135, que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior.
- Decreto Supremo N.º 008-2021-VIVIENDA, Reglamento de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales Reglamento de la Ley 29151.
- Decreto Supremo N.º 019-2017-IN, que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- Decreto Supremo N.º 025-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- Decreto Supremo N.º 012-2017-IN, que reglamenta el Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú.

- Ley N.º 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017, que en su Quinta Disposición Complementaria Final crea el Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú.
- Ley 31779, ley que dispone el saneamiento físico-legal de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.
- Decreto Supremo N.º 009-99-MTC, Aprueban el Texto Único Ordenado de la Ley de Promoción del Acceso a la Propiedad Formal.
- Decreto Supremo N.º 013-99-MTC, aprueba el Reglamento de Formalización de la propiedad a cargo de COFOPRI.

ii. Legislación Comparada

- Ley 1575 del 21 de agosto del 2012, Por medio de la cual se establece Ley General de Bomberos de Colombia.
- Ley General de Bomberos de Chile.
- Ley 25.054 de dic 1998, Ley del Bombero Voluntario de Argentina.

V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

i. Análisis Normativo

El artículo 39 de la Constitución, señala que "todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación". Ello quiere decir que uno de los mandatos que se deriva de esta disposición constitucional es que el fin y la obligación constitucional de la función pública es estar al servicio de la Nación.

El artículo 44 de la Constitución Política del Perú establece que son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación. (...)

La fundamentación constitucional de la existencia del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, se enmarca en el tercer deber primordial del Estado, el mismo que se encuentra contenido en el artículo 44 de la Constitución, y consiste en la responsabilidad de proteger a la población de las amenazas que se puedan presentar contra su seguridad.

Asimismo, el artículo 163 de la Carta Magna establece que el Estado garantiza la seguridad de la Nación mediante el Sistema de Defensa Nacional.

La Defensa Nacional es integral y permanente. Se desarrolla en los ámbitos interno y externo. Toda persona, natural o jurídica, está obligada a participar en la Defensa Nacional, de conformidad con la ley.

También el artículo 166 de la Constitución Política del Perú precisa que la Policía Nacional tiene por finalidad fundamental garantizar, mantener y restablecer el orden interno. Presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad. Garantiza el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y privado. Previene, investiga y combate la delincuencia. Vigila y controla las fronteras.

La Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, establece los principios y normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional; las funciones, atribuciones, facultades legales del Presidente de la República y del Consejo de Ministros; las relaciones entre el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales y Locales; la naturaleza y requisitos de creación de Entidades Públicas y los Sistemas Administrativos que orientan la función pública, en el marco de la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización.

Mediante el Decreto Ley 20235, Ley Orgánica del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, promulgado en 1973, se diseñó una estructura organizativa diferente a la original. Se integraba al CGBVP en el Sistema de Defensa Civil, con lo que pasó a depender del Comité Nacional de Defensa Civil. Posteriormente, el 1 de junio de 1982, se emitió la Ley 23449, la cual derogó el Decreto Ley 20235, que devolvió al CGBVP su naturaleza privada y voluntaria; aunque dispuso la creación de una comisión que elaborara una nueva Ley Orgánica del CGBVP.

El artículo 1 de la Ley 27067, Ley del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, precisa que mantiene su personería jurídica de derecho público interno, con autonomía técnica, económica y administrativa, y competente en materia de prevención, control y extinción de incendios. Esta ley se reglamentó mediante el Decreto Supremo 031-99-PCM, que establece que el CGBVP es un ente adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros, con personería jurídica de derecho público interno. Luego, se emitió el Decreto Supremo 063-2013-PCM que ratifica lo anterior, y, además, precisa que es una institución que desarrolla sus actividades a título gratuito, bajo el principio del voluntariado. En el año 2015 se promulgó el Decreto Supremo 008-2015-IN, que adscribe el CGBVP al Ministerio del Interior.

El inciso f) del artículo 23 del Decreto Legislativo 1260, respecto a las funciones menciona que la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú ejerce la función de administrar los bienes y servicios otorgados al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

El artículo 9 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, establece los beneficios de los Bomberos Activos del CGBVP, que son los siguientes:

a) *Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público del Año Fiscal 2017.*

b) *Una pensión de gracia excepcional y temporal para Bomberos o sus herederos, en caso de incapacidad permanente o fallecimiento, a ser otorgada por el Ministerio del Interior. Mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas y el Ministro del Interior, a propuesta de este último, se establecerá el monto de la pensión de gracia, su temporalidad, características, beneficiarios, requisitos y demás condiciones para su otorgamiento.*

c) *El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación, considera a los Bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas y se les otorga un puntaje adicional en la etapa de asignación de las becas, siempre que cumplan los requisitos exigidos por dicha entidad.*

d) *Pase libre en vehículos de transporte público.*

e) *Los Bomberos del CGBVP que no se encuentren asegurados bajo las modalidades establecidas en la Ley N.° 26790, tienen derecho a recibir las prestaciones asistenciales de salud a cargo al Seguro Social de Salud - ESSALUD sin costo alguno, así como la hospitalización, en los casos de accidentes producidos como consecuencia de los actos de servicio. Las prestaciones se proporcionan hasta la total recuperación y/o rehabilitación del accidentado.*

g) *Los Bomberos del CGBVP son incorporados al Seguro Integral de Salud (SIS) conforme a lo señalado en la Ley N.° 29695 y están incluidos en el régimen subsidiado según lo establecido en la Ley N.° 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud.*

El artículo 25 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, con respecto al Titular de la INBP, menciona que el jefe de la entidad se denomina Intendente Nacional. Es la más alta autoridad de la entidad, ejerce las funciones ejecutivas de dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, es el titular del pliego y ejerce la representación legal de la entidad.

El Comandante General del CGBVP o quien este proponga, será designado como Intendente Nacional, mediante resolución suprema refrendada por el Ministro del Interior; su cargo es de confianza, remunerado y a dedicación exclusiva, con excepción de la docencia.

El Decreto Legislativo 1135, que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, establece que ejerce competencia exclusiva a nivel nacional en materia de orden interno y orden público; es el ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y tiene como funciones, entre otras, garantizar, mantener y restablecer el orden interno y el orden público, prestar protección y ayuda a las personas y a la comunidad, garantizar el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y privado; prevenir, investigar y combatir la delincuencia, así como vigilar y controlar las fronteras, a través de la Policía Nacional del Perú (numeral 8 del artículo 6).

El Decreto Supremo 025-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, establece que la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú - INBP, es un Organismo Público Ejecutor adscrito al Ministerio del interior, que cuenta con personería jurídica de derecho público interno, y ejerce la rectoría en materia de prevención, control y extinción de incendios, atención de accidentes, rescate urbano y apoyo en incidentes con materiales peligrosos, encargado de ejercer las competencias y funciones a que se refieren los artículos 22 y 23 del Decreto Legislativo 1260, encontrándose dentro de sus principales funciones: i) proponer al Ministerio del Interior la Política Nacional del servicio público de Bomberos, ii) Proporcionar, conforme al presupuesto institucional, los bienes y servicios necesarios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones y otros que requiera la institución, iii) Administrar los bienes y servicios otorgados al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; así como iv) Aprobar el Reglamento sobre la administración de bienes y servicios otorgados al CGBVP.

El Decreto Supremo 001- 2017-TR que establece disposiciones a favor de los bomberos voluntarios que laboren en el sector privado y en el sector público indica lo siguiente:

> *Artículo 2.- Permisos y licencias a servidores del Estado que se desempeñan como bomberos voluntarios*
> *Los servidores del Estado, sujetos a cualquier régimen laboral, incluidas las carreras especiales, que, a su vez, se desempeñen como bomberos voluntarios del Perú, tienen derecho a permisos y licencias con goce de remuneraciones, cuando sean convocados por el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), para la atención de emergencias por incendios, accidentes, desastres o calamidades naturales o inducidas; u otros sucesos que ponen en riesgo a las personas o al orden público, en cualquier parte del*

territorio nacional, incluyendo las zonas declaradas en estado de emergencia. El tiempo de permiso o licencia, para la atención de dichos actos de servicio, es considerado como efectivamente prestado para todo efecto legal, por lo que no podrá ser descontado o considerado como ausencia injustificada, ni como falta disciplinaria pasible de sanción. Se incluye dentro del permiso o licencia el tiempo adecuado y razonable para el descanso, recuperación y desintoxicación del bombero voluntario, considerando también el término de la distancia para su retorno a la entidad. La entidad, a través de la Oficina de Recursos Humanos o la que haga sus veces, podrá solicitar la constancia del acto de servicio que emita la respectiva Compañía de Bomberos.

Artículo 3.- Disposiciones comunes para el sector público y el sector privado
3.1 Para acceder a los permisos y licencias establecidos en esta norma, los trabajadores del sector privado y los servidores del Estado comunican, por única vez, al empleador su afiliación y retiro del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, mediante una declaración jurada o señalándolo así en los formatos que su empleador utilice para fines de legajo.
3.2 Para el ejercicio de los permisos y licencias establecidos en esta norma, los trabajadores del sector privado y los servidores del Estado comunican a su empleador, por cualquier medio, que han sido convocados por el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, hasta dentro del tercer día de producida la ausencia, considerando el término de la distancia, de corresponder.
3.3 Una vez que el trabajador del sector privado o el servidor del Estado se reincorpora a su centro de trabajo o entidad, el empleador puede solicitar la constancia de participación del trabajador o servidor en el acto de servicio, la cual es emitida gratuitamente por el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú. En dicho caso, la constancia deberá ser presentada, por el trabajador o servidor, en un plazo no mayor de 10 días hábiles desde que se le es requerida. La constancia emitida por el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú establece el tiempo requerido para la participación del bombero voluntario en el acto de servicio, así como para el descanso, recuperación y desintoxicación del bombero voluntario, y para su retorno al centro de trabajo, considerando el término de la distancia.

La Ley 31779, Ley que dispone el saneamiento físico-legal de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, menciona lo siguiente:

Artículo único. Saneamiento físico-legal de los inmuebles de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú
Las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales están a cargo del saneamiento físico-legal para la regularización de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, hasta su inscripción en el Registro de la Propiedad Inmueble de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos.
Se exonera de los gastos registrales necesarios para la inscripción de los predios en favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

La Ley Orgánica de Municipalidades, Ley 27972, en su artículo 85, numeral 2.2 en lo relacionado a las "funciones específicas compartidas (con las distritales) de las municipalidades provinciales", señala que estas deben promover acciones de apoyo a las Compañías de Bomberos, entre otras instituciones de servicio a la comunidad.

De la normativa internacional

Sobre el servicio público prestado por los Bomberos, La Convención Interamericana Contra la Corrupción en su Artículo I Definiciones Para los fines de la presente Convención, se entiende por: **"Función pública",** toda actividad temporal o permanente, **remunerada u honoraria**, realizada por una persona natural en nombre del Estado o al servicio del Estado o de sus entidades, en cualquiera de sus niveles jerárquicos, "Funcionario público", "Oficial Gubernamental" o "Servidor público", cualquier funcionario o empleado del Estado o de sus entidades, incluidos los que han sido seleccionados, designados o electos para desempeñar actividades o funciones en nombre del Estado o al servicio del Estado, en todos sus niveles jerárquicos, "Bienes", los activos de cualquier tipo, muebles o inmuebles, tangibles o intangibles, y los documentos o instrumentos legales que acrediten, intenten probar o se refieran a la propiedad u otros derechos sobre dichos activos.

En Argentina, sobre tributos, la Ley 25.054 de Misión y Funciones. Autoridad de Aplicación, Subsidios y Exenciones Indemnización y Beneficios Disposiciones Transitorias de **Argentina**, menciona lo siguiente en relación a exoneraciones de tasas o impuestos:

> *ARTICULO 15.- Exímese a los entes enunciados en esta ley, con reconocimiento oficial como tales, de la obligación de pagar impuestos nacionales, del pago de derechos y tasas aduaneras y de la participación de los despachantes de aduana para el ingreso de cualquier tipo de equipamiento proveniente del exterior del país, así como de cualquier tipo de tributo nacional que exista en la actualidad o sean establecidos en el futuro.*

Sobre el apoyo municipal a los Bomberos:

En Chile, los bomberos son una entidad voluntaria, pero las **municipalidades** están obligadas a asignar recursos específicos para su funcionamiento, incluyendo la compra de equipos y la construcción de cuarteles. La Ley 20.564 regula estas atribuciones y señala la posibilidad de convenios de colaboración directa.

> *Artículo 6º.- Los Cuerpos de Bomberos y la Junta Nacional de Cuerpos de Bomberos serán beneficiarios de los fondos que se les asignen anualmente en la Ley de Presupuestos del Sector Público, los que serán incorporados en un programa de la partida presupuestaria correspondiente al Ministerio del Interior y Seguridad Pública, para el cumplimiento de los fines señalados en el artículo 2º de esta ley. Asimismo, los Cuerpos de Bomberos y la Junta Nacional de Cuerpos de Bomberos de Chile se financiarán:*
>
> *a) **Con los aportes que reciban de los Gobiernos Regionales y las municipalidades donde presten servicios, de conformidad con la ley;***
> *b) Con los ingresos que obtengan por la prestación de servicios, distintos de los establecidos en el artículo 2º de esta ley. La totalidad de estos recursos deberá ingresar, siempre, a las arcas del Cuerpo de Bomberos que prestó el servicio;*
> *c) Con las donaciones o aportes que reciban de personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, de su participación en sociedades, y*
> *d) Con los bienes que conforman su patrimonio.*

México: En México, algunos estados y municipios, como en la Ciudad de México, tienen políticas activas de financiamiento de equipos para los bomberos. Además, se asignan subsidios específicos del gobierno local para garantizar el mantenimiento de la infraestructura.

Canadá: tienen políticas de financiamiento sostenido, **las municipalidades tienen la responsabilidad de asegurar que los cuerpos de bomberos cuenten con un financiamiento sostenible**. En provincias como Ontario, existe un marco regulador que obliga a los gobiernos locales a asignar fondos para la capacitación, el equipamiento y la mejora de la infraestructura. Este enfoque garantiza que los bomberos dispongan de equipos actualizados y que se cumplan estándares de seguridad internacional.

España: En España, la Ley de Bases de Régimen Local establece que las corporaciones locales tienen competencias para colaborar en la protección civil, incluidos los cuerpos de bomberos. En muchas comunidades autónomas, los **municipios destinan parte de su presupuesto a la compra de vehículos y equipos, y gestionan la infraestructura de los parques de bomberos**.

Estados Unidos: Sobre Incentivos fiscales y deducciones, en muchos estados de Estados Unidos, las municipalidades y condados ofrecen incentivos fiscales a los bomberos voluntarios. Además, se establecen deducciones fiscales para aquellos municipios que contribuyen a la compra de equipos de protección y otros gastos operativos. Por ejemplo, en el estado de Nueva York, las municipalidades pueden beneficiarse de exenciones fiscales por su apoyo a los departamentos de bomberos.

Fondo de emergencia para catástrofes (Australia): En Australia, los bomberos son financiados tanto por el gobierno local como por contribuciones del gobierno federal a través de un **fondo de emergencia para desastres naturales**. Este fondo permite a **los municipios acceder a recursos adicionales** cuando enfrentan incendios forestales u otros eventos críticos, lo que les facilita adquirir equipo especializado o reforzar su infraestructura en momentos de alta demanda.

Estandarización de infraestructura y recursos (Reino Unido): En el Reino Unido, los bomberos están sujetos a estrictos estándares en cuanto a la calidad de sus infraestructuras y equipos. **Los municipios tienen la obligación de garantizar que los cuarteles de bomberos cuenten con espacios adecuados y que los vehículos y herramientas cumplan con las regulaciones del Servicio de Bomberos y Rescate** del Reino Unido. Estos requisitos son financiados parcialmente por los

ayuntamientos, quienes asignan partidas presupuestarias específicas para el mantenimiento y renovación de los cuarteles.

Responsabilidad compartida y gobernanza (Suecia): En Suecia, el sistema de apoyo a los bomberos está basado en un modelo de **gobernanza compartida entre los municipios y el gobierno central**. Cada municipalidad debe establecer un plan de colaboración con el Servicio Nacional de Rescate, y parte del presupuesto de defensa civil se asigna a la modernización de equipos y al entrenamiento especializado. Las municipalidades también cuentan con la opción de asociarse en regiones para compartir recursos entre varias localidades, optimizando el uso del presupuesto.

ii. Análisis técnico

La Comisión después de analizar las iniciativas legislativas, las opiniones recibidas y la legislación vigente propone la aprobación de los proyectos bajo análisis, con un texto sustitutorio.

Modificación del artículo 9° del DL 1260, propuesta en los proyectos N.° 1540/2021-CR, N.° 3831/2022-CR, N.° 4961/2022-CR, N.° 5475/2022-CR, N.° 6302/2023-CR, N.° 7736/2023-CR.

El artículo 9 ya fue modificado por el DL 1593, con el texto que se presenta a continuación. No obstante, como señala el Ministerio del Interior en su informe, las modificaciones a la ley deben hacerse sobre el texto original del DL 1260, por lo que no deben coexistir sucesivos textos modificatorios al DL 1260.

Texto original del Decreto Legislativo N° 1260	DL 1260, modificado por DL 1593
Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen de los siguientes beneficios:	**Artículo 9.- Beneficios** Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios:
a) Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público del Año Fiscal 2017.	a) Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, por acto de servicio, para los casos de incapacidad permanente o fallecimiento; en el caso de incapacidad temporal por acto de servicio, se otorga una subvención mensual en tanto dure dicha incapacidad y hasta por el máximo de **seis (6) meses**; conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017.
b) Una pensión de gracia excepcional y temporal para Bomberos o sus herederos, en caso de incapacidad permanente o fallecimiento, a ser otorgada por el Ministerio del Interior. Mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas y el Ministro del Interior, a propuesta	b) Una pensión de gracia excepcional y temporal para Bomberos o sus herederos, en caso de incapacidad permanente o fallecimiento, a ser otorgada por el Ministerio del Interior. Mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas y el Ministro del Interior, a propuesta de este último, se establecerá el monto de la pensión de gracia,

de este último, se establecerá el monto de la pensión de gracia, su temporalidad, características, beneficiarios, requisitos y demás condiciones para su otorgamiento. c) El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación, considera a los Bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas y se les otorga un puntaje adicional en la etapa de asignación de las becas, siempre que cumplan los requisitos exigidos por dicha entidad. d) Pase libre en vehículos de transporte público. e) Los Bomberos del CGBVP que no se encuentren asegurados bajo las modalidades establecidas en la Ley N.° 26790, tienen derecho a recibir las prestaciones asistenciales de salud a cargo al Seguro Social de Salud – ESSALUD sin costo alguno, así como la hospitalización, en los casos de accidentes producidos como consecuencia de los actos de servicio. Las prestaciones se proporcionan hasta la total recuperación y/o rehabilitación del accidentado. g) Los Bomberos del CGBVP son incorporados al Seguro Integral de Salud (SIS) conforme a lo señalado en la Ley N.° 29695 y están incluidos en el régimen subsidiado según lo establecido en la Ley N.° 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud.	su temporalidad, características, beneficiarios, requisitos y demás condiciones para su otorgamiento. c) El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación, considera a los Bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas o créditos educativos y se les otorga un puntaje adicional en la etapa de asignación de las becas o créditos educativos, siempre que cumplan los requisitos exigidos por dicha entidad. d) Pase libre en vehículos de transporte público. e) Los que no se encuentren asegurados bajo las modalidades establecidas en la Ley 26790, tienen derecho a recibir sin costo alguno las prestaciones asistenciales de salud y hospitalización, a cargo del Seguro Social de Salud – ESSALUD, ocasionados por los actos de servicio; así como las que se manifiesten posteriormente como consecuencia de estos actos de servicio. Las prestaciones se proporcionan hasta la total recuperación y/o rehabilitación del accidentado. g) Incorporación al Seguro Integral de Salud (SIS) conforme a lo señalado en la Ley N° 29695 a efectos de estar incluidos en el régimen subsidiado según lo establecido en la Ley N° 29344, Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud. Asimismo, de conformidad con la normativa vigente, este beneficio también es aplicable a sus hijos, cónyuge y padres. h) Descuento del 25% en el pago de las maestrías y doctorados que ofrezcan las universidades públicas y privadas, previo convenio. i) Acceso a los programas Techo Propio y Mi Vivienda, siempre que apliquen para ellos, de conformidad con la normativa vigente. j) Exoneración del pago por certificado médico en la red de establecimientos sanitarios públicos. 9.2 Los Bomberos en situación de retiro del CGBVP que ocuparon el nivel jerárquico de oficial, oficial superior y oficial general, cuentan con los beneficios establecidos en los literales c), d), g), h), i) y j) del numeral 9.1 del artículo 9 de la presente norma.

La modificación del artículo 9 del Decreto Legislativo 1260, busca fortalecer el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), plantea una serie de **beneficios** enfocados en tres aspectos principales: **académicos, laborales y de salud**, en los términos que se pueden ver en los siguientes cuadros comparativos:

Es importante recordar que la labor de los bomberos es *ad honorem* por ello es necesario que desde el Estado se les apoye en el desarrollo de su vida profesional y laboral; ya que sin trabajo es difícil que puedan desarrollar su vocación.

A. Bonificación en concursos públicos: N.° 1540/2021-CR, N.° 3831/2022-CR, N.° 4961/2022-CR, N.° 5475/2022-CR, N.° 7736/2023-CR N.° 4139/2022-CR

PL que modifican el artículo 9	Contenido

1. <u>Proyecto de Ley N° 1540/2021-CR</u> Ley que beneficia al personal del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el sector público	Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios: (...) k) Una bonificación del **diez por ciento (10%) en concursos para puestos de trabajo en la administración pública**. Para ello, se requiere contar con una antigüedad de sesenta (60) meses de servicio efectivo".
2. <u>Proyecto de Ley N° 3831/2022-CR</u> Propone modificar el Decreto Legislativo N°1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú	Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios: (...) h) **Bonificación del diez por ciento (10%) al puntaje final en los concursos públicos de méritos en todas las entidades públicas del Estado en los que postulen, siempre que cuenten con dos (02) o más años de antigüedad.**
3. <u>Proyecto de Ley N° 4691/2022-CR</u> Propone la "Ley que Modifica el Decreto Legislativo N° 1260 Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como Parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y Regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú y Establece la Cuota Laboral para los Bomberos Voluntarios del Perú"	Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen de los siguientes beneficios: (...) k) En los concursos públicos de méritos convocados por las entidades públicas, independientemente del régimen laboral, los bomberos activos del CGBVP que cumplan con los requisitos para el cargo y alcancen un puntaje aprobatorio obtienen una bonificación del **15% sobre el puntaje final obtenido en la etapa de evaluación**, que incluye la entrevista final. Las bases de los concursos consignan la aplicación de este beneficio bajo sanción de nulidad. l) Las entidades públicas están obligadas a contratar a los bomberos activos del CGBVP en una proporción no menor al 3% de la totalidad de su personal, y los empleadores privados con más de 50 trabajadores en una proporción no menor al 1%.
4. Proyecto de Ley N° 5475/2022-CR Ley que otorga bonificación adicional al puntaje final obtenido por el Bombero Voluntario del Perú, en los Concursos Público de Méritos.	Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen de los siguientes beneficios: (...) k) Una bonificación del diez por ciento (10%) en concursos públicos para puestos de trabajo en la administración pública."
5. Proyecto de Ley N° 7736/2023-CR Proyecto ley que otorga beneficios a los miembros activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú	Artículo 9.- Beneficios 9.1. Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios: (...) k) Bonificación de diez por ciento (10%) en concursos para puestos de trabajo en la administración pública. Para ello, la Presidencia del Consejo de Ministros adoptará las acciones correspondientes. (...)"
6. Proyecto de Ley N° 4139/2022-CR Ley que fortalece y promueve la actuación de los Bomberos Voluntarios del Perú	Artículo 9.- Beneficios 9.1 Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios: (...) k) Bonificación de diez por ciento (10%) en concursos para puestos de trabajo en la administración pública. Para ello, la Presidencia del Consejo de Ministros adoptará las acciones correspondientes. (...)

Los proyectos presentados plantean una bonificación en concursos para puestos de trabajo en la administración pública para los miembros del CGBVP, siendo necesario que cumplan con un tiempo mínimo de servicio activo ininterrumpido.

Se resaltan precedentes de beneficios similares para ciertos grupos, como los licenciados del Servicio Militar[1] y los trabajadores en primera línea durante la pandemia[2]. También se compara esta propuesta con las medidas adoptadas en otros países, donde los cuerpos de bomberos voluntarios reciben exenciones fiscales, seguros médicos, y otras ventajas, como es el caso de Argentina.

Cabe mencionar que este incentivo mejoraría su acceso a puestos de trabajo en el sector público, proporcionando estabilidad laboral. Sin embargo, es necesario equilibrar este beneficio con el principio de igualdad de oportunidades en el acceso a la función pública, como ha señalado el Tribunal Constitucional[3].

Por otro lado el Ministerio de Justicia concluye que beneficiar al personal del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el sector público es una propuesta jurídicamente viable con observaciones.

En tal sentido, esta comisión propone un texto sustitutorio y se recomienda aprobar la bonificación con un porcentaje menor al propuesto, acogiendo el 5% sobre del puntaje final en concursos públicos para bomberos que cumplan con los requisitos mencionados, como parte de un esfuerzo por incentivar la incorporación y retención de voluntarios en el CGBVP. Además, se debe garantizar que los beneficios académicos y de salud se implementen de manera efectiva, asegurando el acceso equitativo a oportunidades de desarrollo personal y profesional.

Esta modificación reforzaría el compromiso del Estado con los bomberos, de la misma forma en que se realizó con los jóvenes de servicio militar voluntario, mejorando su calidad de vida y promoviendo su integración en el ámbito laboral sin comprometer los principios de igualdad de acceso a la función pública.

B. Beneficio Fondo de Invalidez: PL 6302/2023-CR

DL 1260, modificado por DL 1593	Proyecto de Ley 6302/2023-CR

[1] Ley N° 29248, Ley del Servicio Militar
Artículo 61.- De los beneficios de los licenciados "Bonificación de diez por ciento (10%) en concursos para puestos de trabajo en la administración pública. Para ello, la Presidencia del Consejo de Ministros adoptará las acciones correspondientes".

[2] Ley N° 31129, Ley que reconoce el trabajo de los servidores públicos en el ámbito de la salud, en el marco de la emergencia nacional por las graves circunstancias que afectan la vida y la salud de la nación a consecuencia del brote del covid-19
Artículo 4. Reconocimientos: 2."Bonificación de 10% sobre el puntaje total obtenido en toda la evaluación de los concursos públicos de méritos en los que participen para el acceso a plazas en las entidades públicas, incluyendo el residentado médico y los programas de segunda especialización".

[3] Tribunal Constitucional, Fundamento 43 de la Sentencia 00025- 2005-PUTC y 00026-2005-PITTC

Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen de los siguientes beneficios: a) Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, por acto de servicio, para los casos de incapacidad permanente o fallecimiento; en el caso de incapacidad temporal por acto de servicio, se otorga una subvención mensual en tanto dure dicha incapacidad y hasta por el máximo de **seis (6) meses**; conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017.	Artículo 9.- Beneficios Los Bomberos Activos del CGBVP tienen de los siguientes beneficios: a) Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, por acto de servicio, para los casos de incapacidad permanente o fallecimiento; en el caso de incapacidad temporal por acto de servicio, se otorga una subvención mensual en tanto dure dicha incapacidad y hasta por el máximo de **doce (12) meses**; conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017.

Mediante esta iniciativa se propone extender la duración de la subvención por incapacidad temporal debido a actos de servicio de seis meses a un año. Esta medida busca brindar mayor protección a los bomberos que sufren accidentes o lesiones durante su labor.

Al respecto cabe precisar que la Dirección de Programación y Seguimiento Presupuestal de la DGPP del Ministerio de Economía y Finanzas ha señalado lo siguiente: que la normatividad vigente establece que la referida subvención se efectúa con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, la misma que se financia con cargo a los créditos presupuestarios del Ministerio del Interior y que para su efectivo financiamiento requiere autorización en las leyes anuales de presupuesto para realizar las transferencias financieras a favor del referido Fondo.

Al respecto se advierte que la propuesta amplía el plazo de cobertura por una incapacidad temporal que afecte a los bomberos en actos del servicio para que cumplan con sus labores normales, por lo que es necesario precisar que la subvención es otorgada en caso sea necesario, es decir que no existe un monto definido anual o programado que pueda afectarse.

Así mismo el mencionado "Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú" puede recibir recursos provenientes de donaciones, y de la cooperación técnica u otras fuentes, en el marco del a normatividad vigente[4]; motivo por el cual no es exclusivo de recursos del Estado.

[4] Ley Nº 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017 *(...) QUINCUAGÉSIMA QUINTA. Créase el Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, hasta por la suma de S/ 1 000 000,00 (UN MILLÓN Y 00/100 SOLES), con cargo al presupuesto institucional del Ministerio del Interior, para el financiamiento de una subvención única a ser otorgada a favor de los bomberos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú o sus sobrevivientes, en caso de invalidez permanente o fallecimiento en actos de servicio. (···) El Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú podrá recibir recursos provenientes de donaciones, cooperación técnica y otras fuentes, en el marco de la normatividad vigente.*

Considerando que en la evaluación de esta propuesta se han tomado en cuenta las opiniones remitidas por la INBP y el Ministerio del Interior, que coinciden en la pertinencia de la modificación por ser una iniciativa alineada con la situación que deben superar los miembros del CGBVP cuando se ven afectados a consecuencia del servicio voluntario prestado a la sociedad. Asimismo, esta Comisión reconoce la importancia de reglamentar adecuadamente dicha medida, tal como lo señala la INBP, para garantizar su viabilidad y operatividad efectiva. Por lo tanto, se ratifica la aceptación de la propuesta, con el consecuente efecto de que su implementación sea clara y eficiente, en beneficio de los bomberos voluntarios del país.

En tal sentido, esta comisión acoge y acepta la propuesta contenida en el Proyecto de Ley N.º 6302/2023-CR, que modifica el inciso a) del numeral 9.1 del artículo 9 del Decreto Legislativo N.º 1260. La propuesta plantea ampliar la subvención para los bomberos voluntarios que sufran incapacidad temporal por acto de servicio, estableciendo que dicha subvención se otorgue mensualmente hasta por un máximo de doce (12) meses, debido a que esta medida responde a la necesidad de brindar un mayor soporte económico a los bomberos que se ven afectados en su capacidad laboral debido a su labor voluntaria, asegurando que cuenten con un respaldo mientras dure su incapacidad.

C. Beneficios educativos: PL N.º 4139/2022-CR

DL 1260	PL N.º 4139/2022-CR	Texto propuesto
c) El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación, considera a los Bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas o créditos educativos y se les otorga un puntaje adicional en la etapa de asignación de las becas o créditos educativos, siempre que cumplan los requisitos exigidos por dicha entidad. h) Descuento del 25% en el pago de las maestrías y doctorados que ofrezcan las universidades públicas y privadas, previo convenio.	El Ministerio de Educación, en coordinación con el Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo - PRONABEC, y de acuerdo con la disponibilidad presupuestaria de su sector, desarrolla, implementa y financia una beca de estudios superiores dirigido a los bomberos voluntarios del Perú en actividad. La beca de estudios al bombero voluntario, además de cubrir de manera total los costos académicos, administrativos y no académicos, incluye la conformación de redes de apoyo entre estudiantes y especialistas de PRONABEC, y la promoción de convenios con el sector privado y organizaciones sin fines de lucro de apoyo a los estudiantes.	c) El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación, considera a los bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas y se les otorga un puntaje adicional **en los concursos para la "Beca Generación del Bicentenario", la "Beca Perú y otras que autorice PRONABEC";** siempre que cumplan los requisitos exigidos por dicha entidad **y cuenten con una antigüedad mínima de dos años ininterrumpidos en el servicio activo en el CGBVP.** h) Descuento del 25% a más en el pago de estudios de pregrado y posgrado, (maestría, doctorado, posdoctorado, y otros) en las instituciones de educación superior públicas y privadas, universitarias y no universitarias, previo convenio; **siempre que cumplan con los requisitos mínimos de admisión y que tengan una antigüedad mínima de cinco años ininterrumpidos de servicio activo en el CGBVP.**

En el proyecto de ley analizado se propone otorgar descuentos para estudios de pregrado y posgrado, así como acceso preferencial a becas a través del Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC). Esto incluye la Beca Generación Bicentenario y la Beca Perú, entre otras. El objetivo es facilitar el desarrollo académico y profesional de los bomberos voluntarios, reconociendo su sacrificio y vocación de servicio.

Se propone modificar el literal c) con la finalidad de complementar el beneficio de las becas que se otorgan a través del programa nacional de becas y créditos educativos (PRONABEC); precisando que este beneficio es para los concursos de la Beca Generación del Bicentenario, la Beca Perú y otras que autorice PRONABEC.

La Beca Generación Bicentenario es un concurso anual del PRONABEC para la ciudadanía peruana de alto rendimiento académico e insuficientes recursos económicos, para el estudio de maestrías o doctorados en las mejores universidades del mundo y la Beca Perú es una beca especial en calidad de donación por instituciones educativas cooperantes, siendo la cobertura o beneficios los que determine la institución en cada caso; no siendo subvencionada por PRONABEC.

Es importante mencionar que, según la información proporcionada por PRONABEC, en la actualidad es reducida la demanda de becas que han solicitado los bomberos y sus hijos, ya que solo 10 becarios recibieron el puntaje adicional, representado el 0.00066667% de las becas otorgadas en las tres últimas convocatorias.

En virtud de lo expuesto, se ha enriquecido el literal c) del Decreto Legislativo N.º 1260, estableciendo que el beneficio descrito se extiende a los concursos de la Beca Generación del Bicentenario, la Beca Perú y otras que autorice PRONABEC. En la redacción anterior, se contemplaba lo siguiente: "El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación considera a los bomberos y sus hijos para el otorgamiento de becas, asignándoles un puntaje adicional en la etapa de evaluación, siempre que cumplan los requisitos establecidos por la entidad".

Adicionalmente, en el caso del literal h), se ha propuesto un descuento del 25% en los pagos correspondientes, ampliando así las posibilidades de acceso a estudios de pregrado y posgrado, incluyendo doctorados y otros programas académicos. Asimismo, se han considerado tanto estudios universitarios como no universitarios, incorporando los requisitos específicos para garantizar su adecuado cumplimiento.

En conclusión, se ha incorporado la propuesta del Proyecto de Ley 4139/2022-CR, relacionada con las becas para bomberos, enriqueciendo el literal c) del artículo 9 del Decreto Legislativo 1260, en concordancia con la opinión favorable emitida por PRONABEC a través del Ministerio de Educación.

Adicionalmente, esta iniciativa también propone la implementación del Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud (SERUMS) en las compañías de bomberos. No obstante, tal como ha sido señalado por el Ministerio de Salud en sus opiniones técnicas, estas entidades no cumplen con los requisitos necesarios para la asignación de personal de salud bajo esta modalidad, dado que los profesionales asignados a SERUMS son recién egresados y no cuentan con la capacitación y especialización requerida para brindar atención de emergencias médicas como las que se realizan en las compañías de bomberos voluntarios. Por otro lado, de aprobarse la inclusión de SERUMS remunerado en las compañías de bomberos voluntarios, dicha medida demandaría un presupuesto adicional, ya que implicaría la creación de nuevas plazas bajo este régimen. En consecuencia, la propuesta normativa incurriría en una iniciativa de gasto, lo que contraviene lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, la propuesta contempla licencias y permisos para los integrantes del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), aspecto que ya ha sido regulado de manera adecuada en la legislación vigente, por lo que incluir nuevamente estas disposiciones en la presente norma podría generar una sobrerregulación innecesaria, debido a que esto ya se encuentra contemplado en el numeral 10.1 del artículo 10 del Decreto Legislativo 1260, así como en el Decreto Supremo 001-2017-TR, "Establecen disposiciones a favor de los bomberos voluntarios que laboren en el sector privado y en el sector público".

En particular, el artículo 2 de este decreto regula los permisos y licencias para los servidores públicos que también se desempeñan como bomberos. Asimismo, el artículo 3 del mismo decreto establece la obligación de que los trabajadores informen sobre su afiliación o retiro del CGBVP, información que ya debe figurar en el legajo del trabajador. Por estos motivos no se acoge la propuesta.

Modificación del artículo 6° del DL 1260, a fin de priorizar bienes del PRONABI y promover SOAT gratuito para los bomberos propuesta en el proyecto 6301/2023-CR:

El artículo 6 al que hace referencia el proyecto de ley analizado ya fue modificado por el DL 1593, con el texto que se presenta a continuación. No obstante, como señala el Ministerio del Interior en su informe, las modificaciones a la ley deben hacerse sobre

el texto original del DL 1260, por lo que no deben coexistir sucesivos textos modificatorios al DL 1260.

El Decreto Supremo que aprueba los Lineamientos para la administración y disposición de bienes a cargo del Programa Nacional de Bienes Incautados, en el marco del Decreto Legislativo Nº 1373 - Decreto Legislativo sobre extinción de dominio y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo Nº 007-2019-JUS, refiere:

Artículo 24. Asignación en uso temporal, La asignación en uso temporal, en tanto se resuelva la situación jurídica del bien, se otorga mediante acto resolutivo y confiere el derecho de uso del bien patrimonial hasta por un plazo máximo de 05 años, prorrogable hasta por el mismo término, previa evaluación. Los bienes afectados con medidas cautelares que, por su naturaleza, características o valor requieran ser utilizados para evitar su deterioro, podrán ser asignados en uso temporal a favor de las entidades públicas o privadas sin fines de lucro que cumplan con acreditar los requisitos señalados en el presente capitulo.

En tal sentido, se ha realizado una mesa de trabajo el día 6 de febrero del presente año, con miembros del Programa nacional de Bienes Incautados PRONABI, donde se destacó la viabilidad de priorizar bienes en favor del los Bomberos, como se viene haciendo actualmente con la Policia Nacional del Perú. Se señaló que también que existen saldos de balance que podrían ser destinados a la misma priorización por ser un fin social. En ese sentido, esta comisión acoge la propuesta y elabora un texto sustitutorio, incluyendo los saldos que pudieran derivarse del balance del PRONABI.

DL 1260 modificado por DL 1593	Proyecto de Ley N° 6301/2023-CR	Texto propuesto
Artículo 6.- Uso de bienes y servicios Los bienes administrados y los servicios contratados por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú para el cumplimiento de las funciones del CGBVP se realizan conforme a lo dispuesto por el Reglamento de administración de los bienes y servicios aprobado por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, además de las reglas siguientes: (...) d) Los bienes y recursos que administra la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, asignados en uso al CGBVP, incluyendo los que se obtuviesen como consecuencia de los actos de administración a los que se refiere el literal a) del presente	Artículo 6.- Uso de los bienes y servicios otorgados al CGBVP Los bienes **afectados en uso** y los servicios contratados por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú para el cumplimiento de las funciones del CGBVP se realizan conforme a lo dispuesto por el Reglamento de administración de los bienes y servicios aprobado por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, además de las reglas siguientes: (...) **d) Los bienes y recursos de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú que son destinados al CGBVP son intangibles e inembargables.** **El Programa Nacional de Bienes Incautados – PRONABI, prioriza la asignación de bienes a favor de la**	Artículo 6.- Uso de los bienes y servicios otorgados al CGBVP Los bienes afectados en uso y los servicios contratados para el cumplimiento de las funciones del CGBVP se realizan conforme a lo dispuesto por el Reglamento de administración de los bienes y servicios aprobado por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, además de las reglas siguientes: (...) d) Los bienes y recursos de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú que son destinados al CGBVP son intangibles e inembargables. e) El Programa Nacional de Bienes Incautados – PRONABI, prioriza la asignación de bienes y saldo de balance a favor de la Intendencia Nacional de

artículo, son intangibles e inembargables.	**Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, para el uso del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.** **La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú está autorizada a celebrar convenios con las empresas aseguradoras para que el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), sea gratuito para las unidades vehiculares del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.** **Disposición Complementaria Transitoria.- Adecuación de las disposiciones** **El PRONABI se encargará de realizar las adecuaciones pertinentes a sus lineamientos con la finalidad de facilitar el tránsito a las nuevas disposiciones contenidas en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1260, en coordinación con la INBP, en el plazo de 60 días.**	Bomberos del Perú, para el uso del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú. f) La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú está autorizada a celebrar convenios con las empresas aseguradoras para que el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT) y el Seguro contra todo Riesgo, de los vehículos de titularidad y administración de la INBP, que utiliza el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, sean gratuitos. Asimismo, los entregados por PRONABI. Disposición Complementaria Transitoria.- Adecuación de las disposiciones El PRONABI se encargará de realizar las adecuaciones pertinentes a sus lineamientos con la finalidad de facilitar el tránsito a las nuevas disposiciones contenidas en el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1260, en coordinación con la INBP, en el plazo de 60 días.

Sobre el saneamiento físico-legal a los bienes, el proyecto de ley N.° 8442/2023-CR, porpone la modificación del artículo único de la Ley 31779.

El proyecto de Ley tiene como objeto la incorporación dentro de los alcances de la Ley N.° 31779 en el saneamiento físico-legal a los bienes muebles que se encuentra bajo la administración, posesión o en uso de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú en favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú. El texto propuesto es el siguiente:

Ley 31779	Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR
Artículo único. Saneamiento físico-legal de los inmuebles de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú Las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales están a cargo del saneamiento físico-legal para la regularización de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, hasta su inscripción en el Registro de la Propiedad Inmueble de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos. Se exonera de los gastos registrales necesarios para la inscripción de los predios en favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.	"Artículo único. Saneamiento físico-legal de los bienes muebles e inmuebles de posesión o propiedad de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú Las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales están a cargo del saneamiento físico-legal para la regularización de los **bienes muebles e inmuebles** de posesión o propiedad de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú en favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), hasta su inscripción en el Registro de la Propiedad de bienes muebles e inmuebles de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos. Se exonera de los gastos registrales, administrativos y otros relacionados para la inscripción de los bienes muebles e inmuebles a la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú."

La modificación propuesta permite que no solo los inmuebles, sino también los bienes muebles bajo administración o en uso de la INBP, se regularicen formalmente. Esto es esencial porque muchos de estos bienes muebles, como vehículos, equipos y materiales, son fundamentales para la operatividad del CGBVP. Sin un saneamiento adecuado, estos activos no pueden ser administrados de manera eficiente. Motivo por el cual se ha acogido la porpuesta de modificación.

Sobre la exoneración de impuestos: el proyecto N.° 8441/2023-CR propone la modificación del artículo 28° del DL 1260:

Decreto Legislativo N° 1260	Proyecto de Ley N° 8441/2023-CR
Artículo 28.- Régimen económico y financiero Son recursos de la entidad: a) Los que se asignan en la Ley Anual de Presupuesto del Sector Público. b) Los que provienen de la cooperación nacional e internacional de conformidad a la normatividad especial sobre la materia. c) Las donaciones, legados y otras contribuciones de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, gobiernos u organismos internacionales, a favor del servicio público de Bomberos; en todos los casos referidos los recursos deben ser asignados a la Comandancia Departamental o a la Compañía de Bomberos para la que hayan sido destinados expresamente, de ser el caso. d) Los recursos directamente recaudados. e) El importe de las multas por la aplicación de la Ley N.° 29924, Ley que sanciona la realización de llamadas malintencionadas a las centrales telefónicas de emergencia y urgencias. f) Los demás establecidos por Ley	**Artículo 28.- Régimen económico y financiero Son recursos de la entidad**: (...) c) Las donaciones, legados y otras contribuciones de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, gobiernos u organismos internacionales, a favor del servicio público de Bomberos; en todos los casos referidos los recursos deben ser asignados a la Comandancia Departamental o a la Compañía de Bomberos para la que hayan sido destinados expresamente, de ser el caso. **Las compras, donaciones e importaciones a favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), se encuentran exonerados del pago de todo tipo de impuestos, tasas y tributos, por un periodo de diez (10) años, los cuales pueden ser prorrogables**. (...)

Este proyecto está asignado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas como segunda comisión dictaminadora, junto con la comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera. Tiene relación con dos proyectos que no están asignados a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas:

- Proyecto de Ley N° 2118/2021-CR (Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera): proyecto que propone exonerar los aranceles a la importación de bienes, producto de donaciones a favor de las compañías de bomberos del Perú y la Cruz Roja Peruana

- Proyecto de Ley N° 4140/2022-CR (Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera) Propone ley de exoneración de impuestos a las importaciones y donaciones para los bomberos voluntarios del Perú

Se considera necesario que dichos proyectos se analicen por la mencionada comisión en conjunto para que la propuesta recoja la mejor solución para el resultado final óptimo. Motivo por el cual esta comisión **no acoge la propuesta**.

El proyecto de ley 7736/2023-CR propone modificar el literal f al artículo 46 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo N.° 179-2004-EF

Además de recomendar una bonificación para el acceso a cargos públicos similar a la que ya se ha analizado, el proyecto del ley también propone modificar el literal f) del artículo 46 del TUO de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado por Decreto Supremo N.º 179-2004-EF, para incorporar como deducciones en sus rentas de cuarta y quinta categoría los gastos realizados por la compra de uniformes, equipos de seguridad y otros siempre que el uso de los mismos sea destinado para el cumplimiento de sus funciones.

La modificación de la ley para el caso de las modificaciones debe hacerse sobre la ley a la que se refiere, no sobre el TUO (el texto único ordenado simplemente compila las leyes y disposiciones que existen en torno a una determinada materia, por lo que solo es un instrumento de carácter informativo). La modificación debe hacerse sobre la Ley de Impuesto a la Renta y contemplar una disposición complementaria final para que las modificaciones se incorporen al texto único ordenado.

Sin embargo, esta iniciativa vulnera el principio de capacidad contributiva y contraviene el principio de igualdad en materia tributaria puesto que quienes tienen mayores ingresos tienen mayor capacidad de gasto, razón por la cual dichos contribuyentes terminarían deduciendo un mayor monto para la determinación del impuesto a la renta; siendo que el impuesto resultaría regresivo al beneficiar a sujetos que obtienen los ingresos más altos.en tal sentido **no se acoge la propuesta**.

Sobre las brigadas bomberiles: el proyectode ley 6250/2023-CR propone la incorporación del artículo 31° en el Decreto Legislativo 1260.

Texto del Proyecto de Ley 6250/2023-CR	Texto Propuesto por la INBP
Incorporación del artículo 31 al Decreto Legislativo N° 1260: **Artículo 31.-** Las Brigadas Comunitarias Bomberiles Constitúyanse en Brigadas Comunitarias Bomberiles a toda	Incorporación del artículo 31 al Decreto Legislativo N° 1260: **Artículo 31.-** Las Brigadas Comunitarias Bomberiles Constitúyanse en integrantes de las Brigadas Comunitarias

persona que voluntariamente, desee brindar atención inmediata a las emergencias suscitadas en su comunidad y en apoyo a la compañía de bomberos que se dirija para atender dicha emergencia.	Bomberiles a toda persona que voluntariamente, desee brindar atención inmediata a las emergencias por incendios **forestales suscitadas en su comunidad** y en apoyo a la compañía de bomberos que se dirija para atender dicha emergencia.

En relación a esta iniciativa, se ha tenido en cuenta lo señalado por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP), en cuanto a que los objetivos y funciones del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú ya comprenden el propósito y la finalidad del Proyecto de Ley N.º 6250/2023-CR. Asimismo, se ha considerado lo expresado en los informes de la INBP y del Ministerio del Interior, analizando también la propuesta de modificación de la INBP, la cual especifica no solo la creación de la brigada bomberil sino mas bien la inclusión de **incendios forestales**, haciendo referencia a la participación de la población en la extinción de estos siniestros en el Perú.

Sin embargo, durante la mesa de trabajo organizada por esta comisión el día 9 de enero, con la presencia de representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros, del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y la Secretaría de Gestión Pública, se señaló una opinión negativa e indicaron que el Plan Multisectorial ante Incendios Forestales 2025-2027[5] sería publicado y contenía intervenciones que requieren la acción articulada del Estado, así como las acciones necesarias para la prevención, control y extinción de incendios forestales, y la participación organizada de las comunidades. Además, se advirtió sobre el riesgo de involucrar a personas naturales sin un seguro de salud adecuado o la debida capacitación para combatir incendios forestales, por lo que se consideró inapropiado y peligroso permitir su participación directa sin estas garantías.

En consideración a la existencia de este plan y las acciones que ya contempla, esta comisión ha decidido abstenerse de legislar sobre esta materia específica y **no agoger la propuesta del Proyecto de Ley N.º 6250/2023-CR**, dado que el mencionado plan ya prevé las medidas necesarias para la prevención y combate de incendios forestales, incluyendo la participación organizada de brigadas especializadas. Cabe mencionar que durante el estudio de este Dictámen se publicó el Plan Multisectorial ante Incendios Forestales 2025-2027 mediante el Decreto Supremo N.° 010-2025-PCM.

Creación de la Ley que brinda facilidades a los Bomberos para la atención de emergencias y establece que las entidades públicas y el sector privado deben

[5] Plan Multisectorial ante Incendios Forestales 2025-2027 (aprobado por Decreto Supremo N.° 010-2025-PCM).

contar con un Registro de Bomberos Voluntarios, propuesta en el Proyecto de Ley N° 6316/2023-CR:

Igual que se plantea en el proyecto de ley N.° 4139, que se ha tratado en otro apartado, este proyecto de ley busca brindar facilidades en el entorno laboral y educativo a los bomberos voluntarios, mediante el acceso a permisos y licencias laborales por parte del empleador. Asimismo, estipula la creación de un Registro de Bomberos Voluntarios en todas las entidades públicas y privadas, obligando al trabajador o estudiante a comunicar su condición de bombero cada tres meses.

Sobre el particular, hay que tener en cuenta que los permisos y licencias laborales a los que se refiere la presente ley ya han sido oportunamente legislados, en el numeral 10.1 del artículo 10 del Decreto Legislativo N.° 1260, y mediante el Decreto Supremo **N.° 001-2017-TR, "Establecen disposiciones a favor de los bomberos voluntarios que laboren en el sector privado y en el sector público",** especialmente en el artículo 2, donde se establecen permisos y licencias para servidores del Estado que se desempeñen como bomberos.

Igualmente, el Decreto Supremo N.° 001-2017-TR establece en su artículo 3 la necesidad de que los trabajadores comuniquen su afiliación y retiro del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, por lo que dicha condición ya figura en el legajo del trabajador. Por los motivos mencionados, se considera innecesario volver a legislar sobre la misma materia, por lo que **no se acoge la propuesta**.

Creación de la Ley de establecimiento de un mecanismo de financiamiento sostenible y equitativo para el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, propuesta en el proyecto de ley N.° 7647/2023-CR

La presente iniciativa tiene como finalidad el establecimiento de un mecanismo de financiamiento sostenible y equitativo para el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), en reconocimiento a su labor de protección de la vida, bienes y seguridad de la sociedad. El objeto es loable al buscar un mecanismo de financiamiento para el CGBVP, pero se enfrenta a problemas de sostenibilidad financiera, competencia en la creación de tributos y equidad. Tampoco se considera el impacto económico en los usuarios del servicio eléctrico, especialmente aquellos con menores recursos. Además, la ley impone una carga adicional sin explorar alternativas de financiamiento que podrían ser más eficientes o menos gravosas, como la asignación de recursos del presupuesto general del Estado o la creación de incentivos fiscales para el sector privado.

El aumento de S/. 0.50 céntimos en el recibo de luz es una medida regresiva, que afecta de manera desproporcionada a los hogares de bajos ingresos y no considera la capacidad de pago de los usuarios. Además, vincular el financiamiento del CGBVP al recibo de luz no garantiza estabilidad, ya que las recaudaciones podrían verse afectadas por factores económicos que influyan en el consumo de electricidad. También existe el riesgo de que se generen resistencias sociales debido a la percepción de que se está utilizando un servicio público esencial para financiar otra entidad, lo cual podría afectar la aceptación de la medida.

La incorporación de una contribución obligatoria de las empresas prestadoras de Servicios a la INBP supone la creación de un impuesto o tributo, que requiere de la aprobación del Ministerio de Economía y Finanzas, y no es potestad del Legislativo.

Adicionalmente, aunque en el proyecto de ley se plantea que la contribución sea equitativa e igual para todos, sin distinción de ingresos o de ubicación geográfica, y considera que de esta manera se asegura que la medida sea justa, sin embargo, no tiene en cuenta el principio de progresividad, que implica que quienes tienen más contribuyan en mayor medida, que es uno de los principios más importantes dentro del derecho tributario. Tampoco tiene en cuenta cómo impacta el cambio en el valor real de la moneda en el impuesto recaudado: el descenso del valor real de la moneda implicaría ajustes periódicos que deben ser tenidos en cuenta en el momento de legislar.

Por otra parte, como apunta el Ministerio del Interior en su informe, una contribución destinada a los bomberos constituye un "impuesto dedicado", que no tiene en cuenta las decisiones y prioridades políticas del Estado y el gobierno que se reflejan en la Ley de Presupuesto y, por lo tanto, puede tener defecto de constitucionalidad.

Además, como señala OSINERGMIN en su informe técnico, la incorporación de dicho tributo en el recibo contraviene el Decreto Ley N.º 25988, que prohíbe incluir como parte del recibo de servicios públicos cualquier tributo ajeno a la prestación de dicho servicio. El proyecto de ley no ha establecido un estudio técnico-económico mediante el que se pueda saber cómo se ha llegado al monto establecido para la contribución, ni ha presentado los cálculos que permitan estimar cuánto significaría dicho ingreso y si es suficiente para cubrir las necesidades actuales de financiación del CGBVP.

Por otro lado, aunque se argumenta que la medida no generará gastos al Estado, tanto la recaudación como la administración de los fondos requerirán personal especializado y conllevarán gastos administrativos. Esto implica la necesidad de asignar un presupuesto adicional, lo cual contraviene el artículo 79 de la Constitución Política del Perú y el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, que establecen

que el Legislativo no puede crear ni aumentar el gasto público, ni presentar proyectos que comprometan la estabilidad presupuestaria. Por estos motivos, **no se acoge la propuesta.**

Modificación de los artículos 3, 25 y Cuarta Disposición Complementaria Final del DL 1260, e incorporación de la Sétima, Octava, Novena y Décima Disposiciones Complementarias Finales y la Novena, Décima y Décimo Primera Disposiciones Complementarias Transitorias del citado Decreto Legislativo N.° 1260, propuesto en el Proyecto de ley N.° 8918/2024-CR

PL 8918 : Modificar los artículos 3, 25 y la Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1260	**Observaciones**
Artículo 3.- Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú El Cuerpo General de Bomberos del Perú (CGBVP) está conformado por bomberos voluntarios y bomberos rentados bajo un régimen mixto. Los bomberos voluntarios prestan servicio público de forma voluntaria y ad honorem, mientras que los bomberos rentados recibirán compensaciones económicas y beneficios sociales por su labor. Todos los bomberos, son reconocidos como servidores públicos, en virtud de su labor esencial en la prevención, control y extinción de incendios, así como en la atención de emergencias y desastres. En consecuencia, se aplica a los bomberos voluntarios las normas y beneficios establecidos para los servidores públicos, incluyendo, pero no limitándose a: Derecho a la Jubilación, acceso a programas de capacitación y formación continua, protección social y de salud, reconocimiento de su antigüedad y méritos en ei servicio. Los requisitos para el ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos de ambos tipos de bomberos se establecerán en el Reglamento de Organización y Funciones; y en el Manual de Organización y Funcionamiento del CGBVP.	No viable
Artículo 25.- Titular de La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú El Jefe de la entidad se denomina Intendente Nacional. Es la más alta autoridad de la entidad, ejerce las funciones ejecutivas de dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, es el titular del pliego y ejerce la representación legal de la entidad. Un Oficial del CGBVP, con experiencia en el ámbito de gestión pública **a propuesta del Comandante General,** es designado como Intendente Nacional mediante resolución suprema refrendada por el ministro del interior; su cargo es de confianza, remunerado y a dedicación exclusiva, con excepción de la docencia.	Artículo 25.- Titular de La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú El Jefe de la entidad se denomina Intendente Nacional. Es la más alta autoridad de la entidad, ejerce las funciones ejecutivas de dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, es el titular del pliego y ejerce la representación legal de la entidad. **Un profesional con reconocida experiencia en el CGBVP, y en el ámbito de gestión pública, es designado como Intendente Nacional mediante resolución suprema refrendada por el Ministro del Interior; su cargo es de confianza, remunerado y a dedicación exclusiva, con excepción de la docencia."** **El cargo de Intendente Nacional de Bomberos del Perú y el de Comandante General del CGBVP deben ser desempeñados por personas distintas, en razón de la naturaleza de sus funciones y la necesidad de garantizar**

	la independencia de sus decisiones administrativas y operativas. **Esta separación de funciones evita conflictos de interés, garantiza una adecuada supervisión y contribuye a una gestión eficiente y transparente en la coordinación entre ambas instancias.**
Cuarta Disposición Complementaria Final: **NORMAS APLICABLES AL CGBVP** Es de aplicación al CGBVP y a sus miembros en tanto forman parte de este, la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, la Ley N° 28175, Ley Marco de Empleado Público, la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil y otras normas de similar naturaleza, por tratarse de servidores públicos.	Ya está regulado
Artículo 4. Adicionar Sétima, Octava, Novena y Décima Disposiciones Complementarias Finales del Decreto Legislativo N° 1260. SÉTIMA. — De la Comisión Interventora ADHOC para la Restructuración y Reorganización del CGBVP, Consejo Nacional de Disciplina e Inspectoría. (...) OCTAVA. — Elaboración y aprobación del ROF y MOF del CGBVP (...) NOVENA. — Convocatoria a Elecciones (...) DÉCIMA. — Eliminación de Direcciones Espejo (...)	No es viable
Artículo 5. Adicionar Novena, Décima y Décimo Primera Disposiciones Complementaria Transitorias del Decreto Legislativo N' 1260 Novena. — Reglamentación (...) Décima. — Acceso a la información (...) Décimo Primera. — Contribución Obligatoria de Empresas Prestadoras de Servicios a la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP) (...)	No es viable.

Siendo que es función de la INBP proporcionar los bienes y servicios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones, conforme a lo dispuesto en el literal b)

del artículo 23° del DL 1260[6], y al ser el CGBP una organización cívica nacional conformada por bomberos voluntarios que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem, que tiene por objetivo promover, realizar y coordinar acciones de prevención de incendios y accidentes en general, que puedan poner en peligro la vida de las personas, el medio ambiente y la propiedad privada y pública de acuerdo al articulo 4° del DL 1260[7] y en relación a la propuesta de reforma, no es viable la incorporación de bomberos rentados dentro del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; como recuerda en su informe la INBP, el personal que trabaja dentro del Estado con un sueldo son Servidores Públicos y el acceso a la carrera pública debe hacerse mediante concurso y solo puede ser realizado mediante la creación de un organismo público, condición que en la actualidad el CGBVP no goza.

Su conversión en organismo público requeriría de una norma dictada por el Ejecutivo. Adicionalmente, incluir bomberos rentados supone un desembolso presupuestal (sueldos, gratificaciones,...) que no pueden ser modificados por una ley emanada del Legislativo.

Sobre lo relacionado la titularidad del INBP y su designación, según el Decreto Legislativo N° 1260, el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, está conformado por personas que, con el único interés de ayudar a la sociedad, prestan servicio voluntario para todo tipo de emergencia, pero sin recibir ningún tipo de contraprestación económica, puesto que, al ser un servicio voluntario y *ad honorem,* no se le brinda remuneración de ninguna naturaleza.

Tal es asi que el Artículo 3 del DL 1260, señala que "*el CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem*", y tambien indica expresamente que *"No son considerados como funcionarios ni servidores públicos".*

---

[6] **Artículo 23.- Funciones**

b) Proporcionar, conforme al presupuesto institucional, los bienes y servicios necesarios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones establecidas en el presente decreto legislativo, entre otras que requiera la participación de los integrantes del CGBVP.

[7] **El CGBVP tiene los siguientes objetivos:**

a) Promover, realizar y coordinar acciones de prevención de incendios y accidentes en general, que puedan poner en peligro la vida de las personas, el medio ambiente y la propiedad privada o pública,

b) Desarrollar acciones que permitan combatir, controlar y extinguir incendios, rescatar y salvar personas expuestas a peligro por incendios o accidentes en general, atendiendo las emergencias derivadas de los mismos y prestando atención y asistencia oportuna en la medida de sus posibilidades,

c) Participar en las acciones de primera respuesta en salvamento de las personas en caso de desastres de origen natural o antropogénico, bajo los lineamientos establecidos en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y el **Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.**

El conflicto identificado entre el puesto de Comandante General *ad honorem* y el de Intendente Nacional remunerado a dedicación exclusiva se fundamenta en un desajuste entre la naturaleza del servicio voluntario de los bomberos y las responsabilidades administrativas y ejecutivas que conlleva el puesto de Intendente Nacional.

El Decreto Legislativo 1260, en su artículo 3[8], establece que los bomberos voluntarios no son considerados servidores públicos. Esto responde a la tradición del servicio voluntario en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), donde sus miembros no perciben remuneración y sus actividades no están sujetas a las mismas obligaciones que los servidores públicos, como lo son las cargas laborales y la exclusividad en el ejercicio de sus funciones.

Por otro lado, el artículo 25[9] del mismo decreto designa al Intendente Nacional como la más alta autoridad de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú. A diferencia del Comandante General, el Intendente Nacional tiene una naturaleza jurídica distinta, pues es considerado un servidor público con un cargo remunerado y sujeto a un régimen de exclusividad, con excepción de la docencia. Este puesto implica una dedicación completa a las funciones ejecutivas, de dirección y representación legal de la entidad, alineadas con las responsabilidades y obligaciones propias de un servidor público.

Este conflicto surge en la figura del Comandante General, quien tiene la potestad de proponer la designación del Intendente Nacional. Si bien ambos roles implican la más alta responsabilidad dentro de la organización de bomberos, el Comandante General, al ser voluntario, carece de las condiciones de remuneración y exclusividad que caracterizan al Intendente Nacional. Esto genera una dicotomía que, en términos constitucionales y de gestión pública, plantea un problema de idoneidad, ya que el liderazgo de la entidad recae en dos figuras con regímenes y obligaciones distintas.

Tambien se evidencia que existe un conflicto conceptual y legal debido a que los bomberos voluntarios no son considerados servidores públicos. Sin embargo, el cargo de Intendente Nacional, ejercido por el Comandante General, implica

---

8 **Artículo 3.- Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú**

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, cuya sigla es CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem. **No son considerados como funcionarios ni servidores públicos.**Los requisitos para su ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos, entre otros, se establecen en el Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP.

9 **Artículo 25.- Titular de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú**

El Jefe de la entidad se denomina Intendente Nacional. Es la más alta autoridad de la entidad, ejerce las funciones ejecutivas de dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, es el titular del pliego y ejerce la representación legal de la entidad.

El Comandante General del CGBVP o un Oficial General del CGBVP propuesto por el Comandante General será designado como Intendente Nacional, mediante resolución suprema refrendada por el Ministro del Interior; **su cargo es de confianza, remunerado y a dedicación exclusiva, con excepción de la docencia".**

responsabilidades propias de un servidor público, tales como la gestión administrativa, la administración de recursos y la dirección de políticas públicas, lo que genera una contradicción intrínseca con la naturaleza ***ad honorem*** y voluntaria del Comandante General.

El perfil del puesto de Intendente Nacional, al ser un cargo de confianza con dedicación exclusiva, requiere una vinculación completa con las labores de gestión pública y administrativa, lo cual está en contradicción con la condición de voluntario del Comandante General, quien carece de esta exclusividad y remuneración. Esta situación podría generar una confusión respecto a las funciones de cada cargo y, por tanto, afectar la eficacia en la dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

En resumen, el conflicto radica en la coexistencia de dos figuras que, y que **ambas ocupan roles de liderazgo** dentro de las organizaciónes que lideran, responden a regímenes jurídicos y responsabilidades diferentes, lo que **debilita la claridad en la estructura de mando** y puede comprometer la eficiencia administrativa de la institución. Para resolver este conflicto, sería necesario revisar la definición de las funciones y responsabilidades del Comandante General y del Intendente Nacional, buscando un equilibrio entre la tradición voluntaria de los bomberos y las exigencias de un puesto remunerado y a dedicación exclusiva.

Siendo que es función de la INBP proporcionar los bienes y servicios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones, conforme a lo dispuesto en el literal b) del artículo 23[10] del DL 1260, y al ser el CGBP una organización cívica nacional conformada por bomberos voluntarios que prestan servicio público de manera voluntaria y *ad honorem*, que tiene por objetivo promover, realizar y coordinar acciones de prevención de incendios y accidentes en general, que puedan poner en peligro la vida de las personas, el medio ambiente y la propiedad privada y pública de acuerdo al articulo 4[11] del DL 1260.

El Comandante General, como jefe de los bomberos voluntarios, representa la máxima autoridad de una institución cuya esencia es el voluntariado. Este rol exige liderazgo

---

[10] **Artículo 23.- Funciones**

b) Proporcionar, conforme al presupuesto institucional, los bienes y servicios necesarios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones establecidas en el presente decreto legislativo, entre otras que requiera la participación de los integrantes del CGBVP.

[11] **El CGBVP tiene los siguientes objetivos:**

(...)

c) Participar en las acciones de primera respuesta en salvamento de las personas en caso de desastres de origen natural o antropogénico, bajo los lineamientos establecidos en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y el **Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.**

moral, alineado con los principios de neutralidad y servicio desinteresado. Al asumir también el cargo de Intendente Nacional, que es un puesto remunerado y dependiente del Ministerio del Interior, se desdibuja esa neutralidad, generando un potencial conflicto ético y operativo, que podría afectar la moral de los bomberos voluntarios y su percepción del servicio.

Uno de los problemas más críticos que surge de esta superposición de cargos es la afectación a la moral de los bomberos voluntarios. La representación de una organización que se define por el servicio desinteresado puede verse comprometida si quien la lidera ocupa simultáneamente el cargo público remunerado de Intendente Nacional, bajo dependencia directa del Ministerio del Interior. Esto puede generar una percepción de falta de coherencia entre los valores del voluntariado y las exigencias propias del servicio público remunerado.

Por tanto, es esencial preservar la distinción entre ambos roles. La representatividad voluntaria y operativa del CGBVP debe mantenerse íntegra, evitando la confusión entre el liderazgo que ejerce el Comandante General y las responsabilidades administrativas del Intendente Nacional. La figura del Comandante General debe seguir siendo la que encarne el espíritu de servicio voluntario y actúe como el máximo líder de los bomberos, alineando a toda la institución bajo los valores del voluntariado y servicio a la sociedad.

Tambien es importante destacar que la importancia que el organismo público ejecutor INBP se distinga plenamente de CGBVP, por lo que esta comisón recomienda, que el cargo de Intendente Nacional sea ocupado por una persona con reconocida experiencia en el servicio de bomberos, gestión pública y dirección administrativa, Este perfil garantizaría que el Intendente Nacional pueda ejercer plenamente las funciones de gestión de la entidad, sin conflictos de moral o dedicación.

Para la designación del Intendente Nacional, se sugiere que el proceso de selección se realice bajo los criterios establecidos por la Ley SERVIR, asegurando la idoneidad del perfil, la experiencia en gestión pública y el cumplimiento de las competencias necesarias para dirigir la Intendencia Nacional de Bomberos de manera eficiente y sin interferencias con las funciones operativas del CGBVP.

Sobre la incorporación de una contribución obligatoria de las empresas prestadoras de servicios a la INBP implica la creación de un impuesto o tributo, lo cual requiere la aprobación del Ministerio de Economía y Finanzas, y no es competencia del Legislativo. Esta disposición se vincula con el proyecto de ley N.º 7647/2023-CR, actualmente en revisión en esta comisión, que aborda aspectos relacionados con este tema. Es importante señalar que cualquier contribución solidaria, tal como se ha

propuesto, impactaría en el costo de los servicios de electricidad y gas natural, y abriría el riesgo de que, en futuras legislaciones, se establezcan nuevas contribuciones solidarias por diversas razones. Por lo expuesto **se acoge la porpuesta de modificación del artículo 25** del DL 1260 mediante un texto sustitutorio.

Creación de la ley de Reforma total que propone la Ley del Cuerpo de General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, propuesta en el Proyecto de Ley N.º 6414/2023-CR

El proyecto de Ley, cuenta con treinta (30) artículos, cuatro (4) Disposiciones Transitorias Complementarias, tres (3) Disposiciones Complementarias Finales; y, una (1) Disposición Derogatoria Final.

De manera similar a lo señalado en el Proyecto de Ley N.º 8918/2024-CR en lo que respecta a la reorganización del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), una reorganización es potestad del Poder Ejecutivo a iniciativa del Ministerio del Interior, ya que, conforme al principio de separación de poderes, corresponde al Ejecutivo tomar decisiones sobre la organización interna de las entidades bajo su jurisdicción.

Asimismo, no es viable la incorporación de bomberos remunerados dentro del CGBVP. Tal como señala la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP) en su informe, el personal estatal remunerado tiene la calidad de "Servidor Público", y su ingreso a la carrera pública requiere un concurso de méritos. Esto solo es posible mediante la creación de un organismo público, condición que actualmente no posee el CGBVP. La transformación del CGBVP en un organismo público demandaría una norma emitida por el Ejecutivo. Además, la incorporación de bomberos remunerados implicaría un impacto presupuestal (salarios, gratificaciones, entre otros), que no puede ser alterado a través de una ley del Legislativo.

El proyecto contempla la devolución de los bienes que anteriormente habían pasado del CGBVP a la INBP, lo cual, según la propia INBP, generaría una carga administrativa y registral significativa.

En ese contexto es función de la INBP proporcionar los bienes y servicios al CGBVP para el cumplimiento de sus funciones, conforme a lo dispuesto en el literal b) del artículo 23 del Decreto Legislativo N.º 1260; y, al ser el CGBVP una organización cívica nacional que tiene por objeto participar en las acciones de primera respuesta en salvamento de las personas en caso de desastres de origen natural o antropogénico,

bajo los lineamientos establecidos en el Sistema Nacional del Riesgo de Desastres[12] y el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Con relación a las responsabilidades que asumen las autoridades locales con el CGBVP, El artículo 2 de la Ley N.º 27933[13], Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, establece que *"se entiende por Seguridad Ciudadana, a la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar su convivencia pacífica, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos".*

La responsabilidad de las municipalidades en la seguridad ciudadana está descrita en la mencionada ley, que regula el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC), establece que las municipalidades tienen un rol clave en la preservación del orden y seguridad dentro de su jurisdicción. La protección contra incendios, rescates y otras emergencias es un aspecto fundamental para mantener la seguridad pública, y los bomberos juegan un rol esencial en esto.

Sobre la incorporación del CGBP en el SINASEC, el Decreto Legislativo N.º 1260 y sus modificaciones refuerzan la importancia de los bomberos como una entidad de primera línea en la protección contra incendios y emergencias, lo que implica que las actividades de los bomberos están directamente relacionadas con la seguridad ciudadana. Asi mismo las municipalidades forman parte del SINASEC y tienen la responsabilidad de proporcionar el apoyo necesario a los bomberos para que puedan cumplir sus funciones con eficacia.

Sobre la competencia de las municipalidades en la gestión del riesgo de desastres, de acuerdo con la Ley N.º 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), las municipalidades tienen la responsabilidad de gestionar el riesgo de desastres en su jurisdicción[14]. Dado que los bomberos son fundamentales en la respuesta a desastres y emergencias, las municipalidades son responsables de la coordinación, preparación y de proporcionarles los recursos necesarios[15], no solo como un apoyo voluntario, sino como una parte integral de su rol en la protección civil.

---

12 Ley Nº 29664 SINAGERD *18.4 La participación ciudadana se da a través de las organizaciones sociales y de voluntariado, que constituyen la base social de organizaciones tales como la Cruz Roja Peruana,* ***el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú,*** *juntas vecinales, comités parroquiales, de instituciones educativas y empresariales*

13 Ley Nº 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana

14 Ley LEY No 29664,Títuulo IV, Instrumentos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), Artículo 19 (...) *c. Los mecanismos de coordinación, decisión, comunicación y gestión de la información en situaciones de impacto de desastres son desarrollados en el reglamento de la presente Ley. Es obligatoria la participación de las instituciones y organizaciones vinculadas con la respuesta a desastres. Corresponde a los presidentes de los gobiernos regionales y alcaldes la convocatoria de los* ***espacios de coordinación respectivos****, fomentando la participación de actores institucionales, de la sociedad civil organizada y del sector privado. Asimismo, participan de dichos espacios los representantes del* ***Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú*** *y de la Cruz Roja Peruana.*

15 Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, *Articulo 85 Seguridad Ciudadana, Funciones específicas compartidas de las municipalidades provinciales: Coordinar con las municipalidades distritales que la integran y con la Policía Nacional el servicio interdistrital*

De acuerdo con las visitas y mesas técnicas realizadas por esta comisión, con diversas compañías de bomberos y municipalidades, se ha constatado que las compañías que presentan mayores deficiencias en su funcionamiento y equipamiento son aquellas que no reciben un apoyo constante por parte de las municipalidades distritales. Un claro ejemplo de ello es la situación de la Compañía de Bomberos de Ate, que actualmente se encuentra en el distrito de Santa Anita, operando temporalmente en un espacio cedido por el mercado de productores. Esto se debe a que, a la fecha, la citada municipalidad y la INBP, no han formalizado un convenio que les permita contar con un espacio adecuado y permanente para operar[16].

Cabe recordar que Ate es uno de los distritos con mayor incidencia de incidentes, ocupando el segundo lugar en reportes de incendios urbanos después de Lima (Cercado). Según los datos registrados en el Sistema Nacional de Información para la Prevención y Atención de Desastres (SINPAD), la provincia de Lima registró un total de 2,924 reportes de incendios entre 1993 y 2018. De estos, el Cercado de Lima tuvo 404 reportes, seguido por el distrito de Ate con 334[17].

En este contexto, **resulta imperativo que las municipalidades asuman un rol proactivo y responsable en la coordinación con las compañías de bomberos**, tal como lo establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), que exige la integración de esfuerzos entre los tres niveles de gobierno para la prevención y atención de emergencias. Asimismo, conforme al Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC), las municipalidades tienen la obligación de articular acciones que fortalezcan las capacidades de respuesta ante situaciones de emergencia, entre ellas, el apoyo logístico, financiero e infraestructural a las compañías de bomberos que operan en su jurisdicción.

Sin un adecuado respaldo y compromiso por parte de las municipalidades, los distritos más afectados por emergencias, como el distrito de Ate, se verían seriamente limitados en su capacidad de respuesta, lo que pone en riesgo la seguridad de la población. Por ello, es fundamental que las municipalidades asuman su responsabilidad de fortalecer a las compañías de bomberos como parte esencial de su deber de proteger a la comunidad.

---

de serenazgo y seguridad ciudadana. ***Promover acciones de apoyo a las compañías de bomberos, beneficencias, Cruz Roja y demás instituciones de servicio a la comunidad.***

[16] Informe de la mesa de trabajo sostenida con la municipalidas de Ate y la Compañía de Bomberos de Ate.

[17] Reporte CENEPRED (2020) https://cenepred.gob.pe/web/wp-content/uploads/2020/12/Escenario-de-Riesgo-por-Incendio-Urbano-del-Cercado-de-Lima-CENEPRED-MML.pdf

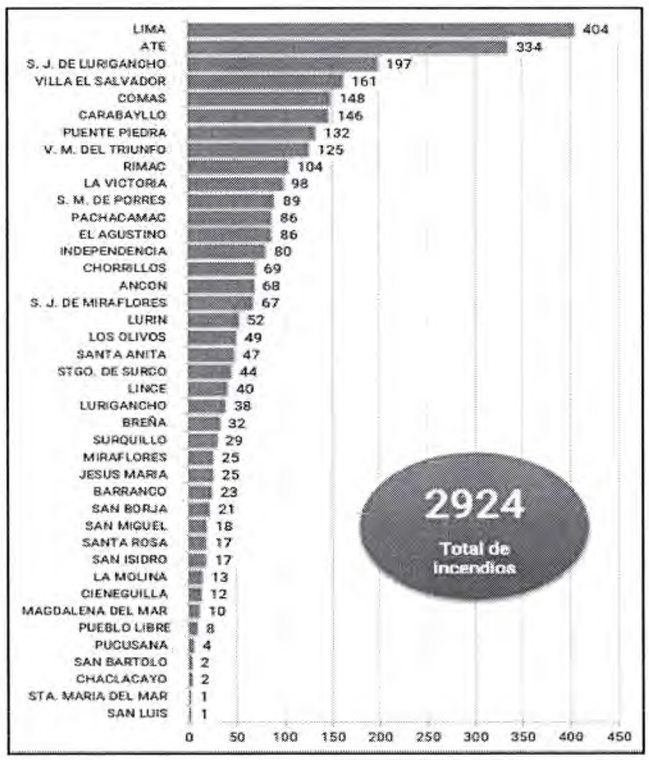


Fig. 1 Reportes de Emergencia por incendios urbanos e industriales en Lima Metropolitana (Periodo de 1993 hasta el 2018)
Fuente: Reporte CENEPRED 2020

La vinculación de los bomberos a los servicios esenciales de la comunidad garantiza servicios como la atención de incendios, rescates y emergencias. Esto no puede depender únicamente de un apoyo voluntario de las municipalidades, ya que compromete la capacidad de respuesta ante incidentes que ponen en peligro la vida y la seguridad de los ciudadanos. La provisión de recursos y el apoyo en infraestructura y logística por parte de las municipalidades deben ser vistos como una responsabilidad, en línea con su mandato de proteger a la comunidad.

Es función de la INBP, participar en la ejecución de la Política Nacional de Seguridad Ciudadana de acuerdo con sus competencias y colabora en su preservación, tal como lo indica el literal h) del articulo 23º relacionado a las funciones de la INBP. Siendo que la Ley N.º 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, tiene entre sus miembros al Comandate General de Bomberos Voluntarios del Perú[18]

[18] **Artículo 7 .- Miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana**
(...)

Se concluye que es necesario reforzar el compormiso de las municipalidades con las compañias de bomberos de su jurisdicción y clarificar el marco legal que reúne las compenecias de los municipios en la gestión de la seguridad ciudadana y en la gestión de riesgos de desastres. Se sustenta en los principios de coordinación interinstitucional establecidos en la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, y en la Ley 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, respetando la autonomía municipal consagrada en la Constitución. En tal sentido se propone la inclusión de una disposición complementaria final con estas consideraciones.

> SÉPTIMA: COORDINACIÓN ENTRE LAS MUNICIPALIDADES Y LAS COMPAÑÍAS DE BOMBEROS
>
> En el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC), las municipalidades, como parte de sus responsabilidades en la prevención y atención de emergencias en su jurisdicción, cumplen de manera directa las siguientes acciones en coordinación con las compañias de bomberos:
>
> a) Elaboración de planes de prevención y de gestión de riesgos.
>
> b) Provisión de apoyo logístico e infraestructura para garantizar su operatividad.
>
> c) Realizar campañas de sensibilización y simulacros coordinados para la prevención de riesgos.

Sobre la naturaleza jurídica del CGBVP

DL N.° 1260	Proyecto de Ley N.° 6414/2023-CR	Texto Propuesto
Artículo 3.- Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, cuya sigla es CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem. No son considerados como funcionarios ni servidores públicos. Los requisitos para su ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos, entre otros, se establecen en el Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP.	Artículo 1.- De la definición y competencias El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; sigla oficial: "CGBVP", es una persona jurídica de derecho público interno, administrativa, económica y técnicamente autónoma, adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros que, presta sus servicios en forma voluntaria y a título gratuito, ejerciendo rectoría y constituyendo autoridad competente en materia de prevención, control y extinción de incendios e incidentes con materiales peligrosos, para lo que realiza acciones de atención prehospitalaria en accidentes, rescate y salvataje de vidas	Artículo 3.- **El Estado reconoce al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP) como una organización cívica, nacional, voluntaria y de naturaleza especial, encargada de la prevención, control y extinción de incendios, atención de emergencias, rescate urbano, atención de accidentes, y apoyo en incidentes con materiales peligrosos. El CGBVP tiene autonomía operativa para el cumplimiento de sus funciones, bajo la coordinación y supervisión de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP).”**

- El Director General de la Policía Nacional del Perú.
- El Presidente del Sistema Penitenciario Nacional.
- El Presidente del Consejo Nacional de la Prensa.
- El Presidente de la Sociedad Nacional de Seguridad.
- **El Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.**

	expuestas a peligro grave o inminente y asume control y comando en eventos e incidentes adversos que, ponen en riesgo a seres humanos, bienes y estructuras; constituye Pliego Presupuestal y forma parte integrante del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.	El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, cuya sigla es CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem. No son considerados como funcionarios ni servidores públicos. Los requisitos para su ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos, entre otros, se establecen en el Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP.

Sobre este punto, de acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), la adscripción de organismos públicos a la PCM corresponde al Poder Ejecutivo. Sin embargo, el Decreto Legislativo 1260 genera interpretaciones sobre la subsistencia de la personería jurídica del CGBVP, dado que este cuerpo sigue cumpliendo funciones operativas, mantiene su reglamento interno, y sus integrantes voluntarios continúan organizados bajo una estructura jerárquica liderada por el Comandante General del CGBVP. El análisis del Decreto Legislativo 1260 permite identificar que, aunque no se menciona expresamente la personería jurídica del CGBVP, existen varios elementos que sugieren su operatividad y relevancia como entidad:

- El CGBVP mantiene una estructura organizativa y operativa que incluye la elaboración de documentos técnicos que son presentados a la INBP para su aprobación.
- El Comandante General del CGBVP realiza coordinaciones y sugerencias directamente con la INBP, lo que demuestra que el CGBVP sigue ejerciendo un papel protagónico en la gestión operativa.
- A nivel funcional, el CGBVP tiene responsabilidades claramente establecidas en cuanto a la respuesta ante emergencias, la extinción de incendios, el rescate y el apoyo en incidentes con materiales peligrosos

La constitución de personas jurídicas es un efecto de la manifestación de la autonomía privada; sin embargo, también puede ser un acto de heteronomía privada mediante el

cual el Estado las crea, otorgando personalidad jurídica, y regula sus funciones a través de normas para diferentes fines[19].

En la exposición de motivos[20] del DL 1260 indican que: *"la superposición del Organismo público ejecutor refiriendose al CGBVP y la misma entida particular compuesta por los Bomberos Voluntarios da lugar a confusiones por lo que es necesario corregir,* ***sugiriendo el cambio de la denominación y distinguirlo del CGBVP".***

En relacion a ello indica textualmente lo siguiente: *"Ahora bien, la participación de los 14,764 bomberos que pertenecen a las 226 compañías que existen en el Perú7 es de carácter voluntario y constituye un ejemplo de entrega y abnegación que no debe frustrarse por la sujeción de la entidad a los procedimientos y limitaciones propios de las entidades estatales. Menos coherente resulta aún que los bomberos, cuya participación en el CGBVP es voluntaria, formen parte de un organismo que, por encontrarse dentro del organigrama del Estado, les restringe sus posibilidades personales de contratación con el Estado, y por ende su desarrollo profesional y libertad de acción.* ***Adicionalmente, la intervención del Estado en la designación del alto mando del CGBVP se presta a una manipulación de tipo político, del todo inconveniente".***

..."Por tales motivos, corresponde ***reformular al CGBVP para dar autonomía e independencia a sus miembros de la que históricamente ha gozado,*** *sin perjuicio del apoyo que el Estado debe brindarle a través del Sector Interior, toda vez que los bomberos coadyuvan al cumplimiento de los fines de protección de la vida humana y de la propiedad pública y privada, y dada la afinidad de sus actividades con los objetivos del mencionado Sector, de preservación del orden interno y de búsqueda de la paz y la convivencia social"* (subrayado propio).

Sin embargo, diversas disposiciones del Decreto Legislativo 1260 y de su posterior Reglamento, aprobado por Decreto Supremo 019-2017-IN, se alejan muy claramente de la finalidad mencionada en su exposición de motivos e incluso son directamente contrarias a ella. es decir el Decreto Legislativo 1260 desvanece la institucionalidad jurídica del CGBVP **al quitarle una existencia jurídica propia e independiente de la INBP.**

Este enfoque contraviene el objetivo inicial de devolver al CGBVP la autonomía e independencia que ha caracterizado su funcionamiento a lo largo de sus 164 años de

[19] https://enfoquederecho.com/personas-juridicas-creadas-por-ley/

[20] Exposición de Motivos DL 1260, 2016. p.5 http://spij.minjus.gob.pe/Graficos/Peru/2016/Diciembre/08/EXP-DL-1260.pdf

existencia, tal como se menciona en la exposición de motivos del mencionado Decreto Legislativo.

El CGBVP, como "organización" *ad honorem* que cumple una función esencial en la protección de la vida y bienes de los ciudadanos, merece gozar de plena autonomía e independencia, características que no pueden ser garantizadas bajo la subordinación directa a un ente público sujeto a cambios y decisiones políticas.

Es necesario reconocer explícitamente la autonomía del CGBVP, equiparándolo con otros entes autónomos de relevancia constitucional, como los colegios profesionales. Esta disposición reforzaría el carácter autónomo y voluntario del CGBVP, así como su importante rol dentro del marco institucional del país, consolidando su independencia frente a cualquier intento de subordinación.

Para corregir esta situación, es necesario que el Estado reconozca al CGBVP al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú CGBVP como una organización, histórica, cívica, nacional, voluntaria que tiene una naturaleza especial, porque si bien realiza un servicio público[21] es de naturaleza no remunerada y responsable de la prevención, control y extinción de incendios, atención de emergencias, rescate urbano, atención de accidentes, y apoyo en incidentes con materiales peligrosos[22]. El CGBVP tiene autonomía operativa para el cumplimiento de sus funciones, en coordinación con la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú - INBP."

De esta forma, el CGBVP debe formalizar su estructura, organización interna rigiéndose por normas y disposiciones tal como se puede reconocer en Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP[23]. Esta solución no exime al Estado mediante la Intendencia de su obligación de brindar el apoyo logístico, financiero y material que el CGBVP requiere para cumplir su labor, pero asegura que dicho apoyo no menoscabe la independencia de la institución.

---

[21] **Artículo 3.- Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú**
El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, cuya sigla es CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, **los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem. No son considerados como funcionarios ni servidores públicos.**
Los requisitos para su ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos, entre otros, se establecen en el Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP.

[22] **Reglamento interno de funcionamiento del CGBVP** Artículo 4. Funciones Son funciones del CGBVP: c) Combatir, controlar y extinguir incendios, rescatar personas expuestas a peligro por incendios, siniestros, accidentes, e incidentes con materiales peligrosos y atender las emergencias derivadas de estos, en coordinación con los órganos u organismos competentes del Estado, según cada caso. d) Atender, dirigir y controlar incidentes o emergencias ocasionados con materiales peligrosos que pongan en riesgo la vida humana, el medio ambiente y/o el patrimonio público o privado (...).

[23] **Reglamento interno de funcionamiento del CGBVP** (...) El presente Reglamento contiene las normas que rigen el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP), cuyos orígenes se remontan al 5 de diciembre de 1860 con la constitución de la primera compañía de bomberos voluntarios del Perú.

Por lo antes expuesto, se propone modificar el artículo 3 del Capítulo I del Título II, que regula el régimen del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú - CGBVP, encargada de la prevención y atención de emergencias, así como del rescate y la protección de la vida y el patrimonio de la ciudadanía en todo el territorio nacional.

iii. Análisis de las opiniones

Proyecto de Ley N.° 1540/2021-CR Ley que beneficia al personal del cuerpo general de Bomberos Voluntarios del Perú, con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el Sector Público",

La Presidencia del Consejo de Ministros, considera **no viable** el proyecto, "Ley que beneficia al personal del cuerpo general de Bomberos Voluntarios del Perú, con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el Sector Público", si bien este resulta ser positivo, no la encontramos conforme respecto de la regulación vinculada con el Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humamos, en base a lo siguiente:

La propuesta normativa pretende otorgar a los Bomberos Voluntarios del Perú el 10% de bonificación en los diferentes concursos del Estado sin que se haya desarrollado en la Exposición de Motivos el vínculo causal entre lo que se pretende regular y la finalidad propuesta, pues si bien el legislador ha señalado que se debe reconocer la labor que realizan los Bomberos Voluntarios y apoyarlos en el desarrollo de su vida profesional, la propuesta no justificaría de manera clara el tratamiento diferenciado que se pretende adoptar en el Proyecto de Ley, constituyéndose con ello una afectación al acceso a la función pública en condiciones de igualdad que debe presentarse en el acceso al servicio civil.

La Autoridad Nacional del Servicio Civil, concluye que **no es viable,** si bien este resulta ser positivo, no la encontramos conforme respecto de la regulación vinculada con el Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humamos, en base a lo siguiente:

El derecho fundamental de acceso a la función pública en condiciones de igualdad es un derecho reconocido por el Tribunal Constitucional, el cual comprende la facultad de incorporarse a la función pública por parte de cualquier ciudadano en igualdad de condiciones en el acceso.

La propuesta normativa pretende otorgar a los Bomberos Voluntarios del Perú el 10% de bonificación en los diferentes concursos del Estado sin que se haya desarrollado en la Exposición de Motivos el vínculo causal entre lo que se pretende regular y la finalidad propuesta, pues si bien el legislador ha señalado que se debe reconocer la labor que realizan los Bomberos Voluntarios y apoyarlos en el desarrollo de su vida profesional, la propuesta no justificaría de manera clara el tratamiento diferenciado que se pretende adoptar en el Proyecto de Ley, constituyéndose con ello una afectación al acceso a la función pública en condiciones de igualdad que debe presentarse en el acceso al servicio civil.

El Ministerio de Justicia, concluye que beneficiar al personal del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, con una bonificación del 10% en concursos para puestos de trabajo en el sector público, **es una propuesta jurídicamente viable con observaciones**.

- La propuesta normativa debe precisar la fundamentación jurídica y el sustento técnico necesario sobre el porcentaje de la bonificación, así como respecto al requisito que se debe establecer para contar con dicho beneficio.
- Se deben observar las anotaciones de tipo formal, en los términos precisados en el presente informe legal.

Además, el Proyecto de Ley no cumple con todos los requisitos de calidad normativa y técnica legislativa, conforme a lo dispuesto por la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa y su Reglamento. De manera concreta, no cumple con lo concerniente al: i) título de la disposición y ii) la exposición de motivos. Y, finalmente, es necesario que la presente propuesta normativa sea analizada por SERVIR, así como por parte del Ministerio del Interior, en atención a que la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú es un organismo público ejecutor adscrito a dicho sector.

El Ministerio del Interior concluye que la propuesta no es viable por las siguientes razones: La Ley N.° 28175 estableció la obligación de acceder a los puestos laborales del Estado a través de un proceso de selección en el que primen los méritos de los candidatos, quienes deben competir en un régimen de igualdad de oportunidades.

Dicha igualdad de oportunidades se traduce en que las condiciones de acceso a los puestos laborales de la administración pública deben darse en un contexto de equidad. Es decir, no puede favorecerse arbitraria o injustificadamente a un postulante sobre otro.

Sin embargo, la Directiva N.º 004-2021-SERVIR/GDSRH sobre Normas para la gestión de los procesos de selección en el régimen de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil, SERVIR estableció las pautas esenciales respecto a los citados procesos de selección, precisando respecto de la bonificación adicional a postulantes en los concursos públicos de méritos, que "las bases de los concursos públicos de méritos deben consignar la aplicación de las bonificaciones, de forma expresa", destacando los tres casos en los cuales se otorga dicha bonificación conforme a ley: La persona con discapacidad que haya participado en el concurso público de méritos, y haya alcanzado al menos el puntaje mínimo aprobatorio en todas las evaluaciones del proceso de selección, tiene derecho a una bonificación del 15% sobre el puntaje total obtenido.

- Los licenciados de las Fuerzas Armadas que hayan cumplido el Servicio Militar bajo la modalidad de acuartelado que participen en un concurso público de méritos y haya alcanzado el puntaje mínimo aprobatorio en todas las evaluaciones del proceso de selección, tienen derecho a una bonificación del 10% sobre el puntaje total obtenido.
- Deportistas de Alto Nivel a la Administración Pública, el puntaje es de acuerdo a la escala de cinco (5) niveles (entre el 4% y 20%).

En esa línea, si bien resulta loable adoptar medidas para el fortalecimiento del CGBVP, cabe mencionar que en relación a la bonificación que plantea el Proyecto de Ley, a fin de favorecer a los miembros activos del CGBV, sin importar su grado, con el 10%, sobre el puntaje final aprobatorio obtenido en el proceso de evaluación de los concursos públicos de mérito convocados por entidades públicas; la propuesta no se encuentra desarrollada ni justificada estadística y normativamente, lo que debiera sustentarse adecuadamente; por lo tanto, resultaría contraria al régimen de igualdad de oportunidades, mérito y capacidad de las personas.

Proyecto de Ley N.º 3831/2022-CR

La Autoridad Nacional del Servicio Civil concluye que el acceso a la función pública se encuentra regulado a través del concurso público de méritos regido por los principios de igualdad de oportunidades, de meritocracia y de capacidades de las personas, de darse una fórmula de acceso contraria a este diseño contraviene el marco normativo sobre el cual se desarrolla la gestión de recursos humanos en el sector público, y debe ser declarado nulo, conforme el artículo 9 de la LMEP el cual sanciona con nulidad los actos administrativos que contravengan las normas de acceso, puesto que vulneran el interés general e impiden la existencia de una relación válida; sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de quienes los promuevan, ordenen o permitan.

Asimismo, en Tribunal Constitucional en el fundamento 43 de la Sentencia 00025-2005-PUTC y 00026-2005-PITTC, señala que el acceso a la función pública es un derecho fundamental, ha de concluirse que la igualdad de condiciones supone una prohibición de establecer discriminaciones en motivos de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica, o de "cualquier otra índole". De esta forma, prima facie, ninguno de estos motivos podría ser considerados razones para el establecimiento de un requisito o procedimiento para el acceso a la función pública".

De lo expuesto se desprende que la propuesta normativa al pretender otorgar un beneficio de acceso al servicio civil a través de bonificaciones en los concursos públicos se estaría generando una diferenciación entre éstos y las personas que postulan a una plaza vacante en cualquiera de las entidades públicas del Estado.

Aunado a ello, de la revisión de la Exposición de Motivos no se advierte el análisis respecto del cual se establezca que el tratamiento diferenciado que adoptaría el legislador conduce a la consecuencia de un fin constitucional, conforme lo ha desarrollado el Tribunal Constitucional cuando desarrolla en qué consiste el examen de idoneidad, es decir, no se indica y/o justifica cuál sería la finalidad (derecho o bien jurídico) que se busca lograr a través de la mencionada diferenciación en la bonificación a los Bomberos Voluntarios del Perú, es decir no justifica de manera clara la finalidad que debería legitimar una diferenciación de trato.

La Presidencia del Consejo de Ministros concluye que, en atención a lo expuesto, considera no viable el Proyecto de Ley N.º 3831/2022-CR "Ley que modifica el Decreto Legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú", que al contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencias del Ministerio del Interior, la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada al referido Ministerio el pedido de opinión formulado por la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, precisando que la opinión que para tal efecto emita, sea remitida directamente a la referida Comisión Congresal.

El Ministerio de Educación concluye que el Proyecto de Ley N.º 3831/2022-CR no es viable, pues en aplicación de la propuesta normativa los concursos para el ingreso a la Carrera Pública Magisterial (CPM), así como para el acceso a los cargos de las áreas de gestión institucional y el concurso de ascenso de escala magisterial, deberán ajustar sus respectivos modelos de evaluación, a efectos de otorgar una bonificación del 10% a quienes se desempeñen como bomberos voluntarios, contando con 2 a más años de actividad. Sobre el particular, si bien el Proyecto de Ley identifica una

necesidad de un determinado grupo social, que requiere una atención estatal determinada e inmediata; no obstante, es necesario ponderar si la solución propuesta es la más idónea para lograr el objetivo que se propone.

El otorgar una bonificación al puntaje final en los concursos públicos de méritos puede vulnerar el principio de la meritocracia en dichas pruebas, dado que el mérito se atribuye a las capacidades y logros del docente para desempeñarse en un determinado cargo o función.

En virtud de lo expuesto, el Proyecto de Ley no justifica en qué medida un beneficio como el propuesto (bonificación) motivará el ingreso permanente de nuevo personal al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios; así como tampoco se ha ponderado el impacto de la iniciativa sobre el principio de meritocracia que debe velarse en todo concurso de méritos como los comprendidos en la Carrera Pública Magisterial.

Proyecto de Ley N.º 4139/2022-CR

El Ministerio de Educación concluye que el Proyecto de Ley 4139/2022-CR no resulta viable, dado que:

En materia presupuestal, el Proyecto de Ley no contempla que para la implementación y sostenibilidad de la beca propuesta de estudios superiores dirigido a los bomberos voluntarios del Perú en actividad, se requiere del otorgamiento de presupuesto, siendo que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú, prohíbe que los representantes ante el Congreso promuevan iniciativas que impliquen la creación o el incremento del gasto público. Asimismo, es imprescindible que para la creación de una nueva beca se aplique el marco normativo que regula la creación de becas por el PRONABEC, para lo cual se requiere de un adecuado sustento técnico que explique la necesidad de la creación de la beca, a fin de determinar la situación de vulnerabilidad o situaciones especiales en las que se encuentre la población beneficiaria.

En el marco del Decreto Legislativo N.º 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, el PRONABEC viene otorgando puntaje adicional en los concursos de becas a los bomberos y sus hijos, siempre que cumplan con los requisitos exigidos por la normativa que regula al Programa. Cabe indicar que en las convocatorias del Concurso Beca 18 (del año 2020 al 2022) de 60,000 postulantes por año se ha identificado una reducida demanda de solo 10 becarios que recibieron puntaje adicional por acreditar la condición priorizable de "Bomberos activos del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú y sus hijos", lo que representa el 0.000666667% del total de becas otorgadas en las últimas 3 convocatorias.

Finalmente, respecto a las medidas complementarias al otorgamiento de la beca propuesta, sobre la conformación de redes de apoyo entre estudiantes y especialistas del PRONABEC, debe precisarse que, en la actualidad, la Oficina de Bienestar del Beneficiario de dicho Programa, en el ejercicio de sus funciones, viene realizando el apoyo a los beneficiarios de las becas gestionadas. De igual forma, en lo referido a la promoción de convenios con el sector privado y organizaciones sin fines de lucro de apoyo a los estudiantes, la Oficina de Coordinación Nacional y Cooperación Internacional del PRONABEC viene proponiendo la suscripción de instrumentos consensuales de cooperación y coordinación interinstitucional con entidades del sector público y privado a nivel nacional e internacional, así como su posterior implementación. En tal sentido, las medidas previstas en el Proyecto de Ley, ya vienen siendo atendidas por el PRONABEC; con lo cual no resulta necesaria mayor regulación sobre dichas materias.

La Presidencia del Consejo de Ministros concluye que por competencia, no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión acerca del Proyecto de Ley N.º 4139/2022-CR, Ley que fortalece y promueve la actuación de los Bomberos Voluntarios del Perú, al contener el Proyecto de Ley materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Ministerio del Interior y del Ministerio de Economía y Finanzas, la Secretaria General trasladó a dichos Ministerios el pedido de opinión formulado por la Comisión de Salud y Población, precisando que la opinión que para tal efecto emitan, sea remitida directamente a la referida Comisión Congresal.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú concluye que el proyecto en estudio es viable, siempre y cuando se levanten las observaciones, en tal sentido, primero actualmente el SERUMS se presta en un establecimiento de salud y no en otro lugar y segundo el SERUMS está dirigido a la atención de la población de bajos recursos económicos de las zonas rurales y urbano marginales del país y tercero el SERUMS equivalente solo es viable cuando el servicio se presta en un establecimiento de salud y la entidad solicitante paga los alimentos y movilidad de quién presta el servicio por lo que en atención a los argumentos descritos en el presente numeral para ser viable el artículo 3 del proyecto debe solicitar al sector salud su opinión dado que el tema que comprende el artículo 3 del acotado proyecto debe y está enmarcado dentro de su competencia y atribuciones puesto que su incorporación implica la modificación de la ley 23330 y su reglamento para cumplir con el SERUMS que preste fuera de los establecimientos de salud como las compañías de bomberos.

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo expone que no corresponde al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo realizar un análisis sobre el tema por no ser competente en las materias que trata el proyecto de ley.

El Ministerio de Salud emite opinión respecto a las cuestiones que le competen. **No es viable**: por cuanto el Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud (SERUMS) es un programa de servicio a la comunidad para dar atención a la población más vulnerable, por lo que las acciones planteadas en el proyecto de ley son incompatibles con las señaladas en el reglamento del SERUMS. El SERUMS es un servicio que involucra a los profesionales de las carreras de salud en establecimientos de salud de zonas rurales y urbano marginales. Hay que señalar que las Compañías de Bomberos no son establecimientos de salud ni están ubicados en zonas rural o urbano marginal, discurriendo a la finalidad del SERUMS. Adicionalmente, los profesionales de la salud realizan el SERUMS una vez que han culminado la carrera y han obtenido el título profesional, pero son recién egresados y no pueden atender emergencias.

El Ministerio del Interior informa que no es competente para pronunciarse respecto del otorgamiento de becas de estudios, así como de puntaje adicional en los concursos para la "Beca Generación del Bicentenario", la "Beca Perú" y otras que autorice PRONABEC; así como del descuento en el pago de estudios de pregrado y posgrado en instituciones de educación superior públicas y privadas universitarias y no universitarias que es un asunto relativo a la educación, lo cual es de competencia del MINEDU, en concordancia con el Decreto Ley N.º 25762. Respecto a la bonificación en los concursos de méritos convocados por entidades públicas, la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR es el organismo especializado que debe emitir opinión. No obstante, se recuerda que la Ley N.º 28175 estableció la obligación de acceder a los puestos laborales del Estado a través de un proceso de selección en los que primen los méritos de los candidatos, quienes deben competir en un régimen de igualdad de oportunidades. Cualquier fórmula contraria contraviene el marco normativo y el proceso debe ser declarado nulo. Del mismo modo, sobre la bonificación en los concursos de méritos, debe recabarse la opinión de SERVIR. Por dichos motivos, se considera la ley viable con observaciones, por cuanto es necesario tener en cuenta la opinión vertida por dicha institución.

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú plantea las siguientes **observaciones**: Es viable la participación de los bomberos en las becas que otorgue PRONABEC, así como la suscripción de convenios en el sector privado que realice PRONABEC en beneficio de los bomberos. Respecto a la incorporación del SERUMS en las compañías de bomberos, se recuerda que la ley establece que el SERUMS se presta en centros de salud, y las compañías de bomberos no lo son. Además, el SERUMS ad honorem solo es viable cuando se presta en un establecimiento de salud

y la entidad solicitante financia los alimentos y movilidad de quien presta el servicio, pero el CGBVP no maneja presupuesto del Estado, sino la INBP, y este presupuesto no puede ser empleado para fines no previstos en la normativa aplicable. Para que pudiera ser posible, se requeriría una modificación de la Ley N.º 23330 y su reglamento para incorporar a las compañías de bomberos y se requeriría cuantificar el monto que cubriría la INBP, aunque dado el déficit presupuestario en que se encuentra la entidad no sería factible. Además, tanto el DL 1260 como el reglamento interno de funcionamiento prohíben el empleo de los bienes en uso para el CGBVP para fines diferentes de los que se han asignado. Respecto a las licencias laborales a los bomberos, el DL 1260 en su artículo 10 estipula que "la condición de bombero o la ejecución de actividades propias de un bombero según el presente Decreto Legislativo, no pueden ser consideradas por ninguna entidad pública o privada para el establecimiento de condiciones contractuales diferenciadas, que generen exclusión de beneficios, descalificación o cualquier otro trato discriminatorio." Además, se recuerda que el Decreto Supremo N.º 001-2017-TR, ya estableció que el tiempo de licencia para el servicio de bomberos sea considerado como tiempo trabajado, y en su disposición derogatoria deroga el DS 017-2007-TR que se menciona en la exposición de motivos del presente proyecto de ley. Y, habida cuenta que se considera que el tiempo de atención de emergencias "es considerado como tiempo trabajado para todos los efectos legales", esto abarca también las utilidades que pueda percibir el trabajador. Por lo tanto, se consideran viables los artículos 1 y 2 del proyecto de ley, no viables los artículos 3 y 4 y no necesario la disposición complementaria modificatoria, aunque en caso de considerarse su inclusión, se ofrece un texto alternativo.

El Ministerio de Economía y Finanzas concluye que el proyecto de ley vulnera las reglas para la estabilidad presupuestaria. Además, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario. También se opone a lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo N.º 1440, que atribuye al Titular de la entidad la responsabilidad por la gestión presupuestaria que realiza, con cargo a su presupuesto institucional, lo que implica la facultad que tiene dicho Titular para priorizar sus gastos, de acuerdo con el cumplimiento de sus funciones y obligaciones, en el marco del principio de legalidad y se contrapone con lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú.

Proyecto de Ley N.º 4691/2022-CR

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú concluye que la iniciativa legislativa en evaluación es viable con observaciones, pues considera beneficiar al personal del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú y que es importante que como Estado se ofrezcan espacios laborales para el personal activo, no olvidemos que al ser voluntarios no reciben ninguna remuneración. Por esa razón con la inclusión del literal

i) se establece una obligación para que las entidades públicas puedan contratar hasta el 3% del total de sus trabajadores a los bomberos activos, así como hasta el 1% en las entidades privadas que cuenten con más de 50 trabajadores. Con estas medidas se busca ampliar los beneficios en el ámbito laboral para el personal activo del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, dado que sin trabajo y sin un ingreso mensual no se pueden desarrollar los demás aspectos de la vida.

La Autoridad Nacional del Servicio Civil concluye considerando que la cuota laboral para los bomberos voluntarios del Perú no resulta viable, en base a lo siguiente:

4.1 El derecho fundamental de acceso a la función pública en condiciones de igualdad es un derecho reconocido por el Tribunal Constitucional, el cual comprende la facultad de incorporarse a la función pública por parte de cualquier ciudadano en igualdad de condiciones en el acceso.

4.2. La propuesta normativa pretende otorgar a los Bomberos Voluntarios del Perú el 15% de bonificación en los diferentes concursos del Estado sin que se haya desarrollado en la Exposición de Motivos el vínculo causal entre lo que se pretende regular y la finalidad propuesta, además, no se justifica de manera clara el tratamiento diferenciado que se pretende adoptar en el Proyecto de Ley, constituyéndose con ello una afectación al acceso a la función pública en condiciones de igualdad que debe presentarse en el acceso al servicio civil.

4.3. Los sistemas de cuotas son un ejemplo de acción positiva, entendida esta última como una respuesta a la discriminación estructural o institucional que experimenta un determinado grupo social, y se considera como una excepción justificada al principio de la igualdad de trato que no es discriminatoria.

4.4. No existe información que permita determinar y/o identificar adecuadamente los problemas que tienen los bomberos activos del CGBVP para acceder al servicio civil y, a partir de ello, evaluar si corresponde adoptar acciones positivas orientadas a mejorar sus condiciones de empleabilidad, por ejemplo, el cierre de la brecha educativa.

4.5. La finalidad de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil está orientada a que las entidades públicas alcancen mayores niveles de eficacia y eficiencia y presten efectivamente servicios de calidad a través de un mejor servicio civil.

4.6. Los principios que sostienen la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil son el interés general, la eficacia y eficiencia, la igualdad de oportunidades, el mérito, la provisión presupuestaria, la legalidad y especialidad normativa, la transparencia, la probidad y

ética pública, la flexibilidad, entre otros; mientras que las características del servicio civil son el mérito, la igualdad de oportunidades y el aseguramiento de la calidad de los servicios del Estado en beneficio de la ciudadanía.

4.7. El extremo de la propuesta del Proyecto de Ley, referido a que las entidades públicas están obligadas a contratar a los bomberos activos del CGBVP, en una proporción no menor al 3% de la totalidad de su personal, no se encuentra viable, debido a que no se enmarca en la regulación que provee la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil, conforme se ha detallado en los numerales precedentes del presente informe técnico.

4.8. Ni el Proyecto de Ley ni su Exposición de Motivos justifican el motivo por el cual se considera que la contratación que efectúen las entidades públicas deba efectuarse sobre el 3% del total de su personal.

4.9. Al tener la propuesta normativa repercusión en el sector privado (bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N.º 728), sugerimos solicitar la opinión respectiva al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), que en el marco de sus competencias establecidas en el artículo 5 de la Ley N.º 29381, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, es el organismo rector en materia de trabajo y promoción del empleo.

Proyecto de Ley N.º 5475/2022-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros concluye que el proyecto resulta **no viable**, por cuanto en la exposición de motivos la medida no se encuentra debidamente justificada ni se expone de forma clara la finalidad que debería legitimar una diferenciación de trato. Además, no cuenta con un test de proporcionalidad, toda vez que la propuesta vulnera el derecho fundamental de acceso a la función pública en igualdad de condiciones y el principio de mérito o meritocracia. Esto supone una afectación al acceso a la función pública en condiciones de igualdad, por lo que adolece de vicios de inconstitucionalidad.

El Ministerio del Interior concluye que resulta **viable** si se tiene en cuenta que el ingreso a la Administración Pública se realiza por concurso público de méritos en un régimen de igualdad de oportunidades y que los procesos de selección deben ser transparentes y sobre la base de criterios objetivos y emite opinión en tanto que los beneficiarios son miembros del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú. No obstante, la ley no tiene vinculación con las competencias del Ministerio del Interior y en lo que respecta a la bonificación a bomberos activos, corresponde recabar la

opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR, ente rector del sistema de recursos humanos en el sector público.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con su función, pero precisa que si se busca una mayor participación de personas en la institución, debería prestarse atención a la falta de equipos adecuados para hacer frente a los siniestros, que se presenta como una queja recurrente en los medios de comunicación.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú considera el proyecto **viable** por cuanto según el numeral 1 del artículo 61 de la Ley N.° 29248 ya gozan de un beneficio similar los licenciados del servicio militar acuartelado, y según el numeral 2 del artículo 4 de la Ley N.° 31129 también gozan de un beneficio similar los servidores públicos en el ámbito de la salud, y según el artículo 48 de la Ley 29973 el beneficio para personas con discapacidad es del 15%.

Proyecto de Ley N.° 6250/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera el proyecto **no viable**, puesto que el poder legislativo no tiene competencia para modificar a su iniciativa el Decreto Legislativo N.° 1260, ya que se trata de un decreto que regula la creación, organización y funcionamiento de un Organismo Público que depende del Ejecutivo, por lo que corresponde al Ministerio del Interior evaluar la necesidad y pertinencia de proponer los cambios que considere necesarios. La creación de Brigadas Comunitarias Bomberiles que propone el proyecto de ley debe ser una iniciativa de la propia entidad, por lo que la iniciativa vulnera el Principio de Separación de Poderes y también la LOPE. Adicionalmente, la propuesta de ley no ha tenido en cuenta que las capacitaciones que deberían recibir las Brigadas Comunitarias Bomberiles requerirían de recursos públicos para su implementación, lo cual supone una vulneración a la Constitución que establece que el Congreso no tiene iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos salvo en lo que se refiere a su presupuesto.

El Ministerio del Interior considera el proyecto como **viable con observaciones**, puesto que los objetivos y funciones del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios ya comprenden el objetivo y finalidad del proyecto de ley presentado y que la Ley N.° 27922, Ley Orgánica de Municipalidades establece como una función compartida con las Municipalidades Provinciales la de promover acciones de apoyo a las compañías de bomberos. No obstante, el Ministerio del Interior también anota que dicha participación sí es necesaria para el caso de los **incendios forestales**, por lo que recoge las opiniones de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú que, a través del Oficio N.° 00144-2024-INBP/IN **propone un texto alternativo**.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con su función y señala la necesidad de solicitar información al Ministerio del Interior, por estar adscrito el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios a dicho ministerio mediante Decreto Supremo N.º 008-2015-IN.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú considera la propuesta como **viable con observaciones**, puesto que sí considera la participación de Brigadas Comunitarias Bomberiles como necesaria para el caso de los incendios forestales, y presenta **un texto alternativo** para incluir dentro del articulado dicha modificación, así como la incorporación de un artículo específico para que sean los Gobiernos Locales quienes promuevan acciones de apoyo en favor del Cuerpo General de Bomberos para facilitar la creación de dichas brigadas y la formación y equipamiento de sus miembros.

El Ministerio de Economía y Finanzas expone que no es competente para emitir opinión por no contener materias de índole presupuestaria.

Proyecto de Ley N.º 6301/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que no corresponde emitir opinión, al contener materias que se encuentran dentro del ámbito de los ministerios de Justicia y Derechos Humanos y del Interior.

El Ministerio del Interior considera el proyecto como **viable con observaciones**, recogiendo la opinión de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú que propone **un texto alternativo**. Adicionalmente, el informe de Asesoría Jurídica hace notar que no deben realizarse modificaciones a disposiciones modificatorias, por cuanto la propuesta incluye la modificación del artículo 6 del Decreto Legislativo N.º 1260, sobre el que ya se ha realizado una modificación previa mediante Decreto Legislativo N.º 1593, y además recomienda la revisión del citado proyecto conforme al Manual de Técnica Legislativa.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con su función.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú considera la propuesta como **viable con observaciones**, puesto que considera necesario incluir un inciso que exonere a la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú de los gastos registrales de aquellos vehículos que sean para uso del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, así como incorporar una disposición complementaria transitoria que encargue a

PRONABI de realizar las adecuaciones pertinentes a sus lineamientos con el fin de facilitar las nuevas disposiciones. Dicha solicitud se hace habida cuenta de que el parque automotor de la INBP en su gran mayoría no se encuentra saneado dado que la entidad no puede hacer frente al pago del cambio de titularidad de los vehículos, el cambio a la placa de emergencia como determina el Reglamento de Placa Única Nacional de Rodaje y que el uso de las unidades activas del parque automotor que fueron entregados por PRONABI mediante Acta de Custodia en forma temporal comprometen a la INBP a hacerse cargo de los gastos de mantenimiento, conservación del bien, contratación de seguros, entre otros. Por ello, propone que se realice una exoneración de las tasas registrales mediante un dispositivo legal, tal como se hizo mediante la Ley 31779 en el caso de los inmuebles. También considera que debería añadirse al dispositivo legal que se autorice a la INBP a celebrar convenios con las aseguradoras para que los seguros para vehículos de titularidad y administración de la INBP y aquellos entregados por el PRONABI sean gratuitos y se exonere de los gastos registrales de los vehículos en favor de la INBP. Con este fin, propone **un texto alternativo**.

El Ministerio de Economía y Finanzas expone que no es competente para emitir opinión por no contener materias de índole presupuestaria.

Proyecto de Ley N.º 6302/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que no corresponde emitir opinión, al contener materias que se encuentran dentro del ámbito de los ministerios de Justicia y Derechos Humanos y del Interior.

El Ministerio del Interior considera el proyecto como **viable con observaciones**, recogiendo la opinión de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú que hace notar que tal como se encuentra redactado, el proyecto de ley dejaría sin marco legal los beneficios incluidos en los incisos b) al j) del artículo 9, pues propone la modificación del "artículo 9", sin delimitar dicha modificación al inciso a), que ya se modificó por Ley N.º 31417, por lo que en la práctica supondría la derogación del resto de literales. Adicionalmente, en cuanto al contenido de la modificación del inciso a), resultaría necesaria su regulación a nivel de reglamentación a efectos de viabilizar la operativización. También hace notar que el referido artículo ha recibido varias modificaciones previas, siendo la última el DL N.º 1593. Por los motivos expuestos, concluye que es viable con observaciones, proponiendo **un texto alternativo**. La Oficina General de Asesoría Jurídica indica que el Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú está previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N.º 30518, Ley de Presupuesto del Sector

Público para el año fiscal 2017 y que dicha disposición es anterior a la modificación de la Ley 31417 y el DL 1593, por lo que se requiere una norma del mismo rango ajustada al texto vigente del literal a) del numeral 9.1 del artículo 9 del DL N.º 1260. Por lo tanto, su efectiva aplicación depende de la emisión de una norma de rango infra legal. Por otro lado, el proyecto de ley no se ajusta a los requisitos exigidos en el Manual de Técnica Legislativa, al no identificar con claridad el propósito que busca lograr, y no presentar un análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta, y un desarrollo de los costos.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con su función.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú considera la propuesta como **viable con observaciones**, y propone un **texto alternativo** para la redacción de los artículos 1º y 3º del Proyecto de ley a fin de que no se deje sin efecto los demás beneficios descritos en el artículo 9º del Decreto Ley N.º 1260 distintos al literal a). En su informe, la Oficina de Asesoría Jurídica recoge los informes elaborados por la Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades y la Oficina de Planificación y Presupuesto, especifica que a la fecha no se ha regulado a través de un Reglamento el beneficio que reciben los bomberos en activo por incapacidad temporal, que en la actualidad es de 6 meses y que se pretende elevar a 12. Esto implica que no hay disposiciones que incluyan el monto, características y condiciones de la subvención. Por lo tanto, se considera urgente la aprobación de la adecuación del Reglamento vigente, a fin de aplicar la ley. Además, el informe subraya que la fórmula legal que propone el Proyecto de Ley, tal y como se encuentra redactada, implicaría un perjuicio antes que un beneficio a los miembros del CGBVP, puesto que solo contempla la regulación del literal a) del artículo 9 y deja sin efecto el resto de incisos, por lo que supone la derogación de los mismos. Concluye que el cambio del literal a) supone un beneficio para los bomberos y resulta favorable, siempre y cuando se modifique la redacción para que no deje sin efecto el resto de literales del artículo 9.

El Ministerio de Economía y Finanzas precisa que, aunque en la exposición de motivos se señala que no demanda recursos adicionales al Tesoro Público, no se incluye un análisis costo beneficio en términos cuantitativos ni cualitativos ni se determinan los gastos que implicaría la implementación y cumplimiento de la propuesta normativa. El proyecto no cumple con las reglas establecidas en la Ley N.º 31954 Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024 ni el artículo 78 de la Constitución Política del Perú. Por otro lado, involucra la priorización del gasto, por lo que vulnera la facultad del titular de conducir el presupuesto institucional de acuerdo a objetivos y metas. Al hacer depender el otorgamiento de la subvención mensual del Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios

del Perú, que se financia con cargo a los créditos presupuestarios del Ministerio del Interior, requiere de autorización de las leyes anuales de presupuesto para realizar las transferencias financieras a dicho fondo. Finalmente, vulnera la prohibición de iniciativa de gasto por parte de los representantes del Congreso de la República.

El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos concluye que no resulta de competencia del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, por ser competencia del Ministerio del Interior.

Opinión ciudadana: Adicionalmente, se han recabado varias opiniones ciudadanas que encuentran la remuneración mínima vital que actualmente es de S/ 1025 es totalmente insuficiente y que debe fijarse sobre la base de la UIT actualizada.

Proyecto de Ley N.° 6316/2023-CR

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que **no es viable** y recoge las opiniones de la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR, que subraya que respecto a los permisos laborales contemplados en el artículo 5 del proyecto de ley, ya existe el Decreto Supremo N.° 001-2017-TR que establece los permisos y licencias a servidores del Estado que se desempeñan como bomberos, por lo que no se considera necesario volver a legislar al respecto. Por otro lado, se propone la creación de un Registro de Bomberos Voluntarios, pero no se establece en la exposición de motivos qué información mínima debe contener dicho registro, qué oficina de cada entidad deba registrar y actualizar la información ni se ha estimado el costo de dicha implementación. SERVIR emite su opinión sobre los trabajadores del sector público y advierte que lo que aplica a trabajadores del sector privado debe ser el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo el que emita su opinión. Y finaliza con algunas observaciones respecto a que el proyecto no tiene en cuenta lo regulado en el Manual de Técnica Legislativa. A su vez, la Oficina General de Asesoría Jurídica de la PCM hace suyas las opiniones de SERVIR y además añade que no se ha realizado un adecuado análisis costo-beneficio de la propuesta normativa y de la necesidad de implementar un registro de bomberos voluntarios, por lo que el citado proyecto de ley no se ajusta a lo regulado en el Manual de Técnica Legislativa.

El Ministerio del Interior considera la propuesta **viable con observaciones**, y recoge la opinión de la INBP, del Ministerio del Interior, y de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior. La Intendencia Nacional de Bomberos hace notar que no todos los casos de participación de los bomberos en acto de servicio requieren tiempo de recuperación y desintoxicación, por lo que propone **un texto alternativo**

para que dicha diferenciación quede de manera más clara en el texto normativo. Adicionalmente, y para no perjudicar ni al centro laboral ni al bombero activo, considera que debe establecerse una cantidad máxima de horas de licencia para asegurar la continuidad de las actividades laborales y advertirse si serán compensadas posteriormente o consideradas como licencia con goce de haber. La Oficina de Asesoría Jurídica menciona que el decreto Supremo N.º 001-2017-TR ya establece disposiciones a favor de los bomberos voluntarios que trabajan en el sector público y privado, pero no hace referencia a los permisos académicos. No obstante, es necesario evaluar la "necesidad" de una norma cuando ya existe una norma de carácter infra legal que establece disposiciones en dicha materia. Por otra parte, la definición de "bombero voluntario" recogida en el artículo 3 no se ajusta a las definiciones contenidas en el DL N.º 1260. También hace suyas las opiniones del INBP respecto a la cantidad de horas máximas de licencia y a que se precise si son permisos o licencias con goce de remuneraciones. Y respecto al Registro de Bomberos Voluntarios del Perú recuerda que la INBP y el CGBVP ya cuentan con información sobre bomberos voluntarios, incluyendo su estado, por lo que considera conveniente evaluar el empleo de la interoperabilidad entre entidades de la Administración Pública para compartir dicha información con las autoridades académicas o administrativas competentes. Para finalizar, apunta que el proyecto de ley no se ajusta a los requisitos exigidos en el Manual de Técnica Legislativa, especialmente en lo referido al fundamento técnico, el análisis de impactos cuantitativos y cualitativos y el análisis del impacto de vigencia de la norma.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con las líneas de trabajo en las que la entidad cuenta con experiencia institucional. No obstante, apunta a que ya se ha regulado sobre los permisos y licencias a trabajadores de entidades públicas y del sector privado, por lo que resulta imperante tomar en cuenta dicha normativa para garantizar la coherencia y eficacia de la propuesta.

La Intendencia Nacional de Bomberos propone **un texto alternativo** al que recoge el Proyecto de ley. Dicho texto alternativo recoge las observaciones realizadas en los distintos informes y notas informativas que adjunta el citado documento. La Dirección de Desarrollo y Fortalecimiento de Capacidades apunta que no todos los casos de participación de los bomberos en acto de servicio requieren tiempo de recuperación y desintoxicación, y considera pertinente que dicha distinción quede de manera más clara en el texto normativo. Respecto al aspecto preventivo recogido en el Proyecto de Ley, considera necesario que sea evaluado por el CGBVP. Y además, se considera que es necesario aprobar regulaciones más específicas a efectos de su aplicabilidad, para evitar la afectación académica de los bomberos. La Unidad de Recursos Humanos señala que para no perjudicar ni al centro laboral ni al bombero activo, debe

establecerse una cantidad máxima de horas de licencia para asegurar la continuidad de las actividades laborales y advertirse si serán compensadas posteriormente o consideradas como licencia con goce de haber. Y considera **viable con observaciones** el proyecto de ley siempre que se consideren los argumentos planteados. Por ello es que, en su conclusión, propone un texto alternativo para incorporar las fórmulas "y de ser el caso" y "cuando corresponda", respecto al tiempo de recuperación y desintoxicación del Bombero voluntario.

El Ministerio de Salud considera que ya existe normatividad vigente respecto de las facilidades para los bomberos, las mismas que son objeto de regulación del Proyecto de Ley en análisis, por lo que **no amerita** regularlo. En su análisis, recomienda la incorporación de la a Ley N.º 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo dentro del marco normativo del proyecto. Asimismo, recomienda la solicitud de opinión al Ministerio de Interior y Ministerio de Trabajo en las materias que competen a dichos ministerios.

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo considera la propuesta como **no viable**, por cuanto existe, respecto al extremo que compete al Ministerio de Trabajo, regulación vigente más completa referida al aspecto que se pretende legislar y por lo tanto no se evidencia la pertinencia y necesidad de la propuesta en la exposición de motivos, por lo que no cumple con el Reglamento del Congreso de la República ni con el Manual de Técnica Legislativa.

Proyecto de Ley N.º 6414/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que **no es viable** puesto que el poder legislativo no tiene competencia para determinar y/o condicionar la organización y funcionamiento de otro Poder del Estado, ya que se trata de un decreto que regula la creación, organización y funcionamiento de un Organismo Público que depende del Ejecutivo, por lo que corresponde al Ejecutivo, en este caso al Ministerio del Interior, proponer los cambios que considere necesario y su aprobación debe partir su propia iniciativa, sin que se pueda transferir esta competencia a otro Poder del Estado. Por tanto, la iniciativa vulnera el Principio de Separación de Poderes y también la LOPE. El Congreso de la República no tiene competencia para derogar el DL N.º 1260. Y la creación de una comisión en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una potestad exclusiva de ese poder del Estado. Por otro lado, considerando válida la preocupación contenida dentro del Proyecto de Ley, la PCM opina que el Congreso de la República debería hacer participar a las entidades públicas del Poder Ejecutivo vinculadas a la materia que se analiza desde el inicio del proceso, a fin de encontrar la solución más

idónea al problema identificado y que sea encauzada su atención por la vía competencial correcta.

El Ministerio del Interior considera la propuesta **no viable**, puesto que considerar los bomberos como servidores públicos transgrede los requisitos señalados en la ley marco de empleo público. Adicionalmente, la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú se ha manifestado considerando también que el proyecto no es viable, y entre otras razones destaca que de aprobarse el decreto se revertiría lo dispuesto en el DS N.º 019-2017-IN, que significó el traslado del dominio de bienes del CGBVP al INBP, y que con el nuevo proyecto de ley se tendría que regresar al dominio de la CGBVP, generando carga administrativa y registral. En cuanto al personal bomberil, su trabajo es voluntario y ad honorem, por lo que no podrían ser considerados servidores públicos, ya que el cargo del servidor público debe ser remunerado. Por otro lado, la potestad de crear entidades públicas dentro del Ejecutivo no es potestad del Legislativo, por lo que el proyecto de ley no tiene presente lo estipulado en la LOPE.

La Defensoría del Pueblo expone que no corresponde a la Defensoría del Pueblo realizar un análisis sobre el tema por no guardar relación con las líneas de trabajo en las que la entidad cuenta con experiencia institucional.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú concluye que **no es viable** por los siguientes motivos: En la exposición de motivos se señala que la propuesta pretende una más eficiente administración de recursos, sin precisar información suficiente sobre este punto en el análisis costo-beneficio. Además, en los últimos años se ha estado produciendo un incremento constante en la ejecución del presupuesto asignado a la INBP que bordea el 97%, lo que ha permitido a la INBP contar con mayores recursos y cerrar brechas identificadas en la ejecución de inversiones. En lo que respecta a su adscripción al Ministerio de Interior, la CGBVP está adscrita al Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, que es parte de dicho ministerio y no debe adscribirse a la PCM. Por otro lado, al ser un servicio público que se presta de manera voluntaria y ad honorem, no son ni pueden ser considerados como funcionarios ni servidores públicos y su accionar se encuentra en el ámbito de la actividad privada. Respecto a los bienes adquiridos y/o donados que se encontrarían pendientes de distribución según la exposición de motivos, la Unidad de Logística y Control Patrimonial de la INBP informó que los únicos bienes que faltan por distribuir no han podido ser entregados porque las áreas a las que están destinados no cuentan con espacio para su recepción, pero que son solicitados cuando se requiere su utilización. Por otro lado, dado que se ha logrado trasladar el dominio de bienes del CGBVP a la INBP, según Decreto Supremo N.º 019-2017-IN, de aprobarse el proyecto de ley se tendría que regresar nuevamente a la CGBVP, generando carga administrativa y registral. Asimismo, la SBN no podría ser la entidad encargada del registro de los bienes, ya que los bienes muebles e

inmuebles son competencia de la DGA. Adicionalmente, la OAJ recuerda que la potestad de crear entidades públicas dentro del Ejecutivo no es potestad del Legislativo, por lo que el proyecto de ley no tiene presente lo estipulado en la LOPE. Por otro lado, aunque el análisis costo-beneficio dice que no demandará gasto al erario nacional, eso no se condice con la realidad, puesto que convertir a los bomberos en servidores públicos requerirá de gasto en forma de remuneraciones; y la desactivación de la INBP y consiguiente devolución de bienes muebles e inmuebles conlleva generar gastos no presupuestados ni previstos en el presupuesto asignado. Esto contraviene la Constitución Política del Perú en el artículo 76. Además, en la actualidad el Comandante General del CGBVP (elegido entre los oficiales generales del CGBVP) es designado como Intendente General y reúne todos los conocimientos y experiencia por haber accedido al grado de Oficial General y haber transitado previamente por todos los grados inferiores, por lo que invocar "desconocimiento de la realidad respecto del actuar en campo" para modificar la forma de elección del Intendente General no es un argumento válido para aprobar el proyecto de ley.

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú opina que el presente proyecto de ley **no toma en consideración** la historia del CGBVP, que ya estuvo anteriormente adscrito a la PCM y que ello no tuvo los resultados deseados. La consideración del bombero como servidor público desconoce la situación actual del bombero voluntario y obligaría a los bomberos a cumplir las obligaciones del servidor público. Además, los bomberos ya gozan de aseguramiento sin necesidad de ser considerados servidores públicos, pues se encuentran atendidos por ESSALUD y SIS, como están contemplados en el DL 1260. Además, el artículo 7 de la propuesta legislativa plantea que los cargos de los órganos de administración interna sean ocupados por gerentes públicos, lo que se contradice con la pretensión de la exposición de motivos de que los bomberos sean los administradores de los recursos que el Estado les facilita. En cuanto a la elección del cargo de Comandante General, se enlistan "generales de División, Tenientes Generales, Vicealmirantes o Generales de la Policía Nacional activos del CGBVP", denominaciones que no son parte del CGBVP. Asimismo, el proyecto introduce definiciones alejadas del quehacer del CGBVP, como es la categoría "bomberos de empresa" y que no está conceptualizada ni se fundamenta el propósito de su existencia. Por dichos motivos, se concluye que el proyecto de ley no tiene coherencia material y no cuenta con una estructura lógica, no tiene análisis de impacto y no refiere el beneficio para la ciudadanía o si significara una mejora real.

El Ministerio de Salud emite opinión respecto a las cuestiones que le competen. **Observaciones**: En lo que respecta al Servicio Rural y Urbano marginal de Salud (SERUMS), es un programa de servicio a la comunidad para dar atención a la población más vulnerable, por lo que las acciones planteadas en el proyecto de ley

son incompatibles con las señaladas en el reglamento del SERUMS. El SERUMS no se comprende como un beneficio y no se refiere solo a profesionales médicos sino a los profesionales de las carreras de salud. Solo cabría la posibilidad de coexistencia de ambos, siempre y cuando se adjudiquen plazas SERUMS bajo la modalidad equivalente en establecimientos que permitan el desarrollo de sus funciones 36 horas semanales y que estas no se superpongan con las actividades de bombero, pues podría devenir en un conflicto que provoquen el descuido o cumplimiento defectuoso en la prestación del servicio. Hay que señalar que las Compañías de Bomberos no son establecimientos de salud ni están ubicados en zonas rural o urbano marginal, discurriendo a la finalidad el SERUMS. Adicionalmente, los profesionales de la salud realizan el SERUMS una vez que han culminado la carrera y han obtenido el título profesional, por lo que no son profesionales en formación. Por otro lado, los bomberos ya están incluidos en el Seguro Integral de Salud (SIS) según lo establecido en la Ley N.° 28588 y 29695. Adicionalmente, la Unidad de Movilización en Salud de la Dirección General de Gestión del Riesgo de Desastres y Defensa Nacional en Salud sugiere efectuar modificaciones a los artículos 1, 2, 3 numeral 3.1 literales b) y c), y numeral 3.2 literales e) y f), a fin de que los mismos se encuentren acordes con la Ley N.° 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), y con el Decreto Supremo N.° 038-2021-PCM, que aprueba la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres al 2050.

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones presenta **observaciones** al proyecto de ley. Respecto al literal d) del numeral 19.1 del artículo 19 del Proyecto de Ley se debería desagregar o diferenciar el término "transporte público", ya que no diferencia entre transporte urbano e interurbano, regional y nacional, y no tiene en cuenta lo señalado en la ley 26271, que se refiere exclusivamente a transporte urbano e interurbano. Este beneficio no está debidamente sustentado ni se justifican las razones para su aplicación en el transporte regional y nacional, por lo que se observa este punto. Respecto al artículo 27 del proyecto de ley, con relación a la eliminación de barreras o limitadores físicos de velocidad, no es competencia exclusiva del MTC, sino también de los Gobiernos Regionales y Locales. La instalación de reductores de velocidad responde a criterios técnicos y diversos estudios consideran que no representan una barrera para la atención rápida de emergencias. Encargar al MTC la retirada de dichos elementos contraviene la Ley N.° 27181 y la Ley 27972. Adicionalmente, la exposición de motivos no desarrolla los fundamentos de dicha propuesta ni los impactos que tal medida generaría, puesto que los reductores de velocidad coadyuvan a prevenir accidentes de tránsito. Por dichos motivos este aspecto también está observado. Respecto a la disposición complementaria final que pide se reglamente la expedición de licencias de conducir para bomberos, merece una evaluación técnica para aprobar un reglamento especial. Y la exoneración de las tasas y trámites en las licencias de conducir para bomberos sí podría evaluarse la posibilidad

de exoneración. No obstante, la exposición de motivos debe desarrollar el objetivo y alcances de dicha propuesta, el análisis cuantitativo del costo fiscal estimado de la medida, el sustento de que dicha medida resulta más eficaz y eficiente que otras opciones y que se encuentra acorde con la política fiscal planteada por el Gobierno. Por ello en este punto también resulta observable.

El Ministerio de Economía y Finanzas opina que el Proyecto de Ley **no cumple** con las reglas para la estabilidad presupuestaria, establecidas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N.° 31954, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024. Además, contraviene los artículos 78 y 79 de la Constitución, que establecen el Principio de Equilibrio Presupuestario y la prohibición de iniciativa de gasto congresal. Y finalmente se contraviene lo establecido en el numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo N.° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, referido a la responsabilidad por parte del Titular de la entidad, de la gestión de su presupuesto institucional.

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento opina que corresponde ser **reevaluado conforme a las observaciones planteadas** en el informe de la Oficina General de Asesoría Jurídica y en los otros informes adjuntos que contienen opinión técnica del proyecto de ley. La Dirección de Construcción de la DGPRCS opina que el objeto del Proyecto de Ley N.° 6414/2023-CR, Ley de reforma total que propone la ley del CGBVP como parte del Sistema Nacional de Seguridad resulta Viable con observaciones. La Dirección de Vivienda de la DGPRVU opina observando el Proyecto de Ley, debido a que se encuentra otorgando al CGBVP una función en materia de seguridad de las edificaciones en base a una normativa no vigente, contraviniendo la Ley N.° 29090; así como señalar erróneamente que los bienes muebles e inmuebles del CGBVP se sujetan a las normas del SNBE, sin considerar que los mismos se encuentran regulados por el SNA, contraviniendo el Reglamento del Decreto Legislativo N.° 1439 y la Ley N.° 29151. Respecto a la acreditación de los miembros del CGBVP ante el CENEPRED (como parte del SINAGERED) y ante el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, para que colaboren en los procesos de inspección técnica de edificaciones, dicho extremo se encontraba regulado por el literal b del numeral 7 del artículo 4 de la Ley 29090, que fue derogado por DL 1426, por lo que el proyecto de ley no debe fundamentarse en una ley derogada. Por otro lado, según el DL 1439, los bienes muebles e inmuebles se rigen bajo el marco del SNA, por lo que la disposición del artículo 24 y la Tercera Disposición Complementaria del proyecto de ley deben adecuarse al marco normativo vigente.

Opiniones ciudadanas. Se han recibido a través de la plataforma del Congreso de la República 53 opiniones ciudadanas, de las cuales 36 son a favor, 4 en contra y 13

proponen cambios. Las opiniones ciudadanas apuntan hacia la necesidad de una votación universal y no a través de delegados. También incluyen que haya un cambio en las adquisiciones, mediante la incorporación de otras empresas nacionales o internacionales, puesto que en la actualidad hay un monopolio de un solo proveedor. También apuntan a la inoperancia de la separación del CGBVP y la INBP, puesto que hay duplicidad de actos administrativos en estas dos instituciones; de corrupción dentro de los altos cargos y a la necesidad de auditorías para garantizar el buen uso de los recursos del Estado, dado que aunque se haya ejecutado el presupuesto, hay constancia de que la mayor parte del presupuesto no ha ido a mejoras específicas para los Bomberos. También hay solicitudes para que haya un cambio de Ministerio, para que dependa del Ministerio de Defensa, dado que las funciones de los Bomberos tienen relación a defensa civil o, en otra de las opiniones, regresar a la Ley 27067, que dice que el CGBVP constituye un pliego de la PCM. Otras opiniones piden que se considere una rebaja en los costos en educaciones educativas, similar a la que ya reciben los policías y sus familiares, e igualmente una bonificación en el acceso a puestos dentro del Estado, como ya sucede con las Fuerzas Armadas. Adicionalmente, hay un cuestionamiento al sistema de acceso a la jerarquía dentro del cuerpo, y solicitan que se tenga en cuenta también el grado académico en universidades del país, y la estandarización de títulos de oficiales y suboficiales con otras fuerzas del país (Fuerzas Armadas y Policía). También se cuestiona la inclusión de los "Bomberos de Empresa", por ser una terminología ambigua que no se especifica y define correctamente, pero que parece indicar que se asimila a los brigadistas de empresa dentro de la ley de Bomberos.

Mediante el Oficio Nº 888 -2024-2025 JCA- CR del Congresista de la República, José Cueto Aservi amplía el contenido de la exposición de motivos del presente proyecto de ley, y plantea principalmente entre otros aspectos, brindar una definición de la naturaleza jurídica de "el Bombero", concibiéndolo, como un "servidor público"; pero, dada la naturaleza de su condición jurídica, es sobre la base del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana que, la que la propuesta planteada busca lograr una verdadera reforma de su organización. Tambien indica que persiste el tema de una recaudación eficiente que sea, sobre todo efectiva, y que se pueda incorporar a los ingresos que como institución tiene el CGBVP, para no estar sujeto a la voluntad de un presupuesto y aquí hace mención que este *"puede" ser considerado y que, bajo dicha percepción de "voluntariedad" (léase facultativita)* también, indica textualmente: *"los organismos del Estado, llamados a dotar de presupuesto a esta institución, terminan muchas veces otorgando una minúscula, cuando no ridícula, cantidad de dinero y/o bienes o servicios, que resultan ser insuficientes para el sostenimiento administrativo y eficiente servicio a la comunidad que debe brindar la institución teniendo en cuenta, las necesidades propias de la ciudadanía".*

Asi mismo hace referencia a lo siguiente: *"el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, mantiene la tradición de prestar servicios ("voluntarios") no remunerados (excepto los de la relativamente recién creada Intendencia) que, impliquen costos o disposición de recursos para el Estado";* sin embargo, en el caso de las Municipalidades distritales por ejemplo, pareciera ser que, en la mayoría de los casos, como el ha podido apreciar durante el tiempo que viene dedicando a estudiar la problemática, *dice: "se produce la creencia de tratarse de una institución (CGBVP) sin costos ni gastos que finalmente "puede" percibir recursos en forma facultativa y limitada sin acciones de apoyo concretas.*

Sobre esta base el CGBVP, para que pueda generar su propio presupuesto e ingresos que le permitan cubrir sus necesidades, indica que *"debe contar con la participación directa del Estado a través de los gobiernos locales que, como debe colegirse de la propia Ley Orgánica de Municipalidades № 27972, puede gestar esta recaudación a partir de su aporte directo, con cargo a sus presupuestos institucionales y precisamente fundamentándose en el aporte de la misma a la Seguridad Ciudadana, según así lo refiere la propia norma en su artículo ochenta y cinco (85), numeral 2.2 en lo relacionado a las "funciones específicas compartidas (con las distritales) de las municipalidades provinciales", en las que concretamente se señala que, estas deben promover acciones de apoyo a las Compañías de Bomberos, entre otras instituciones de servicio a la comunidad.* Por lo que solicita modificar e incluir el texto de la fórmula legal, de forma que se pueda comprender en la misma **la obtención de fondos directos para la institución por parte de gobiernos locales e incluso que dependan directamente de estos (Gobiernos Regionales y/o Gobiernos Locales) conforme se puede concordar con el texto de la norma legal aplicable a que se hace referencia**.

Proyecto de Ley N.° 7647/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que **se observa** respecto a su artículo 7 dado que un Poder del Estado no puede determinar la organización y funcionamiento de otro poder del Estado. La creación de un Comité en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una competencia de dicho poder que no se puede transferir ni delegar. El objeto que persigue el Comité propuesto no se enmarca en lo establecido en los lineamientos de Organización del Estado, sobre su naturaleza que es la de ser un colegiado que se crea para la toma de decisiones con carácter vinculante. **El organismo Supervisor de la Inversión Privada en Energía y Minería (OSINERGMIN)** informa que no se ha hecho un análisis técnico-económico señalando las razones de agregar un sobrecosto en la tarifa eléctrica. Tampoco se advierte una proyección de que el aumento permita el fin buscado. Además, el DL 25988 prohíbe

incluir en los recibos tributos ajenos a la prestación del servicio, y su aceptación abriría la posibilidad de que se sigan incorporando otros tributos y costos a los recibos, perjudicando a los usuarios. Se sugiere evaluar otros mecanismos para la obtención de dichos recursos. La Oficina General de Asesoría Jurídica hace notar que el proyecto de ley no indica bajo qué dependencia estará el citado comité, pero debe entenderse que correspondería al Poder Ejecutivo, lo que supone una competencia del Poder Ejecutivo y por lo tanto contraviene el principio de Separación de Poderes y la LOPE. Además, el proyecto no se atiene a lo señalado en el Manual de Técnica Legislativa del Congreso de la República. En su exposición de motivos no se expone de forma clara el análisis de impacto y el análisis de costo-beneficio, pues se deben evitar frases genéricas como "la presente ley no irroga gasto". Y tampoco se ha especificado cómo se ha llegado a establecer el monto de S/ 0.50, ni es el idóneo para los fines que se persiguen. Además, el proyecto de ley, al incluir la necesidad de que el gobierno establezca una entidad que administre los fondos y un Comité de Supervisión que vele por su uso adecuado, demandará que el Poder Ejecutivo destine recursos a tal fin (recursos humanos y logísticos), por lo que vulnera el artículo 79 de la Constitución. Finalmente, contiene disposiciones sobre las cuales corresponde emitir opinión al Ministerio del Interior, Ministerio de Energía y Minas y Ministerio de Economía y Finanzas.

El Ministerio del Interior opina que **no es viable**, y recoge los informes de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú y de su Oficina General de Asesoría Jurídica. La INBP opina que es viable con observaciones, por cuanto permitirá contar con mayores recursos para los bomberos, pero debe incorporarse a la INBP conforme a lo indicado en el DL 1260. La Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio anota que hay un defecto técnico en la imposición de un "impuesto dedicado", y que así su cuantía sea pequeña, tienen diversos problemas como que un impuesto "flat" está sujeto a la pérdida de valor real de la moneda. Por otro lado, debe ser considerado lo dispuesto en el Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

La Defensoría del Pueblo señala que la propuesta de ley debe contar con un diagnóstico más riguroso o información estadística sobre el universo de compañías de bomberos existente a nivel nacional, personal voluntario con el que cuenta, la brecha de equipamiento y otras necesidades a ser cubiertas reflejada monetariamente; por otro lado, tampoco se cuenta con una proyección sobre lo que representaría la recaudación del aumento de la tarifa del 0.5 centavos en el recibo de luz de los usuarios, siendo importante contar con dicha información técnica más aún teniendo en cuenta el impacto que podría representar en el presupuesto de los hogares. También señala la necesidad de contar con un informe técnico elaborado por Osinergmin, al ser la entidad encargada a coordinar y controlar el proceso de fijación de tarifas.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú concluye que el contenido de la propuesta es **viable con observaciones**, puesto que considera que la iniciativa va a redundar en un beneficio para los bomberos, pero propone un **texto alternativo** para incluir a la INBP dentro del articulado, en atención a las observaciones vertidas en los informes técnicos adjuntos. Esta opinión recoge las observaciones de la Oficina de Asesoría Jurídica, la Dirección de Gestión de Recursos para la Operatividad, la Dirección de la Escuela de Bomberos y la Oficina de Planificación y Presupuesto. Respecto a la administración de recursos, se recomienda que se señale expresamente a la INBP como la entidad responsable de administrar los recursos, y que sea el Ministerio de Economía y Finanzas el que determine cuál será la entidad encargada de la recaudación. Además, señalan que sea la INBP la que elabore un informe financiero anual detallado sobre el uso de dichos recursos. También que el Comité de Supervisión incorpore a un representante de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú.

El Ministerio de Energía y Minas concluye que **no es favorable**, porque no se advierte un estudio técnico-económico sobre las consecuencias de implementar un mecanismo de financiamiento sostenible y equitativo para el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, por lo que son necesarios mayore elementos técnicos y legales para un diagnóstico más detallado. Además, no se tiene en cuenta que aumentar el recibo del servicio de energía eléctrica vulnera el procedimiento establecido para la fijación de tarifas eléctricas y generaría reclamo de los usuarios.

Proyecto de Ley N.° 7736/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros concluye que el proyecto resulta **no viable**, por cuanto en la exposición de motivos la medida no se encuentra debidamente justificada ni se expone de forma clara la finalidad que debería legitimar una diferenciación de trato. Además, no cuenta con un test de proporcionalidad, toda vez que la propuesta vulnera el derecho fundamental de acceso a la función pública en igualdad de condiciones y el principio de mérito o meritocracia. Esto supone una afectación al acceso a la función pública en condiciones de igualdad, por lo que adolece de vicios de inconstitucionalidad. Por otro lado, el proyecto no ha considerado que en la actualidad los bomberos en actividad que fueron primera línea en la pandemia por el Covid-19 ya gozan de una bonificación del 10% en las evaluaciones de concursos públicos.

El principio de acceso a la función pública en condiciones de igualdad está consagrado en la Ley Marco del Empleo Público y también el Tribunal Constitucional se ha

pronunciado al respecto. La regulación sobre acceso a la función pública debe observar el principio de acceso por mérito. Otorgar bonificación a los bomberos para puestos de trabajo en la administración pública afecta el derecho al acceso en condiciones de igualdad. Si se desea plantear una acción positiva para equiparar una situación de desventaja, debe estar debidamente justificada en la exposición de motivos con un test de razonabilidad, sobre la base de los principios de idoneidad, necesidad y proporcionalidad. Finalmente, corresponde al Ministerio del Interior y al Ministerio de Economía y Finanzas emitir opinión respecto al proyecto de ley en el marco de sus competencias.

El Ministerio del Interior concluye que resulta **viable con observaciones** si se tiene en cuenta que el ingreso a la Administración Pública se realiza por concurso público de méritos en un régimen de igualdad de oportunidades y que los procesos de selección deben ser transparentes y sobre la base de criterios objetivos y emite opinión en tanto que los beneficiarios son miembros del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú. No obstante, el beneficio propuesto ya tiene Dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, (proyectos 3831-2022-CR y 4691/2022-CR) y que fue emitido antes de la aprobación del DL N.º 1593, por lo que se recomienda adecuar el texto del dictamen al porcentaje propuesto en el Proyecto de ley 7736/2023-CR. La Oficina de Asesoría Jurídica de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú propone **un texto alternativo** al proyecto de ley. La oficina de Asesoría Jurídica del Ministerio también señala que el proyecto de ley se encuentra vinculado a los PL 3831-2022-CR 4139/2022-CR y 4691/2022-CR, que cuentan con un dictamen y que mediante informe N.º 00158-2023/IN/OGAJ se concluyó que el texto sustitutorio era **viable con observaciones.** No obstante, la ley no tiene vinculación con las competencias del Ministerio del Interior y en lo que respecta a la bonificación a bomberos activos, corresponde recabar la opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR, ente rector del sistema de recursos humanos en el sector público. Por otro lado, respecto a la modificación del literal f, artículo 46 del TUO de la Ley del Impuesto a la Renta, se hace notar que dicha materia es competencia de SUNAT y se requiere contar con su pronunciamiento. Además, apunta que la modificación no debe realizarse sobre el TUO (que es un texto que recopila y sistematiza las normas contenidas en una ley o disposiciones reglamentarias de alcance general) y que cualquier modificación debe realizarse sobre la ley o norma con rango de ley sobre la cual versa. También se plantean observaciones sobre la calidad de la norma por no ajustarse a lo dispuesto en el Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú concluye que resulta **viable con observaciones** y propone **un texto alternativo** al proyecto de ley. por cuanto según el numeral 1 del artículo 61 de la Ley N.º 29248 ya gozan de un beneficio similar los

licenciados del servicio militar acuartelado, y según el numeral 2 del artículo 4 de la Ley N.º 31129 también gozan de un beneficio similar los servidores públicos en el ámbito de la salud, y según el artículo 48 de la Ley 29973 el beneficio para personas con discapacidad es del 15%. No obstante, el beneficio propuesto ya tiene Dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, (proyectos 3831-2022-CR y 4691/2022-CR) y que fue emitido antes de la aprobación del DL N.º 1593, por lo que se recomienda adecuar el texto del dictamen al porcentaje propuesto en el Proyecto de ley 7736/2023-CR. Adicionalmente, se proponen cambios en la redacción del documento puesto que el nombre de la organización cívica nacional conformada por bomberos voluntarios que prestan servicio público de bomberos es Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo expone que no es competencia de su ministerio lo correspondiente al sector público, que se encuentra comprendido en el Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos y es SERVIR como ente rector del SAGRH quien debe emitir opinión. Respecto a la propuesta de deducciones en la renta de cuarta y quinta categoría a los bomberos, son el Ministerio de Economía y Finanzas y la SUNAT los organismos competentes para emitir opinión. Por dichos motivos, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo no es competente para emitir opinión sobre el proyecto de ley.

El Ministerio de Economía y Finanzas señala que el artículo 46 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo N° 179-2004-EF, con la siguiente fórmula legal "Artículo 46°. - De las rentas de cuarta y quinta categorías podrán deducirse anualmente, un monto fijo equivalente a siete (7) Unidades Impositivas Tributarías. Adicionalmente, se podrán deducir como gasto los importes pagados por concepto de: (...) f) Los gastos realizados por los miembros del Cuerpo General de Bomberos por concepto de compras de equipos de seguridad, uniformes u otros (...)".

Proyecto de Ley N.º 8441/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que no corresponde emitir opinión, al contener materias que se encuentran dentro del ámbito del Ministerio de Economía y Finanzas, y del Ministerio del Interior.

El Ministerio del Interior opina que es **viable con observaciones.** El proyecto de ley pretende regular la exoneración del pago de tributos en compras, donaciones e importaciones a favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú

(CGBVP); para lo cual, propone modificar el literal c) del artículo 28 del Decreto Legislativo N.° 1260, cuya regulación está estrictamente delimitada a regular cuáles son los recursos de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, como la donaciones; y no a regular beneficios para quienes realizan compras, donaciones e importaciones para el uso de los bomberos voluntarios del CGBVP. Por lo tanto, su regulación debe ser analizada como una nueva ley y no como una modificación al Decreto Legislativo N.° 1260. Además, no tiene en cuenta que el marco normativo los donantes están inafectos del pago de IGV y de ISC cuando importan o transfieren bienes a título gratuito a favor de entidades del sector público donatarias (como la INBP), igualmente la INBP está inafecta de pagar dichos impuestos cuando recibe un bien a título gratuito.

La INBP opina que es interesante que se exonere del IGV en las adquisiciones para uso de los bomberos, por lo que propone un texto alternativo: Ley que exonera del pago del impuesto general de las ventas a quienes realicen compras a favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú para uso de los bomberos voluntarios.

La Oficina General de Administración y Finanzas opina que no se advierte la existencia de un análisis cuantitativo que evalúe el costo fiscal estimado de la medida propuesta, tampoco se indica cuál será el efecto de la exoneración en la recaudación tributaria, ni en qué medida promovería que los bomberos tuvieran acceso a bienes. Además, la vigencia que se establece es demasiado larga, cuando debería ser de un máximo de 3 años. Por otro lado, el proyecto de ley puede crear condiciones de competencia desleal frente a otros contribuyentes y puede resultar en un incremento de los costos tanto en proveedores como en SUNAT. Además, los vendedores perderían crédito fiscal correspondiente a sus operaciones previas, por lo que se neutraliza gran parte del ahorro esperado. Tampoco tiene ninguna implicancia sobre el Impuesto de Patrimonio Vehicular, ya que los vehículos del CGBVP ya están inafectos. Por otra parte, la Oficina General de Asesoría Jurídica señala que la administración tributaria es competencia exclusiva del Ejecutivo, por lo que el proyecto requiere de la opinión técnica del Ministerio de Economía y Finanzas.

Aunque no es competencia del Ministerio del Interior, se considera el proyecto de ley viable con observaciones, recogiendo las opiniones de la INBP y de la Oficina General de Administración y Finanzas, y adicionalmente señalando que el proyecto no se ajusta a los requisitos exigidos en el Manual de Técnica Legislativa, por lo que se recomienda considerar lo dispuesto en el Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa.

Proyecto de Ley N.° 8442/2023-CR:

La Presidencia del Consejo de Ministros considera que no corresponde emitir opinión, al contener materias que se encuentran dentro del ámbito de los ministerios de Vivienda, Construcción y Saneamiento y Ministerio del Interior.

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento informa que los bienes muebles estatales se encuentran en el ámbito competencial del Sistema Nacional de Abastecimiento, que tiene la Dirección General de Abastecimiento del Ministerio de Economía y Finanzas como ente rector, por lo que no corresponde al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento emitir opinión respecto al Proyecto de Ley

La SUNAT considera que no corresponde emitir opinión, al no contener materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia de esta Superintendencia Nacional.

Proyecto de Ley N.° 8918/2024-CR:

La Intendencia Nacional de Bomberos concluye que **no es viable** en lo que concierne a los artículos 1°, 2° y 3° del Proyecto de Ley y que no es competencia de la INBP el artículo 4° y tampoco es su competencia el 5° en lo respectivo a la Novena y Décima Disposiciones Complementarias Transitorias, aunque apunta que en el caso de la Décimo Primera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo es viable con observaciones. En su informe, la Oficina de Asesoría Jurídica hace notar que la vocación de servicio en los Bomberos Voluntarios se entiende como vocación voluntaria, sin esperar retribución alguna. Señala que el cambio que se propone con la incorporación de la categoría de "bomberos rentados", que recibirían una contraprestación económica por sus servicios, y también por el cambio de condición de los bomberos, que pasarían a ser considerados servidores públicos y a recibir beneficios sociales, lo que equivale a considerar a los "bomberos rentados" como trabajadores dependientes de la entidad. No obstante, según el artículo 28 de la ley N.° 29158, para que esto sea posible es necesario crear un organismo público adscrito a un ministerio, y dicha creación debe atenerse a lo estipulado en el artículo 29 de la Ley N.° 29158 y por tanto la creación de un organismo público se realiza a iniciativa del Poder Ejecutivo, por lo que dicha propuesta no es viable. Además, el cambio de los bomberos voluntarios a servidores públicos transgrede la Ley N.° 28175, que establece que el acceso al empleo público es mediante concurso público.

Adicionalmente, dicho informe señala que, al no tratarse de una entidad pública, por lo ya mencionado, el CGBVP no puede tener ROF, por lo que dicho extremo tampoco sería viable. Por otro lado, respecto al cambio en la designación del Intendente Nacional, motivado según la exposición de motivos del Proyecto de Ley en que se eviten conflictos de interés, la Oficina de Asesoría Jurídica anota que existe un orden

jerárquico establecido en el artículo 14 del RIF del CGBVP y que uno de los principios de cumplimiento obligatorio de la CGBVP es la disciplina, que incluye el sometimiento a jerarquías, grado y antigüedad de los Bomberos Voluntarios. La redacción del Proyecto de Ley asigna el puesto de Intendente General a un Oficial, que es un puesto de menor jerarquía que el de Oficial General (el de mayor jerarquía dentro del CGBVP), por lo que puede darse de igual modo un conflicto de intereses en tanto que un oficial de menor jerarquía deba ejercer una conducta de sometimiento a la jerarquía según el Principio de Disciplina. Por ello se considera la modificación como **no viable**. Respecto a la creación de un fondo mediante la contribución obligatoria por parte de empresas prestadoras de servicios, la Oficina de Asesoría Jurídica recuerda que el artículo 74 del DL 1440 prohíbe la creación de fondos u otros que no se encuentren enmarcados dentro de las disposiciones del DL 1440. Y que es el Ministerio de Economía y Finanzas el que debe emitir opinión previa, puesto que no corresponde a la INBP emitir pronunciamiento, pero, de ser aprobada, la considera favorable para el servicio de bomberos, por lo que en este último punto la considera **viable con observaciones.**

El Ministerio de Defensa considera que no corresponde a su ministerio emitir opinión sobre el proyecto de ley bajo comentario, en tanto no tiene incidencia en las competencias del Sector Defensa, y que corresponde al Ministerio del Interior como ente rector del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y en tanto que ejerce competencia exclusiva a nivel nacional en materia de orden interno y orden público.

ANÁLISIS COSTO/BENEFICIO

La iniciativa legislativa que propone la Ley que modifica el Decreto Legislativo N.º 1260 Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú no irroga gasto alguno al erario nacional, por el contrario, busca establecer mejores condiciones en la realización del servicio voluntario de los bomberos en nuestro país y busca incentivar con estos beneficios que muchos jóvenes se animen a formar parte del personal de las Compañías de Bomberos Voluntarios del Perú.

Se busca que los jóvenes no vean al servicio voluntario al cuerpo general de los bomberos como algo negativo o como una pérdida de tiempo, por el contrario, el tiempo dedicado en prestar el servicio le ayudara en su vida futura laboral.

Asimismo, no genera gastos adicionales en el Presupuesto del Sector Público, toda vez que se trata de establecer normas y acciones que garanticen la idoneidad, el buen desempeño de la entidad, un mejor manejo de los recursos públicos dada la complejidad en proporcionar, atender, conforme al presupuesto institucional, los

bienes y servicios necesarios que requiera el CGBVP para el cumplimiento de sus funciones.

Finalmente, durante la sesión, a pedido de la congresista Kathy Ugarte se acordó incluir el literal n) al artículo 147 del Decreto Legislativo 1053, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Aduanas, con el siguiente texto:

Artículo 147.- Inafectaciones

[...]

n) La importación de todo bien por parte de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, así como la donación que reciba, para el adecuado funcionamiento del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas recomienda la **APROBACIÓN** los Proyectos de Ley N° 01540/2021-CR, 03831/2022-CR, 04139/2022-CR, 04691/2022-CR, 05475/2022-CR, 06250/2023-CR, 06301/2023-CR, 06302/2023-CR, 06316/2023-CR, 06414/2023-CR, 07647/2023-CR, 07736/2023-CR, 08441/2023-CR, 08442/2023-CR, 08918/2024-CR, con el siguiente texto sustitutorio:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1260, DECRETO LEGISLATIVO QUE FORTALECE EL CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ COMO PARTE DE SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA Y REGULA LA INTENDENCIA NACIONAL DE BOMBEROS DEL PERÚ, A FIN DE OTORGAR BENEFICIOS ADICIONALES AL CUERPO GENERAL DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL PERÚ

Artículo 1. Modificación de los artículos 3, 6, 9 y 25 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú

Se modifican el primer párrafo del artículo 3; el texto introductorio y el literal d), y se incorporan los literales e), f) y g) al artículo 6; los literales a), c) y h), y se incorpora el

literal k) al artículo 9; el segundo párrafo y se incorporan un tercer y cuarto párrafo al artículo 25 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, en los siguientes términos:

"**Artículo 3. Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú**

El Estado reconoce al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP) como una organización cívica, histórica, nacional, voluntaria y de naturaleza especial, encargada de la prevención, control y extinción de incendios, así como de la atención de emergencias, accidentes, rescate urbano y apoyo en incidentes que involucren materiales peligrosos. El CGBVP tiene autonomía operativa para el cumplimiento de sus funciones, en coordinación con la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP).

El Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, cuya sigla es CGBVP, está conformado por los bomberos voluntarios en actividad, los bomberos asimilados y los bomberos en situación de retiro, que prestan servicio público de manera voluntaria y ad honorem. No son considerados como funcionarios ni servidores públicos.

Los requisitos para su ingreso, permanencia, ascenso, deberes y derechos, entre otros, se establecen en el Reglamento Interno de Funcionamiento del CGBVP.

Artículo 6. Uso de los bienes y servicios otorgados al CGBVP

Los bienes **afectados en uso** y los servicios **contratados** para el cumplimiento de las funciones del CGBVP se realizan conforme a lo dispuesto por el Reglamento de administración de los bienes y servicios aprobado por la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, además de las reglas siguientes:

[...]

d) Los bienes y recursos que administra la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, **destinados al CGBVP, son intangibles e inembargables.**

e) El Programa Nacional de Bienes Incautados (PRONABI) prioriza la asignación de bienes y el saldo de balance a favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú para el uso del CGBVP.

f) La Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP) está autorizada a celebrar convenios con empresas aseguradoras para que el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT) y el seguro contra todo riesgo de los vehículos de su titularidad o administración de la INBP, que utiliza el CGBVP, sean gratuitos.

g) Se exoneran los gastos registrales necesarios para la inscripción de los vehículos a nombre de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, para su uso por parte del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

Artículo 9. Beneficios

Los Bomberos Activos del CGBVP tienen los siguientes beneficios:

a) Subvención única con cargo al Fondo de Invalidez y Protección de los Bomberos Voluntarios del Perú, por acto de servicio, para los casos de incapacidad permanente o fallecimiento; en el caso de incapacidad temporal por acto de servicio, se otorga una subvención mensual en tanto dure dicha incapacidad y hasta por el máximo de **doce meses**; conforme a lo previsto en la Quincuagésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley 30518, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017.

[...]

c) El Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) del Ministerio de Educación considera a los bomberos y sus hijos para el otorgamiento de **becas** y se les otorga un puntaje adicional **en los concursos para la Beca Generación del Bicentenario, la Beca Perú y otras becas que autorice PRONABEC, siempre que cumplan con los requisitos establecidos por dicha entidad y tengan una antigüedad mínima de dos años ininterrumpidos en el servicio activo en el CGBVP.**

[...]

h) Descuento del 25 % en el pago **de los derechos de admisión, promoción, graduación, carpeta de bachiller, titulación, entre otros, en las instituciones de educación superior** públicas y privadas, **tanto universitarias como no universitarias, en estudios de pregrado y posgrado**, previo convenio, **siempre que cumplan con los requisitos mínimos de admisión exigidos.**

[...]

k) Bonificación del 5 % sobre el puntaje final aprobado en el proceso de evaluación de los concursos públicos de mérito convocados por entidades públicas, siempre que los bomberos activos cumplan con los requisitos para el cargo y alcancen un puntaje mínimo aprobatorio. Para ello, deben contar con una antigüedad de cinco años de servicio efectivo en el CGBVP.

[...]

Artículo 25. Titular de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú

El Jefe de la entidad se denomina Intendente Nacional. Es la más alta autoridad de la entidad, ejerce las funciones ejecutivas de dirección de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, es el titular del pliego y ejerce la representación legal de la entidad.

Un profesional con reconocida experiencia en el CGBVP y en el ámbito de la gestión pública es designado como intendente nacional mediante resolución suprema refrendada por el ministro del Interior; su cargo es de confianza, remunerado y a dedicación exclusiva, con excepción de la docencia.

Los cargos de Intendente Nacional de Bomberos del Perú y el de Comandante General del CGBVP deben ser desempeñados por personas distintas.

La designación del Intendente Nacional es efectuada por el Ministro del Interior, a partir de una terna de tres bomberos en situación de actividad, propuesta por el Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, y elaborada considerando el orden jerárquico de los oficiales generales del CGBVP.

Artículo 2. Incorporación de la séptima disposición complementaria final al Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú

Se incorpora la séptima disposición complementaria final al Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, con el siguiente texto:

"DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

"Séptima. COORDINACIÓN ENTRE LAS MUNICIPALIDADES Y LAS COMPAÑÍAS DE BOMBEROS

En el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) y del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SINASEC), las municipalidades, como parte de sus responsabilidades en la prevención y atención de emergencias en su jurisdicción, cumplen de manera directa las siguientes acciones en coordinación con las compañias de bomberos:

a) Elaboración de planes de prevención y gestión de emergencias y riesgos.

b) Provisión de apoyo logístico e infraestructura para garantizar la operatividad de las compañías de bomberos de su localidad.

c) Realización de campañas de sensibilización y simulacros coordinados para la prevención y gestión de emergencias y riesgos".

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Adecuación del Reglamento

El Poder Ejecutivo adecua el Reglamento del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, aprobado por el Decreto Supremo 019-2017-IN, a las modificaciones dispuestas en la presente ley en un plazo máximo de sesenta días hábiles contados a partir de su entrada en vigor.

SEGUNDA. Lineamientos
El Programa Nacional de Bienes Incautados (PRONABI), en coordinación con la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú (INBP), adecua sus lineamientos a las modificaciones dispuestas en el artículo 6 del Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte de Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, en el plazo de sesenta días hábiles contados a partir de su entrada en vigor".

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación del artículo único de la Ley 31779, Ley que dispone el saneamiento físico-legal de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú
Se modifica el primer párrafo del artículo único de la Ley 31779, Ley que dispone el saneamiento físico-legal de los inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, en los siguientes términos:

> "**Artículo único. Saneamiento físico-legal de los *bienes muebles* e inmuebles *de posesión o propiedad* de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú**
>
> Las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales están a cargo del saneamiento físico-legal para la regularización de los **bienes muebles e** inmuebles **de posesión o propiedad de** la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú **en favor del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú (CGBVP)**, hasta su inscripción en el Registro de Propiedad **Inmueble** y en el Registro **de Bienes Muebles** de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos.
>
> Se exonera de los gastos registrales, **administrativos y otros relacionados** para la inscripción de los **bienes muebles e inmuebles** en favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú".

SEGUNDA. Modificación del artículo 147 del Decreto Legislativo 1053, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Aduanas
Se incorpora el literal n) al artículo 147 del Decreto Legislativo 1053, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Aduanas, con el siguiente texto:

Artículo 147.- Inafectaciones

[...]

n) La importación de todo bien por parte de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, así como la donación que reciba, para el adecuado funcionamiento del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 17:46:05-0500

Dese cuenta

Sala de Comisiones

Lima, 12 de mayo de 2025

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/05/2025 15:58:11-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/05/2025 12:34:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: WILLIAMS ZAPATA Jose Daniel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 15:53:18-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/05/2025 09:46:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 16:57:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 17:58:32-0500

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS ***PERÍODO ANUAL SESIONES 2024-2025*** ***ACTA DE LA DECIMA SEXTA SESION ORDINARIA*** ***12 de mayo de 2025***	
Resumen	*1.- Aprobación por **UNANIMIDAD** del Acta de la Décima Quinta Sesión Ordinaria realizada el 5 de mayo de 2025.* *2.- Aprobación por **UNANIMIDAD**, del predictamen del nuevo proyecto de la autógrafa observada por la Presidenta de la República, recaída en el Proyecto de Ley 09482/2024-CR, por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 30826, Ley del Veterano de Guerra y de la Pacificación Nacional, con la finalidad de incorporar el beneficio de la atención preferente para los comprendidos en la norma.* 3.- *Aprobación por **MAYORÍA**, del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 1540/2021-CR, 3831/2022-CR, 4139/2022-CR, 4691/2022-CR, 5475/2022-CR, 6250/2023-CR, 6301/2023-CR, 6302/2023-CR, 6316/2023-CR, 6414/2023-CR, 7647/2023-CR y 7736/2023-CR que propone modificar el Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.* *4.- Presentación del Sr. Ministro de Defensa, Walter Enrique Astudillo Chávez, quien informó sobre el Plan de acción de las Fuerzas Armadas en el marco del control territorial a desplegarse en la zona de la Minera Poderosa, así como el plan de implementación y ejecución de la base militar en el distrito de Pataz.*
Introducción	*En la Sala Hemiciclo Raúl Porras Barrenechea del Congreso de la República y desde la plataforma Microsoft Teams, siendo las 15 h 12 min del lunes 12 de mayo de 2025, verificando que se contaba con el quorum reglamentario, que para la presente sesión era de once (11) congresistas, la congresista TUDELA GUTIÉRREZ, Adriana Josefina, Presidente de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas dio inicio a la Décima Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión, correspondiente al periodo anual de sesiones 2024 – 2025, con la asistencia presencial de los congresistas MONTOYA MANRIQUE, Jorge Carlos; CUETO ASERVI, José Ernesto; WILLIAMS ZAPATA, José Daniel; CHIABRA LEÓN, Roberto Enrique; BUSTAMANTE DONAYRE, Carlos Ernesto; ROSPIGLIOSI CAPURRO; Fernando Miguel; AZURIN LOAYZA, Alfredo; MARTÍNEZ TALAVERA, Pedro Edwin; BAZÁN CALDERÓN, Diego Alonso y MUÑANTE BARRIOS, Alejandro.*

	De igual forma, registraron su asistencia de forma virtual a través de la plataforma Microsoft Teams, los señores congresistas KAMICHE MORANTE, Luis Roberto; CHIRINOS VENEGAS, Patricia Rosa; RAMÍREZ GARCÍA, Tania Estefany; MONTALVO CUBAS, Segundo Toribio y VENTURA ÁNGEL, Héctor José. *Asimismo, justificaron su inasistencia los congresistas GONZA CASTILLO, Américo; SANCHEZ PALOMINO, Roberto Helbert; VALER PINTO, Héctor y LIZARZABURU LIZARZABURU, Juan Carlos.*
Aprobación de Actas	*Se aprobó por **UNANIMIDAD** el Acta de la Décima Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas para el Período Anual de Sesiones 2024-2025, realizada el 5 de mayo de 2025.*
Despacho	*La presidente dio cuenta de los siguientes documentos:* - *Documentos recibidos del 30 de abril al 8 de mayo de 2025.* - *Documentos Emitidos del 30 de abril al 8 de mayo de 2025.* - *Documentos de Proyectos de Ley recibidos del 30 de abril al 8 de mayo de 2025.* - *Documentos de Proyectos del Ejecutivo recibidos del 30 de abril al 8 de mayo de 2025.* *Asimismo, señaló que, si algún congresista requiriera copia de alguno de los documentos, puede solicitarlo a la Secretaría Técnica.*
Informes	*La presidente informó que, se llevará a cabo la Décima Primera Sesión Extraordinaria Descentralizada, la cual se realizará el lunes 26 de mayo en la ciudad de Puno.*
Pedidos	*No hubo pedidos.*
Orden del Día	*1.- Debate y votación del predictamen del nuevo proyecto de la autógrafa observada por la Presidenta de la República, recaída en el Proyecto de Ley 09482/2024-CR, por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 30826, Ley del Veterano de Guerra y de la Pacificación Nacional, con la finalidad de incorporar el beneficio de la atención preferente para los comprendidos en la norma.* *La presidente señaló que, la Autógrafa de Ley recaída en el Proyecto de Ley 9482, por el cual se propone incluir a los veteranos de guerra y de la pacificación nacional en los alcances de la Ley 27408, Ley que establece la atención preferente a las mujeres embarazadas, niñas, niños, los adultos mayores, en lugares de atención al público, ha sido observada por la Presidente de la República y las observaciones planteadas son:*

a) *El Poder Ejecutivo advierte una falta de justificación objetiva para incluir a los veteranos en los alcances de la Ley 27408, toda vez que la referida Ley protege únicamente a grupos considerados en condición de vulnerabilidad estructural, como niños, niñas, adultos mayores y mujeres embarazadas. Por tanto, según el Poder Ejecutivo, incluir a los veteranos en esta categoría podría vulnerar el principio de igualdad al equiparar situaciones distintas sin sustento normativo.*

La presidente indicó que, es necesario precisar que la iniciativa legislativa no tiene por objetivo equiparar ni confundir la naturaleza de la protección a grupos vulnerables con el reconocimiento a quienes han prestado servicios extraordinarios a la patria. Los veteranos de guerra y de la pacificación nacional no son, necesariamente, personas en situación de vulnerabilidad estructural; sin embargo, sí enfrentan condiciones particulares derivadas de su participación en conflictos armados o acciones de pacificación, como afectaciones físicas, emocionales y sociales, muchas veces crónicas y desatendidas.

El reconocimiento planteado no es un acto de asistencialismo, sino una expresión de justicia y gratitud nacional. Por ello, a fin de preservar la finalidad original de la Ley 27408 y evitar distorsionar su marco conceptual, hemos optado por modificar una norma distinta: la Ley 30826, que regula específicamente el régimen legal del veterano de guerra y de la pacificación nacional.

Esta ley ya establece una serie de beneficios en reconocimiento a su servicio, como el acceso gratuito a museos o lugares históricos y la participación en ceremonias oficiales. En ese sentido, incluir la atención preferencial en dicha Ley asegurará coherencia normativa y especialidad del régimen, evitando cualquier vulneración al principio de igualdad.

b) *La segunda observación del Poder Ejecutivo señala que la asignación de funciones al Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, como la recepción de comunicaciones sobre la imposición y pago de multas, no se alinea con las competencias establecidas para dicha institución.*

Al respecto, la presidente manifestó que, esta Comisión concuerda que asignar al Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas funciones ajenas a su naturaleza no se ajusta a las competencias establecidas por el Decreto Legislativo 1136. Por tanto, en esta nueva propuesta no se añaden funciones adicionales al Comando Conjunto de las Fuerzas y se precisa que los gobiernos locales sean los encargados directos de la supervisión y promoción de la atención preferencial en establecimientos

	que brindan atención al público, en concordancia con lo que ya establece la Ley 27408 y el propio artículo 7° de la Ley 30826. *Por las consideraciones expuestas, la presidente solicita la aprobación del presente dictamen.* *No hubo intervenciones de ningún congresista; razón por la cual, la presidente solicitó se proceda a la votación nominal, aprobándose por* ***UNANIMIDAD*** *el predictamen del nuevo proyecto de la autógrafa observada por la Presidenta de la República, recaída en el Proyecto de Ley 09482/2024-CR, por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 30826, Ley del Veterano de Guerra y de la Pacificación Nacional, con la finalidad de incorporar el beneficio de la atención preferente para los comprendidos en la norma, con quince (15) votos a favor de los congresistas TUDELA GUTIERREZ, Adriana Josefina; KAMICHE MORANTE, Luis Roberto; MONTOYA MANRIQUE, Jorge Carlos; AZURIN LOAYZA, Alfredo; BAZÁN CALDERÓN, Diego Alonso; BUSTAMANTE DONAYRE, Carlos Ernesto; CHIABRA LEÓN, Roberto Enrique; CHIRINOS VENEGAS, Rosa Patricia; CUETO ASERVI, José Ernesto; MARTÍNEZ TALAVERA, Pedro Edwin; MUÑANTE BARRIOS, Alejandro; RAMÍREZ GARCÍA, Tania Estefany; ROSPIGLIOSI CAPURRO, Fernando Miguel; VENTURA ANGEL, Héctor José y WILLIAMS ZAPATA, José Daniel.* *2.- Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 1540/2021-CR, 3831/2022-CR, 4139/2022-CR, 4691/2022-CR, 5475/2022-CR, 6250/2023-CR, 6301/2023-CR, 6302/2023-CR, 6316/2023-CR, 6414/2023-CR, 7647/2023-CR y 7736/2023-CR que propone modificar el Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.* *La presidente señaló que, el presente dictamen propone modificar el Decreto Legislativo 1260, Ley que fortalece al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como parte esencial del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y regula la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú. Así también, mencionó que, estas modificaciones tienen como objetivo principal mejorar las condiciones operativas del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, fortalecer su institucionalidad y proporcionar beneficios adicionales a quienes brindan un servicio a la comunidad de manera voluntaria.* *Asimismo, la presidente indicó que, las modificaciones propuestas son las siguientes:* *a) Se reconoce al Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú como una organización cívica, nacional, voluntaria e histórica, con representación institucional ante el Estado, garantizando de manera*

expresa su autonomía operativa en la prevención, control y extinción de incendios, rescate urbano, y atención de emergencias.

b) *Se establece la separación de roles entre el Intendente Nacional y el Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú; siendo el Intendente el encargado de cumplir las funciones administrativas y de gestión de recursos, mientras que el Comandante General ejerce autoridad operativa y representa el voluntariado bomberil.*

De igual manera, señaló que, esta separación evita la duplicidad o superposición de funciones, al delimitar con precisión quién se encarga de la gestión de recursos y quién lidera las acciones operativas. Asimismo, garantiza que los bomberos, conforme a lo establecido por la norma, mantengan su condición de voluntarios que prestan servicios ad honorem, sin adquirir la condición de funcionarios públicos.

c) *Se proponen los siguientes beneficios:*

- *Se establece la priorización, por parte del Programa Nacional de Bienes Incautados (PRONABI), en la asignación de bienes y saldos de balance a favor de la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, para su uso exclusivo por parte del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.*
- *Se amplía de seis a doce meses el plazo máximo para recibir la subvención mensual en casos de incapacidad temporal originada por actos de servicio de los bomberos voluntarios.*
- *Se garantiza la asignación de puntaje adicional a los bomberos voluntarios y a sus hijos en los procesos de postulación a las becas otorgadas por el Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC), tales como la Beca Generación del Bicentenario, Beca Perú u otras que el programa autorice. Este beneficio aplica siempre que se cumplan los requisitos establecidos y que el postulante cuente con una antigüedad mínima de dos años ininterrumpidos en el servicio activo.*
- *Se garantiza un descuento del 25 % en el pago de derechos de admisión, promoción, graduación, carpeta de bachiller, titulación y otros conceptos similares en instituciones de educación superior, tanto universitarias como no universitarias, en estudios de pregrado y posgrado, siempre que exista un convenio previo con la entidad correspondiente.*
- *Se otorga una bonificación del 5 % sobre el puntaje final obtenido en los concursos públicos de méritos convocados por entidades públicas, a favor de los bomberos voluntarios activos que cumplan con los requisitos del cargo y hayan alcanzado el puntaje mínimo aprobatorio. Para acceder a este beneficio, el postulante deberá acreditar una*

antigüedad mínima de cinco años de servicio efectivo en el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

d) *Actualmente, el marco normativo no establece funciones específicas para los gobiernos locales en materia de prevención y coordinación con el Cuerpo General de Bomberos. Por ello, se propone que las municipalidades asuman la obligación de elaborar planes de prevención y gestión de emergencias en coordinación con las compañías de bomberos de su jurisdicción.*

Asimismo, se plantea que las municipalidades proporcionen el apoyo logístico y la infraestructura necesaria para garantizar el adecuado funcionamiento de las compañías de bomberos en sus respectivas jurisdicciones.

Estas modificaciones al Decreto Legislativo 1260 garantizarán que los bomberos voluntarios puedan desempeñar su crucial labor con las herramientas y el reconocimiento adecuado.

Por último, la presidente dijo que también, se modifica el artículo único de la Ley 31779 que dispone el saneamiento físico-legal de los bienes inmuebles que ocupa la Intendencia Nacional de Bomberos del Perú, Incluyendo también a los bienes muebles, exonerándolos de los gastos registrales y administrativos para su inscripción en los Registros Públicos, facilitando así la formalización de su patrimonio.

La presidente, señaló que estas modificaciones no solo fortalecen la institucionalidad del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, sino que le otorga las herramientas y beneficios necesarios para continuar con su noble labor en mejores condiciones.

Por las consideraciones expuestas, la presidente solicita la aprobación del presente dictamen.

Posteriormente, la presidente dio inicio al debate y cedió el uso de la palabra a los siguientes congresistas:

MONTOYA MANRIQUE, Jorge Carlos indicó que, se debe incluir al predictamen que, la designación del Intendente Nacional la efectuará el Ministro del Interior, de una relación de tres bomberos en situación de actividad, la misma que será propuesta del Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.

UGARTE MAMANI, Jhakeline Katy manifestó que las necesidades que tienen los bomberos son innumerables, siendo lo más álgido es que, ellos no cuentan con equipamiento, indumentaria, uniforme, mascarilla que se necesita especialmente para este tipo de trabajo. Sin embargo, al recibir ellos

	donaciones de otros países, pagan impuestos muy altos por estas donaciones; por lo cual, solicito que se considere en el predictamen, exonerar estos impuestos que gravan las donaciones. *MARTÍNEZ TALAVERA, Pedro Edwin preguntó si este predictamen cuenta con el visto bueno de la misma Compañía General de Bomberos porque con respecto al artículo 25° dentro de las formalidades para pretender ser Comandante General de la Compañía de Bomberos, se requiere especialización en gestión pública y se pregunta qué tiene que ver la gestión pública con un hecho netamente de la Compañía General de Bomberos. Recomendó que debiera de seguir como está porque ellos conocen su especialidad.* *La presidente resaltó que, el presente predictamen ha sido producto de múltiples mesas de trabajo que se han realizado tanto en con la Intendencia y con el Cuerpo General de Bomberos.* *CUETO ASERVI, José Ernesto indicó que, si bien es cierto ha habido muchas mesas de trabajo, lo único malo es que el jefe de los bomberos es el mismo intendente. De igual forma dijo que, la intendencia fue creada en la época del Sr. Vizcarra y no ha tenido el funcionamiento que se ha querido. La intendencia ha sido la receptora del Ministerio del Interior y muchas veces no ha sido fiscalizada. Ahora que ya está siendo fiscalizada, al parecer habrá muchas sorpresas. De igual forma, indicó que no se ha tomado todas las propuestas que realizó para restituir la institucionalidad, autonomía y jerarquía funcionalidad del Cuerpo General de Bomberos, dotándolos de una estructura moderna, eficiente y alineada.* *Asimismo, manifestó que, si bien el predictamen no recoge todas las reformas estructurales que el propuso, valora que en él se incluyan mejoras; sin embargo, presentará otro Proyecto de Ley con los temas que no se han considerado.* *DÁVILA ATANACIO, Pasión Noemias señaló que, no se ha considerado su propuesta referente a establecer un mecanismo de financiamiento sostenible para los bomberos.* *BAZÁN CALDERÓN, Diego Fernando solicitó una aclaración respecto a la modificación del artículo 3 del Decreto Legislativo 1260 debido que, en el predictamen se menciona al Cuerpo General de Bomberos como una organización cívica, histórica, nacional, voluntaria y de naturaleza especial, lo cual está muy bien; sin embargo, no se logra apreciar con total certeza que parte del artículo 3° actual vigente se mantiene o qué párrafo se va a reemplazar y menciona eso porque, actualmente el artículo 3 establece que los miembros del Cuerpo General de Bomberos no son considerados como funcionarios ni servidores públicos.*

	De igual forma, manifestó su disconformidad con el artículo 25° del Decreto Legislativo 1260, el cual pretende que, el Comandante del Cuerpo General de Bomberos no pueda ser a su vez Intendente Nacional de los Bomberos del Perú. *La presidente expresó que, se aceptaba lo solicitado por los congresistas Montoya Manrique y Ugarte Mamani con cargo a redacción.* *La presidente solicitó se proceda a la votación nominal, aprobándose por MAYORÍA el predictamen recaído en los Proyectos de Ley 1540/2021-CR, 3831/2022-CR, 4139/2022-CR, 4691/2022-CR, 5475/2022-CR, 6250/2023-CR, 6301/2023-CR, 6302/2023-CR, 6316/2023-CR, 6414/2023-CR, 7647/2023-CR y 7736/2023-CR que propone modificar el Decreto Legislativo 1260, Decreto Legislativo que Fortalece el Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú, con siete (7) votos a favor de los congresistas TUDELA GUTIERREZ, Adriana Josefina; KAMICHE MORANTE, Luis Roberto; MONTOYA MANRIQUE, Jorge Carlos; AZURIN LOAYZA, Alfredo; BAZÁN CALDERÓN, Diego Alonso; CHIRINOS VENEGAS, Patricia Rosa y WILLIAMS ZAPATA, José Miguel, dos (2) votos en contra de los congresistas CUETO ASERVI, José Ernesto y MUÑANTE BARRIOS, Alejandro y Seis (6) votos en abstención de los congresistas BUSTAMANTE DONAYRE, Carlos Ernesto; CHIABRA LEÓN, Roberto Enrique; MARTÍNEZ TALAVERA, Pedro Edwin; RAMÍREZ GARCÍA, Tania Estefany; ROSPIGLIOSI CAPURRO, Fernando Miguel y VENTURA ANGEL, Héctor José.* *Luego de cerrada la votación, el congresista MONTALVO CUBAS, Segundo Toribio manifestó en la Plataforma Microsoft Teams su voto en abstención, el cual se deja constancia en la presente Acta de acuerdo al artículo 56° del Reglamento del Congreso.* *3.- Se llevó a cabo la presentación del Sr. Ministro de Defensa, Walter Enrique Astudillo Chávez, quien informó sobre el Plan de acción de las Fuerzas Armadas en el marco del control territorial a desplegarse en la zona de la Minera Poderosa, así como el Plan de implementación y ejecución de la base militar en el distrito de Pataz; posteriormente, solicitó sesión reservada.*
Término	*Al culminar la sesión, la presidente solicitó la dispensa del trámite de aprobación del Acta para ejecutar los acuerdos tratados en la sesión, siendo aprobada por* ***UNANIMIDAD****.* *Forman parte integrante de la presente Acta el audio del Área de Grabaciones del Congreso de la República del Perú, la transcripción de la sesión y el video de la Oficina de Comunicaciones del Congreso de la República.* ***Siendo las 19:32 horas, se levantó la sesión.***

Firmas	*La presente acta ha sido aprobada en la Décima Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, realizada el 19 de mayo de 2025.*

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/05/2025 15:20:24-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/05/2025 15:57:30-0500

ADRIANA JOSEFINA TUDELA GUTIERREZ
PRESIDENTE

JORGE CARLOS MONTOYA MANRIQUE
SECRETARIO