Proyecto de Ley N° 2331/2021-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO
Congresista de la República

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
14 JUN. 2022
RECIBIDO
Firma ___ Hora 10:40

Proyecto de Ley Nº _____

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE PISCOBAMBA, EN LA PROVINCIA DE CHINCHEROS, DEPARTAMENTO DE APURÍMAC

Los congresistas de la República que suscriben, miembros de la Bancada de Perú Libre, a iniciativa de la Congresista **MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO**, en ejercicio del derecho a la iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y de conformidad con los artículos 22 inciso c), 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, propone el siguiente proyecto de ley:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE PISCOBAMBA, EN LA PROVINCIA DE CHINCHEROS, DEPARTAMENTO DE APURÍMAC

ARTÍCULO ÚNICO. - DECLARACIÓN DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA

Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Piscobamba, con su capital Piscobamba, en la provincia de Chincheros, departamento de Apurímac.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CRUZ MAMANI Flavio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2022 15:32:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 01/06/2022 15:41:44-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CERRON ROJAS Waldemar Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/06/2022 10:33:27-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROBLES ARAUJO SILVANA EMPERATRIZ FIR 42750152 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/06/2022 16:31:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RAMIREZ Alex Randu FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03/06/2022 11:33:28-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2022 15:37:57-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTALATINO AVALOS Kelly Roxana FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/06/2022 10:55:29-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **14** de **junio** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N°2331-2021-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO.**

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El objeto de la presente ley consiste en declarar de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Piscobamba, con su capital Piscobamba, en la provincia de Chincheros, departamento de Apurímac, a fin de que se promueva el acceso a servicios básicos y se logre el desarrollo y crecimiento de los sectores más vulnerables que habitan en dicho Centro Poblado.

A su vez, cabe manifestar que la presente iniciativa mantiene un precedente a raíz del Oficio N° 005-2021-CPP/P y el Proyecto de Ley N° 07562/2020-CR, los cuales servirán como insumo para la elaboración de este Proyecto de Ley.

1. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Piscobamba, en la provincia de Chincheros, departamento de Apurímac; a fin de ejecutar las acciones demarcatorias que correspondan para lograr la creación de este nuevo distrito, Piscobamba, y lograr una mejor organización del territorio conforme a lo establecido por los numerales 2.2. y 2.5. del artículo 2 de la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial, concretando su proceso de descentralización y garantizando su desarrollo progresivo y ordenado, según lo establecido en el artículo 188° y 189° de la Constitución Política del Perú.

El Plan Nacional de Demarcación y Organización Territorial para los años 2013 - 2016, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 289-2013-PCM, señala dentro de sus objetivos estratégicos, contribuir a la forja de una cultura territorial y de una opinión nacional y regional favorable a la gestión eficiente del territorio que haga viable y gobernable el modelo de desarrollo sostenible territorial, lograr el saneamiento y actualización cartográfica territorial, delimitando la gran mayoría de provincias de nuestro territorio peruano.

Por su parte, la Constitución Política del Perú, plasma como idea central la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad, las cuales son el fin supremo de toda sociedad, así como el derecho a la vida, a su identidad, a su integridad moral,

psíquica, física y a su libre desarrollo y bienestar; de igual forma señala que nadie debe ser discriminado por su condición económica.

No obstante, el carácter prioritario de estos derechos fundamentales, en el Centro Poblado de Piscobamba, han sido invisibilizados estos derechos por lo que se requiere mayor impulso en aras de la mejora de sus servicios básicos y económicos, tales como educación, salud, alimentación y seguridad, siendo necesario se le otorgue la calidad de unidad política administrativa, a fin de que se plasme el crecimiento de estos sectores en beneficio de su población.

Así, de acuerdo con lo establecido en el primer párrafo del artículo 44° de la Constitución Política del Perú, son deberes primordiales del Estado, entre otros, defender la soberanía nacional, garantizar la plena vigencia de los derechos humanos, proteger a la población de las amenazas contra su seguridad, y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.

La Constitución Política del Perú, en su artículo 189°, establece que el territorio de la República está integrado por regiones, departamentos, provincias y distritos, en cuyas circunscripciones se constituye y organiza el gobierno a nivel nacional, regional y local, en los términos que establece la Constitución y la ley, preservando la unidad e integridad del Estado y de la Nación.

Asimismo, el numeral 7) del artículo 102° de la Carta Magna, establece que es atribución del Congreso de la República aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo. De esta norma, se desprende tanto la competencia del Congreso de la República para aprobar la demarcación territorial, así como la competencia del Poder Ejecutivo para proponerla.

Por su parte, el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República, establece que la presentación de las proposiciones de ley en materia de legislación demarcatoria territorial le corresponde de manera exclusiva al Presidente de la República.

De igual forma, la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial establece que la Presidencia del Consejo de Ministros, a través de su Secretaría Técnica de Demarcación Territorial – SDOT de la PCM, es la encargada de conducir el proceso de demarcación y organización territorial, teniendo como competencias normar, coordinar, asesorar, supervisar y evaluar el tratamiento de todas las acciones de demarcación territorial, tramitando ante el Consejo de Ministros, los proyectos de ley de las propuestas que sean conformes.

De igual forma, la Trigésimo Cuarta Política de Estado del Acuerdo Nacional "Ordenamiento y gestión territorial", se compromete a impulsar un proceso estratégico, integrado, eficaz y eficiente de ordenamiento y gestión territorial que asegure el desarrollo humano en todo el territorio nacional, en un ambiente de paz.

Así, el Estado establecerá un sistema nacional de gestión territorial que permita armonizar los instrumentos técnicos y normativos para coordinar las políticas nacionales, sectoriales y los planes regionales y locales de desarrollo concertado y de ordenamiento territorial, que contribuya a implementar las prioridades nacionales.

En tal sentido, es necesario que el parlamento declare zona de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Piscobamba, provincia de Chincheros, departamento de Apurímac, a fin de que la PCM, a través de la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial, ejecute las acciones de demarcación territorial que conlleve a la creación de este nuevo distrito y que posibilite la mejor organización del territorio.

De otro lado, mediante Resolución Ministerial N° 123 – 2006 – PCM, de fecha 28 de marzo del 2006, se aprobó el Plan Nacional de Demarcación Territorial, cuya ejecución es de cumplimiento obligatorio para todos los órganos del sistema nacional de demarcación territorial.

En ese contexto el Gobierno Regional de Apurímac inició de oficio acorde a la Ley N° 27795 y su Reglamento (vigente en ese año) aprobado con D.S. N° 019 – 2003 – PCM, el saneamiento de límites y la organización territorial de la Provincia de Chincheros y sus distritos.

El Gobierno Regional de Apurímac, trabajó el proceso de Estudio de Diagnóstico y Zonificación de la Provincia de Chincheros (EDZ – Chincheros); a pesar del establecimiento de criterios y requisitos para conformar unidades territoriales, existen otros incentivos de la propia legislación. Por ello este proceso de creación distrital debe tener cuatro elementos a su favor:

a) El Estudio de la reformulación del Diagnóstico y Zonificación Territorial correspondiente a la provincia de Chincheros, departamento de Apurímac, presentado por el Gobierno Regional de Apurímac fue aprobado mediante Resolución Jefatural N° 0015 – 2014 - PCM/DNTDT, el 30 de septiembre del 2014.

b) La provincia de Chincheros hasta la fecha no cuenta con una Ley de Demarcación y Organización Territorial.

c) Buscar mediante Ley del Congreso de la República la declaración de carácter prioritario y de interés social la Creación del Distrito de Piscobamba, con la finalidad que pueda proceder su creación distrital mediante el Tratamiento Especial que señala La Ley 27795.

d) Decreto Supremo N° 191-2020-PCM, publicado en el diario oficial El Peruano el 09.12.20, que aprueba el nuevo Reglamento de la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial

1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

El área donde se encuentra el pueblo de Piscobamba, nos muestra la temática de las investigaciones arqueológicas realizados por diversos investigadores, siendo el departamento de Apurímac, sin lugar a dudas uno de los espacios físicos más importantes del área andina, pues en su territorio se dieron lugar a varios procesos del desarrollo cultural del Perú.

Las evidencias arqueológicas señalan que el hombre hace 18,0000 años aproximadamente, ya ocupaba los territorios de la región andina, iniciándose lo que se conocería como el periodo Paleolítico en el área andina o Paleoindio, periodo conocido gracias a los trabajos de Richard Mac Neish (1970-1971).

Este periodo se caracteriza por grupos humanos dedicados a la caza y recolecta, sus herramientas eran de piedra y vivían en pequeños grupos trashumantes, para este periodo, las evidencias más antiguas se remiten al complejo cultural de Pacaicasa (20,000 a 13,000 a.C.), caracterizado por raederas laterales, piedras con puntas y alargadas a manera de sierra.

El segundo complejo cultural se denomina Ayacucho (15,000 a 12,000 a.C.), caracterizado por la introducción del hueso como materia prima y un incremento en el uso de láminas de piedra. El complejo cultural Huanta (11,000 a 8000 a.C.) ocupa el tercer lugar en el proceso histórico del paleolítico ayacuchano. Esta caracterizado por la manufactura de puntas bifaciales de obsidiana. Se cree que durante este periodo se produjo en los andes un fuerte cambio climático que produjo en el desecamiento de grandes bosques y produjo cambios sustantivos en el comportamiento de los grupos humanos.

Finalmente, hacia 9000 a.C. se desarrolló el complejo cultural Puente, caracterizado por un incremento poblacional y un nomadismo estacional, las evidencias para esta región de Apurímac se tienen al sitio de Muyomoqo, fase arcaica (9500-2100 a. C.) periodo en que el vasto tiempo pre-cerámicos a un poco estudio, un hecho que refleja la carencia general de estudios sistemáticos en la región. Los trabajos que se realizaron dentro de los territorios de Piscobamba reflejan la presencia de sitios como el de Llamachayoc, ubicada en la parte alta del mismo pueblo, se trata de un sitio donde se ha identificado la presencia de dispersiones de artefactos litios, varias puntas de proyectil y un gran número de petroglifos de los cuales podrían tratar de estos tiempos.

Hacia 7000 a 6000 a.C., se produjo el optimun climaticum (retiro de los hielos pleistocénicos y elevación de la temperatura) que incremento la cantidad y calidad de los recursos (plantas y animales) disponibles. La población se incrementó ocupando la mayoría de cuevas y abrigos rocosos. Se desarrolló una subsistencia basada en la caza y recolección superior y selectiva (recolectores Superiores), iniciándose el proceso que da origen a la agricultura y a la domesticación de animales (Periodo Arcaico), el equipo cultural consta de puntas de proyectil, artefactos de caza y piedras pulimentadas (batanes o

morteros utilizados para la trituración de semillas). En este ambiente favorable, el hombre se da cuenta de las propiedades de germinación de las semillas y del ciclo vegetativo de las plantas. La recolección se hace más selectiva y se dirige hacia las mejores plantas, reservando las semillas para arrojarlas a la tierra y esperar su germinación y crecimiento. Las evidencias arqueológicas señalan que entre 6000 y 2000 a.C. Los pobladores conocen y practican la actividad agropecuaria, conocimientos logrados a través de un largo tiempo durante las fases conocidas como Jaywa, piki y Cachi (Mac Neish 1970) para el caso de Ayacucho, mientras para la región de Apurímac se tiene el caso de Llamachayoc de Piscobamba y el de Talavera se llama Huayllao, se encuentra aproximadamente a 2km al sur de Talavera, en las faldas occidentales de un pequeño valle, el yacimiento consta de un único afloramiento rocoso con dos paneles de petroglifos bien conservados, hay más de 40 diseños entre ellos numerosos espirales así como una figura humana, uno cuantos camélidos y diversas figuras no identificadas. Lamentablemente, este sitio ha sido afectado tal como el de Llamachayoc de Piscobamba por grabados modernos y grafitis pintados.

Desde aproximadamente el 2000 a.C., la actividad agropecuaria está consolidada en los andes, en lo que se conoce como el periodo formativo. En Ayacucho, la cultura Chupas (600 a.C.) estuvo probablemente bajo la influencia Chavín. Asociado a esta cultura tenemos el sitio epónimo de Chupas. Posteriormente la zona fue ocupada por la denominada cultura Rancha (500-100 a.C.), centrándose en un sitio epónimo, con restos de esta cultura ubicados en el área de la actual ciudad de Ayacucho. Durante el formativo, estos grupos humanos estuvieron relacionados con otros grupos de la sierra central como cotos Wayaijirca (Huánuco), chavín (Ancash) la sierra sur como Waywaqa (Andahuaylas), para el caso de Apurímac se tiene al sitio de Waywaca, sitio que fue estudiado por Grossman (1972), su trabajo confirmo la larga secuencia de ocupación del lugar, la cual se inició con el formativo y continuo sin interrupción hasta el periodo inca.

Para el periodo Formativo u Horizonte Temprano, las comunidades aldeanas alcanzaron niveles de desarrollo. Los trabajos en piedra se perfeccionaron y la

cerámica se desarrolló plenamente, la textilería y cestería alcanzaron altos estándares técnicos y se dio inicio al desarrollo de la metalurgia. Uno de los sitios más importantes correspondientes a este periodo es Wichqana (Lumbreras 1971, Flores 1960, Sandoval 1978), donde las investigaciones arqueológicas han revelado la presencia de un templo y una elite asociada que domina las actividades del resto de la comunidad.

Otro sitio importante es el centro ceremonial de Waywaca, ubicado en la misma ciudad de Andahuaylas (aproximadamente 2000 años), y estuvo asociado a asentamientos dispersos de campesinos aldeanos que practicaban la crianza de camélidos, cuyes, cultivaban la tierra y cazaban animales como vizcachas, aves y ciervos.

El aumento de la población dio lugar a que muchas se conviertan en núcleos de población extensos, cuyos habitantes construyeron templos, plazas, depósitos y talleres de producción de artículos manufacturados. El poblador sedentario desarrolla un sentimiento de propiedad colectiva de su territorio, de esta manera se forma un grupo que no participa directamente en las actividades productivas de subsistencia (Sacerdotes, lideres, artesanos especialistas), cuyo poder se basa en el conocimiento que los campesinos no tienen.

El poder y la riqueza se basan en la cantidad de productos de todo tipo que pueden conseguir para vivir sin intervenir directamente en la producción. Entonces se inicia la lucha por conseguir nuevos y mayores territorios. De esta manera. "Las comunidades aldeanas son reemplazadas. Por estados que estructuran grupos guerreros para defender su poder e implantar las normas de conducta que el estado en posesión de un grupo no campesino impone y obliga a cumplir" (Gonzáles Carre 1982:52). Este momento está representado por la cultura Rancha en el sitio Aya Orqo.

El periodo de los Desarrollos Regionales está caracterizado en Ayacucho por la cultura Huarpa, cuya cerámica fue identificada por primera vez por Julio C. Tello en 1931. Posteriormente otros investigadores (Rowe, collier y Willey 1946, Bennet, Menzel y Lumbreras 1960) reúnen información importante acerca del

desarrollo cultural Huarpa. Estas investigaciones han sido ampliadas y mejoradas por estudios posteriores en el resto del territorio ayacuchano. Uno de los sitios más representativos es Conchopata (Ubicado junto al aeropuerto de la ciudad de Ayacucho), donde excavo Dense Pozzi-escot (1982) confirmando que dicha zona fue extenso poblado de artesanos alfareros.

Ñawinpuquio es un conjunto de edificios públicos y residencias de funcionarios con un aparente espacio ceremonial ubicado en la parte central (Lumbreras 1971). La arquitectura Huarpa se caracteriza por las construcciones con grandes piedras colocadas en hileras que servían como base de las construcciones semicirculares de piedras pequeñas unidas con barro arcilloso de color rojizo.

Las tumbas Huarpa eran excavadas en el terreno rococó y duro, con una entrada tubular que se amplía al interior. La cerámica tiene varios tipos estandarizados probablemente su fabricación estaba encargada a un grupo de especialistas. Entre estos tipos se encuentra la cerámica Huarpa Blanco/Negro, cuya forma más característica es el vaso con base plana.

Parte de la cerámica Huarpa muestra elementos de culturas distantes como Nazca, lo que muestra un constante contacto entre Ayacucho e Ica que viene desde periodos muy tempranos, intercambiando productos y materias primas, manifestaciones artísticas y patrones de conducta social. Paralelamente, los Huarpa recibían influencia de Tiahuanaco, cuya actividad fue posteriormente adoptada por Wari.

La explosión demográfica en Ayacucho y la gran cantidad de personas no dedicadas a las tareas agropecuarias dio lugar a un desarrollo significativo en estas tareas especializadas, dando lugar a nuevas fuerzas productivas que van a configurar el surgimiento de Wari como un gran imperio (Gonzáles Carre - 1982) o como un imponente estado expansionista (Lumbreras-1981), que tiene como centro la región ayacuchana. Los asentamientos establecidos por la administración Wari en Ayacucho parecen haber sido asentamientos forzados.

En todo caso, es evidente que los Wari prefirieron pocos pero extensos asentamientos, en lugar de cientos de pequeños centros poblados. Entre los

asentamientos establecidos por el poderío de Wari, el sitio de Wari fue el más beneficiado en tanto que se convirtió en uno de los más extensos a nivel de los andes centrales (Isabel 1984,1987b), y con una población que seguramente no era local sino multiétnica y pluricultural. Para este periodo hay evidencias que pueden demostrar la ocupación del hombre para esta fechas, como el de Andahuaylas denominada por Brian S. Bauer (2013) como la fase Qasawirka (300 a. C.- 1000 d. C.) se trata de un periodo de gran desarrollo socio político y crecimiento demográfico, lo que incluye un creciente contacto con el Estado Wari de la región de Ayacucho, los sitios identificados dentro del Valle de Piscobamba tenemos al sitio de Tarapampa, Marco Pucro, Pajonal, Pollituyoc y Condorpa Wachanan, ubicados en la margen izquierda del río Chumbao.

En la opinión de Lumbreras (1974:115). "Wari no era solamente una ciudad, era la capital de un muy complejo estado imperial. En el horizonte Medio se hace evidente la diferencia entre las comunidades rurales y urbanas, que ocupaba diferentes roles complementarios en la economía de la sociedad Wari. La expansión Wari alcanza regiones tan alejadas como Lambayeque y Cajamarca por el norte, hasta Arequipa y Cuzco por el sur, manteniendo su capital en la ciudad de Wari.

Luego del decaimiento de los Wari, surgen nuevos pueblos, con otras costumbres. El grupo característico de este periodo en el área ayacuchana está conformado por los Chankas. El pueblo Chanka se muestra como una confederación integrada a nivel de cada pueblo y en señoríos relativamente independientes, dentro del periodo que se denomina los Estados Regionales Militaristas (Intermedio Tardío). Su origen no es claro y como en el caso inca, está fundamentado en una serie de mitos y leyendas con héroes fundadores cuya sacarina seria la laguna de Choclococha, en Huancavelica. La evidencia arqueológica señala que los sitios Chanca se distribuyen en las áreas ocupadas por los Departamentos de Ayacucho, Huancavelica y la provincia de Andahuaylas. Los sitios se ubican en las cumbres y laderas de los cerros, entre los 2000 y 4000 m de altura, en sitios difíciles y de terreno accidentado. Su ubicación estratégica permitió un dominio visual del terreno.

Las construcciones tienen generalmente forma circular y utilizan como materia prima piedras ligeramente alargadas, unidad con argamasa de barro arcilloso. Ellas corresponden por lo general a unidades domesticas que han conservado fragmentos de cerámica y artefactos de piedra. La alfarería es modelada burda y sin decoraciones elaboradas. Las formas son escudillas, cuencos, tazones, platos y cantaros de cuerpo oval y base mamiforme.

La cerámica de este periodo recibe los nombres de Arjalla y Aya Orqo, ambas fueron modeladas a mano. La cerámica de Arajalla no tiene engobe, es alisada y tiene escasos motivos decorativos de color rojo indio, negro y crema, los diseños con líneas curvas compuestas, simples, rectas, bandas y círculos. Los artefactos de piedra son morteros, porras, macanas, puntas de proyectil de obsidiana y artefactos hechos en base de lascas.

Para el caso de Piscobamba, tenemos el sitio de Ichucruz y el sitio imponente de Ñaupallaqta, incluso se dice que este sitio estuvo ocupado hasta la parte baja de Piscobamba, donde ahora yace el pueblo del mismo nombre, se trata de un sitio lleno de evidencias, con restos de estructuras de formas circulares típico de un pueblo de esta época Chanca, de la misma manera hay presencia regular de tumbas puestas sobre los roquedales, en algunos casos sobre los abrigos rocosos.

En el horizonte Tardío. Los Chancas se enfrentaron a la expansión Inca como dos sociedades antagónicas con su propia organización y concepción del mundo. Mientras los Incas representaban una sociedad ordenada y civilizada, las Chancas aparecían ante ellos, como una sociedad anárquica, como salvajes. Después de un largo periodo de enfrentamientos, cuando los Chancas son finalmente vencidos por los Incas. Huyendo un grupo de ellos a la selva mientras que el otro retorno de Cusco a Ayacucho. La conquista Inca de Ayacucho supuso la construcción de Vilcashuamán, una ciudad que les serviría como centro económico, político, administrativo y cultural. Fue construida al más puro estilo cusqueño.

Entre otros sitios importantes construidos por los incas en Ayacucho tenemos: Intiwuatana (en Vischongo), Yanacocha (en quinua), así como otros en la zona

de Hoscos vinchos y Huamanguilla, entre otros. Los Incas repoblaron Ayacucho llevando diferentes grupos de mitimaes como los yungas, aimaraes y bancas. La región sureña mantuvo prácticamente su unidad étnica de aquella época.

Investigaciones y estudios realizados en Andahuaylas y áreas cercanas nos permiten entender mejor el proceso histórico Chanka en Andahuaylas. En esta sección, revisamos las referencias y sitios investigados en la región, los cuales muestran evidencia de ocupación de este periodo.

En términos generales y en base de estudios realizados en Ayacucho, Lumbreras (1974) y González (1992) indican que los Chankas (1,100-1,400 d.C.). Investigaciones recientes, Kellett (2008) y Bauer y Kellett (2009) investigan la dinámica de subsistencia de los Chankas a gran altitud, los sitios Chankas investigados corresponden a los sitios defensivos de Achanchi y Luisinayuq en el distrito de Pacucha. Asimismo González, Pozzi, D., Pozzi, M. y Vivanco (1989), se basan en el estudio histórico y de materiales culturales, una reconstrucción sistemática para entender a los Chanka, enfocados en el área de Ayacucho.

Queda evidenciado que en la zona de Andahuaylas existen muchos sitios arqueológicos desde épocas tempranas, que merecen atención de estudio, donde resalta la ocupación Chanka. Tello (2004), por ejemplo, realiza investigaciones de sitios Incas en Huancaray. Por su parte Quispe (2001) da una visión del patrimonio turístico de Andahuaylas, el resultado ofrece una secuencia de ocupación establecidos básicamente en las regiones Suni y Quechua, con el dominio de estos pisos ecológicos.

Estudios más tempranos como la de Navarro del Águila (1939) escribe acerca de los pueblos de Pokras, Wankas, Chankas y los antiguos pobladores que ocuparon Ayacucho, Huancavelica y Andahuaylas. Por su parte Quintana (1967) identifica sitios arqueológicos, e informa para San Antonio de Cachi los sitios de Huancullo (Maucallaccta), una población derruida y contiguos hornos de fundición de oro, Ccori Huayrachina donde se aprecian Chullpas, y Cachi Huancaray (Gentiles) donde hay chullpas y andenerías.

Tello (2001) también realiza una reseña histórica de Andahuaylas, arqueológicamente hacen mención del sitio de Achanchi (Ampi), Sondor, y Paqwayranra (Cocharcas). Clasificándolo como Chankas. Identifica el sitio de Curamba, de arquitectura predominante Inca, sobre poblados Chankas. Las chullpas de Ushma y los sitios de entierro de Pampamarca también tienen indicadores de ser sitios que existieron durante la época Chanka e Inca.

CTAR-Andahuaylas (2002) describen sitios arqueológicos. En Huancaray, las chullpas de Ayapata de ocupación tentativa Huari, Chanca e Inca. El sitio de Chukupalla una pequeña ciudadela y aterrazamientos de ocupación Preinca. El Muyu muyu de Uranmarca (Chincheros) formada por cinco plataformas superpuestas que pudo ser una fortificación militar de la época Preinca. Los sitios Huari de Chiqnaqota y Charasaca (Pampachiri), estudiados por Meddens (1999), con posible extensión temporal hasta la época Chanka. En San Antonio de Cachi, los sitios de Sullkawillka con 10 Has., Wampu con 8 Has., Ranraurqu de 20 Has. y Sonhuayo de 5 Has. Con evidencia de ocupación pre-Inca.
Asimismo, describen sitios tempranos de arte rupestre como Huayao-Qompicancha y Llamachayuq Wayqu, que muestran escenas de animales, figuras antropomórficas y diseños abstractos.

Al sur de Andahuaylas, Meddens (1999) realiza la secuencia cultural de la cuenca Chicha-Soras, un valle importante para los Huaris durante la primera época del Horizonte Medio, donde la rápida pérdida de control central parece haber sido menos dramática. Amorín y Alarcón (1999) realizan una prospección arqueológica en el sitio Inca de Curamba y su relación con el sitio Chanka-Inca de Sóndor, donde identifican redes viales y troncales primarias y secundarias, que comunican con Cusco y Vilcashuamán. Manifiestan que las redes secundarias conducirían a las zonas de producción.

1.1.1 TOPONIMIA DE PISCOBAMBA

Debido a las características del medio geográfico de Piscobamba, el territorio es óptimo para albergar diversas especies de animales silvestres, entre ellas se puede mencionar a un ejemplar llamado

"Piscco", que es un ave que antiguamente habitó en grandes cantidades por toda la zona de Piscobamba. Al ver la presencia de estas aves, los antiguos pobladores denominaron a su territorio con el nombre de "Pisccopampa", el cual fue variando hasta finalmente tomar el nombre de Piscopampa. Ya el año 1991, con la creación del centro poblado, toma el nombre de "San Miguel de Piscobamba".

X: *"Mis abuelos me contaban, el nombre de Piscobamba viene desde más antiguo de que acá había pajaritos que le llamábamos en quechua "Piscco", Pisccopampa era el nombre anterior, de ahí cuando ya fuimos centro poblado le aumentamos Centro Poblado San Miguel de Piscobamba"*

Se puede concluir que Piscopampa, que anteriormente era denominado "Pisccopampa", significa "Pampa de Pisccos" o "lugar habitado de Pisccos".

En otra versión, similar a la anterior, nos explican la misma procedencia del nombre, pero agregan que un arriero ayacuchano, quien recorrió toda la zona de Ocobamba, fue la persona que puso Piscobamba a éste territorio y a otros lugares.

Constantino Chungui: *"Había un tal Huámbar, un arriero ayacuchano, ese hombre aquellos años andaba por esta ruta Ayacucho – Andahuaylas, trajinaba con sus mulas, ese hombre había puesto los nombres de toda esta ruta. Anteriormente no había carretera de Ayacucho a Andahuaylas, sólo se andaba con mula, y ese hombre es el que ha puesto todos los nombres de ésta ruta por Ocobamba, Huaccana, su apellido ha sido Huámbar su nombre no sé"*[1].

1.1.2 PRIMERAS FAMILIAS EN PISCOBAMBA

[1] Recuperado e expediente proporcionado por la comunidad y que obra en el despacho.

Los entrevistados nombran a las familias Córdova (provenientes de Ayacucho, según nos cuentan, descendientes del general José María Córdova, quien luchó en la Batalla de Ayacucho), Lago y Ramos, pero sobre todo a los Palomino y Huamán, quienes sobresalen por el gran número de personas que llevan este apellido.

Según el testimonio del Sr. Máximo Gonzales, el inicio de la población sucede posterior a los acontecimientos que se cuentan en un mito:

Máximo Gonzáles: *"Había un matrimonio, y dice que un viejito apareció recontra sucio, y le tiraron agua caliente para que se retire. Se fue, y más allacito había una señora que estaba tejiendo manta, y de allí legó el señor y le invitó mote, entonces ese mote el señor olía nomás no comía. Después le ofreció flores al señor porque estaba recontra sucio y olía. Luego le dijo a la señora ándate a ese cerro con tu hijito, pero no mires atrás le dijo. Cuando escuchó que estaba pasando algo en el pueblo, la señora miró y apareció piedra (...). Acá después de tiempo solamente existían canales, y llegaron de Huarochirí familia Ramos y Palomino, ellos fueron los nuevos pobladores de Piscobamba, dice que encontraron bastante monte y bastantes pájaros volando que eran Pisccos"* [2].

1.1.3 ANTIGUOS HACENDADOS

Precisamente en el presente territorio de Piscobamba no se ubicó ningún hacendado, más bien se habla de las partes bajas, en donde se asentó el hacendado Vega, el cual estaba dirigido por los hermanos Ernesto y Abel Vega, luego ellos vendieron sus tierras al andahuaylino Mariano Quino. Se mencionan otros nombres, como Rosendo Vivanco y el señor Salazar, del cual nos cuenta nuestro entrevistado. Los pobladores eran obligados a trabajar en el hacendado sin beneficio alguno, hasta recibían maltratos por parte de los terratenientes al no obedecer sus órdenes e incluso se apropiaban de sus animales sin motivo alguno.

[2] Ibídem

X: "*Cuando estaba niño venía familia Salazar, pero ya fueron últimos ellos, tenía su caballo blanco, el señor era chatito nomás, su caballo grandazo, entonces venía de casa en casa pues, daba miedo" (...)*

"Cuando estaba pasteando mi oveja, de mi mamá sus vaquitas, el señor viene con su caballo y traía de este tamaño sal de piedra y con esito le llama a oveja pues quish quish quish quish, pucha y las ovejas solitas se amontonan, lo mejorcito agarra, amarra sus patas, pone encima de su caballo y se lo lleva y nosotros llorando, entonces un día yo estaba joven ya, y había faena, el señor me llama pues y me dice haber jovencito venga, ¡Vaya a comprarme cigarro!, esa vez no había mucha tienda pues, el dueño de la tienda se había ido a pastear su ganado, y volví así nomás...carajo hasta esta hora has demorado?, dónde está el cigarro carajo?, a los envarados les dice ¡tírenle su látigo a este muchacho!, ahí sí reaccioné, liso me he puesto y no me han hecho nada pues. Casi contemporáneo a mi edad la gente reaccionó y ya no hacía mucho abuso, nosotros nos defendíamos, ya no dejábamos que nos maltraten, pero anteriormente sí había mucho maltrato con nuestros padres, abusos hacían con las señoras y señoritas"[3].

También se menciona que, durante el hacendado, no se permitió la construcción de alguna escuela u otro centro educativo para los niños y jóvenes, pero que sí podían aprender a leer y a escribir bajo la enseñanza de las esposas de los hacendados como Roberta Vivanco, esposa de Rosendo Vivanco o Julia Bolaños, esposa de Abel Vega.

Sobre el término del hacendado se menciona que tuvo su fin el año 1979 gracias a la proclamación de la ley agraria en el gobierno de Juan Velasco Alvarado. Uno de los propietarios durante este tiempo fue el hacendado Rosendo Vivanco, quien se opuso a entregar y retirarse de los territorios

[3] Ibídem.

que le pertenecían, otros comenzaron a negociar con los pobladores para vender sus propiedades. [4]

X: *"Apareció guerrillero lo que dicen con ropa amarillo, y ellos ya fueron los que botaron a los hacendados y entonces de miedo se escaparon y abandonaron sus tierras, algunos quedaron y comenzaron a vender a hacer su negocio pues, por ejemplo, de acá de la hacienda Condormarca de la parte baja, Don José del Carmen Ortiz era como dueño, y nos decía vamos a poner S/10 ó S/20, vamos a comprar la hacienda de Condormarca".*

Constantino Chungui: *"Ese tiempo teníamos un líder, dirigente, familia Ortiz, él había organizado a la comunidad y tomó en posesión, eso quedó ahí, después ya pasaron años, se ha dividido la comunidad, pero en parcelas, cada comunero tiene su parcelo ahí, ahorita todos los comuneros son propietarios individualmente, tienen título de propiedad".*

1.1.4 PRIMERAS AUTORIDADES

Posterior al tiempo del hacendado, se consideraba como autoridad al teniente gobernador y al juzgado de paz, quienes a su vez tenían a 6 envarados, quienes eran escogido por voto popular y eran nombrados el 1 enero de cada año. Actualmente aún se mantiene este cargo, pero sólo son dos personas quienes son envarados.

1.2 DATOS TÉCNICOS SOBRE LA PROPUESTA DE CREACIÓN DEL DISTRITO PISCOBAMBA

1.2.1 UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN

Apurímac es uno de los veinticuatro departamentos que, junto con la Provincia Constitucional del Callao, forman la República del Perú. El Departamento Apurímac es atravesado por la Cordillera de los Andes, cuyos ramales se proyectan desde el Departamento Arequipa hacia la ciudad del

[4] Ibídem.

Cusco, atravesando al Departamento Apurímac en las zonas de límite territorial entre Cusco y Apurímac continuando hacia Ayacucho, estas cordilleras cruzan en diferentes direcciones y son las que dan la apariencia de papel arrugado, calificativo dado por el historiador Don Antonio Raymondi.

a) Ubicación:

La Provincia Chincheros está ubicada en la parte noreste del Departamento Apurímac, entre los 12º 30' 50" Latitud Sur y 73º 43' 13" Longitud Oeste; entre los 1000 y 4438 msnm. Su capital homónima se ubica a 2867 msnm, sobre la margen de río Chincheros, que es uno de los afluentes del río Pampas. Está dividida políticamente en 11 distritos.

El ámbito territorial del distrito de Piscobamba comprende la zona geográfica de Sierra; abarcando varios pisos ecológicos o regiones naturales como son las zonas Quechua, Suni, y Puna a 4700 m.s.n.m.

Cuadro Nº 01.- Límites del distrito de Piscobamba

Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

AMBITO	UBICACIÓN DEL LADO	VECINO	ABRE.
PISCOBAMBA	NORTE	Distrito Ocobamba/Provincia de Chincheros/Departamento Apurímac.	N
	ESTE	Distritos Andarapa y Talavera/Provincia Andahuaylas /Departamento Apurímac	E
	SUR	Distritos de Talavera y Santa María de Chicmo/Provincia Andahuaylas/Departamento Apurímac	S
	OESTE	Distrito Ranracancha/Provincia Chincheros/Departamento Apurímac.	O

b) Ubicación Política:

Departamento : Apurímac
Provincia : Chincheros
Distrito : Piscobamba

1.3 CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS

a) FISIOGRÁFICA

El distrito Piscobamba, está ubicada en la región natural de sierra, la parte baja de su territorio presenta características de acumulación fluvial reciente, que forma planicie de 0 a 4 % de pendiente en niveles de terrazas que tapizan los fondos de valles; la mayor parte de su territorio presenta unidad morfológica con grueso recubrimiento coluvial y fuerte meteorización arcillosa; y la parte alta superficie mayormente rocosa.

b) ALTITUD

Máxima : 4,350 m.s.n.m.
Mínima : 1,600 m.s.n.m.

c) LÍMITES DE PISCOBAMBA

Los límites del distrito propuesto de Piscobamba son:

- **POR EL NORTE:** Limita con el distrito de Ocobamba, de la provincia de Chincheros del departamento de Apurímac.
- **POR EL ESTE:** Limita con los distritos de Andarapa y Talavera, de la provincia de Andahuaylas del departamento de Apurímac.
- **POR EL SUR:** Limita con los distritos de Talavera y Santa María de Chicmo, de la provincia de Andahuaylas del departamento de Apurímac.
- **POR EL OESTE**: Limita con el distrito de Ranracancha, de la provincia de Chincheros del departamento de Apurímac.

d) DIVISIÓN POLÍTICA DEL DISTRITO PROPUESTO

Cuadro Nº 03.- División Política del distrito propuesto "Piscobamba"

Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

DISTRITO	CENTRO POBLADO	Anexos	REGIÓN
PISCOBAMBA	Piscobamba	Maucallaccta	Quechua
		Huánchor	Quechua
		Santa Rosa de Atajara (antes Atajara)	Quechua
		Piscobamba Baja (antes Comunpata)	Quechua
		Los Ángeles (antes Pumaille)	Quechua
		Mayhuapata	Quechua
		Nuevo Jerusalén (Antes Cruzpata)	Quechua
	Umaca	Umaca	Quechua
	Sarahuarcay	Sarahuarcay	Quechua

1.4 POBLACIÓN TOTAL CP PISCOBAMBA

Cuadro Nº 02.- Población Según Sexo – Censo 2007

Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

Código	Nombre de Centro Poblado	Hombre	Mujer	TABLE1_T
06050028	Ccpp Rur. Sarahuarcay	141	141	282
06050029	Ccpp Rur. Umaca	222	222	444
06050030	Ccpp Rur. Maucallacta	296	299	595
06050032	Ccpp Rur. Ataccara	137	130	267
06050033	Ccpp Rur. Piscobamba	190	169	359
06050034	Ccpp Rur. Maihuapata	96	96	192
06050038	Ccpp Rur. Los Ángeles	91	77	168
06057777	Población Dispersa	715	755	1,470
	TOTAL	**1,888**	**1,889**	**3,777**

Fuente: Síntesis del Equipo de Trabajo, en base a los resultados oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI – Censos Nacionales 2007)

Cuadro Nº 02.- Población Según Sexo- Censo 2017

Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

CÓDIGO	CENTROS POBLADOS	POBLACIÓN CENSADA		
		Total	Hombre	Mujer
030605	**DISTRITO OCOBAMBA**	**6 759**	**3 306**	**3 453**
0008	CCOLCCA	50	21	29
0028	SARAHUARCAY	221	112	109
0029	UMACA	206	109	97
0030	MAUCALLACTA	868	426	442
0032	ATACCARA	195	104	91
0033	PISCOBAMBA	292	144	148
0034	MAIHUAPATA	123	57	66
0035	JERUSALEN	101	53	48
0036	HUANCHOR	50	29	21
0048	CHIHUANPATA	137	74	63
0050	MAUCALLACTA	73	36	37
	TOTAL	**2,316**	**1,165**	**1,151**

Fuente: Síntesis del Equipo de Trabajo, en base a los resultados oficiales Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

1.5 TASA DE CRECIMIENTO MCP PISCOBAMBA

Diferencia porcentual entre los resultados oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI – Censos Nacionales 2007) y los resultados oficiales Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas.

- Censos Nacionales 2007: 1,888 pobladores
- Censos Nacionales 2017: 2,316 Pobladores

==========

Tasa de crecimiento intercensal: 22,67% en 10 años

1.6 POBLACIÓN ACTUAL DE LA MCP DE PISCOBAMBA – 2021

En la población proyectada en base a la tasa de crecimiento intercensal contemplada el artículo 102° del Decreto Supremo N° 191-2020-PCM:

> *"ii. La diferencia del volumen poblacional entre el último y el antepenúltimo censo de población realizado por el ente rector del Sistema Estadístico Nacional debe ser positiva"*

En el presente caso se debe considerar a la población actual de la MCP de Piscobamba como:

- Población Proyectada 2021: 5,301
- Población Retornante caso Covid-19: 375

========

Total 5,676 Pobladores

========

Cuadro N° 04.- Viviendas Particulares MCP Piscobamba - Censo 2017

Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

CÓDIGO	CENTROS POBLADOS	VIVIENDAS PARTICULARES		
		Total	Ocupadas 1/	Desocupadas
030605	**DISTRITO OCOBAMBA**	**3 202**	**2 767**	**435**
0008	CCOLCCA	22	16	6
0028	SARAHUARCAY	137	134	3
0029	UMACA	103	101	2
0030	MAUCALLACTA	308	308	-
0032	ATACCARA	70	63	7
0033	PISCOBAMBA	120	120	-
0034	MAIHUAPATA	61	61	-
0035	JERUSALEN	51	28	23
0036	HUANCHOR	22	17	5
0048	CHIHUANPATA	44	41	3

0050	MAUCALLACTA	25	25	-
	TOTAL	**902**	**853**	**49**

Fuente: Síntesis del Equipo de Trabajo, en base a los resultados oficiales Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas

1.7 INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS QUE EXISTEN DENTRO DE CENTRO POBLADO DE PISCOBAMBA

Instituciones públicas

a. Municipalidad de Centro Poblado
b. Instituciones educativas (Inicial, primaria, secundaria)
c. Juzgado de Paz no letrado
d. Comisaría
e. Centro de salud
f. Cuna más
g. Registro Civil.
h. Agente de Banco de la Nación
i. Programa JUNTOS
j. Pensión 65
k. Cuna más
l. Qali Warma
m. Programa Vaso de leche

Instituciones privadas

a. Mercado
b. Iglesia católica
c. Iglesia Evangélica en dos sectores
d. Asociación de talleres de carpintería
e. Asociación de talleres mecánicas
f. Asociación de tiendas Agroquímicos
g. Asociación de tiendas comerciales
h. Asociación de restaurantes
i. Pequeños negocios
j. Empresa de transporte

1.8 CENTROS DE SALUD

Cuadro Nº 05.- Establecimiento de Salud en el ámbito de Piscobamba
Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

Establecimiento	Piscobamba
Clasificación	Puesto de Salud o Posta de Salud
Tipo	Sin Internamiento
Categoría	I – 2
Dirección	S/Dirección (Maucallaccta)/Apurímac - Chincheros - Ocobamba
Ubigeo	030605
Horario	8.00 - 18:00 horas
DISA	Apurímac
Red	Cocharcas
Microred	Ocobamba
Unidad Ejecutora	Virgen de Cocharcas – Chincheros

FUENTE: http://www.deperu.com/salud-nacional/establecimientos-de-salud-gbno-regional-minsa/Ocobamba-2177.

1.9 ACTIVIDADES AGRÍCOLAS

En la parte altoandina, que abarca el poblado de Ocobamba, Piscobamba y localidades aledañas, el clima es frío y lluvioso, con temperaturas promedio anual fluctuantes entre 9º a 10ºC, con máximas absolutas del orden de 22ºC y mínimas absolutas esporádicas de 0ºC para los días más fríos de ocurrencia de friajes, entre los meses de mayo a agosto.

- ✓ Piscobamba es un lugar con alta diversidad biológica, edafológica, forestal nativo, genético y cultural.
- ✓ Cuenta con una alta diversidad de cultivos andinos de alto valor nutricional, producidos en condiciones orgánicas y tecnologías andinas.
- ✓ Cuenta con Ascendencia del liderazgo, para la atención de la actividad agraria, con presencia de Instituciones Públicas y Privadas que promueven el desarrollo del sector agropecuario.
- ✓ Ubicación estratégica con Chincheros y Andahuaylas, con vía asfaltada que permitirá la fluidez del intercambio comercial.

1.10 PROCUCTOS AGRÍCOLAS

Cuadro N° 06.- PRINCIPALES CULTIVOS EN PISCOBAMBA
Dpto. Apurímac Prov. Chincheros Dist. Ocobamba

PRODUCTO	RDTO. Kg./Ha.	PRECIO EN CHACRA S/Kg.	COMERCIALIZACION	CONSU-MO
PAPA NATIVA	4,500	0.50	intermediario 30%	70%
OCA	9,000	0.70	intermediario y trueque 0%	100%
OLLUCO	4,000	0.70	procesado y trueque 0%	100%
MASHUA	8,000	0.60	Intermediario 0%	100%
HABA	1,300	1.50	intermediario y trueque 10%	90%
CEBADA	1,000	1.00	intermediario y trueque 10 %	90%
QUIWICHA	1,000	4.00	intermediario y trueque 15%	85%
TARWI	1,000	3.60	intermediario y trueque 10%	90%
QUINUA	1,100	4.00	Intermediario 20%	80%
AVENA(para ganado)	---	1.50	Intermediario 0 %	100%
LINAZA	900	4.00	intermediario y trueque 0 %	100%
MAIZ	2,000	1.00	intermediario y trueque 30%	70%
POROTO	4,200	2.30	intermediario y trueque 0 %	100%
TRIGO	1,000	1,60	intermediario y trueque 10%	90%
ALVERJA	3,800	1,80	intermediario y trueque 25%	75%
CALABAZA	1,300	2.50	intermediario y trueque 5%	95%
CCAHUINCA	1,500	3.00	intermediario y trueque 0 %	100%
CEBOLLA	8,000	1.40	intermediario y trueque 40%	60%
AJO	4,300	3.70	intermediario y trueque 60%	40%
COL	22,000	1.50	intermediario y trueque 0 %	100%
ZANAHORIA	9,800	1.20	intermediario y trueque 0 %	100%

Fuente: Dirección Regional Agraria – Estadística de Producción Agropecuaria 2012. Sistematización equipo de trabajo.

1.11 FESTIVIDADES IMPORTANTES DE PSICOBAMBA

FECHA	FIESTA
Enero	**1 y 2 de enero. Niño Jesús de Piscobamba.** El primer día comienza con la entada de las orquestas a las 6:00 pm, que son acompañadas con chamizo de retama y fuegos artificiales, ellos se dirigen a la plaza de Piscobamba en donde se realizarán las actividades que corresponden a ésta fiesta. Se realiza también un juego que consiste en seguir a los caballos hasta que la carga que llevan caiga al suelo. Luego, procede la ceremonia de la misa en homenaje al niño Jesús, para después continuar con la celebración hasta el día siguiente, en donde se realiza el mallqui (yunsa).
	Dentro de las celebraciones del día 1, se realiza el cambio de vara, desde la mañana acuden a la casa de los elegidos para invitarles chicha y comida hasta que llega el momento de la ceremonia, la vara que se le entrega es un bastón de un metro adornado con flores. La celebración está a cargo del mayordomo quien es voluntario para organizar la celebración del Niño Jesús.
Febrero	**Carnavales.** Tiene una duración de 3 días. Todas las familias acostumbran a preparar la tradicional chicha de jora para recibir sus invitados ó ir visitar a sus seres queridos. En estos días los pobladores se visten con coloridos trajes adornados con serpentina y talco, jugando con agua entre mujeres y varones, y acompañados con instrumentos musicales como la quena, tinya y tambores. El 2do día se hace el Watucanakuy, que es la visita entre compadres y ahijados en horas de la madrugada, llevando comida y trago. El último día se despide con yunsa en medio de un jolgorio realizado en la plaza, en toda la población es partícipe. Los mayordomos son escogidos voluntariamente.
Abril	**Pascua.** Actualmente ya no se celebra la Pascua en Piscobamba, sin embargo, cuentan que años atrás, la fiesta tenía una duración de 2 días, en donde se preparaba el tradicional puchero y la celebración era similar a la del carnaval.
Mayo	**01 de mayo. Día del trabajador.** Celebración institucional.
	Día de la madre
Junio	**24 de junio. Día de San Juan y día del campesino.** Se acostumbra a realizar el tradicional "Galloachay", en donde se amarra de las patas a un

	gallo vivo en una cuerda que es sujetada por 2 personas, y que tiene que ser atrapado por muchachos montados sobre caballos, la persona que logra atrapar el gallo será el próximo mayordomo.
	Día del padre
Julio	**28 de julio. Fiestas patrias.** Comienza con el izamiento de la bandera y la entonación del himno nacional a cargo de las autoridades. Los entrevistados nos cuentan que cuando Piscobamba aún no era centro poblado, el agente municipal obligada a todos los pobladores pintar sus viviendas de color blanco y a colocar la bandera del Perú. Actualmente sólo se realiza un desfile con la participación de los centros educativos del centro poblado.
Agosto	**05 de agosto. Yarjafiesta, limpieza de la sequía principal.** Hace muchos años se dejó de celebrar esta festividad por todo el centro poblado en conjunto, actualmente se desarrolla individualmente y por una mínima cantidad de personas. Los envarados eran los encargados de organizar esta celebración, eran como los mayordomos, y cada uno tenía una responsabilidad diferente; uno debía de colocar un altar debidamente adornado con todos los instrumentos para realizar un pagapu como agradecimiento a la Pachamama, otro debía aportar llevando a músicos con sus respectivos Waqrapuko o arpas, y el último debía contratar danzantes. Comenzaba con la víspera un día anterior, visitando a las autoridades llevando chicha y otros tragos, luego, de corrido al día siguiente, se dirigen las alturas, al reservorio de Atajara, Huarajo, Táncar, en donde se amanecen tomando chicha de jora. Había cruces de palo adornadas con flores silvestres de altura en lugares estratégicos, en donde las autoridades desafiaban a los músicos a tocar con instrumentos (waqrapuko) que no les pertenecían. El ganador era el músico que lograba sacar alguna nota con el waqra de otra persona. Éste juego también se realizaba con el arpa. Estos juegos eran más para divertir a los asistentes que para competir. El fin de esta festividad era limpiar la sequía principal que viene de la quebrada de Chauchapayocc y agradecer a la madre tierra.
	30 de agosto. Santa Rosa. Sólo se toma como feriado, mas no se realiza alguna actividad.
Setiembre	**29 de septiembre. Patrón San Miguel.** Comienza con la víspera desde el día 28, con serenata en la plaza principal y repartición de bebidas. Al día

	siguiente se realiza un desfile institucional, más una serie de actividades, como la maratón que es organizado por el centro poblado, y en donde participan niños, jóvenes y adultos. El premio es dinero en efectivo; voluntad del alcalde.
Noviembre	**01 y 02 de noviembre. Todos los Santos.** Se hace la preparación de la tanta wawa, que es llevado como obsequio entre familiares. El día 2 acostumbran a visitar a sus difuntos, llevando algunas ofrendas como adornos florales ó alimentos en algunos casos.
Diciembre	**25 de diciembre.** Navidad. Es celebrado por pocas familias, ya que la mayoría de personas profesa otras religiones.
Varios	**Pacanakuy:** Cualquier fecha del año. Llamado también "Asalto". Ésta costumbre, aunque ya no muy practicada, consistía en el secuestro de una joven por la persona que la cortejaba, según nos cuentan la muchacha podía estar hasta 3 días desaparecida, y a su regreso ya estaba comprometida con el joven que la raptó.
	Wasi. Cualquier fecha del año. Costumbre que se realizaba cuando se techaban las casas de paja, los compadres y sus demás familiares acompañan a los dueños de las viviendas y ayudan en el techado de las mismas. Al día siguiente se le llama "Umaccampi" (Curacabeza), el cual era organizado por el compadre, quien hacía un zorrito de paja y con éste iba de casa en casa para juntar huevo, queso, carne, cuyes, gallina, etc. Todo esto para ser preparado posteriormente y ser convidado a todos los invitados. Actualmente ya no se practica esta costumbre, ya que el material que utilizan para techar es la calamina y sólo se coloca una cruz en el techo.
	Harawi En los meses de junio y julio, donde es tiempo de cosecha, mientras se realizaba el trabajo, 2 mujeres acompañaban con su quena, tamborcitos y tinya sirviendo chicha de jora a los participantes. Esa costumbre ya no se practica.

1.12 TURISMO

El futuro distrito de Piscobamba cuenta con potencial en atractivos turísticos como centros arqueológicos, paisajes naturales, festividades agropecuarias, fiestas patronales, artesanías, vestimenta típica y multicolor y costumbres

vigentes, que puede ser aprovechado adecuadamente y con mucha ventaja en la región, para lo cual el distrito cuenta con instalaciones de hospedajes, restaurantes y servicio de transportes; aunque los servicios que brindan requieren de importantes mejoras para lograr atraer a los visitantes.

El futuro distrito de Piscobamba formulará un plan para establecer un circuito que incorpore, la ecología, de aventura, paisajístico etc. y se articule al Plan Regional de Promoción Turística. Bajo este propósito se promoverá un plan de mejoramiento de los servicios públicos y La implementación de eventos de diversa índole anualmente.

2. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa al ser estrictamente declarativa, no colisiona con otros dispositivos legales y se encuentra enmarcado en la normatividad de la materia, vale decir que dicho procedimiento se materializará conforme a lo establecido en la Ley N° 27795 – Ley de Demarcación y Organización Territorial, así como lo dispuesto en su reglamento, Decreto Supremo 191-2020-PCM, por lo que cabe recalcar que con la aprobación del presente Proyecto de Ley no se generaría ningún conflicto entre normas, ni derogaría ninguna norma actual de nuestro ordenamiento jurídico.

Asimismo, esta propuesta legislativa se enmarca, en lo estipulado en el artículo 188 y 189 de la Constitución Política del Perú que señala expresamente:

> ***"Artículo 188.-***
>
> ***La descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado, de carácter obligatorio, que tiene como objetivo fundamental el desarrollo integral del país****. El proceso de descentralización se realiza por etapas, en forma progresiva y ordenada conforme a criterios que permitan una adecuada asignación de competencias y transferencia de recursos del*

gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales." (resaltado nuestro)

"Artículo 189.-

El territorio de la República está integrado por regiones, departamentos, provincias y distritos, *en cuyas circunscripciones se constituye y organiza el gobierno a nivel nacional, regional y local, en los términos que establece la Constitución y la ley, preservando la unidad e integridad del Estado y de la Nación." (*Resaltado nuestro)

De este modo, es el Poder Ejecutivo es el ente competente respecto a este procedimiento de distritalización que venimos impulsando, el cual mediante la Presidencia del Consejo de Ministros, específicamente por intermedio de su Secretaria de Demarcación y Organización Territorial, del Viceministerio de Gobernanza Territorial, verificarán los requisitos correspondientes se encuentren conforme, a fin de realizar las gestiones y presente el apoyo técnico en la materia al Gobierno Regional de Apurímac, Centro Poblado de Piscobamba y a sus autoridades locales solicitantes, a fin de que se finalice con éxito el proceso y se establezca, de acuerdo a sus atribuciones, la creación del distrito de Piscobamba, en concordancia con el artículo 5, numeral 1), de la Ley 27795 – Ley de Demarcación y Organización Territorial.

3. ANÁLISIS COSTO–BENEFICIO

De acuerdo con lo expuesto en la presente iniciativa legislativa, su aprobación no implicaría gastos al erario del Estado, al ser una norma netamente declarativa, es decir no crea derechos. De este modo, no irroga gatos al sector; por el contrario, se generaría un beneficio económico y desarrollo del Centro Poblado de Piscobamba, al declarar de necesidad pública e interés nacional su distritalización, lo que conllevaría a tener mayores índices de empleo, turismo, comercio, desarrollo económico y técnico de este futuro distrito, apertura y mejoramiento de servicios básicos, como salud, educación, vivienda, transporte, agua y desagüe.

En esa línea, la propuesta busca la creación del distrito de Piscobamba, debido a su crecimiento y a que actualmente requiere mayor atención a sus necesidades básicas, siendo que, con la creación de una nueva jurisdicción administrativa se mejorará la gestión pública y los servicios de la provincia de Chincheros, su nuevo distrito con su capital en Piscobamba y en general debido a que se hará más directa la prestación de servicios en beneficios de sus pobladores.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

El Acuerdo Nacional fue suscrito el 22 de julio del 2002[5] por el gobierno y las más importantes instituciones políticas y sociales del país, con el propósito de definir los lineamientos generales para lograr un desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible, y afirmar la gobernabilidad democrática.

Dicho Acuerdo Nacional, consiste en 35 políticas de Estado, las cuales se encuentran agrupadas en cuatro ejes temáticos: Democracia y Estado de Derecho, Equidad y Justicia Social, Competitividad del País y Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado.

Así, el presente Proyecto de Ley guarda estricta relación con el Trigésimo Cuarto Objetivo denominado: **Ordenamiento y Gestión Territorial**, aprobada el 24 de setiembre 2013, el cual señala lo siguiente:

> *"**Nos comprometemos a impulsar un proceso estratégico, integrado, eficaz y eficiente de ordenamiento y gestión territorial que asegure el desarrollo humano en todo el territorio nacional**, en un ambiente de paz. Este proceso se basará en el conocimiento y la investigación de la excepcional diversidad del territorio y la sostenibilidad de sus ecosistemas; en la articulación intergubernamental e intersectorial; en el fomento de la*

[5] Disponible en: https://www.ceplan.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/35-POL%C3%8DTICAS-DE-ESTADO-actualizado-Feb.2019.pdf Revisado: 22.09.21

libre iniciativa pública y privada; y en la promoción del diálogo, la participación ciudadana y la consulta previa a los pueblos originarios. Para estos efectos entendemos el territorio como el espacio que comprende el suelo, el subsuelo, el dominio marítimo, y el espacio aéreo que los cubre y en el que se desarrollan relaciones sociales, económicas, políticas y culturales entre las personas y el entorno natural, en un marco legal e institucional; y en el que convergen los intereses, identidades y culturas de las poblaciones.

Con este objetivo el Estado: *(a) Garantizará su accionar en todos los ámbitos geográficos, bajo los principios de subsidiariedad y solidaridad, con la finalidad de lograr un desarrollo humano integral, equitativo y sostenible, la vigencia de los derechos y la igualdad de oportunidades en todo el territorio nacional. (b) Conciliará el crecimiento económico y la competitividad con la equidad social y la sostenibilidad ambiental, articulando los usos diversos del territorio según sus capacidades, en un clima de convivencia armónica, valorando la identidad y diversidad cultural, impulsando la formalización de las actividades económicas y respetando la institucionalidad democrática y el Estado de derecho. (c) Impulsará y consolidará ciudades sostenibles como centros dinamizadores del desarrollo urbano y rural, articuladas en razón de su jerarquía y de su complementariedad funcional y que promuevan corredores económicos abastecidos con redes de agua, energía, transportes y comunicaciones, a fin de facilitar procesos de innovación, cadenas de valor y oportunidades de inversión en actividades primarias, industriales y de servicios. (d)Generará un sistema de información territorial integral articulado desde las entidades públicas y accesible a la ciudadanía, para converger a una visión global del territorio, sus relaciones, conectividad, funcionalidad y dinámicas que permita la adecuada toma de decisiones públicas y privadas. (e) Impulsará la investigación aplicada a la realidad territorial y la innovación tecnológica orientada a resolver problemas estratégicos*

y al aprovechamiento de potencialidades para el desarrollo territorial. (f) Adecuará la aplicación de las políticas de educación, salud y otras pertinentes, así como la capacitación de la población local, para favorecer la gestión y el aprovechamiento racional, diverso y productivo de los recursos del territorio, fortaleciendo el desarrollo descentralizado. (g) Reducirá la vulnerabilidad de la población a los riesgos de desastres a través de la identificación de zonas de riesgo urbanas y rurales, la fiscalización y la ejecución de planes de prevención. (h) Fortalecerá las capacidades de gestión territorial en los diferentes niveles de gobierno, así como las instancias de la gestión integrada del territorio que permitan establecer controles, incentivos y demás mecanismos que contribuyan a prevenir, reducir, adaptar o revertir los efectos negativos del cambio climático y a remediar o compensar cuando sea el caso, los efectos negativos sobre los ecosistemas derivados de la ocupación y usos del territorio. (i) Regulará e impulsará un proceso planificado de ordenamiento territorial multiescala, intersectorial, intergubernamental, participativo, como una herramienta para la gestión integrada del territorio. (j) Establecerá un sistema nacional de gestión territorial que permita armonizar los instrumentos técnicos y normativos para coordinar las políticas nacionales, sectoriales y los planes regionales y locales de desarrollo concertado y de ordenamiento territorial, que contribuya a implementar las prioridades nacionales, a fin de lograr la articulación entre los tres niveles de gobierno y con la participación de las instituciones representativas de la sociedad civil. (k) Consolidará una división político-administrativa a partir de la conformación de regiones, y concluirá la demarcación de los distritos y provincias del país. (l) Desarrollará las zonas de frontera integrándolas a las dinámicas socio-económicas del país, así como a las de los países vecinos. (m) Promoverá la creación e implementación de instrumentos fiscales y financieros para estimular buenas prácticas en la gestión del territorio y para garantizar una adecuada formulación e implementación de los

planes de ordenamiento territorial que orienten la inversión pública y privada y las políticas sociales."
(Resaltado nuestro)

De esta manera, el presente Proyecto de Ley se relaciona armónicamente con las políticas establecidas en el Acuerdo Nacional, en la medida que se busca la creación del distrito de Piscobamba, ubicado en la Provincia de Chincheros, Departamento de Apurímac, a través de una Ley declarativa de interés nacional y necesidad pública, a fin de que se beneficie a este Centro Poblado con servicios básicos como los detallados en los párrafos precedentes y, de este modo, conseguir el desarrollo de su población.