"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres".
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho".

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite Documentario
18 NOV. 2024
RECIBIDO
Firma: Hora:

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
DEPARTAMENTO DE RELATORÍA, AGENDA Y ACTAS
13 DIC 2024
RECIBIDO
Recibido Dar : 11.19

COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO

Período Anual de Sesiones 2024-2025

Señor presidente:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Constitución y Reglamento los siguientes proyectos de ley:

- Proyecto de Ley **05416/2022-CR**, Ley que incorpora una Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley N°31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.

- Proyecto de Ley **05449/2022-CR**, Ley que modifica el artículo 4 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.

- Proyecto de Ley **06196/2023-CR**, Ley que modifica la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.

- Proyecto de Ley **06409/2023-CR**, Ley que promueve la inserción laboral de profesionales independientes al sector público.

- Proyecto de Ley **06728/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 7° de la Ley N°31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.

- Proyecto de Ley **07335/2023-CR**, Ley que modifica la Ley N° 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, a efectos de fortalecer el acceso y ejercicio de los cargos directivos en la administración pública en todos los niveles de gobierno.

- Proyecto de Ley **07438/2023-CR**, Ley que reivindica la experiencia laboral de las autoridades elegidas por voto popular y los trabajadores que laboran en el fuero parlamentario.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Relatoría y Agenda
13 DIC. 2024
RECIBIDO
Firma Hora 11:2

- Proyecto de Ley **09203/2024-CR**[1], Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública.

El presente dictamen fue aprobado por **MAYORÍA** en la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha 5 de noviembre de 2024, con el voto a **favor** de los congresistas: Rospigliosi Capurro, Fernando Miguel; Aragón Carreño, Luis Ángel; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Juárez Gallegos, Carmen Patricia; Moyano Delgado, Martha Lupe; Elías Ávalos, José Luis; Calle Lobatón, Digna; Juárez Calle, Heidy Lisbeth; Luna Gálvez, José León; Cerrón Rojas, Waldemar José; Balcázar Zelada, José María; Mita Alanoca, Isaac; Muñante Barrios, Alejandro; Herrera Medina, Noelia Rossvith; Soto Palacios, Wilson; Quiroz Barboza, Segundo Teodomiro; Williams Zapata, José Daniel; Tudela Gutiérrez, Adriana Josefina; Cavero Alva, Alejandro Enrique; con ningún voto en **contra**; con el voto en **abstención** de los congresistas: Paredes Gonzáles, Alex Antonio; Cutipa Ccama, Víctor Raúl; Valer Pinto, Héctor; Morante Figari, Jorge Alberto; Echaíz de Núñez Izaga, Gladys Margot.

I. SITUACIÓN PROCESAL

Proyecto de Ley **05416/2022-CR**, Ley que incorpora una Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley N° 31419, fue presentado por la congresista de la República FRANCIS JHASMINA PAREDES CASTRO del grupo parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 21 de junio de 2023, y fue decretado el 22 de junio de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **05449/2022-CR**, Ley que modifica el artículo 4 de la Ley 31419, fue presentado por el congresista de la República ALFREDO PARIONA SINCHE del grupo parlamentario Perú Libre, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 21 de junio de 2023, y fue decretado el 23 de junio de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **06196/2023-CR**, Ley que modifica la Ley 31419, fue presentado por el congresista de la República PASIÓN NEOMÍAS DÁVILA ATANACIO del grupo

[1] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 19 de octubre de 2023, y fue decretado el 23 de octubre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **06409/2023-CR**, Ley que promueve la inserción laboral de profesionales independientes al sector público, fue presentado por el congresista de la república JHAEC DARWIN ESPINOZA VARGAS del grupo parlamentario Acción Popular, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 14 de noviembre de 2023, y fue decretado el 15 de noviembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **06728/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 7° de la Ley N°31419, fue presentado por el congresista de la república JORGE ALFONSO MARTICORENA MENDOZA del grupo parlamentario Perú Bicentenario, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 27 de diciembre de 2023, y fue decretado el 28 de diciembre de 2023 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **07335/2023-CR**, Ley que modifica la Ley N° 31419, fue presentado por la congresista de la República ELVA EDHIT JULÓN IRIGOÍN del grupo parlamentario Alianza para el Progreso, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 15 de marzo del 2024, y fue decretado el 19 de marzo de 2024 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **07438/2023-CR**, Ley que reivindica la experiencia laboral de las autoridades elegidas por voto popular y los trabajadores que laboran en fuero parlamentario, fue presentado por el congresista de la República JORGE LUIS FLORES ANCACHI del grupo parlamentario Acción Popular, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 02 de abril de 2024, y fue decretado el 04 de abril de 2024 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley **09203/2024-CR**[2], Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública, fue presentado por el congresista JOSÉ

[2] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión

ENRIQUE JERÍ ORÉ del grupo parlamentario Somos Perú, ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 15 de octubre de 2024, y fue decretado el 17 de octubre de 2024 para estudio y dictamen a la Comisión de Constitución y Reglamento como primera comisión dictaminadora.

II. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

2.1. Proyectos normativos con relación a la Ley 31419

Sobre los proyectos normativos de modificación de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, no se cuentan con antecedentes desde el año 2021 a la fecha.

2.2. Opiniones solicitadas y recibidas

Para el estudio y dictamen del presente proyecto normativo, se solicitaron las siguientes opiniones.

2.1.2.1. Opiniones solicitadas respecto de los proyectos de ley

Proyecto de Ley 05416/2022-CR

Mediante oficios N° 3108, 3109, 3110, 3111 y 3112 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 05416/2022-CR.

Cuadro 1
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 05416/2022-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 3108-2022-2023-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	JOSUÉ GUTIÉRREZ CÓNDOR	Defensor del Pueblo	17/07/2023
OFICIO Nº 3109-2022-2023-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	DANIEL YSAU MAURATE ROMERO	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	17/07/2023
OFICIO Nº 3110-2022-2023-CCR/CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR	ANA ISABEL PARI MORALES	Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR	17/07/2023

pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

OFICIO Nº 3111-2022-2023-CCR/CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales – ANGR	ROHEL SÁNCHEZ SÁNCHEZ	Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales – ANGR	17/07/2023
OFICIO Nº 3112-2022-2023-CCR/CR		CHRISTIAN GUZMÁN NAPURÍ	Especialista en Derecho Constitucional; y Derecho Administrativo Económico	17/07/2023

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley N° 05416/2022-CR conforme el siguiente detalle:

Defensoría del Pueblo

La Defensoría del Pueblo mediante Oficio N° 0423-2023-DP/PAD, de fecha 18 de agosto de 2023, comunica a la Comisión de Constitución y Reglamento su respuesta al pedido de opinión señalando que la iniciativa legislativa no está directamente vinculada a la protección de derecho fundamental alguno, sino se enmarca en las atribuciones normativas propias del Congreso de la República, teniendo un amplio margen de discrecionalidad, por lo que se excusa de emitir opinión.

Agrega la Defensoría del Pueblo que las unidades ejecutoras definen las características y condiciones de los puestos laborales, así como los requisitos y exigencias que se demandará a la persona que los ocupe, para conducirse y desempeñarse adecuadamente en el ejercicio de la función. Finalmente recomienda que por tratarse de propuestas legislativas vinculadas a la modificación de perfiles de puesto de funcionarios y directivos de la administración considera la Defensoría que se solicite información a SERVIR[3].

SERVIR

Mediante Oficio N° 000668-2023-SERVIR-PE, de fecha 8 de septiembre de 2023, la presidenta Ejecutiva del Consejo Directivo de la Autoridad Nacional del Servicio Civil remite a la Comisión de Constitución y Reglamento el Informe N° 000349-2023-SERVIR-GPGSC que hace suyo el Informe Técnico N° 001128-2023-SERVIR-GPGSC.

[3] Defensoría del Pueblo, Oficio N° 0423-2023-DP/PAD, de fecha 18 de agosto de 2023, p. 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTI0MjAy/pdf

La Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Presidencia del Consejo de Ministros, mediante Informe N° 000349-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 24 de agosto de 2023, remite el Informe Técnico N° 001128-2023-SERVIR-GPGSC, que contiene el análisis y opinión solicitada.

El Informe Técnico N° 001128-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 23 de agosto de 2023, luego de consignar los antecedentes y realizar el análisis, arriba afirmando que no resulta necesario realizar la modificación normativa o incorporación de una Quinta Disposición Complementaria Final ya que la Ley N° 31419 establece requisitos mínimos y los impedimentos para el acceso a los cargos de funcionarios y directivos públicos de libre designación y remoción, ya que la normativa vigente establece que las entidades pueden establecer requisitos mayores, pero no menores, a los establecidos en la presente ley y reglamento, bajo responsabilidad de los funcionarios responsables de los documentos de gestión, por lo que se deberá dar cumplimiento a las obligaciones públicas sobre la formulación y adecuación de sus instrumentos de gestión bajo el SAGRH, en particular la Directiva N° 001-2022-SERVIR-GDSRH, "Elaboración y aprobación de perfiles en el sector público" y su anexo "Guía para la elaboración de perfiles en el sector público", donde se establecen los requisitos de formación académica, conocimientos, experiencia, habilidades y requisitos adicionales lo que deben estar alineados con la misión y funciones principales del puesto[4].

Proyecto de Ley 05449/2022-CR

Mediante oficios Nº 3136, 3137, 3138, 3139 y 3140 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 05449/2022-CR.

Cuadro 2
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 05449/2022-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 3136-2022-2023-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Josué Gutiérrez Cóndor	Defensor del Pueblo	17 de julio de 2023

[4] SERVIR. Informe Técnico N° 001128-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 23 de agosto de 2023, pp. 5 y 6. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTMyMzA1/pdf

OFICIO Nº 3137-2022-2023-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	Daniel Ysau Maurate Romero	Ministro de Justicia	17 de julio de 2023
OFICIO Nº 3138-2022-2023-CCR/CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR	Ana Isabel Pari Morales	Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR	17 de julio de 2023
OFICIO Nº 3139-2022-2023-CCR/CR	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales – ANGR	Rohel Sánchez Sánchez	Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales – ANGR	17 de julio de 2023
OFICIO Nº 3140-2022-2023-CCR/CR		Christian Guzmán Napurí	Especialista en Derecho Constitucional; y Derecho Administrativo Económico	17 de julio de 2023

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley 05449/2022-CR conforme el siguiente detalle:

Defensoría del Pueblo

La primera adjuntía de la Defensoría del Pueblo mediante Oficio N° 0423-2023-DP/PAD, de fecha 18 de agosto de 2023, da respuesta a la opinión solicitada por esta Comisión sobre el proyecto de ley 05449, señalando que la propuesta normativa no está vinculada directamente a la protección de derecho fundamental alguno, sino se enmarca en las atribuciones legislativas propias del Congreso de la República, teniendo un amplio margen de discrecionalidad, por lo que se excusa de emitir opinión. Asimismo, agrega la primera adjuntía de la Defensoría del Pueblo que las unidades ejecutoras definen las características y condiciones de los puestos laborales, así como los requisitos y exigencias que se demandará a la persona que los ocupe, para conducirse y desempeñarse adecuadamente en el ejercicio de la función. Para finalizar, recomienda que por tratarse de propuestas legislativas vinculadas a la modificación de perfiles de puesto de funcionarios y directivos de la administración considera la Defensoría que se solicite información a SERVIR[5].

[5] Defensoría del Pueblo, Oficio N° 0423-2023-DP/PAD, de fecha 18 de agosto de 2023, p. 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTI0MjAz/pdf

Proyecto de Ley 06196/2023-CR

Mediante oficios Nº 0995, 0996, 1013, 1014 y 1015, se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 06196/2023-CR.

Cuadro 3
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 06196/2023-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 0995-2023-2024-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	Eduardo Melchor Arana Ysa	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 0996-2023-2024-CCR/CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil	Ana Isabel Pari Morales	Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1013-2023-2024-CCR/CR	Contraloría General de la República	Nelson Eduardo Shack Yalta	Contralor General de la República	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1014-2023-2024-CCR/CR	Presidencia del Consejo de Ministros	Luis Alberto Otárola Peñaranda	Presidente del Consejo de Ministros	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1015-2023-2024-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Josué Manuel Gutiérrez Cóndor	Defensor del Pueblo	2 de febrero de 2024

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley N° 06196/2023-CR conforme el siguiente detalle:

Presidencia del Consejo de Ministros

Mediante Oficio N° D000423-2024-PCM-SG, de fecha 7 de marzo de 2024, la Secretaría General de la Presidencia de la Comisión de Constitución y Reglamento remite a la Comisión de Constitución y Reglamento el Informe N° D000338-2024-

PCM-OGAJ elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

El Informe N° D000338-2024-PCM-OGAJ, de fecha 6 de marzo del 2024, en el análisis, después de citar la opinión de la Secretaría de Integridad Pública y la opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, procede a opinar sobre la viabilidad del presente proyecto de ley.

Afirma la Presidencia de Consejo de Ministros que el proyecto de ley propone incorporar los numerales 4.6. y 4.7. de artículo 4 de la Ley 31419, al respecto SERVIR sostiene que la exposición de motivos no sustenta la necesidad de incorporar tales requisitos para este tipo de servidores civiles, así como no estaría en armonía al principio de coherencia normativa[6]. Asimismo, la Primera Disposición Complementaria Final del proyecto de ley que pretende modificar el literal c) del artículo 9 del Reglamento de la Ley 31419, incorporando dentro de las equivalencias a los requisitos de experiencia específica, la experiencia de asesores del sector privado, coordinadores parlamentarios, asesores con función política, entre otros, señala el Informe que para SERVIR no se ha desarrollado en la exposición de motivos el sustento técnico o legal para la inclusión de los referidos cargos o supuestos de asesores dentro de las equivalencias así como no estaría en armonía con el principio de separación de poderes[7]. Y finalmente la Oficina General de Asesoría Jurídica concluye que considera no viable el proyecto de ley 6196/2023-CR[8].

Defensoría del Pueblo

La Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado de la Defensoría del Pueblo mediante Informe Jurídico Defensorial N° 0003-2024-DP/ALCTEE, de fecha 14 de febrero de 2024, da respuesta a la solicitud de opinión a la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el Proyecto de Ley 06196/2023-CR, luego de detallar los antecedentes, el marco legal y contenido del proyecto de

---

[6] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia de Consejo de Ministros. Informe N° D000338-2024-PCM-OGAJ, de fecha 6 de marzo de 2024, pp. 17 a 18. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTYz/pdf

[7] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia de Consejo de Ministros. Informe N° D000338-2024-PCM-OGAJ, de fecha 6 de marzo de 2024, pp. 18 a 20. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTYz/pdf

[8] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia de Consejo de Ministros. Informe N° D000338-2024-PCM-OGAJ, de fecha 6 de marzo de 2024, pp. 18 a 20. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTYz/pdf

ley, realiza el análisis sobre la justificación de la flexibilización del marco que regula la idoneidad para asumir cargos, para finalmente arribar a lo siguiente[9]:

4.1 En lo que respecta el artículo 2 sobre la modificatoria del literal f) del artículo 3° de la Ley n.° 314193, se concluye que mantenga la redacción original añadiendo a la formación superior completa, dos años de experiencia en el sector público.
4.2 En lo que respecta el artículo 2 de la propuesta de ley, sobre la incorporación del literal g) al artículo 3° de la Ley n.° 314194, la Defensoría concluye que el bachillerato diferenciado de segunda especialidad no puede equiparse al bachillerato de una universidad.
4.3 En lo que respecta a la incorporación del numeral 4,6 al artículo 4°, a la ley n.° 31419, la Defensoría es de la opinión que se incluya a los asesores de alta dirección, de los organismos públicos del poder ejecutivo, organismos reguladores, organismos constitucionalmente autónomos, organismos técnicos especializados, organismos públicos ejecutores como funcionarios públicos de libre designación y remoción.
4.4 Que, para los asesores de alta dirección se solicite como requisito 06 años de experiencia general y que la experiencia específica sea la media diferenciada de la experiencia laboral general, manteniendo los 2 años de experiencia en el sector público.
4.5 Respecto a la incorporación del numeral 4.7, la Defensoría es de la opinión que se incorpore a los asesores de alta dirección de los gobiernos regionales en el artículo 4 de la ley n.° 31419, y la experiencia solicitada sea de 05 años con relación a la experiencia general y la experiencia específica sea la media diferenciada, de la misma forma mantener los 02 años de experiencia laboral en el sector público.
4.6 La incorporación de ambos numerales 4.6 y 4.7 no lesiona ninguna norma, muy por el contrario fortalece el acceso y ejercicio de la función pública de futuros servidores.
4.7 En lo que respecta a la Primera Disposición Complementaria final, que es la modificación del literal c) del artículo 9 del reglamento de la ley n.° 31419, D.S. n.° 053-2022-PCM, se considere como experiencia específica, a los profesionales que ejercieron labores de asesoría en los organismos públicos del poder ejecutivo, organismos reguladores, organismos constitucionalmente autónomos, organismos técnicos especializados, organismos públicos

[9] Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado de la Defensoría del Pueblo. Informe Jurídico Defensorial N° 0003-2024-DP/ALCTEE, de fecha 14 de febrero de 2024, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY4MDQz/pdf

ejecutores; y asesores del poder legislativo y asesores de alta dirección de los gobiernos regionales, a razón de 02 años a 01 año.
4.8 Sobre la Segunda Disposición Complementaria Final, de la experiencia mínima en el sector público para el puesto o el cargo, se concluye respetar como requisito mínimo de experiencia 02 años en el sector público como se indicó en las conclusiones anteriores.
4.9 Sobre la Cuarta Disposición Complementaria Final, se concluye respetar la redacción de la ley vigente.

Finalmente, la adjuntía recomienda reevaluar el proyecto de ley 6196/2023-CR en base a las conclusiones, sobre la equivalencia del grado de bachiller universitario frente al bachiller de Institutos de Educación Superior y Escuela de Superior recomienda solicitar opinión a la SUNEDU, y con relación a la tercera disposición complementaria final, recomienda solicitar opinión a la SUNAT[10].

SERVIR

La Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil mediante Informe N° 000034-2024-SERVIR-GPGSC, de fecha 23 de febrero de 2024, hace llegar a la Comisión de Constitución y Reglamento el Informe Técnico N° 000274-2024-SERVIR-GPGSC.

El Informe Técnico N° 000274-2024-SERVIR-GPGSC, de fecha 23 de febrero de 2024, responden a la solicitud de opinión de la Comisión del Proyecto Ley 06196/2023-CR, inicia desarrollando la competencia de SERVIR, luego detalla los antecedentes, precisa el contenido de la propuesta normativa y luego procede a analizar el proyecto, para finalmente arribar a las conclusiones indicando que de acuerdo al análisis realizado en el presente Informe Técnico y en concordancia con lo señalado por la Gerencia de Desarrollo de la Gerencia Pública (GDGP), se concluye que no se encuentra conforme la propuesta legislativa. Y sobre la modificación de la Ley N° 31564, es preciso señalar que no se encuentra enmarcada en el objeto y finalidad del proyecto de Ley; asimismo, corresponde a la Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia de Consejo de Ministros emitir opinión en este extremo[11].

Contraloría General de la República

---

[10] Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado de la Defensoría del Pueblo. Informe Jurídico Defensorial N° 0003-2024-DP/ALCTEE, de fecha 14 de febrero de 2024, p. 9. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY4MDQz/pdf

[11] Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil. Informe Técnico N° 000274-2024-SERVIR-GPGSC, de fecha 23 de febrero de 2024, p. 12En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5MTY0/pdf

La Contraloría General de la República mediante Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, pone en conocimiento de la Comisión de Constitución y Reglamento que el proyecto de ley 6196/2023-CR versa sobre aspectos que no se circunscriben al ámbito de control de esta Entidad Fiscalizadora Superior, conforme expone en el anexo al Oficio N° 003730-2024-CG/DC, las materias que se pretenden regular están referidas a los requisitos para el acceso a la función pública, por lo que afirma la Contraloría que la propuesta no incide propiamente en las atribuciones ni en el ámbito de la competencia funcional de la Contraloría, sino en la competencia de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, por lo que la opinión de la Contraloría tiene un carácter orientador y colaborativo para fines de evaluación y consideración de la Comisión de Constitución[12].

Sobre el extremo de la propuesta que propone el reconocimiento de la meritocracia académica en el funcionario público de los cargos directivos de libre designación y remoción la Contraloría señala que los mismos se reúnen en tres grupos: 1) establecer requisitos para desempeñar cargo de asesor como funcionario de libre designación o remoción; 2) establecer equivalencia de experiencia mínima de un año de servicios prestados al Estado como requisito para ser designado funcionario público de libre designación o remoción; y, 3) eliminación de impedimentos para el acceso a la función pública de ciudadanos vinculados previamente a la actividad pública[13].

Sobre el establecimiento de requisitos afirma la Contraloría que la iniciativa pretendería que la modificación de los requisitos para acceder al cargo de funcionario público de libre designación o remoción incorporando los numerales 4.6 y 4.7. de la Ley 31419 a los asesores de la alta dirección de los organismos públicos del poder ejecutivo, organismos reguladores, organismos constitucionalmente autónomos, entre otros, así como a los asesores de alta dirección de gobiernos regionales, respectivamente. A criterio de la Contraloría la inclusión de asesores en la Ley 31419 sin considerar la Ley 30057, quebraría el principio de coherencia normativa, en concreto el artículo 52.

Sobre la experiencia mínima de un año de servicios prestados al Estado como requisito para ser designado funcionario de libre designación o remoción, la Contraloría opina que resulta viable la iniciativa en este extremo.[14]

---

[12] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

[13] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 4. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

[14] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 6. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

Con relación a la modificación de la definición de Formación Superior Completa incluyendo dos años de experiencia en el sector público para los bachilleres o titulados profesionalmente de segunda especialidad de institutos o escuelas de educación superior reconocidos de conformidad con la Ley 30512, la Contraloría señala que la propuesta se encuadra dentro de conceptos ya regulados en el marco normativo referido a los requisitos para el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación[15].

Sobre reconocer dos años de experiencia laboral específica en sus tres componentes a los estudios de maestría y/o doctorado que guarden relación al cargo o puesto a desempeñar establecido en el artículo 3 literal d) de la Ley 31419, opina la Contraloría la viabilidad de la iniciativa legislativa planteada en estos extremos[16].

Con relación a la modificación de la equivalencia establecida entre el requisito de 5 años de experiencia específica establecida para desempeñar el cargo de funcionario de libre designación o remoción y la experiencia en labores de asesoría en órganos de Alta Dirección, regulado en el literal c) del artículo 9 del reglamento de la Ley 31419, señala la Contraloría que al incidir la presente propuesta normativa en la modificación de un documento normativo emitido por el Poder Ejecutivo, recomienda articular esfuerzos con este para impulsar la modificación planteada[17].

Y sobre exceptuar el impedimento que tienen las personas con relaciones contractuales con la empresa privada para ejercer cargos de decisión en entidades públicas con competencia en materias que involucran a la empresa con la que mantuvieron vinculación, siempre que esta se encuentre inactiva o haya sido dada de baja por la SUNAT con un tiempo no menos de 3 años, señala la Contraloría que en este extremo la propuesta legislativa colisiona con el marco político y normativo que respalda la prevención de los conflictos de intereses que pueden presentarse entre los fines de la función pública y los de la actividad privada, con miras a la optimización de la función pública que se ha de desarrollar con probidad y neutralidad al servicio de la ciudadanía[18].

---

[15] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

[16] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 9. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

[17] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 9. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

[18] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 10. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

En atención a las consideraciones expuestas por la Contraloría, concluye que al proponer la iniciativa legislativa materias referidas a los requisitos para el acceso a la función pública, la propuesta no incide en sus atribuciones y competencia funcional; y, recomienda solicitar opinión a SERVIR[19].

Proyecto de Ley 06409/2023-CR

Mediante oficios N° 0219, 0220, 0221, 0222 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 06409/2023-CR.

Cuadro 4
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 06409/2023-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 0219-2024-2025-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	JOSUÉ MANUEL GUTIÉRREZ CÓNDOR	Defensor del Pueblo	03 de octubre de 2024
OFICIO Nº 0220-2024-2025-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	EDUARDO MELCHOR ARANA YSA	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	03 de octubre de 2024
OFICIO Nº 0221-2024-2025-CCR/CR	Presidencia del Consejo de Ministros	GUSTAVO LINO ADRIANZÉN OLAYA	Presidente del Consejo de Ministros	03 de octubre de 2024
OFICIO Nº 0222-2024-2025-CCR/CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR	GUILLERMO STEVE VALDIVIESO PAYVA	Presidente Ejecutivo de la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR	03 de octubre de 2024

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, octubre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley 06409/2023-CR conforme el siguiente detalle:

[19] Contraloría General de la República del Perú, Oficio N° 003730-2024-CG/DC, de fecha 14 de marzo de 2024, p. 10. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTcwOTA0/pdf

Presidencia del Consejo de Ministros

La Presidencia del Consejo de Ministros mediante Oficio N° D002023-2024-PCM-SG, de fecha 10 de octubre de 2024, comunica a la Comisión de Constitución y Reglamento para conocimiento y fines la Nota de Elevación N° D000602-2024-PCM-OGAJ, de fecha 9 de octubre de 2024, elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros.

La referida Nota de Elevación recomienda remitir a la Comisión de Constitución y Reglamento el Informe N° D001199-2024-PCM-OGAJ, de fecha 13 de agosto de 2024, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica, que en su oportunidad se derivó a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República, y ahora se remite a la Comisión de Constitución.

El Informe D001199-2024-PCM-OGAJ a partir de realizar el análisis del proyecto de ley considerando su contenido, la opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, Informe Técnico N° 000961-2024-SERVIR-GPGSC, en la que resalta que para la autoridad del servicio civil no resulta viable el presente proyecto de ley, expone sus considerandos, destacando los siguientes.

Para la Oficina General de Asesoría Jurídica no estaría justificada la necesidad de la propuesta contenida en el presente proyecto de ley, entre los principales fundamentos señalan que tanto la Ley 31419 y de su reglamento regulado en el Decreto Supremo N° 053-2022-PCM estipulan que la experiencia en la actividad privada no está excluida de la experiencia laboral general así como en la experiencia laboral específica se considera las contrataciones laborales o de otros regímenes como del sector privado, tal como es el libre ejercicio de la profesión (3.13). Asimismo, afirman que para validar la experiencia laboral, el Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC en su artículo 2.72 precisa que para validar la experiencia laboral general o específica, de la prestación de servicios profesional (subordinadas o autónomas) se requieren recibos por honorarios, conformidades, contratos laborales, contratos civiles, entre otros documentos donde se acredite la fecha de inicio y fin de la prestación, así como el cargo y las actividades desempeñadas (3.14). Y que la propuesta de considerar un solo tipo de documento para acreditar la experiencia profesional como es el recibo por honorarios, restringiría acreditar la experiencia de aquellos profesionales que desempeñan el libre ejercicio de su profesión con otros documentos (3.15) [20].

[20] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros, Informe N° D001199-2024-PCM-OGAJ, de fecha 13 de agosto de 2024, considerandos 3.13 y 3.14. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjIzMTM0/pdf

Y sobre la propuesta del proyecto de ley para modificar los artículo 4 y 5 de la Ley N° 31419, señala el informe que el artículo 9 del Reglamento de la Ley 31419 establece las *equivalencias al requisito de experiencia específica en cargos o puestos de funcionarios/as públicos/as de libre designación y remoción del nivel nacional y regional, y la aplicación de la experiencia específica en cargos o puestos de directivo/a público/a del nivel nacional y regional, incluye la experiencia en puestos de dirección en el sector privado siempre que cuenten con personal a cargo, independientemente del número de personal a su cargo, y/u oficinas a su cargo y se ubiquen en la Alta Dirección, o la que haga sus veces, o reporten a ella (3.18),* así como dicho reglamento *desarrolla las equivalencias del título profesional otorgado por universidad (artículos 24, 24.1, 24.2, 25), en atención al criterio de consistencia, en virtud del cual la información dispuesta en el perfil del puesto o cargo debe ser proporcional respecto de otros puestos y/o cargos de mayor, igual o menor jerarquía* (3.19)[21]. Y en atención a lo señalado la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros considera no viable el Proyecto de Ley N° 6409/2023-CR[22].

Proyecto de Ley 06728/2023-CR

Mediante oficios Nº 0715, 0716, 0718, 0719, 0720, 0721, 0722, 1016, 1017, 1018, 1019, 1020, 1021 y 1022 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 06728/2023-CR.

Cuadro 5
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 06728/2023-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 0715-2023-2024-CCR/CR		Christian Guzmán Napurí	Especialista en Derecho Constitucional	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0716-2023-2024-CCR/CR		Ricardo Julio Salazar Chavez	Especialista en Derecho Administrativo	18 de enero de 2024

[21] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros, Informe N° D001199-2024-PCM-OGAJ, de fecha 13 de agosto de 2024, considerandos 3.18 y 3.19. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjIzMTM0/pdf

[22] Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros, Informe N° D001199-2024-PCM-OGAJ, de fecha 13 de agosto de 2024, considerandos Conclusión y Recomendación. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjIzMTM0/pdf

OFICIO Nº 0717-2023-2024-CCR/CR		Jorge Danós Ordóñez	Especialista en Derecho Constitucional	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0718-2023-2024-CCR/CR	Contraloría General de la República	Nelson Eduardo Shack Yalta	Contralor General de la República	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0719-2023-2024-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	Eduardo Melchor Arana Ysa	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0720-2023-2024-CCR/CR	Poder Judicial	Javier Arévalo Vela	Presidente del Poder Judicial	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0721-2023-2024-CCR/CR	Fiscalía de la Nación	Juan Carlos Villena Campana	Fiscal de la Nación	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 0722-2023-2024-CCR/CR	Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE	Laura Lisset Gutiérrez Gonzáles	Presidenta del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE	18 de enero de 2024
OFICIO Nº 1016-2023-2024-CCR/CR		Juan Alberto Castañeda Méndez	Especialista en Derecho Constitucional	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1017-2023-2024-CCR/CR		Carmen Vegas Guerrero	Especialista en Gestión Pública	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1018-2023-2024-CCR/CR	Presidencia del Consejo de Ministros	Luis Alberto Otárola Peñaranda	Presidente del Consejo de Ministros	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1019-2023-2024-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Josué Manuel Gutiérrez Cóndor	Defensor del Pueblo	2 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1020-2023-2024-CCR/CR	Presidencia Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil	Ana Isabel Pari Morales	Presidenta Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil	7 de febrero de 2024
OFICIO Nº 1021-2023-2024-CCR/CR	Procuraduría General del Estado (e)	Javier Alonso Pacheco Palacios	Procurador General del Estado (e)	02 de febrero de 2024

OFICIO Nº 1022-2023-2024-CCR/CR		Fuad Elías Khoury Zarzar	Ex – Contralor General de la República	Lima, 02 de febrero de 2024

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley 06728/2023-CR conforme el siguiente detalle:

Contraloría General de la República

Mediante Oficio N° 000294-2024-CG/DC, de fecha 29 de enero de 2024, la Contraloría General de la República responde al pedido de opinión solicitado por la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el proyecto de ley 6728/2023-CR, adjuntando el Anexo al Oficio N° 000294-2024-CG/DC.

En el Anexo al Oficio N° 000294-2024-CG/DC la Contraloría a partir del análisis sobre la competencia para emitir opinión legal, señala la propuesta normativa no incide en las atribuciones ni en el ámbito de la competencia funcional de la Contraloría, sino en la competencia de SERVIR. Sin embargo, al hacer alusión la iniciativa a la sanción de inhabilitación que impone la Contraloría, realiza un análisis sobre el particular con un carácter orientador y colaborativo[23].

Afirma la Contraloría que el impedimento propuesto en la iniciativa legislativa es compatible con los ya existentes en el artículo 7 de la Ley 31419, en tanto se trata de una limitación que surge a partir de una sanción impuesta por autoridad competente como es la Contraloría General de la República, por lo que concluye opinando que la presente propuesta normativa es viable[24].

Poder Judicial

El Poder Judicial mediante Informe N° 000040-2024-GA-P-PJ, de fecha 9 de febrero de 2024, por intermedio de su Jefe de Gabinete de Asesores, hace llegar a la Comisión de Constitución y Reglamento el informe en respuesta a la solicitud de opinión sobre el presente proyecto de ley.

El Poder Judicial señala que de la revisión del proyecto de ley advierte que tiene objeto modificar la normativa sobre los alcances de la figura de impedimentos para ejercer cargos de funcionarios y directores públicos de libre designación y

[23] Contraloría General de la República, Anexo al Oficio N° 000294-2024-CG/DC, de fecha 29 de enero de 2024, p. 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTYyODA1/pdf

[24] Contraloría General de la República, Anexo al Oficio N° 000294-2024-CG/DC, de fecha 29 de enero de 2024, p. 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTYyODA1/pdf

remoción, incorporando inhabilitaciones efectuadas por sanción impuesta por la Contraloría General de la República[25].

Agrega, que la propuesta normativa remitida no se encuentra en ninguno de los ocho supuestos establecidos en el documento denominado "Lineamientos de selección de los proyectos de ley" aprobado por la Presidencia de la Corte Suprema de Justicia de la República mediante Resolución Administrativa N.° 437-2021-P-PJ, del 13 de diciembre de 2011, toda vez que busca modificar la normativa sobre los alcances de la figura de impedimentos para el acceso a cargos de funcionarios y directivos públicos de libre designación y remoción, por lo que concluye que no corresponde al Gabinete de Asesores emitir opinión por los argumentos señalados en el numeral 3 y recomienda remitir el presente informe a la Secretaría General de la Corte Suprema, para que, previa revisión[26].

Ministerio Público

El Ministerio Público mediante Informe N° 000139-2024-MP-FN-OGASEJ, de fecha 13 de febrero de 2024, remite opinión sobre el Proyecto de Ley N° 6728/2023. Señala el Ministerio Público si bien la orientación teleológica del proyecto normativo resulta acorde a la perspectiva de poner frenos normativos a la corrupción en el aparato estatal, en especial al acceso de funciones pública por quienes registren sanciones administrativas, debe considerarse el artículo 39-A de la Constitución que reconoce impedimentos para quienes registren sentencia condenatoria en primera instancia, en calidad de autores o cómplices, por la comisión de delito doloso[27].

En atención a las consideraciones el Ministerio Público concluye que la propuesta resulta atendible, sin embargo tal como está redactado no resultaría viable a nivel constitucional, en tanto omite garantizar el debido registro de sanciones administrativas en el Registro de Sanciones contra Servidores Civiles, siendo el caso que solo admite resoluciones de carácter firme, por lo que la propuesta debería de incorporar la exigencia de anotación de la sanción en el referido registro. Asimismo, una segunda viabilidad del proyecto, el mismo resulta no acorde con el marco constitucional previsto en el 39-A de la Constitución, que limita

---

[25]Poder Judicial, Gabinete de Asesores. Informe N° 000040-2024-GA-P-PJ, de fecha 9 de febrero de 2024, p. 10. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTgxNzMz/pdf

[26] Poder Judicial, Gabinete de Asesores. Informe N° 000040-2024-GA-P-PJ, de fecha 9 de febrero de 2024, pp. 10 y 11. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTgxNzMz/pdf

[27] Ministerio Público, Informe N° 000139-2024-MP-FN-OGASEJ, de fecha 13 de febrero de 2024. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5Mjk4/pdf

expresamente el impedimento para el ejercicio de función pública a los casos de sentenciados (as) por la comisión de delito doloso en primera instancia[28].

Presidencia del Consejo de Ministros

La Presidencia del Consejo de Ministros mediante la Oficina General de Asesoría Jurídica dependiente de su Secretaría General, mediante Informe N° D000268-2024-PCM-OGAJ, de fecha 23 de febrero de 2024, remite el informe respecto de la solicitud de opinión solicitada por la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el proyecto de ley 6728/2023.

La Presidencia del Consejo de Ministros después de describir los antecedentes, realizar el análisis sobre el contenido de la ley, la opinión de la Secretaría de Integridad Pública, la opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil[29], emite opinión señalando que tal como indica la Secretaría de Integridad Pública se debe detallar el problema que origina la no precisión de las inhabilitaciones efectuadas por la Contraloría General de la República, y que asimismo, en consideración de lo expuesto por SERVIR si bien no resultaría necesaria la incorporación de la inhabilitación efectuada por la Contraloría como impedimento para el acceso de cargo de funcionario o directivo público de libre designación y remoción, se podría establecer una regla similar a la actualmente definida en el ordenamiento jurídico. Afirmar la Presidencia del Consejo de Ministros que la propuesta legal carece de una adecuada fundamentación sobre la necesidad y conveniencia de su aprobación (3.14), y finalmente concluye que se debe de tener en cuenta las observaciones señaladas en el presente informe para la viabilidad del Proyecto de Ley 6728/2023[30].

Autoridad Nacional del Servicio Civil

La Autoridad Nacional del Servicio Civil a través de su Gerencia de Políticas de Gestión (en adelante Servir) emite el Informe Técnico N° 000242-2024-SERVIR-GPGSC, de fecha 19 de febrero de 2024, mediante el cual se pronuncia sobre la solicitud de opinión de la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el Proyecto de Ley 6728/2023-CR.

---

[28] Ministerio Público, Informe N° 000139-2024-MP-FN-OGASEJ, de fecha 13 de febrero de 2024. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5Mjk4/pdf

[29] Presidencia del Consejo de Ministros. Secretaría General, Oficina General de Asesoría Jurídica. Informe N° D000268-2024-PCM-PGAJ, de fecha 23 de febrero de 2024, pp. 1-6. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY4MTU3/pdf

[30] Presidencia del Consejo de Ministros. Secretaría General, Oficina General de Asesoría Jurídica. Informe N° D000268-2024-PCM-PGAJ, de fecha 23 de febrero de 2024, p. 7. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY4MTU3/pdf

Servir después de explicar su competencia, describir el contenido de la propuesta normativa y del análisis de la iniciativa legislativa[31], afirma que no encuentra necesario que se incluya en la Ley 31419 el impedimento propuesto, en tanto la inhabilitación para el ejercicio de la función pública derivada de la potestad administrativa sancionadora funcional impuesta por la Contraloría General de la República en el marco de la Ley N° 27785 "*es una de las medidas que actualmente ya se inscriben en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles-RNSSC, lo cual implica -para el sancionado- el impedimento para prestar servicios al Estado, bajo cualquier forma o modalidad; siendo ello concordante con lo establecido en el numeral 28.3 del artículo 28 del Reglamento de la Ley N° 31419*" (3.15), y agrega, de estimar el legislador pertinente su incorporación debería ser una regla similar en el marco normativo precitado[32].

Por lo que concluye Servir, la presente propuesta normativa no es necesaria en tanto es una medida que se encuentra actualmente que se inscribe en el Registro de Sanciones Contra Servidores Civiles-RNSSC lo cual implica para el sancionado impedimento para prestar servicios al Estado bajo cualquier forma o modalidad, siendo ello concordante con el numeral 28.3 del Reglamento de la Ley 31419, y si el legislador estima pertinente su incorporación debería ser similar a la ya definida en el marco normativo señalado en el informe sin alterar el ordenamiento jurídico establecido[33].

Proyecto de Ley 07335/2023-CR

Mediante oficios Nº 1427, 1428, 1429, 1430 y 1431 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 07335/2023-CR.

Cuadro 6
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 07335/2023-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío

[31] Autoridad Nacional del Servicio Civil. Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, Informe Técnico N° 000242-SERVIR-GPGSC, de fecha 19 de febrero de 2024, pp. 1-6. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5Mjg1/pdf

[32] Autoridad Nacional del Servicio Civil. Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, Informe Técnico N° 000242-SERVIR-GPGSC, de fecha 19 de febrero de 2024, p. 7. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5Mjg1/pdf

[33] Autoridad Nacional del Servicio Civil. Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil, Informe Técnico N° 000242-SERVIR-GPGSC, de fecha 19 de febrero de 2024, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY5Mjg1/pdf

OFICIO Nº 1427-2023-2024-CCR/CR		Hugo Fernando Delgado Alvizuri	Especialista en Derecho Constitucional	28 de mayo de 2024
OFICIO Nº 1428-2023-2024-CCR/CR		José Félix Palomino Manchego	Especialista en Derecho Constitucional	25 de junio de 2024
OFICIO Nº 1429-2023-2024-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Josué Manuel Gutiérrez Cóndor	Defensor del Pueblo	17 de abril de 2024
OFICIO Nº 1430-2023-2024-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	Eduardo Melchor Arana Ysa	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	17 de abril de 2024
OFICIO Nº 1431-2023-2024-CCR/CR	Transparencia Perú	Álvaro Henzler Vernal	Presidente de Transparencia Perú	28 de mayo de 2024

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley 07335/2023-CR conforme el siguiente detalle:

Defensoría del Pueblo

La Defensoría del Pueblo mediante Oficio N° 0274-2024-DP/PAD, de fecha 31 de mayo de 2024, responde al pedido de opinión de la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el Proyecto de Ley 7335/2023-CR remitiendo el Informe Jurídico Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE elaborado por la Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado de la Defensoría del Pueblo (en adelante Defensoría del Pueblo).

En el Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, la Defensoría señala que la propuesta legislativa plantea establecer tres extremos[34]:

- Establecer equivalencias al requisito de experiencia para acceder a los cargos de funcionarios y directivos públicos de libre designación o remoción (numerales 4.1., 4.2., 4.3. y 4.4 del artículo y numerales 5.1. y 5.2. del artículo 5 de la propuesta).
- Se autorice a los gobiernos regionales y gobiernos locales para que previa opinión de la Autoridad Nacional del Servicio Civil-SERVIR, puedan establecer criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos para la contratación

[34] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, p. 1. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

de gerentes y directores regionales y municipales, en función a la realidad económica- social de cada zona del país.

- En todos los casos, el título profesional a nombre de la Nación o de segunda especialidad otorgado por institutos o escuelas de educación superior, públicos o privados, nacionales o extranjeros, reconocidos por la ley de la materia, sea equivalente al título profesional emitido por universidad reconocida por la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (Sunedu).

Sobre las equivalencias de los numerales 4.1, 4.2., 4.3., 4.4. y 4.5 del artículo 4 de la Ley 31419, afirma la Defensoría del Pueblo que lo planteado no resulta coherente con la normativa vigente en la medida que las equivalencias (en cuanto a la experiencia) para el acceso al referido tipo de cargos ya se encuentran reguladas en el respectivo reglamento de la citada ley, aprobado por Decreto Supremo n.º 053-2022-PCM[35]. Agrega la Defensoría que se sugiere reevaluar el planteamiento formulado a fin de considerar cualquier modificación asociada a la regulación de equivalencias para el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción se efectúe en el marco legal que lo desarrolla, es decir del reglamento, dirigiéndose esfuerzos más que a flexibilizar a asegurar los estándares de idoneidad a fin de garantizar no solo la designación o contratación de profesionales sino que evidencien capacidad técnica, con experiencia especializada que les permita toma adecuada de decisiones en su gestión[36].

Con relación a la autorización a gobiernos regionales y locales para establecer criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos, afirma la Defensoría del Pueblo que el uso excesivo de la libre designación podría generar espacios para el nepotismo, la politización, entre otros, en tal sentido afirma la Defensoría del Pueblo no resulta conveniente el citado extremo de la propuesta, sin perjuicio sugiere solicitar opinión a Servir[37].

Y con relación a la propuesta de equiparar el título profesional a nombre de la Nación o de segunda especialidad otorgado por institutos de educación superior (IES) o escuela de educación superior (EES), al título profesional emitido por

---

[35] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, pp. 4 y 5. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

[36] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, p. 6 En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

[37] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, p. 7. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

universidad, afirma la Defensoría del Pueblo a través del reglamento de la Ley 31419 se establecen equivalencias al requisito de título profesional para el caso de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, equivalencias que inclusive exigen experiencia adicional para ser consideradas equivalentes al título profesional expedido por universidad, en tal sentido, señala la Defensoría del Pueblo que considerando la existencia de regulación sobre la materia que detalla los supuestos de equivalencia en relación a la formación superior completa no resulta conveniente el planteamiento formulado[38].

Y concluye la Defensoría señalando que la propuesta normativa no contiene una explicación técnico – jurídica que justifique la modificación o flexibilización del diseño normativo vigente, si se considera que los cargos de funcionarios o directivos públicos de libre designación y remoción exigen una determinada formación académica y de un sólido nivel de experiencia para asumir los puestos de dicha naturaleza, asimismo recomienda que se solicite opinión a la Autoridad Nacional del Servicio Civil-SERVIR y a la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria SUNEDU[39].

Proyecto de Ley 07438/2023-CR

Mediante oficios N° 1706, 1707, 1708, 1709 y 1710 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 07438/2023-CR.

Cuadro 7
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 07438/2023-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 1706-2023-2024-CCR/CR	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	Daniel Ysau Maurate Romero	Ministro de Trabajo y Promoción del Empleo	12 de junio de 2024
OFICIO Nº 1707-2023-2024-CCR/CR	Jurado Nacional de Elecciones	Jorge Luis Salas Arenas	Presidente del Jurado Nacional de Elecciones	12 de junio de 2024

[38] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

[39] Defensoría del Pueblo. Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado, Informe Defensorial n° 0007-2024-DP/ALCCTEE, de fecha 30 de mayo del 2024, p. 9. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

OFICIO Nº 1708-2023-2024-CCR/CR	Oficina Nacional de Procesos Electorales	Piero Alessandro Corvetto Salinas	Jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales	12 de junio de 2024
OFICIO Nº 1709-2023-2024-CCR/CR		Virgilio Hurtado Cruz	Especialista en Derecho Electoral	12 de junio de 2024
OFICIO Nº 1710-2023-2024-CCR/CR		José Manuel Villalobos Campana	Especialista en Derecho Electoral	12 de junio de 2024

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, septiembre de 2024.

A la fecha esta Comisión ha recibido respuesta a las solicitudes de opinión realizadas al Proyecto de Ley 07438/2023-CR conforme el siguiente detalle:

Ministerio de Trabajo

El Ministerio de Trabajo mediante la Secretaría General remite el Oficio N° 001233-2024-MTPE/4, de fecha 24 de junio de 2024, acompañando el Informe N° 00004-2024-MTPE/4/8-DPF en respuesta a la solicitud de opinión enviada por la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el Proyecto de Ley 7438/2023-CR.

Mediante Informe N° 00004-2024-MTPE/4/8-DPF, de fecha 17 de junio de 2024, el Ministerio Trabajo después de describir los antecedentes, la competencia de su oficina general de asesoría jurídica, indicar la base legal y la descripción de la propuesta[40], señala en su análisis que el contenido del proyecto de ley versa sobre materia aplicable a funcionarios públicos y servidores públicos, lo que no se encuentra entre las materias de competencia del MTPE (4.3) agregando que la entidad legalmente competente para emitir opinión técnica sobre la materia comprendida en el proyecto de ley es SERVIR, en su calidad de ente rector del SAGRH (4.5), así señala que el contenido del proyecto de ley versa sobre materia que no se encuentra entre las competencias del MTPE (5.3) siendo la entidad competente SERVIR (5.4.), por lo que concluye que MTPE no es competente para emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 7438/2023-CR (5.5.)[41].

Jurado Nacional de Elecciones

[40] Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Informe N° 000004-2024-MTPE/4/8-DPF, de fecha 17 de junio de 2024, pp. 1 a 3. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjAxMDUz/pdf

[41] Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Informe N° 000004-2024-MTPE/4/8-DPF, de fecha 17 de junio de 2024, pp. 4 y 5. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjAxMDUz/pdf

El Presidente del Jurado Nacional de Elecciones mediante Oficio N° 000325-2024-P/JNE, de fecha 9 de agosto de 2024, adjunta el Informe N° 000045-2024-GAP/JNE en atención al pedido de opinión sobre el Proyecto de Ley 7438/2023-CR.

Mediante el Informe 000045-2024-GAP/JNE, de fecha 19 de julio de 2024, el Jurado Nacional de Elecciones, se pronuncia sobre el pedido de opinión al Proyecto de Ley 7438/2023-CR solicitado por la Comisión de Constitución y Reglamente, sobre el particular a partir de describir los antecedentes, la base normativa[42], procede a realiza el análisis donde afirma que el Jurado Nacional de Elecciones tiene atribuciones exclusivas en materia electoral y considerando que la propuesta normativa versa sobre materia distinta a ella no corresponde emitir opinión (3.6.) y agrega que por el objeto de la propuesta normativa se solicite a SERVIR emitir opinión por ser de su competencia (3.8), para concluir que el Jurado Nacional de Elecciones tiene atribuciones exclusivas en materia electoral y dado que la propuesta normativa versa sobre materia distinta a ella, conforme se precisa en su objeto; no corresponde que el JNE emita opinión sobre el proyecto de ley N.° 7438/2023-CR (4.2) [43].

En esta misma dirección se pronunció el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, mediante Acuerdo del Pleno (7/8/2024), acuerda no emitir opinión institucional sobre el Proyecto de Ley 7438/2023-CR[44].

Oficina Nacional de Procesos Electorales

La Oficina Nacional de Procesos Electorales mediante Oficio N° 000231-2024-JN/ONPE, de fecha 27 de junio de 2024, remite la opinión técnico-legal sobre el Proyecto de Ley 7438/2023-CR contenido en el Informe N° 000309-2024-GAJ/ONPE.

Mediante Informe N° 000309-2024-GAJ/ONPE, de fecha 25 de junio de 2024, la Gerencia de Asesoría Jurídica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (en adelante ONPE) se pronuncia sobre el pedido de opinión solicitado por la Comisión de Constitución y Reglamento sobre el Proyecto de Ley 7438/2023-CR. En el

---

[42] Jurado Nacional de Elecciones, Gabinete de Asesores de la Presidencia, Informe N° 000045-2024-GAP/JNE, de fecha 19 de julio de 2024, p. 1. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjEwNDk0/pdf

[43] Jurado Nacional de Elecciones, Gabinete de Asesores de la Presidencia, Informe N° 000045-2024-GAP/JNE, de fecha 19 de julio de 2024, pp. 4 a 5. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjEwNDk0/pdf

[44] Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, Acuerdo del Pleno (7/8/2024). En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjEwNDk1/pdf

informe la ONPE a partir de describir los antecedentes, la base legal[45], realiza el análisis sobre la propuesta normativa donde la Oficina Nacional de Procesos Electorales al encargarse de la organización y ejecución de los procesos electorales, consultas populares y referéndum, revisado el citado proyecto de ley, advierte que no está vinculado a las funciones o atribuciones de este organismo electoral, por lo que no corresponde emitir opinión (3.3.), a partir de lo cual concluye que la propuesta legislativa contenida en el Proyecto de Ley 7438/2023-CR no tiene injerencia directa en las funciones de la ONPE, por lo que corresponde no emitir opinión (4.1.)[46].

Proyecto de Ley 09203/2024-CR[47]

Mediante oficios Nº 0269, 0270 y 0271 se solicitó opinión a las siguientes instituciones públicas y privadas sobre el Proyecto de Ley 09203/2024-CR.

Cuadro 8
Opiniones solicitadas respecto del Proyecto de Ley N° 09203/2024-CR

Oficio Nº	Entidad	Nombres y Apellidos	Especialidad / Cargo	Fecha de envío
OFICIO Nº 0269-2024-2025-CCR/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	Eduardo Melchor Arana Ysa	Ministro de Justicia y Derechos Humanos	16 de octubre de 2024
OFICIO Nº 0270-2024-2025-CCR/CR	Defensoría del Pueblo	Jorge Luis Salas Arenas	Defensor del Pueblo	16 de octubre de 2024
OFICIO Nº 0271-2024-2025-CCR/CR	Autoridad Nacional del Servicio Civil	Guillermo Valdivieso Payva	Presidente Ejecutivo de la	12 de junio de 2024

[45] Oficina Nacional de Procesos Electorales, Gerencia General de Asesoría Jurídica, Informe N° 000309-2024-GAJ/ONPE, de fecha 25 de junio de 2024, p 1. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjAxNTgz/pdf

[46] Oficina Nacional de Procesos Electorales, Gerencia General de Asesoría Jurídica, Informe N° 000309-2024-GAJ/ONPE, de fecha 25 de junio de 2024, p 2. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MjAxNTgz/pdf

[47] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

			Autoridad Nacional del Servicio Civil	

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento, octubre de 2024.

A la fecha la Comisión no ha recibido respuestas de opinión al Proyecto de Ley 09203/2023-CR.

2.1.2. Opiniones ciudadanas

A la fecha se han recibido opiniones ciudadanas, conforme se indica a continuación.

Proyecto de Ley 05416/2022-CR
No se ha recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 05449/2022-CR
No se han recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 06196/2023-CR
No se han recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 06409/2023-CR
Se han recibido las siguientes opiniones.

Cuadro 9
Consolidado de las opiniones ciudadanas respecto del Proyecto de Ley 06409/2023-CR

Opinión ciudadana	A favor	En contra	Propuesta alternativa	Total
1	1	0	0	1
	Está bien que los profesionales y técnicos profesionales con credenciales oficiales tengan un espacio garantizado hablando laboralmente. Esta propuesta choca con el estándar de calidad profesional que ya está establecido y mantiene la estructura publica que se ya encuentra debilitada de por sí. Para dar oportunidad laboral a profesionales independientes y técnicos independientes con academia concluida o no, como quien escribe, puedes acreditarlos como "profesional independiente" o "profesional técnico independiente" y su rol asignado, con posibilidad de ascender y crecer profesionalmente con becas y/o capacitaciones constantes forjando futuros buenos y leales trabajadores públicos logrando así una verdadera inserción. Desde el Estado se debe capacitar en gestión administrativa de forma gratuita a todo el Perú para poder lograr una administración eficiente. Hay muchos que sabemos			

	computación sin haber ser acreditados, y podemos ayudar a aligerar esas largas colas molestas en las puertas de las instituciones por falta de personal en las ventanillas. Hay ciudadanos honestos con disponibilidad para colaborar con el flujo de trámites y que no pueden postular porque no alcanzan un grado académico. Agilizas ventanilla y evitas tramitadores.			

Nota: Congreso de la República, Proyecto de Ley 06409/2023-CR

Proyecto de Ley 06728/2023-CR
No se han recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 07335/2023-CR
No se han recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 07438/2023-CR
No se han recibido opiniones ciudadanas.

Proyecto de Ley 09203/2024-CR[48]
No se han recibido opiniones ciudadanas.

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

3.1. Contenido de las propuestas del proyecto de ley

A continuación, se resume el contenido y alcances de las propuestas legislativas de los proyectos de ley materia del presente dictamen:

Proyecto de Ley **05416/2022-CR**, Ley que incorpora una Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley N° 31419, a fin de establecer disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción. La presente propuesta tiene como finalidad, tal como indica en su artículo 2, autorizar a la Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR a disponer las excepciones y perfiles mínimos para la contratación de gerente general regional, gerentes o directores regionales de gobierno regional y

[48] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

gerentes municipales de los gobiernos locales provinciales y gerentes municipales de distritos, en regiones, provincias y distritos de zonas rurales y de la amazonia.

Proyecto de Ley **05449/2022-CR**, Ley que modifica el artículo 4 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, a fin de equiparar las equivalencias al requisito de experiencia específica en cargos o puestos de funcionarios públicos del nivel regional con el nacional, en tanto el Reglamento de la Ley N° 31419 permite equivalencias a los cinco (5) años de experiencia específica al Poder Ejecutivo; más no, a los tres (3) años de experiencia Específica del nivel regional.

Proyecto de Ley **06196/2023-CR**, Ley que modifica la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción con la finalidad del reconocimiento de la meritocracia académica en el funcionario público de los cargos directivos de libre designación y remoción, como instrumento relevante para promover la competencia el sector público.

Proyecto de Ley **06409/2023-CR**, Ley que promueve la inserción laboral de profesionales independientes al sector público a fin de incorporar a la población económicamente activa con estudios superiores concluidos y que ejercen libremente la profesión o que se encuentran en la condición de desempleados en la estructura organizacional de una entidad pública.

Proyecto de Ley **06728/2023-CR**, Ley que modifica el artículo 7° de la Ley N° 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción con el fin de agregar causales de impedimento para acceder a los cargos de funcionarios y directores públicos de libre designación y remoción referido a la inhabilitación por sanción impuesta por la Contraloría General de la República.

Proyecto de Ley **07335/2023-CR**, Ley que modifica la Ley N° 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, a efectos de fortalecer el acceso y ejercicio de los cargos directivos en la administración pública en todos los niveles de gobierno en concordancia con la normativa vigente y la Constitución Política del Estado.

Proyecto de Ley **07438/2023-CR**, Ley que reivindica la experiencia laboral de las autoridades elegidas por voto popular y los trabajadores que laboran en fuero

parlamentario a fin de reconocer la experiencia laboral de las autoridades elegidas por voto popular y los trabajadores que laboran en el Congreso de la Republica.

Proyecto de Ley **09203/2024-CR**[49], Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública. La presente ley tiene por objeto fortalecer la gestión pública a través de la incorporación de la modificación de la octava disposición complementaria final del Decreto Legislativo N°1602, a fin de que contar con funcionarios públicos con experiencia que brinden un óptimo desempeño en la administración pública y fortalecer la gestión pública a través del tránsito de las entidades públicas y promover el acceso meritocrático de los servidores civiles al régimen del servicio civil.

IV. MARCO NORMATIVO

4.1. Constitución Política del Perú

Artículo 39.- Todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. El Presidente de la República tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, los representantes al Congreso, ministros de Estado, miembros del Tribunal Constitucional y del Consejo de la Magistratura, los magistrados supremos, el Fiscal de la Nación y el Defensor del Pueblo, en igual categoría; y los representantes de organismos descentralizados y alcaldes, de acuerdo a ley.

Artículo 39-A. Están impedidas de ejercer la función pública, mediante designación en cargos de confianza, las personas sobre quienes recaiga una sentencia condenatoria emitida en primera instancia, en calidad de autoras o cómplices, por la comisión de delito doloso.

Artículo 40. La ley regula el ingreso a la carrera administrativa, y los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos. No están comprendidos en dicha carrera los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza. Ningún funcionario o servidor público puede desempeñar más de un empleo o cargo

[49] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

público remunerado, con excepción de uno más por función docente o en servicios de salud como personal médico y profesionales de la salud con especialidad, conforme a ley.

4.2. Legislación infraconstitucional

- Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.

- Ley Nº 30057, Ley del Servicio Civil.

- Decreto Legislativo 1602, Decreto Legislativo que modifica la Ley Nº 30057, Ley del Servicio Civil, para fortalecer la gestión pública a través del tránsito de las entidades públicas y promover el acceso meritocrático de los servidores civiles al régimen del servicio civil, y dicta otras disposiciones.

- Decreto Supremo Nº 053-2022-PCM, Reglamento de la Ley Nº 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, y otras disposiciones.

V. ANÁLISIS TÉCNICO

A continuación, se analiza la viabilidad de los proyectos de ley materia del presente dictamen.

Análisis del Proyecto de Ley 05416/2022-CR, que propone incorporar una Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley N° 31419 y del Proyecto de Ley 7335 sobre la autorización a SERVIR para establecer criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos para la contratación de gerentes o directores regionales o municipales

La iniciativa legislativa expone como fundamentos para modificar el Artículo 4 e incorporar la Quinta Disposición Complementaria Final afirmando que "*existe problemas en contratar a los funcionarios que ocupan cargos gerenciales, debido a que, las personas que se presentan no cumplen los requisitos que establece la norma y las personas que si cumplen dichos requisitos, tienen bastantes denuncias penales por casos de corrupción. En ese sentido, se genera un incentivo perverso de privilegiar a las personas con investigaciones, en curso, tanto penales, como administrativas, debido a que, existe una ausencia de técnicos altamente*

especializados y con experiencia en las regiones a consecuencia, ya sea, de los sueldos o de la lejanía de los lugares"[50].

Por lo que propone frente a la carencia de profesionales que ocupen los cargos gerentes y directores regionales y municipales que "*en caso de no encontrarse personal idóneo o haberse declarado desierto las convocatorias, al titular del gobierno regional o local, remite a la Presidencia Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil — SERVIR, su solicitud de excepcionalidad debidamente sustentada para su evaluación. Y que el titular de SERVIR en un plazo no mayor a 10 días calendario, contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud emite una resolución aprobando o denegando la excepcionalidad*" [51].

De conformidad a lo desarrollado por la uniforme jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre la función pública, el artículo 39 de la Constitución señala que todos los funcionarios y servidores públicos, comenzando por el presidente de la República, se encuentran al servicio de la Nación, lo que implica un compromiso de lealtad con los valores y principios sobre los que se asienta el Estado peruano[52].

En tal sentido, la concepción de función pública se comprende con la finalidad esencial del "servicio a la Nación", fin que es realizado por los que prestan servicios al Estado peruano vinculado con la ciudadanía, derechos fundamentales, democracia y constitucionalismo, orden constitucional que ha sido instaurado por la Constitución de 1993[53].

A nivel del desarrollo constitucional, el artículo 2 de la Ley 27815 (Ley del Código de Ética de la Función Pública) define a la función pública como "toda actividad temporal o permanente, remunerada u honoraria, realizada por una persona en nombre o al servicio de las entidades de la Administración Pública, en cualquiera de sus niveles jerárquicos" (STC. 00027-2021-PI/TC, FJ. 270). Agrega el Tribunal Constitucional en la sentencia recaía en el Exp. 5057-2013-PA/TC, fundamento 8, que la función pública se debe comprender como desempeño de funciones en las entidades públicas del Estado, y que "la condición de funcionario o servidor público no se identifica, por ejemplo, por un tipo de contrato o vínculo de un trabajador con la Administración

---

[50] Proyecto de Ley 05416/2022-CR, p. 7. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTExMTQ4/pdf

[51] Proyecto de Ley 05416/2022-CR, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTExMTQ4/pdf

[52] STC Pleno. Sentencia 337/2022, Expediente 00027-2021-PI/TC, de fecha 27 de setiembre de 2022, FJ. 269. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2022/00027-2021-AI.pdf

[53] STC Pleno. Sentencia 1041/2020, Exp. 00011-2020-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2020, FJ. 71. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

Pública, sino por el desempeño de funciones públicas en las entidades del Estado" (STC. 00027-2021-PI/TC, FJ. 272) [54].

En esta dirección, en la sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el Expediente 0025-2005-AI/TC en lo referente a quienes realizan o desempeñan función pública, precisó el Tribunal que son los empleados o servidores públicos en general, donde la determinación debe hacerse casuísticamente y exige entenderlo de manera amplia (FJ. 52)[55]. Así precisó que la función pública se clasifica en (FJ.51) [56]:

i) función pública representativa, que se refiere a los cargos o funciones de representación política y que se encuentran directamente relacionados con el ejercicio del derecho a ser elegido, contemplado en el artículo 31 de la Constitución; y
ii) función pública no representativa o profesionalizada, que ejercen todos los servidores públicos de los diversos niveles de la administración del Estado (central, regional y local), de los poderes del Estado y de toda institución pública en general.

En lo concerniente al acceso a la función pública señala el Tribunal Constitucional que es un derecho fundamental que tiene los siguientes contenidos[57]:
a) Acceder o ingresar a la función pública.
b) Ejercerla plenamente.
c) Ascender en la función pública.
d) Condiciones iguales de acceso.

De tal modo, el contenido del derecho de acceso a la función pública asegura la participación en la función pública conforme a los requisitos que el legislador ha determinado, donde el principio del mérito le es propio a este derecho (FJ. 78) y se manifiesta en dos dimensiones: el primero sirve para la evaluación del acceso a la función pública y segundo como un criterio determinante para la progresión en la carrera (FJ. 79)[58].

---

[54] STC Pleno. Sentencia 337/2022, Expediente 00027-2021-PI/TC, de fecha 27 de setiembre de 2022, FJ. 270 y 272, respectivamente. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2022/00027-2021-AI.pdf

[55]Exp. Exp. N° 0025-2005-PI/TC y 0026-2005-PI/TC, de fecha 25 de abril de 2006, FJ. 52. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2006/00025-2005-AI%2000026-2005-AI.pdf

[56]Exp. Exp. N° 0025-2005-PI/TC y 0026-2005-PI/TC, de fecha 25 de abril de 2006, FJ. 51. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2006/00025-2005-AI%2000026-2005-AI.pdf

[57]Exp. Exp. N° 0025-2005-PI/TC y 0026-2005-PI/TC, de fecha 25 de abril de 2006, FJ. 43. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2006/00025-2005-AI%2000026-2005-AI.pdf

[58] STC Pleno. Sentencia 1041/2020, Exp. 00011-2020-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2020, FJ. 78 y 79, respectivamente. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

De lo cual se desprende que el contenido del derecho de acceso a la función pública garantiza que se **observe irrestrictamente el principio del acceso por mérito; y, que toda actuación de la administración del Estado y de toda entidad pública, en general, observe tal principio en todos sus actos en relación al acceso a la función pública de las personas**[59]. Lo que implica que, si bien el mérito es consustancial al acceso a la función pública, en tanto el mérito constituye un indicador de la idoneidad de los servidores públicos, la posibilidad de acceso debe de ser democrático y estar al alcance de todas las personas que cumplen con el mérito y no solo reservado para un grupo o sector. Al elemento del mérito en el acceso a la función pública se debe completar con el principio democrático de acceso a la función pública, en el sentido que toda persona, cumpliendo el principio de mérito, debe de tener la oportunidad de acceder a la función pública.

De ahí que resalta el Tribunal Constitucional que los concursos públicos de méritos que lleven a cabo las entidades estatales no solo deberán evaluar en los participantes: i) su capacidad; ii) méritos; iii) habilidades; iv) idoneidad para el cargo al que postula; y y) comportamiento ético, entre otras que se estime pertinente en función del cargo y especialidad por la que se concursa, sino también deberán caracterizarse por **su transparencia y objetividad en la evaluación de los méritos de cada postulante**, evitando actos que pongan en duda que en los concursos públicos para acceder al empleo en el Estado se está eligiendo a quienes por sus méritos merecen obtener determinada plaza (Sentencia 5057-2013- PA/TC, fundamento 14) [60].

Si bien la Ley 31419 ha establecido disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libres designación y remoción y su reglamento, en concordancia con la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, han establecido mecanismos que aseguren el mérito y la idoneidad en el acceso a la función pública, un papel clave también ha sido desempeñado por la Autoridad Nacional del Servicio Civil -SERVIR- para la implementación, interpretación y aplicación de la normatividad de idoneidad y meritocracia en el acceso a la función pública, tiene como misión asegurar que los diversos órganos que ponen en funcionamiento al Estado cuenten con el personal correspondiente, a partir de realizar una interpretación proactiva que asegure el servicio a la nación.

Asimismo, tenemos que la contrapartida del derecho de acceso a la función pública, en base a los méritos, se encuentra en el funcionamiento y operatividad del Estado,

---

[59] STC Pleno. Sentencia 1041/2020, Exp. 00011-2020-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2020, FJ. 80, respectivamente, subrayado y negrita nuestro. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

[60] STC Pleno. Sentencia 1041/2020, Exp. 00011-2020-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2020, FJ. 82, respectivamente, subrayado y negrita nuestro. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

en el sentido que debe desplegar y ejercer sus funciones, atribuciones y competencias de manera regular y no paralizarse por falta de personal, por ejemplo; por lo que resulta indispensable contar con los profesionales que lleven a cabo dichas funciones. Si bien en lo que respeta al gobierno central no es común que no se cuente con los profesionales para ejercer las funciones gobierno central, la situación no es la misma que en los otros niveles de gobierno, en mayor medida en aquellos gobiernos que adolecen en el ámbito de su geografía con los profesionales con las credenciales que en su totalidad exige la Ley 31419.

Y como el Estado no debe de parar, no puede dejar de prestar los servicios a la población, y en base a los principios de la función pública que está se encuentra al servicio de la Nación, y que la condición de funcionario se identifica con el desempeño de funciones públicas en las entidades del Estado, y respetando el principio de meritocracia, a partir de la exigencia de la democratización del acceso a la función pública, se justifica que en aquellas zonas donde no se cuente con la oferta profesional se adopten medidas extraordinarias que sin afectar la meritocracia permite el acceso de profesionales calificados que por una aplicación rígida de la Ley 31419, su reglamento y la Ley 30057.

En este sentido los proyectos de ley 5416-2022-CR y 7335-2023-CR proponen a SERVIR autorizar excepcionalidad de perfiles mínimos para contratar gerentes y directivos de gobiernos subnacionales.

Así, SERVIR, mediante la Directiva N° 003-2024-SERVIR-GDSRH, Diseño de perfiles de puestos y elaboración, aprobación, administración y modificación del manual de perfiles de puesto en el artículo 6 ha dispuesto sus responsabilidades, dentro de las cuales se encuentran que está facultado para "Evaluar y emitir opinión, a través de la GDSRH y la GDGP, a las solicitudes de excepciones a los criterios establecidos en la presente directiva" y "Absolver consultas, a través de la GDSRH y la GDGP, sobre situaciones particulares presentada".

SERVIR cuenta en su propia normativa con la responsabilidad de evaluar y emitir opinión sobre las solicitudes de excepciones a los criterios establecidos en la presente directiva, la misma que se interpreta de conformidad con la Ley 31419 y la Ley 30057, así como absolver consultas sobre situaciones particulares, presentadas, y atendiendo al derecho de acceso a la función pública y a la prestación del servicios por parte del Estado poniéndolos al servicio de la nación y de los principio de mérito y de democratización de acceso a la función pública, SERVIR está plenamente autorizado para establecer criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos para la contratación de gerentes y directores regionales y municipales en función a la realidad económica-social de cada zona del país, para la contratación correspondiente, así como absolver las peticiones en un plazo de 10 días bajo responsabilidad.

Razones por las cuales la Comisión considera viable la propuesta normativa contenida en los proyectos de ley 5416/2022 y 7335/2023, con una fórmula sustitutoria, precisando que la excepcionalidad se hace para la contratación y que, una vez cumplido el contrato, de presentarse nuevamente la situación extraordinaria, se tendrá que realizar una nueva solicitud de excepcionalidad y será SERVIR quien defina la procedencia de la excepcionalidad, dentro de una plazo de 10 días hábiles.

Análisis del Proyecto de Ley 05449/2022-CR, que propone modificar el artículo 4 de la Ley 31419

En la misma línea del Proyecto de Ley 05416/2022-CR, está la propuesta del Proyecto de Ley 5449/2022-CR propone requisitos mínimos para acceder al cargo de funcionarios público de libre designación regulados en el numeral 4.4. del artículo 4 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción en lo concerniente a gerente general regional, gerentes regionales o directores regionales de gobierno regional, proponiendo como equivalencia para el cumplimiento de los tres (3) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo en los siguientes supuestos:[61]

a) Experiencia en cargos de funcionarios/as públicos/as de órganos de Alta Dirección.
b) Ejecutivo/A o Sub-jefe/a de unidad orgánica, o el que haga sus veces, o responsable de unidad funcional formalmente establecida que tenga a cargo uno o más equipos.
c) Experiencia ejerciendo labores de asesoría en órganos de Alta Dirección a razón de dos (2) años de asesoría por un (1) año de experiencia específica requerida.

Sobre el particular la Autoridad Nacional del Servicio Civil -SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023[62], emitió informe técnico a fin de integrar las opiniones técnicas emitidas por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil y la Gerencia de Desarrollo de la Gerencia Pública de la Autoridad Nacional del Servicio Civil respecto a la aplicación de la Ley 31419 y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 053-2022-PCM.

---

[61] Proyecto de Ley 5449/2022-CR, p. 3. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTEzMDQ0/pdf

[62] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

Y en lo que se refiere a la presente propuesta normativa de establecer equivalencias a la experiencia específica de los gerentes y directores regionales en el punto II. 10.1 sobre el "nivel jerárquico similar" en la experiencia específica en puestos o cargos de funcionarios públicos de libre designación y remoción del nivel nacional y regional, señala SERVIR, de conformidad al artículo 9 del Reglamento, los tres supuestos de la equivalencia solo se aplicará de verificarse que el Ejecutivo o Sub-jefe es responsable de una unidad establecida, tenga a su cargo uno o más equipos (2.9) [63].

Sobre la asesoría señala SERVIR la proporción de dos (2) años de asesoría por un (1) de experiencia específica establecida en el literal c) del artículo 9 debe comprenderse como un método de cálculo proporcional de 2 a 1. Asimismo, las consideraciones del literal c) del artículo 9 sobre las funciones de los asesores deben comprender aquellas vinculadas con temas de gestión o temas técnicos, girando las funciones en torno al análisis de documentos para la emisión de opiniones técnicas que guían las decisiones del órgano de dirección (2.94)[64], tal como se evidencia en el siguiente gráfico[65]:

---

[63] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023, p. 23. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

[64] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023, p. 24. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

[65] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023, p. 22. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

N°	Tipo de funcionario público	Experiencia específica	Equivalencias
1	Viceministro	Cinco (5) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de **nivel jerárquico similar** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general	a) Experiencia en cargos de funcionarios/as públicos/as de órganos de **Alta Dirección**, o, **b) Ejecutivo/a o Sub-jefe/a de unidad orgánica, o el que haga sus veces, o responsable de unidad funcional formalmente establecida que tenga a cargo uno o más equipos, o,** c) Experiencia ejerciendo labores de asesoría en órganos de **Alta Dirección a razón de dos (02) años de asesoría por un (01) año de experiencia específica requerida**. Esta equivalencia no comprende a los/as coordinadores/as parlamentarios/as, asesores/as de consejos directivos o asesores/as con función política.
2	Secretario general de ministerio	Cinco (5) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de **nivel jerárquico similar** en el sector público o privado, pudiendo ser estos parte de los ocho años de experiencia general	
3	Titulares, adjuntos, presidentes y miembros de los órganos colegiados de libre designación y remoción de los organismos públicos del Poder Ejecutivo	Cinco (5) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de **nivel jerárquico similar** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.	
4	Gerente general regional, gerentes regionales o directores regionales de gobierno regional	Tres (3) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de **nivel jerárquico similar** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cinco años de experiencia general.	
5	Gerentes municipales de los gobiernos locales provinciales y gerentes municipales de distritos de más de doscientos cincuenta mil habitantes	Tres (3) años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de **nivel jerárquico similar** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cinco años de experiencia general.	

Considerando que SERVIR ha establecido las equivalencias propuestas en la presente iniciativa legislativa, en el presente caso la Comisión considera viable la propuesta normativa con un texto sustitutorio que sistematice las equivalencias en un solo artículo.

Análisis del proyecto de ley 06196/2023-CR, que propone reconocer la meritocracia académica en el funcionario público de cargos directivos de libre designación y remoción

La presente iniciativa legislativa propone reconocer la meritocracia académica del funcionario público de los cargos directivos de libre designación y remoción como instrumento para promover la competencia del sector público.

La iniciativa propone modificar el artículo 3 sobre la definición de formación superior completa incluyendo el grado de bachiller por institutos o escuelas de educación superior público o privados; así como se reconoce dos años de experiencia específica en sus tres componentes a los estudios de maestría y doctorado relacionados al cargo o puesto a desempeñar, acreditándose con la condición de egresado. Asimismo propone incorporar los numerales 4.6 y 4.7 al artículo 4 reconociendo la asesoría de la alta dirección, organismos del poder ejecutivo, organismos reguladores, organismos constitucionalmente autónomos, organismos especializados, públicos ejecutores, asesores de alta dirección de gobiernos regionales, asesores del poder legislativo, la experiencia de asesor del sector privado, los coordinadores parlamentarios, asesores de consejos directivos o asesores con función política, es de dos (2) años de experiencia laboral por un (1) de experiencia específica, y la experiencia mínima en el sector público es indispensable un (1) año de experiencia

mínima en el sector público, al igual que los bachilleres y titulados y profesionales de segunda especialidad de institutos y escuelas de educación superior y un (1 año) de experiencia mínima en el sector público.

Asimismo, propone modificar la Ley 31564, Ley de prevención y mitigación del conflicto de intereses en el accesos y salida de personal del servicio público a fin d establecer excepciones de la prohibición de trabajar en el sector público cuando la empresa donde figura como accionista y/o apoderado no ha realizado actividad comercial alguna o se encuentra de baja de oficio en la SUNAT por un tiempo no menor de 3 años.

Sobre las equivalencias de los títulos y grados universitarios con los títulos y grados de instituciones o escuelas superior SERVIR en el informe mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023, ha establecido las equivalencias al requisito de título profesional otorgado por universidad en cargo o puestos de funcionarios públicos de libres designación y remoción del nivel local, desarrollado en los puntos 2.101 a 2.107[66].

Y en ese mismo sentido se ha pronunciado la Defensoría del Pueblo cuando señaló que existe una regulación vigente que desarrolla a detalle los supuestos de equivalencia con relación a la formación superior completa para el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, por lo que no resulta conveniente el planteamiento formulado en el proyecto de ley referido a ese extremo[67].

En tal sentido, en este extremo al contar con las equivalencias correspondientes no corresponde recoger el extremo de la presente propuesta legislativa.

Equivalencia de grados académicos de maestría y doctorado

Sobre reconocer dos años de experiencia específica en sus tres componentes a los estudios de maestría y doctorado, sostiene el Proyecto de Ley que "es totalmente razonable establecer que el perfeccionamiento académico a partir de los estudios de posgrado relacionados con el puesto a desempeñar reemplaza en cierto grado a la experiencia requerida. Sin embargo, el problema se suscita, cuando solo es exclusivo

---

[66] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000745-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 13 de junio de 2023, pp 26 a 28. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

[67] Defensoría del Pueblo, Informe Jurídico Defensorial n.° 0007-2024-DP/ALCCTEE. Análisis del Proyecto de Ley n.° 7335/2023-CR, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTk5ODY0/pdf

para ciertos casos particulares como en este caso de candidatos gerentes y/o directivos municipales.

De tal modo, se agrega en el proyecto de ley que la misma ley tendría que establecer este criterio y por el otro tendría que abrirse para todo el aparato público, distinguiendo que los estudios de posgrado tengan relación con el puesto a desempeñar. Es totalmente razonable establecer que el perfeccionamiento académico a partir de los estudios de posgrado relacionados con el puesto a desempeñar reemplaza en cierto grado a la experiencia requerida. Sin embargo, el problema se suscita, cuando solo es exclusivo para ciertos casos particulares como en este caso de candidatos gerentes y/o directivos municipales. De tal modo, señala el proyecto que la ley tendría que establecer este criterio y abrirse para todo el aparato público, distinguiendo que los estudios de posgrado tengan relación con el puesto a desempeñar[68].

Sobre el particular SERVIR en sus uniformes informes ha indicado que la experiencia laboral específica en la función o la materia se disgrega: en la función por la obtenida en el desarrollo de actividades vinculadas al puesto y por la **materia** la obtenida con relación a las **temáticas** vinculadas al puesto; y, la experiencia en función y la materia la obtenida en relación con actividades y temáticas vinculadas al puesto[69].

Sobre la experiencia laboral específica en la materia se considera válido el desempeño en la materia el área de conocimiento y temática que está asociada a una o más funciones de un cargo o puesto tanto en la experiencia general como en la específica, de tal manera que de la revisión de los documentos vinculados al puesto a ocupar se debe de contrastar las materias del puesto con las desarrollas por el candidato en su trayectoria a fin de encontrar similitudes o coincidencias temáticas desarrollas[70].

De tal modo, una las fuentes y documentos de donde se evidencia las materias desarrolladas y adquiridas por el candidato son los estudios de posgrado de maestría y de doctorado, por lo que estos conocimientos adquiridos, claro está vinculados a las materias del puesto, suficientemente acredita la experiencia específica, por lo que en este sentido corresponde acoger la propuesta legislativa en este extremo con un texto

---

[68] Proyecto de Ley 6196, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTM2Mzc1/pdf

[69] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000383-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 27 de febrero de 2023, p 2. En https://storage.servir.gob.pe/normatividad/Informes_Legales/2023/IT_0383-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

[70] SERVIR- mediante Informe Técnico N° 000383-2023-SERVIR-GPGSC, de fecha 27 de febrero de 2023, p 4. En https://storage.servir.gob.pe/normatividad/Informes_Legales/2023/IT_0383-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

sustitutorio fijando en un año como máximo la experiencia específica acreditado en su condición de estudios concluidos, independiente del número de maestrías concluidas o doctorados terminados, reconociéndose sí solo un año de experiencia específica por el grado obtenido de maestría y un año por el grado de doctor, independiente si se cuenta con más de un grado de maestría o de doctor, es decir con un tope de dos años.

Incorporación de las labores de asesoría como experiencia específica

Con relación a incorporar a los asesores de alta dirección o jefes de gabinete de los diversos organismos del Estado en los numerales 4.6 y 4.7 del artículo 4, la propuesta normativa justifica su incorporación señalando que "de conformidad al literal c del artículo 9° del Reglamento se establece equivalencias al requisito de experiencia específica en cargos o puestos de funcionarios públicos de libre designación y remoción del nivel nacional y regional. Señala que la experiencia de un asesor de alta dirección, su experiencia se contabiliza de dos años por 1, de tal modo el reglamento no distingue la diferencia entre experiencia en función pública y/o privada, se afirma en la propuesta legislativa que es razonable si la privada se considera una contabilidad de 2 por 1, considerando que la experiencia privada es distinta a la pública. Es muy diferente un asesor de alta dirección de organización pública, sus funciones están ligadas directamente a quien toma las decisiones dentro de la organización, donde estas implican responsabilidad y dominio del campo; en ese orden de ideas, sería ilógico disminuir su experiencia especifica en la ecuación de dos años por uno[71].

Por otro lado, los asesores del legislativo, tanto de despacho congresal como de comisiones cumplen con funciones específicas sobre todo en el desarrollo de la formulación de normas públicas (leyes), además de la interacción con los diferentes sectores públicos, por lo tanto, sus funciones son similares a las de asesores de alta dirección de organizaciones públicas, en ese sentido, su experiencia laboral especifica es válida[72].

Efectivamente el inciso c) del artículo 9 establece equivalencias del requisito de experiencia específica de las labores de asesoría en órganos de Alta Dirección en razón de dos (02) años de asesoría por uno (01) de experiencia específica, en esta misma dirección está dispuesto por el numeral 2 de la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602 que reconoce el ejercicio de las

---

[71] Proyecto de Ley 06196/2023-CR, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTM1NTY0/pdf

[72] Proyecto de Ley 06196/2023-CR, p. 8. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTM1NTY0/pdf

labores de asesoría técnica a los miembros de órganos colegiados integrados por funcionarios del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial.

En esta misma dirección se ha pronunciado la Defensoría del Pueblo cuando señala que no habría ninguna objeción en relación con la incorporación de los asesores de alta dirección, encontrándose de modo consensual que se incorpore el ejercicio de labores de asesoría como equivalencia de la experiencia específica[73].

En este sentido la propuesta normativa al estar contenida en un dispositivo de nivel reglamentario, y conforme se evidencia se ha venido aplicando pacíficamente por SERVIR, así como existe un dispositivo como el numeral 2 de la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602, corresponde que se regule a nivel legislativo en la propia Ley 31419, y en esta regulación precisar que no se debe hacer diferencia entre los años de la asesoría en órganos de alta dirección o jefe de gabinete con la experiencia específica, así como tampoco las labores de asesoría que se realizan en los órganos colegiados de los poderes del Estado y los organismos constitucionalmente autónomos, a quienes se propone que se reconozca la mitad del tiempo de desempeño de sus funciones como experiencia específica, y este reconocimiento proponemos que se regularice como una equivalencia en los términos del artículo 4-A que se propone como parte del texto sustitutorio.

Y finalmente, sobre la modificación a la Ley 31564, Ley de prevención y mitigación del conflicto de intereses en el accesos y salida de personal del servicio público en el presente caso se debe de asegurar no incurrir en conflicto de intereses del funcionario público, en el sentido de no tener intereses personales involucrados con el ejercicio de la función pública, si bien se plantea supuesto en los cuales su empresa está en la condición de baja (incorporación del artículo 13 del PL 06196-2023-CR) o se plantee la derogación del impedimento del sector privado por tres años no emita pronunciamiento alguno sobre la empresa a la que estuvo vinculado, se busca garantizar el principio del funcionario público del servicio a la Nación y no se mezclen o confundan con intereses personales, así como tampoco el numeral 5.2. del artículo de la Ley 31564 no impide el acceso a la función pública, sino que no se pronuncie sobre la empresa que estuvo vinculado, no afecta el derecho al trabajo ni el derecho de acceso a la función pública, por lo que este extremo de la propuesta normativa no se recoge.

Análisis del Proyecto de Ley 06409/2023-CR, que propone la inserción laboral de profesionales independientes al sector público

---

[73] Adjuntía de Lucha contra la Corrupción, Transparencia y Eficiencia del Estado de la Defensoría del Pueblo. Informe Jurídico Defensorial N° 0003-2024-DP/ALCTEE, de fecha 14 de febrero de 2024, p. 6. En https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal-service/archivo/MTY4MDQz/pdf

La propuesta del proyecto de ley 6409/2023 tiene como objeto incorporar a la población económicamente activa con estudios superiores concluidos y que ejercen libremente la profesión o que se encuentran en la condición de desempleados a la estructura organizacional de una entidad pública, para lo cual propone que se reconozca como componente de la experiencia específica el ejercicio libre de la profesión.

Al respecto es de reconocer que la Ley 31419 y su reglamento el D.S. 053-2022-PCM no excluyen que la experiencia profesional en el ámbito privado se reconozca como parte de la experiencia específica, sino tiene equivalentes que la propia norma ha desarrollado y que el propio SERVIR en sus uniformes informes ha resaltado.

En esta línea los artículos 9 y 20 del D.S. 053-2022-PCM establece equivalencias sobre el requisito de la experiencia específica del cargo o puesto que incluye, entre otros supuestos, a la experiencia puestos de dirección en el sector privado. Así también, tenemos el Informe Técnico N ° 000745-2023- SERVIR-GPGSC8, donde señala en "el punto 2.72, que la experiencia laboral, sea general o específica, de la prestación de servicios profesionales (subordinadas o autónomas), se requieren recibos por honorarios, conformidades, contratos laborales, contratos civiles, entre otros documentos, producto de la relación entre empleador/comitente y trabajador/locador, respectivamente, dentro de la cual deberá estar consignada la fecha de inicio y fin de la prestación, así como el cargo y las actividades desempeñadas, caso contrario solo se validará para la experiencia general". Y agrega en el apartado "2.73 del citado informe enlista los documentos a través de los cuales acreditar la experiencia laboral: (i) constancias o certificados de trabajo, (ii) hojas de liquidación, (iii) constancia de prestación del servicio, (iv) recibo por honorarios u otro documento donde se detalle la fecha de inicio y fin de labores, así como el cargo ocupado, (v) entre otros"[74].
En este sentido, al estar incorporado la experiencia adquirida en sector privado la Comisión ha considerado precisar en el Artículo 4-A de las equivalencias en el literal b) reconocer la experiencia en puestos de alta dirección o grencial en el sector privado con personal a cargo como parte de la experiencia específica.

Análisis del Proyecto de Ley 06728/2023-CR, que propone modificar el artículo 7° de la Ley N°31419

[74] SERVIR, Informe Técnico Informe Técnico N ° 000745-2023- SERVIR-GPGSC8. En https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4681981/Informe%20T%C3%A9cnico%20N%C2%B0%20000745-2023-SERVIR-GPGSC.pdf

La propuesta del Proyecto de Ley 6728/2023-CR plantea impedir el acceso a los cargos señalados en los artículos 4 y 5 de la Ley 31419 a las personas que se encuentran inhabilitadas por sanción impuesta por la Contraloría General de la República.

Sobre el particular el propio artículo 7 de la Ley 31419 regula los impedimentos para acceder a los cargos señalados en los artículos 4 y 5 de dicha ley, de conformidad con el artículo 39-A de la Constitución.

Sobre el particular el Ministerio Público en respuesta a la solicitud de opinión solicitada por la Comisión de Constitución concluye que la propuesta presentaría problemas a nivel constitucional, en tanto omite garantizar el debido registro de sanciones administrativas en el Registro de Sanciones contra Servidores Civiles, siendo el caso que solo admite resoluciones de carácter firme, por lo que la propuesta debería de incorporar dicha exigencia así como considerar que el 39-A de la Constitución limita expresamente el impedimento para el ejercicio de función pública a los casos de sentenciados por la comisión de delito doloso en primera instancia.

En esta dirección, se han pronunciado la Presidencia del Consejo de Ministros y SERVIR, que se tendría que hacer precisiones al texto o que ya la regla existe en el artículo 7 de la Ley 31419.

Por estas consideraciones, la Comisión no recoge la propuesta presentada, en tanto la normativa vigente establece las garantías adecuadas para impedir que personas con condena en primera instancia por delito doloso accedan a la función pública.

Análisis de los proyectos de ley 07335/2023-CR, 7438/2023-CR y 09203/2024-CR[75] sobre modificar los artículos 4 y 5 de la Ley 31419 y revalidar la experiencia de las autoridades elegidas por voto popular y los trabajadores del fuero parlamentario

Las iniciativas tienen en común modificar y precisar la forma de aplicación de los artículos 4 y 5 de la Ley 31419 estableciendo equivalencias con funciones y cargos ejercidos como parte de la experiencia específica. Para tal fin, iniciamos con precisar

[75] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

la competencia que tiene el legislador para configurar legislativamente la función pública.

Sobre el particular el Tribunal Constitucional ha precisado que la carrera administrativa constituye un bien constitucional y es el legislador democrático a quien corresponde regular el ingreso, los derechos, los deberes y las responsabilidades de los servidores públicos. El texto constitucional reconoce la existencia de una carrera administrativa para los servidores públicos, pero también que el ingreso a ella y los derechos, deberes y responsabilidades serán regulados por ley, de tal modo que nos encontramos frente a bien constitucional cuyo desarrollo se delega al legislador[76].

De tal modo, en el artículo 40 de la Constitución se delega en el legislador ordinario la facultad para organizar la carrera administrativa, precisando que mediante ley se establecerán las reglas para el ingreso a la misma y los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos.

De esta forma, se dota a los servidores públicos de las garantías mínimas para ejercer su función social. Bajo tal premisa, la norma constitucional complementa lo estipulado con relación al ingreso a la carrera administrativa, exceptuando de ésta a los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza, dada la característica de permanencia que rodea al servidor público luego de su ingreso a la carrera administrativa[77]. De tal modo, el Tribunal Constitucional ha reconocido que la Constitución ha reservado al legislador democrático la competencia para regular dicha carrera administrativa, de conformidad con el artículo 40 de la Constitución.

En esta dirección, en esta oportunidad a fin de garantizar el acceso a la función pública con irrestricto respeto de la meritocracia y de la democratización del derecho de acceso a la función pública, se ha considerado proponer un mecanismo de equivalencia, que a la par de los componentes ya existentes de puesto o cargo, función o materia, se evalúe para considerar el cumplimiento de la experiencia específica. Es de precisar sí, que estas equivalencias ya han venido siendo usadas por SERVIR y en otros casos están reguladas en el Reglamento de la Ley 31419, solo que se ha procedido a unificarlos y sistematizarlos a nivel legal mediante la Ley 31419.

Equivalencias

---

[76] STC Expediente 00011-2020-PI/TC, 15 de diciembre del 2020, FJ. 85. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

[77] STC Expediente 00011-2020-PI/TC, 15 de diciembre del 2020, FJ. 88. En https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2020/00011-2020-AI.PDF

En el Informe de Servir 000745-2023-SERVIR-GPGSC, en el punto 2.100 se señala que cuando se evalúe el cumplimiento de los requisitos respectivos para designación de un funcionario o directivo público de libre designación (según sea el tipo) y se verifique que no pueden cumplirse corresponderá utilizar las reglas de equivalencia, que constituye un procedimiento de evaluación residual siempre y cuando resulte pertinente. En este sentido, la regla de las equivalencias no es algo nuevo, sino es un procedimiento que SERVIR ya ha venido usando solo que de manera residual supeditado a los tres componentes regulados en el artículo 3 de la LEY 31419, de modo residual, tal como lo ha puesto énfasis SERVIR en el Informe.

Sin embargo, considerando el principio de mérito y democratización, y a fin de asegurar el servicio a la Nación por parte de los funcionarios públicos y teniendo en cuenta que la regla de la equivalencia se ha venido utilizando como un criterio para la determinación de la experiencia específica más allá de los tres componentes en el puesto o cargo o la función o la materia, se considera justificado que se incorpore un cuarto componente que es la regla de la equivalencia para la determinación de la experiencia específica, es decir con el ejercicio de alguno de los puestos o cargo o en la función o la materia, o los estudios de posgrado se consideren como cumplimiento de requisitos para la designación de un funcionario o directivo público de libre designación.

En dicha línea, lo que se propone en el presente dictamen es incorporar un artículo que detalle los supuestos de equivalencia a fin de acreditar el cumplimiento de requisitos para la experiencia específica. Y como tal, corresponde aclarar que las equivalencias consignadas en el artículo 4-A que se propone en la fórmula legal del Dictamen son equivalencias que ya ha venido autorizando y utilizando SERVIR y algunos de ellos ya están regulados en el Reglamento de la LEY 31419, en ese sentido, al analizar los proyectos de ley 07335/2023-CR, 7438/2023-CR y 09203/2024-CR[78] se han considerado viables en parte con una fórmula de texto sustitutorio.

VI. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

[78] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, realizada el día 5 de noviembre del 2024, el congresista Héctor Valer Pinto, congresista de la República, Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú, mediante su intervención realizada a través de la plataforma Microsoft Teams y a través de su Oficio N° 170-2024-2025-HVP/CR presentado ante la comisión, solicitó al Presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento, la desacumulación del Proyecto de Ley 9203/2024-CD "Ley que promueve la idoneidad de funcionarios públicos para fortalecer la gestión pública", solicitud de desacumulación que fue aceptada en sala de sesiones por el Presidente la Comisión de Constitución y Reglamento.

La presente propuesta tendrá incidencia e impacto modificatorio en las siguientes normas:

- Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción.
- Ley 30057, Ley del Servicio Civil
- Decreto Legislativo 1602, Decreto Legislativo que modifica la Ley Nº 30057, Ley del Servicio Civil, para fortalecer la gestión pública a través del tránsito de las entidades públicas y promover el acceso meritocrático de los servidores civiles al régimen del servicio civil, y dicta otras disposiciones.

Para mayor ilustración, se muestra el siguiente cuadro, donde, después del debate realizado en la Séptima Sesión Ordinaria la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso, se propuso el siguiente texto sustitutorio[79]:

Cuadro 10
Cuadro comparativo

Texto vigente	Texto Sustitutorio
Ley 31419	

[79] En la Séptima Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso, realizada el 5 de noviembre de 2024, después del debate del presente predictamen, el Presidente de la Comisión aceptó la propuesta de texto sustitutorio planteado por la congresista Carmen Patricia Juárez Gallegos respecto a la eliminación de la referencia a los estudios concluidos y grados de maestría y doctorado como experiencia específica que estaba consignado como último párrafo en el literal f) del artículo 3; así como, las modificatorias al artículo 4-A referido a las equivalencias; lo que se dio lectura en sala de sesiones y puesto a votación fue aprobado por mayoría por los integrantes de la Comisión.

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN

Artículo 3. Definiciones [...] d) Experiencia laboral específica: forma parte de la experiencia laboral general; se asocia a uno o más de los siguientes tres componentes y se acredita con el cumplimiento de alguno de ellos: - En el puesto o cargo. - En la función o materia. - En el sector público. [...] f) Formación superior completa: implica la obtención del grado de bachiller o título profesional otorgado por universidad; o título profesional o de segunda especialidad en institutos o escuelas de educación superior, públicos o privados, nacionales o extranjeros, reconocidos de conformidad con la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.	**Artículo 3. Definiciones** [...] d) Experiencia laboral específica: forma parte de la experiencia laboral general; se asocia a uno o más de los siguientes **cuatro** componentes y se acredita con el cumplimiento de alguno de ellos: - En el puesto o cargo. - En la función o materia. - En el sector público. **- Equivalencia** [...] f) Formación superior completa: implica la obtención del grado de bachiller o título profesional otorgado por universidad; o título profesional o de segunda especialidad en institutos o escuelas de educación superior, públicos o privados, nacionales o extranjeros, reconocidos de conformidad con la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
Artículo 4. Requisitos mínimos para acceder al cargo de funcionario público de libre designación y remoción Los siguientes funcionarios públicos deben cumplir, además de los requisitos dispuestos en el artículo 53 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, y en sus respectivas leyes orgánicas; con los siguientes: 4.1. Viceministro: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general. 4.2. Secretario general de ministerio: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos parte de los ocho años de experiencia general. 4.3. Titulares, adjuntos, presidentes y miembros de los órganos colegiados de libre designación y remoción de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con	**Artículo 4. Requisitos mínimos para acceder al cargo de funcionario público de libre designación y remoción** Los siguientes funcionarios públicos deben cumplir, además de los requisitos dispuestos en el artículo 53 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, y en sus respectivas leyes orgánicas; con los siguientes: 4.1. Viceministro: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general. 4.2. Secretario general de ministerio: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.

ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general. 4.4. Gerente general regional, gerentes regionales o directores regionales de gobierno regional: Contar con formación superior completa, con cinco años de experiencia general y tres años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos parte de los cinco años de experiencia general. 4.5. Gerentes municipales de los gobiernos locales provinciales y gerentes municipales de distritos de más de doscientos cincuenta mil habitantes: contar con formación superior completa, con cuatro años de experiencia general y tres años de experiencia específica en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal en el sector público o privado, pudiendo ser estos parte de los cuatro años de experiencia general. [...]	4.3. Titulares, adjuntos, presidentes, miembros, **sus asesores y asesores** de los órganos colegiados de libre designación y remoción de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general. 4.4. Gerente general regional, gerentes regionales o directores regionales de gobierno regional: Contar con formación superior completa, con cinco años de experiencia general y tres años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cinco años de experiencia general. 4.5. Gerentes municipales de los gobiernos locales provinciales y gerentes municipales de distritos de más de doscientos cincuenta mil habitantes: contar con formación superior completa, con cuatro años de experiencia general y tres años de experiencia específica en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cuatro años de experiencia general. [...]
Artículo 5. Requisitos mínimos para cargos de directivo público de libre designación y remoción Los siguientes directivos públicos deben cumplir con los requisitos mínimos que se señalan a continuación: 5.1. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con siete años de experiencia general y cuatro años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos parte de los siete años de experiencia general. 5.2. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos constitucionalmente autónomos: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.	**Artículo 5. Requisitos mínimos para cargos de directivo público de libre designación y remoción** Los siguientes directivos públicos deben cumplir con los requisitos mínimos que se señalan a continuación: 5.1. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con siete años de experiencia general y cuatro años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los siete años de experiencia general. 5.2. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos constitucionalmente autónomos: contar con

Los requisitos mínimos de los directivos públicos no comprendidos en este artículo se establecen en el reglamento de la presente ley.	formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general. Los requisitos mínimos de los directivos públicos no comprendidos en este artículo se establecen en el reglamento de la presente ley."
No contiene	**"Artículo 4-A. Equivalencias referidas a los Artículos 4 y 5** **La equivalencia a la que se refiere el artículo 4 de la presente ley se aplica para el cumplimiento de la experiencia específica en puestos o cargos de funcionario público de libre designación o remoción, de acuerdo con el siguiente detalle:** **a) Equivalencia a razón de un año de ejercicio de funciones por un año de experiencia específica requerida para los siguientes casos:** **a.1. Funcionario público de elección popular, directa y universal, y de designación regulada.** **a.2. Experiencia en el cargo de funcionario público de órgano de alta dirección, o miembros de Consejo Directivo y miembros de directorios de empresas estatales.** **a.3. Cargo directivo, jefatural o responsable de unidad orgánica, o el que haga sus veces, o responsable de unidad funcional formalmente establecida que tenga uno o más equipos a su cargo.** **a.4. Asesores de alta dirección, jefe de gabinete o el que haga sus veces en entidades del Poder Ejecutivo, Poder Judicial, organismos constitucionalmente autónomos y gobiernos subnacionales, así como asesores del servicio y de la organización parlamentaria en el Poder Legislativo y coordinadores parlamentarios acreditados.** **b) Equivalencia a razón de dos años de ejercicio de funciones por un año de experiencia específica requerida para los siguientes casos:** **b.1. Experiencia en puestos de alta dirección o la que haga sus veces en el sector privado con personal a cargo.**

	b.2. Los demás casos de asesorías profesionales no contempladas en los supuestos anteriores. **El cómputo de los años de ejercicio de funciones para todos los casos regulados en la presente ley se aplica de manera acumulativa y sin excluir ningún tipo de régimen laboral.** **Las equivalencias detalladas en el presente artículo se aplican también para los cargos de directivo público de libre designación y remoción señalados en el artículo 5 de la presente ley.**
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES [...] **TERCERA. Responsabilidad funcional por reducción de requisitos de acceso a la función pública** Las entidades públicas pueden establecer requisitos mayores, pero no menores, a los establecidos en la presente ley y su reglamento, bajo responsabilidad de los funcionarios y servidores públicos involucrados en el proceso de aprobar los documentos de gestión correspondientes. [...]	**DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES** [...] **TERCERA. Responsabilidad funcional por reducción de requisitos de acceso a la función pública** Las entidades públicas **no pueden establecer requisitos menores** a los establecidos en la presente ley y su reglamento, bajo responsabilidad de los funcionarios y servidores públicos involucrados en el proceso de aprobar los documentos de gestión correspondientes, **salvo lo dispuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la presente ley**. [...]
No contiene	[...] **QUINTA. Excepcionalidad debidamente sustentada por el titular de SERVIR** **Se autoriza a la Autoridad Nacional del Servicio Civil — SERVIR—, previa solicitud de los gobiernos regionales o municipales, para que establezca criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos para la contratación de gerentes o directores regionales o municipales, en función a la realidad económica-social de cada zona del país, para la contratación correspondiente.** **El titular del gobierno regional o municipal remite a la Presidencia Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil — SERVIR—, la solicitud de excepcionalidad debidamente sustentada para su evaluación.** **El titular de SERVIR en un plazo no mayor a 10 días, contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud, emite una resolución aprobando o denegando la excepcionalidad, bajo responsabilidad.**

<table>
<tr><th colspan="2">Ley 30057</th></tr>
<tr><td>No contiene</td><td>DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación del artículo 52 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil
Se modifica el artículo 52 —literal c, numeral 4— de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil
Artículo 52. Clasificación de los funcionarios públicos
[...]
c) Funcionario público de libre designación y remoción
[...]
4) Titulares, adjuntos, presidentes, miembros, sus asesores y asesores de los órganos colegiados de libre designación y remoción.
[...]</td></tr>
<tr><th colspan="2">Decreto Legislativo 1602</th></tr>
<tr><td>No contiene</td><td>SEGUNDA. Modificación de la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602
Se modifica la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602

OCTAVA. De la aplicación del nivel jerárquico similar en los artículos 4 y 5 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Para efectos de la aplicación de los artículos 4 y 5 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, la referencia de la experiencia específica para acceder al cargo de funcionario público o de directivo, debe entenderse la equivalencia señalada en los supuestos establecidos en el artículo 4-A de la precitada ley."</td></tr>
</table>

Nota: Comisión de Constitución y Reglamento

VII. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

Los beneficios del texto normativo que se propone aprobar se muestran en el siguiente cuadro:

Cuadro 12

Beneficios

Sujetos	Beneficios
Estado	Se promoverá que el servicio a la nación se realice por funcionarios calificados y competentes, que cumplan con los requisitos de meritocracia y se permitirá democráticamente el acceso de profesionales con las más elevadas credenciales de idoneidad y competencia, regulándose únicamente criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos en función a la realidad económica-social de determinadas zonas del país.
Servidores y funcionarios públicos	Permitirá que se aumente la eficiencia de la gestión pública asegurando que los funcionarios cuenten con la experiencia, conocimiento y dominio de la función en cada una de las instancias de gestión del Estado, asimismo se incrementará la confianza en los funcionarios al asegurar que cumplen con los requisitos de integridad e idoneidad.
Ciudadanía	Se permitirá una mayor participación de personas en la función pública, siempre y cuando cumplan con los criterios de idoneidad, así como se verá reflejado que los servicios que prestan servicios a la nación llegan a todos los rincones del país, así como se minimizará las posibilidades de corrupción o de nepotismo.

Los costos o desventajas del texto normativo que se propone aprobar se muestran en el siguiente cuadro:

Cuadro 13
Costos o desventajas

Sujetos	Costos o desventajas
Estado	No se advierte desventajas, ya que la propuesta no conlleva irrogación de gasto al Estado, por el contrario, promueve la idoneidad del servidor público y en la democratización del acceso a la función pública.
Servidores y funcionarios públicos	No se advierte ninguna, en la medida que no genera gasto al Estado y por el contrario fortalece las competencias y capacidades de los funcionarios públicos, así como establece seguros contra la corrupción y el nepotismo.
Ciudadanía	No se advierte ninguna, en la medida que no implica gasto al Estado, no afecta derechos fundamentales, al contrario promueve que más profesionales con las credenciales profesionales idóneas tengan la oportunidad de acceder o ascender en la función pública.

VIII. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Constitución y Reglamento, de conformidad con el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la aprobación de los proyectos de ley 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR con el siguiente texto sustitutorio:

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN

Artículo 1. Modificación de los artículos 3, 4 y 5 de Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Se modifican los artículos 3 —literal d y se incorpora el segundo párrafo al literal f—, 4 y 5, los que quedan redactados en los siguientes términos:

> **"Artículo 3. Definiciones**
> [...]
> d) Experiencia laboral específica: forma parte de la experiencia laboral general; se asocia a uno o más de los siguientes **cuatro** componentes y se acredita con el cumplimiento de alguno de ellos:
> - En el puesto o cargo.
> - En la función o materia.
> - En el sector público.
> **- Equivalencia**
> [...]
> f) Formación superior completa: implica la obtención del grado de bachiller o título profesional otorgado por universidad; o título profesional o de segunda especialidad en institutos o escuelas de educación superior, públicos o privados, nacionales o extranjeros, reconocidos de conformidad con la Ley 30512, Ley de institutos y escuelas de educación superior y de la carrera pública de sus docentes.
>
> **Artículo 4. Requisitos mínimos para acceder al cargo de funcionario público de libre designación y remoción**
>
> Los siguientes funcionarios públicos deben cumplir, además de los requisitos dispuestos en el artículo 53 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, y en sus respectivas leyes orgánicas; con los siguientes:

4.1. Viceministro: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.

4.2. Secretario general de ministerio: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.

4.3. Titulares, adjuntos, presidentes, miembros, **sus asesores y asesores** de los órganos colegiados de libre designación y remoción de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.

4.4. Gerente general regional, gerentes regionales o directores regionales de gobierno regional: Contar con formación superior completa, con cinco años de experiencia general y tres años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cinco años de experiencia general.

4.5. Gerentes municipales de los gobiernos locales provinciales y gerentes municipales de distritos de más de doscientos cincuenta mil habitantes: contar con formación superior completa, con cuatro años de experiencia general y tres años de experiencia específica en temas relacionados a la gestión municipal, gestión pública y conducción de personal **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los cuatro años de experiencia general.

[...]

Artículo 5. Requisitos mínimos para cargos de directivo público de libre designación y remoción

Los siguientes directivos públicos deben cumplir con los requisitos mínimos que se señalan a continuación:

5.1. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos públicos del Poder Ejecutivo: contar con formación superior completa, con siete años de experiencia general y cuatro años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los siete años de experiencia general.

5.2. Secretario general, gerente general o el que haga las veces de los organismos constitucionalmente autónomos: contar con formación superior completa, con ocho años de experiencia general y cinco años de experiencia específica en puestos o cargos de directivo o de nivel jerárquico similar **o equivalencia** en el sector público o privado, pudiendo ser estos, parte de los ocho años de experiencia general.

Los requisitos mínimos de los directivos públicos no comprendidos en este artículo se establecen en el reglamento de la presente ley."

Artículo 2. Incorporación del artículo 4-A a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Se incorpora el artículo 4-A a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

"Artículo 4-A. Equivalencias referidas a los Artículos 4 y 5

La equivalencia a la que se refiere el artículo 4 de la presente ley se aplica para el cumplimiento de la experiencia específica en puestos o cargos de funcionario público de libre designación o remoción, de acuerdo con el siguiente detalle:

a) Equivalencia a razón de un año de ejercicio de funciones por un año de experiencia específica requerida para los siguientes casos:

- **a.1. Funcionario público de elección popular, directa y universal, y de designación regulada.**
- **a.2. Experiencia en el cargo de funcionario público de órgano de alta dirección, o miembros de Consejo Directivo y miembros de directorios de empresas estatales.**
- **a.3. Cargo directivo, jefatural o responsable de unidad orgánica, o el que haga sus veces, o responsable de unidad funcional formalmente establecida que tenga uno o más equipos a su cargo.**
- **a.4. Asesores de alta dirección, jefe de gabinete o el que haga sus veces en entidades del Poder Ejecutivo, Poder Judicial, organismos constitucionalmente autónomos y gobiernos subnacionales, así como asesores del servicio y de la organización parlamentaria en el Poder Legislativo y coordinadores parlamentarios acreditados.**

b) Equivalencia a razón de dos años de ejercicio de funciones por un año de experiencia específica requerida para los siguientes casos:

- **b.1. Experiencia en puestos de alta dirección o la que haga sus veces en el sector privado con personal a cargo.**
- **b.2. Los demás casos de asesorías profesionales no contempladas en los supuestos anteriores.**

El cómputo de los años de ejercicio de funciones para todos los casos regulados en la presente ley se aplica de manera acumulativa y sin excluir ningún tipo de régimen laboral.

Las equivalencias detalladas en el presente artículo se aplican también para los cargos de directivo público de libre designación y remoción señalados en el artículo 5 de la presente ley.

Artículo 3. Modificación de la Tercera Disposición Complementaria Final e Incorporación de la Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Se modifica la Tercera Disposición Complementaria Final y se incorpora la Quinta Disposición Complementaria Final a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

"[...]

TERCERA. Responsabilidad funcional por reducción de requisitos de acceso a la función pública

Las entidades públicas **no pueden establecer requisitos menores** a los establecidos en la presente ley y su reglamento, bajo responsabilidad de los funcionarios y servidores públicos involucrados en el proceso de aprobar los documentos de gestión correspondientes, **salvo lo dispuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la presente ley**.

[...]

QUINTA. Excepcionalidad debidamente sustentada por el titular de SERVIR

Se autoriza a la Autoridad Nacional del Servicio Civil — SERVIR—, previa solicitud de los gobiernos regionales o municipales, para que establezca criterios de excepcionalidad y perfiles mínimos para la contratación de gerentes o directores regionales o municipales, en función a la realidad económica-social de cada zona del país, para la contratación correspondiente.

El titular del gobierno regional o municipal remite a la Presidencia Ejecutiva de la Autoridad Nacional del Servicio Civil —SERVIR—, la solicitud de excepcionalidad debidamente sustentada para su evaluación. El titular de SERVIR en un plazo no mayor a 10 días, contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud, emite una resolución aprobando o denegando la excepcionalidad, bajo responsabilidad."

Artículo 4. Incorporación de la Primera y Segunda Disposición Complementaria Modificatoria a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Se incorpora la Primera y la Segunda Disposición Complementaria Modificatoria a la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

"DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Modificación del artículo 52 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil

Se modifica el artículo 52 —literal c, numeral 4— de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil

Artículo 52. Clasificación de los funcionarios públicos

[...]

c) Funcionario público de libre designación y remoción

[...]

4) Titulares, adjuntos, presidentes, miembros, **sus asesores y asesores** de los órganos colegiados de libre designación y remoción.

[...]

SEGUNDA. Modificación de la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602, Decreto Legislativo que modifica la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, para fortalecer la gestión pública a través del tránsito de las entidades públicas y promover el acceso meritocrático de los servidores civiles al régimen del servicio civil, y dicta otras disposiciones

Se modifica la Octava Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1602, Decreto Legislativo que modifica la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, para fortalecer la gestión pública a través del tránsito de las entidades públicas y promover el acceso meritocrático de los servidores civiles al régimen del servicio civil, y dicta otras disposiciones; el que queda redactado en los siguientes términos:

OCTAVA. De la aplicación del nivel jerárquico similar en los artículos 4 y 5 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción

Para efectos de la aplicación de los artículos 4 y 5 de la Ley 31419, Ley que establece disposiciones para garantizar la idoneidad en el acceso y ejercicio de la función pública de funcionarios y directivos de libre designación y remoción, la referencia de la experiencia específica para acceder al cargo de funcionario público o de directivo, debe entenderse la equivalencia señalada en los supuestos establecidos en el artículo 4-A de la precitada ley."

Dese cuenta,
Sala de Sesiones
05 de noviembre de 2024.

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres".
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho".

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/11/2024 18:01:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ GALLEGOS Carmen Patricia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/11/2024 11:50:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROSPIGLIOSI CAPURRO Fernando Miguel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/11/2024 12:35:39-0500

FERNANDO MIGUEL ROSPIGLIOSI CAPURRO
Presidente
Comisión de Constitución y Reglamento

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BALCAZAR ZELADA Jose Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/11/2024 18:54:54-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MUÑANTE BARRIOS Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 14:16:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 21:16:55-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SOTO PALACIOS Wilson FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/11/2024 17:29:38-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAVERO ALVA Alejandro Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 10:02:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MOYANO DELGADO Martha Lupe FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/11/2024 10:30:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MITA ALANOCA Isaac FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 12:26:48-0500

CONGRESO REPÚBLICA
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2024 15:35:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/11/2024 19:16:53-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 18:03:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/11/2024 12:02:00-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/11/2024 11:43:19-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: WILLIAMS ZAPATA Jose Daniel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 16:00:32-0500

DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CERRON ROJAS Waldemar Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/11/2024 14:19:49-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAMONES SORIANO Lady Mercedes FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 14/11/2024 18:28:45-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/11/2024 14:06:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/11/2024 19:12:58-0500

MP Dictamenes

De: Notificacion Sistemas
Enviado el: lunes, 18 de noviembre de 2024 15:10
Para: Elsa Mirella Portugal Sanchez; mp.interno
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: e18114078ab38f14312e7c9783b0686e.pdf

[Solicitante]: eportugal@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: SE REMITE DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 05416/2022-CR, 05449/2022-CR, 06196/2023-CR, 06409/2023-CR, 06728/2023-CR, 07335/2023-CR y 07438/2023-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 31419, LEY QUE ESTABLECE DISPOSICIONES PARA GARANTIZAR LA IDONEIDAD EN EL ACCESO Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE FUNCIONARIOS Y DIRECTIVOS DE LIBRE DESIGNACIÓN Y REMOCIÓN. SE DEJA CONSTANCIA QUE SE ACORDÓ LA DISPENSA DEL TRÁMITE DE APROBACIÓN DEL ACTA PARA EJECUTAR LOS ACUERDOS ADOPTADOS.
[Fecha]: 2024-11-18 15:09:46
[IP]: 192.168.10.219

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.