



CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO

**RECIBIDO**

PROYECTO DE LEY N°  
13091/2025-CR RU 2115435

05 NOVIEMBRE 2025 07:34 p. m.

FIRMADO DIGITALMENTE: CMEDINA

CAVERO ALVA ALEJANDRO ENRIQUE  
Congresista de la República

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”  
“Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana”

**PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL  
DEL ARTÍCULO 154 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DEL PERÚ, A FIN DE ELIMINAR EL MECANISMO DE  
RATIFICACIÓN PERIÓDICA DE JUECES Y FISCALES**

El congresista de la República que suscribe, **ALEJANDRO ENRIQUE CAVERO ALVA**, integrante del Grupo Parlamentario Avanza País, en ejercicio de la facultad de iniciativa legislativa contenida en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con los artículos 67, 75 y 76 numeral 2 del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente proyecto de ley:

**FÓRMULA LEGAL**

**LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 154 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DEL PERÚ, A FIN DE ELIMINAR EL MECANISMO DE RATIFICACIÓN PERIÓDICA DE JUECES Y  
FISCALES**

**Artículo 1. Modificación de los numerales 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú**

Se modifican los numerales 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, en los siguientes términos:

**“Atribuciones de la Junta Nacional de Justicia**

**Artículo 154.- Son funciones de la Junta Nacional de Justicia:**

[...]

2. Ejecutar, en coordinación con la Academia de la Magistratura, evaluaciones periódicas de capacitación y reforzamiento del desempeño de jueces y fiscales de todos los niveles. Estas evaluaciones no constituyen mecanismo de causal de separación del cargo.
3. Aplicar la sanción de destitución a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos únicamente en el marco del procedimiento administrativo disciplinario; y, solo a solicitud de la Corte Suprema o de la Junta de Fiscales Supremos, respectivamente, a los jueces y fiscales de todas las instancias. En el caso de los jueces supremos y fiscales supremos también será posible la aplicación de amonestación o suspensión de hasta ciento veinte (120) días calendario, aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad. La resolución final debe ser motivada y con previa audiencia del interesado. Tiene naturaleza de inimpugnable.

[...].”

**Artículo 2. Derogación del literal b) y modificación de los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia**

Se deroga el literal b) y modifica los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia, en los siguientes términos:

**“Artículo 2.- Competencias de la Junta Nacional de Justicia**

Son competencias de la Junta Nacional de Justicia:

[...]

b) Derogado.

c) Ejecutar conjuntamente con la Academia de la Magistratura la evaluación **periódica de capacitación y reforzamiento del desempeño de los jueces y fiscales de todos los niveles cada dos (2) años, con fines de mejora profesional y fortalecimiento institucional;**

[...]

f) Aplicar la sanción de destitución a los jueces y fiscales, titulares y provisionales de todos los niveles **conforme a lo previsto en el numeral 3 del artículo 154 de la Constitución Política.** Así como al jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC);

g) Aplicar la sanción de amonestación o suspensión a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos hasta ciento veinte (120) días calendario **en el marco del procedimiento administrativo disciplinario,** aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad;

[...]."



Firmado digitalmente por:  
CAVERO ALVA Alejandro  
Enrique FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 04/11/2025 14:35:21-0500



Firmado digitalmente por:  
WILLIAMS ZAPATA Jose  
Daniel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 10:15:10-0500



Firmado digitalmente por:  
WILLIAMS ZAPATA Jose  
Daniel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 10:15:38-0500



Firmado digitalmente por:  
TUDELA GUTIERREZ Adriana  
Josefina FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 17:32:42-0500



Firmado digitalmente por:  
AMURUZ DULANTO Yessica  
Rosselli FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 12:03:09-0500



Firmado digitalmente por:  
GONZALES DELGADO Diana  
Carolina FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 11:32:53-0500



Firmado digitalmente por:  
PAREDES FONSECA Karol  
Ivett FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 05/11/2025 16:27:44-0500

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El presente proyecto de Ley propone modificar el inciso 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, derogar el literal b) y modificar los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia. La presente reforma constitucional tiene como finalidad reforzar el principio de independencia del Poder Judicial y del Ministerio Público como pilares fundamentales de un Estado democrático y de derecho. En ese sentido, se propone la eliminación del mecanismo de ratificación periódica cada siete años al que actualmente están sujetos los jueces y fiscales, por cuanto dicho proceso ha sido cuestionado como una herramienta que, lejos de fortalecer la institucionalidad, puede facilitar presiones indebidas o represalias de carácter político. Esta situación ha generado un efecto inhibitor en el ejercicio de funciones jurisdiccionales y fiscales, particularmente en el tratamiento de casos de alto interés político o vinculados a la lucha contra la corrupción.

La reforma no implica la ausencia de control o evaluación en la carrera judicial o fiscal. Por el contrario, se plantea consolidar un sistema de evaluación permanente, técnica y objetiva que promueva la excelencia en el desempeño funcional, tanto en el acceso como durante el ejercicio del cargo. Este modelo sustituye la discrecionalidad de la ratificación por un enfoque meritocrático y transparente, con criterios medibles y garantías de debido proceso. Asimismo, se mantiene la facultad de la Junta Nacional de Justicia para destituir a jueces y fiscales, pero únicamente en el marco de procedimientos administrativos disciplinarios conforme a ley, resguardando así la responsabilidad funcional sin comprometer la estabilidad ni la imparcialidad de quienes integran la judicatura o el Ministerio Público.

La ratificación periódica, tal como está concebida en la normativa vigente, no solo carece de parámetros objetivos, técnicos y verificables, sino que además se ha convertido en un instrumento susceptible de ser utilizado como mecanismo de presión o represalia política. Este tipo de controles discrecionales debilitan la autonomía funcional de jueces y fiscales y generan un entorno adverso para la toma de decisiones imparciales, especialmente en casos de alta sensibilidad o que comprometen intereses de poder.

Con esta reforma constitucional se propone reemplazar dicha figura por un sistema de evaluación periódica técnica y meritocrática, orientado a la mejora continua, al desempeño profesional y al fortalecimiento institucional, sin afectar la estabilidad en el cargo ni exponer a los magistrados a decisiones arbitrarias. Asimismo, se mantiene la facultad de la Junta Nacional de Justicia para sancionar o destituir jueces y fiscales, pero exclusivamente dentro del marco del procedimiento administrativo disciplinario, conforme a ley y con respeto pleno al debido proceso.

Este proyecto contribuye a consolidar una carrera judicial y fiscal basada en el mérito, la transparencia y la legalidad, eliminando espacios de discrecionalidad que comprometen los estándares internacionales de independencia judicial. En suma, lo que se busca es garantizar que quienes ejercen funciones jurisdiccionales o de investigación penal lo hagan libres de presiones externas, bajo reglas claras, estables y predecibles que fortalezcan la confianza ciudadana en la justicia.

## **I.MARCO CONSTITUCIONAL**

El Estado peruano se rige por los principios de un Estado democrático de derecho, lo que implica la sujeción de todos los poderes públicos al respeto irrestricto de la Constitución, el equilibrio de poderes, y la garantía efectiva de los derechos fundamentales, entre ellos la independencia de los órganos encargados de la administración de justicia. En ese sentido, el artículo 43 de la Constitución Política del Perú establece que “la República del Perú es democrática, social, independiente y soberana. El Estado es uno e indivisible. Su gobierno es unitario, representativo y descentralizado, y se organiza según el principio de separación de poderes.”

Dentro de este marco, la independencia del Poder Judicial y del Ministerio Público constituye una piedra angular de la institucionalidad democrática. La imparcialidad y autonomía de jueces y fiscales no solo garantiza el derecho al debido proceso y al acceso a una justicia efectiva, sino que también actúa como límite esencial frente a posibles abusos de poder y a interferencias indebidas, especialmente en casos de alta sensibilidad política, corrupción, o criminalidad organizada.

El artículo 139, inciso 2, de la Constitución reconoce como uno de los principios fundamentales de la administración de justicia, la independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional. Esta disposición no es meramente declarativa, sino que exige un diseño institucional que impida cualquier forma de injerencia que afecte la objetividad y autonomía funcional de los magistrados, lo cual incluye la existencia de garantías estructurales en el acceso, permanencia y eventual separación del cargo.

La presente reforma constitucional se inserta en este contexto como una respuesta normativa orientada a corregir una distorsión institucional relevante: la figura de la “ratificación periódica” de jueces y fiscales cada siete años, vigente actualmente en el artículo 154, inciso 2 y 3, de la Constitución, ha sido objeto de reiteradas críticas por parte de la doctrina nacional e internacional, al configurarse como un mecanismo que puede vulnerar el principio de independencia judicial. El mantenimiento de esta figura permite que jueces y fiscales sean separados de sus cargos sin un procedimiento sancionador claro ni el respeto pleno al debido proceso, generando un entorno de incertidumbre funcional y de posible instrumentalización política.

En esa línea, el objetivo constitucional de esta propuesta no es debilitar los mecanismos de evaluación o rendición de cuentas, sino configurarlos bajo una lógica meritocrática, técnica, estable y con debido proceso, evitando riesgos de arbitrariedad. Se busca así fortalecer las bases institucionales del Estado de derecho, eliminando un mecanismo cuestionado y reemplazándolo por un sistema que combine exigencia profesional, evaluación continua y estabilidad funcional.

## **II.FUNDAMENTO DE LA PROPUESTA**

La presente propuesta de reforma constitucional busca modificar el inciso 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, con el objetivo de eliminar el mecanismo de ratificación periódica de jueces y fiscales y sustituirlo por un sistema de evaluación técnica, objetiva y de naturaleza formativa, que respete la estabilidad en la función jurisdiccional y fiscal. La justificación principal de esta modificación se sustenta en los siguientes principios:

a) **Fortalecimiento de la independencia judicial y fiscal:** Uno de los pilares esenciales de un Estado democrático de derecho es la existencia de un sistema de justicia independiente, autónomo y libre de interferencias que afecten su imparcialidad. La independencia judicial y fiscal no constituye un privilegio personal de los magistrados, sino una garantía institucional que protege a la ciudadanía frente a posibles abusos de poder, y asegura que las decisiones jurisdiccionales y del Ministerio Público se adopten conforme a la Constitución y a la ley, sin temor ni presiones indebidas.

El mecanismo de ratificación periódica de jueces y fiscales cada siete años, tal como está regulada actualmente en el ordenamiento jurídico peruano, ha sido duramente cuestionada por abrir espacios a formas de control indirecto, represalias encubiertas o condicionamientos que pueden afectar la autonomía de los magistrados, especialmente cuando investigan o resuelven casos de alta sensibilidad política, económica o incluso dentro de sus propias instituciones. Esta situación ha derivado, en algunos casos, en la utilización del proceso de ratificación como una herramienta para separar del cargo a magistrados incómodos al poder, sin que exista una causal disciplinaria debidamente comprobada ni las garantías mínimas de defensa.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos, en el caso *Reverón Trujillo vs. Venezuela* (2009), ha establecido que la estabilidad en el cargo es un componente esencial de la independencia judicial, y que la remoción o cese de un magistrado debe estar sujeta a causales previamente establecidas, bajo un procedimiento legal y con pleno respeto del debido proceso. La Corte precisó que la evaluación de desempeño no puede transformarse en un mecanismo de control político disfrazado, ya que ello vulnera las garantías judiciales establecidas en el artículo 8.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Asimismo, la *Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)*, en su informe sobre “Garantías para la Independencia de las y los Operadores de Justicia” (2013), advirtió que los procesos de ratificación periódica, cuando no se encuentran debidamente regulados, “pueden convertirse en instrumentos para ejercer presión, especialmente si la decisión de ratificar o no carece de una motivación suficiente o se sustenta en criterios subjetivos o políticos”.

Desde el plano constitucional, el artículo 139 inciso 2 de la Constitución Política del Perú reconoce la independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional como un principio fundamental de la administración de justicia. Este principio se proyecta también hacia el Ministerio Público, por tratarse de un órgano autónomo cuya labor debe desarrollarse sin subordinación a intereses externos o presiones funcionales. La existencia de un proceso de ratificación periódica generalizada contraviene dicha garantía, al introducir un factor de incertidumbre y dependencia institucional sobre los magistrados.

En el contexto peruano, la experiencia acumulada ha demostrado que la ratificación no siempre responde a criterios meritocráticos ni a un modelo claro de evaluación del desempeño, sino que puede estar contaminada por intereses ajenos a la justicia. Ello genera un efecto disuasivo en muchos jueces y fiscales, quienes pueden evitar decisiones valientes o incómodas por temor a no ser ratificados.

Por todo lo expuesto, resulta indispensable avanzar hacia un modelo de justicia que garantice plenamente la independencia judicial y fiscal, eliminando todo mecanismo que permita formas indirectas de presión institucional. La propuesta de reforma constitucional elimina la ratificación periódica como condición de permanencia en el cargo y, en su lugar, promueve evaluaciones de

carácter técnico, formativo y no sancionatorio, respetando la estabilidad funcional como garantía esencial del sistema democrático y del Estado de derecho.

b) **Promoción de un sistema de carrera meritocrático y técnico:** La eliminación de la ratificación no implica la supresión de mecanismos de evaluación del desempeño de jueces y fiscales. Por el contrario, esta reforma busca reemplazar un modelo discrecional y subjetivo por un sistema de evaluación periódica, técnica y objetiva, orientado a fortalecer la calidad profesional de jueces y fiscales sin poner en riesgo su estabilidad funcional. Este cambio no

solo fortalece la profesionalización de la carrera judicial y fiscal, sino que también brinda mayor previsibilidad, transparencia y legitimidad al sistema de justicia.

El modelo actual de ratificación ha sido cuestionado no solo por su carácter subjetivo, sino también por la ausencia de parámetros claros que permitan una valoración justa del desempeño funcional. La ausencia de estándares definidos y la discrecionalidad en las decisiones de ratificación pueden convertir este mecanismo en una forma de control arbitrario sobre la carrera judicial y fiscal, en abierta contradicción con los principios de legalidad y objetividad que deben regir la función pública.

Este nuevo enfoque promueve una carrera meritocrática, basada en indicadores medibles, retroalimentación formativa y criterios transparentes que respeten plenamente el derecho de defensa, en lugar de decisiones opacas que muchas veces responden a juicios subjetivos o intereses ajenos a la función jurisdiccional. La evaluación no debe ser un mecanismo sancionador encubierto, sino una herramienta de mejora continua, alineada con buenas prácticas internacionales.

A nivel comparado, la tendencia en los sistemas judiciales más sólidos del mundo como Alemania, Italia, Francia, España o Estados Unidos, es consolidar una carrera judicial regida por procesos de selección rigurosos y evaluaciones permanentes, pero sin someter a los magistrados a procedimientos periódicos que condicionen su continuidad en el cargo. La estabilidad judicial no está reñida con la exigencia de excelencia; por el contrario, ambas se complementan dentro de un modelo institucional que valora la experiencia, la formación constante y la integridad profesional.

En esta línea, la Comisión de Venecia, órgano consultivo del Consejo de Europa en temas constitucionales, ha sostenido que la ratificación periódica de jueces, especialmente si está a cargo de órganos con influencia política, es “un instrumento que socava la independencia judicial” recomendando su eliminación o sustitución por sistemas de evaluación técnica no vinculante, donde los países deben optar por esquemas de evaluación profesional permanente como alternativa. (*Informe CDL-AD(2010)004, Comisión de Venecia, 2010*).

La reforma planteada, entonces, no busca eliminar el control sobre el desempeño de jueces y fiscales, sino transformar ese control en un proceso que fortalezca sus capacidades, fomente la excelencia y asegure un sistema de justicia de calidad, sin someter a sus operadores a decisiones arbitrarias o impredecibles. Se trata de garantizar una carrera pública basada en el mérito y no en la subordinación o la aprobación política.

c) **Garantía del debido proceso y estabilidad institucional:** La permanencia en el cargo de jueces y fiscales no debe depender de valoraciones generales, juicios subjetivos ni de mecanismos poco regulados. En un Estado constitucional de derecho, la estabilidad en la función jurisdiccional y fiscal es una garantía institucional que protege la independencia del sistema de

justicia y salvaguarda los derechos de los ciudadanos frente a decisiones arbitrarias. En este contexto, el actual modelo de ratificación periódica, al carecer de criterios objetivos claros, plazos definidos y vías efectivas de impugnación, constituye una seria afectación al derecho al debido proceso, tanto en su dimensión formal como sustantiva.

Esta situación ha generado incertidumbre y desconfianza institucional, afectando no solo a los magistrados directamente involucrados, sino al sistema de justicia en su conjunto. Reforzar la estabilidad institucional requiere eliminar mecanismos que permiten ceses arbitrarios o motivados por presiones externas, y conservar únicamente procedimientos de remoción que se sustenten en causales objetivas, dentro del marco de un proceso disciplinario con garantías plenas.

La Constitución Política del Perú, en su artículo 139 inciso 3, reconoce expresamente el derecho al debido proceso y a la tutela jurisdiccional efectiva. Este principio no solo debe observarse en los procesos judiciales, sino también en los procedimientos administrativos de carácter sancionador o evaluativo que puedan derivar en la separación de un cargo público. En esa misma línea, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha reiterado que cualquier decisión que afecte los derechos fundamentales de los servidores públicos debe estar debidamente motivada, sustentada en normas claras y sujeta a control.

Por ello, reforzar la estabilidad institucional no significa blindar a jueces y fiscales de responsabilidad, sino establecer reglas claras que distingan entre mecanismos de mejora profesional como la evaluación de desempeño y mecanismos disciplinarios como la destitución, garantizando en todos los casos el respeto irrestricto al debido proceso. La reforma propuesta preserva el sistema de control y sanción ante faltas graves, pero lo restringe al ámbito de un procedimiento administrativo disciplinario debidamente regulado, con causales objetivas, derechos de defensa y resolución motivada.

En esa línea, el proyecto no solo protege la seguridad jurídica de los magistrados, sino que también fortalece la credibilidad del sistema de justicia ante la ciudadanía. Un juez o fiscal que ejerce su función con estabilidad, sin temor a ser removido arbitrariamente, puede tomar decisiones con plena independencia, sin someterse a presiones institucionales o externas. Esto contribuye a construir un sistema judicial y fiscal predecible, confiable y alineado con los principios de legalidad, transparencia y responsabilidad funcional, consolidando así el Estado de derecho y la institucionalidad democrática en el país.

### III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

| Problema identificado                                                                                             | Sujetos involucrados                                                | Objetivo del proyecto de ley                                                                                           | Alternativa de solución                                                                       | Indicadores                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - Existencia del mecanismo de ratificación periódica cada siete años que afecta la estabilidad judicial y fiscal. | - Junta Nacional de Justicia (JNJ).<br>- Jueces del Poder Judicial. | - Garantizar la independencia judicial y fiscal.<br>- Sustituir la ratificación por evaluaciones técnicas y objetivas. | - Modificar el inciso 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, derogar el | - Número de jueces/fiscales evaluados bajo nuevos criterios.<br>- Reducción de procesos disciplinarios |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Posible uso político o discrecional de la ratificación como herramienta de presión.</li> <li>- Inseguridad jurídica para jueces y fiscales que investigan casos sensibles.</li> <li>- Falta de criterios técnicos y objetivos en el proceso de ratificación.</li> <li>- Observaciones de organismos internacionales por afectar la independencia judicial.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fiscales del Ministerio Público.</li> <li>- Academia de la Magistratura.</li> <li>- Ciudadanía en general.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecer la carrera meritocrática.</li> <li>- Eliminar mecanismos discrecionales de separación del cargo.</li> <li>- Mantener procedimientos disciplinarios con debido proceso.</li> </ul> | <p>literal b) y modificar los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- motivados por presiones externas.</li> <li>- Incremento de percepción de independencia judicial.</li> <li>- Opiniones favorables de organismos internacionales (Corte IDH, ONU).</li> <li>- Implementación efectiva del nuevo sistema evaluativo.</li> </ul> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Alternativa                                                                                                                                                                                         | Análisis costo beneficio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                     | Monetario (cuantitativo)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                                                                                                                                                                                     | Costos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Beneficios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Modificar el inciso 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, derogar el literal b) y modificar los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Gastos administrativos y logísticos</b> asociados a la adecuación de los procesos internos de la Junta Nacional de Justicia (JNJ) para implementar un nuevo modelo de evaluación técnica y continua.</li> <li>- <b>Capacitación y fortalecimiento institucional</b> de la JNJ y de la Academia de la Magistratura para asegurar evaluaciones objetivas y transparentes.</li> <li>- <b>Diseño e implementación de</b></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Reducción de procesos contenciosos</b> originados por decisiones de no ratificación arbitrarias o poco motivadas, lo que disminuye la carga procesal y el uso de recursos del Estado.</li> <li>- <b>Mayor predictibilidad institucional</b>, que fortalece la seguridad jurídica para inversiones privadas, especialmente en sectores donde la resolución de conflictos judiciales es clave.</li> <li>- <b>Eficiencia funcional del sistema de justicia</b>, derivada de una carrera judicial y fiscal más estable,</li> </ul> |

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| la Junta Nacional de Justicia. | <p><b>herramientas digitales</b> para la gestión de evaluaciones periódicas, seguimiento de desempeño y trazabilidad de resultados.</p> <p>- <b>Ajustes normativos o administrativos</b> dentro del Ministerio Público y el Poder Judicial para adaptarse al nuevo esquema.</p> | <p>sin rotaciones injustificadas.</p> <p>- <b>Reducción de actos de corrupción y situaciones de dependencia</b> asociados a la búsqueda de ratificación o “aprobación” por parte de jueces y fiscales.</p> <p>- <b>Alineamiento con estándares internacionales</b>, lo que mejora la imagen institucional del Perú ante organismos multilaterales y reduce el riesgo de sanciones o recomendaciones adversas.</p> |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Alternativa                                                                                                                                                                                                                        | Análisis costo beneficio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                    | No monetario (cualitativo)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                                                    | Costos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Beneficios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Modificar el inciso 2 y 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú, derogar el literal b) y modificar los literales c), f) y g) del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Adecuación normativa:</b> Requiere modificar no solo la Constitución, sino también leyes orgánicas como la Ley 30916 (Ley Orgánica de la JNJ), lo que implica trabajo legislativo complementario.</li> <li>- <b>Resistencia institucional inicial:</b> Puede haber oposición de sectores acostumbrados al sistema de ratificación, lo cual podría generar tensiones en la implementación.</li> <li>- <b>Capacitación y adaptación de la JNJ:</b> La Junta Nacional de Justicia deberá reestructurar sus procedimientos y recursos para implementar el nuevo</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Fortalecimiento de la independencia judicial y fiscal:</b> Se elimina una figura que ha sido usada como mecanismo de presión o retaliación, garantizando mayor autonomía en la toma de decisiones.</li> <li>- <b>Mejora del desempeño mediante evaluaciones objetivas:</b> Se reemplaza la ratificación discrecional por un modelo evaluativo técnico, que promueve la capacitación continua sin amenazar la estabilidad del cargo.</li> <li>- <b>Estabilidad en la carrera judicial y fiscal:</b> Se fortalece el principio de inamovilidad, lo que mejora la motivación y profesionalismo de los</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>sistema de evaluación periódica.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Mayor inversión administrativa:</b> La implementación de un sistema de evaluación técnica y objetiva puede requerir inversión en tecnología, personal evaluador y sistemas de control de calidad.</li> <li>- <b>- Posible litigiosidad inicial:</b> Podrían presentarse cuestionamientos constitucionales o acciones legales por parte de sectores conservadores que defienden el modelo anterior.</li> </ul> | <p>magistrados.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Reducción de la politización del sistema de justicia:</b> Al eliminarse un proceso con alto riesgo de manipulación política, se refuerza la legitimidad y confianza ciudadana en las instituciones de justicia.</li> <li>- <b>- Conformidad con estándares internacionales:</b> Se alinea el Perú con las recomendaciones de la Corte IDH, la ONU y la Comisión de Venecia, que desaconsejan la ratificación periódica por sus efectos negativos sobre la independencia judicial.</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### IV.EFECTO DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE

La presente iniciativa legislativa se encuentra alineada con lo dispuesto por la Constitución Política del Perú, por cuanto propone una modificación puntual al artículo 154 del texto constitucional, en el marco de sus disposiciones sobre las funciones de la Junta Nacional de Justicia, con la finalidad de fortalecer la autonomía del sistema judicial y fiscal. En ese sentido, la norma busca eliminar el mecanismo de ratificación periódica de jueces y fiscales cada siete años, reemplazando por un sistema de evaluación técnica y objetiva, bajo criterios de desempeño profesional, capacitación y mejora continua, sin efectos sancionadores ni consecuencias sobre la estabilidad en el cargo. En su lugar, se propone un sistema de evaluación permanente, técnica y objetiva que garantice la excelencia del desempeño funcional. Esta medida busca prevenir presiones indebidas, fortalecer la institucionalidad y consolidar un sistema de justicia imparcial, meritocrático y transparente.

Asimismo, esta reforma constitucional conlleva la modificación y adecuación normativa de diversos literales del artículo 2 de la Ley 30916, Ley Orgánica de la Junta Nacional de Justicia, a fin de armonizar el nuevo marco constitucional con las competencias legales de dicha institución. Las modificaciones propuestas eliminan expresamente la atribución de ratificar a jueces y fiscales, y consolidan en su lugar la competencia para realizar evaluaciones periódicas con fines de fortalecimiento institucional. Además, se mantiene la función de destituir a jueces y fiscales, exclusivamente en el marco de un procedimiento administrativo disciplinario, conforme a ley.

La propuesta normativa es coherente con los principios constitucionales de independencia judicial, separación de poderes, debido proceso y carrera meritocrática, y no afecta la estructura esencial del Poder Judicial ni del Ministerio Público. Por el contrario, busca reforzar su

institucionalidad, eliminando prácticas que han sido cuestionadas por generar incertidumbre funcional o afectar el principio de inamovilidad de los magistrados. El impacto en la legislación vigente se limita a las normas directamente vinculadas al proceso de ratificación y evaluación de magistrados, lo que garantiza su viabilidad normativa y constitucional.

| Norma y disposición            | Texto vigente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Texto propuesto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Constitución Política del Perú | <p>Artículo 154.- Son funciones de la Junta Nacional de Justicia:</p> <p>[...]</p> <p>2. Ratificar, con voto público y motivado, a los jueces y fiscales de todos los niveles cada siete años; y ejecutar conjuntamente con la Academia de la Magistratura la evaluación parcial de desempeño de los jueces y fiscales de todos los niveles cada tres años seis meses. Los no ratificados o destituidos no pueden reingresar al Poder Judicial ni al Ministerio Público.</p> <p>3. Aplicar la sanción de destitución a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos; y, de oficio o a solicitud de la Corte Suprema o de la Junta de Fiscales Supremos, respectivamente, a los jueces y fiscales de todas las instancias. En el caso de los jueces supremos y fiscales supremos también será posible la aplicación de amonestación o suspensión de hasta ciento veinte (120) días calendario, aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad. La resolución final debe ser motivada y con previa audiencia del interesado. Tiene naturaleza de inimpugnable.</p> <p>[...].</p> | <p>Artículo 154.- Son funciones de la Junta Nacional de Justicia:</p> <p>[...]</p> <p><b>2. Ejecutar, en coordinación con la Academia de la Magistratura, evaluaciones periódicas de capacitación y reforzamiento del desempeño de jueces y fiscales de todos los niveles, con fines de mejora profesional y fortalecimiento institucional. Estas evaluaciones se realizan bajo criterios objetivos, técnicos y transparentes, sin que constituyan mecanismo de ratificación o causal de separación del cargo.</b></p> <p>3. Aplicar la sanción de destitución a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos <b>únicamente en el marco del procedimiento administrativo disciplinario</b>; y, <b>solo</b> a solicitud de la Corte Suprema o de la Junta de Fiscales Supremos, respectivamente, a los jueces y fiscales de todas las instancias. En el caso de los jueces supremos y fiscales supremos también será posible la aplicación de amonestación o suspensión de hasta ciento veinte (120) días calendario, aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad. La resolución final debe ser motivada y con previa audiencia del interesado. Tiene naturaleza de inimpugnable.</p> <p>[...].</p> |
|                                | Artículo 2.- Competencias de la Junta Nacional de Justicia:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Artículo 2.- Competencias de la Junta Nacional de Justicia:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Ley 30916,<br/>Ley<br/>Orgánica de<br/>la Junta<br/>Nacional de<br/>Justicia</p> | <p>[...]<br/>b). Ratificar, con voto público y motivado, a los jueces y fiscales de todos los niveles cada siete (7) años. Los no ratificados o destituidos no pueden reingresar al Poder Judicial ni al Ministerio Público;<br/><br/>c). c. Ejecutar conjuntamente con la Academia de la Magistratura la evaluación parcial de desempeño de los jueces y fiscales de todos los niveles cada tres (3) años y seis (6) meses;<br/>[...]<br/><br/>f. Aplicar la sanción de destitución a los jueces y fiscales, titulares y provisionales de todos los niveles. Así como al jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC);<br/><br/>g. Aplicar la sanción de amonestación o suspensión a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos hasta ciento veinte (120) días calendario, aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad;<br/>[...].</p> | <p>[...]<br/>b). Derogado.<br/><br/>c). Ejecutar conjuntamente con la Academia de la Magistratura la evaluación <b>periódica de capacitación y reforzamiento del desempeño de los jueces y fiscales de todos los niveles cada dos (2) años, con fines de mejora profesional y fortalecimiento institucional;</b><br/>[...]<br/><br/>f). Aplicar la sanción de destitución a los jueces y fiscales, titulares y provisionales de todos los niveles <b>conforme lo previsto en el inciso 3 del artículo 154 de la Constitución Política del Perú.</b> Así como al jefe de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC);<br/><br/>g). Aplicar la sanción de amonestación o suspensión a los jueces de la Corte Suprema y fiscales supremos hasta ciento veinte (120) días calendario <b>en el marco del procedimiento administrativo disciplinario,</b> aplicando criterios de razonabilidad y proporcionalidad;<br/>[...].</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## V.VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

El presente proyecto de reforma constitucional guarda una conexión directa con los principios y políticas de Estado establecidos en el Acuerdo Nacional, al estar orientado a reforzar el equilibrio de poderes, garantizar la plena vigencia de los derechos fundamentales y consolidar un sistema de justicia autónomo, eficaz y libre de interferencias que comprometan su independencia funcional. Esta reforma se enmarca dentro de un enfoque de fortalecimiento institucional, en línea

con los compromisos asumidos por el Estado peruano para garantizar la democracia, el Estado de derecho, la transparencia en la función pública y el acceso efectivo a la justicia.

Uno de los aspectos medulares del proyecto es su aporte al fortalecimiento del Estado de derecho y la consolidación de una justicia independiente, aspectos directamente relacionados con la política de Estado del Acuerdo Nacional referida a la democracia y al Estado de derecho. La eliminación del mecanismo de ratificación periódica de jueces y fiscales responde a una necesidad institucional largamente advertida para garantizar que la carrera judicial y fiscal no esté sometida a evaluaciones que, por su naturaleza discrecional y sancionadora, puedan afectar la autonomía funcional de los magistrados. A través de esta reforma se busca asegurar que el sistema de justicia actúe con plena independencia, con estabilidad en el ejercicio del cargo, pero también con responsabilidad, sujeta a mecanismos objetivos de evaluación y sanción debidamente regulados. Esto consolida un diseño institucional más acorde con los estándares democráticos que exigen una separación real y efectiva de poderes.

De igual forma, el proyecto de reforma constitucional, se vincula con la política de Estado del Acuerdo Nacional, relacionada con la afirmación de un Estado eficiente, transparente y descentralizado. El sistema actual de ratificación ha sido, en múltiples oportunidades, cuestionado por su falta de predictibilidad y por su carácter subjetivo. Eliminar esta figura y sustituirla por un modelo de evaluación técnica, medible y periódica, centrado en el mérito y el desempeño funcional, fortalece la rendición de cuentas sin comprometer la estabilidad de los operadores de justicia. Esto permite que tanto jueces como fiscales puedan ejercer su función con autonomía e independencia, incluso cuando se enfrentan a casos de alto impacto o vinculados a redes de corrupción, sin que exista el riesgo de consecuencias institucionales no sustentadas en procedimientos disciplinarios formales.

Al mismo tiempo, mantiene los mecanismos de sanción por faltas graves, asegurando que los magistrados puedan ser destituidos, pero únicamente mediante procedimientos administrativos disciplinarios regulados por ley, con respeto al debido proceso. Esto garantiza una función pública que rinde cuentas sin debilitar la estabilidad ni abrir espacios a decisiones arbitrarias o con sesgo político.

Asimismo, este proyecto de reforma constitucional guarda una conexión sustancial con la política de Estado que establece como prioridad la plena vigencia de la Constitución, los derechos humanos y el acceso a la justicia, así como la independencia judicial. La propuesta de reforma parte del reconocimiento de que el acceso real y efectivo a la justicia no puede ser garantizado si los jueces y fiscales trabajan bajo amenazas implícitas de ser cesados por decisiones no sujetas a control objetivo. Por el contrario, la reforma busca garantizar que el ejercicio de las funciones jurisdiccionales y fiscales se desarrolle en un entorno institucional sólido, con reglas claras, estables y predictibles, que protejan no solo los derechos de los magistrados, sino también los derechos de los ciudadanos a obtener una justicia imparcial, pronta y conforme a ley.

En suma, este proyecto de reforma no solo se encuentra en consonancia con los principios del Acuerdo Nacional, sino que contribuye activamente a su implementación. A través de un enfoque técnico, respetuoso del debido proceso y centrado en la mejora institucional, se plantea una reestructuración necesaria para proteger la independencia del sistema de justicia, reforzar la confianza ciudadana en las instituciones democráticas y asegurar una justicia libre de presiones, eficiente, transparente y accesible. Este es, sin duda, un paso firme hacia el fortalecimiento de la institucionalidad republicana en el Perú.

## **VI.RELACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA PARA EL PERIODO ANUAL DE SESIONES 2025-2026**

El presente Proyecto de reforma constitucional se enmarca dentro de los objetivos y prioridades históricamente contemplados en las Agendas Legislativas de periodos anteriores, particularmente en lo que respecta al fortalecimiento del sistema de justicia, la consolidación del Estado de derecho y la mejora de la institucionalidad democrática. Si bien la Agenda Legislativa para el periodo anual de sesiones 2025–2026 aún no ha sido oficialmente publicada, la propuesta guarda estrecha relación con los ejes de reforma judicial y lucha contra la corrupción, los cuales han sido parte recurrente de la agenda parlamentaria y de los compromisos asumidos por el Congreso en coordinación con otras entidades del Estado. En esa línea, se espera que la iniciativa pueda ser considerada dentro del marco de prioridades legislativas del presente periodo ordinario, dada su relevancia para el fortalecimiento de la independencia judicial y el sistema democrático.