



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Secretaría General

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DE LA ESPERANZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA"

Lima, 21 ABR. 2026

OFICIO N° 1563 -2026-EF/13.01

Señora

ANA ZADITH ZEGARRA SABOYA

Presidenta de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Edificio Víctor Raúl Haya de la Torre, Oficina 202, Cercado de Lima

Presente. -

Asunto : Solicitud de opinión sobre el Proyecto de Ley N° 13538/2025-CR

Referencia : a) Oficio N° 1535-2025-2026-CDRGLMGE-CR (HR 269643-2025)
b) Oficio N° D002583-2025-PCM-SC

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente, por especial encargo del señor Ministro de Economía y Finanzas, y asimismo con relación a los documentos de la referencia mediante los cuales solicita a este Ministerio y a la Presidencia del Consejo de Ministros, respectivamente, opinión sobre el Proyecto de Ley N° 13538/2025-CR, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta, de la provincia de Churcampa, departamento de Huancavelica.

Al respecto, se remite el Informe N° 0075-2026-EF/46.01 de la Oficina General de Enlace de este Ministerio, manifestando que se formulan observaciones al citado Proyecto de Ley.

Hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi especial consideración.

Atentamente,


GINO MARIO MARTIN ROLLERI ALVARADO
Secretario General
Ministerio de Economía y Finanzas

Cc:
Secretaría de Coordinación
Presidencia del Consejo de Ministros



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
OFICINA GENERAL DE ENLACE

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DE LA ESPERANZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA"

INFORME N° 0075-2026-EF/46.01

Para : Señora
ROSARIO RIOFRÍO ESPINOZA
Secretaría General

Asunto : Opinión sobre el Proyecto de Ley N° 13538/2025-CR

Referencia : **Hoja de Ruta N° 269643-2025**
a) Oficio N° D002583-2025-PCM-SC
b) Oficio N° 1535-2025-2026-CDRGLMGE-CR
c) Informe N° 0072-2026-EF/50.04
d) Informe N° 0049-2026-EF/60.05

Fecha : Lima, 24 de marzo de 2026

Me dirijo a usted con relación a lo indicado en el asunto, a fin de remitir a su Despacho el informe de respuesta al pedido de opinión sobre el Proyecto de Ley N° 13538/2025-CR, "Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta, de la provincia de Churcampa, departamento de Huancavelica"; haciendo de su conocimiento lo siguiente:

I. ANTECEDENTES. -

- 1.1 Mediante documento de la referencia a) la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada el documento de la referencia b), por el cual la Presidencia de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, le solicita que se emita opinión sobre el Proyecto de Ley N°13538/2025-CR, "Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta, de la provincia de Churcampa, departamento de Huancavelica".
- 1.2 La Dirección General de Presupuesto Público, mediante documento de la referencia c), emite opinión al citado Proyecto de Ley.
- 1.3 Con el documento de la referencia d) la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, emite opinión al citado Proyecto de Ley.

II. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

- 2.1 El Proyecto de Ley propone declarar de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta, ubicado en la provincia de Churcampa, departamento de Huancavelica.
- 2.2 Asimismo, se dispone que la Presidencia del Consejo de Ministros, en coordinación con el Gobierno Regional de Huancavelica, la Municipalidad Provincial de Churcampa y las entidades competentes, realicen las acciones





MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
OFICINA GENERAL DE ENLACE

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DE LA ESPERANZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA"

técnicas, legales y administrativas para la demarcación y creación del nuevo distrito.

III. ANÁLISIS. -

Mediante el presente informe, consolidando las opiniones técnicas remitidas por parte de las Direcciones Generales de Presupuesto Público y Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, se procede a señalar lo siguiente:

En materia presupuestaria

- 3.1 Desde el punto de vista estrictamente presupuestario, se formula observación al Proyecto de Ley N° 12896/2025-CR, dado que la eventual creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta en la provincia de Churcampa, departamento de Huancavelica constituye por su propia naturaleza la generación de gasto público permanente, asociado, entre otros, a la implementación de una nueva municipalidad distrital, contratación de personal, provisión de bienes y servicios públicos, funcionamiento de órganos administrativos, y ejecución de gastos de operación y mantenimiento.

Al respecto, se advierte que los gastos derivados de la creación del distrito propuesto no se encuentran previstos en la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026, ni en la programación presupuestaria vigente, por lo que su implementación implicaría una necesidad de mayor recursos.

Asimismo, el Proyecto de Ley señala que: "(...) *la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial, en coordinación con el Gobierno Regional de Huancavelica, la Municipalidad Provincial de Churcampa y las entidades competentes del Poder Ejecutivo, realizar las acciones técnicas, legales y administrativas necesarias para el proceso de demarcación y creación del distrito (...)*", sin embargo, no ha desarrollado una evaluación presupuestal que acredite la disponibilidad de recursos necesarios para financiar el ejercicio de dichas competencias, ni la sostenibilidad financiera de la entidad a crear.

Por lo antes indicado se advierte que la implementación del Proyecto de Ley, contraviene el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú¹ y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440² Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, dado que el mismo implicaría demandas de recursos adicionales al Tesoro Público, que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto del presente Año Fiscal.

- 3.2 Adicionalmente, se observa que en el Análisis Costo Beneficio de la Exposición de Motivos se señala que el Proyecto de Ley: "(...) no irroga gasto adicional al

¹ "Artículo 78.- [...]"

El proyecto presupuestal debe estar efectivamente equilibrado

² "Artículo 2. Principios [...]"

1. Equilibrio presupuestario: Consiste en que el Presupuesto del Sector Público está constituido por los créditos presupuestarios que representan el equilibrio entre la previsible evolución de los ingresos y los recursos a asignar de conformidad con las políticas públicas de gasto, estando prohibido incluir autorizaciones de gasto sin el financiamiento correspondiente."





MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
OFICINA GENERAL DE ENLACE

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DE LA ESPERANZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA"

erario nacional, tanto más al ser de carácter declarativo, conlleva un proceso para la implementación de acciones que contribuyan a la creación del distrito de Nueva Esperanza de Chonta (...)", sin embargo, se observa que este no desarrolla una cuantificación de los costos asociados a la creación del distrito, lo cual no permite verificar la viabilidad ni la sostenibilidad presupuestaria de la propuesta normativa.

Por lo tanto, la propuesta del Proyecto de Ley, contravendría las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 32514, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026³, toda vez que no se demuestra la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados para su implementación; así como, el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026.

- 3.3 Finalmente, teniendo en cuenta que la propuesta legislativa es una iniciativa congresal, es pertinente mencionar que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que: "Los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos (...)".

En materia de Descentralización Fiscal

- 3.4 La Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1275, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, establece expresamente que "para el redimensionamiento o la creación de nuevos distritos o provincias, es requisito contar con el informe previo favorable del Ministerio de Economía y Finanzas respecto de la sostenibilidad fiscal de las jurisdicciones involucradas en la propuesta".

Puntualmente, el inciso j) del artículo 193 del ROF de MEF señala que la Dirección de Política de Descentralización Fiscal y Finanzas Subnacionales tiene entre sus funciones "elaborar el Informe Previo de Evaluación de Sostenibilidad Fiscal de las propuestas de creación o redimensionamiento de nuevos distritos y/o provincias, en coordinación con otros órganos de línea competentes del Ministerio".

- 3.5 Al respecto, cabe indicar que el numeral 7 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público, establece como uno de los principios de la Administración Financiera del Sector Público la sostenibilidad fiscal, la cual "consiste en preservar la

³ "Artículo 2.- Estabilidad presupuestaria (...)

2.2 Durante el Año Fiscal 2026, las entidades señaladas en el artículo 3 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, deben cumplir con las siguientes reglas: (...)

3. En todo dispositivo legal que autorice gastos no previstos en la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026, se debe especificar el financiamiento, bajo sanción de ineficacia de los actos que se deriven de la aplicación de los dispositivos legales.

4. Los proyectos de normas legales que generen gasto público deben contar, como requisito para el inicio de su trámite, con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que pueden ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026, y un análisis de costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos. La evaluación presupuestaria y el análisis costo-beneficio del proyecto de norma deben ser elaborados por el pliego presupuestario respectivo.





MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
OFICINA GENERAL DE ENLACE

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DE LA ESPERANZA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA"

solvencia financiera del Sector Público en el mediano plazo, considerando de forma estricta su capacidad financiera en forma previa a la asunción de obligaciones de cualquier naturaleza que tengan impacto fiscal".

En ese sentido, en el marco de las propuestas de creación de distritos y/o provincias se hace extensivo el principio antes mencionado, toda vez que, se debe garantizar que las entidades a crearse cuenten con los recursos propios que aseguren su sostenibilidad en el tiempo con la finalidad de proveer los servicios necesarios para la población de su respectiva jurisdicción.

- 3.6 Por otro lado, cabe señalar que, la promoción de la creación de distritos mediante leyes de "declaración de interés nacional y necesidad pública", estaría generando falsas expectativas en la población sobre la distribución de recursos adicionales para los nuevos distritos, sin afectar al distrito de origen y a los otros distritos de la provincia y/o el departamento, y cuando ello no ocurre, se originan demandas de recursos adicionales al Ministerio de Economía y Finanzas, así como conflictos entre los gobiernos locales y la comunidad.

Se debe considerar que el efecto inmediato de la creación de un nuevo distrito es la redistribución de los recursos de los distritos de origen y de los distritos de la misma provincia y/o departamento en favor del nuevo distrito, por lo tanto, la creación de una nueva jurisdicción no implica la transferencia de recursos adicionales.

IV. CONCLUSIÓN. -

De acuerdo con las opiniones emitidas por las Direcciones Generales de Presupuesto Público y Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, se formulan observaciones al Proyecto de Ley, en los términos expuestos en el análisis del presente informe.

Se remite un (01) proyecto de oficio para el trámite correspondiente, de considerarlo pertinente su Despacho.

Es todo cuanto tengo que informar.

Atentamente,

Documento Firmado Digitalmente
JUAN CARLOS ZECENARRO MONGE
Jefe de la Oficina General de Enlace
Ministerio de Economía y Finanzas

