CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
RECIBIDO
PROYECTO DE LEY N°
14617/2025-CR RU 2308700
19 MAYO 2026 02:20 p. m.
FIRMADO DIGITALMENTE: CMEDINA

Sumilla: Ley para la Seguridad Hídrica y el Fortalecimiento de la Agricultura Sostenible

El Congresista de la República **JOSÉ LUNA GÁLVEZ**, integrante del Grupo Parlamentario **Podemos Perú**, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, propone la siguiente iniciativa legislativa.

El Congreso de la República;
Ha dado la siguiente Ley:

LEY PARA LA SEGURIDAD HÍDRICA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA AGRICULTURA SOSTENIBLE

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto establecer medidas para garantizar la seguridad hídrica nacional, mediante la gestión integrada de los recursos hídricos, el incremento de la eficiencia en el uso del agua, el desarrollo de infraestructura hidráulica, la siembra y cosecha de agua y la promoción de la agricultura sostenible, contribuyendo a la seguridad alimentaria del país

Artículo 2. Finalidad

La ley tiene como finalidad:

a) Reducir el estrés hídrico en las cuencas del Pacífico, Amazonas y Titicaca.

b) Incrementar la eficiencia en el uso del agua en el sector agrario.

c) Ampliar la cobertura de riego tecnificado.

d) Promover la sostenibilidad de los ecosistemas hídricos.

e) Fortalecer la resiliencia frente al cambio climático.

Artículo 3. Declaración de interés nacional

Declárase de interés nacional y necesidad pública la seguridad hídrica, la siembra y cosecha de agua, la tecnificación del riego agrario, la recuperación de cabeceras de cuenca y el desarrollo de infraestructura hidráulica

Artículo 4. Gestión integrada de los recursos hídricos

El Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales en el ámbito de sus competencias implementa la gestión integrada de los recursos hídricos por cuencas, fortaleciendo las capacidades de planificación, regulación, supervisión y fiscalización del uso del agua.

Artículo 5.Infraestructura hidráulica

Autorizase al Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales a priorizar y ejecutar proyectos de inversión pública orientados a la construcción, ampliación y mejoramiento de embalses, represas, reservorios, microreservorios, canales y sistemas de recarga hídrica.

Artículo 6. Siembra y cosecha de agua

El Estado promueve programas de siembra y cosecha de agua, incluyendo la recuperación de prácticas ancestrales y la restauración de ecosistemas altoandinos.

Artículo 7. Tecnificación del riego

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y los gobiernos regionales, en el ámbito de sus competencias, implementan y fortalecen programas de promoción del riego tecnificado, otorgando incentivos económicos, asistencia técnica y acceso a financiamiento, con prioridad para los productores de la agricultura familiar

Artículo 7. Uso eficiente del agua

Establécense medidas para mejorar la eficiencia del uso del agua mediante la modernización de sistemas de riego, reducción de pérdidas y adopción de tecnologías de control y monitoreo.

Artículo 9. Reutilización de aguas residuales

El MIDAGRI coordina con los gobiernos regionales, gobiernos locales y demás entidades competentes para la implementación de una entidad, que promueva la participación de los usuarios del agua y organizaciones agrarias.

Artículo 10. Formalización de derechos de uso de agua

Dispónese el fortalecimiento de los procesos de formalización de derechos de uso de agua, priorizando a pequeños productores agrarios.

Artículo 11. Enfoque territorial por cuencas

Las intervenciones se implementan considerando las características de cada cuenca hidrográfica.

Artículo 12. Seguridad alimentaria

Las acciones derivadas de la presente ley contribuyen a garantizar la disponibilidad, acceso y estabilidad de alimentos a nivel nacional.

Artículo 13. Financiamiento

La implementación de la presente ley se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, así como mediante cooperación internacional y asociaciones público-privadas.

Artículo 14. Evaluación y seguimiento

El Poder Ejecutivo establece indicadores de desempeño para evaluar el cumplimiento de la presente ley.

Artículo 15. Reglamentación

El Poder Ejecutivo reglamenta la presente ley en un plazo no mayor de noventa (90) días calendario.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única.

Las entidades competentes adecuan sus normas y procedimientos a lo dispuesto en la presente ley.

Lima, abril del 2026

JOSE LEÓN LUNA GALVEZ
Congresista de la Republica

Congreso de la República
José Alberto Arriola Tueros
Congresista

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Proyecto de Ley para la Seguridad Hídrica y el Fortalecimiento de la Agricultura Sostenible

I. FUNDAMENTO DE LA PROPUESTA

El Perú enfrenta un **problema estructural de gestión hídrica**, caracterizado por la desigual distribución del recurso, baja eficiencia en su uso y creciente vulnerabilidad frente al cambio climático. A pesar de contar con abundantes recursos hídricos, aproximadamente el **97% se concentra en la vertiente amazónica**, mientras que la mayor población y actividad económica se ubican en la vertiente del Pacífico, que dispone de apenas el **2% del agua**, generando una situación de **estrés hídrico**.

El sector agrario, que utiliza cerca del **80% del agua disponible**, presenta una eficiencia promedio de riego de apenas **35%**, debido al predominio del riego por gravedad. Asimismo, una proporción significativa de la agricultura nacional depende del **secano (≈65–70%)**, lo que incrementa la vulnerabilidad frente a sequías, heladas e inundaciones.

1.1 POBLACIÓN AFECTADA POR LA PROBLEMÁTICA HÍDRICA

La problemática hídrica tiene un impacto significativo sobre la población nacional, tanto de manera directa como indirecta. Sobre la base de información del INEI, MIDAGRI, ANA y MINAM, se presenta la siguiente estimación conservadora:

Cuadro: Población Afectada por el Problema Hídrico en el Perú (por cuencas)

Indicador	Cuenca del Pacífico	Cuenca del Amazonas	Cuenca del Titicaca	Total Nacional (aprox.)
Población directamente afectada	7.5 millones (≈23%)	2.5 millones (≈8%)	1.2 millones (≈4%)	**11.2 millones (≈35%)**
Población indirectamente afectada	9 millones (≈28%)	3 millones (≈9%)	1.8 millones (≈6%)	**13.8 millones (≈43%)**
Productores agrarios directamente afectados	≈35–40%	≈25%	≈20%	**≈80–85% del total nacional**
Dependencia de agricultura de secano (%)	40–45%	70–75%	75–80%	**≈65–70% a nivel nacional**

Estas cifras evidencian que **al menos uno de cada tres peruanos se encuentra directamente afectado por el problema hídrico**, mientras que más del **40% de la población enfrenta impactos indirectos**, como el incremento de precios de alimentos, reducción de la oferta agrícola y pérdida de ingresos.

1.2 JUSTIFICACIÓN DE LA INTERVENCIÓN NORMATIVA

La problemática descrita revela la necesidad de una **intervención integral del Estado**, orientada a mejorar la eficiencia del uso del agua, incrementar la capacidad de almacenamiento hídrico, recuperar ecosistemas reguladores y fortalecer la gestión por cuencas.

La falta de articulación entre políticas públicas ha limitado la efectividad de las inversiones en infraestructura hidráulica y programas agrarios, generando brechas persistentes en acceso al agua y productividad.

1.3 OBJETIVO DE LA LEY

Establecer un marco normativo que garantice la **seguridad hídrica nacional**, mediante la implementación de medidas integrales orientadas al uso eficiente, almacenamiento,

distribución y conservación del recurso hídrico, contribuyendo a la seguridad alimentaria y al desarrollo sostenible.

1.4 CONTENIDO DE LA PROPUESTA NORMATIVA

El proyecto de ley propone:

- La implementación de la gestión integrada de recursos hídricos por cuencas.
- La priorización de infraestructura hidráulica (represas, reservorios y canales).
- La promoción de la siembra y cosecha de agua.
- La tecnificación del riego agrario.
- El uso eficiente y la reutilización del agua.
- La formalización de derechos de uso de agua.
- La aplicación de un enfoque diferenciado según cuencas hidrográficas.

1.5 IMPACTO EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

El problema hídrico incide directamente en la **seguridad alimentaria nacional**, al afectar la disponibilidad, acceso y estabilidad de los alimentos. La alta dependencia de la agricultura de secano, junto con la baja eficiencia del riego, limita la productividad agrícola y expone la producción a riesgos climáticos.

En la medida en que más del **80% de los productores agrarios se encuentran afectados**, la reducción en la producción repercute en el abastecimiento de alimentos y en el incremento de precios, afectando especialmente a los sectores más vulnerables.

1.6 IMPACTO ESPERADO

La implementación de la ley permitirá:

- Incrementar la eficiencia de riego a niveles de **60–70%**.
- Ampliar la superficie bajo riego tecnificado.
- Reducir la vulnerabilidad frente a eventos climáticos extremos.
- Disminuir pérdidas económicas en el sector agrario.
- Fortalecer la seguridad alimentaria nacional.

1.7 VINCULACIÓN CON POLÍTICAS NACIONALES

La propuesta se alinea con:

- La Política Nacional Agraria,
- La Política Nacional del Ambiente,
- La Política Nacional de Recursos Hídricos,
- Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 2 y ODS 6).

II. ANÁLISIS COSTO–BENEFICIO

2.1 Costos (10 años)

- Inversión: S/ 24,500 millones
- Operación: S/ 5,000 millones
- **Total:** S/ 27,500 millones

2.2 Beneficios

- Incremento productivo: S/ 4,000 millones/año
- Reducción de pérdidas: S/ 1,500 millones/año
- Otros beneficios: S/ 2,500 millones/año

2.3 Evaluación

- Beneficio total: S/ 80,000 millones
- **Relación B/C: 1.9**

2.4 Conclusión

La presente iniciativa constituye una respuesta integral a una de las principales limitaciones estructurales del desarrollo nacional. La aprobación de la ley permitirá avanzar hacia un modelo de gestión hídrica eficiente, sostenible y equitativa, garantizando el acceso al agua, fortaleciendo la producción agraria y asegurando la **seguridad alimentaria del país**.

III.- EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa se enmarca dentro de los principios establecidos en la Constitución Política del Perú respecto al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la promoción del desarrollo agrario y ambiental sostenible. Asimismo, la propuesta normativa complementa y fortalece el marco legal vigente relacionado con la gestión integrada de los recursos hídricos, la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible del sector agrario.

La propuesta guarda concordancia con la Autoridad Nacional del Agua y con la normativa contenida en la Ley de Recursos Hídricos – Ley Nº 29338, al promover la gestión integrada del agua por cuencas hidrográficas, la eficiencia en el uso del recurso hídrico y la sostenibilidad ambiental. Asimismo, complementa las competencias del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y de los gobiernos regionales en materia de infraestructura hidráulica, tecnificación del riego, siembra y cosecha de agua y fortalecimiento de la agricultura familiar.

Del mismo modo, la iniciativa se articula con la legislación nacional vinculada a la protección ambiental y adaptación al cambio climático, promoviendo la recuperación de ecosistemas hídricos, la reutilización del agua y la resiliencia frente a eventos climáticos extremos. La norma no deroga disposiciones vigentes, sino que establece un marco complementario para fortalecer la coordinación interinstitucional y priorizar políticas públicas orientadas a garantizar la seguridad hídrica y alimentaria del país

IV VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL Y LA AGENDA LEGISLATIVA

La presente propuesta legislativa se encuentra vinculada con las políticas de Estado del Acuerdo Nacional, especialmente con aquellas orientadas al desarrollo sostenible, la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria y la gestión eficiente de los recursos naturales.

En particular, la iniciativa se vincula directamente con la Décimo Novena Política de Estado, referida al desarrollo sostenible y gestión ambiental, al promover el uso eficiente y sostenible de los recursos hídricos, la protección de ecosistemas y la implementación de medidas de adaptación frente al cambio climático.

Asimismo, se vincula con la Décimo Quinta Política de Estado, orientada a la promoción de la seguridad alimentaria y nutrición, debido a que la propuesta busca fortalecer la disponibilidad y estabilidad de la producción agrícola mediante la ampliación del riego tecnificado, la infraestructura hidráulica y la gestión eficiente del agua.

De igual manera, guarda relación con la Trigésimo Segunda Política de Estado, referida a la gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, al impulsar medidas de siembra y cosecha de agua, recuperación de cabeceras de cuenca y fortalecimiento de la resiliencia hídrica frente a sequías e inundaciones.

Finalmente, la propuesta se articula con los objetivos de descentralización y desarrollo territorial sostenible promovidos por el Estado, al asignar responsabilidades al Gobierno Nacional y a los Gobiernos Regionales para la implementación de políticas de gestión integrada de recursos hídricos y fortalecimiento de la agricultura sostenible en las distintas cuencas hidrográficas del país.