CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO
RECIBIDO
PROYECTO DE LEY N°
14541/2025-CR RU 2297538
06 MAYO 2026 10:18 a. m.
FIRMADO DIGITALMENTE: CMEDINA

Sumilla: "Crea programa "MI PRIMERA CHAMBA"

El Congresista de la República **JOSÉ LUNA GÁLVEZ**, integrante del **Grupo Parlamentario Podemos Perú**, en ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso, presenta la siguiente iniciativa legislativa;

El Congreso de la República;
Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE CREA EL PROGRAMA "MI PRIMERA CHAMBA" Y ESTABLECE UN SUBSIDIO PARA PROMOVER LA CONTRATACIÓN FORMAL DE JÓVENES DE 18 A 29 AÑOS EN EL ÁMBITO DEL SECTOR PRIVADO

Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto crear el Programa Nacional Para la Promoción de Oportunidades Laborales para jóvenes, "Mi Primera Chamba", en el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que otorga un subsidio para promover la contratación formal de jóvenes de 18 a 29 años en el ámbito del sector privado.

Artículo 2. Finalidad

La finalidad de la presente ley es promover la recuperación del empleo formal de jóvenes de 18 a 29 años, incentivando su contratación y la preservación de empleo.

Artículo 3. Ámbito de aplicación

La presente ley es aplicable a empleadores del sector privado que cuenten con una plantilla de hasta cien trabajadores y que presenten condiciones de afectación laboral.

Artículo 4. Alcances del programa Mi Primera Chamba

4.1 El subsidio constituye un monto dinerario que se otorga temporalmente para financiar el 30% de la remuneración bruta mensual de los jóvenes de 18 a 29 años con nuevos empleos formales (altas), a empleadores con hasta cien trabajadores del sector privado, por un plazo máximo de 6 meses.

4.2 Se priorizará a los jóvenes de entre 18 y 29 años que presentan condiciones de pobreza, y pobreza extrema, o se encuentra afectada por desastres naturales o por emergencias o mujeres víctimas de toda forma o contexto de violencia.

4.3 El monto del subsidio extraordinario percibido en un determinado mes no afecta el pago de la remuneración a la que tiene derecho a recibir el trabajador a efectos de la declaración, cálculo y pago de los beneficios laborales, tributos, aportes o contribuciones previstas en la normativa vigente.

4.4 El monto del subsidio es del 30% de la Remuneración Mínima Vital se calcula de manera mensual en función a un porcentaje que se aplica a las remuneraciones de los trabajadores de 18 a 29 años, contratados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, y que registren una RMV.

Artículo 5. Beneficios

Los empleos que se generen por la aplicación de la presente ley benefician la contratación de los jóvenes de 18 a 29 años con una Remuneración Mínima Vital, por un plazo máximo de 6 meses, en empresas con hasta cien trabajadores del sector privado que se encuentran en situación de afectación laboral.

Artículo 6. Orientación, capacitación y asistencia técnica

El MTPE brinda orientación, capacitación y asistencia técnica a los empleadores y a los jóvenes beneficiarios, a través de sus servicios, para la aplicación de la presente Ley.

Artículo 7. Financiamiento y presupuesto

El subsidio del programa Mi Primera Chamba, previsto en el artículo 4, se otorga mediante un crédito fiscal, aplicable contra el Impuesto a la Renta a cargo del empleador, correspondiente al ejercicio gravable siguiente.

Artículo 8. Fiscalización laboral

8.1 La Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (Sunafil) focaliza sus acciones de supervisión en los empleadores que acceden a los incentivos económicos previstos en la presente ley.

8.2 La supervisión se orienta especialmente al cumplimiento de las obligaciones relativas a la incorporación oportuna de los trabajadores en la planilla electrónica y a la correcta ejecución del pago de las remuneraciones, garantizando así la transparencia y eficiencia en el uso de los recursos públicos destinados al fomento del empleo juvenil formal.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

ÚNICA. Emisión de normativa complementaria

Mediante resolución ministerial, dentro de treinta días hábiles siguientes a la entrada en vigor de la presente ley, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo aprueba las disposiciones complementarias para la aplicación de la presente Ley.

JOSÉ LUNA GÁLVEZ
Congresista de la República

Congreso de la República
José Alberto Arriola Tuero
Congresista

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

FUNDAMENTOS

1. Identificación del problema y el análisis del estado actual de la situación que se pretende regular

La inseguridad ciudadana, la persistencia de los efectos de la crisis y recesión económicas que enfrentó el país, así como la inestabilidad política, que generó un alto clima de desconfianza entre inversionistas y empresarios, ha afectado directamente la generación de nuevos puestos de trabajo.

Esta situación se ha hecho más evidente sobre todo en el empleo para el grupo de edad de 18 a 29 años.

Según el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática (2026), son apenas 2 316 600 jóvenes a nivel nacional, de entre 14 y 24 años, los que, al cuarto trimestre del 2025, figuran como parte de la población ocupada.

Este dato representa un decrecimiento, de al menos 51 mil (-2.1%), en comparación al mismo periodo del 2024, según el informe "Perú: comportamiento de los indicadores del mercado laboral a nivel nacional y en 27 ciudades", elaborado por el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática.

"Según grupo de edad, la población ocupada de 45 y más años presentó un crecimiento muy altamente significativo de 3,8% (248 mil 600) y la de 25 a 44 años en 0,7% (54 mil 600); mientras que, el grupo de 14 a 24 años disminuyó en 2,1% (-51 mil)", indica el documento.

PERÚ: RATIO EMPLEO POBLACIÓN, SEGÚN SEXO Y GRUPO DE EDAD
Cuarto trimestre: 2024 y 2025
(Porcentaje)

Sexo / Grupo de edad	Cuarto trimestre		Variación (Puntos porcentuales)
	2024	2025	
Total	**66,3**	**66,7**	**0,4**
Sexo			
Hombre	75,2	75,0	-0,2
Mujer	57,7	58,7	1,0
Grupo de edad			
De 14 a 24 años	40,2	39,6	-0,6
De 25 a 44 años	81,4	82,2	0,8
De 45 y más años	66,3	66,8	0,5

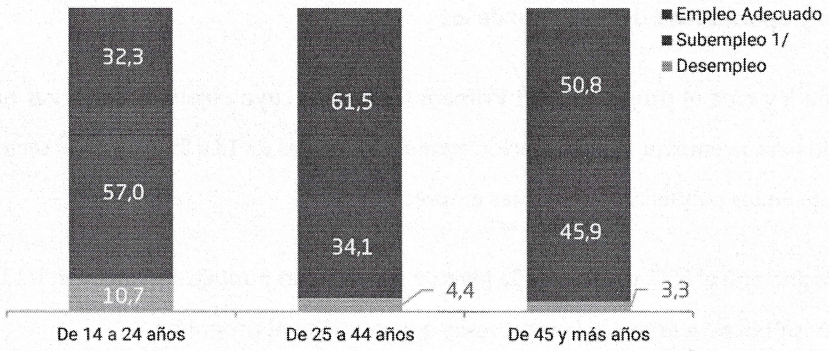
Nota: El ratio empleo población se refiere a la proporción de la población ocupada respecto a la población en edad de trabajar (PET).
Fuente: INEI - Encuesta Permanente de Empleo Nacional (EPEN).

Sin embargo, de ese universo a diciembre del 2025, el 57% de los jóvenes entre 14 y 29 años se encontraba en situación de subempleo; el 10.7%, en desempleo, y solo el 32.3% tenía un empleo adecuado.

La precariedad del subempleo no permite que estos jóvenes puedan acceder a los beneficios laborales, a un seguro médico o a los aportes de una pensión para la jubilación.

Este dato es significativo si se considera que el 61.5% de los que se encuentra en el grupo de edad de 25 a 44 años y el 50.8% de 45 a más tienen un empleo adecuado.

PERÚ: TASA DE NIVELES DE EMPLEO, SEGÚN GRUPO DE EDAD
Año: 2025
(Porcentaje)



1/ Comprende subempleo por insuficiencia de horas (subempleo visible) y subempleo por insuficiencia de ingresos (subempleo invisible)
Fuente: INEI - Encuesta Permanente de Empleo Nacional (EPEN).

De acuerdo a la edad, la NO PEA tiene un incremento altamente significativo en el grupo de 14 a 24 años en 0,8% (26 mil 200), en 2025.

De otro lado, la Encuesta de Expectativas Empresariales de marzo, publicado por el Banco Central de Reserva del Perú, reveló que la mayoría de las empresas incrementaron de febrero a marzo la expectativa de contratar a personal a 3 meses, redujeron su proyección a la contratación a 12 meses.

Población juvenil al 2026

A marzo del año 2026, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec) registró a 6 891 645 jóvenes cuyas edades fluctúan entre 18 y 29 años. De ese universo, el 50,7 % son hombres, y 49,3

%, mujeres, según información registrada en un documento de la Secretaría Nacional de la Juventud (Senaju).

La agencia de Noticias Andina indica, por su parte, que el 76,3 % de jóvenes cuenta con educación secundaria; el 22,7 %, con primaria, y el 1 %, con educación técnica o superior.

Problemática NINI

Según datos del INEI, la población de jóvenes entre 15 y 29 años que ni estudia ni trabaja (NINI) en el Perú se encontraba en aproximadamente un 17 % a inicios de 2025.

En el segundo trimestre de 2025, el 10.3 % de adolescentes de 14 a 17 años no estudiaba ni trabajaba. En el grupo de 15 a 29 años, la cifra asciende al 17.4 %.

2.- Viabilidad y oportunidad del proyecto de ley

El proyecto de ley crea el programa "Mi Primera Chamba", cuyo objetivo es otorgar un subsidio extraordinario para promover la contratación formal de jóvenes de 18 a 29 años en el sector privado, principalmente en las pequeñas y medianas empresas.

El subsidio financiaría el 30% de la planilla joven y otorgará un puntaje adicional en las licitaciones de inversiones públicas, a favor de las empresas que se acojan al programa.

La pertinencia de la medida se sustenta en la persistencia del subempleo y en la contracción del empleo formal, fenómenos que reflejan fallas en la capacidad del mercado laboral para absorber adecuadamente la oferta de trabajo.

Esta situación se ve exacerbada por un entorno caracterizado por presiones inflacionarias, elevada incertidumbre política y un deterioro sostenido de la seguridad ciudadana, factores que incrementan el riesgo operativo, la desconfianza empresarial y reducen los márgenes de maniobra de las empresas.

La medida responde a la elevada incidencia del desempleo y la informalidad entre la población juvenil, especialmente entre los de menores ingresos, quienes enfrentan mayores barreras de acceso a empleos de calidad.

Es previsible que, sin una atención adecuada a esta problemática, un número significativo de

empresas reduzca su escala de producción, ajuste su estructura de costos mediante recortes de personal o abandone el mercado. Estos procesos generarían una destrucción del empleo formal y profundizarían la precarización laboral.

En conjunto, estos factores configuran un escenario en el que la inacción podría amplificar las distorsiones del mercado laboral y deteriorar aún más la generación de empleo formal, particularmente para los segmentos más expuestos a la informalidad y la inestabilidad laboral.

Se debe considerar que la medida serviría para reducir un problema de largo y mediano plazo: brindar atención médica adecuada, considerando que el subempleo no ofrece seguro de salud, y el de otorgar una pensión de jubilación en su momento, pues, a diciembre del 2025, solo el 21.7% de jóvenes de 14 y 24 años se encontraban afiliado a un sistema de pensiones.

Análisis de impacto de la norma

1.- Beneficios

El programa "Mi Primera Chamba", a través del subsidio destinado a financiar un porcentaje de las remuneraciones de nuevos puestos de trabajo, permitiría la creación estimada de 100 mil empleos formales juveniles por año.

Los beneficiarios accederán a empleo formal, lo que implica cobertura de seguro de salud, aportes previsionales y demás protecciones laborales asociadas y se reducirán brechas estructurales de informalidad y exclusión laboral.

Este impulso tendría un efecto relevante, al contribuir a revertir la tendencia contractiva del empleo y orientándolo hacia una trayectoria de recuperación sostenida.

La aprobación de la propuesta generaría externalidades económicas positivas, al incorporar nuevos actores que dinamizarían la actividad económica y ampliarían la base tributaria, mediante mayores niveles de formalización y consumo.

De manera complementaria, el diseño del programa incentiva la formalización de pequeñas y medianas empresas, al reducir sus costos laborales de incorporación de personal joven y otorgarles un puntaje adicional en los procesos de contratación pública, mecanismo que fortalece su competitividad y capacidad de expansión.

La incorporación de mano de obra juvenil, con menores costos relativos y mayor adaptabilidad, contribuiría a elevar la productividad de estas unidades económicas y a consolidar su transición hacia la formalidad.

2.- En resumen

La presente ley generará beneficios sociales y económicos de carácter significativo:

- Los beneficiarios directos accederán a empleo formal, lo que implica cobertura de seguro de salud, aportes previsionales y demás protecciones laborales asociadas.
- El número de jóvenes beneficiarios alcanzará los 100 mil por año, contribuyendo a reducir brechas de informalidad y exclusión laboral.
- Este programa permitirá a las empresas afectadas mejorar su producción y competitividad en el mercado.
- Esto genera incentivos para la expansión de la producción y la mejora de la eficiencia operativa.
- La inversión destinada tendrá un efecto multiplicador se convertirá en una inyección monetaria virtuosa para la economía.

3.- Antecedentes

3.1 Experiencia nacional

La experiencia reciente del Perú en materia de políticas de estímulo al empleo formal incluye la implementación del Decreto de Urgencia N° 127-2020, del 1 de noviembre de 2020, el cual estableció un esquema de subsidios orientado a la recuperación del empleo formal en el sector privado durante el estado de emergencia sanitaria por la pandemia de la Covid-19.

El objetivo de dicho decreto fue incentivar la contratación laboral y preservar puestos de trabajo mediante un subsidio temporal dirigido a empleadores afectados por la contracción económica.

El mecanismo contemplaba la cofinanciación de las remuneraciones a los nuevos empleos formales generados, por un periodo de hasta seis meses por trabajador, lo que permitió reducir los costos marginales de contratación en un contexto de elevada incertidumbre y caída de la demanda agregada.

Como resultado, esta intervención logró subsidiar 94,397 nuevos empleos formales juveniles a nivel

nacional, específicamente para personas entre 18 y 24 años.

La experiencia del DU 127-2020, por tanto, constituye un precedente relevante que respalda la viabilidad técnica y el impacto económico-social de políticas orientadas a promover la inserción laboral juvenil y fortalecer la formalización en el país.

3.2 Experiencia internacional

BRASIL

Brasil aplicó el Programa Nacional de Estímulo al Primer Empleo, del 2003 al 2007, con el objetivo de promover la creación de empleo para jóvenes de entre 16 y 24 años que fueran miembros de familias vulnerables, y mejoren su empleabilidad.

COLOMBIA

Desde el 2015, a través del Programa 40,000 primeros empleos, el gobierno de Colombia otorgó un subsidio a las empresas que contraten jóvenes. El Estado solventa la remuneración y obligaciones sociales de los jóvenes, por seis meses. Las empresas se comprometen a tener el 60% de los beneficiarios por un periodo no menor de 6 meses.

PANAMÁ

Las empresas reciben un subsidio del Estado, a través del programa Procajoven, para contratar pasantes y se espera, luego de la pasantía, que contraten al menos a 50% de los jóvenes participantes.

CHILE

El objetivo del programa Subsidio al Empleo Joven, vigente desde el 2009, es incrementar la tasa de empleo de los jóvenes entre 18 y 24 años, clasificados en el 40% de la población vulnerable. El programa aplica un subsidio de hasta 30% del salario mínimo.

EFECTOS DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El marco normativo que sustenta este proyecto de ley define las obligaciones jurídicas y el campo político en el que el Estado debe actuar frente a una crisis laboral que golpea con mayor fuerza a los más jóvenes.

La Constitución, los tratados internacionales de derechos humanos y los compromisos asumidos por el Perú en materia económica y social constituyen mandatos que obligan al Estado a intervenir cuando el mercado, por sí solo, profundiza desigualdades.

En ese sentido, la propuesta se inscribe en una línea de acción coherente con el rol social del Estado reconocido en la Constitución: promover el empleo digno, reducir brechas estructurales y garantizar que los sectores más vulnerables, como los jóvenes con ingresos bajos y alta exposición a la informalidad, no queden atrapados en ciclos de exclusión.

Los instrumentos internacionales, como el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y el Protocolo de San Salvador, refuerzan esta obligación al establecer que los Estados deben adoptar medidas efectivas para asegurar el derecho al trabajo y a condiciones laborales justas.

Esta situación legitima la intervención estatal frente a un mercado laboral que ha mostrado que miles de jóvenes siguen atrapados en empleos precarios o dentro de la informalidad.

ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

El programa "Mi Primera Chamba" tiene como principal beneficio en la creación de empleo formal juvenil, con lo que se generará una mayor inserción laboral formal de jóvenes de 18 a 29 años, la su capacitación en habilidades laborales, acceso a la protección social, y ampliación de la base contributiva y tributaria. El proyecto de ley presentado tiene como meta alcanzar la contratación de cien mil jóvenes al año.

Además, la propuesta también permitirá a las empresas mejorar su producción y competitividad en el mercado, y promoverá la formalización de micro y pequeñas empresas que verán en el programa un medio para contar con la posibilidad de contratar personal estable y debidamente capacitado.

Se estima que la implementación del Programa "Mi Primera Chamba" implicará una inversión de S/ 33 900 000 (TREINTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS MIL SOLES) al año, al que se adicionan los costos administrativos necesarios para su gestión, supervisión y control.

Dicha inversión se materializará mediante el otorgamiento de un crédito fiscal aplicable contra el Impuesto a la Renta a cargo del empleador, correspondiente al ejercicio gravable siguiente; en consecuencia, no genera una erogación directa con cargo al Presupuesto del Sector Público del ejercicio fiscal en curso.

VINCULACIÓN CON LAS POLÍTICAS DEL ACUERDO NACIONAL

Transcribimos la política del acuerdo nacional con las que tiene vinculación:

14. Acceso al Empleo Pleno, Digno y Productivo

Nos comprometemos a promover y propiciar, en el marco de una economía social de mercado, la creación descentralizada de nuevos puestos de trabajo, en concordancia con los planes de desarrollo nacional, regional y local. Asimismo, nos comprometemos a mejorar la calidad del empleo, con ingresos y condiciones adecuadas, y acceso a la seguridad social para permitir una vida digna. Nos comprometemos además a fomentar el ahorro, así como la inversión privada y pública responsables, especialmente en sectores generadores de empleo sostenible.

Con este objetivo el Estado: (a) fomentará la concertación entre el Estado, la empresa y la educación para alentar la investigación, la innovación y el desarrollo científico, tecnológico y productivo, que permita incrementar la inversión pública y privada, el valor agregado de nuestras exportaciones y la empleabilidad de las personas, lo que supone el desarrollo continuo de sus competencias personales, técnicas y profesionales y de las condiciones laborales; (b) contará con normas que promuevan la formalización del empleo digno y productivo a través del diálogo social directo; (…)

10. Reducción de la pobreza

Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la lucha contra la pobreza y a la reducción de la desigualdad social, aplicando políticas integrales y mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas. Asimismo, nos comprometemos a combatir la discriminación por razones de inequidad entre hombres y mujeres, origen étnico, raza, edad, credo o discapacidad. En tal sentido, privilegiaremos la asistencia a los grupos en extrema pobreza, excluidos y vulnerables.

Con este objetivo, partiendo de un enfoque de desarrollo humano sustentable, con equidad entre hombres y mujeres, sin discriminación, y en forma descentralizada, el Estado: (a) Promoverá la producción, el desarrollo empresarial local y el empleo; (b) fortalecerá las capacidades locales de gestión que promuevan el acceso a la información, la capacitación, la transferencia tecnológica y un mayor acceso al crédito; (c) promoverá la ejecución de proyectos de infraestructura logística y productiva, como parte de planes integrales de desarrollo local y regional con intervención de la actividad privada; (…)

11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación

Nos comprometemos a dar prioridad efectiva a la promoción de la igualdad de oportunidades, reconociendo que en nuestro país existen diversas expresiones de discriminación e inequidad social, en particular contra la mujer, la infancia, los adultos mayores, las personas integrantes de comunidades étnicas, los discapacitados y las personas desprovistas de sustento, entre otras. La reducción y posterior erradicación de estas expresiones de desigualdad requieren temporalmente de acciones afirmativas del Estado y de la sociedad, aplicando políticas y estableciendo mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas para toda la población.