PL 1147 y 1269

- MUJER y FAMILIA



"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

OFICIO Nº 221 -2022 –PR

Lima, 19 de julio de 2022

Señora
MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso de la República
Presente. -

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, con relación a la Autógrafa de Ley que modifica el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos. Al respecto consideramos conveniente observar la misma por lo siguiente[1]:

De la Autógrafa de Ley

1. La Autógrafa de Ley tiene por objeto modificar el Decreto Legislativo N° 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, con la finalidad de, según se señala, priorizar el bienestar físico y mental de los menores de edad inmersos en una situación de riesgo o desprotección familiar. Para ello, se formulan acciones de coordinación entre el ente rector, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, e instituciones estratégicas.

Observaciones a la Autógrafa de Ley

2. Al respecto, si bien consideramos atendible la finalidad de la Autógrafa de Ley, estimamos pertinente observar determinados aspectos de ella.

   Sobre la modificación del literal i) del artículo 3 "Definiciones". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

   > ***"Artículo 3.- Definiciones***
   > *A efectos de la presente ley se entiende por:*
   > *(...)*
   > ***i) Proceso de reintegración familiar y retorno a la familia***
   >
   > *En las medidas de protección que impliquen la separación de la familia, la actuación del Estado se orienta a la reintegración familiar que implica la implementación de medidas y programas de apoyo dirigidos* ***a los integrantes del grupo familiar con el objetivo de*** *a* (sic) *facilitar el retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen.*
   > *El momento del retorno con la familia de origen supone la evaluación positiva previa y la consecuente preparación de la niña, niño o adolescente con la participación de los miembros de la familia de origen y de aquellos que asumieron su acogimiento provisional.*
   > *Asimismo, implica el acompañamiento para continuar brindando orientación y apoyo correspondiente, de acuerdo al plan de trabajo individual."*

   Como se puede observar, la modificación del texto cambia el sentido de la definición del proceso de reintegración familiar, que está vinculado en estricto a la situación de desprotección familiar de una niña, niño o adolescente (NNA), por lo que las medidas y programas de apoyo están orientados o dirigidos a facilitar el retorno de la/el menor de edad a su familia de origen, en concordancia con el artículo 91 del Decreto Legislativo

[1] Sobre la base del Informe N°D000035-2022-MIMP-GA-XSR.

Nº 1297. Este proceso de reintegración y retorno toma en cuenta los criterios previstos en el artículo 94 del mismo marco legal, que señala:

> ***"Artículo 94.- Criterios para disponer el retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen***
> *Para disponer el retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen, se toma en cuenta, de manera especial, los siguientes criterios:*
> *a) Se ha comprobado de manera objetiva una evolución positiva de la familia, que haga posible restablecer la convivencia familiar.*
> *b) Se ha preservado los vínculos familiares.*
> *c) Evaluación favorable del compromiso para desempeñar sus competencias parentales adecuadamente.*
> *d) Se constate que el retorno con su familia de origen no implique riesgo para su desarrollo integral."*

En tal sentido, entiéndase que es la evaluación a la familia de origen, que implica que esta ya haya eliminado los factores de riesgo y cuente con factores protectores para asumir el cuidado de su hija y/o hijo y, la preparación de la NNA para su retorno, por lo que no es viable la modificación.

Sobre la modificación del numeral 6.1 e incorporación del numeral 6.2 en el artículo 6 "Derechos de la familia de origen". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 6.- Derechos de la familia de origen***
>
> ***6.1. Derechos de la familia de origen:***
> *Durante el procedimiento por riesgo o desprotección familiar, el Estado debe garantizar el derecho de la familia de origen a:*
> *(...)*
> *c) A mantener contacto con la niña, niño o adolescente.* ***Este podrá ser supervisado por parte de la persona encargada de elaborar el plan de trabajo individual, siempre que corresponda, primando el principio de Interés Superior.***
>
> ***6.2. Deberes de la familia de origen:***
> ***Durante el procedimiento por riesgo o desprotección familiar, son deberes de la familia de origen:***
> ***a) Velar por el desarrollo integral de la niña, niño o adolescente.***
> ***b) Proveer el sostenimiento, educación, salud, vivienda y los cuidados necesarios que deba tener la niña, niño o adolescente que le permita acceder a una vida digna.***
> ***c) Cumplir con los mandatos judiciales, de ser el caso."***

Al respecto, en tanto el epígrafe del artículo 6 es "Derecho de la familia de origen" y no "deberes de la familia de origen", no corresponde que el numeral 6.2 sea incluido en dicho artículo.

Sobre la modificación del artículo 17 "Deber de comunicar situaciones de riesgo o situaciones de desprotección familiar". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 17.- Deber de comunicar situaciones de riesgo o situaciones de desprotección familiar***
> *Toda persona natural o jurídica deben comunicar inmediatamente a la autoridad competente, la presunta situación de riesgo o desprotección familiar en que se pudiera encontrar una niña, niño o adolescente.*
> *La propia niña, niño o adolescente también puede comunicar la situación de riesgo o desprotección familiar en la que se encuentre, sin que se le exija requisito alguno.*
> ***En el supuesto en el que uno de los padres o el tutor de la niña, niño o adolescente acuda a una institución pública o privada y manifieste expresamente su interés en desligarse de sus obligaciones de cuidado y protección hacia el menor; los***

representantes de la institución deben comunicar inmediatamente a la autoridad competente; bajo responsabilidad."

El Decreto Legislativo Nº 1297 en su momento dio paso a un enfoque punitivo de nuestra legislación a un enfoque protector en favor de las NNA, por lo que en dicha medida derogó aquellos artículos del Código de los Niños y Adolescentes que establecían la posibilidad que un padre, madre o ambos puedan dejar a su hija o hijo en un establecimiento de asistencia social público o privado.

El Decreto de Urgencia N°001-2020-MIMP que modificó artículos del Decreto Legislativo 1297, incorpora en el numeral 75.2 del artículo 75, referido a las obligaciones de los centros de acogida residencial (CAR) lo siguiente:

> *"75.2 El ingreso de una niña, niño o adolescente a un Centro de Acogida Residencial se dispone en el marco del procedimiento por desprotección familiar a través de las Unidades de Protección Especial o los Juzgados de Familia o Mixtos, según corresponda.* ***Se prohíbe cualquier otra forma de ingreso, bajo responsabilidad penal, administrativa en los casos que hubiera lugar.*** *"* (énfasis agregado)

Incorporación que se efectuó precisamente para evitar situaciones de vulneración de derechos de NNA respecto al deber de los responsables de su cuidado y protección. Por lo señalado, esta modificación contradice la finalidad misma del Decreto Legislativo N° 1297 y vulnera el derecho fundamental de la NNA a su familia[2], dando lugar a la posibilidad que un padre, madre o ambos, o un tutor/a pueda acudir a un centro de acogida residencial y desobligarse de sus cuidados parentales, contrario al carácter irrenunciable de la patria potestad[3] y, en el caso de el/la tutor/a plantea una "renuncia" unilateral a obligaciones asumidas por mandato judicial, escritura pública o testamento[4].

Sobre la incorporación del artículo 18-A "Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 18 - A.- Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos***
>
> ***El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables debe de implementar y administrar el sistema de Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.***
>
> ***La información de este registro es confidencial y debe ser utilizada para los protección y asistencia técnica necesaria en casos de menores que hayan iniciado un procedimiento de situación de riesgo o desprotección familiar."***

Mediante Resolución Ministerial Nº092-2020-MIMP, se dispuso que la Dirección General de Niñas, Niños y Adolescentes inicie la implementación del "Sistema Integrado de Información de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de Perderlos", que involucra el seguimiento compartido, organizado e integrado del sistema de protección de NNA sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.

El Sistema Integrado de información es un instrumento articulador a nivel multisectorial y territorial que facilitará el flujo en tiempo real de la información vía web respecto a los procesos de atención de las NNA sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, que ingresan al sistema de protección del Estado Peruano, en el marco del Decreto

---

2 Código de los Niños y Adolescentes, artículo 8.
3 Código de los Niños y Adolescentes, artículos 74 a 80.
4 Código Civil, artículo 502 a 526, concordante con el Código de los Niños y Adolescentes, artículos 98 a 100.

Legislativo N°1297 y normas complementarias. En tal sentido, la propuesta de incorporación implicaría dos sistemas en paralelo, con la misma población objetiva, lo que puede conllevar ineficiencias y duplicidades.

Sobre la modificación del artículo 19 "Actuaciones preliminares". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 19.- Actuaciones preliminares***
>
> *En caso de no contarse con información que permita determinar una posible situación de riesgo o desprotección de una niña, niño o adolescente, la autoridad competente debe recabar información preliminar con la finalidad de conocer la situación socio-familiar de estos y evaluar la necesidad de iniciar el procedimiento por riesgo o desprotección familiar.* ***Para ello podrá recabar información de las instituciones públicas o privadas que proporcionen servicios de educación, salud u otro que frecuente la niña, niño o adolescente como parte de su desarrollo integral.***
> ***Estas actuaciones se llevarán a cabo en el plazo no mayor a las veinticuatro (24) horas de conocido el suceso, el mismo que podrá ser ampliado a setenta y dos (72) horas de manera excepcional. En este último escenario la niña, niño o adolescente será trasladado y puesto a resguardo donde la autoridad competente determine.***
> ***Excepcionalmente, y siempre que lo amerite la complejidad de la evaluación, este plazo podrá extenderse hasta siete (7) días hábiles, debidamente sustentado. En este caso, la niña, niño o adolescente será trasladado y puesto a resguardo por la autoridad competente.***
> *En ningún caso, la extensión del plazo se aplica cuando las niñas, niños o adolescentes se encuentren físicamente en la sede de la autoridad competente.*
> *Concluidas las actuaciones preliminares se emite inmediatamente la resolución que corresponda."*

La modificación no es viable, toda vez que los párrafos incluidos contravienen ampliamente el derecho de la NNA de ser protegido en forma inmediata y oportuna ante una situación de riesgo o desprotección familiar; máxime aún, establece una situación que no corresponde al procedimiento por riesgo de desprotección familiar de NNA, donde el trabajo se realiza con la familia de origen. Así, se desnaturaliza la excepcionalidad de la ampliación del plazo que establece el Decreto Legislativo N° 1297, referida a aquellas situaciones donde se requiere contar con mayor información y para lo cual sólo se otorga un día, pues un menor de edad, de quien se presume riesgo o desprotección familiar, no puede esperar más de un día para que la/el operador resuelva su situación y dicte la medida de protección que corresponda, de ser el caso.

Esta excepcionalidad se encuentra prevista en el Decreto Legislativo Nº 1297, para que la/el operador accione en forma inmediata, cuando recibe información incompleta y **no está presente la NNA**; sin embargo, la propuesta no sólo plantea una extensión de plazo de 72 horas y de hasta 7 días hábiles, sino además prevé que una NNA sea trasladado y puesto en resguardo por la autoridad competente, lo cual no resulta lo más adecuado para las NNA en situación de riesgo o desprotección familiar, pues deberán enfrentar por los procedimientos propios de la Administración pública, con sus respectivos términos, sin considerar su condición de vulnerabilidad, las características propias del NNA, sus necesidades, su integridad física, psíquica y emocional.

Las NNA son sujetos de derechos y como tal, se prioriza su atención, tal es así, que el artículo 18 del Decreto Legislativo Nº 1297 ha previsto claramente que se inicia el procedimiento respectivo con la información disponible, a través de una valoración preliminar de la situación sociofamiliar, máxime cuando la NNA se encuentra en el servicio. Entonces, no es viable la modificación en ningún extremo, pues contradice al Interés Superior de una NNA en situación de riesgo o desprotección familiar.

Sobre la modificación del artículo 25 "Definición del procedimiento por riesgo". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 25.- Definición del procedimiento por riesgo***
>
> *Es un procedimiento que se desarrolla a través de actuaciones* ***interinstitucionales conjuntas*** *y medidas de protección conducentes a disminuir o eliminar los factores de riesgo e incrementar los factores de protección para prevenir la desprotección familiar de una niña, niño o adolescente."*

El Dictamen congresal respectivo no ha sustentado el motivo del cambio propuesto respecto a la incorporación de actuaciones "interinstitucionales conjuntas", como tampoco se contextualiza correctamente el momento del procedimiento por riesgo que se regula con este artículo; es decir, "la intervención de la DEMUNA frente al riesgo de desprotección familiar, según su competencia", por lo que no corresponde en este punto tratar sobre la actuación interinstitucional que ya está establecida como función de la Defensoría Municipal del Niño y el Adolescente (DEMUNA) en el artículo 46 del Código de los Niños y Adolescentes y en el Reglamento del servicio de las Defensorías de los NNA, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2019-MIMP. Por ello, no es viable la modificación.

Sobre la modificación del artículo 27 "Etapas del procedimiento por riesgo", con la modificación del literal a) e incorporación de los literales c) y d). Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 27.- Etapas del procedimiento por riesgo***
> *El procedimiento por riesgo tiene las siguientes etapas:*
> *a) Evaluación* ***preliminar integral psicológico, físico, educativo y otros que se considere pertinentes para determinar la situación del niño, niña o adolescente que se encuentre en situación de riesgo.***
> *b) Implementación del plan de trabajo individual y seguimiento.*
> ***c) Aplicación de la tabla de valoración de riesgo.***
> ***d) Registrar al menor en el Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables".***

La modificación supone una confusión para la/el operador, al mezclar conceptos, etapas con instrumentos de apoyo y Registro; por lo que no es viable la modificación.

En primer lugar, la evaluación es una etapa del procedimiento, que no es preliminar, pues la valoración preliminar es el momento previo a la etapa de evaluación, conforme los artículos 18 y 19 del Decreto Legislativo N° 1297.

Por otro lado, la Tabla de Valoración de Riesgo es un instrumento de apoyo para las/los operadores que desarrollan el procedimiento por riesgo y permite determinar si la NNA se encuentra en situaciones de riesgo o de desprotección familiar, siendo una herramienta transversal en ambos procedimientos (por riesgo y desprotección familiar) y se aplica en cualquier estado del procedimiento, por lo cual, no puede ser considerado una etapa distinta del procedimiento por riesgo de desprotección familiar.

En cuanto al registro, además de por los argumentos ya esgrimidos, tampoco puede considerarse una etapa el sólo registro, acción mecánica que no requiere mayor desarrollo y carece de sustento técnico.

Sobre la modificación del artículo 29 "Resolución que declara la existencia o no de la situación de riesgo". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 29.- Resolución que declara la existencia o no de la situación de riesgo***
>
> *Concluida la evaluación de la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente, dentro del día hábil siguiente, la autoridad competente, mediante resolución debidamente motivada en el interés superior de la niña, niño o adolescente y precisando cómo ha sido considerada la opinión de ella o él, declara la situación de riesgo provisional o su inexistencia.*
> *La resolución administrativa que declara la situación de riesgo provisional, además ordena la elaboración del plan de trabajo individual.*
> *En caso se declare que no existe situación de riesgo se archiva el expediente.*
> *Si como resultado de la evaluación, se encuentran indicadores de desprotección familiar se debe iniciar el procedimiento por desprotección familiar.*
> ***En cuanto al procedimiento de situación de riesgo provisional sea que este declarada la situación de riesgo provisional o se haya dispuesto su archivo, se debe anotar en el registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos."***

El contenido del presente artículo está referido a la Resolución Administrativa que emite la autoridad competente cuando declara la situación de riesgo o no; por ello y por los argumentos ya señalados líneas arriba sobre la no conveniencia de crear un registro, no es viable incorporar el último párrafo.

Sobre la modificación del artículo 32 "Tipos de medidas de protección frente a situaciones de riesgo", con la modificación del literal i) e incorporación de los literales j) y k). Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 32.- Tipos de medidas de protección frente a situaciones de riesgo***
>
> *Declarada la situación de riesgo, la autoridad competente de conformidad con lo establecido en el plan de trabajo individual puede disponer la aplicación acumulativa o no, de cualquiera de las siguientes medidas de protección en favor de la niña, niño o adolescente:*
> *(...)*
> ***i) Acceso gratuito a orientación y patrocinio legal, de corresponder.***
> ***j) Acceso al Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.***
> ***k) Otras que fueran necesarias".***

El literal j) que se propone incorporar, referido al acceso al Registro de NNA sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, no responde a la naturaleza jurídica de las medidas de protección. Por lo expuesto, no es viable esta modificación.

Sobre la modificación del artículo 33 "Apoyo para fortalecer competencias de cuidado y crianza". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 33.- Apoyo para fortalecer competencias de cuidado y crianza.***
>
> *Permite brindar a la familia, estrategias, a través de la intervención directa y constante de personal especializado, que le permita contar con pautas de crianza positiva a la niña, niño o adolescente.* ***En la ejecución de esta medida participan las instancias locales y la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables o la que haga sus veces, a fin de contar con una adecuada articulación, proveyendo herramientas y garantizando capacitaciones oportunas la familia."***

El artículo 33 se encuentra en el Sub Capítulo I del Capítulo II del Decreto Legislativo Nº 1297, que corresponde a las medidas de protección por riesgo de desprotección familiar, procedimiento que se encuentra a cargo del Gobierno Local a través de las DEMUNA y no de la Unidad de Protección Especial, conforme lo previsto en el artículo 11 del Decreto Legislativo 1297; por lo tanto, no es viable la modificación.

Sobre la modificación del artículo 34 "Acceso a servicios de educación y salud para niñas, niños y adolescentes". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 34.- Acceso a servicios de educación y salud para niñas, niños y adolescentes.***
>
> *Tiene por finalidad garantizar el acceso a los servicios de educación que brindan las instituciones educativas, así como a programas alternativos, asegurando la asistencia regular, para reducir riesgos de deserción escolar y garantizar los logros de aprendizaje que incluya la nivelación escolar de las niñas, niños y adolescentes que presentan rezago escolar o extra edad* ***con asistencia especializada a fin de que el menor logre el aprendizaje correspondiente a su edad****. En la ejecución de esta medida participan las autoridades educativas, la comunidad y los servicios locales y regionales.*
> *Las medidas que garantizan el acceso y la atención en salud de la niña, niño o adolescente, son ejecutadas de manera prioritaria por las entidades públicas que brindan servicios de salud. Los casos que correspondan pueden ser derivados a los Módulos de Maltrato Infantil y Adolescente en Salud (MAMIS).*
> ***En el caso de niñas, niños y adolescentes en edad reproductiva, se priorizará el acceso a servicios de educación sobre derechos sexuales y reproductivos, temas de prevención del embarazo, salud sexual reproductiva, enfermedades de transmisión sexual- ETS y VIH- SIDA, involucrándolos con las áreas especializadas en prevención del Ministerio de Salud.***
> ***En el caso de adolescentes en edad de capacitación para el trabajo y con posibilidad a realizar trabajo autorizado, se les deberá de asistir en temas de orientación vocacional, programas de estudio en los distintos niveles de instrucción universitaria o técnica, capacitación para el empleo y programas de fomento de formación y trabajo dispuestos por el Estado".***

La "atención especializada" que se propone responde a otra medida de protección prevista en el literal c) del artículo 32 del Decreto Legislativo N° 1297 ("Acceso a servicios de atención especializada"). Asimismo, el último párrafo propuesto no se vincula a la medida de protección que se ha previsto en el artículo 34, ya que está inmerso en el literal g) del artículo 32 y desarrollado en el artículo 39 del Decreto Legislativo N° 1297 ("Acceso a servicios de formación técnico productivo para la o el adolescente y su familia").

Sobre la modificación del artículo 35 "Acceso a servicios de atención". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 35.- Acceso a servicios de atención especializada.***
>
> *Tienen por finalidad brindar acceso a servicios de atención especializada a las niñas, niños o adolescentes y sus familias, de acuerdo a sus necesidades particulares para garantizar la restitución y* ***respeto*** *de sus derechos,* ***debiendo de ser la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables o la que haga sus veces, la primera instancia que determine las principales acciones, a fin de garantizar el resguardo y defensa de los derechos de las niñas, niños o adolescentes en riesgo."***

El artículo 35 se encuentra en el Sub Capítulo I del Capítulo II del Decreto Legislativo N° 1297, que corresponde a las medidas de protección por riesgo de desprotección familiar, a través de las DEMUNA acreditada y no de la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), conforme a lo previsto en el artículo 11 del Decreto Legislativo N° 1297; por lo tanto, no es viable la modificación pues supone una incorporación de funciones que no son materia de su competencia, sino de los Gobiernos Locales a través de las DEMUNA.

Sobre la modificación del artículo 37 "Acceso a servicios para prevenir y abordar situaciones de violencia". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 37.- Acceso a servicios para prevenir y abordar situaciones de violencia.***
>
> *Tiene por finalidad garantizar un apoyo especializado* ***e interdisciplinario*** *para la prevención de la violencia y la atención y recuperación de las niñas, niños y adolescentes víctimas y su familia."*

Esta medida de protección, como todas, responde a las necesidades y características de cada NNA y su familia, por lo que no siempre el apoyo será interdisciplinario.

Sobre la incorporación del numeral 45.3 al artículo 45 "Procedimiento en situaciones de urgencia". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 45.- Procedimiento en situaciones de urgencia***
>
> *Son situaciones de urgencia: el inminente abandono físico y la grave afectación de derechos de niñas, niños y adolescentes.*
> *(...)*
> ***45.3 Frente a una situación de inminente y grave afectación de derechos o cuando la madre manifiesta su voluntad de no hacerse cargo de un recién nacido de manera definitiva por tratarse de un embarazo no deseado y lo entrega a una persona o familia o a una institución pública o privada o a la autoridad competente; la resolución que da inicio al procedimiento declara excepcionalmente la desprotección familiar provisional y dicta la medida de protección con calidad de urgente."***

Así, se prevé la "declaración de desprotección urgente" sin procedimiento alguno ante la sola manifiesta de voluntad de la madre de no hacerse cargo de un recién nacido de manera definitiva por tratarse de un embarazo no deseado; situación contraria al derecho a la identidad y de vivir en familia que tiene todo NNA, que incluye el derecho a mantener vínculo con su entorno familiar, constituido por abuelos, hermanos, tíos, y demás familiares.

Entonces, esta propuesta contraviene los preceptos de la Convención sobre los Derechos del Niño, así como el objeto del Decreto Legislativo N° 1297. Así, promueve una transgresión directa a los derechos de una niña o niño recién nacido, permitiendo que sea separado definitivamente de su familia de origen, con una acción nula del Estado[5], planteando incluso que un/una menor de edad sea entregado a una persona o familia o a una institución pública o privada o a la autoridad competente, lo que no está permitido por el N° Decreto Legislativo 1297, porque significaría un constante riesgo para una NNA, la formalización de situaciones irregulares y la comisión de delitos que quedarían impunes, contrarios al Interés Superior del Niño.

Esta propuesta vulnera el enfoque protector del marco normativo, y atenta contra el cuidado, protección y seguridad jurídica de una NNA en presunta desprotección familiar. Además, el Decreto Legislativo N° 1297 ya ha previsto un proceso célere ante situaciones de inminente desprotección familiar o grave vulneración de derechos, sujeto a una evaluación que realiza la autoridad competente.

Sobre la incorporación del literal c) al artículo 46 "Etapas de actuación por desprotección familiar". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

---

[5] Reglamento de la Ley N° 30466, Ley que establece parámetros y garantías procesales para la consideración primordial del interés superior del niño, aprobado por el Decreto Supremo N° 002-2018-MIMP:
> *"**9.3 Preservación del entorno familiar y mantenimiento de las relaciones***
> *(..)*
> *El Estado debe proporcionar apoyo a la madre, el padre o a la persona que asume el cuidado de la niña, niño o adolescente para que cumpla con sus responsabilidades y fortalecer sus capacidades para asumir su rol parental, con especial atención a madres y padres adolescentes".*

> ***"Artículo 46.- Etapas de actuación por desprotección familiar***
>
> *El procedimiento por desprotección familiar tiene las siguientes etapas:*
> *a) Evaluación de la situación socio familiar de la niña, niño o adolescente.*
> *b) Implementación del plan de trabajo individual y seguimiento a las medidas de protección.*
> ***c) Registro del menor en el registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables."***

Al respecto, no puede considerarse una etapa el sólo registro, por ser una acción mecánica sin ningún tipo de desarrollo y que carece de sustento técnico.

Sobre la modificación del artículo 62 "Criterio para aplicar la medida de protección provisional para niñas o niño menores de tres (3) años de edad". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 62.- Criterio para aplicar la medida de protección provisional para niñas o niños menores de tres (3) años de edad.***
>
> *La medida de protección provisional que se aplica preferentemente a niñas y niños menores de tres (3) años de edad es el acogimiento familiar. Pueden admitirse excepciones a este criterio para evitar la separación de las/los hermanos* ***de forma tal que todos sean puestos en acogimiento residencial. En todos los casos, se tomarán todas las medidas necesarias para favorecer*** *el retorno a la familia u otra solución apropiada de acogimiento a largo plazo."*

La propuesta normativa desnaturaliza la esencia del artículo, al ser un criterio preferente para estos menores de edad la aplicación del acogimiento familiar. La excepción no puede contemplar la última ratio, que es el acogimiento residencial, puesto que está comprobado que los primeros años de vida tienen un gran impacto en el desarrollo de una niña o niño; por ello, la Directrices sobre cuidado alternativo de los niños, en su parágrafo 17, señalan lo siguiente:

> *"(...)*
> *17. Los hermanos que mantienen los vínculos fraternos en principio no deberían ser separados para confiarlos a distintos entornos de acogimiento alternativo, a menos que exista un riesgo evidente de abuso u otra justificación que responda al interés superior del niño. En cualquier caso, habría que hacer todo lo posible para que los hermanos puedan mantener el contacto entre sí, a no ser que ello fuera contrario a sus deseos o intereses (...)"*

En tal sentido, la autoridad competente busca las alternativas ya previstas en el Decreto Legislativo N° 1297, más no puede establecerse como única solución el acogimiento residencial, por lo cual no es viable la modificación.

Sobre la modificación del artículo 79 "Acreditación, supervisión y registro de los centros de acogida residencial". Al respecto, la Autógrafa de Ley señala lo siguiente:

> ***"Artículo 79.- Acreditación, supervisión y registro de los centros de acogida residencial***
>
> *El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables acredita el funcionamiento de los centros de acogida residencial públicos, privados y mixtos con la finalidad de asegurar los estándares de la prestación del servicio y su correcto funcionamiento. Esta acreditación tiene una vigencia de dos (2) años, debiendo renovarse periódicamente.*
> *El Ministerio tiene obligaciones de control, supervisión e inspección de los centros de acogida con el objetivo de asegurar que se respetan y garantizan todos los derechos fundamentales de las niñas, niños o adolescentes que acogen, así como que se cumpla con el objetivo de la medida de protección establecida en el plan de trabajo individual y* ***la correcta distribución de la asignación económica destinada a las niñas, niños o adolescentes alojados,***

***cuando corresponda**. En cualquier caso, las visitas de supervisión e inspección deben prever la entrevista personal y confidencial con aquellas niñas, niños o adolescentes que lo deseen y/o soliciten y con familiares o terceros que lo requieran.*
Los criterios técnicos y estándares a evaluarse previamente a la autorización son establecidos en el reglamento de la presente Ley.
El Ministerio de la Mujer y Poblaciones vulnerables debe de implementar y administrar el sistema de Registro de Centros Acogida Residencial."
La información de este registro es de acceso al público y debe ser utilizado para los fines que considere pertinentes para el trabajo colaborativo que se da entre el Estado y los Centros de Acogida Residencial."

Conforme lo señala el artículo 115 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1297, aprobado por el Decreto Supremo N° 001-2018-MIMP, el MIMP cuenta con un Sistema de Registro de CAR en el cual se consignan los CAR existentes a nivel nacional, considerando además información general pero relevante para el trabajo realizado. Dicho registro es de acceso únicamente del MIMP y no puede ser considerado de acceso público puesto que son espacios dedicados a la protección de NNA que se encuentran sin cuidados parentales, por lo que el MIMP, al asumir su tutela, debe garantizar en todo momento la protección de todos sus derechos a fin de restituir los que le hayan sido vulnerados.

Por las razones expuestas, se observa la Autógrafa de Ley, en aplicación del artículo 108 de la Constitución Política del Perú.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

Proyectos de Ley: 1147/2021-CR y 1269/2021-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **20** de **julio** del **2022**

Pase a la Comisión de **MUJER Y FAMILIA**, con cargo de dar cuenta de este procedimiento al Consejo Directivo.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO 1297, DECRETO LEGISLATIVO PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES SIN CUIDADOS PARENTALES O EN RIESGO DE PERDERLOS

<u>Artículo 1</u>. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto reforzar las disposiciones contenidas en el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, priorizando el bienestar físico y mental de los menores de edad que se encuentren inmersos en una situación de riesgo o desprotección familiar, con coordinación del ente rector Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables e instituciones estratégicas, como los centros de acogida residencial, con el fin de garantizar el desarrollo integral de las niñas, niños y adolescentes y su derecho a una vida digna.

<u>Artículo 2</u>. Modificación del artículo 1 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el artículo 1 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

> *"**Artículo 1. Objeto de la Ley***
>
> *La presente Ley tiene por objeto brindar protección integral a las niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos a fin de garantizar el pleno ejercicio de sus derechos; priorizando su derecho a vivir dignamente, crecer y desarrollarse en el seno de su familia".*

<u>Artículo 3</u>. Modificación de los artículos 3, literales i), j) y k); y 4, literal f), del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 3, literales i), j) y k); y 4, literal f), del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y

adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 3. Definiciones***

A efectos de la presente ley se entiende por:

[...]

i) Proceso de reintegración familiar y retorno a la familia

En las medidas de protección que impliquen la separación de la familia, la actuación del Estado se orienta a la reintegración familiar que implica la implementación de medidas y programas de apoyo dirigidos a los integrantes del grupo familiar con el objetivo de facilitar el retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen.

El momento del retorno con la familia de origen supone la evaluación positiva previa y la consecuente preparación de la niña, niño o adolescente con la participación de los miembros de la familia de origen y de aquellos que asumieron su acogimiento provisional.

Asimismo, implica el acompañamiento para continuar brindando orientación y apoyo correspondiente, de acuerdo al plan de trabajo individual.

j) Acogimiento familiar

Es una medida de protección que se aplica de acuerdo con el principio de idoneidad e interés superior de la niña, niño o adolescente, que se desarrolla en una familia acogedora mientras se trabaja para eliminar las circunstancias que generaron la desprotección familiar. Puede ser una medida temporal o permanente.

k) Acogimiento residencial

Es una medida de protección temporal aplicada de acuerdo al principio de idoneidad e interés superior de la niña, niño o adolescente, que se desarrolla en un centro de acogida público, privado o mixto, en un ambiente similar al familiar.

El Estado deberá garantizar que los centros de acogida públicos, privados o mixtos sean espacios adecuados para el desarrollo de la niña, niño o adolescente, así como su continua fiscalización. De ser necesario y siempre que corresponda, se les asignará recursos económicos.

[...]".

*"**Artículo 4. Principios de la actuación protectora***

La actuación estatal frente a las situaciones de riesgo o desprotección familiar se rige principalmente por los siguientes principios:

[...]

f) Integración familiar

La actuación del Estado debe promover de manera prioritaria la integración de la niña, niño o adolescente en su familia de origen, siempre y cuando se verifique que el riesgo haya cesado. El Estado realizará las acciones necesarias para este fin.

[...]".

<u>Artículo 4</u>. Modificación del literal h) e incorporación del literal m) al artículo 5 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el literal h) y se incorpora el literal m) al artículo 5 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 5. Derechos de las niñas, niños y adolescentes en riesgo o en desprotección familiar***

La actuación estatal debe garantizar el ejercicio de todos los derechos reconocidos en la legislación nacional a las niñas, niños y adolescentes, especialmente el derecho a:

[...]

h) *Ser protegidos contra toda forma de violencia física, sexual, psicológica, económica o patrimonial.*

[...]

m) *Acceder a un servicio de salud adecuado, accesible y de calidad, priorizando la salud mental de la niña, niño o adolescente".*

<u>Artículo 5</u>. Incorporación del párrafo 5.1 en el artículo 5 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se incorpora el párrafo 5.1 en el artículo 5 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 5. Derechos de las niñas, niños y adolescentes en riesgo o en desprotección familiar***

[...]

5.1. Derechos de las niñas, niños y adolescentes en situación de calle

Las niñas, niños y adolescentes que trabajan o viven en la calle tienen derecho a participar en servicios de atención y protección orientados a asegurar su educación y normal desarrollo físico, psicológico y social. En el caso de las niñas, niños y adolescentes que viven en la calle y tienen experiencia de consumo de sustancias psicoactivas tienen derecho a recibir servicios integrales y especializados para su recuperación de la situación de calle y su reintegración familiar y social, para lo que se tendrá en cuenta su edad, sexo, tiempo de vida en la calle, nivel de deterioro y situación familiar".

<u>Artículo 6</u>. Modificación del literal c) del numeral 6.1. e incorporación del numeral 6.2., literales a), b) y c) en el artículo 6 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el literal c) del numeral 6.1. y se incorpora el numeral 6.2., literales a), b) y c) en el artículo 6 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para

la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 6. Derechos de la familia de origen***

6.1. Derechos de la familia de origen:

Durante el procedimiento por riesgo o desprotección familiar, el Estado debe garantizar el derecho de la familia de origen a:

[...]

c) A mantener contacto con la niña, niño o adolescente. Este podrá ser supervisado por parte de la persona encargada de elaborar el plan de trabajo individual, siempre que corresponda, primando el principio de Interés Superior.

[...]

6.2. Deberes de la familia de origen:

Durante el procedimiento por riesgo o desprotección familiar, son deberes de la familia de origen:

a) Velar por el desarrollo integral de la niña, niño o adolescente.

b) Proveer el sostenimiento, educación, salud, vivienda y los cuidados necesarios que deba tener la niña, niño o adolescente que le permita acceder a una vida digna.

c) Cumplir con los mandatos judiciales, de ser el caso".

<u>Artículo 7</u>. Modificación del artículo 10 y del literal a) del numeral 11.1. del artículo 11 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican el artículo 10 y el literal a) del numeral 11.1. del artículo 11 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 10. Notificaciones***

Las resoluciones que se emitan en el procedimiento por riesgo o desprotección familiar, así como los efectos de las mismas, se comunican y

explican verbalmente y en lenguaje sencillo a la niña, niño o adolescente y a la familia de origen, debiendo darse en su lengua materna o a través de un intérprete, previa citación. Las demás partes son notificadas por vía regular".

*"**Artículo 11. Funciones de las autoridades en el marco de la presente Ley***

Son funciones de:

11.1. Gobiernos locales

a) Actuar en los procedimientos por riesgo, a través de las defensorías municipales de la niña, niño y adolescente (DEMUNA), acreditadas, capacitadas y supervisadas por el órgano competente del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Para tal efecto, deberá asegurar la implementación destinada a obtener la acreditación de las defensorías municipales de la niña, niño y adolescente (DEMUNA).

[...]".

<u>Artículo 8</u>. Modificación del artículo 17 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el artículo 17 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 17. Deber de comunicar situaciones de riesgo o situaciones de desprotección familiar***

Toda persona natural o jurídica debe comunicar inmediatamente a la autoridad competente la presunta situación de riesgo o desprotección familiar en que se pudiera encontrar una niña, niño o adolescente.

La propia niña, niño o adolescente también puede comunicar la situación de riesgo o desprotección familiar en la que se encuentre, sin que se le exija requisito alguno.

En el supuesto de que uno de los padres o el tutor de la niña, niño o adolescente acuda a una institución pública o privada y manifieste expresamente su interés en desligarse de sus obligaciones de cuidado y protección hacia el menor, los representantes de la institución deben comunicar inmediatamente a la autoridad competente bajo responsabilidad".

<u>Artículo 9</u>. Incorporación del artículo 18-A en el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se incorpora el artículo 18-A en el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 18-A. Registro de Niñas, Niños y Adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos***

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables debe implementar y administrar el sistema de registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.

La información de este registro es confidencial y debe ser utilizada para la protección y asistencia técnica necesaria en casos de menores que hayan iniciado un procedimiento de situación de riesgo o desprotección familiar".

<u>Artículo 10</u>. Modificación de los artículos 19, 24 y 25 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 19, 24 y 25 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 19. Actuaciones preliminares***

En caso de no contarse con información que permita determinar una posible situación de riesgo o desprotección de una niña, niño o adolescente, la autoridad competente debe recabar información preliminar con la finalidad

de conocer la situación socio-familiar de estos y evaluar la necesidad de iniciar el procedimiento por riesgo o desprotección familiar. Para ello, podrá recabar información de las instituciones públicas o privadas que proporcionen servicios de educación, salud u otro que frecuente la niña, niño o adolescente como parte de su desarrollo integral.

Estas actuaciones se llevarán a cabo en el plazo no mayor de veinticuatro (24) horas de conocido el suceso, el mismo que podrá ser ampliado a setenta y dos (72) horas de manera excepcional. En este último escenario, la niña, niño o adolescente será trasladado y puesto a resguardo donde la autoridad competente determine.

Excepcionalmente, y siempre que lo amerite la complejidad de la evaluación, este plazo podrá extenderse hasta siete (7) días hábiles, debidamente sustentado. En este caso, la niña, niño o adolescente será trasladado y puesto a resguardo por la autoridad competente.

En ningún caso, la extensión del plazo se aplica cuando las niñas, niños o adolescentes se encuentren físicamente en la sede de la autoridad competente.

Concluidas las actuaciones preliminares se emite inmediatamente la resolución que corresponda".

*"**Artículo 24. Finalidad de la actuación estatal por riesgo***

La actuación estatal se orienta a incrementar los factores de protección y disminuir o eliminar los factores de riesgo que incidan en la situación personal, familiar y social en la que se encuentra la niña, niño o adolescente, a través de medidas de protección y su seguimiento con la finalidad de evitar situaciones de desprotección familiar".

*"**Artículo 25. Definición del procedimiento por riesgo***

Es un procedimiento que se desarrolla a través de actuaciones interinstitucionales conjuntas y medidas de protección conducentes a disminuir o eliminar los factores de riesgo e incrementar los factores de

protección para prevenir la desprotección familiar de una niña, niño o adolescente".

<u>Artículo 11</u>. Modificación del literal a) e incorporación de los literales c) y d) en el artículo 27 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el literal a) y se incorporan los literales c) y d) en el artículo 27 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 27. Etapas del procedimiento por riesgo***

El procedimiento por riesgo tiene las siguientes etapas:

a) Evaluación preliminar integral psicológica, física, educativa y otras que se considere pertinentes para determinar la situación de la niña, niño o adolescente que se encuentre en situación de riesgo.

b) Implementación del plan de trabajo individual y seguimiento.

c) Aplicación de la tabla de valoración de riesgo.

d) Registrar al menor en el registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables".

<u>Artículo 12</u>. Modificación de los artículos 28 y 29 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 28 y 29 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 28. Etapa de evaluación***

Iniciado el procedimiento, el equipo interdisciplinario a cargo, procede a realizar las actuaciones que permitan identificar y evaluar los factores de

riesgo y de protección de la niña, niño o adolescente, su familia y entorno, en un plazo máximo de cinco (5) días hábiles, procediendo a emitir un informe.

Antes de emitir el informe, se procede a escuchar la opinión de la niña, niño o adolescente en una actuación especial, con la presencia de un equipo multidisciplinario conformado como mínimo por profesionales de las áreas legal, psicológica y social".

"Artículo 29. Resolución que declara la existencia o no de la situación de riesgo

Concluida la evaluación de la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente, dentro del día hábil siguiente, la autoridad competente, mediante resolución debidamente motivada en el interés superior de la niña, niño o adolescente y precisando cómo ha sido considerada la opinión de ella o él, declara la situación de riesgo provisional o su inexistencia.

La resolución administrativa que declara la situación de riesgo provisional, además ordena la elaboración del plan de trabajo individual.

En el caso de que se declare que no existe situación de riesgo se archiva el expediente.

Si como resultado de la evaluación, se encuentran indicadores de desprotección familiar se debe iniciar el procedimiento por desprotección familiar.

En cuanto al procedimiento de situación de riesgo provisional, sea que esté declarada la situación de riesgo provisional o se haya dispuesto su archivo, se debe anotar en el registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos".

<u>Artículo 13</u>. Modificación del literal i) e incorporación de los literales j) y k) en el artículo 32 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifica el literal i) y se incorporan los literales j) y k) en el artículo 32 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños

y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 32. Tipos de medidas de protección frente a situaciones de riesgo***

Declarada la situación de riesgo, la autoridad competente, de conformidad con lo establecido en el plan de trabajo individual, puede disponer la aplicación acumulativa o no de cualquiera de las siguientes medidas de protección en favor de la niña, niño o adolescente:

[...]

i) Acceso gratuito a orientación y patrocinio legal, de corresponder.

j) Acceso al registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.

k) Otras que fueran necesarias".

<u>Artículo 14</u>. Modificación de los artículos 33, 34, 35, 36, 37 y 43 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 33, 34, 35, 36, 37 y 43 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

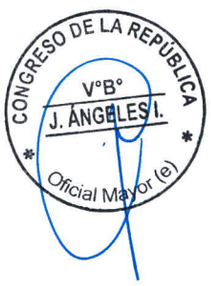
*"**Artículo 33. Apoyo para fortalecer competencias de cuidado y crianza***

Permite brindar a la familia estrategias, a través de la intervención directa y constante de personal especializado, que le permita contar con pautas de crianza positiva a la niña, niño o adolescente. En la ejecución de esta medida participan las instancias locales y la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables o la que haga sus veces, a fin de contar con una adecuada articulación, proveyendo herramientas y garantizando capacitaciones oportunas para la familia".

*"**Artículo 34. Acceso a servicios de educación y salud para niñas, niños y adolescentes***

Tiene por finalidad garantizar el acceso a los servicios de educación que brindan las instituciones educativas, así como a programas alternativos,





asegurando la asistencia regular, para reducir riesgos de deserción escolar y garantizar los logros de aprendizaje que incluya la nivelación escolar de las niñas, niños y adolescentes que presentan rezago escolar o extraedad con asistencia especializada a fin de que el menor logre el aprendizaje correspondiente a su edad. En la ejecución de esta medida participan las autoridades educativas, la comunidad y los servicios locales y regionales.

Las medidas que garantizan el acceso y la atención en salud de la niña, niño o adolescente son ejecutadas de manera prioritaria por las entidades públicas que brindan servicios de salud.

Los casos que correspondan pueden ser derivados a los módulos de maltrato infantil y adolescente en salud (MAMIS).

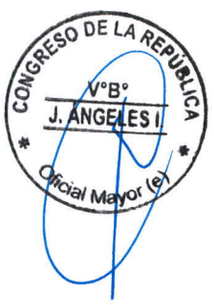
En el caso de niñas, niños y adolescentes en edad reproductiva, se priorizará el acceso a servicios de educación sobre derechos sexuales y reproductivos, temas de prevención del embarazo, salud sexual reproductiva, enfermedades de transmisión sexual (ETS) y VIH/sida, involucrándolos con las áreas especializadas en prevención del Ministerio de Salud.

En el caso de adolescentes en edad de capacitación para el trabajo y con posibilidad de realizar trabajo autorizado, se les deberá asistir en temas de orientación vocacional, programas de estudio en los distintos niveles de instrucción universitaria o técnica, capacitación para el empleo y programas de fomento de formación y trabajo dispuestos por el Estado".

*"**Artículo 35. Acceso a servicios de atención especializada***

Tienen por finalidad brindar acceso a servicios de atención especializada a las niñas, niños o adolescentes y sus familias, de acuerdo a sus necesidades particulares para garantizar la restitución y respeto de sus derechos, debiendo ser la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables o la que haga sus veces, la primera instancia que determine las principales acciones a fin de garantizar el resguardo y defensa de los derechos de las niñas, niños o adolescentes en riesgo".





*"**Artículo 36. Apoyo psicológico a favor de la niña, niño o adolescente y su familia***

Tiene por finalidad abordar aspectos emocionales, cognitivos, de comportamiento y relacionales, tanto de la niña, niño o adolescente como de su familia, que permitan el desarrollo integral del menor de edad en su entorno familiar y en la comunidad.

En el caso de niñas, niños y adolescentes con discapacidad, se habilitarán espacios de diálogo con los padres de familia o tutor, para capacitar y fortalecer sus deberes de cuidado especial.

Si de las evaluaciones psicológicas resulta que la niña, niño o adolescente y su familia requieren de atención especializada en salud mental, el Estado garantizará que cuenten con la oportuna evaluación, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación del trastorno mental que padezcan, con el objetivo de restaurar la salud o conseguir la mayor reintegración del menor con la comunidad".

*"**Artículo 37. Acceso a servicios para prevenir y abordar situaciones de violencia***

Tiene por finalidad garantizar un apoyo especializado e interdisciplinario para la prevención de la violencia y la atención y recuperación de las niñas, niños y adolescentes víctimas y su familia".

*"**Artículo 43. Finalidad de la actuación dentro del procedimiento por desprotección familiar***

La actuación estatal se orienta a incrementar los factores de protección y disminuir o eliminar los factores de riesgo que incidan en la situación personal, familiar y social en la que se encuentra la niña, niño o adolescente, a través de medidas de protección con la finalidad de lograr el retorno a su familia, siempre que ello responda a su interés superior, velando por su integridad fisica-mental y el derecho a una vida digna".

<u>Artículo 15</u>. Incorporación del numeral 45.3 al artículo 45 y del literal c) al artículo 46 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se incorpora el numeral 45.3 al artículo 45 y el literal c) al artículo 46 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

> *"**Artículo 45. Procedimiento en situaciones de urgencia***
>
> *Son situaciones de urgencia el inminente abandono físico y la grave afectación de derechos de niñas, niños y adolescentes.*
>
> *[...]*
>
> *45.3 Frente a una situación de inminente y grave afectación de derechos o cuando la madre manifiesta su voluntad de no hacerse cargo de un recién nacido de manera definitiva por tratarse de un embarazo no deseado y lo entrega a una persona o familia o a una institución pública o privada o a la autoridad competente la resolución que da inicio al procedimiento declara excepcionalmente la desprotección familiar provisional y dicta la medida de protección con calidad de urgente".*
>
> *"**Artículo 46. Etapas de actuación por desprotección familiar***
>
> *El procedimiento por desprotección familiar tiene las siguientes etapas:*
>
> *a) Evaluación de la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente.*
> *b) Implementación del plan de trabajo individual y seguimiento a las medidas de protección.*
> *c) Registro del menor en el registro de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables".*

<u>Artículo 16</u>. Modificación de los artículos 47, 51, 53 y 54 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 47, 51, 53 y 54 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:





*"**Artículo 47. Etapa de evaluación de la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente***

Luego de emitida la resolución de inicio se realizan las actuaciones o diligencias dirigidas a conocer la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente a fin de evaluar los factores de riesgo y protección, en un plazo de cinco (5) días hábiles.

Las actuaciones comprenden las entrevistas, visitas domiciliarias, evaluaciones médicas, psicológicas y todo tipo de actos dirigidos a determinar la situación socio-familiar.

La evaluación de la situación socio-familiar de la niña, niño o adolescente debe comprender a los miembros de su familia, incluida la familia extensa, o personas que puedan brindar información relevante sobre su situación personal y familiar.

Si durante la evaluación surgen indicios de que la niña, niño o adolescente ha sido víctima de algún delito, la autoridad competente procede de manera inmediata a resguardar a la niña, niño o adolescente en un ambiente adecuado, así como a poner esta situación en conocimiento del Ministerio Público y, este del juzgado especializado de familia o mixto, a fin de que se determinen las medidas de protección y/o cautelares pertinentes.

En ningún supuesto se les somete dentro de este procedimiento a reconocimientos medicolegales ni evaluaciones o diligencias orientadas a determinar si se cometió el delito".

*"**Artículo 51. Efectos de la declaración de desprotección familiar provisional***

La resolución que declara la desprotección familiar provisional de una niña, niño o adolescente produce la asunción automática de la tutela estatal por parte de la autoridad competente. Asimismo, produce de forma automática la suspensión de la patria potestad o de la tutela.

Por consiguiente, siempre que las circunstancias lo ameriten y en mérito de una resolución debidamente motivada de autoridad administrativa o





judicial, el Estado garantizará que el menor cuente con una asistencia económica por concepto de alimentos, velando por sus derechos y garantizando el interés superior.

En el supuesto de que la niña, niño o adolescente se encuentre en un centro de acogida residencial, y a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente, el centro deberá contar con las formalidades que la Ley prevé para su funcionamiento, indistintamente de ser público o privado".

*"**Artículo 53. Tutela estatal***

El ejercicio de la tutela estatal comprende:

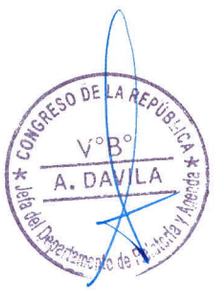
a) Garantizar el alojamiento, alimentación, educación, la salud y cuidado personal a la niña, niño o adolescente, ya sea en un centro de acogida público, privado o mixto u otra medida de protección correspondiente.

b) Garantizar el ejercicio y disfrute de los derechos fundamentales de la niña, niño o adolescente.

c) La representación legal en los asuntos personales relacionados con la niña, niño o adolescente, siempre y cuando no puedan ejercer sus derechos por sí mismos.

La autoridad competente delega el cuidado y protección de la niña, niño o adolescente a la familia acogedora o a los directores de los centros de acogida residencial manteniendo la condición de titular de los deberes y facultades inherentes a la tutela estatal; por tanto, la asistencia económica comprendida en el artículo 51 se destinará para cubrir las necesidades de las niñas, niños y adolescentes albergados y así garantizar su protección integral.

Cuando la niña, niño o adolescente que se encuentre bajo la tutela estatal cuente con bienes, la administración de estos es materia de pronunciamiento por el Poder Judicial en el proceso que inicie el defensor público asignado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos".





*"**Artículo 54. Elaboración del plan de trabajo individual***

En la elaboración del plan de trabajo individual, la autoridad competente cuenta con la participación de la niña, niño o adolescente y su familia. Dicho plan se orienta a lograr el retorno de la niña, niño o adolescente a su familia, siempre que no sea contrario al interés superior y es aprobado mediante resolución, que debe ser puesta en conocimiento a las partes, familia acogedora o a la directora o el director del centro de acogida residencial, como al órgano jurisdiccional competente.

Las medidas de protección son revisadas periódicamente de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 de la presente ley. De ser necesario, se ajusta a las nuevas características y necesidades de la niña, niño o adolescente y su familia. La autoridad competente puede variar la medida de protección aplicada.

La autoridad competente a través de una resolución debidamente motivada puede variar la medida de protección aplicada, teniendo en atención que, de darse la reincidencia de la afectación en desmedro de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, las medidas a tomarse deben ajustarse al daño irreparable producido en agravio del menor".

<u>Artículo 17</u>. Modificación de los artículos 58, literal b), 61, 62 y 66, literales b) y c), del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 58, literal b), 61, 62 y 66, literales b) y c), del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 58. Principios para la determinación e implementación de las medidas de protección provisionales***

Las medidas de protección se regulan además de los principios establecidos en el artículo 4, por los siguientes:

[...]





b) Principio de normalización e integración social: todas las niñas, niños y adolescentes en acogimiento familiar y residencial deben tener condiciones de una vida digna y cotidiana similares a los de la vida familiar y acceso al uso de los recursos comunitarios en igualdad de condiciones bajo un enfoque intercultural, sobre todo para aquellos niños, niñas y adolescentes pertenecientes a pueblos indígenas u originarios, comunidades campesinas o comunidades nativas, respetando su identidad cultural.

[...]".

*"**Artículo 61. Remoción o variación de las medidas de protección***

La autoridad competente puede remover o variar la medida de protección de oficio o a pedido de parte, en cualquier estado del procedimiento, mediante resolución debidamente motivada cuando las circunstancias objetivas que la motivaron se hubieran modificado y exista certeza de que la niña, niño o adolescente no estará en situación de riesgo o de desprotección familiar. La decisión puede ser impugnada por las partes".

*"**Artículo 62. Criterio para aplicar la medida de protección provisional para niñas o niños menores de tres (3) años de edad***

La medida de protección provisional que se aplica preferentemente a niñas y niños menores de tres (3) años de edad es el acogimiento familiar. Pueden admitirse excepciones a este criterio para evitar la separación de las/los hermanos de forma tal que todos sean puestos en acogimiento residencial. En todos los casos, se tomarán todas las medidas necesarias para favorecer el retorno a la familia u otra solución apropiada de acogimiento a largo plazo".

*"**Artículo 66. Requisitos para constituirse en familia acogedora***

La persona o las personas que deseen constituirse en familia acogedora deben cumplir con los siguientes requisitos:

[...]

b) *Acceder de forma voluntaria a ser familia acogedora. Los cónyuges o convivientes deben presentar la solicitud de acogimiento familiar en forma conjunta tratándose de una familia monoparental, podrá presentar el acogedor o acogedora. Asimismo, se recibe la opinión de las hijas o hijos de la familia, en función a su edad, y grado de madurez, así como de los miembros que residan en la unidad familiar.*

c) *Disfrutar de un estado de salud, física y psíquica que no dificulte el normal cuidado de la niña, niño o adolescente, debidamente comprobado por la autoridad competente a través de informes debidamente sustentados.*

[...]".

Artículo 18. Modificación de los artículos 75, 75.1, literal a), 75.2, e incorporación de los literales a), b), c), d), e), f), g), h) y el numeral 75.3 en el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 75, 75.1, literal a), 75.2, y se incorporan los literales a), b), c), d), e), f), g), h) y el numeral 75.3 en el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 75. Obligaciones y derechos de los centros de acogida residencial***

75.1 Los centros de acogida residencial tienen las siguientes obligaciones:

a) Asegurar la cobertura de las necesidades y garantizar la vigencia de los derechos de las niñas, niños o adolescentes, especialmente en salud y educación. A cada cierre del año deberán remitir al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables la información estadística de las niñas, niños o adolescentes alojados.

[...]



r) Custodiar los documentos de identidad, de atención de salud y de la escuela de la niña, niño o adolescente acogido.

s) Cualquier otra establecida en el reglamento.

75.2 Los centros de acogida residencial tienen los siguientes derechos:



a) A recibir información acerca de la naturaleza y efectos de tener bajo su cuidado a la niña, niño o adolescente, así como a la preparación previa, seguimiento y apoyo técnico especializado desde el inicio hasta su conclusión.

Tratándose de niñas, niños y adolescentes con discapacidad, tienen derecho a orientación, acompañamiento y apoyo adaptados a la discapacidad que presenta el menor de edad.

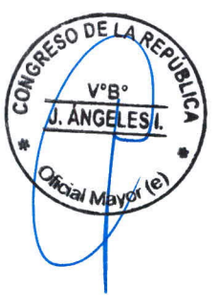
b) A ser informados de los alcances y desarrollo del procedimiento por riesgo o desprotección familiar que se seguirá a favor de la niña, niño o adolescente.

c) A ser informados sobre el plan de trabajo individual, así como de las medidas adoptadas sobre la niña, niño o adolescente, las revisiones periódicas y a obtener información, previa solicitud debidamente sustentada del expediente, que le resulten convenientes para el desempeño de sus funciones, salvo aquellas de carácter confidencial.

d) A solicitar audiencia o emitir informes a la autoridad competente, cuando tomen conocimiento o por razón de su especialidad consideren que puede afectar el interés superior de la niña, niño o adolescente.

e) A formular quejas ante la autoridad competente, siempre que devengan de hechos relacionados al entorno o cuidado de la niña, niño o adolescente, y que afecten directamente el desarrollo integral de los menores de edad.





f) A acceder a servicios de salud y educación especializada de acuerdo a las necesidades particulares de cada niña, niño o adolescente que alojan.

g) A acceder a programas sociales de becas que ofrece el Estado en las universidades públicas o privadas o instituciones superiores para las niñas, niños o adolescentes que estén bajo su cuidado y tengan buen rendimiento académico.

h) De corresponder, siempre que se cumplan los presupuestos contenidos en la presente, a recibir la asistencia económica que el Estado destine para el cuidado y bienestar de la niña, niño o adolescente en situación de riesgo o desprotección familiar.

75.3 El ingreso de una niña, niño o adolescente a un centro de acogida residencial se dispone en el marco del procedimiento por desprotección familiar a través de las unidades de protección especial o los juzgados de familia o mixtos, según corresponda. Se prohíbe cualquier otra forma de ingreso, bajo responsabilidad penal, administrativa en los casos que hubiera lugar".

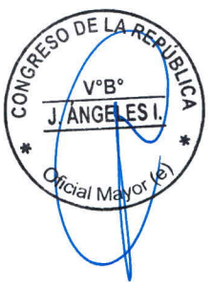
<u>Artículo 19</u>. Modificación de los artículos 79, 88 y 91 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos

Se modifican los artículos 79, 88 y 91 del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, en los siguientes términos:

*"**Artículo 79. Acreditación, supervisión y registro de los centros de acogida residencial***

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables acredita el funcionamiento de los centros de acogida residencial públicos, privados y mixtos con la finalidad de asegurar los estándares de la prestación del servicio y su correcto funcionamiento. Esta acreditación tiene una vigencia de dos (2) años, debiendo renovarse periódicamente.





El Ministerio tiene obligaciones de control, supervisión e inspección de los centros de acogida con el objetivo de asegurar que se respetan y garantizan todos los derechos fundamentales de las niñas, niños o adolescentes que acogen, así como que se cumpla con el objetivo de la medida de protección establecida en el plan de trabajo individual y la correcta distribución de la asignación económica destinada a las niñas, niños o adolescentes alojados, cuando corresponda. En cualquier caso, las visitas de supervisión e inspección deben prever la entrevista personal y confidencial con aquellas niñas, niños o adolescentes que lo deseen y/o soliciten y con familiares o terceros que lo requieran.

Los criterios técnicos y estándares a evaluarse previamente a la autorización son establecidos en el reglamento de la presente ley.

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables debe implementar y administrar el sistema de registro de centros de acogida residencial.

La información de este registro es de acceso al público y debe ser utilizado para los fines que considere pertinentes para el trabajo colaborativo que se da entre el Estado y los centros de acogida residencial".

*"**Artículo 88. Variación o cese de las medidas de protección provisionales***

Las medidas de protección provisionales pueden variar o cesar en cualquier estado del procedimiento por desprotección familiar, cuando las circunstancias que motivaron su aplicación hayan desaparecido o modificado; siempre y cuando resulte compatible con el interés superior de la niña, niño o adolescente. La resolución que aprueba la variación de la medida de protección debe disponer, además, el plazo de duración de la misma y la obligación de revisión trimestral.

La variación o cese puede disponerse de oficio o a pedido de la niña, niño o adolescente o las demás partes, debiendo ser emitido y motivado por la autoridad competente. En cualquier caso, la decisión puede ser impugnada".

"***Artículo 91. Retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen***

Los supuestos establecidos en los incisos a) y b) del artículo 89 de la presente ley, dan lugar al retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen, que es dispuesta mediante resolución debidamente motivada.

La resolución que ordena el retorno cesa la medida de protección provisional, la tutela estatal y restituye la patria potestad o tutela. Esta resolución es notificada al Ministerio Público y las demás partes.

Todo proceso de retorno de la niña, niño o adolescente a su familia de origen implica el seguimiento de la situación del menor de edad, por un período no menor de dos años o hasta que alcance la mayoría de edad si esto sucediera primero, luego de lo cual concluye la actuación estatal".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. Reglamentación

El Poder Ejecutivo adecúa el reglamento del Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, aprobado por el Decreto Supremo 001-2018, a las modificaciones previstas en la presente ley, en un plazo de 15 días calendario, contados a partir del día siguiente de publicada la presente ley.

Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.

En Lima, a los veintisiete días del mes de junio de dos mil veintidós.

MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso de la República

LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Primera Vicepresidenta del Congreso de la República

AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA