



## COMISIÓN AGRARIA 2025-2026

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

### COMISION AGRARIA

Periodo Anual de Sesiones 2025-2026  
Segunda Legislatura Ordinaria

#### Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión Agraria el **Proyecto de Ley 05580/2022-CR**, mediante el cual se propone la “*Ley de formalización de la gestión ambiental del sector Agrario*”, presentado a través del grupo parlamentario **Fuerza Popular**, a iniciativa del señor congresista **Luis Arturo Alegría García**.

Luego del análisis y debate correspondientes, en el auditorio de la Dirección Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Ucayali, la Comisión Agraria, en su **Décima Tercera Sesión Extraordinaria Descentralizada – UCAYALI**, celebrada el **martes 9 de junio de 2026**, acordó por **MAYORÍA** aprobar el presente **dictamen** con el voto a favor de los señores congresistas presentes: 1. Jeny Luz López Morales, 2. Rosio Torres Salinas, 3. Jorge Samuel Coayla Juárez, 4. Eduardo Enrique Castillo Rivas, 5. Nilza Merly Chacón Trujillo, 6. Miguel Ángel Ciccía Vásquez, 7. Pasión Neomías Dávila Atanacio, 8. Idelso Manuel García Correa, 9. Heidí Lisbeth Juárez Calle, 10. Pedro Edwin Martínez Talavera, 11. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 12. Isaac Mita Alanoca, 13. Silvia María Monteza Facho, 14. Javier Rommel Padilla Romero, 15. Luis Raúl Picón Quedo y 16. Magally Santisteban Suclupe (*por licencia de la señora congresista Cruz María Zta Chunga*); y los votos en abstención de los señores congresistas: 1. María Jessica Córdova Lobatón, 2. Paul Silvio Gutiérrez Ticona, 3. Kelly Roxana Portalatino Ávalos y 4. Germán Adolfo Tacuri Valdivia. Con licencia la señora congresista: 1. Cruz María Zeta Chunga.

Se aprobó la respectiva dispensa de lectura y aprobación del acta, a efecto de ejecutar los acuerdos adoptados en sesión.

## I. SITUACIÓN PROCESAL

### I.1. Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley 05580/2022-CR, mediante el cual se propone la “Ley de formalización de la gestión ambiental del sector Agrario”, ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República el 17 de julio de 2023, fue decretado 20 de julio de 2023 a la Comisión Agraria, como única comisión dictaminadora, e ingresó a este Órgano del Parlamento en la misma fecha.

### I.2. Antecedentes parlamentarios

#### Periodo parlamentario 2021-2026

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente a los periodos anuales de sesiones 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 y lo que va del 2025-2026, no se han encontrado propuestas legislativas relacionadas con el proyecto de ley en estudio.

#### Periodo parlamentario 2016-2021

De la búsqueda realizada en el portal institucional del Congreso de la República, correspondiente al periodo parlamentario 2016-2021, no se han encontrado propuestas legislativas relacionadas con el proyecto de ley materia del presente dictamen.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

## II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley **05580/2022-CR**, mediante el cual se propone la "Ley de formalización de la gestión ambiental del sector Agrario" posee 8 artículos y 3 disposiciones finales y transitorias; y presenta la siguiente fórmula legal<sup>1</sup>:

### **"LEY DE FORMALIZACIÓN DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DEL SECTOR AGRARIO"**

#### **Artículo 1.- Objeto**

*La presente Ley tiene por objeto establecer el régimen de formalización de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con Certificación Ambiental, con instrumento de gestión ambiental complementario al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental -SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento; en concordancia con la Ley General del Ambiente, Ley N° 28611; la Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental -SEIA, Ley N° 27446 y sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas; el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG; la Ley de Recursos Hídricos, Ley 29338 y su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2010-AG.*

#### **Artículo 2.- Finalidad**

*Formalizar y optimizar la gestión ambiental de todos los proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado y cuyos impactos ambientales significativos y no significativos tienen un grado de incidencia sobre la calidad ambiental, la salud de las personas, el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y el funcionamiento de los ecosistemas. Adicionalmente, se deben otorgar las mayores facilidades a los pequeños y medianos agricultores a efectos que se puedan adecuar, a la presente Ley, sin un impacto económico y de mayores trámites que perjudiquen su labor de agricultor, ya que al igual que la gran agricultura contribuyen a la seguridad alimentaria.*

#### **Artículo 3.- Ámbito de aplicación**

*Las disposiciones contenidas en la presente Ley son aplicables a todas las personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado, nacionales o extranjeras, titulares de proyectos o actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego, que no cuentan con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento.*

#### **Artículo 4.- Autoridades competentes**

*La Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios -DGAAA el marco de sus funciones, son las autoridades competentes que conducen el proceso de regularización de la gestión ambiental de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego bajo su competencia, en tanto no cuenten con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA.*

#### **Artículo 5.- Proyectos y actividades objeto formalización**

*Los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que pueden ser objeto de regularización ambiental, conforme lo señalado en la presente Ley, son aquellos asociados a las materias señalados en el artículo 5 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas; conforme el siguiente detalle:*

- a) Agricultura y ganadería.
- b) Sanidad, inocuidad, investigación, extensión, transferencia de tecnología y otros servicios vinculados a la actividad agraria.
- c) Recursos hídricos.
- d) Riego, infraestructura de riego y utilización de agua para uso agrario. e) Infraestructura agraria.

#### **Artículo 6.- Procedimiento de regularización**

- 6.1 Por única vez, en un plazo no mayor de dos (2) años contados desde el día siguiente de la fecha que el Sector de Desarrollo Agrario y Riego concluya con difundir los beneficios de la presente Ley en todos los departamentos del país, fecha que deberá ser declarada por

<sup>1</sup> <https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/2021/5580>

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

*Resolución Ministerial del Sector. Los titulares de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones de construcción y/o funcionamiento; podrán presentar una solicitud a fin de acogerse al régimen de formalización establecido en la presente Ley. La solicitud de acogimiento es un procedimiento administrativo de aprobación automática y podrá realizarse en forma virtual.*

- 6.2 *La solicitud de acogimiento debe estar dirigida a la DGAAA y a la ANA, en el marco de sus funciones y competencias, y considerando la naturaleza del proyecto.*
- 6.3 *Las autoridades competentes del proceso de regularización, como órganos de línea y organismos del Sector Desarrollo Agrario y Riego, tienen la potestad de establecer y poner a disposición de los administrados los criterios, lineamientos y formatos con los cuales impulsar, en términos técnicos y administrativos, el proceso de regularización establecido en la presente Ley. Los referidos lineamientos y formatos deberán priorizar los principios de simplificación administrativa y otorgar obligatoriamente a los pequeños y medianos titulares de proyectos menores requisitos y de más fácil cumplimiento. En aquellos lugares donde titulares de proyectos se encuentren alejados o en sitios remotos de la Oficina del Sector Desarrollo Agrario y Riego regional, el cumplimiento de la norma se realizará mediante una declaración jurada del titular del proyecto.*
- 6.4 *Los titulares de proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que hayan solicitado acogerse al proceso de regularización, deberán presentar la información técnica y administrativa desarrollada bajo los principios de simplificación administrativa y requerida por las autoridades competentes, con arreglo a los criterios, lineamientos y formatos simplificados, en un plazo máximo e improrrogable de tres (3) años, contados desde la fecha de presentación de la solicitud.*
- 6.5 *La regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, es un procedimiento administrativo de evaluación previa que se rige por las normas del Texto Único Ordenado -TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS, además de regirse por bajo los principios de simplificación administrativa, considerando además las excepciones obligatorias para los pequeños y medianos titulares de proyectos y actividades.*
- 6.6 *En tanto las solicitudes de regularización, así como los documentos técnicos y administrativos requeridos por las Autoridades Competentes se encuentren en evaluación, la Entidad de Fiscalización Ambiental -EFA competente no podrá impulsar procedimientos administrativos sancionadores respecto de las infracciones en las que hubiera incurrido el titular de un proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego; ni tampoco disponer medidas correctivas o administrativas, en tanto las infracciones sean objeto de regularización.*

**Artículo 7.- Objetivo de la regularización**

- 7.1 *La regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, está orientada a evaluar y establecer de manera detallada, en el marco de un régimen de excepción, las acciones a implementar para prevenir, mitigar, rehabilitar o compensar los impactos ambientales negativos generados.*
- 7.2 *La gestión ambiental tiene como objetivos prioritarios prevenir, vigilar y evitar la degradación ambiental. Cuando no sea posible eliminar las causas que la generan, se adoptan las medidas de mitigación, recuperación, restauración o eventual compensación, que correspondan.*
- 7.3 *A través de la regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, se establecen los objetivos del desempeño ambiental, las metas, el presupuesto y el cronograma de cumplimiento que permita adecuar los impactos ambientales negativos a los niveles exigidos por la legislación ambiental vigente, así como determinar las medidas para mitigar, minimizar, rehabilitar y, eventualmente, compensar los impactos que se podrían haberse generado.*
- 7.4 *El plazo máximo para completar las medidas técnicas y administrativas de formalización ambiental es de cinco (5) años contados desde la fecha de aprobación de las mismas por las autoridades competentes. Dichos plazos deberán ser tomados en cuenta para la elaboración*

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

*del cronograma que se incluirá en los instrumentos y formatos a exigir por las autoridades competentes, en el marco de sus funciones y de acuerdo a lo previsto en la presente Ley.*

- 7.5** *El Sector Desarrollo Agrario y Riego no podrá generar actuaciones ni trámites de difícil cumplimiento o sean muy gravosas para los pequeños y medianos titulares de proyectos o actividades.*

*Asimismo, los criterios de simplificación administrativa deberán aplicar para todos los titulares de proyectos o actividades.*

- 7.6** *El titular del proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego no podrá ser sancionado por la Entidad de Fiscalización Ambiental -EFA competente por no contar con la Certificación Ambiental, o con el instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA aprobado, o con las licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento.*

- 7.7** *La EFA competente podrá fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones ambientales establecidas en las normas generales aplicables a las actividades en curso, conforme la Ley del SEIA, Ley N° 27446, sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas, así como el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG. La EFA competente podrá sancionar al titular del proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego por falta del instrumento de gestión ambiental aprobado por las autoridades competentes en el marco del proceso de formalización, una vez vencido los plazos previstos. A partir de la formalización, la EFA competente podrá supervisar el cumplimiento de los compromisos contenidos en los instrumentos ambientales, de acuerdo con el cronograma aprobado y realizará por el transcurso de dos (2) años sugerencias de mejoras no pudiendo multar a los titulares, salvo faltas muy graves.*

**Artículo 8.- Medidas a disponer por las Autoridades Competentes**

- 8.1** *En el marco del proceso de formalización establecido en la presente Ley, la DGAAA del MIDAGRI, en su condición de Autoridad Ambiental Sectorial, con arreglo al Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG, exigirá al titular del proyecto o actividad que carece del instrumento de gestión ambiental aprobado, la presentación un instrumento orientado a la prevención, control, corrección y compensación ambiental*

- 8.2** *Los proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no obtuvieron de la ANA el permiso de uso de aguas, sean superficiales o subterráneas, deberán acogerse al régimen de formalización que establece la presente Ley, registrando su solicitud ante la ANA, con los formatos que dicha entidad establecerá de manera previa. Asimismo, el titular deberá elaborar y presentar el instrumento de gestión ambiental correspondiente, conforme la indicación de ANA.*

- 8.3** *Para definir la Capacidad de Uso Mayor (CUM) Forestal (F) o de Protección (X), se aplicará exclusivamente los factores de Pendiente, Edáfico o de Cobertura. Se considerará CUM F o X las siguientes áreas:*
- a. Factor pendiente: tierras con pendientes mayores a 25%;*
  - b. Factor edáfico: los bosques aluviales inundables, los varifiales hidra mórficos, los aguajales y pantanos herbáceo-arbustivos, bofedales u ocotales, vegetación de juncas, totorales y carrizales, o;*
  - c. Factor de cobertura vegetal: las áreas que cuenten con bosques.*

*No califican como CUM F o X, las áreas dentro de los predios rústicos donde predominan pocas especies leñosas de rápido crecimiento, caracterizadas por contar con especies heliófilas efímeras, asociadas con especies herbáceas y arbustivas, como consecuencia de actividades humanas o por causas naturales con una antigüedad menor a los 10 años.*

*Las áreas que no se encuentren en las categorías F o X, serán consideradas como tierras aptas para el cultivo en limpio (A) o cultivos permanentes (C).*

- 8.4** *Las actividades que se realizan en tierras de capacidad de uso mayor Forestal (F), ubicados en tierras de dominio público, de propiedad privada o en posesión, deberán presentar en forma obligatoria un plan para el desarrollo de sistemas agroforestales. Este plan deberá ser*

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

*ejecutado en forma progresiva y su culminación no podrá ser exigible en un plazo menor a cinco (5) años contados desde su aprobación.*

- 8.5** *El titular de la actividad agraria en la Amazonía, que no haya considerado un área de reserva mínima del 30% del área agrícola en uso con cobertura boscosa, deberá presentar en forma obligatoria un plan de compensación ambiental para recuperación o conservación de áreas ubicadas dentro o fuera del predio, asegurándose de su equivalencia en función de los servicios ecosistémicos impactados. El plan de compensación ambiental se aplica de manera progresiva; tiene sustento en la identificación de los daños ambientales, así como en su valorización; y su culminación no podrá ser exigible en un plazo menor a diez (10) años contados desde su aprobación.*

### **DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS**

#### **Primera. - De la difusión**

*La Oficina General de Comunicaciones e Imagen Institucional del MIDAGRI, en coordinación con las Autoridades Competentes que conducen el proceso de formalización de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado; en un plazo de treinta (30) días hábiles contados desde la publicación de la presente Ley, diseñará y pondrá a consideración de la alta dirección del MIDAGRI para su aprobación, un plan de difusión y sensibilización a nivel nacional del proceso de formalización, que incluye la difusión de la normativa vigente en materia de prevención, control, adecuación y compensación ambiental.*

#### **Segunda. - Acreditación de los supuestos**

*El titular del proyecto o actividad en curso que pretenda acogerse a las disposiciones previstas en la presente Ley, deberá acreditar ante las autoridades competentes que se encuentra incurso en el supuesto previsto en la norma para lo cual podrá presentar los medios probatorios que estime convenientes y sean permitidos por el TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.*

#### **Tercera. - Vigencia**

*La presente Ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano”.*

## **III. MARCO NORMATIVO**

### **III.1. Legislación nacional**

- **Constitución Política del Perú**  
Artículo 2, inc. 22: derecho a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado.  
Artículo 66: el Estado es soberano en el aprovechamiento de los recursos naturales.  
Artículo 67: obligación estatal de promover el uso sostenible de los recursos naturales.  
Artículo 68: deber de conservar la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas.
- **Reglamento del Congreso de la República,**  
Artículos 67, 75 y 76 que regulan el procedimiento legislativo, desde la presentación hasta la aprobación de leyes.
- **Ley 31075,** Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.
- **Ley 27446,** Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).  
Establece la obligatoriedad de contar con certificación ambiental previa para proyectos de inversión públicos y privados que puedan generar impactos ambientales significativos. Es la norma marco que regula cómo se identifican, previenen y mitigan los efectos ambientales en el Perú.
- **Ley 28611,** Ley General del Ambiente. Es la norma marco ambiental del Perú que reconoce el derecho fundamental de toda persona a vivir en un ambiente saludable y establece principios de sostenibilidad, prevención y responsabilidad.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

- **Ley 29338**, Ley de Recursos Hídricos. Es la norma marco que regula la gestión integral, sostenible y participativa del agua en el Perú. Reconoce al agua como un recurso natural esencial y establece principios, derechos y obligaciones para su uso y conservación, regula el uso de aguas superficiales y subterráneas.
- **Decreto Supremo 006-2024-MIDAGRI**, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego. (Publicado el 9 de junio de 2024). *(Deroga el Decreto Supremo 019-2012-AG, Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, publicado el 14 de noviembre de 2012).*

### III.2. Legislación comparada

- Chile (Ley 19.300): Reconoce principios similares de prevención y participación ciudadana.
- Colombia (Ley 99/1993): Crea el Ministerio de Ambiente y establece el principio de “quien contamina paga”.
- Unión Europea: Directivas ambientales garantizan acceso a la información y participación pública (Convenio de Aarhus).

## IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

### IV.1. Análisis técnico

#### Gestión Ambiental del Sector Agrario

Con Decreto Supremo 006-2024-MIDAGRI, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) aprobó el nuevo Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego (RGASAR), con el fin de regular la gestión ambiental de los proyectos y actividades del sector, impulsando la competitividad y sostenibilidad de las inversiones en las actividades agropecuarias en el país. Las disposiciones contenidas en el RGASAR son de obligatorio cumplimiento para toda aquella persona, natural o jurídica, de derecho público o privado, que realice actividades propias del Sector Agrario y de Riego.

Son proyectos y actividades del Sector Agrario y de Riego aquellos referidos a:

- Producción y/o transformación primaria agrícola
- Producción y/o transformación primaria pecuaria
- Las irrigaciones y/o el afianzamiento hídrico
- La producción y/o transformación primaria forestal<sup>2</sup>

#### Instrumentos de Gestión Ambiental (IGA) aplicables al Sector Agrario y Riego

El Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego - RGASAR establece los siguientes instrumentos de gestión ambiental:

- Estudios Ambientales contemplados en la Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA):
  - a) Declaración de Impacto Ambiental (DIA).
  - b) Estudio de Impacto Ambiental Semidetallado (EIA-sd).
  - c) Estudio de Impacto Ambiental Detallado (EIA-d).

<sup>2</sup> <https://www.gob.pe/institucion/midagri/campa%C3%B1as/83213-reglamento-de-gestion-ambiental-del-sector-agrario-y-de-riego-rgasar>

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

**IMAGEN I:  
IMPACTO AMBIENTAL**



*Fuente : Legis Perú.*

- Instrumentos de Gestión Ambiental Complementarios al SEIA:
  - a) Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA).
  - b) Ficha Técnica Ambiental (FTA).
  - c) Plan de Cierre Desarrollado (PCD).
  - d) Informe Técnico Sustentatorio (ITS).

**Adecuación a la normativa ambiental**

La adecuación ambiental es un proceso de regularización para que los titulares de actividades en curso del sector agrario y de riego, que no cuentan con certificación ambiental, puedan adecuar sus actividades a la normativa ambiental vigente, a fin de mitigar y corregir progresivamente los impactos ambientales negativos que se vienen generando.

El Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego - RGASAR regula 2 mecanismos para el proceso de adecuación ambiental, estableciendo que, el Titular puede presentar un Programa de Adecuación de Manejo Ambiental (PAMA) o una Ficha Técnica Ambiental (FTA), según corresponda.

Si se tiene un Instrumento de Gestión Ambiental aprobado, pero debe realizarse modificaciones sin evaluación previa, de manera excepcional, los titulares de las actividades que cuenten con un Estudio Ambiental o PAMA aprobado y que hayan implementado componentes sin evaluación previa, pueden presentar un PAMA para su regularización, para lo cual cuentan con un plazo de 12 meses contados desde la entrada en vigencia del citado reglamento.

**Problemática que pretende resolver con la proposición de la ley**

La propuesta de Ley de Formalización de la Gestión Ambiental del Sector Agrario (PL 05580/2022-CR) busca resolver una problemática estructural: la altísima informalidad ambiental en las actividades agrarias. Según la exposición de motivos, aproximadamente el

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

99.8% de las actividades agrícolas en curso no cuentan con certificación ambiental ni con instrumentos de gestión ambiental aprobados, pese a que la normativa lo exige desde hace más de una década.

Problemáticas que se pretende solucionar

- a) Informalidad ambiental: La mayoría de los proyectos agrarios operan sin certificación ambiental ni instrumentos como la Declaración Ambiental de Actividades en Curso - DAAC o Mecanismos de Gestión Ambiental PAMA, lo que genera riesgos de sanciones y falta de control sobre impactos ambientales.
- b) Vacíos regulatorios: El cronograma de adecuación previsto en el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario (2012) nunca fue aprobado, dejando a los agricultores sin mecanismos claros para cumplir.
- c) Impactos ambientales no gestionados: Actividades agrarias generan efectos sobre agua, suelos, ecosistemas y salud, sin instrumentos que prevengan, mitiguen o compensen esos impactos.
- d) Carga excesiva para pequeños agricultores: Los trámites y costos asociados a la certificación ambiental resultan gravosos para pequeños y medianos productores, que son mayoría en el país.
- e) Acceso limitado a mercados internacionales: La falta de formalización ambiental dificulta cumplir con nuevas exigencias globales, como las normas de la Unión Europea sobre deforestación y sostenibilidad, afectando la competitividad de exportaciones agrarias.

La iniciativa de ley aborda estas problemáticas de la siguiente manera:

- a) Estableciendo un régimen excepcional de regularización para proyectos en curso, con plazos de hasta 5 años para adecuarse.
- b) Introduce un procedimiento simplificado y virtual, con aprobación automática de solicitudes, reduciendo la carga administrativa.
- c) Garantiza facilidades especiales para pequeños y medianos agricultores, evitando sanciones mientras dure el proceso de formalización.
- d) Obliga a presentar planes de compensación ambiental y agroforestales en zonas sensibles como la Amazonía.
- e) Refuerza la articulación con DGAAA y ANA como autoridades competentes, asegurando control sobre agua y suelos.

En resumen, la propuesta de ley busca cerrar la brecha de informalidad ambiental en el sector Agrario, proteger recursos naturales y facilitar la adecuación de productores a la normativa, sin frenar la productividad ni la seguridad alimentaria.

#### IV.2. Análisis de la fórmula legal propuesta

En cuanto a la fórmula legal presentada por la Comisión, podemos señalar que esta fórmula sustitutoria responde a las críticas enunciadas por las siguientes entidades consultadas:

- **ARPI SC:** incorpora la obligación de consulta previa y protege tierras comunales.
- **Sociedad Peruana de Derecho Ambiental - SPDA:** elimina la “regularización ex post” y mantiene la lógica preventiva del SEIA.
- **MINAM:** respeta la clasificación de tierras forestales y de protección, y evita retrocesos normativos.
- **MIDAGRI:** centra la adecuación en actividades en curso de pequeña escala, bajo instrumentos correctivos ya previstos (DAAC y PAMA).

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

**MATRIZ COMPARATIVA – PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR**

| ARTÍCULO                   | PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR                                                                               | FÓRMULA SUSTITUTORIA PROPUESTA                                                                                     | CAMBIO CLAVE / OBSERVACIÓN                                                                            |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Objeto                     | Establece régimen de formalización de proyectos y actividades sin certificación ambiental.                  | Establece régimen de adecuación ambiental de actividades en curso, garantizando ecosistemas y derechos colectivos. | Se reemplaza “formalización” por “adecuación” para evitar incentivos a la informalidad (SPDA, MINAM). |
| Finalidad                  | Formalizar y optimizar gestión ambiental de proyectos en curso, con facilidades para pequeños agricultores. | Asegurar adecuación progresiva a instrumentos del SEIA, sin retrocesos normativos ni vulneración de derechos.      | Se elimina lógica de regularización ex post, se mantiene apoyo a pequeños agricultores (MIDAGRI).     |
| Ámbito                     | Aplica a todas las personas naturales o jurídicas con proyectos en curso sin certificación.                 | Aplica solo a actividades iniciadas antes de D.S. 019-2012-AG y no sancionadas previamente.                        | Se restringe el alcance para evitar convalidar incumplimientos (SPDA, MINAM).                         |
| Autoridad                  | DGAAA como autoridad competente.                                                                            | DGAAA en coordinación con MINAM y OEFA.                                                                            | Se refuerza rectoría ambiental y fiscalización (MINAM).                                               |
| Instrumentos               | No especifica instrumentos, habla de “formalización”.                                                       | DAAC y PAMA según impacto                                                                                          | Se alinean instrumentos con normativa vigente (MIDAGRI, SPDA).                                        |
| Clasificación de tierras   | Modifica criterios de CUM, excluyendo áreas degradadas recientes.                                           | Se mantiene íntegramente D.S. 005-2022-MIDAGRI, prohibiendo la reclasificación de tierras F y X.                   | Se protege el patrimonio forestal y evita el retroceso normativo (MINAM, SPDA, ARPI SC).              |
| Consulta previa            | No contempla consulta previa.                                                                               | Obliga a consulta previa conforme Ley N° 29785 y Convenio 169 OIT.                                                 | Se incorpora derecho de pueblos indígenas (ARPI SC).                                                  |
| Disposición Complementaria | Plan de difusión y sensibilización.                                                                         | Cronograma nacional de adecuación ambiental, con asistencia técnica a pequeños agricultores.                       | Se refuerza implementación práctica y apoyo técnico (MIDAGRI).                                        |

**CUADRO RESUMEN**

| PROY DE LEY 05580/2022-CR<br>FÓRMULA LEGAL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | PRE DICTAMEN<br>TEXTO SUSTITUTORIO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>LEY DE FORMALIZACIÓN DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DEL SECTOR AGRARIO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>Artículo 1.-Objeto</b><br/>La presente Ley tiene por objeto establecer el régimen de formalización de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con Certificación Ambiental, con instrumento de gestión ambiental complementario al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental -SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento; en concordancia con la Ley General del Ambiente, Ley N° 28611; la Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental -SEIA, Ley N° 27446 y sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas; el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG; la Ley de Recursos Hídricos, Ley 29338 y su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2010-AG.</p> <p><b>Artículo 2.- Finalidad</b><br/>Formalizar y optimizar la gestión ambiental de todos los proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado y cuyos impactos ambientales significativos y no</p> | <p><b>Artículo 1. Objeto de la Ley</b><br/>La presente ley tiene por objeto establecer el régimen de adecuación ambiental de las actividades y proyectos del sector agrario y de riego que se encuentren en curso y carezcan de certificación ambiental, a fin de garantizar la protección de los ecosistemas, los derechos colectivos de los pueblos indígenas u originarios y el</p> |

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>significativos tienen un grado de incidencia sobre la calidad ambiental, la salud de las personas, el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y el funcionamiento de los ecosistemas. Adicionalmente, se deben otorgar las mayores facilidades a los pequeños y medianos agricultores a efectos que se puedan adecuar, a la presente Ley, sin un impacto económico y de mayores trámites que perjudiquen su labor de agricultor, ya que al igual que la gran agricultura contribuyen a la seguridad alimentaria.</p> <p><b>Artículo 3.- Ámbito de aplicación</b><br/>Las disposiciones contenidas en la presente Ley son aplicables a todas las personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado, nacionales o extranjeras, titulares de proyectos o actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego, que no cuentan con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento.</p> <p><b>Artículo 4.- Autoridades competentes</b><br/>La Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios -DGAAA el marco de sus funciones, son las autoridades competentes que conducen el proceso de regularización de la gestión ambiental de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego bajo su competencia, en tanto no cuenten con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA.</p> <p><b>Artículo 5.- Proyectos y actividades objeto formalización</b><br/>Los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que pueden ser objeto de regularización ambiental, conforme lo señalado en la presente Ley, son aquellos asociados a las materias señalados en el artículo 5 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas; conforme el siguiente detalle:</p> <p>a) Agricultura y ganadería.<br/>b) Sanidad, inocuidad, investigación, extensión, transferencia de tecnología y otros servicios vinculados a la actividad agraria.<br/>c) Recursos hídricos.<br/>d) Riego, infraestructura de riego y utilización de agua para uso agrario. e) Infraestructura agraria.</p> <p><b>Artículo 6.- Procedimiento de regularización</b><br/>6.1 Por única vez, en un plazo no mayor de dos (2) años contados desde el día siguiente de la fecha que el Sector de Desarrollo Agrario y Riego concluya con difundir los beneficios de la presente Ley en todos los departamentos del país, fecha que deberá ser declarada por Resolución Ministerial del Sector. Los titulares de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con Certificación Ambiental, o con instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA y/o con licencias, derechos, permisos o autorizaciones de construcción y/o funcionamiento; podrán presentar una solicitud a fin de acogerse al régimen de formalización establecido en la presente Ley. La solicitud de acogimiento es un procedimiento administrativo de aprobación automática y podrá realizarse en forma virtual.</p> <p>6.2 La solicitud de acogimiento debe estar dirigida a la DGAAA y a la ANA, en el marco de sus funciones y competencias, y considerando la naturaleza del proyecto.</p> <p>6.3 Las autoridades competentes del proceso de regularización, como órganos de línea y organismos del Sector Desarrollo Agrario y Riego, tienen la potestad de establecer y poner a disposición de los administrados los criterios, lineamientos y formatos con los cuales impulsar, en términos técnicos y administrativos, el proceso de regularización establecido en la presente Ley. Los referidos lineamientos y formatos deberán priorizar los principios de simplificación administrativa y otorgar obligatoriamente a los pequeños y medianos titulares de proyectos menores requisitos y de más fácil cumplimiento. En aquellos lugares donde titulares de proyectos se encuentren alejados o en sitios remotos de la Oficina del Sector Desarrollo</p> | <p>cumplimiento de la normativa vigente.</p> <p><b>Artículo 2. Finalidad de la Ley</b><br/>La finalidad de la ley es asegurar que las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso se adecuen progresivamente a los instrumentos de gestión ambiental previstos en el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), sin generar incentivos a la informalidad ni vulnerar derechos ambientales y colectivos.</p> <p><b>Artículo 3. Ámbito de aplicación</b><br/>Las disposiciones de la presente ley son aplicables únicamente a las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso iniciadas antes de la vigencia del Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego, aprobado por el Decreto Supremo 019-2012-AG, derogado por el Decreto Supremo 006-2024-MIDAGRI, siempre que no hayan sido objeto de sanción firme por incumplimiento de la normativa ambiental.</p> <p><b>Artículo 4. Autoridad competente</b><br/>La Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios (DGAAA) del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en coordinación con el Ministerio del Ambiente (MINAM) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), es la autoridad competente para conducir los procesos de adecuación ambiental.</p> <p><b>Artículo 5. Instrumentos de adecuación ambiental</b><br/>5.1. Los titulares de actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso deben presentar, según</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Agrario y Riego regional, el cumplimiento de la norma se realizará mediante una declaración jurada del titular del proyecto.</p> <p>6.4 Los titulares de proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que hayan solicitado acogerse al proceso de regularización, deberán presentar la información técnica y administrativa desarrollada bajo los principios de simplificación administrativa y requerida por las autoridades competentes, con arreglo a los criterios, lineamientos y formatos simplificados, en un plazo máximo e improrrogable de tres (3) años, contados desde la fecha de presentación de la solicitud.</p> <p>6.5 La regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, es un procedimiento administrativo de evaluación previa que se rige por las normas del Texto Único Ordenado -TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS, además de regirse por bajo los principios de simplificación administrativa, considerando además las excepciones obligatorias para los pequeños y medianos titulares de proyectos y actividades.</p> <p>6.6 En tanto las solicitudes de regularización, así como los documentos técnicos y administrativos requeridos por las Autoridades Competentes se encuentren en evaluación, la Entidad de Fiscalización Ambiental -EFA competente no podrá impulsar procedimientos administrativos sancionadores respecto de las infracciones en las que hubiera incurrido el titular de un proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego; ni tampoco disponer medidas correctivas o administrativas, en tanto las infracciones sean objeto de regularización.</p> <p><b>Artículo 7.- Objetivo de la regularización</b></p> <p>7.1 La regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, está orientada a evaluar y establecer de manera detallada, en el marco de un régimen de excepción, las acciones a implementar para prevenir, mitigar, rehabilitar o compensar los impactos ambientales negativos generados.</p> <p>7.2 La gestión ambiental tiene como objetivos prioritarios prevenir, vigilar y evitar la degradación ambiental. Cuando no sea posible eliminar las causas que la generan, se adoptan las medidas de mitigación, recuperación, restauración o eventual compensación, que correspondan.</p> <p>7.3 A través de la regularización de proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que carecen de instrumento de gestión ambiental aprobado, se establecen los objetivos del desempeño ambiental, las metas, el presupuesto y el cronograma de cumplimiento que permita adecuar los impactos ambientales negativos a los niveles exigidos por la legislación ambiental vigente, así como determinar las medidas para mitigar, minimizar, rehabilitar y, eventualmente, compensar los impactos que se podrían haberse generado.</p> <p>7.4 El plazo máximo para completar las medidas técnicas y administrativas de formalización ambiental es de cinco (5) años contados desde la fecha de aprobación de las mismas por las autoridades competentes. Dichos plazos deberán ser tomados en cuenta para la elaboración del cronograma que se incluirá en los instrumentos y formatos a exigir por las autoridades competentes, en el marco de sus funciones y de acuerdo a lo previsto en la presente Ley.</p> <p>7.5 El Sector Desarrollo Agrario y Riego no podrá generar actuaciones ni trámites de difícil cumplimiento o sean muy gravosas para los pequeños y medianos titulares de proyectos o actividades.</p> <p>Asimismo, los criterios de simplificación administrativa deberán aplicar para todos los titulares de proyectos o actividades.</p> | <p>corresponda, los siguientes instrumentos de adecuación ambiental:</p> <p>a) Declaración Ambiental de Actividades en Curso (DAAC), para actividades que no generen impactos ambientales significativos.</p> <p>b) Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA), para actividades que o generen impactos ambientales significativos.</p> <p>5.2. Estos instrumentos incluyen medidas de prevención, mitigación, compensación y restauración.</p> <p><b>Artículo 6. Procedimiento de adecuación ambiental</b></p> <p>6.1. El plazo máximo para que los titulares de las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso presenten los instrumentos de adecuación ambiental es de dieciocho meses contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley.</p> <p>6.2. Durante la evaluación, las entidades de fiscalización ambiental pueden continuar con sus funciones de supervisión y sanción, sin que la solicitud de adecuación suspenda procedimientos sancionadores.</p> <p>6.3. La aprobación de los instrumentos de adecuación ambiental no convalida infracciones previas.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

7.6 El titular del proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego no podrá ser sancionado por la Entidad de Fiscalización Ambiental - EFA competente por no contar con la Certificación Ambiental, o con el instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA aprobado, o con las licencias, derechos, permisos o autorizaciones para su construcción y/o funcionamiento.

7.7 La EFA competente podrá fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones ambientales establecidas en las normas generales aplicables a las actividades en curso, conforme la Ley del SEIA, Ley N° 27446, sus normas reglamentarias, modificatorias y conexas, así como el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG. La EFA competente podrá sancionar al titular del proyecto o actividad en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego por falta del instrumento de gestión ambiental aprobado por las autoridades competentes en el marco del proceso de formalización, una vez vencido los plazos previstos. A partir de la formalización, la EFA competente podrá supervisar el cumplimiento de los compromisos contenidos en los instrumentos ambientales, de acuerdo con el cronograma aprobado y realizará por el transcurso de dos (2) años sugerencias de mejoras no pudiendo multar a los titulares, salvo faltas muy graves.

#### **Artículo 8.- Medidas a disponer por las Autoridades Competentes**

8.1 En el marco del proceso de formalización establecido en la presente Ley, la DGAAA del MIDAGRI, en su condición de Autoridad Ambiental Sectorial, con arreglo al Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2012-AG, exigirá al titular del proyecto o actividad que carece del instrumento de gestión ambiental aprobado, la presentación un instrumento orientado a la prevención, control, corrección y compensación ambiental

8.2 Los proyectos y actividades en curso del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no obtuvieron de la ANA el permiso de uso de aguas, sean superficiales o subterráneas, deberán acogerse al régimen de formalización que establece la presente Ley, registrando su solicitud ante la ANA, con los formatos que dicha entidad establecerá de manera previa. Asimismo, el titular deberá elaborar y presentar el instrumento de gestión ambiental correspondiente, conforme la indicación de ANA.

8.3 Para definir la Capacidad de Uso Mayor (CUM) Forestal (F) o de Protección (X), se aplicará exclusivamente los factores de Pendiente, Edáfico o de Cobertura. Se considerará CUM F o X las siguientes áreas:

- Factor pendiente: tierras con pendientes mayores a 25%;
- Factor edáfico: los bosques aluviales inundables, los varíales hidra mórficos, los aguajales y pantanos herbáceo-arbustivos, bofedales u ocotales, vegetación de juncas, totorales y carrizales, o;
- Factor de cobertura vegetal: las áreas que cuenten con bosques.

No califican como CUM F o X, las áreas dentro de los predios rústicos donde predominan pocas especies leñosas de rápido crecimiento, caracterizadas por contar con especies heliófilas efímeras, asociadas con especies herbáceas y arbustivas, como consecuencia de actividades humanas o por causas naturales con una antigüedad menor a los 10 años.

Las áreas que no se encuentren en las categorías F o X, serán consideradas como tierras aptas para el cultivo en limpio (A) o cultivos permanentes (C).

8.4 Las actividades que se realizan en tierras de capacidad de uso mayor Forestal (F), ubicados en tierras de dominio público, de propiedad privada o en posesión, deberán presentar en forma obligatoria un plan para el desarrollo de sistemas agroforestales. Este plan deberá ser ejecutado en forma progresiva y su culminación no podrá ser exigible en un plazo menor a cinco (5) años contados desde su aprobación.

#### **Artículo 7. Clasificación de tierras**

7.1. La clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor se rige por lo dispuesto en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por el Decreto Supremo 005-2022-MIDAGRI.

7.2. En el marco de la presente ley, se prohíbe la reclasificación de tierras clasificadas como Tierras de Aptitud Forestal (Símbolo F) y Tierras de Protección (Símbolo X), conforme a la normativa vigente en materia de clasificación de tierras.

#### **Artículo 8. Consulta previa**

Toda medida normativa o administrativa que afecte directamente a pueblos indígenas u originarios se somete al procedimiento de consulta previa, conforme a la Ley 29785, Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), y al Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, ratificado por el Estado peruano mediante Resolución Legislativa 26253.

#### **DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**

#### **ÚNICA. Cronograma nacional de adecuación ambiental**

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en coordinación con el Ministerio del Ambiente

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>8.5 El titular de la actividad agraria en la Amazonía, que no haya considerado un área de reserva mínima del 30% del área agrícola en uso con cobertura boscosa, deberá presentar en forma obligatoria un plan de compensación ambiental para recuperación o conservación de áreas ubicadas dentro o fuera del predio, asegurándose de su equivalencia en función de los servicios ecosistémicos impactados. El plan de compensación ambiental se aplica de manera progresiva; tiene sustento en la identificación de los daños ambientales, así como en su valorización; y su culminación no podrá ser exigible en un plazo menor a diez (10) años contados desde su aprobación.</p> <p style="text-align: center;"><b>DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS</b></p> <p><b>Primera. - De la difusión</b><br/>La Oficina General de Comunicaciones e Imagen Institucional del MIDAGRI, en coordinación con las Autoridades Competentes que conducen el proceso de formalización de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con instrumento de gestión ambiental aprobado; en un plazo de treinta (30) días hábiles contados desde la publicación de la presente Ley, diseñará y pondrá a consideración de la alta dirección del MIDAGRI para su aprobación, un plan de difusión y sensibilización a nivel nacional del proceso de formalización, que incluye la difusión de la normativa vigente en materia de prevención, control, adecuación y compensación ambiental.</p> <p><b>Segunda. - Acreditación de los supuestos</b><br/>El titular del proyecto o actividad en curso que pretenda acogerse a las disposiciones previstas en la presente Ley, deberá acreditar ante las autoridades competentes que se encuentra incurso en el supuesto previsto en la norma para lo cual podrá presentar los medios probatorios que estime convenientes y sean permitidos por el TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.</p> <p><b>Tercera. - Vigencia</b><br/>La presente Ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.</p> | <p>(MINAM) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), en un plazo no mayor de cuarenta y cinco días calendario de la entrada en vigor de la presente ley, aprueba mediante resolución ministerial el cronograma nacional de adecuación ambiental, el cual prioriza las actividades agrarias de pequeña escala y garantiza la asistencia técnica a favor de los pequeños agricultores.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### IV.3. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

Con relación a la **necesidad**, indicaremos una serie de factores que hacen precisa la aprobación de la norma:

- **Altísima informalidad ambiental:** Se conoce que el 99.8% de las actividades agrícolas en curso no cuentan con certificación ambiental ni instrumentos de gestión ambiental exigidos desde 2012. Esto genera riesgos de impactos no gestionados y ausencia de control.
- **Vacíos regulatorios:** El cronograma de adecuación previsto en el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario nunca fue aprobado, dejando a los agricultores sin mecanismos claros para cumplir.
- **Presión internacional:** La Unión Europea ha aprobado regulaciones que restringen la importación de productos vinculados a la deforestación, lo que exige al Perú es garantizar la trazabilidad y la sostenibilidad en su producción agraria.
- **Protección de recursos naturales:** La agricultura impacta directamente en el agua, suelos y ecosistemas, por lo que se requiere un marco que asegure prevención, mitigación y compensación de daños.

En cuanto a la **viabilidad**, podemos señalar que la ley establece un régimen excepcional con aprobación automática de solicitudes y formatos simplificados, lo que reduce la carga administrativa, se otorgan hasta 5 años para completar medidas de formalización, con un periodo de gracia en el que no se aplican sanciones mientras dure la adecuación.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

Asimismo, se prevé un trato diferenciado, con requisitos menores y posibilidad de cumplir mediante declaraciones juradas en zonas alejadas. Otros sectores (minería, hidrocarburos, residuos sólidos) ya han implementado instrumentos correctivos similares (IGAC, IGAFOM, PAMA), lo que demuestra que la regularización ambiental es viable en contextos de alta informalidad.

Respecto a la **oportunidad**, podemos señalar que la agricultura representa el 7% del Producto Bruto Interno, lo que genera uno de cada cuatro empleos y aporta el 70% de los alimentos consumidos en los hogares. Formalizar ambientalmente este sector fortalece su sostenibilidad y competitividad.

La nueva normativa europea sobre deforestación y degradación forestal obliga a los países exportadores a demostrar sostenibilidad. La ley permitiría al Perú mantener acceso a mercados clave. La agricultura puede jugar un rol crítico en la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero GEI y en el secuestro de carbono. Formalizar la gestión ambiental potencia este aporte.

La formalización ambiental mejora la relación entre empresas agrarias y comunidades, reduciendo conflictos socio ambientales.

En conclusión, la iniciativa legislativa es necesaria para cerrar la brecha de informalidad ambiental en el sector agrario, viable porque se apoya en procedimientos simplificados y experiencias comparadas, y oportuna porque responde a exigencias internacionales, fortalece la competitividad del agro peruano y contribuye a la sostenibilidad ambiental y social.

#### **IV.4. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma**

La proposición de ley establece un régimen excepcional para la formalización de la gestión ambiental en el sector agrario. Su análisis normativo y de efectos puede organizarse en 2 dimensiones: el marco normativo aplicable y los efectos de su vigencia.

##### Marco normativo

La iniciativa legislativa se fundamenta en normas ya existentes, pero busca cubrir vacíos:

Ley 28611, Ley General del Ambiente, que establece principios de prevención y adecuación ambiental.

Ley 27446, Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental-SEIA, y su reglamento, exigen certificación ambiental para proyectos nuevos, pero dejó sin regularizar actividades en curso.

Decreto Supremo 019-2012-AG. El Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario previó instrumentos como la Declaración Ambiental de Actividades en Curso - DAAC y el Programa de Adecuación de Manejo Ambiental - PAMA, pero nunca se aprobó el cronograma de adecuación, generando inacción.

Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos. Regula permisos de uso de agua, que muchos proyectos agrarios no poseen.

El Proyecto de Ley 05580/2022 crea un régimen transitorio de formalización, con procedimientos simplificados y plazos definidos, inspirado en experiencias de otros sectores (minería, hidrocarburos, residuos sólidos) que ya implementaron instrumentos correctivos.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

### Efectos de la vigencia

La aprobación de la norma generaría impactos en distintos niveles:

- a) Ambientales. Permitiría que proyectos en curso sin certificación se adecuen progresivamente, con planes de mitigación, compensación y agroforestería. Y reduciría riesgos de degradación de suelos, contaminación de aguas y deforestación, especialmente en la Amazonía (reserva mínima del 30% de cobertura boscosa).
- b) Sociales. Evitaría sanciones inmediatas a pequeños y medianos agricultores, otorgándoles plazos y requisitos simplificados y mejoraría la relación entre comunidades y empresas agrarias al establecer reglas claras de responsabilidad ambiental.
- c) Económicos. Facilitaría acceso a mercados internacionales, como la Unión Europea, que exige trazabilidad y sostenibilidad en productos agrícolas, generaría seguridad jurídica para inversiones agrarias, al formalizar actividades que hoy operan en la informalidad ambiental.
- d) Institucionales. Fortalecería el rol de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios-DGAAA y la Autoridad Nacional del AGUA-ANA como autoridades competentes. Y reduciría la discrecionalidad y la inacción estatal, al fijar cronogramas y procedimientos automáticos de acogimiento.

En conclusión, el Proyecto de Ley 05580/2022 busca cerrar una brecha histórica como la informalidad ambiental del 99.8% de las actividades agrarias en curso. Su vigencia permitiría un tránsito ordenado hacia la sostenibilidad, equilibrando la protección ambiental con la viabilidad económica de los agricultores. El efecto inmediato sería la regularización progresiva, y el de largo plazo, la integración del agro peruano a estándares internacionales de sostenibilidad.

### **IV.5. Relación con las políticas de Estado del Acuerdo Nacional**

En referencia a las políticas del Acuerdo Nacional, la propuesta de ley se encuentra alineada

#### **“OBJETIVO III. COMPETITIVIDAD EN EL PAÍS**

##### **Política de Estado 19: Desarrollo sostenible y gestión ambiental**

*Nos comprometemos a integrar la política nacional ambiental con las políticas económicas, sociales, culturales y de ordenamiento territorial, para contribuir a superar la pobreza y lograr el desarrollo sostenible del Perú. Nos comprometemos también a institucionalizar la gestión ambiental, pública y privada, para proteger la diversidad biológica, facilitar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, asegurar la protección ambiental y promover centros poblados y ciudades sostenibles; lo cual ayudará a mejorar la calidad de vida, especialmente de la población más vulnerable del país.*

##### **Política de Estado 23: Política de Desarrollo Agrario y Rural**

*Nos comprometemos a impulsar el desarrollo agrario y rural del país, que incluya a la agricultura, ganadería, acuicultura, agroindustria y a la explotación forestal sostenible, para fomentar el desarrollo económico y social del sector. Dentro del rol subsidiario y regulador del Estado señalado en la Constitución, promoveremos la rentabilidad y la expansión del mercado de las actividades agrarias, impulsando su competitividad con vocación exportadora y buscando la mejora social de la población rural.*

#### **OBJETIVO IV. ESTADO EFICIENTE, TRANSPARENTE Y DESCENTRALIZADO**

##### **Política de Estado 33: Política de Estado sobre los Recursos hídricos**

*Nos comprometemos a cuidar el agua como patrimonio de la Nación y como derecho fundamental de la persona humana el acceso al agua potable, imprescindible para la vida y el desarrollo humano de las actuales y futuras generaciones. Se debe usar el agua en armonía con el bien común, como*

**DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.**

*un recurso natural renovable y vulnerable, e integrando valores sociales, culturales, económicos, políticos y ambientales. Ninguna persona o entidad pública ni privada puede atribuirse la propiedad del agua; el Estado establece los derechos y condiciones de su uso y promueve la inversión pública y privada para su gestión eficiente. De igual manera, velaremos por la articulación de las políticas en materia de agua con las políticas territoriales, de conservación y de aprovechamiento eficiente de los recursos naturales a escala nacional, regional, local y de cuencas. Asimismo, promoveremos la construcción de una cultura del agua basada en los principios y objetivos aquí contenidos, que eleve la conciencia ciudadana en torno a la problemática del cambio climático y haga más eficaz y eficiente la gestión del Estado. Contribuiremos también a establecer sistemas de gobernabilidad del agua que permitan la participación informada, efectiva y articulada de los actores que intervienen sobre los recursos hídricos.*

#### IV.6. Relación con la Agenda Legislativa 2024-2025

Mediante Resolución Legislativa del Congreso 006/2024-2025-CR, publicada en el diario oficial El Peruano el 2 de noviembre de 2024, Resolución Legislativa del Congreso por la que se aprueba la Agenda Legislativa para el Periodo Anual de Sesiones 2024-2025, instrumento que, de conformidad con lo establecido en el Reglamento del Congreso de la República, determina los temas prioritarios, tanto en comisiones como en el Pleno del Congreso.

La citada Agenda Legislativa considera prioritarios, dentro de los Objetivos del Acuerdo Nacional, lo siguiente:

**“OBJETIVO III. COMPETITIVIDAD EN EL PAÍS**

**POLÍTICAS DE ESTADO 19:** Desarrollo sostenible y gestión ambiental

**POLÍTICA DE ESTADO 23:** Política de Desarrollo Agrario y Rural

**OBJETIVO IV. ESTADO EFICIENTE, TRANSPARENTE Y DESCENTRALIZADO**

**POLÍTICAS DE ESTADO 19:** Política de Estado sobre los Recursos hídricos”.

#### IV.7. Opiniones e información solicitada

Respecto del Proyecto de Ley 05580/2022-CR se ha solicitado opiniones a las siguientes instituciones:

| FECHA      | INSTITUCIÓN                                                       | DOCUMENTO                        | RESPUESTA |
|------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------|
| 02-11-2023 | Ministerio de Desarrollo Agrario                                  | OFICIO N° 00668-2023-2024-CA/CR. | Si        |
| 02-11-2023 | Presidente de la Asamblea Nacional De Gobiernos Regionales - ANGR | OFICIO N° 00670-2024-2025-CA/CR. | No        |
| 18-08-2023 | Ministerio del Ambiente                                           | OFICIO N° 0006-2023-2024-CA/CR.  | Si        |
| 29-11-2023 | Ministerio del Ambiente                                           | OFICIO N° 01110-2024-2025-CA/CR. | Si        |

#### IV.8. Opiniones recibidas

Con relación al Proyecto de Ley 05580/2022-CR, se ha recibido las siguientes opiniones:

| FECHA      | INSTITUCIÓN                                                           | DOCUMENTO                            | OPINIÓN                            |
|------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| 29-08-2023 | Asociación Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central- ARPI SC | Carta Múltiple N° 001-2023-ARPI-SC/C | No es viable                       |
| 09-11-2023 | Sociedad Peruana de Derecho Ambiental                                 | Carta N°325-2023-SPDA                | Solicita se desestime la propuesta |
| 23-02-2024 | Ministerio del Ambiente                                               | OFICIO N°00109-2024-MINAN/DM         | No es viable                       |
| 17-04-2024 | Ministerio de Desarrollo Agrario                                      | OFICIO N° 1456-2024-MIDAGRI-SG       | Viable con observaciones           |

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

|            |                                  |                                |                           |
|------------|----------------------------------|--------------------------------|---------------------------|
| 24-12-2025 | Ministerio de Desarrollo Agrario | OFICIO N° 4708-2025-MIDAGRI-SG | Se realice mesas técnicas |
|------------|----------------------------------|--------------------------------|---------------------------|

### Asociación Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central - ARPI SC

Mediante Carta Múltiple 001-2023-ARPI-SC/C, los representantes de la Asociación Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central - ARPI SC, remiten opinión respecto del Proyecto de Ley 05580/2022-CR, indicando **no estar de acuerdo** con la citada iniciativa; lo que a continuación transcribimos:

**“Opinión emitida por representantes de ARPI-SC/C**

[...]

*La presente tiene como finalidad hacer llegar nuestra preocupación respecto del Proyecto de Ley de la referencia que tiene por objeto establecer el régimen de formalización de los proyectos y actividades del Sector Desarrollo Agrario y Riego que no cuentan con Certificación Ambiental pero además involucra modificar la normativa sobre clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor de tierras poniendo en riesgo las tierras comunales de nuestros pueblos, más aún cuando el citado proyecto de Ley no nos ha sido consultado de manera previa incumpliendo la Ley N° 29785, Ley de Consulta Previa y el convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales y tampoco siquiera se ha pedido opinión a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología.*

*Además, el citado proyecto de Ley propone formalizar actividades agrícolas sin considerar la afectación a nuestros bosques, sin considerar sus impactos y la afectación a los servicios ecosistémicos y la captura de carbono de nuestros bosques. Desde nuestras bases mostramos nuestro rechazo a estas iniciativas que afectan nuestros derechos colectivos y pedimos que se archive, solicitando que cualquier iniciativa se consulte primero a nuestras bases y debe pasar por un proceso de consulta previa”.*

### Sociedad Peruana de Derecho Ambiental - SPDA

Mediante Carta 325-2023-SPDA, remitida por la directora del Programa de Política y Gobernanza y el director del Programa de Bosques y Servicios Ecosistémicos de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, envían opinión respecto del Proyecto de Ley 05580/2022-CR, mediante el cual indican que la citada iniciativa **no es viable**; lo que a continuación transcribimos:

**“Opinión emitida por las Direcciones de los Programas de Política y Gobernanza y Bosques y Servicios Ecosistémicos de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental**

[...]

**Recomendaciones:**

*Se recomienda que el Congreso **desestime la propuesta legislativa** presentada considerando que atenta contra la institucionalidad ambiental e implica un retroceso normativo en materia de evaluación ambiental, dado que fomenta la regularización de actividades que se encuentran en incumplimiento, permitiendo que estas continúen desarrollándose sin contar con las medidas de gestión ambiental correspondientes. Adicionalmente, la propuesta normativa constituye un retroceso en materia de la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor, como requisito previo para la implementación de proyectos agropecuarios en áreas en donde corresponda en base a criterios técnicos y de acuerdo al marco jurídico vigente”.*

### Ministerio del Ambiente - MINAM

Mediante Oficio 00109-2024-MINAN/DM, remitido por el señor ministro del Ministerio del Ambiente, traslada diversos informes formulados por las oficinas de la entidad, entre ellos el Informe 00077-2024/MINAM/SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica, mediante el cual indica que la citada iniciativa legislativa **no es viable**; lo que a continuación transcribimos:

**“IV. CONCLUSIÓN**

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

De acuerdo con lo señalado por los órganos de línea del Viceministerio de Gestión Ambiental y del Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales, y este órgano de asesoramiento, se emite **opinión no favorable** al Proyecto de Ley N° 5580/2022-CR, "Ley de formalización de la gestión ambiental del sector agrario", en el marco de los fundamentos y la base legal descrita en el presente informe".

## Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

Mediante Oficio 1456-2024-MIDAGRI-SG, remitido por el secretario general del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, por encargo de la señora ministra, remite el Informe 0337-2024-MIDAGRI-SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica, en relación al Proyecto de Ley 05580/2022-CR, mediante el cual indica que la citada iniciativa legislativa **es viable con observaciones**; lo que a continuación transcribimos:

### **"Opinión legal emitida por la Oficina de Asesoría Jurídica:**

(...)

4.13 En base a lo expuesto, se debe considerar la protección de la calidad de las tierras de cultivos con las observaciones precisadas para priorizar a los pequeños productores, que se encuentran fuera del SEIA, que también generan impactos ambientales significativos, y la variación de la pendiente para considerar tierras con pendiente mayores a 25° grados, delimitar una zona forestal y otra de producción, dado que significaría una modificación al Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI. Además, esta situación podría generar controversias sociales con los productores cafetaleros, pues, gran parte de la Amazonía (Ceja de Selva y Selva Alta), presenta tierras aptas para desarrollar actividades agrícolas como el cultivo de café hasta una pendiente equivalente al 50%, y la propuesta normativa parte del supuesto que los terrenos con pendiente superior al 25 %, son definidas como Zona Forestal y de Protección Amazónica, con lo que se afectaría la producción del café en esas zonas.

4.14 (...)

4.15 En base a la normatividad ambiental examinada la DGAAA, considera el **Proyecto de Ley viable con observaciones**.

## **V. CONCLUSIONES:**

Por lo anteriormente expuesto, se concluye que:

5.1 Conforme a los informes técnicos y el presente informe el Proyecto de Ley N° 5580/2023-CR, "Ley de formalización de la gestión ambiental del Sector Agrario", se verifica las siguientes observaciones:

- El Proyecto de Ley materia de análisis en cuanto a su objeto y finalidad debe centrarse exclusivamente en las actividades en curso, no sujetas al SEIA, que carecen de instrumento de gestión ambiental y de pequeña escala productiva.
- Debe considerar la protección de la calidad de las tierras de cultivos con las observaciones precisadas para priorizar a los pequeños productores, que se encuentran fuera del SEIA, que también generan impactos ambientales significativos, y la variación de la pendiente para considerar tierras con pendiente mayores a 25° grados, delimitar una zona forestal y otra de producción, dado que significaría una modificación al Reglamento de Clasificación de Tierras por su capacidad de uso mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI, y afectaría el cultivo de café que se realiza en pendientes de hasta un 50%.

5.2 En base a lo expuesto, el Proyecto de Ley N° 5580/2023-CR, "Ley de formalización de la gestión ambiental del sector agrario", es **Viable con Observaciones**".

## Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

Mediante Oficio 04708-2025-MIDAGRI-SG, remitido por el secretario general del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, por encargo del señor ministro, se anexa los Memorando 1767-2025-MIDAGRI-DVDAFIR, elaborado por el Viceministerio de Desarrollo de Agricultura Familiar e Infraestructura Agraria y Riego, que adjunta Memorando 2275-2025-MIDAGRI-

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

DVDAFIR/DGAAA, en respuesta a la solicitud mediante la cual se solicita realizar mesas técnicas relación al Proyecto de Ley 05580/2022-CR.

Al respecto, la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios – DGAAA, a través de su especialista y su exdirector general, participó en las reuniones técnicas programadas por la Comisión Agraria del Congreso de la República. En consecuencia, los pedidos de reunión fueron atendidos de manera oportuna.

#### **IV.9. Análisis de las opiniones emitidas por las entidades consultadas**

##### **Asociación Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central- ARPI SC**

Presenta los siguientes argumentos que sustentan la opinión emitida:

- Falta de consulta previa: señalan que el PL 5580 no fue consultado a los pueblos indígenas, incumpliendo la Ley 29785 de Consulta Previa y el Convenio 169 de la OIT.
- Riesgo sobre tierras comunales: El proyecto modifica criterios de clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor, lo que podría poner en riesgo las tierras comunales y territorios indígenas.
- Impacto ambiental y ecosistémico: Critican que la iniciativa busca formalizar actividades agrícolas sin considerar la afectación a bosques, servicios ecosistémicos y captura de carbono.

Desde sus federaciones afiliadas expresan rechazo y solicitan que el proyecto sea archivado. Además, advierten que el Congreso y la Comisión Agraria serían responsables de los efectos negativos si se aprueba sin consulta.

##### Análisis

El Convenio 169 de la OIT y la Ley 29785 establece que cualquier medida legislativa que afecte directamente a pueblos indígenas debe pasar por un proceso de consulta previa. La ausencia de este proceso podría convertir al proyecto de ley en vulnerable a cuestionamientos de constitucionalidad.

La modificación de la clasificación de tierras (art. 8 del PL) afecta directamente a territorios comunales, lo que implica una posible vulneración del derecho a la propiedad comunal y a la autodeterminación.

La preocupación de ARPI SC coincide con la opinión del MINAM; es decir, el proyecto flexibiliza la protección de tierras forestales y de protección, lo que puede agravar la deforestación y degradación de ecosistemas.

En conclusión, la opinión de ARPI SC se centra en la defensa de derechos colectivos y territoriales, y en la exigencia de consulta previa como requisito indispensable. Su postura refuerza los cuestionamientos técnicos y legales del MINAM, pero añade un componente sociopolítico y de derechos humanos: la aprobación del PL 5580 sin consulta previa sería una vulneración directa de compromisos internacionales y de la Constitución.

##### **Sociedad Peruana de Derecho Ambiental – SPDA**

Recomienda que el Congreso desestime el proyecto de ley porque:

- Atenta contra la institucionalidad ambiental y constituye un retroceso normativo.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.

- Fomenta la regularización de actividades en incumplimiento, permitiendo que continúen sin medidas de gestión ambiental.
- Debilita la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor, al introducir criterios reducidos y excepciones que afectan la protección de bosques y ecosistemas.

Y presenta los siguientes argumentos:

- Regularización y suspensión de fiscalización, el Proyecto de Ley 5580/2022 plantea un proceso de regularización excepcional para proyectos sin certificación ambiental, y advierte que esto contradice la lógica del SEIA, que es preventivo y ex ante.
- Suspender la fiscalización de las Entidades de Fiscalización Ambiental-EFA durante la regularización refuerza la impunidad ambiental, se otorgan plazos extensos (2 años para acogerse + 3 años para presentar información + 5 años para completar medidas), lo que prolonga el incumplimiento.
- Contradicción con el Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA), el artículo 6.6 del proyecto de ley impide que las Entidades de Fiscalización Ambiental sancionen a titulares en proceso de regularización.

En conclusión, la SPDA considera que el PL 5580/2022 no es una solución adecuada al problema de informalidad ambiental en el agro, que genera retrocesos legales e institucionales en fiscalización y clasificación de tierras; por lo que solicita que sea archivado o replanteado, partiendo de un análisis regulatorio serio sobre las causas del incumplimiento y medidas efectivas para corregirlo.

#### Ministerio del Ambiente – MINAM

Concluye que el proyecto de ley es NO VIABLE, por las siguientes razones:

Flexibiliza la clasificación de tierras forestales y de protección (art. 8), permitiendo que ciertas áreas con cobertura boscosa reciente no sean consideradas F o X, lo que contradice la Ley 29763 y el Decreto Supremo 005-2022-MIDAGRI.

En relación a la suspensión de fiscalización, el artículo 6 de la iniciativa establece que mientras dure el proceso de regularización, la Entidad de Fiscalización Ambiental-EFA, no podrá sancionar ni imponer medidas correctivas. Esto debilita el sistema de fiscalización ambiental y contraviene el principio de prevención.

Respecto a los plazos excesivos, se otorgan hasta 5 años para completar medidas de formalización y hasta 10 años para planes de compensación ambiental, lo que genera riesgos de prolongar impactos negativos sin corrección efectiva.

Advierte que la agricultura migratoria y cultivos ilícitos ya han causado pérdidas significativas de cobertura boscosa (ej. Ucayali: 116,482 ha entre 2020-2023). La flexibilización normativa podría agravar esta tendencia.

El proyecto justifica la iniciativa señalando que el 99.8% de las actividades agrícolas en curso carecen de certificación ambiental, y busca replicar mecanismos de regularización aplicados en minería y energía. Sin embargo, en minería, los instrumentos correctivos (Instrumento de Gestión Ambiental Correctivo-IGAC, Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de la Minería IGAFOM) fueron diseñados bajo estricta supervisión y con plazos más cortos. En agricultura, la propuesta introduce aprobación automática virtual y suspensión de sanciones, lo que debilita la institucionalidad ambiental.

En síntesis, la propuesta **no es viable en su forma actual** y requeriría una reformulación que respete la Ley Forestal, el SEIA y los principios de prevención y sostenibilidad.

## Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI

En el informe emitido se apoya en la Ley General del Ambiente (28611), la Ley del SEIA (27446) y el Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario (DS 019-2012-AG).

El MIDAGRI recuerda que la adecuación ambiental es una obligación del administrado (arts. I, VIII y IX del Título Preliminar de la Ley General del Ambiente), y que el Estado debe garantizar su cumplimiento. Además, indica que el proyecto plantea un procedimiento automático de acogimiento (aprobación virtual, plazo de 2 años para solicitar y 3 años para presentar información).

El MIDAGRI advierte que la adecuación debe ser un procedimiento administrativo predecible, con cronogramas claros y exigencia de compromisos ambientales. Señala que el Reglamento de Gestión Ambiental ya contemplaba esta adecuación, pero nunca se aprobó el cronograma ministerial, lo que generó informalidad. Asimismo, el proyecto aplica a todas las actividades agrarias en curso sin certificación ambiental.

El MIDAGRI recomienda que se centre en actividades de pequeña escala no sujetas al SEIA, pues son las que representan la mayor informalidad (75–85% de expedientes son Informes de Gestión Ambiental, mientras que los correctivos apenas 1–2%).

El proyecto impide que la Entidad de Fiscalización Ambiental-EFA sancione mientras dure la regularización. MIDAGRI advierte que esto puede debilitar la fiscalización ambiental. Plazos extensos (5–10 años): podrían generar riesgos de degradación ambiental prolongada.

En conclusión, el MIDAGRI considera que la iniciativa es pertinente para enfrentar la informalidad ambiental en el sector agrario, y debe ajustarse a los instrumentos correctivos existentes (Programa de Adecuación y Manejo Ambiental-PAMA, Declaración Ambiental de Actividades en Curso DAAC, Informe de Gestión Ambiental IGA) y a la Política Nacional del Ambiente 2030. Y el enfoque debe ser limitado a actividades en curso de pequeña escala, evitando duplicar procedimientos ya previstos en el SEIA. La adecuación ambiental es una obligación inexcusable del administrado, no una opción voluntaria.

## V. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

### Análisis cuantitativo

- Cobertura sectorial: El proyecto de ley busca formalizar el 99.8% de actividades agrarias que actualmente no cuentan con certificación ambiental. Esto implica alrededor de 7 millones de agricultores y el 70% de la producción alimentaria nacional.
- Impacto económico: La agricultura representa el 7% del PBI y genera 1 de cada 4 empleos. La formalización puede mejorar acceso a mercados internacionales (UE, EE. UU.) y reducir pérdidas por restricciones comerciales.

### Costos de implementación:

Difusión nacional del régimen (30 días hábiles). Procesos de regularización (2 años para acogerse, 3 años para presentar instrumentos, 5 años para ejecutar medidas). Elaboración de instrumentos ambientales simplificados (DAAC, PAMA, planes agroforestales, compensación ambiental).

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

### Beneficio fiscal:

Mayor formalidad implica incremento en recaudación tributaria y reducción de evasión.

### Análisis cualitativo

#### Beneficios

- Formalización ambiental de proyectos agrarios en curso.
- Simplificación administrativa con procedimientos automáticos y virtuales.
- Protección de pequeños y medianos agricultores mediante requisitos diferenciados.
- Mejora de competitividad internacional frente a exigencias como el reglamento europeo contra la deforestación.
- Fortalecimiento de la institucionalidad ambiental (DGAAA y ANA como autoridades competentes).

#### Problemas o riesgos

- Posible flexibilización excesiva de estándares ambientales por simplificación administrativa.
- Suspensión de sanciones durante el proceso de regularización (riesgo de impunidad temporal).
- Capacidad limitada de la DGAAA y ANA para supervisar millones de solicitudes en plazos cortos.
- Desigualdad potencial: grandes agroexportadoras podrían aprovechar mejor los beneficios que pequeños agricultores.
- Riesgo de conflictos socioambientales si las comunidades perciben que se legitiman impactos sin consulta previa.

En conclusión, el Proyecto de Ley 05580/2022 tiene un alto beneficio potencial en términos de formalización, competitividad y sostenibilidad, pero su éxito depende de que:

- La Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios-DGAAA y la Autoridad Nacional ANA cuenten con recursos suficientes para implementar y supervisar.
- La simplificación administrativa no se convierta en flexibilización ambiental.
- Se garantice la equidad entre pequeños agricultores y grandes agroexportadores.

## VI. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas, la Comisión Agraria, de conformidad con lo establecido en el inciso b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, **recomienda la aprobación** del dictamen recaído en el **Proyecto de Ley 05580/2022-CR**, con el siguiente **texto sustitutorio**:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;  
Ha dado la Ley siguiente:

### TEXTO SUSTITUTORIO

#### Fórmula Legal

### LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

### **Artículo 1. Objeto de la Ley**

La presente ley tiene por objeto establecer el régimen de adecuación ambiental de las actividades y proyectos del sector agrario y de riego que se encuentren en curso y carezcan de certificación ambiental, a fin de garantizar la protección de los ecosistemas, los derechos colectivos de los pueblos indígenas u originarios y el cumplimiento de la normativa vigente.

### **Artículo 2. Finalidad de la Ley**

La finalidad de la ley es asegurar que las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso se adecuen progresivamente a los instrumentos de gestión ambiental previstos en el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), sin generar incentivos a la informalidad ni vulnerar derechos ambientales y colectivos.

### **Artículo 3. Ámbito de aplicación**

Las disposiciones de la presente ley son aplicables únicamente a las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso iniciadas antes de la vigencia del Reglamento de Gestión Ambiental del Sector Agrario y de Riego, aprobado por el Decreto Supremo 019-2012-AG, derogado por el Decreto Supremo 006-2024-MIDAGRI, siempre que no hayan sido objeto de sanción firme por incumplimiento de la normativa ambiental.

### **Artículo 4. Autoridad competente**

La Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios (DGAAA) del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en coordinación con el Ministerio del Ambiente (MINAM) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), es la autoridad competente para conducir los procesos de adecuación ambiental.

### **Artículo 5. Instrumentos de adecuación ambiental**

5.1. Los titulares de actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso deben presentar, según corresponda, los siguientes instrumentos de adecuación ambiental:

- a) Declaración Ambiental de Actividades en Curso (DAAC), para actividades que no generen impactos ambientales significativos.
- b) Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA), para actividades que o generen impactos ambientales significativos.

5.2. Estos instrumentos incluyen medidas de prevención, mitigación, compensación y restauración.

### **Artículo 6. Procedimiento de adecuación ambiental**

6.1. El plazo máximo para que los titulares de las actividades y proyectos del sector agrario y de riego en curso presenten los instrumentos de adecuación ambiental es de dieciocho meses contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley.

6.2. Durante la evaluación, las entidades de fiscalización ambiental pueden continuar con sus funciones de supervisión y sanción, sin que la solicitud de adecuación suspenda procedimientos sancionadores.

6.3. La aprobación de los instrumentos de adecuación ambiental no convalida infracciones previas.

### **Artículo 7. Clasificación de tierras**

7.1. La clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor se rige por lo dispuesto en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por el Decreto Supremo 005-2022-MIDAGRI.

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".

- 7.2. En el marco de la presente ley, se prohíbe la reclasificación de tierras clasificadas como Tierras de Aptitud Forestal (Símbolo F) y Tierras de Protección (Símbolo X), conforme a la normativa vigente en materia de clasificación de tierras.

#### **Artículo 8. Consulta previa**

Toda medida normativa o administrativa que afecte directamente a pueblos indígenas u originarios se somete al procedimiento de consulta previa, conforme a la Ley 29785, Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), y al Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, ratificado por el Estado peruano mediante Resolución Legislativa 26253.

### **DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**

#### **ÚNICA. Cronograma nacional de adecuación ambiental**

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en coordinación con el Ministerio del Ambiente (MINAM) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), en un plazo no mayor de cuarenta y cinco días calendario de la entrada en vigor de la presente ley, aprueba mediante resolución ministerial el cronograma nacional de adecuación ambiental, el cual prioriza las actividades agrarias de pequeña escala y garantiza la asistencia técnica a favor de los pequeños agricultores.

Dese cuenta

Auditorio de la Dirección Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Ucayali

Pucallpa – Callería – Coronel Portillo – Ucayali, martes 9 de junio de 2026.



Firmado digitalmente por:  
LOPEZ MORALES Jeny Luz  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 09/06/2026 14:45:02-0500

**JENY LUZ LÓPEZ MORALES**  
Presidente



Firmado digitalmente por:  
TORRES SALINAS Rosio FAU  
20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 11/06/2026 15:21:15-0500

**ROSIO TORRES SALINAS**  
Vicepresidente



Firmado digitalmente por:  
COAYLA JUAREZ Jorge  
Samuel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12/06/2026 12:33:49-0500

**JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ**  
Secretario

**SIGRID TESORO BAZÁN NARRO**  
Titular

**LADY MERCEDES CAMONES SORIANO**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
COAYLA JUAREZ Jorge  
Samuel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12/06/2026 12:46:01-0500



## COMISIÓN AGRARIA 2025-2026

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA “LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO”.



Firmado digitalmente por:  
CASTILLO RIVAS Eduardo  
Enrique FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 12/06/2026 10:17:32-0500

**EDUARDO ENRIQUE CASTILLO RIVAS**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
CHACON TRUJILLO Nilza  
Merly FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 13:08:10-0500

**NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
CICCIA VASQUEZ Miguel  
Angel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 11:26:24-0500

**MIGUEL ÁNGEL CICCIA VÁSQUEZ**  
Titular

**MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
GARCIA CORREA Idelso  
Manuel FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/06/2026 16:30:50-0500

**IDELSO MANUEL GARCÍA CORREA**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
DAVILA ATANACIO Pasion  
Neomias FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 20:09:17-0500

**PAUL SILVIO GUTIÉRREZ TICONA**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
JUAREZ CALLE Heidy  
Lisbeth FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 09/06/2026 16:24:03-0500

**HEIDY LISBETH JUÁREZ CALLE**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
MEDINA HERMOSILLA  
Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 16:19:51-0500

**ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
MITA ALANOCA Isaac FAU  
20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/06/2026 09:43:51-0500

**ISAAC MITA ALANOCA**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
MONTEZA FACHO Silvia  
Maria FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 09/06/2026 16:58:57-0500

**SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
MARTINEZ TALAVERA Pedro  
Edwin FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 12/06/2026 15:09:14-0500

DICTAMEN POR MAYORÍA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 05580/2022-CR QUE, CON TEXTO SUSTITUTORIO, PROPONE LA "LEY DE ADECUACIÓN AMBIENTAL DE ACTIVIDADES Y PROYECTOS DEL SECTOR AGRARIO Y DE RIEGO EN CURSO".



Firmado digitalmente por:  
PADILLA ROMERO Javier  
Rommel FAU 20181748128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 09/06/2026 15:42:30-0500

**JAVIER ROMMEL PADILLA ROMERO**  
Titular



Firmado digitalmente por:  
PICÓN QUEDO Luis Raul FAU  
20181748128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 17:46:11-0500

**LUIS RAÚL PICÓN QUEDO**  
Titular

**KELLY ROXANA PORTALATINO ÁVALOS**  
Titular

**GERMÁN ADOLFO TACURI VALDIVIA**  
Titular

**CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA**  
Titular  
(Licencia)



Firmado digitalmente por:  
SANTISTEBAN SUCLUPE  
Magally FAU 20181748128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 11/06/2026 17:45:05-0500

**MAGALLY SANTISTEBAN SUCLUPE**  
Accesitaria  
(Por licencia de la señora congresista  
Cruz María Zeta Chunga)