Proyecto de Ley N° 2710/2021-PE

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
25 JUL. 2022
RECIBIDO
11:07

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

Lima, 25 de julio de 2022

OFICIO Nº 237 -2022 -PR

Señora
MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso de la República
Congreso de la República
Presente. -

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 107º de la Constitución Política del Perú, a fin de someter a consideración del Congreso de la República, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, el Proyecto de Ley que declara de necesidad pùblica y de interes nacional la sostenibilidad de la Campaña Agricola 2022-2023 y autoriza excepcionalmente al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego a adquirir y comercializar fertilizantes químicos en favor de los productores agrarios.

Mucho estimaremos que se sirva disponer su trámite con el carácter de MUY URGENTE, según lo establecido por el artículo 105° de la Constitución Política del Perú.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

LEY N°

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA Y DE INTERÉS NACIONAL LA SOSTENIBILIDAD DE LA CAMPAÑA AGRÍCOLA 2022-2023 Y AUTORIZA EXCEPCIONALMENTE AL MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO A ADQUIRIR Y COMERCIALIZAR FERTILIZANTES QUÍMICOS EN FAVOR DE LOS PRODUCTORES AGRARIOS

Artículo 1. Declaración de Interés Nacional y Necesidad Pública

Declárase de interés nacional y necesidad pública la sostenibilidad de la Campaña Agrícola 2022-2023, en el contexto del escenario de desabastecimiento producto del incremento de precios de los fertilizantes químicos utilizados por la agricultura nacional como consecuencia de los conflictos internacionales en curso y el confinamiento en la República Popular China a consecuencia de la Covid-19, con el objetivo de implementar las medidas necesarias para garantizar el abastecimiento y el acceso oportuno al referido insumo, en cantidad y precio, por parte de los productores agrarios a nivel nacional, garantizando la seguridad alimentaria.

Artículo 2. Autorización de compra y comercialización de fertilizantes químicos

2.1. Autorízase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, para que a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL, de manera excepcional y durante el período de vigencia de la presente Ley, adquiera y comercialice de forma subsidiada, fertilizantes químicos fuentes de los nutrientes nitrógeno, fósforo y potasio destinados a la agricultura en favor de los productores agrarios que conducen unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas, como actividad empresarial subsidiaria directa, de conformidad con lo preceptuado por artículo 60 de la Constitución Política del Perú.

2.2. Autorícese al Ministerio de Desarrollo y Riego, a través de AGRORURAL, a comercializar los fertilizantes adquiridos en el marco del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, conforme a lo dispuesto en la presente Ley. Para tal efecto, el citado Decreto de Urgencia mantiene la vigencia prevista en su artículo 10.

13348

Artículo 3. De los beneficiarios y el procedimiento operativo

3.1. Son beneficiarios los productores agrarios individuales y las organizaciones de productores agrarios que cumplan con los requisitos señalados en el numeral 3.2 del presente artículo.

3.2. Para acceder al beneficio a que se refiere el artículo 2 precedente, los productores agrarios individuales y las organizaciones de productores agrarios deben cumplir, de manera conjunta, los siguientes requisitos:

a) Conducir o representar, respectivamente, a productores agrarios individuales que conduzcan unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas, que acrediten mediante su registro en el Padrón de Productores Agrarios, creado mediante la Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30987, Ley que fortalece la Planificación de la Producción Agraria, que usan fertilizantes químicos en la conducción de sus cultivos.

b) Estar incluidos o representar, respectivamente, a productores agrarios individuales que se encuentren incluidos en el Padrón de Productores Agrarios.

c) En el caso de las organizaciones de productores agrarios, contar con inscripción registral ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP) o, encontrarse reconocidos por autoridad competente, según corresponda.

3.3. Las organizaciones de productores agrarios, antes referidas, se entienden en un sentido amplio del término, pudiendo estar comprendidas, entre otras, por las siguientes organizaciones:

a) Organizaciones de Usuarios de Agua con fines agrarios, cualquiera sea su nivel, reconocidas por la Autoridad Nacional del Agua.

b) Cooperativas Agrarias y Cooperativas Comunales inscritas en el Registro Nacional de Cooperativas Agrarias (RNCA) a cargo del MIDAGRI.

c) Comunidades Campesinas y/o Comunidades Nativas.

d) Consorcios de Productores Agrarios, conformados conforme a la Ley N° 26887, Ley General de Sociedades.

LEY N°

e) Productores agrarios organizados bajo cualquier forma asociativa contemplada en la normatividad vigente.

3.4. Las organizaciones de productores y los productores agrarios individuales que cumplan con los requisitos señalados en el numeral 3.2 del presente artículo, acceden, por única vez, al beneficio, de acuerdo con los procedimientos establecidos por el MIDAGRI, en el marco de la presente ley. En ese sentido, si un productor agrario accede al beneficio de forma individual, no puede hacerlo de forma colectiva a través de una organización de productores y, viceversa.

3.5. En la determinación de los beneficiarios, los productores agrarios que acceden al beneficio otorgado por el Decreto de Urgencia Nº 013-2022 sólo podrán acceder a la venta de uno (01) de los tipos de fertilizantes fosfatados o potásicos. Los productores agrarios que accedan por primera vez al beneficio de la presente Ley, podrán comprar hasta dos (02) de los tres (03) tipos de los fertilizantes que adquiriera AGRO RURAL.

Artículo 4. Seguimiento, monitoreo y difusión

4.1. El MIDAGRI es responsable de la adecuada implementación de la presente Ley, para lo cual, a través de la Dirección General de Desarrollo Agrícola y Agroecología - DGDAA, en coordinación con los órganos y dependencias que correspondan, desarrollará criterios, acciones y mecanismos de supervisión y monitoreo que aseguren el uso de los fertilizantes en los campos de cultivo de los productores agrarios beneficiarios.

4.2. El MIDAGRI, a través de AGRO RURAL, es responsable de la ejecución de la Ley, así como de realizar la difusión de los alcances de la medida señalada en el artículo 2 de la presente Ley, a fin de brindar información oportuna y pertinente a sus potenciales beneficiarios, que les permita identificar adecuadamente los requisitos, plazos y procedimientos para acceder a ella.

Artículo 5. Financiamiento

La implementación de lo dispuesto en la presente Ley se financia con cargo al presupuesto institucional del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

Artículo 6. Vigencia

La presente Ley tiene vigencia hasta el 30 de septiembre de 2023.

DISPOSICIÓNES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera. Disposiciones complementarias

Mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Desarrollo Agrario y Riego, se establecen las normas complementarias para la correcta aplicación de la presente Ley.

Segunda. Adquisición de fertilizantes y otros

1. Las adquisiciones de fertilizantes que se adquieran en el mercado internacional, se realizan de acuerdo con los usos y costumbres internacionales y las condiciones establecidas por el mercado para ello, lo que implica el desaduanaje del/los lotes de fertilizantes adquiridos.

2. Autorícese excepcionalmente y de manera extraordinaria al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL, para contratar, alternativamente, en el mercado nacional los bienes y servicios que resulten necesarios para la implementación de las actividades de operación logística y soporte de la entrega y distribución de los fertilizantes, que comprende la planificación, contratación, organización, gestión administrativa, almacenamiento, transporte, distribución y monitoreo del proceso de la entrega de los fertilizantes adquiridos de acuerdo a lo dispuesto en numeral precedente; para dichos efectos, queda exonerado de la aplicación de lo dispuesto en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF. Las contrataciones que se realicen en el mercado nacional son aprobadas mediante Resolución del Titular de AGRO RURAL, respetando los principios previstos en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. Asimismo, se registran en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes de perfeccionados los contratos.

Tercera. Afectación en uso de bienes muebles o inmuebles de Entidades Públicas al Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural - AGRORURAL

Autorícese a las entidades públicas a otorgar en afectación en uso, previa solicitud del Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural - AGRORURAL, los bienes muebles o inmuebles para el desarrollo de las operaciones que se deriven de la presente norma y de lo dispuesto en Decreto de Urgencia No 013-2022, Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias para facilitar y garantizar el abastecimiento del fertilizante nitrogenado Urea en el marco del próximo inicio de la Campaña Agrícola 2022-2023 como consecuencia de la escasez mundial de dicho insumo a raíz del escenario de conflictos internacionales en curso.

LEY N°

Las afectaciones en uso se otorgan hasta el 30 de septiembre de 2023 y se formalizan mediante Acta de Entrega-Recepción suscrita entre la entidad titular del bien o la entidad afectataria, según corresponda, y el Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural – AGRORURAL. Asimismo, deberá indicarse en la referida Acta, los compromisos que son asumidos por las partes respecto de la integridad y el uso de los bienes muebles e inmuebles, debiendo ser devueltos en las mismas condiciones en los que fueron recibidos sin más desgaste que el de su uso ordinario o, de ser el caso, reemplazados por otros, cuando se trate de bienes muebles.

El Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural - AGRORURAL asume los gastos y realiza las acciones necesarias para la adecuación, implementación, y operación de los bienes afectados.

Las Entidades Públicas, titulares de los bienes, o entidades afectatarias originales, según corresponda, mantienen la administración y realizan el mantenimiento general de los mismos y de las áreas comunes, según corresponda; y además el pago de los servicios básicos respectivos.

Para tal efecto, exonérese a las precitadas entidades de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 217-2019-EF y sus demás normas complementarias.

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Dado en el Palacio del Congreso de la República, en Lima, a los

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA Y DE INTERÉS NACIONAL LA SOSTENIBILIDAD DE LA CAMPAÑA AGRÍCOLA 2022-2023 Y AUTORIZA EXCEPCIONALMENTE AL MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO A ADQUIRIR Y COMERCIALIZAR FERTILIZANTES QUÍMICOS EN FAVOR DE LOS PRODUCTORES AGRARIOS

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA

El artículo 107 de la Constitución Política del Perú, preceptúa que *"El Presidente de la República tiene derecho a iniciativa en la formación de leyes."*

El artículo 44 de la Constitución, dispone que: "*Son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.*"

El segundo párrafo del artículo 60 de la Constitución, establece que: "*El Estado reconoce el pluralismo económico. La economía nacional se sustenta en la coexistencia de diversas formas de propiedad y de empresa. Sólo autorizado por ley expresa, el Estado puede realizar subsidiariamente actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional. La actividad empresarial, pública o no pública, recibe el mismo tratamiento legal.*"

Respecto al principio de la subsidiaridad, el Tribunal Constitucional ha señalado que: "*a diferencia de la Constitución de 1979, que no establecía claramente la subsidiariedad de la intervención de los poderes públicos en la economía, la actual Constitución prescribe expresamente en su artículo 60° que* "[...]. *Sólo autorizado por ley expresa, el Estado puede realizar subsidiariamente actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional* [...]". Se consagra así, el "principio de subsidiariedad" de la actuación del Estado en la economía, y se plantea el reconocimiento de la existencia de una función supletoria del Estado ante las imperfecciones u omisiones de los agentes económicos, en aras del bien común".

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Además, agrega que "*las acciones del Estado deben estar vinculadas al fomento, estimulación, coordinación, complementación, integración o sustitución, en vía supletoria, complementaria o de reemplazo, de la libre iniciativa privada. La subsidiariedad se manifiesta como el acto accesorio o de perfeccionamiento en materia económica, que se justifica por la inacción o defección de la iniciativa privada*".[1]

De la misma manera, el Tribunal Constitucional, en la Sentencia citada en el párrafo anterior[2], ha señalado que: "(...) *dentro del marco establecido por el principio de subsidiariedad y en el ejercicio de su actividad económica, el Estado, tal y conforme lo dispone el artículo 58°, asume roles sociales en áreas tales como el de la promoción del empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura*". Asimismo, agrega que, "*este principio debe ser interpretado en concordancia con otro de equivalente importancia, como es del pluralismo económico (primer párrafo del artículo 60° de la Constitución), que se ha desarrollado bajo el concepto de igualdad jurídica entre los competidores, y que constituye uno de los pilares del derecho de la competencia. Este régimen de paridad al que se someten tanto las empresas públicas como las privadas, constituye una garantía para el desenvolvimiento del*

[1] EXP. N.° 00032-2008-PI/TC. Fundamento 12.
[2] EXP. N.° 00032-2008-PI/TC. Fundamento 12.

tipo de mercado establecido en la Constitución y la optimización de los principios y valores que fundamentan el Estado democrático de derecho."

El artículo 88 de la Constitución, señala que: "*El Estado apoya preferentemente el desarrollo agrario. Garantiza el derecho de propiedad sobre la tierra, en forma privada o comunal o en cualquiera otra forma asociativa. La ley puede fijar los límites y la extensión de la tierra según las peculiaridades de cada zona.*"

Al respecto, el Tribunal Constitucional ha señalado que "*el Estado tiene un rol preponderante en el desarrollo agrario, y a tal propósito consagra los esfuerzos necesarios para cumplir la exigencia que tal gestión requiere. Para ello el Estado planificará sobre todo proyectos de infraestructura, se impondrá el propósito de generar tecnología o de apropiarse de ella, y habrá de promover la extensión agrícola y el crédito de fomento, entre otras acciones necesarias para el desarrollo del sector agrícola*". En ese sentido, el máximo intérprete de la Constitución añade, "*El Estado pues debe no sólo fomentar el desarrollo agrario sino también garantizar que este objetivo se lleve a cabo, para lo cual ha de proveer de recursos y medios que coadyuven a su desarrollo integral, lo que finalmente redundará en un beneficio para la sociedad.*" A partir de lo señalado, se puede afirmar que el Estado tiene la obligación de fomentar el desarrollo agrario, otorgando todos los instrumentos y creando los mecanismos necesarios para lograr tal objetivo.

De acuerdo a las normas constitucionales antes citadas y a la jurisprudencia emitida por el Tribunal Constitucional, el Estado puede realizar subsidiariamente la actividad empresarial de manera directa o indirecta, siempre que se le autorice mediante la ley expresa, y cumpla con los presupuestos establecidos en el artículo 60 de la Constitución Política del Perú.

AGRO RURAL
V°B°
ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA
DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Bajo dicho marco Constitucional, la Política N° 15 del Acuerdo Nacional, Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición, establece que el Estado asume el compromiso de "(...) *establecer una política de seguridad alimentaria que permita la disponibilidad y el acceso de la población a alimentos suficientes y de calidad, para garantizar una vida activa y saludable dentro de una concepción de desarrollo humano integral.*"; y conforme a la Política N° 23, Política de desarrollo agrario y rural, el Estado se compromete a "*(...) impulsar el desarrollo agrario y rural del país, que incluya a la agricultura, ganadería, acuicultura, agroindustria y a la explotación forestal sostenible, para fomentar el desarrollo económico y social del sector. Dentro del rol subsidiario y regulador del Estado señalado en la Constitución, promoveremos la rentabilidad y la expansión del mercado de las actividades agrarias, impulsando su competitividad con vocación exportadora y buscando la mejora social de la población rural*". En ese sentido, el desarrollo rural se puede entender como un proceso de transformación social, productiva e institucional, que incluye a las actividades agrarias, pero que no se restrinja a ellas; cuyo objetivo es mejorar de manera sustancial y sostenible la calidad de vida de la población rural. Asimismo, el Estado Peruano es suscriptor de la Carta de la Organización de los Estados Americanos, que forma parte del derecho nacional positivo, la cual señala en su artículo 34 que los Estados miembros convienen en que la eliminación de la pobreza crítica es, entre otros, un objetivo básico del desarrollo integral.

Asimismo, la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021 (ENAF) y el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2015-2021[3], aprobados por el Decreto Supremo N° 021-2013-MINAGRI y por el Decreto Supremo N° 008-2015-MINAGRI, respectivamente, constituyen instrumentos de Política en la

[3] Aprobado por Decreto Supremo N° 007-2019-MINAGRI y extendido en su vigencia mediante el artículo 3 de la Ley N° 31310 que incorpora el artículo 11 a la Ley N° 30355, Ley de Promoción y de Desarrollo de la Agricultura Familiar.

materia, encontrándose vigentes conforme a lo dispuesto por el artículo 8 de la Ley N° 31315, Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional; por lo cual, corresponde señalar que la precitada Estrategia Nacional define a la Seguridad Alimentaria y Nutricional como el acceso físico, económico y socio cultural de las personas en todo momento a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos, de manera que puedan ser utilizados adecuadamente para satisfacer sus necesidades nutricionales, a fin de llevar una vida activa y sana, y contribuir con la acumulación de capital humano, que representa una de las principales vías para lograr que países como el nuestro puedan salir del atraso y el subdesarrollo.

En línea con los objetivos de política pública antes señalados, el artículo 3 de la Ley N° 31315, Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, indica que el desarrollo de políticas públicas en seguridad alimentaria y nutricional debe "*promover la cooperación con las poblaciones que menos oportunidades tienen, con la finalidad de combatir la vulnerabilidad y riesgo a la inseguridad alimentaria*".

Por su parte, la Política General de Gobierno (PGG) para el período 2021-2026, aprobada con Decreto Supremo N° 164-2021-PCM, establece un nuevo enfoque del desarrollo agrario y rural que se desarrolla sobre diez ejes temáticos. Estos ejes cuentan con lineamientos y líneas de intervención que orientan las acciones de las distintas entidades públicas. Respecto el Eje 1 de la PGG, "Generación de bienestar y protección social con seguridad alimentaria", se encuadra el lineamiento "1.6 Promover la seguridad alimentaria para combatir el hambre y la desnutrición", cuya línea de intervención 1.6.1 consiste en "impulsar los programas de compras estatales con énfasis en la producción agrícola, ganadera e hidrobiológica nacional para combatir el hambre y la desnutrición." Con respecto al Eje 2: "Reactivación económica y de actividades productivas con desarrollo agrario y rural", se encuadra el lineamiento 2.6 Promover el desarrollo agrario y rural, cuya línea de intervención 2.6.1 consiste en "*sentar las bases de una segunda reforma agraria para la inclusión, otorgando acceso a más de dos millones de productores agrarios a servicios de extensión, capacitación, asistencia técnica y crédito, promoviendo la asociatividad y el cooperativismo.*"

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

A través del Decreto Supremo N° 003-2022-MIDAGRI se declara en emergencia el Sector Agrario y de Riego a nivel nacional por los efectos generados por la COVID-19, el incremento de los precios de los insumos agrarios a nivel internacional y agravado por los conflictos internacionales que impactan negativamente en el agro peruano, en la economía nacional y en la seguridad alimentaria, disponiendo su artículo 2 que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego aprueba, mediante Resolución Ministerial, el Plan de Emergencia Agrario, señalando que "*El Plan de Emergencia Agrario tiene por objetivo reorientar las intervenciones y/o servicios del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y sus organismos públicos adscritos, de acuerdo a sus competencias, con la finalidad de generar prioritariamente las condiciones necesarias para la continuación de las actividades productivas agropecuarias, que contribuyan al abastecimiento de alimentos agrarios en el mercado nacional contrarrestando la amenaza a la seguridad alimentaria del país*". Asimismo, agrega que dicho Plan propone y/o desarrolla, entre otras líneas de acción: aquella referida a *"(...)d) Insumos agrarios* (...)".

En ese contexto, mediante Resolución Ministerial N° 00140-2022-MIDAGRI, se aprueba el Plan de Emergencia Agrario, el cual identifica como parte de su justificación, al alza de precios de fertilizantes e insumos agrarios, debido a múltiples factores desencadenantes, alza que se ha visto agravada, según refiere el señalado documento técnico orientador, a raíz del reciente conflicto entre la Federación Rusa y la República de Ucrania, todos estos factores que serán analizados detalladamente en la descripción del problema que lleva a normar mediante el presente proyecto de ley.

Como se observa, existe un nuevo enfoque de desarrollo agrario impreso por la actual administración del Poder Ejecutivo, el cual resulta plenamente coherente con el diseño constitucional que nos rige y que, como ha quedado expuesto, impone al Estado un deber de garantía respecto del desarrollo agrario y las políticas y acciones ejecutivas que se requieran para tal fin, al amparo del artículo 107 de la Constitución Política del Perú, que preceptúa que "*El Presidente de la República tiene derecho a iniciativa en la formación de leyes.*" y el numeral 1) del artículo 125 de la Constitución, señala que: "*Son atribuciones del Consejo de Ministros: 1. Aprobar los proyectos de ley que el Presidente de la República somete al Congreso.* (...)", corresponde proponer al Congreso de la República un proyecto de ley que declara de necesidad pública y de interés nacional la sostenibilidad de la Campaña Agrícola 2022-2023 y autoriza excepcionalmente al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego a adquirir y comercializar fertilizantes químicos en favor de los productores agrarios, de manera excepcional y hasta el 3 de septiembre de 2023, adquiera y comercialice los fertilizantes químicos en beneficio de los pequeños y medianos productores a nivel nacional, en el marco de la Campaña Agrícola 2022-2023.

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

El escenario fáctico que promueve la propuesta normativa es el desabastecimiento e incremento a niveles récord históricos del precio de los fertilizantes químicos a nivel mundial, con el consecuente impacto directo en el mercado local en perjuicio de la producción nacional de alimentos para consumo nacional y para exportación, la seguridad alimentaria y el bienestar económico de los pequeños y medianos productores agrarios[4] que demandan dicho insumo para el desarrollo de su actividad.

AGRO RURAL V°B° ING. MARKO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Los factores que han desencadenado esta problemática son: (1) las restricciones logísticas, económicas y comerciales de los principales países exportadores, siendo estas últimas exacerbadas en gran manera tanto por el conflicto bélico entre la Federación Rusa y la República de Ucrania, como por el confinamiento decretado por la República Popular China en algunas de sus principales ciudades, entre ellas la importante ciudad portuaria de Shanghai, con el consecuente impacto en la cadena logística de transporte marítimo mundial y. (2) la crisis energética global, reflejada en el incremento del precio internacional del petróleo crudo y gas natural que impacta en el costo de producción y transporte de los fertilizantes.

En este contexto, resalta la elevada dependencia del Perú sobre los insumos agrarios, sobre todo los fertilizantes como fuentes de los principales nutrientes para las plantas, de origen transcontinental, considerando su significativa importancia en la cobertura de las necesidades que se requieren en el manejo agronómico de los cultivos y en el impacto que tiene su adquisición en la estructura de los costos del productor agrario nacional, principalmente de los más pequeños.

Los nutrientes requeridos por las plantas se dividen en macronutrientes (Nitrógeno -N-, Fósforo -P-, Potasio -K-, Magnesio -Mg- y Calcio -Ca-) y micronutrientes (Azufre, Zinc, Boro, Molibdeno, Manganeso y otros). Las principales fuentes de macroelementos son los fertilizantes: urea, nitrato de amonio, sulfato de amonio, sulfato de magnesio y potasio, sulfato de potasio, cloruro de potasio, fosfato di amónico, superfosfato de calcio

[4] Pequeño y mediano agricultor: Según el INEI, en función de la descripción de la ficha técnica de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2019, este grupo comprenden a las unidades agropecuarias del país hasta 50 hectáreas de superficie agrícola cultivada y los productores/as (medianos y pequeños) que las conducen; es decir que tienen a su cargo la conducción técnica y económica de una unidad agropecuaria.

triple. Los microelementos, que son requeridos por las plantas en pequeñas cantidades, son provistos, generalmente, directamente al área foliar.

Los macronutrientes son esenciales para el crecimiento, desarrollo y fructificación de los cultivos. El suelo dispone naturalmente de él, sin embargo, las cantidades disponibles en el suelo no son suficientes, por lo que se debe aplicar fertilizantes que los princiaples nutrientes. Las plantas que no reciben una balanceada nutrición presenta una serie de problemas en su crecimiento, caída de hojas e inluso las plantas son más propensas a padecer enfermedades y ataques de insectos. Los fertilizantes, insumo agrícola de uso intenso en la actividad agrícola, son sumamente importantes en la conducción y manejo de los suelos y cultivos y pasturas, están directamente relacionados al impacto positivo en la producción de alimentos.

Con la reciente emisión del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, norma que dicta medidas extraordinarias para facilitar y garantizar el abastecimiento del fertilizante nitrogenado Urea en el marco del próximo inicio de la Campaña Agrícola 2022-2023 como consecuencia de la escasez mundial de dicho insumo a raíz del escenario de conflictos internacionales en curso; se provee a los pequeños productores familiares agrarios que conducen unidades agropecuarias de hasta cinco (5) hectáreas de la principal fuente de Nitrogeno usada en el Perú, la urea.

La oferta de fertilizantes como fuentes del N-P-K-Mg-Ca-S en el Perú es de origen importado y el alza de los precios de los fertilizantes importados ha contraido los volúmenes de importación desde el año 2021, donde el volumen de importaciones de la urea, fosfato di amónico, el cloruro de potasio y el sulfato de magnesio y potasio registraron niveles inferiores a lo importado en el mismo periodo de 2020. En los primeros 5 meses del 2022 la contracción de la importación de los fertilizantes indicados se ha acentuado.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Al incremento del precio del crudo de petroleo y gas, también se suma el aumento del costo de flete de transporte para trasladar fertilizantes del país de origen a Perú, en un contexto marcado por los problemas que enfrenta el sistema logístico del transporte marítimo mundial para atender la demanda de los países. De acuerdo a información proporcionada por ComexPerú, durante la primera semana de marzo de 2022, los principales grupos navieros internacionales, incluidas las líneas de contenedores, suspendieron casi todos los envíos de carga hacia y desde Rusia para cumplir con las sanciones occidentales, a raíz del conflicto entre Rusia y Ucrania, según informa la agencia Reuters y los reportes portuarios. Bajo este contexto de incertidumbre es previsible que se agudice el encarecimiento de productos agropecuarios importados (insumos agrarios) que se destinan al desarrollo de la actividad agrícola y la crianza de ganado vacuno, porcino y avícola. En consecuencia, un incremento de los principales productos alimenticios del consumo de los hogares y la inflación del país.

Desde mediados de enero hasta la primera semana de marzo del 2022 el precios de los fertilizantes en el mercado peruano mostraron una significativa baja, los cuales, luego que el 24 de febrero estallara el conflicto armado entre la Federación Rusa y la República de Ucrania, situación extraordinaria e imprevisibe, los precios se han incrementado, incluso a niveles mayores a los precios del 2021, impacto que obedece a que las importaciones de fertilizantes al Perú, han tenido como procedencia principalmente a Rusia.

A partir de ello, se establece como de manifiesta conveniencia nacional la resolución de la presente problemática, proponiendo se declare de interés nacional y necesidad

pública el garantizar la sostenibilidad de la campaña agrícola 2022-2023 e identificando la necesidad de autorizar al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego – MIDAGRI, a través de AGRORURAL, adquirir en el mercado internacional fertilizantes químicos y comercializarlo de forma subsidiada a nivel nacional, en beneficio de las organizaciones de productores o productores agrarios individuales que demanden dicho insumo, durante la campaña agrícola 2022-2023, contribuyendo así a atenuar la situación de elevada vulnerabilidad e inminente colapso de gran parte de la agricultura peruana, evitando poner en riesgo la producción agrícola nacional y el abastecimiento de alimentos en el mercado interno durante el referido período.

Mediante esta Ley, se complementará los requerimientos de nutrientes minerales de los cultivos que se otorgan bajo el Decreto de Urgencia Nº 013-2022, como lo son, otra fuente de Nitrogeno, y fertilizantes fuentes de Fósforo y Potasio; de la misma manera, en la determinación de los beneficiarios, los productores agrarios que acceden a lo indicado por el Decreto de Urgencia Nº 013-2022 sólo podrán acceder a la venta de uno de los fertilizantes fosfatados o potásicos y los productores agrarios de hasta diez (10) hectáreas que accedan por primera vez al beneficio establecido en la presente Ley, podrán comprar hasta dos de los tres de los fertilizantes que adquiriera el AGRORURAL.

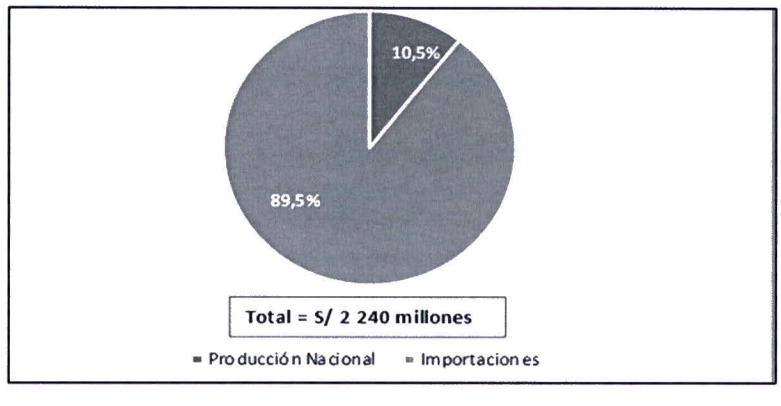
AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Importancia económica y demanda nacional de fertilizantes

El INEI, a través del Cuadro de Oferta y Utilización de las Cuentas Nacionales calcula la interdependencia entre las actividades económicas del país. Así, el estudio de 2019, destaca que la categoría *"abonos, otros fertilizantes y mezclas nitrogenadas"* es la que tiene mayor participación en la generación del valor bruto de producción de la actividad agrícola, con un coeficiente técnico de 5,8%, lo cual equivale a decir que por cada cien soles que la actividad agrícola genera como producción bruta se gasta S/ 5,8 en abonos, otros fertilizantes y mezclas nitrogenadas.

A su vez, la participación de las importaciones de abonos, otros fertilizantes y mezclas nitrogenadas en la oferta total de este producto, asciende a 89,5% para el año 2019, mientras que solo un 10,5% de la oferta corresponde a la producción nacional.

Gráfico 01: Oferta total de abonos, otros fertilizantes y mezclas nitrogenadas en Perú, 2019 (a precios corrientes)



Fuente: INEI
Elaboración: Midagri-DGPA-DEE

Como se aprecia, la estructura productiva agrícola es altamente dependiente de los fertilizantes químicos de origen importado. El comportamiento de la oferta, demanda y precios internacionales de estos insumos condicionan, en cierta medida, el desempeño de la actividad agrícola nacional y los precios del mercado interno.

Asimismo, debe considerar que los precios de estos insumos están condicionados, a su vez, con el comportamiento del precio del petróleo crudo y el gas natural, materia prima básica de su producción, en especial para los fertilizantes nitrogenados.

Respecto a la demanda y uso de fertilizantes en la agricultura peruana: De acuerdo con la información del IV Censo Nacional Agropecuario 2012, de total de productores agrarios del país que usan fertilizantes, por región natural del país, en predios menores de 5 hectáreas, en la Costa el 89.5% utilizan fertilizantes, en la Sierra el 54.9% y en la Selva el 20.7%; en el siguiente cuadro los detalles:

Cuadro 01: Uso de fertilizantes por región natural

Región	Utilizan fertilizante			No utilizan fertilizante	Total (%)
	En cantidad suficiente	Uso parcial	Total		
Costa	56.5 %	43.5%	89.5%	10.5%	100%
Sierra	19.0%	81.0%	54.9%	45.1%	100%
Selva	23.7%	76.3%	20.7%	79.3%	100%

Fuente: Perú INEI – IV Censo Nacional Agropecuario 2012

La Encuesta Nacional Agropecuaria 2019 (ENA-INEI) indica que de un total de 2 244 415 pequeños y medianos productores:

- El 46,7% (1 047 186 productores) utilizaron fertilizantes químicos,
- El 75,5% de los productores agrícolas utilizan abonos y/o fertilizantes en el manejo de sus cultivos, de este total el 35,7% utiliza solo abonos y un 17,1% solo fertilizante, mientras que el 47,2% utiliza tanto abonos como fertilizantes.
- De la misma forma indica que de 2 244 415 pequeños y medianos productores, el 46,7% (1 047 186 productores) utilizaron fertilizantes químicos. El universo de 1 047 186 productores se distribuye según el cuadro siguiente:

Cuadro 02: Productores que utilizan fertilizantes según tamaño del predio –ENA 2019

Región natural	Número de productores agrarios									Total
	Menos de 5 ha			De 5 a 10 ha			Más de 10 ha			
	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	
Total	**189,897**	**609,484**	**939,132**	**20,924**	**24,785**	**52,456**	**8,526**	**8,181**	**18,678**	**1,872,063**
Costa	85,096	105,625	58,863	14,068	7,143	1,813	4,863	1,689	493	**279,653**
Sierra	92,566	448,768	585,081	2,772	6,813	9,527	1,278	2,188	3,046	**1,152,039**

Selva	12,235	55,091	295,188	4,084	10,829	41,116	2,385	4,304	15,139	**440,371**

Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) 2019 – INEI

La información presentada en el cuadro precedente indica que los productores que utilizan fertilizantes en las unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas son:

Región natural	N° de productores	%
Total	845,090	45%
Costa	211,932	76%
Sierra	550,919	48%
Selva	82,239	19%

A continuación, sobre la base de la información del Censo Nacional Agropecuario 2012, se cuantifica el uso de fertilizantes de los productores agrarios que conducen unidades agropecuarias menos de cinco (5) hectáreas, de cinco (5) a diez (10) hectáreas y más de diez (10) hectáreas, de acuerdo a las tipologías[5] del Plan Nacional de Agricultura Familiar PLANAF

Cuadro N°03: Productores por superficie agrícola cultivada y uso de fertilizantes químicos según tipología PLANAF(3v)

Tipología	Número de productores agrarios									Total
	Menos de 5 ha			De 5 a 10 ha			Más de 10 ha			
	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	
Total	**187,126**	**602,626**	**914,160**	**17,813**	**21,549**	**45,687**	**1,988**	**3,800**	**9,933**	**1,804,682**
AFS	144,016	552,212	867,354	1,268	4,427	15,263	0	0	0	**1,584,540**
AFI	37,725	43,612	41,221	4,073	10,043	26,409	777	1,895	5,348	**171,103**
AFC	5,385	6,802	5,585	12,472	7,079	4,015	1,211	1,905	4,585	**49,039**

Fuente: CENAGRO 2012 Elaboración:DSEP-DGESEP

Del cuadro precedente, los productores que utilizan fertilizantes en las unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas son:

AGRO RURAL V°B° MG. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

[5] Tipología de la agricultura familiar: a) A.F. de Subsistencia de limitado acceso a tierra y agua, bajo nivel tecnológico y baja productividad, ingreso insuficiente para satisfacer necesidades familiares, excepcionalmente con salida agrícola y gran apoyo externo. b) A.F. en Transición controla recursos naturales con limitaciones, tiene barreras de entrada para integrarse a cadenas rentables: bajo capital propio y limitado acceso a financiamiento; poca capacidad de gestión; mediocre nivel tecnológico; asi también, aislado de la PYME agrícola más eficiente y de agentes de mercados más modernos, procura mejorar en el acceso a recursos naturales (riego), integrado a la PYME agrícola en alianzas comerciales, accede a contratos de producción con agroindustrias y exportadoras. c) A.F. Consolidada es dependiente del sector público o asistencia privada (ONG), de cierta inflexibilidad para el cambio, presenta debilidades en la gestión, de articulación más directa y estable con los mercados, mayor autonomía

Tipologia	Productores que utilzan fertilizantes de 0 a10 ha		Productores de AF Subsistencia que utilzan fertilizantes de 0 a 10 ha	
Total	**829,114**	**46%**		
AF de Subsistencia	701,923	44%	701,923	85%
AF en Transición	95,453	56%		
AF Consolidada	31,738	65%		

Cuadro N°04: Productores por superficie agrícola cultivada y uso de fertilizantes químicos según según tipología grade (20v)

Tipología 20V (*)	Superficie Agrícola con área de cultivos									Total
	Menos de 5 ha			De 5 a 10 ha			Más de 10 ha			
	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	En cantidad suficiente	En poca cantidad	No aplica	
Total	**187,792**	**603,343**	**914,678**	**18,838**	**22,319**	**46,016**	**3,648**	**4,679**	**10,548**	**1,811,861**
AFS	85,696	409,740	674,003	1,201	4,834	19,451	121	428	1,883	**1,197,357**
AFI	84,238	174,138	223,446	8,049	11,004	21,702	1,056	2,151	5,455	**531,239**
AFC	17,858	19,465	17,229	9,588	6,481	4,863	2,471	2,100	3,210	**83,265**

Fuente: CENAGRO 2012 Elaboración:DSEP-DGESEP
(*) Tipificación propuesta en proyecto de Ley

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Del cuadro precedente, los productores que utilizan fertilizantes en las unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas son:

Tipologia	Productores que utilzan fertilizantes de 0 a10 ha		Productores de AF Subsistencia que utilzan fertilizantes de 0 a 10 ha	
Total	**832,292**	**46%**		
AF de Subsistencia	501,471	42%	501,471	60%
AF en Transición	277,429	52%		
AF Consolidada	53,392	64%		

Tomando en cuenta que los beneficiarios del Decreto de Urgencia Nº 013-2022 prevé como universo de benficiarios potenciales a 366 mil productores agrarios de los principales cultivos alimenticios que conducen hasta cinco (5) hectáreas, con la presente norma se atenderá, con fertilizantes complementarios a la urea, a un número similar de productores agrarios.

Información adicional de la ENA 2019

- De la misma forma, la ENA 2019 estima que el gasto promedio en fertilizantes químicos que realizan los pequeños y medianos productores es de S/ 1 157 y lo emplean para nutrir sus suelos y obtener mejores rendimientos en sus cultivos.

- El gasto promedio nacional, es muy diferenciado por departamentos, en función a los cultivos que desarrollan. En general los departamentos de la sierra invierten montos bastante menores en fertilizantes (los productores de la sierra utilizan más abono natural, orgánico).

- Los departamentos más intensivos en uso de fertilizantes son aquellos que están situados en la costa, como Lambayeque, Tumbes, Ancash, La Libertad, Lima Ica y Piura; y entre aquellos que son menos intensivos en el uso de fertilizantes figuran los departamentos principalmente de la selva, como Loreto, Madre de dios Ucayali, Amazonas y San Martín.

Cuadro 05: Productores que aplican fertilizantes químicos

Departamento	En Cantidad Suficiente		En Poca Cantidad		No Aplica		Total
Tumbes	1 627	21,3%	4 191	55,0%	1 808	23.7%	7 626
Ancash	26 158	15,5%	83 706	49,8%	58 389	34.7%	168 253
La Libertad	27 636	21,9%	53 646	42,5%	44 818	35.5%	126 100
Lima	23 447	29,2%	24 641	30,7%	32 158	40.1%	80 246
Piura	26 664	19,0%	56 236	40,2%	57 081	40.8%	139 981
Tacna	4 824	22,7%	7 653	36,0%	8 756	41.2%	21 233
Junín	19 638	14,9%	55 642	42,1%	56 783	43.0%	132 063
Arequipa	17 781	33,4%	12 500	23,5%	22 927	43.1%	53 208
Ica	8 283	25,7%	10 086	31,2%	13 922	43.1%	32 291
Moquegua	1 201	9,0%	5745	43,0%	6 423	48.0%	13 369
Pasco	4 492	14,9%	10 982	36,4%	14 685	48.7%	30 159
Huancavelica	3 193	4,4%	30 794	42,7%	38 102	52.9%	72 089
Huánuco	8 625	8,1%	38 508	36,2%	59 223	55.7%	106 356
Cusco	10 200	5,7%	59 160	33,0%	109 768	61.3%	179 128
Cajamarca	21 973	6,7%	99 744	30,3%	207 933	63.1%	329 650
Apurímac	3 001	3,7%	23 833	29,2%	54 756	67.1%	81 590
Ayacucho	3 447	3,1%	30 587	27,4%	77 570	69.5%	111 604
Puno	4 072	1,9%	5 8311	27,5%	149 832	70.6%	212 215
San Martin	6 509	7,2%	16 335	18,0%	67 807	74.8%	90 651
Amazonas	3 894	5,6%	10 709	15,5%	54 425	78.8%	69 028
Ucayali	887	3,5%	2 858	11,2%	21 737	85.3%	25 482
Madre de Dios	120	1,8%	435	6,6%	6 086	91.6%	6 641
Loreto	352	0,5%	2 071	3,1%	64 796	96.4%	67 219
TOTAL	246,097	11,1%	725,122	32,8%	1'242,287	56.1%	2'213,506

Fuente: ENA 2019-INEI Elaboración: DEE-DGPA-MIDAGRI

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

En los cuadros siguientes se muestra el gasto promedio en fertilizantes por región natural y dominio geográfico, con información de los precios del 2019, en ellas se puede notar que son mayores los gastos que realizan los productores de la región de Costa y Selva, siendo bastante menor en la sierra (S/ 277). En la región de la Costa, se observa que en las zonas Centro y Norte se realizan mayores gastos con S/ 3 137 y S/ 2 917, respectivamente.

Cuadro 06: Gasto promedio en fertilizantes (S/) por región natural (*)

Regíon Natural	Pequeños y medianos productores	Grandes productores	Total
Costa	2 913	418 145	5 466
Sierra	277	82 636	316
Selva	2 472	123 974	2 839
Total	**1 157**	**302 997**	**1 774**

Fuente: ENA 2019-INEI Elaboración: DEE-DGPA-MIDAGRI
(*) Precios del 2019

Comparación del incremento del precio de los fertilizantes en el mercado interno

A continuación, se muestra un cuadro comparativo que evidencia la variación del precio de venta en el mercado interno de los fertilizantes químicos desde el 2020 hasta abril del 2022, en la que se puede apreciar que se agudiza aún más el alza de los precios de fertilizantes químicos.

Cuadro 07: Precios de los principales fertilizantes utilizados por los pequeños agricultores familiares entre el 2020 y 2022(S/)

Fertilizante	Precio por bolsa de 50 Kg (S/)				
	2020	Marzo 2021	Noviembre 2021	Febrero 2022	Abril 2022
1. Urea	62.00	67.00	212.00	150.00	265.00
2. Nitrato de amonio	55.00	75.00	172.00	195.00	230.00
3. Sulfato de amonio	38.00	55.00	126.00	100.00	145.00
4. Fosfato diamónico	98.00	98.00	203.00	195.00	252.00
5. Cloruro de potasio	86.00	90.00	177.00	165.00	195.00
6. Sulfato de potasio	115.00	120.00	196.00	215.00	245.00
7. Sulfato de magnesio y potasio	93.00	96.00	140.00	140.00	145.00

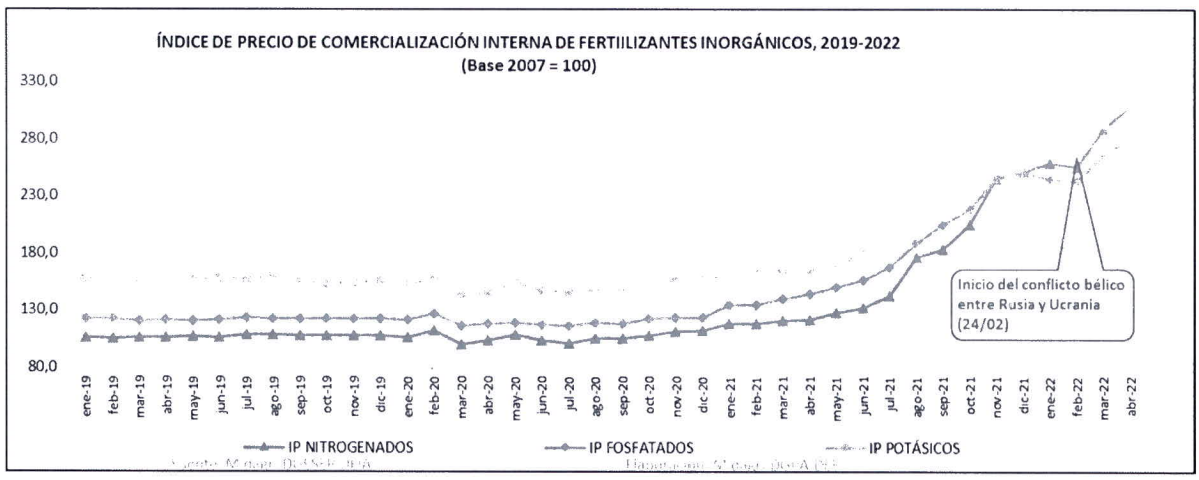
Fuente: Direcciones Regionales de Agricultura; proveedores de agricultores
Elaboración: DGDAA-MIDAGRI

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Los actuales precios de los fertilizantes, de acuerdo al análisis de los especialistas, seguiran incrementándose. Según lo reportado por la consultora Macroconsult, los países occidentales han impuesto sanciones a Rusia de diversas formas entre las cuales se destaca: la exclusión de cerca del 70% de bancos rusos del sistema de pagos SWIFT[6], la prohibición del ingreso de barcos rusos al Reino Unido, la prohibición de importación de petróleo y gas ruso a Estados Unidos. Al respecto, JP Morgan, citado por Macroconsult, proyecta una caída Inter trimestral de la economía rusa en 20% para el segundo trimestre del 2022 con lo cual puede caer en una fuerte recesión y de este modo, se proyecta una caída de 3,5% al cierre del 2022.

[6] Es una red dedicada a la transmisión de mensajes de transferencias de fondos entre más de 900 bancos miembros alrededor del mundo. Fuente: Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Glosario/Glosario-BCRP.pdf

Gráfico 02: Índice de precio de venta de comercialización de fertilizantes nitrogenados, 2019-2022
(Base 2007 = 100)



De otro lado, con relación a los precios de venta para los fertilizantes fosfatados, nitrogenados y potásicos, se reportan tendencias crecientes que se reflejan en el crecimiento de sus índices de precio. En el año 2021, en el caso de los precios de los fertilizantes nitrogenados, se reporta un crecimiento acumulado de 123%, para los fertilizantes fosfatados un crecimiento acumulado de 103% y para los fertilizantes potásicos un crecimiento de 74%. Durante los primeros cuatro meses del 2022 los fertilizantes nitrogenados acumulan un crecimiento de 23%, los fosfatados 12% y los potásicos 14%.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

Para una mejor apreciación del impacto del incremento del precio de fertilizantes, seguidamente, sobre la base del requerimiento de N-P-K para los cultivos conducidos en tecnología baja y tecnología intermedia y la variación del precios desde el 2020 hasta abril del 2022 se muestra el gasto promedio de la fertilización de los princiaples cultivos en el Perú.

Para una mejor apreciación del impacto del incremento del precio de fertilizantes, seguidamente, sobre la base del requerimiento de N-P-K para los cultivos conducidos en tecnología baja y tecnología intermedia y la variación del precios desde el 2020 hasta abril del 2022 se muestra el gasto promedio de la fertilización de los princiaples cultivos en el Perú

Cuadro 08: Gasto promedio por hectárea de fertilizantes en cultivos conducidos en tecnología baja

N°	Cultivo	Dosis de NPK (kg/ha)			Costo/ha con diferentes precios de fertilizantes ((S/)				
		N	P2O5	K2O	2020	Marzo 2021	Noviembre 2021	Febrero 2022	Abril 2022
1	Papa blanca	135	115	150	1,222.5	1,352.5	2,846.0	2,872.5	3,500.0
2	Papa nativa	95	69	90	777.5	871.5	1,845.2	1,879.5	2,284.0
3	Quinua	60	40	20	375.3	432.1	933.4	973.5	1,185.9
4	Maíz amiláceo	128	92	90	898.0	930.0	2,191.0	1,875.0	2,653.0
5	Maíz amarillo duro (costa)	248	104	72	1,456.0	1,580.0	3,684.0	3,090.0	4,488.0

6	Maíz amarillo duro (selva)	87	46	30	468.0	487.0	1,219.0	1,005.0	1,494.0
7	Trigo	40	40	0	249.1	279.1	603.1	624.0	773.4
8	Hábas	20	40	20	243.3	252.1	520.6	505.5	633.9
9	Arveja	40	40	20	309.3	342.1	727.0	739.5	909.9
10	Palto	80	50	60	591.1	673.1	1,437.0	1,480.5	1,795.4
11	Vid	80	40	60	674.4	790.1	1,584.1	1,457.5	1,900.9
12	Maracuya	80	50	60	712.0	822.6	1,647.8	1,525.0	1,983.4
13	Lucumo	100	50	60	784.2	927.1	1,887.2	1,715.0	2,258.9
14	Arroz (costa)	160	40	40	722.5	762.5	1,976.5	1,590.0	2,468.0
15	Cacao	100	25	110	650.6	684.1	1,669.6	1,377.0	1,993.2
16	Café	100	25	100	633.4	666.1	1,634.2	1,344.0	1,954.2
17	Cebolla	200	100	200	1,938.4	2,267.4	4,481.4	4,161.0	5,382.6
18	Tomate	300	200	250	2,168.4	2,507.4	4,873.4	4,591.0	5,872.6

Fuente: INIA; DGESEP, proveedores de fertilizantes Elaboración: DGDAA-MIDAGRI

Se observa que el cultivo de arroz presenta un mayor gasto en fertilizantes, seguido del maíz amarillo duro, siendo estos cultivos principalmente de costa y selva y el café (selva). También, se puede observar que los cultivos que tienen menores gastos promedio de fertilizantes en general son la papa (particularmente la nativa) y el maíz amiláceo, ambos en la región sierra. La información no incluye el uso de fertilizantes en frutales.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

De la misma forma, para la conducción en tecnología intermedia de los cultivos, a continuación se muestra el costo de los fertilizantes por hectárea con el comparativo de los precios desde el 2020 al mes de abril del 2022

Cuadro 09: Gasto promedio en fertilizantes de cultivos conducidos en tecnología intermedia

N°	Cultivo	Dosis de NPK (kg/ha)			Costo/ha con diferentes precios de fertilizantes (S/)				
		N	P2O5	K2O	2020	Marzo 2021	Noviembre 2021	Febrero 2022	Abril 2022
1	Papa blanca	175	138	180	1,505.5	1,675.5	3,535.6	3,583.5	4,361.0
2	Papa nativa	112.5	115	150	1,145.5	1,247.5	2,605.2	2,599.5	3,178.0
3	Quinua	80	60	40	1,222.5	1,352.5	2,846.0	2,872.5	3,500.0
4	Maíz amiláceo	169	138	120	1,242.0	1,283.0	2,986.0	2,580.0	3,617.0
5	Maíz amarillo duro (costa)	309	130	83	1,838.0	2,180.0	4,803.0	4,085.0	5,710.0
6	Maíz amarillo duro (selva)	96	69	60	652.0	675.0	1,599.0	1,365.0	1,941.0
7	Trigo	80	80	20	568.2	631.0	1,350.4	1,383.0	1,708.5
8	Hábas	40	60	20	370.0	392.8	823.7	817.5	1,021.7
9	Arveja	70	60	40	520.6	581.8	1,239.5	1,267.5	1,552.7
10	Palto	120	100	120	1,266.0	1,420.9	2,783.9	2,640.5	3,376.1
11	Vid	120	60	180	1,432.4	1,624.8	3,098.2	2,975.0	3,753.2
12	Maracuya	120	80	100	1,122.2	1,285.0	2,552.9	2,382.5	3,080.0
13	Lucumo	150	100	120	1,376.2	1,580.4	3,149.3	2,930.5	3,796.6
14	Arroz (costa)	280	70	70	1,313.1	1,384.9	3,567.9	2,882.0	4,455.0

15	Cacao	150	40	160	982.0	1,032.2	2,512.8	2,076.0	2,998.9
16	Café	140	40	150	931.4	978.4	2,374.9	1,966.5	2,834.4
17	Cebolla (Doble hillera)	260	180	260	2,381.1	2,792.4	5,492.5	5,109.5	6,594.7
18	Tomate	350	250	300	3,386.4	3,927.5	7,846.3	7,262.5	9,437.5

Fuente: INIA; DGESEP, proveedores de fertilizantes Elaboración: DGDAA-MIDAGRI

Con los actuales costos de los fertilizantes/ha, esta perspectiva de alerta se agrava en una situación en la cual los productores agrarios no tengan la posibilidad de trasladar en su totalidad o una alta proporción el incremento del costo de producción en el precio en chacra que se les paga por la venta de sus cosechas en el campo.

Los rangos del uso de las dósis de los nutrientes Nitrógeno, Fósforo y Potasio (NPK) expresados en los cuadros 06 y 07, están refereridos al uso promedio de los agricultores y han sido proporcionados por el Instituto Nacional de Innovación Agraria INIA.

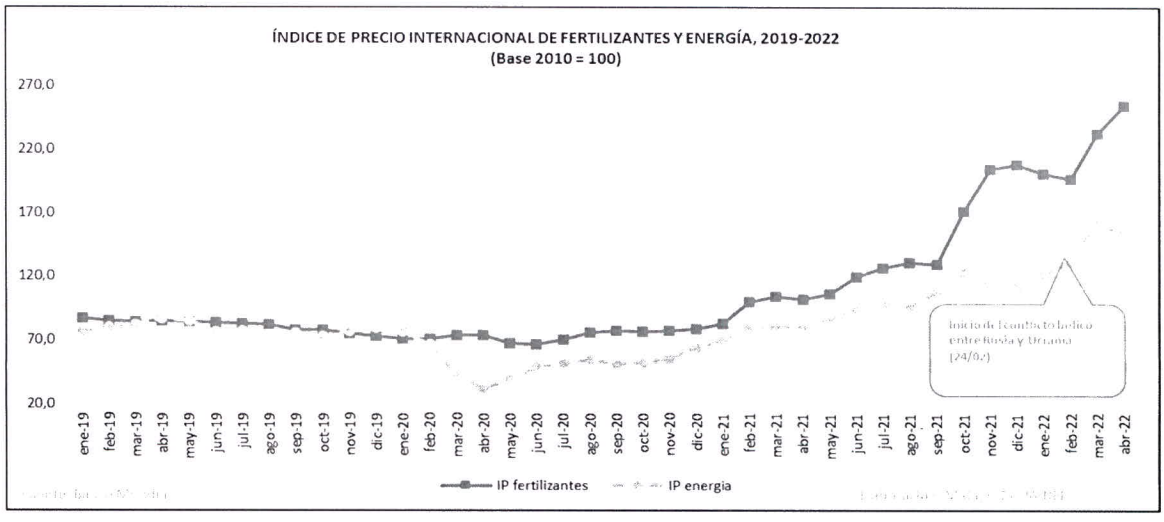
Es necesario indicar que hay productores de algunas zonas, tanto de la región andina y región amazónica que su uso es menor a lo indicado, principalmente, por el limitado acceso a los insumos agrícolas químicos.

Perspectivas del precio internacional de fertilizantes y su impacto en el mercado nacional

Mediante el índice de precio de fertilizantes que elabora de manera mensual el Banco Mundial, se puede observar que en el inicio del año 2022 se reportó una reducción del precio de fertilizantes en enero y febrero de 2022, con tasas de variación intermensuales de -3,6% y -1,9%, respectivamente; sin embargo, en marzo se registró un nuevo máximo histórico que representó un crecimiento intermensual de 18,1%, para luego reportar en abril un crecimiento de 9,7%.

La evolución alcista del referido índice refleja el conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania. Hasta antes del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, el Banco Mundial había proyectado que el precio internacional de los fertilizantes alcanzaría su nivel máximo en 2022. No obstante, en el marco del contexto actual, se prevé que la presión inflacionaria de los fertilizantes inorgánicos se agudice, como consecuencia de los efectos que trae consigo la invasión de Rusia en el territorio ucraniano. En efecto, Rusia es el principal proveedor extranjero de fertilizantes nitrogenados en el mercado peruano y la evolución del precio también refleja la evolución del precio de la energía, tal como se muestra en el siguiente gráfico.

Gráfico 03: Índice del precio internacional de fertilizantes (Base 2010=100)



El impacto de esta situación ha empezado a manifestarse en el incremento de los precios de los alimentos. El índice de precios de los alimentos de la FAO, que mide la variación mensual de los precios internacionales de cinco grupos de productos alimentarios básicos, se situó en marzo de 2022 en un promedio de 159,3, es decir, 17,9 puntos (un 12,6 %) más que en febrero, con un salto gigante que lo llevó al nivel más elevado desde su creación en 1990. El último aumento obedece a los nuevos máximos históricos de los subíndices de los aceites vegetales, los cereales y la carne, mientras que también subieron notablemente los del azúcar y los productos lácteos.[7] Cabe señalar que dicho indicador ha desacelerado su crecimiento y en mayo reportó un nivel de 157,4, o cual representa el segundo mes consecutivo de reducción mensual; sin embargo, los niveles de precio aún se encuentran muy por encima de los niveles reportados en 2021 cuando se reportó un índice promedio 125,7.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

En efecto, según el Banco Central de Reserva del Perú (marzo, 2022), los precios de los alimentos retomaron su tendencia al alza y alcanzaron niveles no vistos desde inicios de 2011, debido a la interrupción de exportaciones de trigo de Rusia y Ucrania, el aumento de precios del petróleo, el alza en los precios de los fertilizantes y los cuellos de botella en la cadena de suministros. La entidad refiere que el actual contexto dificulta que los agricultores obtengan insumos, repuestos y equipo en los tiempos y cantidades necesarios para el proceso productivo y eleva el costo de los cultivos. Además, de concretarse el impacto negativo del Fenómeno La Niña sobre los cultivos en Sudamérica y Estados Unidos, los precios podrían continuar presionados al alza

Asimismo, en las Notas de Estudios del Banco Central de Reserva del Perú sobre inflación se señala que en marzo de 2022 se registró una tasa mensual de inflación de 1,48%, considerada la más alta desde febrero de 1996; con lo cual la tasa de inflación a 12 meses aumentó de 6,15% a 6,82% por los aumentos de precios internacionales de alimentos y combustibles.
Los aumentos de precios con mayor contribución a la inflación del mes corresponden a pollo, huevos, comidas fuera del hogar, combustibles para vehículos y transporte urbano e interurbano.[8] En el reporte de mayo 2022 la tasa de inflación mensual fue 0,38%,

[7] FAO 2022. Situación Alimentaria Mundial. https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/
[8] https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Notas-Estudios/2022/nota-de-estudios-23-2022.pdf

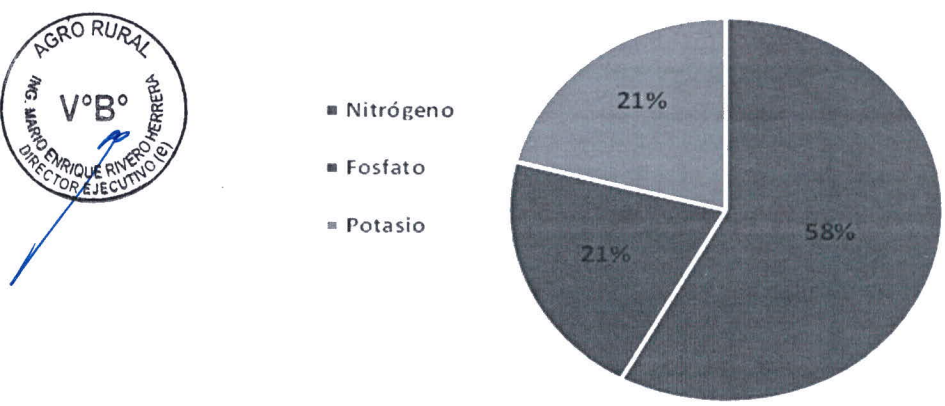
donde los aumentos con mayor contribución fueron las comidas fuera del hogar, transporte local, combustibles para vehículos, productos para el cuidado personal y la electricidad.

Los indicadores de inflación interna reflejan los impactos del contexto internacional descrito sobre la economía peruana. Adicionalmente, la situación descrita evidencia que es altamente probable que el ciclo de incremento de precios de los fertilizantes y productos alimenticios continúe en el corto plazo, comprometiendo aún más la economía de los productores agrarios y agravando la crisis económica nacional

Producción y oferta mundial de fertilizantes

La producción mundial de fertilizantes, está conformada principalmente por los fertilizantes nitrogenados (58%), fosfatados (21%) y potásicos (21%). Asia produce el 60% de la oferta de fertilizantes nitrogenados a nivel mundial, siendo China el líder de la producción (27,3%), seguido de la India (11,1%), EE. UU. (8,7%), Rusia (8,7%) e Indonesia (3,4%).

Gráfico 04: Producción mundial de fertilizantes, 2018 (en porcentaje)

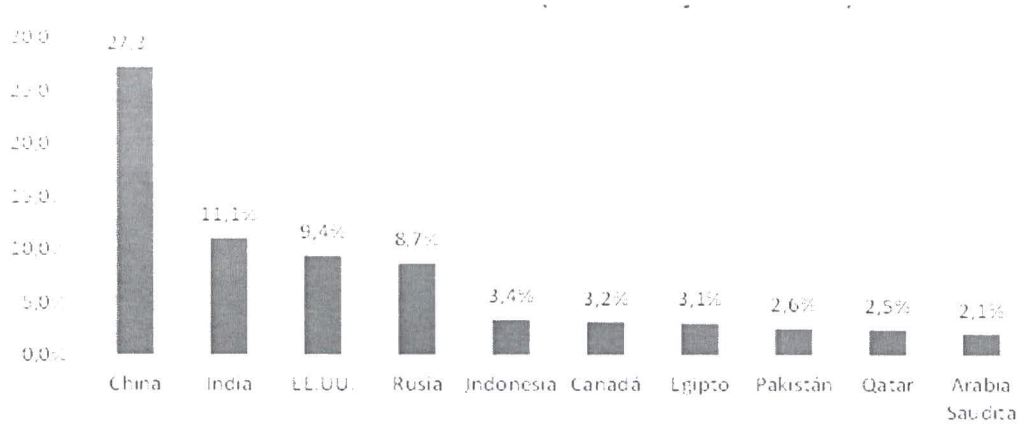


Nota:
Fertilizantes en base a nitrógeno: urea, nitrato de amonio, sulfato de amonio, nitrato de calcio, nitrato de sodio, amoniáco anhidro, otros fertilizantes nitrogenados.
Fertilizantes en base a fosfato: roca fosfatada, superfosfatos superiores al 35%, otros superfosfatos, otros fertilzantes fosfatados.
Fertilizantes en base a potasio: cloruro de potasio, sulfato de potasio, otros fertlizantes potásicos.

Fuente: Faostat.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

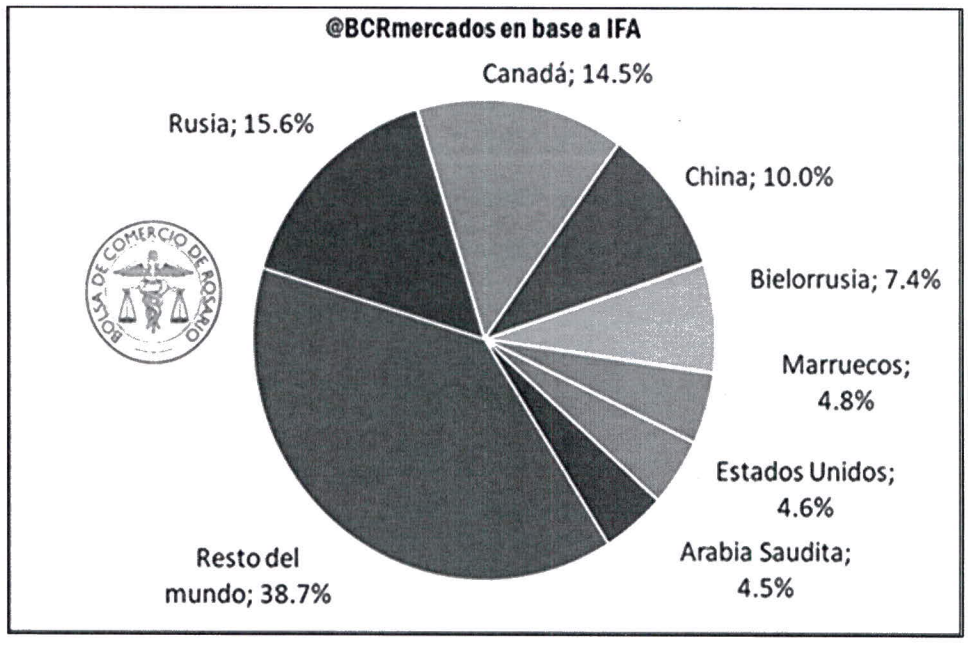
Gráfico 05: Diez principales países productores de fertilizantes nitrogenados, 2018
(Porcentaje)



Fuente: Faostat.

* **Top 5 países de Fertilizantes Fosfatados**: China, EE,UU, India, marruecos y Rusia
* **Top 5 países de Fertilziantes Potásicos**: Canadá, Rusia, Bierlorrusia, China y Alemania

Gráfico 06: Exportaciones globales de fertilizantes, 2018 (Toneladas)

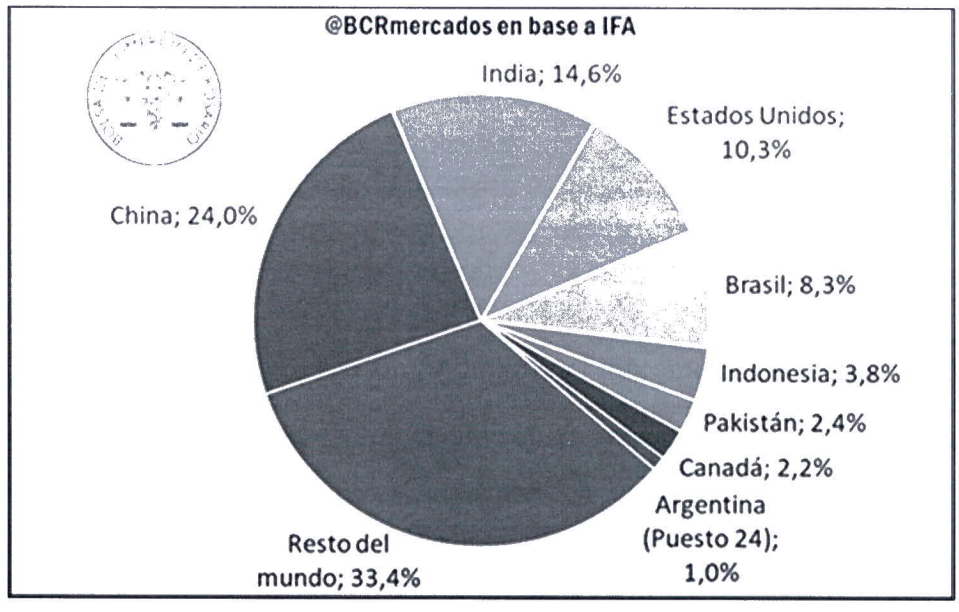


Fuente: Bolsa de Comercio de Rosario, Argentina (tomado de https://bit.ly/3JmGyHr)

En el siguiente gráfico, se observa que China es además el principal demandante de fertilizantes con una participación de las importaciones de 24%, seguido de la India (14,6%), EE.UU. (10,3%) y Brasil (8,3%).

AGRO RURAL
V°B°
ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA
DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Gráfico 07: Demanda mundial de fertilizantes, 2018
(Porcentaje)



Fuente: Bolsa de Comercio de Rosario, Argentina (tomado de https://bit.ly/3JmGyHr)

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Comportamiento de las importaciones peruanas de fertilizantes químicos

En el año 2021, diez subpartidas concentraron el 78% del valor importado de fertilizantes. Asimismo, el volumen de importaciones registró 1,83 millones de toneladas, siendo menor al volumen registrado en el año 2020. Se registró un menor volumen de importación en fertilizantes, como la urea (-12,8%), fosfato diamónico (-48,8%) y el sulfato de potasio (-9,5%).

Cuadro 10: Importación de los principales fertilizantes químicos, 2020-2021

Partida Aduanera	Descripcion de la Partida Aduanera	Volumen (Toneladas)			Valor (Millones de soles)		
		2020	2021	Var. %	2020	2021	Var. %
3102300010	Nitrato de amonio para uso agricola	145 224	330 571	127,6	147,9	495,2	243,9
3102101000	Con un porcentaje de nitrogeno superior o igual a 45% pero inferior o igual a 46%en peso (calidad fertilizante)-urea	373 797	325 988	-12,8	348,5	584,6	67,7
3102210000	Sulfato de amonio	250,787.00	256 161	2,1	115,0	216,5	88,4
3105510000	Abonos minerales o quimicos c/dos elementos fertilizantes: nitratos y fosfatos	178 986	135 562	-24,3	150,9	221,2	46,6
3105300000	Hidrogenoortofosfato de diamonio (fosfato diamonico)	248 482	127 121	-48,8	295,0	332,8	12,8
3102300090	Nitrato de amonio para los demas usos	120 015	95 973	-20,0	102,7	127,6	24,2
3104202000	Abonos minerales o químicos potásicos, con un contenido de potasio > = 58,0% pero <= a 63,1% en peso, expresado en óxido de potasio (cloruro de potasio)	143 816	85 436	-40,6	129,1	108,9	-15,6
3104300000	Sulfato de potasio	83 325	77 228	-9,5	134,8	168,3	24,8
3105200000	Abonos miner. o qui. c / tres eleme fertiliz.: nitrogeno, fosforo y potasio.	39 313	56 495	43,7	61,2	117,4	91,7
3102600000	Sales Dobles y mezclas entre si de nitrato de calcio y nitrato de amonio	47 820	41 767	-12,7	39,7	45,6	14,7
	Otros	**248 073**	**298 592**	**20,4**	**408,1**	**671,6**	**64,6**
Total general		**1,881,637.00**	**1,830,895.00**		**1,933.00**	**3,090.00**	**59,8**

Fuente: SUNAT (consulta realizada por medio de Veritrade) Elaboración:Midagri-DGPA-DEE

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

La oferta de fertilizantes químicos en territorio nacional es principalmente de origen importado. Los productos que conforman la oferta importada son **la urea, nitrato de amonio,** sulfato de amonio, sulfato de magnesio y potasio, sulfato de potasio, cloruro de potasio, fosfato di amónico y otros elementos menores.

Entre los meses de enero y mayo de 2022, las importaciones de urea sumaron 60,7 mil toneladas, es decir 49% menor al volumen importado en el mismo periodo del año 2021 y las importaciones de nitrato de amonio sumaron 56,5 mil toneladas (42,0% de reducción), con lo cual aún no recuperan los niveles reportados en años anteriores. Por su parte, las importaciones de sulfato de amonio fueron de 174,6 mil toneladas (55,3% de crecimiento)

En el año 2021 las importaciones de urea fueron de 326 mil toneladas (reducción de 12,8% respecto al año 2020); sin embargo, el valor sumó US$ 150,7 millones (51,3% mayor que el año 2020), lo cual evidencia el incremento de los precios de importación. Por su parte, las importaciones de sulfato de amonio sumaron 256,2 mil toneladas (aumentó de 7,5% respecto al año 2020); mientras que el valor de importación sumó US$ 55,8 millones (69,9% mayor que el año 2020). En este caso se evidencia el mayor dinamismo del valor de importación que al igual que en el caso de la urea refleja el incremento de los precios. En el mismo periodo, las importaciones de nitrato de amonio sumaron 330,6 mil toneladas (crecimiento de más del 126%), mientras que, el valor de las importaciones aumentó en 202,1% (US$ 127,6 millones de dólares).

Cuadro 11: Importaciones de principales fertilizantes (Toneladas)

Partida	Descripción	Volumen (Toneladas)						Valor Cif (Us$ Millones)					
		2018*	2019*	2020*	2021*	2022*	Var% (21-22)	2018*	2019*	2020*	2021*	2022*	Var% (21-22)
3102101000	Urea	102,647	230,644	133,417	154,313	101,243	-34%	28.39	68.21	34.86	56.25	96.64	72%
3102210000	Sulfato de Amonio	85,466	158,503	128,013	113,507	174,987	54%	13.00	22.42	16.30	18.58	72.92	292%
3102300010	Nitrato de Amonio	71,227	97,434	55,968	108,527	70,500	-35%	25.43	32.35	18.17	34.07	64.33	89%
3105300000	Fosfato Diamónico	35,619	96,381	82,074	33,739	3,551	-89%	15.30	39.95	25.60	19.73	3.47	-82%
3105510000	Abonos c/dos elemen: Np	59,870	33,965	61,564	53,407	6,094	-89%	16.01	8.30	16.26	15.39	4.59	-70%
3104202000	Cloruro de Potasio	63,762	9,239	63,108	69,223	20,790	-70%	17.89	3.13	17.50	19.09	19.74	3%
3104300000	Sulfato de Potasio	37,506	37,562	31,641	35,123	45,371	29%	19.56	20.90	14.58	16.66	44.39	167%
3105200000	Abonos.c/tres elem.: Npk	22,109	9,605	18,878	17,562	7,161	-59%	8.60	4.74	8.46	9.91	5.94	-40%
3102600000	Mezclas de N. Calcio y N. Amonio	9,722	17,010	19,459	15,180	7,494	-51%	2.91	4.81	4.67	3.79	4.98	31%
3105400000	Fosfato Monoamonico	5,316	12,264	15,387	5,456	3,497	-36%	3.47	6.41	6.45	3.53	4.83	37%

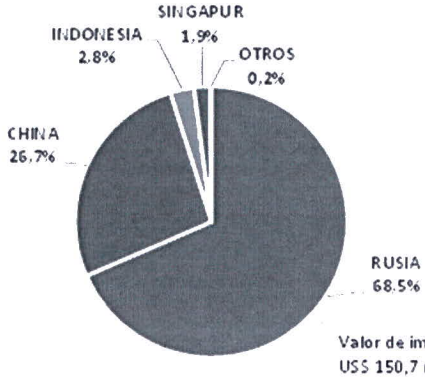
Fuente: Veritrade 2022

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

A pesar de la reducción en el volumen de importaciones en la mayoría de fertilizantes químicos, el valor consolidado de las importaciones, durante el año 2021, registró un crecimiento de 51,3% para la urea, 69,9% en el caso del sulfato de amonio y 202% para el nitrato de amonio, entre los principales nitrogenados, **lo cual evidencia el elevado incremento del precio de importación.**

Las importaciones peruanas de fertilizantes han tenido como principal origen el país de Rusia. Así, se tiene que, en el caso de la urea de origen ruso, las adquisiciones representaron el 68,5% de las importaciones de este producto, el nitrato de amonio representó el 97,4%, el sulfato de amonio 50,9% y el fosfato diamónico 15,6%.

Gráfico 08: Principales países de procedencia de la UREA (3102.10.10.00), 2021



Fuente: SUNAT
Elaboración: MIDAGRI - DIPEA - DEE

Valor de importaciones: 2021
US$ 150,7 millones
326 mil toneladas

Gráfico 09: Principales países de procedencia del nitrato de amonio (3102.30.00.10), 2021

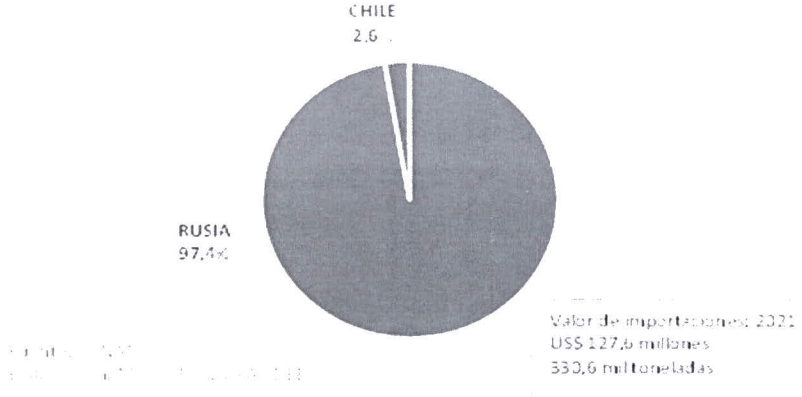
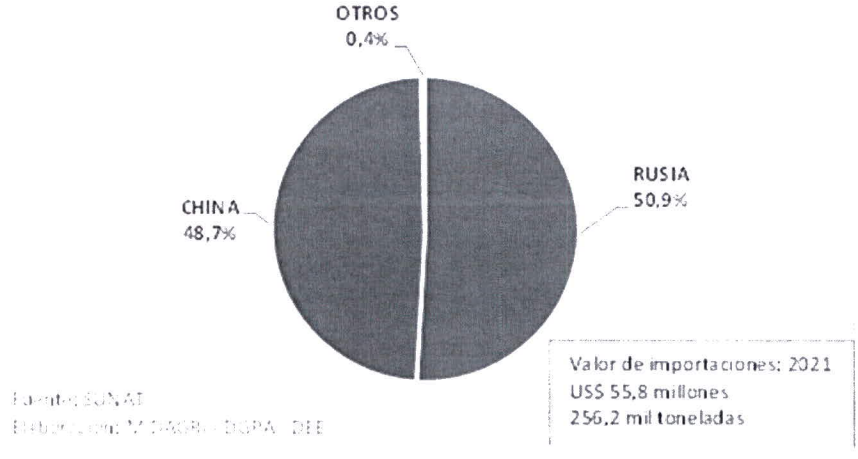


Gráfico 10: Principales países de procedencia del sulfato de amonio (3102.21.00.00), 2021



AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Impacto del incremento de precio de los fertilizantes en el mercado interno

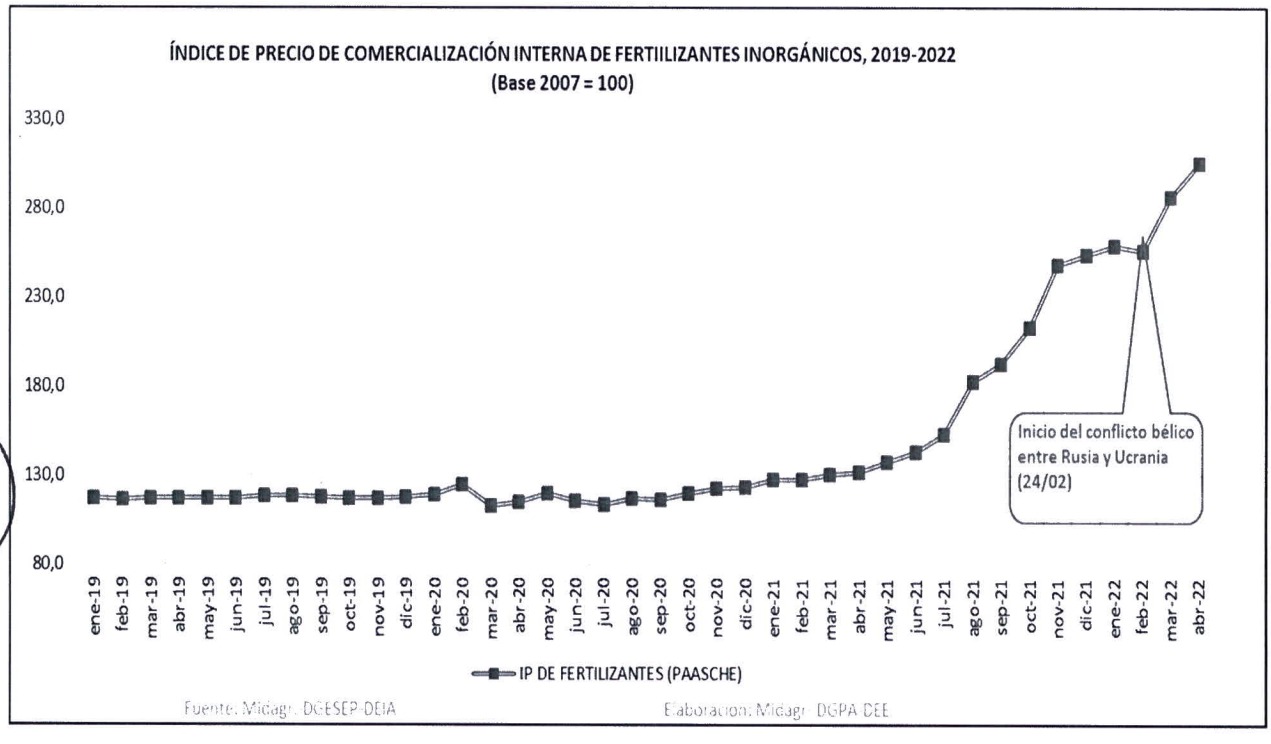
El impacto del incremento de los precios de los fertilizantes se transmite al mercado interno a través de dos canales. El primero es a través de un traspaso del mayor costo de producción y, en consecuencia, se desincentiva las siembras y la producción, lo cual puede conducir a una escasez que termine afectando el precio que requieren los hogares más pobres para cubrir sus necesidades de alimentación.

Los fertilizantes tienen una alta participación en el costo de producción de importantes cultivos de la agricultura familiar como la papa, el arroz y el maíz, por lo que cualquier variación importante en su precio de venta al productor agrario, lo afecta de forma directa. Puede citarse, como ejemplo, el caso de la región natural de la Sierra, donde el costo de producción por hectárea de papa con tecnología media acusó un aumento de 13% entre el año 2020 y 2021. A nivel de insumos, el costo en fertilizantes representa el 33% del costo de producción total y, para el año 2021, el costo por este insumo se incrementó en 26% en comparación con el año 2020.

Para analizar el efecto del incremento de los precios de los fertilizantes químicos o inorgánicos a nivel agregado en el mercado interno, se ha construido el Índice de Precio de Venta de fertilizantes inorgánicos (IP de Fertilizantes - Paasche).

Mediante este indicador es posible conocer la medida en la cual ha contribuido el incremento de los precios de los fertilizantes sobre el costo de producción de los productores de la agricultura familiar. En su última actualización, este índice reporta un incremento acumulado de 20% en el primer cuatrimestre de 2022, luego de acumular un crecimiento de 106% en el 2021.

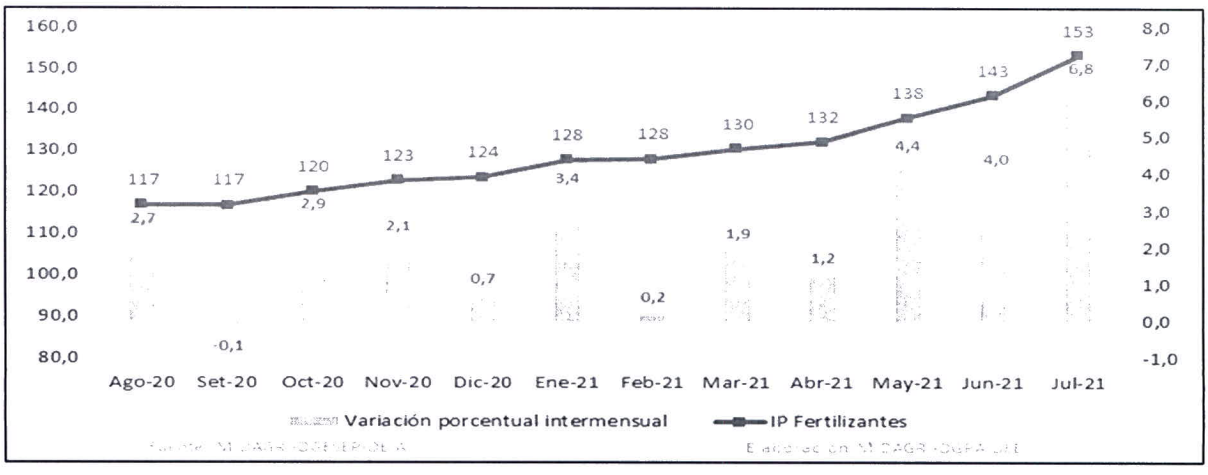
Gráfico 11: Índice de precio de venta de fertilizantes inorgánicos, 2019-2022



AGRO RURAL
V°B°
ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA
DIRECTOR EJECUTIVO (e)

A su vez, al analizar el periodo que comprende la campaña agrícola 2020-2021 (agosto de 2020 y julio de 2021), el precio de venta interna de los fertilizantes aumentó en 30,9%. En particular, se aprecia que, a partir de agosto de 2020, mes en el que inicia la Campaña Agrícola 2020/2021, los precios de venta de los fertilizantes inorgánicos aumentan de forma sostenida mes tras mes, con excepción de septiembre de 2020.

Gráfico 12: Índice de precio de venta de fertilizantes inorgánicos en la campaña agrícola 2020-2021, AGO 2020-JUL 2021

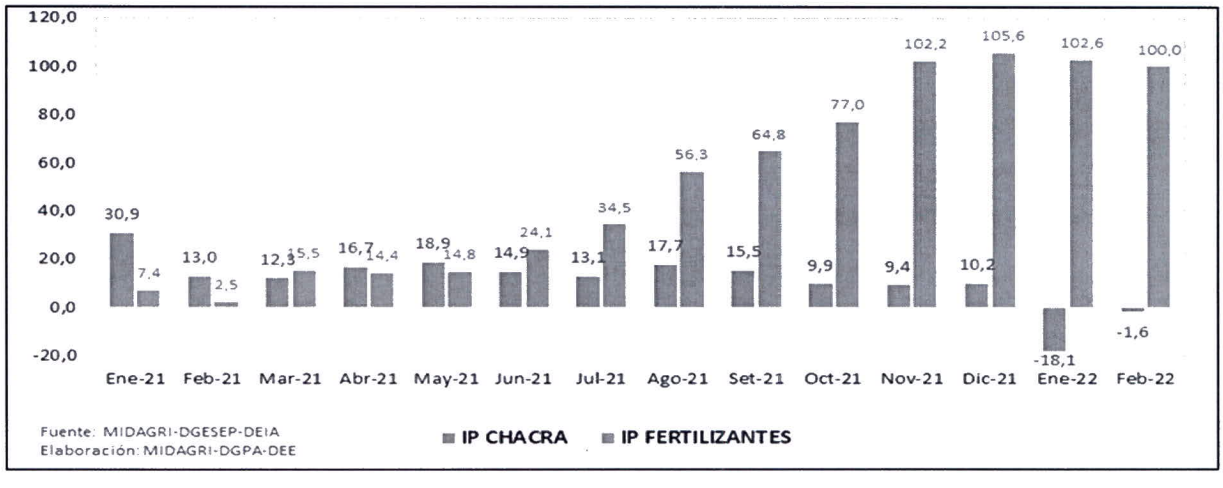


En algunos cultivos, el productor no está en capacidad de trasladar el incremento de su costo de producción hacia el precio en chacra. La razón de ello es la estructura de mercado donde se comercializan algunos productos agrarios -oferentes dispersos y atomizados ante una demanda concentrada-, producto de la cual se evidencia poco o nulo poder de negociación en la formación del precio en chacra por parte del productor agrario. Ello genera una pérdida directa de rentabilidad de los productores agrarios, quienes en su mayoría padecen de limitaciones de acceso a crédito, capacidades técnicas o limitada diversificación de mercados.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

Para evaluar dicho comportamiento, se ha calculado un índice de precio en chacra de los cultivos agrícolas. Así, según el Índice de Precios de los Fertilizantes, el aumento interanual de dicho indicador en junio de 2021 fue de 24,1%, mientras que, en el mismo mes, el índice de precios en chacra aumentó en 14,9%. A medida que transcurrieron los meses la brecha existente entre la tasa reportada por ambos índices se fue ampliando, incluso llegando casi a 100 puntos porcentuales, en febrero de 2022, cuando el índice de precios en chacra llega a ser negativo, como lo evidencia la siguiente gráfica:

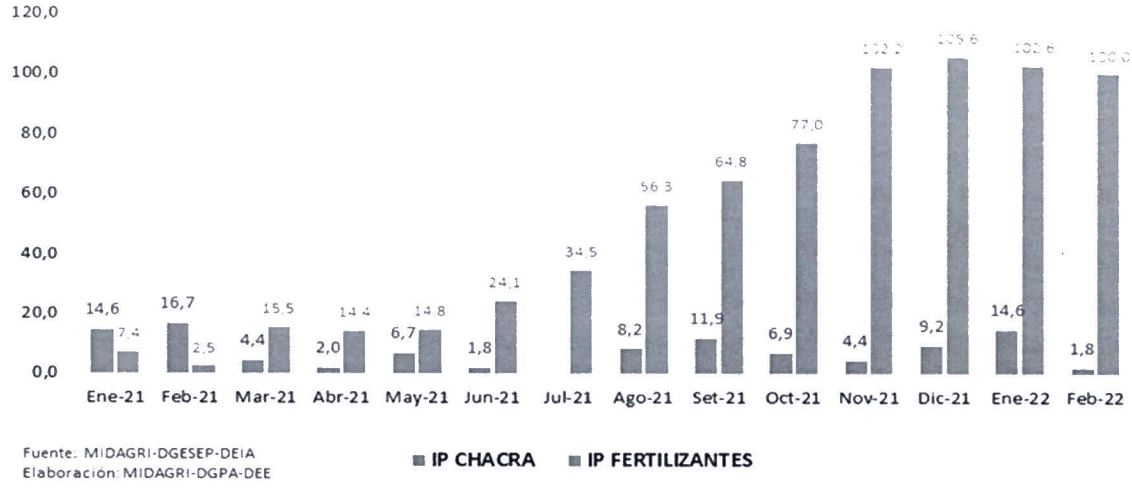
Gráfico 13: Índice de precio en chacra de los cultivos agrícolas e índice de precio de fertilizantes, ENE 2021 - FEB 2022 (Variación porcentual interanual)



Si se analiza este mismo comportamiento por grupo de cultivos, se observa un comportamiento similar e incluso con brechas de mayor amplitud entre las tasas de

crecimiento interanual del índice de precio de fertilizantes y el índice de precios en chacra. En particular, en el caso de los cereales, la tasa de crecimiento del índice de precios en chacra es ínfimo en comparación con el aumento del precio de los fertilizantes, lo cual muestra la dificultad para que el productor agrario traslade el incremento del costo de producción a la venta en chacra.

Gráfico 14: Índice de precio en chacra del grupo de cereales e índice de precio de fertilizantes, ENE 2021 - FEB 2022 (Variación porcentual interanual)

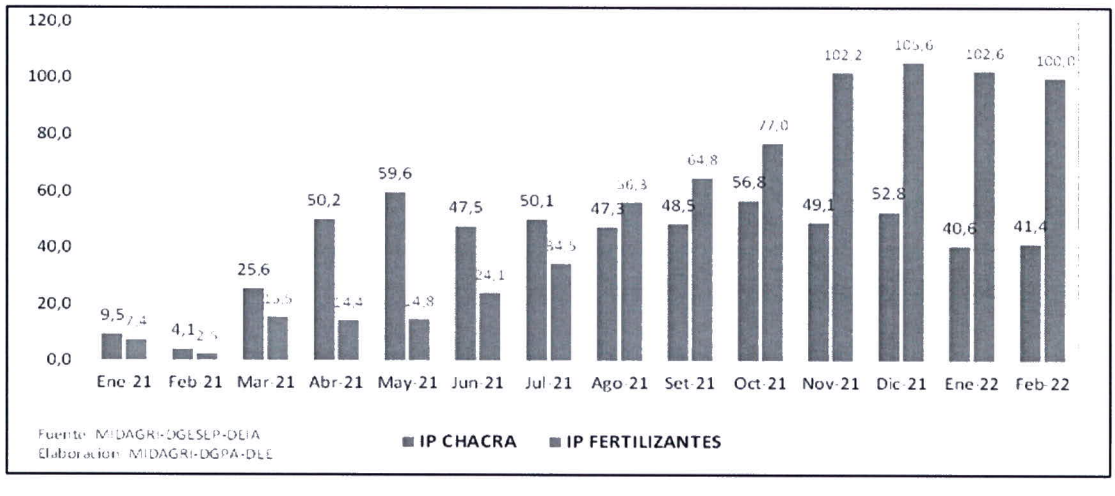


Fuente: MIDAGRI-DGESEP-DEIA
Elaboración: MIDAGRI-DGPA-DEE

Por su parte, si se analiza el grupo de cultivos industriales, la brecha entre ambas tasas no reportaba una diferencia demasiado amplia hasta el mes de octubre de 2021 como en el caso general y en el caso de los cereales; sin embargo, a partir de noviembre de 2021 hasta la actualidad, se aprecia que la magnitud del incremento del incremento del precio de fertilizantes es mayor a la magnitud del precio de cultivos en chacra.

AGRO RURAL
V°B°
ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA
DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Gráfico 15: Índice de precio en chacra del grupo industriales e índice de precio de fertilizantes, ENE 2021 - FEB 2022 (Variación porcentual interanual)



Fuente: MIDAGRI-DGESEP-DEIA
Elaboración: MIDAGRI-DGPA-DEE

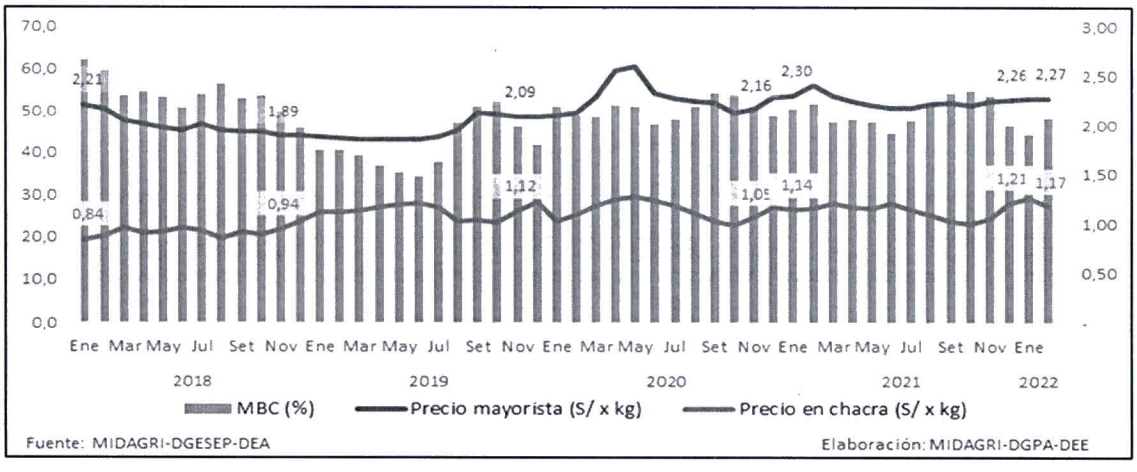
Márgenes brutos de comercialización

Respecto a los márgenes brutos de comercialización de los principales cultivos, en este caso medido por el porcentaje de beneficios que se obtiene en la diferencia del canal

de comercialización de precios mayoristas respecto a los precios al productor en chacra, corresponde señalar que existen cultivos cuyo precio en chacra se redujo en 2021; asimismo, se reporta incremento de precios en chacra en algunos cultivos; sin embargo, el aumento es inferior al del precio de fertilizantes. En la gran mayoría de casos los márgenes brutos se han mantenido positivos en favor del mayorista.

Como ejemplo se puede citar el caso del arroz, el cual, en febrero de 2022, el precio en chacra del arroz fue S/ 1,17 por kilogramo, lo que representa un ligero aumento de 1,5% respecto de febrero de 2021. Los márgenes de comercialización medido por los precios mayorista / productor han estado alrededor de 50% en promedio, durante el último año.

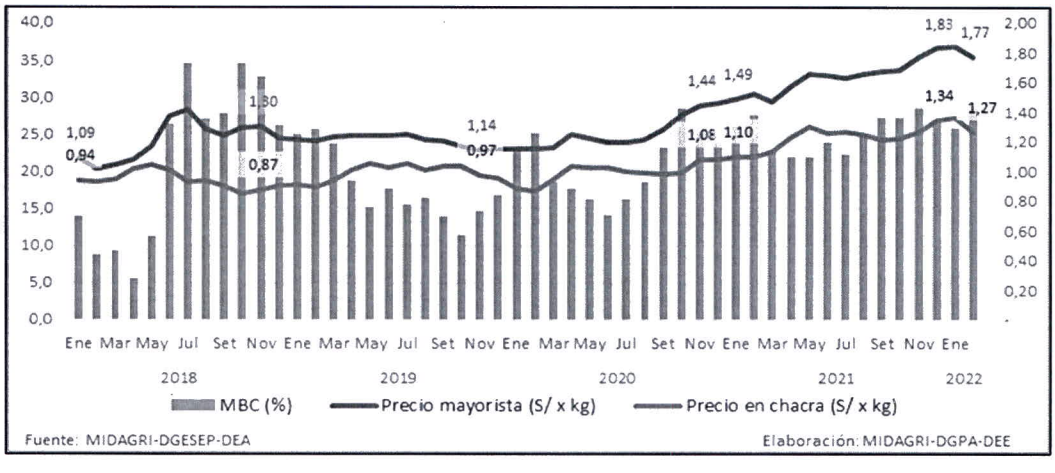
Gráfico 16: Precio en chacra y mayorista del arroz, margen bruto de comercialización (MBC), ENE 2018-FEB 2022



AGRO RURAL
V°B°
ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA
DIRECTOR EJECUTIVO (e)

En el mismo periodo el precio del Maíz Amarillo Duro (MAD) aumentó en 15%, desde S/ 1,10 por kg en febrero 2021 a S/ 1,27 por kg en febrero 2022. Si se toma en cuenta los precios de referencia comercializados en el mercado mayorista de Lima, los márgenes de comercialización en promedio durante el último año, se han situado alrededor de 25%.

Gráfico 17: Precio en chacra y mayorista del maíz amarillo duro, margen bruto de comercialización (MBC), ENE 2018-FEB 2022

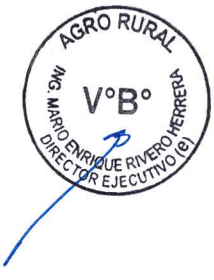


De este modo, se evidencia que el productor agrario no cuenta con la capacidad para trasladar en su totalidad el incremento de los costos de producción, derivados en gran parte por el incremento del precio de los fertilizantes, al precio de chacra que comercializa. El aumento de los precios se evidencia en los productos mayoristas y en el pago que realiza el consumidor final.

Factores que afectan la oferta de insumos agrícolas

En el reporte de Inflación del BCRP (junio, 2022), se señala que las limitaciones de la oferta global de fertilizantes se mantienen, como consecuencia del incremento en el precio del gas natural y el carbón y sanciones económicas a productores de fertilizantes (Rusia y Bielorrusia), lo cual presiona al alza el precio del fertilizante en el mercado interno del Perú, principalmente los nitrogenados y potásicos. Por otro lado, también señala que, ante la escasez y encarecimiento de los fertilizantes, los productores agrícolas han recurrido a la sustitución de la urea por otros fertilizantes. En efecto, señalan que el bajo nivel de concentración de nitrógeno de otro tipo de fertilizantes (guano de isla) limitan su capacidad para compensar la menor importación de fertilizantes.

Un aspecto a destacar en el reporte del BCRP es que señala que las empresas importadoras se encuentran en la búsqueda de nuevos mercados para importar urea como Argelia, Bolivia e Indonesia. Por su parte, el MIDAGRI, a través de la Dirección de Estudios Económicos, realizó entrevistas con importadores y actores relevantes del mercado de fertilizantes en Perú, quienes señalaron países como EE.UU., que mantuvieron amplios inventarios de fertilizante; sin embargo, presentaron problemas climáticos (exceso de lluvias) y por ello redujeron superficie sembrada, situación que ahora genera excedentes de stocks de fertilizantes que ahora se incorporan en el mercado, tal como sucede en el caso de Brasil, lo cual permitirá adquirir fertilizantes de diversos mercados.



Asimismo, se debe considerar que productos agrícolas importados por el país mantienen una perspectiva alcista (Resumen informativo semanal del BCRP del 15 al 22 de junio de 2022):

- El precio del maíz amarillo duro se redujo 0,8% hasta US$ 301 por tonelada en el periodo del 15 al 22 de junio, lo cual responde al avance de la segunda cosecha en Brasil, y el anuncio sobre algunas lluvias dispersas sobre el medio oeste en EE.UU.. Cabe señalar que el precio promedio aún se mantiene por encima del promedio reportado al cierre el año 2021 (US$ 231,5 por tonelada).

- El precio del trigo se redujo 6,9% hasta US$ 438,8 por tonelada en el periodo del 15 al 22 de junio, lo cual responde a la cosecha de invierno en EE.UU. y por el inicio de la cosecha en el resto de proveedores del hemisferio norte. Cabe señalar que el precio promedio aún se mantiene por encima del promedio reportado al cierre el año 2021 (US$ 415 por tonelada).

- En el mismo periodo, la cotización del aceite de soya se redujo 8,7% hasta US$ 1 704 por tonelada. En este caso, el resultado responde a la caída del precio del petróleo y las mayores exportaciones de aceite de palma de Indonesia, en medio de la debilidad de la demanda de China. Cabe señalar que el precio promedio aún se mantiene por encima del promedio reportado al cierre el año 2021 (US$ 1 434 por tonelada).

Cabe señalar que la cotización del petróleo se mantiene elevada por el conflicto entre Rusia y Ucrania en un mercado que ya se encuentra ajustado. Destaca la recuperación de la demanda global, en particular por las menores restricciones transfronterizas y de viajes internacionales, así como por un aumento de las compras de petróleo y derivados de compañías de generación eléctrica en partes de Asia y Europa, ante el alza de los precios del gas y del carbón. De otro lado, la OPEP+ no está cumpliendo con los incrementos de producción comprometidos, los cuales, suponen un aumento gradual y por debajo de lo que esperaban los países consumidores para equilibrar el mercado. Según la Administración de la Información de Energía de EE.UU. los inventarios mundiales de petróleo cayeron aún más en enero y los inventarios comerciales en la OCDE terminaron el mes en su menor nivel desde mediados de 2014. Sin embargo, luego de un déficit de oferta de 1,9 millones de barriles diarios en 2021, la Administración de Información de Energía de Estados Unidos estima un ligero superávit global de 0,4 millones de barriles diarios en 2022, asociado a la recuperación de la producción de la OPEP estimada para este año. Estas estimaciones no incorporan el impacto de los recientes acontecimientos entre Rusia y Ucrania sobre el mercado global de petróleo de Rusia.

EXPOSICIÓN DE LA PROPUESTA

Respecto de la Declaratoria de Interés Nacional y Necesidad Pública

La iniciativa legislativa en su artículo 1 define por objeto de la propuesta declarar de necesidad pública e interés nacional la sostenibilidad de la Campaña Agrícola 2022-2023, en el contexto del escenario de desabastecimiento e incremento de precios de los fertilizantes químicos utilizados por la agricultura nacional como consecuencia de los conflictos internacionales en curso y el confinamiento en la República Popular China a consecuencia de la Covid-19, con el objetivo de implementar las medidas necesarias para garantizar el abastecimiento y el acceso oportuno en cantidad y precio, al referido insumo, por parte de los productores agrarios a nivel nacional, garantizando la seguridad alimentaria.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Al respecto, el Tribunal Constitucional ha referido que el interés público es un concepto indeterminado que "*tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa (...), el interés público es simultáneamente un principio político de la organización estatal y un concepto jurídico. En el primer caso opera como una proposición ético-política fundamental que informa todas las decisiones gubernamentales; en tanto que en el segundo actúa como una idea que permite determinar en qué circunstancias el Estado debe prohibir, limitar, coactar, autorizar, permitir o anular algo*[9]".

En esa misma línea se entiende que la necesidad pública aduce al "*conjunto de medidas que redundan en beneficio, ventaja o utilidad a favor de la ciudadanía; por ejemplo, la realización de obras públicas. En puridad, esto hace referencia a las acciones que el Estado realiza en el campo de la construcción de infraestructura que luego pone al servicio de la población*".

Tanto el interés público como la necesidad pública están vinculados al bienestar de la sociedad; es decir a aquello que resulta útil, valioso y hasta vital para la sociedad; por lo tanto, por lo tanto, debemos evaluar que la norma presentada incorpora estos conceptos y determinar que efectivamente contribuye al bienestar, asimismo, la reconducción a la satisfacción de los derechos fundamentales.

[9] STC 0090-2004-AA FJ 11.

En dicho contexto, la propuesta normativa aborda en qué consisten las acciones que implican la intervención del Estado sobre la problemática de sostenibilidad de la Campaña Agrícola 2022-2023, en un contexto de desabastecimiento e incremento de precios de los fertilizantes químicos utilizados por la agricultura nacional como consecuencia de los conflictos internacionales en curso y el confinamiento en la República Popular China a consecuencia de la Covid-19, con el objetivo de implementar las medidas necesarias para garantizar el abastecimiento y el acceso oportuno al referido insumo, en cantidad y precio, por parte de los productores agrarios a nivel nacional, garantizando la seguridad alimentaria.

Respecto de la autorización al Ministerio de Desarrollo y Riego para realizar actividad económica subsidiaria

El mandato constitucional que establece el rol subsidiario del Estado significa la prohibición de intervenir en actividades o mercados en los que existe la presencia productiva del sector privado, de tal manera que la participación estatal no signifique competir con la empresa privada; sin embargo, en la situación expuesta en la descripción del problema de la presente Exposición de Motivos, el Estado tiene la necesidad de garantizar la sostenibilidad de la Campaña Agrícola 2022-2023. Dicha atención, se deriva de su rol constitucional de apoyo preferente al sector Agrario en el marco del artículo 88 de la Constitución Política del Estado, pues, como ha quedado evidenciado, la alta dependencia de las importaciones de fertilizantes en la oferta local del producto, particularmente en un escenario de shock de oferta mundial y la relevancia que tiene dicho insumo en el costo de producción del productor agrario, comprometen de forma importante la planificación de áreas sembradas a nivel nacional, incrementando la vulnerabilidad de la agricultura y comprometiendo seriamente la seguridad alimentaria.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Oferta de fertilizantes en el país: principales empresas importadoras de fertilizantes en el 2022

Luego de las recientes reuniones sostenidas con los representantes de las principales empresas importadoras de fertilizantes, con la finalidad de analizar la oferta actual y tener información de primera fuente sobre si esa oferta es suficiente para satisfacer el mercado. A continuación, la información:

- Las partidas arancelarias consideradas para el análisis de importaciones de productos fertilizante (del capítulo 31) y otros insumos relacionados a la industria (del capítulo 28) se detallan a continuación:

Cuadro 12: Partidas arancelarias de los fertilizantes

Nº	Partida	Descripción
1	2809201000	ACIDO FOSFORICO (ORTOFOSFORICO).
2	2833210000	SULFATO DE MAGNESIO.
3	2834210000	NITRATO DE POTASIO
4	2834291000	NITRATO DE MAGNESIO
5	3101009000	LOS DEMÁS ABONOS DE ORIGEN ANIMAL O VEGETAL, INCLUSO MEZCLADOS ENTRE SI O TRATADOS QUIMICAMENTE
6	3102101000	CON UN % DE NITRÓGENO SUPERIOR O IGUAL A 45,0 % PERO INFERIOR O IGUAL A 46,6 % EN PESO

7	3102210000	SULFATO DE AMONIO.
8	3102290000	SALES DOBLES Y MEZCLAS ENTRE SI, DE SULFATO DE AMONIO Y NITRATO DE AMONIO
9	3102300010	NITRATO DE AMONIO PARA USO AGRICOLA
10	3102400000	MEZCLAS DE NITRATO DE AMONIO CON CARBONATO DE CALCIO O CON OTRAS MATERIAS INORGANICAS
11	3102500000	NITRATO DE SODIO
12	3102600000	SALES DOBLES Y MEZCLAS ENTRE SI DE NITRATO DE CALCIO Y NITRATO DE AMONIO
13	3102800000	MEZCLAS DE UREA CON NITRATO DE AMONIO EN DISOLUCION ACUOSA O AMONIACAL
14	3102901000	MEZCLAS DE NITRATO DE CALCIO CON NITRATO DE MAGNESIO
15	3102909000	LOS DEMÁS ABONOS MINERALES O QUÍMICOS NITROGENADOS
16	3103110000	ABONOS MINERALES O QUÍMICOS FOSFATADOS CON UN CONTENIDO DE PENTÓXIDO DE DIFOSFORO (P205) >= AL 35 % EN PESO
17	3103900090	LOS DEMÁS ABONOS MINERALES O QUÍMICOS FOSFATADOS
18	3104202000	ABONOS QUÍMICOS POTÁSICOS, CON UN CONTENIDOS DE POTASIO >= 58,0% PERO <= A 63,1% EN PESO, EXPRESADO EN ÓXIDO DE POTASIO
19	3104300000	SULFATO DE POTASIO
20	3104901000	SULFATO DE MAGNESIO Y POTASIO
21	3104909010	CARNALITA, SILVINITA Y DEMÁS SALES DE POTASIO, NATURALES, EN BRUTO
22	3104909090	LOS DEMÁS ABONOS MINERALES O QUÍMICOS POTÁSICOS
23	3105100000	PRODUCTOS DEL CAP. 31 EN TABLETAS O FORMAS SIMIL. O EN ENVASES DE UN PESO BRUTO <=10K
24	3105200000	ABONOS MINER.O QUIM.C/TRES ELEM.FERTILIZ.: NITROGENO,FOSFORO,POTASIO
25	3105300000	FOSFATO DIAMONICO
26	3105400000	FOSFATO MONOAMONICO
27	3105510000	ABONOS MINER.O QUIM.C/DOS ELEMENTOS FERTILIZANTES: NITRATOS Y FOSFATOS
28	3105590000	DEMAS ABONOS MINERALES/O QUIMIC. CON ELEMENTOS FERTILIZ :NITROGENO Y FOSFORO
29	3105600000	ABONOS MINERALES O QUIMICOS CON LOS DOS ELEMENTOS FERTILIZANTES: FOSFORO Y POTASIO
30	3105901000	NITRATO SODICO POTASICO (SALITRE)
31	3105902000	LOS DEMAS ABONOS MINERALES/O QUIMIC.CON DOS ELEMENTOS FERTILIZ.:NITROGENO Y POTASIO
32	3105909000	LOS DEMAS ABåONOS

Fuente: SUNAT 2022

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

- En el 2021 se registraron 246 empresas importadoras, de las cuáles, 39 empresas son las que representan el 99% del volumen importado (en toneladas). Al 2021, se importó un total de 1,630,125 toneladas de fertilizantes e insumos relacionados; lo que representó una reducción del 5.9%, respecto a la cantidad importada en 2020 (1,726,767 toneladas).

Cuadro 13: Ranking de empresas importadoras (en toneladas)

N°	Importadoras	2018	2019	2020	2021	% Part. 2021	Enero Junio 2022	% Part. 2022
1	MOLINOS & CIA S.A.	441,498	623,831	635,644	430,010	26%	139,076	25%
2	GAVILON PERU S.R.L.	206,311	227,895	308,929	245,853	15%	55,471	10%

3	EQUILIBRA PERU S.A	163,412	186,993	252,921	246,179	15%	91,306	17%
4	EXSA S A	179,798	174,576	148,436	333,193	20%	74,853	14%
5	INKA AGRI-RESOURCES S.A.C.	69,911	105,493	156,317	111,848	7%	29,746	5%
6	CERES PERU SA	36,549	80,130	68,598	111,713	7%	64,955	12%
7	YARA PERU S.R.L.	192,228	77,039	4,018		0%	13	0.002%
8	SQM VITAS PERU S.A.C.	37,172	46,355	59,963	43,047	3%	21,889	4%
9	MANUCHAR PERU S.A.C.	3,835	14,404	17,873	36,706	2%	13,529	2%
10	FERTISUR S.A.C.	18,863	7,607	7,509	6,309	0.4%	7,128	1%
11	DISAN PERU S.A	7,744	6,951	6,467	6,987	0.4%	5,474	1%
12	E & M S.R.L.	4,245	4,768	4,683	6,715	0.4%	4,025	1%
13	SOLUCIONES TECNICAS DEL AGRO S.A.C.	3,470	5,339	5,597	5,362	0.3%	2,331	0.4%
14	QUIAGRAL S.A.C.	3,764	2,869	4,547	5,375	0.3%	4,217	1%
15	FERROSALT S.A.	1,461	2,071	1,918	5,385	0.3%	4,717	1%
16	MANUCHAR AGRO S.A.C.		1,786	9,666	2,741	0.2%		
17	FAMESA EXPLOSIVOS S.A.C.	7,656	1,320	240	2,301	0.1%	2,188	0.40%
18	ARIS INDUSTRIAL S.A.	1,992	4,205	2,227	796	0.05%	197	0.04%
19	QUIMPAC S.A.	1,037	1,603	2,094	1,944	0.12%	2,011	0.37%
20	QUIMICOS GOICOCHEA S.A.C.	1,906	2,272	1,171	1,658	0.10%	1,406	0.26%
21	BAYER S.A.	1,168	1,321	1,369	2,345	0.14%	849	0.15%
22	GAT PERU S.A.C.		874	2,659	314	0.02%	627	0.11%
23	AGRICOLA CERRO PRIETO S.A.	972	410	1	997	0.06%	1,333	0.24%
24	AGROINDUSTRIAL LAREDO S.A.A.	667	1,013	1,148	487	0.03%		
25	QUIMEX S A	523	690	781	609	0.04%	438	0.08%
26	PERU PRODUCTOS AGRICOLAS SAC	52	391	762	637	0.04%	850	0.15%
27	AGRIBIO S.A.C.	302	598	810	725	0.04%	95	0.02%
28	AGRO MICRO BIOTECH S.A.C.	697	707	476	354	0.02%	235	0.04%
29	MOLINERA INDUSTRIAL PERUANA S.A.C.					0.00%	2,358	0.43%
30	COMPAÑIA QUIMICA INDUSTRIAL S.R.LTDA	524	384	168	692	0.04%	331	0.06%
31	CAMPOSOL S.A.	312	535	591	510	0.03%		
32	PALMAS DEL HUALLAGA S.A.C.	0	452	555	351	0.02%	364	0.07%
33	CIA.DE EXP.Y NEGOCIOS GNRLES.S.A.(COEXA)	184	436	505	426	0.03%	97	0.02%
34	HORTIFRUT - PERÚ S.A.C.	613	311	92	292	0.02%	250	0.05%
35	RMQ REPRESENTACIONES S.R.L.	88	143	60	303	0.02%	837	0.15%
36	FARMEX S A	238	300	354	398	0.02%	140	0.03%
37	ZAZU INDUSTRIAL S.A.C.	690		53	133	0.01%	532	0.10%
38	INTEROC SOCIEDAD ANONIMA	96	244	395	456	0.03%	189	0.03%
39	FINKA S.A.C	222		215	629	0.04%	278	0.05%
	OTROS	14,066	13,436	13,977	15,347	1%	15,114	3%
	TOTAL	1,406,699	1,601,904	1,726,767	1,630,125	100%	549,450	100%

Fuente: SUNAT 2022

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO

- Respecto a Molinos & CIA, la principal empresa importadora, para 2021 redujo sus volúmenes de importación en 205,634 toneladas, respecto al 2020; principalmente por las reducciones de importación de los productos:

  - 3105300000: fosfato diamónico,
  - 3102101000: urea,
  - 3104202000: abonos químicos potásicos, con un contenido de potasio >= 58,0% y <= a 63,1%,
  - 3105510000: abonos mezcla N+P, entre otros.

- En el periodo enero – junio del 2022, se evidencia una mayor reducción en la mayoría de las partidas importadas por Molinos & CIA. Incluso se puede evidenciar que muchas partidas presentan 0 importaciones.

Cuadro 14: Importaciones de Molinos & CIA

N°	Partida Arancelaria	2018	2019	2020	2021	Enero - Junio 2022
1	3102101000	86,536	177,459	157,889	127,007	30,162
2	3102210000	102,842	163,947	112,911	124,799	95,569
3	3105300000	117,497	120,643	162,536	57,983	5,522
4	3104202000	42,892	41,329	67,439	32,965	56
5	3105200000	48	12,257	953	22,402	2,300
6	3104901000	0	15,305	28,805	22,251	76
7	3105510000	57,525	67,343	53,177	21,450	0
8	3104300000	11,799	8,383	16,225	15,301	1,910
9	3105400000	14,789	9,056	19,007	1,657	144
10	2834210000	1,440	792	1,080	1,656	288
11	2833210000	1,350	548	1,684	1,068	0
12	3102600000	1,920	1,272	1,080	1,008	0
13	2809201000	1,403	1,176	1,080	240	0
14	3105909000	861	1,548	4,633	177	3,048
15	2834291000	25	72	72	48	0
16	3103110000	572	2,700	7,074	0	0
	TOTAL	441,498	623,831	635,644	430,010	139,076

Fuente: SUNAT 2022

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

- Respecto a Gavilón, la segunda empresa importadora, para 2021 redujo sus volúmenes de importación en 63,076 toneladas, respecto al 2020; principalmente por las reducciones de importación de los productos:

  - 3102101000: urea,
  - 3105300000: fosfato diamónico,
  - 3104202000: abonos químicos potásicos, con un contenido de potasio >= 58,0% y <= a 63,1%,
  - 3104300000: sulfato de potasio

Cuadro 15: Importaciones de Gavilón

N°	Partida Arancelaria	2018	2019	2020	2021	Enero - Junio 2022
1	3105510000	38,686	35,324	69,400	63,899	4,832
2	3102101000	65,594	75,195	80,372	61,199	14,096
3	3102210000	33,134	40,320	53,548	47,096	27,476
4	3105300000	19,913	28,929	33,735	20,739	0
5	3104202000	19,848	13,519	26,194	15,015	1,975
6	3104300000	8,388	10,717	14,387	12,932	3,101
7	2833210000	6,714	7,028	15,522	8,720	3,693
8	3102600000	2,260	4,075	6,574	6,247	0
9	3105400000	6,303	6,731	1,751	5,471	0
10	2809201000	2,817	3,168	3,522	3,229	0
11	2834291000	404	446	530	730	298
12	3105200000	0	270	926	575	0
13	3105909000	2	444	293	0	0
14	3105902000	0	0	0	0	0
15	2834210000	1,495	1,431	1,128	0	0
16	3103190000	755	298	1,048	0	0
17	TOTAL	206,311	227,895	308,929	245,853	55,471

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

De acuerdo a lo indicado en los cuadros precedentes, la oferta de fertilizantes químicos en el Perú se ha visto afectada por la crisis internacional y conforme en los registros nacional de importaciones, en el periodo enero-junio del 2022 se evidencia una caida promedio del volumen igual al 27%, siendo los fertilizantes con caidas más significativas el fosfato diamónico y el cloruro de potasio.

En dicho contexto, el artículo 2 del proyecto de Ley propone autorizar al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, a través de AGRO RURAL, de manera excepcional y durante el plazo de vigencia de la Ley, para adquirir y comercializar de forma subsidiada, fertilizantes químicos destinados a la agricultura en favor de los pequeños y medianos productores, como actividad empresarial subsidiaria, de conformidad con lo preceptuado por artículo 60 de la Constitución Política del Perú; ello porque resulta necesario que el Estado intervenga en el mercado ya que, conforme lo detallado en los párrafos anteriores, la oferta de fertilizantes en el mercado nacional, no es suficiente para atender la demanda de los productores agropecuarios, poniendo en peligro las cosechas del período de siembra 2022-2023.

Así, la efectivización de la presente medida supone que el MIDAGRI, a través de AGRO RURAL, se constituya en un agente en el mercado de fertilizantes químicos y gestione la celebración de contratos de adquisición de fertilizantes químicos con proveedores, ya sean productores o intermediarios internacionales, garantizando el regular abastecimiento de la demanda nacional; así como posteriormente los comercialice, a un precio subsidiado, sobre la base de la capacidad económica del productor agrario, garantizando su acceso en cantidad y precio al productor agrícola, de forma oportuna.

Adicionalmente, mediante el artículo 3 se propone un plazo de vigencia de las disposiciones de la presente propuesta de Ley que se extienda hasta el 30 de septiembre de 2023.

Sobre el particular, corresponde señalar que dicho plazo guarda relación con que las campañas agrícolas inician formalmente en agosto de cada año y culminan en julio del año siguiente; sin embargo, en función del desarrollo fenológico de cada cultivo y las condiciones climáticas, algunos cultivos pueden iniciar siembras antes de julio). Así también, esta medida toma en cuenta que los productores suelen realizar compras anticipadas al inicio de la siembra —momento en que se usa mayor cantidad de abono— por lo que la posibilidad de acceder a esta oferta subsidiada debe estar habilitada desde inicios de julio del presente año.

En tal sentido, con esta medida se contribuirá a que un mayor número de productores agrarios acceda en forma oportuna al fertilizante requerido y, a su vez, disponga de capital de trabajo y conserve liquidez económica que le permita continuar con sus planes de siembra de manera regular, en el marco de la campaña agrícola 2022-2023, permitiendo así conservar la productividad y garantizar a su vez los niveles de provisión de alimentos a nivel nacional, evitando un desequilibrio entre oferta y demanda. Asimismo, se contribuirá a la recuperación de la economía rural y la dinamización de la economía nacional.

Habilitación al Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL para realizar actividades de adquisición y comercializacion de fertilizantes químicos.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

La vigente Ley Nº 26857 crea el Proyecto Especial de Promoción del Aprovechamiento de Abonos Provenientes de Aves Marinas-ProAbonos, fue modificada por la Ley Nº 31361 de noviembre 2021, para perfeccionar sus funciones y garantizar la priorización de la comercialización directa del guano de isla en favor del agricultor familiar. [10]

El Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural – AGRO RURAL por fusión, asume las funciones del Proyecto ProAbonos, a través de la Sub Unidad de Extracción y Comercialización de Abonos, convirtiéndose en la única entidad dentro del territorio nacional, autorizada para la extracción, procesamiento y comercialización del Guano de las Islas, como actividad empresarial subsidiaria, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 60º de la Constitución Política, mediante Ley N.º 26857, con el objetivo de mejorar el acceso de los pequeños agricultores y Comunidades Campesinas y Nativas a este fertilizante.

La Sub Unidad de Extracción y Comercialización de Abonos es la responsable de proponer, implementar y supervisar la ejecución de los planes anuales de manejo, extracción, procesamiento, transporte y comercialización del guano de las islas, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 43º del Manual de Operaciones del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL.

El proyecto Pro Abonos (Hoy Sub Unidad de Extracción y Comercialización de Abonos de Agro rural) funciona desde el año 1997, cuenta con 25 años de experiencia desarrollando la extracción, procesamiento y comercialización del guano de las islas, como actividad empresarial subsidiaria, incorporando capacidades en gestión

[10] Ley Nº 26857 Crea el Proyecto Especial de Promoción del Aprovechamiento de Abonos provenientes de Aves Marinas. Ley Nº 31361, que prioriza la comercialización directa del guano de isla en favor del agricultor familiar.

administrativa, planificación operativa y logística de distribución de este fertilizante a través de su sistema de almacenes centrales y periféricos. Habiendo extraído y comercializado entre los años 1998 al 2021 la cantidad de 418,922 TM de guano de isla para beneficio de los productores principalmente de la agricultura familiar que son la base de la seguridad alimentaria en el país.

El sistema de comercialización del fertilizante cuenta con una capacidad operativa de 57 almacenes ubicados en 22 departamentos, con una capacidad de almacenaje simultáneo de 35,620 TM.

En su actividad de comercialización, esta Sub Unidad, a través de sus Planes Anuales de Comercialización ha implementado una política de precios sociales subsidiados del fertilizante, ya que no incorpora costos de márgenes de comercialización -que si se dan en la actividad privada- permitiendo un alto beneficio al agricultor y asegurar sus ingresos directamente recaudados para seguir realizando su labor anualmente, en el marco de los Planes Anuales de Manejo Sostenible del recurso natural, de Extracción y de Comercialización. Para ejecutar el proceso de las ventas, tiene incorporado un sistema de cobranza integrado al Sistema Bancario Nacional y de Ingresos de Tesorería de Agro rural-MIDAGRI.

En el año 2022, la Sub Unidad de Extracción y Comercialización de Abonos de Agro rural, tiene la responsabilidad de Área usuaria para la implementación del Decreto de Urgencia N° 13-2022, que autoriza la adquisición en el mercado internacional del fertilizante nitrogenado urea hasta por S/. 348 887 735 soles y su entrega a los productores agrarios beneficiarios de esta medida. Este encargo ha sido otorgado en reconocimiento a la experiencia de esta unidad orgánica en el desarrollo de esta actividad empresarial subsidiaria. En el desarrollo de esta labor como AreaTécnica, ha elaborado y sustentado las especificaciones técnicas y términos de referencia de la compra internacional de la urea, del transporte marítimo, el agenciamiento aduanero, la supervisión, la operación portuaria, de las descargas en puertos de destino, servicios de ensacado, almacenamiento y despacho para distribución y entrega final a los agricultores, acciones que se encuentran en proceso.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

En este marco, Agro rural a través la Sub Unidad de Extracción y Comercialización de Abonos, puede ejecutar las acciones de adquisición de fertilizantes de todo tipo, distribuirlos y comercializarlos en el país, para ello puede brindar, soporte logístico, capacidad operativa, establecer almacenes necesarios en coordinación con entidades públicas y privadas, el traslado de fertilizantes, la entrega al beneficiario y/o usuario en el marco de las normas de almacenamiento y entrega de bienes muebles vigente, mantener medidas de seguridad, stocks adecuados en almacenes, un sistema de venta, cobranza e ingresos, y reportar sus actividades según se requiera.

Lo señalado brinda el sustento necesario para que sea la dependencia habilitada para cumplir las funciones de adquisición y comercialización de fertilizantes químicos, que es el objeto de esta iniciativa legislativa.

FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

La propuesta de ley tiene por objetivo de minimizar el impacto negativo del latente desabastecimiento e incremento de precios de los principales fertilizantes químicos a nivel mundial y su efecto de traslado al mercado interno; así como garantizar la seguridad alimentaria del país, proveyendo el acceso oportuno y efectivo al referido insumo, en cantidad y precio, a los productores agrarios que demandan fertilizantes

químicos para su producción, garantizando el adecuado manejo agronómico de sus cultivos.

La propuesta normativa se basa en la necesidad que se tiene, dadas las condiciones del mercado (restricciones de acceso al insumo por un shock de oferta), en poder realizar las contrataciones para proveer de fertilizantes químicos en favor de los pequeños y medianos productores agrarios, tomando en cuenta que no es posible abastecer actualmente la demanda nacional de estos insumos estratégicos para la sostenibilidad de la producción agrícola nacional. Asimismo, la caída de la oferta mundial de dichos fertilizantes en el primer trimestre del presente año y su reflejo en el mercado local, ha contribuido a generar un mayor incremento de los precios que se ofrecen para su venta al pequeño y mediano productor en general, escenario que se aúna al incremento de precios de dicho insumo observados a lo largo del año 2021.

La imposibilidad de acceder a dichos insumos, que impactan directamente en la productividad y rendimiento económico de la actividad agrícola, obliga al productor a reducir sus áreas de siembra o alternativamente a reducir el nivel de fertilización por unidad de producción (hectárea), impactando en ambos casos en la producción total de su actividad productiva, incrementando su vulnerabilidad económica y con un efecto directo en la pobreza en el campo y la escasez de los principales productos agrícolas en los mercados nacionales.

De otro lado, el incremento del precio a niveles récord de estos fertilizantes, en el supuesto que existiere oferta suficiente, obliga al productor a pagar precios que no se condicen con su valor regular en el mercado nacional, situación imposible de asumir a partir de su estructura de costos de producción; sin embargo esta situación, conforme a la evidencia que se muestra en la descripción del problema, no ha podido ser revertida de forma oportuna por los actores presentes en el mercado nacional, principalmente casas comerciales importadoras de este insumo, las cuales no han podido acceder a la oferta suficiente en el mercado internacional para abastecer regularmente el mercado local, siendo además tomadores de precios netos de la oferta que logran colocar en el mercado, trasladando todo el incremento de su precio en el mercado internacional al consumidor final, el productor agrario, por lo que es necesario habilitar al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través de AGRORURAL, pueda salir en la búsqueda y acceder a la oferta suficiente de dicho insumo, de formas más rápida y eficiente, atendiendo al constante incremento de los niveles de desabastecimiento de los requerimientos existentes, a nivel nacional.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

Cabe señalar que esta intervención se circunscribe a lo estrictamente necesario para garantizar que los planes de siembra de la referida campaña que inician durante el próximo trimestre (período julio-septiembre) completen las dosis de nutrientes que requieren sus cultivos; contribuyendo al cumplimiento de áreas de siembras previstas, favoreciendo, de esta manera, el normal abastecimiento de alimentos en los mercados nacionales, toda vez que la aplicación oportuno de fertilizantes químicos favorece a garantizar que la siembra logre los volúmenes de producción esperados en la Campaña Agrícola 2022-2023.

Se considera además que la propuesta normativa no producirá desequilibrio, pues busca revertir el colapso que viene mostrando la economía de cientos de miles de productores agrarios como consecuencia del escenario fáctico antes descrito, el cual reviste una naturaleza excepcional. Al respecto, esta situación ha llevado a una caída máxima del orden del 84%, en términos interanuales, en la demanda de fertilizantes nitrogenados en el primer trimestre del presente año, según información de la

Superintendencia de Aduanas y Administración Tributaria - SUNAT, lo cual compromete seriamente la seguridad alimentaria pues se proyecta una caída en la fertilización de las áreas agrícolas contempladas en los Planes de Siembra de la Campaña Agrícola 2022-2023.

Teniendo en cuenta la reciente emisión del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, es necesario indicar que mediante la implementación del proyecto de ley se propone que los beneficiarios sean los productores agrarios de los principales cultivos alimenticios que en su manejo agronómico suelen tradicionalmente usar fertilizantes, que destinen su producción al mercado nacional y que conduzcan unidades agropecuarias de, hasta, diez (10) hectáreas; para lo cual, se partirá de la información del padrón de productor agrario (PPA), cuya elaboración está a cargo de la Dirección General de Estadística Seguimiento y Evaluación de Políticas – DGESEP; así también, con la información de la Encuesta Nacional de Intensión de Siembras ENIS 2022-2023, información que forma parte del Marco Orientador de Cultivos, documento emitido por el MIDAGRI con las proyecciones de siembra de 23 cultivos temporales para la Campaña Agrícola 2022-2023. De acuerdo a la información histórica del promedio del área de siembra de los principales cultivos en las ultimas 5 campañas agrícolas; asimismo, de acuerdo a la información de la ENA 2019 sobre la cantidad de productores agrarios que usan fertilizantes, el área a cubrir no excederá las 360 777 hectáreas.

Entre los principios y lineamientos básicos para asegurar la efectividad y eficiencia de la política propuesta tenemos que, tanto los productores agrarios individuales, como los que soliciten acceder al beneficio mediante sus respectivas organizaciones de productores (OPA), deberan estar debidamente empadronados o registrados en el Padrón del Productor Agrario, medio a través del cual, se comprueba, entre otros, que utilizan fertilizantes químicos en la conducción agronómica de sus cultivos, que conducen unidades agropecuarias de, hasta, diez (10) hectáreas y cultivan los cultivos priorizados para acceder al beneficio. Adicionalmente, en la reglamentación de la norma se desarrollaran los criterios, acciones y mecanismos de supervisión y monitoreo que aseguren el uso de los fetilizantes que se comercialicen subsidiariamente, en los campos de cultivos de los productores beneficiarios; entre los cuales se considera mecanismos de control ex post, las sanciones correspondientes por la falsedad de la información que presenten.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Para la determinación de los tipos de fertilizantes, se parte de la atención del nutriente Nitrogeno que está siendo atendido por el Decreto de Urgenca Nº 013-2022 a través del fertilizante urea; en tal sentido, es necesario brindar a los productores agrarios, otra fuente de Nitrógeno y los otros nutrientes importantes para la producción de los cultivos, tales como el Fósforo y el Potasio, cuyas fuentes son: Sulfato de amonio, fosfato diamónico y sulfato de potasio, respectivamente. Para determinar la cantidad de los mismos, partiremos de la cantidad de nutrientes (Nitrogéno, Fósforo y Potasio -NPK) que requieren los cultivos conducidos bajo tecnología intermedia, lo cual se expresará en número de bolsas de 50 Kg por hectárea.

Para fines de los cálculos se ha tomado en cuenta la diversidad de tecnologías bajo la cual se conducen los cultivos, sobre la base de la información que proporciona el Instituto Nacional de Innovación Agraria INIA, se ha establecido la cantidad máxima del número de bolsas de fertilizantes por hectárea.

Cuadro 16: Fertilización de fuentes de N-P-K en tecnología intermedia

Cultivo	Cantidad promedio de bolsas (50 Kg) de fertilizantes		
	Sulfato de amonio	Fosfato diamónico	Sulfato de Potasio
Cantidad máxima por ha	5	3	3

Fuente: INIA Elaboración: DGDAA

En tal sentido, la cantidad total de fertilizantes a adquirir en el mercado internacional es:

Cuadro 17: Cantidad total de fertilizantes por adquirir

Área total por atender (ha)	Sulfato de amonio	Fosfato diamónico	Sulfato de Potasio
360,777	90,194	54,116	54,116

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Las fuentes de nitrógeno alternativas que requiere la campaña agrícola serán atendidas mediante la compra de sulfato de amonio, sulfato de potasio y fosfato diamónico. Al respecto, en el cuadro N. ° 12 se ha determinado el requerimiento de estos insumos que serán adquiridos en el mercado internacional.

Con la finalidad de establecer un valor referencial de la compra de estos productos, se ha utilizado información del sistema de operatividad aduanera de la Sunat. En particular, sobre la base de información de importaciones a nivel nacional, se ha calculado el valor promedio por tonelada de las importaciones de fertilizantes de las principales empresas importadores al 24 de junio de 2022. En específico se ha calculado el valor promedio por tonelada de la importación de los fertilizantes: sulfato de amonio, sulfato de potasio y fosfato diamónico.

En el cálculo de los valores de importación se ha considerado información de aquellas empresas que han importado al menos 1 000 toneladas durante el año 2022. De este modo, se determinan los valores de importación para cada producto.

Cuadro 18: Valores promedio de importación de fertilizantes químicos de principales empresas reportados en junio 2022 (Dólares americanos)

	Sulfato de amonio	Sulfato de potasio	Fosfato di amónico
Dólares por tonelada a precios CIF*	437	1 068	1 114

*Incluye valor FOB, el flete y seguro
Fuente: Sunat Elaboración: Midagri-DGPA-DEE

A través de la información de Sunat, se estima que el valor total de las importaciones ascendería a US$ 157 520 74, lo que equivale a un monto en soles de S/ 598 578 840, según el detalle del cuadro N° xx. Los valores propuestos son estimados a la fecha y se deben emplear a modo de referencia en las importaciones de fertilizantes.

Cuadro 19: Requerimiento de importación de fertilizantes (Toneladas, dólares americanos y soles)

	Sulfato de amonio	Sulfato de potasio	Fosfato di amónico	Total
Requerimiento (toneladas)	90 194	54 116	54 116	
Valor del requerimiento (US$)	39 417 043	57 804 242	60 299 463	157 520 747
Valor del requerimiento (S/)*	149 784 762	219 656 120	229 137 958	598 578 840

*Tipo de cambio: S/ 3,8 por dólar
Fuente: Sunat

Elaboración: Midagri-DGPA-DEE

Beneficiarios

Consideraciones que se tendrán en cuenta para la determinación de los beneficiarios: A modo de complementar los requerimientos de nutrientes de los cultivos de los beneficiarios del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, sólo podrán comprar uno de los siguientes fertilizantes: fosfato diamónico y sulfato de potasio. Los beneficiarios de la presente propuesta, podrán comprar hasta dos de los fertilizantes que adquirirá AGRORURAL.

Determinación del precio de los fertilizantes: Se propone que se debe facultar al MIDAGRI a determinar el precio de venta de los fertilizantes a los productores agrarios, el cual debe de llegar al productor agrario a un precio subsidiado y así puedan acceder a estos insumos, al menos, a precios similares al junio del 2021, otra alternativa es fijar el precio al 30% del precio de mercado en cada departamento o provincia.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

La venta de fertilizantes a precio subsidiado permitirá que el beneficio llegue a productores que regularmente suelen emplear fertilizantes en la conducción de sus cultivos y destinan parte de sus recursos para ello; pues, actualmente, se han visto afectados por los altos costos de este tipo de insumo, que en algunos casos se ha duplicado y triplicado su valor en ellos mercados, poniendo en riesgo las área de siembra programadas o los niveles de rendimiento esperado.

Lo referido en los párrafos precedente se condice con las demandas y expresiones de los gremios de productores, que han sido puestas de manifiesto en diferentes reuniones y mesas de trabajo (Tarapoto, Huancayo); así como, en los medios de comunicación de cobertura nacional.

En ese sentido, con la expedición de la presente propuesta de ley se busca evitar una importante reducción de los niveles de siembras y rendimientos de los productos agrícolas; una disminución de los rendimientos por hectárea generaría la reducción de los volúmenes de producción, y esto a su vez generaría un desequilibrio entre la oferta y demanda, y el consecuente incremento de los precios de los principales alimentos, incluso con un posible escenario de riesgo de presiones inflacionarias. Al respecto, se debe tener en cuenta que a pesar de la reducción en el volumen de importaciones en la mayoría de fertilizantes químicos, el valor consolidado de las importaciones, durante el año 2021, registró un crecimiento de 51,3% para la urea, 69,9% en el caso del sulfato de amonio y 20% para el nitrato de amonio, entre los principales nitrogenados, lo cual

evidencia el elevado incremento del precio de importación, que a nivel de los productores, generaría un impacto económico negativo en su economía.

De la implementación del Decreto de Urgencia N° 013-2022

Respecto a la implementación del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, se han establecido los procedimientos y requisitos para que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL, garantice la entrega del fertilizante nitrogenado Urea, a nivel nacional, a las organizaciones de productores agrarios y productores agrarios individuales que cumplan con los requisitos establecidos; asimismo, se cuenta con los criterios de validación de la cantidad de fertilizantes a ser entregada.
El procedimiento en referencia, es de alcance nacional y de cumplimiento obligatorio del Sector Agrario y de Riego, que comprende al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y todas las entidades de los tres niveles de gobierno, vinculadas al ámbito de competencia señalado en el artículo 5 de la Ley 31075, Ley de Organización y Funciones del MIDAGRI, de las organizaciones de productores agrarios, de los productores agrarios y demás personas naturales o jurídicas relacionadas directa o indirectamente en la entrega de la Urea, en el marco del Decreto de Urgencia N° 013-2022.

Entre las disposiciones generales que establece el procedimiento se tiene:

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

- Los productores agrarios acceden, por única vez, al beneficio sea en forma individual o a través de la OPA.

- Las Juntas de Usuarios organizan las Comisiones y Comités de Usuarios de su ámbito, para el beneficio de sus productores agrarios usuarios de agua, comprendidos en la programación de siembras aprobado.

- Las Comisiones y Comités de Usuarios solicitan el beneficio a favor de sus productores agrarios usuarios de agua, siempre y cuando no formen parte de alguna Junta de Usuarios.

- El PPA valida que los productores conducen unidades productivas por hasta cinco (5) hectáreas y los cultivos priorizados, en función de los cuales se accede al beneficio establecido.

- Los productores agrarios que conducen sus cultivos bajo el sistema de producción orgánica o no suelen usar fertilizantes químicos, conforme a lo registrado en el PPA, no acceden al beneficio.

- De acuerdo con lo indicado en los considerandos del Decreto de Urgencia Nº 013-2022, se ha priorizado los principales cultivos alimenticios de la canasta básica familiar de la población peruana; así también, el maíz amarillo duro y el café. Son cultivos cuyas áreas de siembra son las principales en la Encuesta Nacional de Intención de Siembras de las Campañas Agrícolas 2021-2022 y 2022-2023 (ENIS 2022-2023); asimismo, cumplen todos los criterios para formar parte del MOC[11]. La

[11] El Marco Orientador de Cultivos (MOC) es un instrumento guía que brinda información para que el productor agrícola, mejore su toma de decisiones en lo relativo a los planes de siembras de sus cultivos. El Equipo Técnico del MIDAGRI para el MOC 2022-2023, en base a la metodología para determinar los cultivos anuales a priorizar en el MOC 22-23, considera criterios de calificación, en base a los 23 cultivos anuales considerados en la Encuesta Nacional de Siembras ENIS -2022-2023, y en base a la matriz resultante de calificación se obtuvo el ranking de prioridad correspondiente. Entre

relación de cultivos y la cantidad de Urea que le corresponde en función a la región natural del país se encuentran en el Anexo 1.

- Los productores agrarios se incorporan de manera progresiva al PPA, conforme al artículo 6 del Decreto de Urgencia N° 013-2022, y, luego que AGRO RURAL adquiera la Urea, su entrega se realiza de manera progresiva, iniciando con la relación de productores agrarios que ya forman parte del PPA siempre que hayan consultado/registrado el acceso al beneficio a través del aplicativo informático, ya sea directamente o en los Centros de Empadronamiento.

- En función a las fechas de empadronamiento en el PPA y a la fecha de consulta/registro de los productores agrarios en el aplicativo informático, se define cronogramas de cierre periódicos del aplicativo para definir las relaciones de productores beneficiarios y el rango de fechas para la entrega de la urea, cronogramas que serán comunicados a los productores agrarios vía el aplicativo y a través de los medios de comunicación.

- La cantidad total de Urea que se dispondrá para la respectiva entrega a las organizaciones de productores agrarios y productores agrarios individuales a través del presente Procedimiento es definido por AGRO RURAL, de acuerdo con el precio de adquisición en el mercado internacional.

- El presente procedimiento garantiza la entrega de la Urea a nivel nacional, a través de AGRO RURAL, del integro de la cantidad de Urea adquirida, la cual se entregará en función a las consultas/registro de los productores agrarios individuales y de las OPA y de la disponibilidad de Urea, en los plazos establecidos por Decreto de Urgencia Nº 013-2022

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Del universo de productores agrarios que conducen unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas que utilizan fertilizantes, tal como se indica en el siguiente cuadro:

Tipologia	Productores que utilzan fertilizantes de 0 a10 ha	
	Nº de productores agrarios	Procentaje de productores agrarios que utilizan fertilizantes, del total de productores
Total	832,292	46%
AF de Subsistencia	501,471	42%
AF en Transición	277,429	52%
AF Consolidada	53,392	64%

Tomando en cuenta que los beneficiarios del Decreto de Urgencia Nº 013-2022 prevé como universo de benficiarios potenciales a 366 mil productores agrarios de los princiaples cultivos alimenticios que conducen hasta cinco (5) hectáreas, con la presente norma se atenderá, con fertilizantes complementarios a la urea, a un número similar de productores agrarios de un total de 832,292.

los criterios de calificación destacan la priorización de los principales cultivos alimenticios de la canasta básica familiar para la población peruana y el Valor Bruto de la Producción.

Estrategia de la implementación del PL

La propuesta normativa tiene por objeto que el MIDAGRI, a través de AGRORURAL, mediante el mecanismo más transparente y agil, adquiera en el mercado internacional los fertilizantes requeridos, y comercializarlos de manera subsidiada durante la campaña agrícola 2022-2023.

De conformidad con lo establecido en los literales a), d) y j) del inciso 2 del artículo 7 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Midagri, dicho organismo, en el marco de sus competencias compartidas, tiene las funciones específicas de *promover la producción agraria nacional, la oferta agraria exportable y el acceso de los productos agrarios nacionales a nuevos mercados, en coordinación con el organismo rector en la materia; la organización de los productores agrarios, la identificación y estructuración de cadenas productivas y la gestión agraria basada en la calidad; y, el desarrollo productivo y sostenible de los agentes agrarios de las zonas urbanas y rurales, fomentando la inserción de los pequeños y medianos productores agrarios en la economía nacional.*

Por ello, en situaciones extraordinarias que perjudican sensiblemente la actividad productiva agropecuaria y ponen en riesgo la actividad, el Estado, a través del Ministerio de Desarrollo Agraria y Riego, debe acudir en ayuda del pequeño productor, a fin de poner a salvo su propia sobrevivencia y asegurar su contribución a la seguridad alimentaria.

En tal sentido, en el artículo 2 de la propuesta de Ley se indica: *"Autorízase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural -AGRO RURAL, de manera excepcional y durante el período de vigencia de la presente Ley, adquiera y comercialice de forma subsidiada, fertilizantes químicos fuentes de los nutrientes nitrógeno, fósforo y potasio destinados a la agricultura en favor de los productores agrarios que conducen unidades agropecuarias de hasta diez (10) hectáreas, como actividad empresarial subsidiaria directa, de conformidad con lo preceptuado por artículo 60 de la Constitución Política del Perú"*

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

De la misma forma, el MIDAGRI, a través de AGRO RURAL, garantiza la comercialización a nivel nacional durante la campaña agrícola 2022-2023; en tal sentido, liderará e implementará la operatividad de esta medida, en función a los requisitos establecidos.

Por otro lado, el MIDAGRI, a través de la Dirección General de Estadística, Seguimiento y Evaluación de Políticas del MIDAGRI, continúa realizando el empadronamiento de productores agrarios a nivel nacional a través del PPA, padrón que es una base de datos validada con información estratégica, a través de la cual determinan los productores agrarios que pueden acceder al beneficio en referencia. La ejecución del PPA se realiza en los centros de empadronamiento ubicados en las agencias agrarias de las direcciones y gerencias regionales de agricultura, en las oficinas descentralizadas de los Organismos Públicos Adscritos (INIA , SENASA AGRORURAL, PSI, SSE, etc) y Programas del MIDAGRI, los Tambos del Proyecto PAÍS del MIDIS y las Unidades Locales de Empadronamiento-ULEs de las municipalidades distritales. A la fecha se cuenta con 620 centros de empadronamiento activos, con un proyección de 3,255 locales a nivel nacional.

Así también, MIDAGRI, determinara el órgano de línea responsable de desarrollarar los criterios, acciones y mecanismos de supervisión y monitoreo que aseguren el uso de

los fertilizantes en referencia, en los campos de cultivos de los productores agrarios beneficiarios.

Cuadro 20: Actores en la implementación del proyecto de Ley

MIDAGRI	AGRO RURAL	PRODUCTOR AGRARIO U ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES
• Establecerá los mecanismos para la transparente y ágil proceso de adquisión de los fertilizantes. • Definirá el precio social o subvencionado de los fertilizantes. • Supervisar la implementacion, seguimiento y monitorear su implementación y avance. • Difundir los alcances y requisitos para que los productores agrarios que usan fertilizantes en la conduccion de sus cultivos accedan al beneficio de lapropuesta de Ley. • Se contará con un aplicativo informático que coadyuve a la adecuada implementación, seguimiento y monitoreo.	• Implementar el procedimiento para la comercialización subsidiada de los fertilizantes, a nivel nacional. • Habilitar los centros de atención para la distribución y comercialización de los fertilizantes, en función a la información del aplicativo informático. • Desarrollar campañas de comunicación y difusión a nivel nacional.	• Empadronarse en el PPA. • Verificar que cumple con los requitos establecidos para acceder al beneficio de adquirir fertilizantes a precios subsidiados. • Emplear los fertilizantes en la campaña agrícola 2022-2023.

Disposiciones complementarias requeridas para la gestión y operatividad de la medida

Para la adquisición, distribución y entrega oportuna de los fertilizantes se ha mencionado en el presente proyecto de Ley, es necesario que se implementen medidas complementarias.

Primera. Disposiciones complementarias
Mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Desarrollo Agrario y Riego, se establecen las normas complementarias para la correcta aplicación de la presente Ley. Ello permitirá regular y establecer los plazos y procedimientos que se requieran para la aplicación de la presente norma.

Segunda. Adquisición de fertilizantes y otros
En el primer extremo de la presente disposición complementaria se establece que la adquisición de fertilizantes que se adquieran en el mercado internacional, se deberán realizar de acuerdo con los usos y costumbres internacionales y las condiciones establecidas por el mercado para ello, lo que implica el desaduanaje del/los lotes de fertilizantes adquiridos.

En el contexto actual de la crisis alimentaria, se ha advertido que el mercado nacional no puede cubrir la totalidad de la necesidad de los fertilizantes químicos fuentes de los nutrientes nitrógeno, fósforo y potasio destinados a la agricultura.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

El aumento de la necesidad de acceder a dicho insumo obliga al MIDAGRI a buscar otros mecanismos alternativos para poder acceder a un mercado más competitivo de forma más rápida y eficiente, es por ello que se ha visto por conveniente recurrir al mercado internacional a fin de obtener los fertilizantes con mejores precios.

Cabe señalar que, la operación logística de las distribución de fertilizantes tiene características particulares que demandan que se empleen mecanismos alternativos al previsto en el régimen general de contratación pública ya que debido a las condiciones actuales del mercado de fertilizantes no es factible exigir a los proveedores los requisitos previstos en la normativa de contratación pública, más aún cuando estas contrataciones son internacionales.

Adicionalmente, no es posible determinar si se podrá efectuar la operación a través de un solo proveedor o si, por el contrario, es necesario recurrir a distintos proveedores.

No es posible determinar con exactitud las condiciones contractuales para la operación logística toda vez que depende de la adquisición y entrega de fertilizantes.

De otro lado, en el segundo extremo de la presente Disposición complementaria, se ha previsto autorizar excepcionalmente y de manera extraordinaria al MIDAGRI para que a través del AGRO RURAL, contrate en el mercado nacional los bienes y servicios que resulten necesarios para la implementación de las actividades de operación logística y soporte de la entrega y distribución de los fertilizantes, que comprende la planificación, contratación, organización, gestión administrativa, almacenamiento, transporte, distribución y monitoreo del proceso de la entrega de los fertilizantes adquiridos de acuerdo a lo dispuesto en numeral precedente; para dichos efectos, queda exonerado de la aplicación de lo dispuesto en la Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF. Dichas contrataciones son aprobadas mediante Resolución del Titular de AGRO RURAL, respetando los principios previstos en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. Asimismo, se registran en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes de perfeccionados los contratos.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

Al respecto, se debe tener en cuenta que el artículo 76 de la Constitución Política del Política del Perú precisa que, mediante Ley o norma con rango de Ley se establecen las excepciones al régimen general. En tal sentido, si bien en principio, las contrataciones que realice cualquier entidad con presupuesto del Estado deben sujetarse a lo dispuesto en el régimen general de contratación pública, de acuerdo con el precepto constitucional antes señalado, resulta jurídicamente viable que mediante Ley o norma con rango de Ley se establezcan excepciones a dicha regla. Sobre el particular, el Tribunal Constitucional, a través de la sentencia recaída sobre el Expediente Nº 020-2003-AI/TC, ha señalado que *"(...) si bien es cierto que la Ley de Contrataciones del Estado representa la norma de desarrollo constitucional que recoge R. ESPINO los principios señalados en el artículo 76º de la Constitución, también lo es que el contexto socioeconómico puede determinar la necesidad de establecer mecanismos excepcionales de adquisición, conforme lo señala la propia Constitución, y cuya única condición exigible será que estén regulados por ley y que respeten los principios constitucionales que rigen toda adquisición pública".*

La Ley de Contrataciones del Estado no prevé mecanismos de contratación en los que se permitan riesgos para el Estado Peruano, por el contrario, el diseño de dicha norma legal está orientado a asegurar que las entidades alcancen la finalidad pública de su requerimiento y que su contratación posea las garantías necesarias para resarcir los

daños por incumplimiento u otras situaciones, lo cual en el actual contexto y por las características particulares de la presente contratación no es posible garantizar.

A pesar de lo señalado, la coyuntura actual que atraviesa el país exige que el Estado cuente con las herramientas necesarias para asegurar el abastecimiento oportuno de los fertilizantes con éxito y, de esta manera, pueda atenderse a los beneficiarios.

Cabe señalar que el abastecimiento oportuno y eficiente de los fertilizantes supone no solo la adquisición de estos, sino que demandan además la contratación de los servicios para la conservación, distribución y aplicación de las mismas, es decir forman parte integrante del adecuado proceso de abastecimiento y distribución.

En ese sentido, debe indicarse que es indispensable adoptar medidas que garanticen el adecuado tratamiento y/o uso de los bienes adquiridos a efectos de que se alcance la finalidad de la contratación. De aquí que sea necesario que se garantice también las herramientas necesarias que permitan efectuar las contrataciones necesarias para la conservación, distribución y entrega de los fertilizantes, toda vez que solo de esta manera se podrá garantizar la integridad y calidad del producto adquirido y, por ende, la oportuna atención a la población.

Por lo tanto, debido a la coyuntura por el Estado de Emergencia y el problema alimentario que atraviesa el país, sumado a las características particulares que son inherentes a las presentes contrataciones, resulta necesario que las adquisiciones y demás contrataciones asociadas a la adquisición de fertilizantes se excluyan del ámbito de aplicación de la Ley N.° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, toda vez que los procedimientos contemplados en las normas de contrataciones no permiten garantizar, para estos requerimientos, su adquisición oportuna.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

En ese sentido, corresponderá que dichas contrataciones sean aprobadas mediante Resolución del Titular de AGRO RURAL, respetando los principios previstos en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. Asimismo, se registran en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes de perfeccionados los contratos.

Tercera. Afectación en uso de bienes muebles o inmuebles de Entidades Públicas al Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural – AGRORURAL

Autorícese a las entidades públicas a otorgar en afectación en uso, previa solicitud del Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural – AGRORURAL, los bienes muebles o inmuebles para el desarrollo de las operaciones que se deriven de la presente norma y de lo dispuesto en Decreto de Urgencia No 013-2022, Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias para facilitar y garantizar el abastecimiento del fertilizante nitrogenado Urea en el marco del próximo inicio de la Campaña Agrícola 2022-2023 como consecuencia de la escasez mundial de dicho insumo a raíz del escenario de conflictos internacionales en curso.

Las afectaciones en uso se otorgan hasta el 30 de septiembre de 2023 y se formalizan mediante Acta de Entrega-Recepción suscrita entre la entidad y el Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural – AGRORURAL. Asimismo, deberá indicarse en la referida Acta, los compromisos que son asumidos por las partes respecto de la integridad y el uso de los bienes muebles e inmuebles, debiendo ser devueltos en las mismas condiciones en los que fueron recibidos sin más desgaste que el de su uso ordinario o, de ser el caso, reemplazados por otros, cuando se trate de bienes muebles.

El Programa de Desarrollo Productivo Agrario y Rural – AGRORURAL asume los gastos y realiza las acciones necesarias para la adecuación, implementación, y operación de los bienes afectados. Las Entidades Públicas, titulares de los bienes, o entidades afectatarias originales, según corresponda, mantienen la administración y realizan el mantenimiento general de los mismos y de las áreas comunes, según corresponda; y además el pago de los servicios básicos respectivos. Se debe precisar que las entidades afectatarias originales son aquellas que poseen los bienes como consecuencia de una afectación otorgada por la entidad pública titular del bien, o la Dirección General de Abastecimiento cuando los bienes inmuebles sean de titularidad del Estado.

Para tal efecto, exonérese a las precitadas entidades de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 217-2019-EF y sus demás normas complementarias

La disposición antes señalada se justifica al requerirse autorizar a las entidades públicas a otorgar en afectación en uso, previa solicitud de AGRORURAL, los bienes muebles o inmuebles para la adecuación de espacios que resulten necesarios para la realización de las acciones que se deriven del Decreto de Urgencia para la operación logística de los fertilizantes.

La afectación en uso se otorga por el plazo de la vigencia del estado de emergencia sanitaria; y se formalizan mediante Actas de Entrega-Recepción suscritas por representantes de las partes.

Sobre el particular, cabe señalar que la Dirección General de Abastecimiento del Ministerio de Economía y Finanzas es rector del Sistema Nacional de Abastecimiento competente en materia de bienes muebles e inmuebles.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

Para tal objetivo, dispone de diversas directivas cuyo ámbito de aplicación es para todas las entidades públicas a nivel nacional, tal como el caso de la Directiva N° 007-2016/SBN, que regula el arrendamiento de predio estatales de libre disponibilidad, la Directiva N° 005-2011/SBN, que regula la constitución de afectación en uso de predios estatales, entre otros; así como las disposiciones del Sistema Nacional de Abastecimiento.

En ese marco, se considera necesaria la excepción del procedimiento de afectación en uso de bienes inmuebles y muebles, en la medida que se permita realizar acuerdos para el uso de espacios a ser dispuestos como almacenes o locales y/o el uso de bienes muebles de propiedad de diversas entidades del sector público, que no demanden retrasos propios del procedimiento o el cumplimento de los requisitos señalados en la normativa aplicable de bienes muebles e inmuebles, quedando únicamente su concreción a la firma de un documento formal, consistente en un Acta de Entrega-Recepción suscrita entre la entidad y AGRORURAL por el plazo de la vigencia de la presente norma, por lo que se justifica exonerar a las precitadas entidades de lo dispuesto en el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 217-2019-EF, y en lo que corresponda del Reglamento de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, teniendo en consideración la urgencia de la utilización de los bienes por el contexto de la emergencia.

Asimismo, cuando no sea posible la devolución del bien mueble otorgado en afectación en uso, por presentarse supuestos como el hurto, robo, daño total o parcial de los

bienes, se propone que la entidad afectataria reemplace el bien mueble por otro que ostente similares o iguales características.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente propuesta de Ley genera costos al Estado, derivados del financiamiento de la adquisición y aplicación de un subsidio a la venta de fertilizantes químicos a nivel nacional, durante la campaña agrícola 2022-2023, la misma que buscará atender la demanda de 845,090 productores agrarios de, hasta diez (10) hectáreas. Esta medida permitirá asegurar el correcto desarrollo de la campaña agrícola 2022-2023.

Sobre el particular, ya se ha señalado que el mayor precio de los fertilizantes desincentiva su uso y coloca en situación de riesgo el normal desarrollo de la campaña agrícola 2022-2023, debido a que el correcto y oportuno uso de fertilizantes determina el rendimiento y nivel productivo que se obtendrán durante las cosechas. Adicionalmente, la situación de escasez presente en el mercado local, contribuye aún más al incremento del precio de este vital insumo y genera una enorme dificultad para acceder al mismo por parte del productor agrario.

Al respecto, corresponde señalar que los campos de cultivo, al no recibir la dosis promedio de Nitrógeno, Fósforo y Potasio, los cuales se determinan en función a las características del suelo y del cultivo, ve afectar su metabolismo y fisiología, lo cual se traduce en plantas de menor desarrollo vegetativo y menor fructificación; por lo tanto, se afectan los rendimientos de manera significativa.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (E)

En el siguiente cuadro, a partir de los rendimientos promedios históricos en las últimas 5 campaña agrícolas (escenario normal), se compara el rendimiento en un escenario de bajos niveles de fertilización, donde sólo se ha considerado una disminución del 30% en los rendimientos de los cultivos, pudiéndose apreciar la diferencia de producción que afectaría significativamente la rentabilidad de los cultivos.

Cuadro 21: Diferencia de producción entre rendimientos históricos y rendimientos en condiciones de menores niveles de fertilización

Cultivos	Área promedio de las 5 últimas Campañas Agrícolas (ha)	Escenario normal		Escenario en bajos niveles de fertilización (70% del rdto)		Diferencia de producción (t)
		Rendimiento promedio ha (t/ha)	Producción (t)	Rendimiento promedio ha (t/ha)	Producción (t)	
TOTAL	**1,827,777**					
Arroz	428,989	8.60	3,689,305	6.02	2,582,514	1,106,792
Papa	328,061	17.80	5,839,486	12.46	4,087,640	1,751,846
Maíz amarillo duro	265,863	6.48	1,722,792	4.54	1,205,955	516,838
Maíz amiláceo	203,916	1.69	344,618	1.18	241,233	103,385
Frijol grano seco	72,172	2.48	178,987	1.74	125,291	53,696
Quinua	67,285	1.37	92,180	0.96	64,526	27,654

Cebolla	16,747	39.78	666,196	27.85	466,337	199,859
Trigo	124,384	1.58	196,527	1.11	137,569	58,958
Yuca	108,996	15.83	1,725,407	11.08	1,207,785	517,622
Haba grano seco	54,997	1.51	83,045	1.06	58,132	24,914
Arveja grano seco	46,401	1.20	55,681	0.84	38,977	16,704
Arveja grano verde	34,783	4.08	141,984	2.86	99,389	42,595
Camote	15,694	14.75	231,487	10.33	162,041	69,446
Tomate	5,489	45.30	248,652	31.71	174,056	74,596
Cítricos	54,000	21.50	1,161,000	15.05	812,700	348,300

Es necesario tener en cuenta que la diferencia de producción del cuadro precedente, es el volumen de producción que no ingresaría a los mercados; con esta importante disminución de la oferta, los precios de los productos en los mercados se elevarían, también de manera significativa.

Así, la valorización económica del volumen de producción que se encuentran comprometidos representa el 32% del valor bruto de la producción agrícola (supera los S/ 7 mil millones) lo cual es significativamente superior al gasto fiscal de la propuesta de norma, conforme se evidencia en el cuadro mostrado a continuación:

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Cuadro 22: Valoración económico de cultivos con requerimiento de fertilizantes

Grupos de cultivos	Superficie (miles de ha)	VBP_cultivos (millones de soles_2007)	
Granos y cereales	637	2,745	
Frutas	281	2,328	
Tubérculos	204	1,496	
Hortalizas	20	487	
Lugumbres	29	89	
Total*		**7,145**	**32%**

Para el cálculo de la participación de principales cultivos se usa como base el VBP_agricola (promedio_5años) que ascuebde a S/ 22 591 millones a precios constantes del año 2007

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria 2019 y MIDAGRI-DGSEP

De manera complementaria, corresponde indicar que los pequeños agricultores familiares suelen decidir qué cultivo sembrar y en qué área, en función a la disponibilidad de recursos e insumos agrícolas a los cuales puede acceder; por lo tanto, al no contar con los fertilizantes a precios razonables, de manera directa decidirá sembrar una menor

área. Ante la disminución de las áreas de siembra, menos volúmenes de producción de alimentos en los mercados.

Bajo este contexto esperado, la producción agraria se vería seriamente reducida, lo cual incide de manera directa en el bienestar de los productores agrarios, debido a que obtienen menores ingresos por un menor volumen de venta que termina por descapitalizarlos y los fuerza a salir del mercado. Asimismo, afecta de manera negativa la oferta de alimentos, debido a que la menor producción implica una mayor escasez de productos en un contexto de crisis sanitaria y económica global que puede desencadenar un ciclo de incremento de precios que finalmente afectará la seguridad alimentaria del país con mayor incidencia en los hogares más pobres.

Al respecto, los principales productos de la canasta básica familiar se sustentan en la agricultura familiar, es decir, son cultivados por los pequeños y medianos productores agrarios, entre los principales cultivos del país se encuentran el arroz, la papa amarilla, papa blanca, maíz amiláceo, menestras, en los cuales los fertilizantes (principalmente la urea, fosfato di amónico, sulfato de potasio, entre otros), han significado un incremento de hasta 90% en los costos en comparación con el año 2020. En efecto, el avance de la presente campaña agrícola de siembras, hasta noviembre 2021, reporta una disminución de las siembras de arroz (-3%), maíz amiláceo (-2,6%), cebolla (-11,6%) y frijol grano seco (-5,1%), es decir se han reducido las siembras en 4 de los 8 principales cultivos evaluados en el Marco Orientador de Cultivos para la Campaña Agrícola 2021-2022, aprobado mediante RM N° 0219-2021-MIDAGRI.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

Si este comportamiento se mantiene, para el cierre de la campaña se estima una superficie de 23,7 mil hectáreas dejadas de sembrar para toda la campaña agrícola 2021-2022, principalmente, por la disminución esperada de las siembras de arroz (12,8 mil hectáreas). En términos de volumen de producción, si se tienen en cuenta los rendimientos históricos promedio a nivel nacional del arroz (8,3 toneladas/hectárea), maíz amiláceo (1,6 toneladas/hectárea), cebolla (40 toneladas/hectárea) y frijol grano seco (1,3 toneladas/hectárea), se calcula una pérdida de aproximadamente 197 mil toneladas.

El cumplimiento de las proyecciones de las áreas de siembra, con el consecuente decrecimiento de la productividad de los cultivos y la producción de alimentos ponen en riesgo principalmente la seguridad alimentaria del país y los ingresos de los pequeños y medianos productores agrarios.

Como consecuencia de la pandemia por la COVID -19 los productores agrarios de la agricultura familiar han consumido su capital de trabajo, por lo que no cuentan con mayores recursos para seguir con las labores productivas en sus campos y cultivos, siendo uno de los problemas, el abastecimiento del insumo "Fertilizante", el cual se ha visto severamente encarecido por el contexto nacional e internacional que vive el mundo y nuestro país particularmente por la amenaza de la COVID-19; por lo que mediante el presente Decreto de Urgencia se brindará el apoyo a los productores con la finalidad de que mantengan los niveles de productividad y aseguren la rentabilidad de sus cultivos, con la consecuente mejora de los niveles de ingresos; y continúen contribuyendo a la seguridad alimentaria del país.

Asimismo, al realizar el análisis de las relaciones insumo-producto, en términos de volumen, se revela que, entre el año 2008 y 2019, los aumentos en la demanda intermedia por fertilizantes químicos están acompañados de incrementos en el valor bruto de producción de la actividad agrícola, de tal modo que, en el periodo de

referencia, la demanda intermedia por fertilizantes inorgánicos y el VBP de la actividad agrícola, a precios constantes de 2007, exhibieron un crecimiento promedio de 2,5% por año y 3,5% por año, respectivamente.

En ese sentido, si comparamos lo sucedido en el año 2009 donde se registró una reducción de 3,0% en la demanda intermedia por fertilizantes inorgánicos, la cual está precedida por el aumento del precio internacional de los fertilizantes durante el año 2008, se infiere que la menor demanda intermedia, ceteris paribus, provocó que el crecimiento del VBP agrícola, a precios constantes de 2007, se desacelera de 9,0% (año 2008) a 0,3% (año 2009). Es decir, en un contexto mundial similar al actual, con precios internacionales de fertilizantes con tendencia al alza, el crecimiento del VBP agrícola tuvo una fuerte desaceleración que lo llevó a niveles de 0,3%.

De otra parte, el beneficio esperado para la sociedad es la protección de la seguridad alimentaria, al facilitar la adquisición de fertilizantes por parte de los productores agrarios, la misma que asegurará la productividad necesaria para cubrir la demanda de alimentos en el mercado interno y también aquellos dirigidos a la exportación.

Todo esto al considerar que el desabastecimiento y el incremento de los precios de los fertilizantes nitrogenados en el mercado local impacta de manera directa en la economía de los productores agrarios, lo que podría reflejarse en el incremento de la pobreza en el campo, la reducción de áreas de siembra, la reducción o pérdida de producción y la afectación del abastecimiento regular de los mercados. Asimismo, de no implementarse esta medida, los problemas previamente mencionados llevarían en un incremento de los precios al consumidor, incidiendo abiertamente en la seguridad alimentaria del país y afectando la capacidad adquisitiva de los peruanos.

AGRO RURAL V°B° ING. MARIO ENRIQUE RIVERO HERRERA DIRECTOR EJECUTIVO (e)

En atención a lo descrito, con la aprobación de la presente norma se generarán los siguientes beneficios:

Para los productores y productoras agrarios y sus organizaciones

- Contribuir a evitar el incremento de los costo de producción.
- Mantener la rentabilidad de la actividad, evitando la reducción de sus ingresos.
- Evitar la reducción de la productividad de sus cultivos.
- Contribuir al dinamismo de la economía rural de los productores y productoras agropecuarios.
- Asegurar el cumplimiento de áreas de siembra de cultivos y niveles productivos.

Para el Estado y la población

- Reducir el riesgo del alza de precios de los alimentos con la consecuente inflación.
- Asegurar la disponibilidad de alimentos, satisfaciendo la demanda nacional y la seguridad alimentaria.
- Evitar el riesgo de los conflictos sociales.
- La fertilización normal de cultivos evitaría una caída en VBP agrícola que puede llegar a afectar hasta el 27% en 2022, con el consiguiente impacto inflacionario, pérdida de poder adquisitivo e incremento de la pobreza, medida por nivel de ingesta alimentaria calórica.

Así, siendo los beneficios mayores a los costos de la implementación de la medida, se recomienda su implementación.

Finalmente, es preciso señalar, que los costos que impliquen la implementación de lo dispuesto en la presente Ley se financia con cargo al presupuesto institucional del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA QUE SE PROPONE SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL.

Como consecuencia de la aprobación de la presente propuesta de Ley, no se deroga ni modifica alguna norma de la legislación nacional.