



**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

**DICTAMEN**

**COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

Período Anual de Sesiones 2025-2026

**Señor Presidente,**

Han ingresado para dictamen de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República el **Proyecto de Ley N° 14558/2025-CR**, que dispone modificar la Ley 31754, Ley de Protección a la Mujer jefa de Hogar en situación de pobreza o pobreza extrema, para promover el acceso a la vivienda, de autoría de la señora congresista Nieves Esmeralda Limachi Quispe, del Grupo Parlamentario Juntos por el Perú – Voces del Pueblo – Bloque Magisterial.

Luego del análisis y debate correspondiente en la vigésima primera sesión ordinaria de fecha 02 de junio del 2026, se acordó por mayoría de sus miembros, aprobar el presente dictamen de inhibición, votando a favor los señores congresistas, Arriola Tueros José Alberto, Alcarraz Agüero Yorel Kira, Alva Rojas Carlos Enrique, Jáuregui Martínez de Aguayo María de los Milagros Jackeline, Julon Irigoín Elva Edhit, López Morales Jenny Luz, Paredes Gonzáles Alex Antonio, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Ruiz Rodríguez Magaly Rosmery, Tello Montes Edgar y Zegarra Saboya Ana Zadith. Con el voto en contra del señor congresista Kamiche Morante Luís Roberto. No hubo votos en abstención.

Con las licencias de los señores congresistas Santisteban Suclupe Magaly, Taipei Coronado María Elizabeth y Sánchez Palomino Roberto Helbert.

**I. SITUACION PROCESAL DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA**

El Proyecto de Ley N° 14558/2025-CR, ingresó a la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad el 08 de mayo de 2026 y en la misma fecha a la Comisión de Mujer y Familia.

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

**II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA**

La iniciativa legislativa presentada se efectúa en ejercicio al derecho de iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22 inciso c), 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, consta de un artículo único y una sola disposición complementaria final.

El citado proyecto de ley proponer incorporar un artículo 4A a la Ley 31754, Ley de Protección a la Mujer Jefa de Hogar en situación de pobreza o pobreza extrema de la siguiente forma:

**"Artículo Único. Incorporación del artículo 4-A a la Ley N° 31754, Ley de Protección a la Mujer Jefa de Hogar en situación de pobreza o pobreza extrema**

Se incorpora el artículo 4-A a la Ley N° 31754, Ley de Protección a la Mujer Jefa de Hogar en situación de pobreza o pobreza extrema, en los siguientes términos:

***"Artículo 4-A. Acceso a la vivienda***

***El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento y del Fondo Mivivienda S.A., promueve el acceso prioritario a la vivienda para la mujer jefa de hogar en situación de pobreza o pobreza extrema. "***

***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL***

**ÚNICA. Adecuación reglamentaria**

El Poder Ejecutivo, en coordinación con el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, adecúa el reglamento de la Ley N° 31754, aprobado por el Decreto Supremo 011-2023-MIMP, a la modificación dispuesta en la presente ley, en el plazo de treinta (30) días calendario, contados a partir de su entrada en vigor."

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

### **III. MARCO NORMATIVO**

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República
- Ley 30156, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

### **IV. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS**

#### **4.1. Opiniones requeridas**

- 1) Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, mediante Oficio 390-2025-2026-CISYPCD-CR-MIMP de fecha 19 de mayo de 2026.
- 2) Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, mediante Oficio 391-2025-2026-CISYPCD-CR-VIVIENDA de fecha 19 de mayo de 2026.

#### **4.2. Opiniones recibidas**

A la fecha de redacción del presente dictamen no se recibieron opiniones.

### **V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA**

El proyecto de ley materia de análisis pretende establecer una priorización en el ámbito del sector vivienda, a efectos que el ministerio a cargo del mismo promueva su acceso prioritario para las mujeres, jefas de hogar, en situación de pobreza o pobreza extrema.

Queda claro desde el mismo enunciado del proyecto que su ámbito de aplicación estaría referido a un sector del Poder Ejecutivo en particular, vale decir el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, por lo que como lógica consecuencia no estaría dentro de las competencias de la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad.

Ello tiene a su vez un claro sustento legal en el artículo 4° de la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Ley 30156:

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

**"Artículo 4. Finalidad**

(...)

Facilita el acceso de la población a una vivienda digna y a los servicios de saneamiento de calidad y sostenibles, en especial de aquella rural **o de menores recursos**; promueve el desarrollo del mercado inmobiliario, la inversión en infraestructura y equipamiento en los centros poblados.

Sus políticas se rigen por los siguientes principios y valores: legalidad, servicio al ciudadano, **inclusión social**, igualdad de oportunidades y **posibilidades de accesibilidad a las personas con discapacidad**, equidad y transparencia, participación, interculturalidad, sostenibilidad ambiental, descentralización, integralidad, calidad, efectividad, competitividad, responsabilidad, solidaridad y reciprocidad."<sup>1</sup>

En ese sentido, nos remitimos al artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República, el cual señala de forma expresa que las comisiones son grupos de trabajo especializados que estudian y dictaminan proyectos de ley referidos a su correspondiente especialidad o materia.

*"Artículo 34. Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración Pública. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia." (...)*

Teniendo en consideración lo antes expuesto, no es materia de especialidad ni competencia de la Comisión de Inclusión y Personas con Discapacidad, por tratarse de temas del sector Vivienda, lo que requiere de un análisis que sustente e identifique la problemática de dicho sector, los recursos con que cuenta y en qué medida resulta conveniente priorizar determinado colectivo en particular, en

---

<sup>1</sup> Negritas añadidas.

## **Dictamen de Inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 14558/2025-CR que propone modificar la Ley 31754, Ley de Protección a la Mujer Jefa de Hogar en Situación de Pobreza o Pobreza Extrema, para promover el acceso a la vivienda.**

desmedro de otros en situaciones similares, de conformidad a lo establecido por el artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República, que establece, entre otros aspectos, que las comisiones ordinarias se conforman procurando homologar su especialidad con las materias que correspondan a las carteras a cargo de los ministros de Estado y a los asuntos más relevantes para el país y del artículo 70 del mismo cuerpo normativo, que señala, que los dictámenes pueden concluir en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición.

Por consiguiente, se recomienda la inhibición para el estudio del proyecto de ley objeto del presente dictamen.

### **VI. CONCLUSIÓN**

Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad del Congreso de la República del Perú, de conformidad con el literal c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República recomienda la **inhibición** por carecer de competencia para el estudio del Proyecto de Ley 14558/2025-CR /, en consideración a los fundamentos antes esgrimidos.

Sala de Comisiones,  
Dese cuenta  
Salvo mejor parecer

Lima, 2 de junio de 2026.



Firmado digitalmente por:  
ARRIOLA TUEROS Jose  
Alberto FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/06/2026 11:07:29-0500

**JOSÉ ALBERTO ARRIOLA TUEROS**

Presidente

Comisión de Inclusión Social y  
Personas con Discapacidad



Firmado digitalmente por:  
PORTERO LOPEZ Hilda  
Marleny FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 09/06/2026 09:45:29-0500

**HILDA M. PORTERO LÓPEZ**

Secretaria

Comisión de Inclusión Social y  
Personas con Discapacidad



Firmado digitalmente por:  
PORTERO LOPEZ Hilda  
Marleny FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del 5  
documento  
Fecha: 09/06/2026 09:45:57-0500

**Dictamen de Inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 14558/2025-CR que propone modificar la Ley 31754, Ley de Protección a la Mujer Jefa de Hogar en Situación de Pobreza o Pobreza Extrema, para promover el acceso a la vivienda.**



Firmado digitalmente por:  
ALCARRAZ AGÜERO Yorel  
Kira FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 09/06/2026 13:49:43-0500

**YOREL KIRA ALCARRAZ AGÜERO**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
ALVA ROJAS Carlos Enrique  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 17/06/2026 20:38:23-0500

**CARLOS ENRIQUE ALVA ROJAS**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
JAUREGUI MARTINEZ DE  
AGUAYO Maria De Los Milagros  
Jackeline FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 09/06/2026 16:48:05-0500

**MARÍA DE LOS MILAGROS J. JAUREGUI MARTÍNEZ DE AGUAYO**  
Miembro titular

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**



Firmado digitalmente por:  
JULON IRIGOIN Elva Edhit  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 17/06/2026 11:01:22-0500

**ELVA EDHIT JULÓN IRIGOÍN**  
Miembro titular

**LUIS ROBERTO KAMICHE MORANTE**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
LOPEZ MORALES Jeny Luz  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 16/06/2026 14:17:56-0500

**JENY LUZ LÓPEZ MORALES**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
PAREDES GONZALES Alex  
Antonio FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 16/06/2026 15:37:09-0500

**ALEX A. PAREDES GONZALES**  
Miembro titular

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**



Firmado digitalmente por:  
PORTALATINO AVALOS Kelly  
Roxana FAU 20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/06/2026 14:24:09-0500

**KELLY R. PORTALATINO ÁVALOS**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
RUIZ RODRIGUEZ Magaly  
Rosmary FAU 20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/06/2026 11:38:08-0500

**MAGALY R. RUIZ RODRÍGUEZ**  
Miembro titular

**ROBERTO H. SÁNCHEZ PALOMINO**  
Miembro titular

**MAGALLY SANTISTEBAN SUCLUPE**  
Miembro titular

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

**MARÍA E. TAIPE CORONADO**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
TELLO MONTES Nivardo  
Edgar FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 18/06/2026 10:39:24-0500

**EDGAR TELLO MONTES**  
Miembro titular



Firmado digitalmente por:  
ZEGARRA SABOYA Ana Zadith  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/06/2026 15:58:32-0500

**ANA ZADITH ZEGARRA SABOYA**  
Miembro titular

**DICTAMEN DE INHIBICION RECAÍDO EN EL  
PROYECTO DE LEY N° 14558/2025-CR QUE  
PROPONE MODIFICAR LA LEY 31754, LEY DE  
PROTECCIÓN A LA MUJER JEFA DE HOGAR EN  
SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA,  
PARA PROMOVER EL ACCESO A LA VIVIENDA.**

**LUIS ARTURO ALEGRÍA GARCIA**  
Miembro accesorio

**EDUARDO E. CASTILLO RIVAS**  
Miembro accesorio

**NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO**  
Miembro accesorio

**VÍCTOR SEFERINO FLORES RUIZ**  
Miembro accesorio

**RAÚL HUAMÁN CORONADO**  
Miembro accesorio

**MERY ELIANA INFANTES CASTAÑEDA**  
Miembro accesorio

**CARMEN P. JUÁREZ GALLEGOS**  
Miembro accesorio

**ABEL AUGUSTO REYES CAM**  
Miembro accesorio

**RUSBEL W QUISPE MAMANI**  
Miembro accesorio

**TANIA ESTEFANY RAMIREZ GARCIA**  
Miembro accesorio

**CÉSAR M. REVILLA VILLANUEVA**  
Miembro accesorio

**LUCINDA VÁSQUEZ VELA**  
Miembro accesorio

**HÉCTOR JOSÉ VENTURA ANGEL**  
Miembro accesorio