



Proyecto de Ley N° 558/2021-CR

ALBERTO DE BELAUNDE DE CÁRDENAS

"Año de la Universalización de la Salud"

Proyecto de Ley N° 5366/2020-CR



Proyecto de Resolución Legislativa
que modifica la composición de la
comisión de ética parlamentaria.

Los y las congresistas de la República que suscriben –miembros de la bancada del Partido Morado –a iniciativa del parlamentario Alberto de Belaunde de Cárdenas, en ejercicio del derecho a la iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y de conformidad con los artículos 22 inciso c), 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, propone el siguiente proyecto de ley:

PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA

RESOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE MODIFICA LA COMPOSICIÓN DE LA COMISIÓN DE ÉTICA PARLAMENTARIA

Artículo 1.- Objeto

El presente proyecto de Resolución Legislativa tiene por objeto la modificación de la composición de la Comisión de Ética Parlamentaria en aras de una mayor independencia y objetividad de la misma.

Artículo 2.- Modificación del artículo 9° del Código de Ética Parlamentaria

Modifíquese el artículo 9° del Código de Ética Parlamentaria, el cual quedará redactado de acuerdo al siguiente texto:

"ARTÍCULO 9. Conformación de la Comisión de Ética Parlamentaria

9.1. La Comisión de Ética Parlamentaria está integrada por los siguientes cinco miembros:

- Un expresidente del Congreso de la República, quien la presidirá, y quien en caso de mantener militancia partidaria deberá solicitar la licencia respectiva mientras ejerza el cargo.
- Un excongresista.
- Dos profesores principales de Derecho de las universidades licenciadas por la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU, y que de preferencia se encuentre relacionado con las cátedras de Filosofía, Ética, Deontología y afines.
- Un ciudadano elegido por la Defensoría del Pueblo.



Firmado digitalmente por:
DE BELAUNDE DE CARDENAS
Alberto FAU 20181740120 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 27/05/2020 10:53:01-0500

ALBERTO DE BELAUNDE DE CÁRDENAS

"Año de la Universalización de la Salud"

CONGRESO DE LA REPUBLICA

Consejo Directivo, de la Junta de Portavoces y de la Mesa Directiva, de acuerdo con las normas reglamentarias. Podrán participar con voz pero sin voto, en las sesiones de cualquier otra comisión y de las que no sean miembros o, siendo integrantes de una de ellas, tenga la calidad de accesitario y el titular se encuentre presente.

En las sesiones secretas de la Comisión de Inteligencia podrán participar los parlamentarios que no conforman dicha Comisión siempre que exista acuerdo mayoritario de sus miembros permanentes y deben guardar secreto de la información clasificada de la que tomen conocimiento, aun después del término de sus funciones.

En las sesiones de la Comisión de Ética Parlamentaria podrán participar cuando así lo soliciten a su presidente y durante la estación de informes."

(...)

"Artículo 34.

(...)

La Comisión de Ética Parlamentaria se rige por las reglas contenidas en el Código de Ética Parlamentaria."

"Artículo 36.

(...)

La Comisión de Ética Parlamentaria se rige por las reglas contenidas en el Código de Ética Parlamentaria."

Lima, 25 de mayo de 2020



Firmado digitalmente por:
SAGASTI HOCHHAUSLER
FRANCISCO RAFAEL FIR 07274281
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 27/05/2020 07:58:14-0500



Firmado digitalmente por:
SAGASTI HOCHHAUSLER
FRANCISCO RAFAEL FIR 07274281
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 27/05/2020 07:58:40-0500



Firmado digitalmente por:
PALOMINO SAAVEDRA
ANGELICAMARIA FIR 02808375 hard
Motivo: En señal de
conformidad
Fecha: 27/05/2020 11:55:15-0500



Firmado digitalmente por:
OLIVARES CORTES Daniel
Federico FIR 40833730 hard
Motivo: En señal de
conformidad
Fecha: 27/05/2020 08:21:30-0500



Firmado digitalmente por:
SOLIS GUTIERREZ ZENaida
FIR 08250388 hard
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 27/05/2020 11:33:53-0500



Firmado digitalmente por:
GONZALES SANTOS MIGUEL
ANGEL FIR 25842808 hard
Motivo: En señal de
conformidad
Fecha: 27/05/2020 12:09:00-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 01 de JUNIO del 2020

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 5366 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de
CONSTITUCIÓN Y RE-
GLAMENTO.



JAVIER ANGELES ILLMANN
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **26** de **octubre** del **2021**

De conformidad con lo acordado por el Consejo Directivo en su sesión realizada el 18 de octubre de 2021, actualícese el proyecto de ley N°5366/2020-CR **asignándole el N°558/2021-CR**

.....
HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente iniciativa legislativa recoge la propuesta normativa del Proyecto de Ley N.º 1023/2016-CR presentado en febrero del 2017 por la Bancada Peruanos por el Cambio¹, a iniciativa de los congresistas Alberto De Belaunde De Cárdenas y Guido Lombardi Elías; que buscada modificar la composición de la Comisión de Ética Parlamentaria en aras de una mayor independencia y objetividad en el desempeño de sus funciones.

En efecto, la Exposición de Motivos del referido proyecto de ley señalaba que:

*"La Comisión de Ética Parlamentaria es la encargada de promover la Ética Parlamentaria, prevenir actos contrarios a la misma, absolver las consultas que se le formulen y resolver en primera instancia las denuncias que se formulen de acuerdo con el Código de Ética."*² Tiene entonces funciones múltiples. Por un lado, debe advertir las conductas que implican un riesgo ético para los parlamentarios en el ejercicio de sus funciones. Además, debe absolver consultas y por lo tanto, aconsejar con el fin de dilucidar las incertidumbres o dudas de naturaleza ética que pudieran surgir en el quehacer parlamentario. Finalmente, debe ejercer una función sancionadora respecto a las denuncias a las que se avoca.

En todas sus funciones, pero especialmente en la sancionadora, es indispensable que la independencia y objetividad se encuentren adecuadamente garantizadas. El análisis de los temas éticos requiere que quienes lo realizan no se encuentren vinculados o relacionados con aquellos cuya conducta es analizada. Esto no es posible con su actual composición pues, tal como se encuentra establecido en el artículo 9 del Código de Ética Parlamentaria "la Comisión de Ética Parlamentaria está integrada por no menos de siete Congresistas."

Esta situación configura una Comisión de Ética Parlamentaria compuesta por Congresistas que provienen de sus respectivos partidos políticos y que, por lo tanto, deben enfrentar constantemente un dilema entre el ejercicio de su función como miembro de la Comisión de Ética Parlamentaria y sus lealtades partidarias.

Se configura entonces una situación que no contribuye para nada en promover la Ética Parlamentaria. No son pocas las ocasiones en las que la opinión pública percibe que existen "blindajes" entre parlamentarios que se traducen en poca o nula sanción a conductas públicamente reprochadas. La

¹ Disponible en: <http://www.congreso.gob.pe/pley-2016-2021>

² Artículo 35° del Reglamento del Congreso de la República in fine.

Comisión de Ética, por lo tanto, no está contribuyendo a mejorar la imagen del Congreso ante la ciudadanía sino que, paradójicamente, mella la misma."

El desempeño de la Comisión de Ética Parlamentaria del Congreso disuelto es un claro ejemplo de los problemas que origina el diseño institucional vigente de este órgano parlamentario. En el periodo 2016-2019, renunciaron dos presidentes de la Comisión de Ética en menos de un año: el congresista Segundo Tapia en mayo del 2017 y el congresista Juan Carlos Gonzales en abril del 2018.; y se presentaron diversos proyectos y mociones para la modificación de su composición. Así, en septiembre de 2019, días antes de la disolución del Congreso, cinco bancadas parlamentarias exigieron la recomposición de esta comisión.

I. CONTENIDO DE LA PRESENTE INICIATIVA LEGISLATIVA

El presente proyecto de ley plantea constituir una Comisión de Ética Parlamentaria compuesta por personas ajenas al Congreso en ejercicio. Sin embargo, consistente con la idea de que el quehacer parlamentario tiene características con las que solo se encuentran familiarizados quienes han sido parlamentarios, se ha considerado la participación de exparlamentarios.

En la fórmula propuesta la Comisión estaría presidida por un expresidente del Congreso. Esta propuesta se sostiene en la necesidad de contar con el concurso de quienes, desde la experiencia en el ejercicio de las más altas funciones, pueden evaluar con suficiente conocimiento las situaciones que suelen someterse a consideración de la Comisión de Ética. El mismo razonamiento se aplica para la propuesta de que el segundo integrante sea un exparlamentario.

La propuesta considera también que el concurso de la academia fortalece el análisis de las situaciones sometidas a consideración de la Comisión y permite una constante retroalimentación de sus integrantes. Finalmente, respecto a los miembros de la Sociedad Civil se ha considerado necesaria su presencia en tanto es desde la opinión pública desde donde se tiene una perspectiva enriquecedora de las expectativas ciudadanas respecto al quehacer parlamentario.

Con relación al mecanismo de selección, se ha optado por derivar al Pleno la designación de cuatro de los cinco miembros de la Comisión de Ética Parlamentaria a propuesta de los grupos parlamentarios, buscando que los candidatos tengan el respaldo de al menos dos bancadas. En los que respecta a los representantes de la Sociedad Civil el encargo se ha depositado en la Defensoría del Pueblo. Por otro lado, se ha incluido el mandato de conformación de la Comisión en el transcurso del primer mes del periodo parlamentario con el apremio necesario para que esta designación no sea postergada innecesariamente con todos los perjuicios para la imagen del Congreso que ello

traería.

Finalmente, la propuesta incluye la modificación de algunas normas conexas del Reglamento del Congreso de la República para adecuarlas a la nueva estructura de la Comisión de Ética Parlamentaria.

II. LEGISLACIÓN COMPARADA

La preocupación por mejorar los regímenes de ética ha dado lugar a que en varios parlamentos se haya ensayado diversas fórmulas para lograr ese objetivo. El Grupo de Trabajo Mundial sobre Ética Parlamentaria señala que *"no sorprende que el aumento en el número de regímenes de ética y conducta en varios parlamentos durante los dos últimos decenios también haya dado lugar a la adopción de nuevos mecanismos de fiscalización y aplicación de la reglamentación. En general, existen tres modelos. El primero corresponde a una reglamentación totalmente externa, como el utilizado en Taiwán; el segundo consiste en observar únicamente la reglamentación que emana del cuerpo colegiado, tal como ocurre en los Estados Unidos; y el tercero combina un comisario externo encargado de investigaciones con una comisión parlamentaria para aplicar sanciones, cual es el sistema que se aplica en el Reino Unido e Irlanda."*³

En efecto, como se señala en un estudio elaborado por la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, en Canadá, Estados Unidos de América, Francia y Reino Unido, existe un organismo independiente y sin conformación parlamentaria, que asesora, investiga e informa a las comisiones de ética o a la Mesa sobre las infracciones a las normas de conducta parlamentaria⁴.

CUADRO N.º 1
Control externo de Ética parlamentaria

PAIS	ORGANO COMPETENTE
Reino Unido	La Oficina del Comisionado Parlamentario para los Estándares es el órgano encargado de: mantener y supervisar el Registro de Intereses Financieros de los miembros de la Cámara de los Comunes, asesorar a los parlamentarios sobre las reglas respectivas, verificar el cumplimiento del Código de Conducta en lo que les sea aplicable, e investigar las denuncias efectuadas en contra de los miembros del Parlamento.

³ POWER, Greg. Manual de Ética y Conducta Parlamentarias. Guía para Parlamentarios. Westminster Foundation for Democracy y Global Organization Parliamentary against Corruption (GOPAC). Pag. 39. Citado en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley N.º 1023/2016-CR.

⁴ ÓRGANOS DE CONTROL DE ÉTICA PARLAMENTARIA. Legislación comparada. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Disponible en: https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/22784/2/Informe_organos%20control%20%C3%A9tica%20parlamentaria_def.pdf



	El Comisionado es un oficial del Parlamento, de carácter independiente, que es nombrado por los miembros de la Cámara. Para asegurar su independencia, el Comisionado puede ser destituido únicamente a raíz de una resolución de la Cámara, promovida por uno de los integrantes.
Canadá	El Comisionado de ética y conflicto de intereses, es el funcionario encargado de administrar las normas sobre conflictos de intereses de los miembros de la Cámara de los Comunes, procurando mantener y aumentar la confianza de los ciudadanos en la conducta de sus parlamentarios. Es un funcionario independiente del Poder Legislativo. Este cargo es responsable ante el Parlamento, goza de inmunidad parlamentaria y cuenta con un equipo de apoyo. El Comisionado de ética y conflicto de intereses es nombrado por el Gobernador General, previa consulta con los representantes de los partidos políticos que cuentan con representación parlamentaria.
Francia	El Oficial de cumplimiento ético es el funcionario encargado de velar por el cumplimiento de los deberes de los parlamentarios respecto de sus declaraciones de intereses y patrimoniales y en general, sobre otros deberes establecidos en el Código de Conducta. Éste, es propuesto por el Presidente de la Asamblea Nacional con el voto favorable de 3/5 de los miembros de la "Oficina de la Asamblea Nacional", además de la aprobación de al menos un Presidente de un grupo de oposición.
Estados Unidos de América	La Comisión de ética constituye el principal órgano de ética interna de la Cámara de Representantes. La Comisión está integrada por 10 miembros, 5 de cada partido. No obstante, en el 2008, la Cámara de Representantes creó la Oficina de Ética del Congreso, organismo independiente y no partidario, destinado a examinar las denuncias de irregularidades presuntamente cometidos por los miembros y demás funcionarios de la Cámara y, en su caso, remitir los antecedentes de hecho a la Comisión de Estándares de la Conducta Oficial. Esta oficina se compone de 6 miembros y 2 suplentes, los que no pueden ser miembros actuales de la Cámara, empleados federales y grupos de lobby.

Fuente: Órganos de control de ética parlamentaria. Legislación comparada. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

III. IMPACTO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE

La aprobación de la presente iniciativa legislativa conlleva la modificación del Artículo 9 del Código de Ética Parlamentaria y los artículos 22, 34 y 36 del Reglamento del Congreso.

CUADRO N.º 02
Efecto de la iniciativa en Código de Ética Parlamentaria

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN
Artículo 9. La Comisión de Ética Parlamentaria está integrada por no menos de siete Congresistas, respetándose los criterios de pluralidad y proporcionalidad de los grupos parlamentarios. El Presidente del Congreso propondrá al Pleno los candidatos, siendo la duración del mandato de los Congresistas, dos años. Los miembros de la Comisión pueden ser reelectos consecutivamente una sola vez. Los miembros de la Comisión de Ética se abstienen, bajo responsabilidad, de conocer e intervenir en aquellos casos en que tengan interés directo o indirecto en el resultado de la denuncia.	Artículo 9. Conformación de la Comisión de Ética Parlamentaria 9.1. La Comisión de Ética Parlamentaria está integrada por los siguientes cinco miembros: a) Un expresidente del Congreso de la República, quien la presidirá, y quien en caso de mantener militancia partidaria deberá solicitar la licencia respectiva mientras ejerza el cargo. b) Un excongresista. c) Dos profesores principales de Derecho de las universidades licenciadas por la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU, y que de preferencia se encuentre relacionado con las cátedras de Filosofía, Ética, Deontología y afines. d) Un ciudadano elegido por la Defensoría del Pueblo. 9.2 Los miembros de la Comisión de Ética contarán con reconocida trayectoria ética y profesional y no podrán tener filiación partidaria, excepto el caso de los miembros a los que se refieren los incisos a) y b) del numeral 9.1, quienes en caso de



	mantenerla solicitan licencia durante el ejercicio del cargo. Para efectos de evaluar estos requisitos, tendrá especial importancia la revisión de los antecedentes laborales, profesionales y personales de quienes son presentados como candidatos. 9.3 La Defensoría del Pueblo se encargará de realizar el procedimiento de selección de su representante bajo los principios del mérito y la transparencia. 9.4 El Pleno elegirá a los miembros de la Comisión de Ética a los que se refieren los incisos a), b) y c) del numeral 9.1 del presente artículo de entre aquellos candidatos que sean propuestos por no menos de dos Grupos Parlamentarios. Los Grupos Parlamentarios sólo podrán presentar un candidato para cada cargo. 9.5 La duración del mandato es de cinco años. Los miembros de la Comisión no pueden ser reelectos y sus dietas son establecidas por acuerdo de Mesa Directiva. Su designación deberá realizarse en el transcurso del primer mes del periodo parlamentario. Caso contrario se declara automáticamente al Congreso en sesión permanente hasta cumplir el mandato, bajo responsabilidad de la Mesa Directiva. 9.6 Los miembros de la Comisión de Ética se abstienen, bajo responsabilidad, de conocer e
--	---

	intervenir en aquellos casos en que tengan interés directo o indirecto en el resultado de la denuncia."
--	--

CUADRO N.º 03

Efectos de la iniciativa en el Reglamento del Congreso

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN
Artículo 22. Los Congresistas tienen derecho: a) A participar con voz y voto en las sesiones del Pleno y cuando sean miembros, en las de la Comisión Permanente, de las Comisiones, del Consejo Directivo, de la Junta de Portavoces y de la Mesa Directiva, de acuerdo con las normas reglamentarias. Podrán participar con voz pero sin voto, en las sesiones de cualquier otra comisión y de las que no sean miembros o, siendo integrantes de una de ellas, tenga la calidad de accesitario y el titular se encuentre presente. En las sesiones secretas de la Comisión de Inteligencia podrán participar los Parlamentarios que no conforman dicha Comisión siempre que exista acuerdo mayoritario de sus miembros permanentes y deben guardar secreto de la información clasificada de la que tomen conocimiento, aun después del término de sus funciones. b) (...)	Artículo 22. Los Congresistas tienen derecho: a) A participar con voz y voto en las sesiones del Pleno y cuando sean miembros, en las de la Comisión Permanente, de las Comisiones, del Consejo Directivo, de la Junta de Portavoces y de la Mesa Directiva, de acuerdo con las normas reglamentarias. Podrán participar con voz pero sin voto, en las sesiones de cualquier otra comisión y de las que no sean miembros o, siendo integrantes de una de ellas, tenga la calidad de accesitario y el titular se encuentre presente. En las sesiones secretas de la Comisión de Inteligencia podrán participar los parlamentarios que no conforman dicha Comisión siempre que exista acuerdo mayoritario de sus miembros permanentes y deben guardar secreto de la información clasificada de la que tomen conocimiento, aun después del término de sus funciones. En las sesiones de la Comisión de Ética Parlamentaria podrán participar cuando así lo soliciten al Presidente de la misma y durante la estación de informes." b) (...)
Artículo 34. Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los	Artículo 34. Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los



sectores que componen la Administración Pública. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia. Cada comisión está integrada por miembros titulares y accesitarios, con excepción de la Comisión de Inteligencia, cuyos miembros son titulares y permanentes, no contando con miembros accesitarios. Los miembros accesitarios reemplazan en caso de ausencia, al respectivo titular del mismo grupo parlamentario, para los efectos del cómputo del quórum y de las votaciones, sin perjuicio de los derechos que les corresponden como Congresistas.

El Pleno del Congreso aprueba el cuadro de conformación de Comisiones dentro de los cinco días hábiles posteriores a la instalación del período anual de sesiones en el mes de julio, con excepción de la Comisión de Inteligencia que se elige por todo el período parlamentario. El cuadro es propuesto por el Presidente, previo acuerdo del Consejo Directivo. En su conformación, tanto de miembros titulares y accesitarios, se respetan, en lo posible, las propuestas remitidas por los distintos Grupos Parlamentarios.

Para este fin, los Grupos Parlamentarios deben presentar a la Presidencia del Congreso sus propuestas para cada una de las Comisiones, con indicación de los miembros titulares y accesitarios y el orden sucesivo en que éstos reemplazarán a los primeros. No son admisibles las suplencias para el ejercicio de los cargos de Presidente, Vicepresidente y Secretario de la Comisión.

En la conformación de las Comisiones se procura aplicar los principios de

sectores que componen la Administración Pública. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas, en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia. Cada comisión está integrada por miembros titulares y accesitarios, con excepción de la Comisión de Inteligencia, cuyos miembros son titulares y permanentes, no contando con miembros accesitarios. Los miembros accesitarios reemplazan en caso de ausencia, al respectivo titular del mismo grupo parlamentario, para los efectos del cómputo del quórum y de las votaciones, sin perjuicio de los derechos que les corresponden como Congresistas.

El Pleno del Congreso aprueba el cuadro de conformación de Comisiones dentro de los cinco días hábiles posteriores a la instalación del período anual de sesiones en el mes de julio, con excepción de la Comisión de Inteligencia que se elige por todo el período parlamentario. El cuadro es propuesto por el Presidente, previo acuerdo del Consejo Directivo. En su conformación, tanto de miembros titulares y accesitarios, se respetan, en lo posible, las propuestas remitidas por los distintos Grupos Parlamentarios.

Para este fin, los Grupos Parlamentarios deben presentar a la Presidencia del Congreso sus propuestas para cada una de las Comisiones, con indicación de los miembros titulares y accesitarios y el orden sucesivo en que éstos reemplazarán a los primeros. No son admisibles las suplencias para el ejercicio de los cargos de Presidente, Vicepresidente y Secretario de la Comisión.

En la conformación de las Comisiones se procura aplicar los principios de

pluralidad, proporcionalidad y especialidad en la materia. La distribución de las directivas de las Comisiones respeta la proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que componen el Congreso. La distribución de los Congresistas en las mismas se racionaliza de modo que ningún Congresista pertenezca a más de cinco Comisiones ni menos de una, entre Ordinarias, de Investigación y especiales de estudio y trabajo conjunto, exceptuando de esta regla a los miembros de la Mesa Directiva. Está exenta de esta regla la participación en Comisiones protocolares o ceremoniales.	pluralidad, proporcionalidad y especialidad en la materia. La distribución de las directivas de las Comisiones respeta la proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que componen el Congreso. La distribución de los Congresistas en las mismas se racionaliza de modo que ningún Congresista pertenezca a más de cinco Comisiones ni menos de una, entre Ordinarias, de Investigación y especiales de estudio y trabajo conjunto, exceptuando de esta regla a los miembros de la Mesa Directiva. Está exenta de esta regla la participación en Comisiones protocolares o ceremoniales. La Comisión de Ética Parlamentaria se rige por las reglas contenidas en el Código de Ética Parlamentaria.
Artículo 36. Los miembros de las Comisiones eligen de su seno a un Presidente, un Vicepresidente y un Secretario, respetando el criterio de proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que las componen. También puede participar en el acto electoral el miembro accesorio que reemplace, por ausencia, al miembro titular. El acto de elección será convocado y presidido por el miembro de mayor edad. La elección se realiza dentro de los cinco días posteriores a la aprobación del cuadro de Comisiones por el Pleno del Congreso. Del acto electoral se levanta un Acta, copia de la cual será entregada al Presidente y al Oficial Mayor. Si por cualquier motivo, la elección no se lleva a cabo dentro del plazo establecido, la Mesa Directiva debe convocar la elección y designar a quien deba presidir el acto. El Plan de Trabajo de la Comisión debe tomar en cuenta la Agenda Legislativa aprobada por el Pleno del Congreso y responder al acuerdo de los distintos	Artículo 36. Los miembros de las Comisiones eligen de su seno a un Presidente, un Vicepresidente y un Secretario, respetando el criterio de proporcionalidad de los Grupos Parlamentarios que las componen. También puede participar en el acto electoral el miembro accesorio que reemplace, por ausencia, al miembro titular. El acto de elección será convocado y presidido por el miembro de mayor edad. La elección se realiza dentro de los cinco días posteriores a la aprobación del cuadro de Comisiones por el Pleno del Congreso. Del acto electoral se levanta un Acta, copia de la cual será entregada al Presidente y al Oficial Mayor. Si por cualquier motivo, la elección no se lleva a cabo dentro del plazo establecido, la Mesa Directiva debe convocar la elección y designar a quien deba presidir el acto. El Plan de Trabajo de la Comisión debe tomar en cuenta la Agenda Legislativa aprobada por el Pleno del Congreso y responder al acuerdo de los distintos

Grupos Parlamentarios representados en la Comisión. Los Presidentes de las Comisiones Ordinarias presentarán al Presidente del Congreso, en un plazo no mayor de 30 días después de terminada la Segunda Legislatura Ordinaria, un informe de la labor realizada.	Grupos Parlamentarios representados en la Comisión. Los Presidentes de las Comisiones Ordinarias presentarán al Presidente del Congreso, en un plazo no mayor de 30 días después de terminada la Segunda Legislatura Ordinaria, un informe de la labor realizada. La Comisión de Ética Parlamentaria se rige por las reglas contenidas en el Código de Ética Parlamentaria.
---	---

IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

En relación a los beneficios de esta propuesta cabe señalar lo expuesto en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley N.º 1023-2016/CR:

El presente proyecto tiene por finalidad modificar la actual composición de la Comisión de Ética Parlamentaria para fortalecer su accionar con integrantes desvinculados de las lealtades partidarias. En tal sentido, el proyecto beneficiará al quehacer parlamentario y su imagen ante la ciudadanía con una Comisión de Ética Parlamentaria que se caracterice por su independencia y objetividad.

Los resultados que se esperan obtener se encuentran alineados con el objetivo de acercar el Congreso a la ciudadanía y contribuir al prestigio de la institución parlamentaria. Estos elementos contribuirán al fortalecimiento de la representación política así como la renovación de la confianza ciudadana en la Representación Nacional.

El fortalecimiento institucional es una demanda constante de los sectores que lo consideran un requisito para la consolidación del sistema democrático. En tal sentido, por ejemplo, "es necesario observar de cerca el clima institucional, así como el desempeño y la efectividad del gobierno como agente importante para impulsar el desarrollo económico social del Perú. Aquí estaría la gran tarea para el país. Para ser miembro pleno OCDE es requisito indispensable reforzar el desarrollo de los aspectos institucionales y gubernamentales."⁵

El mismo documento citado reseña nuestra precaria institucionalidad en comparación con países de la OCDE, a los que aspiramos unirnos. En lo que se refiere a la lucha contra la corrupción -y la vigilancia de la ética parlamentaria forma parte de este esfuerzo, sin duda-"el Perú presenta

⁵ CEPLAN, Perú 2021. pag. 32 (el subrayado es nuestro)

niveles institucionales bajos en aspectos como lucha contra la corrupción. Chile, al momento de su ingreso como miembro pleno OCDE, tenía un nivel de control de la corrupción que era casi el doble del Perú en el 2013."⁶ . La afirmación anterior se condice con los resultados en el indicador de institucionalidad que obtiene el Perú en los reportes Globales de Competitividad el último de los cuales nos ubica en el puesto 106 de 138 países evaluados.⁷ La institucionalidad por lo tanto no es un tema menor y cualquier esfuerzo por reforzarla contribuye a mejorar nuestra competitividad."

⁶ Idem pág. 31

⁷ OCDE The Global Competitiveness Report 2016-2017 pág. 296

RU 696784

Lima, 29 de setiembre de 2021

OFICIO N° 034-2021-2022-FPM/CR

Señora
MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso de la República

Asunto: Solicitud de desarchivamiento a efectos
que se actualicen diversos proyectos de ley

De mi especial consideración:

Es grato dirigirme a usted, para saludarla muy cordialmente, y a la vez solicitarle, en el marco del artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República y del Acuerdo N° 19-2021-2022/CONSEJO-CR, que puedan hacerse las gestiones parlamentarias pertinentes con la finalidad de que el Consejo Directivo pueda aprobar el **desarchivamiento** de los siguientes proyectos de ley del periodo parlamentario 2016-2021:

- ✓ 1. **Proyecto de Ley N° 3607/2018-CR**, de fecha 06 de noviembre de 2018 que busca garantizar el derecho de acceso a un internet libre y abierto, propuesto por el excongresista Alberto de Belaunde.
- ✓ 2. **Proyecto de Ley N° 5366/2020-CR**, de fecha 27 de mayo de 2020 que tiene por objeto cambiar la composición de la Comisión de Ética Parlamentaria a efectos de lograr mayor independencia y objetividad en el trabajo de la misma, propuesto por el excongresista Alberto de Belaunde.
- ✓ 3. **Proyecto de Ley N° 5546/2018-CR**, de fecha 17 de junio de 2020 que pretende crear la Oficina de Estudios Económicos del Congreso de la República, propuesto por el excongresista Alberto de Belaunde.
- ✓ 4. **Proyecto de Ley N° 6628/2020-CR**, de fecha 06 de noviembre de 2020 que tiene por objeto crear mecanismos para la promoción de la creación de filiales en universidades públicas, propuesto por la excongresista Zenaída Solís Gutiérrez.
- ✓ 5. **Proyecto de Ley N° 07021/2020-CR**, de fecha 02 de febrero de 2021 que tiene por finalidad fortalecer la independencia de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (SUNEDU), propuesto por la excongresista Zenaída Solís Gutiérrez.
- ✓ 6. **Proyecto de Ley N° 7274/2020-CR**, de fecha 04 de marzo de 2021 que tiene por finalidad conformar una Comisión Temporal de Cese en las universidades privadas asociativas con licencia institucional denegada, propuesto por el excongresista Luis Reymundo Dioses.
- ✓ 7. **Proyecto de Ley N° 7889/2020-CR**, de fecha 15 de junio de 2021 que tiene como objeto la creación del Consejo Peruano de Acreditación de Educación Superior, propuesto por el excongresista Luis Reymundo Dioses.

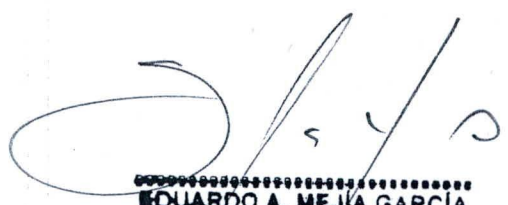
FLOR PABLO MEDINA
Congresista de la República

**CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 18 de octubre de 2021

Con acuerdo del Consejo Directivo,
Se actualizaron los proyectos de
Ley:

- Proyecto de Ley 3607/2018-CR. ✓
- Proyecto de Resolución Legislativa
del Congreso 5366/2020-CR. ✓
- Proyecto de Resolución Legislativa
5546/2020-CR. ✓
- Proyecto de Ley 6628/2020-CR. ✓
- Proyecto de Ley 7021/2020-CR. ✓
- Proyecto de Ley 7274/2020-CR. ✓
- Proyecto de Ley 7889/2020-CR. ✓



EDUARDO A. MEJÍA GARCÍA
Jefe del Departamento de Redacción
del Diario de los Debates
Director General Parlamentario (a)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 19 de octubre de 2021

Oficio 126-2021-2022-ADP-CD/CR



Señor congresista

JOSÉ ENRIQUE JERÍ ORÉ

Portavoz del Grupo Parlamentario Somos Perú – Partido Morado



Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo de la señora Presidenta del Congreso de la República, para hacer de su conocimiento que el Consejo Directivo del Congreso, en su sesión semipresencial realizada el 18 de octubre de 2021, con la dispensa del trámite de sanción del acta, en atención a la petición formulada con el oficio 34-2021-2022-FPM/CR, acordó actualizar las siguientes iniciativas legislativas:



- Proyecto de Ley 3607/2018-CR, por el que se propone modificar el inciso 4 del artículo 2 y el artículo 14 de la Constitución Política del Perú, que garantiza el derecho de acceso a un internet libre y abierto.
- Proyecto de Resolución Legislativa del Congreso 5366/2020-CR, por el que se propone modificar el artículo 9 del Código de Ética Parlamentaria para variar la composición de la Comisión de Ética Parlamentaria en aras de una mayor independencia y objetividad de la misma.
- Proyecto de Resolución Legislativa del Congreso 5546/2020-CR, por el que se propone modificar el Reglamento del Congreso y crear la oficina de estudios económicos del Congreso de la República.
- Proyecto de Ley 6628/2020-CR, por el que se propone promover la creación de filiales de universidades públicas licenciadas.
- Proyecto de Ley 7021/2020-CR, por el que se propone fortalecer la independencia de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria-SUNEDU.



– Proyecto de Ley 7274/2020-CR, por el que se propone incorporar la décimo tercera disposición complementaria de la Ley 30220, Ley Universitaria.



– Proyecto de Ley 7889/2020-CR, por el que se propone crear el Consejo Peruano de Acreditación de la Educación Superior (COPAES).

Con esta oportunidad reitero a usted, señor congresista, la expresión de mi especial consideración.

Atentamente,

HUGO FERNANDO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor del Congreso de la República



c.c. Área de Trámite y Digitalización de Documentos

JVC/cvd.

709697