



PERÚ

Ministerio del Interior



Firmado digitalmente por  
HERNANDEZ CARRIZALES Pedro  
Antonio FAU 20131366966 soft  
Cargo: Secretario General  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 01.06.2026 18:09:09 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia"

San Isidro, 01 de Junio del 2026

**OFICIO N° 002079-2026-IN-SG-PCR**

Señor

**MAGALY RUÍZ RODRÍGUEZ**

Presidenta

Comisión de Salud y Población

Congreso de la República

Presente.-

Asunto : Se cumple con emitir opinión respecto al Proyecto de Ley N°  
14238/2025-CR.

Referencia : a) Oficio N° 2019-2025-2026-CSP/CR (30MAR2026)  
b) Hoja de Elevación N° 000444-2026-IN-OGAJ (08MAY2026)  
c) Proveído N° 006673-2026-IN-GA (29MAY2026)

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente, y por especial encargo del señor Ministro del Interior, en atención al documento de la referencia a), mediante el cual, vuestro Despacho, solicitó opinión sobre el Proyecto de Ley N° 14238/2025-CR, "Ley que modifica la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicios al 31 de diciembre de 2024".

Al respecto, a través de la referencia b), la Oficina General de Asesoría Jurídica del Sector Interior, informa que a través del Dictamen N° 61-2025-2026-CSP-CR se acordó con el voto unánime de sus integrantes, inhibirse del conocimiento del proyecto de Ley N° 14238/2025-CR; en tal sentido, carece de objeto emitir pronunciamiento respecto al citado proyecto, documentación que se adjunta para conocimiento y fines pertinentes.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para expresarle los sentimientos de mi consideración.

Atentamente,

Documento Firmado Digitalmente  
**PEDRO ANTONIO HERNANDEZ CARRIZALES**  
Secretario General  
Secretaría General  
Ministerio del Interior

(PAHC/macm)

cc.: Gabinete de Asesores

N° Exp: 2026-0028728

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Interior, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgd.mininter.gob.pe/verifica/inicio.do> e ingresando la siguiente clave: **HJJ3QDN**



Lima, 30 de marzo de 2026

**OFICIO 2019 - 2025-2026-CSP/CR**

Señor:

**JOSÉ ZAPATA MORANTE**

Ministro del Interior

Presente.

Asunto: Solicita opinión sobre el proyecto ley 14238/2025-CR.

De mi consideración:

Me dirijo a usted para saludarlo cordialmente y, en mi condición de presidenta de la Comisión de Salud y Población, solicitarle tenga a bien disponer se emita opinión técnico legal sobre el proyecto de ley 14238/2025-CR que propone la **“Ley que modifica la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024”** a fin de contar con los suficientes elementos de análisis para la elaboración el dictamen correspondiente.

Este proyecto de ley puede ser visualizado en el siguiente enlace:

<https://wb2server.congreso.gob.pe/spley-portal/#/expediente/search>

Una vez que ingrese al buscador, digite el número del proyecto de ley, (14238).

Agradezco anticipadamente su pronta atención.



Atentamente por:  
RUIZ RODRIGUEZ Magaly  
Rosmary FAU 20161749128 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 30/03/2026 15:53:43-0500

**MAGALY RUÍZ RODRÍGUEZ**  
**Presidenta**  
**Comisión de Salud y Población**



PERÚ

Ministerio del Interior



Ministerio del Interior

Firmado digitalmente por CUEVA  
OBANDO Luisa Herminia FAU  
20131366966 hard  
Cargo: Directora General  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 08.05.2026 16:36:06 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia"

San Isidro, 08 de Mayo del 2026

## HOJA DE ELEVACION N° 000444-2026-IN-OGAJ

A : **PEDRO ANTONIO HERNANDEZ CARRIZALES**  
Secretario General  
Secretaría General

De : **LUISA HERMINIA CUEVA OBANDO**  
Directora General  
Oficina General de Asesoría Jurídica

Asunto : Informo situación procesal del Proyecto de Ley N° 14238/2025-CR, "Ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la Ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024".

Referencia : a) Oficio N° 2019-2025-2026-CSP/CR.  
b) Dictamen N° 61-2025-2026-CSP-CR.

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, en atención al documento a) de la referencia, mediante el cual, la señora congresista de la República Magaly Ruíz Rodríguez Presidenta de la Comisión de Salud y Población del Congreso de la República solicita al Ministerio del Interior, emita opinión técnico legal sobre el Proyecto de Ley N° 14238/2025-CR, "Ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la Ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024".

Al respecto, de la revisión de la página web del Congreso de la República sobre el estado procesal del Proyecto de Ley N° 14238/2025-CR, se tiene que con fecha 31 de marzo del 2026 la Comisión de Salud y Población del Congreso de la República, debatió y emitió el documento b) de la referencia, acordando con el voto unánime de sus integrantes, **INHIBIERSE** del conocimiento del Proyecto de Ley N° 14238/2025-CR, "Ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la Ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024"; En tal sentido, carece de objeto emitir pronunciamiento respecto del citado proyecto de ley.



PERÚ Ministerio del Interior

Firmado digitalmente por MIRANDA N° Exp: 2026-0028728

HURTADO Guillermo Julio FAU

20131366966 hard

Motivo: Day B

Fecha: 08.05.2026 16:35:01 -05:00

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Interior, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgd.mininter.gob.pe/verifica/inicio.do> e ingresando la siguiente clave: **Y4BRTIH**





PERÚ

Ministerio del Interior

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia"

Atentamente,

Documento Firmado Digitalmente  
**LUISA HERMINIA CUEVA OBANDO**  
Directora General  
Oficina General de Asesoría Jurídica

(LHCO/gjmh/eeum).

N° Exp: 2026-0028728

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Interior, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgd.mininter.gob.pe/verifica/inicio.do> e ingresando la siguiente clave: **Y4BRTIH**





**COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN**  
**PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2025-2026**  
**Dictamen Nro. 61-2025-2026-CSP-CR**

Señor presidente:

Ha sido remitido para estudio y dictamen de la Comisión de Salud y Población el proyecto de ley 14238/2025-CR, del grupo parlamentario Podemos Perú, a iniciativa del congresista Guido Bellido Ugarte, que propone la Ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la Ley 32513, para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a los servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024.

La Comisión de Salud y Población, en su Décima Tercera Sesión Ordinaria celebrada el 31 de marzo de 2026, debatió y acordó con el voto unánime de los presentes<sup>1</sup>, inhibirse del conocimiento del proyecto de ley materia de dictamen por carecer de competencia. Votaron a favor los congresistas Ruíz Rodríguez, Portalatino Ávalos, Picón Quedo, Arriola Tueros, Gutiérrez Ticona, Huamán Coronado, Jáuregui Martínez de Aguayo, Kamiche Morante, Paredes Castro, Paredes Piqué, Portero López, Robles Araujo, Taipe Coronado, Varas Meléndez y Zeta Chunga.

Se deja constancia de que en la sesión se aprobó por unanimidad la dispensa de aprobación del acta, para la ejecución de los acuerdos.

## **I. SITUACIÓN PROCESAL**

El proyecto de ley 14238/2025-CR ingresó el 6 de octubre de 2025 a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República y a la de Salud y Población como primera y segunda comisión dictaminadora, respectivamente.

### **1.1 Cumplimiento de los requisitos reglamentarios**

La iniciativa legislativa materia de dictamen ha sido remitida a esta Comisión de conformidad con lo establecido en el artículo 77 del Reglamento del Congreso de la República.

El proyecto cumple con los requisitos generales y específicos señalados en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, en mérito a lo cual se realizó el estudio correspondiente.

<sup>1</sup> Mediante Acuerdo Nro. 05-2025-2026-CSP-CR que como Anexo Nro. 1 forma parte integrante del presente dictamen.

## 1.2 Vinculación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional

En el Acuerdo Nacional, desarrollado en el año 2002 con el fin de definir un rumbo para el desarrollo sostenible del país y afirmar su gobernabilidad democrática, se asumió un conjunto de grandes objetivos, plasmados en políticas de Estado. El proyecto de ley materia de dictamen guarda vinculación con la Política de Estado N° 13: Acceso universal a los servicios de salud y a la seguridad social, que materializa la aspiración que señala que: “Nos comprometemos a asegurar las condiciones para un acceso universal a la salud en forma gratuita, continua, oportuna y de calidad, con prioridad en las zonas de concentración de pobreza y en las poblaciones más vulnerables”.

## II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El Proyecto de Ley consta de tres artículos y una disposición complementaria final, y plantea la modificación de la Ley de Presupuesto para autorizar el ascenso de los profesionales de la salud, técnicos y auxiliares asistenciales de la salud a realizar el ascenso en cuanto estuvieran registrados en el AIRHSP al 31 de diciembre de 2024.

De acuerdo con la exposición de motivos, las leyes aplicables vigentes limitan “el adecuado reconocimiento del tiempo de servicios del personal de la salud, particularmente para aquellos servidores que por pocos meses de diferencia no pudieron acceder al ascenso de dos niveles a pesar de haber cumplido posteriormente el tiempo de servicios requerido”.

## III. OPINIONES E INFORMACIÓN

### 3.1 Solicitudes y opiniones recibidas

La Comisión ha remitido solicitudes de opinión a las siguientes instituciones:

Proyecto de Ley 14238/2025-CR		
Institución	Nro. de oficio	Fecha
Ministerio de Salud	02116-2025-2026/CSP/CR	20/03/2026
Ministerio de Economía y Finanzas	02117-2025-2026/CSP/CR	20/03/2026

### 3.2 Opiniones recibidas

A la fecha, no se ha recibido opiniones institucionales. En el portal institucional se han registrado las siguientes opiniones:

ANA CRISTINA RODRIGUEZ MARIN (26/03/2026): “Mi opinión, es un derecho vulnerado para los trabajadores que para el día de hoy tenemos mas de 10 años de labores, esperando por lo justo, si al ascenso a la continuación del siguiente nivel 12”.

MARIA ROSA MAMANI MAMANI (27/03/2026): “Ascenso justo para el personal de salud olvidado”.

#### IV. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.

#### V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

1. De acuerdo con el Plan de Trabajo aprobado para el presente período anual de sesiones 2025-2026, la Comisión tiene como objetivo general ejecutar las funciones constitucionales y reglamentarias de su competencia, así como aquellas especiales que le encargue el Pleno del Congreso de la República, con la mayor eficiencia, disciplina en el uso de los recursos públicos y promoviendo la mayor participación posible de los congresistas miembros.
2. La atención al principio de economía procesal considera simplificar el proceso de los proyectos de ley de naturaleza similar, sin que esto implique eliminar etapas, a fin de priorizar la atención de los temas de competencia de la Comisión que requieran de mayor tiempo de estudio, atendiendo a su complejidad, urgencia o a la especialidad de estos; y considerando además que nos encontramos en la última legislatura del presente Período Parlamentario 2021-2026.
3. En tal sentido, se prevé evitar actuaciones duplicadas o reiterativas; de modo tal que los procedimientos legislativos puedan continuar sin que la falta de dictamen de esta comisión pueda significar un retraso en el debate de los proyectos de ley.
4. Sobre el particular, resulta relevante señalar que respecto de este proyecto de ley la comisión tiene la condición de segunda comisión dictaminadora, correspondiendo a la comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el rol de comisión principal.
5. El artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República (RCR) dispone que las comisiones son grupos de trabajo especializados que estudian y dictaminan proyectos de ley referidos a su correspondiente especialidad o materia.

Al respecto expresamente señala:

***“Reglamento del Congreso de la República***

***Artículo 34.*** *Las Comisiones son grupos de trabajo especializado de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia. (...)*

*Asimismo, siguiendo el trámite parlamentario, la propuesta legislativa es decretada a la comisión ordinaria por el Oficial Mayor del Congreso, previa*

*coordinación con la primera vicepresidencia encargada de evaluar la temática del proyecto de ley, aplicando el criterio de especialización, para su conocimiento, estudio y dictamen.*

*Por su parte, el artículo 35 del RCR añade que las comisiones ordinarias se encargan del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización, teniendo en cuenta la estructura del Estado. Agrega que, se conforman por lo menos 24 comisiones ordinarias, entre otras, la de Salud y Población.*

*En el marco del ejercicio de la función legislativa, y en el ámbito de sus respectivas competencias temáticas, las comisiones aprueban dictámenes que pueden concluir, conforme señala el artículo 70 del RCR en la recomendación de i) aprobación de la proposición en sus términos; ii) aprobación de la proposición con modificaciones (texto sustitutorio) o iii) no aprobación de la proposición y su envío al archivo o **en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición.***

Adicionalmente, sobre la relevancia en el orden de remisión de los proyectos de ley a las comisiones, el Reglamento del Congreso establece lo siguiente:

**“Artículo 77. Envío a Comisiones y Estudio**

*Luego de verificar que la proposición de ley o resolución legislativa cumple con los requisitos reglamentarios formales, la oficina especializada de la Oficialía Mayor la recibe, la registra y dispone su publicación en el Portal del Congreso, informando a lo Vicepresidencia encargada de procesar y tramitar las iniciativas a las Comisiones.*

*[...]*

*En la remisión de las proposiciones o Comisiones se aplica el criterio de especialización. (...) En el caso de envío a más de una Comisión, **el orden en que aparezcan en el decreto determina la importancia asignada a la Comisión en el conocimiento del asunto materia de la proposición.***

*[...]”*

Como se aprecia, el artículo 77 del RCR precisa que en el envío de las iniciativas para estudio se aplica el criterio de especialización, y que el orden marca la importancia del pronunciamiento de la comisión que tiene la condición de comisión principal.

6. Adicionalmente, el artículo 70 del RCR señala que los dictámenes que aprueban las comisiones pueden concluir en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición.
7. En el caso que se analiza, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tiene la condición de comisión principal, vale decir, se consideró que es el grupo especializado de congresistas que debe pronunciarse preferentemente sobre la iniciativa legislativa.

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

8. Más aún, debe considerarse además que el Reglamento Interno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República para el presente periodo anual de sesiones establece en el literal a) del artículo 6, que son funciones y atribuciones del Pleno de la Comisión revisar, debatir y dictaminar los Proyectos de la Ley de Presupuesto del Sector Público, Equilibrio Financiero, Endeudamiento, Cuenta General de la República **y todos aquellos proyectos de ley relacionados a aspectos presupuestarios** y de la Cuenta General de la República. Además, que las propuestas mandan realizar las modificaciones presupuestales a nivel programático necesarias. Es decir, se trata de la comisión especializada que se aboca al estudio de materias vinculadas con el gasto público, con propuestas legislativas que incidan en el presupuesto del gasto del Sector Público y temas relacionados con la Cuenta General de la República.
9. Al revisar la fórmula legal y la exposición de motivos del proyecto en estudio, este pretende modificar la Ley 32513, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2026, modificando la centésima tercera disposición complementaria final, a fin de autorizar a partir de diciembre de 2026 al Ministerio de Salud, sus organismos públicos, gobiernos regionales y las entidades comprendidas en el ámbito de aplicación del Decreto Legislativo 1153, a realizar el ascenso de los profesionales de la salud y de los técnicos y auxiliares asistenciales de la salud a que se refiere el numeral 3.2 del artículo 3 de la citada norma, registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP) al 31 de diciembre de 2024, según las condiciones allí estipuladas. La propuesta evidencia que el contenido de la iniciativa no expone materias de exclusiva competencia temática de esta Comisión y su objetivo tiene incidencia en el presupuesto de gasto de sector correspondiente, en su pliego, así como en las necesarias disposiciones y lineamientos que se requieran para su ejecución.

## VI. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Salud y Población, de conformidad con el literal c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda **la inhibición de dictaminar** el proyecto de ley 14238/2025-CR, por carecer de competencia en la materia comprendida en dicha iniciativa.

Se deja constancia que la presente inhibición no supone calificación o evaluación sobre la pertinencia de la aprobación o archivo del proyecto de ley.

Dese cuenta.

Lima, 31 de marzo de 2026.

Sala 4 Martha Hildebrandt Pérez-Treviño – Plataforma Microsoft Teams.

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.

## Anexo Nro. 1

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

### COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

Acuerdo Nro. 05-2025-2026-CSP-CR

La Comisión de Salud y Población en su Décima Tercera sesión ordinaria del 31 de marzo de 2026, con el voto unánime de sus miembros presentes (congresistas Ruíz Rodríguez, Portalatino Ávalos, Picón Quedo, Arriola Tueros, Gutiérrez Ticona, Huamán Coronado, Jáuregui Martínez de Aguayo, Kamiche Morante, Paredes Castro, Paredes Piqué, Portero López, Robles Araujo, Taipe Coronado, Varas Meléndez y Zeta Chunga).

#### CONSIDERANDO:

1. Que, al 27 de marzo de 2026 la comisión tiene pendientes de dictamen 430 proyectos de ley.
2. Que, de acuerdo con el Plan de Trabajo de la Comisión para el presente período anual de sesiones 2025-2026, la comisión tiene como objetivo general ejecutar las funciones constitucionales y reglamentarias de su competencia, así como aquellas especiales que le encargue el Pleno del Congreso de la República, con la mayor eficiencia, disciplina en el uso de los recursos públicos y promoviendo la mayor participación posible de los congresistas miembros.
3. Que, han ingresado y se encuentran pendientes de dictamen en la comisión los siguientes proyectos de ley:

Nro.	Proyecto de ley	Sumilla	Grupo parlamentario	Comisiones dictaminadoras
1	12649/2025-CR	LEY QUE INCORPORA LA CUADRAGÉSIMA NOVENA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL EN LA LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026, QUE AUTORIZA EL CAMBIO DE GRUPO OCUPACIONAL Y CAMBIO DE LÍNEA DE CARRERA DEL PERSONAL ASISTENCIAL Y ADMINISTRATIVO EN EL MINISTERIO DE SALUD.	Juntos por el Perú - Voces del Pueblo - Bloque Magisterial	1. Presupuesto y Cuenta General de la República. 2. Salud y Población.
2	13856/2025-CR	LEY QUE MODIFICA LA OCTOGÉSIMA TERCERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DE LA LEY 32513, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026, PARA GARANTIZAR EL NOMBRAMIENTO PROGRESIVO DEL PERSONAL DE LA SALUD EX CAS-COVID	Bancada Socialista	1. Presupuesto y Cuenta General de la República. 2. Salud y Población.

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

Nro.	Proyecto de ley	Sumilla	Grupo parlamentario	Comisiones dictaminadoras
		REASIGNADO MEDIANTE LA LEY 31538.		
3	13868/2025-CR	LEY QUE MODIFICA LA CENTÉSIMA TERCERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DE LA LEY 32513, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026, A FIN DE HACER EFECTIVO EL ASCENSO DE HASTA DOS NIVELES PARA LOS SERVIDORES DEL SECTOR SALUD QUE AL 31 DE DICIEMBRE DEL 2024 HAN ACUMULADO MÁS DE 10 AÑOS DE SERVICIO.	Perú Libre	1. Presupuesto y Cuenta General de la República. 2. Salud y Población.
4	14035/2025-CR	LEY QUE MODIFICA EL LITERAL P) DEL PÁRRAFO 8.1 DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY 32513, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026, A FIN DE AUTORIZAR EL NOMBRAMIENTO TOTAL DEL PERSONAL DE LA SALUD CONTRATADO BAJO EL RÉGIMEN DEL DECRETO LEGISLATIVO 1057.	Acción Popular	1. Presupuesto y Cuenta General de la República. 2. Salud y Población.
5	14238/2025-CR <sup>1</sup>	LEY QUE MODIFICA LA CENTÉSIMA TERCERA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL DE LA LEY 32513, PARA GARANTIZAR EL ASCENSO DE HASTA DOS NIVELES A LOS SERVIDORES DEL SECTOR SALUD CON MÁS DE 10 AÑOS DE SERVICIO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024	Podemos Perú	1. Presupuesto y Cuenta General de la República. 2. Salud y Población.
6	14255/2025-CR	LEY QUE MODIFICA LA LEY 32513, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026, A FIN DE AUTORIZAR EL NOMBRAMIENTO DEL 100% DEL PERSONAL ADMINISTRATIVO DEL SECTOR SALUD CONTRATADO BAJO EL RÉGIMEN CAS, INCLUYENDO A LOS TRABAJADORES EXCLUIDOS DEL PROCESO DE NOMBRAMIENTO REGULADO POR LA LEY 32059.	Juntos por el Perú - Voces del Pueblo - Bloque Magisterial	3. Presupuesto y Cuenta General de la República. 4. Salud y Población.
7	14284/2025-CR	LEY QUE GARANTIZA EL CUMPLIMIENTO Y LA CONTINUIDAD DEL NOMBRAMIENTO DEL	Perú Libre	1. Presupuesto y Cuenta General de la República.

<sup>1</sup> Proyecto de ley acumulado a solicitud de su autor congresista Bellido Ugarte, según oficio 2585-2025-2026-GBU/CR (RU: 2264522).

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

Nro.	Proyecto de ley	Sumilla	Grupo parlamentario	Comisiones dictaminadoras
		PERSONAL ADMINISTRATIVO DE SALUD AUTORIZADO EN EL LITERAL P) DEL NUMERAL 8.1 DEL ARTÍCULO 8 DE LA LEY N.º 32513, LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2026.		2. Salud y Población.

4. Que, resulta necesario, por **economía procesal**, simplificar —sin que esto implique eliminar etapas— el proceso de los proyectos de ley de naturaleza similar, a fin de priorizar la atención de los temas de competencia de la Comisión que requieran de mayor tiempo de estudio, atendiendo a su complejidad, urgencia o a la especialidad de estos; y considerando además que nos encontramos en la última legislatura del presente Período Parlamentario 2021-2026 y último del Congreso Unicameral.
5. Que, de esta manera se puede **evitar actuaciones duplicadas** o reiterativas, y permitir llevar adelante trámites simultáneos cuando sea posible, de modo tal que los procedimientos legislativos puedan continuar sin que **la falta de dictamen de esta comisión pueda significar un retraso en el debate de los proyectos de ley, especialmente de aquellos relacionados con los recursos humanos del sector salud.**
6. Que el artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República (RCR) dispone, de forma expresa, que las comisiones son grupos de trabajo **especializados** que estudian y dictaminan proyectos de ley referidos a su correspondiente especialidad o materia.

Al respecto, el RCR expresamente señala:

**"Reglamento del Congreso de la República**

**Artículo 34.** Las Comisiones son grupos de trabajo especializados de Congresistas, cuya función principal es el seguimiento y fiscalización del funcionamiento de los órganos estatales y, en particular, de los sectores que componen la Administración. Asimismo, les compete el estudio y dictamen de los proyectos de ley y la absolución de consultas en los asuntos que son puestos en su conocimiento de acuerdo con su especialidad o la materia.  
[...].

*Asimismo, siguiendo el trámite parlamentario, la propuesta legislativa es decretada a la comisión ordinaria por el Oficial Mayor del Congreso, previa coordinación con la primera vicepresidencia encargada de evaluar la temática del proyecto de ley, aplicando el criterio de especialización, para su conocimiento, estudio y dictamen."*

7. Por su parte, el artículo 35 del RCR añade que las comisiones ordinarias se encargan del estudio y dictamen de los asuntos ordinarios de la agenda del Congreso, con prioridad en la función legislativa y de fiscalización, teniendo en cuenta la estructura del Estado. Agrega que, se conforman por lo menos 24 comisiones ordinarias, entre otras, la de Salud y Población.

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

9. Asimismo, el RCR establece que:

**Artículo 77. Envío a Comisiones y Estudio**

[...].

En la remisión de las proposiciones a Comisiones se aplica el criterio de especialización.

[...].”

Como se aprecia, el artículo 77 del RCR precisa que el envío de las iniciativas para estudio se realiza a una o máximo a dos comisiones, para lo cual se aplica el criterio de especialización. Será en el decreto de envío a las comisiones —el orden en que aparezcan las comisiones— el que determine la importancia asignada a la Comisión en el conocimiento del asunto materia de la proposición. El cual es respetado en la sustentación del dictamen que se hace en la respectiva sesión plenaria.

Así, en los casos que se analizan, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República tiene la condición de comisión principal, vale decir, la instancia correspondiente del Parlamento consideró que es el grupo especializado de congresistas que debe pronunciarse preferentemente sobre los citados proyectos.

10. En dicha línea, el Reglamento Interno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República establece en el literal a) del artículo 6, que son funciones y atribuciones del Pleno de dicha Comisión revisar, debatir y dictaminar los Proyectos de la Ley de Presupuesto del Sector Público, Equilibrio Financiero, Endeudamiento, Cuenta General de la República y todos aquellos proyectos de ley relacionados a aspectos presupuestarios y de la Cuenta General de la República. Cabe precisar que los proyectos de ley considerados en el presente disponen realizar las modificaciones presupuestales a nivel programático necesarias, y son propuestas legislativas que inciden en el presupuesto del Sector Público.

11. A su vez, el Plan de Trabajo de la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, para el Periodo Anual de Sesiones 2025-2026, establece que dicha comisión tiene competencia en las siguientes materias:

“2.1 Trabajo. En el ámbito legislativo comprende fomentar la creación de empleo digno, la formalización del empleo, el respeto de los derechos laborales individuales y colectivos- que son derechos humanos y el respeto de los derechos conexos [...].

2.2 Seguridad Social. En el ámbito legislativo emitir normas para fortalecer los derechos pensionarios, el derecho a la seguridad social y los derechos conexos. [...].”

Es decir, la Comisión de Trabajo y Seguridad Social es la comisión especializada en materias vinculadas al empleo, al respeto de los derechos laborales, al estudio de las condiciones para la modificación de los estamentos y niveles laborales.

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”


el procedimiento parlamentario de dicha iniciativa en particular, y de las otras en general.

Por las consideraciones antes expuestas:

**ACUERDA:**


- I. Inhibirse de dictaminar los proyectos de ley 12649/2025-CR, 13856/2025-CR, 13868/2025-CR, 14035/2025-CR, 14238/2025-CR, 14255/2025-CR y 14284/2025-CR por no tener competencia sobre la materia.
- II. Se deja constancia que la presente inhibición no supone calificación o evaluación sobre la pertinencia de la aprobación o el archivo de los proyectos de ley.
- III. La Presidencia de la Comisión, de acuerdo con sus facultades, dispondrá el trámite que corresponda para dar cumplimiento al presente acuerdo.

Dese cuenta.  
Sala Martha Hildebrandt – Plataforma Microsoft Teams.  
Lima, 31 de marzo de 2026.



Firmado digitalmente por:  
RUIZ RODRIGUEZ Magaly  
Rosmery FAU 20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 31/03/2026 17:05:38-0500

**MAGALY RUIZ RODRÍGUEZ**  
Presidenta




Firmado digitalmente por:  
PICON QUEDO Luis Raul FAU  
20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 01/04/2026 10:05:31-0500

**LUIS PICÓN QUEDO**  
Secretario



Firmado digitalmente por:  
PICON QUEDO Luis Raul FAU  
20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 01/04/2026 18:21:22-0500



Firmado digitalmente por:  
JAUREGUI MARTINEZ DE  
AGUAYO Maria De Los Milagros  
Jackeline FAU 20181749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/04/2026 13:04:31-0500

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.



Firmado digitalmente por:  
VARAS MELENDEZ Bias  
Marcial FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 09/04/2026 16:11:26-0500



**MAGALY RUIZ RODRIGUEZ**  
Presidenta

Firmado digitalmente por:  
RUIZ RODRIGUEZ Magaly  
Rosmary FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 01/04/2026 17:18:14-0500



Firmado digitalmente por:  
TAPE CORONADO Maria  
Elizabeth FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 13/04/2026 12:14:11-0500



Firmado digitalmente por:  
PICON QUEDO Luis Raul FAU  
20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 06/04/2026 13:49:47-0500



Firmado digitalmente por:  
PICON QUEDO Luis Raul FAU  
20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 06/04/2026 13:50:19-0500

**LUIS PICÓN QUEDO**  
Secretario



Firmado digitalmente por:  
GUTIERREZ TICONA Paul  
Silvio FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 07/04/2026 11:17:14-0500



Firmado digitalmente por:  
PORTALATINO AVALOS Kelly  
Roxana FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 07/04/2026 09:31:24-0500



Firmado digitalmente por:  
HUAMAN CORONADO Raul FAU  
20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 07/04/2026 15:53:34-0500



Firmado digitalmente por:  
PORTERO LOPEZ Hilda  
Marleny FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2026 12:17:45-0500



Firmado digitalmente por:  
KAMICHE MORANTE Luis  
Roberto FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2026 11:56:35-0500

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”

**DICTAMEN DE INHIBICIÓN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY  
14238/2025-CR.**

Siguen firmas [...].



Firmado digitalmente por:  
ROBLES ARAUJO Silvana  
Emperatriz FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2026 11:41:18-0500



Firmado digitalmente por:  
PAREDES CASTRO Francis  
Jhasmina FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2026 17:09:00-0500



Firmado digitalmente por:  
ARRIOLA TUEROS Jose  
Alberto FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2026 13:02:05-0500



Firmado digitalmente por:  
ZETA CHUNGA Cruz Maria  
FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/04/2026 15:17:45-0500



Firmado digitalmente por:  
PAREDES PIQUE Susel Ana  
Maria FAU 20161749126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 10/04/2026 17:02:56-0500

## GABINETE DE ASESORES

**PROVEIDO 006673-2026-IN-GA**

EXPEDIENTE : **2026-0028728**

ASUNTO: Opinión sobre el proyecto ley 14238/2025-cr. ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024

REFERENCIA : PROVEIDO N° 005759-2026-GA

Opinión sobre el proyecto ley 14238/2025-cr. ley que modifica la centésima tercera disposición complementaria final de la ley 32513 para garantizar el ascenso de hasta dos niveles a servidores del sector salud con más de 10 años de servicio al 31 de diciembre de 2024

FECHA

**29/05/2026**

**Atender en 0 días**

DEPENDENCIA DESTINO	TRAMITE	PRIORIDAD	INDICACIONES
SECRETARÍA GENERAL HERNANDEZ CARRIZALES PEDRO ANTONIO	ATENCIÓN	NORMAL	Continuar con el trámite.

**DE LOS SANTOS LA SERNA CARLO RENATO**

**JEFE**