Proyecto de Ley N° 2735/2022-PE



"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

Lima, 27 de julio de 2022

OFICIO N° 244 -2022 -PR

Señora
LADY MERCEDES CAMONES SORIANO
Presidenta del Congreso de la República
Congreso de la República
Presente. -

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, a fin de someter a consideración del Congreso de la República, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, el Proyecto de Ley de reconocimiento del derecho al cuidado y de creación del Sistema Nacional de Cuidados.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

Proyecto de Ley

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:15:08 -05:00

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
POR CUANTO:
El Congreso de la República;
Ha dado la Ley siguiente:

Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

LEY DE RECONOCIMIENTO DEL DERECHO AL CUIDADO Y DE CREACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES SOBRE CUIDADOS

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Artículo 1.- Objeto de la ley

La presente Ley tiene por objeto la creación del Sistema Nacional de Cuidados y reconocer la importancia de la función social de los cuidados, para el desarrollo de la sociedad y el funcionamiento de la economía del país, como medio de protección social, que agrupa las actividades públicas y privadas destinadas a promover bienestar de las personas en especial a quienes requieren y brindan cuidados. Así como reconocer el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado con igualdad de género.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:51:26 -05:00

Artículo 2.- Finalidad de la Ley

La finalidad de la presente ley es contribuir con la continuidad del cuidado a largo plazo, para el bienestar, la calidad de vida, desarrollo integral de las personas, especialmente de aquellas que requieren cuidados y de las/los cuidadoras/es, y el fortalecimiento de las familias para superar la actual división sexual del trabajo y promover relaciones familiares saludables equitativas entre mujeres y hombres. En tal sentido, se busca garantizar el derecho al cuidado, reconociendo que son principalmente las mujeres en su diversidad quienes asumen esta responsabilidad, promover su incorporación como bien público fundamental para la sociedad y lograr que se reconozca su contribución a la economía y el desarrollo del país.

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 09:59:28 -05:00

Artículo 3. – Ámbito de aplicación

La aplicación de la presente Ley es de ámbito nacional, para las entidades de la Administración Pública, entidades privadas, y sociales o comunitarias; así como para la sociedad en su conjunto.

Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:01:12 -05:00

Artículo 4.- Definiciones

Para efectos de la presente Ley, son de aplicación las siguientes definiciones:

a) **Autocuidado:** La práctica de actividades desarrolladas por las personas en una situación determinada y por decisión propia con el propósito de mantener la salud y elevar su expectativa de vida, desarrollo personal y bienestar.
b) **Centro de Cuidado**: Son los lugares en los que se prestan servicios de cuidado, operados por entidades públicas, privadas, y sociales o comunales.
c) **Cuidado**: Comprende las atenciones directas e indirectas, con especial énfasis en la atención de situación de dependencia (temporal o permanente) sea por la

22-0018923

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:15:30 -05:00

Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:51:57 -05:00

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 09:59:35 -05:00

Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:01:25 -05:00

edad, por sus condiciones o por capacidades. Implica, además, el desarrollo de la autonomía personal, atención, apoyos y asistencia a las personas durante el curso de la vida, promoviendo a su vez el autocuidado.

d) **Cuidador/a**: Es la persona a cargo de prestar los cuidados y pueden ser remunerados o no remunerados.
e) **Economía del cuidado**: Se refiere al trabajo no remunerado que se realiza en los hogares y al trabajo de cuidados que se realiza de forma remunerada en el mercado y que contribuye a la economía del país.
f) **Estándares de servicios de cuidado**: Instrumento que permite medir objetivamente las condiciones mínimas aceptables para la provisión de cuidados, establecidas por el ente rector.
g) **Situación de dependencia:** Es un estado de necesidad de apoyos específicos para el desarrollo de las actividades de la vida diaria y la satisfacción de sus necesidades básicas.
h) **Situación de fragilidad:** Es la condición de semi dependencia física y/o mental de una persona adulta mayor y con un alto riesgo de convertirse en persona dependiente por la cual la persona conserva su independencia de manera precaria y se encuentra en situación de alto riesgo de convertirse en persona dependiente.
i) **Trabajo de cuidados y doméstico:** Consiste en la prestación de cuidados directos e indirectos por parte de personas cuidadoras quienes pueden o no percibir retribución económica a cambio. En el caso del conjunto de actividades que desempeñan las trabajadoras del hogar, este es denominado trabajo del hogar y regulado conforme a la Ley N° 31047, cuyo ente rector es el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Asimismo, para efectos de la presente norma, las actividades vinculadas al sector salud no serán consideradas como parte del trabajo de cuidados y doméstico.
j) **Trabajador/a No Remunerado**: Es aquella persona que realiza trabajo doméstico y de cuidado para otras personas, en su hogar o comunidad sin percibir retribución económica.

Estas definiciones no excluyen aquellas que se desarrollan en los marcos normativos nacionales e internacionales.

Artículo 5.- Principios para el ejercicio del derecho al Cuidado

Son principios de la implementación y el ejercicio del derecho al Cuidado:

a) Universalidad: todas las personas en el territorio peruano, sean nacionales o extranjeras, tienen derecho al cuidado, mediante el acceso y la atención en los servicios y prestaciones, en condiciones de igualdad, conforme a la normatividad aplicable.



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:15:45 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

b) Solidaridad: se promueve la solidaridad intergeneracional e intrageneracional en el financiamiento del Sistema, garantizando la sustentabilidad de los recursos para la implementación de las políticas públicas en materia de cuidados.

c) Corresponsabilidad: se promueve la corresponsabilidad social del cuidado entre el Estado, sector privado, la comunidad y las familias, así como entre hombres y mujeres; mediante la implementación de políticas públicas en materia de cuidados que distribuyan las responsabilidades y tareas de cuidado entre todos los actores de la sociedad.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

d) Igualdad y no discriminación: las políticas públicas en materia de cuidados se aplican sin distinción alguna entre mujeres y hombres e incluyen sus diferentes necesidades, su situación laboral, identidad de género, nivel socio económico, condición migratoria, condición de salud, grupo etario, origen étnico-cultural, orientación sexual, discapacidad, entre otros factores, a fin de garantizar el pleno ejercicio del derecho a cuidar y ser cuidado en condiciones de igualdad.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:53:26 -05:00

e) Interés superior de la niña, niño y adolescente: es un derecho, un principio y una norma de procedimiento que otorga a la niña, niño y adolescente el derecho a que se considere de manera primordial su interés superior en todas las medidas que afecten directa o indirectamente a las niñas, niños y adolescentes, garantizando el cumplimiento de sus derechos humanos.



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 09:59:46 -05:00

f) Promoción y protección de los derechos de las personas adultas mayores: toda acción pública o privada está abocada a promover y proteger la dignidad, la independencia, protagonismo, autonomía y autorrealización de la persona adulta mayor, así como su valorización, papel en la sociedad y contribución al desarrollo.

Firmado digitalmente por AMES



RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:01:35 -05:00

g) Promoción y protección de los derechos de las personas con discapacidad: toda acción pública o privada está abocada a respetar promover y proteger la dignidad, la independencia, autonomía, autorrealización y participación de la persona con discapacidad, así como su reconocimiento y contribución al bienestar general, la diversidad de sus comunidades y al desarrollo.

h) Accesibilidad universal: las políticas públicas en materia de cuidados garantizan la eliminación de cualquier barrera del entorno, físico o virtual, a la información, comunicaciones, barreras institucionales o actitudinales que restrinjan o limiten



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:15:55 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

el acceso de las personas con discapacidad, de las personas adultas mayores y otras, en igualdad de condiciones que las demás, a los servicios de cuidados.

Artículo 6.- El derecho al cuidado

6.1 El cuidado es un derecho de las personas que contribuye significativamente a su desarrollo integral, considerando las diferentes necesidades en su ciclo de vida en condiciones de igualdad. Incluye el derecho a recibir cuidados, derecho a proveer cuidados y el autocuidado. Los cuidados pueden ser remunerados y no remunerados, dentro o fuera del ámbito del hogar.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

6.2 El Estado garantiza el derecho al cuidado en las siguientes dimensiones:

a. El derecho de las personas a recibir cuidados integrales de calidad, suficientes y adecuados, considerando las diferentes necesidades según el curso de vida de las personas, origen étnico-cultural, género, discapacidad, entre otras condiciones, con respeto a su dignidad y promoviendo su autonomía e independencia, en función de su edad.
b. El derecho de las personas a proveer cuidado en condiciones de igualdad de género, garantizando la disponibilidad de tiempo, servicios y recursos para realizar el trabajo de cuidado, así como el desarrollo de la autonomía en la toma de decisiones, económica y física de las personas.
c. El derecho de las personas al autocuidado, mediante el desarrollo de actividades que permitan a su vez, la generación de tiempo libre en beneficio, principalmente, de las personas cuidadoras.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:53:49 -05:00

Artículo 7.- Actividades de cuidado

Se consideran actividades de cuidado aquellas destinadas a:

a) Proveer alojamiento y limpieza del hogar.
b) Proveer comidas y refrigerio.
c) Proveer vestimenta y cuidado de prendas.
d) Proveer gestión y administración del hogar.
e) Proveer cuidados con especial énfasis a niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad.
f) Proveer acompañamiento, asistencia y apoyos necesarios tomando en cuenta la autonomía e independencia de la persona.
g) Otras actividades relacionadas con la provisión de cuidados.



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 09:59:59 -05:00



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:01:44 -05:00

Este listado de actividades no excluye aquellas que se desarrollan en los marcos normativos nacionales e internacionales, ni las que señale el reglamento de la presente ley.



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:16:08 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

Artículo 8.- Titularidad del derecho al cuidado
Son titulares del derecho al cuidado las personas que se encuentren en situación de dependencia particularmente los niños, niñas y adolescentes, las personas con discapacidad, las personas adultas mayores en situación de dependencia o fragilidad. También son titulares del derecho al cuidado quienes proveen trabajo de cuidado remunerado y no remunerado.

Los titulares del derecho al cuidado pueden accionar ante las autoridades competentes, de acuerdo con las normas de la materia.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Artículo 9.- El rol de la administración pública como garante del derecho al cuidado
La administración pública garantiza el derecho al cuidado a través de acciones directas e indirectas, tales como:

a) La regulación, fiscalización y control de los servicios de cuidado.
b) La provisión directa de servicios de cuidado priorizando la atención a niños, niñas, las personas con discapacidad, las personas adultas mayores en situación de dependencia o fragilidad.
c) El amparo de las personas en situación de dependencia para acceder a cuidados.
d) La asignación de prestaciones económicas a los titulares del derecho al cuidado.
e) El financiamiento de servicios de cuidado.
f) La facilitación del acceso de los servicios de cuidado.
g) El acompañamiento administrativo y legal para acceder a servicios cuidados.
h) La difusión y sensibilización de la sociedad respecto a la relevancia económica y social de los cuidados
i) La capacitación y sensibilización de las/os cuidadoras/es así como de servidores públicos
j) El acceso en forma oportuna a información clara y comprensible sobre servicios de cuidado y prestaciones destinadas al cuidado.
k) La participación mediante mecanismos de consulta para mejorar la calidad y cobertura de los servicios de cuidado.
l) La gestión de la información interoperable, y su puesta a disposición de todos los potenciales proveedores de servicios, asegurando el respeto de las normas de tratamiento de datos y confidencialidad según corresponda.
m) El financiamiento e implementación periódica de la encuesta del uso del tiempo y la inclusión de sus resultados en la cuenta satélite con no más de cinco (05) años entre mediciones.
n) La regulación/promoción de políticas de tiempo que permitan conciliar trabajo y familia.
o) El fomento del cambio cultural de la actual división sexual del trabajo.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:54:02 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:00:10 -05:00



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:01:55 -05:00



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:16:19 -05:00



Firmado digitalmente por: ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

p) La formación y acreditación de las personas que trabajan en la provisión de cuidados.
q) La creación de políticas compensatorias que reconozcan la contribución del trabajo de cuidado en la economía.
r) Otras que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 10.- Derechos de las personas cuidadoras

Las personas cuidadoras pueden ser remuneradas o no remuneradas, y en todos los casos son reconocidas por el Estado como titulares del derecho de cuidado y se les atribuye lo siguiente:



Firmado digitalmente por: RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

a) Las personas cuidadoras gozan de los mismos derechos que los previstos en las normas de la materia, respecto de prestaciones de la protección social y aseguramiento en salud y pensiones.
b) Las personas cuidadoras tienen derecho a los servicios que promuevan la profesionalización de los cuidados, a través de procesos de formación, acreditación y certificación orientados a personas que desean el reconocimiento de sus competencias y aquellas que deseen capacitarse en la materia.
c) Las personas cuidadoras tiene derecho al acceso a servicios que promuevan el autocuidado.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:54:17 -05:00

Artículo 11. - Derechos de las personas que requieren cuidados

Las personas que reciben cuidados, además de los derechos reconocidos en las normas sobre la materia, tienen derecho a:



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:00:22 -05:00

Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:02:05 -05:00

a) Recibir cuidados para propiciar una vida con autonomía e independencia.
b) Recibir información completa, actualizada y accesible sobre sus derechos y sobre las políticas, programas y servicios que se implementen en el marco del Sistema Nacional de Cuidados.
c) Respeto de su privacidad según lo establecido en la normatividad vigente.
d) Acceso a servicios de cuidado de calidad, oportunos y suficientes.

Artículo 12.- Obligaciones de las personas que hacen uso de los servicios de cuidado

Las personas que accedan a servicios y otras prestaciones de cuidado, o quienes las representan, tienen las siguientes obligaciones:

a) Brindar información veraz, en la forma y cuando le sea requerida por la autoridad competente.
b) Informar de sus ingresos cuando sea requerido, para la determinación de la cobertura y modalidad de servicios.

V°B°

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:16:29 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por: ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

c) Cofinanciar servicios en los casos que corresponda.
d) Las demás que dispongan el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 13.- Obligaciones de los proveedores de servicios de cuidado

Los servicios de cuidado son provistos por el Estado, en sus tres (03) niveles de gobierno, por personas jurídicas con o sin fines de lucro o por organizaciones comunitarias o sociales.

V°B°

Firmado digitalmente por: RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Los proveedores públicos, privados, sociales y comunitarios que prestan servicios de cuidado deben garantizar que los mismos sean adecuados, suficientes, con pertinencia cultural y de calidad, según corresponda a la población objetivo del servicio.

V°B°

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:54:35 -05:00

En todos los casos, los proveedores se sujetan a los estándares definidos por las autoridades competentes. En mérito a la actividad desarrollada por el proveedor, no se requiere del reconocimiento previo para que sea aplicable la presente norma y sus normas de desarrollo. El reglamento establecerá, en los casos que sea necesario, los procedimientos y los requisitos para el reconocimiento de los proveedores.

Los proveedores sociales o comunitarios deben formalizar su personería jurídica, de conformidad con lo previsto en el reglamento de la presente ley.

V°B°

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:00:32 -05:00

Los Centros de cuidado que proveen servicios de cuidado son previamente acreditados por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

En el caso de las personas trabajadoras del hogar no se sujetan a las obligaciones dispuestas en el presente artículo.

V°B°

Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:02:16 -05:00

Artículo 14.- Normas especiales para servicios descentralizados

Con la finalidad de lograr el aseguramiento de la calidad y la expansión de los servicios de cuidado prestados por el Estado a través de los gobiernos regionales y locales, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en coordinación con la entidad responsable, cuando corresponda:

a) Presta asistencia técnica y promueve el fortalecimiento de capacidades.
b) Acredita los centros de cuidado.
c) Está habilitado para suscribir convenios, incluyendo la posibilidad de establecer un régimen de transferencias condicionadas.
d) Desarrolla pilotos para la implementación de los estándares de calidad y el modelamiento de nuevos servicios, según la normatividad vigente.



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:16:41 -05:00



Firmado digitalmente por: ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500



Firmado digitalmente por: RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:54:52 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:00:44 -05:00



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:02:31 -05:00

Artículo 15.- De la fiscalización del cumplimiento de las obligaciones y los estándares de servicio de cuidado.

La fiscalización de los servicios de cuidado tiene como principal objetivo garantizar el cumplimiento de las obligaciones y estándares. Para ello, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables como autoridad competente orienta a los proveedores públicos, privados, sociales o comunitarios para alcanzar los estándares y lograr el cumplimiento cabal de sus obligaciones. Cuando el incumplimiento corresponda a un proveedor público o con participación del sector público, los informes de orientación se harán de conocimiento de la autoridad pública competente responsable sectorial del servicio, a fin que puedan disponer, apoyar o financiar las acciones correctivas necesarias, según corresponda.

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, como autoridad competente, también puede:

a) Ejercer la potestad sancionadora respecto a los proveedores de los servicios de cuidado.
b) Ejecutar las sanciones que se impongan con arreglo a lo establecido en el Reglamento.
c) Aplicar las medidas preventivas que establezca el Reglamento
d) Ejercer facultades coactivas de acuerdo al Texto Único Ordenado – TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Para la supervisión y detección de infracciones a los Estándares de Servicios de Cuidado, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables podrá solicitar colaboración a entidades públicas, gobiernos regionales, municipalidades provinciales y distritales, de conformidad con la presente norma y lo dispuesto por el artículo 239.1 del TUO de la Ley 27444 - Ley de Procedimiento Administrativo General.

Artículo 16.- Infracciones y sanciones

Constituye infracción:

a) El incumplimiento de los estándares de servicios de cuidado, establecidos mediante norma reglamentaria de la Ley.
b) Operar sin autorización.
c) No contar con autorización vigente.
d) Negativa injustificada de atención, de acuerdo con lo previsto en el reglamento.

El reglamento podrá precisar las conductas que constituyen infracción. Las sanciones serán las siguientes:



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:17:02 -05:00



Firmado digitalmente por: ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

a) Para infracciones leves, amonestación y multa hasta 1 UIT.
b) Para infracciones graves, más de 1 UIT hasta 3 UIT.
c) Para infracciones muy graves, desde 3 UIT hasta 5 UIT o suspensión temporal de la autorización o la cancelación permanente en caso de reincidencia.

Mediante reglamento se podrá establecer la graduación de sanciones y las infracciones correspondientes.



Firmado digitalmente por: RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Título II
DEL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS

Artículo 17.- Creación del Sistema Nacional de Cuidados

Créase el Sistema Nacional de Cuidados de ámbito nacional, como un sistema funcional que agrupa principios, normas, procedimientos, estrategias, programas, servicios, técnicas e instrumentos mediante los cuales se asegura el cumplimiento de las políticas públicas orientadas a garantizar el derecho de las personas a recibir cuidados, cuidarse y a cuidar, para lo cual se articula y coordina esfuerzos y se promueve la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado, la comunidad y las familias, así como entre mujeres y hombres.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:55:06 -05:00

Artículo 18. – Ámbito de aplicación

La aplicación de Sistema Nacional de Cuidados es de ámbito nacional, para las entidades de la Administración Pública, entidades privadas, y sociales o comunitarias; así como para la sociedad en su conjunto.



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:00:55 -05:00

Artículo 19. - Objetivos del Sistema Nacional de Cuidados

Los objetivos del Sistema Nacional de Cuidados son:



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:02:46 -05:00

a) Articular la actuación de los participantes del Sistema para la adecuada prestación de los servicios de cuidado.
b) Promover la corresponsabilidad de la organización social de cuidado, involucrando a las entidades de la administración pública, el sector privado, la comunidad, las familias, así como a mujeres y hombres en igualdad de condiciones.
c) Implementar programas y servicios de cuidados universales, accesibles, adecuados, suficientes, con pertinencia cultural y de calidad, orientados a garantizar el derecho a recibir y dar cuidado y el autocuidado, priorizando la atención integral a niños, niñas y adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores en situación de dependencia o fragilidad, y las mujeres que realizan trabajo de cuidado.



Firmado digitalmente por
MARTENS GODINEZ Ines Gisella
FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:17:12 -05:00



Firmado digitalmente por :
ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU
20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

d) Promover la aprobación de políticas y estrategias y servicios orientados a reconocer, redistribuir y reducir el tiempo de trabajo de cuidados no remunerado.
e) Garantizar los derechos humanos, laborales y de seguridad social de las personas que realizan el cuidado remunerado y no remunerado dentro y fuera del ámbito del hogar, conforme a la regulación vigente.
f) Promover la acreditación y profesionalización los servicios de cuidado y a las personas que lo proveen.
g) Impulsar el incremento de la empleabilidad y la inserción al mercado laboral remunerado de las personas que brindan cuidados no remunerados, en especial de las mujeres en su diversidad.



Firmado digitalmente por :
RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU
20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

Artículo 20.- Principios del Sistema Nacional de Cuidados
Son principios de la implementación y el ejercicio del derecho al Cuidado:

a) Principio de articulación: El Sistema Nacional de Cuidados promueve la interacción coordinada de las entidades públicas, del sector privado, de la academia y de la sociedad civil, para el diseño, formulación, implementación y ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos en su campo de acción.
b) Principio de colaboración y cooperación: El Sistema Nacional de Cuidados promueve la colaboración en la realización de sus actividades y en la ejecución de sus servicios, entre las diferentes entidades que lo conforman.
c) Principio de transparencia. El Sistema Nacional de Cuidados garantiza que el acceso y oportunidades de apoyo a la asignación, canalización, utilización y evaluación de recursos públicos o privados orientados a garantizar el derecho al cuidado se realicen de una manera transparente, y con procedimientos de evaluación competitivos con las mejores prácticas nacionales e internacionales.
d) Principio de participación. El Sistema Nacional de Cuidados considera que la toma de decisiones y diseño de políticas, planes, programas y proyectos en el tema de los cuidados, se realiza utilizando métodos o técnicas participativas que recojan las necesidades y demandas de los sectores involucrados en el ámbito nacional.
e) Principio de desarrollo territorial. Consiste en un proceso donde participan los actores claves del territorio teniendo en cuenta las aspiraciones de las personas, el análisis del territorio en las dimensiones político-institucional, económica, social ambiental y tecnológica, y considerando los escenarios contextuales, disruptivos y las alertar tempranas, con la finalidad de establecer la imagen del territorio deseado, con un horizonte determinado, en busca del bienestar de las personas. Se construye de forma participativa y concreta.
f) Principio de sostenibilidad. El Sistema Nacional de Cuidados promueve la integración de los aspectos sociales, ambientales y económicos del desarrollo



Firmado digitalmente por MOLERO
MESIA Maria Pia FAU
20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:55:22 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS
ORTIZ Grecia Elena FAU
20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:06 -05:00



Firmado digitalmente por AMES
RAMELLO Gonzalo Raul FAU
20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:03:04 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:17:27 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

nacional, para la satisfacción de las necesidades de las actuales y futuras generaciones.

g) Principio de interculturalidad. El Sistema Nacional de Cuidados reconoce las diferencias culturales como un valor de la nación y como uno de los pilares en la construcción de una sociedad democrática, fundamentada en el establecimiento de relaciones de equidad e igualdad de oportunidades y derechos, por ello promueve que el desarrollo de sus servicios reconozca las diferentes visiones culturales, concepciones de bienestar y desarrollo de los diversos grupos étnico-culturales del país, para atender de manera pertinente sus necesidades culturales y sociales.
h) Principio de igualdad. El Sistema Nacional de Cuidados debe dar el mismo trato a todas las personas que se encuentran en la misma situación, y un trato distinto y adecuado a cada circunstancia a las personas que se encuentren en situaciones distintas.
i) Principio de progresividad. Los servicios del Sistema Nacional de Cuidados se crean paulatinamente y eleva progresivamente los beneficios más allá de los niveles mínimos de protección. Una vez establecidos cierto nivel de servicios estos no pueden reducirse.
j) Principio de eficacia regulatoria. Las regulaciones en materia de cuidado buscan garantizar la calidad, eficiencia, eficacia y la oportunidad de la provisión de los servicios de cuidado u otras formas de intervención con implicancias a nivel del sector público, privado y social o comunitario. Asimismo, promueven la formalización y acreditación de los centros de cuidado.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:55:34 -05:00

Artículo 21.- Conformación del Sistema Nacional de Cuidados

El Sistema Nacional de Cuidados está conformado por los siguientes integrantes:

V°B°
Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:17 -05:00

a) Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, quien ejerce la rectoría.
b) Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social.
c) Ministerio de Educación.
d) Ministerio de Salud.
e) Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
f) Gobiernos Regionales.
g) Gobiernos Locales.
h) Prestadores de servicios de cuidados.

V°B°
Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:03:18 -05:00

Otras entidades públicas se incorporan por Decreto Supremo cuando bajo su ámbito se creen servicios o prestaciones en materia de cuidados.

Artículo 22.- Ente rector del Sistema Nacional de Cuidados y sus atribuciones

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:17:55 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

22.1 El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Cuidados. En el marco de sus competencias, se encarga de normar, promover, coordinar, diseñar, dirigir, ejecutar, autorizar, supervisar, fiscalizar, sancionar, registrar información, y realizar el seguimiento y evaluación de las políticas, programas y servicios en materia de cuidados, en coordinación con las entidades que conforman el Sistema, respetando la rectoría de cada sector respecto de los servicios y prestaciones a su cargo normativamente u operativamente, que estén involucrados en el Sistema Nacional de Cuidados.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

22.2 El Sistema Nacional de Cuidados coordina, planifica y organiza la intervención del Estado en materia de cuidados de manera concertada, descentralizada y coordinada entre las distintas instituciones públicas y con la participación activa de instituciones privadas, sociales y comunitarias. El Sistema Nacional del Cuidados reconoce la condición multisectorial y multinivel de los servicios y prestaciones del cuidado. Por ello, para la adecuada coordinación de los mismos, el ente rector:

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:55:58 -05:00

a) Elabora, con carácter transversal, lineamientos, procedimientos, metodologías, modelos, directivas u otros estándares de obligatorio cumplimiento para la implementación de las materias de cuidado para todos los servicios incluidos en el Sistema. Cuando los servicios y prestaciones involucrados estén bajo la rectoría de otro sector, requiere la opinión previa del mismo.
b) Emite opinión técnica previa respecto de los lineamientos, protocolos, estándares y en general normas que afecten la cobertura, la calidad y la idoneidad de los servicios de cuidado y las prestaciones para los titulares del derecho al cuidado en el ámbito de lo establecido en el Reglamento.
c) Emitir opinión técnica a fin de validar los proyectos o intervenciones de carácter intersectorial en materia de cuidado.
d) Emite opinión vinculante cuando corresponde a situaciones derivadas de una denuncia o de una supervisión de oficio, en las que se evidencia un incumplimiento de la normatividad en materia de cuidados.
e) Emite opinión vinculante sobre el alcance, interpretación e integración de normas que regulan la materia de cuidado, con excepción de las referidas a contiendas de competencia, que se resuelven conforme a lo dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo General.

V°B°
Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:26 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:03:28 -05:00

Artículo 23.- De las funciones del ente rector del Sistema Nacional de Cuidados
Para asegurar la adecuada implementación del Sistema Nacional de Cuidados, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, como ente rector, tiene las siguientes atribuciones:



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:18:06 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:56:14 -05:00

a) Programar, dirigir, coordinar, supervisar y evaluar la aplicación de la materia de cuidado.
b) Aprobar las normas reglamentarias y complementarias que regulan la materia de cuidado.
c) Elaborar y aprobar lineamientos, procedimientos, metodologías, modelos, directivas, protocolos u otros estándares de obligatorio cumplimiento, de carácter general, para la implementación de las materias de cuidado.
d) Emitir opinión técnica o vinculante en los casos previstos en el artículo 22°.
e) Brindar apoyo técnico a las entidades públicas, o privadas en la gestión e implementación de servicios y prestaciones de cuidado.
f) Promover la articulación y la participación de los prestadores/as de servicios de cuidado.
g) Promover la ejecución de estrategias orientadas a ampliar la cobertura de servicios de cuidados.
h) Desarrollar o promover, según corresponda, estrategias y formas de cuidado comunitario, respetando la diversidad étnica cultural y territorial.
i) Fiscalizar el cumplimiento de las regulaciones aplicables a los servicios de cuidado y, cuando corresponda, sancionar las conductas infractoras.
j) Aprobar la apertura de los datos correspondientes a los servicios y prestaciones del sistema respetando las regulaciones de protección de datos personales.

Artículo 24.- Roles de los integrantes que conforman el Sistema Nacional de Cuidados

24.1 Los sectores, gobiernos regionales y locales que conforman el Sistema Nacional de Cuidados, en el marco de sus competencias, tienen los siguientes roles:



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:35 -05:00



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:03:43 -05:00

a) Aprobar, previa opinión favorable del ente rector del Sistema Nacional de Cuidados, normas, lineamientos e instrumentos que operacionalicen los estándares de calidad para la provisión de cuidados en los servicios bajo su competencia y territorio.
b) Adecuar, aprobar o implementar, según corresponda, políticas, estrategias, medidas, e intervenciones acordes con lo previsto en la materia de cuidados en el marco del Sistema Nacional de Cuidados.
c) Desarrollar capacidades en los servicios de cuidado a su cargo para garantizar la implementación de los estándares que apruebe el Sistema Nacional de Cuidados.
d) Prestar, en coordinación con el ente rector, asistencia técnica en favor de las entidades públicas, privadas, y comunitarias o sociales para la adecuada implementación de los servicios y prestaciones de cuidados.



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:18:15 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUNIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

e) Desarrollar estrategias de comunicación social que tengan por objetivo promover cambios a favor de la erradicación de estereotipos de género a fin de eliminar la división sexual del trabajo y promover la corresponsabilidad de cuidados y la valoración del trabajo de cuidados no remunerado.
f) Reportar el seguimiento al cumplimiento de las políticas, planes, programas y acciones multisectoriales orientadas a promover y garantizar el derecho al cuidado de las personas.
g) Participar en la formulación de estrategias a favor de la promoción y desarrollo del autocuidado dirigido a personas que reciben y proveen cuidados.
h) Generar la información y evidencias que permitan el fortalecimiento del Sistema Nacional de Cuidados y ponerla a disposición de los entes competentes y la ciudadanía.
i) Otras que establezcan el reglamento de la presente Ley.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

24.2. Los prestadores, sean personas jurídicas, actores sociales o comunitarios, o sean prestadores individuales o constituidos a través de la asociación de varios prestadores en su rol de prestadores:

a) Organizan y ejecutan diligentemente y con arreglo a la legislación de la materia los servicios de cuidado a su cargo.
b) Canalizan información hacia las personas que acceden a sus servicios y sus comunidades.
c) Brindan información respecto de sus actividades, población beneficiaria, cumplimiento de estándares de calidad y las demás que señale el reglamento.
d) Otras que establezcan el reglamento de la presente Ley.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:56:30 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:45 -05:00

Artículo 25.- De la participación en el Sistema Nacional de Cuidados

El Sistema Nacional de Cuidados garantiza la participación de la/os ciudadana/os y en especial de las titulares del derecho al cuidado en el seguimiento de los avances y en la implementación de los servicios y prestaciones de cuidados. Atendiendo a la naturaleza del objeto, servicio o prestación en consulta, se establecerán:



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:03:52 -05:00

a) Los mecanismos de participación.
b) Los actores involucrados y, de ser el caso, los mecanismos de elección de representantes.
c) Los responsables de los procesos de participación.
d) La naturaleza del proceso considerando tres niveles:



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:18:26 -05:00



Firmado digitalmente por : ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

i) Información: Los servicios y las prestaciones de cuidados provistos por entidades públicas establecen protocolos para atender las solicitudes de transparencia y acceso a información.
ii) Consulta: las partes interesadas brindan retroalimentación al gobierno o proveedor y viceversa.
iii) Participación activa: cuando las partes interesadas colaboran en las distintas fases del diseño y la prestación de servicios para mejorar su pertinencia, adecuación, calidad, entre otros.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. - Reglamentación y Progresividad de la implementación del Sistema
El Poder Ejecutivo, en un plazo no mayor de ciento ochenta (180) días hábiles contados a partir de la vigencia de la presente Ley, aprobará mediante Decreto Supremo el reglamento de la presente Ley, refrendado por los sectores participantes del Sistema Nacional de Cuidados.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:56:46 -05:00

La implementación del Sistema Nacional de Cuidados es progresiva y está a cargo de las entidades que conforman dicho sistema con la conducción del ente rector, tomando en consideración al menos los siguientes criterios tales como territorialidad, disponibilidad presupuestal o financiamiento, incorporación de servicios al Sistema, grado de implementación de los procesos de autorización, certificación y acreditación, otros que señale el reglamento.



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:01:56 -05:00

Asimismo, con la aprobación del Reglamento de la presente Ley, se desarrollarán las disposiciones para implementar los mecanismos complementarios de financiamiento y los procedimientos administrativos que deriven de la Ley.



Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:04:04 -05:00

SEGUNDA. - Financiamiento
La implementación de lo dispuesto en la presente Ley, se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

TERCERA.- Cumplimiento de la Ley
El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables establece mecanismos de seguimiento de la implementación del Sistema Nacional de Cuidados, en coordinación con las entidades participantes según corresponda. Bianualmente el ente rector desarrolla un informe, sobre la base de reportes emitidos por las entidades en atención a su proceso de implementación y se establecen metas para los siguientes años.

V°B°

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:18:37 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por : ZUÑIGA VILLEGAS Walter Hernan FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 19:36:09-0500

CUARTA. - Plan de infraestructura del cuidado

El Poder Ejecutivo, en un plazo no mayor a un (01) año, contado a partir de la vigencia del reglamento de la presente Ley, aprobará el Plan de Infraestructura del Cuidado, en el cual se establecerán plazos y metas de las intervenciones prioritarias establecidas por los Sectores de acuerdo a sus criterios de priorización aprobados en materia de inversión pública destinadas a asegurar el cierre de brechas de infraestructura y acceso a servicios.

V°B°

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:46:15-0500

QUINTA. - Asignación de la conducción técnica del Sistema Nacional de Cuidados

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir de la vigencia de la presente Ley, designa la unidad de organización que asumirá la conducción técnica de la materia, a través de la cual ejercerá la rectoría del Sistema Nacional de Cuidados.

V°B°

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:57:07 -05:00

Los sectores que conforman el sistema, en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir de la vigencia de la presente Ley, designarán a la unidad de organización que asumirá la conducción técnica de la materia en su sector, a través de la cual se coordinará la implementación del Sistema Nacional de Cuidados.

SEXTA. - Observatorio del Derecho al Cuidado

Créase el Observatorio del Derecho al Cuidado, a cargo de la unidad de organización que conduce técnicamente el Sistema Nacional de Cuidados.

V°B°

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:02:06 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por AMES RAMELLO Gonzalo Raul FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 11:04:10 -05:00

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **23** de **agosto** del **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 2735-2022-PE** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.**
2. **MUJER Y FAMILIA.**

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:20:10 -05:00

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
LEY DE RECONOCIMIENTO DEL DERECHO AL CUIDADO Y DE CREACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS

I. JUSTIFICACIÓN

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

La propuesta normativa forma parte de la agenda pública y política del país, dado que el derecho al cuidado como derecho fundamental de las personas es reconocido e interpretado, en el marco de la Declaración Universal de Derechos Humanos, los tratados y acuerdos internacionales ratificados por el Estado Peruano, así como, las resoluciones emitidas por los tribunales internacionales en materia de derechos humanos[1].

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:58:43 -05:00

En el mismo sentido, en materia de políticas públicas el Perú instituye la atención de los cuidados como una dimensión fundamental, así lo dispone la Política General de Gobierno para el Período 2021-2026[2], donde se establece en el eje 6: "*Fortalecimiento del Sistema Democrático, Seguridad ciudadana y Lucha contra la corrupción",* la línea de intervención 6.1.9 "*Impulsar la creación y puesta en marcha del Sistema Nacional de Cuidados".* Asimismo, la Política Nacional de Igualdad de Género[3], determina en su objetivo prioritario 4:" *Garantizar el ejercicio de los derechos económicos y sociales de las mujeres*", el lineamiento 4.1: "*La implementación del Sistema Nacional de Cuidados con enfoque de género para personas en situación de dependencia*[4]".

El cuidado como tal se encuentra invisibilizado al interior del ámbito privado de los hogares. Al mismo tiempo, las actividades reproductivas que incluyen cuidados directos e indirectos son atribuidas culturalmente como una responsabilidad exclusiva de las mujeres. Esta situación disminuye sus capacidades de ejercer una plena autonomía, puesto que limita su tiempo y las posibilidades de participar en condiciones de igualdad en el mercado laboral, a diferencia de sus pares varones; motivo por el cual, es necesario contrarrestar esta situación de discriminación, a través de la incorporación de medidas que visibilicen, reconozcan y valoren la centralidad de los cuidados.

En este marco, es de resaltar que determinados factores, tales como el incremento de la expectativa de vida, la distribución desigual del trabajo doméstico, el incremento de la participación de la mujer en el ámbito laboral, la transformación de las familias etc., han sido determinantes en el crecimiento de la demanda de estos servicios, cuya atención debe considerar las necesidades particulares de cada población y su derecho a recibir un servicio que se enmarque en el respeto de sus derechos y procure su desarrollo integral.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

[1] CONSTITUCIÓN POLITICA DEL PERÚ, Cuarta Disposición Final y Transitoria y, la Ley N° 28237- Código Procesal Constitucional, Título Preliminar, artículo V.

[2] Aprobada a través del Decreto Supremo N° 164-2021-PCM, del 16 de octubre de 2021.

[3] Aprobada mediante Decreto Supremo N° 008-2019-MIMP, publicada el 4 de abril de 2019.

[4] Se comprende como dependencia a la situación de una persona que requiere la atención de otra u otras personas o ayudas importantes para realizar las actividades y satisfacer las necesidades básicas de la vida diaria, ya sea de manera temporal o permanente, por razones derivadas de la edad, enfermedad o discapacidad.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:59:58 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:20:36 -05:00

Actualmente, el Estado provee servicios de cuidados a través de las competencias del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Educación; como detallaremos más adelante. La provisión de cuidados en nuestro país, se brinda a través de servicios y programas nacionales del Estado, como parte de iniciativas privadas, fundamentalmente del sector empresarial, así como de servicios promovidos por Gobiernos Locales. Dichos servicios atienden a las niñas, niños, adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores.

V°B°
Firmado digitalmente por RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Asimismo, existen avances en el reconocimiento del trabajo doméstico no remunerado, en esta línea, la incorporación en la agenda del Estado peruano, tiene sus orígenes en la Ley N° 29700[5], Ley que incluye el Trabajo no Remunerado en las cuentas nacionales. Posteriormente, para el período 2012- 2017, en el Plan Nacional de Igualdad de Género[6] se establece el reconocimiento del valor económico del trabajo doméstico no remunerado en las cuentas nacionales, a través de la creación de una cuenta satélite.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:59:20 -05:00

En el año 2016, en base a la información de la Encuesta Nacional del Uso del Tiempo hecha por el Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI – en colaboración con el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables –MIMP- se establece que el Trabajo doméstico no remunerado tiene un valor del 20,4% del PBI Nacional; y que además debe articular las iniciativas y el trabajo que se desarrolla desde el sector público como del privado, bajo una misma lógica orientada a generar condiciones para el acceso a servicios especializados de calidad, así como asegurar la satisfacción de las necesidades y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables, para ello es importante considerar que la provisión de servicios de cuidado tiene un impacto significativo en términos de crecimiento económico, para las familias, la comunidad y el país.

La complejidad de la situación, ha sido en las últimas décadas visibilizar los cuidados como un problema social que requiere de la atención del Estado a través de políticas públicas que deben partir de enfoques y principios donde la persona humana es el eje central en los ámbitos públicos y privados, a su vez, debe diseñarse, implementarse y prestar servicios, en torno al reconocimiento de los cuidados como un derecho de todas las personas y la necesidad de contar con un Sistema Nacional de Cuidados como algo esencial para la preservación de la vida.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En ese sentido, la Propuesta legislativa parte por reconocer el cuidado como un derecho, abordándolo desde sus tres dimensiones: El derecho a cuidar, el derecho a recibir cuidados y el derecho al autocuidado. La creación del Sistema Nacional de Cuidados tiene la finalidad de contribuir al bienestar, la calidad de vida y desarrollo integral de las personas, especialmente de aquellas que requieren cuidados y de las/los cuidadoras/es, así como la superación de la actual división sexual del trabajo[7].

---

[5] Publicada el 4 de junio de 2011.

[6] Aprobado por Decreto Supremo N° 004-2012-MIMP.

[7] Asignación diferenciada de roles (productivos a los hombres y reproductivos a las mujeres), "...espacios y actividades a las personas según las características sexuales; ello implica una división jerárquica y binaria del trabajo, separando el ámbito de producción del de la reproducción" (Pávez, 2013, 127)

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:20:50 -05:00

Además, genera cambios positivos que impactan en: a) la legitimación de las responsabilidades del cuidado de forma sistémica, b) la liberación de tiempo a las familias y en especial a las mujeres, quienes tendrán disponibilidad de horas para destinarlas al mercado de trabajo y para el autocuidado, c) la generación de nuevos puestos de trabajo, a la vez que garantiza la formación de trabajadoras/es calificados y d) la reducción de brechas sociales y de género.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En suma, las normas establecen claras obligaciones de promover y garantizar la corresponsabilidad en el cuidado de las personas, en particular de las niñas, niños, adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores, que incluye servicios de cuidado y el establecimiento de políticas de uso del tiempo que faciliten la conciliación de la vida familiar y laboral, así como el reconocimiento del trabajo no remunerado, que recae fundamentalmente en la mujer como tradicionalmente responsable del cuidado de los integrantes con necesidades de cuidado en las familias.

ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 06:59:49 -05:00

La **Constitución Política del Perú**, expresamente señala que el fin supremo de la Sociedad y el Estado es la defensa de la persona y el respeto a su dignidad (artículo 1) en igualdad y sin discriminación por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquier otra índole (inciso 2.A del artículo 2). El Estado y la comunidad brindan protección prioritaria a las niñas, niños, adolescentes, madres, personas adultas mayores y personas con discapacidad en situación de abandono; considerando además la promoción de la maternidad y paternidad responsables, el derecho a la salud personal, familiar y comunitaria y la especial protección a la madre que trabaja.

Todo estos deberes y derechos reconocidos por la Constitución Política del Perú son fundamento del derecho que tienen las personas a cuidar, autocuidarse y a recibir cuidados. Este enunciado debe considerar lo dispuesto en la Cuarta Disposición Final y Transitoria de dicha- Constitución y el artículo V del Código Procesal Constitucional, en virtud de lo cual el contenido y alcance de los derechos protegidos constitucionalmente se deben interpretar de conformidad con la Declaración Universal de los Derechos Humanos, los tratados sobre derechos humanos, así como de las resoluciones dadas por los tribunales internacionales en materia de derechos humanos y tratados ratificados por el Perú.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Gressia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

El **Protocolo Adicional a la Convención Americana de Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales – "Protocolo de San Salvador"**[8] (Organización de Estados Americanos, 1988) en su artículo 17 establece que toda persona tiene derecho a la protección especial durante su ancianidad; mediante instalaciones adecuadas, alimentación y atención médica especializada, a las personas de edad avanzada que carezcan de ella y no se encuentren en condiciones de proporcionársela por sí mismas.

[8] Aprobada por Resolución Legislativa N° 26448.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:21:02 -05:00

La **Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer** – CEDAW[9], tiene como fundamento el reconocimiento del aporte de las mujeres al desarrollo de la sociedad, la importancia de la maternidad y paternidad y la exigencia de la responsabilidad compartida entre hombres y mujeres y la sociedad, en cuanto a la educación y al desarrollo de sus hijos e hijas (artículo 5) y, especialmente mediante el fomento de la creación y desarrollo de una red de servicios destinados al cuidado de los niños y niñas como medida para promover la conciliación de las responsabilidades familiares, laborales y la participación en la vida pública (artículo 11).

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

A nivel de la Organización Internacional de Trabajo, también se han establecido obligaciones a los Estados Partes relacionados a las condiciones que permitan acceder y desarrollarse a hombres y mujeres en igualdad, en el mercado laboral. El **Convenio OIT N° 156** sobre los trabajadores con responsabilidades familiares, establece que los Estados deben desarrollar servicios comunitarios, públicos o privados, para la asistencia a la infancia y de la familia, considerando las necesidades de las madres y padres trabajadoras/es, para conciliar su vida familiar con el trabajo (literal b del artículo 5.y literal c del numeral 2 del artículo 11).

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:00:28 -05:00

Asimismo, la **Convención sobre Derechos del Niño**[10] reconoce expresamente a los niños, niñas y adolescentes como sujetos de derecho, a fin de garantizar su desarrollo físico, mental y social.

A tal efecto, entre las intervenciones propuestas, está la creación y promoción de instituciones, instalaciones y servicios para el cuidado de niñas y niños de madres y padres que trabajan; a fin de facilitar el cumplimiento de las obligaciones comunes que tienen los padres en la crianza y desarrollo integral de sus propios hijos e hijas (artículo 18).

En relación con la implementación y funcionamiento de los servicios de cuidado a cargo de instituciones públicas o privadas, la Convención resalta la necesidad de cumplir estándares de calidad, perfiles, higiene y seguridad adecuados en función al interés superior de las niñas y niños usuarios/as (artículo 3).

Igualmente, para facilitar a las madres, padres o personas responsables del cuidado y crianza de niñas y niños, establece la obligación del Estado de proporcionar información, capacitación, asistencia material y programas de apoyo (artículo 27).

La citada Convención también brinda especial protección a niños y niñas con discapacidad, reconociendo su derecho a recibir cuidados especiales y facilitar la asistencia necesaria a las personas responsables de su cuidado para que se cumplan con brindar un adecuado nivel de vida (artículo 23). Asimismo, se establece de manera específica que los niños y niñas pertenecientes a pueblos indígenas gozan de todos los derechos en igualdad de condiciones y con respeto a la diversidad cultural de cada país (artículo 30).

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

La **Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad**[11] plantea un cambio de paradigma, y reconoce que las personas con discapacidad deben disfrutar

[9] Aprobada por Resolución Legislativa N° 23432.

[10] Aprobada por Resolución Legislativa N° 25278.

[11] Aprobada por Resolución Legislativa N° 29127.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:21:13 -05:00

de sus derechos en igualdad de condiciones que el resto de la sociedad; y que la finalidad última del ejercicio de estos derechos es conseguir su plena autonomía. Asimismo, se establece que los Estados Parte deben asegurar el acceso a servicios de asistencia domiciliaria, residencial y otros servicios de apoyo de la comunidad (artículo 19), garantizando el acceso a servicios de cuidados temporales adecuados, a favor de las personas con discapacidad y sus familias en situación de pobreza (artículo 28), brindar cuando sea necesario asistencia apropiada para que las personas con discapacidad asuman la responsabilidad en la crianza de los y las hijas (artículo 23).

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Otro tratado internacional de gran importancia es la "**Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores**", ratificado con Resolución Legislativa N°31090, de fecha 17 de diciembre de 2020 por el Congreso de la República, el cual reconoce la necesidad de la protección específica de las personas adultas mayores, bajo el imperio del principio de igualdad y no discriminación. Incorpora explícitamente el derecho al cuidado en diversos artículos, de esta forma en el artículo 3 de los principios generales aplicables a la Convención, establece entre otros importantes principios el de "*bienestar y cuidado*"; así como "*la responsabilidad del Estado y participación de la familia y de la comunidad en la integración activa, plena y productiva de la persona mayor dentro de la sociedad, así como en su cuidado y atención, de acuerdo con su legislación interna*".

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:00:54 -05:00

Del mismo modo, la Convención reconoce como uno de los derechos protegidos el goce efectivo del derecho a la vida y el derecho a vivir con dignidad en la vejez hasta el fin de sus días (artículo 6), en igualdad de condiciones con otros sectores de la población; de igual manera establece que las personas adultas mayores, tienen derecho a un sistema integral de cuidados, que considere la perspectiva de género, que provea la protección y promoción de la salud, cobertura de servicios sociales, seguridad alimentaria y nutricional, agua, vestuario y vivienda (artículo 12); promoviendo que la persona mayor pueda decidir permanecer en su hogar y mantener su independencia y autonomía", considera que toda persona mayor tiene derecho a la seguridad social que la proteja para llevar una vida digna; recomienda diseñar medidas de apoyo a las familias y cuidadores mediante la introducción de servicios para quienes realizan la actividad de cuidado de la persona mayor, teniendo en cuenta las necesidades de todas las familias y otras formas de cuidados, así como la plena participación de la persona mayor, respetándose su opinión.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En la legislación nacional, la Ley N° 27337, Ley que aprueba el Nuevo Código de los Niños y Adolescentes, establece que es responsabilidad del Estado promover el establecimiento de centros de cuidado diurno para niñas y niños (artículo 2°); asimismo deberes y derechos de los padres (se entiende madres y padres) para velar el desarrollo integral de sus hijos e hijas. Dispone además que, en toda intervención estatal, se considere el interés superior del niño y del adolescente[12].

En el tema de protección a la niñez se encuentra el **Decreto Legislativo N° 1297**, Decreto Legislativo para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes sin Cuidados Parentales o en Riesgo de Perderlos, modificado por Decreto de Urgencia 001-2020,

[12] Ley N° 27337 y modificatorias, Código de los Niños y Adolescentes, artículo IX del título Preliminar y Ley N° 30466, Ley que establece parámetros y garantías procesales, para la consideración primordial del Interés Superior del Niño.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:21:25 -05:00

que establece que entre uno de los tipos de medidas de protección frente a situaciones de riesgo se encuentran el acceso a servicio de cuidado (literal f) del artículo 32). Del mismo modo el acceso a los servicios de cuidado tiene por objeto garantizar un apoyo a las familias para el cuidado de niñas, niños y adolescentes y potenciar su desarrollo personal (artículo 38), así como su integración social y la de su familia.

Firmado digitalmente por: RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

El **Decreto de Urgencia 001-2020, que modifica el Decreto Legislativo 1297**, brinda orientaciones respecto del cuidado de los niños, niñas y adolescentes desde un enfoque de derechos y acorde con el modelo social de la discapacidad que nuestro ordenamiento jurídico reconoce (artículos 8, 75 y 76). Esto es relevante en la medida que permite demostrar cómo opera el enfoque o perspectiva de discapacidad independientemente de la población específica a quién se dirija.

La reglamentación del referido Decreto Legislativo[13], establece que los servicios de cuidado tienen como objeto brindar apoyo a la familia a través de servicios de cuidado diurno o nocturno a niñas, niños y adolescentes frente a la ausencia justificada de sus padres, cuando no se cuente con otra persona que pueda asumir el cuidado ante dicha ausencia (artículo 56). Estos servicios no son internados ni centros de acogida residencial.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:01:34 -05:00

En el marco de las normas que protegen a las familias se encuentra el Decreto Legislativo N° 1408, sobre fortalecimiento de las familias y prevención de la violencia, modificado por **Decreto Legislativo N°1443**, el que establece principios, entre los cuales cabe resaltar la protección prioritaria a favor de las familias en situación de vulnerabilidad (literal a) del artículo 4); la igualdad y no discriminación entre las personas que integran el entorno familiar, inclusive en la distribución de las obligaciones (literal b) del artículo 4) y el derecho a la participación de sus integrantes incluyendo aquellos en situación de vulnerabilidad, según sus posibilidades y nivel etario (literal d) del artículo 4). En ese sentido, la norma reconoce expresamente a las familias como el primer espacio para el desarrollo integral de las personas y para el ejercicio de una ciudadanía responsable (Artículo 5).

De otro lado, entre las funciones de las familias, está la **función de cuidados y protección** necesaria a cada uno de sus integrantes, (literal c del artículo 7). Otro elemento clave para el desarrollo de la función de cuidado es el **principio de corresponsabilidad familiar** (literal d) artículo 4), que consiste en la distribución igualitaria de las tareas domésticas y de cuidado entre los hombres y mujeres al interior de las familias, de acuerdo con su edad y madurez. En ese sentido, entre las obligaciones del Estado hacia las familias se contempla la necesidad de promover corresponsabilidades familiares (numeral 8.2 del artículo 8), en el desarrollo políticas públicas orientadas al fortalecimiento del entorno familiar, (numeral 8.7 del artículo 8) y, la promoción de servicios de cuidado infantil en los centros laborales públicos y privados (numeral 8.11 del artículo 8).

Firmado digitalmente por: ROJAS ORTIZ Grecia Elem FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Asimismo, el **Decreto Legislativo N°1408** establece que el Estado y las instituciones privadas implementan acciones que permitan a las personas conciliar la vida familiar

[13] Aprobado por el Decreto Supremo N° 001-2018-MIMP.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:21:36 -05:00

con el derecho al trabajo. En ese sentido, el MIMP en coordinación con el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y los tres niveles de gobierno, impulsan normas, estrategias y acciones dirigidas a conciliar la vida familiar y el trabajo (numeral 10.2. del artículo 10). No obstante, lo anterior, el MIMP establece los criterios estratégicos para la adecuación de los servicios de cuidado, lactarios y otros para contribuir a la conciliación entre la vida familiar y el trabajo (numeral 10.3 del artículo 10).

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Por su parte, **la Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad,** reconoce los derechos civiles y políticos, el derecho a la accesibilidad a los diferentes servicios, los derechos a la salud, rehabilitación, educación, deporte, trabajo, nivel de vida adecuado y protección social de las personas con discapacidad, reconoce del mismo modo el importante rol de las familias en la inclusión y participación efectiva en la vida social de dicha población en situación de vulnerabilidad. En ese sentido, el Estado tiene la obligación de brindar la orientación y capacitación integral adecuada al entorno familiar, y facilitarles el acceso a servicios y programas de asistencia social[14].

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:02:10 -05:00

El **Decreto Supremo N° 002 – 2014 –MIMP**, Reglamento de la Ley General de la Persona con Discapacidad, en relación a la promoción del rol de la familia de la persona con discapacidad faculta a los Gobiernos Regionales y Locales desarrollar programas de capacitación y apoyo social, con especial atención y protección a las gestantes, madres, niñas, niños, adolescentes con discapacidad frente a la explotación, violencia y falta de cuidados; programas sociales de fortalecimiento psicológico integral (artículo 6); y la **implementación de cunas, guarderías, centros de cuidado con enfoque inclusivo** y, servicios educativos que promueven la participación de las familias y la comunidad.

Cabe mencionar que durante el año 2021, se aprobó mediante Decreto Supremo N° 007-2021-MIMP La Política Nacional Multisectorial en Discapacidad para el Desarrollo al 2030 , la cual hace mención específica en materia de cuidado en su Lineamiento 3.2: "Implementar el modelo de cuidado integral de salud de la población con discapacidad por curso de vida", el que busca coadyuvar al objetivo N° 3 de la política: asegurar el acceso y cobertura de servicios integrales de salud para las personas con discapacidad.

La **Ley N° 30490**, Ley de la Persona Adulta Mayor y su modificatoria, entre otros, reconoce, que toda acción pública o privada está abocada a promover y proteger la dignidad, la **independencia**, protagonismo, **autonomía** y autorrealización de la persona adulta mayor (literal a) del artículo único del Título Preliminar); asimismo, establece que la persona adulta mayor tiene derecho a recibir atención integral e integrada, **cuidado** y protección familiar y social, *de acuerdo a sus necesidades* (literal d) del artículo 5). Señala además que los servicios públicos o privados deben promover la autonomía e independencia de la persona adulta mayor, a fin de mejorar su calidad de vida y preservar su salud (artículo 9).

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Además, la ley en mención regula a los Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor (CIAM), los cuales son espacios creados por los gobiernos locales, que entre otras actividades, promueven el autocuidado de la persona adulta mayor y su participación e

[14] Ley N° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, artículos 3 y 5 y Capítulos II, III, IV, V, VI y VIII.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:21:53 -05:00

integración social, económica y cultural de la persona adulta mayor, a través de la prestación de servicios, en coordinación o articulación con instituciones públicas o privadas (Artículo 10°); asimismo reconoce que los Centros de Atención para Personas Adultas Mayores CEAPAM, son servicios de cuidado para personas adultas mayores, con requisitos mínimos para su funcionamiento, los cuales son públicos o privados, acreditados, supervisados y fiscalizados por el MIMP.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En ese sentido, establece de manera expresa los deberes de la familia con las personas adultas mayores que la integran y los deberes del Estado de promover y proteger el pleno ejercicio de los derechos de la persona adulta mayor, con especial énfasis en aquellas que se encuentran en situación de riesgo (artículo 7 y artículo 16).

Mediante el Decreto Supremo N° 008-2021-MIMP, del 25 de junio de 2021, se aprueba la "Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes (PNMNNA) al 2030", donde se señala que los servicios considerados en la PNMNNA, representan prestaciones dirigidas a los usuarios, sobre los cuales se debe generar un efecto en el marco de los lineamientos y objetivos prioritarios de la Política. Teniendo como marco lo señalado, se precisa que, como parte del Objetivo Prioritario (OP) 03. "*Disminuir el riesgo de desprotección de las niñas, niños y adolescentes*", se cuenta con el Lineamiento (LIN) 03.01. "*Mejorar las competencias parentales, fortaleciendo pautas de crianza positiva con enfoques de ciclo de vida, género, perspectiva de discapacidad e interculturalidad en las madres, padres y cuidadores*"; en el marco del cual se ha considerado el ***"Servicio de cuidado diurno de niñas, niños y promoción del adolescente, en riesgo de desprotección familiar (CEDIF)***", a fin de concretar dicho lineamiento, así como el OP 03.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:02:48 -05:00

Finalmente, en el 2021 se aprobó, mediante Decreto Supremo N° 006-2021-MIMP, la Política Nacional Multisectorial para Personas Adultas Mayores al 2030, cuyo Objetivo Nº 1 es: Garantizar el derecho al cuidado y buen trato para una convivencia sin discriminación de las personas adultas mayores. Dicho objetivo coadyuvará a la erradicación del problema público identificado: "La Discriminación estructural por motivos de edad contra las personas adultas mayores".

Para efectos del diseño del Sistema Nacional de Cuidados es necesario tener como eje central que los servicios públicos o privados deben promover el desarrollo integral, la autonomía e independencia de niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad, considerando su situación, capacidad y condiciones particulares de la persona adulta mayor, a fin de mejorar su calidad de vida y preservar su salud.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En consecuencia, el Proyecto de Ley que crea el Sistema Nacional de Cuidados se respalda en normas internacionales aplicables en el Perú, así como en un marco normativo que reconoce la necesidad de servicios de cuidados para las personas en situación de dependencia y las personas que se encargan de sus cuidados, los mismos que deben ser articulados como parte del Sistema.

Sin perjuicio de lo expuesto, existe un conjunto de normas nacionales que desarrollan diversos servicios de cuidado, que, si bien se detallan en el presente documento, se mencionan a continuación:



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:22:12 -05:00

- ✓ El **Decreto Supremo N° 002-2007-MIMDES**, que dispone la implementación y funcionamiento de servicios de cuidado diurno en las Entidades de la Administración Pública, en cuyas sedes laboren y/o presten servicios más de 50 mujeres en edad fértil y/o donde los trabajadores requieran del servicio de cuidado diurno para sus hijos, en un número no menor de 16 niñas y niños. Para la implementación de estos servicios; la norma faculta poder utilizar los recursos propios de cada entidad; sin embargo, para el funcionamiento del servicio, la entidad pública puede contar con el aporte económico de sus trabajadoras y trabajadores cuyas hijas e hijos utilizan el servicio (artículos 1 al 3). Esta modalidad tiene dos tipos de servicios: Cunas y Wawa Wasi Institucionales (artículo 49).



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

- ✓ La **modalidad de Cunas** está regulada por el Ministerio de Educación, mediante la **Directiva N° 073-2006-DINEBR-DEI**, Normas sobre Organización y Funcionamiento de las Cunas de Educación Inicial.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:03:10 -05:00

- ✓ Los **Wawa wasi Institucionales** son un servicio de cuidado diurno y atención integral dirigido a niños y niñas desde los tres (03) meses hasta los 47 meses, dirigido a las Entidades de la Administración Pública, bajo el auspicio (promoción y gestión) de una institución pública que acoge los lineamientos y pautas emitidas por el MIMP, de acuerdo a lo señalado en la Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 003-2012-MIDIS.

- ✓ **Centros de Desarrollo Integral de la Familia – CEDIF,** Espacio físico donde se brindan servicios especializados orientados al fortalecimiento de las familias, a la promoción de relaciones familiares respetuosas y solidarias y al desarrollo integral de sus miembros. En los CEDIF se realizan actividades de integración, capacitación y consejería familiar, estimulación temprana, refuerzo escolar, talleres de habilidades sociales, biohuertos, y formación ocupacional, de acuerdo a la ***Resolución de la Dirección Ejecutiva N° 096 del 03/01/2014*** *que aprobó la Directiva Específica N° 001-2014/INABIF.DE sobre Disposiciones para la creación de Servicios de protección y Desarrollo Familiar (Centros de Atención Residencial - CAR, Centros de Desarrollo Integral de la Familia - CEDIF, Centros Comunales Familiares - CCF y Centros de Emergencias y Urgencias - INABIF en Acción* en el Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF.



Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Los CEDIF brindan los siguientes servicios:

- **Servicio de Cuidado Diurno**, dirigido a niñas y niños desde los seis (06) meses hasta los doce (12) años de edad, cuya familia se encuentra en situación de pobreza y pobreza extrema. Regulado mediante **Resolución de Dirección Ejecutiva N° 849-2006** Brinda tres modalidades de atención:

  - ✓ **Servicio de Cuna** dirigido a niños de 6 meses a 2 años 11 meses. Tiene como eje el desarrollo de actividades de Estimulación Temprana.



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:22:23 -05:00

- ✓ **Servicio de Jardín**, dirigido a niños de 3 a 5 años. Tiene como eje el desarrollo de actividades de Aprestamiento Básico.

- ✓ **Servicio de Desarrollo Complementario** dirigido a niños de 6 a 12 años. Tiene como eje el desarrollo de Talleres socio-formativos, artísticos – culturales y el refuerzo escolar.



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

- **Centros de Día**, es un Servicio dirigido a las personas de 60 años a más que provienen de familias en situación de riesgo social y vulnerabilidad, o que se encuentran en situación de abandono familiar parcial. Tiene por finalidad ofrecer espacios de encuentro a los adultos mayores, que les posibiliten compartir experiencias entre sí, participar de momentos de recreación *y* esparcimiento, elevar su autoestima *y* rescatar sus experiencias de vida. Regulado mediante **Resolución de Dirección Ejecutiva N° 347-2010-INABIF del 04/05/2010.**



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:03:34 -05:00

✓ Los **Centros Infantiles Municipales – CIM,** de la Municipalidad Metropolitana de Lima regulados por Ordenanza N° 1390 del 10 de junio de 2010.

✓ De otro lado tenemos al **Programa Cuna Mas del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social – MIDIS**, creado por **Decreto Supremo N° 003-2012-MIDIS**, sobre la base del Programa Nacional Wawa Wasi del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (actualmente MIMP). El programa tiene como público objetivo a las niñas y niños de familias en situación de pobreza o pobreza extrema, del área urbana y rural.

✓ Los **Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor (CIAM)** son servicios a cargo de los Gobiernos locales dirigido a las personas adultas mayores autovalentes y aquellas con discapacidad sin deterioro cognitivo, donde se brinda servicios de carácter preventivo y promueve la participación e integración de este grupo poblacional.



Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

✓ Los Centros de Atención para Personas Adultas Mayores **CEAPAM** son servicios de cuidados para personas adultas mayores frágiles o dependientes o que presentan deterioro propio de la edad por el proceso de envejecimiento, que **promuevan su autonomía e independencia.** Pueden ser públicos o privados, regulados en la Ley N° 30490, Ley de la Persona Adulta Mayor y su modificatoria, y por su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 007-2018-MMP.

Finalmente, **la Política Nacional de Igualdad de Género, aprobada mediante el D.S. N° 008 – 2019-MIMP**; representa un importante avance respecto de la igualdad de género, al reconocer que las mujeres viven en una situación de discriminación estructural que se manifiesta en la vulneración de diversos derechos. Uno de los

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:22:36 -05:00

aspectos desarrollados es la división sexual del trabajo, y por ende la sobrecarga de trabajo doméstico en las mujeres. A partir de este diagnóstico se establecen seis objetivos prioritarios, siendo el OP4: Garantizar el ejercicio de los derechos económicos y sociales de las mujeres, que incluye el mandato de implementar el Sistema Nacional de Cuidados con enfoque de género para personas en situación de dependencia.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Por otro lado, las últimas Conferencias Regionales sobre la Mujer y de América Latina y el Caribe abordan el tema del cuidado. En estas conferencias los países participantes adoptan compromisos político-sociales, respecto del cuidado como derecho y sobre las políticas públicas que se debe implementar. A continuación, algunos de los compromisos más importantes, en materia de cuidados:

Consenso de Brasilia (2010):

"Reconociendo que el acceso a la justicia es fundamental para garantizar el carácter indivisible e integral de los derechos humanos, incluido el derecho al cuidado. Señalando que el derecho al cuidado es universal y requiere medidas sólidas para lograr su efectiva materialización y la corresponsabilidad por parte de toda la sociedad, el Estado y el sector privado"

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:03:57 -05:00

Consenso de Santo Domingo (2013):

"Reconocer el cuidado como un derecho de las personas y, por lo tanto, como una responsabilidad que debe ser compartida por hombres y mujeres de todos los sectores de la sociedad, las familias, las empresas privadas y el Estado, adoptando medidas, políticas y programas de cuidado y de promoción de la corresponsabilidad entre mujeres y hombres en la vida familiar, laboral y social que liberen tiempo para que las mujeres puedan incorporarse al empleo, al estudio y a la política y disfrutar plenamente de su autonomía."

Estrategia de Montevideo para la implementación de la agenda regional de género en el marco de desarrollo sostenible hacia 2030[15] (2016):

"Los programas y proyectos deben diseñarse teniendo en cuenta que la organización social de los cuidados es una responsabilidad que debe ser compartida por hombres y mujeres y redistribuida entre las diversas formas de familia, las organizaciones sociales o comunitarias, la empresa y el Estado."

"Los desafíos de erradicación de la pobreza y la desigualdad, las necesidades y demandas de cuidado y la crisis ambiental exige la superación de la actual división sexual de trabajo como un pilar fundamental para alcanzar la igualdad en 2030."

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greta Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Compromiso de Santiago (2020)

"Adoptar medidas para asegurar la promoción y la protección efectiva de los derechos humanos de todas las trabajadoras domésticas, de conformidad con lo establecido en el Convenio núm.189 de la Organización Internacional del Trabajo." (párrafo 15) "Diseñar sistemas integrales de cuidado desde una perspectiva de género, interseccionalidad e interculturalidad y de derechos

[15] La Estrategia de Montevideo comprende 74 medidas para los diez ejes para la implementación que son acordados a nivel regional por los Gobiernos. Señala que uno de los nudos estructurales para alcanzar la igualdad de género es la división sexual de trabajo y la injusta organización social de cuidado.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:22:54 -05:00

humanos que promuevan la corresponsabilidad entre mujeres y hombres, Estado, mercado, familias y comunidad, e incluyan políticas articuladas sobre el tiempo, los recursos, las prestaciones y los servicios públicos universales y de calidad, para satisfacer las distintas necesidades de cuidado de la población, como parte de los sistemas de protección social." (párrafo 26)

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En esta misma línea es importante mencionar lo establecido en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus ODS[16]. Esta Agenda no solo tiene como finalidad erradicar la pobreza, sino también reducir la desigualad en los países; desarrolla temas relacionados a la educación, trabajo decente, paz, justicia, cambio climático, innovación y energía. El objetivo 5 establece un compromiso para: **Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas,** tiene como punto de partida el reconocimiento del trabajo no remunerado como una condición indispensable para lanzar la igualdad de género y el empoderamiento femenino. Esta idea está desarrollada en la meta 5.4 que señala lo siguiente: *"reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructura y políticas de protección social y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar, la familia, según proceda en cada país."*

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:04:28 -05:00

Como se observa, en las últimas conferencias regionales, los gobiernos reconocen que la división sexual de trabajo y la injusta organización social de cuidado genera una situación perjudicial en el ejercicio de derechos de las mujeres y en su inserción en el espacio público. Además, se avanza al poner en agenda pública el Derecho al cuidado como universal, que requiere la participación corresponsable del Estado, empresas privadas, la sociedad, familias y de manera compartida entre hombres y mujeres. Del mismo modo, la Agenda 2030 contiene compromisos expresos para bregar por la igualdad de género y se pone como premisa principal el reconocimiento del trabajo no remunerado.

Diversos países se encuentran debatiendo alternativas para enfrentar la crisis del cuidado. Cada país, según sus propias necesidades, va avanzando en el camino de garantizar los derechos al cuidado de su ciudadanía. Para la elaboración de la presente propuesta se han estudiado las políticas de cuidado desarrolladas principalmente en países como Chile, Costa Rica y Uruguay, así como los actuales procesos de debate que se desarrollan en México y Argentina. Como se observa, en nuestra región existe un intenso debate sobre la necesidad de políticas de cuidado que no solo garanticen cuidados de calidad, sino también que promueva la corresponsabilidad en el trabajo de cuidado y su reconocimiento y valorización.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greta Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Las necesidades del cuidado se encuentran principalmente al interior de los hogares, actualmente la responsabilidad de cubrir dichas necesidades se encuentra bajo la responsabilidad exclusiva de las familias, y principalmente de las mujeres; frente a este contexto las respuestas gubernamentales son insuficientes, debido a la invisibilización de la importancia de las labores del cuidado para las políticas públicas. Asimismo, es

[16] Objetivos de Desarrollo Sostenible.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:23:06 -05:00

preciso considerar también que la oferta de servicios públicos y privados debe ampliarse frente a una demanda cada vez más creciente que ha ampliado su público objetivo a las personas adultas mayores y personas con discapacidad, considerando que los servicios de cuidado ya no son exclusivos para niñas, niños y adolescentes, con lo cual es necesario articular los servicios con la finalidad de ampliarlos y que estén dirigidos a cubrir y atender las necesidades de las referidas poblaciones.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Por otro lado, la condición socioeconómica de las personas que ejercen las labores de cuidado, ya sean de manera remunerada o no remunerada, han sido recientemente visibilizadas en el análisis como parte de las políticas públicas que corresponde atención por parte del Estado. Así se tiene, personas dedicadas a ejercer labores de cuidado remunerado en condiciones precarias de trabajo, pese a los años de experiencia y otras habilidades que no han sido debidamente certificadas. Por otro lado, la sobrecarga de trabajo de cuidado que recae en las mujeres, afecta directamente en el desarrollo de su autonomía física, económica y en la toma de decisiones. Las mujeres que asumen cargas de cuidado, carecen de tiempo para desarrollarse en el mercado laboral, en el ámbito político y en general, en el espacio público en comparación con sus pares varones

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:04:51 -05:00

En este sentido, para efectos de la propuesta normativa se empezará **definiendo el cuidado** como las atenciones directas e indirectas, donde se pueden considerar situaciones de dependencia temporal o permanente ya sea por la edad o por sus condiciones/capacidades. Implica, además, el desarrollo de la autonomía personal, atención, apoyos y asistencia a las personas durante el ciclo de la vida promoviendo a su vez el autocuidado (Rodríguez Enríquez, 2005; Esquivel, 2011; ELA, 2012; Pautassi y Zibecchi, 2013).

En ese contexto, la Organización Social del Cuidado (OSC) comprendida como la forma de distribuir, entender y gestionar la necesidad de cuidados en la sociedad permite reconocer que actualmente, los cuidados se encuentran interrelacionando a las familias, el estado, la comunidad y el mercado.

La evidencia demuestra que la OSC, se basa en una redistribución injusta y desigual donde el mayor peso recae en las familias y específicamente en las mujeres (OIT-PNUD, 2009; Salvador, 2007, Rodríguez Enríquez, 2007a; Esquivel et al, 2012; Marco y Rico, 2013). Esta problemática tiene sus orígenes en la vigencia de la división sexual del trabajo, por la cual el trabajo productivo y reproductivo o de cuidado se distribuye de manera desigual entre hombres y mujeres pues se asocia a las mujeres con una capacidad innata para cuidar y a los hombres aptos para la provisión de recursos físicos.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Cabe reconocer que, el ejercicio de las actividades de cuidado por parte de las mujeres se sostiene bajo elementos culturales que se van fortaleciendo por diversos mecanismos, en los que se asume la asignación de roles específicos tanto para hombres como para mujeres.

Por último, se identifica que la OSC se agrava en razón de la capacidad adquisitiva de los hogares, pues aquellos que cuenten con mayores ingresos tendrán la posibilidad de elegir los servicios que se ofrecen en el mercado, a diferencia de los hogares pobres donde la única posibilidad para cubrir las atenciones básicas de cuidado son las que ofrecen las mujeres de la familia o las redes comunitarias usualmente feminizadas. De

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:23:19 -05:00

esta forma, se incrementa la jornada o limita el ejercicio de otras actividades remuneradas que aporten a la superación de la situación de pobreza. Por lo tanto, la configuración actual de la OSC, contribuye a las desigualdades sociales y de género.

- **Crisis del Cuidado**

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Si el problema del cuidado, en su mayoría, se ha mantenido históricamente cubierto por las familias -especialmente por las mujeres- sin la necesidad de acudir a agentes externos que equilibren esfuerzos, ¿por qué la CEPAL cataloga al problema de cuidado como un problema social urgente? Según Montaño (2010) "Esto ocurre sin lugar a dudas, debido a factores demográficos como la longevidad y la calidad de vida de varones y mujeres, la transición demográfica que ocasiona que las mujeres pasen de cuidar niños a cuidar ancianos, las transformaciones familiares, la reducción de la tasa de fecundidad y, por último, pero no por ello menos importante, porque las mujeres más o menos educadas quieren autonomía económica, tener ingresos propios y aprovechar el capital educativo obtenido. La llamada crisis del cuidado no es otra cosa que un síntoma de emancipación de las mujeres".

A continuación, se realiza un análisis de los principales factores de la crisis del Cuidado:

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:05:15 -05:00

A) Cambio en los patrones de la conformación de las familias:
Se debe principalmente a la tendencia hacia el alza de la jefatura por parte de mujeres. Así, podemos observar que existen incrementos importantes año tras año, transformando de esta manera la estructura tradicional de la conformación de las familias.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática- INEI, la jefatura de hogar[17] se determina por dos criterios: el aporte económico al hogar y la determinación de los miembros del hogar. En ambos casos, las y los integrantes del hogar determinan al jefe o jefa de hogar. Se tiene entonces que, en el período intercensal 2007-2017, los hogares jefaturados por hombres se incrementaron en 11,5%, lo que representa un crecimiento promedio anual de 1,1%, es decir, 55 mil 349 hogares por año y los hogares con jefa mujer aumentó en 49,1% con un incremento anual de 4,1%, es decir 94 mil 472 hogares por año (INEI, perfil sociodemográfico 2017).

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Otro aspecto resaltante en el cambio de los patrones es la intempestiva subida en la tasa de la jefatura del hogar a cargo de las mujeres en los últimos dos años. Se ha pasado de 31.2% en 2019 a 35.9% en 2021. Esta situación se debe a las consecuencias generadas de la pandemia por COVID 19. En primer lugar, por ser el país con más muertes en el mundo y, en segundo lugar, porque el 63% de fallecidos fueron hombres lo que, en la mayoría de casos, significó el traslado de las responsabilidades económicas a las mujeres de la familia.

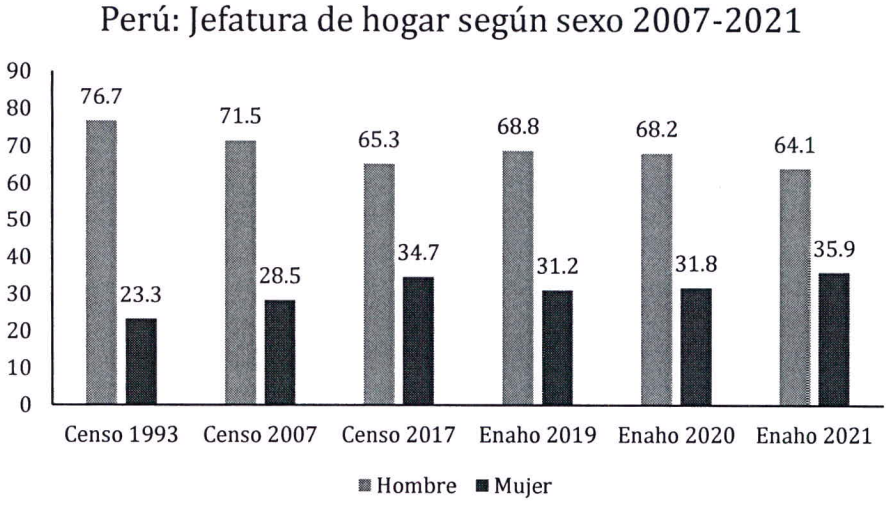
Este cambio constante en la estructura familiar, aunado con el incremento de las familias monoparentales, sobrecarga las responsabilidades económicas y de cuidado en las mujeres, pues cada vez cuentan con menos horas para destinar

[17] Cabe mencionar que, el Código Civil 1984 evoca a las responsabilidades compartidas, pero se mantiene la denominación de acuerdo a registro estadístico del Instituto Nacional de Estadística e Informática -INEI.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:23:30 -05:00

al trabajo remunerado u otras actividades. Como hemos visto, la OSC tiende a variar de acuerdo con el nivel de ingresos de las familias. En este sentido, se sabe que debido a las condiciones de trabajo que atraviesa la mayoría de las mujeres, los hogares monoparentales con jefatura femenina tienen mayor probabilidad de caer en la pobreza (Gindling y Oviedo, 2008) y por lo tanto mayores dificultades al momento de cubrir las demandas de cuidado de sus personas dependientes a cargo.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:05:38 -05:00

Fuente: ENAHO 2021
Elaboración: DPDAEM/ DGIGND - MIMP

B) Incremento de la participación de las mujeres en el mercado de trabajo.

Una siguiente condición, que se relaciona con la primera, corresponde al incremento de la participación de las mujeres en el mercado laboral. Esta dimensión puede ser explicada por la tasa de actividad, la cual mide la participación de la Población en edad de Trabajar (PET) en el mercado de trabajo; es decir que la tasa de actividad de las mujeres, corresponde a la oferta laboral femenina.

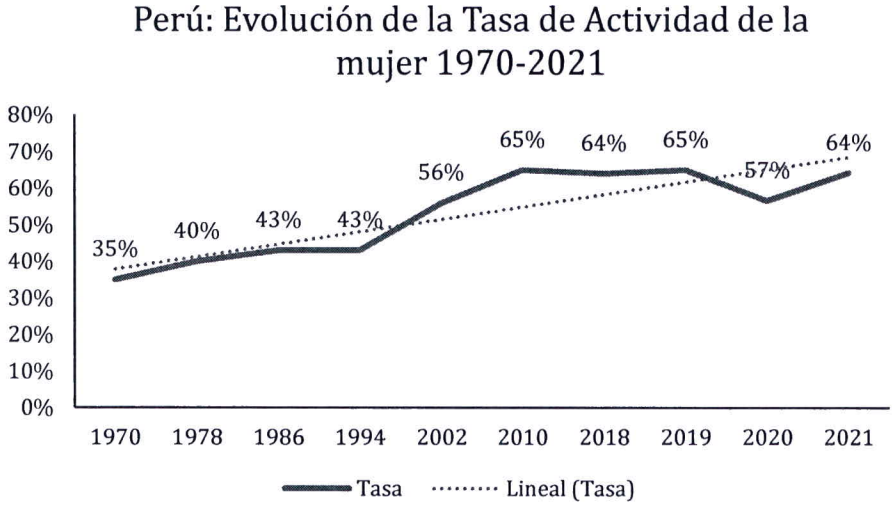
Como se puede observar en los datos históricos que reporta el INEI, correspondientes a los últimos 50 años, la tasa de actividad de las mujeres viene en aumento, aunque en los últimos 10 años ésta se ha mantenido oscilando entre el 64% y 65%, tal como se muestra en el cuadro de líneas abajo.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greeia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

La tendencia de crecimiento de la oferta de mano de obra femenina puede ser mayor; sin embargo, en los últimos 10 años se ha mantenido oscilando entre el 64% y 65%, porque además de laborar asumen, de manera casi exclusiva, las tareas domésticas y de cuidados, y porque la oferta de servicios de cuidados públicos y privados no logra cubrir su demanda. En ese sentido, se requiere promover servicios de cuidados de calidad con corresponsabilidad familiar y social, a fin de lograr que la mano de obra femenina logre un incremento por

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:23:41 -05:00

encima de los niveles actuales, lo que implica propiciar su autonomía económica, promover salarios justos y garantizar el cumplimiento de sus derechos laborales.



V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Elaboración: DPDAEM/DGIGND
Fuente: ENAHO 2021

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:06:03 -05:00

C) Nivel de dependencia

Es medido por la tasa de dependencia, la cual mide la cantidad de personas disponibles potencialmente para asumir las responsabilidades de cuidado de las personas en situación de dependencia de un país. Para el año 2019, la tasa de dependencia total a nivel nacional se situaba en 60.8%, lo que quiere decir que, para cada 100 personas en edad de trabajar, existen 61 personas dependientes (personas jubiladas y niños y niñas menores de 14 años)

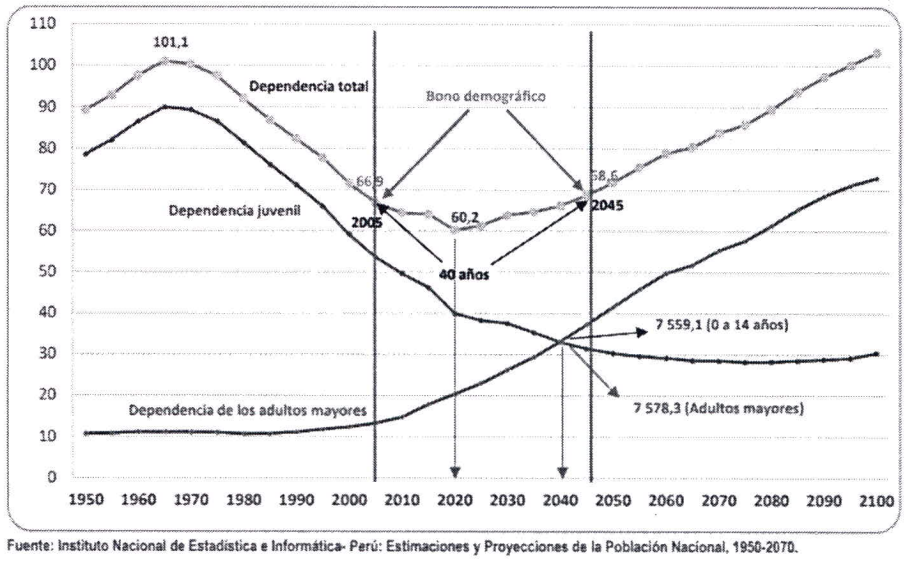
Al descomponer esta tasa, tenemos que la dependencia juvenil (niños y niñas menores de 14 años) se encuentra en 61% y la que corresponde a las PAM en 39%.

Sin embargo, se debe tomar en cuenta la situación de vulnerabilidad de las poblaciones adolescentes y jóvenes en las actuales circunstancias por las que atraviesa el país en la pandemia por el COVID-19, pudieran ponerlos en riesgo al afectar sus oportunidades para transitar hacia la vida adulta, de la escuela al trabajo, el inicio de la maternidad/paternidad, etc.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greeia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:23:57 -05:00

Perú: Relación de dependencia y Bono Demográfico – 200, 2020, 2040



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Perú: Estimaciones y Proyecciones de la Población Nacional, 1950-2070.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

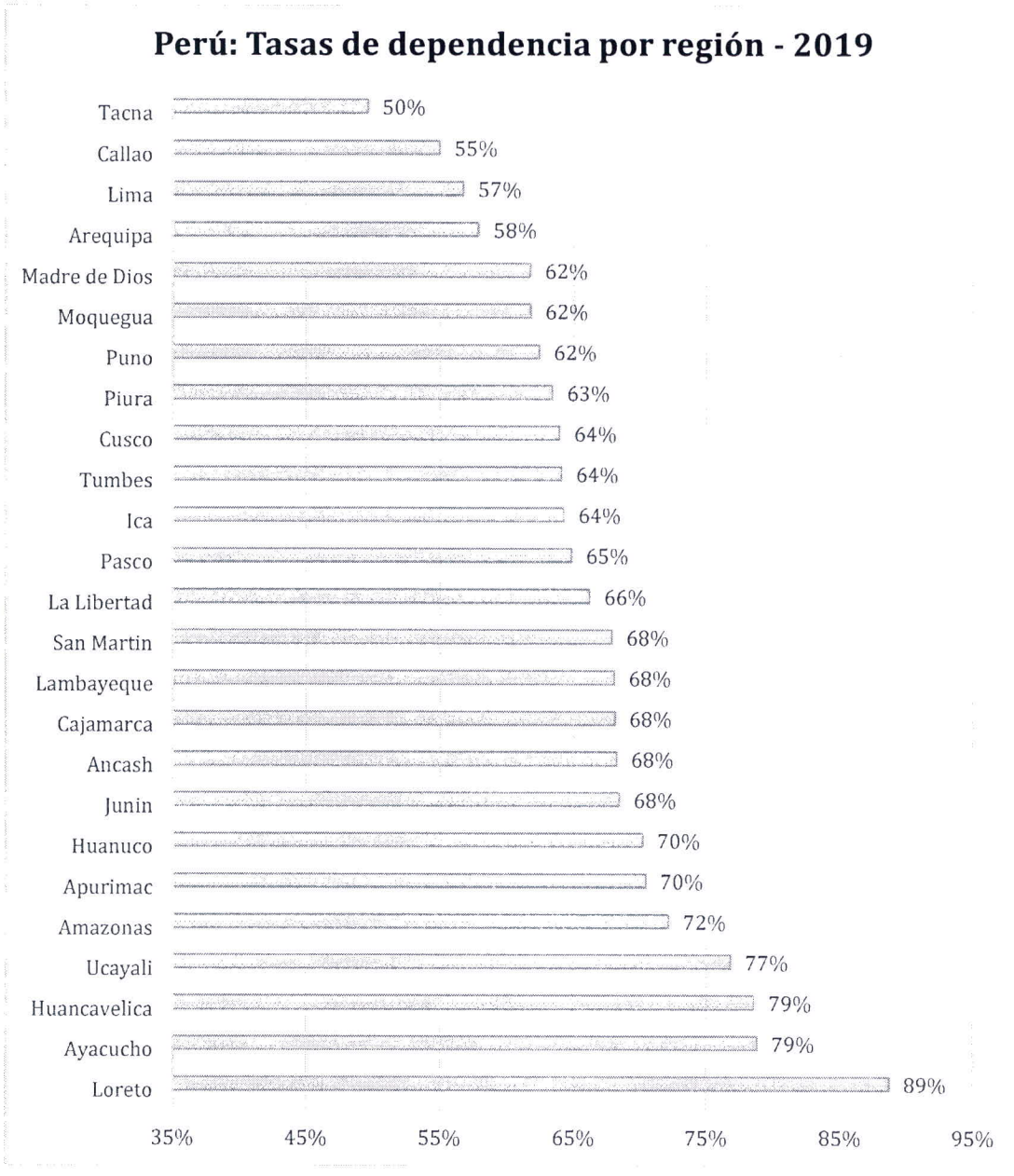
V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:06:46 -05:00

El Perú se caracteriza por la tenencia de un bono demográfico, lo cual significa una importante ventaja relacionada a sentar las bases de un desarrollo sostenido sobre la gran cantidad de personas en edad de trabajar, frente a un inminente crecimiento de la población adulta mayor. Sin embargo, el mencionado bono se ha estimado que llega a su límite en el año 2045, donde la tasa de dependencia llega a su mínimo, estimándose 58 dependientes por cada 100 personas en edad laboral (INEI, Estado de la Población Peruana 2020, 2009). Esta situación, a la vez que genera una tensión en la capacidad económica de respuesta que tiene el Perú ante el creciente aumento de sus dependientes, trae como consecuencia un déficit a largo plazo de las personas potencialmente cuidadoras.

Así también es importante reconocer el nivel de dependencia que tiene el país a través de sus regiones, como podemos ver, Loreto es la región con la tasa más alta (89%) luego vienen Huancavelica, Ucayali y Ayacucho donde superan el 77% de dependencia, agudizándose para estas poblaciones las demandas del cuidado en un contexto de pobreza, y a su vez las limitaciones de las mujeres en su participación en el mercado laboral entre otros espacios.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greisa Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:24:09 -05:00



Fuente: ENAHO 2019
Elaboración: DPDAEM/ DGIGND - MIMP

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:07:14 -05:00

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Las estadísticas demográficas nos indican que cada vez existe una mayor proporción de personas en situación de dependencia, por lo tanto, las demandas vinculadas al cuidado se incrementan cada vez más. Si esta necesidad, se relaciona con la salida exponencial de las mujeres hacia el mercado de trabajo, así como con la reducción en la tasa de fecundidad, se tiene que, a mediano y largo plazo, este déficit de las personas potencialmente cuidadoras y el incremento de las personas cuidadas, constituirán una crisis a nivel de los cuidados que repercutirá de manera directa en el bienestar de las poblaciones

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:24:27 -05:00

vulnerables y, asimismo pondrá en riesgo los avances actualmente registrados en la participación laboral de las mujeres.

- **Demandas y ofertas del cuidado**

Características demográficas:

Según ENAHO 2019, la población en el Perú se divide de la siguiente forma:

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Perú: Número de personas por grupo de edad- ENAHO 2019

Total	**32, 676, 530**	Hombres	Mujeres
		15,838,936 (48,5%)	**16,837,593 (51,5%)**
0-6	3,392,466	1,695,399.8	1,697,066.7
7-14	19,285,871	2,426,669.3	2,375,679.4
15-59	5,195,843	9,261,994.2	10, 023, 877
60 y más	15,838,936	2,454,873	2, 740, 970

Fuente: ENAHO 2019
Elaboración: DPDAEM/ DGIGND - MIMP

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:07:41 -05:00

Algunas particularidades de la población priorizada:

Situación de las niñas, niños y adolescentes:

Se tiene que el 55% de hogares tiene al menos un miembro de familia niño, niña o adolescente (Estado de la Niñez y Adolescencia 2018).

El INEI ha estimado que, al 2020, la población de niñas, niños y adolescentes en el Perú ascenderá a 10'265,134, que, por nivel etario, se distribuye como se indica a continuación:

GRUPOS ETARIOS	TOTAL
Población total de 0 a 3 años	2'229,540
Población total de 4 a 5 años	1'121,909
Población total de 6 a 11 años	3'430,046
Población total de 12 a 17 años	3'483,639
TOTAL	**10'265,134**

Fuente: INEI, Series Nacionales – Estimaciones y proyecciones – 2020

El trabajo infantil, es una problemática con múltiples causas y aristas de distintas índoles, por lo que las soluciones al mismo deben implementarse de manera multisectorial, con acciones integrales desde los distintos sectores del Ejecutivo Nacional con competencia en la protección de la niñez y la adolescencia.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Pobreza en los NNA

Según edad, la incidencia de la pobreza es alta en la población infantil y adolescente, pues la falta de recursos en los hogares pobres suele estar asociada con situaciones de riesgo específicas para esta población, tales como la desnutrición, el abandono escolar o la falta de acceso a servicios médicos. Estas circunstancias pueden afectar las oportunidades de niñas, niños y adolescentes para desarrollarse en el futuro, pues los efectos de la pobreza son difíciles de remontar e incluso llegan a ser irreversibles.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:24:43 -05:00

En el año 2019, la pobreza afectó al 29,03% de niñas y niños menores de seis años de edad, al 30,27% de los que tienen entre 7 y 14 años. En comparación con el año 2018, disminuyó en casi todos los grupos de edad, principalmente entre los menores de cinco años.

Situación de las Personas Adultas Mayores

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

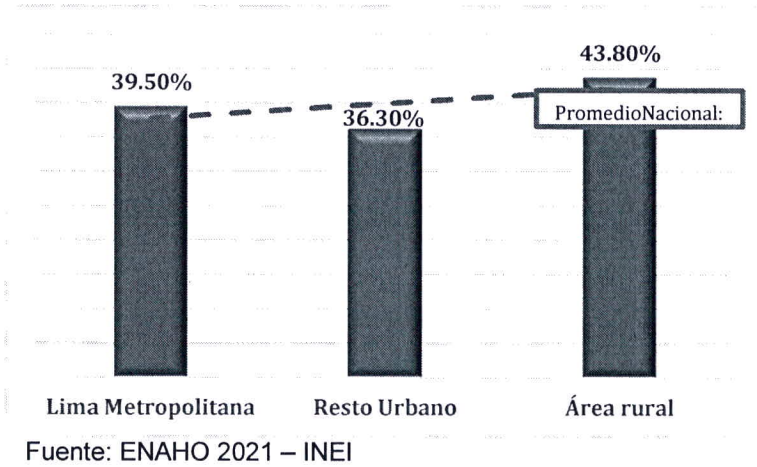
Debido al aumento de la esperanza de vida y la reducción de la natalidad, los avances médicos, entre otros aspectos, asistimos a un proceso de envejecimiento de la población peruana que se ve reflejado en los importantes cambios que presenta la estructura poblacional. En las últimas décadas, de acuerdo a la información oficial del INEI[18], entre los años 1950 y 2020, se observa un aumento significativo de la población de 60 años a más y una reducción de los grupos menores de 15 años; de esta manera, si en el año 1950 la población adulta mayor ascendía a 5,7% para el año 2020 el porcentaje de personas adultas mayores asciende a 12.7% que comprende a 4,140,438 personas adultas mayores.

Los cuadros que se detallan a continuación reflejan la situación de las personas adultas mayores en nuestro país:

PERÚ: HOGARES CON ALGÚN MIEMBRO ADULTO/A MAYOR SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA

Trimestre: Octubre - diciembre 2021 P/

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:08:14 -05:00



Fuente: ENAHO 2021 – INEI
p/ Preliminar

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Al primer trimestre del año 2022, el 38.9% de los hogares del país tenía entre sus miembros al menos una persona de 60 y más años de edad.

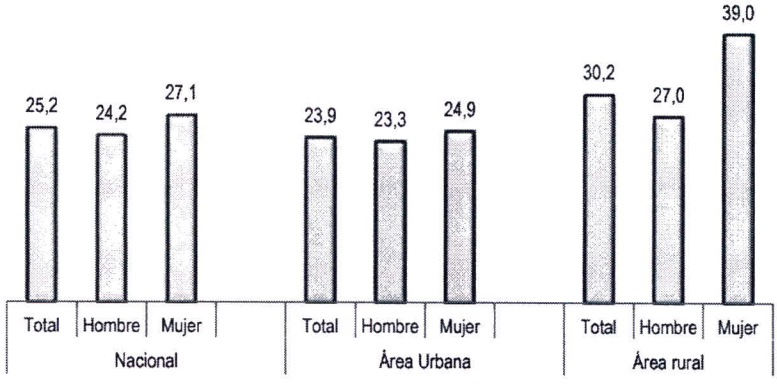
En el Área rural, la proporción de hogares con algún miembro adulto/a mayor, alcanza el 43,8%. Los hogares de Lima Metropolitana con un/a adulto/a mayor registran el 39,5%. En tanto en el Resto urbano, el 36,3% de los hogares tienen una persona de este grupo etario.

[18] Informe Técnico N° 3 de setiembre de 2020.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:25:08 -05:00

PERÚ: HOGARES JEFATURADOS POR ADULTOS MAYORES, SEGÚN TIPO DE HOGAR
Trimestre: Octubre – diciembre 2021

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°.-
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:08:53 -05:00

P/ Preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

Del total de hogares del país, el 25.2% tiene como jefe/a de hogar a un/a adulto/a mayor. Según sexo, existen más mujeres que hombres adultos/as mayores como cabeza de hogar, especialmente en las zonas rurales (39%). Así, del total de hogares que son conducidos por mujeres el 27,7% son adultas mayores; en el caso de los hogares con jefe hombre, el 25,3% son adultos mayores.

PERÚ: TIPO DE DISCAPACIDAD QUE AFECTA A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR
Trimestre: Octubre – diciembre 2022

Área de residencia / Grupos de edad	Oct-Nov-Dic 2021 P/		
	Total	Hombre	Mujer
Nacional	**42,7**	**40,4**	**45,1**
Área Urbana	38,0	36,0	40,1
Área Rural	56,4	53,4	59,3
Grupos de Edad			
De 60 a 70 años	15,0	14,5	15,4
De 71 a más años	27,7	25,9	29,6

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greeia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

P/ Preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

En el trimestre de análisis, del total de la población que padece alguna discapacidad el 42,7% son adultos mayores, es decir tienen de 60 a más años de edad. En el caso de las mujeres que padecen alguna discapacidad, el 45,1% son adultas mayores, mientras

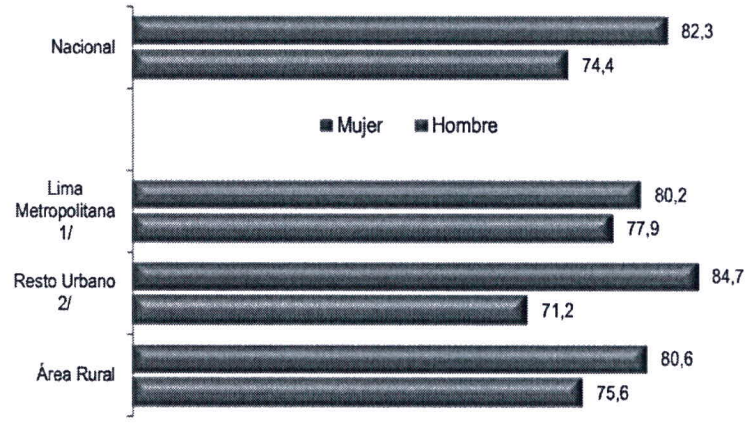
V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:25:18 -05:00

que en los hombres es el 40,4%. Esto muestra una diferencia de 4,7 puntos porcentuales entre ambos sexos, donde la mujer adulta mayor es quien más padece de algún tipo de discapacidad. La incidencia de discapacidad es mayor en el Área rural (56,4%) comparada con en el Área urbana (38,0%). Por grupos de edad, de los adultos mayores que presentan alguna discapacidad, el 15,0% tienen de 60 a 70 años y el 27,7% de 71 a más años de edad.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Perú: Población adulta mayor con algún problema de salud crónico, según sexo y área de residencia

Trimestre: Octubre – Noviembre – Diciembre 2021



V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:09:24 -05:00

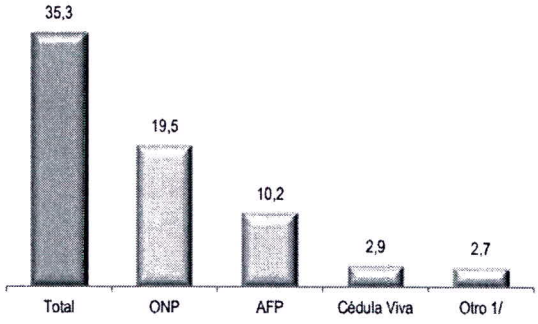
Nota: Problema de salud crónico comprende a la población que reportó padecer enfermedades crónicas (artritis,hipertensión, asma, reumatismo, diabetes,TBC, VIH, colesterol, etc.) o malestares crónicos.
1/ Lima Metropolitana incluye la Provincia Constitucional del Callao.
2/ Excluye Lima Metropolitana.
P/ Preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

El 82,3% de la población adulta mayor femenina presentó algún problema de salud crónico. En la población masculina, este problema de salud afecta al 74,4%, habiendo 7,9 puntos porcentuales de diferencia entre ambos. Por otro lado, las mujeres residentes en el Resto urbano (84,7%) son las que más padecen de problemas de salud crónico, en tanto en el Área rural y en Lima Metropolitana, son el 80,6% y 80,2%, respectivamente. En todos los ámbitos geográficos, menor proporción de hombres que de mujeres adultas mayores padecen de problemas de salud crónica.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:25:27 -05:00

Perú: Población adulta mayor que tiene sistema de pensión
Trimestre: Octubre –Diciembre 2021



1/ Comprende Caja de Pensiones del pescador / estibador, Caja de Pensiones Militar / Policial, etc.
P/ Preliminar.
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:09:57 -05:00

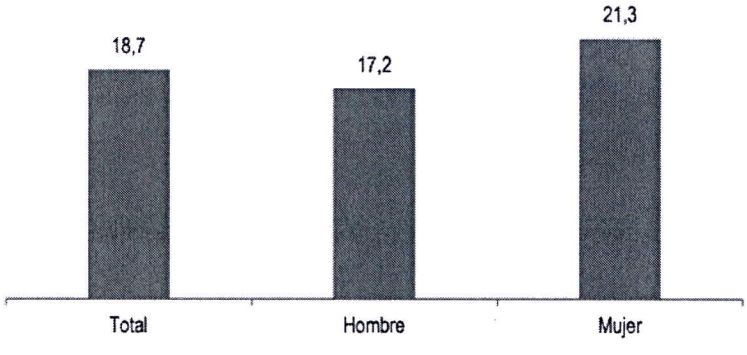
Otro factor importante que incide en la vulnerabilidad de las personas adultas mayores es su precariedad económica. En el cuarto trimestre de 2021, el 35.3% está afiliado a un sistema de pensión: el 19.5% está afiliado a la Oficina de Normalización Previsional (ONP), seguido por el 10.2% de afiliados a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) y el 2.9% a la Cédula viva.

Los hombres adultos mayores que cuentan con un sistema de pensión representan el 47,2%, mientras que las mujeres el 24,8%; existiendo una brecha de 22,4 puntos porcentuales a favor de los hombres adultos mayores (INEI, 2022)

Por otro lado, el 64.7% de la población adulta mayor no cuenta con un sistema de pensión; en este caso, son menos los hombres que las mujeres con el 52,8% y 75,2%, respectivamente (INEI, 2021)

PERÚ: jefes de hogar beneficiarios del Programa Social Pensión 65, según sexo
Trimestre: Octubre –Diciembre 2021

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500



P/ Preliminar
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:25:37 -05:00

En el segundo trimestre del presente año, el 18,7% de los jefes/as de hogar adulto/a mayor, declararon ser beneficiarios del programa social Pensión 65. Según sexo, este Programa Social alcanzó al 21.3% de las mujeres adultas mayores que conducen su hogar y al 17.2% de sus pares los hombres.

Estas situaciones, además, en específico el deterioro de su salud producto del proceso del envejecimiento, hacen que las personas adultas mayores en su última etapa de la vida presenten dependencia funcional que hace que se encuentren en un estado de alta demanda de cuidados.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

La dependencia es un riesgo constante en la vida de las personas adultas mayores, las cuales pueden necesitar cuidados de otros debido a una discapacidad, una enfermedad crónica o por el deterioro propio de la edad, situaciones que pueden limitar su capacidad para llevar a cabo el cuidado personal básico o tareas que se deben realizar todos los días, actividades de la vida diaria, haciendo evidente que son necesarios los servicios de cuidado en la atención de esta población.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:10:32 -05:00

Situación de las personas con discapacidad

Como primer elemento, es importante deslindar el concepto de "Discapacidad" con el de "Dependencia". La Ley de discapacidad y su Reglamento, establece que la persona con discapacidad tiene los mismos derechos que el resto de la población y debido a ello, el Estado debe *promover su desarrollo e inclusión plena y efectiva en la vida política, económica, social, cultural y tecnológica*. En este sentido y para efectos de la identificación del público objetivo del Sistema Nacional de cuidados, es necesario reconocer que de esta población no todas cuentan con las mismas discapacidades y por lo tanto presentan distintos niveles de dependencia.

Según la Encuesta Especializada en Discapacidad- ENEDIS realizada en el año 2012, el 16,4% de los hogares peruanos contaría con al menos una persona con discapacidad física y mental (ENEDIS 2012). Este podría ser el principal indicador de la demanda que, en la actualidad, deben enfrentar los y las familiares de las personas que tienen una condición de discapacidad.

Si realizamos el análisis, a partir de la incidencia en pobreza, este indicador se eleva hasta un 18,3%, en contraste con los hogares no pobres quienes representan el 13,4%. Estas cifras dan cuenta de que la demanda de cuidado, no solamente se debe enfocar en la naturaleza del cuidado, sino también en las desigualdades económicas que dificultan aún más la dotación de las atenciones del cuidado al interior de los hogares.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greoia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Asimismo, tenemos también que existe una mayoría de personas con discapacidad adultos mayores (45,6%) que presentan alguna limitación física o mental, sin embargo; es importante resaltar que esta condición afecta aún más a las mujeres pues conforman el 50% de la población con algún tipo de discapacidad, mientras que solo el 40,7% de los PAM hombres enfrentan la misma situación.

Según su condición de pobreza, las personas con discapacidad en el Perú, tienen una probabilidad ligeramente mayor que el promedio nacional (21,6%). Nuevamente el

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:25:50 -05:00

componente económico cobra relevancia, pues permite contar o no con la adquisición de servicios en el mercado, por lo tanto, no es lo mismo cuidar o ser cuidado en condiciones dignas de vida, que en condiciones de pobreza.

- **Servicio de cuidado en Perú:**

El análisis de la oferta de cuidado nos ayuda a comprender el funcionamiento de la Organización Social del Cuidado (OSC) en Perú, y sus implicancias son un asunto relevante para establecer las bases del Sistema Nacional de Cuidados. Como lo demuestra la estadística, cuando la OSC es injusta, resulta un obstáculo no sólo para el pleno desarrollo de vida de las personas que lo requieren y para quienes las cuidan en condiciones de desventaja, sino para la sociedad en su conjunto.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Servicios de cuidado para niños, niñas y adolescentes (NNA)

Abordar las implicancias del cuidado significa, entre otras cosas, reconocer la importancia de la atención de la primera infancia, y brindar a los niñas, niños y adolescentes las condiciones emocionales, materiales, sociales que necesitan para un pleno desarrollo en cada etapa de su vida, lo cual debe estar a cargo de todos los miembros del grupo familiar apoyados en los servicios estatales.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:11:14 -05:00

Los cuidados públicos vinculados a este sector de la población están relacionados al sector de protección social y educación, donde se han identificado: el Programa Nacional Cuna Mas, los Wawa Wasi Institucionales, los Centros de Desarrollo Integral de la familia, los PRONOEI y las Cunas.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

V°B°

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:29:02 -05:00

Cuadro N° 1: Servicios públicos de cuidado destinados a Niños y Niñas hasta los 11 años de edad.

Caracteristicas/Sector	Centro de Desarrollo Integral de las Familias	Wawa Wasi Institucionales	Cuna Mas MIDIS	Cunas MINEDU
Institución	**Poblaciones Vulnerables**	**Poblaciones Vulnerables**	**Desarrollo e Inclusión Social**	**Educación**
Objetivos	Contribuir con el desarrollo integral de las familias en situación de vulnerabilidad y riesgo social, con énfasis en niños, niñas, y adolescentes	Contribuir a la conciliación entre la vida familiar y laboral. Servicio de cuidado diurno y atención integral en los centros de trabajo de entidades públicas	Brindar atención integral a niñas y niños entre que viven en zonas de pobreza y pobreza extrema, en ámbito preferentemente urbano, ofreciendo atención alimentaria y nutricional, en salud, aprendizaje y trabajo con familias. **O. Específicos:** **a)** Incrementar el desarrollo cognitivo, social, físico y emocional de niños y niñas menores de 36 meses de edad en zonas de situación de pobreza y pobreza extrema. **b)** Mejorar los conocimientos y prácticas de las familias para el cuidado y aprendizaje de sus niñas y niños menores de 36 meses de edad. **c)** Fortalecer el vínculo afectivo madre/padre/cuidador – Hija(o) – niña(o).	Sentar las bases para el desarrollo de las competencias de los niños y las niñas.
Público Objetivo	• Niñas y niños desde los 06 meses hasta los 11 años de edad que provienen de familias en situación de riesgo social y vulnerabilidad. • Adolescentes de 12 a 17 años de edad que provienen de familias en situación de riesgo social y vulnerabilidad	Niños y niñas desde los 3 meses a 47 meses, en concordancia con el DS. N° 002-2007.MIMDES Hijos e hijas de los trabajadores y trabajadoras de una Institución Pública o Privada.	Niños y niñas de 6 a 36 meses que viven en zonas de pobreza y pobreza extrema	**Cuna:** Niños y niñas entre 0 y 2 años

V°B°

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

V°B°

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:12:16 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:44:36 -05:00



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:26:14 -05:00

Servicios	• Servicio de Cuidado diurno. • Servicio de Promoción del Adolescente.	• Servicio de Cuidado diurno. • Atención integral	• Cuidado diurno (Atención alimentaria y nutricional, cuidado de salud infantil, aprendizaje infantil y trabajo con familias) • Acompañamiento a familias	**Cuna:** menores de 3 años reciben una atención integral Se tiene en cuenta las necesidades de la familia.
Frecuencia	• 8 horas diarias	• 08 horas diarias	El SCD se brinda de 8 a.m. a 4p.m. de lunes a viernes. (8 horas diarias) EL SAF: 4 visitas mensuales	**Cuna:** durante un tiempo no menor de cinco días a la semana, en horarios de ocho horas diarias como máximo.

En relación a la información proporcionada respecto a los CEDIF existen 39 a nivel nacional (24 a cargo del INABIF y 15 transferidos a los Gobiernos Locales) ; y 10 Wawa Wasi Institucionales.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:13:45 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:45:27 -05:00



Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:26:28 -05:00

Servicios de cuidado para la población adulta mayor

Las políticas y los programas orientados a la población adulta mayor en el Perú se encuentran vinculadas a los sectores salud y protección social.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Emilia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-05

En muchas ocasiones, las condiciones de salud que presentan las personas adultas mayores de avanzada edad, nos obligan como Estado a garantizar que los servicios de cuidado que brinden los centros de atención a dicho grupo poblacional cuenten con requisitos mínimos, de tal manera que se mantenga su funcionalidad y preserve su salud, evitando malos tratos, así como prevenir accidentes que pongan en riesgo su salud u otras situaciones que vulneren los derechos humanos de las personas usuarias de los referidos CEAPAM, públicos y privados acreditados por el MIMP.

Se tienen identificados 4 programas/servicios dirigidos a personas adultas mayores autovalentes y en situación dependencia.

1. Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor CIAM (MIMP)
2. Centros de atención para personas adultas mayores – CEAPAM (MIMP)
3. Círculos de la Persona Adulta Mayor - MINSA
4. Centros del Adulto Mayor – CAM – ESSALUD

Cuadro N° 2: Servicios de cuidado destinados a personas adultas mayores

Institución	Público /privado
Objetivos	Se prestan servicios de atención integral e integrada o básica especializada dirigidos a las personas adultas mayores, de acuerdo con sus necesidades de cuidado
Público Objetivo	Población adulta mayor en estado autovalente o en situación de dependencia debido a cambios anatómicos y fisiológicos asociados al proceso de envejecimiento.
Servicio	• Centros de Día • Centros de Noche • Centros Temporales
Frecuencia	Dependiendo del servicio, puede ser temporal o permanente o por horas diurnas o nocturnas.

Elaborado por: Dirección de Personas Adultas Mayores de la Dirección General de la Familia y la Comunidad

V°B°

Al 2020, respecto a los servicios dirigidos a las personas adultas mayores, el MIMP, a través de la Dirección de Personas Adultas Mayores, identificó un total de 341 CEAPAM públicos y privados a nivel nacional (314 de tipo residencial, 4 centros de atención de día, y 9 temporales), de los cuales 101 se encuentran acreditados. Estos Centros se encuentran distribuidos en el territorio nacional, siendo que solo el departamento de Tumbes no habría implementado un CEAPAM.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Servicios de auto cuidado para la población adulta mayor

En nuestro país existen servicios dirigidos a las personas adultas mayores, que realizan actividades de autocuidado, que se encuentran a cargo de los Gobiernos Locales, el Ministerio de Salud , destacando los siguientes:

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:14:21 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:26:40 -05:00

Cuadro N° 3: Servicios de auto cuidado destinados a Personas Adultas Mayores

Institución/ Características	Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor Gobiernos Locales	Círculos de la Persona Adulta Mayor - MINSA	Centros del Adulto Mayor – CAM – ESSALUD	Círculos del Adulto Mayor – CIRAM
Institución	**Gobiernos Locales**	**Salud**	**Essalud**	**Essalud**
Objetivos	**Proveer servicios a las personas adultas mayores en situación de autovalencia o sin deterioro cognitivo.** Son espacios creados para la participación e integración social, económica y cultural de la persona adulta mayor, a través de la prestación de servicios, en coordinación o articulación con instituciones públicas o privadas; programas y proyectos que se brindan en su jurisdicción a favor de la promoción y protección de sus derechos.	Contribuir al mantenimiento o recuperación de las capacidades físicas, mentales, la sociabilidad y autonomía del adulto mayor.	Son espacios de encuentro generacional orientados a mejorar el proceso del envejecimiento, mediante el desarrollo de programas de integración familiar, intergeneracional, socioculturales, recreativos, productivos y de estilos de vida para un envejecimiento activo.	Son espacios de encuentro generacional orientados a mejorar el proceso del envejecimiento, mediante el desarrollo de programas de integración familiar, intergeneracional, socioculturales, recreativos, productivos y de estilos de vida para un envejecimiento activo.
Público Objetivo	PAM autovalentes o dependientes.	Personas adultas mayores en situación de autovalencia.	Personas adultas mayores autovalentes aseguradas y adscritas a una institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) del Seguro Social de Salud (EsSalud).	Personas adultas mayores autovalentes aseguradas y adscritas a una institución Prestadora de Servicios de Salud (IPRESS) del Seguro Social de Salud (EsSalud).
Servicio	Servicios que promueven el autocuidado y otras actividades		• Los Programas que se brindan son: • Programa de ejercicio de Derechos Humanos. • Programas de autocuidado: Bienestar físico e intelectual • Programa de expresión y desarrollo: Bienestar emocional y participación social.	Los Programas que se brindan son: •Programa de ejercicio de Derechos Humanos. •Programas de autocuidado: Bienestar físico e intelectual •Programa de expresión y desarrollo: Bienestar emocional y participación social.
Frecuencia	Diaria.		Cada programa está compuesto por talleres que tienen una duración entre 1 y 3 veces al mes.	Cada programa está compuesto por talleres que tienen una duración entre 1 y 3 veces al mes.
Número de establecimientos	1,150 CIAM (982 distritales y 168 provinciales)	109 círculos del Adulto Mayor y 8, 722 usuarios y usuarias.	126 CAM y 91, 143 usuarios y usuarias.	109 CIRAM, 8722 personas adultas mayores usuarias.

V°B°

Firmado digitalmente por ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:45:15 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:15:00 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:26:52 -05:00

Acciones descentralizadas de servicios de cuidado:

En relación a las acciones desarrolladas por los Gobiernos Regionales, se ha identificado que los servicios brindados tanto a niños y niñas, personas adultas mayores y personas con discapacidad, se encuentran bajo la competencia de la Gerencia de Desarrollo Social o la que haga sus veces de los GOREs. Desde esta área específica, se desarrolla espacios de concertación a favor de los adultos mayores, como el Consejo Regional de Adultos Mayores (Huancavelica, Cajamarca, Huánuco, Junín, La Libertad, Lambayeque, Madre de Dios, Pasco, Tacna, Ancash, Arequipa) el cual tiene como finalidad, articular estrategias de diversos sectores a favor de las PAM. Con respecto a los Gobiernos locales, se ha podido identificar a partir de la normativa de las acciones del Gobierno Central, que las municipalidades tienen a su cargo la gestión de los Centros Integrales del Adulto Mayor (CIAM).

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Respecto a la atención de niños, niñas y adolescentes, se encuentra la conformación del Comité Regional de Desarrollo Infantil, Niñez y adolescencia en Apurímac, el desarrollo de un Plan Regional de Acción por la Infancia y Adolescencia en Arequipa, Piura, Lima, La Libertad, Ucayali, Moquegua, Cusco, Loreto, Huánuco, Lambayeque, Lima Metropolitana, Ayacucho y Tumbes. Esta iniciativa se encuentra alineada a los requerimientos de Plan Nacional de Acción por la Infancia, Niñez y la Adolescencia que lidera el Gobierno Nacional (MIMP). En relación a la atención de la primera infancia, los gobiernos locales tienen la competencia de otorgar licencias de funcionamiento a los servicios de cuidado llamadas guarderías que se instalen dentro de su jurisdicción. Mientras que las cunas y/o jardines, se encuentran reguladas bajo la normativa del Ministerio de Educación.

Asimismo, las atenciones y las políticas dirigidas a personas con discapacidad son coordinadas a través de los Centros de Coordinación Regional – CCR entre la sede central de CONADIS (El Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad del MIMP) y los Gobiernos Regionales a través de sus oficinas de OREDIS (Oficina Regional de Atención a la Persona con Discapacidad). Estas acciones están fuertemente vinculadas a impulsar medidas a favor de garantizar las condiciones de accesibilidad para la inclusión plena de las personas con discapacidad. Finalmente, como lo mencionamos en párrafos anteriores el ente rector CONADIS, se conecta a través de los Centros de Coordinación Regional – CCR, a través de las OMAPED (Oficina Municipal de Atención a la Persona con Discapacidad), de los Gobiernos Locales para promover e impulsar medidas a favor de las personas con discapacidad en los diferentes distritos del Perú.

Conclusiones finales sobre los servicios de cuidado en el Perú:

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

1. Actualmente las políticas relacionadas a la provisión de servicios de cuidado, se encuentran exclusivamente orientadas a satisfacer las demandas de las personas en situación de dependencia, ya sea por su edad o condición de discapacidad. A excepción de las licencias otorgadas en el ámbito laboral, las políticas de cuidado, no cuentan entre sus objetivos generales, con la promoción a favor de la conciliación entre trabajo y familia. Por otro lado, tampoco garantizan la valoración del cuidado como un trabajo; es decir, no se impulsa la debida profesionalización y acreditación para aquellos

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:15:33 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:27:11 -05:00

cuidadores/as que requieren mejorar sus capacidades a través de la acreditación profesional, que les permitiría mejorar su empleabilidad.

2. Las estrategias promovidas por el Estado vinculadas al cuidado, se basan exclusivamente en la familia como único responsable de la provisión de los cuidados. Esta responsabilidad, genera desigualdades de género y desigualdades sociales. Debido a que la calidad de la provisión de cuidados, dependerá de la red familiar y de la disposición de recursos económicos para comprar servicios en el mercado. Dicha situación, coloca en desventaja a las mujeres, pues muchas veces, son ellas quienes asumen el trabajo de cuidado, en detrimento de sus proyectos de vida, como ampliamente lo hemos señalado en secciones anteriores.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

3. Los servicios de cuidado, responden actualmente a los objetivos de cada sector. Funcionan de manera aislada, lo que perjudica a la población beneficiada en su conjunto, ya que no permite desarrollar de manera integral las condiciones que se requieren para garantizar el bienestar.
4. Como ya hemos descrito, se ha identificado también, una cobertura actual insuficiente de servicios de cuidado.
    a) Por un lado, se cuenta con un alto nivel de niños, niñas y adolescentes que acuden a las instituciones educativas, existen demandas insatisfechas para la población de niños y niñas menores de 3 años, edad de alta demanda en cuidados y cuidadores/as en edad de mayor productividad.
    b) Respecto a la población adulta mayor, como se ha señalado antes, los servicios de cuidado son brindados en su gran mayoría, cuando se detectan situaciones de vulnerabilidad y de riesgo. Debido a la tendencia de crecimiento de esta población y la disminución de población joven, se debería tomar en cuenta la previsión de cuidados a futuro.
    c) Con relación a las personas con discapacidad en situación de dependencia, la situación es similar: los servicios orientados a resolver necesidades de apoyo o de asistencia, son escasos. Ello perjudica su desenvolvimiento en la sociedad y no garantiza el desarrollo pleno de sus derechos económicos y sociales.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:16:14 -05:00

Estos problemas identificados en la actual provisión de cuidados en el Perú, se pretenden resolver progresivamente mediante la creación del Sistema Nacional de cuidados, a través de sus objetivos, principios, enfoques y mecanismos, planteados en la propuesta del presente proyecto de Ley.

Cabe precisar que, en el marco de la Programación Multianual y Gestión de Inversiones se identifican servicios de intervenciones vinculadas al Sistema nacional de Cuidados:

- Servicio de atención integral al adulto mayor.
- Servicio de cuidado diurno.
- Servicio de atención o cuidado en horario diurno dirigido a adultos mayores.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Estos servicios han sido considerados en el Sistema Nacional de Cuidados.

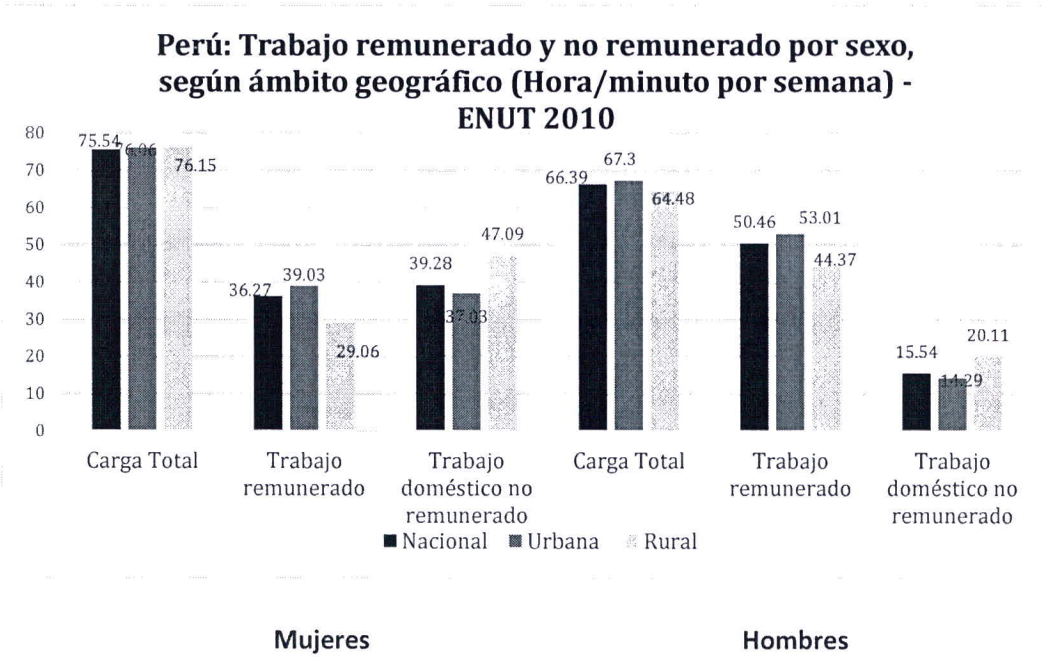
Situación de las personas que cuidan sin remuneración en Perú:

De esta forma, la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo 2010, visibilizó la doble jornada laboral de las mujeres, la cual es llevada a cabo fuera y dentro del hogar y la escasa participación de los hombres en las actividades domésticas no remuneradas. Esta situación

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:27:28 -05:00

se repite en el ámbito nacional a nivel urbano y rural; sin embargo, se exacerba en este último, pues las mujeres tienen una carga doméstica de hasta 47 horas a diferencia de sus pares varones que sólo destinan 20 horas a la semana. Esto se debe a que la naturaleza de las actividades en el campo para la obtención de agua y leña, demandan más tiempo por parte de las adolescentes y las mujeres.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:16:59 -05:00

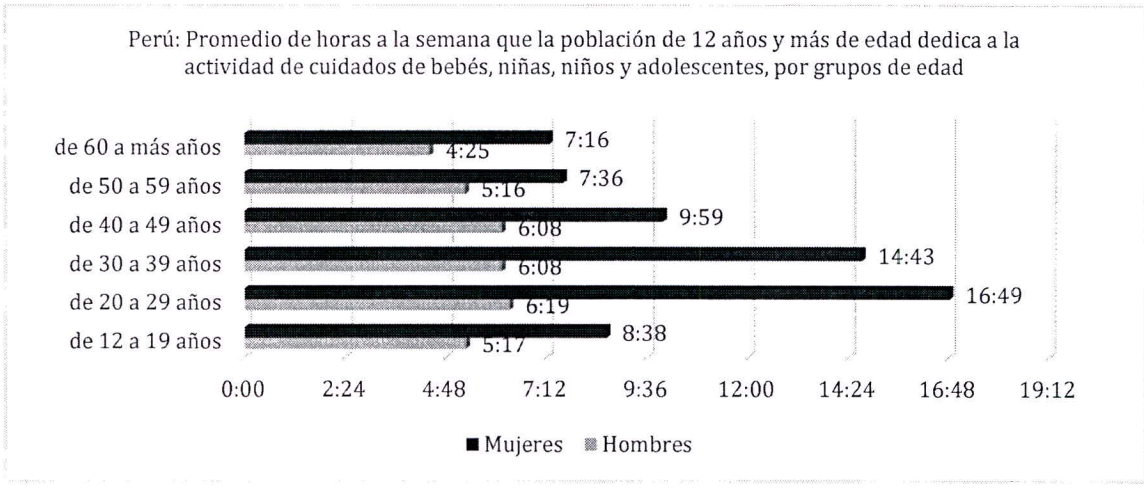
Fuente: ENAHO 2019
Elaboración: DPDAEM/ DGIGND - MIMP

En esta línea, en el año 2011, se promulgó la Ley N° 29700 "Ley que incluye el Trabajo Doméstico no remunerado en las cuentas nacionales", a partir de este mandato se pudo visibilizar el aporte del trabajo realizado al interior del hogar como parte representativa del Producto Bruto Interno-PBI. Es así que, en el año 2016, el INEI calculó que el Trabajo Doméstico no remunerado representa el 20,4% del PBI nacional. Es decir, por primera vez se logró determinar el impacto que tienen las labores domésticas y de cuidado para la economía. Y específicamente, se logró visibilizar que el trabajo de las mujeres es funcional a la continuidad del aparato productivo, pues sin él, las personas que trabajaban remuneradamente no estarían aptas para producir y asimismo los niños, niñas y personas en situación de dependencia no recibirían los cuidados que demandan su condición.

Los resultados de la ENUT 2010 demuestran la vigencia de los roles de género en la distribución de las tareas domésticas y de cuidados. En el siguiente cuadro se evidencia la gran cantidad de horas de diferencia que destinan las mujeres frente al tiempo ocupado por los hombres en cuanto al cuidado de bebés, niñas, niños y adolescentes en todas las cohortes de edad, en especial donde es más probable encontrar niños o niñas pequeñas en las familias, es justamente en esta situación donde las mujeres presentan las mayores desventajas a la hora de participar en el mercado laboral, como veremos más adelante.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:27:48 -05:00

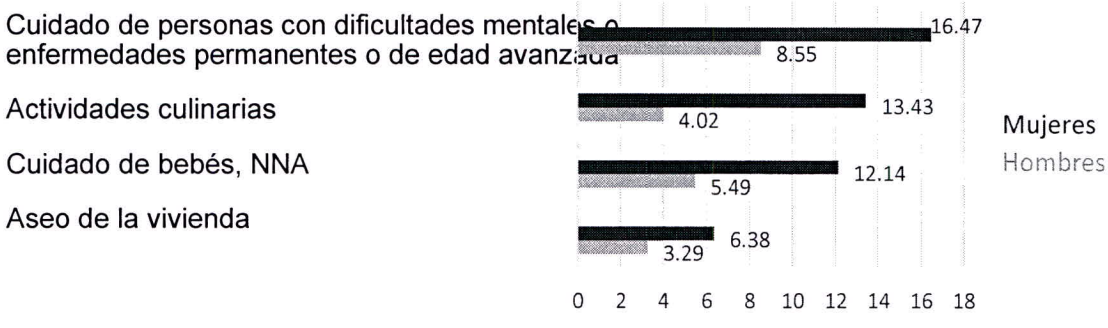


V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En el siguiente gráfico podemos observar que son las mujeres quienes destinan mayor tiempo al cuidado de personas con dificultades mentales o enfermedades permanentes o de edad avanzada, así como aquellas tareas consideradas típicamente femeninas: cocinar (actividades culinarias) o limpiar (aseo de la vivienda). En las 4 actividades consideradas en el cuadro, la brecha corresponde al menos al 50% adicional de horas destinadas por las mujeres al trabajo doméstico no remunerado.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:17:49 -05:00

Promedio de horas a la semana que la población de 12 años a más de edad dedica a actividades domésticas no remuneradas por sexo, 2010



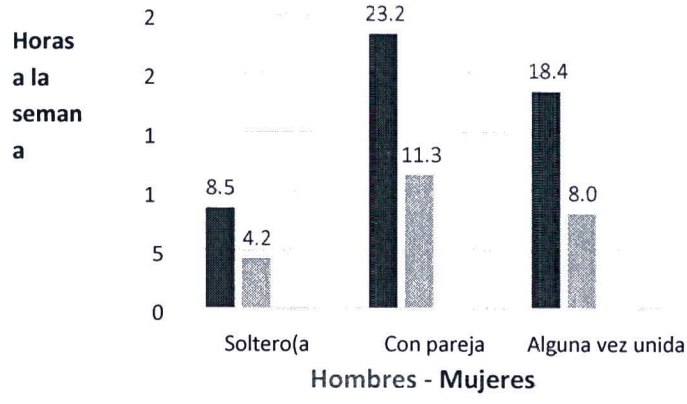
Fuente: Encuesta Nacional del Uso del Tiempo, 2010

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Por otro lado, se ha identificado el tiempo empleado en el cuidado de las personas con algún tipo de discapacidad, puesto que esta actividad no remunerada es altamente demandante, no sólo porque se requiere cubrir con sus necesidades básicas a diario, sino que esta situación potencialmente puede persistir a lo largo de la vida de quien recibe el cuidado dependiendo del nivel de dependencia, repercutiendo directamente en el desarrollo del proyecto de vida del familiar cuidador(a). Como podemos observar, existe una gran probabilidad que la responsabilidad caiga sobre una familiar mujer, ya sea el estado civil en el que se encuentre, la brecha de tiempo es siempre el doble.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:28:01 -05:00

Tiempo destinado de hombres y mujeres a actividades de cuidado de miembros del hogar con dificultades físicas o mentales.



Fuente: Encuesta Nacional del Uso del Tiempo 2010

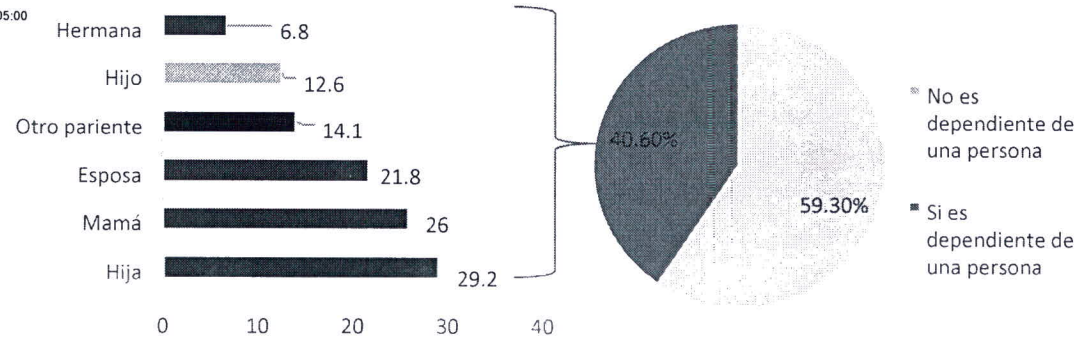
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Un dato adicional que corrobora dos años después de la ENUT, el nivel de la sobrecarga en las mujeres relacionada a las atenciones de cuidado de las personas con discapacidad, son los datos de la Encuesta Nacional Especializada de discapacidad del año 2012.

Según la ENDIS, el nivel de dependencia de las personas que tienen alguna discapacidad es de 40.6 %. De este grupo, más del 80% depende de su hija, mamá, esposa, como se observa en el siguiente gráfico.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:18:27 -05:00

Personas con discapacidad según condición de dependencia, 2012



Fuente: ENDIS 2012

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Situación de las personas trabajadoras del hogar en Perú:

La Ley N° 31047, Ley de las Trabajadoras y Trabajadores del Hogar, hace referencia a que entre las actividades que realizan como parte del trabajo en el hogar se encuentran las siguientes: "(...) tareas domésticas, tales como la limpieza, cocina, ayudante de cocina, lavado, planchado, asistencia, mantenimiento, cuidado de niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores, personas enfermas, personas con discapacidad u otras personas

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:28:14 -05:00

dependientes del hogar, cuidado de mascotas domésticas, cuidado del hogar, entre otras." (Art. 3)

Como se observa, la norma señala que parte de las labores que desempeñan las trabajadoras del hogar es el cuidado a las personas integrantes de la familia; es decir forman parte de la organización social del cuidado como proveedoras de cuidado de manera remunerada. Es por ello importante conocer las características socioeconómicas de este sector de trabajadoras.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Según la Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza (ENAHO) 2019, en el Perú hay 420 mil 328 personas trabajadoras del hogar. En esta categoría ocupacional hay una mayor presencia de la mujer, ya que representan el 95.3% del total, equivalente a 400 mil 674 mujeres que son trabajadoras del hogar; mientras que los hombres son 19 mil 655 trabajadores del hogar que representan el 4.7%. Esta sobrerrepresentación de la participación femenina en este sector, parte de la asociación de las mujeres y sus capacidades "innatas" para las labores domésticas y de cuidado.

En cuanto a la tasa de empleo informal de las personas trabajadoras del hogar es 88.6%, es decir, aproximadamente 89 de cada 100 personas trabajadoras del hogar son informales, equivalente a 372 mil 348; mientras que solo el 11.4% (equivalente a 47 mil 980) personas trabajadoras del hogar lo hace de manera formal.

En relación al nivel educativo, la mayoría de trabajadoras del hogar alcanzó el nivel secundario como el nivel máximo educativo (56,9%), seguido de los niveles de primaria (24.3%) y superior no universitaria (12.9%).

Junto con el alto nivel de informalidad y el bajo nivel educativo alcanzado por las trabajadoras del hogar, se debe tomar en cuenta otros aspectos de sus condiciones laborales, así se tiene: a) El 52.5% de las trabajadoras del hogar tienen un ingreso mensual promedio menor a la remuneración mínima vital (RMV), b) El 69.4% está afiliado al sistema de salud, c) el 17,2% está afiliada al sistema de pensiones.

En cuanto la edad de las personas trabajadoras del hogar se aprecia que, de la cifra total de este colectivo, 18,706 (4.5%) tienen entre 14 a 17 años; 44,939 (10.7%) tiene entre 18 a 24 años; 27,302 (6.5%) tiene entre 25 a 29 años; 150,736 (35.9%), tienen entre 30 a 44 años; 89,341 (21.3%) tiene entre 45 a 54; y 89,304 (21.3%) tiene de 55 a más años. Esta distribución por edad nos muestra que una gran parte del trabajo del hogar (78.4%) es realizado por personas que tienen de 30 a más años.

Los datos señalados previamente, indican que, a pesar de que los derechos de las trabajadoras están reconocidos en la normativa nacional, aún se debe mejorar situación de este sector de la población, a través de la valoración del trabajo que realizan, pero no sólo a nivel social, si no también económicamente, a través de políticas que promuevan una mejora en las remuneraciones, así como también en las condiciones de trabajo.

III. EXPOSICIÓN DE LA PROPUESTA

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

El Perú, como la mayoría de los países de América Latina, se encuentra afrontando una crisis de cuidado que responde tanto a cambios demográficos como a la inserción de las mujeres en el mercado laboral, entre otras causas. Lo cual constituye un problema público que demanda respuestas, más allá de las que se gestan al interior de las familias.

En ese sentido, la presente propuesta normativa busca organizar y alinear la respuesta del Estado, iniciando por reconocer la importancia de la función social de los cuidados para el desarrollo de la sociedad y el funcionamiento de la economía del país. Se requiere avanzar

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:19:08 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:28:30 -05:00

en el reconocimiento de esta materia, para así identificar a los diferentes actores públicos responsables de su atención, organizar y alinear sus servicios, asegurar la pertinencia de éstos y lograr progresivamente que, atendiendo a las diferentes necesidades de cuidados que se presentan en el ciclo de vida de las personas, desde un enfoque multisectorial, se pueda asegurar el derecho de las personas a recibir los cuidados y a poder prestar cuidados adecuados.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Garantizar el derecho al cuidado y a cuidar, como parte de la función de protección social, requiere que el Estado pueda ejercer competencias regulatoria, financiadora y prestacional sobre las actividades públicas y privadas destinadas a promover bienestar de la población en situación de dependencia, con el fin de dar una respuesta efectiva e integral a las demandas de cuidado que existen en nuestro país, así como atender la injusta división sexual del trabajo, expresado en la sobrecarga de trabajo de cuidado que recae en las mujeres. Para lo cual se promueve un sistema de cuidados solidario y corresponsable entre el Estado, el sector privado, la comunidad, las familias, así como entre hombres y mujeres en condiciones de igualdad.

Como se ha desarrollado en las secciones anteriores, el desafío actual en la región es lograr que, mientras que las mujeres continúan insertándose en el mercado laboral, democratizar la organización social del cuidado. El debate sobre los sistemas de cuidado pone en agenda pública la importancia del cuidado como derecho, y por tanto la necesidad de la intervención estatal para garantizar una respuesta integral y con enfoque de género y derechos humanos.

La formulación de la presente propuesta normativa considera el enfoque de género y de derechos humanos, por lo que pone al centro a la persona como sujeto de derechos y al Estado como garante; se visibiliza la injusta división sexual del trabajo que perjudica principalmente a las mujeres quienes asumen las labores de cuidado. La propuesta busca abordar de manera integral el derecho al cuidado; a continuación, se explican los aspectos más relevantes de la propuesta normativa.

Los servicios esenciales de cuidado[19]

El derecho al cuidado como servicio público

Se ha optado por calificar a los servicios de cuidado como servicios públicos por considerar que cumplen con la condición de ser "esenciales". Esto es, según Danós, citado por Huapaya "La Constitución y la jurisprudencia del Tribunal Constitucional establecen dos requisitos para que una actividad económica sea calificada como servicio público: (i) de carácter material que consideramos se encuentra tácitamente en el artículo 58 [de la Constitución] y que consiste en que debe tratarse de actividades materiales para el efectivo disfrute de los derechos humanos.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Huapaya (2015)[20], señala también que "la doctrina peruana más relevante que ha escrito sobre el tema, es unánime en establecer claramente que la definición de una actividad económica como servicio público depende del legislador, el cual en base a la "esencialidad" del servicio para la colectividad, lo declarará, así como tal. Con lo cual, no existen servicios públicos "inherentes" o virtuales o "servicios públicos no declarados como tales por el

[19] En el marco del Sistema Nacional de Cuidados, los centros de cuidado son espacios diferentes a los servicios que brindan protección por situaciones de abandono o desprotección familiar.

[20] Huapaya Tapia, R. (2015). Concepto y Régimen Jurídico del Servicio Público en el Ordenamiento Público Peruano. *IUS ET VERITAS*, *24*(50), 368-397. Recuperado a partir de https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/iusetveritas/article/view/14827

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:19:59 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:28:45 -05:00

legislador" en nuestro ordenamiento legal." **Esto es, que para establecer la función social que el proyecto prevé en el artículo 1, se requiere que por su naturaleza esté abocado a la satisfacción de derechos humanos básicos, y en segundo lugar, que sea calificado como tal por una ley**.

Las consecuencias de esta calificación como servicio público permitirán que en situaciones extremas como las que la pandemia por COVID ha planteado al país, se puedan y se deban continuar desplegando servicios de cuidados y que será responsabilidad del Estado, como garante o como prestador según corresponda que ello suceda.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°.
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Los cuidados y la situación o condición de dependencia

El debate sobre los derechos de las personas en situación de dependencia, ha ganado protagonismo durante los últimos años en los ámbitos educativos, políticos y sociales; es más el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad es una muestra de ello. Del mismo modo, el concepto de dependencia está presente en la Ley de las Personas Adultas Mayores, bajo criterios que fomentan la autonomía como parte de los derechos a la participación y el desarrollo integral.

La dependencia así mismo integra el debate a nivel regional y la forma como impacta en la vida de las personas, asociado a las personas adultas mayores y las personas con discapacidad. Sin embargo, el debate tiene presente que además esta población requiere autonomía y condiciones para desarrollarse en igualdad de condiciones como las demás personas. Confluyen entonces los conceptos de dependencia y autonomía, pero también la relación lineal entre envejecimiento y dependencia.

En España por ejemplo, el sistema de atención integral que trata de desarrollar la Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia (2006), busca garantizar a las personas dependientes (mencionar artículo) "unos derechos básicos, fundamentados en los principios de universalidad, equidad e igualdad", y define a la dependencia (mencionar artículo) como el "Estado de carácter permanente en que se encuentran las personas que, por razones derivadas de la edad, de la enfermedad o de la discapacidad, y ligadas a la falta o a la pérdida de autonomía física, mental, intelectual o sensorial, precisan de la atención de otra u otras personas o ayudas importantes para realizar actividades básicas de la vida diaria o, en el caso de las personas con discapacidad intelectual o enfermedad mental, de otros apoyos para su autonomía personal".

De esta forma la dependencia asociada tradicionalmente a la incapacidad que tiene la persona para desarrollar las actividades de la vida diaria, debe considerar que las personas adultas mayores y las personas con discapacidad en determinados casos pueden pese a sus limitaciones desarrollarse en la sociedad en igualdad de condiciones que las demás personas; en consecuencia no siempre la concepción de dependencia compatibiliza con la forma como éstas poblaciones vulnerables se desarrollan y ejercen su autonomía.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Es cierto que hay etapas de la vida en las que las necesidades de cuidado aparecen con más fuerza, en la niñez y en la vejez, o en un estado de enfermedad, o por una situación conflictiva en la que se necesita más ayuda, pero estas necesidades existen no solo en los "dependientes" sino también en las personas consideradas "independientes". Es decir, la autonomía es posible incluso en situaciones de graves limitaciones, en la medida que las

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:20:47 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:28:58 -05:00

personas se resisten a perder su autonomía y se enfrentan a sus propias limitaciones antes de renunciar a su autonomía.

Por las razones expuestas y siendo que la dependencia en la literatura internacional, reconoce que existen diversos tipos de dependencia, que pasan por la dependencia derivada del poder que tiene una persona sobre otra, a la dependencia económica, física, emocional, mental, etc., por ende; la dependencia no puede ser considerada como una carencia permanente y absoluta de la autonomía en la que la persona se encuentra limitada e imposibilitada de realizar cualquier actividad de su vida cotidiana, en la medida que la dependencia puede ser temporal o transitoria, y que luego de superada esta, la persona recobra su autonomía o la desarrolla de otras formas ejerciendo plenamente sus derechos.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Bajo este enfoque, es como se pretende desarrollar, comprender y aplicar el concepto de dependencia para la provisión de servicios de cuidados, así como el reconocimiento del derecho al cuidado, de allí que el Proyecto de ley establece en el artículo 4 que el cuidado "(…) comprende las atenciones directas e indirectas, **con especial énfasis en la atención de situación de dependencia** temporal o permanente, sea por la edad, por sus condiciones o por capacidades (…)". Asimismo, se identifica la situación de dependencia con la "necesidad de apoyos específicos para el desarrollo de las actividades y la satisfacción de necesidades básicas para la vida diaria",, concepto que será ampliamente desarrollado en el Reglamento de la Ley, graduando los niveles de dependencia, las situaciones que se clasifican como de dependencia, y el acceso a los servicios de cuidado.

La corresponsabilidad social de los cuidados:

Tal como se mencionó al describir el problema, la organización social del cuidado comprende la forma en cómo se distribuyen, entienden y gestionan las necesidades del cuidado. Para efectos de la norma, se emplea el término de **corresponsabilidad social,** cuya definición alude a la participación de quienes conforman la organización social del cuidado: Estado, el mercado (sector privado), las comunidades, y las familias, los cuales ejercen un rol en la provisión de servicios de cuidados, con distintas modalidades e intensidades.

Al respecto, en el caso de las familias y la comunidad, son quienes tradicionalmente han participado de las necesidades de cuidado con trabajo no remunerado y con trabajo voluntario, respectivamente; mientras que las empresas, han participado a través de la provisión de servicios de cuidado en su interior, flexibilización de horarios, y también en el mercado privado de los cuidados, como un sector productivo y de venta de servicios, con sistemas de regulación estatal y otros mecanismos que aseguren la calidad de los entregables.

Creación del Sistema Nacional de Cuidados

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

La creación del Sistema Nacional de Cuidados, se encuentra en concordancia con la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, que define a los sistemas como conjuntos de principios, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos mediante los cuales se organiza las actividades de la administración pública que requiere ser realizado por todas o varias entidades de los poderes del estado (artículo 43).

Asimismo, la propuesta se encuentra conforme a lo dispuesto por el Decreto Supremo N° 064-2021-PCM, Decreto Supremo que modifica los Lineamientos de Organización del Estado aprobados mediante el Decreto Supremo N° 054-2018-PCM, que desarrolla características

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:21:42 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:29:11 -05:00

de los sistemas funcionales, ruta para tramitar el expediente de creación de sistemas funcionales, entre otros aspectos.

De acuerdo con la opinión vinculante 02-2020-PCM-SGP-SSAP un sistema funcional debe cumplir con las siguientes características[21]:

a) ***Norma de creación:*** *Se crean por ley, a propuesta del Poder Ejecutivo.*
b) ***Finalidad:*** *Asegurar el cumplimiento de políticas públicas/hacia las personas*
c) ***Tipo de funciones:*** *Se implementa a través de funciones sustantivas o misionales*

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° Bo.
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

d) ***Conformación o integrantes:*** *Entidades públicas con competencias y funciones con incidencia en la atención de la política pública. Si todas las entidades públicas se encuentran bajo el mismo ámbito sectorial, no se justifica la creación de un sistema funcional, pues en ejercicio de potestades rectoras el conductor sectorial se encuentra plenamente facultado para utilizar los medios para articularlas y hacer cumplir sus mandatos sectoriales.*
e) ***Ámbito de aplicación:*** *Entidades públicas que lo conforman y, de corresponder, actores privados, tales como organizaciones de la sociedad civil, ciudadanos, empresas y academia.*
f) ***Rectoría:*** *Coexiste la autoridad rectora del sistema (ministerio u organismo público), junto con otras autoridades sectoriales con competencias en diferentes ámbitos materiales vinculados con el sistema. La rectoría principalmente busca articular intervenciones públicas para el logro de los objetivos a alcanzar. Las atribuciones del rector se establecen en la ley de creación del sistema, salvo que la propia ley habilité su determinación vía reglamento.*

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:22:38 -05:00

Tal como lo dispone la Ley N° 29158, los Sistemas Funcionales aseguran el cumplimiento de las políticas públicas. Cabe anotar que la opinión vinculante antes mencionadas señala que "*si bien este "qué hacer" al que responden las políticas públicas puede plasmarse en una determinada política nacional (en los términos señalados en el artículo 4 de la LOPE), se entiende que su referencia en el artículo 45 de la LOPE es en un sentido amplio del término (...). Bajo tales alcances, es factible que existan sistemas funcionales respecto a materias que cuentan con una política nacional aprobada,* ***como sistemas funcionales respecto de los cuales no existe una política nacional aprobada****, pero sí políticas públicas recogidas normativamente. Por tanto, con la creación de un sistema funcional se buscaría lograr el funcionamiento sistémico de una determinada materia o ámbito funcional, dándole coherencia a la implementación de las normas sustantivas que lo regulan, como a las intervenciones públicas que coadyuvan a la concreción de las políticas públicas a cumplir, a cargo de más de un sector, sin afectar las autonomías de las entidades que integran dicho sistema.*"

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En esa línea, el Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021-2026 (D.S. N° 164-2021-PCM) como línea de intervención "Fortalecer la articulación intergubernamental e intersectorial de información y acciones para la atención de

[21] Tomado del Cuadro N° 3.- Caracterización de los sistemas, de la Opinión Técnica Vinculante N° 02-2020-PCM-SGP-SSAP del 11 de noviembre de 2020, Opinión sobre sistemas administrativos y funcionales – criterios para la calificación de un sistema funcional.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:23:26 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:29:24 -05:00

población en situación de vulnerabilidad" (Eje 1. Generación de bienestar y protección social con seguridad alimentaria, línea de intervención 1.3 Garantizar la protección social).

En este caso, la creación del Sistema Nacional de Cuidados como un Sistema Funcional, aborda justamente la necesidad de coordinar esfuerzos de los diferentes entes del estado que tienen un rol para la concreción del derecho a los cuidados, con la finalidad de desarrollar, a partir de ello, estrategias que a través de diversas políticas públicas hagan posible que se efectivice ese derecho. Por ello, participan del Sistema Nacional de Cuidados todos los entes rectores de los sectores en los que se han desarrollado servicios que, en conjunto y alineados, permiten garantizar a través de las diferentes etapas y situaciones de la vida de las personas el ejercicio pleno del derecho al cuidado.

V°B°
Firmado digitalmente por RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En ese sentido, el artículo 1 del proyecto de ley señala que el Sistema Nacional de Cuidados, es un sistema funcional que agrupa principios, normas, procedimientos, estrategias, programas, servicios, técnicas e instrumentos mediante los cuales se asegura el cumplimiento de las políticas públicas orientadas a garantizar el derecho de las personas a recibir cuidados, cuidarse y a cuidar, para lo cual se articula y coordina esfuerzos y se promueve la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado, la comunidad y las familias, así como entre hombres y mujeres.

Como se ha desarrollado en la sección anterior, actualmente existen diversas necesidades de cuidado que deben ser atendidas; en ese sentido la construcción de un sistema de cuidados tiene como propósito:

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:24:16 -05:00

- Contribuir al bienestar de las personas que requieren de cuidados y de las cuidadoras (sobre todo mujeres) mediante el pleno ejercicio de su derecho a dar, recibir cuidados y a autocuidarse.

- Contribuir a la reducción de las desigualdades sociales y de género. El desarrollo de un sistema de cuidados, debe ser concebido para revertir las desigualdades de género en la distribución del trabajo no remunerado que, además de afectar los derechos de ciudadanía de más de la mitad de la población, son una fuente de creación y reproducción de las desigualdades sociales.

Para Rodríguez, un sistema de políticas públicas de cuidado puede tener múltiples formas, que deberán concebirse en función de las necesidades y posibilidades diversas, atendiendo además a la necesidad de trabajar integralmente desde los distintos niveles de gobierno, pero que debiera partir de la premisa de garantizar el derecho de las personas a elegir la manera en que deseen satisfacer sus necesidades de cuidado y la de las personas con las que conviven (Rodríguez C. 2016).

V°B°
Firmado digitalmente por: ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Esta política reconoce la existencia de barreras para el acceso y desarrollo de las mujeres en el ámbito, social, laboral, económico, cultural y político, entre las que se encuentra la sobrecarga de trabajo doméstico y de cuidado asignada culturalmente de manera exclusiva a las mujeres. Efectivamente, como se ha desarrollado en las secciones anteriores, la actual organización social del cuidado reproduce las desigualdades desde diversos enfoques. Las políticas sociales que se implementan actualmente, no compatibilizan con las necesidades y dinámicas de las familias y es por ello que surge la necesidad de implementar políticas de cuidado que tomen en consideración la conciliación de la vida familiar y laboral de los miembros de la familia, y en especial de las mujeres. Ante este escenario, se hace evidente

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:29:45 -05:00

la necesidad de la creación e implementación de un Sistema Nacional de Cuidados con enfoque de género.

La forma que adopta la OSC, como respuesta a las demandas de la población, puede ser clave para explicar los nudos estructurales de la desigualdad. Por ello, promover una OSC justa, en la que las responsabilidades y los tiempos de trabajo de cuidado estén equitativamente distribuidos, es una estrategia para la igualdad de género y hacia una mayor justicia social, que puede disminuir la pobreza en las familias (Batthyány, 2015; CEPAL, 2010; Rodríguez, 2007).

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Desde el enfoque de derechos, ello tiene su correlato en la obligación de cuidar, obligación que deben tener las personas en tanto padres, madres o familiares; el Estado como garante del bienestar de la comunidad y de los derechos individuales de mujeres, hombres, niños, niñas, personas adultas mayores, personas enfermas, etc.; y el mercado en tanto empleador y proveedor de servicios socialmente responsable, pues en este tema confluyen responsabilidades públicas y privadas. (Muñoz Rojas, 2017). En este sentido, el proyecto de ley plantea la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado, la comunidad y las familias, así como entre hombres y mujeres.

Por otro lado, el funcionamiento del Sistema de Cuidado, mediante la implementación de políticas y servicios de calidad, contribuirán al bienestar, calidad de vida y desarrollo integral de las personas. Asimismo, la corresponsabilidad en el cuidado y el reconocimiento al trabajo de cuidado tendrá un impacto en la superación de la actual división sexual de trabajo, que limita el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres según la CIDH (2011) y contribuirá además a cubrir las necesidades de cuidado a través de la oferta de servicios especializados y articulados dirigidos en especial a las niñas, niños, adolescente, personas con discapacidad, personas adultas mayores y su entorno familiar, contribuyendo de esta manera a su desarrollo integral, e impactando positivamente en el desarrollo económico de las familias y todos sus integrantes.

Funciones sustantivas: El cuidado como derecho

Desde una perspectiva jurídica y de políticas sociales nos encontramos ante el desafío de continuar con el proceso de debate y construcción del cuidado como derecho. En palabras de Pautassi, "la problemática del cuidado y de quien lo ejerce (para sí o para otros) remite a un problema de ejercicio de derecho. Nos motiva a promover un debate en que se entrecruzan derechos, desigualdades y políticas (...) si en la situación actual no se amplía el ejercicio de estos derechos. Se seguirá afectando al principio de igualdad, principio fundamental para el desarrollo de la persona humana" (Pautassi L., 2018). El reconocimiento del cuidado como derecho humano implica que todas las personas tienen derecho a cuidar, a ser cuidado y a cuidarse (autocuidado); y genera obligaciones y responsabilidades estatales.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Dada la complejidad e importancia del cuidado en la vida de las personas y el desarrollo de las sociedades, es urgente avanzar en su reconocimiento como derecho e inclusión en las políticas públicas. Más aún cuando las labores de cuidados se encuentran injustamente asumidos por las mujeres, limitando gravemente sus posibilidades de desarrollo y bienestar; es necesario que el Estado asuma un rol protagónico en garantizar este derecho mediante políticas y servicios que finalmente impacten de manera positiva en la autonomía de las familias, en particular de las mujeres.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:27:08 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:30:02 -05:00

Siguiendo los acuerdos establecidos en las últimas conferencias de la mujer y, tomando como referencias el marco normativo internacional, es necesario reconocer de manera expresa el derecho al cuidado. Para ello, un punto de partida en la identificación del contenido del derecho al cuidado es seguir lo señalado por Pauttasi y Batthyány. Ellas identifican dos dimensiones del derecho al cuidado: 1) personas que necesitan cuidados, 2) personas que cuidan, y 3) el autocuidado. Solo garantizando ambas dimensiones se puede desarrollar el cuidado de manera integral. La propuesta recoge estos aspectos, por ello el artículo 6 reconoce el derecho al cuidado en sus diferentes dimensiones.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

- *Derecho a recibir cuidados*. –

  Como se ha mencionado con anterioridad, el cuidado –recibir cuidado– se encuentra presente en el desarrollo de todo el ciclo de vida, de distintas formas, necesidades y niveles. Además, incluir la perspectiva de derechos en el diseño de políticas públicas consiste en revisar no sólo sus contenidos u orientación, sino también los parámetros necesarios para su evaluación y fiscalización, de manera que se genere la noción de empoderamiento de las personas titulares de derechos (Pautassi, 2018).

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:27:58 -05:00

  La propuesta reconoce que todas las personas tienen derecho a recibir cuidados integrales de calidad, suficientes y adecuados, considerando las diferentes necesidades según el curso de vida de las personas, origen étnico-cultural, género, entre otras condiciones, con respeto a su dignidad y promoviendo su autonomía.

- *Derecho a proveer cuidados*. –

  Actualmente la organización social del cuidado, se soporta principalmente en el trabajo (remunerado y no remunerado) realizado principalmente por las mujeres. Esta situación por un lado limita el ejercicio de otros derechos fundamentales de las mujeres, y por otro no promueve la participación activa de los hombres en el ejercicio del derecho al cuidado. El cuidado desde una perspectiva jurídica, aborda el derecho de las mujeres a la maternidad y al reconocimiento y valorización de las labores de cuidado, asimismo promueve el ejercicio del derecho de los hombres de cuidar y ser parte activa del proceso de crianza; de esta manera se asegura la transformación de los roles de género. (Muñoz Rojas, 2017)

  Para el ejercicio adecuado del derecho al cuidado es necesario que el Estado garantice condiciones idóneas, por ejemplo, que facilite que las personas tengan tiempo y recursos para cuidar y dispongan de servicios de cuidado.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

  Por otro lado, como ya se ha explicado ampliamente, el trabajo de cuidado es realizado principalmente por las mujeres, esta situación genera limitaciones al ejercicio de otros derechos laborales, políticos, entre otros. En atención a esta situación, es que la propuesta señala que el ejercicio del derecho de proveer cuidado debe garantizar el desarrollo de la autonomía económica, física y en la toma de decisiones de las mujeres.

- *Derecho de las personas al autocuidado*.-

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:30:15 -05:00

Se expresa mediante el desarrollo de actividades que permitan a su vez, la generación de tiempo libre en beneficio, principalmente, de las personas cuidadoras.

Por ello el proyecto reconoce el derecho a proveer cuidado en condiciones de igualdad, garantizando la disponibilidad de tiempo, servicios y recursos para realizar el trabajo de cuidado, así como el desarrollo de la autonomía en la toma de decisiones, económica y física de las mujeres. La norma que crea el Sistema Nacional de Cuidados tiene como fundamento el reconocimiento del derecho al cuidado que involucra el recibir y proveer cuidados, De esta manera, con el reconocimiento del derecho, el papel del Estado cobra importancia, en la medida que asuma la responsabilidad de responder a la demanda de cuidados en condiciones mínimas y dignas para el cumplimiento de su finalidad.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En esa línea, el proyecto normativo en su artículo 4° establece una serie de definiciones que ha sido elaborada tomando como sustento lo señalado en: (i) Documento Técnico Marco Conceptual sobre Cuidados (2021), (ii) Reglamento de la Ley de la Persona Adulta Mayor (2021), (iv) Organización Mundial de la Salud (OMS), (v) Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), etc. Cabe mencionar que se han propuesta, además, definiciones propias en atención a las competencias de la Dirección de Promoción y Desarrollo de la Autonomía de las Mujeres.

Asimismo, el proyecto en mención recoge en el artículo 5° los principios en torno al derecho al cuidado. Estos principios se han establecido en atención a los siguientes documentos: (i) Política Nacional de Igualdad de Género, (ii) Política Nacional Multisectorial sobre las Personas Adultas Mayores al 2030, (iii) Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030, (iv) Política Nacional Multisectorial en Discapacidad para el Desarrollo al 2030, (v) Política Nacional del Empleo Decente, etc. Mientras que los principios recogidos en el apartado del sistema nacional de cuidados, artículo 20°, se han establecido en atención a los lineamientos de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Adicionalmente, en el artículo 7° del Proyecto de Ley se identifican algunas actividades de cuidado como aquellas destinadas a:

a) Proveer alojamiento y limpieza del hogar.
b) Proveer comidas y refrigerio.
c) Proveer vestimenta y cuidado de prendas.
d) Proveer gestión y administración del hogar.
e) Proveer cuidados con especial énfasis a niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad.
f) Proveer acompañamiento, asistencia y apoyos necesarios tomando en cuenta la autonomía e independencia de la persona.
g) Otras actividades relacionadas con la provisión de cuidados.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Es importante indicar que esta lista no es taxativa sino más bien referencial, a fin de considerar los marcos normativos nacionales e internacionales en la materia y los servicios que el reglamento pueda identificar.

Respecto del artículo 9 en el que se alude a políticas compensatorias se precisa que, desde el enfoque de derechos humanos, las políticas compensatorias reconocen las desventajas en

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:28:50 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:30:28 -05:00

el acceso a derechos socioeconómicos de las poblaciones históricamente discriminadas. Desde el enfoque de género, son concebidas como mecanismos de apoyo orientados a garantizar el cierre de brechas entre hombres y mujeres, originadas por patrones culturales y que van en detrimento de pleno desarrollo de los derechos económicos y sociales de las mujeres. Para fines de la norma, las acciones en el marco de las políticas compensatorias quedarán definidas en el Reglamento.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Por otro lado, el artículo 10 establece derechos de las personas cuidadoras, cabe precisar que respecto de las personas cuidadoras que no perciben remuneración, la propuesta de ley busca articularse con las normas vigentes referentes a la protección social en salud como por ejemplo: acceso al Seguro Integral de Salud (SIS) a través del componente subsidiado conforme a las disposiciones del DU 017-2019 o al componente contributivo que brinda este seguro, de corresponder; del Seguro Social de Salud – EsSalud a través del aseguramiento potestativo y; en lo que se refiere a pensiones podrían acceder a las pensiones que brinda el Sistema Nacional de Pensiones (SNP) o el Sistema Privado de Pensiones (SPP) a través del aseguramiento facultativo o acceder al Programa Pensión 65, según corresponda.

El articulo 13 alude a estándares de calidad. Al respecto, los servicios de cuidado requieren de identificar condiciones mínimas que garanticen la adecuada provisión del cuidado. Los estándares de calidad se elaborarán en el marco del funcionamiento del Sistema Nacional de Cuidados, con la participación de las entidades integrantes, en el marco de sus competencias y funciones. Se precisa que para los efectos de la presente ley la acreditación es un proceso mediante el cual se evalúa los estándares de calidad de los servicios de cuidado. Por otro lado, se señala que la acreditación es un proceso distinto al de autorización que está vinculado al funcionamiento. Asimismo, se precisa que la certificación está orientado a evaluar y certificar capacidades laborales de personas trabajadoras de los cuidados.

Finalmente, sobre el proceso de autorización y renovación se establece que esté será desarrollado en la norma reglamentaria. No obstante; es menester indicar que la *acreditación* y *adecuación* responden al proceso por el cual el MIMP ofrecerá garantías de calidad e idoneidad para el cumplimiento de servicios de cuidados mínimos, y que serán previstos a partir de estándares de calidad establecidos posteriormente a la aprobación del presente proyecto. Se preverá también que en caso no se cuente con la acreditación del MIMP o la autorización se encuentre vencida, esta deberá seguir un procedimiento establecido en el reglamento, y/o demás disposiciones; en ese sentido, los criterios técnicos y estándares a evaluarse previamente a la autorización serán establecidos en el reglamento.

Objetivos del Sistema Nacional de Cuidados

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Greeia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:45:04-0500

La literatura señala que la construcción de un sistema de cuidados tiene como propósito: 1) contribuir al bienestar de las personas que requieren de cuidados y de las cuidadoras (sobre todo mujeres) mediante el pleno ejercicio de su derecho a dar, recibir cuidados y a autocuidarse, 2) contribuir a la reducción de las desigualdades sociales y de género. El desarrollo de un sistema de cuidados debe ser concebido para revertir las desigualdades de género en la distribución del trabajo no remunerado que además de afectar los derechos de ciudadanía de más de la mitad de la población, son una fuente de creación y reproducción de las desigualdades sociales.

Es así que, **sobre la base del reconocimiento del derecho al cuidado**, entendiendo como ente responsable del mismo, no solo a las familias, sino al conjunto de actores que conforman

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:29:39 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:30:41 -05:00

el sistema, el sistema debe ser capaz de proveer alternativas y servicios especializados, homogéneos y universales. Por ello, los objetivos del sistema previstos en el artículo 19° son:

a) Articular la actuación de los participantes del Sistema para la adecuada prestación de los servicios de cuidado.
b) Promover la corresponsabilidad de la organización social de cuidado, involucrando a las entidades de la administración pública, el sector privado, la comunidad, las familias, así como a mujeres y hombres en igualdad de condiciones.
c) Implementar programas y servicios de cuidados universales, accesibles, adecuados, suficientes[22], con pertinencia cultural y de calidad, orientados a garantizar el derecho a recibir y dar cuidado y el autocuidado, priorizando la atención integral a niños, niñas y adolescentes, personas con discapacidad y personas adultas mayores en situación de dependencia, y las mujeres que realizan trabajo de cuidado.
d) Aprobar políticas y estrategias y servicios orientados a reconocer, redistribuir y reducir el tiempo de trabajo de cuidados no remunerado.
e) Garantizar los derechos humanos, laborales y de seguridad social de las personas que realizan el cuidado remunerado y no remunerado dentro y fuera del ámbito del hogar.
f) Acreditar y profesionalizar los servicios de cuidado y a las personas que lo proveen.
g) Impulsar el incremento de la empleabilidad y la inserción al mercado laboral remunerado de las personas que brindan cuidados no remunerados, en especial de las mujeres en su diversidad.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:30:36 -05:00

La formulación de los objetivos propuestos para el Sistema Nacional de Cuidados busca abordar de manera integral la crisis de cuidados, a fin de garantizar los derechos de las personas que cuidan y de los que reciben el cuidado. Además, los objetivos responden a cuatro razones fundamentales para implementar de manera urgente un Sistema Nacional de Cuidados:

- Los tiempos de trabajo total (trabajo remunerado más trabajo no remunerado) entre hombres y mujeres constituyen un indicador de la desigualdad de género, pues las mujeres destinan mayor tiempo al trabajo remunerado y este se ve reflejado en las 10 horas de trabajo global más para las mujeres en comparación con sus pares varones.
- Las posibilidades de inserción laboral de las mujeres, dependen directamente de la disponibilidad de horas con las que cuentan para ofertar su trabajo remunerado. Mientras que se coloque sobre ellas la exclusividad de las responsabilidades del cuidado, seguirán manteniéndose las características del trabajo de las mujeres: informal, a tiempo parcial e independientes.
- Actualmente contamos con políticas y servicios de cuidados dispersos y con pocos canales de coordinación, concentrados especialmente en la atención de niños, niñas y adolescentes. Es necesario garantizar cuidados integrales, en especial a todas las personas en situación de dependencia. Para ello se requiere que los servicios, políticas y estrategias de cuidados se articulen y respondan a los desafíos que presenta la sociedad actual y que a su vez respondan a las perspectivas de derecho y de género.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

[22] Cuidados suficientes, se refiere a la cantidad necesaria de servicios, programas y/o acciones de índole pública, privada, o comunitaria, que permitan cubrir la demanda potencial de cuidados.

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:30:55 -05:00

- En muchos casos, el cuidado de las personas depende exclusivamente de las redes de apoyo, que generalmente están feminizadas y familiarizadas, y de los recursos materiales que dispongan. Ante esta situación que genera grandes desigualdades sociales, el Estado debe responder garantizando una cobertura suficiente y de calidad, que permita el acceso a más personas en situación de dependencia, disminuyendo el riesgo de una potencial situación de vulnerabilidad.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Además, los objetivos del sistema están en consonancia con lo señalado por el Comité Derechos económicos, sociales y culturales, quien en su Recomendación N° 16 recomienda a los Estados: "Supervisar el cumplimiento por el sector privado de la legislación nacional relativa a las condiciones de trabajo; la adopción de medidas legislativas que disponen la igualdad del hombre y de la mujer en lo relativo a la promoción, la igualdad de oportunidades y el apoyo al desarrollo vocacional y profesional en el lugar del trabajo; y el reducir las limitaciones que encuentran hombres y mujeres para armonizar las obligaciones profesionales y familiares, promoviendo políticas adecuadas para el cuidado de los niños y la atención de los miembros de la familia dependientes." [23]

Ámbito de aplicación del Sistema Nacional de Cuidados

El artículo 18 del Proyecto de Ley establece que la aplicación de Sistema Nacional de Cuidados es de ámbito nacional, para las entidades de la Administración Pública, entidades privadas, sociales o comunitarias; así como para la sociedad en su conjunto. Por la cual se garantiza la naturaleza del sistema funcional que da cuenta de las particularidades especiales que se busca visibilizar con el Sistema Nacional de Cuidados. Asimismo, en el artículo 13 se señala que las organizaciones sociales o comunitarias o los prestadores mixtos deberán adoptar alguna forma de personería jurídica, en aras de formalizar adecuadamente el sistema. Corresponderá al reglamento establecer la vía para estos casos.

Rectoría del Sistema Nacional de Cuidados

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones vulnerables es un organismo del Poder Ejecutivo, rector en las políticas nacionales y sectoriales sobre mujer y promoción y protección de las poblaciones vulnerables, conforme a lo dispuesto con el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1098, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Asimismo, en virtud de lo establecido en el artículo 2 del Reglamento de organización y funciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, este es el sector competente para la protección y promoción de los derechos de las mujeres, de los derechos de niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad y para la promoción y fortalecimiento de la transverzalización del enfoque de género en las instituciones públicas y privadas.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En esa línea, el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1098 establece que el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables -MIMP tiene como ámbito de competencia la promoción de los derechos de las mujeres, especialmente para el fortalecimiento de su autonomía, la igualdad de oportunidades y la promoción de la ampliación de la participación de las mujeres en el ámbito público (inciso c); la promoción y protección de los derechos de las personas

[23] Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Observación General 16: La igualdad de Derechos del Hombre y la Mujer al Disfrute de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (artículo 3 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales), 2005

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:31:19 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:31:11 -05:00

adultas mayores (inciso h); la promoción y protección de los derechos de las personas con discapacidad (inciso i); la promoción y protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes (inciso j).

Específicamente para la rectoría de la materia del derecho al cuidado, la condición multisectorial y multinivel de los servicios y prestaciones del cuidado, para la adecuada coordinación de los mismos, el rector requiere atribuciones particulares para asegurar la coordinación. Estas son:

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

- El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Cuidados. En el marco de sus competencias, se encarga de normar, promover, coordinar, diseñar, dirigir, ejecutar, autorizar, supervisar, fiscalizar, sancionar, registrar información, y realizar el seguimiento y evaluación de las políticas, programas y servicios en materia de cuidados, en coordinación con las entidades que conforman el Sistema.

- El Sistema Nacional de Cuidados coordina, planifica y organiza la intervención del Estado en materia de cuidados de manera concertada, descentralizada y coordinada entre las distintas instituciones públicas y con la participación activa de instituciones privadas, sociales y comunitarias. El Sistema Nacional del Cuidados reconoce la condición multisectorial y multinivel de los servicios y prestaciones del cuidado. Por ello, para la adecuada coordinación de los mismos, el ente rector:

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:32:08 -05:00

a) Elabora, con carácter transversal, lineamientos, procedimientos, metodologías, modelos, directivas u otros estándares de obligatorio cumplimiento para la implementación de las materias de cuidado para todos los servicios incluidos en el Sistema. Cuando los servicios y prestaciones involucrados estén bajo la rectoría de otro sector, requiere la opinión previa del mismo.

b) Emite opinión técnica previa respecto de los lineamientos, protocolos, estándares y en general normas que afecten la cobertura, la calidad y la idoneidad de los servicios de cuidado y las prestaciones para los titulares del derecho al cuidado en el ámbito de lo establecido en el Reglamento.

c) Emitir opinión técnica a fin de validar los proyectos o intervenciones de carácter intersectorial en materia de cuidado.

d) Emite opinión vinculante cuando corresponde a situaciones derivadas de una denuncia o de una supervisión de oficio, en las que se evidencia un incumplimiento de la normatividad en materia de cuidados.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

e) Emite opinión vinculante sobre el alcance, interpretación e integración de normas que regulan la materia de cuidado, con excepción de las referidas a contiendas de competencia, que se resuelven conforme a lo dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo General.

En atención a la función referida a la emisión de opinión técnica, a fin de validar los proyectos o intervenciones de carácter intersectorial en materia de cuidado, esta tiene por finalidad contribuir al sustento integral en lo relativo a los cuidados, y no está vinculada a los proyectos de inversión o programas en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, toda vez que estas tienen regulación propia. Asimismo, las opiniones se enmarcan en las competencias de la secretaria técnica del Sistema Nacional de Cuidados.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:31:29 -05:00

Respecto a las acciones específicas realizadas por el MIMP como ente rector, respetando las competencias de los Gobiernos subnacionales y en articulación con los sectores involucrados en el SNC, el MIMP:

- Coordinará el diseño de servicios, conforme los estándares de calidad establecidos en el Reglamento de la norma, tomando en cuenta las demandas del territorio.
- Velará por la inclusión del enfoque de género en la provisión de los cuidados, así como en las diversas acciones desarrolladas en el marco del Sistema Nacional de Cuidados.
- Promoverá el desarrollo de estrategias a partir de las 3 dimensiones del cuidado, respetando los enfoques y principios establecidos en la norma.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Conformación del Sistema Nacional de Cuidados

Para la conformación del Sistema Nacional de Cuidados es necesaria la participación de diversos sectores que tengan competencias relacionadas al derecho a recibir y proveer cuidados, de esta manera se garantizará políticas y servicios de cuidados integrales. Por ello la propuesta contempla los siguientes miembros del Sistema Nacional de Cuidados:

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:32:52 -05:00

- El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables tiene diversos servicios orientados a brindar cuidados. El Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF), tiene por objetivo contribuir con el desarrollo integral de las familias en situación de vulnerabilidad y riesgo social, con énfasis en niños, niñas, adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad en situación de abandono, y propiciar su inclusión en la sociedad y el ejercicio pleno de sus derechos; asimismo, promueve diversos servicios, estrategias o programas: Centros de Desarrollo Integral de la Familia (CEDIF) - Cuidado diurno, Centro Comunitario Familiar- CCF, INABIF en Acción. Por otro lado, la Dirección de Beneficencias tiene como funciones la formulación de políticas, planes, programas, proyectos y normas generales que garanticen la prestación y evaluación de los programas y servicios sociales que brindan las Sociedades de Beneficencia y Juntas de Participación Social. Las Sociedades de Beneficencia ofrecen servicios a través de los hogares de acogida, centros residenciales, institutos geriátricos.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

- El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social ejerce rectoría del sector desarrollo e inclusión social; tiene competencias en el desarrollo social, superación de la pobreza y promoción de la inclusión y equidad social, así como en materia de protección social de poblaciones en situación de riesgo, vulnerabilidad y abandono. En ese sentido, tiene a cargo el programa Cuna Más que brinda atención integral a niñas y niños entre que viven en zonas de pobreza y pobreza extrema, en ámbito preferentemente urbano, ofreciendo atención alimentaria y nutricional, en salud, aprendizaje y trabajo con familias.

- El Ministerio de Educación, es el órgano rector del sector educación responsable de formular la política nacional en materia de educación, cultura, deporte y recreación, en armonía con los planes de desarrollo y política general del Estado. En el marco de sus competencias ha desarrollado el Programa No Escolarizado de Educación Inicial (PRONOEI), que tiene por objetivo brindar herramientas de Crianza positiva a los/las

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:31:48 -05:00

cuidadoras en entornos familiares o comunitarios bajo una asesoría y acompañamiento profesional. Asimismo, están bajo su responsabilidad las cunas y cunas jardín que tienen por objetivo sentar las bases para el desarrollo de las competencias de los niños y las niñas. Los servicios antes mencionados forman parte de los servicios de cuidados dirigidos a niños y niñas de entre los 0 a 5 años de edad. A fin de elaborar una propuesta curricular estandarizada para competencias específicas y requisitos mínimos para cuidadores domiciliarios e Instituciones Formadoras de personas cuidadoras

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

- El Ministerio de Salud, ejerce la rectoría del sector salud, tiene a su cargo la formulación, dirección y gestión de la política de salud, establece, ejecuta y supervisa políticas nacionales y sectoriales de salud.

- El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo en coordinación con el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y los tres niveles de gobierno, impulsan normas, estrategias y acciones dirigidas a conciliar la vida familiar con el derecho al trabajo (numeral 10.2 del artículo 10 del Decreto Legislativo N° 1408).

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:33:48 -05:00

De otro lado, el SNC abarca todos los servicios de cuidado públicos o privados a favor de las niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad con entorno familiar o en estado de abandono o riesgo.

- Los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, quienes en el marco de sus competencias tienen responsabilidades compartidas en la gestión de diversos servicios de cuidados; por ejemplo, los Centros de Integrales de Atención al Adulto Mayor. Con la creación del Sistema Nacional de Cuidados, los Gobiernos Regionales contribuirán en el proceso de implementación conforme a los lineamientos establecidos por el Ente Rector.

Asimismo, se incluye a los prestadores de servicios de cuidado como miembros del Sistema.

En atención a los Principios del Sistema Nacional de Cuidados

El artículo 20° identifica aquellos principios vinculados a su implementación y ejercicio del derecho al cuidado, conforme se detalla a continuación.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

a) Principio de articulación: El Sistema Nacional de Cuidados promueve la interacción coordinada de las entidades públicas, del sector privado, de la academia y de la sociedad civil, para el diseño, formulación, implementación y ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos en su campo de acción.
b) Principio de colaboración y cooperación: El Sistema Nacional de Cuidados promueve la colaboración en la realización de sus actividades y en la ejecución de sus servicios, entre las diferentes entidades que lo conforman.
c) Principio de transparencia. El Sistema Nacional de Cuidados garantiza que el acceso y oportunidades de apoyo a la asignación, canalización, utilización y evaluación de recursos públicos o privados orientados a garantizar el derecho al cuidado se realicen de una manera transparente, y con procedimientos de evaluación competitivos con las mejores prácticas nacionales e internacionales.

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:32:01 -05:00

d) Principio de participación. El Sistema Nacional de Cuidados considera que la toma de decisiones y diseño de políticas, planes, programas y proyectos en el tema de los cuidados, se realiza utilizando métodos o técnicas participativas que recojan las necesidades y demandas de los sectores involucrados en el ámbito nacional.

e) Principio de desarrollo territorial. Consiste en un proceso donde participan los actores claves del territorio teniendo en cuenta las aspiraciones de las personas, el análisis del territorio en las dimensiones político-institucional, económica, social ambiental y tecnológica, y considerando los escenarios contextuales, disruptivos y las alertar tempranas, con la finalidad de establecer la imagen del territorio deseado, con un horizonte determinado, en busca del bienestar de las personas. Se construye de forma participativa y concreta.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

f) Principio de sostenibilidad. El Sistema Nacional de Cuidados promueve la integración de los aspectos sociales, ambientales y económicos del desarrollo nacional, para la satisfacción de las necesidades de las actuales y futuras generaciones.

g) Principio de interculturalidad. El Sistema Nacional de Cuidados reconoce las diferencias culturales como un valor de la nación y como uno de los pilares en la construcción de una sociedad democrática, fundamentada en el establecimiento de relaciones de equidad e igualdad de oportunidades y derechos, por ello promueve que el desarrollo de sus servicios reconozca las diferentes visiones culturales, concepciones de bienestar y desarrollo de los diversos grupos étnico-culturales del país, para atender de manera pertinente sus necesidades culturales y sociales.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:34:35 -05:00

h) Principio de igualdad. El Sistema Nacional de Cuidados debe dar el mismo trato a todas las personas que se encuentran en la misma situación, y un trato distinto y adecuado a cada circunstancia a las personas que se encuentren en situaciones distintas.

i) Principio de progresividad. Los servicios del Sistema Nacional de Cuidados se crean paulatinamente y eleva progresivamente los beneficios más allá de los niveles mínimos de protección. Una vez establecidos cierto nivel de servicios estos no pueden reducirse.

j) Principio de eficacia regulatoria. Las regulaciones en materia de cuidado buscan garantizar la calidad, eficiencia, eficacia y la oportunidad de la provisión de los servicios de cuidado u otras formas de intervención con implicancias a nivel del sector público, privado y social o comunitario. Asimismo, promueven la formalización y acreditación de los servicios y centros de cuidado.

Cabe mencionar que respecto a los *principios de articulación* (art. 20° literal a) y de *participación* (art. 20° literal d) no se refieren a proyectos de inversión o programas en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, toda vez que estas tiene regulación propia.

V°B°

Respecto a la facultad sancionadora del ente rector del Sistema Nacional de Cuidados

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

El artículo 22°, numeral 22.1 del Proyecto de Ley indica lo siguiente:

> El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Cuidados. En el marco de sus competencias, se encarga de normar, promover, coordinar, diseñar, dirigir, ejecutar, autorizar, supervisar, fiscalizar, sancionar, registrar información, y realizar el seguimiento y evaluación de las políticas,

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:32:15 -05:00

programas y servicios en materia de cuidados, en coordinación con las entidades que conforman el Sistema.

Al respecto es importante señalar que el MIMP cuenta con competencia exclusivas y excluyentes para cumplir y hacer cumplir el marco normativo relacionado al ámbito de su competencia, además cuenta con competencia en ese mismo sentido para el ejercicio de sus funciones de sanción, fiscalización y ejecución coactiva; las cuales no son trasladable a ningún gobierno regional y/o gobierno local, en ese sentido; es el MIMP que ejerce potestad sancionadora cuando corresponda, conforme lo establece los artículo 6° b) y 8° c) del Decreto Legislativo N° 1098 Ley de Organización y Funciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables; en concordancia con el artículo 4° del Reglamento de Organización y Funciones del Sector.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Asimismo, el Tribunal Constitucional[24] ha sostenido que el fundamento principal por el que se habla de un proceso administrativo encuentre sustento en el hecho de que tanto la administración como la jurisdiccional están indiscutiblemente vinculadas a la Carta Magna. Así el principio de potestad sancionadora administrativa establece facultades para determinar infracciones administrativas e imponer las sanciones correspondientes. En suma, la presente propuesta normativa busca reconocer y establecer la potestad sancionadora del ente rector en el marco de los principios de legalidad, tipicidad, debido procedimiento, razonabilidad, irretroactividad, causalidad, presunción de licitud, entre otros.

Infracciones y sanciones

El proyecto propone otorgar al MIMP la facultad de supervisar la actuación de los prestadores de servicios de cuidado, sea cual sea la naturaleza jurídica de los mismos, con la finalidad de garantizar el cumplimiento de las regulaciones, especialmente las referidas a los estándares de calidad y a la formalización de los prestadores.

A fin de dar viabilidad operativa a dicha función, en el marco del principio de colaboración entre entidades se faculta al MIMP a solicitar información a otras entidades públicas.

De esta forma se busca garantizar la adecuada interpretación de los estándares, evitando la distorsión por interpretación de diversas autoridades al mismo tiempo que se asegura la posibilidad de realizar las acciones en todo el territorio.

Con respecto a la tipificación de las conductas infractoras se han contemplado cuatro situaciones. La primera de ellas, el incumplimiento de los estándares de servicios de cuidado, establecidos mediante norma reglamentaria a través de la Ley. Esta conducta se refiere a los casos en los que no se acate plenamente los estándares de servicio que serán desarrollado en el reglamento y que constituyen uno de los puntos centrales de esta normatividad, en tanto serán el medio para asegurar el acceso en condiciones apropiadas a dichos servicios. Los estándares de calidad constituyen la forma operativa como se concreta el ejercicio del derecho en tanto, por ejemplo, moldean la aplicación de la pertinencia cultural, de la equidad, entre otras condiciones de servicio que se configuran en la práctica como garantías para el ejercicio del derecho a los cuidados.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:35:44 -0500

[24] TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, Expediente N° 8957-2006-PA-TC, fundamentos 8 al 11. Disponible en: https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2007/08957-2006-AA.pdf

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:32:33 -05:00

Operar sin autorización o no contar con autorización vigente, por otro lado, también se han considerado conductas infractoras en tanto en ambos casos no solo se operaría al margen de los estándares, sino que podría incluso generar servicios no incorporados al sistema y por ende generar una gran desprotección para los usuarios.

Finalmente, la cuarta conducta infractora es la negativa injustificada de atención, de acuerdo con lo previsto en el reglamento. Esta situación, al igual que en el primer caso, podría incluso generar riesgos a la integridad de las personas que requieren cuidados o en otra expresión de la problemática podría traducirse en situaciones de discriminación.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Corresponde delinear con mayor precisión en la norma reglamentaria todos estos supuestos, puesto que realizarlo en el nivel de Ley, máxime si aún está en desarrollo la materia, podría conllevar a error o imprecisión en perjuicio del administrado o del titular del derecho. En esa línea, esta decisión se apoya en la sentencia 00014-2014-AI/TC que señala que para la tipificación de infracciones se aplica el concepto de reserva de ley relativa: “Este Tribunal Constitucional tiene resuelto que "no debe identificarse el principio de legalidad con el principio de tipicidad. El primero, garantizado por el artículo 2, inciso 24, literal d), de la Constitución, se satisface cuando se cumple con la previsión de las infracciones y sanciones en la ley. El segundo, en cambio, define la conducta que la ley considera como falta. Tal precisión de lo considerado como antijurídico desde un punto de vista administrativo, por tanto, no está sujeto a una reserva de ley absoluta, sino que puede ser complementado a través de los reglamentos respectivos" (STC 00197- 2010-AA, Fundamento Jurídico 5). En esta materia aplica entonces aquella reserva de ley relativa. Por ende, no resulta inconstitucional que se derive al reglamento la tipificación de las infracciones, en tanto se ha fijado en la ley las conductas sancionables y la escala y los tipos de sanción.» (STC 00014-2014-AI/TC)

En atención a la identificación del mencionado procedimiento se señalará, además, las infracciones y de ser el caso el reconocimiento de los logros obtenidos en el marco de la implementación del Sistema Nacional de Cuidados. Corresponde al MIMP aplicar con criterios de gradualidad, las sanciones administrativas a los establecimientos identificados como proveedores de servicios de cuidados, por las infracciones que se tipifiquen en el reglamento del proyecto de ley. Dichas sanciones podrán ser: (a) amonestación, (b) multa, (c) suspensión temporal, y (d) cierre del centro que brinda servicios de cuidados, y en caso cuente con acreditación, disponer la cancelación de la misma. Las cuales se detallan en el artículo 16 del Proyecto de Ley.

Cabe señalar finalmente que, por tratarse de una situación novel, no se ha previsto una escala de sanciones alta, comparativamente con lo que sucede en otras materias similares. Las normas sobre protección del adulto mayor, por ejemplo, establecen sanciones que alcanzan las 10 UIT, en el caso de las regulaciones de las personas con discapacidad, las sanciones pueden llegar hasta las 20 UIT. En el caso del SNC se debe considerar que los servicios de cuidado estarán dirigidos a una pluralidad de público, conforme a las poblaciones priorizadas por lo que, en promedio, el ámbito alcanza a un público con menores vulnerabilidades respecto a los adultos mayores o las personas con discapacidad. En ese sentido y al ser una materia nueva en la regulación, se plantea un máximo de multa de 5UIT.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Roles de los integrantes que conforman el Sistema Nacional de Cuidados

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:36:59 -05:00



Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:32:47 -05:00

Conforme lo establece el Decreto Supremo N° 064-2021-PCM, Decreto Supremo que modifica los Lineamientos de Organización del Estado aprobados mediante el Decreto Supremo N° 054-2018-PCM, el proyecto de ley desarrolla los roles de las entidades públicas que conforman el Sistema Nacional de Cuidados, que permitirán operativizar el sistema en cumplimiento de los objetivos señalados anteriormente. Para ello, se identifican los siguientes roles en el artículo 24°:



Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

a) Aprobar, previa opinión favorable del ente rector del Sistema Nacional de Cuidados, normas, lineamientos e instrumentos que operacionalicen los estándares de calidad para la provisión de cuidados en los servicios bajo su competencia y territorio.

b) Adecuar, aprobar o implementar, según corresponda, políticas, estrategias, medidas, e intervenciones acordes con lo previsto en la materia de cuidados en el marco del Sistema Nacional de Cuidados.

c) Desarrollar capacidades en los servicios de cuidado a su cargo para garantizar la implementación de los estándares que apruebe el Sistema Nacional de Cuidados.



Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:38:32 -05:00

d) Prestar, en coordinación con el ente rector, asistencia técnica en favor de las entidades públicas, privadas, comunitarias o sociales para la adecuada implementación de los servicios y prestaciones de cuidados.

e) Desarrollar estrategias de comunicación social que tengan por objetivo promover cambios a favor de la erradicación de estereotipos de género a fin de eliminar la división sexual del trabajo y promover la corresponsabilidad de cuidados y la valoración del trabajo de cuidados no remunerado.

f) Reportar el seguimiento al cumplimiento de las políticas, planes, programas y acciones multisectoriales orientadas a promover y garantizar el derecho al cuidado de las personas.

g) Participar en la formulación de estrategias a favor de la promoción y desarrollo del autocuidado dirigido a personas que reciben y proveen cuidados.

h) Generar la información y evidencias que permitan el fortalecimiento del Sistema Nacional de Cuidados y ponerla a disposición de los entes competentes y la ciudadanía.

Asimismo, se establece que los prestadores:



Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

a) Organizan y ejecutan diligentemente y con arreglo a la legislación de la materia los servicios de cuidado a su cargo.
b) Canalizan información hacia las personas que acceden a sus servicios y sus comunidades.
c) Brindan información respecto de sus actividades, población beneficiaria, cumplimiento de estándares de calidad y las demás que señale el reglamento.
d) Otras que establezcan el reglamento de la presente Ley.

Cabe mencionar que en el Reglamento se establecerá las diferencias entre los roles que corresponden a los sectores, los gobiernos regionales y locales; tomando en consideración su naturaleza y el marco de sus competencias.

Reglamentación

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:33:03 -05:00

Al ser un proceso de amplio debate y que requiere consensos entre diversas instituciones es necesario disponer de 180 días calendario. Se ha previsto un reglamento especial en materia de financiamiento de los servicios y prestaciones de cuidado, debido a que esta materia requiere de una mayor implementación de la Ley para su diseño. Asimismo, se ha dispuesto explícitamente que la creación de procedimientos administrativos derivados de esta norma se hará en el Reglamento de la misma, el cual como corresponde es un Decreto Supremo.

Mecanismos de participación en el Sistema Nacional de Cuidados

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Para garantizar la participación de la/os ciudadana/os y en especial de las titulares del derecho al cuidado en el seguimiento de los avances y en la implementación de los servicios y prestaciones de cuidados, se ha previsto desarrollar vías de participación múltiples, atendiendo a la naturaleza del objeto, servicio o prestación en consulta.

Sobre el derecho a la consulta de las personas con discapacidad

El Proyecto de Ley de Creación del Sistema Nacional de Cuidados propone priorizar a cuatro sectores poblacionales: mujeres que realizan trabajo de cuidado, niñas, niños y adolescente, personas con discapacidad y personas adultas mayores en situación de dependencia. Por tanto, es necesario considerar los dispuesto por la Ley General de Personas con Discapacidad, en relación a los mecanismos de consulta.

En ese sentido, es preciso advertir que el artículo 14 de la Ley N.° 29973, Ley General de la Persona con Discapacidad, establece que las organizaciones de personas con discapacidad deben ser consultadas por las autoridades de los distintos sectores y niveles de gobierno, previamente a la adopción de normas legislativas y administrativas, políticas y programas sobre cuestiones relativas a la discapacidad.

El artículo 12 del Reglamento de la LGPCD brinda mayores precisiones sobre el derecho a la consulta de las personas con discapacidad:

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:39:25 -05:00

> "En el marco del derecho a la consulta, previamente a la adopción de normas legislativas y administrativas, políticas y programas sobre cuestiones relativas a la discapacidad, éstas deben ser difundidas por un plazo no menor de treinta (30) días, conforme a lo establecido en el artículo 14 del Decreto Supremo Nº 001-2009-JUS, período en el cual las organizaciones de y para personas con discapacidad formulan las observaciones correspondientes."

Cabe señalar que un proyecto de ley del Poder Ejecutivo debe seguir el trámite establecido en el Reglamento del Congreso de la República, que supone el envío al Congreso de la República, el traslado a Comisiones y posterior discusión. Es decir, el Poder Legislativo, como órgano deliberativo, toma conocimiento de las iniciativas legislativas a fin de analizar, evaluar, debatir y de considerarlo proceder con la aprobación.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

En ese sentido, es importante precisar que el artículo 12 del Reglamento la LGPCD señala claramente que se debe realizar la prepublicación previamente a la adopción de normas legislativas y administrativas, políticas y programas. Por tanto, de acuerdo a la etapa y a la naturaleza del presente proyecto de ley, no corresponde ser sometida a prepublicación, dado que la responsabilidad de su aprobación recae en el Congreso de la República.

Por otro lado, el artículo 14 del Reglamento que establece disposiciones relativas a la Publicidad, Publicación de Proyectos Normativos y Difusión de Normas Legales de Carácter

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:33:19 -05:00

General, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009-JUS, dispone que "las entidades públicas dispondrán la publicación de los proyectos de normas de carácter general que sean de su competencia en el Diario Oficial El Peruano, en sus Portales Electrónicos o mediante cualquier otro medio, en un plazo no menor de treinta (30) días antes de la fecha prevista para su entrada en vigencia, salvo casos excepcionales. Dichas entidades permitirán que las personas interesadas formulen comentarios sobre las medidas propuestas".

Asimismo, dicho artículo regula como una de las excepciones para la publicación de proyectos normativos cuando "Las normas y decisiones elaboradas por el Poder Legislativo y el Poder Judicial, así como los Decretos de Urgencia y los Decretos Legislativos."

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

La excepción vinculada a las normas o decisiones del Poder Legislativo no impide que la ciudadanía pueda emitir opinión sobre los proyectos de ley; por cuanto el artículo 70 del Reglamento del Congreso incluye la posibilidad de que las organizaciones de ciudadanos/as puedan emitir hacer llegar sus opiniones al respecto, señalando: "Los dictámenes son los documentos que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposiciones de ley y resolución legislativa que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. Deben incluir una sumilla de las opiniones que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las organizaciones ciudadanas".

Por tanto, teniendo en cuenta lo señalado, el Congreso de la República debería adoptar las acciones necesarias para recabar las opiniones del proyecto de Ley de las organizaciones de ciudadanos/as, entre ellas de las personas con discapacidad; y conforme a lo establecido por la Ley de Personas con Discapacidad y su Reglamento, realizar la prepublicación.

Sobre el Observatorio del Derecho al Cuidado

El observatorio de cuidados será creado con la finalidad de tener una herramienta que impulse la difusión de data y avances sobre la implementación del Sistema Nacional de Cuidados. Asimismo, contribuirá a la participación ciudadana donde se incentive la producción académica en materia de cuidados, así como la creación de diagnósticos que permitan mejorar y recoger propuestas en el diseño e implementación de acciones públicas en materia de cuidados.

VI. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

Rodríguez Enríquez (2013) señala que existen dos dimensiones donde una OSC desigual tiene secuelas económicas a nivel micro y macro. De un lado, la que se expresa en el nivel macro a través de la subutilización de la fuerza de trabajo femenina como consecuencia de las dificultades de conciliar la vida laboral con las responsabilidades de cuidado. Por otro lado, la que se expresa a nivel micro, en el menor rendimiento en el trabajo y la consecuente menor productividad resultante de la tensión sufrida por las personas en el esfuerzo por conciliar ambos aspectos de la vida.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

La subutilización de fuerza de trabajo es problemática en varios sentidos. En primer lugar, porque la economía opera en un nivel sub-óptimo ya que no utiliza completamente los recursos con los que cuenta (en este caso, fuerza de trabajo femenina) y por lo tanto produce (y distribuye) menos de lo que podría. En segundo lugar, porque la subutilización estructural de la fuerza de trabajo profundiza las restricciones para superar los problemas de pobreza ya

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:40:19 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:33:31 -05:00

que la imposibilidad de acceder a empleos de calidad refuerza la exclusión de amplios sectores de la población del ejercicio de derechos sociales y mantiene sus bajos ingresos. Por eso, la evidencia demuestra que facilitar el acceso de las mujeres al empleo y a ingresos monetarios es una estrategia eficaz de superación de la pobreza. De la misma forma, se demuestra que los ingresos de las mujeres son clave para que los hogares en los que viven no padezcan situaciones de pobreza.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Según un estudio reciente del BID, la brecha de género en la participación laboral tiene un costo significativo en términos de crecimiento económico. La información analizada, toma como referencia las políticas dirigidas a la atención de cuidados y crianza de los hijos e hijas, así como también las medidas públicas que se adopten para mejorar el acceso a empleos de mayor productividad. En el primer caso, al existir políticas de cuidado adecuadas que permitan conciliar el trabajo y la familia, el impacto de la participación laboral femenina se incrementaría hasta en un 9%, lo que se traduce en un incremento del PBI de entre un 4% y un 6%.

Asimismo, dos estudios realizados para analizar el impacto en empleo de la inversión pública en infraestructura social destinada a servicios de cuidado para países de la OCDE (2016) y luego para economías emergentes (2017), determinan que una inversión del 2% del PBI en servicios de cuidado a través de la infraestructura, no solamente estimula el empleo en el sector construcción, sino que al generarse centros de cuidado, se produciría una demanda de mano de obra femenina, con lo cual se incrementaría el empleo para las mujeres a la vez que se produciría un recorte de las brechas de género.

Sin duda alguna, el reconocimiento del derecho al cuidado y la creación del Sistema Nacional de Cuidados contribuyen en alcanzar los siguientes beneficios:

Beneficios para las personas que reciben cuidados:

1. Impacto en el desarrollo de la primera infancia, a través de la posibilidad de que en el largo plazo accedan a empleos más calificados.
2. Prevenir la dependencia en el mediano y corto plazo total en personas adultas mayores, a través de la promoción del autocuidado.
3. Generación de autonomía en el mediano y largo plazo en personas con discapacidad, a través de estrategias de asistencia y apoyos.

Beneficios para las personas cuidadoras:

4. Reducción de brechas relacionadas al trabajo doméstico y de cuidados no remunerados entre hombres y mujeres.
5. Debido a la liberación de tiempo generada por la externalización de los cuidados, las personas cuidadoras no remuneradas contarán con disponibilidad de horas para ofrecerlas al mercado de trabajo, lo cual propicia su autonomía económica.
6. Mejores condiciones laborales de personas cuidadoras remuneradas capacitadas y con competencias certificadas.
7. Mejora en las condiciones para conciliar trabajo - familia, lo cual incluye propiciar espacios flexibles para el ejercicio de la maternidad y paternidad.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Beneficios para la economía del país:

8. Mayor crecimiento económico del país, debido a la activa e igualitaria participación de las mujeres en la vida económica y en trabajos formales

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:41:10 -05:00

V°B°
Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:33:45 -05:00

9. Al liberar de tiempo a las mujeres y proveer cuidados de calidad, se reducen las causas que impactan en la transmisión intergeneracional de la pobreza.
10. Mayor acercamiento del Perú en el proceso hacia la OCDE, en materia de igualdad de género.
11. Disminución en gastos de salud, debido a las acciones de prevención orientadas a personas adultas mayores.

V°B°
Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En el contexto de lo descrito, se debe resaltar que la norma que crea el Sistema Nacional de Cuidados tiene como fundamento el reconocimiento del derecho al cuidado que involucra el cuidado como tal, ser cuidado, y autocuidarse, sin perder de vista a la persona que tiene la labor de cuidar "el/la cuidador/a", quien debe estar presente y ser considerado/a dentro de las políticas y medidas que se adopten. De esta manera, con el reconocimiento del derecho, el papel del Estado cobra importancia, en la medida que asuma la responsabilidad de responder a la demanda de cuidados en condiciones mínimas y dignas para el cumplimiento de su finalidad.

Con relación al análisis sobre la disponibilidad de los créditos presupuestarios para el financiamiento de la medida propuesta durante el año fiscal 2022, cabe resaltar que los sectores identificados como parte del Sistema Nacional de cuidados, vienen brindados servicios de cuidados con cargo a su presupuesto institucional, por lo que no irrogan gastos adicionales a los sectores participantes, debido a que dichas acciones vienen siendo realizadas por las instituciones de manera regular en el marco de sus competencias.

En el caso de las funciones que ejerce el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, como rector del Sistema Nacional de Cuidados señalar que las acciones de coordinación, monitoreo y seguimiento se cubren con el pliego presupuestal institucional.

Asimismo, resaltar que, de acuerdo a la Primer Disposición Complementaria Final del proyecto normativo, en un plazo no mayor de 180 días se prevé aprobar mediante Decreto Supremo el reglamento, mismo que será refrendado por los sectores participantes del Sistema Nacional de Cuidados; y que señalará que la implementación del Sistema Nacional de Cuidados es progresiva y está a cargo de las entidades que conforman dicho sistema considerando la disponibilidad presupuestal o financiamiento. En ese sentido, la aplicación de la presente norma se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, en el marco de lo establecido en las leyes anuales de presupuesto del sector público.

V°B°
Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Por lo tanto, la aprobación de la presente norma no implica un presupuesto adicional o desproporcionado sino más bien la necesidad de propiciar estrategias de articulación e implementación que responda a los objetivos del Sistema Nacional de Cuidados. Cabe indicar que, según el principio de progresividad, la implementación en las mejoras en cobertura y modelo de gestión de los servicios señalados se realizará de acuerdo a la evaluación pertinente por parte de los sectores competentes en coordinación con el ente rector, cuya función principal, en ese contexto, será la de brindar asistencia técnica.

En tal sentido, y para efectos de la ampliación y creación de servicios de cuidado; se deberá tomar en cuenta los estándares de calidad formulados en el Reglamento, así como las mejoras en las condiciones de trabajo decente para las personas que proveen cuidados. Asimismo, se analizará la oferta de cuidados preexistentes y los que potencialmente podrían crearse considerando la disponibilidad presupuestal del Pliego.

V°B°
Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:51:25 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:33:59 -05:00

Respecto de los costos asumidos por los Proveedores de servicios, se precisa que son los siguientes: a) Adaptación del servicio conforme los estándares definidos por las autoridades competentes (incremento del personal para la atención directa, mejoramiento en la infraestructura y equipo, etc) y b) proceso de autorización y/o acreditación del servicio (costos administrativos de adaptación y de información).

Cabe precisar que los costos que asumirán los sectores, que serán en el marco del pliego institucional, los costos de los gobiernos subnacionales y los costos de entidades proveedoras de servicios de cuidado garantizarán el ejercicio del derecho al cuidado. En ese sentido, estos costos son una inversión para lograr cuidados de calidad.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

Cabe recordar que, actualmente el cuidado se encuentra en el ámbito privado de los hogares, bajo la responsabilidad exclusiva de las familias y dentro de ella principalmente de las mujeres; en este escenario, la participación del Estado es nula o con una participación subsidiaria de apoyo. Sin embargo, la visión propuesta de un Sistema de Cuidados, es el Estado quien conduce y asume la responsabilidad del sistema, proponiendo, impulsando, articulando, supervisando y liderando el mismo.

Por lo anteriormente expuesto, cabe precisar que, el Sistema Nacional de Cuidados busca articular las competencias y responsabilidades de todas las entidades públicas involucradas en la provisión de servicios de cuidados, bajo los mismos criterios y cumpliendo determinados estándares, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las personas en condición o situación de dependencia y sus familias, propiciando de este modo condiciones justas para el ejercicio pleno de la autonomía económica de las mujeres. Es indudable, que esta situación tiene un trasfondo económico y social que incide en la misma medida en el desarrollo del país, la comunidad, y las familias, el cual no debe ser ignorado por el Estado.

Al respecto es necesario precisar que el Estado, a través del Poder Ejecutivo en los últimos años ha prestado apoyo solidario a las poblaciones vulnerables mediante los programas sociales con el objetivo de ayudar a mejorar sus condiciones de vida; sin embargo, estas posibilidades se ven limitadas si no cuentan con servicios de cuidados para niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores y personas con discapacidad, que faciliten el acceso al mercado laboral y las posibilidades del desarrollo del proyecto de vida de las y los familiares que cuidan.

En consecuencia, es mayor el beneficio que el costo, en la medida que, la primera tarea que debe realizar el sistema será la articulación de los esfuerzos del Estado para dirigirlos a lograr los objetivos que se plantean a través de la norma, para luego impulsar la generación de mejores servicios que respondan eficientemente a las necesidades de las poblaciones vulnerables, congregando los esfuerzos y compromisos del Estado en su conjunto.

La aprobación de la Ley permitirá además la implementación de la Política de Igualdad de Género que incluye dentro del Objetivo Priorizado 4, la implementación del Sistema Nacional de Cuidados.

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:52:11 -05:00

Firmado digitalmente por MARTENS GODINEZ Ines Gisella FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 11:34:14 -05:00

VI. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÒN NACIONAL

A la fecha nuestro país no cuenta con un sistema que articule las políticas y servicios de cuidado. Esta situación produce que cada familia resuelva sus necesidades de cuidado según sus posibilidades económicas, de acceso a servicios o de redes de apoyo familiares.

Firmado digitalmente por : RAMIREZ CASTILLO Maria Esther FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 24.07.2022 21:48:27-0500

En ese sentido, la aprobación del presente proyecto de ley nos permitirá contar con un Sistema Nacional de Cuidados, que promueva la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado, la comunidad, así como entre hombre y mujeres en igualdad. Otro aspecto sustancial e innovador de la propuesta es el reconocimiento del derecho al cuidado en sus dos dimensiones: el derecho a proveer cuidados y el derecho a recibir cuidador, poniendo como garante al Estado.

Asimismo, el Sistema Nacional de Cuidados tienen entre sus objetivos: fomentar la articulación interinstitucional, multisectorial e intergubernamental para el funcionamiento del Sistema Nacional de Cuidados, implementar políticas, programas y servicios de cuidados universales, accesibles, adecuados, suficientes, con pertinencia cultural y de calidad, orientados a garantizar el derecho a recibir y dar cuidado; promover políticas, estrategias y servicios orientados a reconocer, redistribuir y reducir el trabajo de cuidados; garantizar los derechos humanos y laborales de las personas que realizan el cuidado remunerado y no remunerado dentro y fuera del ámbito del hogar; promocionar estrategias a favor de las capacitaciones y profesionalización de los servicios de cuidado, promover políticas que desarrollen prácticas de autocuidados; aspectos ausentes en la actual legislación nacional.

Por otro lado, la entrada en vigor de la Ley de creación del Sistema Nacional de Cuidados permitirá al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, en el ejercicio de la función rectora, emitir la legislación complementaria necesaria para el funcionamiento del Sistema Nacional de Cuidados en coordinación con los demás sectores y niveles de gobierno; asimismo, lineamientos y protocolos para la operacionalización del Sistema.

Firmado digitalmente por MOLERO MESIA Maria Pia FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 07:53:06 -05:00

Firmado digitalmente por : ROJAS ORTIZ Grecia Elena FAU 20336951527 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25.07.2022 10:43:04-0500