Proyecto de Ley N° 3283/2022 - PE

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
12 OCT. 2022
RECIBIDO
Firma _____ Hora 3:45 p.m.

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

Lima, 12 de octubre de 2022

OFICIO Nº 320 -2022 -PR

Señor
JOSÉ DANIEL WILLIAMS ZAPATA
Presidente del Congreso de la República
Congreso de la República
Presente. -

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 107º de la Constitución Política del Perú, a fin de someter a consideración del Congreso de la República, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, el Proyecto de Ley que crea el Programa Impulso Empresarial MYPE – IMPULSO MYPERU.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:43:16 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:05:15 COT
Motivo: Doy V° B°

REPUBLICA DEL PERU

Ley

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:22:35 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:10:24 COT
Motivo: Doy V° B°

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE CREA EL PROGRAMA IMPULSO EMPRESARIAL MYPE – IMPULSO MYPERU

Artículo 1. Objeto

La presente ley tiene por objeto apoyar el proceso de recuperación económica y crecimiento de las micro y pequeñas empresas (MYPE) e impulsar su inclusión financiera; promoviendo su financiamiento a través del sistema financiero; así como fomentar la cultura de pago a través del otorgamiento de un bono al buen pagador (BBP).

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:52:52 COT
Motivo: Doy V° B°

Artículo 2. Creación del Programa Impulso Empresarial MYPE

2.1 Créase el Programa Impulso Empresarial MYPE (IMPULSO MYPERU) con el objeto de apoyar el proceso de recuperación económica y crecimiento de las MYPE a través del otorgamiento de una Garantía del Gobierno Nacional, así como impulsar su inclusión financiera y cultura de pago a través del otorgamiento de un BBP.

2.2 La Garantía del Gobierno Nacional a que se refiere el numeral precedente cubre:

a) Los créditos elegibles establecidos en el artículo 5 de la presente ley otorgados en el marco de IMPULSO MYPERU por las Empresas del Sistema Financiero (ESF) o Cooperativas de Ahorro y Crédito No Autorizadas a Captar Recursos del Público que se encuentren en el Registro Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito No Autorizadas a Captar Recursos del Público a cargo de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (COOPAC), a las que se refiere la Ley Nº 30822 y la Resolución SBS Nº 480-2019.

b) Los créditos que otorgue la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. – COFIDE o el Banco de la Nación, en el marco de lo establecido en la Tercera Disposición Complementaria Final de la presente norma, a las ESF o COOPAC para financiar los créditos a las MYPE señalados en el literal anterior. El Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU establece las condiciones para que no exista duplicidad de cobertura de la Garantía en caso los créditos señalados en este literal, sean utilizados por las ESF y COOPAC para financiar los créditos señalados en el literal a) precedente.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:43:26 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:13:48 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:05:26 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:22:45 COT
Motivo: Doy V° B°

2.3 La Garantía del Gobierno Nacional que se otorga en el marco de IMPULSO MYPERU, se canaliza a través de un fideicomiso que otorgue garantías asociadas a los créditos otorgados a la MYPE.

2.4 Las garantías de IMPULSO MYPERU otorgadas a las ESF o COOPAC se extinguen automáticamente en el caso que las declaraciones o documentos presentados por éstas que originaron su otorgamiento resulten falsos o inexactos, siempre que dicha información o documentación sea responsabilidad de las ESF o las COOPAC. En la eventualidad que las garantías ya hubiesen sido ejercidas u honradas, los montos correspondientes deben ser restituidos por la ESF o la COOPAC de acuerdo con las condiciones establecidas en el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

2.5 Autorízase al Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General del Tesoro Público, a otorgar la Garantía del Gobierno Nacional a favor de IMPULSO MYPERU hasta por la suma de S/ 2 000 000 000,00 (DOS MIL MILLONES Y 00/100 SOLES).

2.6 La aprobación de la Garantía del Gobierno Nacional a que se refiere el numeral anterior, está fuera de los montos máximos autorizados en el numeral 3.2 del artículo 3 de la Ley Nº 31367, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2022.

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:52:57 COT
Motivo: Doy V° B°

2.7 El honramiento de la Garantía por parte del Estado, se realiza transcurridos noventa)0) días calendario de atrasos de los créditos otorgados por la ESF o la COOPAC, que ıncluye los intereses.

Los gastos derivados de la ejecución de las garantías que se otorguen para el IMPULSO MYPERU, son pagados por el fideicomiso. El Ministerio de Economía y Finanzas transfiere a éste los recursos necesarios con cargo a los recursos asignados al pago del servicio de deuda pública.

2.8 Por Decreto Supremo, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y el Ministro de Economía y Finanzas, se aprueba el otorgamiento de la Garantía del Gobierno Nacional, en los términos y condiciones que establezca el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

2.9 En ejercicio de su atribución prevista en el literal l) del artículo 22 de la Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República, presentada la solicitud de informe previo con la información correspondiente, la Contraloría General de la República emite su informe conforme a Ley.

Artículo 3. Límite de la garantía de IMPULSO MYPERU

3.1 El límite de garantía individual que otorga IMPULSO MYPERU a los créditos otorgados a la MYPE en moneda nacional por las ESF o COOPAC, se aplica de acuerdo con la siguiente cobertura:

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:43:48 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:13:57 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:05:35 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:22:49 COT
Motivo: Doy V° B°

a) Hasta S/ 30 000,00 (TREINTA MIL Y 00/100 SOLES) con una cobertura de 98% de la cartera por deudor.

b) Desde S/ 30 001,00 (TREINTA MIL UNO Y 00/100 SOLES) hasta S/ 90 000,00 (NOVENTA MIL Y 00/100 SOLES) con una cobertura de 90% de la cartera por deudor.

3.2 La garantía se activa a los noventa (90) días calendario de atraso de los créditos otorgados y el pago se realiza a los treinta (30) días calendario, contados desde el día de la solicitud del honramiento por parte de las ESF o COOPAC.

3.3 En caso COFIDE o Banco de la Nación provea el financiamiento a las ESF y/o COOPAC, la garantía puede ascender hasta por el 100% del requerimiento aprobado para dichas entidades.

Artículo 4. Administración de IMPULSO MYPERU

4.1 La administración de IMPULSO MYPERU está a cargo de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), en los términos y condiciones que establece el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

MEF
Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:06 COT
Motivo: Doy V° B°

4.2 Para efectos de implementar el encargo a que se refiere el numeral precedente, así como formalizar la garantía a los créditos acogidos a IMPULSO MYPERU, autorizase a la Dirección General del Tesoro Público y a la Dirección General de Mercados Financieros y Previsional Privado del Ministerio de Economía y Finanzas, a suscribir con COFIDE un contrato de fideicomiso, cuyo texto es aprobado por Resolución Ministerial del Ministerio de Economía y Finanzas.

4.3 El Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General del Tesoro Público, establece el cobro de una comisión por el otorgamiento de la garantía de IMPULSO MYPERU. Los importes de dicha comisión son transferidos por COFIDE a la cuenta que determina la referida Dirección General, en las condiciones que establezca el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU, luego de descontar la comisión de administración que debe percibir el fiduciario, de acuerdo con lo establecido en el contrato que suscriban las partes. Asimismo, se debe descontar de dicha comisión los gastos que demande la implementación y administración del fideicomiso. De ser el caso, el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General del Tesoro Público, puede transferir a COFIDE los recursos necesarios para atender los gastos derivados de la administración del fideicomiso.

4.4 La comisión por el otorgamiento de la Garantía del Gobierno Nacional y la comisión de administración son establecidas en el contrato que suscriban las partes.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:43:53 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:01 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:05:45 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:22:57 COT
Motivo: Doy V° B°

Artículo 5. Criterios de elegibilidad de los beneficiarios de IMPULSO MYPERU

5.1 Son elegibles como beneficiarios de IMPULSO MYPERU las MYPE de todos los sectores productivos del país, en tanto cumplan con los siguientes criterios:

a) Obtengan o hubieran obtenido crédito revolvente y/o no revolvente, en moneda nacional, según los parámetros para créditos a MYPE establecidos por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).

b) Se encuentren clasificadas en la central de riesgo de la SBS en la categoría "Normal" o "Con Problemas Potenciales" (CPP) al momento de la aprobación del crédito a ser garantizado.

c) Aquellas que no cuenten con historial crediticio y, por tanto, no tengan clasificación al momento de la solicitud del crédito, previa evaluación de la ESF o COOPAC.

5.2 No son elegibles aquellas MYPE que:

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:26 COT
Motivo: Doy V° B°

a) Se encuentren vinculadas a las ESF o COOPAC otorgantes del crédito. Para la determinación de la vinculación, se debe tomar en consideración los criterios establecidos por la SBS mediante Resolución SBS Nº 5780-2015, que aprueba las nuevas Normas Especiales sobre Vinculación y Grupo Económico.

b) Se encuentren comprendidas en el ámbito de la Ley Nº 30737, Ley que asegura el pago inmediato de la reparación civil a favor del Estado peruano en casos de corrupción y delitos conexos, así como cualquier persona o ente jurídico sometida a procesos por delitos de corrupción y conexos o cuyos representantes estén siendo investigados por dichos delitos; quedando exceptuado los créditos de las personas o entes jurídicos que hayan cumplido con el pago total de la reparación civil a que hubiera lugar y tengan la condición de habilitadas para contratar con el Estado.

c) Se encuentren inhabilitadas por el Tribunal de Contrataciones del Estado.

5.3 El Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU puede establecer criterios adicionales de elegibilidad o de exclusión.

Artículo 6. Plazo de los créditos garantizados y acogimiento a IMPULSO MYPERU

6.1 El plazo de los créditos con garantías de IMPULSO MYPERU no puede exceder de sesenta (60) meses.

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:43:59 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:04 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:06:31 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:00 COT
Motivo: Doy V° B°

6.2 Autorízase a las ESF y COOPAC a incluir en el plazo señalado en el numeral precedente un periodo de gracia de hasta doce (12) meses.

6.3 Los créditos garantizados por IMPULSO MYPERU pueden ser otorgados hasta el 31 de marzo de 2023, en los términos y condiciones que establece el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU. Los créditos otorgados bajo los términos y condiciones de IMPULSO MYPERU no pueden ser objeto de refinanciación ni reestructuración a través del Procedimiento Acelerado de Refinanciación Concursal ("PARC"), creado mediante el Decreto Legislativo N° 1511, Decreto Legislativo que crea el Procedimiento Acelerado de Refinanciación Concursal ("PARC") para asegurar la continuidad en la cadena de pagos ante el impacto del COVID-19, u otro esquema concursal.

Artículo 7. Contrato de garantías de IMPULSO MYPERU

Las ESF y COOPAC que accedan a garantías de IMPULSO MYPERU celebran el contrato de garantías con COFIDE. El Banco de la Nación y COFIDE también celebran este contrato en atención a lo señalado en el literal b) del numeral 2.2 del artículo 2 y la Tercera Disposición Complementaria Final de la presente Ley.

MEF
Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:29 COT
Motivo: Doy V° B°

Artículo 8. Elegibilidad de las ESF o COOPAC

Para ser elegible de recibir una garantía en el marco de IMPULSO MYPERU, las ESF o las COOPAC deben cumplir con los siguientes requisitos:

a) No encontrarse incurso, según corresponda, en ningún régimen de intervención, disolución y liquidación o plan de saneamiento financiero exigido por la SBS u otro órgano de regulación, control y supervisión según las leyes aplicables.

b) No ser contraparte de COFIDE o del Ministerio de Economía y Finanzas en un proceso judicial o procedimiento administrativo, no haber presentado una demanda o denuncia contra el fiduciario, ni tener pendiente alguna acción administrativa o arbitral contra el fiduciario.

c) Tener una clasificación de riesgo igual o superior a C, vigente al 31 de agosto de 2022.

d) En caso que la empresa del sistema financiero tenga una clasificación de riesgo igual o de mayor riesgo a C-, puede acceder a las facilidades de IMPULSO MYPERU en la medida que constituya un fideicomiso en garantía a favor de COFIDE, conformado por una cartera crediticia que, al 31 de agosto de 2022 tenga clasificación de riesgo "Normal" o "CPP", en una proporción no menor al 15% de la cartera crediticia originada con la garantía de IMPULSO MYPERU u otra garantía a satisfacción de COFIDE.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:44:03 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:08 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:06:43 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:03 COT
Motivo: Doy V° B°

e) En el caso de las COOPAC y las ESF que no tengan clasificación de riesgo, COFIDE realiza la evaluación crediticia y otorga una clasificación crediticia equivalente.

f) Otros criterios que se establezcan en el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

Lo señalado en este artículo no aplica para el Banco de la Nación al tratarse de una empresa pública financiera del sector Economía y Finanzas.

Artículo 9. Exclusión de la masa de liquidación

Los créditos y las garantías otorgadas en el marco de IMPULSO MYPERU, junto con el financiamiento recibido para el otorgamiento de los créditos por COFIDE o el Banco de la Nación, se encuentran excluidos de la masa de liquidación de las ESF y las COOPAC, en el marco de las leyes sobre la materia.

Artículo 10. Asignación de garantías

COFIDE determina la asignación de garantías en el marco de IMPULSO MYPERU en ınción a los beneficios crediticios o reducción de tasas que la ESF o COOPAC aplique al ɜneficiario final.

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:33 COT
Motivo: Doy V° B°

Artículo 11. Reportes de créditos colocados y transparencia de la información

11.1 Las ESF y COOPAC remiten a COFIDE un reporte semanal de los créditos colocados. El Banco de la Nación informa mensualmente a COFIDE los créditos que otorgue en atención a lo señalado en el literal b) del numeral 2.2 del artículo 2 y la Tercera Disposición Complementaria Final de la presente Ley

11.2 COFIDE, en calidad de administrador de IMPULSO MYPERU, remite semanalmente al Ministerio de Economía y Finanzas, reportes consolidados de las colocaciones de los créditos efectuados por las ESF y COOPAC que forman parte de IMPULSO MYPERU, así como del Banco de la Nación, para su publicación en su sede digital (www.gob.pe/mef). Los referidos reportes contienen información agregada sobre la categoría de las MYPE beneficiarias, importe del crédito colocado, así como otra información que determine COFIDE como necesaria para identificar y brindar transparencia sobre el destino de los créditos bajo IMPULSO MYPERU, considerando la protección constitucional del secreto bancario de los beneficiarios de los créditos.

Artículo 12. Responsabilidades

12.1 Las ESF y COOPAC son responsables de verificar el cumplimiento de las regulaciones prudenciales del sistema financiero, así como asegurar las condiciones y requisitos que deben cumplir las MYPE para acceder a IMPULSO MYPERU.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:44:07 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:12 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:06:51 COT
Motivo: Doy V° B°

REPUBLICA DEL PERU

Ley

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:07 COT
Motivo: Doy V° B°

12.2 Los gerentes generales o representantes de las MYPE que acceden a IMPULSO MYPERU deben suscribir una Declaración Jurada, cuyo formato se aprueba como anexo al Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU, en la que manifiestan el cumplimiento de los criterios de elegibilidad de los beneficiarios establecidos en el artículo 5 de la presente Ley. Cualquier declaración falsa, fraude o simulación, genera responsabilidad civil y penal, así como las sanciones a que hubiera lugar.

Artículo 13. IMPULSO MYPERU como riesgo de contraparte crediticia

IMPULSO MYPERU es considerado por las ESF o COOPAC como riesgo de contraparte crediticia para efectos de las normas de la SBS sobre constitución de provisiones y activos ponderados por riesgo.

Artículo 14. Creación del subsidio "Bono al buen pagador de IMPULSO MYPERU"

14.1 Créase el mecanismo de subsidio "Bono al buen pagador de IMPULSO MYPERÚ", hasta por la suma de S/ 280 000 000,00 (DOSCIENTOS OCHENTA MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor de las MYPE que cuentan con crédito en el marco de IMPULSO MYPERÚ y cumplen oportunamente con los pagos derivados de dichos créditos.

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:36 COT
Motivo: Doy V° B°

14.2 COFIDE administra y otorga el BBP a través de las ESF o COOPAC y se financia con los recursos que le transfiere el Ministerio de la Producción.

14.3 Las condiciones, procedimientos y oportunidad para el otorgamiento del BBP son establecidas en el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

14.4 Autorízase una Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, hasta por la suma de S/ 98 000 000,00 (NOVENTA Y OCHO MILLONES Y 00/100 SOLES), en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, a favor del Ministerio de la Producción, a fin de que sean transferidos financieramente, a su vez, a favor de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, de acuerdo al siguiente detalle:

DE LA:			**En Soles**
SECCIÓN PRIMERA		::	Gobierno Central
PLIEGO	009	::	Ministerio de Economía y Finanzas
UNIDAD EJECUTORA	001	::	Administración General
CATEGORÍA PRESUPUESTARIA	9002	::	Asignaciones Presupuestarias que No Resultan en Productos
ACTIVIDAD	5000415	:	Administración del proceso presupuestario del Sector Público

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:44:12 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:21 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:07:02 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:11 COT
Motivo: Doy V° B°

FUENTE DE FINANCIAMIENTO		1 :	Recursos Ordinarios	
GASTO CORRIENTE				
2.0 Reserva de Contingencia				98 000 000,00
				==========
			TOTAL EGRESOS	**98 000 000,00**
				==========
A LA:				**En Soles**
SECCIÓN PRIMERA		:	Gobierno Central	
PLIEGO	038	:	Ministerio de la Producción	
UNIDAD EJECUTORA	001	:	Ministerio de la Producción	
CATEGORÍA PRESUPUESTARIA	9002	:	Asignaciones Presupuestarias que no resultan en productos	
ACTIVIDAD	5004596	:	Desarrollo Productivo de MYPE, Industria y Cooperativas	
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	1	:	Recursos Ordinarios	
GASTO CORRIENTE				
2.4 Donaciones y Transferencias				98 000 000,00
				==========
			TOTAL EGRESOS	**98 000 000,00**
				==========

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:40 COT
Motivo: Doy V° B°

14.5 El Titular del Pliego habilitado en la presente Transferencia de Partidas, aprueba, mediante Resolución, la desagregación de los recursos autorizados en el numeral 14.4 del presente artículo, a nivel programático, dentro de los cinco (05) días calendario de la vigencia del presente dispositivo legal. Copia de la Resolución se remite dentro de los cinco (05) días calendario de aprobada a los organismos señalados en el numeral 31.4 del artículo 31 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

14.6 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado, solicita a la Dirección General de Presupuesto Público las codificaciones que se requieran como consecuencia de la incorporación de nuevas Partidas de Ingreso, Finalidades y Unidades de Medida.

14.7 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado instruye a la Unidad Ejecutora para que elabore las correspondientes "Notas para

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:44:16 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:25 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:07:12 COT
Motivo: Doy V° B°

REPUBLICA DEL PERU

Ley

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:14 COT
Motivo: Doy V° B°

Modificación Presupuestaria" que se requieran, como consecuencia de lo dispuesto en la presente norma.

14.8 El Ministerio de la Producción queda autorizado, a partir de la vigencia de la presente ley y/o durante la vigencia de los créditos otorgados en el marco de IMPULSO MYPERÚ, a realizar transferencias financieras a favor de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), hasta por el monto señalado en el numeral 14.1 del presente artículo, para financiar el "Bono al buen pagador de IMPULSO MYPERÚ". Dichas transferencias financieras se aprueban mediante resolución del titular, previo informe favorable de la Oficina de Presupuesto del pliego o la que haga sus veces, y se publica en el Diario Oficial El Peruano.

14.9 Los recursos de las Transferencias a que hace referencia los numerales 14.4 y 14.8 del presente artículo no pueden ser destinados, bajo responsabilidad, a fines distintos para los cuales son transferidos.

14.10 Los saldos no utilizados de los recursos transferidos, a favor de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), incluida la rentabilidad generada, en el marco del presente artículo, son devueltos al Tesoro Público, conforme a los procedimientos del Sistema acional de Tesorería.

MEF

Artículo 15. Facultad de COFIDE

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:48 COT
Motivo: Doy V° B°

15.1 Autorízase a COFIDE a participar como fiduciario y fideicomisario de IMPULSO MYPERU, en tanto no altere su calidad de banco de desarrollo de segundo piso.

15.2 Lo señalado en el numeral precedente, implica una excepción temporal a lo establecido en el numeral 1 del artículo 258 de la Ley Nº 26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros, por lo que todos los actos que realice COFIDE, como fiduciario de IMPULSO MYPERU, en beneficio propio como fideicomisario del referido fondo, no se encuentran restringidos durante el plazo de vigencia de IMPULSO MYPERU.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera. Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU

Mediante Reglamento Operativo se establecen disposiciones complementarias que resulten necesarias para el adecuado funcionamiento de IMPULSO MYPERU. El referido Reglamento se aprueba mediante Resolución Ministerial del Ministerio de Economía y Finanzas, en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:44:20 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:29 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:07:22 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por RAMSDEN RAMOS Lisseth Pilar FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 09:23:18 COT
Motivo: Doy V° B°

Segunda. Inaplicación de prohibición para otorgamiento de Garantía del Gobierno Nacional

Excepcionalmente, para efectos de lo establecido en la presente Ley, no resulta aplicable lo dispuesto en el numeral 29.2 del artículo 29 del Decreto Legislativo Nº 1437, ecreto Legislativo del Sistema Nacional de Endeudamiento Público.

MEF

Tercera. Líneas de crédito otorgadas por el Banco de la Nación

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 18:53:54 COT
Motivo: Doy V° B°

Autorízase al Banco de la Nación a otorgar líneas de crédito a las ESF o COOPAC para el otorgamiento de créditos a las MYPE respaldados por IMPULSO MYPERU, las que deben ser concedidas bajo parámetros que permitan el otorgamiento de beneficios o reducción de tasas a las MYPE, según las disposiciones mínimas que se establezcan en el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.

En Lima, a los

ANÍBAL TORRES VÁSQUEZ
Presidente del Consejo de Ministros

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **14** de **octubre** de **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 3283-2022-PE** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA.**
2. **PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA.**

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:42:27 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:07:43 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:40 COT
Motivo: Doy V° B°

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

LEY QUE CREA EL PROGRAMA IMPULSO EMPRESARIAL MYPE – IMPULSO MYPERU

I. FUNDAMENTOS

Contexto Global

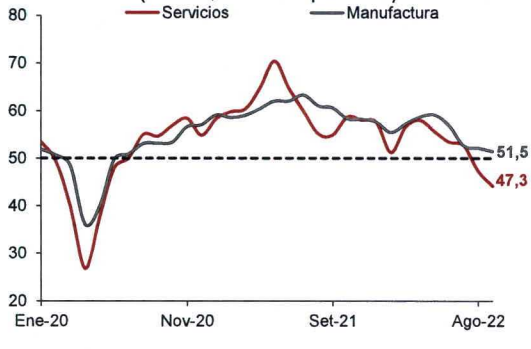
En línea con lo descrito en el Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026, la economía global se encuentra en proceso de ralentización, afectada por disrupciones en la cadena de suministros y por un endurecimiento de las condiciones financieras a consecuencia de una política monetaria más restrictiva para controlar la inflación.

Las disrupciones en las cadenas de suministro fueron provocadas por el conflicto entre Rusia y Ucrania y por la estricta aplicación de la política "Cero COVID" en China, así como por el endurecimiento de las condiciones financieras globales ante el accionar de los bancos centrales, quienes vienen subiendo sus tasas de interés de referencia para contrarrestar las presiones inflacionarias, problema que se vislumbra como el más complejo de los últimos 40 años.

En este contexto, las proyecciones de crecimiento para la economía global continúan ajustándose a la baja tras la materialización de los riesgos descritos en el Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026, los cuales implican mayores desafíos para el crecimiento económico global para el próximo año.

Así, recientemente, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) actualizó sus proyecciones de crecimiento del PBI para 2022 (se mantuvo en 3,0%) y 2023 (pasó de 2,8% en jun-22 a 2,2% en set-22), como consecuencia de la persistencia de las presiones inflacionarias. Asimismo, el Banco Central de Reserva publicó su último Reporte de Inflación en el mes setiembre-22 y, al igual que otras instituciones, revisó a la baja el crecimiento del PBI global para 2022 de 3,0% en jun-22 a 2,8% en set-22, principalmente por la prolongación de los choques de oferta en un contexto de continuidad de la guerra en Ucrania; y para 2023, el pronóstico bajó de 3,0% en jun-22 a 2,7% en set-22.

Mundo: PMI de manufactura y servicios
(Puntos, 50 >= "expansión")



OCDE: proyección del crecimiento mundial
(Var. % real anual)

	2022			2023		
	Jun-22	Set-22		Jun-22	Set-22	
Mundo	3,0	3,0	=	2,8	2,2	▼
Australia	4,2	4,1	▼	2,5	2,0	▼
Canadá	3,8	3,4	▼	2,6	1,5	▼
Zona euro	2,6	3,1	▲	1,6	0,3	▼
Alemania	1,9	1,2	▼	1,7	-0,7	▼
Francia	2,4	2,6	▲	1,4	0,6	▼
Italia	2,5	3,4	▲	1,2	0,4	▼
España	4,1	4,4	▲	2,2	1,5	▼
Japón	1,7	1,6	▼	1,6	1,4	▼
Corea del Sur	2,7	2,8	▲	2,5	2,2	▼
Reino Unido	3,6	3,4	▼	0,0	0,0	=
EE. UU.	2,5	1,5	▼	1,2	0,5	▼

▼ Bajó = Sin cambio ▲ Subió

Fuente: Bloomberg, OCDE.

Los bancos centrales continúan incrementando sus tasas de interés de referencia con el objetivo de frenar la escalada de la inflación global, particularmente la de alimentos y productos de energía, provocados principalmente por el conflicto entre Rusia y Ucrania

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:13 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:07:52 COT
Motivo: Doy V° B°

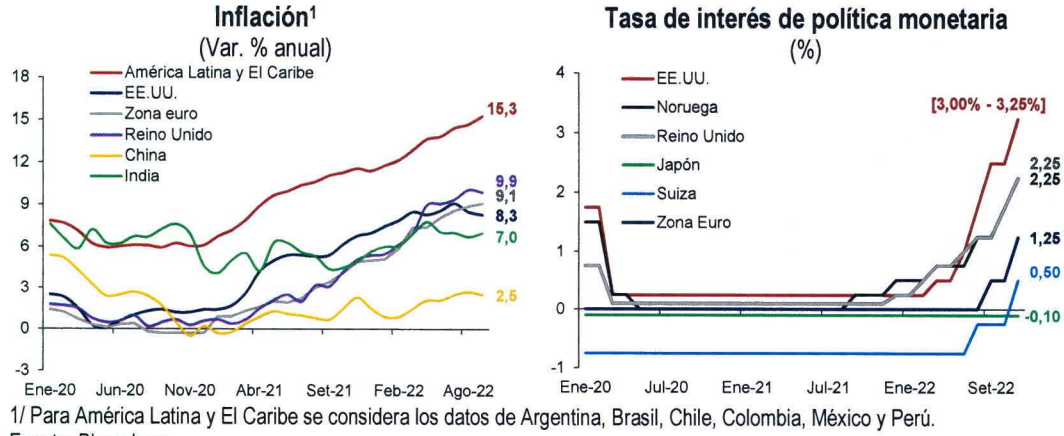
MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:45 COT
Motivo: Doy V° B°

y por el sobrecalentamiento de la demanda interna, debido al rápido levantamiento de las restricciones por COVID-19 a partir de 2021.

Como contrapartida a la elevación de las tasas de interés de referencia, los bancos centrales vienen recortando los excesos de liquidez en los mercados financieros, recursos que fueron inyectados agresivamente durante el inicio de la pandemia. Según el FMI, cerca de 75%[1] de los bancos centrales en el mundo han elevado sus tasas de interés desde julio de 2021 y en particular, los bancos de economías emergentes y en desarrollo fueron los que más incrementos han realizado en comparación con los bancos centrales de economías avanzadas.

Adicionalmente, las principales instituciones monetarias en el mundo, como la Reserva Federal de EE. UU. (FED, por sus siglas en inglés), el Banco Central Europeo (BCE) y el Banco de Inglaterra (BoE, por sus siglas en inglés), han anunciado que adoptarán una postura monetaria más drástica en los próximos meses. Por ejemplo, la FED ha subido su tasa de interés de referencia en 300 puntos básicos (pbs) en lo que va del año (incluyendo el alza de los 75 bps del 21 de setiembre), el nivel más alto desde 2008, la cual se ubica en el rango de [3,00% - 3,25%]. Según los últimos comentarios de los funcionarios de la FED, en las próximas dos reuniones, se podrían sumar nuevas alzas extraordinarias. En este sentido, se observa un alza sincronizada de principales instituciones bancarias, lo que resultará en condiciones financieras más duras para las economías emergentes y en desarrollo.



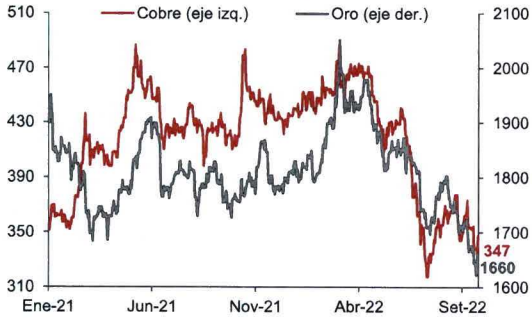
1/ Para América Latina y El Caribe se considera los datos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.
Fuente: Bloomberg.

Este escenario menos favorable tiene impactos negativos en los precios de materias primas y mercados financieros. Respecto a los mercados de *commodities*, existe un entorno de elevada volatilidad, principalmente, por temores de una mayor desaceleración global que contrapesa los efectos positivos de la normalización de las actividades económicas y del restablecimiento de la cadena de suministros. En particular. el cobre se ha debilitado principalmente por los temores de un menor crecimiento en China (principal comprador de *commodities*), y el oro por el rápido fortalecimiento del dólar estadounidense a nivel global. En ese sentido, los mercados bursátiles, especialmente en economías emergentes, registran caídas en un contexto de endurecimiento de las políticas monetarias, mayor riesgo de estanflación global y fuertes salidas de flujo de capitales.

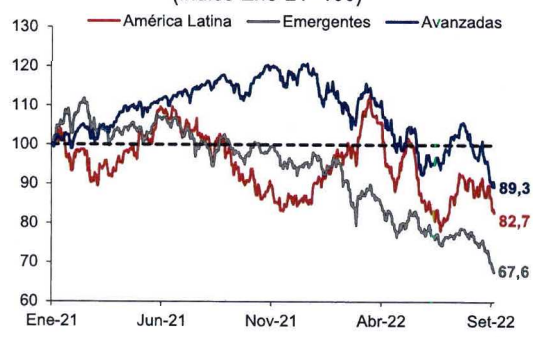
[1] https://blogs.imf.org/2022/07/13/facing-a-darkening-economic-outlook-how-the-g20-can-respond/

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:22 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:03 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:14:50 COT
Motivo: Doy V° B°

Cotizaciones del cobre y oro[1]
(cUS$/lb.; US$/oz.tr.)



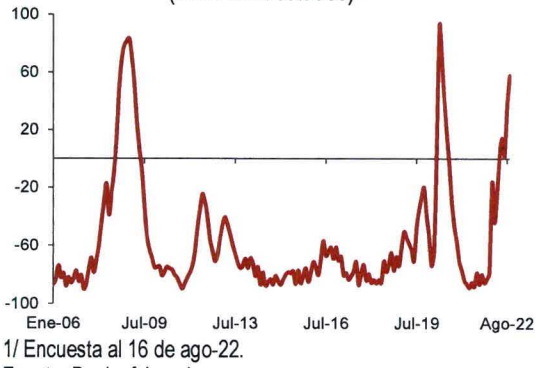
Índices MSCI de mercados bursátiles[1]
(Índice Ene-21=100)



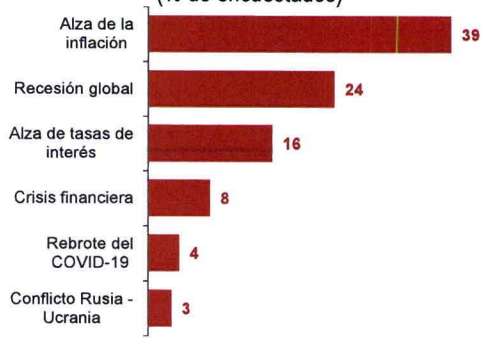
1/ Actualizado al 29 de setiembre de 2022
Fuente: Bloomberg, FMI.

Cabe mencionar que los riesgos descritos en el MMM 2023-2026, podrían afectar la dinámica de la actividad económica global para los próximos años. Entre los riesgos más relevantes está el incremento de las tensiones geopolíticas entre países claves para el comercio global como Rusia, Ucrania, China o Taiwán, lo que podría continuar impulsando la inflación y agravando las crisis de suministro. Del mismo modo, ante un escenario de recesión de la economía global, las economías emergentes con débiles fundamentos macroeconómicos serían las más afectadas, ya que ellas se encuentran en una situación financiera de alta vulnerabilidad dado su alto nivel de endeudamiento, alta inflación, y escaso espacio fiscal. Dicha situación de vulnerabilidad financiera se agrava en un contexto de mayores alzas de las tasas de interés a nivel global, lo cual se materializa en un aumento del servicio de la deuda y en una salida de capitales de inversión de las economías emergentes.

Mundo: expectativas de recesión de la economía mundial[1]
(% de encuestados)



Mundo: principales riesgos para la recuperación de la economía global[1]
(% de encuestados)



1/ Encuesta al 16 de ago-22.
Fuente: Bank of America.

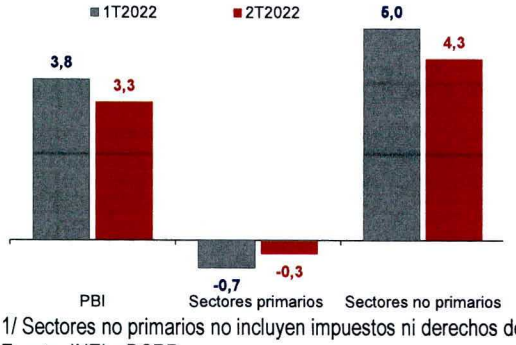
Contexto Local

La actividad económica está creciendo a tasas moderadas en lo que va de 2022. El crecimiento del PBI se desaceleró de 3,8% en el 1T2022 a 3,3% en el 2T2022, afectado por choques de oferta en los sectores primarios (1T2022: -0,7%, 2T2022: -0,3%) como conflictos sociales, que impactaron negativamente en la producción minera, y el retraso del inicio de la captura de anchoveta. Incluso, la actividad económica creció 1,4% en julio de 2022 (respecto a jul-2019: 2,3%). Esta dinámica de crecimiento está en línea con lo publicado en el MMM 2023-2026.

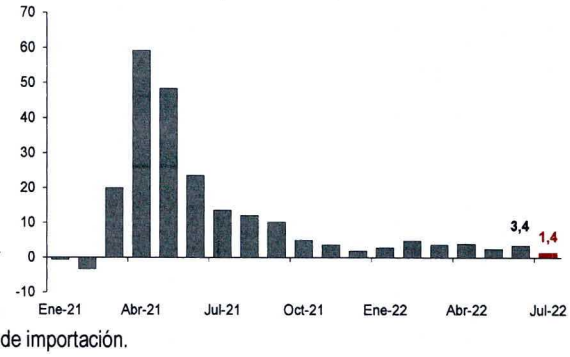
MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:26 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:16 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:01 COT
Motivo: Doy V° B°

Sin embargo, los sectores no primarios como la manufactura no primaria, comercio y algunos rubros del sector servicios se han mantenido resilientes y han sostenido el crecimiento económico en los primeros siete meses del año. Así, el crecimiento económico entre enero y julio (3,2%) fue sostenido por los sectores no primarios como manufactura no primaria (enero-julio: 5,3%), servicios (4,6%), comercio (4,0%) y construcción (1,7%); a pesar de la caída de los sectores primarios (-0,6%) como minería (-3,2%). Asimismo, los indicadores adelantados de actividad económica se están recuperando de forma progresiva. Por ejemplo, la producción de electricidad, indicador altamente correlacionado con el PBI, al 28 de setiembre creció 4,9% y 3,1% en agosto. En esa misma línea, las ventas a través de comprobantes electrónicos crecieron 12,2% en julio y 25,5% en agosto.

PBI[1]
(Var. % real anual)



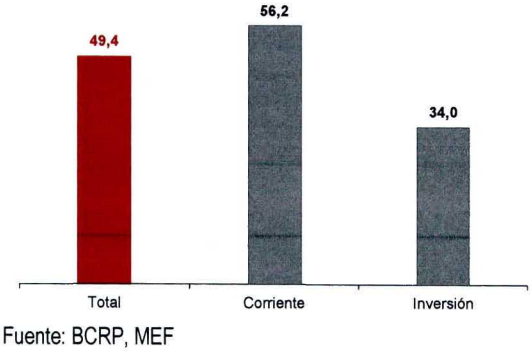
PBI
(Var. % real)



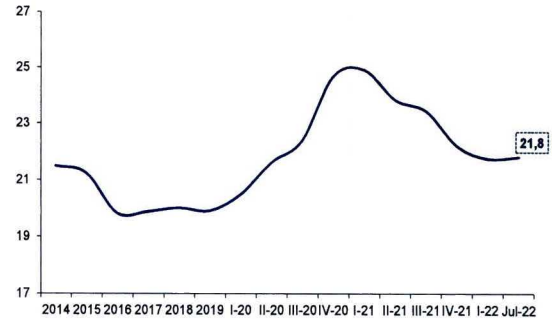
1/ Sectores no primarios no incluyen impuestos ni derechos de importación.
Fuente: INEI y BCRP.

En este entorno de menor crecimiento, se observa una baja capacidad de ejecución, especialmente de la inversión pública, que afecta la actividad económica. En ese sentido, a la fecha solo se ha ejecutado el 34% de la inversión pública, quedando pendiente por ejecutar S/ 42 mil millones (4,5% del PBI).

2022: Ratio de ejecución del gasto público
(% de ejecución respecto al PIM del 18 de agosto 2022)



Gasto no financiero del gobierno general
(% del PBI acumulado 12 meses)



Fuente: BCRP, MEF

El mercado laboral se ha recuperado progresivamente luego del choque de la pandemia, aunque de manera precaria y heterogénea. Según el INEI, en el 2T2022, el empleo a nivel nacional se ubicó en 17,8 millones (1T2022: 17,5 millones) y creció 5,5% anual (+0,9 millones de trabajadores adicionales); no obstante, esta recuperación del mercado laboral es débil, ya que se asocia principalmente al incremento del subempleo.

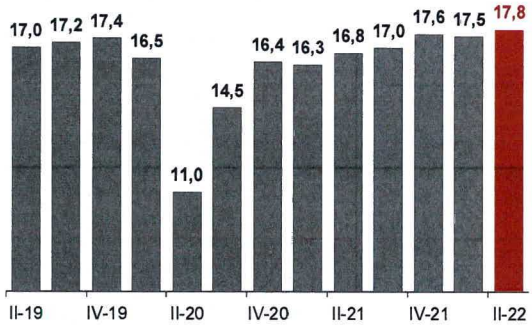
En efecto, en el 2T2022, el subempleo registró 9,1 millones de personas y supera en 19,0% el nivel observado en el 2T2019; en contraste, el empleo adecuado aún se encuentra rezagado y se ubicó en 7,3% por debajo de sus niveles prepandemia. Por

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:31 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:27 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:18 COT
Motivo: Doy V° B°

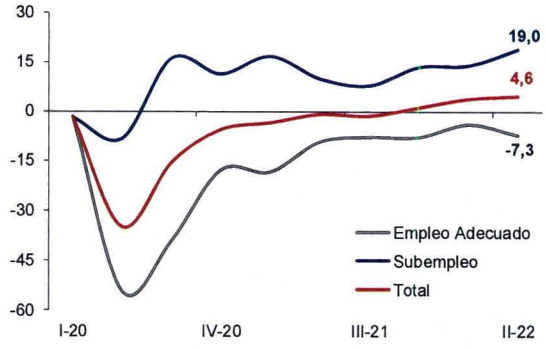
tamaño de empresa, el empleo en las microempresas (1 a 10 trabajadores) – que se caracteriza por presentar mayor informalidad y subempleo - superó por quinto trimestre consecutivo los niveles prepandemia, el cual contrasta con el deterioro del empleo en empresas medianas (11 a 50) y grandes empresas (11 a 50). Por su parte, el ingreso promedio nominal en el área urbana aún no ha retornado a niveles prepandemia y se ubica 3% por debajo de lo registrado en el 2T2019.

En esa misma línea, de acuerdo con el indicador del empleo en Lima Metropolitana, en agosto de 2022, la recuperación del empleo fue gradual y además persiste la precariedad del empleo. Así, en dicho mes, el empleo en Lima Metropolitana creció 2,1% con respecto a agosto de 2019 (jul-22/jul-19: 0,8%; jun-22/jun-19: 2,7%), resultado, de un elevado subempleo (supera en 26,7% al de agosto de 2019) y lenta recuperación del empleo adecuado que aún no ha retornado a su nivel prepandemia (ago-22/ago-19: -10,2%).

PEA ocupada a nivel nacional
(Millones de personas)

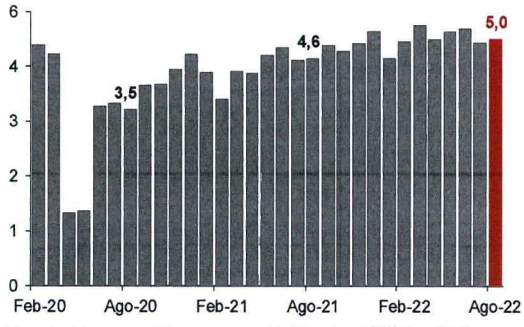


PEA ocupada por condición de empleo
(Var. % con respecto a 2019)

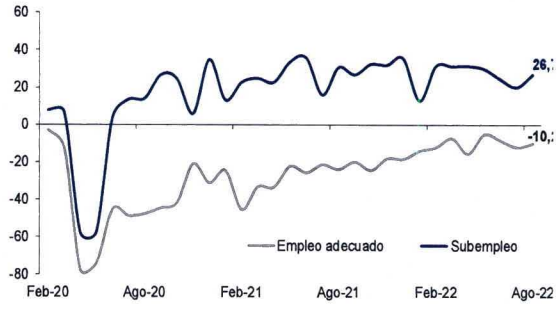


Fuente: ENAHO – INEI.

Empleo en Lima Metropolitana (LM)
(Millones de personas)



Empleo en LM por condición de empleo
(Var. % con respecto a 2019)



Fuente: Encuesta Permanente de Empleo (EPE) – INEI.

Asimismo, la capacidad adquisitiva de las familias se está viendo afectada por las presiones inflacionarias. En agosto de 2022, la inflación alcanzó 8,4% y acumuló quince meses consecutivos por encima del rango meta. La inflación sin alimentos y energía aumentó 5,4%, ubicándose por nueve meses consecutivos por encima del rango meta del BCRP.

A nivel de grandes grupos de consumo, el aumento de la inflación anual se explica por los mayores precios de los alimentos, transporte, restaurantes y hoteles. En este contexto, el BCRP, ha venido subiendo la tasa de interés de referencia al pasar de 0,25% en julio de 2021 a 6,75% en setiembre de 2022, la cual ha incrementado los

MEF

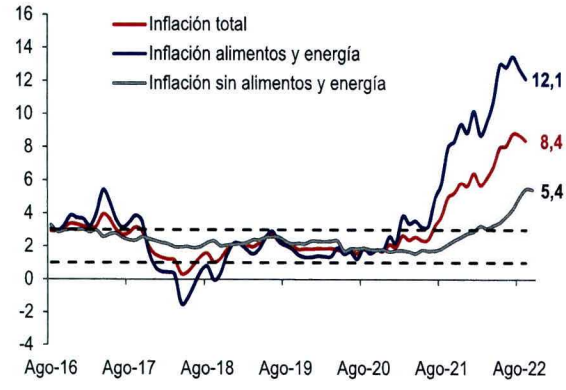
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:35 COT
Motivo: Doy V° B°

costos de financiamiento de los créditos y frenado su expansión. Según la SBS, en julio de 2022, el crédito del sistema bancario creció 5,3% (dic-21: 7,4%), debido a una moderación significativa del crédito a empresas (0,3%, muy por debajo del crecimiento de diciembre de 2021: 7,3%), particularmente se observó un deterioro en créditos a la grandes y medianas empresas, aunque mitigado por el incremento del crédito a personas (16,5%, la tasa más alta desde junio 2015).

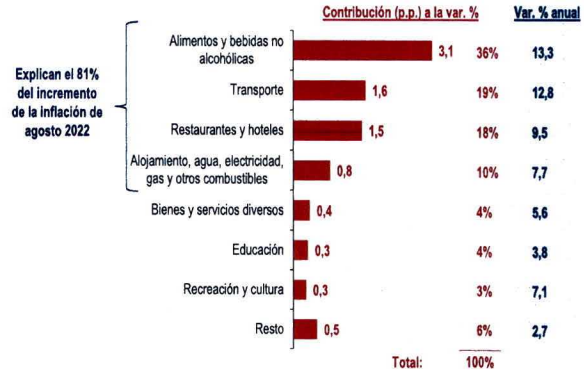
MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:37 COT
Motivo: Doy V° B°

Inflación
(Var. % anual del IPC de Lima Metropolitana)



Inflación por grupos de consumo[1], agosto 2022
(Contribución en p.p. y var. % anual)



1/ La canasta familiar está conformada por doce grandes grupos. Fuente: INEI.

A nivel de la pobreza, esta se mantiene en niveles elevados y aún no recupera sus niveles precrisis. En Perú, se ha registrado un avance significativo en la reducción de la pobreza que paso de 58,7% en 2004 a 20,2% en 2019, lo que permitió que más de 9,5 millones de personas salgan de la pobreza.

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:25 COT
Motivo: Doy V° B°

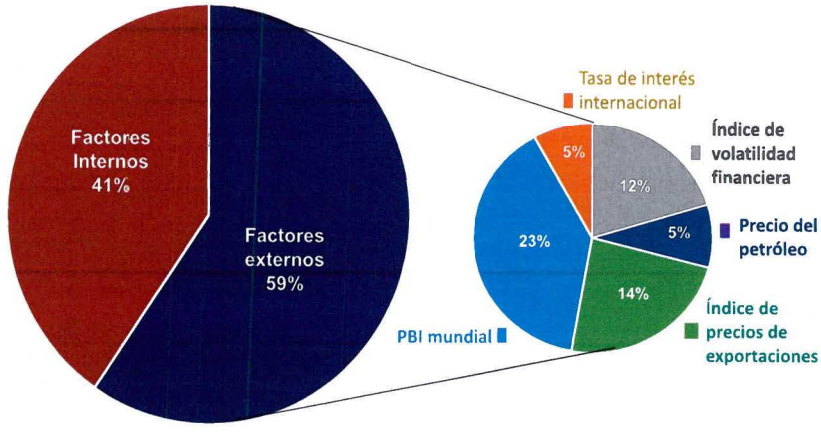
Sin embargo, la pandemia del COVID-19 tuvo un fuerte impacto en la tasa de pobreza incrementando 9,9 p.p. para el 2020 (30,1%). Para 2021, la pobreza alcanzó un 25,9%, nivel menor en 4,2 p.p. al compararlo con el 2020; no obstante, aún no se reduce a sus niveles pre COVID-19.

La economía peruana está expuesta a múltiples choques relacionados tanto a factores externos e internos. En efecto, en los últimos 15 años, la variabilidad del crecimiento del PBI de Perú de alrededor de 59% fue explicado por variables internacionales, donde el crecimiento del PBI mundial y los precios de exportación explican en conjunto 37% del total de variabilidad, y los factores internos, 41%.

Por ello, ante un entorno internacional menos favorable, es fundamental la sostenibilidad del crecimiento de la demanda interna e incrementar el crecimiento potencial para alcanzar un mayor bienestar social.

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:39 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:48 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:33 COT
Motivo: Doy V° B°

Determinantes de la variabilidad del PBI de Perú en los últimos 15 años
(%)



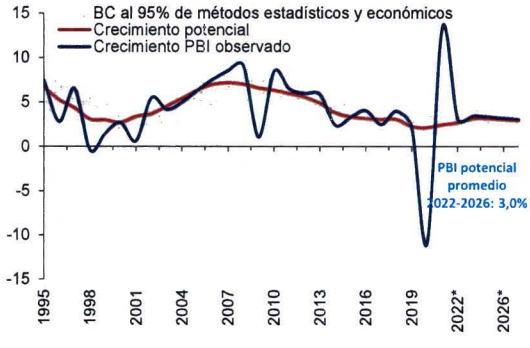
Fuente: Estimaciones MEF

En los últimos años, el PBI potencial de la economía peruana se ha reducido de forma progresiva. Por ello, el Gobierno implementará medidas que apuntalen el crecimiento de mediano y largo plazo, lo cual estará acompañado de medidas para promover la creación de empleo adecuado, reducir la pobreza y alcanzar estándares OCDE.

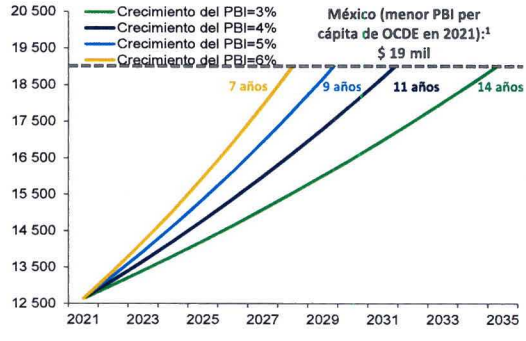
El crecimiento potencial de la economía peruana se ha ajustado a la baja de forma progresiva en los últimos años al pasar de un crecimiento promedio de 3.6% entre 2011-2021 a 3.0% entre 2022-2026.

Para contrarrestar este deterioro del PBI potencial, el Gobierno impulsará una serie de medidas económicas de fomento de las inversiones y mejoras a la competitividad y productividad de la economía. Cabe mencionar que el PBI potencial de la economía peruana está siendo sostenido principalmente por la mayor acumulación de capital; sin embargo, según la evidencia internacional, para alcanzar un crecimiento sostenido en el mediano y largo plazo es necesario implementar estrategias de crecimiento para impulsar la competitividad y productividad. Además, las políticas económicas consistentes y coherentes en el tiempo permitirán alcanzar estándares de la OCDE.

PBI potencial
(Var. % real anual)



Proyección del PBI per cápita de Perú
(Dólares constantes de 2017, PPC)



1/ Se considera México por ser uno de los países con el menor PBI per cápita luego de Colombia (US$ 17 mil).
Fuente: BCRP, proyecciones y estimaciones MEF.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:43 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:08:57 COT
Motivo: Doy V° B°

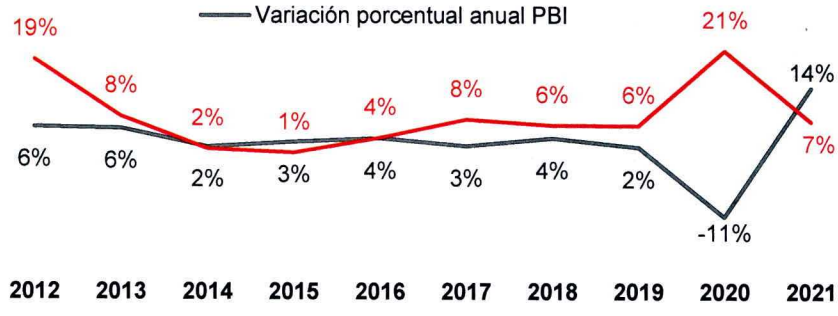
MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:43 COT
Motivo: Doy V° B°

SITUACIÓN DE LAS MYPE DENTRO DEL SISTEMA FINANCIERO, CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EVOLUCIÓN DEL CRÉDITO

Tomando en cuenta la variación porcentual anual del PBI y la variación de las colocaciones de los créditos MYPE, se puede ver que al cierre del 2021 los créditos MYPE han tenido una caída de 7%. En el 2021, luego de la implementación de las políticas de apoyo para la reactivación económica, la tendencia del PBI comenzó a retomar su senda de crecimiento, y por el contrario las colocaciones de los créditos MYPE empezaron a tener una tendencia decreciente, debido a los conflictos internacionales y a la persistencia de los cuellos de botella de la oferta global de bienes y servicios.

Variación porcentual anual del PBI y de los créditos MYPE

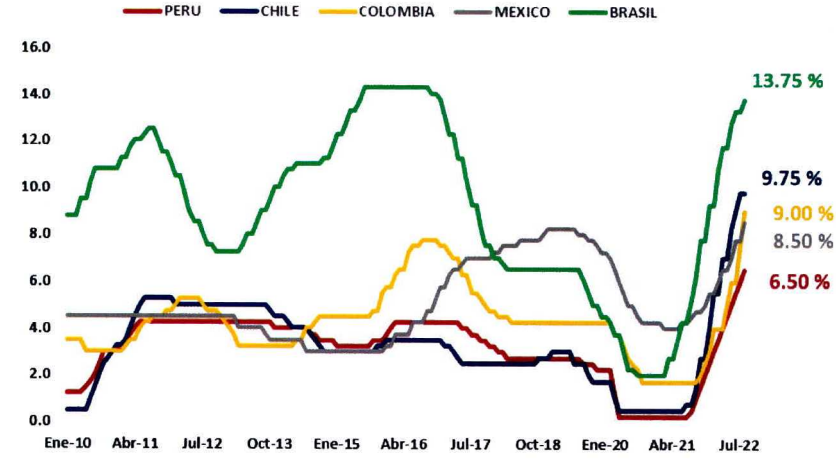


Fuente: SBS y BCRP

POLÍTICA MONETARIA Y PRESIONES INFLACIONARIAS

Además, tal y como se explicó anteriormente, a nivel mundial se observa una aceleración de las tasas de inflación desde mediados del año 2021 y lo que va del año 2022. Por ello, los Bancos Centrales han elevado su tasa de referencia monetaria como medida para afrontar la alta inflación que se está presentando en el mundo. Así, en el siguiente gráfico se puede observar que a pesar de ser la más baja de la región, esta tasa de referencia se mantiene en constante elevación en nuestro país, en concordancia con lo actuado en otros países de América Latina.

Tasa de referencia en América Latina

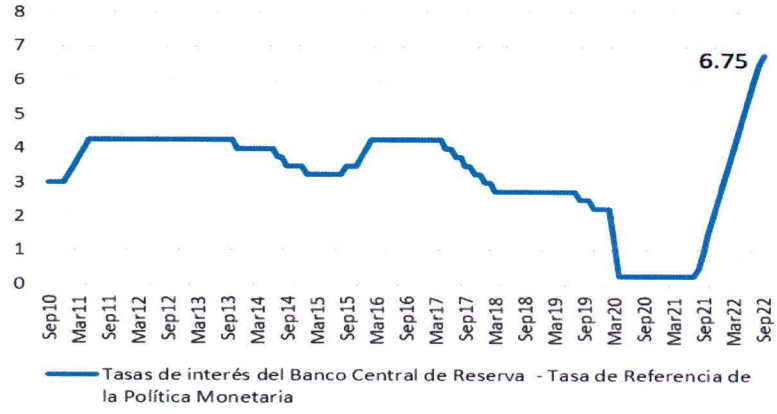


Fuente: Refinitiv

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:48 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:09:09 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:53 COT
Motivo: Doy V° B°

Sin embargo, debido al (i) aumento significativo de los precios internacionales de energía y alimentos desde la segunda mitad del año pasado, acentuado por conflictos internacionales, (ii) el deterioro de la mayor parte de indicadores adelantados y de expectativas sobre la economía, y (iii) la persistencia de las expectativas de inflación a doce meses aún por encima del límite superior del rango meta, el BCRP ha venido incrementando su tasa de interés de referencia y actualmente se mantiene en niveles altos, lo que ocasiona el encarecimiento de los créditos en el sistema financiero. Así, el nivel actual de la tasa de interés de referencia es la más alta de los últimos 12 años, tal como se muestra en el siguiente gráfico:

Tasa de interés de referencia BCRP

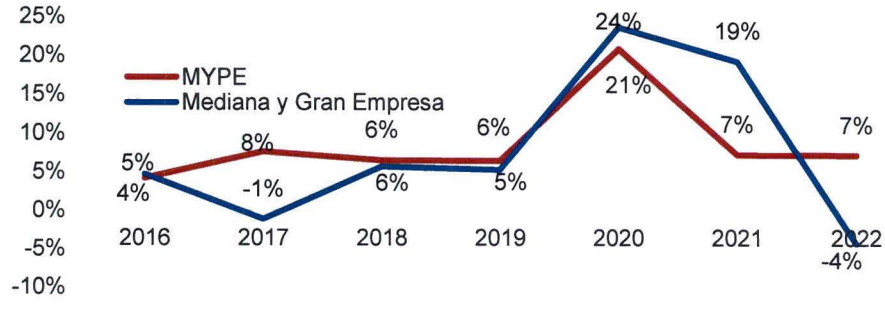


Además, el incremento de la tasa de interés de referencia a 6.75% tiene efecto directo sobre las tasas de interés en el sistema financiero, no solo elevándolas sino también dificultando el acceso al crédito, especialmente en el segmento de microfinanzas, segmento donde se encuentra el tejido empresarial más pequeño y vulnerable. Así, este contexto afecta, especialmente a la micro y pequeñas empresas al encarecer su costo de financiamiento y por ende limita sus opciones de inversión, incidiendo así sobre su proceso de crecimiento y recuperación tras la pandemia del COVID-19.

CRÉDITO A EMPRESAS EN EL SISTEMA FINANCIERO

El crédito a las empresas se ha venido ralentizando luego de las políticas de mitigación y reactivación a causa de la pandemia, las cuales fomentaron el acceso al crédito. De esta manera, las colocaciones al segmento MYPE en el sistema financiero han tenido una variación anual menor al cierre del 2021, y la tendencia continuó así hasta mediados de 2022, pasando de 21% en el 2020 a 7% en el 2022, mientras que los créditos de las medianas y grandes empresas también disminuyeron pasando de 24 en el 2020 a -4% en el 2022.

Variación porcentual anual de los créditos por tipo de empresa



Fuente: SBS. Al año 2022 se consideraron los créditos hasta julio reportados por la SBS

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:54 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:09:20 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:15:58 COT
Motivo: Doy V° B°

Se observa que las MYPE han concentrado el mayor número de deudores en comparación a las grandes y medianas empresas, incluso en periodos pre pandemia del COVID-19. Sin embargo, existe grandes diferencias en torno al crecimiento de ambos segmentos empresariales.

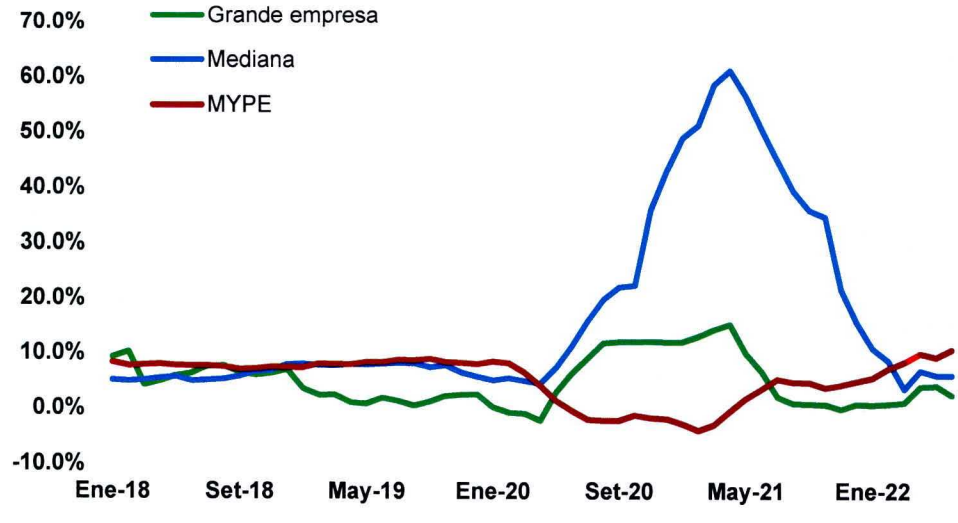
Así, mientras el segmento de gran y mediana empresa -en conjunto- han crecido a una tasa anual promedio de 14.19% entre junio 2017 a junio 2022, mientras que el segmento MYPE solo lo hizo a una tasa de 5.8%. Ello muestra que a pesar de que ha habido un mayor acceso al crédito en el sistema financiero, este acceso ha sido menos favorable en el segmento de las MYPE, evidenciando así las brechas existentes en esta materia.

Variación interanual del número de deudores por segmento

	Número de deudores	
	Gran y Mediana Empresa	MYPE
Jun-17	33,693	2,339,784
Jun-18	35,390	2,519,128
Jun-19	38,034	2,729,039
Jun-20	42,119	2,715,359
Jun-21	61,902	2,806,782
Jun-22	65,425	3,104,709

Lo antes mencionado se complementa cuando se observa el comportamiento de la variación mensual del número de deudores por segmento económico. Así, se muestra que las MYPE poseen tasas de crecimiento por debajo de la gran y mediana empresa, principalmente porque su comportamiento es susceptible a cambios coyunturales.

Variación mensual del número de deudores por segmento



Esta situación resulta especialmente relevante toda vez que – de acuerdo con el Ministerio de la Producción[2]- las MYPE representan poco más del 99% del tejido empresarial en el Perú, con más de 2.1 millones de empresas.

[2] Ministerio de la Producción (2022). ANUARIO ESTADÍSTICO Industrial, Mipyme y Comercio Interno 2021, Ministerio de la Producción (agosto de 2022)

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:48:57 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:09:30 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:16:03 COT
Motivo: Doy V° B°

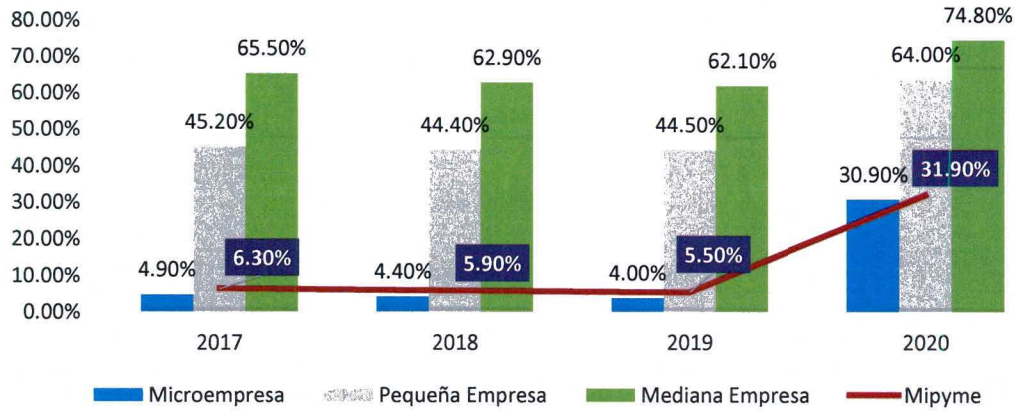
Empresas formales según estrato empresarial 2021

Estrato empresarial 1	Nº de empresas	%
Microempresa	2,035,014	95.6
Pequeña Empresa	80,435	3.8
Mediana empresa	2,844	0.1
Gran Empresa	10,899	0.5
Total de empresas	**2,129,192**	**100.0**

Fuente: PRODUCE

Asimismo, son las empresas que enfrentan las mayores limitaciones en el acceso a financiamiento dentro del sistema financiero, en especial las micro empresas. Y este comportamiento se mantuvo durante el periodo 2017-2020, a pesar que hubo mayor acceso al crédito en todos los segmentos empresariales gracias a los programas de gobierno para afrontar los efectos negativos de la pandemia del COVID-19. Así, el acceso al crédito por parte de las micro empresas fue menos de la mitad del observado en las pequeñas y medianas empresas.

Acceso a financiamiento MIPYME 2020



TASAS DE INTERES

Por otro lado, los efectos de la mayor inflación y de los incrementos en la tasa de política monetaria se reflejan en las tasas de interés de los créditos en los segmentos empresariales. Así, para julio de 2022 la SBS registró la tasa de interés activa estimada para los créditos MYPE en 31.9%, siendo este nivel equivalente a más del doble de lo registrado para la mediana empresa y a casi tres veces lo registrado para la gran empresa. Cabe mencionar que la MYPE registró la menor tasa del periodo 2018-2022 en junio de 2020 con 21.8% y su máximo en junio de 2018 con 32.7%. En este sentido, la tasa de interés activa para el segmento MYPE está a 0.76 puntos porcentuales de alcanzar al máximo observado durante este periodo. Además, el costo del préstamo MYPE es 10.2 puntos porcentuales por encima de su mínimo registrado durante el mismo periodo, lo que muestra que este segmento se encuentra particularmente afectado por un aumento de la tasa de interés en el sistema financiero. En lo que va del 2022 las tasas de interés activas se han mantenido con una tendencia al alza y existe

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:02 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:09:40 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:16:13 COT
Motivo: Doy V° B°

altas probabilidades de mantener esa tendencia luego de que el BCRP volviera a elevar su tasa de referencia en septiembre, ubicándola en 6.75%.

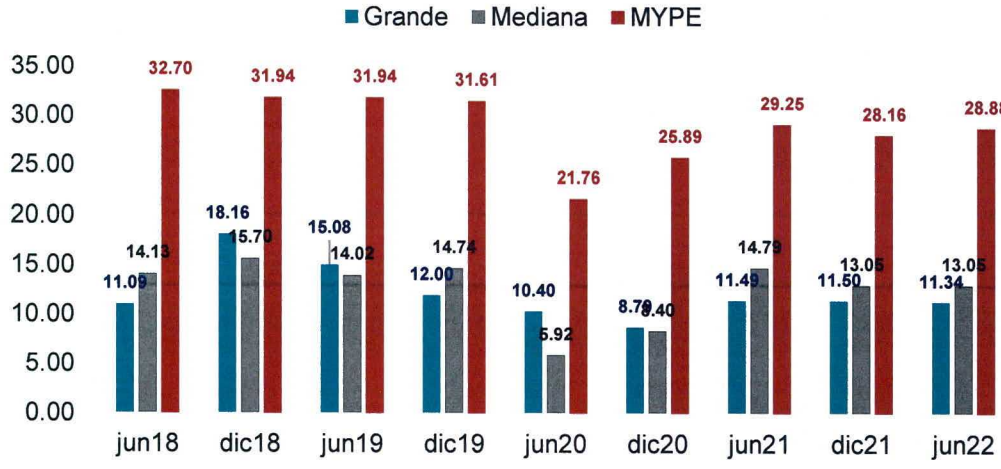
Evolución semestral de la tasa de interés activa*

Mes	Gran empresa	Mediana empresa	MYPE
Jun-18	11.09	14.13	32.70
Dic-18	18.16	15.70	31.94
Jun-19	15.08	14.02	31.94
Dic-19	12.00	14.74	31.61
Jun-20	10.40	5.92	21.76
Dic-20	8.79	8.40	25.89
Jun-21	11.49	14.79	29.25
Dic-21	11.50	13.05	28.16
Jul-22	12.97	15.59	31.94

*Tasa estimadas en función del tipo de crédito según reporte de la SBS

Esto se condice con lo que se muestra en el siguiente gráfico, el que muestra que las MYPE siempre han enfrentado las mayores tasas de interés del sistema financiero peruano. Por tal motivo, las condiciones de acceso al financiamiento se mantienen restrictivas, limitando su competitividad frente a otros segmentos empresariales, así como también su desarrollo estructural.

Evolución semestral de la tasa de interés por segmento

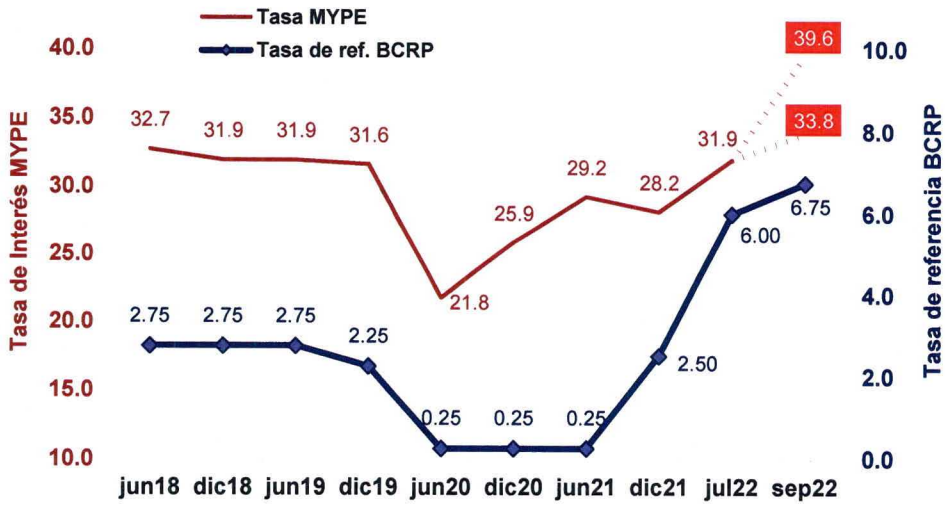


Por otro lado, se observa que la tasa de interés del segmento MYPE es sensible de forma positiva a los cambios en la tasa de referencia del BCRP (con una elasticidad equivalente a 1.90). Ello implica que, los cambios de un punto porcentual en la tasa de referencia se traducen en una variación con efecto multiplicador considerable en el comportamiento de la tasa de interés en el segmento MYPE.

MEF
Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:05 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:10:25 COT
Motivo: Doy V° B°
MEF
Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:16:18 COT
Motivo: Doy V° B°

Además, si tomamos en cuenta el comportamiento de ambas variables en situaciones de prepandemia, la elasticidad de la tasa de interés de la MYPE podría llegar hasta 2.2. En ese sentido, la elevación en 0.25 puntos porcentuales de la tasa de referencia por parte del BCRP (a 6.75% en setiembre) podría causar que la tasa de interés de las MYPE se eleve aún más ubicándose entre 33.8% y 39.6%, encareciendo más el acceso al crédito para este segmento.

Tasa de interés MYPE vs Tasa de referencia BCRP



De acuerdo a lo descrito, se pude apreciar que el financiamiento de las MYPE viene enfrentando diversos aspectos que dificultarán su recuperación.

MOROSIDAD

Por otra parte, el sector MYPE enfrenta una alta tasa de morosidad en el sistema financiero, la cual se ubicó en 7.36% en julio de 2022, siendo ésta ligeramente superior al dato registrado en junio de 2022. Sin embargo, la morosidad del segmento MYPE (7.36%) equivale a 3.91 veces a la registrada para la gran empresa (1.88%) en julio 2022.

Evolución del ratio de morosidad registrado

	Gran empresa	MYPE
Jul-18	2.48	7.64
Jul-19	2.94	7.10
Jul-20	1.63	5.73
Jul-21	1.99	7.92
Jul-22	1.88	7.36

Además, se observa que, de manera interanual, la morosidad en el segmento MYPE se mantiene por encima de 7%, nivel elevado con respecto a otros segmentos empresariales como la gran empresa.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:09 COT
Motivo: Doy V° B°

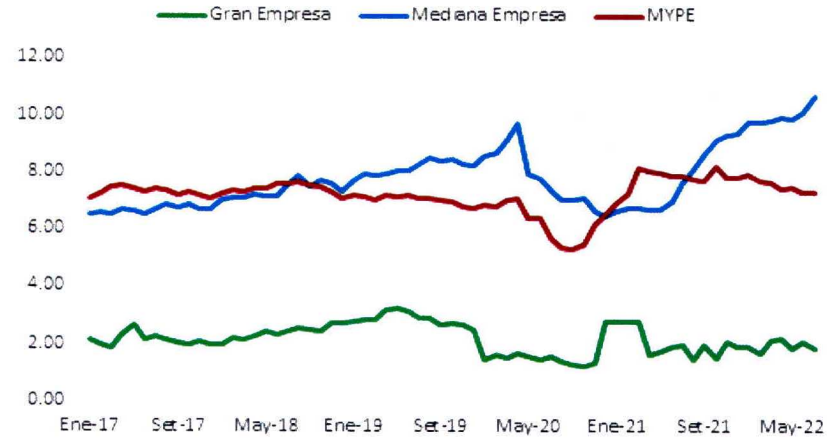
MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:10:35 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:16:33 COT
Motivo: Doy V° B°

Evolución del ratio de morosidad por segmento empresarial.



Si bien la morosidad de la MYPE ha descendido en los últimos meses, ello se debe a las reprogramaciones de créditos MYPE. Cabe recalcar que entre septiembre de 2020 y octubre de 2021 la morosidad vinculada a la MYPE tuvo un crecimiento acelerado, pasando de 5.34% a 8.26% durante ese periodo. De esta manera, se puede observar que las MYPE pertenecen a un segmento con alta sensibilidad a los cambios en la economía. Por lo tanto, en el actual contexto de inflación y aumento de tasas de referencia monetaria que se trasladan a las tasas de interés, es altamente probable que los niveles de morosidad tengan un comportamiento al alza si las condiciones macroeconómicas se vuelven más extremas, contexto que afectaría a la productividad y al crecimiento del sector MYPE.

Por tanto, el segmento MYPE tiene el menor acceso al financiamiento y enfrenta los mayores costos financieros en comparación con otros segmentos empresariales, a pesar de representar uno de los principales motores de la economía a nivel de generación de empleo. Por ello, existe la necesidad de que las MYPE sean impulsadas a través del sistema financiero, permitiéndoles acceder al financiamiento formal y en mejores condiciones para así mejorar su competitividad.

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

A) Identificación del problema

El panorama internacional se presenta con presiones inflacionarias y éstas han llevado a muchos bancos centrales a elevar su tasa de interés de referencia, a fin de tratar de menguar la escalada inflacionaria, provocando con ello un encarecimiento del crédito y una ralentización de las economías, a pesar de la reanudación de las actividades económicas post pandemia (gracias a una vacunación masiva de la población y menores restricciones de aforo a lugares públicos).

En contraste, el encarecimiento del crédito viene afectando principalmente a las actividades de la MYPE, quienes enfrentan un menor acceso al crédito del sistema financiero y, quienes logran superar la barrera del acceso, lo hacen en condiciones menos favorables que el resto de empresas. Asimismo, es necesario señalar que existe una brecha de demanda por financiamiento que no es completamente atendida, especialmente para los segmentos empresariales más pequeños (que representan más del 90% del universo empresarial del país), cuya recuperación y reactivación se ve limitada por la situación actual de inflación y altas tasas de interés.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:19 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:10:49 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:16:43 COT
Motivo: Doy V° B°

Ello se refleja en el hecho de que, a julio de 2022, el número de deudores MYPE equivale a la tercera parte del total de deudores del sistema financiero, y que el crédito en este segmento solo representa el 13.61% de los créditos, demostrando así su limitado acceso al financiamiento formal.

De otro lado, las MYPE afrontan tasas de interés promedio equivalentes a 36.6% según reporta el BCRP, mientras que aquellas que aún no cuentan con historial crediticio llegan a pagar el tope de la tasa de interés (83.70%) o acceden a través de otras fuentes alternativas de financiamiento con tasas superiores al 120%.

Por estas razones, el Gobierno debe continuar implementando medidas que busquen generar una mayor competitividad y eficiencia en el tejido empresarial, resolviendo problemas estructurales y fortaleciendo los motores de crecimiento en el marco de una apuesta por la diversificación económica. En consecuencia, la presente medida busca promover el financiamiento de las MYPE, tanto en acceso como en mejores condiciones, a través del otorgamiento de garantías del Gobierno Nacional.

B) Propuesta de solución

De acuerdo con el contexto económico descrito y la problemática específica asociada al proceso de recuperación de las MYPE de los diversos sectores económicos, es importante establecer medidas en materia económica y financiera, que promuevan e impulsen el financiamiento de las MYPE que vienen siendo afectadas por contexto internacional de presiones inflacionarias e incremento en las tasas de interés, y una brecha de demanda por financiamiento aún no atendida en forma suficiente, limitando su recuperación y generación de flujos para la reactivación económica.

Es así que se plantea la implementación de un programa[3] de garantías del Gobierno Nacional, Programa Impulso Empresarial MYPE (IMPULSO MYPERU en adelante), con el objeto de promover el otorgamiento de créditos para las MYPE a través de: (i) las Empresas del Sistema Financiero (ESF); y, (ii) las Cooperativas de Ahorro y Crédito No autorizadas a captar recursos del público (COOPAC) que se encuentren en el Registro Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito No Autorizadas a Captar Recursos del Público a cargo de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas a las que se refiere la Ley Nº 30822 y la Resolución SBS Nº 480-2019.

Este programa, plantea atender las siguientes necesidades de la MYPE: i) fomentar la inserción de nuevos prestatarios con créditos MYPE, y ii) limitar la exclusión de deudores MYPE del sistema financiero por encontrarse con problemas de pago en sus obligaciones financieras; razón por la cual el programa permitirá bancarizar a potenciales prestatarios que no han podido acceder al sistema porque tienen un perfil de riesgo que con el tope de tasas de interés no resultan rentables para las ESF[4] y facilitar el reordenamiento de sus obligaciones para evitar que incurran en problemas de pago, así como que sean excluidos involuntariamente del sistema.

Adicionalmente, el programa contempla la reducción de la tasa de interés producto del bono al buen pagador como mecanismo para incentivar la mejora del comportamiento crediticio.

---

[3] Es de precisar que no se trata de un programa definido en el artículo 38 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley N° 29158, debido a que no es una estructura funcional en un ministerio público u organismo público; sino una medida de carácter transversal para toda la economía del país y que no está dentro de ningún ministerio u organismo público, sino a través de un fideicomiso (patrimonio autónomo) bajo administración de COFIDE para brindar coberturas para los créditos que otorgan las empresas del sistema financiero o COOPAC.

[4] Se ha estimado que alrededor 50,000 personas por año habrían dejado de ser bancarizadas con un crédito MYPE como consecuencia del tope de tasas de interés

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:24 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:11:01 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:04 COT
Motivo: Doy V° B°

Así, esta medida busca promover una mayor inclusión financiera al incrementar el acceso al crédito formal en el segmento empresarial MYPE. Se estima que la demanda de créditos MYPE no atendida por el sistema financiero formal y que eventualmente podría llegar a ser atendida bajo cierto apoyo del Estado ascendería a aproximadamente S/ 14,000 millones[5]. En ese sentido, el programa IMPULSO MYPERU tiene el objetivo de reducir en 15% esa brecha no atendida por el sistema financiero formal, equivalente a S/ 2,100 millones (= 15% x S/. 14,000 millones). Alcanzar este volumen de créditos es posible mediante los siguientes lineamientos: Primero, establecer dos tramos de créditos: i) créditos de hasta S/ 30 mil, el que se obtiene la mayor representatividad del crédito promedio en el FAE-MYPE; y, ii) créditos desde S/ 30,001 hasta S/ 90,000, tomando como referencia el límite instaurado en el FAE-MYPE. En cualquier caso, la evaluación de la capacidad crediticia de la MYPE la realizará las ESF o COOPAC, conforme a los parámetros que se establecen por la normatividad del sistema financiero. Segundo, establecer garantías del Gobierno Nacional con coberturas diferenciadas para cada tramo de crédito. Así, para el primer tramo de crédito se consideró un porcentaje de cobertura[6] equivalente a 98%, dirigido principalmente al segmento MYPE de créditos de bajo monto, y para el segundo tramo de créditos de mayor monto una cobertura de 90%.

Garantía del Gobierno Nacional: El Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General del Tesoro Público es autorizado a otorgar la garantía del Gobierno Nacional a las carteras de crédito destinados para las MYPE que cumplan con las condiciones y requisitos para acceder a IMPULSO MYPERU, hasta por la suma de S/ 2,000 000 000,00 (Dos mil millones y 00/100 Soles). Asimismo, dicha garantía también puede ser aplicada a las líneas de crédito que otorguen COFIDE o el Banco de la Nación que sirvan de fondeo a las ESF o COOPAC para los créditos que otorguen a las MYPE en el marco de IMPULSO MYPERU.

Sobre el impacto del costo fiscal en el nivel de endeudamiento público, es de señalar que el costo fiscal esperado del programa de garantías equivale a S/ 622 millones (asume un nivel de honramientos de 31% de las garantías). Este monto equivale a 0.07% del PBI. En este sentido, las garantías del Estado para el programa IMPULSO MYPERU no representarían mayor impacto en el nivel de endeudamiento nacional (el ratio de deuda sobre PBI se mantendría casi inalterado).

En relación a las líneas de crédito que pueda otorgar el Banco de la Nación, se ha incluido una autorización expresa para que esta entidad otorgue líneas de crédito a las ESF o COOPAC para el otorgamiento de créditos respaldados por IMPULSO MYPERU. Estas líneas de crédito deberán ser concedidas bajo parámetros que permitan el otorgamiento de beneficios o reducción de tasas para los créditos a las MYPE.

Se ha juzgado por conveniente otorgar esta autorización para brindar mayores oportunidades de acceso a fondeo a las ESF o COOPAC para otorgar préstamos a las MYPE que puedan ser respaldados con la garantía de IMPULSO MYPERU.

Por Decreto Supremo, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y el Ministro de Economía y Finanzas, se

---

[5] Tomando datos de la SBS y del ENAHO, se estima que la demanda total de créditos MYPE no atendida por el sistema financiero formal ascendería a S/. 42,000 millones, monto del cual, se asume, una tercera parte (S/ 14,000 millones) se encontraría en la frontera entre la exclusión e inclusión financiera. Es ahí donde el Estado pretende brindar su apoyo para promover una mayor inclusión financiera.

[6] Similar al observado en el PAE-MYPE.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:28 COT
Motivo: Doy V° B°

aprueba el otorgamiento de la garantía del Gobierno Nacional, en los términos y condiciones que establezca el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU.

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:11:14 COT
Motivo: Doy V° B°

La garantía se activa en base al incumplimiento del pago de los créditos otorgados y el pago se realiza por COFIDE en su calidad de administrador ante la solicitud del honramiento por parte de las ESF o COOPAC.

Administración del Programa: COFIDE, a través de un contrato de fideicomiso a ser suscrito con el MEF, representado por la DGTP y la DGMFPP.

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:09 COT
Motivo: Doy V° B°

En el contrato de fideicomiso se establecen los términos y condiciones bajo los cuales se administran los recursos, incluido el pago de la comisión de administración y la devolución de los saldos de los recursos al Tesoro Público.

Asimismo, se le faculta a participar como fiduciario y fideicomisario en tanto no altere su calidad de banco de desarrollo de segundo piso, como excepción temporal a lo establecido en el numeral 1 del artículo 258 de la Ley N° 26702, Ley General del Sistema Financiero y del Sistema de Seguros y Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros.

Elegibilidad de las ESF o COOPAC: Para el adecuado funcionamiento del Programa y la verificación que debe realizar COFIDE en su calidad de administrador del Programa, se han establecido requisitos referidos a su calificación de riesgo para establecer un mínimo por una evaluación independiente de una clasificadora de riesgo que mide las pérdidas potenciales o falta de rentabilidad, o la privación de la posibilidad de ingresos adicionales de una entidad de intermediación financiera, a fin de que solo ingresen al Programa aquellas que muestran un adecuado desempeño en el mercado financiero.

Asimismo, se han establecido restricciones para las ESF o COOPAC que tengan problemas de solvencia y que hayan ameritado la intervención de la SBS u otro órgano estatal de control y supervisión y las que tengan cualquier tipo de controversia judicial o administrativa con COFIDE o el MEF mientras dure dicha situación, para evitar que dichas controversias legales afecten la relación contractual que se inicien por el Programa que es de acceso voluntario por las ESF o COOPAC, lo cual no constituye discriminación alguna porque al basarse en hechos iniciados por una ESF o COOPAC y mientras dure el proceso no se tiene certeza sobre el tipo de reclamo interpuesto contra una entidad estatal.

Bono al Buen Pagador - BBP: El proyecto de ley crea el mecanismo de subsidio "Bono al buen pagador de IMPULSO MYPERÚ", hasta por la suma de S/ 280 000 000,00 (DOSCIENTOS OCHENTA MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor de las MYPE que cuentan con crédito en el marco de IMPULSO MYPERÚ y cumplen oportunamente con los pagos derivados de dichos créditos otorgados a las MYPE en el marco del citado programa. Dicho bono se establece con el objeto de promover el cumplimiento oportuno de los pagos por parte de los beneficiarios y se otorga por medio de las empresas del sistema financiero. Bono que se financia con los recursos que le transfiere el Ministerio de la Producción a COFIDE.

El monto correspondiente al BBP se estima a partir de la aplicación de una equivalencia financiera que busca reducir la tasa de interés que enfrenta la MYPE en el marco del programa IMPULSO MYPERU en al menos 5 puntos porcentuales. Recordemos que el segmento MYPE enfrenta tasas de mercado que fluctúan entre 30% y 50% en promedio, con tasas más altas a medida que la empresa es más pequeña. En esa línea, mediante el programa IMPULSO MYPERU se espera que el

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:33 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:11:37 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:16 COT
Motivo: Doy V° B°

costo de financiamiento, producto del otorgamiento de garantías del gobierno nacional y fuentes alternativas de fondeo puedan fluctuar entre un 15% y 20% tal como las tasas obtenidas en las últimas subastas de programas estatales similares orientados a las MYPE. Considerando lo anterior, y con el objetivo de lograr una reducción adicional en dichas tasas de interés en al menos unos 5 puntos porcentuales adicionales, en un contexto de encarecimiento del crédito que afecta más a las MYPE, se requeriría un monto de S/ 280 millones bajo la forma de un subsidio a la tasa de interés a fin de lograr la reducción adicional antes mencionada en el costo de financiamiento.

Para cumplir con la transferencia de recursos correspondiente al BBP para el presente año 2022, el Ministerio de la Producción sustenta una demanda adicional por la suma de S/ 98 000 000,00, en el marco del artículo 37 de la Directiva Nº 002-2021-EF/50.01 "DIRECTIVA PARA LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA", de acuerdo con lo siguiente:

- El Presupuesto Institucional Modificado (PIM) del Año Fiscal 2022 del Pliego 038 Ministerio de la Producción asciende a S/ 426 202 020,00, el mismo que muestra, a la fecha del 04 de octubre de 2022, un avance de certificación de 88.3%, un avance de compromiso del 83.5% y un nivel de devengado del 72.6% a toda fuente de financiamiento y cuya proyección de ejecución al cierre del Año Fiscal 2022, se evidencia que no se dispone de saldos disponibles.
- El análisis de la ejecución de los recursos y su proyección al cierre del Año Fiscal 2022 del Pliego 038. Ministerio de la Producción, se demuestra en el Cuadro N° 01, del presente Informe, siendo que los recursos del Pliego están comprometidos principalmente por los siguientes conceptos a ejecutar:

CUADRO 01
PROYECCIÓN DE GASTOS A NIVEL DE PLIEGO 038 MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

FF/CG/GG	PIM	EJECUCION			AVANCE			PROGRAMACION (OCT-DIC)	TOTAL PROGRAMADO	SALDO
	(a)	CERT. (b)	COMP. (c)	DEV (d)	Cert.	Comp.	Dev.	(e)	(f)=(d)+(e)	(g)=(a)-(f)
5.GASTOS CORRIENTES	**202,310,610**	**182,889,865**	**178,944,225**	**140,312,051**	**90.4%**	**88.5%**	**69.4%**	**159,998,559**	**300,310,610**	**-98,000,000**
1.PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	12,890,259	11,418,046	11,349,683	8,559,375	88.6%	88.0%	66.4%	4,330,884	12,890,259	0
2.PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	9,958,020	9,093,784	9,093,784	6,545,497	91.3%	91.3%	65.7%	3,412,523	9,958,020	0
3.BIENES Y SERVICIOS	149,279,268	142,462,975	139,165,640	105,874,025	**95.4%**	**93.2%**	**70.9%**	43,405,243	149,279,268	0
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	1,755,148	1,755,147	1,677,147	1,677,147	100.0%	95.6%	95.6%	98,078,001	99,755,148	-98,000,000
5.OTROS GASTOS	28,427,915	18,159,913	17,657,971	17,656,007	63.9%	62.1%	62.1%	10,771,908	28,427,915	0
6.GASTOS DE CAPITAL	**223,891,410**	**193,440,965**	**176,789,885**	**169,022,922**	**86.4%**	**79.0%**	**75.5%**	**54,868,488**	**223,891,410**	**0**
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	56,809,274	55,601,103	55,451,169	55,451,169	97.9%	97.6%	97.6%	1,358,105	56,809,274	0
6.ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	167,082,136	137,839,862	121,338,716	113,571,753	82.5%	72.6%	68.0%	53,510,383	167,082,136	0
Total general	**426,202,020**	**376,330,830**	**355,734,110**	**309,334,973**	**88.3%**	**83.5%**	**72.6%**	**214,867,047**	**524,202,020**	**-98,000,000**

Fuente: Consulta amigable MEF al 04/10/2022

Gastos Corrientes:

- S/ 22,9 MM en Personal y Pensiones para el pago de personal administrativos, funcionarios y pensionistas del Pliego 038 Ministerio de la Producción, así como la sostenibilidad del pago remunerativo, y el pago del personal.
- S/ 149.2 MM en Bienes y Servicios para el pago de personal CAS; servicios básicos, mantenimiento y financiamiento de las estrategias del Pliego y cumplimiento del plan operativo institucional y estrategias del PRODUCE.
- S/ 99,7 MM para Transferencias a los pliegos de otras unidades del gobierno nacional, y de otros organismos internacionales. Lo que evidencia una brecha de S/ 98 000 000.
- S/ 28.4 MM en Otros Gastos, de los cuales se encuentra principalmente el gasto administrativo.

Gastos de Capital

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:42 COT
Motivo: Doy V° B°

- S/ 223.8 MM en Gasto de Capital, lo que incluye proyectos de inversión, y otros gastos de capital.

En ese sentido, el Presupuesto del Pliego 038 Ministerio de la Producción, se encuentra comprometido, lo cual evidencia la no disponibilidad de recursos para el financiamiento de la demanda adicional solicitada.

Los cronogramas mensualizados de certificación del crédito presupuestario, compromiso y devengado de los recursos sin comprometer, adjunto en el Anexo 01-PRODUCE.

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:14:41 COT
Motivo: Doy V° B°

ANEXO 01-PRODUCE: CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO INSTITUCIONAL 2022 DEL PLIEGO 038 MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN A NIVEL DE CERTIFICACIÓN, COMPROMISO Y DEVENGADO

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:27 COT
Motivo: Doy V° B°

PLIEGO: 038. MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN
A TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO
En soles

Genérica de gasto	PIA 2022	PIM 2022 (A)	Certificado Al 04.10.2022	Recursos sin Certificar	PROYECCION CERTIFICADO OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE	TOTAL PROYECC	SALDO
	A	B	C	D=B-C				E	F=B-C-E
5.GASTOS CORRIENTES	**155,170,233**	**202,310,610**	**182,889,865**	**19,420,745**	**10,619,003**	**6,308,426**	**2,493,316**	**19,420,745**	**0**
1.PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	13,690,242	12,890,259	11,418,046	1,472,213	545,284	717,762	209,167	1,472,213	0
2.PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	9,786,420	9,958,020	9,093,784	864,236	344,493	344,491	175,252	864,236	0
3.BIENES Y SERVICIOS	122,443,071	149,279,268	142,462,975	6,816,293	3,680,108	2,573,321	562,864	6,816,293	0
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	771,747	1,755,148	1,755,147	1	1	0	0	1	0
5.OTROS GASTOS	8,478,753	28,427,915	18,159,913	10,268,002	6,049,117	2,672,852	1,546,033	10,268,002	0
6.GASTOS DE CAPITAL	**288,205,260**	**223,891,410**	**193,440,965**	**30,450,445**	**13,490,082**	**14,791,733**	**2,168,630**	**30,450,445**	**0**
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	0	56,809,274	55,601,103	1,208,171	596,039	612,132	0	1,208,171	0
6.ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	288,205,260	167,082,136	137,839,862	29,242,274	12,894,043	14,179,601	2,168,630	29,242,274	0
Total general	**443,375,493**	**426,202,020**	**376,330,830**	**49,871,190**	**24,109,085**	**21,100,159**	**4,661,946**	**49,871,190**	**0**

*Al 04.10.2022

PLIEGO: 038. MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN
A TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO
En soles

Genérica de gasto	PIA 2022	PIM 2022 (A)	Compromiso Al 04.10.2022	Recursos sin Comprometer	PROYECCION COMPROMISO OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE	TOTAL PROYECC	SALDO
	A	B	C	D=B-C				E	F=B-C-E
5.GASTOS CORRIENTES	**155,170,233**	**202,310,610**	**178,944,225**	**23,366,385**	**6,202,591**	**4,661,495**	**12,502,299**	**23,366,385**	**0**
1.PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	13,690,242	12,890,259	11,349,683	1,540,576	412,977	454,888	672,711	1,540,576	0.0
2.PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	9,786,420	9,958,020	9,093,784	864,236	205,320	102,660	556,256	864,236	0.0
3.BIENES Y SERVICIOS	122,443,071	149,279,268	139,165,640	10,113,628	3,647,164	1,249,685	5,216,779	10,113,628	0.0
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	771,747	1,755,148	1,677,147	78,001	1	0	78,000	78,001	0.0
5.OTROS GASTOS	8,478,753	28,427,915	17,657,971	10,769,944	1,937,129	2,854,262	5,978,553	10,769,944	0.0
6.GASTOS DE CAPITAL	**288,205,260**	**223,891,410**	**176,789,885**	**47,101,525**	**6,936,423**	**-862,627**	**41,027,729**	**47,101,525**	**0**
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	0	56,809,274	55,451,169	1,358,105	149,936	149,936	1,058,233	1,358,105	0
6.ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	288,205,260	167,082,136	121,338,716	45,743,420	6,786,487	-1,012,563	39,969,496	45,743,420	0
Total general	**443,375,493**	**426,202,020**	**355,734,110**	**70,467,910**	**13,139,014**	**3,798,868**	**53,530,028**	**70,467,910**	**0**

*Al 04.10.2022

PLIEGO: 038. MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN
A TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO
En soles

Genérica de gasto	PIA 2022	PIM 2022 (A)	Devengado Al 04.10.2022	Recursos sin Devengar	PROYECCION DEVENGADO OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE	TOTAL PROYECC	SALDO
	A	B	C	D=B-C				E	F=B-C-E
5.GASTOS CORRIENTES	**155,170,233**	**202,310,610**	**140,312,051**	**61,998,559**	**19,706,621**	**18,226,683**	**24,065,255**	**61,998,559**	**0**
1.PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	13,690,242	12,890,259	8,559,375	4,330,884	1,459,610	1,404,888	1,466,386	4,330,884	0
2.PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	9,786,420	9,958,020	6,545,497	3,412,523	1,381,384	702,660	1,328,479	3,412,523	0
3.BIENES Y SERVICIOS	122,443,071	149,279,268	105,874,025	43,405,243	14,805,049	13,364,873	15,235,321	43,405,243	0
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	771,747	1,755,148	1,677,147	78,001	1	0	78,000	78,001	0
5.OTROS GASTOS	8,478,753	28,427,915	17,656,007	10,771,908	2,060,577	2,754,262	5,957,069	10,771,908	0
6.GASTOS DE CAPITAL	**288,205,260**	**223,891,410**	**169,022,922**	**54,868,488**	**16,926,258**	**10,114,130**	**27,828,100**	**54,868,488**	**0**
4.DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	0	56,809,274	55,451,169	1,358,105	149,936	149,936	1,058,233	1,358,105	0.0
6.ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	288,205,260	167,082,136	113,571,753	53,510,383	16,776,322	9,964,194	26,769 867	53,510,383	0.0
Total general	**443,375,493**	**426,202,020**	**309,334,973**	**116,867,047**	**36,632,879**	**28,340,813**	**51,893,355**	**116,867,047**	**0**

*Al 04.10.2022

Respecto al sustento de por qué la demanda adicional no pudo ser prevista en el presupuesto institucional 2022:

El Ministerio de la Producción señala que los recursos requeridos como demanda adicional por S/ 98 000 000, no pudieron ser previstos en el Presupuesto Institucional para el Año Fiscal 2022, debido a que la necesidad ha sido identificada con fecha

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:46 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:14:53 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:33 COT
Motivo: Doy V° B°

posterior a la aprobación del Presupuesto Institucional 2022 durante su formulación, debido principalmente a:

Por la naturaleza y coyuntura

Tomando en cuenta la variación porcentual anual del PBI y la variación de las colocaciones de los créditos MYPE al cierre del 2021 los créditos MYPE han tenido una caída de 7%. En el 2021, luego de la implementación de las políticas de apoyo para la reactivación económica, la tendencia del PBI comenzó a retomar su senda de crecimiento, y por el contrario las colocaciones de los créditos MYPE empezaron a tener una tendencia decreciente, debido a los conflictos internacionales y a la persistencia de los cuellos de botella de la oferta global de bienes y servicios.

En dicho contexto, y debido al (i) aumento significativo de los precios internacionales de energía y alimentos desde la segunda mitad del año pasado, acentuado por conflictos internacionales, (ii) el deterioro de la mayor parte de indicadores adelantados y de expectativas sobre la economía, y (iii) la persistencia de las expectativas de inflación a doce meses aún por encima del límite superior del rango meta, **lo que ocasiona el encarecimiento de los créditos en el sistema financiero**.

Además, el incremento de la tasa de interés de referencia a 6.75% tiene efecto directo sobre las tasas de interés en el sistema financiero, no solo elevándolas sino también dificultando el acceso al crédito, especialmente en el segmento de microfinanzas, segmento donde se encuentra el tejido empresarial más pequeño y vulnerable. Así, este contexto afecta, especialmente a la micro y pequeñas empresas al encarecer su costo de financiamiento y por ende limita sus opciones de inversión, incidiendo así sobre su proceso de crecimiento y recuperación tras la pandemia del COVID-19.

El crédito a las empresas se ha venido ralentizando luego de las políticas de mitigación y reactivación a causa de la pandemia, las cuales fomentaron el acceso al crédito. De esta manera, las colocaciones al segmento MYPE en el sistema financiero han tenido una variación anual menor al cierre del 2021, y la tendencia continuó así hasta mediados de 2022, pasando de 21% en el 2020 a 7% en el 2022, mientras que los créditos de las medianas y grandes empresas también disminuyeron pasando de 24 en el 2020 a -4% en el 2022.

Por tanto, el segmento MYPE tiene el menor acceso al financiamiento y enfrenta los mayores costos financieros en comparación con otros segmentos empresariales, a pesar de representar uno de los principales motores de la economía a nivel de generación de empleo. Por ello, existe la necesidad de que las MYPE sean impulsadas a través del sistema financiero, permitiéndoles acceder al financiamiento formal y en mejores condiciones para así mejorar su competitividad.

En contraste, el encarecimiento del crédito viene afectando principalmente a las actividades de la MYPE, quienes enfrentan un menor acceso al crédito del sistema financiero y, quienes logran superar la barrera del acceso, lo hacen en condiciones menos favorables que el resto de empresas. Asimismo, es necesario señalar que existe una brecha de demanda por financiamiento que no es completamente atendida, especialmente para los segmentos empresariales más pequeños (que representan más del 90% del universo empresarial del país), cuya recuperación y reactivación se ve limitada por la situación actual de inflación y altas tasas de interés. Ello se refleja en el hecho de que, a julio de 2022, el número de deudores MYPE equivale a la tercera parte del total de deudores del sistema financiero, y que el crédito en este segmento solo representa el 13.61% de los créditos, demostrando así su limitado acceso al financiamiento formal.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:51 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:15:05 COT
Motivo: Doy V° B°

Ante esta coyuntura, el Ministerio de la Producción, y en el marco de las competencias viene implementando mecanismos de apoyo al Sector MYPE, en especial, como parte del proceso de reactivación económica, para promover la permanencia, recuperación y generación de empleo formal; así como, apoyar a su adecuación productiva en el contexto de la nueva realidad, incentivando la recuperación económica de las MYPE; dichos aspectos se han dado con posterioridad al proceso de Programación Multianual y Formulación Presupuestaria, motivo por el cual no se encuentra previstos, lo cual ha generado la necesidad en el Ministerio de la Producción de repotenciar y redirigir los esfuerzos, a fin de adaptarse a dicho contexto tan cambiante.

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:46 COT
Motivo: Doy V° B°

Sobre la necesidad y prioridad de realizar el gasto:

La necesidad y prioridad del Gasto tiene por objeto fortalecer recuperación económica y crecimiento de las micro y pequeñas empresas (MYPE) e impulsar su inclusión financiera; promoviendo su financiamiento a través del sistema financiero; así como fomentar la cultura de pago a través del otorgamiento de un bono al buen pagador.

El Bono se financia con cargo a los recursos que se habiliten por un valor de hasta por S/ 280 millones y que se desembolsarán conforme a la demanda que origine los créditos colocados con cargo a los recursos del presupuesto institucional del Ministerio de la Producción con la finalidad de proteger la sostenibilidad del crecimiento de la demanda interna e incrementar el crecimiento potencial para alcanzar un mayor bienestar como se señala en el MMM 2023-2026; considerando que el patrimonio potencial de la economía se ha ajustado a la baja de forma progresiva en los últimos años, al pasar de un crecimiento promedio de 3.6% entre 2011-2021 a 3.0% entre 2022-2026.

El monto correspondiente al BBP se estima a partir de la aplicación de una equivalencia financiera que busca reducir la tasa de interés que enfrenta la MYPE en el marco del programa IMPULSO MYPERU en al menos 5 puntos porcentuales. Recordemos que el segmento MYPE enfrenta tasas de mercado que fluctúan entre 30% y 50% en promedio, con tasas más altas a medida que la empresa es más pequeña. En esa línea, mediante el programa IMPULSO MYPERU se espera que el costo de financiamiento, producto del otorgamiento de garantías del gobierno nacional y fuentes alternativas de fondeo puedan fluctuar entre un 15% y 20% tal como las tasas obtenidas en las últimas subastas de programas estatales similares orientados a las MYPE. Considerando lo anterior, y con el objetivo de lograr una reducción adicional en dichas tasas de interés en al menos unos 5 puntos porcentuales adicionales, en un contexto de encarecimiento del crédito que afecta más a las MYPE, se requeriría un monto de S/ 280 millones bajo la forma de un subsidio a la tasa de interés a fin de lograr la reducción adicional antes mencionada en el costo de financiamiento.

La transferencia antes señalada coadyuva el financiamiento de la MYPE en mejores condiciones a las que se ofrecen a través de la banca comercial, considerando que la MYPE es aproximadamente el 60.6% de la PEA ocupada y su aporte al PBI asciende alrededor del 20.5%; por lo que la medida propuesta va en línea de la implementación de estrategias de crecimiento para impulsar la competitividad y productividad como se señala en el MMM 2023-2026.

En relación con el subsidio por concepto de Bono al Buen Pagador (BBP), estimado en S/ 280 millones, se proyecta que, para el primer año de operación del programa, el monto requerido por este concepto ascendería a S/ 98 millones; para el Año 2, el monto sería de S/ 119 millones y, posteriormente, del Año 3 al 5, S/ 21 millones para cada uno de dichos años, como se aprecia en el cuadro a continuación:

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:49:56 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:15:17 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:51 COT
Motivo: Doy V° B°

Requerimientos del BBP en el tiempo	Distribución del BBP (en % del total)		Distribución del BBP (en mill S/)		Total BBP
	Capital de trabajo	Activo fijo / Consolidación	Capital de trabajo	Activo fijo / Consolidación	
Año 1	50%	0%	98		98
Año 2	50%	25%	98	21	119
Año 3		25%		21	21
Año 4		25%		21	21
Año 5		25%		21	21
Total estimado	**100%**	**100%**	**196**	**84**	**280**

La distribución estimada de desembolsos por concepto del BBP antes señalado, considera los siguientes supuestos: i) Se logra colocar el 100% de las garantías autorizadas en el marco del Programa (es decir, hasta S/ 2000 millones), ii) El 70% de los créditos se destinan a capital de trabajo y el 30% restante para activos fijos o consolidación de deuda; iii) El crédito para capital de trabajo tiene un plazo promedio de 18 meses, incluyendo 6 de gracia; mientras que el crédito para activo fijo o consolidación de deuda tiene un plazo promedio de 60 meses, incluido 12 meses de gracia.

Para efectos de financiar el subsidio "Bono al Buen Pagador" durante el primer año de operación, se ha programado la ejecución de gastos de demanda adicional para el ejercicio 2022 por S/ 98 millones, de acuerdo al siguiente cronograma de gastos detallado por los principales conceptos, las cuales se encuentran en el Anexo 2.

ANEXO 02-PRODUCE: CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN DE LA DEMANDA ADICIONAL 2022 DEL PLIEGO 038 MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN A NIVEL DE CERTIFICACIÓN, COMPROMISO Y DEVENGADO

GASTO	CATEGORIA PRESUPUESTAL	ACTIVIDAD	CLASIFICADOR	Proyectado Octubre 2022 (A)	Proyectado Noviembre 2022 (B)	Proyectado Diciembre 2022 (C)
CERTIFICADO	9002. Asignaciones Presupuestarias que no resultan en productos	5004596. Desarrollo Productivo de MYPE, Industria y Cooperativas	2.4.1.3.1.1 A OTRAS UNIDADES DEL GOBIERNO NACIONAL	98,000,000.00	0.00	0.00
COMPROMISO	9002. Asignaciones Presupuestarias que no resultan en productos	5004596. Desarrollo Productivo de MYPE, Industria y Cooperativas	2.4.1.3.1.1 A OTRAS UNIDADES DEL GOBIERNO NACIONAL	0.00	98,000,000.00	0.00
DEVENGADO	9002. Asignaciones Presupuestarias que no resultan en productos	5004596. Desarrollo Productivo de MYPE, Industria y Cooperativas	2.4.1.3.1.1 A OTRAS UNIDADES DEL GOBIERNO NACIONAL	0.00	0.00	98,000,000.00

Adicional a ello, se plantea que los recursos, sean asignados en la DGDE-PRODUCE, a través de la siguiente cadena:

AÑO	2022
UNIDAD EJECUTORA	001. MINISTERIO DE LA PRODUCCION
CATEGORIA PRESUPUESTAL	9002.ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS
TIPO	3.PRODUCTO
PRODUCTO	3999999.SIN PRODUCTO
ACTIVIDAD	5004596.DESARROLLO PRODUCTIVO DE MYPE, INDUSTRIA Y COOPERATIVAS
FUNCION	14.INDUSTRIA
DIVISION FUNCIONAL	031.INDUSTRIA
GRUPO FUNCIONAL	0060.PROMOCION DE LA INDUSTRIA

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:50:00 COT
Motivo: Doy V° B°

FINALIDAD	0193400.PROMOCION Y DIFUSION INSTRUMENTOS FINANCIEROS PARA LA MIPYME
UNIDAD DE MEDIDA	00041.EMPRESA

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:15:30 COT
Motivo: Doy V° B°

Asimismo, para la sostenibilidad de los años posteriores, el Ministerio de la Producción priorizará durante las fases del proceso presupuestario, los montos correspondientes al subsidio "Bono al Buen Pagador", en su presupuesto institucional.

Las transferencias corresponden que se realicen a través del Ministerio de la Producción, en su calidad de rector de la MYPE, a favor de COFIDE y este a su vez otorgará el Bono al Buen Pagador a las MYPES beneficiarias, de acuerdo a lo que señale el Reglamento Operativo de IMPULSO MYPERU, el cual establecerá las condiciones, procedimientos y oportunidades para el otorgamiento del bono al buen pagador.

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:17:57 COT
Motivo: Doy V° B°

Plazo de los créditos garantizados y plazo de acogimiento:

El plazo de los créditos para las MYPE no puede exceder de sesenta (60) meses, con un periodo de gracia de hasta doce (12) meses.

Los recursos de IMPULSO MYPERU pueden ser utilizados para créditos otorgados hasta el 31 de marzo de 2023.

Responsabilidades: Las ESF y las COOPAC son responsables de verificar el cumplimiento de las regulaciones prudenciales del sistema financiero, así como asegurar las condiciones y requisitos que deben cumplir las MYPE para acceder a IMPULSO MYPERU.

Además, para los casos en que se hayan ejecutado las garantías del Gobierno Nacional, las ESF y las COOPAC son responsables de la cobranza y la recuperación de la cartera bajo el cumplimiento de las regulaciones del sistema financiero que pueden comprender acciones extrajudiciales y judiciales en base a las garantías personales y/o reales que se hayan asignado para el otorgamiento del crédito.

Líneas de crédito otorgadas por el Banco de la Nación y COFIDE: Con la finalidad de promover el otorgamiento de créditos para las MYPE en mejores condiciones financieras, IMPULSO MYPERU brinda coberturas a dichas entidades por las líneas de crédito que se otorguen a las ESF o COOPAC para los créditos a las MYPE que permitan el otorgamiento de beneficios o reducción de tasas para los créditos a las MYPE en las subastas de garantía que participen las ESF o COOPAC.

Otras Disposiciones:

Mediante Reglamento Operativo se establecen disposiciones complementarias que resulten necesarias para el adecuado funcionamiento de IMPULSO MYPERU. El referido Reglamento se aprueba mediante Resolución Ministerial del Ministerio de Economía y Finanzas, en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley

II. ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD

La presente medida se enmarca dentro de lo establecido por el artículo 59 de la Constitución Política del Perú, donde se señala que el Estado estimula la creación de riqueza y garantiza la libertad de trabajo y la libertad de empresa, comercio e industria.

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:50:09 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:15:51 COT
Motivo: Doy V° B°

El ejercicio de estas libertades no debe ser lesivo a la moral, ni a la salud, ni a la seguridad pública. El Estado brinda oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier desigualdad; en tal sentido, promueve las pequeñas empresas en todas sus modalidades.

En este sentido, la propuesta normativa busca apoyar el proceso de recuperación económica y promover el crecimiento de la MYPE mediante su acceso al crédito para la atención de sus necesidades financieras.

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:18:04 COT
Motivo: Doy V° B°

Por otra parte, la medida recoge las experiencias normativas de los programas y fondos estatales dictados durante la pandemia del COVID-19 como REACTIVA PERÚ, FAE-MYPE, FAE-TURISMO, FAE-AGRO, PAE-MYPE, entre otros; por lo que al ser un nuevo programa que además de las garantías del Gobierno Nacional, promueve el fondeo para las ESF o COOPAC a través del Banco de la Nación o COFIDE, así como el otorgamiento de un BBP para reducir el costo financiero para el crédito que se coloque a la MYPE.

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

Costo:

La presente Ley autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General del Tesoro Público a otorgar la garantía del Gobierno Nacional a las carteras de crédito que cumplan con las condiciones y requisitos para acceder a IMPULSO MYPERU, hasta por la suma de S/ 2 mil millones. En ese sentido, el Tesoro Público extiende una garantía a créditos otorgados por las ESF y COOPAC a las MYPE.

Es importante mencionar que las garantías del Tesoro Público podrían irrogar gastos solo en caso de un incumplimiento de un deudor, pero se espera que este impacto sea reducido en la medida que dicha garantía se otorgará a las MYPE que estén clasificadas en el Sistema Financiero a igual fecha en la central de riesgo de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (SBS) en la categoría de "Normal" o "Con Problemas Potenciales" (CPP).

Con relación a la probabilidad de incumplimiento del deudor, en el marco de IMPULSO MYPERU se estima un nivel de default de los préstamos otorgados de 31.1%. Así, asumiendo de que se coloquen créditos por la totalidad de la garantía de S/ 2,000 millones considerados en el Programa, el nivel de incumplimiento esperado podría ascender al término de este en alrededor de S/ 622 millones, lo que conllevaría a un honramiento de garantías por dicho monto, por parte del Tesoro Público.

Al respecto, cabe precisar que la probabilidad de default estimada de IMPULSO MYPERU, se calcula tomando como referencia la composición de los montos garantizados por tipo de empresa del Programa REACTIVA PERU y proyecciones anuales del ratio de incumplimiento por tipo de crédito, de la Superintendencia Banca, Seguros y AFP (SBS).

De esta manera, asumiendo que mediante IMPULSO MYPERU se otorguen S/ 2,000 millones en garantías para créditos, se estima una morosidad del programa de 31.1% del total de las garantías. Esta estimación considera una participación de alrededor de un tercio del total de la cartera en créditos dirigidos a la microempresa, y de dos tercios, para la pequeña empresa, similares a los porcentajes obtenidos en programas de financiamiento tales como REACTIVA PERÚ, FAE-MYPE y la distribución de créditos del mismo sistema financiero. Por lo que tomando en cuenta los supuestos, la

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:50:19 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:16:12 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:18:29 COT
Motivo: Doy V° B°

morosidad estimada se muestra desagregada mensualmente y acumulada de la siguiente forma:

Tasa de default	2.34%	0.62%	
Mes	**Capital de trabajo**	**Activo fijo**	**Total (En millones)**
Mes01	-	-	
Mes02	-	-	
Mes03	-	-	
Mes04	**32.71**	**3.71**	**36.41**
Mes05	**32.71**	**3.71**	**36.41**
Mes06	**32.71**	**3.71**	**36.41**
Mes07	31.94	**3.71**	**35.65**
Mes08	31.20	**3.71**	**34.90**
Mes09	30.47	**3.71**	**34.18**
Mes10	29.76	**3.71**	**33.46**
Mes11	29.06	**3.71**	**32.77**
Mes12	28.38	**3.71**	**32.09**
Mes13	27.72	3.68	31.40
Mes14	27.07	3.66	30.73
Mes15	26.44	3.64	30.08
Mes16	25.82	3.62	29.44
Mes17	25.22	3.59	28.81
Mes18	24.63	3.57	28.20
Mes19		3.55	3.55
Mes20		3.53	3.53
Mes21		3.51	3.51
Mes22		3.48	3.48
Mes23		3.46	3.46
Mes24		3.44	3.44
Mes25		3.42	3.42
Mes26		3.40	3.40
Mes27		3.38	3.38
Mes28		3.36	3.36
Mes29		3.34	3.34
Mes30		3.32	3.32
Mes31		3.30	3.30
Mes32		3.27	3.27
Mes33		3.25	3.25
Mes34		3.23	3.23
Mes35		3.21	3.21
Mes36		3.19	3.19
Mes37		3.17	3.17
Mes38		3.16	3.16
Mes39		3.14	3.14
Mes40		3.12	3.12
Mes41		3.10	3.10
Mes42		3.08	3.08
Mes43		3.06	3.06
Mes44		3.04	3.04
Mes45		3.02	3.02
Mes46		3.00	3.00
Mes47		2.98	2.98
Mes48		2.97	2.97
Mes49		2.95	2.95
Mes50		2.93	2.93
Mes51		2.91	2.91
Mes52		2.89	2.89
Mes53		2.88	2.88
Mes54		2.86	2.86
Mes55		2.84	2.84
Mes56		2.82	2.82
Mes57		2.80	2.80
Mes58		2.79	2.79
Mes59		2.77	2.77
Mes60		2.75	2.75
TOTAL	**435.8**	**186.8**	**622.6**
Prop.	31.1%	31.1%	31.13%

MEF

Firmado Digitalmente por COBEÑAS AQUINO Pedro Valentin FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 10:50:24 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por ZACARIAS CAMAC Andres Abel FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/10/2022 08:16:27 COT
Motivo: Doy V° B°

Además, IMPULSO MYPERU incluye un esquema de incentivo a la cultura de pago de los clientes, denominado Bono al buen pagador (BBP), a través del cual se reducirá la tasa de interés de crédito para los beneficiarios que cumplan los requisitos establecidos en función de su tramo de crédito. Así, esta medida permitirá la reducción de la tasa de interés entre 7pp y 5pp para los créditos a la MYPE y tendrá un costo agregado de S/ 280 millones. De esta manera, el costo del programa será equivalente al desembolso de honramientos y el BBP orientado a la disminución de la tasa de interés del cliente del sistema financiero, y asciende a S/ 902 millones.

Beneficio

MEF

Firmado Digitalmente por SOTELO BAZAN Betty Armida FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/10/2022 11:18:35 COT
Motivo: Doy V° B°

Esta medida busca apoyar el proceso de recuperación económica y crecimiento de las MYPE e impulsar su inclusión financiera; promoviendo su financiamiento a través del sistema financiero; así como fomentar la cultura de pago a través del otorgamiento de un BBP. Para ello, la creación del Programa Impulso Empresarial MYPE (IMPULSO MYPERU) permitirá apoyar el proceso de recuperación económica y crecimiento de las MYPE a través del otorgamiento de una Garantía del Gobierno Nacional, así como impulsar su inclusión financiera y cultura de pago mediante el otorgamiento de un BBP.

En relación con los beneficiarios de nuevos créditos a través de IMPULSO MYPERU, de acuerdo con la información correspondiente a los Programas REACTIVA PERÚ y FAE-MYPE, considerando créditos de menos de S/ 90,000, en tanto este es el máximo monto de crédito a otorgar por las ESF y las COOPAC a través de IMPULSO MYPERU. Y considerando un monto de crédito promedio respecto al monto garantizado de S/ 32,322 y el monto autorizado para garantías de nuevos créditos a través de IMPULSO MYPERU (S/ 2,000 millones), se estima un total de 139,860 beneficiarios.

III. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente Ley no contraviene la Constitución Política del Perú, ni el bloque de constitucionalidad, toda vez que no recorta, vulnera, afecta, amenaza, ni viola derechos constitucionalmente protegidos. Asimismo, tampoco modifica, deroga ni sustituye ninguna disposición normativa vigente.