Proyecto de Ley N° 3291/2022-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
12 OCT. 2022
RECIBIDO
Firma _____ Hora 4:36p.

PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE EL USO PRIORITARIO Y SOSTENIBLE DEL GUANO DE LAS ISLAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR

Los Congresistas de la República que suscriben, a iniciativa de la Congresista de la República, **HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ**, miembro del Grupo Parlamentario Acción Popular, en ejercicio de las facultades de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, proponen el siguiente Proyecto de Ley:

FÓRMULA LEGAL

El Congreso de la República
Ha dado la siguiente Ley

LEY QUE PROMUEVE EL USO PRIORITARIO Y SOSTENIBLE DEL GUANO DE LAS ISLAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR

Artículo 1.- Objeto de ley

La presente ley tiene por objeto promover el uso prioritario y sostenible del guano de las islas provenientes de las aves guaneras de nuestro litoral, para la agricultura familiar en el marco de lo que establece la Ley N.° 30355, Ley de promoción y desarrollo de la agricultura familiar, y sus normas reglamentarias, sea esta de subsistencia, intermedia o consolidada, al ser un insumo importante para mejorar el rendimiento y la calidad de sus cultivos, en especial, la de cultivos orgánicos.

Artículo 2.- Priorización del uso del guano de las islas para la agricultura familiar que desarrolla la agricultura orgánica

2.1. Promuévase el uso prioritario del guano de las islas en la agricultura familiar de subsistencia, intermedia o consolidada, propiciando la asociatividad, con énfasis en la que desarrolla y produce agricultura orgánica, fortaleciendo su desarrollo y comercialización.

2.2. El uso prioritario del guano de las islas en la agricultura familiar es progresivo y se incrementa anualmente. Para tal efecto, las entidades competentes del sector de desarrollo agrario y riego adoptan las acciones que contribuyan con el incremento de producción orgánica y la superficie agrícola cultivada de nuestro país. En la distribución y comercialización del guano de islas, especialmente para zonas alejadas del país, los gobiernos regionales y locales podrán prestar su apoyo y colaboración, en el marco de sus competencias.

2.3. El Servicio Nacional de Sanidad Agraria del Perú (SENASA) garantiza la incorporación de las áreas de cultivos orgánicos, en su calidad de autoridad nacional ne materia de sanidad agraria, semillas y producción orgánica, con la finalidad de monitorear las áreas agrícolas y darle seguimiento para que sean declaradas áreas de producción orgánica.

Artículo 3.- Padrón de familias beneficiarias del guano de las islas

3.1. Sobre la base del empadronamiento de las familias dependen de la agricultura familiar, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego prioriza la entrega del guano de las islas a estas, conforme al Reglamento de la Ley N.° 30355, Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar.

3.2. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural (AGRO RURAL), se encarga de administrar y actualizar un padrón de familias beneficiarias del uso del guano de las islas, en el marco de lo dispuesto en el Decreto Supremo N.° 012-2020-MIDAGRI.

Artículo 4.- Campañas de promoción del uso prioritario del guano de las islas

4.1. Las campañas de promoción y difusión del uso prioritario del guano de las islas se realizan a nivel nacional a fin de promover su uso adecuado en la producción de la agricultura orgánica que desarrollan los pequeños agricultores de la agricultura familiar.

4.2. El Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural (AGRO RURAL), a través de la Dirección de Abonos, se encarga de realizar charlas técnicas dirigidas a comunidades nativas y/o campesinas, productores individuales o acodiciado y organizaciones relacionadas con la labor agrícola, agroforestal o agrosilvopastoril, que hacen uso del recurso natural guano de las islas, en sus labores de abonamiento a fin de contribuir con las buenas prácticas de fertilización, pudiendo ser presencial y/o virtual.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Declaratoria de interés nacional

Declárase de necesidad pública los siguientes aspectos:

a) El uso prioritario del guano de las islas para el desarrollo de la pequeña agricultura familiar.
b) La protección, preservación, conservación y aprovechamiento sostenido del guano de las islas provenientes de las aves guaneras que habitan las islas y puntas de nuestro litoral.
c) La protección, desarrollo y reproducción de las aves guaneras que habitan las islas y puntas de nuestro litoral.

Asimismo, declárase como recurso natural que constituye patrimonio de la nación el guano de las islas o guano proveniente de las aves guaneras que habitan en nuestro litoral.

SEGUNDA. Centro de investigación del guano de las islas

Encárgase al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), en el marco de sus competencias, la implementación de un centro de investigación del guano de las islas, para la promoción, aprovechamiento sostenible y su racional del guano de las islas, así

como para la integración de la información de la fauna marina costera, con cargo a su presupuesto institucional y sin demandar recursos adicionales al tesoro público. Este centro de investigación podrá estar adscrito a otra unidad u organismo existente, conforme a los lineamiento, funciones, mecanismo y especificaciones operativas establecidas en ambos sectores.

TERCERA. De la vigencia de la norma

La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el diario oficial "El Peruano".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación

Deróguese o déjense sin efecto toda normatividad que se oponga de lo establecido en la presente ley.

Lima, octubre de 2022

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/10/2022 15:13:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2022 09:50:08-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SOTO PALACIOS Wilson FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/10/2022 12:28:17-0500

HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
Congresista de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTEZA FACHO Silvia Maria FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 11/10/2022 15:24:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VERGARA MENDOZA Elvis Heman FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/10/2022 13:22:52-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VERGARA MENDOZA Elvis Heman FAU 20161749126 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 12/10/2022 13:23:11-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/10/2022 15:24:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11/10/2022 16:35:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 12/10/2022 15:44:16-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **17** de **octubre** de **2022**

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 3291-2022-CR** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:
1. AGRARIA.

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTACIÓN DE LA PROPUESTA

1. La era del guano de las islas en la historia peruana

La riqueza producto del guano que disfrutó el Estado peruano a mediados del siglo XIX pareció la ocasión propicia para que un país que sentía haber padecido un largo expolio de sus riquezas durante el período colonial, pudiera cobrar una revancha histórica en el camino de la prosperidad y del desarrollo.

El guano de las islas es considerado el mejor abono orgánico del mundo y en el Perú su importancia económica está ligada a nuestra historia dado que su explotación empezó en 1841 en las islas de Chincha, la de Lobos de Afuera y Lobos Adentro y las islas del sur hasta Tarapacá; siendo inicialmente utilizados por esclavos expresidiarios para la extracción del guano en las islas. A partir de 1850, cuando empezó la inmigración asiática, los culis fueron los más requeridos, pero se utilizaron también a obreros chilenos, aunque en menor escala. Los trabajadores tenían jornadas de trabajo podían llegar a ser de 16 horas.

El Estado acordó ceder a los empresarios la explotación del guano en lugares específicas y por un periodo determinado que no superaba los nueve años, Estos inversionistas o consignatarios debían asumir todos los gastos, desde la extracción hasta la venta, Al ingreso bruto se le descontaban los gastos y el producto neto se dividía entre el fisco y los consignatarios, Este acuerdo acabó por convertir al Estado en deudor de los consignatarios, pues estos adelantaban los beneficios que correspondían al fisco en calidad de préstamos que debían ser amortizados con elevados intereses, El acaparamiento de la explotación del guano por los capitalistas extranjeros, así cama su deshonestidad provocaron denuncias contra el sistema.

La ruptura con los consignatarios ocurrió durante el gobierno del presidente José Balta- Esta le encargó al ministro de Hacienda, Nicolás de Piérola, informas de esto a los consignatarios, La buena pro fue otorgada a la firma francesa Augusto Dreyfus y hermanos, que ofreció excelentes condicionas, entre ellas, cubrir la deuda externa con cinco millones de soles. Los consignatarios llevaron el caso ante el Poder Judicial, pero el convenio con Dreyfus siguió adelante, Las ventajas del contrato se esfumaron pronto, pues no se invirtieron los ingresos en actividades productivas a corto plazo sino a ferrocarriles. El contrato se canceló en 1875.

En definitiva, el guano permitió un progreso para nuestro país puesto que "los ingresos producidos por la explotación del guano permitieron atenuar las deudas que se arrastraban desde la independencia. Los beneficios de este nuevo negocio se vieron particularmente en los gobiernos del presidente Ramón Castilla".

2. La importancia del guano de las islas para la agricultura peruana

Nuestro litoral peruano está formado por islas. islotes y puntas guaneras que son hábitat de aves marinas, mamíferos marinos, peces, moluscos y otros organismos.

Mediante el Decreto Supremo N.° 024-2009-MINAM, 22 islas e islotes y 11 puntas del litoral costero peruano son consideradas como Área Natural Protegida (ANP),

pertenecientes a la categoría de Reserva Nacional (RN), tomando el nombre da Reserva Nacional de Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras (RNIIPG) y ha sido clasificada con el fin de conservar la biodiversidad y los recursos naturales que se encuentran en estas zonas[1].

En estas áreas habitan tres especies de aves marinas importantes, denominadas aves guaneras, las encargadas de la generación del guano de isla, fertilizante que destara por sus propiedades físicas, químicas y biológicas.

Según la Norma Técnica Peruana NTP N.° 311.299.2011[2] se define al guano de las islas o guano de aves marinas como "el producto proveniente de las deyecciones de aves guaneras y restos de aves que se acumulan en las islas y puntas del litoral peruano", por ello es considerado un recurso natural renovable, siendo un abono orgánico con alto contenido de nutrientes para ser utilizado en la agricultura

El uso de este insumo orgánico tiene por finalidad mejorar el suelo, elevar la productividad de los cultivos y mejorar la vida del hombre del campo. Se obtiene mediante la recolección del guano de las islas, y de forma tradicional. Esta recolección se realiza en una determinada isla o punta y se repite en un periodo no menor de cinco años.

El Perú cuenta con 22 islas y 9 puntas en el litoral de la Costa Peruana, con una extensión de 2,874 hectáreas, por lo que el empleo de mano de obra genera al mismo tiempo puestos de trabajo.

3. Las propiedades que tiene el guano de las islas

El guano de las islas aporta materia orgánica a los suelos, la cual es utilizada como sustrato alimenticio de hongos y bacterias benéficas, rica en flora microbiana. la cual se configura como millones de laboratorios biológicos que por acción de sus jugos gástricos y enzimas realizan la transformación de sustancias complejas a formas más simples, Este proceso bioquímico se conoce como "mineralización de la materia orgánica" mediante la cual los productos orgánicos se transforman a productos inorgánicos, que es la forma como las plantas toman los nutrientes y mediante la "humificación" se forman sustancias húmicas. La intensa actividad que se realiza en un suelo que contiene materia orgánica, le confiere la acepción que "el suelo tiene vida"[3].

---

[1] Cfr. CARRASCO ARAGÓN, Laura y MEZA TORRES, María. Impacto de la extracción del guano sobre las poblaciones de aves guaneras en algunas islas y puntas guaneras de la costa peruana. Trabajo para optar el título de Biólogo, p. 16. Obtenido en https://repositorio.imarpe.gob.pe/handle/20.500.12958/3425.

[2] La Norma Técnica peruana establece los requisitos que debe cumplir el guano de las islas utilizando como fertilizante.

[3] Señalado en el "Plan Anual de Comercialización 2020" de la Dirección de Abonos de AGRO RURAL, aprobado por Resolución Directoral Ejecutiva N.° 077-2020.MINAGRI.AGRORURAL, del 22 de junio de 2020.

Asimismo, entre las bondades que tiene el guano se encuentra su contenido nutricional por ser un abono orgánico natural. completo y mejorador del suelo, ideal para el crecimiento, desarrollo y producción de cosechas orgánicas[4].

a) Como mejorador de suelos, su aporte de materia orgánica mejora las condiciones físico-químicas y microbiológicas del suelo. En suelos sueltos se forman agregados y en suelos compactos se logra la soltura, Incrementa la capacidad de intercambio catiónico (CIC), favorece la absorción y retención del agua, Aporta flora microbiana y materia orgánica mejorando la actividad microbiológica del suelo. Por ello al mejorar la fertilidad natural del suelo, lo hace más productiva
b) Es un abono orgánico completo. ya que es un fertilizante natural y completo porque contiene todos los nutrimentos que la planta requiera para su normal crecimiento y desarrollo. El apode de los nutrientes mayores, secundarios y menores en las plantas hace que se presente un buen crecimiento. desarrollo y producción de cosechas en cantidad y calidad.
c) Mejora el rendimiento de los cultivos, por el contenido de los elementos nutricionales que la planta necesita, ha permitido obtener buenos rendimientos de los cultivos de pan llevar.
d) Los contenidos de nitrógeno, fósforo y potasio, hacen del guano de las islas un elemento valioso para el desarrollo de los cultivos puesto que el nitrógeno es necesario para el crecimiento de la planta y la formación de las hojas; el fósforo favorece la floración en floración en muchas plantes y la formación de frutos y el potasio es esencial para que les raíces de las plantas crezcan más y puedan alcanzar mayor territorio.
e) Tiene propiedades de sinergismo porque al combinarse con estiércol incrementa la producción significativamente; es decir al mezclarse con diferentes abonos se genera efectos de sinergia. que ayudan a mejorar la fertilización en forma conjunta. Esta propiedad al ser aplicada par los agricultores permitirá sus cosechas y/o mejorar el suelo con el tipo de abono a usar.

En resumen, las bondades que el guano de las islas ofrece pera una agricultura orgánica, es la de obtener frutas sanas para una alimentación saludable, contrarrestando los efectos negativos del mal uso de fertilizantes químicos. Los beneficios que se exponen, de manera amplia, en definitiva, mejoran la agricultura de nuestro país.

4. Características del agricultor según su tipología.

El 68% de personas dedicadas a la agricultura familiar se ubican o están dentro de la agricultura familiar de subsistencia critica, es decir, tienen disponibilidad de la tierra con un área menor a dos (2) hectáreas y no cuentan con tecnología, sistemas de riego tecnificados porque dependen de las lluvias estacionales o fuentes de agua en las proximidades a sus parcelas, sistemas de sembrado automatizados o materia básica para el sembrado, como son las semillas o plantones para inicio de la cosecha.

[4] Es un producto ecológico porque no contamina el medio ambiente. Es biodegradable, completa su proceso de mineralización en el suelo. Una parte se transforma en humus y otra se mineraliza, liberando nutrientes a través de un proceso microbiológico. Es soluble en agua, de fácil asimilación por las plantas (fracción mineralizada). Obtenido en https://www.agrorural.gob.pe/manuales/.

En este rubro las mujeres agricultoras alcanzan el 32%. Similar porcentaje tenemos en la agricultura familiar de subsistencia no critica. Siempre en este rubro, las edades de los agricultores que se desarrollan son menos de 30 años entre el 16% (critica) y 9% (no critica) respectivamente.

En el rubro educación, el 70% de los agricultores que desarrollan agricultura familiar de subsistencia crítica apenas si tiene educación primaria y el 30% alcanza educación secundaria, mientras que en el rubro agricultura familiar no critica el 66% tiene apenas primaria y el 24% tiene educación secundaria. Otro hecho clamoroso está dado por la utilización de la tecnología en la agricultura familiar según su clasificación. En los que respecta a la AFS critica el 3% declara haber recibido tecnología y 5% de la AFS no critica declara haber recibido tecnología. Aun cuando la AFC genera valor y excedentes, el porcentaje de quienes declaran haber recibido tecnología llega a penas al 17% y el 14% de la AFI va en esa misma línea. La realidad plasmada en la Tabla que sigue nos releva de cualquier comentario y constituye un diagnóstico del abandono histórico en el que se encuentra el agro en el Perú y lo importante que en la actualidad significa. En estos meses de pandemia del COVID 19, la agricultura familiar no ha parado, ella se ha constituido en el soporte diario de la familia peruana he ahí su importancia y la justificación del presente proyecto o iniciativa legislativa.

Cuadro N.° 01: Caracterización del productor según tipología de Agricultura Familiar Nivel Nacional, 2012

Variable	Categoría	AFS		AFI		AFC
		Crítica	No crítica	Menor Potencial	Mayor Potencial	
Sexo	Hombre	68%	67%	84%	81%	81%
	Mujer	32%	33%	16%	19%	19%
Edad	Menor a 30	16%	9%	9%	4%	4%
	De 30 a 44	32%	28%	30%	21%	20%
	De 45 a 64	34%	40%	45%	47%	46%
	De 65 a más	18%	24%	16%	28%	30%
Educación	Primaria (máx.)	70%	66%	67%	60%	52%
	Secundaria (mín.)	30%	34%	33%	40%	48%
Lengua	Castellano	57%	61%	70%	85%	88%
	Lengua nativa	43%	39%	30%	15%	12%
Asistencia Técnica	Recibió	3%	5%	8%	14%	17%
Crédito o préstamo	Accedió	4%	8%	12%	24%	29%
Ingresos suficientes	Sí	21%	22%	35%	36%	40%
Busca otros ingresos	Sí	40%	43%	36%	39%	36%
Actividad de otros ingresos	Agropecuario	53%	47%	54%	52%	49%
	Comercio	15%	18%	16%	17%	20%
	Construcción	14%	16%	11%	10%	9%
	Otros	18%	19%	19%	20%	22%
Asociatividad	Pertenece	4%	41%	12%	56%	12%
Cooperativas	Pertenece	25%	1%	29%	3%	29%
Tasa de dependencia (hijos menores 14 años)	Ningún hijo	58%	64%	57%	71%	75%
	1 - 3 hijos	37%	33%	37%	26%	23%
	4 - 6 hijos	5%	4%	6%	2%	1%
	7 - más hijos	0%	0%	0%	0%	0%

Fuente: LA AGRICULTURA FAMILIAR EN EL PERÚ DIAGNÓSTICO Y LINEAMIENTOS PARA UNA ESTRATEGIA. Fernando Eguren y la colaboración de Miguel Pintado, Diciembre 2014

Nótese en la variable edades, que los agricultores entre 30 y 44 años desarrollan actividades dentro de la tipología agricultura familiar de subsistencia crítica 32% y no crítica 28%.

5. ¿Qué es la agricultura familiar?

La Agricultura Familiar está definida en el plan nacional de agricultura 2019-2021 aprobado por el Decreto Supremo N.° 007-2019-MINAGRI como: "el modo de vida y de producción gestionado por una familia, y cuyos miembros son la principal fuerza laboral. Incluye actividades tales como la producción agrícola y pecuaria, el manejo forestal, la industria rural, la pesca artesanal, la acuicultura y la apicultura, entre otras. A través de esta importante actividad se transmite nuestra cultura y sus múltiples manifestaciones en las artes, instituciones, economía y biodiversidad"[5]. Es en estos espacios de donde más de casi 2.2 millones de unidades agropecuarias encuentran su ocupación diaria y sus ingresos, pero además este tipo de agricultura tiene actividades colaterales como son la pequeña ganadería y sus derivados como son por ejemplo la venta de sus productos lácteos y sus derivados.

La región de Cajamarca por ejemplo es una región productora de leche, Edwin Escurra[6] sostiene que la industria láctea data desde inicios del siglo XX, industria que si bien es cierto empezó como una actividad de autoconsumo, hoy es una actividad que le reporta ingresos y empleo a un gran sector de la economía regional. Lamentablemente, la falta de agua y la atomización de los terrenos no permite desarrollar la agricultura intensiva, si a ello le añadimos la falta de guano orgánico que le dé sostenimiento a la tierra y por lo tanto a la actividad agraria y sus derivados, es poco lo que podemos esperar de este importante sector.

Es de encomiar que son las comunidades campesinas y nativas, las entidades que albergan un importante de agricultores familiares, es ahí donde están las necesidades más básicas que son insatisfechos, si bien es cierto estos grupos humanos controlan una importante superficie agropecuaria y en el contexto actual, lejos de desaparecer, han reconfigurado sus dinámicas productivas e institucionales ante condiciones cambiantes de desarrollo y acceso al mercado. La Agricultura Familiar no será posible desarrollar, si el 50% de los agricultores tienen menos de 2 hectáreas y no cuenten con semilla y tecnología de riego. No es posible desarrollar la Agricultura Familiar si el 38% de los agricultores tienen menos de 2 hectáreas y únicamente cuenten con riego o semillas, pero además este tipo de agricultura familiar está condenada a la pobreza y pobreza extrema si no es capaz de generar ingresos y excedentes para poner en valor la tierra e incluso propiciando la fuga o el abandono de las tierras de sus propietarios o poseedores en búsqueda de otra alternativa de subsistencia.

La agricultura familiar de autoconsumo no es una opción si queremos acabar con la pobreza y la pobreza extrema, toda política de estado encaminada a potencializar el agro debe estar encaminada a:

[5] Plan Nacional de Agricultura Familiar 2019-2021, p. 15.

[6] Cfr. Escurra, Edwin. Situación de la Ganadería lechera en Cajamarca.

- Estandarizar la agricultura familiar y volverla agricultura familia consolidada, es decir, pasar de ser agricultores familiares para el autoconsumo y intermedia para convertirla en AFC;
- Redireccionar los recursos naturales renovables (Guano de Isla) en favor de los AFS y AFI para garantizar su convertibilidad; y
- Priorizar la utilización de los recursos naturales renovables (Guano de Isla) en favor de los AFS y AFI para garantizar el uso sostenido del suelo y la mejora continua de los productos y la certificación ambiental.

Las escasas oportunidades para los productores de la agricultura familiar se traducen en bajos ingresos familiares y en consecuencia el abandono del ámbito rural o cambio de estas actividades, poniendo en riesgo la seguridad alimentaria familiar, local, regional y nacional, las actividades de conservación de recursos naturales y pérdida de conocimientos y prácticas ancestrales. Es el caso típico del no acceso a ciertos fertilizantes para mejorar la agricultura familiar. Por ello, el presente proyecto de ley tiene como objeto establecer la tarifa social del Guano de Islas producido por las aves marinas de nuestro litoral, como recurso natural para elevar la calidad de diversos cultivos orgánicos y mejorar el acceso de los agricultores dedicados a la Agricultura Familiar.

En ese sentido, el Plan Nacional de la Agricultura Familiar 2019-2021, identifica como problema público los "bajos ingresos del productor agrario" e identifica como causas directas: El limitado acceso a factores de producción (titulación, financiamiento, infraestructura de riego, entre otros, limitada asociatividad (escaso número de productores organizados, informalidad), dificultades para articular al mercado (vías de comunicación, infraestructura vial), limitado cuidado de recursos naturales, escaso acceso a la innovación tecnológica, significativos niveles de exclusión social como el no acceso a los fertilizantes para mejorar la agricultura familiar que provienen del Guano de Islas producido por las aves marinas de nuestro litoral, como recurso natural para elevar la calidad de diversos cultivos orgánicos y mejorar el acceso de los agricultores dedicados a la Agricultura Familiar.

Como sabemos, el guano de las Islas aporta materia orgánica a los suelos, la cual es utilizada como sustrato alimenticio de hongos y bacterias benéficas, rica en flora microbiana, la cual se configura como millones de laboratorios biológicos que por acción de sus jugos gástricos y enzimas realizan la transformación de sustancias complejas a formas más simples. Este proceso bioquímico se conoce como "mineralización de la materia orgánica" mediante la cual los productos orgánicos se transforman a productos inorgánicos, que es la forma como las plantas toman los nutrientes y mediante la "humificación" se forman sustancias húmicas. Asimismo, entre las bondades que tiene el guano se encuentra su contenido nutricional por ser un abono orgánico natural, completo y mejorador del suelo, ideal para el crecimiento, desarrollo y producción de cosechas orgánicas. Es decir, el uso de este insumo orgánico tiene por finalidad mejorar el suelo, elevar la productividad de los cultivos y mejorar la vida del hombre del campo. Se obtiene mediante la recolección del guano de las islas, y de forma tradicional. Esta recolección se realiza en una determinada isla o punta y se repite en un periodo no menor de cinco años.

Por ello, el no acceso a este producto tan importante para a la agricultura familiar puede considerarse como discriminación. En ese sentido, es importante el enfoque basado en Derechos Humanos que es un marco conceptual que comprende un conjunto de normas

jurídicas nacionales e internacionales, principios éticos ejercidos individual e institucionalmente, así como políticas públicas aplicadas por el Estado que involucran a actores públicos y privados, empoderando a los/las titulares de los derechos en la capacidad de ejercerlos y exigirlos. Se concreta en actitudes que llevan a la práctica el ideal de la igual dignidad de todas las personas, promoviendo cambios en las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables. Esto nos lleva a considerar también un enfoque diferencial es un desarrollo progresivo del principio de igualdad y no discriminación, aunque todas las personas son iguales ante la ley, esta afecta de manera diferente a cada una, de acuerdo con su condición de clase, género, grupo étnico, edad, salud física o mental y orientación sexual, por ello para que la igualdad sea efectiva, el reconocimiento, el respecto, la protección, la garantía de derechos y el trato deben estar acordes con las particularidades propias de cada individuo. Las acciones del Estado para este fin deben atender la diferencia.

En ese aspecto, el Reglamento de la Ley N.° 30355, Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar, establece en su artículo 5, que las entidades del sector público nacional, regional y local que ejercen atribuciones y funciones relacionadas con la agricultura familiar y los particulares que realicen actividades vinculadas a la agricultura familiar, se rigen por los enfoques contenidos en la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar 2015-2021 los cuales son: Desarrollo Territorial; Desarrollo Sostenible; Desarrollo humano: interculturalidad y equidad de género.

Finalmente, conforme a la Ley General del Ambiente, Ley N.° 28611, la gestión del ambiente y de sus componentes, así como el ejercicio y la protección de los derechos se sustenta en la integración equilibrada de los aspectos sociales, ambientales y económicos del desarrollo nacional, así como en la satisfacción de las necesidades de las actuales y futuras generaciones. Alude al proceso de transformaciones naturales, económico-sociales, culturales e institucionales, que tienen por objeto un aumento acumulativo y durable para mejorar de forma equitativa la seguridad y la calidad de la vida humana, sin deteriorar el ambiente ni comprometer las bases del desarrollo para las futuras generaciones. Y de acuerdo con la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de las Naciones Unidas (1987), desarrollo sostenible es aquel que satisface las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades.

Además, nuestro litoral peruano está formado por islas e islotes y puntas guaneras que son hábitat de aves marinas, mamíferos marinos, peces, moluscos y otros organismos. En estas áreas habitan tres especies de aves marinas importantes, denominadas aves guaneras, las encargadas de la generación del guano de isla, fertilizante que destaca por sus propiedades físicas, químicas y biológicas. Es considerado un recurso natural renovable, siendo un abono orgánico con alto contenido de nutrientes para ser utilizado en la agricultura.

6. Problemática actual

Conforme al Plan Nacional de Agricultura Familiar 2019-2021, aprobado por Decreto Supremo N.° 007-2019-MINAGRI, la Agricultura Familiar está definida como: "el modo de vida y de producción gestionado por una familia, y cuyos miembros son la principal fuerza laboral. Incluye actividades tales como la producción agrícola y pecuaria, el manejo forestal, la industria rural, la pesca artesanal, la acuicultura y la agricultura, entre

otras. A través de esta importante actividad se transmite nuestra cultura y sus múltiples manifestaciones en las artes, instituciones, economía y biodiversidad".

Asimismo, la tipología de la Agricultura Familiar distingue tres categorías, en función a tos variables: 1) tamaño de la Unidad Agropecuaria familiar (UA) en hectáreas estandarizadas, y 2) el nivel tecnológico de la Unidad agropecuaria familiar (UA), conforme al siguiente cuadro.

Cuadro N.° 02: Plan Nacional de Agricultura Familiar

TIPOLOGÍA	DEFINICIÓN	SUBTIPO DE "AF"	DEFNICIÓN
AGRICULTURA FAMILIAR DE SUBSISTENCIA	Incluye todas las Unidades Agropecuarias (UA) familiares menores a 2 hectáreas estandarizadas y que pueden o no hacer uso de amabas tecnología (riego o semillas certificadas).	Agricultura familiar crítica	Aquellas UA conformadas por menos de 2 hectáreas estandarizadas y que cuentan con riego en ninguna de sus parcelas ni hacen uso de semillas certificadas.
		Agricultura familiar no crítica	Compuesta por unidades agropecuarias familiares con extensión no menor estandarizada
AGRICULTURA FAMILIAR INTERMEDIA	Comprende a todas las UA entre 2 y 5 hectáreas estandarizadas, y que pueden o no hacer uso de ambas tecnologías. Al igual que en el caso anterior, podemos hacer una sub división al interior de la AFI a partir de la variable de control tecnológico.	Agricultura familiar intermedia con menor potencia	UA que contando con extensiones entre 2 y 5 hectáreas estandarizadas no tienen ninguna parcela bajo riego ni hacen uso de semilla certificadora, es decir, son UA que no tienen potencial tecnológico.
		Agricultura familiar intermedia con mayor potencial	UA que cuenta con extensiones entre 2 y 5 hectáreas estandarizadas y que además usan al menos una tecnología para la producción
AGRICULTURA FAMILIAR CONSOLIDADES	Comprende a todas la IJA entre 2 y 5 hectáreas estandarizadas, y que pueden o no hacer uso de ambas tecnologías. Al igual que en el caso anterior. podemos hacer una sub división al interior de la AFI a partir de la variable de control tecnológico.	Agricultura Familiar Consolidada	Tiene sustento suficiente en la producción propia, explota recursos de tierra y otros factores de producción con mayor potencial. tienen acceso a mercados (tecnología, capital. productor) y genera excedentes para la capitalización de la unidad productiva

Atendiendo al tipo de Agricultura Familiar que se practica en nuestro país, en el Plan Anual de Comercialización 2020, elaborado por la Dirección de Abonos de AGRORORAL, se define das grupos de usuarios que constituyen el marcado objetivo para la comercialización del guano de las islas. siendo estas:

1. Los pequeños y medianos agricultores a nivel nacional, grupo subsidiado que practica la agricultura familiar con rendimientos productivos a baja escala.
2. Los productores que practican la agricultura convencional con rendimientos productivos a mediana y gran escala y también las empresas de transformación y exportación (grupo comercial).

Se justifica ello "con la finalidad de poder establecer un equilibrio entre el volumen de guano de las islas a ofrecer a los grupos que componen el mercado objetivo y lograr una recaudación que permita financiar la totalidad del presupuesto operativo, se han definido segmentos de mercado con características diferenciadas en función a la dimensión de fas áreas de cultivo, el tipo de agricultura que se practica (familiar, orgánica, convencional, de transformación y exportación) y la escala de rendimiento obtenido"[7].

Se reconoce al mismo tiempo que el mercado potencial del guano de las islas es la agricultura orgánica; por lo que, a través de la presenta propuesta, se considera prioritario enfocarse en impulsar y apoyar el cultivo de los productos orgánicos, desarrollada a nivel de la agricultura familiar extendiendo la superficie agrícola de la producción orgánica de nuestro país.

De otro lado, según cifras del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en el año 2018[8] el país ha contado con una superficie de 571,880 hectáreas dedicadas a la agricultura orgánica, de las cuales, 429,627.74 estén certificadas y 95.226,69 en transición, representando el 7.37% de los 7 millones de hectáreas agrícolas en el ámbito nacional. Más de 103,000 peruanos se dedican a la producción orgánica en 23 regiones del país. Durante el año 2018, la producción orgánica nacional se desarrolló en 23 departamentos, siendo el área orgánica de 429,627.74 hectáreas y el área en transición 95.226,69 hectáreas. Realizaron actividades 892 operadores que agrupan más de 103,554 mil productores en estatus orgánico y transición.

El departamento Cajamarca concentra el mayor número de productores con 20,013. Los departamentos de Madre de Dios, Junín[9] y Cajamarca representan las mayores áreas orgánicas certificadas con 213,114.48 Ha., 43,625.70 Ha. y 35294,65 Ha. respectivamente. Junín y San Martín presentan las mayores áreas de producción orgánica certificadas con 38,298 Ha. y 33,945 Ha. respectivamente.

Entre los principales cultivos orgánicos que el país produce y exporta se destacan el café, cacao, quinua, banano y castaña. Asimismo, se han ido agregando a la canasta exportadora él arándano, mango, palta, jengibre, maca, sacha inchi y cúrcuma, entre otros. En 2018 los envíos al exterior llegaron a los US$438 millones, con un incremento de un 136,7% desde 2012.

---

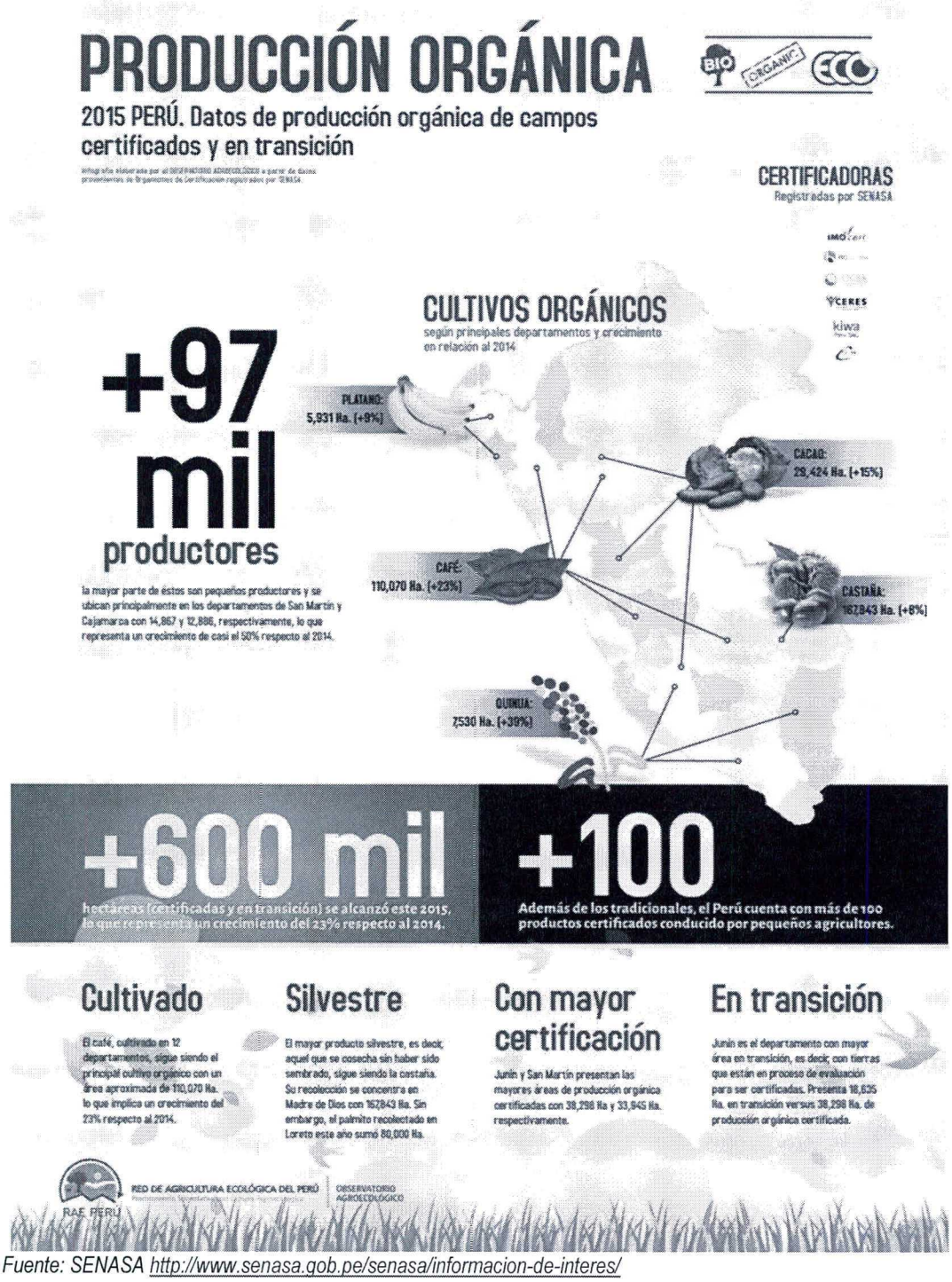
[7] Señalado en el "Plan Anual de Comercialización 2020" de la Dirección de Abonos de AGRORURAL, aprobado por Resolución Directoral Ejecutiva N.° 077-2020.MINAGRI.AGRORURAL, del 22 de junio de 2020.

[8] Fuente: Estadísticas de Producción Orgánica Nacional 2018, SPO-DIAIA-SENSAS-2019, citado en el Plan Anual de Comercialización 2020 de la Dirección de Abonos del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

[9] Junín es el departamento con mayor área en transición, es decir, con tierras que están en proceso de evaluación para ser certificadas. Presenta 18,635 Ha. en transición versus 38,298 Ha. de producción orgánica certificada.

En los últimos veinte años el café orgánico peruano goza de buena reputación en los mercados internacionales. Hoy en día, Perú es el tercer productor de café orgánico, tras México y Etiopía, que son los principales productores mundiales.

Gráfico N.° 01: Área de producción orgánica crece un 25% (2015)



Fuente: SENASA http://www.senasa.gob.pe/senasa/informacion-de-interes/

Los huertos certificados como orgánicos llegan a 121,000 Ha., concentradas en Jaén (Cajamarca), Junín, San Martín y Amazonas.

Cuadro N.° 03: Estadística de Producción Orgánica Nacional 2019

Departamento	Número de Operadores	Número de Productores (2)	Área (ha)		Área Total (ha)
			Transición	Orgánica	
Amazonas	28	7,337	4,784.23	12,626.96	17,411.19
Ancash	16	9	1.5	773.36	774.86
Apurímac	6	1,120	475.31	2,881.33	3,356.64
Arequipa	15	611	49.82	11,713.95	11,763.77
Ayacucho	28	3,910	6,221.44	9827.77	16,049.21
Cajamarca	89	20,013	14,252.27	35,294.65	49,546.92
Cusco	32	5,555	4,991.27	14,768.15	19,759.42
Huancavelica	2	3	0.00	0.76	0.76
Huánuco	13	2,553	2,195.31	6,413.12	8,608.43
Ica	21	118	225.86	928.57	1,154.43
Junín	144	15,246	23,019.87	43,625.70	66,645.57
La Libertad	27	2,801	1,352.26	1,750.62	3,102.88
Lambayeque	36	1,202	338.63	1,805.60	2,144.23
Lima	306	4,563	6,843.08	12,441.42	19,284.50
Loreto	1	22	30.50	46.54	77.04
M. de Dios (3)	5	402	278.96	213,114.48	213,393.44
Moquegua (4)	0	0	0.00	0.00	0.00
Pasco	13	817	1,168.39	1,853.53	3,021.92
Piura	146	14,687	4,557.42	19,623.59	24,181.01
Puno	12	4,530	1,699.13	3,994.94	5,694.07
San Martin	68	16,209	17,430.23	30,425.59	47,855.82
Tacna	1	13	1.21	9.12	10.33
Tumbes	4	120	145.35	158.50	303.85
Ucayali	9	1,735	5,195.15	5,596.03	10,791.18
Total	892 (1)	103,576	95,257.19	429,674.28	524,931.47

(1) El número de operadores se contabiliza obviando los operadores que operan en 2 o más departamentos. (2) El dato corresponde al número de productores orgánicos y en transición. (3) Áreas de recolección silvestre (4) El año 2018 no se registró información de producción orgánica.
Fuente: Organismos de Certificación registrados por SENASA
Elaborado por: SPO-DIAIA-SENASA-2019

Cabe señalar que desde el 2019, AGROR URAL ha venido promoviendo el abono con guano de las islas de más de 15,900 hectáreas de logrando que 11 332 productores de

cacao de zonas rurales mejoren la producción de sus cultivos, así como más de 11 000 hectáreas de café abonadas, logrando así que 9,545 pequeños caficultores mejoren la producción de sus cultivos.

Ahora bien, considerando que en el IV Censo Nacional Agropecuario 2012[10] se señaló que del total de la superficie del territorio nacional (1 285 215,60 Km2), el 30,1% está dedicado al desarrollo de la actividad agropecuaria. De esta, la superficie agrícola (7 125 008 Ha.) representa el y la superficie no agrícola (31 617 457 Ha.) cubre el 81,5%. Asimismo, la superficie agrícola bajo cultivos alcanza las 4 155 678 Hectáreas, que es el 58% del área productiva, el restante 42% es área que se encuentra en barbecho, descanso o no trabajada. La superficie no agrícola está compuesta por áreas de pastos naturales en 57% y por montes y bosques en un 35%[11].

De estas 4 155 678 hectáreas de superficie agrícola, el 58,3% del total de tierras agrícolas presentan cultivos, y 2 969 329 hectáreas. equivalentes a 41,7% del total, se encuentran sin cultivos.

Si comparamos el área total cultiva (Ha.) obtenido en el 2018 (524,931.47 hectáreas) respecto a las 4 155 678 hectáreas cultivadas del 2012, se puede advertir que las hectáreas con cultivos orgánicos en el año 2018 representen el 12,631% del total de la superficie cultivada en el año 2012. por ello consideramos necesario se puedan adoptar acciones que contribuyan el incremento de la producción orgánica de nuestro país, lo que generará además el incremento de la superficie cultiva de nuestro país, con productos de gran demanda internacional {productos orgánicos) y cuya demanda, además vienen incrementándose en el mercado interno.

Cabe agregar que, respecto al uso de abono orgánico, el Plan Nacional de Cultivos 2019-2020[12], indica que el 62 del total de productores agropecuarios con tierras utilizan algún tipo de abono orgánico (guano de aves marinas, estiércol, gallinaza, compost, etc.), porcentaje que se eleva en la sierra hasta el 87,0%, seguido de la costa con el 64,0% y la selva 37,0%.

Sin embrago, del total de productores que aplican abonos orgánicos (1 370 341 productores): el 25,2% (246 09,7) lo hacen en cantidad suficiente y el 748%1 lo hacen en poca cantidad. Lo interesante es que de productores que utilizan abonos orgánicos en cantidad suficiente (345 120), el 75,7% corresponden a productores de la Sierra, porcentajes que disminuyen en costa a y en la selva a 4,4%.

El mayor uso de abono orgánico en la sierra es consecuencia de una limitada oferta y oportunidad de compra de fertilizantes por su elevado precio, lo que advierte que la

[10] El IV Censo Nacional Agropecuario 2012, es la investigación estadística más importante del Sector Agrario, que ha realizado el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), que proporciona datos actualizados para el conocimiento de la base productiva agropecuaria mediante el recojo de las declaraciones de todos los productores agropecuarios del país.

[11] Resultados Definitivos. IV Censo Nacional Agropecuario 2012, p. 4.

[12] Plan tiene como objetivo informar y orientar a los productores sobre la oferta agrícola y que contribuya con el empleo y mejoren sus ingresos

utilización del guano de las islas aún tiene un bajo impacto en la agricultura familiar, sobre todo considerando que es necesario potenciar su uso, mediante su uso combinado con los principales fertilizantes por lo que si pueden adquirirlos. En el cuadro siguiente se aprecia la disponibilidad en el Perú de los principales fertilizantes desde el 2012 hasta el 2018.

Cuadro N.° 04: Disponibilidad de Principales Fertilizantes y Abonos (Toneladas)

Año	Fertilizantes químicos							Guano de Isla
	Úrea	Fosfato Diamónico	Sulfato de Amonio	Nitrato de Amonio	Sulfato de Potasio	Sulfato de Magnesio y Potasio	Superfosfato	
2012	398 504	163 008	149 001	70 011	36 396	13 787	2 303	19 700
2013	338 621	157 384	181 431	55 561	47 204	14 861	2 639	23 603
2014	336 226	172 500	134 216	99 353	53 299	29 483	1 846	17 517
2015	399 605	169 903	187 720	50 572	40 961	18 692	2 160	20 276
2016	352 837	188 995	225 357	124 606	44 304	16 251	3 739	28 395
2017	410 680	217 457	233 782	153 335	60 983	44 028	4 245	22 953
2018	256 855	173 947	195 906	170 990	69 106	-	2 454	25 542

Fuente: SUNAT. AGRORURAL

Se indica además en el referido Plan Nacional de Cultivos 2019-2020 que, la oferta de abonos en el país está compuesta principalmente por el guano de las islas (aves marinas corno guanay, piquero y alcatraz-pelicano), gallinaza y humus cuyas fuentes son las guaneras, las granjas avícolas y agentes dedicados el humus.

De ahí que su importancia reside en ser un recurso natural que se produce por acción natural, por lo que en el periodo del 2012 al 2018 la demanda de guano de isla creció 29,7%, a una tasa promedio anual de 4,4%. Al 2018 la disponibilidad de guano de isla registro 25,5 mil toneladas, habiéndose incrementado en 11.3% respecto al año 2017.

De otro lado, los precios de importación de los fertilizantes. en los últimas 7 años (2012-2018), han mostrado fluctuaciones, condicionada e la variación de los precios de los hidrocarburos considerando que, el petróleo y el gas natural, son utilizados como materia poma para la elaboración de algunos fertilizantes.

Cuadro N.° 05: Precios de los principales Fertilizantes Químicos y Guano de Isla

Año	Fertilizantes químicos* Precio CIF de Importación (Dólares por tonelada)							Guano de Isla** (Soles por tonelada)
	Úrea	Fosfato Diamónico	Sulfato de Amonio	Nitrato de Amonio	Sulfato de Potasio	Sulfato de Magnesio y Potasio	Superfosfato	
2012	455	582	250	404	674	440	511	1 274
2013	379	485	216	376	658	486	435	1 274
2014	350	480	180	353	754	411	371	1 249
2015	320	487	169	325	765	384	388	1 217
2016	234	371	136	300	568	344	349	1 235
2017	268	370	143	340	502	275	343	1 235
2018	295	440	153	346	530	-	362	1 248

* Precio CIF
**Precio de venta AGRORURAL
Fuente: SUNAT-AGRORURAL

Como se puede advertir hasta aquí, el precio de fertilizantes químicos siempre sufrirá variaciones que dependen de factores internacionales. frente al precio constantes que tiene el guano de islas.

Dicho esto, el Plan de Comercialización del guano de islas 2020 de la Dirección de Abonos de AGRORURAL, segmenta el mercado para su distribución y comercialización considerados en dicho año[13] de la siguiente manera:

1. Segmento agricultura familiar. Conformado por agricultores independientes o asociados dedicados la agricultura familiar de subsistencia, intermedia o consolidada o con características orgánicas cuyas áreas de cultivo no exceden de las 10 hectáreas. Este segmento goza de un precio preferencial y en función a las características de su atención, se subdivide en:

    1.1. Agricultura Familiar, los que se pueden presentar como: pequeños agricultores, comunidades nativas y comunidades campesinas, juntas de agricultores: juntas de usuarias, comisiones de regantes, asociaciones de agricultores o productores, centrales y cooperativas agrícolas, entre otras.

    1.2. Agricultura Familiar DZ (Direcciones Zonales), conformado por agricultores/productores que practican la agricultura familiar en sus diversas modalidades, realizan la adquisición y recojo en los locales del ámbito de las Direcciones Zonales respectiva.

2. Segmento agricultor, formado por agricultores y personas naturales cuyes áreas cultivadas exceden las 10 hectáreas y no son consideradas dentro de la agricultura familiar, obteniendo rendimientos de producción a mediana escala.

3. Segmento agroindustria/transformación, en esta se ubican empresa, organizaciones instituciones que utilizan el guano de las islas como insumo en sus formulaciones, con la finalidad de producir abonas orgánicos. comercializándose en el mercado local o externo (empresas procesadoras) u organizaciones privadas (con actividades no afines a la agricultura) que lo adquieren para proyectos de labor social; así como organizaciones dedicadas a la agricultura convencional con rendimientos a mediana y gran escala.

4. Segmento de exportación, destinado a las personas naturales o jurídicas que adquieren el guano para exportarlo en su forma y presentación original (natural).

Con el empleo de este insumo, principalmente para los cultivos orgánicos los productores pueden acceder a la certificación de sus productos como orgánicos, lo que permite una mejor valorización de estos e ingresos a otros mercados, por lo que el mercado potencial del guano de las islas viene a ser sin duda la agricultura orgánica.

En ese sentido, las disposiciones legales propuestas no se contraponen con la labor de AGRO RURAL, ya que su labor busca fortalecer la agricultura orgánica, lo cual traerá mayores ingresos a los agricultores permitiendo el ingreso a otro mercado más exigente.

[13] Señalado en el "Plan Anual de Comercialización 2020" de la Dirección de Abonos de AGRORURAL, aprobado por Resolución Directoral Ejecutiva N.° 077-2020.MINAGRI.AGRORURAL, del 22 de junio de 2020.

Cuadro N.° 06: Cuotas asignadas a cada segmento y los precios establecidos para el ejercicio 2020

Segmento	P. Unit. S/	TM	% en TM	Sub total	% en S/
Agricultura familiar	950.00	5,000.00	28.90%	4,750,000.00	20.17%
Agricultura familiar DZ	1,000.00	5,000.00	28.90%	5,000,000.00	21.24%
Agricultor	1,250.00	1,100.00	6.36%	1,375,000.00	5.84%
Agroindustria/transformación	1,635.00	2,504.00	14.47%	4,094,040.00	17.39%
Exportación	2,250.00	3,700.00	21.38%	8,325,000.00	35.36%
Totales		**17,304.00**	**100.00%**	**23,544,040.00**	**100.00%**

Fuente: Resolución Directoral Ejecutiva N° 077-2020-MINAGRI-DVDIAR-AGRORURAL

De la información del cuadro anterior se desprende:

- La superficie total de cultivo a nivel nacional es de 7´125,008 hectáreas y que la Agricultura Familiar solo emplea 2´761 ,523.

- La venta de guano de isla e la agricultura familiar representa el 57,79% del total de producción (10,000 TM), conformada por pequeños productores y agricultores de la agricultura familiar, entre los que se encuentran, "pequeños agricultores, comunidades nativas y/ comunidades campesinas, juntas de agricultores. juntas de usuarios, comisiones de regantes, asociaciones de agricultores o productores. centrales y cooperativas agrícolas". La diferencia beneficia a los agricultores, al agro industria y exportación en 6,36%, 14,47% y 21,36% (destinándose 3,700 TM) respectivamente.

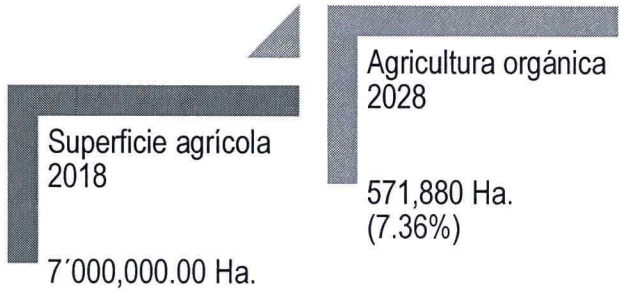
Por ello se propone de manera urgente una redistribución que priorice la agricultura familiar y que, como consecuencia de ello. se pueda beneficiar el cultivo orgánico.

En ese sentido, consideramos necesario se priorizarse su atención de este segmento (agricultura familiar) para lograr que la superficie dedicada a la agricultura orgánica sea un veinte (20) % del total de superficie agrícola cultivada en el ámbito nacional, el cual podrá ser logrado en un plazo no mayor de Cinco años, plazo que se considera coherente con las estrategias y acciones para lograr la mejora de oportunidades económicas productivas de aquellos que pertenecen a la agricultura familiar de nuestro país.

Esta propuesta esta alineada al objetivo que busca la Dirección de Abonos de AGRORURAL, lograr la accesibilidad del recurso guano de las islas a las productores individuales y organizados, en especial de aquellos que practican la agricultura familiar en sus tres variantes de subsistencia, intermedia y consolidada.

7. Incremento de la superficie agrícola orgánica mediante el uso del guano de islas

Según cifras del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en el año 2018 el país contó con una superficie de 571,880 hectáreas dedicadas a la agricultura orgánica, lo que representa el 7.37% de los 7 millones de hectáreas agrícolas en el ámbito nacional.



En efecto, durante el año 2018, la producción orgánica nacional se desarrolló en 23 departamentos, siendo el área orgánica de 429,627.74 hectáreas y el área en transición 95,226.69 hectáreas. Realizaron actividades 892 operadores que agrupan más de 103,554 mil productores en estatus orgánico y transición. El departamento Cajamarca concentra el mayor número de productores con 20,013. Los departamentos de Madre de Dios, Junín y Cajamarca representan las mayores áreas orgánicas certificadas con 213,114.48 ha, 43,625.70 ha y 35,294.65 ha respectivamente.

Realizaron actividades 892 operadores que agrupan más de 103,554 mil productores en estatus orgánico y transición. Entre los principales cultivos orgánicos que el país produce y exporta se destacan el café, cacao, quinua, banano y castaña. Asimismo, se han ido agregando a la canasta exportadora el arándano, mango, palta, jengibre, maca, sacha inchi y cúrcuma, entre otros.

Por otro lado, según datos obtenido del IV Censo Nacional Agropecuario 2012, del total de la superficie del territorio nacional que equivale a 1 285 215,60 Km2 (Un millón doscientos ochenta y cinco mil 60/100 km), el 30,1% está dedicado al desarrollo de la actividad agropecuaria que equivale a 38 742 465 hectáreas (treinta y ocho millones setecientos cuarenta y dos mil cuatrocientos sesenta y cinco HA) que, comparado con el Censo de 1994, se incrementó en 3 360,7 miles de hectáreas.

De esta superficie agropecuaria, la superficie agrícola equivale a 7 125 008 de hectáreas que equivale a un 18,5%, mientras que la superficie no agrícola, cubre el 81,5%. De la superficie agrícola, la superficie agrícola bajo cultivos alcanza las 4 155 678 de hectáreas (ósea más de la mitad de los 7 millones de hectáreas). En el cuadro siguiente se podrá apreciar el total de superficie agrícola frente a lo que representa la no agrícola.

Cuadro N.° 07: Superficie agrícola y no agrícola

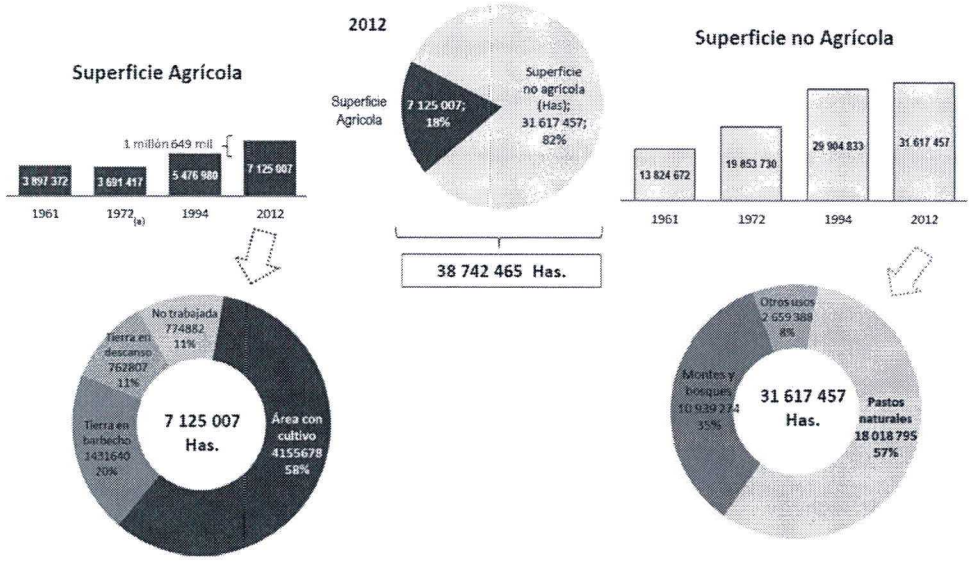
SUPERFICIE AGRÍCOLA	7 125 007	100%
Con cultivo	4 155 678	58
En barbecho	1 431 640	20
En descanso	762 807	11
No trabajada	774 882	11

SUPERFICIE NO AGRÍCOLA	31 617 457	100%
Pastos naturales	18 018 795	57
Montes y bosques	10 939 274	35
Otros usos	2 659 388	8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario 2012

Asimismo, en el cuadro siguiente se podrá apreciar la evolución de la superficie agrícola desde 1981 hasta el 2012, fecha en que se produjo el último Censo Nacional Agropecuario, pasando de 3 897 372 a 7 125 008 Has.

Cuadro N.° 08: Superficie Agropecuaria: agrícola y no agrícola (Has.)

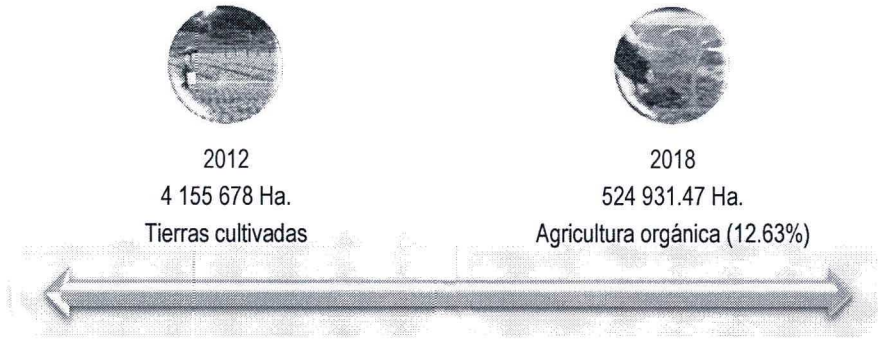


Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario 2012

Como se podrá apreciar del cuadro 6, la superficie agrícola asciende a 7 125 007 hectáreas, de estas 4 155 678 hectáreas, es decir el 58,3% del total de tierras agrícolas presentan cultivos, y 2 969 329 hectáreas, equivalentes a 41 ,7% del total, se encuentran sin cultivos.

Del total de la superficie agrícola (7 125 008 Has), la mayor proporción se ubica en la Región de la Sierra que absorbe el 46,3%, seguida por la Región Selva que abarca el 30,1%; en la Región de la Costa se tiene el 23,7% de la superficie agrícola.

En ese orden de ideas, si comparamos el área total cultiva (Ha.) de producción orgánica obtenido en el 2018 (524,931.47 hectáreas) respecto a las 4 155 678 hectáreas de superficie cultivada en el 2012, se puede advertir que las hectáreas con cultivos orgánicos en el año 2018 representan el del total de la superficie cultivada en el año 2012, lo que podría significar que al 2018, la superficie agrícola ha ido creciendo.



A ese respecto, conviene citar lo dicho por la Dirección General Agrícola del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (antes MINAGRI)[14], en el dictamen recaído en el Proyecto de Ley 6143/2020-CR de la Comisión Agraria, al señalar que "(...) hemos crecido en superficie de cultivos orgánicos certificados y en número de productores, produciendo en pequeñas áreas que van desde un topo en la sierra hasta 5 ha para el caso de café y cacao orgánico en selva". Para tal efecto, consignan el siguiente cuadro:

Cuadro N.° 09: Crecimiento de la Producción Orgánica en el Perú
Periodo 2011-2018

Año	N° de Productores	Área Certificada (ha)
2011	43,661	345,685
2012	**47,211**	**305,896**
2013	52,284	508,915
2014	65,389	486,602
2015	97,016	607,872
2016	92,120	517,991
2017	87,838	537,749
2018	**107,152**	**540,363**
Variación 2018/2011	**145.4%**	**56.3%**

(*) incluye producción orgánica certificada y en transición
Fuente: Midagri, SENASA

Al Respecto, la Dirección General Agrícola señaló: "además que los agricultores producen a menor escala y se encuentran asociados principalmente en cooperativas, centrales de cooperativas, asociaciones, entre otras, para sumar sus producciones y generar oferta exportable orgánica estandarizada; disminuir sus costos de producción, pues los mayores gastos recaen en los insumos agrícolas, mano de obra, altos costos de certificaciones orgánicas (...)".

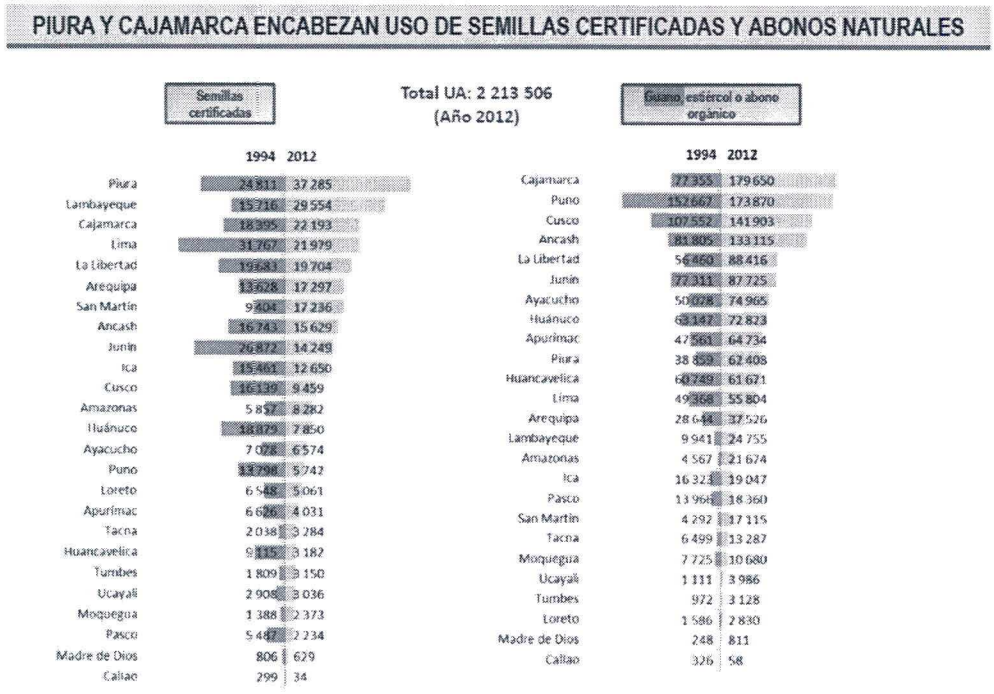
Agregó además dicha Dirección General de Políticas Agraria, que "(...) nuestro país cuenta con una superficie de 571 880 hectáreas (ha) dedicadas a la agricultura orgánica (392 449 ha certificadas y 179 430 ha están en transición) representando el 8.2 % de los 7 millones de ha agrícolas en el ámbito nacional. Señala que más de 87 000 productores agrarios se dedican a la producción orgánica, quienes están ubicados en las regiones de Amazonas, Ancash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Cuzco, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, La Libertad, Lambayeque, Lima, Loreto, Madre de Dios, Pasco, Piura, Puno, San Martín, Tumbes y Ucayali".

En ese sentido, es posible advertir que poco a poco ha ido a creciendo la superficie agrícola orgánica en nuestro país, siendo necesario poder generar condiciones para proseguir con el incremento sostenido de los cultivos agrícolas orgánicas, mediante el uso del guano de islas, como recurso natural; más aún cuando se advierte que los precios de importación de los fertilizantes que se usan como materia prima para la elaboración de algunos fertilizantes en la agricultura orgánica, en los últimos 7 años (2012-2018), han mostrado fluctuaciones, condicionada por la variación de los precios

[14] En su Informe Técnico N.° 011-2020-MINAGRI-DVDIAR/DGA-DIA/MCDLD-EMG.

de los hidrocarburos tales como el petróleo y el gas natural, como así se señalan en el Plan Nacional de Cultivos — Campaña Agrícola 2019-2020. De emplearse mayoritariamente el guano de islas, no se dependería de fertilizantes cuyo precio puede ir al alza, como viene pasando con el petróleo y gas natural.

Gráfico N.° 02: Uso de semillas certificadas y abonos naturales



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario 2012

El uso que se le ha ido dado a este recurso natural se refleja además en las estadísticas que se señalan en el referido Plan Nacional de Cultivos, puesto que en el periodo del 2012 al 2018 la demanda de guano de isla creció 29.7%, a una tasa promedio anual de 4.4%. Al 2018 la disponibilidad de guano de isla registro 25,5 mil toneladas, habiéndose incrementado en 11.3% respecto al año 2017. Por lo que, de emplearse prioritariamente para mejorar la calidad de los cultivos orgánicos, se beneficiaría sobre todo la agricultura familiar, ya que tendrían un mayor acceso a este tipo de fertilizante.

8. Incremento progresivo del guano de islas a favor de la agricultura orgánica

Como bien se explica, respecto al uso de abono orgánico, el Plan Nacional de Cultivos 2019-2020, indica que el 62,0% del total de productores agropecuarios con tierras utilizan algún tipo de abono orgánico (guano de aves marinas, estiércol, gallinaza, compost, etc.), porcentaje que se eleva en la sierra hasta el 87,0%, seguido de la costa con el 64,0% y la selva 37,0%.

Del total de productores que aplican abonos orgánicos (1 370 341 productores): el 25,2% (246 097) lo hacen en cantidad suficiente y el 74,8%, lo hacen en poca cantidad, de los cuales, es interesante advertir que de los productores que utilizan abonos orgánicos en cantidad suficiente (345 120), el 75,7% corresponden a productores de la

sierra, porcentajes que disminuyen en costa a 19,9% y en la selva a 4,4%. Este mayor uso de abono orgánico en la sierra es consecuencia de una limitada oferta y oportunidad de compra de fertilizantes por su elevado precio, lo que advierte que la utilización del fertilizante natural, quano de las islas, aún tiene un bajo impacto en la agricultura familiar, lo que debe ir sumado a campañas que promuevan su uso, así como de charlas técnicas que incidan en buenas prácticas de fertilización.

En atención al mandato de la Ley N.° 26857[15], es el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el que se encarga de la extracción, procesamiento y comercialización del guano de las islas, como actividad empresarial subsidiaria de acuerdo con lo previsto en el artículo 60 de la Constitución Política del Perú, llevando a cabo además la operación productiva subsidiaria a favor de los grupos definidos como usuarios, como así se señala en el Informe Técnico Legal N.° 73-2021-MIDAGRI-DVDAFIR-AGRORURAL-DE-OAL (Numeral 3.10), emitido por AGRO RURAL, siendo su principal herramienta de gestión, el Plan Anual de Comercialización.

En ese sentido, conforme al Plan de Comercialización de Guano de Islas de Agro Rural, 2020 y 2021, tenemos lo siguiente:

Plan de Comercialización 2020

1. Orientado a los segmentos: a) agricultura familiar, para agricultores independientes o asociado cuyas áreas no excedan las 10 hectáreas, b) segmento agricultor, personas naturales cuyas áreas excedan de 10 hectáreas y no están dentro de la AF, c) agroindustrial/transformación y d) exportación.

2. Se contempla la inclusión de una medida excepcional para la atención de los pequeños agricultores frente al impacto en la economía de las acciones adoptadas frente a la emergencia sanitaria decretada por el gobierno, las cuales pueden afectar a este grupo de beneficiarios de la actividad subsidiaria. Esta se ejecutará una vez que el Ministerio apruebe a los potenciales beneficiario y precise el monto de subsidio.

3. El precio del subsidio va en proporción de 55% (subvencionada) y 45% (no subvencionado) y donde la proporción de asignación para el grupo subsidiado es mayor que el grupo no subsidiado, según el siguiente cuadro.

4. El $P_{agricultor}$ es menor que el $C_{total\ en\ almacén\ central}$ (62.50<6.74) por lO que el segmento agricultor también está siendo subsidiado en parte para efectos del ejercicio 2020.

Como se puede aprecia, solo de manera excepcional se incluye a los pequeños agricultores, en la medida que los efectos de la pandemia se produjeron en el año 2020. No obstante, a la fecha esta pandemia aún no cesa, y menos aún, se han tomado otras medidas dirigidas a fomentar el uso del guano de las islas en los que desarrollan la agricultura orgánica, sobre todo porque mediante la capacitación y charlas técnicas, se

[15] Ley N.° 26857, crean el Proyecto Especial de Promoción del Aprovechamiento de Abonos Provenientes de Aves Marinas, publicada el 13 de setiembre de 1997 en el diario oficial "El Peruano".

puede lograr sustituir o mejorar, el uso de otros fertilizantes que se vienen usando en las zonas de la sierra y la selva.

Se puede advertir además que el agricultor, quien no pertenece a la agricultura familiar, también es subvencionado en la comercialización y venta del guano, pese a que este, respecto a los pequeños agricultores de la agricultura familiar, ya obtiene rendimientos de producción a mediana escala. En consecuencia, este 5.84% debería ser revertido de manera íntegra a los que están en la agricultura familiar.

Plan de Comercialización 2021[16]

1. Se trabajan bajo dos segmentos, a) segmento social y b) segmento industrial. Para el 2021, señalan que su comercialización se orienta mayoritariamente a los pequeños y medianos agricultores que se encuentran en el segmento social con una participación del 67.19%.
2. El volumen por comercializar durante el presente año 2021 es de 25,300 Toneladas Métricas[17].
3. Se ha mantenido los precios del ejercicio 2020 para todos los segmentos, debido a los efectos de la pandemia, por el COVID 19, lo que se grafica de la siguiente manera:

Cuadro N.° 10: Segmento – Precios – Toneladas Métricas
Plan de Comercialización 2021

Segmento	Estrategia	Precio x TM S/.	Precio x Saco S/.	Proyección		
				Total TM	%	S/.
Social	Consolidada	950.00	47.50	8,000.00	31.62%	7,600,000.00
	Subsistencia/Intermedia	1,000.00	50.00	9,000.00	35.57%	9,000,000.00
Industrial	Agricultor	1,250.00	62.50	600.00	2.37%	750,000.00
	Agroindustria/Transformación	1,635.00	81.75	3,050.00	12.06%	4,986,750.00
	Comercial	2,250.00	112.50	4,650.00	18.38%	10,462,500.00
Total				25,300.00	100.00%	32,799,250.00

Segmento	Total TM	%
Social	18,000.00	71.15%
Industrial	7,300.00	28.85%
Totales	25,300.00	100.00%

Cuadro 03: Cuota de venta por segmento

Fuente: Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL

[16] Aprobado por Resolución Directoral Ejecutiva N.° 039-2021-MIDAGRI-DVDAFIR-AGRORURAL-DE del 19 de febrero de 2021 y modificado por Resolución Directoral Ejecutiva del 25 de marzo de 2021.

[17] Producto de la sumatoria de los saldos existentes en las Direcciones Zonales y almacén central ascendente a 1,341.1 TM y las 25,366.24 TM aprobadas para su extracción menos el saldo final para el ejercicio actual de 1,407.34 TM.

Como se aprecia, si bien para el 2021 hay una reorientación en la distribución y comercialización del guano de las islas en beneficio de los pequeños agricultores de la Agricultura Familiar esta se ve determinada por los criterios temporales de la Dirección de Abonos de Agro Rural, lo cual no se condice con su función general que es contribuir la competitividad de la productividad agraria de los pequeños y medianos productores. Ese es el público objetivo al cual debe ir destinado finalmente, el íntegro del guano de las islas que se extrae anualmente.

En ese sentido, la propuesta planteada plantea se produzca una redistribución que priorice la agricultura familiar, en la que se incluye al pequeño agricultor cuyas áreas de cultivo no excedan las 10 hectáreas, de manera tal que se produzca un aumento anual progresivo. Este sector debe gozar no solo de un precio preferencial, sino en el volumen que se extraiga anualmente en cada isla o punta, en la medida que se trata de un recurso natural que, pese a ser producido por la inmensa cantidad de aves guanera de nuestro litoral, su extracción solo se produce cada cinco (5) años por lo que en algún momento se convertirá en un recurso finito. En la medida que, al ser oro orgánico natural, su uso debe ser priorizado a fin de fortalecer nuestra agricultura familiar, en especial la que produce agricultura orgánica.

Con la priorización de la agricultura familiar que desarrolla la agricultura orgánica, podemos lograr incrementar la superficie dedicada a este tipo de agricultura, pasado de un 12.63% en por lo menos, un 20% del total de superficie agrícola cultivada en el ámbito nacional.

Cabe agregar que en la opinión alcanzada por AGRO RURAL, se observa que respecto al artículo 4 de la fórmula legal del proyecto de ley 7067/2020-CR, se señala que para lograr esta priorización el uso del guano de las islas, es necesario adoptar acciones que contribuyan al incremento de la producción orgánica de nuestro país, debiendo ser SENASA quien garantice la incorporación de las áreas de cultivos orgánicos en su calidad de Autoridad Nacional en Materia de Sanidad Agraria, Semillas y Producción Orgánica, para que así, la Dirección de Abonos de Aqro Rural, priorice su atención y poder lograrlo en un plazo no mayor de cinco años.



La presente propuesta se encuentra articulada con el objetivo general de Agro Rural, es cual es contribuir a la mejora de oportunidades económicas — productivas de los pequeños y medianos productores agrarios en las zonas rurales, en concordancia con el ejercicio de las funciones generales a cargo del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, consistentes, entre otras, en la promoción de la competitividad, la inclusión y diversificación productiva, impulsando un enfoque de gestión integral del territorio para

lograr un desarrollo agrario y de riego sostenible y competitivo, buscando la eficiencia administrativa y priorizando el servicio a la agricultura familia.

Respecto a la propuesta referida al Padrón de beneficiarios del uso del guano de islas, convendría señalar y remarcar en el artículo 2 del proyecto de ley, que el MIDAGRI, a través de AGRORURAL, sería la Entidad encargada de administrar y actualizar dicho Padrón de Agricultores que serían beneficiarios del guano de islas, ello, teniendo en cuenta el Decreto Supremo N.° 012-2020-MIDAGRI, que formaliza la creación del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural — AGRORURAL.

Finalmente, respecto a la necesidad de contar con un Centro de Investigación del Guano de las Islas, para la promoción de la investigación y el aprovechamiento sostenible y racional del guano de las islas, así como la integración de la información de la fauna marina costera, conforme a los lineamientos, funciones, mecanismos y especificaciones operativas establecidas en el sector, consideramos importantísimo su existencia, en la medida que siendo un recurso natural de importantísimo valor cultural, histórico y biológico para nuestro país, es necesario poder acopiar la información existente hasta la fecha respecto a estos datos, fomentándose no sólo la investigación sino para que se puedan adoptar la toma de decisiones que involucren la protección de las aves guaneras, sino también como estrategia para controlar las poblaciones de aves guanera, así como de la biomasa de anchoveta disponible y la magnitud de pesca de estos.

II. SUSTENTO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El proyecto de ley parte por resaltar la importancia histórica que la era del guano de las islas ha traído a nuestro país, permitiendo que los ingresos productos por su explotación permita atenuar las deudas arrastradas desde su independencia. Se reconoce al mismo tiempo las propiedades que tiene el guano de las islas, sobre todo el de ser un abono orgánico completo, fertilizante natural y completo que dada sus bondades ofrece para nuestra agricultura orgánica, la obtención de frutos sanos para una alimentación saludable. Señala que el mercado potencial del guano de las islas es la agricultura orgánica, por lo que propuesta considera prioritario enfocarse en impulsar y apoyar el cultivo de los productos orgánicos, desarrollada a nivel de la agricultura familiar, extendiendo la superficie agrícola de la producción orgánica de nuestro país.

Se agrega que la superficie total de cultivo a nivel nacional es de 7'125,008 hectáreas y que la agricultura familiar (AF) solo emplea 2'762,523. Por otro lado, señala que la venta de guano de isla a la Agricultura Familiar (AF) representa el 57.79% del total de producción (10, 000 tm) conformada por pequeños productores y agricultores de la AF. La diferencia beneficia a los agricultores, a la agroindustria y exportación en un 6.36%, 14.47 % y 21.36%, respectivamente, ósea el equivalente a 3,700 tm. Por ello considera necesario se haga una redistribución de dicha venta, priorizando la AF, a fin de beneficiar con ello al cultivo orgánico sobre todo esperando lograr que la superficie agrícola dedicada a la agricultura orgánica sea un veinte (20%) del total de superficie agrícola cultivada en el ámbito nacional, el cual podrá ser logrado en un plazo no mayor de cinco años, plazo que se considera coherente con las estrategias y acciones para lograr la mejora de oportunidades económicas productivas de aquellos que pertenecen a la AF de nuestro país.

Ahora bien, cabe resaltar que AGRORURAL es la encargada de recolectar, procesar, promocionar y comercializar el guano de las islas, ofertando principalmente a los

pequeños agricultores, comunidades nativas y comunidades campesinas. Los millones de agricultores que cuentan y no cuentan con la accesibilidad de un producto natural, como lo es el guano, no solo llevaría a mejorar y desarrollar sus cultivos agrícolas, sino también beneficiará al Agro y agroindustria a nivel nacional, de tal manera que se podrá recuperar extensas zonas con deficiente calidad de suelos, ya que con la aplicación del guano de las islas, se lograra impulsar con éxito una economía verde, solucionando paralelamente la escasez de agua dulce, predominando en el análisis de costos y la solución, el álgido problema hídrico.

La Dirección de Abonos perteneciente al Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural (AGRORURAL) es la encarga de recolectar, procesar, promocionar y comercializar el guano de las islas, ofertando principalmente a los pequeños agricultores, comunidades nativas y comunidades campesinas. La recolección del guano de islas es una actividad totalmente artesanal y su recolección en una determinada isla o punta se repite en un periodo no menos de cinco años, por lo que el volumen de toneladas que se pueda dispones cada año, dependerá de la extracción anual que se pueda realizar en determinado punto.

El sistema de trabajo para lograr su extracción sigue siendo tradicional (como es desde inicios del siglo XX). Pero a partir del 2009 —con la creación de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras (RNSIIP)— se han implementado políticas para el uso sostenible del recurso.

Al respecto, cabe señalar que al año se extraen aproximadamente 25 mil toneladas de guano de las islas, siendo que la explotación de este fertilizante natural se combina además con el cuidado de las aves guaneras, la producción artesanal tradicional y el apoyo con su producción a pequeños y medianos agricultores.

El guano de las islas se administra a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - Agro Rural, que elabora el plan anual de manejo, aprobado por el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP).

Conforme al artículo 5 de la Ley N.° 28611, Ley General del Ambiente, los recursos naturales constituyen Patrimonio de la Nación. Su protección y conservación pueden ser invocadas como causa de necesidad pública, conforme a ley. Por ello, el guano constituye un recurso natural que debe ser protegido al tratarse de un patrimonio de la nación.

Conviene precisar que, en el año 2018, el Ministerio de Agricultura y Riego, hoy Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), señaló que la recolección del guano de las islas alcanzó un récord histórico al recolectar 27,120 toneladas métricas en las islas Chincha Norte y Chicha Centro (Pisco, Ica). Para el año 2019, el Ministerio recolectó 27 009 41 toneladas de guano de las islas de Chincha Centro, Chincha Sur y en la Punta San Juan de Marcona en el departamento de Ica, logrando beneficiar a más de 13 500 familias de pequeños y medianos agricultores quienes hicieron uso del guano de las islas principalmente en sus cultivos de café, cacao, papa, palta, maíz, entre otros. Y respecto al año 2020, a pesar de la pandemia del covid-19, Agro Rural indica que se comercializó 14,144 toneladas, lo que representó ventas por 17 millones 936,476 soles.

Asimismo, plantea como problemática que en el Perú existe gran demanda de fertilizantes orgánicos de bajo costo, en total cerca de 586, 600 mil hectáreas son de

cultivos orgánicos. La producción de guano proyectada para el 2018 es de 25 mil toneladas aproximadamente, que cubre el 7% de la demanda. Ello indica que la agricultura orgánica se está abasteciendo con otros fertilizantes orgánicos y que la eventual desaparición de guano en el mercado local no significará una crisis para la gran mayoría de los agricultores. Sin embargo, siendo el único fertilizante 100% de extracción artesanal en el mundo, las 25 mil toneladas que se extraen de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras dependen de la producción y existencia de las aves. En ese sentido, la pesca industrial de anchoveta viene siendo la causa principal de declive de las poblaciones de aves guaneras y por lo tanto de la producción de guano.

Por otro lado, la Dirección de Abono de AGRO RURAL, del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, precisa que el guano de las islas que llega especialmente a los pequeños agricultores de nuestro país, es considerado como un poderoso fertilizante natural único en el mundo, que permite en el aqro un mayor rendimiento por hectárea V mejor calidad de producto, además de lograr la certificación orgánica que da acceso a exigentes mercados internacionales. El guano de las islas va distribuido esencialmente a los pequeños agricultores, como parte de la política de apoyo del gobierno, pues además de mejorar las propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo, contribuye tanto al buen crecimiento y desarrollo de las plantas, como a la producción de cosechas rentables. De esta forma se contribuye a mejorar la calidad de vida de la familia rural y a su comunidad.

Asimismo, en el Informe Técnico Legal N.° 73-2021-MIDAGRI-DVDAFIR-AGRO RURALDE-OAL, se señala que el Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural-AGRO RURAL a través de la Dirección de Abonos desde el año 2018, incluye la agricultura familiar como prioridad dentro de sus Planes Anuales de comercialización. Sin embargo, aún no se ha podido dirigir todo este abono orgánico para la agricultura orgánica. Resalta además que vienen impulsando el desarrollo de la agricultura orgánica para que los agricultores destinen un mayor porcentaje a la agricultura familiar.

En ese sentido, las disposiciones legales propuestas no se contraponen con la labor de AGRO RURAL, ya que su labor busca fortalecer la agricultura orgánica, lo cual traerá mayores ingresos a los agricultores permitiendo el ingreso a otro mercado más exigente.

En ese orden de ideas, y conforme se expone de manera amplia y clara en ambos proyectos de ley la importancia del guano de islas radica en sus altas concentraciones de nitrógeno, sodio y potasio y otros micronutrientes, siendo considerado ORO ORGÁNICO, y con su uso se mejora la calidad del terreno y, en consecuencia, la cantidad y calidad de los cultivos. Actualmente se emplea en la producción de cacao, café, quinua, papa, maca, banano, paltos, piña, algodón y plantas aromáticas, principalmente.

Con el empleo de este insumo, principalmente para los cultivos orgánicos los productores pueden acceder a la certificación de sus productos como orgánicos, lo que permite una mejor valorización de estos e ingresos a otros mercados, por lo que el mercado potencial del guano de las islas viene a ser sin duda la agricultura orgánica.

Por consiguiente, se recalca que la meta principalmente a corto plazo del país es crear y liderar como país rico en guano orgánico, con elevadas propiedades de nutrientes y componentes necesarios para el cultivo agrícola. Las propiedades con las que cuenta no compite con la calidad y precio de otros productos comerciales a la venta para los

agricultores del país, ya que los precios de abonos químicos a diferencia del abono de guano de las islas cuentan con una diferencia de un 15%.

III. ANALISIS DE CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA

El artículo 44 de la Constitución, dispone que: "Son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación".

El segundo párrafo del artículo 60 de la Constitución, establece que: "El Estado reconoce el pluralismo económico. La economía nacional se sustenta en la coexistencia de diversas formas de propiedad y de empresa. Sólo autorizado por ley expresa, el Estado puede realizar subsidiariamente actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional. La actividad empresarial, pública o no pública, recibe el mismo tratamiento legal".

Respecto al principio de la subsidiaridad, el Tribunal Constitucional ha señalado que: "a diferencia de la Constitución de 1979, que no establecía claramente la subsidiariedad de la intervención de los poderes públicos en la economía, la actual Constitución prescribe expresamente en su artículo 60 que (...). Sólo autorizado por ley expresa, el Estado puede realizar subsidiariamente actividad empresarial, directa o indirecta, por razón de alto interés público o de manifiesta conveniencia nacional Se consagra así, el "principio de subsidiariedad" de la actuación del Estado en la economía, y se plantea el reconocimiento de la existencia de una función supletoria del Estado ante las imperfecciones u omisiones de los agentes económicos, en aras del bien común".

Además, agrega que "las acciones del Estado deben estar vinculadas al fomento, estimulación, coordinación, complementación, integración o sustitución, en vía supletoria, complementaria o de reemplazo, de la libre iniciativa privada. La subsidiariedad se manifiesta como el acto accesorio o de perfeccionamiento en materia económica, que se justifica por la inacción o defección de la iniciativa privada"[18].

De la misma manera, el Tribunal Constitucional, en la Sentencia citada en el párrafo anterior, ha señalado que: "(...) dentro del marco establecido por el principio de subsidiariedad y en el ejercicio de su actividad económica, el Estado, tal y conforme lo dispone el artículo 58 0, asume roles sociales en áreas tales como el de la promoción del empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura". Asimismo, agrega que, "este principio debe ser interpretado en concordancia con otro de equivalente importancia, como es del pluralismo económico (primer párrafo del artículo 60 0 de la Constitución), que se ha desarrollado bajo el concepto de igualdad jurídica entre los competidores, y que constituye uno de los pilares del derecho de la competencia. Este régimen de paridad al que se someten tanto las empresas públicas como las privadas, constituye una garantía para el desenvolvimiento del tipo de mercado establecido en la Constitución y la optimización de los principios y valores que fundamentan el Estado democrático de derecho".

[18] Sentencia recaída en el Expediente N.° 00032-2008-PI/TC, fundamento 12.

El artículo 88 de la Constitución, señala que: "El Estado apoya preferentemente el desarrollo agrario. Garantiza el derecho de propiedad sobre la tierra, en forma privada o comunal o en cualquiera otra forma asociativa. La ley puede fijar los límites y la extensión de la tierra según las peculiaridades de cada zona".

Al respecto, el Tribunal Constitucional ha señalado que "el Estado tiene un rol preponderante en el desarrollo agrario, y a tal propósito consagra los esfuerzos necesarios para cumplir la exigencia que tal gestión requiere. Para ello el Estado planificará sobre todo proyectos de infraestructura, se impondrá el propósito de generar tecnología o de apropiarse de ella, y habrá de promover la extensión agrícola y el crédito de fomento, entre otras acciones necesarias para el desarrollo del sector agrícola". En ese sentido, el máximo intérprete de la Constitución añade, "El Estado pues debe no sólo fomentar el desarrollo agrario sino también garantizar que este objetivo se lleve a cabo, para lo cual ha de proveer de recursos y medios que coadyuven a su desarrollo integral, lo que finalmente redundará en un beneficio para la sociedad". A partir de lo señalado, se puede afirmar que el Estado tiene la obligación de fomentar el desarrollo agrario, otorgando todos los instrumentos y creando los mecanismos necesarios para lograr tal objetivo.

De acuerdo a las normas constitucionales antes citadas y a la jurisprudencia emitida por el Tribunal Constitucional, el Estado puede realizar subsidiariamente la actividad empresarial de manera directa o indirecta, siempre que se le autorice mediante la ley expresa, y cumpla con los presupuestos establecidos en el artículo 60 de la Constitución Política del Perú.

Bajo dicho marco constitucional, la Política N.° 15 del Acuerdo Nacional, Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición, establece que el Estado asume el compromiso de "(...) establecer una política de seguridad alimentaria que permita la disponibilidad y el acceso de la población a alimentos suficientes y de calidad, para garantizar una vida activa y saludable dentro de una concepción de desarrollo humano integral"; y conforme a la Política N.° 23, Política de desarrollo agrario y rural, el Estado se compromete a "(…) impulsar el desarrollo agrario y rural del país, que incluya a la agricultura, ganadería, acuicultura, agroindustria y a la explotación forestal sostenible, para fomentar el desarrollo económico y social del sector. Dentro del rol subsidiario y regulador del Estado señalado en la Constitución, promoveremos la rentabilidad y la expansión del mercado de las actividades agrarias, impulsando su competitividad con vocación exportadora y buscando la mejora social de la población rural". En ese sentido, el desarrollo rural se puede entender como un proceso de transformación social, productiva e institucional, que incluye a las actividades agrarias, pero que no se restrinja a ellas; cuyo objetivo es mejorar de manera sustancial y sostenible la calidad de vida de la población rural.

Asimismo, el Estado Peruano es suscriptor de la Carta de la Organización de los Estados Americanos, que forma parte del derecho nacional positivo, la cual señala en su artículo 34 que los Estados miembros convienen en que la eliminación de la pobreza crítica es, entre otros, un objetivo básico del desarrollo integral.

Asimismo, la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021 (ENAF) y el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2015-2021[19], aprobados por el Decreto Supremo N.° 021-2013-MINAGRI y por el Decreto Supremo N.° 008-2015-MINAGRI, respectivamente, constituyen instrumentos de Política en la materia, encontrándose vigentes conforme a lo dispuesto por el artículo 8 de la Ley N.° 31315, Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional; por lo cual, corresponde señalar que la precitada Estrategia Nacional define a la Seguridad Alimentaria y Nutricional como el acceso físico, económico y socio cultural de las personas en todo momento a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos, de manera que puedan ser utilizados adecuadamente para satisfacer sus necesidades nutricionales, a fin de llevar una vida activa y sana, y contribuir con la acumulación de capital humano, que representa una de las principales vías para lograr que países como el nuestro puedan salir del atraso y el subdesarrollo.

En línea con los objetivos de política pública antes señalados, el artículo 3 de la Ley N.° 31315, Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, indica que el desarrollo de políticas públicas en seguridad alimentaria y nutricional debe "promover la cooperación con las poblaciones que menos oportunidades tienen, con la finalidad de combatir la vulnerabilidad y riesgo a la inseguridad alimentaria".

Por su parte, la Política General de Gobierno (PGG) para el período 2021-2026, aprobada con Decreto Supremo N.° 164-2021-PCM, establece un nuevo enfoque del desarrollo agrario y rural que se desarrolla sobre diez ejes temáticos. Estos ejes cuentan con lineamientos y líneas de intervención que orientan las acciones de las distintas entidades públicas. Respecto el Eje 1 de la PGG, "Generación de bienestar y protección social con seguridad alimentaria", se encuadra el lineamiento "1.6 Promover la seguridad alimentaria para combatir el hambre y la desnutrición", cuya línea de intervención 1.6.1 consiste en "impulsar los programas de compras estatales con énfasis en la producción agrícola, ganadera e hidrobiológica nacional para combatir el hambre y la desnutrición". Con respecto al Eje 2: "Reactivación económica y de actividades productivas con desarrollo agrario y rural", se encuadra el lineamiento 2.6 Promover el desarrollo agrario y rural, cuya línea de intervención 2.6.1 consiste en "sentar las bases de una segunda reforma agraria para la inclusión, otorgando acceso a más de dos millones de productores agrarios a servicios de extensión, capacitación, asistencia técnica y crédito, promoviendo la asociatividad y el cooperativismo".

A través del Decreto Supremo N.° 003-2022-MIDAGRI se declara en emergencia el Sector Agrario y de Riego a nivel nacional por los efectos generados por la COVID-19, el incremento de los precios de los insumos agrarios a nivel internacional y agravado por los conflictos internacionales que impactan negativamente en el agro peruano, en la economía nacional y en la seguridad alimentaria, disponiendo su artículo 2 que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego aprueba, mediante Resolución Ministerial, el Plan de Emergencia Agrario, señalando que "El Plan de Emergencia Agrario tiene por objetivo reorientar las intervenciones y/o servicios del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y sus organismos públicos adscritos, de acuerdo a sus competencias, con la finalidad de generar prioritariamente las condiciones necesarias para la continuación de las actividades productivas agropecuarias, que contribuyan al abastecimiento de alimentos agrarios en el mercado nacional contrarrestando la amenaza a la seguridad

[19] Aprobado por Decreto Supremo N.° 007-2019-MINAGRI y extendido en su vigencia mediante el artículo 3 de la Ley N.° 31310 que incorpora el artículo 11 a la Ley de Promoción y de Desarrollo de la Agricultura Familiar,

alimentaria del país". Asimismo, agrega que dicho Plan propone y/o desarrolla, entre otras líneas de acción: aquella referida a "(...) d) Insumos agrarios (...)".

En ese contexto, mediante Resolución Ministerial N.° 00140-2022-MIDAGRI, se aprueba el Plan de Emergencia Agrario, el cual identifica como parte de su justificación, al alza de precios de fertilizantes e insumos agrarios, debido a múltiples factores desencadenantes, alza que se ha visto agravada, según refiere el señalado documento técnico orientador, a raíz del reciente conflicto entre la Federación Rusa y la República de Ucrania, todos estos factores que serán analizados detalladamente en la descripción del problema que lleva a normar mediante el presente proyecto de ley.

IV.ANALISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, aprobado por Decreto Supremo N.° 08-2006-JUS, y el Manuel de Técnica Legislativa 2021, el análisis del impacto de la vigencia de la norma en la legislación nacional tiene por finalidad analizar si la propuesta normativa trata de innovar supliendo vacíos en el ordenamiento jurídico; o, si modifica o deroga normas vigentes.

El presente proyecto de ley no contraviene ni colisiona con ninguna norma vigente, toda vez que se enmarca dentro de los alcances del artículo 67 de la Constitución Política del Perú, que es el Estado quien determina la política nacional del ambiente y promueve el uso sostenible de sus recursos naturales.

En esa línea, el Estado ha venido emitiendo una serie de dispositivos legales alineados a su rol subsidiario para la atención de los pequeños agricultores frente al impacto social en la economía producido por la crisis sanitaria del COVID-19, así tenemos que mediante Resolución N.° 039-2021-MIDAGRI-DVDAFIR-AGRORURAL-DE y su modificatoria Resolución N.° 057-2021-MIDAGRI-DVDAFIR-AGRORURAL-DE de fecha 25 de marzo de 2021, se aprobó el Plan Anual de Comercialización para el Ejercicio Fiscal 2021 ,entendiéndose que se ha venido ofertando a un precio social para los pequeños agricultores de las zonas rurales del país.

Con la vigencia de la presente iniciativa legislativa se favorece el marco normativo que promueve el uso prioritario y sostenible del guano de las islas provenientes de las aves guaneras de nuestro litoral, para la agricultura familiar en el marco de lo que establece la Ley N.° 30355 y sus normas reglamentarias. Lo propuesto en la iniciativa legislativa no afecta negativamente, el marco legal vigente sobre la promoción y desarrollo de la agricultura familiar, por el contrario, contribuye a definir los mecanismos de apoyo en materia de Seguridad Alimentaria y Nutrición, ya previstos en la legislación nacional.

La aprobación de la presente ley no modifica ni deroga norma legal alguna. El objetivo de la presente iniciativa legislativa es introducir un nuevo marco legal para promover el uso del guano de las islas para el desarrollo prioritario de la agricultura familiar, en el cual sus máximos beneficiarios serán el segmento conformado por los agricultores independientes o asociados dedicados a la agricultura familiar de subsistencia, intermedia o consolidada.

Finalmente, es necesario precisar que lo establecido en esta propuesta es acorde a nuestra legislación nacional y tratados internacionales.

V. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

De acuerdo al artículo 3 del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, aprobado mediante Decreto Supremo N.º 008-2006-JUS, el análisis costo beneficio:

> "[S]irve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios o en su defecto posibilita apreciar analíticamente beneficios y costos no cuantificables".

Al respecto, señala también que el análisis costo beneficio es obligatorio en los anteproyectos de normas de desarrollo constitucional, leyes orgánicas o de reformas del Estado, leyes que inciden en aspectos económicos, financieros, productivos o tributarios, y leyes relacionadas con política social y ambiental. No obstante, agrega que las propuestas que no estén comprendidas dentro de las precitadas categorías sustentarán los alcances, las implicancias y sus consecuencias, identificando a los potenciales beneficiarios y afectados en forma clara y sencilla; aspectos que son desarrollados a continuación.

Así las cosas, el análisis costo beneficio busca asegurar que la propuesta legislativa tenga más beneficias que costos, esto es, que sea eficiente. Para tal efecto, en primer lugar, deben identificarse los beneficias, los grupos sociales beneficiados y la magnitud del beneficio; en segundo lugar, se deben identificar los costos, los grupos sociales perjudicados y la magnitud del perjuicio.

BENEFICIOS	*El grupo beneficiado serán los agricultores y productores de la agricultura familiar que serán priorizados en la distribución y comercialización del guano de las islas, para su utilización en el cultivo de sus parcelas agrícolas, preferentemente para los cultivos orgánicos.* *La adquisición del abono natural debe ir de la mano de una debida capacitación productiva para los pequeños y medianos agricultores y productores agrarios, con la finalidad de mejorar y fortalecer sus cultivos dado los nutrientes que tiene este abono.* *La meta a corto plazo del Perú será el de ser líder como país rico en guano orgánico, que aportan elevados nutrientes y componentes necesarios para el cultivo agrícola orgánico.*
COSTOS	*Estas iniciativas no irrogan mayores gastos al Estado, puesto que las acciones para implementar la priorización del uso del guano de las islas en la agricultura familiar y de un Centro de Investigación del Guano de las Islas, se hará con los recursos asignados a Agro Rural, unidad ejecutora adscrita al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, que tiene por finalidad promover el desarrollo agrario rural (ahora denominada Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego) conforme a su presupuesto asignado.*

Cabe agregar que la Ley N.° 31075, Ley de organización y funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en su Única Disposición Complementaria Derogatoria,

derogó el Decreto Legislativo N.° 997. que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Agricultura.

La Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N.° 31075. sobre el Fortalecimiento y reorganización de entidades, dispone que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, en coordinación con el órgano rector del Sistema de Modernización de la Gestión Pública, evalúa y adapta les medidas de reforma, sobre la base de criterios de racionalización y optimización de recursos humanos, respecto de los organismos públicos adscritos el Ministerio, así como da los programas, proyectos especiales y demás entidades dependientes del Ministerio, conforme a lo dispuesto por la Ley N.° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, y la normativa vigente sobre organización del Estado.

Asimismo, su Quinta Disposición Complementaria Final dispone: Facúltese al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego para emitir las disposiciones complementarias pertinentes a efectos de implementar la presente norma. Dicha implementación se realiza sin demandar recursos adicionales al tesoro público, con cargo al presupuesto Institucional aprobado para los pliegos del gobierno nacional del sector Agricultura, en el marco de la Programación Multianual de Presupuesto.

En ese sentido, las acciones que se deban coordinar entre los sectores involucrados, entiéndase Sector de desarrollo y agrario y el sector del medio ambiente, se harán en el marco de la modernización de la gestión pública, sin que ello implique mayor presupuesto, dado cada sector trabaja de manera coordinada, bajo los principios de orientación a resultados[20] y Simplicidad y armonización[21], que rigen el Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública, el cual se caracteriza por ser un sistema que impulsa reformas en todos los ámbitos de la gestión pública, aplicables a todas las entidades y niveles de gobierno.

Por tanto, se plantea una tarifa social del Guano de Islas producido por las aves marinas de nuestro litoral peruano, como recurso natural para elevar la calidad de diversos cultivos orgánicos y mejorar el acceso de los agricultores dedicados a la Agricultura Familiar. Una condición que podría beneficiar a los agricultores y productores de la agricultura familiar que serían priorizados en la distribución y comercialización del guano de las islas, para su utilización en el cultivo de sus parcelas agrícolas.

---

[20] Decreto Supremo N.° 123-2018-PCM. Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública
Artículo 3.- Principios
El Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública se rige bajo los siguientes principios:
(...)
c) Eficacia y eficiencia: Las entidades realizan intervenciones públicas para resolver un problema público o de gestión interna y evalúan sus resultados para mejorar sus bienes, servicios o regulaciones.

[21] Decreto Supremo N.° 123-2018-PCM. Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública
Artículo 3.- Principios
El Sistema Administrativo de Modernización de la Gestión Pública se rige bajo los siguientes principios:
(...)
e) Simplicidad y armonización: Las entidades públicas que establecen reglas para el funcionamiento y gestión de la administración pública, lo hacen buscando la simplicidad en las reglas y su operación armónica con las regulaciones emitidas por otras entidades rectoras de políticas y sistemas.

En consecuencia, es posible concluir que la propuesta legislativa ofrece mayores beneficios que costos y el Estado peruano cumple sus deberes primordiales de garantizar la plena vigencia de los derechos humanos y de promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación, conforme lo establece el artículo 44 de la Constitución Política del Perú.

VI. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LA AGENDA LEGISLATIVA Y CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO EXPRESADAS EN EL ACUERDO NACIONAL

Dentro del marco del Acuerdo Nacional, documento en el que se expresan las políticas del Estado, se toma como prioridad el diseño de lineamientos y programas a favor de determinados grupos prioritarios, en el que se encuentra el referido a las personas con discapacidad. Asimismo, el Clasificador Internacional de Deficiencias, Discapacidades y Minusvalías de la Organización Mundial de la Salud (OMS), define como discapacidad a "toda restricción o ausencias, debido a una deficiencia de la capacidad de realizar una actividad en forma y dentro del margen que se considera normal para un ser humano en su contexto social".

Cabe precisar que la intención de fortalecer los mecanismos mediante los cuales, las personas con discapacidad obtienen beneficios en plazas de trabajo o recursos para financiar la solución a parte de su problemática, establecido en el marco legal vigente quedó plasmada en el Acuerdo Nacional que guía las políticas del Estado (2002).

En ese sentido, dentro de las Políticas del Estado concretada en el documento denominado Acuerdo Nacional (suscrito por los representantes de las principales fuerzas políticas y organizaciones sociales del país con fecha 22 de julio del 2002), en el **Segundo Objetivo "Equidad y Justicia Social"**, específicamente en la Décimo Quinta Política de Estado, que señala:

> **"15. Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición**
>
> *Nos comprometemos a establecer una política de seguridad alimentaria que permita la disponibilidad y el acceso de la población a alimentos suficientes y de calidad, para garantizar una vida activa y saludable dentro de una concepción de desarrollo humano integral.*
>
> *Con este objetivo el Estado: a) alentará una producción de alimentos sostenible y diversificada, aumentando la productividad, luchando contra las plagas y conservando los recursos naturales, tendiendo a disminuir la dependencia de la importación de alimentos (...); (h) tomará medidas contra las amenazas a la seguridad alimentaria, como son las sequías, la desertificación, las plagas, la erosión de la diversidad biológica, la degradación de tierras y aguas, para lo que promoverá la rehabilitación de la tierra y la preservación de los germoplasmas; (...); (j) hará posible que las familias y las personas expuestas a la inseguridad alimentaria satisfagan sus necesidades alimenticias y nutricionales, y prestará asistencia a quienes no estén en condiciones de hacerlo; (...)".*