CONGRESO DE LA REPÚBLICA
AREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
13 OCT. 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 11:16

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República, la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Período Anual de Sesiones 2022-2023

Señor presidente:

Ha ingresado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, remitido por el Presidente de la República el 15 de agosto de 2022 con el Oficio N° 256-2022-PR de fecha 15 de agosto de 2022, que contiene la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021 elaborado por la Dirección Nacional de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas y el Informe N° 4198-2022-CG-ECOFI-AF, Auditoría a la Cuenta General de la República emitido por la Contraloría General de la República, los cuales fueron revisados para los efectos de emitir el presente dictamen.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, con la aprobación de la dispensa de la lectura del acta para ejecutar los acuerdos, en su Décima Tercera Sesión Extraordinaria del 12 de octubre de 2022, proponer la **NO APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 2827/2022-PE. Votaron a favor los señores congresistas Luna Gálvez, José León; Arriola Tueros, José Alberto; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Alegría García, Luis Arturo; Chirinos Venegas, Patricia Rosa; Ciccia Vásquez, Miguel Ángel; Huamán Coronado, Raúl; Medina Hermosilla, Elizabeth Sara; Portero López, Hilda Marleny; Ramírez García, Tania Estefany; y Ruíz Rodríguez, Magaly Rosmery. Votaron en contra los señores congresistas Bazán Calderón, Diego Alonso Fernando; Echeverría Rodríguez, Hamlet; Paredes Castro, Francis Jhasmina; y Varas Meléndez, Elías Marcial. Se abstuvieron los señores congresistas Cortez Aguirre, Isabel; Herrera Medina, Noelia Rossvith; Palacios Huamán, Margot; Pariona Sinche, Alfredo; y Taipe Coronado, María Elizabeth.

1. SITUACION PROCESAL

1.1 Antecedentes procedimentales

El Proyecto de Ley 2827/2022-PE que propone la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, fue presentado por el Poder Ejecutivo al área de trámite documentario del Congreso de la República, el 15 de agosto de 2022. Fue decretado a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República el 23 de agosto de 2022, como única comisión dictaminadora para su estudio y dictamen correspondiente.

1.2 Antecedentes parlamentarios

Como antecedentes tenemos los proyectos de ley de las cuentas generales de la República de los años fiscales del 2009 al 2020, signados con los números 04209/2010-PE, 00046/2011-PE, 01401/2012-PE, 02544/2012-PE, 03719/2014-PE, 04731/2015-PE, 00035/2016-PE, 01771/2017-PE, 03218/2018-PE, 04684/2019-PE, 05989/2020-PE y 00028/2021-PE.

Las cuentas generales de los años 2009, 2011 y 2012 se convirtieron el Ley, las de los años fiscales 2013 y 2014 tuvieron dictamen de la Comisión recomendando su aprobación y sin embargo el Pleno del Congreso desaprobó dicho dictamen y envío al archivo, la del 2018 debido al cierre del Parlamento no se pudo dictaminar y solo se elevó un Informe y ´por último, las de los años fiscales 2010, 2015, 2016, 2017, 2019 y 2020 tuvieron dictamen que recomendó su desaprobación y el Pleno del Congreso aprobó dicha desaprobación. En la siguiente tabla se detalla el resultado de dichos proyectos de ley.

Tabla 1
Dictamen de la Comisión y Pronunciamiento del Pleno

Cuenta General del Año Fiscal	Proyecto de Ley	Dictamen Comisión	Pronunciamiento del Pleno	Ley Promulgada
2009	004209/2010-PE	**Aprueba.** La recomendación de APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2009	Aprueba el dictamen	Ley 29608
2010	00046/2011-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2010	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2010	Sin publicación
2011	01401/2012-PE	**Aprueba.** La recomendación de APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2011	Aprueba el dictamen	Ley 29927
2012	02544/2012-PE	**Aprueba.** La recomendación de APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2012	Aprueba el dictamen	Ley 30104
2013	03719/2014-PE	**Aprueba.** La recomendación de APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2013	Desaprueba el Dictamen de la Comisión	Al archivo
2014	04731/2015-PE	**Aprueba.** La recomendación de APROBACIÓN de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2014	Desaprueba el Dictamen de la Comisión	Al archivo
2015	00035/2016-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2015	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2015	Sin publicación
2016	01771/2017-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2016	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2016	Sin publicación
2017	03218/2018-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2017	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2017	Sin publicación
2018	04684/2019-PE	**Informe que aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2018	Consejo Directivo Remite el Informe al Ministerio de Economía y el Poder Ejecutivo	Sin publicación
2019	05989/2020-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2019	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2017	Sin publicación
2020	00028/2021-PE	**Aprueba.** La recomendación de NO APROBACIÓN de la Cuenta General del Año Fiscal 2020	Aprueba la desaprobación de la Cuenta General del Año Fiscal 2017	Sin publicación

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

2.1. El Contendido de la Cuenta General de la República

El Proyecto de Ley 2827/2022-PE que propone someter a consideración la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2021, NO CONTIENE TEXTO NORMATIVO, fue presentado a través de Oficio 256/2022-PR acompañando la misma en 413 folios, con el siguiente temario:

"Resumen ejecutivo

1. *Cobertura y cumplimiento*
2. *Aspectos económicos*
   - 2.1. *Indicadores macroeconómicos*
   - 2.2. *Medidas frente a la Covid-19*
   - 2.3. *Cumplimiento de las reglas macrofiscales por niveles de gobierno*
   - 2.4. *Resultados de la recaudación tributaria*
   - 2.5. *Evolución de las estadísticas de las finanzas públicas*
   - 2.6. *Pasivos contingentes gubernamentales*
   - 2.7. *Medidas económicas posteriores al cierre del ejercicio fiscal 2021*
3. *Sector público consolidado*
   - 3.1. *Información presupuestaria*
   - 3.2. *Información financiera*
   - 3.3. *Estado de tesorería*
   - 3.4. *Estado de la deuda pública*
   - 3.5. *Inversión pública*
   - 3.6. *Gasto social*
4. *Niveles de la actividad gubernamental*
   - 4.1. *Información presupuestaria*
   - 4.2. *Información financiera*
5. *Informe de entidades omisas*
   - 5.1. *Entidades omisas a la presentación de la información contable*
   - 5.2. *Entidades que presentaron las rendiciones de cuentas posterior a la fecha establecida.*
   - 5.3. *Entidades no integradas a la Cuenta General de la República 2021*
   - 5.4. *Razones de la omisión a la presentación de las rendiciones de cuentas*
   - 5.5. *Acciones de regularización de omisión del ejercicio fiscal que se informa*
   - 5.6. *Entidades omisas por ubicación geográfica*
6. *Informe situacional de la implementación de las recomendaciones de auditoría*
   - 6.1. *Implementación de recomendaciones contenidas en el informe de auditoría a la Cuenta General de la República 2020*
   - 6.2. *Implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de auditoría de las entidades del sector público*

Anexos

1. *Universo de entidades del sector público 2021*
2. *Entidades omisas a la presentación de la rendición de cuentas del ejercicio fiscal 2021"*

2.2. La Cuenta General de la República

2.2.1. Alcance

En cuanto a su alcance, la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2021, comprende a las 159 entidades del Gobierno Nacional, 32 de los Gobiernos Regionales, 2 077 de los Gobiernos Locales, 140 Empresas Públicas y 6 de Otras Formas Organizativas que Administren Recursos Públicos (entidades).

Tabla 2
Ingresos de los Estados Presupuestarios registrados en la Cuenta General 2021

Entidades / Empresas	Universo	Presentaron al 31 de marzo de 2022	Integradas al 17 de abril de 2022	Entidaddes de la Cuenta General 2021
Gobierno Nacional	159	159		159
Gobiernos Regionales	32	32		32
Gobiernos Locales	2 077	2 069	8	2 077
Empresas del Estado	157	140		170
Otras formas de Organización	6	6		6
Total	**2 431**	**2 406**	**8**	**2 414**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.2. Aspectos económicos

En el Ejercicio Fiscal 2021 el Producto Bruto Interno ascendió a 874,973 millone, la inflación acumulada registró un nivel de 6,4%, el resultado económico fue deficitario S/ 22,283 (el déficit fiscal fue el equivalente a 2,5% del PBI; el saldo de la deuda pública del ejercicio fiscal 2021 ascendió a S/ 314 867 millones (36,0% del PBI), tal como puede evidenciarse en el siguente cuadro.

Tabla 3
Finazas del Sector Público del Año Fiscal 2021 (en millones de S/)

FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO	2021
0. PBI	**874,973**
0.1 Variación de precios del consumidor	6.4%
I. INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL	**184,129**
1.1 Ingresos Tributarios	143,233
1.2 Ingesos No Tributarios	40,640
1.3 Ingresos de Capital	255
II. GASTOS NO FINANCIEROS DEL GOBIERNO GENERAL	**194,307**
2.1 Gastos Corrientes	150,320
2.2 Gastos de Capital	43,988
III. RESULTADO PRIMARIO DE EMPRESAS PÚBLICAS	**1,095**
IV. RESULTADO PRIMARIO (I - II +III)	**-9,083**
V. INTERESES	**13,200**
5.1 Deuda Externa	4,729
5.1 Deuda Interna	8,471
VI. RESULTADO ECONÓMICO (IV-V)	**-22,283**
VII. SALDO DE LA DEUDA PUBLICA	**314,867**
7.1 Externo	154,952
7.2 Interno	133,920
VIII. FINANCIAMIENTO NETO	**25,518**
8.1 Externo	53,851
8.2 Interno	-28,333
8.3 Privatización	-

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.3 Estados Presupuestarios

a) Los ingresos

Los ingresos del Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del año fiscal 2021 fue de 265 515 millones y con las modificaciones presupuestarias aprobadas por los dispositivos legales respectivos, se obtuvo un PIM integrado por S/ 314 244 millones y una ejecución por S/ 351 700 millones.

Tabla 4
Ingresos de los Estados Presupuestarios registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Ingresos	PIA	PIM	Ejecución
Gobierno Nacional	169 166	193 360	227 545
Gobiernos Regionales	7 602	14 892	14 645
Gobiernos Locales	20 429	43 081	41 955
Empresas del Estado	68 075	70 487	74 093
Otras formas de Organización	3 905	3 894	4 932
Sub Total	**269 177**	**325 714**	**363 170**
Eliminaciones	(3 662)	(11 470)	(11 470)
Total	**265 515**	**314 244**	**351 700**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

b) Los gastos

Los gastos del Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del año fiscal 2021 fue de 262 358 millones y con las modificaciones presupuestarias aprobadas por los dispositivos legales respectivos, se obtuvo un PIM integrado por S/ 308 990 millones y una ejecución por S/ 279 774 millones.

Tabla 5
Gastos de los Estados Presupuestarios registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Gastos	PIA	PIM	Ejecución
Gobierno Nacional	140 740	158 616	145 190
Gobiernos Regionales	33 991	45 325	40 937
Gobiernos Locales	22 465	46 113	32 996
Empresas del Estado	64 187	66 530	68 774
Otras formas de Organización	3 886(	3 876	3 347
Sub Total	**265 269**	**320 460**	**291 244**
Eliminaciones	(2 911)	(11 470)	11 470
Total	**262 358**	**308 990**	**279 774**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.4. Estados Financieros

El Balance General presente la situación financiera registrada en la Cuenta General de la República, con activos de 1 126 041 millones, pasivos por S/ 1 041 236 millones y un patrimonio de S/ 84 805 millones.

Tabla 6
Estados Financieros registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Estados Financieros	Activo	Pasivo	Patrimonio
Gobierno Nacional	447 854	602 421	(154 567)
Gobiernos Regionales	96 201	35 101	61 100
Gobiernos Locales	225 108	15 939	209 169
Empresas del Estado	181 226	139 970	41 256
Otras formas de Organización	384 611	444 475	(59 864)
Sub Total	**1 335 000**	**1 237 906**	**97 094**
Reclasificaciones	(559)	(559)	-
Eliminaciones	(208 400)	(196 111)	(12 289)
Total	**1 126 041**	**1 041 236**	**84 805**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.5. Estado de Tesorería

El Estado de Tesorería es un reporte que contiene la posición de un ejercicio fiscal de los ingresos y egresos de las cuentas bancarias que administra el Tesoro Público. Por el año terminado al 31 de diciembre de 2021, los ingresos ascendieron a S/ 246 004 millones (S/ 191 666 millones al 31 de diciembre de 2020) y los egresos a S/ 217 609 millones (S/ 210 093 millones al 31 de diciembre de 2020), cuyo resultado genera un saldo positivo de S/ 28 395 millones, que sumado al saldo inicial de S/ 48 478 millones, nos da como resultado un saldo final de S/ 76 873 millones.

Tabla 7
Estados de Tesorería registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Concepto	Ingresos	Gastos
Entidades Captadoras	165 038	20 645
Total Sectores	22 057	195 222
Varios	58 909	1 742
Sub Total	**246 004**	**217 609**
Saldo Inicial / Saldo Final	48 478	76 873
Total	**294 482**	**294 482**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.6. Estado de la Deuda Pública

Al 31 de diciembre de 2021 la posición de la deuda interna alcanzó un importe de S/ 464 666 millones, los cuales S/ 288 872 millones corresponde al capital y S/ 175 794 millones a los intereses por vencer.

Tabla 8
Estados de la Deuda Pública registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Concepto	Ingresos
Deuda Pública Interna	133 920
Deuda Pública Externa	154 952
Sub Total Deuda Pública	**288 872**
Intereses por vencer de la Deuda Pública Interna	86 397
Intereses por vencer de la Deuda Pública Externa	89 397
Sub Total Intereses por Vencer	**175 794**
Total	**464 666**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.7. Inversión Pública

El presupuesto de inversión programado del ejercicio fiscal 2021 del Sector Público en el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) ascendió a S/ 61 430 millones y la ejecución a S/ 43 002 millones, con un grado de cumplimiento de 70,0% respecto al presupuesto programado del Sector Público.

Tabla 9
Inversiones registradas en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Gastos	PIM	Ejecución
Gobierno Nacional	21 076	16 416
Gobiernos Regionales	10 022	6 977
Gobiernos Locales	25 383	15 612
Empresas del Estado	4 949	3 997
Otras formas de Organización	-	-
Total	**61 430**	**43 002**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2.2.8. Gasto Social

El presupuesto programado de las entidades de la actividad gubernamental conformada por los tres niveles de gobiernos ascendió a un Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de S/ 250 054 millones y una ejecución de S/ 219 123 millones, de los cuales corresponde al presupuesto de Gasto Social programado S/ 125 732 millones y a la ejecución S/ 112 103 millones, que representa el 89,2% del presupuesto destinado al gasto social.

Tabla 10
Gastos de los Estados Presupuestarios registrados en la Cuenta General 2021 (en millones de S/)

Gastos	PIM	Ejecución
Gobierno Nacional	70 168	64 688
Gobiernos Regionales	37 310	34 700
Gobiernos Locales	18 254	12 715
Empresas del Estado	-	-
Otras formas de Organización	-	-
Total	**125 732**	**112 103**

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

3. MARCO NORMATIVO

3.1. Constitución Política del Perú de 1993

La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de República hasta el quince de octubre, para este efecto es acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República. El Congreso de la República se pronuncia sobre el dictamen en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República, tal como lo establece el artículo 81 de la Constitución Política del Perú de 1993 que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Constitución Política del Perú de 1993***
> ***Artículo 81.- La Cuenta General de la República***
> *La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.*
> *La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República."*

3.2. Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad

La auditoría a la Cuenta General de la República es realizada por la Contraloría General de la República y el informe respectivo es remitido al Ministerio de Economía y Finanzas en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen. Los dictámenes de auditoría a las entidades públicas son remitidos por la Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública, tal como lo establece el artículo 26 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 26.- Informe de Auditoría***
> *26.1 La Contraloría General de la República es la entidad encargada de realizar la auditoría a la Cuenta General de la República y emitir el Informe de Auditoría a que se refiere el artículo 81 de la Constitución Política del Perú, el cual es presentado al Ministerio de Economía y Finanzas, en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen.*

26.2 La Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública los dictámenes de auditoría correspondientes a las entidades del Sector Público."

El informe situacional de la implementación de las recomendaciones de auditoria está contenido en la estructura de la Cuenta General de la República, tal como lo establece el numeral 5 del artículo 21 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 21.- Estructura***
> *La estructura de la Cuenta General de la República es la siguiente:*
> *(...)*
> *5. Informe situacional de la implementación de recomendaciones de auditoría, contenidas en el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República.*
> *(...)"*

Los dictámenes de auditoria correspondientes a la Cuenta General de la República son remitidos por la Contraloría General de la República a la Dirección General de Contabilidad Pública, tal como lo establece el numeral 26.2 del artículo 26 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que a continuación se transcribe (la cursiva y el subrayado es nuestro).

> ***"Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad***
> ***Artículo 26.- Informe de Auditoría***
> *(...)*
> *26.2 La Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública los dictámenes de auditoría correspondientes a las entidades del Sector Público."*

3.3. Ley 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República

Presentar el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República es una atribución de la Contraloría General de la República, para cuya formulación esta dicta las disposiciones pertinentes.

> ***"Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República***
> ***Artículo 22.- Atribuciones***
> *Son atribuciones de la Contraloría General, las siguientes:*
> *(...)*
> *f) Presentar anualmente al Congreso de la República el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República, para cuya formulación la Contraloría General dictará las disposiciones pertinentes.*
> *(...)"*

Para cumplir estas atribuciones, se ha establecido que es una infracción grave pasible de sanción, el que los funcionarios y servidores públicos incumplan, se nieguen o demoren de manera injustificada la entrega o suscripción de la información requerida, en el marco de la auditoría a la Cuenta General de la República y otros servicios de control.

> ***"Ley Nº 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República***
> ***Artículo 46.- Conductas infractoras***
> *Los funcionarios o servidores públicos incurren en infracción en materia de responsabilidad administrativa funcional, sujeta a la potestad sancionadora de la Contraloría General, por:*
> *(...)*
> *29. Incumplir, negarse o demorar de manera injustificada la entrega o suscripción de la información requerida, en el marco de la auditoría a la Cuenta General de la República y otros servicios de control. Esta infracción es considerada como grave.*
> *(...)"*

3.4. Directiva N° 004 -2022-CG/VCSCG, Auditoría Financiera Gubernamental, aprobada mediante la Resolución de Contraloría N° 031-2022-CG

Para establecer los criterios técnicos de la Auditoria Financiera Gubernamental aplicables para elaborar el Informe de Evaluación a la Cuenta General de la República la Contraloría General de la República, está a dispuesto la "Directiva N° 004 -2022-CG/VCSCG, Auditoría Financiera Gubernamental" aprobada mediante la Resolución de Contraloría General N° 031-2022-CG. (El subrayado es nuestro)

"Directiva N° 004 -2022-CG/VCSCG, Auditoría Financiera Gubernamental, aprobada mediante la Resolución de Contraloría N° 031-2022-CG

6. DISPOSICIONES GENERALES

6.1. Auditoria Financiera Gubernamental

La Auditoria Financiera Gubernamental es el examen a la información presupuestaria y financiera de las entidades, con el fin de expresar una opinión técnica, profesional e independiente sobre si los estados presupuestarios y financieros examinados han sido preparados, en todos los aspectos significativos, de acuerdo con el marco de referencia para la emisión de información presupuestaria y financiera aplicable y presentados razonablemente en todos los aspectos significativos.

Tiene como finalidad incrementar el grado de confianza de los usuarios de los estados presupuestarios y financieros; constituyéndose igualmente en una herramienta para la rendición de cuentas y de evaluación del sector público para la realización de la auditoría a la Cuenta General de la República.

El informe de auditoría contiene las conclusiones extraídas de la evidencia de auditoria obtenida para sustentar la opinión del auditor sobre los estados presupuestarios y financieros de la entidad auditada, la cual sirve de base pasa emitir una opinión limpia o calificada, esta última puede ser por salvedades, con abstención o adversa.

"Directiva N° 004 -2022-CG/VCSCG, Auditoría Financiera Gubernamental, aprobada mediante la Resolución de Contraloría N° 031-2022-CG

7. DISPOSICIONES ESPECÍFICAS

7.1. Etapas de la Auditoría Financiera Gubernamental

La Auditoría Financiera Gubernamental comprende las etapas de: Planificación, Ejecución y Elaboración de Informe.

(...)

7.1.3. Elaboración de Informe

Esta etapa está referida a la finalización o conclusión del trabajo de auditoría, y a la evaluación de las conclusiones extraídas de la evidencia de auditoria obtenida para sustentar la opinión del auditor sobre los estados presupuestarios y financieros de la entidad auditada.

(...)

7.1.3.2 Informe de Auditoria

El Informe de Auditoría contiene el dictamen del auditor, los estados presupuestarios y estados financieros, y sus correspondientes notas preparadas por la entidad.

El dictamen sobre los estados presupuestarios, es el medio a través del cual el auditor emite su juicio profesional sobre los estados presupuestarios auditados, identificando que la auditoria se efectuó aplicando las normas legales vigentes en materia presupuestal. El auditor emite opinión sobre si dichos estados presupuestarios presentan razonablemente la aprobación y ejecución presupuestaria de acuerdo con las normas legales vigentes y aplicables.

El dictamen sobre los estados financieros, es el medio a través del cual el auditor emite su juicio profesional sobre los estados financieros auditados, identificando que la auditoría se efectuó aplicando las Normas internacionales de Auditoría (NIA). El auditor emite opinión sobre si dichos estados financieros presentan razonablemente la situación financiera, los resultados de sus operaciones y sus flujos de efectivo para el año terminado, de acuerdo con el marco de información financiera aplicable.

A continuación, se detallan los tipos de opinión a emitirse para los estados presupuestarios y estados financieros:

a) Tipos de opinión para estados presupuestarios

El auditor, sobre la base de la evidencia obtenida y examinada, debe concluir si emitirá un dictamen sin modificaciones, o modificado en relación con los estados

presupuestarios. Esta evaluación se efectúa tomando como base la materialidad, el error tolerable, el análisis del resumen de diferencias de auditoría y hechos económicos a revelar.

Los tipos de opinión se describen a continuación:

- ***Opinión limpia o sin modificaciones***
  Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los estados presupuestarios han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con la normativa legal vigente.
- *Opinión con salvedades o calificada*
  Opinión expresada por el auditor cuando concluye que la ejecución presupuestaria contiene errores materiales, pero no generalizados, en cuanto a la aplicación de los recursos fuera del marco normativo legal vigente; o cuando el auditor tuvo limitaciones para obtener evidencia y fundamentar su opinión y concluye que los posibles efectos de los errores no detectados si los hubieras, podrían ser materiales, pero no generalizados.
- *Abstención de opinión*
  Es expresada cuando el auditor tuvo limitaciones para probar el uso racional de los recursos presupuestales asignados, y concluye que no cuenta con la suficiente evidencia para opinar sobre los estados presupuestarios.
- *Opinión adversa o negativa*
  Opinión expresada por el auditor cuando habiendo obtenido evidencia de auditoria concluye que la ejecución de los recursos individualmente o en su conjunto, afecta el uso racional considerado en la normativa legal vigente y tiene un efecto material y generalizado en los estados presupuestarios.

b) *Tipos de opinión para estados financieros*
El auditor, sobre la base de la evidencia obtenida y examinada, debe determinar el tipo de opinión a emitir tomando como base la materialidad, el error tolerable, el análisis del resumen de diferencias de auditoría y hechos económicos a revelar; cuyos tipos de opinión se citan a continuación:

- *Opinión limpia o sin modificaciones*
  Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los estados financieros han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con el marco de información financiera aplicable.
- *Opinión con salvedades o calificada*
  Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los errores, individualmente o en conjunto, son materiales, pero no generalizados para los estados financieros; o cuando el auditor tuvo limitaciones para obtener evidencia y fundamentar su opinión, pero concluye que los posibles efectos de los errores no detectados sobre los estados financieros, si los hubiera, podrían ser materiales, pero no generalizados.
- *Abstención de opinión*
  Es expresada cuando el auditor tuvo limitaciones al obtener evidencia de auditoría apropiada para fundamentar su opinión y concluye que los posibles efectos sobre los estados financieros de errores no detectados, si los hubiera, podrían ser materiales y generalizados.
- *Opinión adversa o negativa*
  Opinión expresada por el auditor cuando habiendo obtenido evidencia de auditoría concluye que los errores, individualmente o en conjunto, son materiales y generalizadas para los estados financieros.

c) *Asuntos que no afectan la opinión*
El dictamen del auditor puede incorporar uno o más párrafos para llamar la atención de los usuarios de los estados presupuestarios y financieros, sin llegar a afectar la opinión del auditor. Estos párrafos se presentan después de la opinión. Pudiendo ser de dos tipos:

- *Énfasis de un asunto: El auditor puede incluir uno o más párrafos de énfasis para resaltar un asunto de importancia relativa o una incertidumbre*

significativa que depende del desenlace de acontecimientos futuros que podrían afectarlos y cuando hubieran ocurrido eventos posteriores extraordinariamente importantes para los estados presupuestarios y/o financieros.

- *Otros asuntos: Si el auditor considera necesario comunicar asuntos diferentes a los presentados o revelados en los estados presupuestarios y financieros que están siendo auditados, y que a su juicio sean relevantes para que los usuarios entiendan la Auditoria Financiera Gubernamental, las responsabilidades del auditor o el Informe de Auditoría, y a condición de que no esté prohibido por ley o reglamento, esto se podrá hacer en uno o más párrafos que serán titulados como "Otros asuntos".*

3.5. Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República

El proyecto de ley que contiene la Cuenta General de República es presentado al Congreso de la República por el Presidente de la República antes de 15 de agosto de cada año, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y los ministros cuyas carteras estén relacionadas en forma directa con la materia cuya regula se propone.

Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República
Artículo 76.- Requisitos especiales
La presentación de las proposiciones de ley y de resolución legislativa está sujeta, además de lo señalado en el artículo precedente, a los siguientes requisitos especiales:

1. *Las proposiciones presentadas por el Presidente de la República deben estar refrendadas por el Presidente del Consejo de Ministros y, en forma opcional, por el Ministro o los Ministros cuyas carteras se relacionen en forma directa con la materia cuya regulación se propone. Pueden versar sobre cualquier asunto y de manera exclusiva le corresponde la iniciativa en materia presupuestal y financiera, legislación delegada, legislación demarcatoria territorial, tratados internacionales, consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras sin afectar la soberanía nacional, prórroga del estado de sitio, declaración de guerra y firma de la paz y autorización para ausentarse del país. Además:*

   (...)

   c) La proposición de ley que contiene la Cuenta General de la República, debe ser presentada a más tardar el quince de agosto del año siguiente al de ejecución del Presupuesto, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General."

   d) Las proposiciones de ley autoritativa de legislación delegada deben precisar la materia específica de la delegación y el plazo de la autorización. No puede proponerse ley autoritativa de legislación delegada en materias relativas a reforma de la Constitución, aprobación de tratados internacionales y leyes orgánicas, ni la Ley de Presupuesto ni de la Cuenta General de la República.

   (...)"

La Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República revisa y dictamina la Cuenta General de la República en un plazo que vence el 15 octubre de cada año y el Pleno del Congreso de la República se pronuncia en el plazo que vence el 30 de octubre, de lo contrario se envía el dictamen de la Comisión Revisora al Presidente de la República para que la promulgue como decreto legislativo.

*"**Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República***
Artículo 81.- Reglas especiales para la aprobación de proposiciones de ley
Para el debate y aprobación de proposiciones de ley que no se refieran a materia común, se observarán las siguientes reglas:

(...)

e) Ley de la Cuenta General de la República. Debe ser revisada y dictaminada en un plazo que vence el 15 de octubre. Una vez revisada y dictaminada por la Comisión respectiva, el Pleno se pronunciará en un plazo que vence el 30 de octubre; de lo contrario, se envía el dictamen de la Comisión Revisora al Presidente de la República para que la promulgue mediante decreto legislativo."

(...)"

El dictamen de la Cuenta General de la República es el documento aprobado por el pleno de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizado sobre la proposición de ley que contiene la Cuenta General de la República, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. El dictamen debe concluir en la recomendación de aprobación de la proposición en sus términos, la recomendación de aprobación de la proposición con modificaciones, en la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo o en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición y en la recomendación de conformación de una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen. (El subrayado es nuestro)

> ***"Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República***
> ***Artículo 70. Dictámenes***
> *Los dictámenes son los documentos que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposiciones de ley y resolución legislativa que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. Los autores de los proyectos son invitados a las sesiones cuando se traten sus proyectos."*
> *Los dictámenes deben ceñirse a criterios de técnica legislativa. Incluyen:*
> 1. *La exposición del problema que se pretende resolver.*
> 2. *Una sumilla de las opiniones que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las organizaciones ciudadanas.*
> 3. *Una sumilla de las opiniones técnicas que sobre el proyecto de ley hubiesen hecho llegar las instituciones públicas y privadas.*
> 4. *La referencia al estudio de antecedentes legislativos.*
> 5. *El efecto de la propuesta sobre la legislación nacional, con precisión de las normas cuya derogación o modificación se propone.*
> 6. *La ponderación del análisis costo-beneficio de la futura norma legal, incluyendo los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, el impacto económico, cuando corresponda también el impacto presupuestal, la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con la propuesta del dictamen; y, cuando corresponda, su impacto ambiental. Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad.*
>
> *Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.*
> *Los dictámenes pueden ser en mayoría, en minoría y por unanimidad. Los dictámenes en mayoría y minoría deben estar rubricados por el Secretario de la Comisión, aunque sea firmante de uno de ellos. Los dictámenes por unanimidad deben estar firmados por todos los miembros hábiles de la Comisión.*
> *Los dictámenes en mayoría requieren estar firmados al menos por la mayoría de los Congresistas presentes en el momento de la aprobación en que se debatió el asunto, luego de verificado el quórum, y por los miembros que decidan suscribirlos posteriormente y hasta antes de ser considerados por el Consejo Directivo. Los dictámenes en minoría pueden estar firmados por cualquier número de Congresistas miembros de la Comisión, y de igualar o superar el número de firmas de los de mayoría por las adhesiones posteriores, ambos dictámenes volverán a ser considerados por la Comisión hasta lograr una diferencia final que permita determinar con claridad las posiciones de mayoría y minoría. No se aceptará dictámenes presentados el mismo día en que deba debatirse el asunto, con excepción de los dictámenes en minoría cuando el dictamen en mayoría se encuentre en la orden del Día.*
> *Los dictámenes pueden concluir:*
> *a) En la recomendación de aprobación de la proposición en sus términos.*
> *b) En la recomendación de aprobación de la proposición con modificaciones. Para este efecto se acompaña el respectivo texto sustitutorio. El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno la documentación completa de la aprobación del dictamen."*
> *El Presidente de la Comisión dictaminadora remite al Pleno la documentación completa de la aprobación del dictamen.*
> *c) En la recomendación de no aprobación de la proposición y su envío al archivo o en la inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición. Las proposiciones rechazadas de plano no requieren dictamen y solo se archivan mediante decreto, informándose a la Oficialía Mayor. En el acta de la respectiva sesión, debe especificarse las causales que determinan la decisión de la Comisión, tales como la copia de otros proyectos y su incompatibilidad con la Constitución Política, entre otras.*

Si el Congresista o el vocero del Grupo Parlamentario solicitara explicaciones sobre las razones que determinaron la decisión de la Comisión, el Secretario de la misma le entrega una copia del acuerdo extraído del acta respectiva."

d) En la recomendación de conformación de una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen, a efecto de que se realice un estudio técnico más profundo y proponga una fórmula normativa adecuada.

e) Solicitando un plazo adicional para expedir dictamen."

3.6. Otras normas aplicables en la Cuenta General de la República

Los principales dispositivos legales considerados en la elaboración de la Cuenta General de la República son los siguientes:

a) Ley 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021.
b) Ley 31085, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021.
c) Ley 31086, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2021.
d) Ley 27170, Ley del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado y sus modificatorias.
e) Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado con el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.
f) Decreto Legislativo 1436, Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público.
g) Decreto Legislativo 1437, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Endeudamiento Público.
h) Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1438 Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, aprobado con el Decreto Supremo N° 057-2022-EF.
i) Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
j) Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.
k) Decreto Legislativo 1457, Decreto Legislativo que aprueba la Suspensión Temporal y Excepcional de las Reglas Fiscales para el Sector Público No Financiero para los Años Fiscales 2020 y 2021 y Establece Otras Disposiciones.
l) Decreto Legislativo 1275, aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales y sus modificatorias mediante el artículo 34 de la Ley N° 30680 y Decreto de Urgencia Nº 31-2019.
m) Decreto Legislativo 1276, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal del Sector Público No Financiero.

4. ANALISIS DE LA PROPUESTA NORMATIVA

4.1. Análisis Técnico

4.1.1 Aspectos generales

a) La Cuenta General de la República

La Cuenta General de la República es el instrumento de gestión pública que contiene la información y análisis de los resultados financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas e indicadores de gestión financiera, en la actuación de las entidades del Sector Público, sin excepción, durante un ejercicio fiscal, esto según lo establecido por el numeral 201 del artículo 20 del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

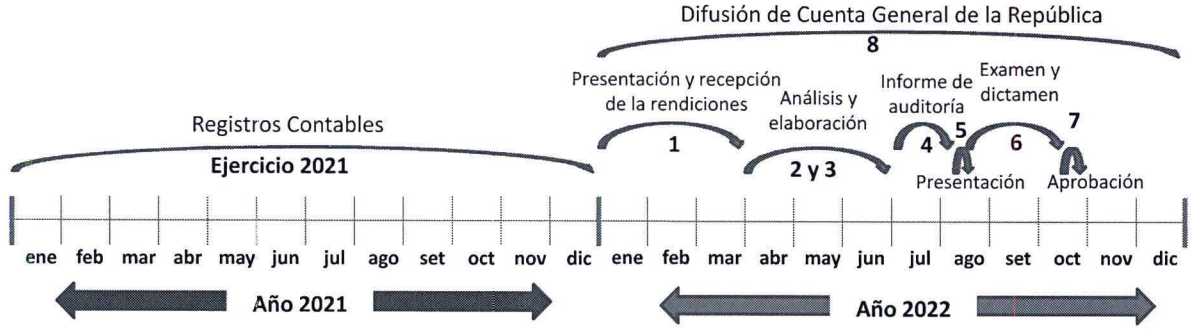
El dictamen debe expresar, que la Comisión Revisora ha examinado la Cuenta General de la República y expresa que ha tomado conocimiento de la información contenida en la misma y no implica la aprobación de la gestión, ni de los actos administrativos que aquella sustenta, los que son objeto de acciones de control [1]por parte del Sistema Nacional de Control y del Congreso de laRepública.

Los dictámenes son instrumentos[2] procesales parlamentarios que contienen[3] una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposicionesde ley y las resoluciones legislativas que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio. El dictamen puede recomendar: 1.-La aprobación de la proposición en sus términos; 2.- La aprobación de la proposición con modificaciones, acompañando el respectivo texto normativo sustitutorio; 3.- La no aprobación dela proposición y su envío al archivo; 4.- La inhibición de la Comisión por no tener competencia en la materia de la proposición; 5.- La recomendación para conformar una Comisión Especial de estudio del asunto materia de dictamen, a efecto de que se realice un estudio técnico más profundo y proponga una fórmula normativa adecuada; y, 6.- Solicitar un plazo adicional para expedir dictamen.

b) Fases de la Cuenta General de la República

Según el artículo 22 del TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, la Cuenta General tiene ocho fases: 1. Presentación (31 de marzo), 2. Análisis, 3. Elaboración (30 de junio), 4. Informe de auditoría (10 de agosto), 5. Presentación (15 de agosto), 6. Examen y dictamen (15 de octubre), 7. Aprobación (30 de octubre) y 8. Difusión. Los cuales se muestran en la siguiente ilustración.

Ilustración 1
Fases de la Cuenta General de la República del año fiscal 2021



Fuente: Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.
Elaboración: Comisión y Cuenta General del Congreso de la República.

En ese marco, corresponde a la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas que es el ente rector del Sistema Nacional de Contabilidad, la elaboración de este instrumento de gestión mediante la integración de la información contable de las entidades del Sector Público de su ámbito de competencia, según lo dispone en el artículo 5 del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, que textualmente dice.

"TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad

[1] Numeral 29.1 del artículo 29 del TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.
[2] Artículo 65 del Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República.
[3] Artículo 70 del Texto Único Ordenado del Reglamento del Congreso de la República.

Artículo 5.- Dirección General de Contabilidad Pública

(...)

5.2 Son funciones de la Dirección General de Contabilidad Pública:

(...)

5. Elaborar la Cuenta General de la República y las estadísticas de las finanzas públicas, procesando las rendiciones de cuenta remitidas por las entidades del Sector Público, de acuerdo a estándares internacionales vigentes.

(...)".

Respecto al Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República, el artículo 26 del TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, señala lo siguiente:

"TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad
Artículo 26.- Informe de Auditoría

26.1 La Contraloría General de la República es la entidad encargada de realizar la auditoría a la Cuenta General de la República y emitir el Informe de Auditoría a que se refiere el artículo 81 de la Constitución Política del Perú, el cual es presentado al Ministerio de Economía y Finanzas, en el plazo que no excede el 10 de agosto del año siguiente al ejercicio fiscal materia del examen.

26.2 La Contraloría General de la República remite a la Dirección General de Contabilidad Pública los dictámenes de auditoría correspondientes a las entidades del Sector Público."

En este sentido la Dirección General de Contabilidad Pública cumplió con elaborar la Cuenta General de la República del Periodo Fiscal 2021, acompañada del Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República, que son remitidas por el presidente de la República al Congreso de la República, en un plazo que vence el 15 de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto, de acuerdo a lo establecido en el primer párrafo del artículo 81 de la Constitución Política del Perú. Según indica textualmente.

"Constitución Política del Perú de 1993
Artículo 81.- *La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República al Congreso de la República en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.*
La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por una comisión revisora hasta el quince de octubre. El Congreso de la República se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento del Congreso de la República en el plazo señalado, se eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo que contiene la Cuenta General de la República".

El resultado de la aprobación de la Cuenta General de la República, no implica la aprobación de la gestión ni de los actos administrativos de las autoridades de las entidades del Sector Público, quienes son objeto de acciones de control y pasibles de sanción por la autoridad competente[4].

4.1.2. Cobertura de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2021

a) Universo de entidades del Sector Público en la Cuenta General de la República

Según Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1438 Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, se encuentran sujetas a la rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República todas las entidades del Sector Público No Financiero y las entidades del Sector Público Financiero.

[4] Artículo 29.- Aprobación de la Cuenta General de la República, TUO del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

Al 31 de diciembre del año 2021, el Sector Público estaba conformado por 2,431 entidades públicas. El detalle de número de entidades públicas, por niveles de gobierno, empresas públicas y otras formas organizativas, se detallan en el siguiente cuadro:

Tabla 11
Universo de Entidades del Sector Público – Año 2021

ENTIDADES/EMPRESAS	UNIVERSO 2021
1. GOBIERNO NACIONAL	**159**
Gobierno central	30
Universidades nacionales	52
Organismos descentralizados autónomos	3
Organismos públicos descentralizados	1
Institutciones públicas descentralizadas y FCR	73
2. GOBIERNOS REGIONALES	**32**
Gobiernos regionales	26
Mancomunidades regionales	2
Organismos públicos descentralizados	4
3. GOBIERNOS LOCALES	**2,077**
Municipalidades	1890
Centros poblados	6
Organismos públicos descentralizados	26
Institutos viales provinciales	94
Mancomunidades municipales	61

ENTIDADES/EMPRESAS	UNIVERSO 2021
4. EMPRESAS PÚBLICAS	**157**
Empresas financieras	16
Empresas no financieras	102
Empresas no operativas	19
Empresas en liquidación	20
5. OTRAS FORMAS ORGANIZATIVAS	**6**
Banco Central de Reserva del Perú	1
Caja de Pensiones Militar Policial	1
Encargo esp. conc. de gas natural adm. petroleos del Perú S.A.	1
Fonavi en liquidación	1
Fondo Ley Nº 27677	1
Fondo revolvente adm. Banmat SAC	1
TOTAL	**2,431**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión y Cuenta General del Congreso de la República

El número de entidades públicas del 2021, había 22 entidades públicas más que el año 2020. Se incorporaron entidades: 1 en el gobierno nacional, 16 municipalidades, 6 mancomunidades municipales y 1 de otras formas organizativas. De otro lado, se dieron de baja a 2 organismos públicos.

Tabla 12
Universo de entidades del Sector Público: 2021 y 2020

NIVEL DE GOBIERNO	Año 2020		Año 2021		Variación
	Número	%	Número	%	Número
Gobierno Nacional	158	6.6	159	6.5	1
Gobiernos Regionales	32	1.3	32	1.3	0
Gobiernos Locales	2,057	85.4	2,077	85.4	20
Empresas del Estado	157	6.5	157	6.5	0
Otras formas organizacionales que adminstren recursos del Estado	5	0.2	6	0.2	1
TOTAL DEL UNIVERSO	**2,409**	**100.0**	**2,431**	**100.0**	**22**

Fuente: Cuenta General de la República, años 2020 y 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General

Hay que tener presente que, en las Cuentas Nacionales correspondientes de los años 2020 y 2021, no están consideradas las Sociedades de Beneficencia Pública, debido a que el artículo 4 del Decreto Legislativo 1411, Decreto Legislativo que regula la naturaleza jurídica, funciones, estructura orgánica y otras actividades de las Sociedades de Beneficencias, señala: que "las Sociedades de Beneficencia, no se constituyen como entidades públicas, se rigen por lo establecido en la citada norma y por las normas de los sistemas administrativos de defensa judicial del Estado y control; así como, por las normas que regulan los bienes estatales en lo que respecta a la disposición de bienes inmuebles; y de manera

subsidiaria por las normas del Código Civil y la Ley General de Sociedades. Además, señala que las actividades comerciales de las Sociedades de Beneficencia se rigen exclusivamente por el Código Civil y demás normas del sector privado. (...)". Publicado el 11 de setiembre del 2018.

*b) **Entidades** omisas a la presentación de rendición de cuentas*

Del universo de entidades del Sector Público, 25 entidades públicas no presentaron las rendiciones de cuenta al 31de marzo de 2022, por consiguiente, fueron apreciadas como omisas. De ese total, 8 corresponden a gobiernos locales y 17 a empresas públicas, que están no operativas y en liquidación. Las entidades omisas, representan el 1% del universo.

Tabla 13
Número de entidades omisas a la rendición de cuentas al 31de marzo de 2022

Entidades/Empresas	Universo 2021	Presentaron al 31 de marzo 2022		Entidades omisas	
		Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	**159**	**159**	**100.0**	**-**	**-**
Gobierno central	30	30	100.0	-	-
Universidades nacionales	52	52	100.0	-	-
Organismos descentralizados autónomos	3	3	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	1	1	100.0	-	-
Institutciones públicas descentralizadas y otros fondos	73	73	100.0	-	-
2. Gobiernos Regionales	**32**	**32**	**100.0**	**-**	**-**
Gobiernos regionales	26	26	100.0	-	-
Mancomunidades regionales	2	2	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	4	4	100.0	-	-
3. Gobiernos Locales	**2,077**	**2,069**	**99.6**	**8**	**0.4**
Municipalidades	1890	1884	99.7	6	0.3
Centros poblados	6	6	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	26	26	100.0	-	-
Institutos viales provinciales	94	93	98.9	1	1.1
Mancomunidades municipales	61	60	98.4	1	1.6
4. Empresas Públicas	**157**	**140**	**89.2**	**17**	**10.8**
Empresas financieras	16	16	100.0	-	-
Empresas no financieras	102	102	100.0	-	-
Empresas no operativas	19	6	31.6	13	68.4
Empresas en liquidación	20	16	80.0	4	20.0
5. Otras formas Organizativas	**6**	**6**	**100.0**	**-**	**-**
Banco Central de Reserva del Perú	1	1	100.0	-	-
Caja de Pensiones Militar Policial	1	1	100.0	-	-
Encargo esp. conc. de gas natural adm. petroleos del Perú S.A.	1	1	100.0	-	-
Fonavi en liquidación	1	1	100.0	-	-
Fondo Ley Nº 27677	1	1	100.0	-	-
Fondo revolvente adm. Banmat SAC	1	1	100.0	-	-
Total	**2,431**	**2,406**	**99.0**	**25**	**1.0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

c) Entidades integradas y no integradas en la Cuenta General de la República

De las 25 entidades omisas, 8 presentaron extemporáneamente la información contable, que luego de un proceso de consistencia y fiabilidad fueron integrados a la Cuenta General de la República del

Ejercicio Fiscal 2021. Por consiguiente, el total de entidades del Sector Público integradas a la Cuenta General de la República ascendió a 2,364 o 99.3%del total del universo.

Con lo que, 17 entidades públicas (0.7% del universo), no se integraron a la Cuenta General del año 2021, quedando en condición de omisas absolutas, a la rendición de cuentas en materia de información financiera y presupuestaria.

Tabla 14
Entidades Integradas y No Integradas a la Cuenta General de la República – Año 2021

Entidades/Empresas	Universo 2021	Presentaron al 31 de marzo 2022		Presentaron posterior al plazo establecido		Entidades integradas		Entidades no integradas	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	159	159	100.0	-	-	159	100.0	-	-
2. Gobiernos Regionales	32	32	100.0	-	-	32	100.0	-	-
3. Gobiernos Locales	2,077	2,069	99.6	8	0.4	2,077	100.0	-	-
4. Empresas Públicas	157	140	89.2			140	89.2	17	10.6
5. Otras formas Organizativas	6	6	100.0			6	100.0	-	-
Total	**2,431**	**2,406**	**99.0**	**8**	**0.3**	**2,414**	**99.3**	**17**	**0.7**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.

A nivel desagregado, de las 17 entidades omisas no integradas, 13 corresponden a empresas públicas no operativas y 4 a empresas en liquidación.

Tabla 15
Universo de entidades públicas integradas y no integradas en la Cuenta General 2021

Entidades/Empresas	Universo 2021	Presentaron al 31 de marzo 2022		Presentaron posterior al plazo establecido		Entidades integradas		Entidades no integradas	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1. Gobierno Nacional	**159**	**159**	**100.0**	-	-	**159**	**100.0**	-	-
Gobierno central	30	30	100.0	-	-	30	100.0	-	-
Universidades nacionales	52	52	100.0	-	-	52	100.0	-	-
Organismos descentralizados autónomos	3	3	100.0	-	-	3	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	1	1	100.0	-	-	1	100.0	-	-
Institutciones públicas descentralizadas y otros fondos	73	73	100.0	-	-	73	100.0	-	-
2. Gobiernos Regionales	**32**	**32**	**100.0**	-	-	**32**	**100.0**	-	-
Gobiernos regionales	26	26	100.0	-	-	26	100.0	-	-
Mancomunidades regionales	2	2	100.0	-	-	2	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	4	4	100.0	-	-	4	100.0	-	-
3. Gobiernos Locales	**2,077**	**2,069**	**99.6**	**8**	**0.4**	**2,077**	**100.0**	-	-
Municipalidades	1890	1884	99.7	6	0.3	1890	100.0	-	-
Centros poblados	6	6	100.0			6	100.0	-	-
Organismos públicos descentralizados	26	26	100.0			26	100.0	-	-
Institutos viales provinciales	94	93	98.9	1	1.1	94	100.0	-	-
Mancomunidades municipales	61	60	98.4	1	1.6	61	100.0	-	-
4. Empresas Públicas	**157**	**140**	**89.2**			**140**	**89.2**	**17**	**10.6**
Empresas financieras	16	16	100.0			16	100.0	-	-
Empresas no financieras	102	102	100.0			102	100.0	-	-
Empresas no operativas	19	6	31.6			6	31.6	13	41.2
Empresas en liquidación	20	16	80.0			16	80.0	4	5.0
5. Otras formas Organizativas	**6**	**6**	**100.0**			**6**	**100.0**	-	-
Banco Central de Reserva del Perú	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Caja de Pensiones Militar Policial	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Encargo esp. conc. de gas natural adm. petroleos del Perú S.A.	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Fonavi en liquidación	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Fondo Ley Nº 27677	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Fondo revolvente adm. Banmat SAC	1	1	100.0			1	100.0	-	-
Total	**2,431**	**2,406**	**99.0**	**8**	**0.3**	**2,414**	**99.3**	**17**	**0.7**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

d) Razones de la omisión a la presentación de la información de rendición cuentas

Las razones de la omisión a la presentación de la información de rendición cuentas que señala la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas, son:

- Problemas administrativos.
- Problemas operativos.
- Alta rotación del personal contable.
- Pérdida de información financiera.
- Entre otras.

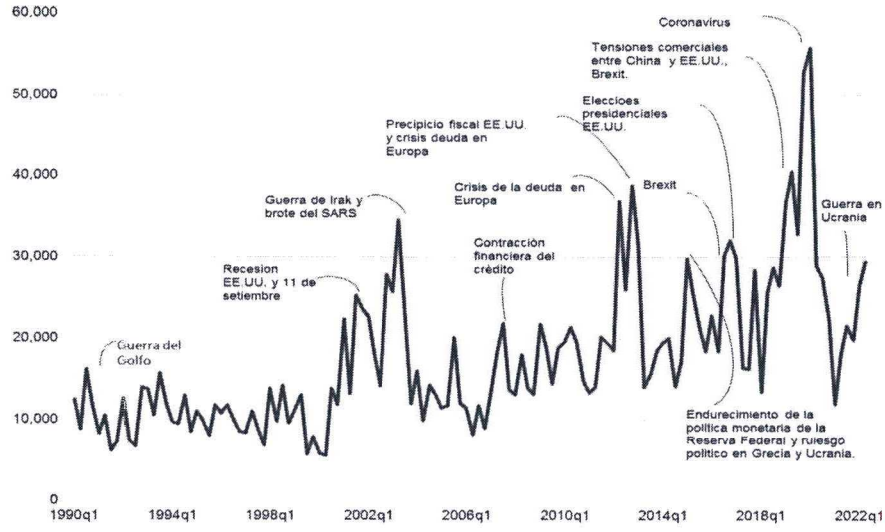
4.1.3 Aspectos económicos

a) Entorno internacional

Durante el año 2021, economía mundial se recuperpó de manera importante de la drámatica caida de la producción ocurrida durante el 2020, por una de las mayores crisis en materia sanitaria, económica y social de la historia, originada por la llegada y propagación del virus SARS-CoV-2 y la consecuente plasmación a pandemia de la enfermedad COVID-19.

El índice de incertidumbre, que es un indicador que "pulsea" la incertidumbre mundial en torno a la economía y las políticas de 143 países, durante el 2021 se ha reducido en mas de la mitad repecto al máximo que alcanzó a inicio de la pandemia de COVID-19 (primer trimestre de 2020), que alcanzó un nivel sin precedentes. No obstante, ese indicador arrojó resultado aún altos durante el 2021, incluso estuvo en casi 50% por encima del promedio histórico del periodo 1996 a 2010.

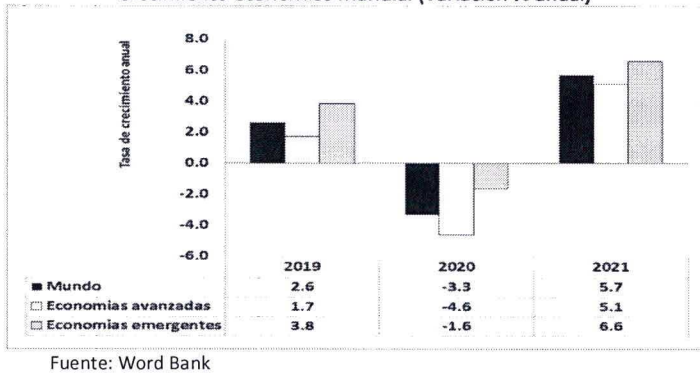
Ilustración 2
Índice de incertidumbre mundial: 1990-2021



The use of the data and figure should be cited as:
Ahir, H, N Bloom, and D Furceri (2018), "World Uncertainty Index", Stanford mimeo.

En ese contexto, la economía mundial se recobró de forma significativa el año 2021, aunque con una elevada heterogeneidad en el alza de crecimiento económico de los países. Según el Banco Mundial, el año en 2020 la economía mundial se retrajo en 3,3 % y en 2021 creció 5,7 %, por efectos del impulso del consumo privado y en menor medida por la inversión. Asimismo, a esa recuperación contribuyó también la flexibilización de los confinamientos, el avance en los programas de vacunación contra el Covid-19, la persistencia del estímulo fiscal en varias economías y la disponibilidad de liquidez internacional. A pesar de ello, el ritmo de recuperación se vió dificultada por la aparición de nuevas variantes del Covid-19 que limitaron el desplazamiento de la población, aunque en menor medida del año 2020.

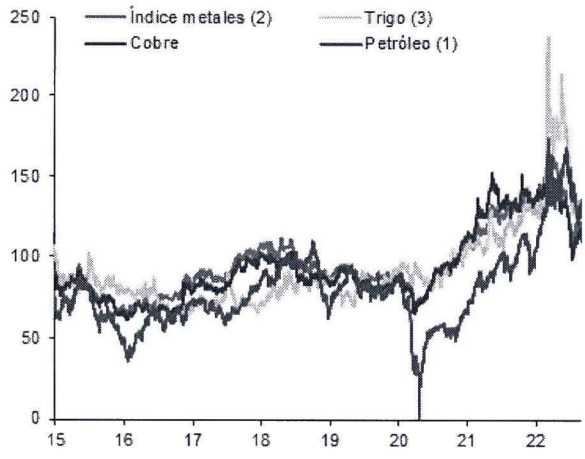
Ilustración 3
Crecimiento económico mundial (Variación % anual)



Fuente: Word Bank

El año 2021, en el ámbito internacional los choques de oferta permanecieron y, incluso aumentaron por encima de lo esperado, lo que restringió la reactivación económica. De estos, destacaron la elevación de los precios de los alimentos y de la energía. Igualmente, se presentaron incrementos importantes en los costos de transporte de carga marítima, el acrecentamiento de retraso en los envíos y una permanencia más alargada de los navíos contenedores en los puertos. Por último, se presentó la escasez de insumos en algunos sectores claves como semiconductores, fertilizantes, entre otros.

Ilustración 4
Índice de precios de materias primas

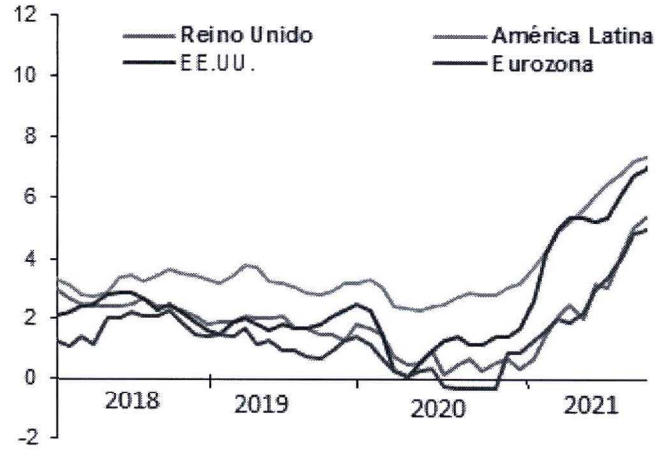


Fuente: Bloomberg.

También se presentó una importante alza en las cotizaciones de las materias primas a lo largo del 2021. Se incrementaron los precios internacionales del petróleo, cobre y trigo, entre los principales. En el caso del petróleo, por el repunte de la actividad productiva y los recortes en la producción de los países de la OPEP. El del Cobre, por la reactivación de la producción industrial de las economías desarrolladas.

Por efectos de la reactivación de la demanda y de las limitaciones en la oferta, las presiones inflacionarias se presentaron a lo largo del 2021. En la principal economía del mundo (Estados Unidos) la tasa inflación transitó de 1,4% del año 2020 a 7,0% al término del 2021, niveles que se presentaban casi 40 años. En el resto de economías desarrolladas se presentaron también importes impulsos inflacionarios. También, similar tendencia se presentó en las economías emergentes.

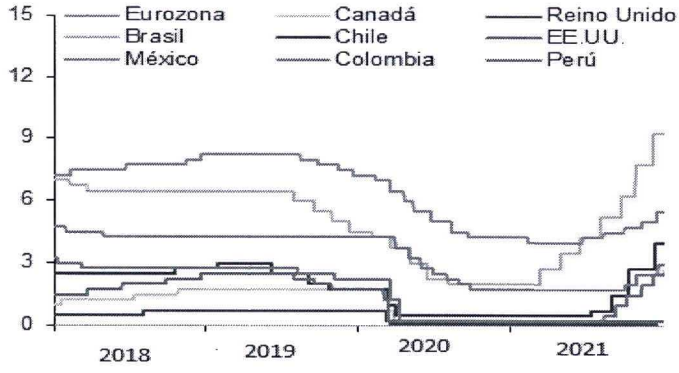
Ilustración 5
Tasa de inflación, 2021 (Variación % anual)



Fuente: Bloomberg.

Durante los primeros meses del 2021, los bancos centrales de los principales del mundo conservaron una política monetaria expansiva que se había iniciado a raíz de la pandemia Covid-19, pero luego empezaron a retirar los estímulos monetarios, a través del incremento de la tasa de interés.

Ilustración 6
Tasas de política monetaria (Porcentaje)



Fuente: Bloomberg.

b) Economía peruana 2021

Durante 2021 la economía peruana se recuperó de forma importante. Al término del año alcanzó los niveles de producción alcanzados antes de la pandemia, por "efecto rebote", la flexibilización de las medidas de confinamiento, la apertura de las actividades económicas, la mejora de los precios internacionales de los metales, la mejora de los términos de intercambio, el impulso en el gasto público y a una política monetaria relativamente expansiva, que impulsaron la demanda interna. La recuperación del consumo privado y el dinamismo de la inversión privada, fueron otros motores para reactivar los niveles de producción.

Según cifras del Instituto Nacional de Estadísticas e Informática la economía peruana registró un crecimiento de 13.3% durante el 2021, que contrasta con la abrupta caída que tuvo el año 2020, con lo

que se podría señalar que se recuperó plenamente los niveles productivos alcanzados antes de la pandemia, que en realidad se constituyó en un rebote estadístico.

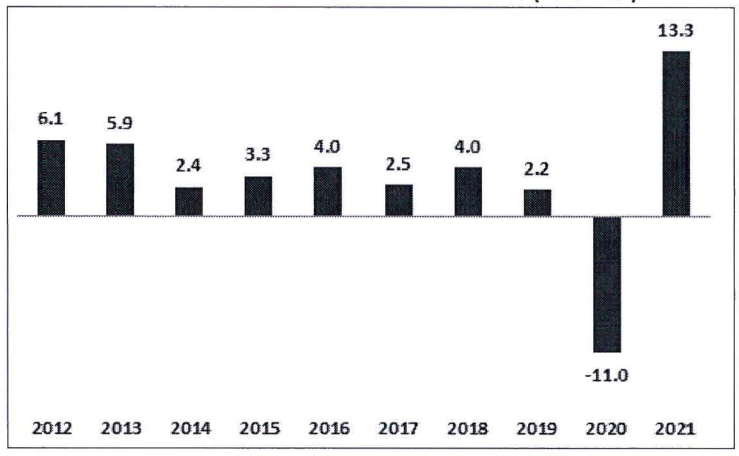
Tabla 16
Magnitudes económicas del Perú - Años 2020 y 2021

	2020	2021
PRODUCTO BRUTO INTERNO		
Producto Bruto Interno (Miles de millones de Soles)	720	877
Producto Bruto Interno (Variación porcentual real)	-11.0	13.6
Demanda Interna (Variación porcentual real)	-9.8	14.7
Consumo Privado (Variación porcentual real)	-9.8	11.7
Consumo Público (Variación porcentual real)	7.8	10.6
Inversion Privada (Variación porcentual real)	-16.5	37.4
Inversion Pública (Variación porcentual real)	-15.1	24.9
Inversión Privada (Porcentaje del PBI)	16.8	20.5
Inversión Pública (Porcentaje del PBI)	4.3	4.7
INFLACION		
Precios (Variación porcentual acumulada)	2.0	6.4
TIPO DE CAMBIO		
Tipo de Cambio Promedio (Soles por US dólar)	3.5	3.9
SECTOR EXTERNO		
Cuenta Corriente (Porcentaje del PBI)	1.2	-2.3
Balanza comercial (Millones de US dólares)	8,196.4	14,833.5
Exportaciones (Millones de US dólares)	42,905.3	63,150.8
Importaciones (Millones de US dólares)	-34,708.9	-48,317.4
TÉRMINOS DE INTERCAMBIO		
Términos de Intercambio (Variación porcentual)	9.1	11.8
Indice de Precios de Exportación (Variación porcentual)	3.7	30.3
Indice de Precios de Importación (Variación porcentual)	-5.0	16.6
SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO		
Ingresos del GG (Porcentaje del PBI)	17.8	21.0
Intereses del SPNF (Porcentaje del PBI)	1.6	1.5
Resultado primario (Porcentaje del PBI)	-7.3	-1.0
Resultado económico (Porcentaje del PBI)	-8.9	-2.5
Resultado económico estructural (Porcentaje del PBI)	-6.5	-4.5
SALDO DE DEUDA PÚBLICA		
Total (Porcentaje del PBI)	34.6	35.9

Fuente: INEI, MEF y BCRP
Elaborado: Comision de Presupuesto y Cuenta General de la Repuublica

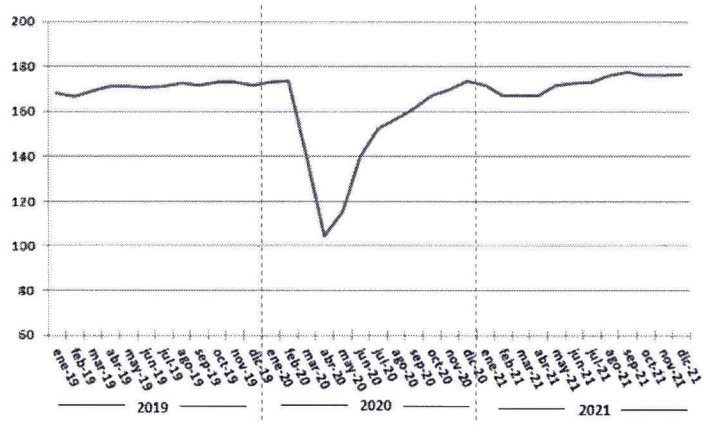
Sin embargo, la economía peruana durante el 2021, de acuerdo al PBI desestacionalizado, no se había recuperado plenamente los niveles alcanzados antes de la pandemia. Un proceso de desestacionalización consiste en ajustar y corregir de las series estadísticas originales el efecto estacional y el efecto calendario (días feriados), con el propósito de obtener una comparación sensata de la actividad productiva entre diferentes periodos.

Ilustración 7
Perú: Evolución de la Producción Bruta Interna (Var % real)



Fuente: INEI

Ilustración 8
Perú: Producto bruto interno desestacionalizado (Variación del índice)



Fuente: INEI
Elaborado: Comision de Presupuesto y Cuenta General de la Repuublica

c) Supuestos económicos del año 2021 y sus resultados.

La formulación y preparación del Presupuesto Público del 2021 se inició con el diseño del Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024 (MMM 2021-2024) con el propósito de definir los ingresos y egresos públicos, que debe ser consistente con la meta de déficit fiscal y las reglas fiscales, para lo cual se plantean determinados supuestos macroeconómicos de las principales variables económicas.

En ese sentido, el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Economía y Finanzas, utilizó los supuestos macroeconómicos contenidos el MMM 2021-2024 en la elaboración del proyecto de Presupuesto Público para el Año Fiscal 2021.

Durante el año 2021, los resultados observados respecto a los supuestos económicos son favorables, están por encima de los esperados. Sin embargo, no solo puede atribuirse a factores internos, sino especialmente externos

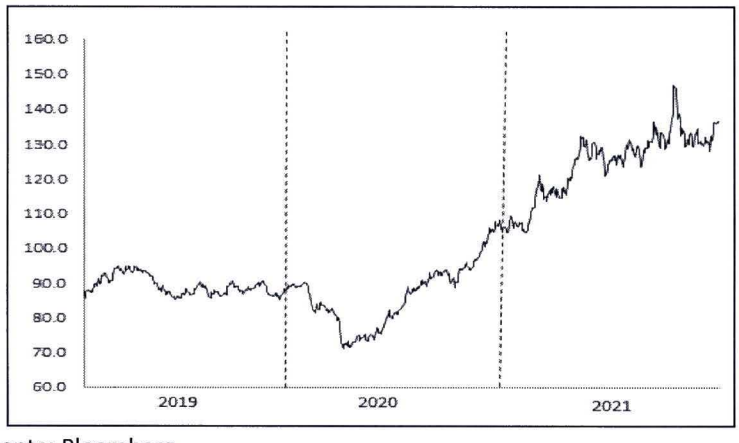
Tabla 17
Proyecciones Macroeconómicas del Presupuesto del Año Fiscal 2021

	Supuesto	Observado
Producto Bruto Interno (Variación % real)	10.0%	13.6%
Índice de Precios al Consumidor (Variación % anual)	2.0%	6.4%
Tipo de Cambio Promedio (Soles por Dólar)	3.46	3.88
Términos de Intercambio (Variación porcentual)	0.2%	11.8%
Resultado Económico (Porcentaje del PBI)	-6.2%	-2.5%
Saldo de Deuda Pública (Porcentaje del PBI)	38.0%	35.9%
Balanza Comercial (Millones US$)	6,614	14,833
Exportaciones FOB (Millones US$)	46,362	63,151
Importaciones FOB (Millones US$)	-38,197	-48,317

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Los resultados económicos alcanzados durante el año 2021, por encima de lo esperado, en gran medida es consecuencia del boom de los precios de los minerales.

Ilustración 9
Índice de precios de materias primas Años 2019, 2020 y 2021 (índice, promedio 2010-2022=100)



Fuente: Bloomberg.

Los resultados alcanzado durante el Año Fiscal 2021 respecto a los supuestos económicos son:

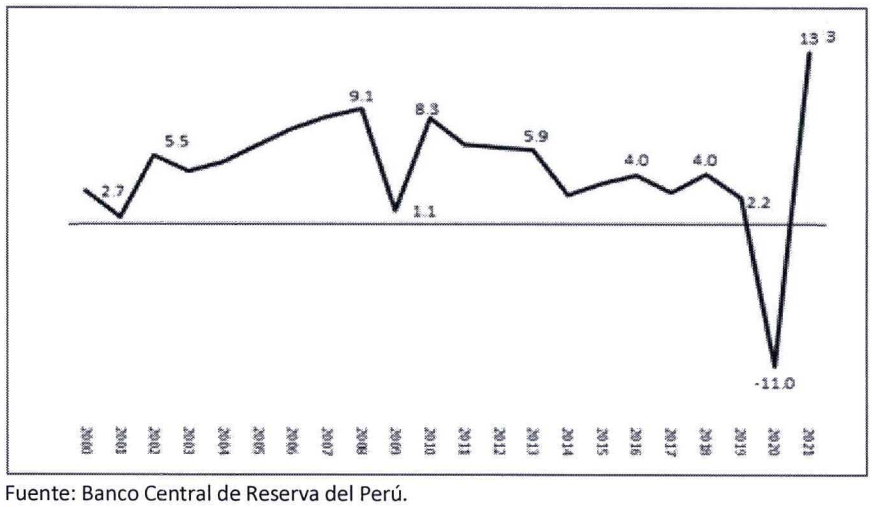
- El PBI registró un crecimiento de 13.6%, resultado que está por encima del 10% de lo previsto en el MMM 2022-2025, debido que, como se mencionó líneas arriba, factores externos (buenos precios internacionales de los metales) y factores internos (rebote estadístico).
- El déficit fiscal 2.5%, cifra muy inferior al proyectado de 6.2% del PBI (tasa supuesta en la creencia que no se presentaría un escenario favorable en los altos precios de los minerales), que conllevó a ingresos tributarios no esperados.
- En lo que respecta al ratio del endeudamiento público, este es menor. De un nivel esperado de 38.0% del PBI solo se llegó a 35.9% del PBI, por los ingreso extraordinarios de ingresos tributarios (efecto boom de precios de los minerales), permitió menores niveles de endeudamiento.

- La previsión inicial de las exportaciones peruanas para el 2021, era de US$ 46,362 millones, pero al final de ese año, alcanzó a US$ 63,151 millones (US$ 126,789 millones mas de los esperado).
- Las importaciones durante el 2021 registraron el monto de US$ 48,317, es decir US$ 10,120 millones más de lo proyectado en el MMM 2021-2024.

d) Sector real

En el año 2021, el PBI del Perú experimentó un rebote estadístico de 13.6%, debido principalmente por los impactos de la pandemia por el coronavirus (COVID-19) y los errores en la implementación de las medidas económicas y sanitarias. Esa caída del PBI representa la mayor retracción de la actividad económica del país desde la década de los años 1980.

Ilustración 10
Tasas de crecimiento del Producto Bruto Interno: 1980 a 2021 (Variación % anual)



Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

El 2021, respecto al desempeño del PBI a nivel los sectores, la producción agropecuaria creció a una tasa real anual de 3.8%. De otro lado, el Sector Manufacturero registró un aumento de 17.8%. La construcción se expandió en 34.5%, impulsada por reinicio de los proyectos inmobiliarios.

Asimismo, se presentó un incremento productivo en la actividad minera metálica (9.7%) y retracción en la actividad hidrocarburífera (-4.6%). Tambien hubo importantes recupraciones en el PBI de los sectores comercio y servicios, con tasas de 17.8% y 11.8%, respectivamente.

Tabla 18
Perú: Producto Bruto Interno por Sectores, 2021 (Tasa anual de crecimiento)

	2020	2021
Agropecuario	1.0	3.8
Pesca	4.2	2.8
Minería metálica	-13.8	9.7
Hidrocarburos	-11.0	-4.6
Manufactura	-12.5	17.8
Electricidad y agua	-6.1	8.5
Construcción	-13.3	34.5
Comercio	-16.0	17.8
Otros servicios	-10.3	11.8
PRODUCTO BRUTO INTERNO	**-11.0**	**13.3**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Vale resaltar que las altas expansiones de los PBI sectoriales, en gran medida fueron impulsadas por el rebote estadístico, de comparar con la baja producción del año 2020, que fue ocasionada por de la pandemia del COVID-19.

e) Sector externo

La balanza en cuenta corriente de la economía peruana transitó de un superavit de US$ 2,398 millones en 2020 a un deficit de US$ -5,273 millones en 2021, debido al incremento de las importaciones, de las utilidades de empresas con inversión directa extranjera en el país y a la acrecentamiento del déficit de la cuenta de servicios.

Tabla 19
Balanza de Pagos (en millones de US$)

	2019	2020	2021
I. CUENTA CORRIENTE	**-1,680**	**2,398**	**-5,273**
1. Balanza comercial	**6,879**	**8,196**	**14,833**
2. Servicios	**-3,981**	**-4,666**	**-7,347**
3. Ingreso primario	**-9,600**	**-6,131**	**-18,127**
4. Ingreso secundario	**5,021**	**4,998**	**5,367**
II. CUENTA FINANCIERA	**-7,346**	**-6,431**	**-15,627**
IV. ERRORES Y OMISIONES NETOS	**1,243**	**-3,527**	**-5,944**
V. RESULTADO DE BALANZA DE PAGOS	**6,909**	**5,301**	**4,410**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

En lo que respecta a la balanza comercial, esta registró un superávit que llegó a US$ 14,833 millones en 2021; explicado por el aumento de los precio de las exportaciones de 30,3% promedio y por el menor aumento de los precios de las importaciones 16.6%.

Las exportaciones totalizaron US$ 63,000 millones en 2021, monto mayor en 47.2% a la alcanzada en 2020, explicado en gran medida por el boom de los precios de los metales en el mercado internacional. En lo que respecta a las importaciones, durante el año 2021 sumaron US$ 48,317 millones valor mayor en 39.2% al alcanzado en 2020, por la recuperación de la demanda interna y los mayores precios

internacionales de los insumos, orignados por las restricciones de laoferta en el mercado internacional, a consecuencia a los problemas en la cadena de suministros.

Tabla 20
Balanza Comercial, 2021 (en millones de US$)

	2020	2021	Aumento	Var. %
1. EXPORTACIONES	**42,905**	**63,151**	**20,246**	**47.2**
Productos tradicionales	30,013	46,585	16,572	55.2
Productos no tradicionales	12,770	16,373	3,602	28.2
Otros	121	193	72	58.9
2. IMPORTACIONES	**34,709**	**48,317**	**13,608**	**39.2**
Bienes de consumo	8,733	10,182	1,449	16.6
Insumos	15,435	23,967	8,531	55.3
Bienes de capital	10,455	14,035	3,580	34.2
Otros bienes	86	134	48	55.8
3. BALANZA COMERCIAL	**8,196**	**14,833**	**6,637**	**81.0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

En el caso de Servicios, durante el 2021 registró un déficit de US$ 7,347 millones, superior en US$ 2,681 millones al de 2020, que se explica mayormente por el bajo ritmo de los rubros viajes y transportes de pasajeros en el turismo receptivo como efecto de la pandemia Covid-19 y al aumento de los costos de transporte marítimo internacional.

f) Finanzas Públicas

Durante los años 2020 y 2021, el gobierrno peruano implementó uno de los planes económicos más grandes de la región para contrarrestar los impacto de la COVID-19 sobre la población y las unidades productivas. Esas medidas, de todos modos, han impactado adversamente las cuentas fiscales.

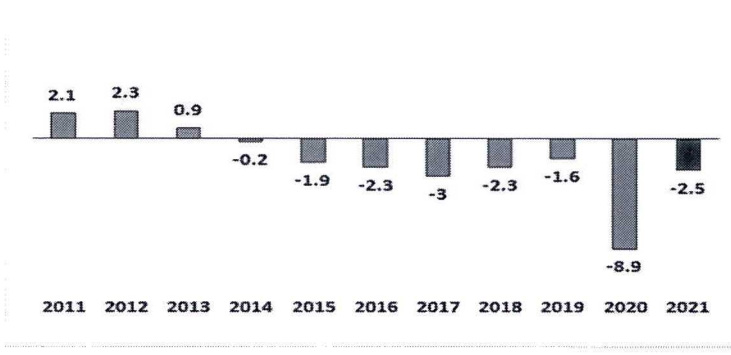
Al cierre del año 2021, el déficit fiscal del Sector Público No Financiero alcanzó a 2.5% del PBI, bastante menor al inicialmente esperado (6.2%). Por el importante aumento en los ingresos corrientes del Gobierno General, debido a la reactivación de la actividad económica, el boom de los precios de minerales de exportación y la recaudación de ingresos extraordinarios.

Tabla 21
Síntesis de las Cuentas Fiscales – Sector Público No Financiero 2021 (en millones de S/)

	Año 2021
I. INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL	184 129
% del PBI	21.0
INGRESOS ESTRUCTURALES DEL GOBIERNO GENERAL	167 503
% del PBI potencial	19.3
II. GASTOS NO FINANCIEROS DEL GOBIERNO GENERAL	194 307
% del PBI	22.2
2.1. GASTOS CORRIENTES	150 320
% del PBI	17.1
2.2. GASTOS DE CAPITAL	43 988
% del PBI	5.0
III. RESULTADO PRIMARIO DE EMPRESAS PÚBLICAS	1 095
% del PBI	0.1
IV. RESULTADO PRIMARIO (I-II+III)	-9 083
% del PBI	-1.0
V. INTERESES	13 200
% del PBI	1.5
VI. RESULTADO ECONÓMICO (IV-V)	-22 283
% del PBI	-2.5
VII. RESULTADO ECONÓMICO ESTRUCTURAL[1]	-38 909
% del PBI potencial	-4.5
VIII. SALDO DE DEUDA PÚBLICA	314 867
% del PBI	35.9

Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Ilustración 11
Resultado Económico del Sector Público No Financiero 2021 (porcentaje del PBI)



Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

1) Ingresos fiscales

Los ingresos corrientes del Gobierno General aumentaron el 38.1% en terminos reales; su particpación porcentual respecto al PBI pasó de 17.9% a 21.0%, entre los años 2000 a 2021, debido a la reactivacoón económica, el entorno económico favorable para paiíses productores de recursos naturales y los pagos extraordinarios en deudas tributarias.

Ilustración 12
Ingresos Corrientes del Gobierno General 2021 (porcentaje del PBI)



Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Con respecto al Impuesto a la Renta, este registró un aumento real de 38.3%, transitó de representar el 5,3% del PBI en 2020 a 6.3% en 2021. Explicado por los mayores ingresos y por regularización del Impuesto a la Renta, aunque ligeramente contrarrestadas por la menor recaudación de personas jurídicas no domiciliadas.

De otro lado, el Impuesto General a las Ventas (IGV) se incrementó en 35.5% el año 2021 respecto al 2020, explicada en gran medida por el incremento de la actividad económica (efecto rebote) y las medidas de alivio tributario para contrarrestar los impactos del COVID-19 y el pago de deudas tributarias. En el caso de la reducción del IGV a las importaciones, su aumento fue de 50% por la recuperación de la demanda interna, que incidió positivamente en la mayor importación de bienes de consumo duraderos, insumos industriales y bienes de capital. A todo ello se agregó el acrecentamiento de los precios de alimentos y combustibles.

Tabla 22
Ingresos Corrientes del Gobierno General 2021 (en millones de S/)

	Millones		Var (%) real	Porcentaje del PBI	
	2020	2021		2020	2021
I. INGRESOS TRIBUTARIOS	**95 523**	**143 147**	**44.4**	**13.3**	**16.4**
1. Impuestos a los ingresos	38 167	54 877	38.3	5.3	6.3
- Personas naturales	12 525	16 016	22.9	1.7	1.8
- Personas jurídicas	21 046	29 822	36.0	2.9	3.4
- Regularización	4 596	9 040	90.8	0.6	1.0
2. Impuestos a las importaciones	1 159	1 464	21.2	0.2	0.2
3. Impuesto General a las Ventas (IGV)	55 379	78 098	35.5	7.7	8.9
- Interno	32 708	42 608	25.2	4.5	4.9
- Importaciones	22 671	35 490	50.3	3.1	4.1
4. Impuesto Selectivo al Consumo (ISC)	6 920	9 138	26.9	1.0	1.0
- Combustibles	2 970	3 648	18.2	0.4	0.4
- Otros	3 951	5 490	33.4	0.5	6.0
5. Otros ingresos tributarios	11 081	19 393	67.8	1.5	2.2
- Gobierno Nacional	8 613	16 102	79.0	1.2	1.8
- Gobiernos Locales	2 458	3 286	28.7	0.3	0.4
6. Devolución de impuestos	-17 182	-19 824	10.9	-2.4	-2.3
II. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	**32 352**	**40 727**	**20.9**	**4.5**	**4.7**
1. Contribuciones a Essalud y ONP	15 970	18 054	8.7	2.2	2.1
2. Regalías petroleras, gasíferas y mineras	2 150	6 062	170.0	0.3	0.7
3. Canon petrolero	1 137	2 600	118.7	0.2	0.3
4. Otros ingresos	13 095	14 011	2.9	1.8	1.6
III. TOTAL (I+ II)	**127 875**	**183 874**	**38.1**	**17.8**	**21.0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Finalmente, los ingresos no tributarios se expandieron en 20.9 % el año 2021, por los mayores ingresos por regalías mineras, canon y regalías petroleras, contribuciones sociales y recursos propios.

2) Gastos fiscales

Durante el Año Fiscal 2021, los gastos no financieros del Gobierno General se incrementaron en 5.1% en términos reales respecto al 2020, que representa el 22.2% del PBI. Los gastos corrientes del Gobierno Nacional disminuyeron 0.6% en terminos reales.

Dentros los componentes de los gastos, las remuneraciones disminuyeron en 1.8%, impactado por la mayor tasa de inflación del 2021 (en términos nominales aumentó en 2.2%), en bienes y servicios se expandió en 13.9% en terminos reales, por la adquisición de suministros médicos y gastos por contratacion de personal CAS.

Tabla 23
Gastos No Financieros el Gobierno General 2021 (en millones de S/)

	2020	2021	Var (%) real	Porcentaje del PBI
I. GASTOS CORRIENTES	**145,148**	**150,320**	**-0.6**	**17.2**
1. Remuneraciones	53,046	54,232	-1.8	6.2
2. Bienes y servicios	50,039	59,414	13.9	6.8
3. Transferencias	42,064	36,674	-16.3	4.2
II. FORMACION BRUTA DE CAPITAL	26,993	36,934	30.9	4.2
III. OTROS GASTOS DE CAPITAL	5,243	7,054	31.0	0.8
TOTAL (I+II+III)	**177,385**	**194,307**	**5.1**	**22.2**

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

Las transferencias registraron una contracción de 16.3% en terminos reales, que se explica por menores montos de subvención de hogares por disminución de la vulnerablidad y atención de emergencia de desastres.

A niveles gobierno, los gastos no financieros durante el 2021 presentan resultados dispares. Los del Gobierno Nacional (que fueron equivalentes al 14% del PBI), se expandieron en 2.8% por los mayores gastos de capital y gastos corrientes en bienes y servicios.

Tabla 24
Gastos No Financieros el Gobierno General (por genérica de gastos y niveles de gobierno)

	Millones de soles		Variación %
	2020	2021	21/20
GASTO NO FINANCIERO TOTAL (A+B+C)	**177 385**	**194 046**	**9,4**
Gobierno Nacional	114 222	122 303	7,1
Gobiernos Regionales	36 518	40 258	10,2
Gobiernos Locales	26 645	31 486	18,2
A. GASTOS CORRIENTES	**145 148**	**150 350**	**3,6**
Gobierno Nacional	99 306	101 449	2,2
Gobiernos Regionales	30 403	33 033	8,6
Gobiernos Locales	15 439	15 868	2,8
1. Remuneraciones	**53 046**	**54 227**	**2,2**
Gobierno Nacional	29 924	29 619	-1,0
Gobiernos Regionales	20 597	21 993	6,8
Gobiernos Locales	2 525	2 615	3,6
2. Bienes y servicios	**50 039**	**59 402**	**18,7**
Gobierno Nacional	31 521	39 329	24,8
Gobiernos Regionales	6 562	7 666	16,8
Gobiernos Locales	11 956	12 407	3,8
3. Transferencias	**42 064**	**36 720**	**-12,7**
Gobierno Nacional	37 862	32 500	-14,2
Gobiernos Regionales	3 244	3 375	4,0
Gobiernos Locales	958	846	-11,7
B. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL	**26 993**	**36 734**	**36,1**
Gobierno Nacional	9 739	14 175	45,6
Gobiernos Regionales	5 971	7 060	18,2
Gobiernos Locales	11 284	15 499	37,4
C. OTROS GASTOS DE CAPITAL	**5 243**	**6 962**	**32,8**

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.

De otro lado, los gastos no financieros de los gobiernos regionales (que tuvieron un peso del 4.6% del PBI) aumentaron en 5.7%, debido a los mayores erogaciones en remuneraciones, así como en bienes y servicios y en transferencias.

En lo que respecta a los gobiernos locales, los gastos no financieros del 2021 (que representaron el 3.6% del PBI, crecieron 14.4% por los mayores gastos de inversión (30.9%), que contrarrestado por menores gastos corrientes.

En lo que concierne a las empresas estatales, estas registraron durante el 2021 un resultado económico de S/ 140 millones (que equivale al 0,0% del PBI), que contrasta con el deficit de S/ 3,973 del año 2020, debido a menor deficit de algunas empresas del ambito FONAFE.

Petroperú tuvo un déficit de S/ 1,107 millones (menor en S/ 905 millones respecto al año 2020), las empresas regionales de electricidad en conjunto registraron un superavit de S/ 324 millones, Sedapal un superavit de S7 133 millones y el resto de arrojó pérdidas por S/ 341 millones.

Tabla 25
Operaciones de las empresas estatales no financieras, 2021 (en millones de S/)

	Millones de soles		Porcentaje PBI	
	2020	2021	2020	2021
I. INGRESOS CORRIENTES	**28 804**	**39 058**	**4.0**	**4.5**
1. Petroperú	14 804	20 801	2.1	2.4
2. Electroperú	2 751	3 581	0.4	0.4
3. Regionales de electricidad	5 878	7 975	0.8	0.9
4. Sedapal	1 983	2 254	0.3	0.3
5. Otros	3 388	4 448	0.5	0.5
II. GASTOS CORRIENTES NO FINANCIEROS	**28 305**	**34 625**	**3.9**	**4.0**
1. Petroperú	13 377	18 934	1.9	2.2
2. Electroperú	2 457	3 199	0.3	0.4
3. Regionales de electricidad	5 667	6 460	0.8	0.7
4. Sedapal	1 476	1 606	0.2	0.2
5. Otros	5 327	4 426	0.7	0.5
III. GASTOS DE CAPITAL	**4 135**	**4 540**	**0.6**	**0.5**
1. Petroperú	2 835	2 659	0.4	0.3
2. Electroperú	46	57	0.0	0.0
3. Regionales de electricidad	289	389	0.0	0.0
4. Sedapal	448	797	0.1	0.1
5. Otros	518	637	0.1	0.1
IV. INGRESOS DE CAPITAL	**403**	**1 192**	**0.1**	**0.1**
V. RESULTADO PRIMARIO (I-II-III+IV)	**-3 233**	**1 095**	**-0.4**	**0.1**
1. Petroperú	-1 408	- 257	-0.2	0.0
2. Electroperú	248	324	0.0	0.0
3. Regionales de electricidad	- 4	1 146	0.0	0.1
4. Sedapal	143	216	0.0	0.0
5. Otros	-2 212	- 335	-0.3	0.0
VI. INTERESES	**740**	**955**	**0.1**	**0.1**
VII. RESULTADO ECONÓMICO 2/	**-3 973**	**140**	**-0.6**	**0.0**
1. Petroperú	-2 012	-1 107	-0.3	-0.1
2. Electroperú	248	324	0.0	0.0
3. Regionales de electricidad	- 30	1 131	0.0	0.1
4. Sedapal	44	133	0.0	0.0
5. Otros	-2 222	- 341	-0.3	0.0

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.

g) Reglas macro-fiscales

Durante el año 2021, ante la gravedad de los impactos de la pandemia Covid-19, el Poder Ejecutivo a través del Decreto Legislativo 1457 suspendió la aplicación de las reglas macrofiscales para los años

2020 y 2021, con el propósito de adoptar medidas de política fiscal expansiva conforme con la magnitud de la crisis mencionada.

1) Reglas macro-fiscales para el sector público no financiero

Si bien, durante los años 2020 y 2021, las reglas macrofiscales estuvieron suspendidas, resulta vital conocer los resultados de los ratios fiscales, no solo para advertir la desviación del gasto, sino también para la evaluación de la gestión de las finanzas públicas.

En efecto, los resultados de las reglas de saldo de la deuda pública y del resultado económico, correspondiente al año 2021, se presentan en la siguiente tabla:

Tabla 26
Resultados de las Reglas Macrofiscales durante el año 2021

Regla de resultado econòmico del SPNF	**Resultado del cierre del 2021**
El déficit fiscal anual del Sector Público No Financiero no debe ser mayor a uno (1) por ciento del PBI.	En 2021, el déficit fiscal se redujo a 2,5 por ciento del PBI, nivel inferior al 8,9 por ciento del PBI registrado en 2020. La reducción del déficit fiscal respecto al año previo se explicó principalmente por mayores ingresos (en 3,2 p.p. del PBI), además de un menor gasto (en 2,5 p.p. del PBI) y un mayor resultado primario de empresas públicas (en 0,6 p.p. del PBI).

Regla del saldo de la deuda del SPNF	**Resultado del cierre del 2021**
La deuda bruta total del Sector Público No Financiero no debe ser mayor al treinta (30) por ciento del Producto Bruto Interno.	Al igual que en 2020, durante 2021, la mayor parte del financiamiento del déficit se realizó mediante mayor endeudamiento bruto. Así, la deuda bruta del SPNF se incrementó hasta alcanzar 35,9 por ciento del PBI, 1,3 p.p. del PBI superior al registro del año previo

Fuente: Consejo Fiscal

Si bien las reglas fiscales fueron suspendidas durante el 2020 y 2021, las reglas corrrepondientes a años electorales no pierden vigencia. Estas tienen como objetivo restringir el gasto discrecional de la admnistracion gubernamental saliente.

Estas reglas tienen como finalidad delimitar el gasto discrecional de la administración saliente. Están focalizadas en limitar el gasto del gobierno general y del gobierno nacional en los primeros siete meses del último año de gestión (año de elecciones generales), y en restricciones a la aprobación de medidas que incrementen los gastos.

Tabla 27
Reglas de gastos en años de elecciones generales (en millones de S/)

Reglas de gasto en años de elecciones generales	Limite anual	Limite siete meses	Avance de ejecuciòn	
			Ene-jul 2021	% del limite anual
a) Durante los primeros siete meses del año no se puede ejecutar mas del 60,0% del limite anual del Gasto No Financiero del Gobierno General establecido en el Marco Macroeconòmico Multianual elaborado en el año revio a las elecciones generales	**108 815**	**108 489**	**98 101**	**54,3**
b) Durante los primeros siete meses del año no se puede ejecutar mas del 60,0% del limite anual del Gasto corriente del Gobierno General, excluyendo mantenimiento , establecido en el Marco Macroeconòmico Multianual elaborado en el año revio a las elecciones generales	**134 941**	**80 965**	**74 641**	**55,3**
c) Durante los primeros siete meses del año el compromiso anual del gasto No Financiero del Gobierno Nacional no puede superar mas del 65,0% del Presupuesto Institucional de Apertura sin considerar gastos en materia de personal, pensiones, el servicio de deuda pùblica y la Reserva de Contingencia.	**64 945**	**42 214**	**41 967**	**64,6**

Fuente: Cuenta General de la Repùblica 2021.

2) *Reglas fiscales de los gobiernos regionales y locales*

Según el artículo 6 del Decreto Legislativo 1275, que estuvo vigente el 2021, los 26 gobiernos regionales y 1 874 gobiernos locales, debieron cumplir con las siguientes reglas fiscales:

Tabla 28
Reglas fiscales de los gobiernos regionales y locales

Regla	Texto
La regla fiscal del Saldo de Deuda Total (SDT):	"la relación entre el SDT y el promedio de los ingresos corrientes totales de los últimos cuatro (4) años o la relación entre el SDT y el límite establecido en la Ley 92305, la que resulte menor, no debe ser superior al cien (100) por ciento".
La regla de Ahorro en Cuenta Corriente (ACC):	"la diferencia entre el ingreso corriente total y el gasto corriente no financiero total no debe ser negativa".

Asimismo, se dispuso que los gobiernos regionales y locales que incumplen una o ambas reglas fiscales están sujetos a medidas correctivas que incluyen la remisión del documento "Compromisos de Ajuste Fiscal" al MEF y a la Contraloría General de la República, también se les prohíbe celebrar contratos de Asociaciones Público Privadas (APP) o convenios de Obras por impuestos.

3) Cumplimiento Regla Fiscal del Saldo de la Deuda Total (RF-SDT)

Al término del año 2021, todos los gobiernos regionales cumplieron con la Regla Fiscal del Saldo de la Deuda Total RF-SDT, mientras que, por el lado de los gobiernos locales, 1,890 cumplieron, 91 incumplieron con la regla fiscal y una municipalidad exceptuada del cumplimiento (Metropolitana de Lima).

Tabla 29
Cumplimiento de la Regla Fiscal del Saldo de Deuda Total, 2021

	N° de entidades		SDT (En millones de soles)	
	2020	2021	2020	2021
Gobiernos Regionales	26	26	13,716	14,034
Cumplimiento	26	26	13,716	14,034
Incumplimiento	0	0	-	
Gobiernos Locales	1,874	1,890	12,859	0
Cumplimiento	1,781	1,798	6,341	6,426
Incumplimiento	92	91	4,592	4,782
Exceptuado	1	1	1,926	1,872

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.

4) Cumplimiento Regla Fiscal de Ahorro en la Cuenta Corriente (RF-ACC)

Al cierre 2021, el conjunto de los 26 gobiernos regionales cumplieron con la Regla Fiscal de Ahorro en la Cuenta Corriente (RF-ACC). En cambio, en el caso de los gobiernos locales, 1,890 cumplieron y 14 incumplieron con esta regla.

Tabla 30
Cumplimiento de la Regla Fiscal de Ahorro en Cuenta Corriente

	N° de entidades		ACC (En millones de soles)	
	2020	2021	2020	2021
Gobiernos Regionales	26	26	1 949	3,682
Cumplimiento	26	26	1 949	3,682
Incumplimiento	0	0	0	0
Gobiernos Locales	1,874	1,890	9 057	10,729
Cumplimiento	1,867	1,875	9 074	10,593
Incumplimiento	6	14	0	21
Exceptuado	1	1	9	157

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.

h) Gastos destinados atender la emergencia Covid-19

El Poder Ejecutivo para mitigar la propagación de la COVID-19 y los impactos negativos sobre la actividad productiva, los hogares y la salud pública, durante los años fiscales 2020 y 2021, aplicó un conjunto de medidas económicas y sociales de emergencia.

Durante el año 2021, las autoridades del Poder Ejecutivo asignaron recursos públicos para atender la emergencia por la Covid-19 el monto de S/ 20,477 millones. De ese monto, 41.6% se destinaron subvenciones financieras a los hogares y empresas (a través subsidios monetarios directos), el resto

para adquisición de insumos médicos, compra de equipos y aparatos médicos, compra y distribución de alimentos, Contrato Administración de Servicios (CAS), bonificaciones extraordinarias para el personal de salud, obtención de mobiliario y equipo para instalaciones educativas, entre otros. La ejecución presupuestal de los recursos para la Covid-19, alcanzó a S/ 18,860 millones, es decir hubo un avance de 92.1% respecto al total.

Tabla 31
Ejecución Presupuestal para atender la emergencia por Covid-19 – Año 2021 (en millones de S/)

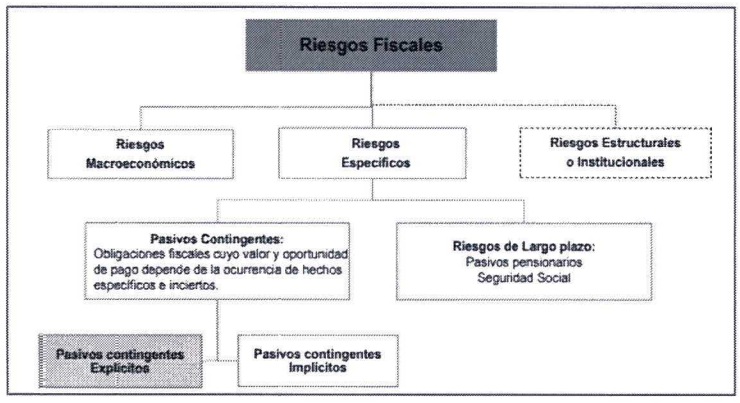
Tipo de Gasto	Gasto presupuestado	Gasto Ejecutado	% Ejecutado
Subvenciones financieras	8,527	8,309	97.4
Contrato Administrativo de Servicios (CAS)	3,314	3,147	95.0
Material, insumos, instrumental y accesorios médicos,quirúrgicos, odontológicos y de laboratorio	1,078	855	79.3
Contrato de servicios profesionales y técnico	1,063	754	70.9
Adquisición y distribución de alimentos	199	198	99.5
Bonificación extraordinaria por emergencia sanitaria para el personal de Salud	477	471	98.7
Adquisición de mobiliario, equipos y aparatos médicos	424	376	88.7
Medicamentos	353	264	74.8
Adquisición de mobiliario y equipos para instalaciones educativas	567	564	99.5
Materiales de aseo y limpieza	43	39	90.7
Alquileres de muebles e inmuebles	350	303	86.6
Vestuario, zapatería y accesorios	16	7	43.8
Servicio de telefonía e internet	151	127	84.1
Otros gastos	3,914	3,447	88.1
Total	**20,477**	**18,860**	**92.1**

Fuente: Informe de la Cuenta General de la República 2021 y Banco Central de Reserva del Perú.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

i) Pasivos contingentes gubernamentales

Los pasivos contingentes gubernamentales son considerados como aquellos riesgos fiscales, cuyas obligaciones que tienen su génesis en hechos concretos que ocurrieron en el pasado pero que en el futuro pueden suceder o no. Si estos ocurren, desaparecen o se cristianizan en pasivos reales (juicios, garantías, avales, costos de pensiones, jubilaciones, etc.).

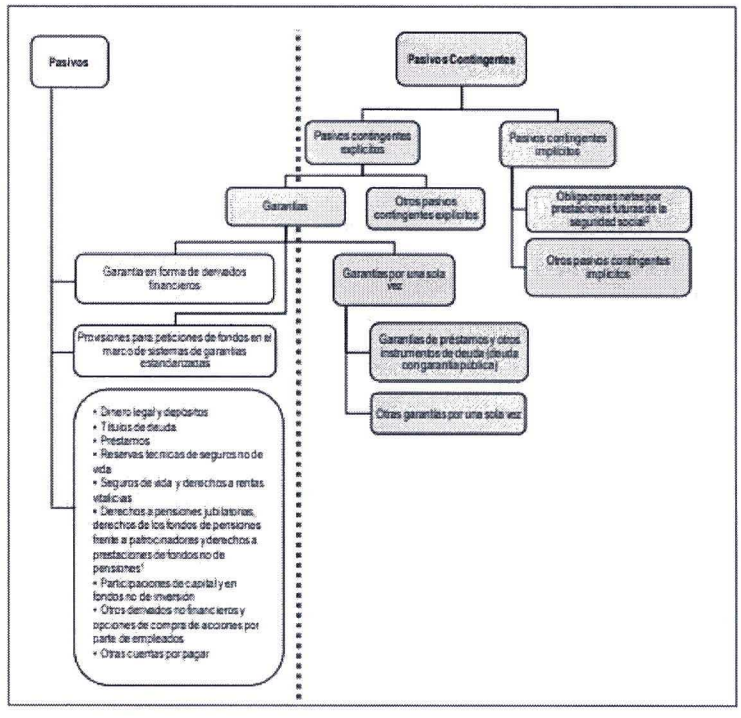
Ilustración 13
Riesgos fiscales y pasivos contingentes



Fuente: FMI (2008)

Estos pasivos pueden ser explícitos o implícitos, puesto que podrían alterar la posición fiscal del gobierno y, por consiguiente, su capacidad de cumplir con sus obligaciones de gastos. Según el Manual de Transparencia Fiscal del Fondo Monetario Internacional los "pasivos explícitos son obligaciones específicas del gobierno establecidas por una ley o contrato particular. Los pasivos implícitos suponen una obligación moral o una responsabilidad del gobierno prevista que no está establecida por ley ni contrato".

Ilustración 14
Clasificación de los pasivos contingentes



Fuente: FMI, Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2014.

1) Contingencias explícitas por procesos judiciales, administrativos y arbitrajes

Durante el Ejercicio Fiscal 2021, el total las entidades públicas que registraron demandas judiciales y arbitajes fueron 844, que representan el 35% del universo de entidades públicas. Del total de entidades que reportaron demandas judiciales y arbitrales, el 71% son de los gobiernos locales, 18% del gobierno central, 7% a empresas públicas y 3% a los gobiernos regionales.

Tabla 32
Entidades que reportaron información de demandas judiciales y arbitrales, según niveles de gobierno (ejercicio fiscal 2021)

Grupo de Entidades	Universo de Entidades (1)	Demandas sin Sentencias		Sentencias no Firmes		Sentencias Firmes		Total de Entidades (2)		(2)(1) en %
		Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	
Gobierno Central	170	143	20	125	27	118	20	151	18	89
Gobiernos Regionales	31	27	4	23	5	26	4	28	3	90
Gobiernos Locales	2097	484	68	306	67	436	74	603	71	29
Empresas Públicas No Financieras	113	62	9	4	1	6	1	62	7	55
TOTAL ENTIDADES	**2411**	**716**	**100**	**458**	**100**	**586**	**100**	**844**	**100**	**35**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.

2) Contingencias por demandas judiciales del Gobierno General

Las demandas judiciales (sin sentencias) de las entidades del Gobremo General alcanzaron a S/ 50,042 millones al termino del año 2021, respecto al año 2020, monto menor en S/ 2,279 millones en el monto total.

Según materia o proceso judicial, los mayores montos de las demandas están centralizadas en las de tipo civil, seguidas por procesos administrativos y por procesos previsionales (ONP). Las demandas civiles son las experimentaron el mayor incremento y, de otro lado, el tipo demandas arbitrales nacionales son las que tienen mayor disminución durante el año 2021 con respecto al año anterior.

Tabla 33
Demandas sin sentencias del Gobierno General, según tipo de demanda (en millones de S/)

Tipo de Demandas	2021		2020		Variación	
	S/	%	S/	%	S/	%
Civiles	17 438	34,8	17 607	33,7	(169)	(1,0)
Administrativas	11 434	22,8	10 632	20,3	802	7,5
Demandas Arbitrales Nacionales	5 567	11,1	6 253	12,0	(686)	(11,0)
Previsionales - ONP	5 579	11,1	10 614	20,3	(5 035)	(47,4)
Laborales	6 983	14,0	4 344	8,3	2 639	60,8
Otras Contingencias	3 040	6,1	2 869	5,5	171	6,0
Total Gobierno General	**50 042**	**100,0**	**52 321**	**100,0**	**(2 279)**	**(4,4)**

Fuente: Cuenta General de la República 2021 .

3) Controversias internacionales de inversión

Al término del 2021, el Estado peruano en las controversias internacionales de inversión, tiene 27 procesos arbitrales internacionales pendientes de resolución. De los cuales, tres (3) controversias internacionales de inversión están en etapa de negociación previa, dos (2) se circunscribe dentro de un Tratado de Libre Comercio suscrito entre Perú y Canadá, y una (1) controversia en base de un contrato de concesión de las obras mayores de afianzamiento hídrico y de infraestructura para irrigación de las pampas de Siguas.

Tabla 34
Casos Arbitrales en curso registrados en el 2021

Nº	Caso	Fecha de inicio	Estado Actual
1	Enagás Internacional S.L.U. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/65	23.12.2021	Constitución del tribunal
2	VINCI Highways SAS & VINCI Concessions SAS C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/60)	10.12.2021	Constitución del tribunal
3	Metro de Lima Línea 2, S.A. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/57)	06.12.2021	Constitución del tribunal
4	Concesionaria Peruana de Vías - COVINCA, S.A. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/45)	23.09.2021	Primera sesión
5	Raúl Francisco Javier Linares Sanoja, Aram Asset Management, N.V. e Intresor S.A.C C. República del Perú	03.09.2021	Constitución del tribunal
6	Metro de Lima Línea 2, S.A. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/2141)	20.08.2021	Constitución del tribunal
7	Kaloti Metals & Logistics, LLC C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/29	20.05.2021	Actuaciones escritas
8	APM Terminals Callao S.A.C. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/28)	19.05.2021	Actuaciones escritas
9	TELEFÓNICA S.A. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/10)	12.03.2021	Constitución del tribunal
10	Quanta Services Netherlands B.V. C. República del Perú (Caso CIADI Nº ARB/21/1)	04.01.2021	Actuaciones escritas

Fuente: Cuenta General de la República 2021 .

4) Contingencias asociadas a garantías y compromisos derivados de los contratos de APP

Las contingencias explícitas asumidas en los Contratos de Asociación Público-Privada (APP), al cierre del 2021, alcanzaron al 1.8% del PBI. Estas comprenden las garantías financieras otorgadas por parte del Estado y los compromisos contingente (riesgos coligados a demanda e ingresos + riesgos asociados costos) asumidos por el Gobierno en este tipo de contrato. Si se materializan ocasionaría compromisos futuros del presupuesto para honrar dichas garantías o aumentos en los niveles de deuda, que no están plenamente bajo el control del fisco.

Tabla 35
Contingencias explícitas asociadas a contratos de APP - Al 31 de diciembre de 2021 (en millones de US$)

Tipo de Contingencia Fiscal Explícita	Exposición Máxima		Compromiso Neto Estimado	
	Valor nominal	% PBI	Valor nominal	%PBI
1. Garantías Financieras	**1 192**	**0,5**		
Vigente	205	0,1	n.d.	
Por solicitar	988	0,4	n.d.	
2. Compromisos Contingentes	**2 867**	**1,3**	**297**	**0,1**
Riego asociados a demanda e ingesos	2 704	1,2	134	0,1
Riesgo asociados a costos	163	0,1	163	0,1
Total	**4 060**	**1,8**	**297**	**0,1**

Fuente: Cuenta General de la República 2021 y Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

5) Contingencias derivadas de las Garantías del Gobierno Nacional relacionada a operaciones de endeudamiento externo

En lo que respecta a las operaciones de endeudamiento extemo, se tiene a 2 garantias otorgadas a la Municipalidad Metropolitana de Lima y la Empresa Petróleos del Perú - PETROPERÚ S.A. La exposición máxima por dichas garantías asciende a US$ 1,090 millones para el año 2021.

6) Contingencias derivadas de las garantías del Gobierno Nacional otorgadas para contrarrestar los efectos de la pandemia

Ante los impactos de la pandemia por la Covid-19 en la actividad económica, el Poder Ejecutivo adoptó un conjunto de medidas fiscales, monetarias y sociales con el propósito de mitigar los efectos nocivos sobre la economía, mediante el apoyo a la continuidad de las empresas y garantizar un ingreso mínimo para la población vulnerable. Como parte de las medidas adoptadas, se tiene a las garantías otorgadas por Estado.

Si se presentara el escenario que los beneficiarios de los programas con Garantía del Gobierno Nacional incumplieran con el pago de sus obligaciones, entonces el Gobierno tendría que honrar su garantía. No obstante, cabe precisar que el importe total de garantías otorgado no representaría irreparablemente el valor que el Tesoro Público tendría que asumir en términos efectivos.

El año 2021, el monto de garantías autorizado aprobado para los programas fue de S/ 76,500 millones (10.5% del PBI), de los que se colocó S/ 39,328 millones.

Tabla 36
Programas con garantías del Gobierno Nacional para enfrentar los efectos de la pandemia (en millones de S/)

Tipo de Programa	Norma que aprueba el Programa	Importe de Garantías Aprobado	Importe de Garantías Vigente	Tasa de Default (%)	Total	Monto potencial de Honras como % del PBI
1. Reactiva Perú	D.L. Nº 1455	60 000	39 028	8,7	3 382	0,4
2. Garantía a la Cartera Crediticia	D.L. Nº 1508	7 000	-	17,6	-	-
3. Garantías Covid -19	Ley Nº 31050	5 500	69	12,0	8	-
4. FAE AGRO	D.U. Nº 082-2020	2 000	84	28,8	24	-
5. PAE MYPE	D.U. Nº 019-2021	2 000	147	22,6	33	-
Total		**76 500**	**39 328**		**3 447**	**0,4**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.

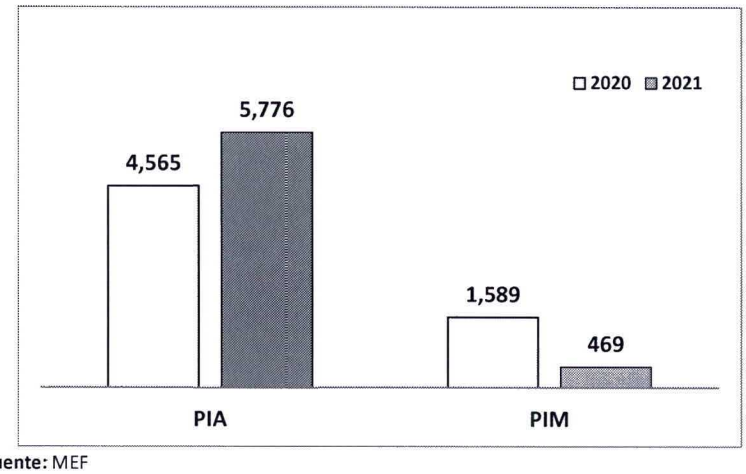
j) Reserva de Contingencia

Según el Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, en su artículo 53 establece los recursos de la Reserva de Contingencia y sus fines de conformidad a:

> *"Artículo 53. Reserva de Contingencia*
> *Las Leyes de Presupuesto del Sector Público consideran una Reserva de Contingencia que constituye un crédito presupuestario global dentro del presupuesto del Ministerio de Economía y Finanzas, destinada a financiar los gastos que por su naturaleza y coyuntura no pueden ser previstos en los Presupuestos de los Pliegos. El importe del crédito presupuestario global no es menor al uno por ciento (1%) de los ingresos correspondientes a la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios que financia la Ley de Presupuesto del Sector Público."*

En ese contexto, la Ley 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, consideró un Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) de S/ 5,776 millones para la Reserva de Contingencia. Al término de Año Fiscal 2021, el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) registra la suma de S/ 469 millones.

Tabla 37
Reserva de Contingencia el Presupuesto Público del Año Fiscal 2021 (en millones de S/)



Fuente: MEF

Sobre este aspecto, la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021 no informa sobre los resultados del destino de estos recursos, tampoco lo hace el Informe de Auditoría de la Contraloría General, y no se puntualiza sobre las habilitaciones y reducciones, no se detallan sobre las fuentes de

financiamiento, no se incluye el número de decretos supremos y resoluciones ministeriales, entre otras omisiones.

En otros términos, el Informe de la Cuenta General de la República del 2021, al igual que el correspondiente del 2020, no contribuye a transparentar el uso de los recursos de la Reserva de Contingencia, tampoco dota de información que facilite el control y la fiscalización.

Sobre el particular se debe tener en cuenta, lo establecido en el Expediente 002-2013-PCC/TC, que señala sobre "El control de la utilización correcta de la reserva de contingencia por parte del Ministerio de Economía y Finanzas recae en la Contraloría General de la República, siguiendo lo estipulado en el artículo 82 de la Constitución" y considera dos opciones válidas para viabilizar el mejor control del cumplimiento de la atribución constitucional de administración de la reserva de contingencia:

> *"- A efectos de propiciar la mayor transparencia en el gasto público, además de la publicación de la disposición normativa en el diario oficial El Peruano, resulta aconsejable por parte del MEF la creación de una base de datos on line y la implementación de la misma de manera tal que permita el acceso inmediato a la información económica y financiera pública, concretamente referida al uso de los recursos de la reserva de contingencia, por parte de cualquier ciudadano.*
> *- Asimismo, es pertinente resaltar que el Fondo Monetario Internacional, tomando en cuenta el constante abuso de las reservas de contingencia (numerales 171 y 174 del Manual de Transparencia Fiscal), haya formulado la preparación de informes auditados, preparados por el mismo MEF, para que el Poder Legislativo y el público conozcan en qué se utilizaron tales reservas (numeral 74 del Manual de Transparencia Fiscal)".*

k) Servidores públicos y pensionistas

Según cifras incluidas en la Cuenta General de la República, el Estado peruano ha gastado S/ 54,232 millones en pago de remuneraciones a los servidores públicos durante el Año Fiscal 2021, que representa el 28% del Presupuesto Público consolidado.

Sin embargo, pese a esa relevancia el Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República 2021, al igual que los correspondientes años anteriores, no dota de estadísticas sobre el número de servidores públicos, información clave para labores de control y fiscalización de los gastos de personal en los que incurren las entidades públicas.

Tampoco se conoce el número de pensionistas que tiene el Sector Público, y sería necesario que la Cuenta General de la República refleje estadísticas sobre este tema.

4.1.4. Aspectos Sociales

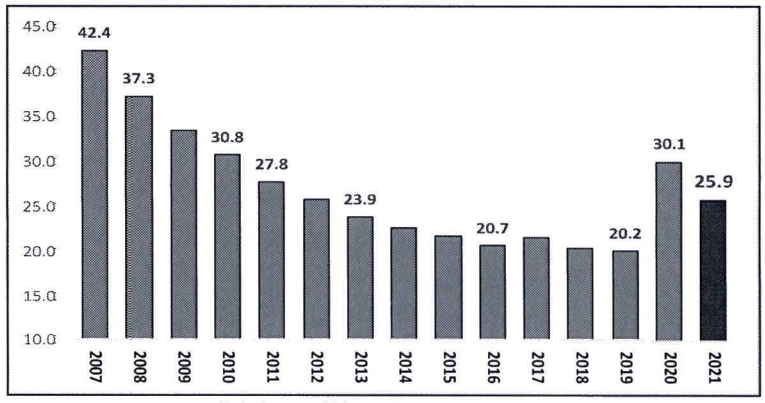
a) Indicadores Sociales

1) Pobreza en el Perú

La pandemia de la COVID–19 ha ocasionado una de las mayores crisis económica y sanitaria que el Perú ha tenido. En el plano económico, fue uno de los países más dañados del mundo, su Producto Bruto Interno (PBI) tuvo una caída de 12%, en el 2020, hecho que generó que la pobreza de la población peruana se haya incrementado, de 20.2% en el 2019 a 30.1% en el 2020.

Los impactos de la pandemia aún continuaron durante el año 2021, pero por la reanudación de las actividades productivas, la pobreza monetaria redujo al 25,9% de la población del país, sin embargo, esa tasa seguía siendo alta en comparación al alcanzado el año 2019 (20,2%).

Ilustración 15
Perú: Evolución de la pobreza (en % respecto a la población total)



Fuente: Cuenta General de la República 2021 e Instituto Nacional de Estadística e Informática.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Según ámbito de residencia, el año 2021, la pobreza urbana alcanzó a 22.3%, menor al registrado el año 2020 (26%), mientras que la rural representó el 39.7% de la población del campo. Por su parte, la pobreza extrema pasó de 5.1% del año 2020 al 4.1%.

Tabla 38
Perú: Evolución de la pobreza (en % respecto a la población total)

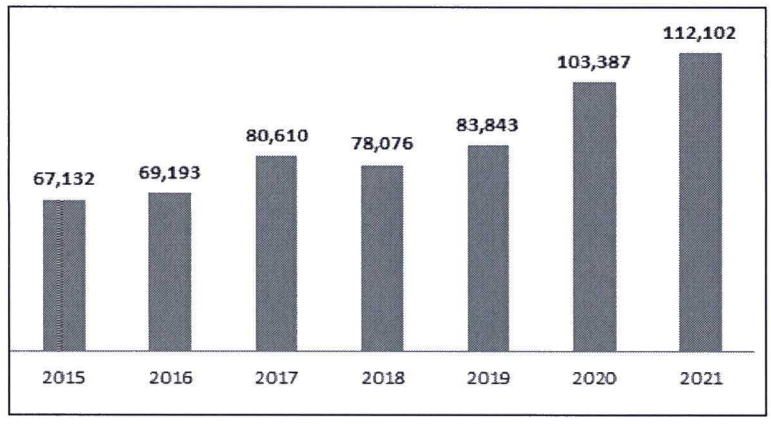
Ámbito Geográfico	2019	2020	2021
	Pobreza Total		
Nacional	**20.2**	**30.1**	**25.9**
Urbana	14.6	26.0	22.3
Rural	40.8	45.7	39.7
	Pobreza Extrema		
Nacional	**2.9**	**5.1**	**4.1**
Urbana	1.0	2.9	2.9
Rural	9.8	13.7	13.7

Fuente: Cuenta General de la República 2021 e Instituto Nacional de Estadística e Informática.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

2) Gasto social

El gasto social en programas de alcance universal, como son la educación, la salud y los de lucha contra la pobreza e inclusión social, durante el 2021, alcanzó un monto de S/ 112,102 millones, monto que representa un crecimiento nominal de 8.4% respecto al gasto social del año 2020 (S/ 103,387 millones).

Tabla 39
Gasto Social por principales funciones (en millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República 2021
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Los importantes aumentos presupuestarios ocurridos los años 2020 y 2021, se explican por importantes incrementos de recursos destinados para enfrentar y mitigar los impactos de la pandemia Covid-19.

Tabla 40
Gasto Social por principales funciones (en millones de S/)

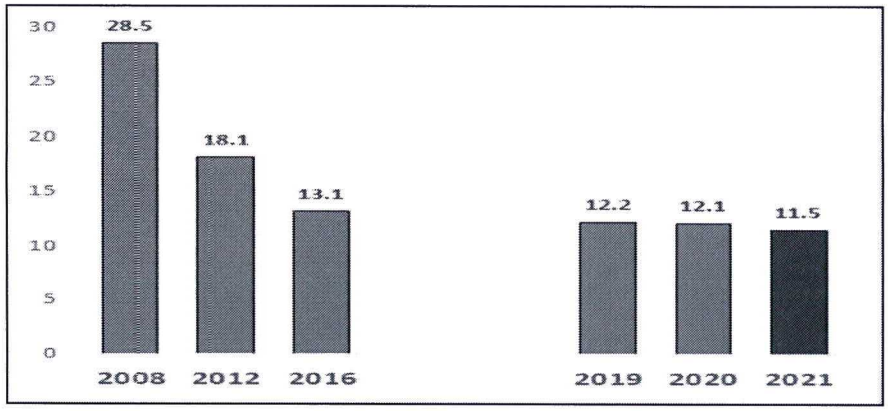
Función	2019	2020	2021
Protección y Previsión Social	23,387	30,353	32,796
Salud y Saneamiento	23,286	28,191	36,723
Educación y Cultura	31,440	29,792	34,190
Resto	6,432	15,052	8,393
Total	84,545	103,387	112,107

Fuente: Cuenta General de la República 2021
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

3) Nutrición y Salud

En el Perú, la desnutrición crónica en niños, continúa siendo un difícil problema de salud pública, a pesar de que durante años se han implementado diversos programas nacionales con el objetivo de revertir la situación. Al año 2021, bajo el patrón de la OMS, el 11.5% de los niños menores de cinco años presentan desnutrición crónica.

Ilustración 16
Evolución de la Desnutrición Crónica - Patrón OMS (% en menores de 5 años)



Fuente: Cuenta General de la República 202 e INEI
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

4) Educación

Según el Foro Económico Mundial y las pruebas PISA, la calidad educativa es baja, se ubica en el tramo bajo de los rankings internacionales. Es posible que el contexto de la pandemia Covid-19, se haya acrecentado, pues la implementación de clases virtuales fue deficiente.

Durante los años 2020 y 2021, por la emergencia sanitaria causada por la Covid-19, no se realizó la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) que anualmente dotaba de información cuantitativa y cualitativa del estado de situación de los escolares.

5) Empleo

El impacto de la Covid-19 trajo consigo mayores problemas en el mercado laboral peruano. Según cifras del INEI, el mayor efecto negativo sobre el empleo se presentó el 2020. En su momento más crítico, ocasionó la pérdida de 5.9 millones de empleos a nivel nacional, es decir una caída de 35%, siendo los trabajadores del sector informal los más afectados.

Durante el 2021, el proceso de recuperación del empleo fue acelerado, aunque se señala que esta se presentó sobre empleos precarios. Según el INEI, la PEA ocupada a nivel nacional en el año 2021 fue 17.1 millones de trabajadores, muy similar al año anterior a la pandemia (año 2019). La tasa de desempleo alcanzó a 4.4% de la PEA (2021), inferior al 7.4% del año anterior (2020).

Ilustración 17
PEA ocupada a nivel nacional (millones de personas)

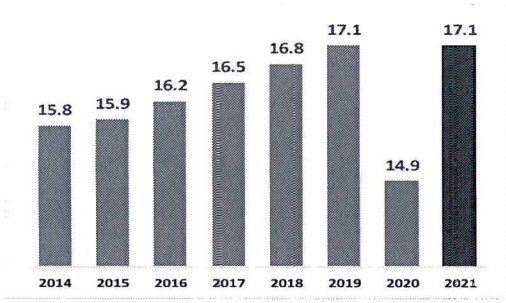
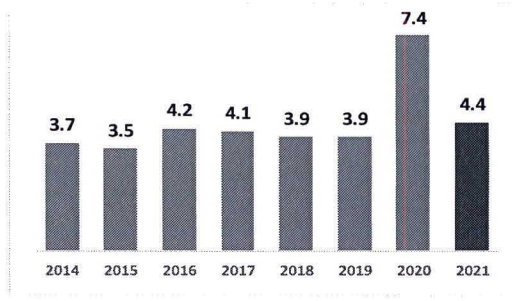


Ilustración 18
Tasa de desempleo a nivel nacional (% de la PEA)

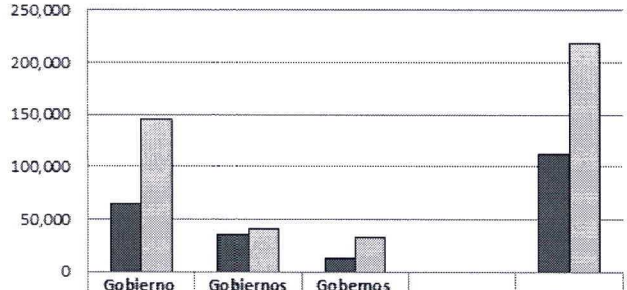


Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) e informe de la Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

b) Presupuesto del Gasto Social

Según el Informe de la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, el Presupuesto Ejecutado en el gasto social ascendió a la suma de S/ 112,103, que representa el 54.6% del total por el sector gubernamental. Un dato relevante es que los gobiernos regionales destinan mayor presupuesto en los sectores sociales (86.4%), superior al Gobierno Nacional (44.6%) y a los gobiernos locales (44.6%).

Ilustración 19
Participación de Presupuesto Ejecutado destinado al gasto social en total sector gubernamental, 2021 (en millones de S/)



	Gobierno Nacional	Gobiernos Regionales	Gobernos Locales		Total
Social	64,688	34,700	12,715		112,103
Total	145,189	40,937	32,997		219,123
Participación %	44.6%	84.8%	38.5%		51.2%

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) e Informe de la Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Durante los años 2020 y 2021, años de crisis sanitaria y económica, por los impactos del Covid-19, los programas de inclusión social tuvieron un desempeño dispar, desde el punto de vista presupuestario.

Principales programas presupuestales

Aprendizaje de estudiantes de la educación básica. Orientado a mejorar el rendimiento de los alumnos de segundo grado de primaria, es uno de los programas más importantes a nivel nacional. Tuvo un presupuesto programado de S/ 22 713 millones y se ejecutó S/ 21 039 millones, con un grado de avance financiero de 92.6% respecto a la programación, que corresponde las entidades de los tres niveles de gobierno, estos recursos han permitido financiar la contratación y pago del personal docente y promotoras de las instituciones educativas básicas, mantenimiento de instituciones y dotar de material y recursos educativos para los estudiantes, entre otras actividades dirigidas a fortalecer la educación.

Tabla 41
Presupuesto ejecutado destinado a los principales programas de inclusión social (en millones de S/)

Programas Presupuestales	2021		
	PIM	Ejecución	% Avance Ejecución
Aprendizaje de estudiantes de la educación básica	22,713	21,039	92.6
Programa nacional de saneamiento rural	3,959	2,789	70.4
Formación universitaria de pre grado	3,440	2,771	80.6
Programa articulado nutricional	2,904	2,707	93.2
Acceso de las familias a vivienda y entorno urbano	2,926	2,612	89.3
Salud materno neonatal	2,328	2,098	90.1
Programa nacional de saneamiento urbano	3,101	2,020	65.1
Gestión integral de residuos sólidos	2,389	1,886	78.9
Reducción de vulnerabilidad y atención de emergencia	2,393	1,822	76.1
Programa nacional de alimentación escolar	1,779	1,777	99.9
Programa nacional de apoyo directo a los más pobres	936	917	98.0
Programa nacional de asistencia solidaria pensión 65	888	884	99.5
Reducción de la mortalidad por emergencias médicas	826	789	95.5
Prevención y control del cáncer	791	733	92.7
Incremento de la práctica de actividades de físicas	1,197	718	60.0
Enfermedades no transmisibles	723	702	97.1
TBC- VIH/sida	692	654	94.5
Acceso y permanencia de población con alto rendimiento	658	654	99.4
Mejora de las capacidades militares para defensa	502	497	99.0
Productos específicos para desarrollo infantil temprano [1/]	428	427	99.8
Enfermedades taxénicas y zoonosis	408	389	95.3
Control y prevención en salud mental	390	374	95.9
Acceso y uso de la electrificación rural	470	334	71.1
Lucha contra la violencia familiar	282	270	95.7
Acceso de hogares con economía de subsistencia	262	261	99.6
Acceso de la población a la identidad	318	251	78.9
Fortalecimiento de la educación superior tecnológica	264	250	94.7
Programa de desarrollo alternativo integral y sostenible	308	246	79.9
Programa para generación de empleo social inclusivo- Trabaja Perú	265	236	89.1
Otros programas menores	1,356	1,194	88.1
Total	59,896	52,301	87.3

Fuente: Cuenta General de la República 2020.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

1) Programa nacional de saneamiento rural.

Orientado en brindar acceso a la población rural a servicios de agua y saneamiento de calidad y sostenibles. Su presupuesto programado fue de S/ 3 959 millones y se ejecutó S/ 2 789 millones, con un grado de avance financiero de 70.4% respecto a la programación que corresponde a los tres niveles de gobierno.

2) Programa de formación universitaria de pregrado.

Orientado a brindar una adecuada formación profesional de los alumnos de pregrado para su inserción laboral. El programa tenía un presupuesto programado de S/ 3 440 millones y ejecutó S/ 2 771 millones, con un grado de avance financiero de 80.6% respecto a la programación que correspondiente.

3) Programa articulado nutricional.

Orientado a reducir la desnutrición crónica en los niños menores de 5 años. Tuvo un presupuesto programado de S/ 2 904 millones y se ejecutó S/ 2 707 millones, con un grado de avance financiero de 93.2% respecto a su programación presupuestaria.

4) Programa de acceso a las familias de vivienda y entorno urbano adecuado.

Orientado a brindar a la población urbana condiciones de habitabilidad adecuada. Comprendía un presupuesto programado de S/ 2 926 millones y se ejecutó S/ 2 612 millones, con un grado de avance financiero de 89.3% respecto a la programación que corresponde a los tres niveles de gobierno.

5) Programa nacional de asistencia solidaria – Pensión 65.

Programa que surge como respuesta del estado ante la necesidad de brindar protección a un sector especialmente vulnerable de la población. Tuvo un presupuesto programado de S/ 888 millones y se ejecutó S/ 884 millones, con un grado de avance financiero de 99.5% respecto a la programación, atendiendo a 568 599 adultos mayores en situación de extrema pobreza.

6) Programa nacional de apoyo directo a los más pobres.

Los recursos fueron destinados al logro del producto "hogares con gestantes, niños adolescentes y jóvenes hasta 19 años en situación de pobreza, prioritariamente de las zonas rurales, reciben incentivos monetarios por cumplir corresponsabilidades con orientación y acompañamiento". El programa presenta un presupuesto programado de S/ 936 millones y se ejecutó S/ 917 millones con un grado de avance financiero de 98% respecto a la programación.

7) Programa Cuna Más.

Creado con el propósito de brindar atención integral a niños y niñas de 6 a 36 meses de edad en zonas de pobreza y pobreza extrema para superar las brechas en desarrollo cognitivo, social, físico y emocional. Su presupuesto programado ascendía a S/ 428 millones y ejecutó S/ 427 millones, con un grado de avance financiero de 99.8% respecto a la programación respectiva.

8) Programa para generación de empleo social inclusivo – Trabaja Perú.

Creado con el propósito de desarrollar acciones y actividades que contribuyen a generar empleos temporales en proyectos de inversión pública de infraestructura básica altamente intensivos en mano de obra. El programa tuvo un presupuesto programado de S/ 265 millones y se ejecutó S/ 236 millones, con un grado de avance financiero de 89.1% respecto a la programación.

9) Programa de lucha contra la violencia familiar.

Creado con el propósito de prevenir, erradicar y sancionar toda forma de violencia producida en el ámbito público o privado contralas mujeres u otros integrantes el grupo familiar, en especial cuando se encuentran en situación de vulnerabilidad. El Programa tenía un presupuesto programado de S/ 282 millones y se ejecutó S/ 270 millones, con un grado de avance financiero de 95.7% respecto a la programación presupuestaria.

10) Programa Vaso de leche.

La ejecución y gestión de este Programa se mantiene a cargo de las municipalidades, así como las condiciones para la elegibilidad de sus beneficiarios y consideró un presupuesto programado de S/ 424 millones y se ejecutó S/ 415 millones, con un grado de avance financiero de 97.9% respecto a la programación.

4.1.5. Sector Público Consolidado

a) Información presupuestaria

1) Presupuesto Institucional de Apertura 2021

Mediante la Ley 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, se aprobó un Presupuesto Institucional de Apertura (PIA), de S/ 183,030 millones. Si a ese monto se suma el correspondiente de las entidades extrapresupuestarias, cuyo PIA fue de S/ 82,239, entonces el total PIA integrado del Sector Público ascendió a S/ 265,269 millones.

Tabla 42
PIA consolidado del Sector Público Consolidado del ejercicio 2021 (en millones de S/)

Nivel de Gobierno	PIA aprobado por Ley N° 31084	PIA no incluido en la Ley N° 31084 (*)	PIA Sector Público Consolidado
GOBIERNO NACIONAL	**127 421**	**13 319**	**140 740**
Gasto corriente	81 281	12 837	94 118
Gasto de capital	30 910	431	31 341
Servicio de la deuda	15 230	51	15 281
GOBIERNOS REGIONALES	**33 960**	**31**	**33 991**
Gasto corriente	26 134	29	26 163
Gasto de capital	7 474	2	7 476
Servicio de la deuda	352	-	352
GOBIERNOS LOCALES	**21 649**	**816**	**22 465**
Gasto corriente	12 294	514	12 808
Gasto de capital	8 971	302	9 273
Servicio de la deuda	384	-	384
EMPRESAS PÚBLICAS	**-**	**64 187**	**64 187**
Gasto corriente	-	36 576	36 576
Gasto de capital	-	11 915	11 915
Servicio de la deuda	-	15 696	15 696
OTRAS FORMAS ORGANIZATIVAS	**-**	**3 886**	**3 886**
Gasto corriente	-	3 425	3 425
Gasto de capital	-	461	461
TOTAL PIA INTEGRADO	**183 030**	**82 239**	**265 269**
(-) Eliminaciones	-	-	(2 911)
TOTAL PIA CONSOLIDADO	**183 030**	**82 239**	**262 358**

Fuente: Contraloría General de la República 2021.

Sin embargo, restando las eliminaciones de las transferencias financieras recibidas y otorgadas entre las entidades del Sector Público por el importe de S/ 2,911 millones, entonces de PIA Consolidado del Sector Público durante el Año Fiscal 2021, fue de S/ 262,358 millones.

2) El marco legal del Presupuesto de Ingresos y Egresos

El Marco Legal del Presupuesto Ingresos y Gastos Ejercicio Fiscal 2021, según cifras de la Cuenta General de la República, se resume en el siguiente cuadro.

Tabla 43
Síntesis del Marco Legal del Presupuesto Ingresos y Gastos Ejercicio Fiscal 2021 (en millones de S/)

			TOTAL INGRESOS	TOTAL GASTOS
Información Presupuestaria Integrada	Gobierno Nacional	PIA	169 166	140 740
		Modificado	24 194	17 876
		PIM	193 360	158 616
	Gobiernos Regionales	PIA	7 602	33 991
		Modificado	7 290	11 334
		PIM	14 892	45 325
	Gobiernos Locales	PIA	20 429	22 465
		Modificado	22 652	23 648
		PIM	43 081	46 113
	Empresas del Estado	PIA	68 075	64 187
		Modificado	2 412	2 343
		PIM	70 487	66 530
	Otras Formas Organ.	PIA	3 905	3 886
		Modificado	-11	-10
		PIM	3 894	3 876
	TOTAL (Sector Público)	PIA	269 177	265 269
		Modificado	56 537	55 191
		PIM	325 714	320 460
Información Presupuestaria Consolidada	Eliminaciones	PIA	3 662	2 911
		Modificado	7 808	8 559
		PIM	11 470	11 470
	TOTAL (Sector Público)	PIA	265 515	262 358
		Modificado	48 729	46 632
		PIM	314 244	308 990

Fuente: Cuenta General de la República 2021
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

Lo más relevante del cuadro anterior, es que el presupuesto de apertura de Gastos e Ingresos, durante el Ejercicio 2021, han sido objeto de modificaciones de acuerdo con las normas legales aprobadas para tal efecto. En efecto, al finalizar dicho ejercicio fiscal, el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de ingresos ascendió a S/ 314 244 millones, por lo que las modificaciones ascendieron a S/ 40 842 millones.

3) Gasto por funciones del presupuesto.

En este cuadro se muestra la información del gasto por funciones del Presupuesto Institucional Modificado (PIM) para el año 2021, así como los montos de ejecución de este por los diferentes niveles de gobierno, empresas públicas y otras formas organizativas, donde la función de salud se ejecutó S/ 44 043 millones, seguido por la función Educación por S/ 33 031.

Tabla 44
Clasificación funcional del gasto. Ejercicio fiscal 2021 (en millones de S/)

Función	INFORMACION PRESUPUESTARIA INTEGRADA						INFORMACION PRESUPUESTARIA CONSOLIDADA	
	Gobierno Nacional	Gobiernos Regionales	Gobiernos Locales	Empresas del Estado	Otras Formas Organ.	Total	Total	
	Ejecución	Ejecución	Ejecución	Ejecución	Ejecución	Ejecución	PIM	Ejecución
Servicios Generales	**45 938**	**2 367**	**10 394**	**2 576**	**422**	**61 697**	**67 828**	**60 672**
Legislativa	552	-	-	-	-	552	611	552
Relaciones exteriores	978	-	-	-	-	978	995	978
Planeamiento, gestión y reserva de contingencias	8 916	1 770	8 116	2 576	422	21 800	25 474	20 893
Defensa y seguridad nacional	5 427	-	-	-	-	5 427	5 566	5 427
Orden público y seguridad	9 412	293	1 762	-	-	11 467	12 550	11 390
Justicia	6 636	-	-	-	-	6 636	6 920	6 595
Deuda pública	14 017	304	516	-	-	14 837	15 712	14 837
Servicios Sociales	**79 414**	**34 552**	**12 355**	**3 740**	**2 861**	**132 922**	**140 692**	**124 366**
Trabajo	2 811	48	670	-	-	3 529	1 300	1 196
Ambiente	702	128	2 913	79	-	3 822	4 640	3 770
Saneamiento	1 713	368	3 151	3 661	-	8 893	12 063	8 482
Salud	32 182	12 925	882	-	-	45 989	49 463	44 043
Cultura y deporte	752	119	991	-	-	1 862	2 622	1 846
Educación	11 799	19 020	2 349	-	-	33 168	36 677	33 031
Protección Social	13 659	91	1 190	-	1	14 941	15 371	14 928
Previsión social	15 796	1 853	209	-	2 860	20 718	18 556	17 070
Servicios Económicos	**19 838**	**4 018**	**10 247**	**62 458**	**64**	**96 625**	**100 470**	**94 736**
Comercio	226	37	362	13 771	-	14 396	11 195	14 395
Turismo	266	93	82	1	-	442	659	442
Agropecuaria	2 583	1 392	1 320	69	-	5 364	7 184	5 360
Pesca	349	53	10		-	412	445	409
Energía	1 520	44	120	16 627	64	18 375	17 631	18 320
Minería	236	21	1	187	-	445	341	318
Industria	149	34	15	29 175	-	29 373	30 321	29 373
Transporte	11 014	2 245	6 524	391	-	20 174	26 161	20 125
Comunicaciones	1 268	30	26	176	-	1 500	1 694	1 477
Vivienda y desarrollo urbano	2 227	69	1 787	2 061	-	6 144	4 839	4 517
Total	**145 190**	**40 937**	**32 996**	**68 774**	**3 347**	**291 244**	**308 990**	**279 774**

Fuente: Cuenta General de la República 2021
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

4) Presupuesto por resultados.

El presupuesto del Sector Público bajo el enfoque por resultados se programa, formula y ejecuta por categorías presupuestarias, estas se componen de los siguientes elementos: Productos, acciones comunes y proyectos.

El elemento Productos que tenía un marco presupuestal que ascendió a S/ 63 082 millones, ejecutó S/ 60 414 millones. Por su parte, el elemento Acciones Comunes tuvo un marco presupuestal de S/ 4 205

millones, monto que fue orientado principalmente en las funciones de saneamiento. El elemento Proyectos, ejecutó S/ 28 900 millones de un marco presupuestal de S/ 41 559 millones, orientado a proyectos de infraestructura de transporte terrestre, saneamiento, educación, electricidad, salud, entre otros.

Tabla 45

Recursos Financian los programas presupuestales - Acciones Comunes y Proyectos - Ejercicio Fiscal 2021 (en millones de S/)

Categorías Presupuestales	2021		2020		Variación (%)	
Fuente de Financiamiento	PIM	Ejecución	PIM	Ejecución	PIM	Ejecución
Programas Presupuestales	**108 846**	**93 201**	**102 582**	**83 282**	**6,1**	**11,9**
Productos	**63 082**	**60 414**	**62 649**	**57 629**	**0,7**	**4,8**
Recursos ordinarios	54 809	53 482	51 819	50 349	5,8	6,2
Recursos directamente recaudados	3 191	2 634	3 037	2 175	5,1	21,1
Recursos por operaciones oficiales de crédito	1 270	1 080	4 475	2 575	(71,6)	(58,1)
Donaciones y transferencias	1 046	871	994	766	5,2	13,7
Recursos determinados	2 766	2 347	2 324	1 764	19,0	33,0
Acciones Comunes	**4 205**	**3 887**	**4 328**	**3 649**	**(2,8)**	**6,5**
Recursos ordinarios	2 703	2 604	2 802	2 594	(3,5)	0,4
Recursos directamente recaudados	897	726	1 048	681	(14,4)	6,6
Recursos por operaciones oficiales de crédito	334	333	62	25	438,7	1232,0
Donaciones y transferencias	68	49	108	81	(37,0)	(39,5)
Recursos determinados	203	175	308	268	(34,1)	(34,7)
Proyectos	**41 559**	**28 900**	**35 605**	**22 004**	**16,7**	**31,3**
Recursos ordinarios	2 532	1 808	13 751	10 550	(81,6)	(82,9)
Recursos directamente recaudados	1 659	1 258	970	557	71,0	125,9
Recursos por operaciones oficiales de crédito	25 778	18 692	11 018	5 529	134,0	238,1
Donaciones y transferencias	1 223	579	881	442	38,8	31,0
Recursos determinados	10 367	6 563	8 985	4 926	15,4	33,2
Acciones Centrales	**20 867**	**18 597**	**20 941**	**17 869**	**(0,4)**	**4,1**
APNOP	**190 747**	**179 446**	**179 296**	**151 041**	**6,4**	**18,8**
Total Integrado	**320 460**	**291 244**	**302 819**	**252 192**	**5,8**	**15,5**
(-) Transferencias Intrasistemas	**(11 470)**	**(11 470)**	**(7 867)**	**(7 867)**	**45,8**	**45,8**
Total Presupuesto del Sector Público	**308 990**	**279 774**	**294 952**	**244 325**	**4,8**	**14,5**

Fuente: Cuenta General de la República 2021
Elaborado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República

En el Ranking según monto del marco presupuestal (PIM), destacan los Programas: Logros de aprendizaje de estudiantes de la educación básica regular (S/ 22,714 millones), Reducción del costo, tiempo e inseguridad en sistema de transporte (S/ 17,050 millones), Mejora de las capacidades militares para la defensa y el desarrollo nacional (S/ 5,515 millones), Reducción del tiempo, inseguridad y costo ambiental en el transporte urbano (S/ 5,415 millones), Reducción de delitos y faltas que afectan la seguridad ciudadana (S/ 5,049 millones) y Programa nacional de saneamiento rural (S/ 3,961). Estos seis (6) programas presupuestales concentran el 55% del total del presupuesto conjunto de los programas presupuestales.

Tabla 46
Presupuesto de los Programas Presupuestales Ejercicio Fiscal 2021 (en millones de S/)

Programas Presupuestales	PIM	Ejecución	% Avance
Logros de aprendizaje de estudiantes de educación básica regular	22,714	21,039	92.6
Reducción del costo, tiempo e inseguridad en sistema de transporte	17,050	13,272	77.8
Mejora de las capacidades militares para la defensa y el desarrollo nacional	5,515	5,389	97.7
Reducción del tiempo, inseguridad y costo ambiental en el transporte urbano	5,415	4,138	76.4
Reducción de delitos y faltas que afectan la seguridad ciudadana	5,049	4,683	92.8
Programa nacional de saneamiento rural	3,961	2,788	70.4
Formación universitaria de Pre Grado	3,440	2,771	80.6
Mejora de los servicios del sistema de justicia penal	3,394	3,283	96.7
Programa nacional de saneamiento urbano	3,101	2,021	65.2
Aprovechamiento de recursos hídricos para uso agrario	2,992	1,739	58.1
Acceso de las familias a vivienda y entorno urbano adecuado	2,927	2,612	89.2
Programa articulado nutricional	2,910	2,706	93.0
Reducción de vulnerabilidad y atención de emergencia por desastres	2,447	1,843	75.3
Gestión integral de residuos sólidos	2,389	1,886	78.9
Salud materno neonatal	2,328	2,098	90.1
Programa nacional de alimentación escolar	1,779	1,777	99.9
Incremento de la práctica de actividades físicas, deportivas y recreativas en la población peruana	1,197	718	60.0
Acceso y uso adecuado servicio público de telecomunicaciones e información asociados	969	820	84.6
Programa nacional de apoyo directo a los más pobres	936	917	98.0
Programa nacional de asistencia solidaria Pensión 65	888	884	99.5
Reducción de la mortalidad por emergencias y urgencias médicas	826	789	95.5
Mejora de articulación de pequeños productores al mercado	799	676	84.6
Prevención y control del cáncer	791	733	92.7
Mejora de las competencias de la población penitenciaria para su reinserción social positiva	763	666	87.3
Mejora de la eficiencia de los procesos electorales e incremento de la participación política de la ciudadanía	730	716	98.1
Enfermedades no transmisibles	723	702	97.1
TBC-VIH/SIDA	692	653	94.4
Acceso y permanencia de población con alto rendimiento académico a una educ. superior de calidad	658	654	99.4
Servicios registrales accesibles y oportunos con cobertura universal	603	564	93.5
Disminución de la incidencia de los conflictos, protestas y movilizaciones sociales violentas que alteran el orden público	579	571	98.6
Fortalecimiento de la política exterior y de la acción diplomática	549	547	99.6
Acceso y uso de la electrificación rural	470	334	71.1
Productos específicos para el desarrollo infantil temprano [1/]	428	427	99.8
Enfermedades metaxenicas y zoonosis	409	389	95.1
Control y prevención en salud mental	390	374	95.9
Mejora de la competitividad de los destinos turísticos	389	216	55.5
Conservación y uso sostenible de ecosistemas para la provisión de servicios ecosistémicos	378	304	80.4
Productos específicos para reducción de la violencia contra la mujer	355	314	88.5
Acceso de la población a la identidad	318	251	78.9
Lucha contra el terrorismo	310	289	93.2
Programa de desarrollo alternativo integral y sostenible - PIRDAS	308	246	79.9
Incremento en acceso de la población a los servicios educativos públicos de la educación básica	291	222	76.3
Lucha contra la violencia familiar	282	270	95.7
Reducción del tráfico ilícito de drogas	276	272	98.6
Programa para generación del empleo social inclusivo - Trabaja Perú	265	236	89.1
Fortalecimiento de la educación superior tecnológica	264	250	94.7
Acceso de hogares rurales con economías de subsistencia a mercados locales - Haku Wiñay	262	261	99.6
Mejora y mantenimiento de la sanidad vegetal	259	249	96.1
Optimización de política de protección y atención a comunidad peruana en el exterior	245	242	98.8
Inclusión de niños, niñas y jóvenes con discapacidad en educación básica y técnico productiva	243	235	96.7
Puesta en valor y uso social del patrimonio cultural	241	200	83.0
Fortalecimiento de las condiciones laborales	228	201	88.2
Otros programas presupuestales	3,121	2,764	88.6
Total	**108,846**	**93,201**	**85.6**

Fuente: Cuenta General de la República 2021

b) Inversion pública

1) Presupuesto de Inversión Pública por niveles de gobierno

La inversión del Sector Público consolidado durante el ejercicio 2021 ascendió al S/ 61 430 millones y su ejecución a S/ 43 002 millones, representado un avance de 70% respecto al presupuesto programado.

Según nivel de gobierno, el Nacional registró un avance de 77.9%, los regionales 69.6% y los locales 61.5% de su marco anual de presupuesto para inversiones. Mientras las empresas del Estado, tuvieron un avance de ejecución de inversiones de 80.8%.

Tabla 47
Presupuesto de inversión por nivel de gobierno e instancia descentralizadas (en millones de S/)

	2021		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Gobierno Nacional	**21 076**	**16 416**	**77,9**
Gobierno central	17 370	13 677	78,7
Instituciones públicas descentralizadas	2 424	1803	74,4
Universidades públicas	1 076	739	68,7
Otros org. públicos descent. Autónomos	69	60	87,0
Org. desc. de Gob. Nacional - Essalud	137	137	100,0
Gobiernos Regionales	**10 022**	**6 977**	**69,6**
Gobiernos regionales	10 006	6 975	69,7
Mancomunidades regionales y OP de GR [1/]	16	2	12,5
Gobiernos Locales	**25 383**	**15 612**	**61,5**
Municipalidades	25 086	15 546	62,0
Mancomunidades municipales y otros [2/]	3	3	100,0
Org. públicos municipales-OP	294	63	21,4
Empresas del Estado	**4 949**	**3 997**	**80,8**
Empresas financieras	12	6	50,0
Empresas no financieras	4 937	3 991	80,8
Total Sector Público	**61 430**	**43 002**	**70,0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

2) *Presupuesto de Inversión Pública por fuente de financiamiento*

En el Presupuesto de Inversión Pública por fuente de financiamiento del Ejercicio Fiscal 2021, destaca el aporte de recursos por operaciones oficiales de crédito (S/ 35 942 millones), seguido por los recursos determinados (S/ 15,481 millones) y recursos ordinarios (S/ 3,789 millones).

Tabla 48
Presupuesto de inversión por fuente de financiamiento, 2021 (en millones de S/)

Fuentes de Financiamiento	2021		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Recursos ordinarios	**3 789**	**2 859**	**75,5**
Rec. directamente recaudados	**3 989**	**2 948**	**73,9**
Rec. por operac. ofic. de crédito	**35 942**	**26 400**	**73,5**
Donaciones y transferencias	**2 229**	**1 054**	**47,3**
Recursos Determinados	**15 481**	**9 741**	**62,9**
Fondo de compensación municipal	2 270	1 497	65,9
Impuestos municipales	631	267	42,3
Canon y sobrecanon, regalías, Rta. aduanas y particip.	12 580	7 977	63,4
TOTAL SECTOR PÚBLICO	**61 430**	**43 002**	**70,0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

3) Presupuesto de inversión pública por ámbito geográfico

Para el Año Fiscal 2021, el marco presupuestal (PIM) de inversión a escala nacional alcanzó el importe de S/ 61,430 millones, de los cuales se ejecutó la suma de S/ 43,002 (70.0% ejecutado). Los mayores montos de ejecución se efectuaron en el departamento de Lima (S/ 8,504 millones) seguido por Piura (S/ 5,835 millones) y Cusco (S/ 3,508 millones).

Desde el punto de vista de la eficiencia en la ejecución financiera de inversiones a nivel geográfico, excluyendo el pequeño monto realizado en el exterior, las entidades públicas de los departamentos de Madre de Dios (87.9%), Amazonas (79.1%) y Piura (74.3%) son los que tuvieron mejor desempeño. De otro lado, Ica (51.5%), Arequipa 54.0%) y Ancash (59.5%), fueron los departamentos con los peores niveles de ejecución de inversiones.

Tabla 49
Presupuesto de inversión por departamentos, 2021 (en millones de S/)

Departamento	2021		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Amazonas	1 148	908	79,1
Ancash	4 500	2 676	59,5
Apurimac	1 514	1 075	71,0
Arequipa	3 254	1 757	54,0
Ayacucho	2 034	1 395	68,6
Cajamarca	2 934	1 786	60,9
Prov.Const.del Callao	826	541	65,5
Cusco	4 765	3 508	73,6
Huancavelica	1 255	860	68,5
Huánuco	1 513	1 117	73,8
Ica	1 430	736	51,5
Junín	1 720	1 124	65,3
La Libertad	3 242	2 168	66,9
Lambayeque	1 924	1 393	72,4
Lima	11 383	8 504	74,7
Loreto	1 834	1 394	76,0
Madre de Dios	619	544	87,9
Moquegua	850	604	71,1
Pasco	725	478	65,9
Piura	7 623	5 835	76,5
Puno	2 618	1 918	73,3
San Martín	1 291	986	76,4
Tacna	922	668	72,5
Tumbes	715	445	62,2
Ucayali	791	582	73,6
	-	-	-
Total	**61 430**	**43 002**	**70,0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

4) Presupuesto de inversión pública por grupo y funciones

Los datos que se presentan sobre el presupuesto de inversiones por grupo y funciones, está englobada en la clasificación funcional programática del presupuesto, que permite conocer la distribución del presupuesto de inversiones las funciones que cumple el Estado, que se agrupan en servicios generales, servicios sociales y servicios económicos.

El PIM de inversiones para servicios generales (Relaciones Exteriores, Defensa, Orden Interno y otros) fue de S/ 6 817 millones y un nivel de ejecución de S/ 4 460 millones, que representó un avance de 65.4%. Lo destinado para inversiones en servicios sociales (que agrupa a importantes funciones como educación y salud), ascendió a S/ 23 609 millones, ejecutándose un 65.4%. Finalmente, en los servicios económicos (transportes, agropecuario, energía y otros) se ejecutó un 74.5% del total presupuestado para inversiones.

Tabla 50
Presupuesto de inversión por grupo y funciones, 2021 (en millones de S/)

Grupo / Funciones	2021		
	PIM	Ejecución	Grado de Cumplim. (%)
Servicios Generales	**6 817**	**4 460**	**65,4**
Legislativa	-	-	-
Relaciones Exteriores	8	1	12,5
Planeam., Gestión y Rva. de Contingencia	3 484	2 199	63,1
Defensa y Seguridad Nacional	455	370	81,3
Orden Público y Seguridad	2 510	1 715	68,3
Justicia	360	175	48,6
Servicios Sociales	**23 609**	**15 431**	**65,4**
Trabajo	58	47	81,0
Medio Ambiente	987	616	62,4
Saneamiento	7 798	4 928	63,2
Salud	4 766	2 851	59,8
Cultura y Deportes	1 632	985	60,4
Educación	8 120	5 845	72,0
Protección Social	247	158	64,0
Previsión Social	1	1	100,0
Servicios Económicos	**31 004**	**23 111**	**74,5**
Comercio	267	184	68,9
Turismo	331	160	48,3
Agropecuaria	4 858	3 198	65,8
Pesca	182	162	89,0
Energía	3 878	3 462	89,3
Minería	9	5	55,6
Industria	90	72	80,0
Transportes	18 435	13 602	73,8
Comunicaciones	979	845	86,3
Vivienda y Desarrollo Urbano	1 975	1 421	71,9
TOTAL SECTOR PÚBLICO	**61 430**	**43 002**	**70,0**

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

4.1.6. Información del estado de situación financiera

La Cuenta General de la República al cierre del Año Fiscal 2021 engloba la información de los estados financieros de las entidades del Gobierno Nacional, Gobierno Regional y Gobierno Local y otras formas organizativas que administran recursos públicos, se preparan en aplicación de principios de contabilidad aceptados en el Sector Público peruano y las normas contables aprobadas por la Dirección General de Contabilidad Pública.

Finalidad de los estados financieros NICSP 1
"13. Los estados financieros constituyen una representación estructurada de la situación financiera y de las transacciones llevadas a cabo por una entidad. El objetivo de los estados financieros, con propósito de información general, es suministrar información acerca de la situación financiera, resultados, y flujos de efectivo de la entidad, que sea útil para un amplio espectro de usuarios a efectos de que puedan tomar y evaluar decisiones respecto a la asignación de recursos. Concretamente, los objetivos, con propósitos de información general en el sector público, deberían ser suministrar información útil para la toma de decisiones y constituir un medio para la rendición de cuentas de la entidad por los recursos que le han sido confiados"

La información financiera que contiene la Cuenta General de la República 2021, fue preparada por las entidades del Sector Público, según las pautas establecidas en la Directiva N° 001-2022-EF/51.01: "Normas para la Preparación y Presentación de la Información Financiera y Presupuestaria de las Entidades del Sector Público y Otras Formas Organizativas No Financieras que Administren Recursos Públicos para el cierre del ejercicio fiscal y los periodos intermedios"

La Directiva mencionada señala es de aplicación a las Entidades del Sector Público No Financiero a de acuerdo al siguiente detalle:

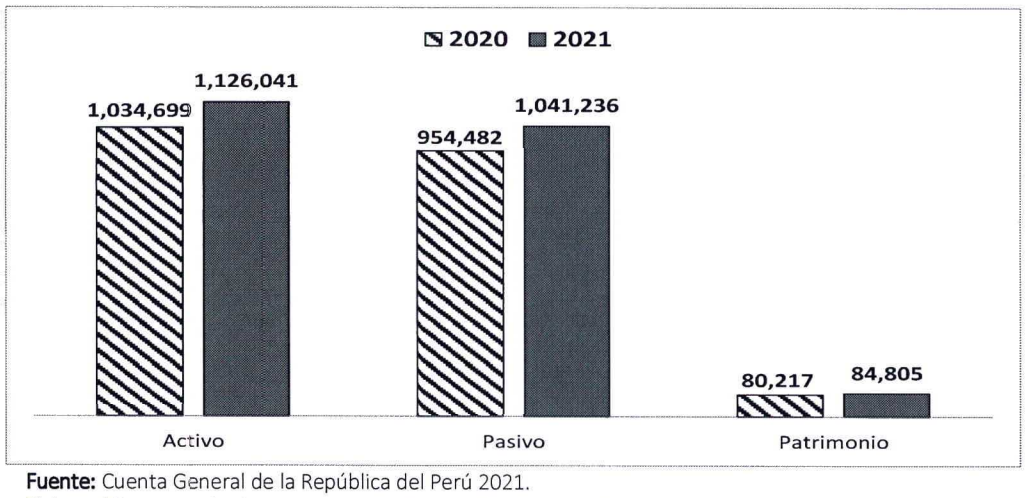
a) Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial.
b) Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional, Contraloría General de la República y Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.
c) Universidades Públicas.
d) Gobiernos regionales.
e) Gobiernos locales.
f) Organismos públicos de los niveles de gobierno nacional, regional y local.
g) Otras formas organizativas no financieras que administren recursos públicos; tales como: Seguro Social de Salud (ESSALUD), y administradores de fondos públicos.
h) Organismos controlados por Entidades.

a). Estado de Situación Financiera del Sector Público

El estado de situación financiera del Sector Público simboliza una foto en un determinado momento que sintetiza los activos (recursos), pasivos (obligaciones) y el patrimonio (valor contable) de las entidades estatales y la actividad empresarial, para la toma de decisiones, las acciones de control y fiscalización, entre otros usos.

Las magnitudes del estado de situación financiera del Sector Público peruano del Año Fiscal 2021, se sintetizan en el siguiente gráfico.

Ilustración 20
Estado de la situación financiera del sector público del Perú (en millones de S/)



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Al 31 de diciembre del Año Fiscal 2021, los activos consolidados de las entidades del Sector Público peruano, ascendieron a S/ 1 126 041 millones, que representa un aumento de S/ 91 342 millones (8,8%), respecto al año fiscal anterior (2020). Ese aumento se atribuye a las inversiones financieras netas (corrientes y no corrientes) por un monto de S/ 37 366 millones; las propiedades, planta y equipo por la suma S/ 29 516 millones; y, efectivo y equivalentes de efectivo por S/ 9 714 millones.

Tabla 51
Estado de situación financiera – Activos (en millones de S/)

Concepto	2021	2020	Diferencia (2021 versus 2020)	Var (%)
Activo corriente				
Efectivo y equivalente al efectivo	103,556	93,842	9,714	10.4%
Inversiones financieras, netas	120,369	95,491	24,878	26.1%
Cartera de créditos, neto	17,894	19,507	-1,613	-8.3%
Cuentas por cobrar, neto	14,865	14,053	812	5.8%
Otras cuentas por cobrar, neto	26,986	18,057	8,929	49.4%
Inventarios, neto	13,792	10,991	2,801	25.5%
Activo no corrientes mantenidos para la venta	120	115	5	4.3%
Servicios y otros gastos pagados por anticipado	15,618	14,833	785	5.3%
Otras cuentas del activo, neto	15,766	10,341	5,425	52.5%
Total activo corriente	**328,966**	**277,230**	**51,736**	18.7%
Activo no corriente				
Inversiones financieras, netas	150,632	138,144	12,488	9.0%
Cartera de créditos, neto	76,648	82,849	-6,201	-7.5%
Cuentas por cobrar, neto	4,618	4,677	-59	-1.3%
Otras cuentas por cobrar, neto	5,003	2,265	2,738	120.9%
Inventarios, neto	36	37	-1	-2.7%
Propiedades de inversión, neto	2,010	1,936	74	3.8%
Propiedades, planta y equipo, neto	518,001	488,485	29,516	6.0%
Activo por derecho de uso, neto	1,664	1,475	189	12.8%
Otras cuentas del activo, neto	14,323	16,312	-1,989	-12.2%
Activos intangibles, neto	24,140	21,289	2,851	13.4%
Total activo no corriente	**797,075**	**757,469**	**39,606**	5.2%
Total activo	**1,126,041**	**1,034,699**	**91,342**	8.8%

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Por su parte, los pasivos del Sector Público alcanzaron a S/ 1 041 236 millones, que representa un aumento de S/ 86 754 millones (9,1%), en comparación con el ejercicio fiscal del año anterior. El aumento se explica cambios en otras cuentas por pagar (corrientes y no corrientes) por la suma de S/ 36 226 millones; obligaciones financieras (corrientes y no corrientes) por el valor de S/ 28 573 millones, obligaciones previsionales y otras remuneraciones (S/ 10 481 millones).

Tabla 52
Estado de situación financiera – Pasivos (en millones de S/)

Concepto	2021	2020	Diferencia (2021 versus 2020)	Var (%)
Pasivo corriente				
Obligaciones con el público	51,585	44,575	7,010	15.7%
Obligaciones financieras	117,916	140,296	-22,380	-16.0%
Cuentas por pagar a proveedores	15,254	14,246	1,008	7.1%
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	15,327	17,086	-1,759	-10.3%
Otras cuentas por pagar	31,936	15,097	16,839	111.5%
Pasivo por arrendamiento	193	112	81	72.3%
Provisiones diversas	1,302	11,287	-9,985	-88.5%
Total pasivo corriente	**233,513**	**242,699**	**-9,186**	-3.8%
Pasivo no corriente				
Obligaciones con el público	8,663	11,177	-2,514	-22.5%
Obligaciones financieras	377,261	326,308	50,953	15.6%
Cuentas por pagar a proveedores	7,074	6,580	494	7.5%
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	319,247	307,007	12,240	4.0%
Otras cuentas por pagar	71,302	51,915	19,387	37.3%
Pasivo por arrendamiento	1,722	1,499	223	14.9%
Provisiones diversas	20,766	5,808	14,958	257.5%
Pasivo por impuesto a las ganancias diferidos, neto	1,688	1,489	199	13.4%
Total pasivo no corriente	**807,723**	**711,783**	**95,940**	13.5%
Total pasivo	**1,041,236**	**954,482**	**86,754**	9.1%

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

De otro lado, el patrimonio consolidado del Sector Público peruano alcanzó a S/ 84 805 millones, que representa un incremento neto de S/ 4 588 millones (5,7% más) en comparación con el ejercicio fiscal anterior (2020), explicado principalmente por la mengua de los resultados acumulados por S/ 301 643 millones y el acrecentamiento de la Hacienda Nacional adicional por S/ 297 837 millones.

Tabla 53
Estado de situación financiera – Patrimonio (en millones de S/)

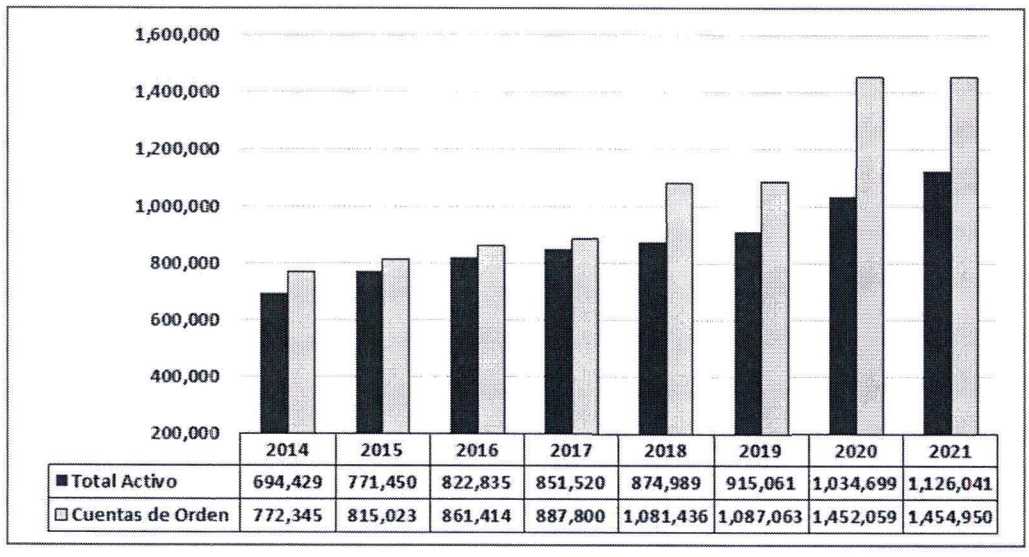
Concepto	2021	2020	Diferencia (2021 versus 2020)	Var (%)
Hacienda nacional y capital social	321,527	326,339	-4,812	-1.5%
Hacienda nacional adicional	1,502,265	1,204,428	297,837	24.7%
Resultados no realizados	109,183	113,793	-4,610	-4.1%
Reserva legal	52,140	33,598	18,542	55.2%
Resultados acumulados	-1,904,642	-1,602,999	-301,643	18.8%
Intereses minoritarios	4,332	5,058	-726	-14.4%
Total patrimonio	**84,805**	**80,217**	**4,588**	5.7%

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Las Cuentas de Orden configuran cuentas que encarnan compromisos y contingencias, que no perjudican el patrimonio neto ni los resultados de una entidad, pero que en el futuras puede tener impactos en su situación financiera de la entidad. En otros términos, estas cuentas representan compromisos o contingencias que dan génesis a una conexión jurídica con terceros y cuya ejecución contingente (eventual) podría modificar la situación financiera.

Las magnitudes de las Cuentas de Orden de los ejercicios fiscales 2020 y 2021, han crecido significativamente, en gran medida por el aumento de las garantías otorgados por el Estado y de los procesos judiciales y arbitrales en contra del Estado.

Ilustración 21
Activos y Cuentas de Orden del Sector Público Consolidado (En millones de soles)



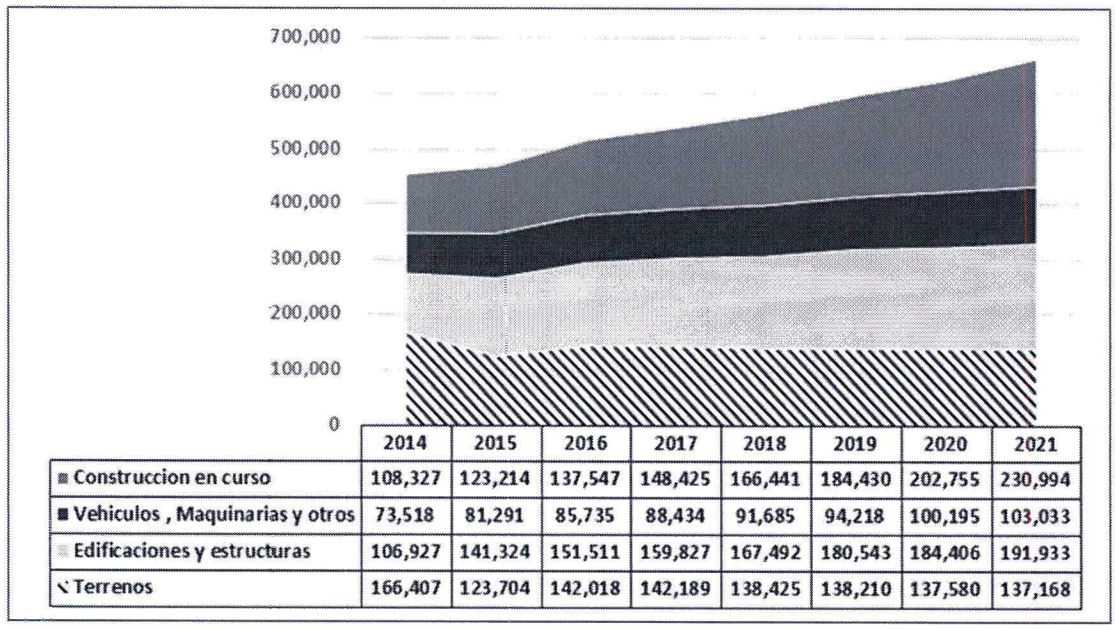
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
■ Total Activo	694,429	771,450	822,835	851,520	874,989	915,061	1,034,699	1,126,041
□ Cuentas de Orden	772,345	815,023	861,414	887,800	1,081,436	1,087,063	1,452,059	1,454,950

Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Vale resaltar, que el rubro Propiedad, Planta y Equipo representa casi la mitad de los activos del Sector Público. Estos están integrados por los bienes tangibles de larga duración (como terrenos, edificios, estructuras, vehículos, maquinaria y equipo, construcciones en curso y otros), que utilizan para la

producción de bienes o suministro de bienes y servicios. Sin embargo, según el informe de Auditoría de la Contraloría General de la República sobre la Cuenta General 2020, estos tienen problemas de sobreestimaciones, subestimaciones y limitaciones, que ponen en duda la real magnitud de los datos.

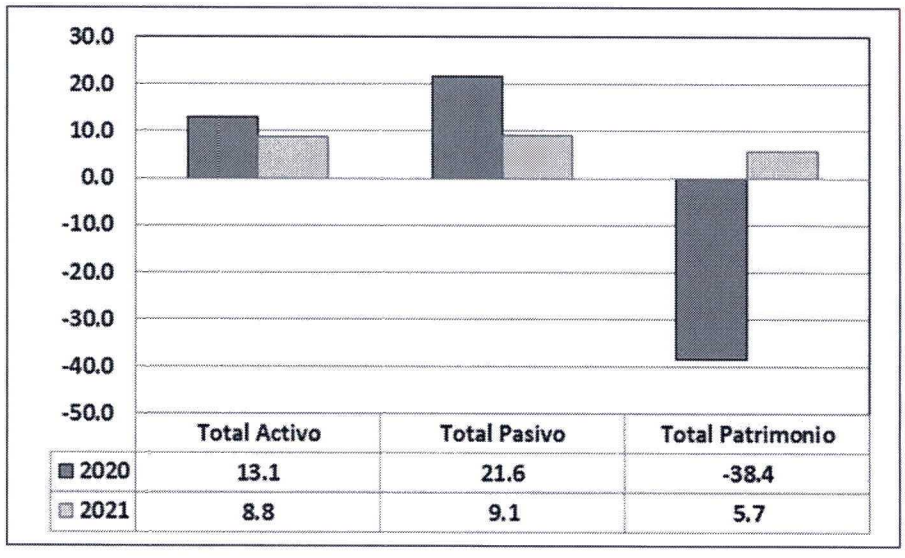
Ilustración 22
Propiedad, Planta y Equipo del Sector Público Consolidado (En millones de soles)



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Construccion en curso	108,327	123,214	137,547	148,425	166,441	184,430	202,755	230,994
Vehiculos , Maquinarias y otros	73,518	81,291	85,735	88,434	91,685	94,218	100,195	103,033
Edificaciones y estructuras	106,927	141,324	151,511	159,827	167,492	180,543	184,406	191,933
Terrenos	166,407	123,704	142,018	142,189	138,425	138,210	137,580	137,168

A la luz de las cifras, los Pasivos del Sector Público de los ejercicios fiscales 2020 y 2021, tienen mayores incrementos que los Activos, lo que revela que el Estado está gestando dificultades financieras para el futuro. Asimismo, el Patrimonio que tuvo una caída de 38.4% durante el 2020, no logró revertirse durante el 2021, que solo creció el 5.7%.

Ilustración 23
Estado de situación financiera del Sector Público Consolidado - Al 31 de diciembre de 2020 y 2021 (Variación porcentual)



	Total Activo	Total Pasivo	Total Patrimonio
2020	13.1	21.6	-38.4
2021	8.8	9.1	5.7

El Estado de Situación Financiera a nivel desagregado por Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales, Empresas Públicas y Otras Formas Organizativas, con cifras integradas, reclasificaciones, eliminaciones y cifras consolidadas, se sintetizan en la tabla e ilustraciones que se muestran a continuación:

Tabla 54
Estado de Situación Financiera (en millones de S/)

	Activo	Pasivo	Patrimonio
Gobierno Nacional	447 854	602 421	(154 567)
Gobiernos Regionales	96 201	35 101	61 100
Gobiernos Locales	225 108	15 939	209 169
Empresas Públicas	181 226	139 970	41 256
Otras Formas Organizativas	384 611	444 475	(59 864)
Total integrado	**1 335 000**	**1 237 906**	**97 094**
(-) Reclasificaciones	-559	-559	-
(-) Eliminaciones	(208 400)	(196 111)	(12 289)
Total consolidado	**1 126 041**	**1 041 236**	**84 805**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.

Ilustración 24
Activos

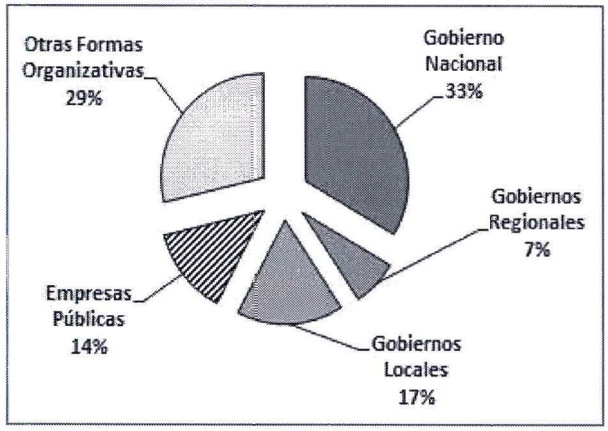
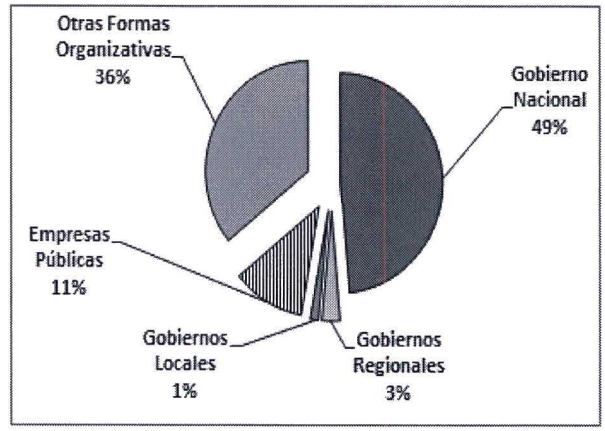


Ilustración 25
Pasivos



Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Los resultados que se muestran en la tabla que aparece líneas abajo, sintetiza el estado de la situación financiera del sector público del Perú, al 31 de diciembre de 2021, lo compara con el Ejercicio Fiscal 2020. Sin embargo, ese cuadro que aparece en la Cuenta General 2021, está expresada en soles corrientes (o valorados a precios corrientes),

Hay que tener presente que, la economía peruana afrontó una elevada tasa de inflación (6.4%), que todas formas distorsionó la información financiera y afecta su verdadera interpretación. Por esa razón, lo correcto era también presentarlo en soles reales (o valorados a precios constantes), para conocer de manera certera el valor de los derechos y obligaciones de las entidades públicas, así como el valor de sus activos, pasivos y patrimonio.

Tabla 55
Estado de la situación financiera del sector público del Perú - Al 31 de diciembre de 2021 y 2020 (en millones de S/)

Concepto	2021	2020
Activo		
Activo corriente		
Efectivo y equivalente al efectivo	103 556	93 842
Inversiones financieras, netas	120 369	95 491
Cartera de créditos, neto	17 894	19 507
Cuentas por cobrar, neto	14 865	14 053
Otras cuentas por cobrar, neto	26 986	18 057
Inventarios, neto	13 792	10 991
Activo no corrientes mantenidos para la venta	120	115
Servicios y otros gastos pagados por anticipado	15 618	14 833
Otras cuentas del activo, neto	15 766	10 341
Total activo corriente	**328 966**	**277 230**
Activo no corriente		
Inversiones financieras, netas	150 632	138 144
Cartera de créditos, neto	76 648	82 849
Cuentas por cobrar, neto	4 618	4 677
Otras cuentas por cobrar, neto	5 003	2 265
Inventarios, neto	36	37
Propiedades de inversión, neto	2 010	1 936
Propiedades, planta y equipo, neto	518 001	488 485
Activo por derecho de uso, neto	1 664	1 475
Otras cuentas del activo, neto	14 323	16 312
Activos intangibles, neto	24 140	21 289
Total activo no corriente	**797 075**	**757 469**
Total activo	**1 126 041**	**1 034 699**

Concepto	2021	2020
Pasivo		
Pasivo corriente		
Obligaciones con el público	51 585	44 575
Obligaciones financieras	117 916	140 296
Cuentas por pagar a proveedores	15 254	14 246
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	15 327	17 086
Otras cuentas por pagar	31 936	15 097
Pasivo por arrendamiento	193	112
Provisiones diversas	1 302	11 287
Total pasivo corriente	**233 513**	**242 699**
Pasivo no corriente		
Obligaciones con el público	8 663	11 177
Obligaciones financieras	377 261	326 308
Cuentas por pagar a proveedores	7 074	6 580
Obligaciones previsionales y otras remuneraciones	319 247	307 007
Otras cuentas por pagar	71 302	51 915
Pasivo por arrendamiento	1 722	1 499
Provisiones diversas	20 766	5 808
Pasivo por impuesto a las ganancias diferidos, neto	1 688	1 489
Total pasivo no corriente	**807 723**	**711 783**
Total pasivo	**1 041 236**	**954 482**
Patrimonio		
Hacienda nacional y capital social	321 527	326 339
Hacienda nacional adicional	1 502 265	1 204 428
Resultados no realizados	109 183	113 793
Reserva legal	52 140	33 598
Resultados acumulados	(1 904 642)	(1 602 999)
Intereses minoritarios	4 332	5 058
Total patrimonio	**84 805**	**80 217**
Total pasivo y patrimonio	**1 126 041**	**1 034 699**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.

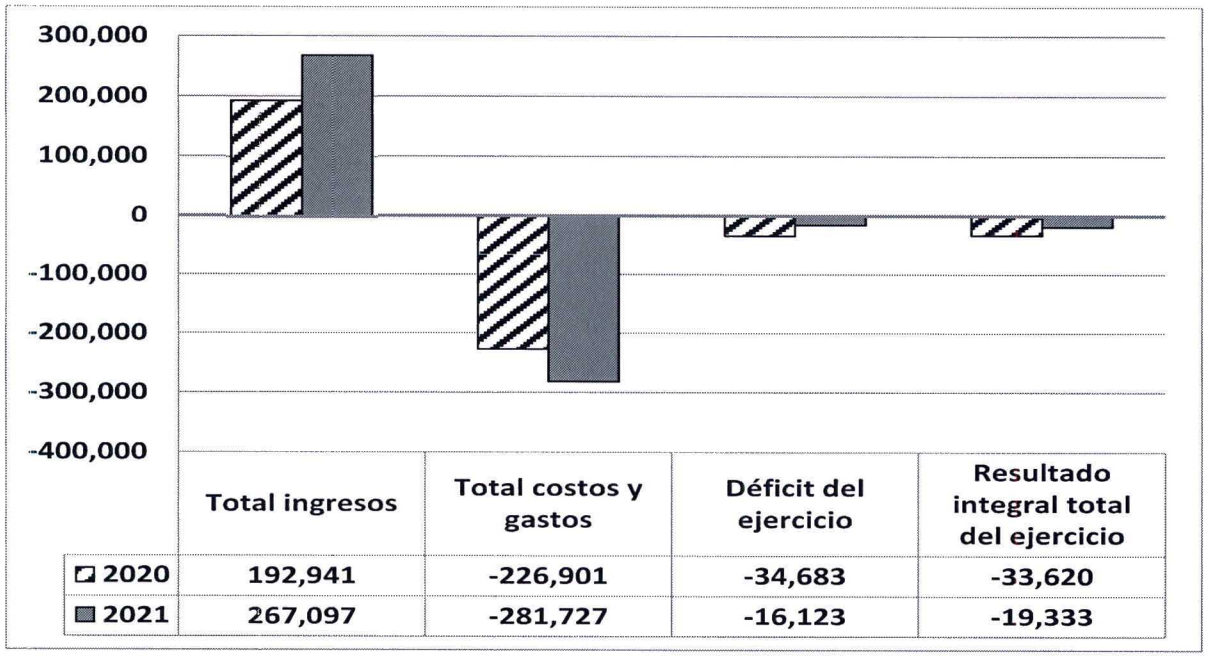
b) Estado de gestión

El Estado de Gestión evidencia el rendimiento financiero de las entidades públicas, y está compuesto por ingresos, costos y gastos y el resultado integral total de un ejercicio fiscal determinado.

Al 31 de diciembre del Año Fiscal 2021, los ingresos sumaron a S/ 267 097 millones, que representa un incremento de S/ 74 156 millones (38.4% más), respecto al Ejercicio Fiscal 2020. El incremento se revela

por los mayores ingresos tributarios netos (S/ 46 381 millones), ingresos no tributarios, ventas y otros ingresos operacionales (S/ 11 724 millones) e ingresos financieros (S/ 10 028 millones).

Ilustración 26
Estado de gestión (en millones de S/)



	Total ingresos	Total costos y gastos	Déficit del ejercicio	Resultado integral total del ejercicio
2020	192,941	-226,901	-34,683	-33,620
2021	267,097	-281,727	-16,123	-19,333

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

De otro lado, en el mismo ejercicio fiscal los costos y gastos ascendieron a S/ 281 727 millones, que representa un aumento de S/ 54 826 millones (24.2% más) respecto el Ejercicio Fiscal 2020. Ese aumento se atribuye a los mayores costos de ventas y otros costos operacionales (S/ 18 614 millones), gastos financieros (S/ 15 305 millones), estimaciones y provisiones del ejercicio (S/ 6 425 millones) y gastos de bienes y servicios (S/ 5 902 millones).

El resultado integral total del Ejercicio Fiscal 2021 del Sector Público consolidado, fue un déficit por S/ 19 333 millones (déficit por S/ 33 620 millones en 2020).

A todo ello, resulta que el déficit del Ejercicio Fiscal 2021, se redujo en S/18 560 millones respecto el año 2020, por impacto neto de la recaudación de ingresos tributarios (S/46 381 millones) y no tributarios (S/11 724 millones), y los mayores gastos ocurridos el 2021, especialmente en los costos de operación, gastos financieros, de personal y otros.

Tabla 56
Estado de gestión (en millones de S/)

Concepto	2021	2020	Variaciòn	Var (%)
INGRESOS				
Ingresos tributarios, neto	166,406	120,025	46,381	38.6
Ingresos no tributarios, ventas netas y otros ingresos operacionales	39,967	28,243	11,724	41.5
Ingresos financieros	29,632	19,604	10,028	51.2
Otros ingresos	28,265	23,735	4,530	19.1
Donaciones y transferencias recibidas	2,827	1,334	1,493	111.9
Total ingresos	267,097	192,941	74,156	38.4
COSTOS Y GASTOS				
Costo de ventas y otros costos operacionales	-39,886	-21,272	-18,614	87.5
Gastos financieros	-43,278	-27,973	-15,305	54.7
Gastos de venta	-1,256	-1,226	-30	2.4
Gastos administrativos	-9,924	-8,961	-963	10.7
Gastos de bienes y servicios	-40,561	-34,659	-5,902	17.0
Gastos de personal	-89,563	-84,188	-5,375	6.4
Transferencias, subsidios y subvenciones sociales otorgadas	-18,282	-22,511	4,229	-18.8
Donaciones y transferencias otorgadas	-5,259	-1,916	-3,343	174.5
Estimaciones y provisiones del ejercicio	-25,962	-19,537	-6,425	32.9
Otros gastos	-7,756	-4,658	-3,098	66.5
Total costos y gastos	-281,727	-226,901	-54,826	24.2
Resultado operativo	-14,630	-33,960	19,330	-56.9
OTROS INGRESOS Y GASTOS				
Otros ingresos (gastos)	-5	-5	0	0.0
Total otros ingresos y gastos	-5	-5	0	0.0
Gastos por impuesto a las ganancias	-1,488	-718	-770	107.2
Déficit del ejercicio	-16,123	-34,683	18,560	-53.5
Matriz	1,332	639	693	108.5
Interes minoritarios	928	1,034	-106	-10.3
Componentes de otro resultado integral:			0	
Ganancias (pérdida) de inversiones en instrumentos de patrimonio	-170	1	-171	-17100.0
Otros componentes del resultado integral	-3,040	1,062	-4,102	-386.3
Resultado integral total del ejercicio	-19,333	-33,620	14,287	-42.5

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Indicadores Financieros Relevantes

Si bien el principal objetivo de las entidades que conforman el Sector Público es prestar servicios, que permite lograr beneficios económicos y sociales, no deja de ser importante evaluar, aunque sea parcialmente la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo, a través de indicadores financieros, que permita refleja fielmente la realidad económica-financiera y que posibilite la comparabilidad con otros países.

Para tal efecto, se ha considerado dos ratios financieras, que reflejen la situación financiera del Sector Público peruano, al 31 de diciembre el Ejercicio Fiscal 2021.

- El primer indicador, es la ratio Liquidez Corriente que "mide la capacidad que tiene una entidad o grupo de entidades, para hacer frente a sus obligaciones corrientes o de corto plazo. Este indicador señala, qué proporción de las deudas corrientes son cubiertas por los activos corrientes", en otros términos, permite cuantificar la capacidad de pago y los posibles riegos de insolvencia.

  Al término del Año Fiscal 2021, el resultado de aplicar la fórmula correspondiente la liquidez corriente del Sector Público fue de 1.4; lo que significa que "por cada S/ 1,0 de pasivos corrientes (de corto plazo), se contaría con S/ 1,4 de activos corrientes que pueden permitir su cancelación". Respecto al correspondiente del 2020, cuya ratio alcanzó a 1.1, ha aumentado.

Tabla 57
Ratios financieras

	2020	2021
A. Ratio de Liquidez Corriente:		
Deuda corriente /Activo corriente	1.1	1.4
B. Ratios de Endeudamiento Total:		
Activo Fijo/Patrimonio	0.92	0.93

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El segundo término, (..)

Al 31 de diciembre del Año Fiscal 2021, "el endeudamiento total del Sector Público fue 0,93 (o 93,0%); es decir, los activos son financiados mayormente por obligaciones con terceros, la diferencia es financiada con recursos del patrimonio, que representa la participación del Estado en los activos. Este indicador se mantiene en un nivel similar al de 2020, ejercicio fiscal en el cual fue de 0,92 (o 92,0%)".

c) Estado de Tesorería

El Estado de Tesorería, que es un documento que muestra la posición de los ingresos y egresos de las cuentas bancarias que administra el Tesoro Público. Al 31 de diciembre de 2021, los ingresos públicos ascendieron a S/ 246,004 millones y los egresos fueron S/ 217,609 millones, de cuya comparación se obtiene como resultado un flujo neto positivo de S/ 28,395 millones, que agregado al saldo inicial permite obtener un saldo final de S/ 76 873 millones.

Los mayores ingresos que obtuvo el Tesoro Público correspondencia provenientes por la recaudación de la SUNAT, que ascendieron a S/ 148,057 millones, monto superior en 44,5% con respecto al Año Fiscal 2020, como consecuencia de la gradual recuperación de las actividades económicas y la mejora de los precios de los metales en mercado internacional.

Tabla 58
Estado de Tesorería (en millones de S/)

Concepto	2021	2020	Monto	Var (%)
Saldo inicial	**48,478**	**66,905**	**-18,427**	**-27.5**
Recaudación				
Entidades captadoras	187,095	130,040	57,055	43.9
Otros	58,909	61,626	-2,717	-4.4
Sub Total Recaudación	246,004	191,666	54,338	28.4
Desembolso				
Entidades de gasto e inversiónn	215,867	187,145	28,722	15.3
Otro	1,742	22,948	-21,206	-92.4
Sub Total Desembolsos	217,609	210,093	7,516	3.6
Saldo inicial	**76,873**	**48,478**	**28,395**	**58.6**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021 y Contraloría General de la República.

En la tabla que aparece líneas abajo, se presenta el Estado de Tesorería comparativo y desagregado por sectores. Ahí se aprecia que los mayores ingresos lo obtuvieron el sector de Economía y Finanzas (S/ 9,711 millones y el conjunto de gobiernos regionales (S/ 2,008 millones). Desde el punto de gastos, también destacan el conjunto de gobiernos regionales, seguido por los gobiernos locales y el sector Economía y Finanzas.

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República, la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021.

Tabla 59
Estado de Tesorería (en millones de S/)

INGRESOS		
Concepto	**2021**	**2020**
Entidades Captadoras	**165 038**	**112 903**
Sunat (Recaudaciones)	148 057	102 476
Otras entidades	16 981	10 427
Total Sectores	**22 057**	**17 137**
00 Gobiernos Locales	4 138	2 008
01 Presidencia de Consejo de Ministros	681	738
03 Cultura	76	61
04 Poder Judicial	145	137
05 Ambiental	366	261
06 Justicia	809	602
07 Interior	478	473
08 Relaciones Exteriores	62	34
09 Economía y Finanzas	9 711	7 660
10 Educación	854	607
11 Salud	298	261
12 Trabajo y Promoción del Empleo	80	37
13 Agricultura	411	349
16 Energía y Minas	624	582
19 Contraloría General	29	21
20 Defensoría del Pueblo	-	-
21 Consejo Nacional de la Magistratura	-	-
22 Ministerio Público	34	17
26 Defensa	325	323
27 Fuero Militar Policial	1	1
28 Congreso de la República	-	1
31 Jurado Nacional de Elecciones	43	19
32 Ofic. Nacional de Procesos Electorales	75	32
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	402	229
35 Comercio Exterior y Turismo	28	38
36 Transportes y Comunicaciones	1 404	1 785
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	180	296
38 Producción	158	125
39 Mujer y Poblaciones Vulnerables	1	-
40 Desarrollo e Inclusión Social	13	5
99 Gobiernos Regionales	631	434
Otras entidades	-	1
Ingresos varios	**58 909**	**61 626**
Traspasos de documentos	55 195	35 890
Ingresos	3 457	23 538
Otros	257	2 198
Sub total	**246 004**	**191 666**
Saldo inicial	**48 478**	**66 905**
Total	**294 482**	**258 571**

GASTOS		
Concepto	**2021**	**2020**
Entidades	**20 645**	**16 802**
Sunat	20 645	16 802
Entidades de gastos e inversión	**195 222**	**170 344**
00 Gobiernos Locales	31 669	24 219
01 Presidencia de Consejo de Ministros	4 079	1 868
03 Cultura	613	596
04 Poder Judicial	2 936	2 743
05 Ambiental	565	606
06 Justicia	1 740	1 705
07 Interior	10 724	10 982
08 Relaciones Exteriores	865	781
09 Economía y Finanzas	25 607	21 324
10 Educación	11 614	10 216
11 Salud	14 017	9 199
12 Trabajo y Promoción del Empleo	2 077	8 237
13 Agricultura	2 596	2 644
16 Energía y Minas	1 848	1 083
19 Contraloría General	754	705
20 Defensoría del Pueblo	72	75
21 Consejo Nacional de la Magistratura	42	24
22 Ministerio Público	2 554	2 324
24 Tribunal Constitucional	40	39
26 Defensa	7 688	8 010
27 Fuero Militar Policial	18	21
28 Congreso de la República	587	456
31 Jurado Nacional de Elecciones	159	90
32 Ofic. Nacional de Procesos Electorales	722	320
33 Registro Nac. de Identif. y Estado Civil	429	374
35 Comercio Exterior y Turismo	134	1 004
36 Transportes y Comunicaciones	12 169	8 213
37 Vivienda, Construcción y Saneamiento	3 668	3 058
38 Producción	641	888
39 Mujer y Poblaciones Vulnerables	636	569
40 Desarrollo e Inclusión Social	12 894	11 990
98 Mancomunidad Regional	2	1
99 Gobiernos Regionales	40 497	35 867
Otras entidades	566	113
Gastos varios	**1 742**	**22 947**
Traspasos de documentos	355	216
Gastos	1 036	653
Otros	351	22 078
Sub total	**217 609**	**210 093**
Saldo final	**76 873**	**48 478**
Total	**294 482**	**258 571**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021 y Contraloría General de la República.

Por otro lado, el Tesoro Público obtuvo ingresos de Otras Entidades por un importe de S/ 16,981 millones al término del Año Fiscal 2021, que representa un aumento de S/ 6,554 millones (62,9% más) respecto al ejercicio fiscal anterior. Los ingresos de los sectores económicos recibidos por el Tesoro Público, estos ascienden a S/ 22,057 captados por recursos directamente recaudados, monto mayor en S/ 4,920 millones con respecto al ejercicio fiscal anterior.

En lo que concierne a los egresos, resalta los descargos de la SUNAT, en buena parte por las redenciones de notas de crédito, los extornos y evoluciones de impuestos, por un monto de S/ 20,645 millones, mayor en S/ 3,843 millones con respecto al Ejercicio Fiscal 2020. También sobresalen los egresos por S/ 195,222 millones que cuales incumben a los recursos financieros que fueron asignados a las entidades para gasto e inversión, que representan el 89,7% del total de egresos totales, que representa un aumento del 15,0% respecto al año fiscal anterior.

d) Estado de la Deuda Pública

De acuerdo, a la definición del Ministerio de Economía y Finanzas "El Estado de la Deuda Pública muestra el saldo inicial de la deuda, así como los flujos derivados de los desembolsos y colocaciones de bonos, cargas financieras devengadas, actualizaciones de saldos y diferencias por cambio de moneda extranjera; menos, las disminuciones producidas por amortizaciones y sus actualizaciones, que permiten determinar la posición del saldo al cierre del ejercicio fiscal".

Al término del Ejercicio Fiscal 2021, "el saldo final de la deuda pública del Gobierno Nacional fue de S/ 288 872 millones (S/ 224 441 millones en 2020), con un incremento de S/ 64 431 millones o 28,7% respecto al ejercicio fiscal anterior".

Por un lado, la "deuda interna alcanzó un importe de S/ 133 920 millones, con un incremento de S/ 5 581 millones o 4,3% respecto al ejercicio fiscal 2020. Este incremento se explica principalmente por las mayores colocaciones de bonos soberanos, que tuvieron un incremento de S/ 2 078 millones y por la actualización del saldo de la deuda de contratos por S/ 1 092 millones".

Por otro lado, "deuda externa, presentó un importe de S/ 154 952 millones, incrementando en S/ 58 850 millones o 61,2%, respecto al ejercicio fiscal 2020. Este incremento corresponde principalmente a la emisión de bonos globales en el mercado internacional durante el ejercicio fiscal 2021".

Tabla 60

Estado de Deuda Pública – Deuda de mediano y largo plazo - Al 31 de diciembre de los años 2021 y 2020 (en millones de S/)

Concepto	2021	2020	Variación	
			Monto	%
1.- DEUDA PÚBLICA INTERNA	**133 920**	**128 339**	**5 581**	**4,3**
1.1 Contratos				
Saldo inicial	591	988	-397	(40.2)
Más				
Desembolsos	-	62	-62	(100.0)
Actualización de saldo adeudado	1 092	-	1 092	100.0
Carga financiera devengada	7	-	7	100.0
Diferencia de cambio	33	-	33	100.0
Menos				
Amortización	-860	-459	-401	87.4
Total deuda por contratos	**863**	**591**	**272**	**46.0**
1.2 Bonos				
Saldo inicial	124 706	122 300	2 406	2.0
Más:				
Colocaciones	4 970	2 892	2 078	71.9
Actualización de saldo adeudado	238	88	150	170.5
Carga financiera devengada	3 160	3 043	117	3.8
Menos				
Amortización	-17	-575	558	(97.0)
Deudas por bonos:	**133 057**	**127 748**	**5 309**	**4.2**
2.- DEUDA PÚBLICA EXTERNA	**154 952**	**96 102**	**58 850**	**61,2**
2.1 Contratos				
Saldo inicial	26 367	16 385	9 982	60.9
Más				
Desembolsos	11 153	8 602	2 551	29.7
Carga financiera devengada	96	90	6	6.7
Diferencia de cambio	2 073	2 223	-150	(6.7)
Menos				
Amortización	(1 555)	-843	-712	84.5
Deuda por Contratos	**38 134**	**26 457**	**11 677**	**44.1**
2.2 Bonos				
Saldo inicial	68 743	38 593	30 150	78.1
Más				
Colocación de bonos	39 216	24 516	14 700	60.0
Carga financiera devengada	1 339	902	437	48.4
Diferencia de cambio	7 520	5 820	1 700	29.2
Menos				
Amortización	-	-186	186	(100.0)
Deudas por bonos	**116 818**	**69 645**	**58 664**	**84.2**
TOTAL DEUDA PÚBLICA - GOBIERNO NACIONAL:	**288 872**	**224 441**	**64 431**	**28,7**

Fuente: Cuenta General de la República del Perú 2021.

4.1.7. Análisis de la auditoría: AÑO FISCAL 2021

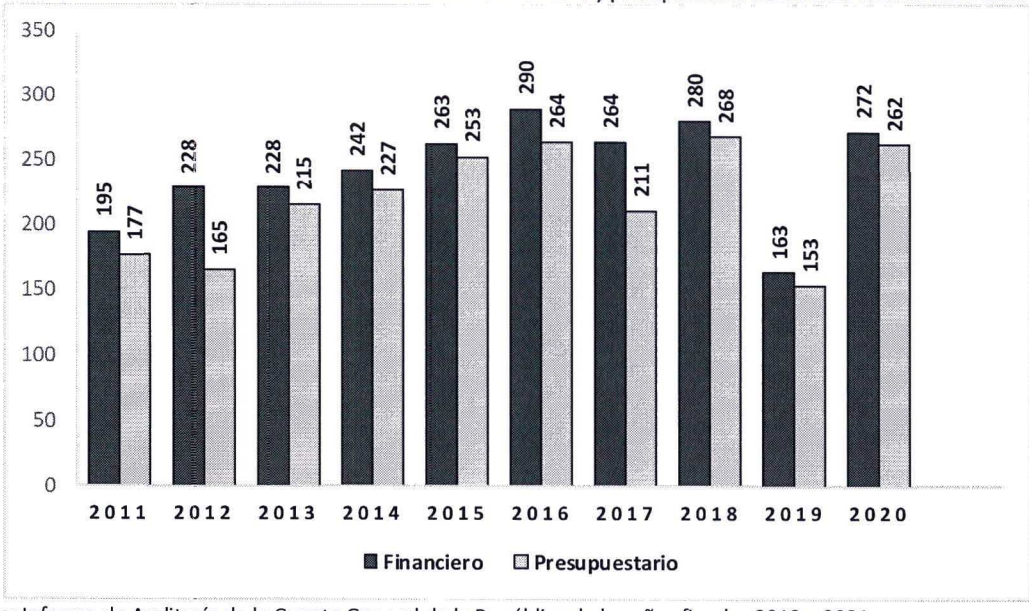
a) Tendencia de los dictámenes de auditorías a la Cuenta General, 2012-2020

El objetivo general de la auditoría a la Cuenta General de la República, es elaborar y emitir el Informe de Auditoría, que incluya los dictámenes sobre la información financiera y presupuestaria, los estados

de tesorería y deuda pública consolidados, debiendo señalar las principales causas que dieron lugar a la presentación de entidades omisas, el estado situacional de las recomendaciones de auditorías de años anteriores y, el análisis y/o comentarios sobre aspectos temáticos relacionados a la Cuenta General.

Para llevar a cabo sus auditorias financieras y presupuestarias la Contraloria General toma una muestra del total del universo. Los tamaños de las muestras de los ejercicios fiscales 2012 a 2020, se presentan en la siguiente tabla.

Ilustración 27
Tamaño de la muestra de los dictámenes de auditoría financiera y presupuestaria de los años fiscales 2012-2020



Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República de los años fiscales 2012 a 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El cuadro que se muestra líneas abajo, presenta un histórico de los resultados de los dictámenes de auditoria de los años 2012 a 2020, efectuados por la Contraloría General de la República.

Tabla 61
Dictámenes de Auditorías de los años fiscales 2012-2020

Años	Estados Financieros	Estados Presupuestarios	Estado Deuda Pública	Estado Tesorería
2012	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2013	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2014	Abstención	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2015	Con Salvedades	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2016	Con Salvedades	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2017	Con Salvedades	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2018	Con Salvedades	Con Salvedades	Limpio	Limpio
2019	Abstención	Abstención	Limpio	Limpio
2020	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio
2021	Con Salvedades	Limpio	Limpio	Limpio

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República
Notas:

- **Opinión Limpia o sin salvedades**: Expresada por el auditor cuando concluye que los EEFF han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con el marco de información financiera aplicable.
- **Opinión calificada o con salvedades**: Expresada cuando el auditor concluye que los errores individualmente o en conjunto, son materiales, pero no generalizados para los EEFF; o cuando tuvo limitaciones para obtener evidencia y fundamentar su opinión, pero concluye que los posibles efectos sobre los EEFF de los errores no detectados, si los hubiera, podrían ser materiales, pero no generalizados.
- **Abstención de opinión**: Expresada cuando el auditor tuvo limitaciones al obtener evidencia de auditoria apropiada para fundamentar su opinión y concluye que los posibles efectos sobre los EEFF de los errores no detectados, si los hubiera, podrían ser materiales y generalizados.
- **Opinión adversa o negativa**: Expresada cuando el auditor tuvo limitaciones al obtener evidencia de auditoria apropiada concluye que los errores, individualmente o en conjunto, son generalizados para los EEFF.

b) Dictamen de auditoria financiera a la Cuenta General, ejercicio 2021

El dictamen de auditoria financiera correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021, se efectuó sobre la base de 194 entidades auditadas, de los cuales solo 89 tiene dictamen limpio (el 45.9% de la muestra) y los 105 restantes tiene dictamen con salvedades o calificada, con abstención de opinión y con opinión adversa (el 54.1% de la muestra), tal como se puede ver en la siguiente tabla.

Tabla 62
Dictamen de las auditorías a la muestra de la Cuenta General 2021 (Por niveles de gobierno)

		Limpia o sin modificaciones	Con salvedades o calificada	Abstención de opinión	Adversa o Negativa	Total
1	Gobierno Nacional	46	47	8	2	103
2	Gobiernos Regionales	-	3	6	-	9
3	Gobiernos Locales	4	10	5	2	21
4	Empresas del Estado	35	18	4	-	57
5	Otras formas organizacionales que administren recursos públicos	4	-	-	-	4
	Entidades auditadas	**89**	**78**	**23**	**4**	**194**
	% Entidades auditadas	45.9%	40.2%	11.9%	2.1%	100.0%

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Las 4 entidades con Dictamen Adverso o Negativo en la auditoría realizada por la Contraloría General de República son:

1. GN - El Instituto de Estadística e Informática – INEI
2. GN - La Universidad Nacional de Frontera
3. GL - La Municipalidad Provincial de Canas
4. GL - La Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión

Las 23 entidades con Dictamen de Abstención de Opinión en la auditoría realizada por la Contraloría General de República son:

1. GN – Instituto Nacional de Estadística e Informática
2. GN – Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
3. GN – Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP

4. GN - Superintendencia de Transporte Terrestre de Personal Carga y Mercancías – SUTRAN
5. GN – Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – Captadora
6. GN – Universidad Nacional de Música
7. GN – Universidad Nacional San Antonio Abad – Cusco
8. GN – Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica
9. GR - Gobierno Regional Amazonas
10. GR - Gobierno Regional Cajamarca
11. GR - Gobierno Regional Huancavelica
12. GR - Gobierno Regional Loreto
13. GR - Gobierno Regional Moquegua
14. GR - Gobierno Regional San Martin
15. GL - Municipalidad Provincial de El Espinar
16. GL – Municipalidad Distrital de Alto Selva Alegre
17. GL – Municipalidad Distrital de Carabayllo
18. GL – Municipalidad Distrital de Incahuasi
19. GL – Municipalidad Distrital de San Jerónimo
20. EE - Empresa de Seguridad y Vigilancia y Control
21. EE - Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento Aguas de Lima Norte S.A.
22. EE - Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento Grau S.A.
23. EE – Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Arequipa S.A.

Complementariamente, la Contraloría General de la República, en su Informe de Auditoría N° 13659 - 2021-CG/ECOFI-AF, que dictaminó una Opinión Calificada[5], señala que existen limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones por un importe S/ 79,343 millones, que representa el 5.9% del total de los activos.

Tabla 63
Bases para opinión calificada de la auditoria a los Estados Financiero Cuenta General, 2021 (En S/)

Reparo	Monto Observado 2021
Limitación	78,143,802
Sobreestimación	1,026,767
Subestimación	173,022
Total (A)	79,343,591
Total entidades auditadas (B)	1,335,000,000
Porcentaje (A/B)	5.9%

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año fiscal 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

Con las limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones señaladas el Contador Público Colegiado Hernán Martín Díaz Huamán, Matricula 25031, expreso la opinión siguiente:

[5] **Opinión con Salvedades o Calificada,** expresada cuando el auditor concluye que los errores individualmente o en conjunto, son materiales, pero no generalizados para los EEFF, o cuando tuvo limitaciones para obtener evidencia y fundamentar su opinión, pero concluye que los posibles efectos sobre EEFF de los errores no detectados, si los hubiera, podría ser materiales, pero no generalizados.

"Opinión calificada 2021

En nuestro opinión, excepto por los efectos de los asuntos señalados en las bases para un opinión calificada, los estados financieros antes indicados presentan razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la situación financiera del Sector Público al 31 de diciembre del 2021, así como los resultados de sus operaciones y sus flujos de efectivo por el año terminado en esa fecha, de conformidad con los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en el Perú y normas legales vigentes"

(...)

Las bases para dicha opinión están señaladas en las páginas 12 al 16 del informe de Auditoría Nº 4198-2022-CG/ECOFI-AF, las cuales a continuación se transcriben:

"Bases para una opinión calificada

1. *Con base en los resultados obtenidos en los informes de auditoría de los estados financieros, realizados por el Sistema Nacional de Control (CGR, OCI y SOA), se culminaron 194 pliegos auditados, que comprenden 103 Entidades del Gobierno Nacional; 9 Gobiernos Regionales, 21 Gobiernos Locales; 57 Empresas del Estado; y 4 de Otras Entidades; habiéndose auditado el 66% del total de activos, 78.2% de los ingresos y 76% de los gastos.*

   Los dictámenes de los auditores sobre los estados financieros de los pliegos que forman parte del estado financiero consolidado al 31 de diciembre de 2021, señalan limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones, por un importe total de S/ 79,343 millones, que representa el 5.9% del total de activos al 31 de diciembre de 2021. Dichas salvedades se resumen a continuación: (Apéndice N° 2)

   i. *No se ha obtenido evidencia suficiente y apropiada que permita emitir una opinión de auditoría sobre la razonabilidad de diversas cuentas del activo por un importe de S/ 78 143 millones, por diversas limitaciones, falta de acceso a la información por el principio de reserva tributaria, incertidumbre de valor por deterioro de activos fijos, falta de soporte documentado en cuentas por cobrar de años anteriores y obras culminadas en uso sin liquidación y saneamiento físico legal, siendo las más significativas:*

      - *El Estado de Situación Financiera de la Sunat (captadora) al 31 de diciembre de 2021, incluye cuentas por cobrar, otras cuentas por cobrar, cuentas por cobrar a largo plazo e ingresos diferidos por S/ 5 722 millones, S/ 929 millones, S/ 1 602 millones y S/ 386 millones, respectivamente, que no pudieron ser validados por los auditores al no tener acceso al sustento de las notas de contabilidad de tributos internos, que acrediten los movimientos de la información financiera que contiene la deuda tributaria vinculada al RUC del contribuyente y no pudieron efectuar la confirmación de las declaraciones y pagos efectuados por los contribuyentes y beneficiarios de las devoluciones, debido a las disposiciones internas impartidas por la Entidad con relación a la reserva tributaria.*
      - *El Estado de Situación Financiera del Fondo ONP - Sistema Nacional de Pensiones al 31 de diciembre de 2021, en los rubros "Otras Cuentas por Cobrar', "Otros Gastos" y "Otros Ingresos", incluye las subcuentas de los efectos del cobro que se tiene con el Fondo Consolidado de Reservas Previsionales (FCR) por S/ 20 889 millones, S/ 161 millones y S/ 2 960 millones, respectivamente, en tomo a los cuales los auditores no pudieron validar las aseveraciones de exactitud y ocurrencia, debido a que según la evaluación al rubro "propiedades de inversión" en los estados financieros del FCR a esa fecha, se determinó una limitación al valor comercial por no efectuar la evaluación de indicios de deterioro.*
      - *El Estado de Situación Financiera del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) al 31 de diciembre de 2021, en el rubro de Propiedad, Planta y Equipo tiene un saldo de S/ 32862 millones, que presenta diferencias entre el registro contable y el área responsable de la información en las cuentas "Edificios y Estructuras" y "Estimaciones y deterioros" por S/ 4 635 millones y S/ 866 millones, respectivamente, debido a que las áreas responsables no cuentan con la información correspondiente.*
      - *En el Estado de Situación Financiera del FONAFE al 31 de diciembre de 2021, los auditores externos independientes tuvieron limitaciones e incertidumbres para validar el cálculo del valor de participación patrimonial determinado por dicha empresa, por incidencia en los saldos de la cuenta de inversiones mobiliarias, cuyo registro contable es realizado por el método de participación patrimonial, sobre la base de los resultados de los Estados Financieros de las empresas relacionadas por S/ 4 717 millones.*

- *ESSALUD al 31 de diciembre de 2021, no cuenta con un inventado físico cualitativo, ni una medición sobre el valor y la vida útil futura de los bienes muebles, maquinaria, equipo y unidades de transporte por el monto neto de S/ 1 065 millones.*

ii. *Diversas cuentas del activo se encuentran sobreestimadas en un importe de S/ 1 026 millones, al no haberse registrado provisiones por deterioro y/o transferencias de activos fijos; que, de haberse registrado los ajustes correspondientes, el patrimonio neto hubiera disminuido en dicho importe, siendo las más significativas:*

- *En el Estado de Situación Financiera del Ministerio de Defensa al 31 de diciembre de 2021, algunas cuentas del activo, pasivo y patrimonio y resultados se encuentran sobrestimadas por S/ 76.8 millones, S/ 265.8 millones y S/ 118.9 millones, respectivamente, debido a diferencias entre los saldos contables de los rubros: inventarios, propiedad, planta y equipo, otras cuentas del activo, depreciación, amortización y agotamiento, otras cuentas del pasivo y estimaciones y provisiones del ejercicio por el importe de S/ 461 millones; principalmente por acotaciones originadas en presuntas deudas tributarias (Impuesto General a las Ventas), desde el año 2006 al 2019, que se encuentran en apelación en el Tribunal Fiscal del Ministerio de Economía y Finanzas y en la vía judicial, por material de guerra adquirido por el Ejército del Perú y que constituyen pasivos contingentes; así como, por cuatro (4) aeronaves que continúan como parte del activo a pesar que se encuentran siniestradas y/o accidentadas, y por diferencias entre los saldos contables de los rubros: Inventarios y Propiedad, Planta y Equipo, respecto de los inventarios físicos valorizados de la harina de Guerra del Perú.*
- *En el Estado de Situación Financiera del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento al 31 de diciembre de 2021, el rubro propiedad, planta y equipo incluye las subcuentas "Estructuras en construcción por contrata" y "Estructuras concluidas por reclasificar", por S/ 4 millones y S/ 58 millones de obras de años anteriores que han sido concluidas y pendientes de liquidación y transferencia a las entidades beneficiadas quienes ya las están utilizando, lo cual origina una sobreestimación por S/ 62 millones; asimismo, la UE 5 Programa Nacional de Saneamiento Rural, en la subcuenta "Estructuras concluidas por reclasificar"' se encuentra sobreestimada por S/ 138 ,millones, por bienes con una antigüedad mayor a 3 años sin haber sido transferidos a su sector respectivo.*
- *En el Estado de Situación Financiera del Ministerio de Salud al 31 de diciembre de 2021, la UE 1 - Administración Central y la UE 125 - Programa Nacional de Inversiones de Salud, en el rubro otras cuentas del activo (corriente), se incluyen las sub cuentas "Para otros pliegos y entidades públicas' y "Vehículos, maquinarias y otras unidades por transferir', por S/ 62 millones y S/ 69 millones de equipos hospitalarios (mobiliario y bio médico) que fueron adquiridos por la emergencia Covid-19, que a la fecha se encuentran pendientes de transferencia.*

iii. *Diversas cuentas del activo se encuentran subestimadas en un importe de S/ 173 millones, al no haberse registrado activos concesionados y otros bienes que generan beneficios económicos; que, de haberse registrado los ajustes correspondientes, el patrimonio neto hubiera aumentado en dicho importe.*

- *En ESSALUD al 31 de diciembre de 2021, la Institución modificó el consistente tratamiento contable y de presentación en los estados financieros del estimado recuperable en el corto plazo de las aportaciones por cobrar que a esa fecha fue de S/ 138 millones, Esta estimación al cierre del 2021 se ha contabilizado como un crédito a un Pasivo Diferido en vez de resultados del periodo, presentándose en los estados financieros como una deducción del valor neto de las Aportaciones por Cobrar, lo que ha determinado que estos derechos de cobro se muestren subestimados en S/ 138 millones. Como evento posterior es oportuno informar que la Institución en el mes de junio de 2022 ha restablecido el adecuado tratamiento anterior, habiéndose procedido a realizar los ajustes contables correspondientes en el presente año."*

c) Auditorias de los Estados Presupuestarios

De las 186 entidades auditadas 150 tiene dictamen limpio (el 77.5% de la muestra) y los 36 restantes tiene dictamen con salvedades o calificada, con abstención de opinión y con opinión adversa (el 22.7% de la muestra), tal como se puede ver en la siguiente tabla.

Tabla 64
Dictamen de las auditorías a los Estados Presupuestarios de la Cuenta General 2021 (Por Niveles de Gobierno)

		Limpia o sin modificaciones	Con salvedades o calificada	Abstención de opinión	Adversa o Negativa	Total
1	Gobierno Nacional	87	13	-	-	100
2	Gobiernos Regionales	4	5	-	-	9
3	Gobiernos Locales	13	7	-	1	21
4	Empresas del Estado	44	9	1	-	54
5	Otras formas organizacionales que administren recursos públicos	2	-	-	-	2
	Entidades auditadas	150	34	1	1	186
	% Entidades auditadas	77.3%	17.5%	0.5%	0.5%	95.9%

Fuente: Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República del año fiscal 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

La entidad con Dictamen Adverso o Negativo en la auditoría realizada por la Contraloría General de República es:

- GL- La Municipalidad Provincial de Canas

La entidad con Dictamen de Abstención de Opinión en la auditoría realizada por la Contraloría General de República es:

- EE – Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Arequipa S.A.

La Contraloría General de la República examinó los Estados Financieros correspondiente al 31 de diciembre de 2020 y emitió el Informe de Auditoría N° 13659 -2021-CG/ECOFI-AF y en su página 77 dictaminó una Opinión Limpia[6], tal como puede observarse en el apéndice 4 del referido informe de auditoría.

Con la evidencia de auditoría el Contador Público Colegiado Hernán Martín Diaz Huamán, Matricula 25031, expreso que ha obtenido proporciona una base suficiente y apropiada para emitir la opinión de auditoría que es la siguiente:

> *"**Opinión***
>
> *En nuestra opinión, los estados presupuestarios consolidados adjuntos de las entidades del Sector Público, presentan razonablemente en todos los aspectos materiales la información presupuestaria del periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de acuerdo con las normas legales vigentes que le son aplicables y de conformidad con los principios y políticas presupuestales descritos en la Nota N° 2. (Apéndice N°4)"*

La Nota Nº2 están señaladas en las páginas 84 a 87 del informe de Auditoría Nº 4198-2022-CG/ECOFI-AF, las cuales a continuación se transcriben:

> *"Nota N°2: Principales Prácticas Presupuestales*
> *Las principales prácticas que se aplican en la elaboración de la información presupuestaria se presentan a continuación:*
> *a) Las entidades del Sector Público se rigen por los principios regulatorios del Decreto Legislativo N°1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, así como los procedimientos y procesos en sus fases*

[5] **Opinión limpia o sin modificaciones.** Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los estados presupuestarios han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con la normativa legal vigente.

de programación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación; y por el Decreto Legislativo N° 1436 - Decreto Legislativo Marco de la Administración Financiera del Sector Público.

Las Empresas Públicas mantienen autonomía presupuestal y, por tanto, elaboran su presupuesto de acuerdo a las directivas aprobadas por los órganos reguladores o directivas propias según corresponda, los cuales se formalizan a través de acuerdos de directorio. El presupuesto considera las normas de la Ley de Presupuesto del Sector Público, en los temas que explícitamente involucren a las Empresas Públicas. Las Empresas Públicas de acuerdo a su metodología no incorporan recursos no monetarios. Los ingresos se registran cuando se perciben y los gastos cuando el servicio o adquisición de bienes se devengan. La ejecución presupuestal de ingresos y gastos se expresan a valores monetarios históricos. El compromiso no implica obligación de pago ya que es un acto administrativo a través del cual se acuerda o contrata con un tercero la ejecución del gasto, bajo el amparo del documento oficial y el devengado; no permite el pago de obligaciones no devengadas, en este caso es la obligación de pago como consecuencia del compromiso contraído, comprende la liquidación e identificación del acreedor y la determinación del monto a través del respectivo documento oficial, se configura a partir de la verificación de conformidad del bien recepcionado o del servicio recibido.

Las entidades que conforman Otras Formas Organizativas que Administren Recursos Públicos no tienen una asignación presupuestal aprobada en las leyes anuales de presupuesto, por lo que no se constituyen como un pliego presupuestal debido a que por disposición expresa gozan de autonomía administrativa, económica y financiera, realizan su proceso presupuestario de acuerdo a los lineamientos aprobados por sus Directorios y en forma supletoria tienen en consideración los principios regulatorios del Decreto Legislativo N°1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público

b) *Las notas a los estados presupuestados se presentan en cumplimiento de la Directiva N°001- 2022-EF/50.03 aprobada con la Resolución Directoral N 001-2022-EF/51.01 "Normas para la Preparación y Presentación de la Información Financiera y Presupuestaria de las Entidades del Sector Público y Otras Formas Organizativas No Financieras que Administren Recursos Públicos para el cierre del ejercicio fiscal y los períodos intermedios" y el "Instructivo para la Presentación de la Información Financiera y Presupuestaria de las Entidades del Sector Público y Otras Formas Organizativas No Financieras que Administren Recursos Públicos para el cierre del ejercicio fiscal y los períodos intermedios"*

Las Empresas Públicas y Otras Formas Organizativas elaboran las notas a los estados presupuestados en cumplimiento de la Directiva N° 002-2022-EF/51.01 "Normas para la Preparación y Presentación de la Información Financiera y Presupuestaria de las Empresas Públicas, Banco Central de Reserva del Perú (en adelante BCRP), Caja de Pensiones Militar Policial, Otros Fondos y Encargos Especiales para el cierre del ejercicio fiscal y los periodos Intermedios" y el "Instructivo para la Presentación de la Información Financiera y Presupuestaria de las Empresas Públicas, Banco Central de Reserva del Perú, Caja de Pensiones Militar Policial, Otros Fondos y Encargos Especiales para el cierre del ejercicio fiscal y los periodos intermedios", aprobada con Resolución Directoral N°002-2022-EF/51.01

c) *La presentación de la información contable se realiza a través del aplicativo Web "Presentación Digital de la Rendición de Cuentas', después de haber sido cerrada a través del módulo Siaf web contable, la misma que es validada con la firma de los funcionarios responsables en la elaboración de la información financiera e información presupuestaria.*

d) *En los estados presupuestarios del ejercicio fiscal 2021 se incluye información presupuestaria del Encargo Especial Concesión de Gas Natural administrado por Petroperú, constituida al amparo del Decreto Supremo 029-2020-EM, que fue incluido dentro del universo de entidades obligadas a informar.*

e) *El presupuesto ha sido elaborado en base al principio de equilibrio presupuestario. El crédito presupuestario es la dotación consignada en el presupuesto, así como en sus modificaciones, que constituye el monto límite para ejecutar gastos públicos.*

f) *Los ingresos se consideran como ejecutados, en el momento en que se produce la percepción, recaudación, captación u obtención efectiva del ingreso.*

g) *Los gastos se presentan como ejecutados, en el momento en el cual, el área usuaria verifica el ingreso real de los bienes, la efectiva prestación de los servicios o la ejecución de la obra (base devengo presupuestario).*

h) *A nivel del sector público, los estados presupuestados y cuadros se presentan en la moneda de curso legal, a valores históricos y en millones de soles.*

i) *El Presupuesto Institucional de Apertura (en adelante PIA) para el gasto, aprobado por la Ley N° 31084 "Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021", ascendió a S/ 183 030 millones y no incluye el presupuesto de las entidades que no son consideradas en dicha ley, cuyo PIA ascendió al importe de S/ 82 239 millones, con lo cual el total PIA del Sector Público Consolidado ascendió a S/ 265 269 millones, que restando las eliminaciones de las transferencias financieras recibidas y otorgadas entre las entidades del Sector Público por el importe de S/ 2 911 millones, presenta un PIA Consolidado del Sector Público de S/ 262 358 millones, La participación del presupuesto señalado en el párrafo precedente, se presenta a continuación:*

d) Dictamen de Auditoría al Estado de Tesorería de la Cuenta General del año 2021

La Contraloría General de la República examinó los Estados Financieros correspondiente al 31 de diciembre de 2020 y emitió el Informe de Auditoría N° 13659 -2021-CG/ECOFI-AF y en su página 118 dictaminó una Opinión Limpia[7].

Con la evidencia de auditoría el Contador Público Colegiado Hernán Martín Diaz Huamán, Matricula 25031, expreso que ha obtenido proporciona una base suficiente y apropiada para emitir la opinión de auditoría que es la siguiente:

> "**Opinión**
> En nuestra opinión, el Estado de Tesorería antes indicada presenta razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la posición de ingresos y egresos del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2021, de conformidad con las disposiciones normativas vigentes y aplicables."

e) Dictamen de Auditoría al Estado la Deuda Pública de la Cuenta General del año 2021

La Contraloría General de la República examinó los Estados Financieros correspondiente al 31 de diciembre de 2020 y emitió el Informe de Auditoría N° 13659 -2021-CG/ECOFI-AF y en su página 130 y 131 dictaminó una Opinión Limpia[8].

Con la evidencia de auditoría el Contador Público Colegiado Hernán Martín Diaz Huamán, Matricula 25031, expreso que ha obtenido proporciona una base suficiente y apropiada para emitir la opinión de auditoría que es la siguiente:

> "**Opinión**
> En nuestra opinión, el Estado de la Deuda Pública antes indicado presenta razonablemente, en todos sus aspectos significativos, la posición de la deuda pública al 31 de diciembre de 2021, de conformidad con las disposiciones normativas vigentes y aplicables."

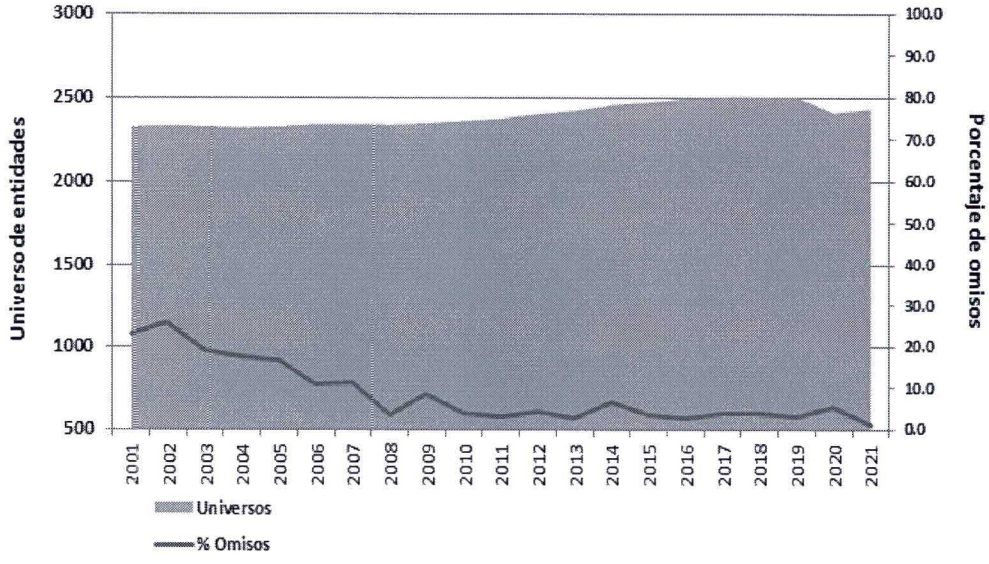
4.1.8 Valoración de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2021

a) Entidades omisas y rendición de cuentas para la Cuenta General 2021

En términos generales, de la revisión de la Cuenta General 2021, se evidencia que el número de entidades omisas a la rendición de cuenta, está en el nivel de tolerancia aceptable para los registros estadísticos. El porcentaje de omisos de entidades públicas (1%) es el más bajo desde el 2001, lo que representa un importante avance para mejorar la calidad y cantidad de la Cuenta General.

[7] **Opinión limpia o sin modificaciones.** Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los estados presupuestarios han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con la normativa legal vigente.
[8] **Opinión limpia o sin modificaciones.** Opinión expresada por el auditor cuando concluye que los estados presupuestarios han sido preparados y presentados razonablemente, en todos los aspectos materiales, de conformidad con la normativa legal vigente.

Ilustración 28
Evolución del universo de entidades y omisos a la rendición de cuentas 2001 a 2021



Fuente: Cuenta General de la República 2021.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General del Congreso de la República.

b) La información que contiene la Cuenta General 2021, replican las debilidades de ejercicios fiscales anteriores

Las debilidades, deficiencias y ausencias de información que tiene la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, con ligeros cambios e incorporaciones, es prácticamente un remedo de las características de las cuentas generales de los últimos años, que fueron conllevaron a pronunciamientos desfavorables por parte de Pleno del Congreso.

Tabla 65
Pronunciamiento del Pleno de Congreso de la República sobre la Cuenta General de la República - Años fiscales 2012-2020

Ejercicio Fiscal	Dictamen de la Comisiòn Revisora	Pronunciamiento del Pleno
2012	Aprobación	Aprueba
2013	Aprobación	Desaprueba
2014	Aprobación	Desaprueba
2015	No aprobación	Desaprueba
2016	No aprobación	Aprueba no aprobación
2017	No aprobación	Aprueba no aprobación
2018	No aprobación	Aprueba no aprobación
2019	No aprobación	Aprueba no aprobación
2020	No aprobación	Aprueba no aprobación

Fuente: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

El cambio más relevante en el contenido de la Cuenta General 2021, es la incorporación de un anexo estadístico, sobre información financiera por entidades públicas, con variables activos, pasivos y patrimonio.

Para superar las debilidades de las cuentas generales no aprobadas, el Poder Ejecutivo, pudo aprovechar de la oportunidad de la delegación de facultades otorgada por el Congreso al Poder Ejecutivo (diciembre 2021), para introducir modificaciones para mejor calidad del contenido de la Cuenta General. Sin embargo, ocurrió todo contrario pues se debilitó aún más el ámbito de la rendición de cuentas (v.g. artículo 24, Decreto Legislativo 1525).

Por ello, resulta relevante reformar el Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, particularmente el subcapítulo sobre "Elaboración de la Cuenta General de la República", que tiene una estructura estática y rígida, por otro que responda a los requerimientos de las acciones de control y la fiscalización de los recursos públicos, el planeamiento gubernamental y que sirva de garantía al derecho de acceso de información de los ciudadanos.

c) Sobre la auditoria de la Contraloría General de la República

El Informe de Auditoría de la Cuenta General 2021, si bien se presentó de acuerdo con lo dispuesto con la normatividad correspondiente, se concentró en la auditoria financiera de los Estados Financieros y la auditoria financiera de la información presupuestaria. Sin embargo, el tamaño de la muestra de las entidades de los gobiernos locales resulta preocupante, solo es del 1% del total del universo, que puede considerarse como no representativa.

En el caso de la auditoria al estado de tesorería, se dictaminó únicamente en base de la Entidad Captadora 003 MEF. De igual modo, el dictamen de la auditoria al estado de la deuda pública se desarrolló sobre información de la Unidad Ejecutora 002 MEF – Administración de la deuda. Por tanto, puede concluirse que las conclusiones y calificaciones de ambos dictámenes, no pueden extender al resto de entidades no auditadas.

d) Cambio normativo que afectan la calidad de la Cuenta General

El mes de marzo del 2022, el Poder Ejecutivo publicó el Decreto Legislativo Nº 1525, Decreto Legislativo que modificó diversos artículos del Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, entre estos se cambió el artículo 24, que restringió la temática referida al análisis y presentación de la rendición de cuentas.

En efecto, hasta marzo del año en curso, del artículo 29 de norma mencionada, incluía la verificación, validación y estructuración[9], limitándolo solo análisis y procesamiento de la información financiera y presupuestal.

Sin duda, este cambio afecta la calidad, la amplitud y la credibilidad de la información que contiene la Cuenta General correspondiente al Año Fiscal 2021.

[9] Las diferencias conceptuales de cada uno de esos términos, según la RAE; son:

Verificación	: Comprobar la verdad; salir cierto lo que se pronosticó
Análisis	: Estudio detallado de algo, especialmente de una obra o de un escrito
Validación	: Firmeza, fuerza, seguridad o subsistencia de algún acto
Estructuración	: Articular, distribuir, ordenar las partes de un conjunto
Procesamiento	: Someter datos o materiales a una serie de operaciones programadas

Tabla 66
Cambios en el artículo referido al análisis y procesamiento de la información

LEY Nº 28708, Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad (abril, 2006)	Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad (setiembre 2018)	Decreto Legislativo Nº 1525, Decreto Legislativo que modifica diversos artículos del Decreto Legislativo Nº 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad. (marzo 2022)
Artículo 29.- Análisis y Procesamiento de las Rendiciones de Cuentas .	**Artículo 24.- Análisis y procesamiento de la información**	**Artículo 24.- Análisis y procesamiento de la información**
La fase de análisis y procesamiento de las rendiciones de cuentas consiste en la **verificación, análisis, validación y estructuración** de dichas rendiciones, por parte de la Dirección Nacional de Contabilidad Pública, de acuerdo a las normas contables aprobadas y vigentes.	Consiste en la **verificación, análisis, validación y estructuración**, por parte de la Dirección General de Contabilidad Pública, de acuerdo a las normas contables aprobadas y vigentes, sin que ello implique la aprobación de la gestión o de los actos administrativos realizados por los responsables en las entidades del Sector Público.	Consiste en el **análisis y procesamiento** de la información financiera e información presupuestaria, de acuerdo a las normas contables aprobadas y vigentes por la Dirección General de Contabilidad Pública, sin que ello implique la aprobación de la gestión o de los actos administrativos realizados por los responsables en las entidades del Sector Público.

e) Cumplimiento de los objetivos de la Cuenta General

El Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, en el Numeral 20.2 del artículo 20, referido a la Cuenta General, se señala que los objetivos de la Cuenta General de la República son:

a) Informar los resultados de la gestión pública en los aspectos financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas.
b) Presentar el análisis de los resultados de las Estadísticas de las Finanzas Públicas.
c) Presentar el análisis cuantitativo de la actuación de las entidades del Sector Público, incluyendo los indicadores de gestión financiera y presupuestaria.
d) Proveer información para el planeamiento y la toma de decisiones.
e) Facilitar el control y la fiscalización de la gestión pública.

En ese marco, a la vista del contenido de la Cuenta General y del cumplimiento de los objetivos establecidos en la normatividad sobre la Cuenta General de la República, se puede afirmar que la mayoría de los objetivos señalados en el párrafo anterior no son cubiertos por el Informe de la Cuenta General de la República del año 2021 remitido por el Poder Ejecutivo.

La información que contiene la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, al igual que el correspondiente al año 2020, está lejos de ser clara, pertinente, eficaz, comparable y transparente.

Por consiguiente, es evidente que a partir de la información suministrada en la Cuenta General 2021, es muy limitada e insuficiente para llevar adelante labores de control y fiscalización de la gestión pública, evaluación de las metas gubernamentales, planeamiento y toma de decisiones.

De la revisión del contenido de la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021, se advierte entre otras, las siguientes deficiencias, omisiones e inconsistencias:

- En la información económica se han identificado discrepancias en las magnitudes estadísticas. Por ejemplo, mientras que en la Cuenta General se señala que durante el Año Fiscal 2021 el Producto Bruto Interno (PBI) creció 13.3%, en el último Marco Macroeconómico Multianual

este registro el 13.6%, si bien es una pequeña diferencia tiene importantes connotaciones en los diversos indicadores.

- Se revela una mirada desde óptica casi exclusivamente nacional de la actividad económica productiva del país (PBI), no se incorporan el desagregado a nivel departamental, información relevante más aun cuando el Perú pasa por un proceso de descentralización.
- La actividad turística, una de las más afectadas por la pandemia Covid-19, tampoco está presente en la Cuenta General, no existe información sobre llegadas de turistas, hospedajes, ingresos de divisas, empleo en turismo, entre otras.
- El desenvolvimiento de la política monetaria, es fundamental en el funcionamiento adecuado de la economía, está omitida, cuando merecía por lo menos una sección de análisis. No hay ninguna referencia normativa ni data estadística consolidada sobre la "tasa de interés de referencia", variable clave que incide en la actividad económica del país.
- Los niveles de informalidad productiva y del empleo, no están abordados, no se presentan cifras que grafiquen la magnitud de la problemática.
- Desde el punto de vista tributario, no hay ninguna referencia ni cifras sobre los Gastos Tributarios, que según la SUNAT "son los ingresos que potencialmente el Estado deja de percibir al otorgar incentivos y beneficios tributarios que reducen la carga tributaria de un grupo particular de contribuyentes".
- Las cifras de recursos determinados (Foncomun, canon, regalias y otros) estan descritos a nivel de grandes numeros en la Cuenta General, pero estan desagregados por rubro y distribución geográfica, lo que obstaculiza el análisis y cálculo de los ingresos y usos durante el Ejercicio fFiscal 2021
- No se consignan el número de servidores públicos en sus diferentes modalidades, que permitiríia conocer uno de los indicadores del tamaño del Estado.
- No se presenta información sistematizada y consolidada de gastos de publicidad y consultoría de las entidades públicas.
- No existe una analisis estructurado y sistemático del cumplimiento y verificacion de metas de las prioridades y objetivos de la política económica y social del gobierno.
- La información sobre programa sociales que incluye la Cuenta General 2021, es insuficiente para evaluar los resultados obtenidos y para acciones de fiscalización y control.
- El problema de la inseguridad ciudadana es uno más crítico que afronta el pais, sin embargo no existe información cualitativa ni cuantitativa, que grafique la real situación durante el 2019.
- Se advierte que, si bien la auditoría de Contraloría General de la República a la Cuenta General de la República, es muy importante y aporta una evaluación de los indicadores financieros de la entidades públicas, el reducido numero del tamaño de la muesta deja dudas de la representatividad de sus conclusiones.

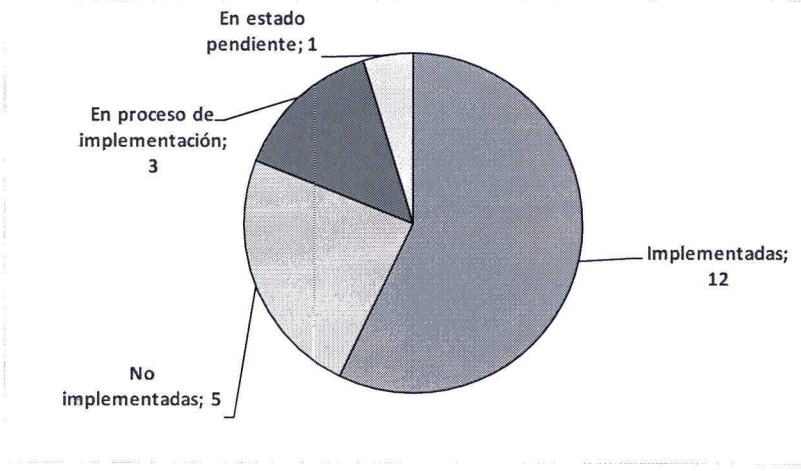
4.1.8. El estado situacional de la implementación de las recomendaciones contenidas en el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República

Los dictámenes de auditoría correspondientes a la Cuenta General de la República realizados a las entidades del Sector Público y el informe situacional de la implementación de recomendaciones de auditoría, contenidas en el Informe de Auditoría a la Cuenta General de la República es incluido en la Cuenta General de República que cada año se remite al Congreso de la República, esto por mandato del numeral 26.2 del artículo 26 y del numeral 5 del artículo 21 del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

a) Implementación de recomendaciones contenidas en los informes de la Cuenta General de la República, ejercicios fiscales

Las recomendaciones contenidas en los informes de la Cuentas Generales de la República correspondientes de los años fiscales 2016 a 2020, en total son veintiún (21), de ese total "12 fueron implementadas; 5 no fueron implementadas; 3 se encuentran y 1 en estado pendiente". Llama la atención que casi la mitad de las recomendaciones no se hayan sido implementado aún por las entidades auditadas por la Contraloría.

Ilustración 29
El estado de implementación de contenidas en los Informes de Auditoría a la Cuenta de General de la República de los ejercicios fiscales 2016 a 2020, emitidas por la Contraloría General de la República



Fuente: Cuenta General de la República de los ejercicios fiscales 2017, 2018, 2019 y 2020.

Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

b) Implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de auditoría financiera efectuadas a las entidades del Sector Público

El Informe de Auditoría Financiera del Ejercicio Fiscal 2020, abarcó 272 dictámenes, de estos sólo 102 dictámenes (el 37.5%) presentaron opinión "sin salvedades" o "limpio" y 170 dictámenes (el 62.7%) presenta opinión calificada con "salvedades", "abstención de opinión" o "adversa

De las 170 entidades que en las auditorías financieras del Ejercicio Fiscal 2020, tuvieron una opinión calificada sólo 109 remitieron información a la Cuenta General de la República. Del total de 1,079 recomendaciones emitidas por la Contraloría General de la República, se advierte que se han implementado solo 98, es decir el 8.2% de total.

Tabla 67
El estado de implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de Auditoria Financiera de las entidades del sector público, ejercicios fiscales 2019 y 2020

	Ejercicio Fiscal 2019		Ejercicio Fiscal 2020	
	Número	% participación	Número	% participación
Pendiente y sin respuesta	32	12.7	623	57.7
En Proceso	147	58.6	349	32.3
Implementada	70	27.9	98	9.1
Inaplicable	2	0.8	9	0.8
Total de recomendaciones emitidas	251	100.0	1,079	100.0

Fuente: Cuenta General de la República de los ejercicios fiscales 2019 y 2020.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

c) Implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de auditoria de los Estados Presupuestarios efectuadas a las entidades del Sector Público

El informe de Auditoría Presupuestaria del Ejercicio Fiscal 2020, abarcó 272 dictámenes, de estos 173 dictámenes (el 66.6%) presentan opinión "sin salvedades" o "limpio" y 89 dictámenes (el 32.7%) presenta opinión calificada con "salvedades", "abstención de opinión" o "adversa".

De las 84 entidades que en el año 2020 tuvieron una opinión calificada 75 remitieron información a los órganos correspondientes. De las 275 recomendaciones, únicamente se han implementado 8, vale decir el 2.9% de las recomendaciones.

Tabla 68
El estado de implementación de recomendaciones contenidas en los dictámenes de Auditoria Presupuestaria de las entidades del sector público, ejercicios fiscales 2019 y 2020

	Ejercicio Fiscal 2019		Ejercicio Fiscal 2020	
	Número	% participación	Número	% participación
Pendientes y sin respuesta	6	25.0	209	76.0
En Proceso	11	45.8	57	20.7
Implementada	7	29.2	8	2.9
Inaplicable	0	0.0	1	0.4
Total de recomendaciones emitidas	24	100.0	275	100.0

Fuente: Cuenta General de la República de los ejercicios fiscales 2019 y 2020.
Elaboración: Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

4.2. Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa

4.2.1. La necesidad de la propuesta legislativa

La Cuenta General permite al Presidente de la República informar al Congreso de la República los resultados de la gestión pública en los aspectos financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales

y de cumplimiento de metas, a través del análisis de los resultados de las Estadísticas de las Finanzas Públicas y el análisis cuantitativo de la actuación de las entidades del Sector Público, incluyendo los indicadores de gestión financiera y presupuestaria proveyendo de esta forma, información para el planeamiento y la toma de decisiones del Congreso de la República facilitando el control y la fiscalización de la gestión pública.

Los objetivos de la Cuenta General de la República están descritos en el numeral 20.2 del TUO del artículo 20 Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad, Decreto Supremo N° 057-2022-EF, que textualmente indica lo siguiente:

> "Los objetivos de la Cuenta General de la República son:
> 1. Informar los resultados de la gestión pública en los aspectos financieros, presupuestarios, económicos, patrimoniales y de cumplimiento de metas.
> 2. Presentar el análisis de los resultados de las Estadísticas de las Finanzas Públicas.
> 3. Presentar el análisis cuantitativo de la actuación de las entidades del Sector Público, incluyendo los indicadores de gestión financiera y presupuestaria.
> 4. Proveer información para el planeamiento y la toma de decisiones.
> 5. Facilitar el control y la fiscalización de la gestión pública."

4.2.2. La viabilidad de la propuesta legislativa de la Cuenta Generalde la República de Año Fiscal 2021

a) Sobre la cobertura y cumplimiento a la rendición de cuentas

1. Que los casos de incumplimiento de rendición de cuentas de las entidades públicas para la elaboración de la Cuenta General 2021, son muy bajos y según la Dirección Nacional de Contabilidad están dentro del rango tolerable. De las 2,431 entidades solo 25 (1%) no presentaron la información de rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General de la República. El 99.0% restante están consolidadas en la Cuenta General de la República, permaneciendo en condición de "Omisas-No integradas" un total de 17[10], que representa un nivel de tolerancia aceptable para los registros estadísticos.
2. Que el bajo porcentaje de entidades omisas a la rendición de cuentas, es positiva. A diferencia de los altos porcentajes registrados en la primera década del siglo XXI, el bajo porcentajes de omisos a la rendición de cuentas para la elaboración de la Cuenta General 2021, resulta un importante avance y contribuye a mejorar su representatividad.

b) Sobre los aspectos económicos incluidos en la Cuenta General

1. La información referida a aspectos económicos incluidas en la Cuenta General 2021, abarca la mayoría de temas que debe contener según las disposiciones legales, sin embargo, es posible notar que existen apartados cuya información es insuficiente e incompleta para evaluar los resultados obtenidos durante el ejercicio fiscal 2021.
2. No incluye data y análisis de la actividad productiva desde una óptica regional; tampoco se aborda el nivel del sector informal; no existe información sobre el número de trabajadores en la administración pública ni de sus regímenes laborales; el tema de la política monetaria, no es abordada con la profundidad que se requiere, ningún detalle sobre la tasa de interés de referencia, instrumento clave para el desenvolvimiento económico y control de la inflación; entre otros temas ausentes.

[10] Que está constituido por 17 empresas públicas, de ellas 14 empresas no operativas y 4 empresas en proceso de liquidación.

c) Sobre la información de desempeño económico

1. Sobre el desempeño del PBI durante el 2021. De la revisión de la información contenida en la Cuenta General de la República, se concluye que el Año Fiscal 2021 fue de "rebote" estadísticos, luego de la abrupta caída en la actividad ocurrida durante el año 2020, por impacto de la pandemia Covid-19.
2. Se evidencia que el PBI del país se recuperó por encima de lo esperado. El PBI proyectado para el 2021, antes de inicio de ese ejercicio fiscal era de 10.5%, pero gracias al mejor entorno internacional y la rápida reanudación de las actividades productivas el PBI terminó con un crecimiento de 13.3%. Sin embargo, los indicadores del PBI desestacionalizado, se habría alcanzado los niveles pre-pandemia.
3. La data estadística del 2021, presenta divergencias. Del examen de la información numérica incluida en la Cuenta General de la República 2021, se advierte que el crecimiento del PBI de 13.3%, difiere con los publicados últimamente por el Ministerio de Economía y Finanzas (MMM 2023-2026), que registra un 13.6%.
4. No existe información sobre los gastos tributarios. En la Cuenta General 2021, no se presenta cifras referidas a los gastos tributarios (exoneraciones tributarias, inafectaciones, deducciones y otras) incurridas durante ese ejercicio fiscal, que afecta la evaluación de la captación y destino de los recursos públicos.
5. La Cuenta General 2021, presenta información sobre el cumplimiento de las reglas fiscales de los gobiernos subnacionales. Los gobiernos regiones cumplieron en su totalidad. De los gobiernos locales, 91 entidades incumplieron con la regla de saldo de deuda total y 14 de ahorro de cuenta corriente. Las reglas del Gobierno Nacional tuvieron suspendidas para el Año Fiscal 2021.
6. El monto total de deudas derivadas por sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada en contra de las entidades gubernamentales, al término del año 2021, asciende a S/ 70,097 millones. Adicionalmente, vale indicar que el registro de las demandas judiciales y arbitrales en proceso (o sin sentencia) no está incluida en los balances de las entidades públicas.

d) Sobre la inversión pública

1. Se evidenció una importante subejecución en el presupuesto para inversiones públicas 2021. El avance de ejecución solo alcanzó el 70%. El monto consolidado de la inversión pública ejecutada durante el 2021, fue de S/43 002 millones.
2. El Informe de la Cuenta General no incluye en su contenido información sistematizada del avance físico de la inversión pública, aunque hay señalamientos parciales para casos emblemáticos.

d) Sobre el gasto social y los indicadores sociales

1. Que, si bien se avanzó en la reducción de los niveles de pobreza durante el 2021, pero no se igualó a los niveles pre-pandemia (2019). Los niveles de pobreza de la población peruana durante el 2021 alcanzaron al 25.9% del total de la población, porcentaje menor que el registrado el 2020 (30.1%), pero superior a los niveles de pre-pandemia (20.2%).
2. La data sobre gasto social e indicadores es incompleta. En la Cuenta General de la República para el Ejercicio Fiscal 2021, la data referida el gasto social e indicadores sociales es incompleta, pues existe ausencia de información relevante sobre aspectos referidos al empleo informal, educación virtual, ratios de mortalidad por efectos del Covid-19, teletrabajo, inseguridad ciudadana, entre otros.

e) Sobre la información presupuestaria y financiera del sector público consolidado

1. En términos generales, la información presupuestaria y financiera sobre el Sector Público consolidado que contiene la Cuenta General de la Republica del Ejercicio Fiscal 2021, está

encuadrada en los términos establecidos en los clasificadores presupuestarios. Sin embargo, están ausentes la evaluación de los indicadores de cumplimiento de metas, que son relevantes para labores de control y fiscalización. Asimismo, no se presentan argumentos sustentatorios de la ampliación presupuestaria de las entidades públicas, de un PIA de S/ 186,030 millones a un PIM de S/ 265,269 millones, durante el Ejercicio Fiscal 2021.

2. La información consolidada de los estados financieros 2021, está acorde con los principios generales de la contabilidad gubernamental. Una información adicional positiva, respecto a los años anteriores, es que, en el anexo de la Cuenta General, se presenta información agregada de las variables activos, pasivos y patrimonio de todas las entidades públicas.
3. Se advierte que solo se presenta dos indicadores financieros relevantes (liquidez corriente y endeudamiento total), cuando pudo extenderse a mayor número de ratios financieros que permitan visualizar de mejor manera las finanzas públicas.
4. En la calificación de los dictámenes de la Contraloría General sobre los estados financieros de las entidades se identifican limitaciones, sobreestimaciones y subestimaciones, por un importe total de S/ 78,143 millones, que representa el 5.9% del total de activos al 31 de diciembre de 2021. Sin lo más preocupante es la incorporación de la Empresa Petroperú, que al término del ejercicio fiscal mostraba opacidad de sus estados financieros.

f) Sobre el cumplimiento de metas de la gestión gubernamental

1. Uno de los objetivos centrales de la Cuenta General de la República, es proveer información de cumplimento de metas gubernamentales, así como proveer información para la toma de decisiones y el planeamiento; sin embargo, en el Informe de la Cuenta General 2021, no fue posible verificar el cumplimiento, por la ausencia de información sistematizada a ese respecto.
2. Que la falta de información sistematizada sobre el cumplimiento de metas genera alto grado de opacidad en el uso eficiente de los recursos públicos.

g) Sobre los precios corrientes y precios constantes

1. La Cuenta General 2021, solo incluye información de los Estados Financieros, Presupuestales y Patrimoniales en valores expresados a precios constantes, cuando lo aconsejable era que también se incluya información a precios constante, porque ese año se presentó un importante proceso inflacionario en el país.
2. El año 2021, la economía peruana experimentó una de las más altas tasas de inflación de las tres últimas décadas, registró un 6.4%. En ese contexto, es indudable que los estados financieros de las entidades, fueron afectados por los impactos inflacionarios, pues el poder adquisitivo de la moneda se alteró y las cifras dejan de ser representativa, distorsionando con ello las valorizaciones y los resultados. En ese sentido, para que la información financiera, presupuestaria y patrimonial sea creíble, válida y precisa, es que no solo debió valorizarse a precios corrientes, sino también a precios constante.

4.2.3. La oportunidad de la propuesta legislativa (recomendaciones)

La Cuenta General de la República debe ser remitida[11] por el Presidente de la República al Congreso de la República acompañada del Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República, para que sea examinada y dictaminada por la Comisión Revisora del Congreso de la República.

[11] Artículo 81 de la Constitución Política del Perú de 1993 y los artículos 27 y 28 del TUO del Decreto Legislativo N° 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad.

a) Para la Dirección General de Contabilidad Pública del Ministerio de Economía y Finanzas

1. Que el contenido de los informes anuales de la Cuenta General de la República, se elaboren y orienten al estricto cumplimiento de los objetivos del numeral 20.2 del artículo 20, del Decreto Legislativo 1438, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Contabilidad. Cada uno de los objetivos establecidos en esa norma, tienen que ser cubiertas en su plenitud.
2. Que en cada una de las secciones que integran la Cuenta General, se incorpore una sección sistematizada de cumplimientos de objetivos y metas gubernamentales establecidos en los planes gubernamentales y acuerdos internacionales, que permita evaluar sus resultados.
3. Que la información de los aspectos económicos, sociales, financieros y presupuestarios, no solo debe contener un análisis nacional, sino también debería incluir mayor información de índole regional, que aún se adolece en el correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021. Asimismo, debería incorporarse información de sector hasta ahora excluidos, como el turismo y de la actividad informal.
4. Que la Cuenta General de la República, sobre la base del Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP), incluya información sistematizada del total de servidores públicos, según régimen laboral, carreras especiales y/o modalidad de contratación.
5. Que las cifras de los aspectos económicos de la Cuenta General sean consistentes con información estadística emitida por otras Direcciones Generales del MEF, pues en las que corresponde al ejercicio 2021, se presentan evidentes discrepancias.
6. Que, en cumplimiento de sus atribuciones como ente rector, debe supervisar la aplicación de las normativas y directivas que emita en el proceso contable de las entidades públicas. La supervisión debe afianzar la no alteración de los resultados de los saldos contables que se expresan en la Cuenta General de la República, asegurando con ello la imagen fiel del patrimonio del Estado.

b) Para la Contraloría General de la República

1. Que realice acciones de control sobre las causales que originaron el incumplimiento de las entidades de presentar información para la Cuenta General de la República correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021 y remita un informe a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República.

2. Que a partir del informe de la Cuenta General de la República del Año Fiscal 2022, se incluya un anexo con las sanciones y procesos sancionadores en proceso en contra de los funcionarios y servidores que no presentaron la información debida u oportuna a la Cuenta General de la República o que tuvieron dictamen adverso o abstención de opinión.

3. Que los informes anuales de auditoría de la Cuenta General de la República, incluyan una sección especial del cumplimiento de metas gubernamentales del Gobierno Nacional y gobiernos subnacionales.

4. Que debe ampliar el tamaño de la muestra para la elaboración de sus informes de auditoría, para hacerlos más representativos. Asimismo, debe transparentarse los criterios de selección del tamaño de la muestra y de los auditores independientes.

5. Que debe tener especial atención en los registros contables de los pliegos del Gobierno Nacional, Regional y Local, donde la Contraloría General encontró observaciones (limitaciones, sobrestimaciones y subestimaciones).

c) Para el Congreso de la República

1. Que se elabore una iniciativa legislativa que reforme la normatividad constitucional y legal de la Cuenta General de la República, con el propósito de mejorar la calidad de la Cuenta General de la República.
2. Que se elabore una proposición legislativa que disponga que las empresas no operativas que integran la Cuenta General, se fusionen en las entidades públicas que las crearon, con lo que permitiría un mejor registro.

5. CONCLUSIÓN

Por lo señalado en las conclusiones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c), artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República recomienda **NO APROBAR** el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República la Cuenta General de la República correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021.

Salvo mejor parecer.

Dese cuenta.

Plataforma virtual.

Lima, 12 de octubre de 2022

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 13:28:02-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, que propone someter a consideración del Congreso de la República, la Cuenta General de la República del Ejercicio Fiscal 2021.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 12:52:16-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LUNA GALVEZ Jose Leon FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 15:40:57-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RUIZ RODRIGUEZ Magaly Rosmery FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 10:21:05-0500

LUNA GÁLVEZ, JOSÉ LEÓN
Presidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FIR 25542661 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 16:08:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 11:59:31-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 15:53:48-0500

ARRIOLA TUEROS, JOSÉ ALBERTO
Vicepresidente
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

AGUINAGA RECUENCO, ALEJANDRO AURELIO
Secretario
Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 17:06:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 17:28:06-0500

Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 15:54:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 16:27:07-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 11:47:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HUAMAN CORONADO Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12/10/2022 16:50:21-0500

Lima, 12 de octubre de 2022

OFICIO N ° 127 - 2022- 2023 - ESC/CR

SEÑOR:
LUNA GÁLVEZ JOSE LEÓN
Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la Republica.
Presente. -

Asunto: Solicito se tenga presente el sentido de mi voto a favor del Proyecto de Ley Dictaminado en la Comisión.

Es grato dirigirme a usted, a fin de hacerle llegar mi cordial saludo como congresista representante del departamento de Madre de Dios, y así mismo, solicitarle tenga el bien a tomar en consideración el sentido de mi voto en la Décima Sesión Extraordinaria, de fecha 12 de octubre de 2022, en la sala Miguel Grau – Palacio Legislativo; donde se Debatió el Proyecto de Ley 2827/2022-PE, por el que se propone la Cuenta General de la República del ejercicio fiscal 2021; del cual por problemas de Conectividad y/o conexión me ausente en la votación; siendo así solicito se tenga el sentido de mi voto **a favor** de la presente.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por:
SALHUANA CAVIDES Eduardo
FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/10/2022 11:07:13-0500

ARCHIVO. Cc.
CONGREO DE LA REPUBLICA
ESC/CR
ZQP