



Proyecto de Ley N° 3472/2022-CR

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres



SUMILLA: LEY QUE DECLARA DE INTERES NACIONAL LA PROTECCIÓN Y PLANTACIÓN DEL ÁRBOL NATIVO DE LA QUEÑUA PARA HACER FRENTE A LA ESCASEZ DEL AGUA.

Proyecto de Ley

Lcs Congresistas de la República, de la Bancada del departamento de Puno, a iniciativa del Congresista **JORGE LUIS FLORES ANCACHI**, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa previsto por el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y según lo regulado por los artículos 67° 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan a consideración del Congreso de la República la siguiente iniciativa legislativa:

FORMULA LEGAL:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA PROTECCIÓN Y PLANTACIÓN DEL ÁRBOL NATIVO DE LA QUEÑUA PARA HACER FRENTE A LA ESCASEZ DEL AGUA.

ARTICULO ÚNICO. – Se declara de interés nacional la protección y plantación masiva del árbol nativo de la queñua, (*polylepis spp*) para hacer frente a la escasez del agua, en las zonas más altas de los andes.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

ÚNICA. - El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego de acuerdo a sus competencias y facultades cumple las acciones necesarias para el cumplimiento de la presente Ley.

Lima, setiembre de 2022

Congreso de la República

José Alberto Arriola Tueros
Congresista



JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

www.congreso.gob.pe

Email: jflores@congreso.gob.pe

Jr. Huallaga N° 358, Oficina 201, Edificio del Congreso de la República
Lima - Perú. Telf.: 311 7777 Anexo 7222 - Telf. 01 3117222



ELVIS HERNAN VARGAS MENDOZA
VOCERO PARLAMENTARIO TITULAR
BANCADA "ACCION POPULAR"

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. Justificación.

Nuestro país el Perú prioriza la protección del medio ambiente y sus recursos naturales a través de los artículos 66, 67, 68 y 69 de la Constitución Política del Perú, que expresan la necesidad de promover la gestión sostenible de los recursos naturales; también aconseja al estado proteger los mismos recursos; precisamente por ello, la política de protección ambiental y promoción ambiental es impulsada desde todo el ámbito estatal.

Según el Dr. Javier Purga Vidal Perú tiene 8 capas ecológicas diferentes, lo que lo convierte en uno de los países con mayor biodiversidad en el mundo. El antiguo árbol sagrado Queñoa se encuentra en las montañas de los Andes en las tierras altas de nuestro país y tiene propiedades características y medicinales.

1

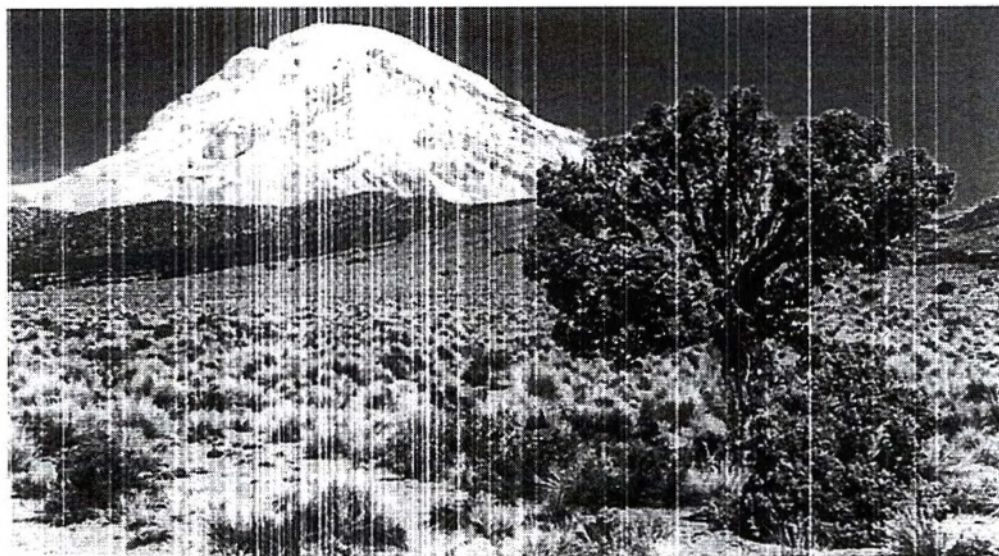


Ilustración 1 - Arbusto de Queñual en zona andina.

Foto - <http://www.culturademontania.org.ar/Relatos/quinoa-plantas-curativas-montana.html>

Este árbol constantemente verde habita principalmente cerros, y se localiza a lo largo de la cordillera de los Andes en el altiplano de nuestro estado peruano.

¹ Imagen sacada del sitio web - <http://www.culturademontania.org.ar/Relatos/quinoa-plantas-curativas-montana.html>

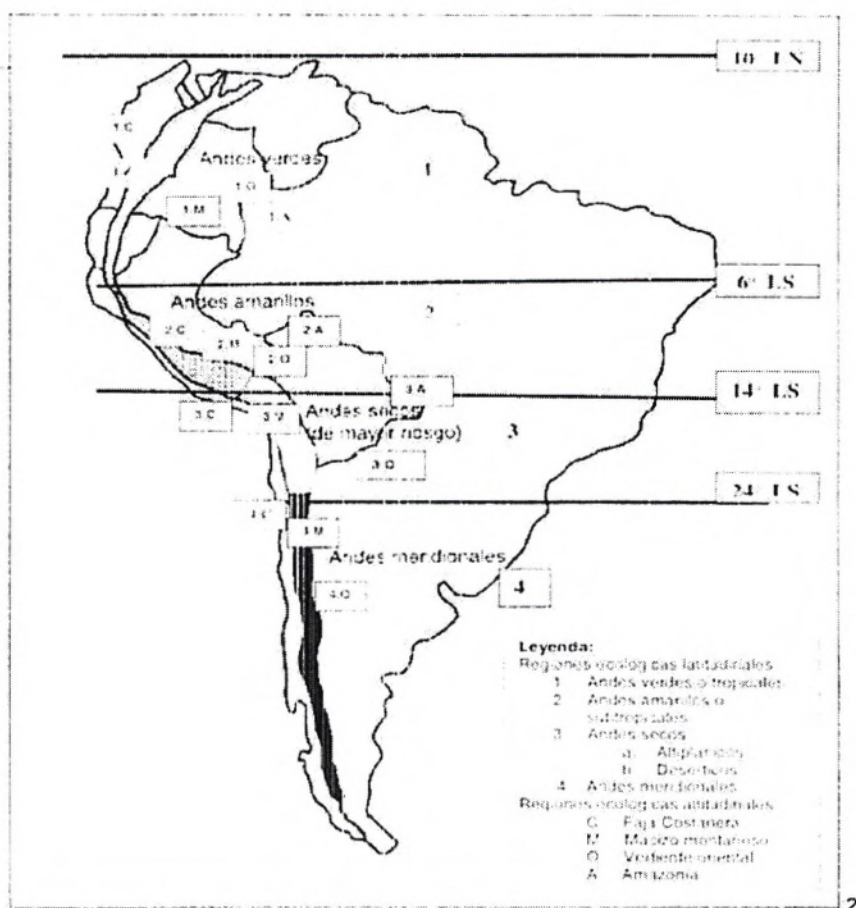


Ilustración 2 – Identificación de las regiones ecológicas latitudinales y altitudinales de la cordillera de los Andes

(Fuente: J.A. Salaverry, adaptado de M. Tapia, 1996:17)

Foto – <https://books.openedition.org/ifea/5508>

Este bosque de *Polylepis* es uno de los ecosistemas más vulnerables de los Andes; aumento de la presión humana debido a factores culturales, sociales y económicos; asimismo, este ambiente juega un papel importante en la ecología del altiplano andino, sirviendo de refugio a diversa flora y fauna. Es un componente esencial de los recursos de la población local, un regulador del dióxido de carbono atmosférico, la formación del suelo, las plantas medicinales asociadas y el ciclo del agua.

Nuestro país ha perdido muchos árboles de queñua debido a los recientes incendios forestales, por lo que el daño a nuestro medio ambiente no solo se debe a la pérdida de estos árboles milenarios y curativos, sino también a la

² Imagen obtenida de la web - <https://books.openedition.org/ifea/5508>

extinción de muchas especies. El árbol de la queñua no solo es característico desde hace miles de años, sino que también es conocido por sus componentes medicinales, que estudios científicos han comprobado que la especie tendrá en él, obteniendo así resultados satisfactorios en cuanto a diuresis y diuresis, aumentando el nivel de orina. de roedores fueron medidos; al mismo tiempo, los investigadores la recomiendan para pacientes con hipertensión arterial y diabetes porque la queñua contiene triterpénicos (tienen alta actividad anticancerígena, antioxidante, antibacteriana, etc.).³



Queñua, forma parte del paisaje andino. Foto: www.flickr.com

¿Por qué la importancia de la preservación de los queñoales?

Es importante destacar que estas especies no solo pueden crecer en lugares fríos, sino que también realizan funciones ecológicas esenciales para nuestro medio ambiente al regular el clima, prevenir la erosión y proporcionar nutrientes para mejorar el clima. Suelo en el que se acumula una gran cantidad de agua, se abastecen de manantiales y flores (charcos); por lo tanto, los queñoales se llaman árboles de semillas de agua porque retienen y filtran el agua de lluvia, creando así una fuente de agua.

Médico:

³ Información extraída de la página web de la Universidad Católica Santa María <https://www2.ucsm.edu.pe/santamariano-revela-que-por-cada-quenual-que-se-pierde-por-incendio-mas-de-200-especies-se-perjudican-en-el-bosque/>

Se entiende que este árbol milenario no solo es bueno para la retención de agua, sino que también es útil con fines medicinales. De esto sabemos que todo el árbol se usa de diferentes maneras para tratar diferentes enfermedades; aquí te explicaremos los beneficios de la corteza, las hojas e incluso el propio tallo.

1. De la corteza se tiene conocimiento que ayuda con los problemas renales, específicamente para la infección de vías respiratorias; a la vez es utilizada como hipoglucemiante y antihipertensivo. Esta se prepara como infusión.
2. De la resina se conoce que, al masticar un trozo de resina ayuda a fortificar el corazón.
3. De la madera se conoce que es utilizada para baños y compresas que ayudan con los dolores reumáticos y artríticos.
4. De igual manera las hojas son usadas para tratar enfermedades de pulmón, reumatismo y diabetes.
5. El carbón molido es utilizado para combatir la diarrea y la disentería.

En Argentina, Amaicha del Valle, Tucumán específicamente es conocido que en dicho lugar utilizan a la queñoa para tratar enfermedades como la diabetes, procesos inflamatorios, infecciones comunes e hipertensión.

La Queñoa no solo es conocida a nivel nacional, es conocida y utilizada en muchos otros países vecinos, con es en Argentina, Bolivia, Chile, entre otros.

Algunos de estos países la utilizan para construcción y leña, muchas veces ignorando sus beneficios en la creación de fuentes de agua y los beneficios medicinales de la Queñoa. Debemos entender que este árbol es muy benéfico para nuestro país Perú, porque varios ríos y picos que pasan por la comunidad provienen de las tierras altas cerca del bosque de Quinua. Estos árboles absorben la humedad del aire y la niebla y luego liberan el exceso de humedad en el suelo, creando arroyos y manantiales que benefician las zonas bajas.

Incrementa la cantidad de lluvia: los bosques producen parte de su propia lluvia porque despiden vapor de agua cuando transpiran, ésta se condensa en la superficie de las hojas y por la acción del calor se evapora y vuelve a caer en forma de lluvia.

Controla la erosión: los suelos tienden a erosionarse cuando se pierde la vegetación que crece sobre éstos, las queñoas y los musgos protegen el suelo evitando que la lluvia caiga con mucha fuerza y arrastre la capa fértil del suelo.



Genera microclimas: la existencia de los bosques de esta especie permite la formación de un clima templado donde se pueden sembrar tubérculos y cereales a través de sistemas agroforestales. Sirven como una barrera que reduce los cambios drásticos de temperatura entre el día y la noche, el número de heladas nocturnas y la velocidad del viento, aminorando los efectos negativos de fuertes vientos, lluvias excesivas y granizos.

Otros: donde existe un bosque de queñoa existe una gran variedad de plantas con distintos usos: alimenticias como papas silvestres y ocas, forrajeras para ganado camélido y vacuno, y también para uso medicinal. Albergan una gran variedad de animales, por ejemplo, las aves que mantienen el equilibrio ecológico del bosque ayudando a dispersar semillas, pequeños mamíferos como la vizcacha y otros roedores que pueden ser usados como fuentes alternativas de alimento.

4

Los bosques de queñoa se convierten en el hábitat de diversas especies de animales silvestres tales como mamíferos ratón andino, tarucas, venados grises, zorros, zorrinos y pumas muchas aves picaflor cordillerano, colibrí azul, torito de pecho gris, churrete real, tijeral blanco y varios insectos a los que sirven de refugio además conviven con otras especies vegetales orquídeas, bromelias, gramíneas.⁵

Una de las características de estos árboles es la captación de musgo, líquenes y la producción de una diversa vida micro orgánica que enriquece sus troncos. Este micro ecosistema ha servido de alimento para las aves que viven en estas regiones, las aves características son el anairetes alpinus y el cíncloides agrícolas, que son aves que habitan estos lugares de climas húmedos alliplánicos. Gracias a las redes alimenticias las aves ya mencionadas están siendo reducidas en número porque su aprovisionamiento de alimento está disminuyendo. Investigando la causa de la disminución de la población de estas aves se ha llegado a la conclusión de que los bosques de queñoa están sufriendo una deforestación.

Cultivos

Este grupo se caracteriza por la polinización por viento. Cada disparo es una victoria (tienen una tasa de germinación del 3 %). Pero solo gobiernan desde la

⁴ Información extraída de - <http://www.culturademontania.org.ar/Relatos/quinoa-plantas-curativas-montana.html>

⁵ <https://es.mongabay.com/2018/08/bolivia-bosques-de-quenoas/>

altura. La quinua es humilde y hermosa en Pune, pero ha estado en peligro durante mucho tiempo.

Consideraciones sobre su necesaria preservación.

En marzo de 2018 en la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Jujuy, hizo la tesis Rocío Julián, al recibirse de Licenciada en Ciencias Biológicas reconociéndose como la primera bióloga Qolla en Jujuy, en los 44 años aproximadamente de existencia de la Facultad.



Arbusto de Queñoa. Foto: www.trendsmat.com

La presentación de Rocío trató de un bosque de Queñoa en el Parque Provincial Potrero de Yala. El Parque Provincial Potrero de Yala, donde Rocío realizó su estudio, fue creado en 1952 y es el más antiguo en la provincia. A su vez, es zona núcleo de la Reserva de Biosfera de las Yungas, por lo que se requiere su estricta conservación. Sin embargo, el Parque se encuentra con varios problemas de conservación como la introducción de plantas y animales exóticos, la degradación de los bosques de Queñoa y el sobrepastoreo por parte del ganado. Estos problemas existen prácticamente desde su creación y no fueron encarados ni mucho menos resueltos por los gobiernos peronistas o radicales de turno.

A pesar de que esta problemática existe desde la creación del Parque, los bosques de Queñoa presentes tampoco han sido tomados en cuenta en los

planes de manejo del área. La presencia de las poblaciones humanas es previa a la creación del Parque, por lo que es deber de las autoridades de manejo buscar una convivencia que permita esta actividad económica desarrollada por los pobladores de Yala con los objetivos del Parque que son la protección y conservación.

En el año 1972 la provincia de Jujuy prohibió el uso de leña de *Polylepis australis* (Decreto 676-H-72). Las 5 especies de Queñoa se encuentran en el Registro de Flora Amenazada de la provincia (091-SGA/2012). En el año 2016 fue declarado de interés legislativo la Conservación y Preservación de las especies de Queñoas. Esto incluiría las 5 especies presentes en la provincia. Además, el Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN) permitiría su protección. Sin embargo, no basta con crear leyes, el Gobierno provincial debería implementar acciones concretas para lograr una efectiva protección. Las leyes son herramientas que permiten actuar, sin embargo, no existen acciones concretas por parte del Gobierno.

La Queñoa, además de crecer en los pisos altitudinales superiores de Yungas, también se encuentra en las ecorregiones de Puna y Altos Andes y es allí donde su presencia cobra aún más importancia para las poblaciones locales, en su mayoría Qollas, ya que son la única fuente de madera para leña, construcción y la fabricación de utensilios, como recalca Rocío en su presentación. Sin embargo, muchos de los bosques de Queñoa, por ejemplo, en la comunidad de Abrolaite no fueron incorporados en el OTBN. Estos casualmente se encuentran en zonas importantes para la prospección y el desarrollo mineros. Como planteó Rocío ya en la audiencia pública: exigimos que el Ministerio de Ambiente incorpore urgente a todos los bosques de Queñoa en el OTBN.⁶

¿Qué sucedería si se extingue la queñoa en los bosques de Bolivia? se extinguiría 2 especies de pájaros que habitan allí llamados remolinera real y el torito pecho cenizo.

Cuando ocurre un incendio forestal de un bosque de queñoa, por cada árbol que se queme 25 especies de animales vertebrados e invertebrados saldrán de la zona o desaparecerán.

Así lo reveló el docente del curso de Ecología, de la Escuela Profesional de Ingeniería Ambiental de la casa marianista, el biólogo Armando Arenazas Rodríguez, quien indicó además que especies como el pájaro Canastero, es una

⁶ <http://www.culturademontania.org.ar/Relatos/quinoa-plantas-curativas-montana.html>

de las aves que por el avance del fuego ahora migrará del bosque, esta especie utiliza las queñoales como su hábitat, donde construía su nido y utilizaba esta zona para mantener a sus polluelos a salvo hasta que puedan volar.

Un ejemplo vivo de las propiedades de los árboles nativo se da en el complejo arqueológico Machu Picchu en el Cusco, donde hasta ahora las fuentes de agua en las partes altas de dicha fortaleza no se secan y es que es alimentada por un gran bosque de queñoales con cerca de 6000 árboles, según refiere el Ing. Salustio Pomacóndor Zárate, gran investigador de las especies forestales nativas.

Ahora que a nivel mundial la escasez hídrica se va acentuando, la siembra de especies nativas como la queñoa, el molle y el kiswar debería ser tomado en cuenta por las autoridades como una forma de recuperar la humedad de los suelos, incrementar las reservas hídricas ya que lo vamos a necesitar.⁷



Imagen obtenida de la web - <https://rpp.pe/peru/actualidad/el-bosque-de-vida-al-pie-del-volcan-pichu-pichu-en-arequipa-noticia-530733>. El bosque de vida al pie del volcán Pichu Pichu en Arequipa | RPP Noticias.

Al pie del volcán Pichu Pichu, ubicado a 33 kilómetros de la Plaza de Armas de Arequipa, se encuentra el bosque de queñoa que alberga, por lo menos, a cien árboles nativos de la especie "Polylepis rugulosa".

⁷ <http://www.culturademontania.org.ar/Relatos/quinoa-plantas-curativas-montana.html>

Este bosque conserva árboles longevos de más de 200 años que alcanzan alturas de 10 y 20 metros. Asimismo, alberga a 463 especies de flora, 6 de ellas endémicas; además de 194 especies de fauna, 10 de ellas en peligro de extinción.

El responsable del Proyecto de Reforestación del Bosque de la Queñua Pichu Pichu, del Programa Nacional de Áreas Protegidas, biólogo Ulrich Zanabria, manifiesta que entre las especies de fauna amenazadas se encuentra el pájaro del queñual y el azulito, también otras aves, y mamíferos.

Los árboles de queñua se adaptan a condiciones muy extremas de altitud en el mundo, tienen una corteza como pergamino de color rojizo que le permite contrarrestar las heladas, llegan a medir hasta un metro y medio de diámetro; en quebradas poco exploradas crecen hasta una altura de 20 metros.⁸

I.2. MARCO NORMATIVO.

Marco Legal:

La Constitución Política del Perú. es también conocida como la "Carta Magna". Es la ley fundamental sobre la que se rige el derecho, la justicia y las normas del país. Asimismo, determina la estructura y organización del Estado peruano.⁹

II.- EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa, no se contrapone a norma constitucional ni legal alguna.

III.- ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

La presente norma, no irroga gastado adicional al Estado peruano, debido a que, es una norma declarativa.

Arq. JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

⁸ https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Frppe.pe%2Fperu%2Factualidad%2Fel-bosque-de-vida-al-pie-del-volcan-pichu-pichu-en-arequipa-noticia-530733&psig=AOvVaw1SjaGiHaRS-KNueonU8O8_&ust=1663170008367000&source=images&cd=vfe&ved=0CA4Q3YkBahcKEwjwwKujjZL6AhUAAAAAHQAAAAQAw

⁹ <https://www.congreso.gob.pe/constitucionyreglamento/>