Proyecto de Ley N° 724/2021-CR

ROSSELLI AMURUZ DULANTO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
15 NOV. 2021
RECIBIDO
Firma _____ Hora 9:37a.m.

PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE ESTABLECE LA BICAMERALIDAD EN EL PODER PARLAMENTARIO

Los Congresistas del grupo parlamentario AVANZA PAIS, que suscriben, a iniciativa de la Congresista de la República **Rosselli Amuruz Dulanto**, ejerciendo el derecho que les confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Estado, concordante con los artículos 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente proyecto de ley:

I. FORMULA LEGAL

El Congreso de la República
Ha dado la siguiente ley:

LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE ESTABLECE LA BICAMERALIDAD EN EL PODER PARLAMENTARIO

Artículo 1°.- Objeto La presente Ley.

La presente Ley tiene por objeto reformar la Constitución a fin de establecer las funciones, atribuciones y composición bajo un sistema bicameral del Poder Parlamentario, conformado por la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores.

Artículo 2.- Modificaciones

Modifíquense el numeral 5 del artículo 2, artículos 39, 56, 57, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 85, 86, 87, 90, 90-A, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 104, 105, 106, 107, 108, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 145, 157, 159, 160, 161, 162, 174, 178, 191, 194, 200, 201, 203 y 206 de la Constitución Política del Perú.

"**Artículo 2.**- Toda persona tiene derecho a:

(.....)

5. A solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido. Se exceptúan las informaciones que afectan la intimidad

personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional.

El secreto bancario y la reserva tributaria pueden levantarse a pedido del Juez, del Fiscal de la Nación, o de una comisión investigadora de la **Cámara de Diputados** con arreglo a ley y siempre que se refieran al caso investigado.

(....)"

"**Artículo 39.-** Todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. El Presidente de la República tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, **los Senadores y Diputados**, ministros de Estado, miembros del Tribunal Constitucional y de la Junta Nacional de Justicia, los magistrados supremos, el Fiscal de la Nación y el Defensor del Pueblo, en igual categoría; y los representantes de organismos descentralizados y alcaldes, de acuerdo a ley."

"**Artículo 56.-** Los tratados deben ser aprobados por **la Cámara de Senadores** antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre las siguientes materias:

1. Derechos Humanos.
2. Soberanía, dominio o integridad del Estado.
3. Defensa Nacional.
4. Obligaciones financieras del Estado.

También deben ser aprobados por la Cámara de Senadores los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley, así como los que requieren medidas legislativas para su ejecución, corresponde a la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores, según lo establezca el Estatuto del Poder Parlamentario."

" **Artículo 57.-** El Presidente de la República puede celebrar o ratificar tratados o adherir a éstos sin el requisito de la aprobación previa de la **Cámara de Senadores** en materias no contempladas en el artículo precedente. En todos esos casos, debe dar cuenta a la **Cámara de Senadores**.

Cuando el tratado afecte disposiciones constitucionales debe ser aprobado por el mismo procedimiento que rige la reforma de la Constitución, antes de ser ratificado por el Presidente de la República.

La denuncia de los tratados es potestad del Presidente de la República, con cargo de dar cuenta a la **Cámara de Senadores**. En el caso de los tratados sujetos a aprobación de la **Cámara de Senadores**, la denuncia requiere aprobación previa de ésta."

"**Artículo 77.-** La administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba la **Sesión Plenaria de Diputados y de Senadores, previo a una evaluación y dictamen por la Comisión Bicameral de Presupuesto, la cual se encuentra integrada por igual cantidad de Diputados y Senadores, según el Estatuto del Poder Legislativo**.

La estructura del presupuesto del sector público contiene dos secciones: Gobierno Central e instancias descentralizadas.

El presupuesto asigna equitativamente los recursos públicos, su programación y ejecución responden a los criterios de eficiencia de necesidades sociales básicas y de descentralización. Corresponden a las respectivas circunscripciones, conforme a ley, recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidos por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de canon."

"**Artículo 78.-** El Presidente de la República envía **a la Comisión Bicameral de Presupuesto** el proyecto de Ley de Presupuesto dentro de un plazo que vence el 30 de agosto de cada año.

En la misma fecha, envía también los proyectos de ley de endeudamiento y de equilibrio financiero.

El proyecto presupuestal debe estar efectivamente equilibrado.

Los préstamos procedentes del Banco Central de Reserva o del Banco de la Nación no se contabilizan como ingreso fiscal.

No pueden cubrirse con empréstitos los gastos de carácter permanente.

No puede aprobarse el presupuesto sin partida destinada al servicio de la deuda pública".

"**Artículo 79.- Los Diputados y Senadores** no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere al presupuesto.

Diputados y Senadores no pueden aprobar tributos, salvo por solicitud del Poder Ejecutivo.

En cualquier otro caso, las leyes de índole tributaria referidas a beneficios o exoneraciones requieren previo informe del Ministerio de Economía y Finanzas.

Sólo por ley expresa, aprobada por dos tercios de **la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores**, puede establecerse selectiva y temporalmente un tratamiento tributario especial para una determinada zona del país.

"**Artículo 80.-** El Ministro de Economía y Finanzas sustenta, ante **la Comisión Bicameral de Presupuesto**, el pliego de ingresos. Cada ministro sustenta los pliegos de egresos de su sector; previamente sustentan los resultados y metas de la ejecución del presupuesto del año anterior y los avances en la ejecución del presupuesto del año fiscal correspondiente. El Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal de la Nación y el Presidente del Jurado Nacional de Elecciones sustentan los pliegos correspondientes a cada institución.

Si la autógrafa de la Ley de Presupuesto no es remitida al Poder Ejecutivo hasta el primero de diciembre, entra en vigencia el proyecto de este, que es promulgado por decreto legislativo.

Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante **la Sesión Plenaria de Diputados y Senadores** tal como la Ley de Presupuesto **y previa a una evaluación y dictamen por la Comisión Bicameral de Presupuesto**. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente, **según el Estatuto del Poder Parlamentario**. Para aprobarlos, se requiere el voto de los tres quintos del número legal de sus miembros".

"**Artículo 81.-** La Cuenta General de la República, acompañada del informe de auditoría de la Contraloría General de la República, es remitida por el Presidente de la República **a la Comisión Bicameral de Presupuesto** en un plazo que vence el quince de agosto del año siguiente a la ejecución del presupuesto.

La Cuenta General de la República es examinada y dictaminada por la Comisión Bicameral de Presupuesto hasta el quince de octubre. **La Sesión Plenaria de Diputados y Senadores** se pronuncia en un plazo que vence el treinta de octubre. Si no hay pronunciamiento de la **Comisión Bicameral de Presupuesto** en el plazo señalado, eleva el dictamen de la comisión revisora al Poder Ejecutivo para que este promulgue un decreto legislativo qué contiene la Cuenta General de la República".

"**Artículo 82.-** La Contraloría General de la República es una entidad descentralizada de Derecho Público que goza de autonomía conforme a su ley orgánica. Es el órgano superior del Sistema Nacional de Control. Supervisa la legalidad de la ejecución del Presupuesto del Estado, de las operaciones de la deuda pública y de los actos de las instituciones sujetas a control.

El Contralor General es designado por **la Cámara de Senadores**, a propuesta del Poder Ejecutivo, por siete años. Puede ser removido por la Comisión Permanente por falta grave."

"**Artículo 85.-** El Banco puede efectuar operaciones y celebrar convenios de crédito para cubrir desequilibrios transitorios en la posición de las reservas internacionales.

Requiere autorización por ley cuando el monto de tales operaciones o convenios supera el límite señalado por el Presupuesto del Sector Público, con cargo de dar cuenta **a la Comisión Bicameral de Presupuesto, conforme al Estatuto del Poder Parlamentario**."

"**Artículo 86.-** El Banco es gobernado por un Directorio de siete miembros. El Poder Ejecutivo designa a cuatro, entre ellos al Presidente. **La Cámara de Senadores** ratifica a éste y elige a los tres restantes, con la mayoría absoluta del número legal de sus miembros.

Todos los directores del Banco son nombrados por el período constitucional que corresponde al Presidente de la República. No representan a entidad ni interés particular alguno. **La Cámara de Senadores** puede removerlos por falta grave. En caso de remoción, los nuevos directores completan el correspondiente período constitucional."

"**Artículo 87.-** El Estado fomenta y garantiza el ahorro. La ley establece las obligaciones y los límites de las empresas que reciben ahorros del público, así como el modo y los alcances de dicha garantía.

La Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones ejerce el control de las empresas bancarias, de seguros, de administración de fondos de pensiones, de las demás que reciben depósitos del público y de aquellas otras que, por realizar operaciones conexas o similares, determine la ley.

La ley establece la organización y la autonomía funcional de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

El Poder Ejecutivo designa al Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones por el plazo correspondiente a su periodo constitucional. **La Cámara de Senadores** lo ratifica con la mayoría absoluta de sus miembros."

"Artículo 90.- La facultad de legislar, fiscalizar y representar emana del pueblo y se ejerce por el Poder Parlamentario, a través de dos Cámaras de Representantes, las cuales se componen de: Cámara de Diputados y Cámara de Senadores. Se gobierna conforme a su Estatuto.

El número de Diputados es de ciento treinta y el número de Senadores es de sesenta. Diputados y Senadores se eligen por un período de cinco años mediante un proceso electoral organizado conforme a ley. Los candidatos a la Presidencia de la República no pueden integrar la lista de candidatos a Diputados ni a Senadores. Los candidatos a vicepresidentes pueden ser simultáneamente candidatos a una representación como Diputado o Senador.

Para ser elegidos Diputados o Senadores, se requiere ser peruano de nacimiento, gozar de derecho de sufragio, haber cumplido veinticinco años para Diputados y, para Senadores haber cumplido cuarenta años y tener título profesional."

"Artículo 90-A.- Los Diputados y Senadores podrán ser reelegidos para un nuevo período inmediato posterior, en el mismo cargo, conforme a ley."

"**Artículo 91.-** No pueden ser elegidos como **Diputados o Senadores** si no han renunciado al cargo seis (6) meses antes de la elección:

1. Los ministros y viceministros de Estado, el Contralor General.
2. Los miembros del Tribunal Constitucional, Junta Nacional de Justicia, Poder Judicial, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, y Defensor del Pueblo.
3. El Presidente del Banco Central de Reserva, el Superintendente de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, y el Superintendente Nacional de Administración Tributaria.
4. Los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en actividad, y
5. Los demás casos que la Constitución prevé."

"**Artículo 92.-** La función de **Diputado o Senador** es de tiempo completo; le está prohibido desempeñar cualquier cargo o ejercer cualquier profesión u oficio, durante las horas de funcionamiento en **sus Cámaras respectivas**.

El mandato del Diputado o Senador es incompatible con el ejercicio de cualquiera otra función pública, excepto la de Ministro de Estado, y el desempeño, previa autorización del Congreso, de comisiones extraordinarias de carácter internacional.

La función **de Diputado o Senador** es, asimismo, incompatible con la condición de gerente, apoderado, representante, mandatario, abogado, accionista mayoritario o miembro del Directorio de empresas que tienen con el Estado contratos de obras, de suministro o de aprovisionamiento, o que administran rentas públicas o prestan servicios públicos.

La función de **Diputado o Senador** es incompatible con cargos similares en empresas que, durante sus mandatos parlamentarios, obtengan concesiones del Estado, así como en empresas del sistema crediticio financiero supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones."

"**Artículo 93.-** Los **Diputados y Senadores** representan a la Nación. No están sujetos a mandato imperativo ni a interpelación.

No son responsables ante autoridad ni órgano jurisdiccional alguno por las opiniones y votos que emiten en el ejercicio de sus funciones. Los magistrados del Tribunal Constitucional y el Defensor del Pueblo gozan de las mismas prerrogativas que los **Diputados y Senadores**.

El procesamiento por la comisión de delitos comunes imputados a **Diputados o Senadores** durante el ejercicio de su mandato es de competencia de la Corte Suprema de Justicia.

En caso de comisión de delitos antes de asumir el mandato, es competente el juez penal ordinario."

"**Artículo 94.- La Cámara de Diputados y Cámara de Senadores elaboran su Estatuto y sus respectivos Reglamentos**, que tienen fuerza de ley; elige a sus representantes en la Comisión Permanente y en las demás comisiones; establece la organización y las atribuciones de los grupos parlamentarios; gobiernan su economía; sancionan su presupuesto; nombran y remueven a sus funcionarios y empleados, y les otorga los beneficios que les corresponden de acuerdo a ley."

"**Artículo 95.-** El mandato **parlamentario** es irrenunciable. Las sanciones disciplinarias que impone **la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores** a los representantes y que implican suspensión de funciones no pueden exceder de ciento veinte días de legislatura."

Edif. Complejo Legislativo
Av. Abancay 251, Of. 910, Cercado de Lima
Teléfono: 311-7777

"**Artículo 96.-** Cualquier representante **al Poder Parlamentario** puede pedir a los Ministros de Estado, al Jurado Nacional de Elecciones, al Contralor General, al Banco Central de Reserva, a la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, a la Junta Nacional de Justicia, al Defensor del Pueblo, a los Gobiernos Regionales y Locales y a las instituciones que señala la ley, los informes que estime necesarios.

El pedido se hace por escrito y de acuerdo con **el Estatuto del Poder Parlamentario y los Reglamentos de la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores**. La falta de respuesta da lugar a las responsabilidades de ley."

"**Artículo 97.- La Cámara de Diputados** puede iniciar investigaciones sobre cualquier asunto de interés público. Es obligatorio comparecer, por requerimiento, ante las comisiones encargadas de tales investigaciones, bajo los mismos apremios que se observan en el procedimiento judicial.

Para el cumplimiento de sus fines, dichas comisiones pueden acceder a cualquier información, la cual puede implicar el levantamiento del secreto bancario y el de la reserva tributaria; excepto la información que afecte la intimidad personal. Sus conclusiones no obligan a los órganos jurisdiccionales."

"**Artículo 98.-** El Presidente de la República está obligado a poner a disposición del **Poder Parlamentario** los efectivos de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional que demande la **Presidencia de la Cámara de Diputados y la Presidencia de la Cámara de Senadores**.

Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional no pueden ingresar en el recinto del **Poder Parlamentario** sino con autorización de sus propias **Presidencias de Cámara de Diputados y Cámara de Senadores**."

"**Artículo 99.-** Corresponde a la Comisión Permanente acusar ante la **Cámara de Diputados en primera instancia y de ser el caso por recurrirse a la Cámara de Senadores en última y definitiva instancia, conforme al Estatuto del Poder Parlamentario**: al Presidente de la República; a los representantes al Poder Parlamentario; a los Ministros de Estado; a los miembros del Tribunal Constitucional; **a los miembros del Jurado Nacional de Elecciones**, a los miembros de la Junta Nacional de Justicia; a los jueces de la Corte Suprema; a los fiscales supremos; al Defensor del Pueblo y al Contralor General por infracción de la Constitución y por todo delito que cometan en el ejercicio de sus funciones y hasta cinco años después de que hayan cesado en éstas."

"**Artículo 100.-** Corresponde a la **Cámara de Diputados**, sin participación de la Comisión Permanente, suspender o no al funcionario acusado o inhabilitarlo para el ejercicio de la función pública hasta por diez años, o destituirlo de su función sin perjuicio de cualquiera otra responsabilidad.

El acusado tiene derecho, en este trámite, a la defensa por sí mismo y con asistencia de abogado **puede recurrir ante la Cámara de Senadores, en donde se decide en última y definitiva instancia, conforme al Estatuto del Poder Parlamentario.**

En caso de resolución acusatoria de contenido penal, el Fiscal de la Nación formula denuncia ante la Corte Suprema en el plazo de cinco días hábiles. El Vocal Supremo Penal abre la instrucción correspondiente.

La sentencia absolutoria de la Corte Suprema devuelve al acusado sus derechos políticos.

Los términos de la denuncia fiscal y del auto apertorio de instrucción no pueden exceder ni reducir los términos de la acusación de la **Comisión Permanente**."

"**Artículo 101.-** Los miembros de la Comisión Permanente **del Poder Parlamentario son elegidos por sus respectivas Cámaras de Diputados y Cámara de Senadores**. Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de **parlamentarios. El presidente de la Cámara de Senadores preside la Comisión Permanente y la Sesión Plenaria de Diputados y Senadores**. Durante el receso mantiene funciones. Son atribuciones de la Comisión Permanente:

1. Aprobar los créditos suplementarios y las transferencias y habilitaciones del Presupuesto, durante el receso parlamentario.
2. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que **la Sesión Plenaria de Diputados y Senadores le otorgue**. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República.
3. Las demás que le asigna la Constitución y las que le señala el **Estatuto del Poder Parlamentario**."

"**Artículo 102.-** Son atribuciones del **Poder Parlamentario**:

1. Dar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes.

2. Velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, y disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.
3. Aprobar los tratados, de conformidad con la Constitución.
4. Aprobar el Presupuesto y la Cuenta General.
5. Autorizar empréstitos, conforme a la Constitución.
6. Ejercer el derecho de amnistía.
7. Aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo.
8. Prestar consentimiento para el ingreso de tropas extranjeras en el territorio de la República, siempre que no afecte, en forma alguna, la soberanía nacional.
9. Autorizar al Presidente de la República para salir del país.
10. Ejercer las demás atribuciones que le señala la Constitución y las que son propias de la función parlamentaria."

"**Artículo 104.- La Cámara de Diputados** puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecidos en la ley autoritativa.

No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente.

Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley.

El Presidente de la República da cuenta a la **Cámara de Diputados o a la Comisión Permanente de cada decreto legislativo**."

"**Artículo 105.-** Ningún proyecto de ley puede sancionarse sin haber sido previamente aprobado por la respectiva Comisión dictaminadora, salvo excepción señalada en el **Estatuto del Poder Parlamentario o Reglamento de cada Cámara**. Tienen preferencia en las respectivas Cámaras, los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo con carácter de urgencia."

"**Artículo 106.-** Mediante leyes orgánicas se regulan la estructura y el funcionamiento de las entidades del Estado previstas en la Constitución, así como

también las otras materias cuya regulación por ley orgánica está establecida en la Constitución.

Los proyectos de ley orgánica se tramitan como cualquiera otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros de **la Cámara de Diputados y Cámara de Senadores**."

"Artículo 107.- El Presidente de la República y los **Diputados y Senadores** tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes. También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo, lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley.

"**Artículo 108.-** La ley aprobada según lo previsto por la Constitución, se envía al Presidente de la República para su promulgación dentro de un plazo de quince días.

En caso de no promulgación por el Presidente de la República, la promulga la **Presidencia de la Cámara de Diputados o el de la Cámara de Senadores, o el de la Comisión Permanente, según corresponda**.

Si el Presidente de la República tiene observaciones que hacer sobre el todo o una parte de la ley aprobada en las **Cámaras de Diputados o Senadores**, las presenta a éstas en el mencionado término de quince días.

Reconsiderada la ley por la **Cámara de Diputados o Cámara de Senadores**, su respectivo Presidente la promulga, con el voto de más de la mitad del número legal de miembros de la **Cámara de Diputados o Cámara de Senadores**."

"**Artículo 113.-** La Presidencia de la República vaca por:

1. Muerte del Presidente de la República.
2. Su permanente incapacidad moral o física, **declarada por la Sesión Plenaria de Diputados y Senadores**.
3. Aceptación de su renuncia por la **Sesión Plenaria de Diputados y Senadores**.

4. Salir del territorio nacional sin permiso de la **Cámara de Senadores** o no regresar a él dentro del plazo fijado; y,
5. Destitución, tras haber sido sancionado por alguna de las infracciones mencionadas en el artículo 117° de la Constitución."

"**Artículo 114.-** El ejercicio de la Presidencia de la República se suspende por:

1. Incapacidad temporal del Presidente, declarada por la **Sesión Plenaria de Diputados y Senadores**, o
2. Hallarse éste sometido a proceso judicial, conforme al artículo 117° de la Constitución."

"**Artículo 115.-** Por impedimento temporal o permanente del Presidente de la República, asume sus funciones el Primer Vicepresidente. En defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Por impedimento de ambos, el Presidente de la Comisión Permanente. Si el impedimento es permanente, **el Presidente de la Comisión Permanente** convoca de inmediato a elecciones. Cuando el Presidente de la República sale del territorio nacional, el Primer Vicepresidente se encarga del despacho. En su defecto, lo hace el Segundo Vicepresidente."

"**Artículo 116.-** El Presidente de la República presta juramento de ley y asume el cargo, ante el pleno del **Poder Parlamentario**, el 28 de julio del año en que se realiza la elección."

"**Artículo 117.-** El Presidente de la República sólo puede ser acusado, durante su período, por traición a la Patria; por impedir las elecciones presidenciales, parlamentarias, regionales o municipales; por disolver el **Poder Parlamentario**, salvo en los casos previstos en el artículo 134 de la Constitución, y por impedir su reunión o funcionamiento, o los del Jurado Nacional de Elecciones y otros organismos del sistema electoral."

"**Artículo 118.-** Corresponde al Presidente de la República:

1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución y los tratados, leyes y demás disposiciones legales.
2. Representar al Estado, dentro y fuera de la República.
3. Dirigir la política general del Gobierno.

4. Velar por el orden interno y la seguridad exterior de la República.
5. Convocar a elecciones para Presidente de la República y para representantes al **Poder Parlamentario**, así como para alcaldes y regidores y demás funcionarios que señala la ley.
6. Convocar **a la Cámara de Diputados** a legislatura extraordinaria; y firmar, en ese caso, el decreto de convocatoria.
7. Dirigir mensajes al **Poder Parlamentario** en cualquier época y obligatoriamente, en forma personal y por escrito, al instalarse la primera legislatura ordinaria anual. Los mensajes anuales contienen la exposición detallada de la situación de la República y las mejoras y reformas que el Presidente juzgue necesarias y convenientes para su consideración por la **Cámara de Diputados y Cámara de Senadores**. Los mensajes del Presidente de la República, salvo el primero de ellos, son aprobados por el Consejo de Ministros.
8. Ejercer la potestad de reglamentar las leyes sin transgredirlas ni desnaturalizarlas; y, dentro de tales límites, dictar decretos y resoluciones.
9. Cumplir y hacer cumplir las sentencias y resoluciones de los órganos jurisdiccionales.
10. Cumplir y hacer cumplir las resoluciones del Jurado Nacional de Elecciones.
11. Dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; y celebrar tratados, con cargo a dar cuenta a la **Cámara de Senadores**, para su ratificación.
12. Nombrar embajadores y ministros plenipotenciarios, con aprobación del Consejo de Ministros, **con cargo de dar cuenta a la Cámara de Senadores, para su ratificación**.
13. Recibir a los agentes diplomáticos extranjeros, y autorizar a los cónsules el ejercicio de sus funciones.
14. Presidir el Sistema de Defensa Nacional; y organizar, distribuir y disponer el empleo de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional.
15. Adoptar las medidas necesarias para la defensa de la República, de la integridad del territorio y de la soberanía del Estado.
16. Declarar la guerra y firmar la paz, con autorización de la **Cámara de Senadores**.
17. Administrar la hacienda pública.
18. Negociar los empréstitos.
19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta a la **Comisión Permanente**. **La Comisión Permanente** puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.
20. Regular las tarifas arancelarias.

21. Conceder indultos y conmutar penas. Ejercer el derecho de gracia en beneficio de los procesados en los casos en que la etapa de instrucción haya excedido el doble de su plazo más su ampliatoria.
22. Conferir condecoraciones en nombre de la Nación, con acuerdo del Consejo de Ministros.
23. Autorizar a los peruanos para servir en un ejército extranjero; y,
24. Ejercer las demás funciones de gobierno y administración que la Constitución y las leyes le encomiendan."

"**Artículo 129.-** El Consejo de Ministros en pleno o los ministros por separado pueden concurrir a las sesiones de las **Cámaras de Diputados y Cámara de Senadores** y participar en sus debates con las mismas prerrogativas que los **parlamentarios**, salvo la de votar **si no son Diputados o Senadores**. Concurren también cuando son invitados para informar. El Presidente del Consejo o uno, por lo menos, de los ministros concurre periódicamente a las **sesiones plenarias de la Cámara de Diputados o Cámara de Senadores** para la estación de preguntas."

"**Artículo 130.-** Dentro de los treinta días de haber asumido sus funciones, el Presidente del Consejo de Ministros concurre **a la Sesión Pleno de las Cámaras de Diputados y Senadores**, en compañía de los demás ministros, para exponer y debatir la política general del gobierno y las principales medidas que requiere su gestión. Plantea al efecto cuestión de confianza. La cuestión de confianza es debatida en la **Cámara de Diputados** conforme a su Reglamento.

Si **la Cámara de Diputados** no se reúne, el Presidente de la República convoca a legislatura extraordinaria."

"**Artículo 131.-** Es obligatoria la concurrencia del Consejo de Ministros, o de cualquiera de los ministros, cuando la **Cámara de Diputados** los llama para interpelarlos. La interpelación se formula por escrito. Debe ser presentada por no menos de quince por ciento del número legal de los miembros de la **Cámara de Diputados**. Para su admisión, se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles; la votación se efectúa indefectiblemente en la siguiente sesión. El Congreso señala día y hora para que los ministros contesten la interpelación. Esta no puede realizarse ni votarse antes del tercer día de su admisión ni después del décimo."

"**Artículo 132.- La Cámara de Diputados** hace efectiva la responsabilidad política del Consejo de Ministros, o de los ministros por separado, mediante el voto de censura o el rechazo de la cuestión de confianza. Esta última sólo se plantea por iniciativa ministerial. Toda moción de censura contra el Consejo de Ministros, o contra cualquiera de los ministros, debe ser presentada por no menos del veinticinco por ciento del número legal de los miembros de la **Cámara de Diputados**. Se debate y vota entre el cuarto y el décimo día natural después de su presentación.

Su aprobación requiere del voto de más de la mitad del número legal de miembros de la **Cámara de Diputados**. El Consejo de Ministros, o el ministro censurado, debe renunciar. El Presidente de la República acepta la dimisión dentro de las setenta y dos horas siguientes. La desaprobación de una iniciativa ministerial no obliga al ministro a dimitir, salvo que haya hecho cuestión de confianza de la aprobación."

"**Artículo 133.-** El Presidente del Consejo de Ministros puede plantear ante la **Cámara de Diputados** una cuestión de confianza a nombre del Consejo. Si la confianza le es rehusada, o si es censurado, o si renuncia o es removido por el Presidente de la República, se produce la crisis total del gabinete."

"**Artículo 134.-** El Presidente de la República está facultado para disolver la **Cámara de Diputados** si éste ha censurado o negado su confianza a tres Consejos de Ministros.

El decreto de disolución contiene la convocatoria a elecciones para un nueva **Cámara de Diputados**. Dichas elecciones se realizan dentro de los cuatro meses de la fecha de disolución, sin que pueda alterarse el sistema electoral preexistente.

No puede disolverse la Cámara de Diputados en el último año de su mandato o en el tiempo de procesos electorales a Presidente o Parlamentarios. Disuelta la **Cámara de Diputados**, se mantiene en funciones la Comisión Permanente y la **Cámara de Senadores**, las cuales no pueden ser disueltas.

No hay otras formas de revocatoria del mandato parlamentario. Bajo estado de sitio, la Cámara de Diputados no puede ser disuelto."

"**Artículo 135.-** Reunida la nueva **Cámara de Diputados**, puede censurar al Consejo de Ministros, o negarle la cuestión de confianza, después de que el Presidente del Consejo haya expuesto ante la **Cámara de Diputados** los actos del

Poder Ejecutivo durante el interregno parlamentario. En ese interregno, el Poder Ejecutivo legisla mediante decretos de urgencia, de los que da cuenta a la Comisión Permanente para que los examine y **los eleve de ser el caso a la Cámara de Senadores o a la Cámara de Diputados una vez que éste se instale**."

"**Artículo 136.-** Si las elecciones no se efectúan dentro del plazo señalado, la **Cámara de Diputados** disuelta se reúne de pleno derecho, recobra sus facultades, y destituye al Consejo de Ministros. Ninguno de los miembros de éste puede ser nombrado nuevamente ministro durante el resto del período presidencial.

La **Cámara de Diputados** extraordinariamente así elegido sustituye al anterior, incluido a **los Diputados que integran la Comisión Permanente, y completan el período constitucional de la Cámara de Diputados disuelta.**"

"**Artículo 137.-** El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta a la **Cámara de Diputados** o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan:

1. Estado de emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.

   El plazo del estado de emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.

2. Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, los **Diputados y Senadores** se reúnen de pleno derecho

en Sesión Plenaria. La prórroga requiere aprobación de la Cámara de Diputados."

"**Artículo 145.-** El Poder Judicial presenta su proyecto de presupuesto al Poder Ejecutivo y lo sustenta ante la **Comisión Bicameral de Presupuesto**."

"**Artículo 157.-** Los miembros de la Junta Nacional de Justicia pueden ser removidos por causa grave mediante acuerdo de la **Cámara de Senadores** adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de miembros."

"**Artículo 159.-** Corresponde al Ministerio Público:

1. Promover de oficio, o a petición de parte, la acción judicial en defensa de la legalidad y de los intereses públicos tutelados por el derecho.
2. Velar por la independencia de los órganos jurisdiccionales y por la recta administración de justicia.
3. Representar en los procesos judiciales a la sociedad.
4. Conducir desde su inicio la investigación del delito. Con tal propósito, la Policía Nacional está obligada a cumplir los mandatos del Ministerio Público en el ámbito de su función.
5. Ejercitar la acción penal de oficio o a petición de parte.
6. Emitir dictamen previo a las resoluciones judiciales en los casos que la ley contempla.
7. Ejercer iniciativa en la formación de las leyes; y dar cuenta a la **Cámara de Diputados**, o al Presidente de la República, de los vacíos o defectos de la legislación.

"**Artículo 160.-** El proyecto de presupuesto del Ministerio Público se aprueba por la Junta de Fiscales Supremos. Se presenta ante el Poder Ejecutivo y se sustenta en esa instancia y en la **Comisión Bicameral de Presupuesto**.

"**Artículo 161.-** La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere. Su estructura, en el ámbito nacional, se establece por ley orgánica. El Defensor del

Pueblo es elegido y removido por la **Cámara de Senadores** con el voto de los dos tercios de su número legal. Goza de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas de los parlamentarios. Para ser elegido Defensor del Pueblo se requiere haber cumplido treinta y cinco años de edad y ser abogado. El cargo dura cinco años y no está sujeto a mandato imperativo. Tiene las mismas incompatibilidades que los jueces supremos."

"**Artículo 162.**- Corresponde a la Defensoría del Pueblo defender los derechos constitucionales y fundamentales de la persona y de la comunidad; y supervisar el cumplimiento de los deberes de la administración estatal y la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía. El Defensor del Pueblo presenta informe en una sesión plenaria especial integrada por la **Cámara de Diputados y Senadores** una vez al año, y cada vez que éste lo solicita. Tiene iniciativa en la formación de las leyes. Puede proponer las medidas que faciliten el mejor cumplimiento de sus funciones. El proyecto de presupuesto de la Defensoría del Pueblo es presentado ante el Poder Ejecutivo y sustentado por su titular en esa instancia y en **la Comisión Bicameral de Presupuesto**."

"**Artículo 178.-** Compete al Jurado Nacional de Elecciones:

1. Fiscalizar la legalidad del ejercicio del sufragio y de la realización de los procesos electorales, del referéndum y de otras consultas populares, así como también la elaboración de los padrones electorales.
2. Mantener y custodiar el registro de organizaciones políticas.
3. Velar por el cumplimiento de las normas sobre organizaciones políticas y demás disposiciones referidas a materia electoral.
4. Administrar justicia en materia electoral.
5. Proclamar a los candidatos elegidos; el resultado del referéndum o el de otros tipos de consulta popular y expedir las credenciales correspondientes.
6. Las demás que la ley señala. En materia electoral, el Jurado Nacional de Elecciones tiene iniciativa en la formación de las leyes. Presenta al Poder Ejecutivo el proyecto de Presupuesto del Sistema Electoral que incluye por separado las partidas propuestas por cada entidad del sistema. Lo sustenta en esa instancia y ante la **Comisión Bicameral de Presupuesto**."

"Artículo 191.-Los gobiernos regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. Coordinan con las municipalidades sin interferir sus funciones y atribuciones.

La estructura orgánica básica de estos gobiernos la conforman el Consejo Regional, como órgano normativo y fiscalizador, el Gobernador Regional, como órgano ejecutivo, y el Consejo de Coordinación Regional integrado por los alcaldes provinciales y por representantes de la sociedad civil, como órgano consultivo y de coordinación con las municipalidades, con las funciones y atribuciones que les señala la ley. El Consejo Regional tendrá un mínimo de siete (7) miembros y un máximo de veinticinco (25), debiendo haber un mínimo de uno (1) por provincia y el resto, de acuerdo a ley, siguiendo un criterio de población electoral.

El Gobernador Regional es elegido conjuntamente con un Vicegobernador Regional, por sufragio directo por un período de cuatro (4) años. El mandato de dichas autoridades es revocable, conforme a ley. No hay reelección inmediata. Transcurrido otro período, como mínimo, los ex Gobernadores Regionales o ex Vicegobernadores Regionales pueden volver a postular, sujetos a las mismas condiciones. Los miembros del Consejo Regional son elegidos en la misma forma y por igual período. El mandato de dichas autoridades es irrenunciable, con excepción de los casos previstos en la Constitución.

Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, Diputado, Senador o Alcalde; los Gobernadores y Vicegobernadores Regionales deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva.

La ley establece porcentajes mínimos para hacer accesible la representación de género, comunidades campesinas y nativas, y pueblos originarios en los Consejos Regionales. Igual tratamiento se aplica para los Concejos Municipales. Los Gobernadores Regionales están obligados a concurrir al Congreso de la República cuando éste lo requiera de acuerdo a ley y al Reglamento del Congreso de la República, y bajo responsabilidad.

"Artículo 194.- Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. Las municipalidades de los centros poblados son creadas conforme a ley.

La estructura orgánica del gobierno local la conforman el Concejo Municipal como órgano normativo y fiscalizador y la Alcaldía como órgano ejecutivo, con las funciones y atribuciones que les señala la ley.

Edif. Complejo Legislativo
Av. Abancay 251, Of. 910, Cercado de Lima
Teléfono: 311-7777

Los alcaldes y regidores son elegidos por sufragio directo, por un periodo de cuatro (4) años. No hay reelección inmediata para los alcaldes. Transcurrido otro periodo, como mínimo, pueden volver a postular, sujetos a las mismas condiciones. Su mandato es revocable, conforme a ley. El mandato de alcaldes y regidores es irrenunciable, con excepción de los casos previstos en la Constitución.

Para postular a Presidente de la República, Vicepresidente, **Diputado, Senador**, Gobernador o Vicegobernador del Gobierno Regional; los Alcaldes deben renunciar al cargo seis (6) meses antes de la elección respectiva.

Artículo 200.- Son garantías constitucionales:

(.....)

4. La Acción de Inconstitucionalidad, que procede contra las normas que tienen rango de ley: leyes, decretos legislativos, decretos de urgencia, tratados, **Estatuto y reglamentos del Poder Parlamentario**, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales que contravengan la Constitución en la forma o en el fondo.

(.....)

"Artículo 201.- El Tribunal Constitucional es el órgano de control de la Constitución. Es autónomo e independiente. Se compone de siete miembros elegidos por cinco años. Para ser miembro del Tribunal Constitucional, se exigen los mismos requisitos que para ser vocal de la Corte Suprema. Los miembros del Tribunal Constitucional gozan de la misma inmunidad y de las mismas prerrogativas que los parlamentarios. Les alcanzan las mismas incompatibilidades. No hay reelección inmediata. Los miembros del Tribunal Constitucional son elegidos por la **Cámara de Senadores** con el voto favorable de los dos tercios del número legal de sus miembros. No pueden ser elegidos magistrados del Tribunal Constitucional los jueces o fiscales que no han dejado el cargo con un año de anticipación."

"Artículo 203.- Están facultados para interponer acción de inconstitucionalidad:

1. El Presidente de la República.
2. El Fiscal de la Nación.
3. El Presidente del Poder Judicial, con acuerdo de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia.
4. El Defensor del Pueblo.
5. El veinticinco por ciento del número legal de la **Cámara de Diputados**.
6. El veinticinco por ciento del número legal de la **Cámara de Senadores**.

7. Cinco mil ciudadanos con firmas comprobadas por el Jurado Nacional de Elecciones. Si la norma es una ordenanza municipal, está facultado para impugnarla el uno por ciento de los ciudadanos del respectivo ámbito territorial, siempre que este porcentaje no exceda del número de firmas anteriormente señalado.
8. Los Gobernadores Regionales con acuerdo del Consejo Regional, o los alcaldes provinciales con acuerdo de su Concejo, en materias de su competencia.
9. Los colegios profesionales, en materias de su especialidad."

"Artículo 206.- Toda reforma constitucional debe ser aprobada por la **Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores,** con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo **de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores**, se obtienen en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de miembros de **Cámara de Diputados o Cámara de Senadores**. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los **parlamentarios**; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral."

ROSSELLI AMURUZ DULANTO
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

JOSÉ DANIEL WILLIAMS ZAPATA
Portavoz Titular
Grupo Parlamentario Avanza País
CONGRESO DE LA REPUBLICA

PATTY CHIRINOS

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **18** de **noviembre** del **2021**
Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 724** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:
1. CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

II. EXPOSICION DE MOTIVOS

ANTECEDENTES

Decreto Supremo N° 018-2001-JUS, Ley N° 27600, Proyectos de Leyes 11456 y 11313 del período parlamentario 2001-2006, el Proyecto de Ley 1457/2012-CR y los Proyectos de Leyes 3996, 4111, 4227, 6123, 6132, 6281, 6497 del Período Parlamentario 2016-2021, que proponen la restitución de la Bicameralidad en el Parlamento Peruano.

MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso.

JUSTIFICACION DE LA PROPUESTA

La Estructura del Estado conforme a la Constitución Política del Perú, se compone de tres poderes: Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

El Poder Legislativo tradicionalmente siempre ha mantenido la facultad de iniciativa y aprobación de las leyes, de fiscalizar y representar. Se ha organizado tradicionalmente por medio de dos sistemas más comunes, uno es a través del Sistema Unicameral y el otro, es el Sistema Bicameral.

En una democracia, el poder parlamentario constituye el alma de la representación y del proceso de formulación de políticas. El Parlamento en los sistemas presidenciales o en sistema parlamentario propiamente dicho, es el principal órgano colegiado de una democracia representativa y es el primer poder del Estado. Las Constituciones en el Perú han establecido las funciones del Congreso, su forma de gobernarse, las reglas para elegir a los congresistas, la modalidad en que se forma y aprueba la ley, entre otros asuntos.

Después de los antecedentes antes detallados, han existido voluntades de diferentes sectores políticos e ideológicos para reformar la Constitución, desde el propio Ministerio de Justicia hasta los parlamentarios, en ambos casos con dictámenes dogmáticos muy interesantes. El Unicameralismo y Bicameralismo, ha merecido un

estudio en el foro académico el cual se ha traducido en informes de investigación, como el realizado por el Especialista Parlamentario José Antonio Cevallos Scudin[1]

En cuanto al bicameralismo, se define como aquella estructura u organización del parlamento conformada por dos cámaras legislativas: Cámara de Senadores, considerados como representantes selectos o de primer orden, *"Junta, asamblea o reunión de las personas más distinguidas de una República o Estado, cuyas leyes forman, modifican o anulan, o en cuyo gobierno participan al menos por el consejo público del informe calificado. [...]"; y Cámara de Diputados, considerados como representantes comunes o de segundo orden, "Representante de un cuerpo u organismo. Persona elegida por sufragio para representar a los ciudadanos o electores ante un organismo administrativo provincial o de distrito, con la doble finalidad de defender los intereses del territorio que lo elige y de las fuerzas políticas que lo apoyan"*[2].

Según Cevallos Scudin, el bicameralismo puede ser:

i) ***Bicameralismo perfecto***, *que es aquel sistema parlamentario que está referido a la existencia de dos Cámaras que realizan funciones políticas y legislativas; con la única diferencia en cuanto a las facultades del juicio político o antejuicio. Ejemplo de ello en nuestro país en la Constitución Política de 1933, así como en la de 1979, según la cual ambas Cámaras compartían las mismas funciones, salvo en cuanto a la función de Control Político puesto que solo la Cámara de Diputados podía interpelar, censurar o negar la confianza al Gabinete Ministerial, y en Uruguay. Citando el autor a Pedro Planas, "Es poco común. Ambas cámaras tienen exactamente las mismas potestades. Generalmente, entran en consideración no el proceso legislativo sino aquellas otras competencias, típicas del control."*[3]

ii) ***Bicameralismo imperfecto***, *aquel sistema parlamentario bicameral que hace referencia a la existencia de dos Cámaras, que difieren básicamente en las funciones que desempeñan cada una de ellas, una primera Cámara que desarrolla las funciones políticas y una gran parte de las legislativas, y una segunda Cámara más deliberativa, reflexiva y técnica, es decir con poderes parlamentarios limitados, como son legislativos y de control político del Parlamento*

---

[1] **"ANTECEDENTES HISTORICOS Y NORMATIVOS DEL BICAMERALISMO EN EL PERU Y LEGISLACION COMPARADA" Legislatura 2018-2019 - Número 2 Setiembre de 2018.**
https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con5_uibd.nsf/D3C04979181C033C0525830B007284A0/$FILE/02-AntecedentesHist%C3%B3ricosyNormativosdelBicameralismo.pdf

[2] **GUILLERMO CABANELLAS DE TORRES. "Diccionario Jurídico Elemental". Ed. Heliasta. Décimo Cuarta edición, Buenos Aires-Argentina, 2011. p. 362**

[3] **PEDRO PLANAS. "Parlamento y Gobernabilidad Democrática". 2001- Lima, pág. 63. Biblioteca del Congreso de la República**

De otro lado es importante señalar que el origen de la Bicameralidad históricamente la podemos encontrar en la Edad Media, cuando se asoció con la representación de los distintos estados de un reino, reflejando "el espíritu comunal del mundo medieval" y se originó exactamente en el Reino Unido en el siglo XIV (1339) cuando los *Commons* comenzaron a reunirse separadamente de los *Peers* fuera de la estructura del Parlamento Medieval.

Hoy en día la mayoría de los países del mundo poseen una legislatura bicameral, la mayoría de ellos son de gran tamaño e importancia en términos de población y territorio; así también, más de la mitad de los países de América Latina son bicamerales, según se observa en el siguiente cuadro comparativo, recogido del Proyecto de Ley 3996/2018-CR [pág. 25][4].

INGLATERRA	*Desde el parlament. Act. de 1911 reformado en 1949 se consagra la separación del Parlamento en la Cámara de los Lores y la Cámara de los Comunes nacida, esta última, de "la voluntad popular". Se denota una tendencia marcada al debilitamiento de la Cámara de los Lores, perdiendo considerables prerrogativas parlamentarias.*
FRANCIA	*En la constitución del 1958 en su artículo 24° señala la composición bicameral del Parlamento, Asamblea Nacional conformada por diputados elegidos en forma directa y Senadores elegidos en sufragio indirecto. Este sistema se ha consolidado por temor a la dictadura de la Cámara única.*
ESPAÑA	*Prima el bicameralismo y así lo establece la constitución de 1978 en su artículo 66° que establece las Cortes generales conformado por un Congreso de Diputados y el senado. Recordemos que fue esta la que inspiró a la constitución de 1979 en nuestro país en lo referente a la elección territorial de los representantes, así como en las funciones y atribuciones propias.*
ESTADOS UNIDOS	*Consagra la bicameralidad en su sección primera del artículo 1 que señala que el Congreso se compone del Senado elegido por cada estado y una Cámara de representantes elegido por los electores de todos los estados. El*

[4] **CIP - Centro de Investigación Parlamentaria. Ayuda Memoria para el debate de la agenda legislativa del Pleno sobre la Unicameralidad y Bicameralidad, 31 de marzo de 2005.**

sistema norteamericano consistente con su estructura de carácter federativo es, quizá, el que mejor ha estructurado el modelo bicameral. Pues el

presidencialismo puro de su régimen político le otorga a cada Cámara prerrogativas y contrapesos excepcionales.

AMÉRICA LITANA *Encontramos países que han optado por uno de los dos sistemas así tenemos que son bicamerales: Bolivia (Cámara de Diputados y Cámara de Senadores); Colombia (Senado y Cámara de Representantes); Argentina (Senado y Cámara de Diputados); Chile (Senado y Cámara de Diputados); Brasil (Senado Federal y Cámara de Diputados); Paraguay (Cámara de Senadores y Cámara de Diputados); Uruguay (Cámara de Senadores y Cámara de Representantes). Por otro lado, son únicamente Ecuador, Venezuela, Perú y la mayoría de países centroamericanos esto debido fundamentalmente; a la extensión de su territorio y población pequeña.*

LA BICAMERALIDAD EN EL PERU

El Sistema Bicameral en el Parlamento peruano ha sido una institución casi permanente en sus cartas políticas. Así tenemos las Constituciones de 1828, 1834, 1839, 1856, 1860, 1920, 1933 y 1979, mientras que la de 1823, 1867 y la actual de 1993 han sido unicamerales. Únicamente la de 1826 fue tricameral porque estableció 3 cámaras.

Constitución de 1826, *Art. 27°. - El Poder Legislativo emana inmediatamente de los Cuerpos Electorales nombrados por el pueblo: su ejercicio reside en tres Cámaras. Primera: de Tribunos. Segunda: de Senadores. Tercera: de Censores.*
Constitución de 1828, *Art. 10°. - El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras, una de Diputados y otra de Senadores.*
Constitución de 1834, *Artículo 10°. - El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras.*
Constitución de 1837, *Artículo 8°. - El poder legislativo general se ejercerá por un congreso dividido en dos cámaras, una de senadores y otra de representantes.*
Constitución de 1839, *Artículo 15°. - El Poder Legislativo se ejerce por un Congreso compuesto de dos Cámaras: una de Diputados y otra de Senadores.*

Constitución de 1856, *Artículo 43°. - Ejercen el Poder Legislativo los Representantes de la Nación reunidos en Congreso, compuesto de dos cámaras, una de Senadores y otra de Diputados.*
Constitución de 1860, *Artículo 44°. - El Poder Legislativo se ejerce por el Congreso, en la forma que esta constitución determina.*
El Congreso se compone de dos Cámaras: la de Senadores y la de Diputados.
Constitución 1920, *Art. 71°. - El Poder Legislativo constará de un Senado compuesto de treinticinco Senadores y de una Cámara compuesta de ciento diez Diputados. Ese número no podrá alterarse sino por reforma constitucional. Una ley orgánica designará las circunscripciones departamentales y provinciales y el número de Senadores y Diputados que les corresponda elegir.*
Constitución 1933, *Art. 89°. - El Congreso se compone de una Cámara de Diputados, elegida por sufragio directo, y de un Senado funcional.*
Constitución de 1979, *Artículo 164°. - El Congreso se compone de dos Cámaras: El Senado y la Cámara de Diputados.*
Durante el receso funciona la Comisión Permanente.

Históricamente el bicameralismo ha funcionado en el Perú. Los ciclos económicos han coexistido con el Senado; pero, la propuesta no trata de justificar el crecimiento económico, sino la gobernabilidad en términos de ciencia política. El Centro de Estudios del Tribunal Constitucional peruano parafraseando a la Comisión del Anteproyecto de Constitución del Estado en 1931, presidida por el jurista Manuel Vicente Villarán sobre *Necesidad del Senado*[5]

> *"El Congreso se compone de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores. Consideramos necesario el Senado, pero juzgamos que para llenar su misión propia debe tener poderes menores que los de la Cámara de Diputados. El sistema de la Cámara Única es una invitación a la ligereza y la imprudencia, aun en pueblos de temperamento reflexivo, porque una asamblea sin el contrapeso de otra asamblea, respira en un ambiente psicológico de omnipotencia y de irresponsabilidad. Y esta disposición peligrosa se acentúa en naciones como la nuestra, pertenecientes a razas nerviosas, mal dispuestas al cálculo sereno y a las lentitudes de la previsión, razas inexpertas por añadidura en los secretos de tan difícil ciencia como es la del gobierno.*
>
> *(.....)*

[5] **CENTRO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PERUANO. "EXPOSICION DE MOTIVOS DEL ANTEPROYECTO DE CONSTITUCION DEL ESTADO 1931". Setiembre de 2017. pp. 45-46.** https://www.tc.gob.pe/wp-content/uploads/2018/12/Anteproyecto-Villar%C3%A1n-CEC.pdf

A las razones generales, bien conocidas, de la Cámara doble, se agregan, pues, graves consideraciones derivadas de nuestra realidad. Nunca más que en esta hora crítica de la evolución peruana, hora de labor reparadora y constructora difícil y vasta, necesitamos insistir, por una parte, en utilizar la fuerza motriz que emerge de las aspiraciones populares, y por otra parte, aprovechar esa fuerza con sabiduría, poniendo en el mecanismo del Estado dispositivos avisadores de peligro y rectificadores de movimientos que, por violencia extrema o por mala orientación, ofrezcan el peligro de destrozar la máquina y producir estragos.

Uno de esos dispositivos es un Senado bien constituido. No debe ser igual a la Cámara de Diputados. No debe representar a la riqueza ni a ningún sector o grupo o privilegio. Ha de ser el Senado de una democracia y no el reducto de una oligarquía. Su función es de colaboración y no de sistemática resistencia. No le será permitido poner un veto absoluto a la voluntad persistente de la Cámara de Diputados. Podrá tan sólo revisar, objetar y dilatar. Su cualidad predominante debe ser la independencia. Gracias a ella podrá jugar con éxito su papel más interesante y más útil, que es ejercitar cierta influencia moderadora sobre la Cámara de Diputados, sobre el presidente, los partidos y el pueblo.

(…..)".

A partir del 2001 el debate fue más intenso por instaurar el Senado. Henry Pease presidió la Comisión de Constitución y en el 2002 aprobaron la reforma total de la Constitución, incluyendo restablecer el Senado, sin prosperar. Pease en su libro "Reforma Política"[6], sostuvo:

"Un Parlamento que es el centro articulador del sistema político: más cerca del ciudadano, organizador de la deliberación pública

Algunos piensan que el poder político solo se mide por la imposición de la voluntad propia. Pero en democracia no solo pesan los procedimientos, llegan a tomar valor los contenidos. Solo entiendo la tesis de que el parlamento es el primer poder del Estado si supone contenidos y procedimientos, porque la función del parlamento es esencialmente relacional y articuladora. Las propuestas que hacemos sobre cambios en la forma de elección de congresistas y la ***bicameralidad que proponemos, con dos cámaras diferenciadas en sus funciones y conformación, es parte de un esfuerzo que busca acercar el parlamento a la ciudadanía, privilegiar esta relación que es la base de la representación y diferenciarla de la acción de gobierno. Con una composición más cercana a los electores, la Cámara de Diputados debe simplificar sus procedimientos, privilegiar la función fiscalizadora y***

[6] **HENRY PEASE. "REFORMA POLITICA: PARA CONSOLIDAR EL REGIMEN DEMOCRATICO". Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. 1era. Edición. 2008. pág. 88**

simplificar la función legislativa, concentrar su atención en la función de representación.

La Constitución de 1993 trató de reemplazar algunas funciones que tradicionalmente estaban asignadas al Senado y a la Comisión Permanente, es por tal motivo que Enrique Bernales explica que el actual diseño de la Comisión Permanente es un *"Senado disfrazado."* El 09 de octubre de 2017, Enrique Bernales[7] sostuvo:

> *"(....)*
>
> *Nada justifica que la Constitución de 1993 eliminara el* ***Senado*** *para optar por un sistema unicameral que contiene deficiencias estructurales que hacen extrañar los tiempos del bicameralismo.*
>
> *La continuidad democrática es propicia para que renazca el interés por reabrir el* ***Senado*** *(hoy bajo estudio de la Comisión de Constitución). Y alienta que los anticuerpos cedan el paso a un clima de serenidad y análisis crítico que permite estudiar sin acritudes cómo y por qué debiera volverse a tener un sistema bicameral, tan necesario para que el Poder Legislativo vuelva a reposar sobre bases de legitimidad, confianza y cabal representación.*
>
> *La Comisión de Constitución del Congreso me ha solicitado una opinión técnica sobre la apertura del* ***Senado****. He cumplido con enviarla y mi opinión ha sido favorable a la reapertura, pero con una composición y distribución de funciones diferenciadas y al mismo tiempo complementarias. Pero también he propuesto que el estudio sea propicio para que la comisión promueva un debate público organizado para la participación de instituciones que puedan aportar ideas donde esté presente el consenso de la academia y la política."*

A favor de la bicameralidad se pronunciaron también quiénes integraron la Comisión de Estudio de las Bases de la Reforma Constitucional, que aprobaron su dictamen en el 2002[8].

El actual Parlamento es un órgano constituyente con facultades derivadas, pero está condicionado a respetar la fisonomía e identidad de la Carta Constitucional; pero, sobre

---

[7] **Enrique Bernales en Diario El Comercio. https://elcomercio.pe/opinion/columnistas/senado-necesario-enrique-bernales-noticia-464162-noticia/**

[8] **file:///C:/Users/gcastror/Downloads/7676-Texto%20del%20art%C3%ADculo-30113-1-10-20140120.pdf**

todo, a fortalecer al Poder Parlamentario. Una labor de ingeniería constitucional, para esto supone pensar cuál es el mejor sistema para que las funciones legislativas, de representación y fiscalizadoras, puedan generar confianza en la ciudadanía. En el caso peruano, es nuestra convicción que debe reestablecerse la bicameralidad.

El ex Tribuno y constitucionalista Víctor García Toma en sus intervenciones académicas siempre ha señalado, que la fundamentación teórica del bicameralismo se encuentra en Montesquieu, a efectos de que entre las dos cámaras se frenarán mutuamente e integrarán estamentos sociales y políticos distintos[9].

Sobre la restauración del sistema bicameral a partir de una reforma constitucional, el jurista Juan Vicente Ugarte del Pino se mostró a favor de su restablecimiento debido a que otorgaría mayor seriedad y profundidad al proceso de elaboración de leyes en beneficio de la población. A su vez, consideró que permitiría la aprobación de leyes mejor pensadas, toda vez que, con una cámara única, como la existente en la actualidad, lo sancionado por una mayoría precaria es ley. Incluso refirió que en la unicameralidad un grupo de parlamentarios interesados, con un buen orador que organice todo, puede tener las leyes en sus manos. En ese contexto, Ugarte del Pino recomendó instaurar la edad límite para asumir los cargos de diputado y senador en 40 años y 60 años, respectivamente; teniendo en cuenta que desde la antigua Grecia, pasando por la época romana, hasta nuestros días se considera que las personas de mayor edad tienen más experiencia, sobre todo en administración de justicia[10].

A decir de Alfredo Bullard González, Eduardo Iñiguez Ortiz y Uber López Montreuil, son tres las principales razones para preferir un sistema bicameral a uno unicameral: *(i) el bicameralismo reduce las externalidades del proceso político, al permitir que sean promulgadas solo aquellas normas que son producto de un amplio consenso político, (ii) una forma mixta de bicameralismo (con veto pero sin iniciativa legislativa) reduce la cantidad de leyes pero aumenta su legitimidad y (iii) el propio proceso de una legislatura bicameral favorece una mayor calidad de las normas, al generar incentivos para que los congresistas cumplan sus funciones adecuadamente*[11].

---

[9] **Ex Presidente del Tribunal Constitucional peruano. Profesor Universitario de Derechos Constitucional.**

[10] https://mex.ontier.net/noticias/1084/bicameralidad-facilita-leyes-mejor-pensadas/es/

[11] **¿Más de lo mismo? El retorno al congreso bicameral. REVISTA IUS ET VERITAS. Alfredo Bullard Gonzáles, Eduardo Iñiguez Ortiz y Uber López Montreuil.**
https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/iusetveritas/article/view/21279

La bicameralidad, como sistema también tiene un marcado efecto en la constitución y desarrollo de los partidos políticos, que desde la década de 1990 se encuentran en una profunda crisis.

PARLAMENTO, INSTITUTO SENATORIAL Y GOBERNABILIDAD

Un minucioso examen comparativo sobre la organización y el funcionamiento de los Parlamentos en América Latina y, en general, sobre el derecho parlamentario, ha sido de interés en Pedro Planas[12]. Esa indagación está animada por una pregunta central ¿cómo adecuar la institución parlamentaria a una nueva agenda política mundial y regional? Planas sugiere reformas a la institución parlamentaria: propone, entre otras iniciativas, crear oficinas regionales desde la pluralidad de la representación territorial; también, en su libro sobre Derecho Parlamentario asume un interés sobre el sistema de representación cuando escribe sobre bicameralidad[13], y lo hace reflexivamente de manera constructiva, al punto que ante la interrogante sobre las razones para una segunda Cámara. Responde que necesitaría un libro entero.

En efecto, las diversas combinaciones que supone la bicameralidad, parecieran novedosas respecto a la forma de distribución de funciones para construir un parlamento eficiente, pues todas se encaminan a dividir trabajos al interior del parlamento, como lo estilan los parlamentos europeos.

"El Federalista" se ha constituido en una obra clásica sobre el instituto senatorial en los Estados Unidos de Norteamérica. Se consideró que las circunstancias que señalan la necesidad de un Senado bien constituido únicamente en cuanto se relacionan con los representantes del pueblo. El pueblo jamás traiciona sus propios intereses voluntariamente, pero estos pueden ser traicionados por sus representantes; y el peligro será mayor evidentemente cuando la plenitud de la función legislativa se deposite en manos de un solo cuerpo, que cuando se requiera para todo acto público el acuerdo de cuerpos distintos y diferentes[14].

---

[12] **PEDRO PLANAS. "Parlamento y Gobernabilidad Democrática en América Latina". Fondo Editorial del Congreso de la República. 2001.**

[13] **PEDRO PLANAS. "Derecho Parlamentario". Ediciones Forenses. págs. 73/98. https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/73D5898DAE4F2D010525771A006388BE/$FILE/15_Derecho_Parlamentario_pp_73_98_Pedro_Planas_Per%C3%BA.pdf**

[14] **"EL FEDERALISTA". A. Hamilton, J. Madison y J. Jay. Fondo de Cultura Económica, México. 2da. Edición en español. 2001. pp. 267/269.**

La justificación de una bicameralidad, según Hamilton[15], residía en un equilibrio que debe existir entre ambas Cámaras, compartiendo funciones, según cuatro potestades:

a) ***Como un Consejo de Gobierno***. Que es un mal inherente a los gobiernos republicanos, que quienes gobiernen olviden los deberes que tienen para los electores, traicionando la confianza en ellos depositada. Un Senado, como segunda rama distinta de la primera y coparticipe del poder de ésta, ha de constituir en todos los casos un saludable freno sobre el gobierno.
b) ***Firmeza frente al mayor número***. La Cámara popular es una asamblea numerosa y si es una Cámara única, puede dejarse llevar por pasiones súbitas y violentas y dejarse seducir por líderes facciosos, adoptando resoluciones inconsultas y perniciosas. Para corregir este achaque se necesita frente a ella una Cámara menos numerosa, que posea gran firmeza y ejerza sus funciones con prestigio y mucha autoridad.
c) ***Contrapeso frente a los intereses locales y particulares***. Otro defecto que ha de corregir el Senado es la falta de contacto con los objetivos y principios generales de la legislación que puede tener una Cámara popular, cuyos representantes provienen en su mayor parte de actividades de carácter particular y han ejercido el cargo por un breve período, carentes de un móvil permanente para dedicarse al estudio de las leyes y a los intereses generales del país;
d) ***Visión permanente ante la mutabilidad***. El cambio continuo de representantes, aunque fuese siempre hombres experimentados, no resulta prudente, afecta la visión nacional de los problemas y finalmente el prestigio de la asamblea, porque quienes observan esos cambios ya no podrán adivinar sus

consecuencias. Estos cambios pueden traer nuevas medidas, que no siempre mantengan la fijeza necesaria en los principios a seguir.

Vemos que el esfuerzo de los juristas y pensadores de cada nación cuando abarcaban el tema de la bicameralidad, se avocaban esencialmente a la representación y procedimiento pulcro en aprobación de las leyes, en torno a las funciones de las Cámaras en consonancia con la eficiencia.

En la misma línea y no obstante la monarquía constitucional, en el artículo 66° de la Constitución del Reino de España, tenemos que las Cortes Generales representan al

[15] **"EL FEDERALISTA". Op. Cit. Pp. 363/365.**

pueblo español y están formadas por el Congreso de los Diputados y el Senado, siendo el bicameralismo la regla general. Las Cortes han sido siempre bicamerales, salvo dos monocameralismos surgidas en las Constituciones de 1812 y 1931, esta última durante la dictadura franquista.

Pero, como lo ha sostenido con precisión el profesor español Ignacio Fernández Sarazola, si se pretende buscar con tino la primera historia de la Cámara Alta en España, es preciso también huir del nominalismo, porque no toda institución diseñada al amparo del *nomen iuris* de "Senado" equivalía a una Cámara Alta. El ejemplo más palmario es el Senado que establecía el Estatuto de Bayona de 1808 y que no era sino un órgano característico del constitucionalismo napoleónico, tomado de la Constitución francesa del año VIII según la reforma operada por el Senado-Consulto del año XII (1804). Pero no es el único ejemplo refiere el autor, ya que en 1805 se publicaba en Valencia un escrito político anónimo, titulado Teoría de una Constitución política para España, que contenía un interesante y original proyecto constitucional en cuyo organigrama figuraba un Senado. Sin embargo, tampoco en este caso se trataba de una Cámara Alta, sino que de un Consejo de Estado; diseñado como órgano consultivo del Rey, no participaba en el procedimiento legislativo, salvo para ser consultado sobre la idoneidad de la sanción regia, ni asumía los cometidos jurisdiccionales de los Senados en los procesos de *impeachment*.[16]

En realidad, no existe un patrón único de bicameralismo en los Estados descentralizados, federales monarquías constitucionales o republicanos. La segunda Cámara puede estar formada por un número igual de representantes por Estado (Estados Unidos o Suiza) o por un número desigual en función de la población de cada Estado (Austria o Alemania).

Los miembros pueden ser elegidos directamente por el cuerpo electoral de las entidades territoriales (Estados Unidos o Suiza), designados por los Parlamentos de las entidades territoriales (Austria) o incluso por los Gobiernos de las mismas (Alemania). En fin, siendo común que las segundas Cámaras participen en la función legislativa estatal, conjuntamente con las primeras, el peso de aquéllas respecto de éstas no es el mismo: va desde la igualdad total, respecto del conjunto de la legislación (Estados Unidos y Suiza),

[16] **"LAS PRIMERAS TEORIAS SOBRE EL SENADO EN ESPAÑA". Ignacio Fernández Sarazola, Profesor Titular de Derecho Constitucional - Universidad de Oviedo. En Revista "Teoría y Realidad Constitucional" de Universidad de La Rioja-España. 1998. p. 171.** https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=1414.

a la subordinación respecto de la primera Cámara (Austria), pasando por la igualdad parcial, respecto de determinadas ámbitos de la legislación (Alemania)[17].

Vemos posiciones y argumentos a favor o en contra de la bicameralidad. El sistema bicameral constituye un control *intra orgánico* pues permite una mayor reflexión en el proceso de aprobación de la ley y facilita la representación. La unicameralidad es preferida por la celeridad en sus procedimientos; sin embargo, es el origen de crisis políticas. Frente a la impopularidad que sufren las legislaturas también se argumenta el menor gasto. el menor gasto. Lo que debe quedar claro es que la eficiencia de un Congreso institucionalmente fuerte en el sistema democrático y moderno no depende de la unicameralidad o bicameralidad. Ello responde a diversos factores. La experiencia de estos años con un Congreso unicameral va dejando la idea de restituir la bicameralidad para mejorar la representación y permitir normas de mejor calidad, desaconsejando la eficacia como principio absoluto.

Consideramos en este orden, que la fórmula propuesta no solamente es creativa, sino, evita la percepción de una Cámara de Senadores, relacionada con mayores gastos cuando lo cierto es que su creación es directamente relacionada con la gobernabilidad y estabilidad política que necesita el país.

En la línea doctrinaria de la Bicameralidad Imperfecta, cuando las dos cámaras tienen asignadas funciones diferenciadas conjuntamente a las comunes, se plantea una Cámara de Diputados como la Cámara política, mientras que se reserva al Senado el nombramiento de miembros de los entes autónomos y la asignación de un rol revisor, en medio de un Poder Parlamentario diseñado para fortalecer las funciones legislativa, de representación y fiscalizadora.

El número de representantes en cada Cámara responde a criterios de representatividad en los distritos electorales. Mientras las regiones del país pueden elegir a sus 130 Diputados en la misma proporción establecida en la actual legislación electoral; para una

[17] **EL SENADO Y SU REFORMA (UN CLASICO DE NUNCA ACABAR). Antonio Cidoncha Martín.** ***Profesor contratado doctor de Derecho Constitucional. Universidad Autónoma de Madrid. Este trabajo ha sido realizado en el marco del proyecto de investigación «La apropiación estatutaria de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre competencias: posibilidades y límites» (investigador principal: profesor-doctor D. Juan José Solozábal Echavarría). Plan Nacional de I + D subvencionado por el Ministerio de Ciencia e Innovación (DER 2008 - 05693/JURI).https://revistas.uam.es***

elección de 60 Senadores debería darse en un distrito electoral único. En este extremo, se requiere una modificación parcial a la Ley N° 26859, Ley Orgánica del Elecciones.

Nuestra actual Constitución Política de 1993, tiene establecido el Sistema Unicameral, desde que fuera ratificada en el referéndum del 31 de octubre de 1993 y entró en vigencia a partir del 31 de diciembre de 1993. Este sistema fue aprobado por el Congreso Constituyente Democrático, básicamente para reducir la burocracia en el proceso legislativo, evitar la pérdida de tiempo en las funciones legislativas y disminuir el gasto presupuestal; sin embargo, en la práctica se ha demostrado que se requiere el otro Sistema Bicameral que le otorgue consistencia al sistema democrático, en términos de formación de cultura política, entendimientos políticos, consensos políticos, estabilidad política, reconocimiento y respeto de las mayorías sobre las minorías, y alternancia del poder.

Es de conocimiento público, que el domingo 9 de diciembre de 2018, se sometió a referéndum cuatro iniciativas de reforma constitucional, siendo la cuarta de ellas la referida al establecimiento de un Sistema Bicameral en el Poder Legislativo, propuesta que finalmente no fue aprobada. Sin embargo, conviene precisar que la propuesta rechazada no sólo contenía los aspectos ligados directamente a la bicameralidad en el Legislativo, sino que incluía aspectos relacionados a la facultad del Ejecutivo para solicitar la cuestión de confianza facultativa (modificación de los artículos 133 y 134 de la Constitución Política del Perú). Al respecto, conviene señalar que la opinión especializada ha considerado que este último aspecto, es el que terminó distorsionando la propuesta original, motivo por el cual habría sido rechazada.

En efecto, la propuesta planteada no se encuentra dentro de los presupuestos establecidos en el artículo 43° de la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadano, dado que han transcurrido más de dos años del último referéndum antes citado y en estricto esta propuesta es abismalmente diferente.

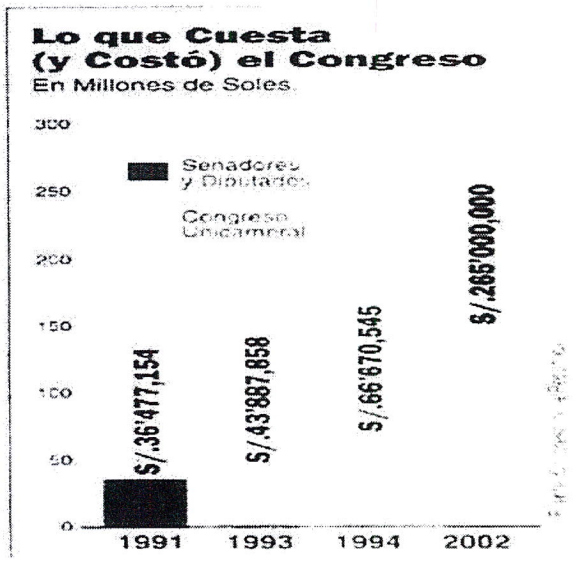
Entonces corresponde subrayar ello, a fin de no equiparar automáticamente la propuesta de reforma sometida a referéndum de la presente propuesta. Siendo así, el presente proyecto sobre bicameralidad no es exactamente igual a la propuesta sometida a referéndum.

EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La iniciativa de reforma constitucional, obedece a la propuesta de cambio de diseño institucional del Congreso de la República por uno de Poder Parlamentario, para pasar de un régimen unicameral al de la bicameralidad, que en el tiempo mantenga no solamente vigencia; sino, le entregue al país una estabilidad democrática.

ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

El análisis de costo con respecto al gasto presupuestal resulta interesante lo explicado en el Proyecto de Ley 6497/2020-CR, mediante el cual se precisa que durante el Gobierno de Alberto Fujimori aumentó de forma excesiva el gasto presupuestal, en relación al presupuesto de la anterior Constitución Política de 1979.



En efecto, la presente reforma no irrogaría mayor gasto al erario público, pues la incorporación de una Cámara de Senadores si bien extiende el volumen de parlamentarios de 130 a 190, con los 60 parlamentarios que integrarían el Senado, e implica disposición de personal de apoyo, con una reasignación del recurso humano y mejor asignación del presupuesto del Poder Parlamentario, debidamente gerenciado, podría perfectamente incorporarse la nueva Cámara sin que ello signifique gastos adicionales.

No obstante, ello, a diferencia del anterior modelo que nos presenta la Carta Política de 1993; con el nuevo Poder Parlamentario abría una estabilidad política inalcanzable en los últimos años, generaría mejores indicadores en nuestra economía con mayor confianza en las inversiones y en consecuencia mejores indicadores de empleo digno.