Proyecto de Ley N° 3634/2022-CR

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
23 NOV. 2022
RECIBIDO
Firma ___ Hora 09:20

SUMILLA: LEY DE LA MINERIA A PEQUEÑA ESCALA – MAPE

Proyecto de Ley

El Congresista de la República **JORGE LUIS FLORES ANCACHI** y los Congresistas que rubrican el presente documento, en ejercicio de sus facultades que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú, y de conformidad con lo establecido en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso, presenta la siguiente iniciativa legislativa:

FORMULA LEGAL:

LEY DE LA MINERIA A PEQUEÑA ESCALA – MAPE

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Declaratoria de interés nacional y necesidad pública.

Declárese de interés nacional y necesidad pública la minería a pequeña escala – MAPE, conformada por la pequeña minería, la minería artesanal y la minería tradicional, haciéndola sostenible y responsable ambiental, económica y socialmente, a través de una gestión descentralizada.

Artículo 2. Objeto de la Ley

La presente Ley tiene por objeto establecer un marco legal para el desarrollo sostenible, inclusivo y eficiente de las actividades de la minería a pequeña escala -MAPE, acorde al avance tecnológico y de competitividad del subsector minero; su promoción y protección con un enfoque territorial y descentralizado.

Artículo 3.-Ámbito de aplicación de la Ley

La presente Ley es de aplicación a nivel nacional a toda persona natural o jurídica que desarrollan actividad minera a pequeña escala de sustancias minerales metálicas y/o no metálicas.

Artículo 4. Definiciones.

Minería a Pequeña Escala – MAPE: Está conformada por la pequeña minería, la minería artesanal, así como la minería tradicional.

www.congreso.gob.pe
Email: jfloresa@congreso.gob.pe
Jr. Huallaga N° 358, Oficina N° 306, Congreso de la República
Lima-Perú. Central Telefónica: 311-7777

Unidad Minera a Pequeña Escala: Es el área donde se realiza actividad minera y/o conexa desarrollada por el titular de la actividad minera.

Actividad en curso: Son aquellas actividades mineras que se encuentran en la etapa de funcionamiento u operación.

Amparo por el trabajo: La concesión obliga a su trabajo, por lo que el Estado promueve la formalización de las actividades de la MAPE sobre las concesiones mineras que no cumplan con lo establecido con los artículos 38° y 40° del TUO de la Ley General de Mineria.

Rol del Estado: El Estado garantiza la promoción, la implementación de los instrumentos de Gestión y el trabajo articulado entre las entidades sectoriales del gobierno nacional, regional y local para el desarrollo integral de la MAPE.

Sujeto en formalización: Persona natural o persona jurídica que se encuentra inscrito en los registros de la MAPE, según correspondan sus actividades mineras, conforme lo establece la ley, concordancias y modificatorias.

Registros de la MAPE: Son los registros en los cuales se encuentran los titulares de la actividad minera que realizan actividad minera en una unidad minera a pequeña escala

Productor Minero de Pequeña Escala Formal: Persona natural o jurídica, titular de una operación o labor minera de pequeña minería formal.

Pequeño Productor Minero: Persona natural o jurídica, titular de una operación o labor minera de pequeña minería, realizada de conformidad con lo establecido en el artículo 91 del TUO de la Ley General de Minería.

Productor Minero Artesanal: Persona natural o jurídica, titular de una operación o labor minera de minería artesanal realizada de conformidad con lo establecido en el Artículo 91 del TUO de la Ley General de Minería.

Minero Tradicional: Persona natural dedicada a las prácticas descritas como minería tradicional, que comercializa su producción mediante liquidación de compra y mantiene relación con la minería a pequeña escala, pero que no cuenta con una unidad minera, ni puede cumplir con los requisitos de formalización minera, cumple los estándares ambientales y técnicos emitidos por el Ministerio de Energía y Minas y las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos regionales o las que hagan sus veces.

Condición de la MAPE: Se refiere aquella persona natural o conjunto de personas naturales o persona jurídica que realiza actividad minera dentro de los límites considerados para ser pequeño productor minero o productor minero artesanal.

Registro de Comercializadores de Oro y otros minerales - REPROCOR que incluye a comercializadores de oro, otros minerales, metálicos y no metálicos que adquieren minerales de los titulares de la actividad minera que se encuentran inscritos en los registros de la MAPE.

Comercializador: Persona natural o jurídica encargada de la compra y venta de metales y/o minerales prioritariamente al minero de la MAPE, utilizando para dicha operación como comprobante de pago, factura o liquidación de compra.

Minería de Placeres Auríferos: Son yacimientos secundarios formados por concentración mecánica de ciertos minerales tras la denudación, meteorización química o física y/o alteración de yacimientos primarios y que se realiza generalmente en regiones amazónicas. Se encuentra contemplada en el artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

Ventanilla Única: herramienta informática interoperativa e interconectada con otros sistemas o plataformas con información afines; destinada a la agilización de los trámites de formalización, promoción y sostenibilidad de la actividad minera



Parque Industrial Minero: Área geográfica, en el que se reubican o se crean para la realización de la actividad de beneficio en forma ordenada contando con instalaciones que permitan el uso adecuado del agua, tratamiento de residuos municipales y peligrosos; y de equipos propios de la actividad.

Artículo 5. Amparo por el trabajo

La Ley de Minería a Pequeña Escala ratifica y reivindica lo dispuesto por el Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, en cuanto a que la concesión minera obliga a su trabajo, obligación que consiste en la inversión para la producción de sustancias minerales, en concordancia con las disposiciones modificatorias establecidas en la ley.

TÍTULO II

MARCO INSTITUCIONAL DE LA MAPE

CAPÍTULO I

DE LA POLÍTICA Y LOS LINEAMIENTOS

Artículo 6. Política General de Gobierno y Política Nacional Multisectorial de la MAPE

La presente Ley y sus disposiciones reglamentarias se articulan con las disposiciones establecidas en la Política General de Gobierno y la Política Nacional Multisectorial de la MAPE.

El Estado promueve un entorno favorable para el desarrollo de la competitividad de la actividad minera de la MAPE y el apoyo a los nuevos emprendimientos, a través del Gobierno Nacional y los gobiernos regionales; y establece un marco legal con seguridad jurídica e incentiva la inversión privada, generando o promoviendo una oferta de servicios empresariales destinados a mejorar los niveles de organización, administración, tecnificación y articulación productiva y comercial de la MAPE.

Artículo 7. Lineamientos de la Ley

La acción del Estado en materia de promoción y formalización de la MAPE se orienta con los siguientes lineamientos estratégicos:

a) Promueve y desarrolla programas, proyectos e instrumentos de gestión que permitan fortalecer la sostenibilidad económica, financiera y social de los actores involucrados.
b) Fomenta el espíritu emprendedor y creativo de la MAPE y promueve la iniciativa e inversión privada, el cooperativismo, el desarrollo de las comunidades campesinas, interviniendo en aquellas actividades en las que resulte necesario complementar las acciones que lleva a cabo el sector privado en apoyo a las MAPE.
c) Genera y difunde información con fines estadísticos con que cuenta el Estado y que es gestionada de manera pública o privada representa un elemento de promoción, competitividad y conocimiento de la realidad de las MAPE.
d) La formalización minera es de carácter permanente, las personas naturales y jurídicas podrán acceder a los registros de la MAPE cumpliendo con los requisitos establecidos en la presente norma y en la reglamentación.
e) La formalización minera de la MAPE contempla el acceso a insumos de la operación, herramientas, equipos, maquinarias y tecnología en la cadena productiva de la actividad.
f) Para la MAPE, la comercialización de minerales es una actividad fundamental e incentiva y facilita el acceso al sistema financiero y bancario.
g) La participación de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria –SUNAT y la Superintendencia de Banca Seguros y Administradoras de Fondos de Pensiones – SBS y el Banco de la Nación es prioritaria y fundamental para la trazabilidad del mineral y su acreditación financiera.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

h) La MAPE mantiene un compromiso real y eficaz con el respeto al medio ambiente, las normas de seguridad y salud ocupacional en el área donde realiza actividad minera.
i) La presente ley reconoce, revalora y otorga seguridad jurídica a la MAPE.
j) Promueve el soporte y asistencia técnica de la cooperación técnica de los organismos internacionales, orientada al desarrollo y crecimiento de la MAPE.
k) En el marco de la competitividad y la tecnología promueve la prestación de servicios empresariales, a través de incentivos en las diferentes etapas de los proyectos.

CAPÍTULO II

INSTITUCIONES A CARGO DE LA MAPE

Artículo 8. Ente Rector y Gobiernos Regionales

El Ministerio de Energía y Minas a través de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala define las políticas nacionales de promoción, protección y sostenibilidad de la MAPE, e incentiva el desarrollo sostenible de la actividad minera.

Se modifica la denominación de la Dirección General de Formalización Minera del Ministerio de Energía y Minas por Dirección General de Minería a Pequeña Escala. En el marco de la ley de descentralización los gobiernos regionales a través de las Direcciones Regionales de Energía y Minas o las que hagan sus veces, son competentes de acuerdo a sus funciones para el desarrollo de las actividades de la MAPE.

Artículo 9. Consejo Nacional de la MAPE

Se crea el Consejo Nacional para el Desarrollo de la Minería a Pequeña Escala -CONAMAPE- como órgano adscrito al Ministerio de Energía y Minas, el CONAMAPE tiene por finalidad, proponer y aprobar el Plan Nacional de promoción, competitividad y formalización, en coordinación con todos los niveles de gobierno y hace seguimiento del cumplimiento de las acciones del gobierno en materia de la MAPE.

El CONAMAPE articula, implementa y promueve la competitividad, tecnología y su desarrollo.

El CONAMAPE es presidido por la Presidencia del Consejo de Ministros y está integrado por:

a) Un representante del Ministerio de Energía y Minas
b) Un representante del Ministerio de la Producción

c) Un representante del Ministerio de Economía y Finanzas
d) Un representante del Ministerio del Ambiente
e) Un representante de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT
f) Un representante del Consejo Nacional de Competitividad
g) Un representante de la Superintendencia de Banca y Seguros y AFP
h) Un representante de Corporación Financiera de Desarrollo – S.A. COFIDE
i) Un representante de los Gobiernos Regionales
j) Un representante del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET
k) Cinco representantes de la CONFEMIN-PERU

El CONAMAPE tiene una Secretaría Técnica a cargo de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas, los representantes de la Cooperación Técnica Internacional podrán participar como miembros consultivos del CONAMAPE.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

TÍTULO III

INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN Y CAPACITACIÓN DE LA MAPE

CAPÍTULO I

PROMOCIÓN

Artículo 10. Rol promotor del Estado

El Estado promueve, protege, asiste, fomenta en su desarrollo integral y facilita el acceso a la asistencia técnica operativa, nuevas tecnologías de explotación y/o beneficio de minerales; así como a servicios empresariales, financieros y no financieros, bancarios a la actividad de la MAPE, con el fin de crear un entorno favorable a su competitividad, promoviendo la conformación de mercados.

Artículo 11. Instrumentos de Promoción

Los instrumentos de promoción para el desarrollo y la competitividad de la MAPE y de los nuevos emprendimientos con capacidad innovadora son:

a) Acceso de personas naturales y/o jurídicas a servicios de desarrollo empresarial, cooperativismo, centros de innovación tecnológica y nuevos mercados bajo la tutoría del Ministerio de la Producción – PRODUCE y del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo MINCETUR
b) Apertura a los servicios financieros y aquellos que promueven el desarrollo de dichos servicios bajo la tutoría de la Superintendencia de Banca y Seguros y Administradoras de Fondos de Pensiones - SBS.

c) Acceso a los mecanismos que faciliten y promuevan la inversión en investigación, desarrollo e innovación tecnológica, así como la creación de la MAPE innovadora, bajo la tutoría del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica – CONCYTEC y el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET en el marco de sus competencias.
d) Promoción de asistencia técnica en la cadena productiva de la actividad minera de la MAPE a través de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas y en concordancia con la política nacional de multisectorial.
e) Promoción de la asistencia técnica en geología, minería, prospección minera y metalurgia para las actividades de la MAPE, cuya tutoría está a cargo del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET.
f) Publicidad anual de la contribución económica del aporte de la MAPE al desarrollo económico del país a cargo del Ministerio de Energía y Minas, en coordinación con el Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI y el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET.
g) El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo – MTPE en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas promoverán la formalización laboral en la MAPE.
h) El Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR y el Ministerio de la Producción - PRODUCE promueven la transformación, industrialización de joyería de oro, y otros metales, así como la apertura de mercados en el interior y exterior del país para la comercialización de su producción minera.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

Artículo 11. Promoción de las exportaciones

El Estado a través del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR promueve el crecimiento, diversificación y consolidación de las exportaciones de los minerales de las actividades mineras de la MAPE, implementando estrategias de desarrollo de mercados, en coordinación con otras instituciones públicas y privadas.

Artículo 12. Régimen Tributario de la MAPE

El Ministerio de Economía y Finanzas y La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria establecen un régimen tributario diferenciado acorde a la MAPE mediante mecanismos técnicos, normativos, operativos y administrativos que permitan el cumplimiento de las obligaciones tributarias; que consiste en:

a) La facilitación de la tributación de la MAPE, lo que permite que un mayor número de contribuyentes se incorpore a la formalidad.

b) El Estado promueve campañas de difusión sobre los regímenes tributarios existentes de aplicación a la MAPE.
c) La MAPE generadora de renta de tercera categoría que se encuentre en el Régimen General, tienen derecho a un crédito tributario contra el Impuesto a la Renta equivalente al monto de dichos gastos y/o costos; siempre que sus ingresos anuales no superen S/ 1'050, 000.00.
d) El sinceramiento de las deudas tributarias, proveniente de actividades de la MAPE menores a una (1) Unidad Impositiva Tributaria.
e) Mediante liquidaciones de compra emitidas por personas naturales sin RUC pertenecientes a la minería tradicional, se efectuará la retención para el impuesto a la renta, el cual será equivalente al 1.5%. Este será aplicable al mineral.
f) Implementar un régimen de fiscalización acorde a la actividad de la MAPE.
g) Establecer incentivos para la utilización de comprobantes de pago electrónicos.

Artículo 13. Desarrollo de la MAPE

El Ministerio de Energía y Minas, en coordinación con el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET y los gobiernos regionales, elaboran un plan para la ejecución de las siguientes actividades:

a) Identificar en áreas catastradas de propiedad del Estado, zonas que pueden ser destinadas al desarrollo de la minería artesanal.
b) En áreas concesionadas, el Ministerio de Energía y Minas y los Gobiernos Regionales, con apoyo de la Presidencia del Consejo de Ministros y del Ministerio de Justicia, asumirán un rol intermediario para facilitar la adopción de acuerdos de explotación, los cuales, deben contener condiciones aceptables para las partes. Las instituciones antes mencionadas deben adecuar sus mecanismos de operación para el cumplimiento de estas funciones.
c) Encargar al INGEMMET la formulación de un programa especial de apoyo a la MAPE, relacionado con el análisis de muestras, logueo y mapeo de estructuras geológicas debidamente acreditadas por INACAL; así como la promoción de los proyectos mineros presentados por los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales. Dichos servicios son materia de la fijación de un monto de pago en el marco del proceso de formalización que deban realizar los beneficiarios.

CAPÍTULO II

DE LA CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA

Artículo 14. Programas de Capacitación

14.1. Los programas de capacitación y de asistencia técnica están orientados a nivel empresarial y de cooperativas a la creación de empresas, la organización y asociatividad, la gestión empresarial, la producción y productividad, la comercialización, mercadotecnia y el financiamiento, los aspectos legales y tributarios, aspectos técnicos, ambientales y de seguridad, aspectos de documentación de la gestión y otros para el cumplimiento de la ley.

14.2. Programas Anuales de Capacitación: El Ministerio de Energía y Minas elaborará programas anuales de capacitación en permisología de insumos de la operación: explosivos, combustible e insumos químicos, competitividad empresarial y tecnológicos.

14.3. Todos los programas de capacitación y asistencia técnica deberán estar referidos a indicadores aprobados por el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Producción que incluyan niveles mínimos de cobertura, periodicidad, contenido, calidad e impacto en la productividad. El Reglamento de la presente Ley establece las medidas promocionales en beneficio de las instituciones privadas, que brinden capacitación, asistencia técnica, servicios de investigación, asesoría y consultoría, entre otros a la MAPE.

14.4. La Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas coordina con el Ministerio de Educación para el reconocimiento de las entidades especializadas en formación y capacitación laboral como entidades educativas.

Artículo 15. Asistencia Técnica del INGEMMET

El INGEMMET, cumple con las siguientes funciones de asistencia técnica a la MAPE:

a) Ubicar y georreferenciar áreas de mayor concentración de personas que realizan actividades de la MAPE.
b) Brindar asistencia técnica geológica minera *in situ* respecto a la prospección a quienes vienen realizando actividades de la MAPE.
c) Realizar estudios geológicos para efectos de prospección, cartografiado de alteraciones hidrotermales, entre otros que se determinen mediante Decreto Supremo del Ministerio de Energía y Minas.
d) Encargar al INGEMMET la formulación de un programa especial de apoyo a la, MAPE relacionado con el análisis de muestras, logueo y mapeo de estructuras geológicas y promoción de los proyectos

mineros presentados por los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales.

CAPÍTULO III

SERVICIO CIVIL DE GRADUADOS

Artículo 16. Servicio civil de graduados en apoyo de la MAPE

Constitúyase el programa "Servicio civil de graduados en apoyo de la formalización minera" en el sector público y privado que es prestado por los bachilleres y/o profesionales en ingeniería geológica, ingeniería de minas, ingeniería ambiental y/o a fines, ingeniería metalúrgica, ingeniería de seguridad industrial y/o minera, derecho, sociología, antropología, arqueología entre otras carreras afines y/o similares vinculadas a la actividad minera. La prestación del servicio incrementa el puntaje de evaluación curricular para ocupar cargos en entidades públicas e ingresar a los programas de postgrados de universidades públicas.

El cumplimiento del servicio civil tendrá la duración de un año y se prestará después de obtenido el grado académico de bachiller. El Ministerio de Economía y Finanzas en coordinación con los gobiernos regionales determinarán anualmente, de acuerdo con su disponibilidad presupuestal, el número de vacantes para los bachilleres de las diferentes carreras profesionales aplicadas a la actividad minera.

CAPITULO IV

ACCESO A LOS MERCADOS Y LA INFORMACIÓN

Artículo 17. Creación del Fondo Minero de la MAPE

17.1. Créase el Fondo Minero de la MAPE con el propósito de generar incentivos que coadyuven a la promoción, financiamiento, capacitación, competitividad, innovación tecnológica y asistencia técnica de los sujetos de la MAPE.

17.2. Las fuentes de financiamiento del Fondo Minero de la MAPE se encuentran integradas por:

a) Recursos Ordinarios
b) Recursos directamente recaudados
c) Recursos por operaciones de crédito
d) Donaciones y transferencias
e) Otros establecidos por norma reglamentaria.

17.3. Mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Energía y Minas y por el Ministerio de Economía y Finanzas, se reglamentará su administración, uso y ejecución.

17.4. El Ministerio de Energía y Minas a través de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala está a cargo del Fondo Minero.

17.5. Los mecanismos que faciliten el acceso a la información y estadísticas referidas a la MAPE están a cargo del Ministerio de Energía y Minas, dicha función se financia con parte de los ingresos obtenidos de acuerdo al literal c) del artículo 57° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

Artículo 18. Programa de comercialización del oro a la MAPE

18.1. El Fondo Minero de la MAPE implementa un programa especial de comercialización de oro a través de la celebración de convenios con terceros especializados en la prestación de servicios vinculados al programa.

18.2. Las operaciones de compraventa del oro deben ejecutarse considerando el valor de mercado, el tipo de producto y el lugar geográfico donde se ubican las unidades mineras de la MAPE, y, sin que la adquisición implique subsidio o distorsión del mercado de ningún tipo.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

18.3. Se autoriza al Banco de la Nación a prestar los servicios bancarios necesarios para la compra del oro y las operaciones de otros minerales efectuadas en el marco del mencionado programa a la MAPE. El Reglamento establece el procedimiento sobre el pago de las operaciones de compra de oro efectuadas en el marco Fondo Minero.

Artículo 19. Servicio de Beneficio y Comercialización Minera

19.1. El Estado a través del Ministerio de Energía y Minas fomenta el establecimiento del "Servicio de Beneficio y Comercialización Minera" para la promoción de la construcción y funcionamiento de plantas de beneficio que utilicen tecnologías libres de mercurio en lugares donde se concentren actividades de minería artesanal.

19.2. Asimismo, el Estado queda habilitado a instalar plantas de beneficio y/o laboratorios de análisis de minerales en diferentes regiones del territorio nacional con la finalidad de impulsar la transparencia y competitividad en el proceso de concentración y beneficio de minerales de la MAPE.

Artículo 20. Programa de crédito para la tecnología y maquinaria libre de mercurio

Encárguese al Banco de la Nación la creación de un programa de crédito estatal por debajo de la tasa de interés del mercado destinado a la adquisición e implementación de tecnología y maquinaria para las actividades de la MAPE libres de mercurio, así como la generación de cadenas que mejoren la productividad y la competitividad en estas actividades. En el diseño de este sistema de crédito participa el Ministerio de Energía y Minas, COFIDE y PROCOMPITE, el Reglamento de la Ley establecerá la implementación del programa de crédito estatal a cargo del Banco de la Nación.

Artículo 21. Acceso al financiamiento

21.1. El Estado promueve el acceso de la MAPE al mercado financiero y al mercado de capitales, fomentando la expansión y descentralización de dichos mercados. Asimismo, facilita el acercamiento entre las entidades del sistema financiero y bancario; y, que puedan proveer servicios a las MAPE a fin de propender a su inclusión al sistema financiero y bancario.

21.2. La SBS en coordinación con la SUNAT establecen una Comisión Especial encargada de los mecanismos de acceso al sistema bancario y a la inclusión financiera en el plazo de 90 días calendarios.

21.3. El sistema financiero facilita y toma en cuenta a los sujetos que se encuentren inscritos en cualquiera de los registros de la presente ley para la apertura de cuentas y financiamiento bancario, de acuerdo a la información de los Registros del Ministerio de Energía y Minas.

Artículo 22. Participación de COFIDE

El Estado, a través de la Corporación Financiera de Desarrollo - COFIDE, promueve y articula integralmente el financiamiento, diversificando, descentralizando e incrementando la cobertura de la oferta de servicios de los mercados financiero y de capitales en beneficio de las MAPE. COFIDE procura canalizar prioritariamente sus recursos financieros a la MAPE formal.

COFIDE adopta las medidas técnicas, legales y administrativas necesarias para fortalecer su rol de fomento en beneficio de las MAPE para establecer las normas y procedimientos relacionados con el proceso de estandarización de productos financieros destinados a los clientes potenciales y de conformidad con la normatividad vigente.

CAPÍTULO V

DE LA INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y SERVICIOS TECNOLÓGICOS

Artículo 23. Modernización tecnológica

El Estado, a través del Ministerio de Energía y Minas promueve la modernización tecnológica y el desarrollo del mercado de servicios tecnológicos de la MAPE. A través del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología -CONCYTEC- promueve, articula y operativiza la investigación e innovación tecnológica como la mejora del método de procesamiento y recuperación de minerales entre otros con el soporte de las universidades y centros de investigación con las MAPE.

El Estado promueve la oferta de servicios tecnológicos orientada a la demanda de la MAPE, facilitando el acceso a fondos específicos de financiamiento o cofinanciamiento, a Centros de Innovación Tecnológica o de Desarrollo Empresarial, a Centros de Información u otros mecanismos o instrumentos, que incluye la investigación, el diseño, la información, la capacitación, la asistencia técnica, la asesoría y la consultoría empresarial, los servicios de laboratorio necesarios y las pruebas piloto.

Artículo 24. El uso de tecnologías

24.1. El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con el Ministerio de la Producción, el Ministerio del Ambiente y los Gobiernos Regionales promocionan e incentivan el desarrollo de un mercado competitivo de plantas de beneficio que adquieran y procesen minerales proveniente de las actividades de la MAPE, utilizando tecnologías alternativas viables ambiental, técnica, social y económicamente orientadas a la reducción y/o eliminación progresiva del uso del mercurio en las operaciones mineras en pequeña escala.



24.2. El Estado promueve investigaciones sobre métodos alternativos al uso del mercurio, así como iniciativas vinculadas para su difusión en favor de quienes realizan actividades de pequeña minería y minería artesanal. Dichas acciones tienen como finalidad, generar valor agregado principalmente en orfebrería.

24.3. El Ministerio de la Producción a través del Instituto Nacional de Calidad, en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas, certifica laboratorios de ensayo en diferentes zonas del país, con el objeto de efectuar análisis de la muestra del mineral extraído por los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales, métodos de ensayo y procedimientos operativos.

TÍTULO IV

OBLIGACIONES DE LA MAPE

Artículo 25. Responsabilidad ambiental

El titular minero de la MAPE es responsable por las emisiones, efluentes, vertimientos, residuos sólidos, ruido, vibraciones y cualquier otro aspecto de sus actividades que pueda generar impactos ambientales negativos, debiendo cumplir las obligaciones previstas en las normas vigentes, estudios ambientales e instrumentos de gestión ambiental. Los instrumentos de Gestión ambiental de la MAPE se sujetan a la reglamentación mediante normas complementarias en un plazo de 180 días calendarios.

Artículo 26. Seguridad y Salud Ocupacional

El titular minero de la MAPE está obligado a ejecutar sus labores propias de acuerdo con sistemas, métodos y técnicas que tiendan al mejor desarrollo de la actividad con sujeción a las normas de seguridad y salud ocupacional.

El titular minero de la MAPE es responsable de comunicar al Gobierno Regional cualquier indicio de peligro inminente, con la finalidad de proteger la vida y salud de los trabajadores, equipos, maquinarias y ambiente de trabajo. El Ministerio de Energía y Minas elabora el Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional de la MAPE en un plazo de 180 días calendarios.

Artículo 27. Obligaciones y responsabilidad tributaria.

La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT mediante sus normas internas elabora el Manual Tributario de la MAPE en un plazo de 180 días calendarios.

La MAPE tiene la obligación de cumplir con el pago de los impuestos, tasas y otros tributos de acuerdo a la normatividad vigente y en concordancia con los lineamientos y normas de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria - SUNAT.

Artículo 28. Pago de Derecho de Vigencia y Penalidad; Declaración Anual Consolidada y Declaración Semestral

28.1. Para los pequeños productores mineros, el Derecho de Vigencia es de US$ 1.00 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea solicitada u otorgada. Para los productores mineros artesanales el Derecho de Vigencia es de US$ 0.50 o su equivalente en moneda nacional por año y por hectárea solicitada u otorgada.

28.2. Los pequeños productores mineros y los productores mineros artesanales deben declarar la producción minera de forma semestral, por los periodos de enero a junio y de julio a diciembre de un mismo año, hasta el último día calendario de los meses de julio y enero, siguientes al vencimiento, en relación a cada una de las actividades mineras inscritas en los registros de la MAPE, a través de la extranet del Ministerio de Energía y Minas.

28.3. La referida declaración puede ser sustituida declarando inactividad, por causa justificada durante un semestre del año. Queda exceptuado de cumplir la presente obligación, aquel minero inscrito en el Registro para realizar actividad minera de explotación respecto de la concesión minera vigente de la cual es titular. Lo dispuesto en el presente literal, no exime al titular de concesión minera de cumplir la obligación prevista en el artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo Nº 014-92-EM.

TÍTULO V

INSUMOS PARA LA OPERACIÓN

Artículo 29. Transferencia de competencias en insumos de la operación

La competencia para la regulación, administración, registro y permisos de los insumos para la operación, especificamente: explosivos, insumos químicos y combustibles será ejercida por la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas, para lo cual se realiza el proceso de transferencia de funciones con plazos perentorios luego de la publicación del Decreto Supremo correspondiente. El Ministerio de Energía y Minas emite el reglamento de transferencia de funciones y de los otros aspectos de este título en el plazo de 180 días calendarios.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

Los explosivos, el mercurio, el cianuro, combustibles y otros insumos fiscalizables, son insumos de la operación inherentes a la actividad minera de la MAPE, su regulación, adquisición, comercialización y transporte son actividades que requieren la máxima importancia, el Ministerio de Energía y Minas en su calidad de ente otorgante de los permisos y autorizaciones de dichos insumos está a cargo de las reglamentaciones respectivas que faciliten y trasparenten su consumo.

Artículo 30. Explosivos

30.1. El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o quien haga sus veces y la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (SUCAMEC) en un plazo de no mayor de noventa (90) días calendarios, emite la norma que establezca un régimen especial para facilitar la adquisición, comercialización, transporte, manipulación, almacenamiento y uso de explosivos, así como los materiales relacionados; implementen sistemas de gestión y control de las autorizaciones para garantizar el suministro oportuno de explosivos y accesorios para la explotación minera.

30.2. El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o quien haga sus veces, elaboran la Guía Técnica de Seguridad correspondiente a las actividades de pequeña minería y minería artesanal, que establece los requisitos que deben cumplir los polvorines provisionales, que se ubican dentro de la operación minera, de carácter temporal, y tienen por objeto almacenar explosivos o materiales relacionados que se utilizan para la actividad de pequeña minería o minería artesanal.

30.3. El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o quien haga sus veces y la SUCAMEC generan el procedimiento que permite la autorización de polvorines provisionales, en base a la Guía Técnica de seguridad correspondiente.

30.4 Los titulares de concesiones mineras que cuentan con autorización de adquisición y uso de explosivos y materiales relacionados, emitida por la autoridad competente, bajo responsabilidad, pueden transferir los explosivos y materiales relacionados que tengan como saldo disponible a titulares de la MAPE ubicados dentro de su concesión. Las transferencias deben ser reportadas al Ministerio de Energía y Minas.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

Artículo 31.- Insumos Químicos y Combustibles

El Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio del Ambiente y las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o quien hagan sus veces, promueven el uso sostenible del mercurio, cianuro, combustibles y otros insumos de la MAPE con el apoyo del CONCYTEC, Universidades, OSINERGMIN, la cooperación internacional y colegios profesionales que promueven tecnologías limpias.

TÍTULO VI

PROCEDIMIENTO PARA LAS ACTIVIDADES MINERAS DE LA MAPE

Artículo 32. Requisitos de la formalización de actividades

32.1. La formalización minera tiene carácter obligatorio, permanente e indeterminado el reglamento de la Ley establece las condiciones y requisitos para inscribirse en los registros de la MAPE. Las condiciones y requisitos determinan indubitable e inequívocamente la existencia física de una unidad minera de pequeña minería o minería artesanal en actividad, las condiciones presuponen una ágil comprobación y verificación en campo y en gabinete lo que evita suplantaciones o falsa declaración.

32.2 Las personas naturales o jurídicas que ocupen áreas no permitidas para el ejercicio de la minería, tales como zonas arqueológicas, áreas naturales protegidas, reservas indígenas, reservas territoriales en proceso de adecuación y otras de acuerdo a la legislación vigente no pueden acogerse al proceso de formalización; tampoco en las unidades mineras provenientes de registros de formalización al amparo del Decreto legislativo 1105, Decreto Legislativo 1293 y Ley 31007 que hubieran presentado y/o aprobado su instrumento de gestión ambiental respectivo.

32.3. La formalización minera puede ser iniciada o continuada, según sea el caso, por el sujeto inscrito en los registros de la MAPE, en concordancia con el artículo 34.1. Los requisitos de formalización de las actividades pueden ser tramitados o acreditados de manera simultánea y son:

a) Presentación y/o aprobación del Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal – IGAFOM.
b) Acreditación de propiedad, posesión o Autorización de Uso del Terreno Superficial.
c) Acreditación de Titularidad, Contrato de Cesión, Contrato de Explotación o Joint Venture o resolución final del procedimiento *ad hoc*, respecto de la concesión minera.
d) Declaración Jurada de inexistencia de Restos Arqueológicos, sujeta a fiscalización posterior por parte del Ministerio de Cultura.



La Dirección Regional de Energía y Minas, o quien haga sus veces, emite la autorización de inicio o reinicio de actividades mineras de explotación y/o beneficio de minerales y/o título de concesión de beneficio, considerando el cumplimiento de los requisitos citados en el presente artículo.

32.4. La formalización de actividades prioriza la formalización de los permisos de uso de explosivos, su almacenamiento, las autorizaciones para el uso de insumos químicos fiscalizables y el uso de combustibles, los cuales están a cargo del Ministerio de Energía y Minas. Asimismo, la formalización tributaria y contable es componente fundamental de la formalización minera de la MAPE, porque permite transparencia en la comercialización y el acceso al financiamiento y la bancarización, que son factores determinantes de legalidad.

CAPÍTULO I

REGISTROS DE LA MAPE

Artículo 33. Creación de los Registros de la MAPE

Créase para efectos y aplicación de la presente ley los registros de formalización, los mismos que están a cargo de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas:

a) Registro de Formalización de Pequeño Productor Minero – RFM: Este registro es de aplicación a nivel nacional, y está compuesto por las personas naturales y jurídicas que realizan actividad minera en curso o inicia su actividad de pequeña minería. También forman parte los titulares de concesiones mineras formuladas u otorgadas antes de la vigencia del Decreto de Urgencia N° 012-2010, en áreas no comprendidas dentro del Anexo 1, del Decreto Legislativo N° 1100.
b) Registro de Formalización de Productor Minero Artesanal – RFA: Este registro es de aplicación a nivel nacional, compuesto por las personas naturales y jurídicas que realizan actividad minera en curso o inicia su actividad de minería artesanal.
c) Registro de Formalización de Minería Tradicional – RFT: Este registro es de aplicación a nivel nacional, y está compuesto por las personas naturales que realizan actividad de explotación en minería tradicional.
d) Registro de Unidades Mineras Formales de Pequeña Escala – REFOR: Este registro está conformado por aquellas personas naturales o jurídicas que cuentan con autorización de inicio/reinicio de actividades de exploración, explotación y/o beneficio de minerales.

El Ministerio de Energía y Minas desarrolla las disposiciones complementarias conducentes a la implementación de los registros de formalización, garantizando que estos sean de alcance nacional, intersectorial, interoperable y descentralizado.

Estos registros forman parte del sistema informático interoperable denominado "Ventanilla Única" que integra los procedimientos administrativos vinculados a la pequeña minería, minería artesanal y minería tradicional.

Artículo 34. Del acceso a los registros

El acceso a los registros de la MAPE y los que deseen iniciar actividad minera cumpliendo las disposiciones establecidas en la presente Ley y su normativa complementaria, se realiza a través del siguiente procedimiento:

34.1. Las personas naturales y jurídicas en la condición de pequeños productores mineros o productores mineros artesanales, para acceder al registro deben presentar el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal - IGAFOM y la Ficha Técnica Ambiental Regional - FITAR tratándose de minería tradicional.

34.2. Las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los gobiernos regionales o quien haga sus veces llevan una carpeta por cada registrado en los registros de la MAPE, en el cual consta el historial del sujeto en formalización. La Dirección General de Minería a Pequeña Escala articula y sistematiza informáticamente los expedientes a nivel nacional.

34.3. En zonas de áreas restringidas y de amortiguamiento, previa evaluación de campo y con Plan Maestro aprobado y vigente se presentará una opinión favorable de las entidades competentes.

34.4. Los inscritos en los registros señalados en el presente capitulo comercializan su producción sin necesidad de inscripción en el Registro Especial de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales - REPROCOR.

34.5. Para acreditar el origen del mineral extraído y con el objeto de comercializarlo, las personas naturales y/o jurídicas sujeto de formalización, deben acreditar con la inscripción vigente en el Registro de la MAPE.

34.6. El Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET implementa el catastro de los registros de este título, articulando información con el catastro minero nacional y la base de datos de derechos mineros.

CAPÍTULO II

MODALIDADES DE ACCESO AL TÍTULO MINERO

Artículo 35. Zonas especiales para pequeña y minería artesanal

Mediante Decreto Supremo del Ministerio de Energía y Minas se establecerán zonas especiales para la MAPE en áreas extinguidas libres. Estas áreas son adjudicadas por el INGEMMET a favor del Fondo Minero sin mediar el procedimiento establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

En las zonas especiales para la MAPE, el Fondo Minero puede suscribir contratos de explotación sobre áreas de hasta 25 hectáreas a favor de la MAPE. Los lineamientos para establecer con Los titulares de petitorios mineros formulados ante el INGEMMET, y los titulares de concesión minera podrán acogerse a los registros de formalización e iniciar actividades mineras con la presentación de su respectivo IGAFOM.

Artículo 36. Reubicación de actividades de beneficio de minerales

36.1. Los Gobiernos Regionales en coordinación con el Ministerio de la Producción, el Ministerio de Energía y Minas, y la Superintendencia

Nacional de Bienes Estatales - SBN, pueden formular programas de reubicación progresiva de desplazamiento y/o retiro de todas las actividades de beneficio de minerales que corresponda a la minería a pequeña escala en áreas donde la actividad minera a pequeña escala no concuerde con la zonificación asignada por la municipalidad provincial, hacia terrenos especialmente habilitados para dicha actividad, denominados parques mineros industriales.

36.2. La habilitación de los parques mineros industriales debe contar con instalaciones que permitan un uso adecuado del agua, el tratamiento seguro de residuos sólidos y líquidos, y, una distribución ordenada de depósitos y equipos básicos propios de la minería a pequeña escala.

36.3. Para determinar los programas de reubicación y la habilitación de parques mineros industriales, los sujetos de los registros de la MAPE que deseen gozar de este beneficio deben inscribirse ante el Gobierno Regional correspondiente, a fin de que de forma organizada puedan continuar su procedimiento de reubicación en el plazo establecido. Asimismo, deberá presentar el plan de cierre final de la actividad minera que dejaría en abandono.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

36.4. El Gobierno Regional según su competencia deberá emitir las disposiciones técnicas y legales necesarias para el establecimiento de los parques mineros industriales y la reubicación de las actividades de beneficio de minerales a pequeña escala. El Ministerio de Producción se encarga del cumplimiento de esta disposición.

Artículo 37. Del contrato de explotación minera

37.1. Por el contrato de explotación minera, el titular de un derecho minero autoriza a personas naturales o jurídicas a desarrollar actividad de pequeña minería y minera artesanal para extraer minerales en una parte o en el área total de su concesión minera, a cambio de una contraprestación. El contrato de explotación celebrado constituye un requisito alternativo a la tenencia de derechos mineros para acreditar la condición de minero a pequeña escala según lo previsto en el Artículo 91° del TUO y el derecho de propiedad del mineral a extraer. Dicho contrato de explotación minera para que surta efectos legales con el Estado y terceros deberá ser inscrito ante registros públicos.

37.2. De no alcanzarse un acuerdo para la suscripción de un contrato de explotación minera en una concesión donde se encuentra realizando actividad minera el sujeto inscrito en los registro de formalización, la Dirección Regional de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o la

que haga sus veces y/o la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas inicia un procedimiento ad hoc para establecer la primacía de la realidad y la continuidad de la actividad minera, concluido dicho procedimiento sin acuerdos, el proceso de formalización continúa, en concordancia con el Art. 33.3 inciso c) de la presente ley.

37.3. El INGEMMET y/o la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional y/o la que haga sus veces, a solicitud del interesado extingue la concesión minera en la que el titular minero no realiza actividad minera y otorga derecho de preferencia para formular el petitorio minero asociativamente por parte de quienes se encuentren en formalización siempre y cuando acrediten posesión continua, inversión y explotación durante los últimos diez (10) años previos a su solicitud. Las personas naturales inscritas en los registros de la MAPE para ser beneficiarias del derecho preferente deberán agruparse y acreditar la constitución de una persona jurídica.



37. 5. INGEMMET y/o la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional y/o la que haga sus veces otorgara derecho preferente con fines de modificación del registro de la MAPE en derechos mineros extinguidos, a personas naturales o jurídicas que se encuentran en proceso de formalización.

37.4. El reglamento del procedimiento ad hoc será elaborado por el Ministerio de Energía y Minas en coordinación con el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET en un plazo de 90 días calendarios contados a partir de la vigencia de la presente ley.

Artículo 38. Modalidades de la minería tradicional

El Ministerio de Energía y Minas emitirá la guía y manual de clasificación de modalidades y denominaciones de la minería tradicional a nivel nacional en coordinación con las direcciones regionales de energía y minas o quien haga sus veces de los Gobiernos Regionales y los gremios mineros, en un plazo de 180 días calendarios.

CAPÍTULO III

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL PARA LA MAPE

Artículo 39. Creación de los Instrumentos de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de la MAPE

Constitúyase el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal (IGAFOM) y la Ficha

Técnica Ambiental Regional (FITAR) para la minería tradicional, el mismo que presentan los titulares de la actividad minera inscritos en los registros correspondientes ante la autoridad competente.

Mediante Decreto Supremo del Ministerio de Energía y Minas refrendado por el Ministerio del Ambiente, en un plazo máximo de noventa (90) días calendario, contados a partir de la vigencia de la presente Ley, dictan las disposiciones reglamentarias de los instrumentos de Gestión Ambiental denominados IGAFOM – FITAR.

Artículo 40. Otros instrumentos Ambientales

Los gobiernos regionales en el ámbito de su circunscripción son competentes para conducir el proceso de evaluación del impacto ambiental, para las actividades de la MAPE, así como sus modificaciones y otros procedimientos vinculados.

Las medidas y acciones para el cierre de las actividades de la MAPE que los titulares deban ejecutar, se establecen en el instrumento de Gestión Ambiental que corresponda. El OEFA a través de su Academia de Fiscalización Ambiental, brinda asistencia técnica a las autoridades ambientales regionales competentes en materia de fiscalización y supervisión ambiental aplicable a la MAPE y apoya en la elaboración de los instrumentos de gestión para la realización de la Fiscalización.

CAPÍTULO VI

TERRENO SUPERFICIAL

Artículo 41. De la acreditación de propiedad o autorización del uso del terreno superficial

41.1. La acreditación de propiedad o de autorización del uso del terreno superficial, se realiza en cualquiera de las siguientes formas:

a) Título de propiedad o posesión acreditada del predio.
b) Acuerdo suscrito con el propietario del terreno superficial, conforme a lo establecido en el artículo 7 de la Ley N° 26505.
c) Declaración jurada con firma legalizada ante notario público, donde indique que es propietario o que está autorizado por el propietario del 100 % de las acciones y derechos del predio para utilizar el terreno superficial en el que viene desarrollando la actividad minera, además de la localización geográfica en el sistema de coordenadas UTM DATUM WGS-84 de dicha área. Dicha declaración jurada contará con la firma de quien refiere ser el propietario del terreno.

La presentación de la documentación antes mencionada, se efectúa ante el Gobierno Regional competente, quien posteriormente realiza la verificación de lo declarado.

Lo señalado en el presente literal, no constituye título o derecho sobre el predio materia de la declaración jurada, solo representa un documento válido para acreditar el requisito para obtener la autorización de inicio y/o reinicio de actividad minera.

d) Autorización de uso de terreno superficial en aquellas áreas con bosques que integren el Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de la Nación en la Amazonía, emitida por la autoridad competente.

e) Otras que se establezcan por norma.

41.2. Si el derecho minero se ubica sobre predios rurales donde no se advierta propiedad inscrita, será suficiente presentar el Certificado Negativo de Titularidad emitido por Superintendencia Nacional de los Registros Públicos-SUNARP para acreditar el requisito señalado en el párrafo precedente. Sin perjuicio de ello, el Gobierno Regional notifica esta situación a la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales – SBN, quien actúa según la legislación de la materia.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

41.3. Además, puede ser acreditada a través de la base catastral oficial que administran los Gobiernos Regionales o la Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural del Ministerio de Agricultura y Riego, en la medida que dicha disposición se vincule con la base catastral que se encuentra a su cargo. Esta disposición no se aplica sobre el ámbito de territorios de las comunidades campesinas y nativas, ni cuando se acredite superposición con derechos superficiales de terceros.

41.4 En caso de terrenos eriazos del Estado, el productor minero artesanal y el pequeño productor minero tienen acceso temporal y al uso gratuito del predio para realizar su operación minera. Obtenida la autorización de inicio/reinicio de operaciones debe solicitar el uso del predio a la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), el mismo que no implica el retiro de cobertura forestal, sino solo el uso del terreno superficial y la posibilidad de disponer del predio.

TÍTULO VII

ASPECTOS AMBIENTALES Y DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL

Artículo 42. Cumplimiento de Disposiciones Ambientales

Las personas naturales o jurídicas, que desarrollan actividades de la minería a pequeña escala deben cumplir con las disposiciones ambientales, con el fin primordial de prevenir, controlar, mitigar, rehabilitar, y remediar los impactos ambientales negativos derivados de tales actividades, para propender al desarrollo sostenible establecido en la Constitución Política, la Ley N° 28611- Ley General del Ambiente, la Ley N° 28245 – Ley marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental, la Ley N° 27446 - Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental, Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado mediante Decreto Supremo N° 014-92 EM, y las demás disposiciones legales pertinentes; así como sus modificaciones o sustitutorias.

Artículo 43. Minería de Placeres Auríferos

El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con el Ministerio del Ambiente y la Autoridad Nacional del Agua dictará el reglamento de minería de placeres auríferos en concordancia con el artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM en un plazo de 180 días calendarios posteriores a la vigencia de la presente ley. Se convocará a la cooperación internacional y los gremios mineros para la elaboración de la referida reglamentación.



Artículo 44. Derechos otorgados o solicitados en el departamento de Madre de Dios antes de la vigencia del Decreto de Urgencia Nº 012-2010

44.1. Los titulares de concesiones mineras otorgados antes de la vigencia del Decreto de Urgencia Nº 012-2010, así como los petitorios solicitados antes de la entrada en vigencia de dicha norma, en áreas declaradas como zonas de exclusión minera, pueden inscribirse en los registros de formalización, pudiendo realizar actividades de explotación y/o beneficio según corresponda, siempre que acrediten la aprobación del Instrumento de Gestión Ambiental que se crea en el marco de la presente Ley.

44.2. Aquel instrumento de gestión ambiental presentado ante la autoridad competente bajo los alcances de la Cuarta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo Nº 1100 o de la Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1293, puede ser evaluado y aprobado, sustituyendo al instrumento de gestión ambiental referido en el párrafo anterior.

Artículo 45. Seguridad y Salud Ocupacional

45.1. Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollan actividades de minería a pequeña escala deben cumplir con las disposiciones de seguridad y salud ocupacional, con el objetivo de prevenir la ocurrencia de incidentes, incidentes peligrosos, accidentes de

trabajo y enfermedades ocupacionales, promoviendo una cultura de prevención de riesgos laborales en el marco de la Ley N° 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo, en cuyo artículo 2° se establece que su aplicación se dirige a todos los sectores económicos y del servicios.

45.2. En un plazo de ciento ochenta (180) días calendarios, contados a partir de la publicación de la presente ley, el Ministerio de Energía y Minas deberá elaborar una guía metodológica para la identificación y evaluación de riesgos en materia de seguridad y salud ocupacional acorde a la MAPE.

TÍTULO VIII

COMERCIALIZACIÓN Y TRANSPORTE DE MINERALES

Artículo 46. Creación del Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales - REPROCOR

Se crea el Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales - REPROCOR que será implementado por la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas.

El Ministerio de Energía y Minas mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, en un plazo máximo de noventa (90) días calendario, contados a partir de la vigencia de la presente Ley reglamenta el REPROCOR. Las personas naturales o jurídicas que se encuentran inscritas en el Registro Especial de Comercializadores y Procesadores de Oro, actualizaran su información en el REPROCOR. El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT, elabora el protocolo documentario necesario para el transporte y compra de mineral a efectos de satisfacer la trazabilidad del mineral.

Artículo 47. Trazabilidad de los metales y otros minerales comprendidos en la comercialización

47.1. La trazabilidad de los metales y otros minerales es el conjunto de acciones correspondiente a la debida diligencia y procedimientos que permiten identificar el origen de los mismos hasta su destino final, mediante la acreditación documentaria -física y/o virtual- por parte del comercializador inscrito en el REPROCOR y aplicada a todo el circuito de comercialización, la misma que se encuentra a disposición cuando así lo requiera la autoridad competente.

47.2. La comercialización de oro y otros minerales, implica la relación contractual de los inscritos en los registros de la MAPE en su calidad de

proveedor y los comercializadores inscritos en el REPROCOR en su calidad de comprador. No se requiere que el proveedor se inscriba en el REPROCOR, salvo que además se dedique a actividades de comercialización.

47.3. La presente ley reivindica y valora la función de la primera venta de mineral entre el minero de pequeña escala y el comercializador y declara dicha transacción como fundamental para la trazabilidad de oro y otros minerales y promueve su formalización.

Artículo 48. La Liquidación de compra como comprobante de pago pertinente en minería la minería tradicional

48.1. La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT, en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Energía y Minas propondrá la aplicación de los comprobantes de pago pertinentes a la comercialización de oro y otros minerales en minería a pequeña escala, con la finalidad de permitir e incentivar la formalización tributaria. La liquidación de compra es el comprobante de pago idóneo para la minería tradicional.



48.2. La SUNAT y el Ministerio de Energía y Minas capacitan a las instituciones y organismos del Poder Ejecutivo, Poder Judicial y al Ministerio Público en los alcances de la comercialización de minerales e ilícitos penales relacionados con la actividad minera.

48.3. Para efecto de las acciones establecidas en la presente disposición, el Ministerio de Energía y Minas tiene acceso a la información de carácter informativo consignada en los comprobantes de pago que sustenten el traslado y el comercio de productos mineros, de conformidad con la Ley Marco de Comprobantes de Pago aprobada por Decreto Ley N.° 25632 y las disposiciones sobre la materia emitidas por la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria – SUNAT.

Artículo 49. Impulso y fortalecimiento de la joyería y orfebrería peruana

El Ministerio de Economía y Finanzas, en coordinación con la Superintendencia Nacional de Banca y Seguros y Administradoras de Fondos de Pensiones – SBS, la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de la Producción, efectuarán las modificaciones normativas que permitan y faciliten el abastecimiento continuo de oro y otros minerales de proveedores de la minería a pequeña escala hacia las empresas nacionales de joyería y orfebrería, potenciando el sector joyero y de orfebrería nacional,

desarrollando encadenamientos productivos tanto para el sector interno como para el sector exportador y promocionando el empleo nacional.

TÍTULO IX

SUPERVISION Y FISCALIZACION AMBIENTAL

Artículo 50. Supervisión y fiscalización de los Gobiernos Regionales

50.1. Los Gobiernos Regionales tienen a su cargo la Supervisión y fiscalización y demás facultades que les han sido transferidas en el marco del proceso de descentralización, de quienes ejercen actividad minera a pequeña escala.

50.2. Los Gobiernos Regionales a través de sus Direcciones Regionales de Energía y Minas o quienes hagan sus veces, reciben capacitación y apoyo técnico de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria – SUNAT, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y del Órgano de Supervisión de la Inversión en Energía y Minería - OSINERGMIN, según sus respectivas competencias.



50.3. Las entidades del Poder Ejecutivo señaladas podrán crear unidades de capacitación especializadas en materia de pequeña minería y minería artesanal, además; pueden emitir recomendaciones a los gobiernos regionales.

Artículo 51. Apoyo en la Supervisión y Fiscalización Ambiental

El Organismo de Fiscalización y Evaluación Ambiental -OEFA- dictará en un plazo no mayor de noventa (90) días calendarios de aprobada la presente ley, el Reglamento de Supervisión y Fiscalización Ambiental para la MAPE que contenga los criterios, modalidades y procedimientos aplicables al ejercicio de la función de supervisión y fiscalización.

Las Entidades de Fiscalización Ambiental podrán suscribir convenios con el Ministerio de Ambiente y entidades adscritas a efectos de cumplir con su función de fiscalización y supervisión ambiental. El Ministerio del Ambiente promoverá el uso de tecnología para la fiscalización y supervisión en el marco del cumplimiento de las funciones de las EFA y proveerá de mayores recursos económicos y financieros a las EFA.

TÍTULO X

ASPECTOS LABORALES Y SOCIALES

Artículo 52. El Derecho al Trabajo

La minería a pequeña escala se sostiene en los incisos 2, 15 y 24. b del artículo 2° de la Constitución Política que establecen que toda persona tiene derecho a la igualdad ante la Ley, a trabajar libremente con sujeción a ley; y a la libertad y a la seguridad personal, encontrándose prohibida la esclavitud, servidumbre y la trata de seres humanos en cualquiera de sus formas.

También se sostiene en los artículos 22° al 29° que señalan que el trabajo es un deber y un derecho, que el Estado promueve las condiciones para el progreso social y económico, en especial mediante políticas de fomento del empleo productivo y de educación para el trabajo.

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, prioriza las acciones de promoción de la formalización laboral en el sector de la minería a pequeña escala, a través de la capacitación y articulación con los gobiernos regionales y locales respectivos. La minería tradicional es una actividad ajena al régimen laboral.



DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Vigencia de la Ley y reglamentación

La presente Ley entra en vigencia a partir de los treinta (30) días calendario siguiente a la publicación de su Reglamento. El Ministerio de Energía y Minas dictara el Reglamento de la presente Ley en un plazo de noventa (90) días calendario.

SEGUNDA. Adecuación de procedimientos

Los expedientes de formalización del Registro Integral de Formalización Minera - REINFO en trámite, continúan rigiéndose por el Decreto Legislativo Nº 1293 y 1336, y sus disposiciones reglamentarias prevalecientes a la fecha, hasta el plazo previsto en la Ley N° 31388, Ley que prorroga la vigencia del proceso de formalización minera integral.

Los sujetos en vías de formalización inscritos en el REINFO en calidad de vigentes podrán acogerse a la presente ley, y sus documentos aprobados formaran parte del procedimiento.

Los instrumentos de gestión ambiental que se encuentren en proceso de evaluación y/o, aprobados según la Ley N° 27651 y su Decreto Supremo N° 013-2012-EM, podrán acogerse a la presente Ley.

TERCERA. Exención de responsabilidad en las obligaciones ambientales y de seguridad y salud en el trabajo

El concesionario minero que suscriba un contrato de cesión o de explotación con el pequeño minero o minero artesanal, quedará exento de las responsabilidades

por el incumplimiento de las obligaciones ambientales y/o de seguridad y salud en el trabajo dentro de su concesión minera.

CUARTA. Fortalecimiento en la supervisión y fiscalización ambiental

Se autoriza al Ministerio del Ambiente a realizar transferencias presupuestales en favor de los Gobiernos Regionales con el objeto de fortalecer la supervisión y/o fiscalización ambiental. Dichas transferencias deben estar condicionadas a la aprobación del Plan de Evaluación y Fiscalización Ambiental – PLANEFA, que los gobiernos regionales en su calidad de Entidad de Fiscalización Ambiental – EFA, deben aprobar y ejecutar anualmente.

Se dispone el fortalecimiento de la capacitación en materia de evaluación y fiscalización ambiental para las Entidades de Fiscalización Ambiental – EFA, adecuada a las operaciones de pequeña minería y minería artesanal, en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

QUINTA. Coexistencia de Sustancias Metálicas y No Metálicas

En caso que en una concesión minera coexistan sustancias metálicas y no metálicas explotables, es el Ministerio de Energía y Minas, quien autoriza mediante resolución la respectiva autorización de explotación minera al sujeto en proceso de formalización, teniendo en cuenta que el titular del derecho minero ostenta el título de concesión por sustancia distinta a la sustancia materia de autorización para su explotación.

SEXTA. Levantamiento de la suspensión de derechos mineros en Madre de Dios.

Levántese la suspensión de admisión de derechos mineros en el departamento de Madre de Dios dispuesta en el primer párrafo del Decreto Supremo N° 071-2010-EM, la misma que comprende solo el área establecida en el Anexo 1 del Decreto Legislativo 1100. Los mineros en vías de formalización con inscripción vigente en el REINFO al amparo del Decreto Legislativo N° 1293 tendrán preferencia en la formulación de los petitorios.

Mediante Decreto Supremo, el Ministerio de Energía y Minas establece los, procedimientos y tratamiento de las obligaciones mineras de las concesiones formuladas al amparo de la presente disposición, en un plazo de 120 días calendarios.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

PRIMERA. Proyecto Especial de Evaluación de Instrumentos de gestión Ambiental

El Ministerio de Energía y Minas en coordinación con el Ministerio del Ambiente y las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales o las que hagan sus veces elaboran el Reglamento de Evaluación de Instrumentos de Gestión Ambiental de los registros de la presente Ley y del REINFO para agilizar la evaluación de expedientes en un plazo de 60 días calendarios.

SEGUNDA. Autorización del terreno superficial en áreas con cobertura forestal superpuestas a concesiones mineras

El Ministerio de Energía y Minas y el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR establecen los criterios en virtud de los cuales se faciliten y optimicen las acciones de formalización para el otorgamiento del uso de la autorización del terreno superficial en áreas con cobertura forestal y/o concesión forestal que estén superpuestas a concesiones mineras donde se realicen actividades mineras.

TERCERA. Sinceramiento de las actividades inscritas en el REINFO

Los mineros inscritos en el REINFO acreditan mediante la declaración de su producción semestral que vienen realizando actividades mineras. El INEI, en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas, debe sistematizar la información obtenida.

En caso el minero inscrito en el REINFO requiera suspender sus actividades por cualquier motivo, deberá comunicarlo en forma previa al Ministerio de Energía y Minas, señalando el periodo de suspensión. Por la sola presentación de la comunicación se considera admitida la suspensión en forma automática; durante ese periodo el minero no podrá realizar actividades o comercializar minerales y en su registro constará como suspendido. Para la reactivación bastará con una solicitud para realizar el trámite del mismo.

CUARTA. Régimen Temporal y sustitutorio del Impuesto a la renta

Se establece un régimen temporal y sustitutorio del impuesto a la renta que permita a los contribuyentes domiciliados en el país declarar y, de ser el caso, repatriar e invertir en el Perú sus rentas no declaradas, a efectos de regularizar sus obligaciones tributarias respecto de dicho impuesto, encárguese a la SUNAT su reglamentación en un plazo máximo de noventa (90) días calendarios de promulgada la presente Ley.

QUINTA. Censo Minero

Encárguese al Instituto Nacional de Estadística e Informática-INEI que, en el plazo de 180 días calendarios contados a partir de la promulgación de la presente ley, realice un censo de los mineros de la MAPE.

SEXTA. Derecho de preferencia

Los productores mineros artesanales inscritos y vigentes en el REINFO tienen preferencia en la formulación de petitorios mineros. El INGEMMET, sin más trámite procede a otorgar las áreas solicitadas, consignando en su título el respeto a los derechos mineros prioritarios y a las áreas referidas en el artículo 14 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM y el artículo 36 del Reglamento de Procedimientos Mineros aprobado por Decreto Supremo N° 020-2020-EM. El derecho de preferencia se ejerce a los treinta (30) días de promulgada la presente ley.

Los petitorios mineros que se formulen sobre una misma cuadrícula, en cualquier hora y día dentro del plazo indicado en el párrafo anterior, son considerados simultáneos. En este caso, no procede el remate sino la constitución de una sociedad minera de responsabilidad limitada, siguiendo las reglas previstas en el Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM y sus normas reglamentarias

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

Los productores mineros artesanales que ejercen el derecho de preferencia, quedan exceptuados de los pagos por derecho de trámite y vigencia para la formulación del petitorio minero. La inscripción del título de concesión minera se otorgará a favor de los mineros acogidos.

SETIMA. Derecho de preferencia sobre áreas simultáneas

Para el caso de petitorios mineros en trámite declarados en simultaneidad que a la fecha de entrada en vigencia de la Ley aún no se hayan adjudicado, cuyo titular es un productor minero artesanal inscrito y vigente en el REINFO, la autoridad competente adjudica el área del petitorio al productor minero artesanal.

Las áreas de los petitorios mineros que no se adjudiquen son canceladas o reducidas respecto del área superpuesta total o parcialmente al petitorio formulado en ejercicio del derecho de preferencia, y se aplica, en lo que corresponda, el artículo 114 del Texto Único de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

La devolución por pagos generados en el trámite del petitorio minero cancelado o reducido comprende los efectuados por el administrado ante el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico - INGEMMET o a los Gobiernos Regionales, según corresponda.

La devolución por pago de derecho de vigencia se efectúa mediante Certificados de Devolución, conforme al Decreto Supremo N° 03-94-EM.

SEPTIMA. Adecuación de montos de producción mínima y penalidad

Los montos de producción mínima y penalidad previstos en la presente norma para las concesiones mineras vigentes a la fecha de entrada en vigencia del presente dispositivo, son de aplicación inmediata a partir del ejercicio económico siguiente al inicio de vigencia de la presente Ley.

El ministro de Energía y Minas mediante Decreto Supremo reglamenta en un plazo no mayor de sesenta (60) días calendarios la modificación establecida en esta Ley, en el que regulará, entre otros aspectos, el plazo y condiciones para el cumplimiento de la norma respecto de los derechos mineros actualmente vigentes. La presente disposición entrará en vigencia a partir de la aprobación del reglamento correspondiente.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

PRIMERA. Sustitución del numeral III del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería

Se sustituye el numeral III del Título Preliminar de la Ley por el siguiente texto:

> "III. El Estado protege y promueve la pequeña minería y la minería artesanal, su formalización, así como la mediana minería, y promueve la gran minería."

SEGUNDA. Incorporación de párrafo final en el artículo 11° del TUO de la Ley General de Minería

Incorpórese un párrafo final en el Artículo 11° del TUO de la Ley General de Minería el siguiente texto:

> *[...]*
>
> *Extraordinariamente para la minería artesanal se podrá otorgar concesiones mineras en extensiones desde 1 hectárea hasta las 1,000 hectáreas, según el sistema de cuadriculas.*
>
> *[...]*

TERCERA. Sustitución del artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería

Sustitúyase el Artículo 91 de la Ley por el siguiente texto:

> *"Artículo 91.- Estratificación de la Minería a Pequeña Escala*
>
> *a) Pequeño Productor Minero*
>
> *Son pequeños productores mineros quienes en forma personal o como conjunto de personas naturales, o personas jurídicas*

conformadas por personas naturales o cooperativas mineras, centrales de cooperativas mineras o comunidades campesinas se dedican habitualmente a la explotación y/o beneficio directo de minerales; y, se sujetan a los límites de extensión y producción siguientes:

1. Que posean, por cualquier título, de mil (1000) hasta cinco mil (5,000) hectáreas, entre petitorios y concesiones mineras; y, además,

2. Que su producción no exceda de las 500 TM/día tratándose de minerales metálicos; y de mil doscientos (1,200) TM/día tratándose de minerales no metálicos y materiales de construcción.

3. Quienes reuniendo las condiciones señaladas en los numerales anteriores, sean además titulares de concesiones de beneficio y/o refinación con una capacidad de tratamiento que no exceda de 500 TM/día si se trata de minerales metálicos, y de mil doscientos (1,200) TM/día tratándose de minerales no metálicos y materiales de construcción.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

4. Quienes posean únicamente concesiones de beneficio y/o refinación con las mismas capacidades indicadas en el numeral anterior.

En el caso de los yacimientos metálicos tipo placer, el límite máximo de la capacidad instalada de producción y/o beneficio, será de tres mil (3,000) metros cúbicos por día.

b) Productores Mineros Artesanales

Son productores mineros artesanales los que mediante trabajo individual, familiar o asociativo realizan actividades mineras autorizadas por el Estado en la forma prevista por esta ley y su reglamento y que se caracteriza por la utilización de herramientas, máquinas o equipos y tecnología destinadas a la obtención de minerales cuya comercialización en general permite cubrir las necesidades básicas de la persona o grupo que las realiza; y se sujeta a los límites de extensión y producción siguientes:

1. En razón al área de las concesiones mineras y permisos posean desde una (01) hectárea hasta mil (1,000) hectáreas; y, además;

2. En razón de la capacidad de producción o procesamiento de sustancias metálicas alcancen hasta las 50 TM/día. En el caso de los productores de minerales no metálicos y de materiales de

construcción, el límite máximo de la capacidad instalada de producción y/o beneficio será de hasta cien (100) toneladas métricas por día.

En el caso de los yacimientos metálicos tipo placer, el límite máximo de capacidad instalada de producción y/o beneficio será de doscientos (200) metros cúbicos por día.

La condición de pequeño productor minero o productor minero artesanal se acreditará ante la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas mediante declaración jurada bienal.

b.1. Mineros Tradicionales

Es un tipo particular de minería artesanal que comprende prácticas tradicionales de diferentes zonas del país realizadas por personas naturales que no son titulares de una operación minera puesto que no requieren de infraestructura ni utilización de maquinarias y equipos complejos. Estas actividades se realizan bajo sistemas consistentes principalmente en:

1. *Entrega de una cantidad de mineral metálico/ no metálico o un estipendio por parte del titular de la actividad minera en contraprestación del tiempo prestado por el minero tradicional, previamente consensuado entre el titular de la actividad minera y el minero tradicional. Esta relación se rige bajo las normas del código civil.*
2. *Reciclaje y selección manual de mineral aurífero con valor económico de los botaderos de desmonte derivados de las actividades mineras de la pequeña minería y la minería artesanal no tradicional.*
3. *Extracción y/o concentración de mineral aurífero con métodos básicos y manuales tales como empedrado, encarrizado, entre otros, del desmonte derivados de las actividades mineras de la pequeña minería y minería artesanal.*
4. *La minería tradicional no se encuentra sujeta a los límites establecidos en los numerales 1 y 2 del literal b) arriba señalado. Su producción será el equivalente hasta cinco (05) toneladas métricas por día*

Las Direcciones Regionales de Energía y Minas de los Gobiernos Regionales, o quienes hagan sus veces, de acuerdo a su

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

jurisdicción verifican los límites para ser considerado pequeño productor minero y productor minero artesanal."

CUARTA. Sustitución del segundo párrafo del artículo 38, y del artículo 40 del TUO de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM

Sustitúyase el segundo párrafo del artículo 3 y el artículo 40 del TUO de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM por los siguientes textos:

Artículo 38.-

[...]

La producción no podrá ser inferior al equivalente a una UIT por año y por hectárea otorgada, tratándose de sustancias metálicas, y del equivalente a 10 % de la UIT por año y por hectárea otorgada tratándose de sustancias no metálicas. En el caso de pequeños productores mineros la producción no podrá ser inferior al equivalente a 10% de la UIT por año y por hectárea otorgada en caso de sustancias metálicas y de 5% de la UIT por año y por hectárea en el caso de la minería no metálica. Para el caso de productores mineros artesanales la producción no podrá ser inferior al equivalente a 5% de la UIT por año y por hectárea otorgada sea cual fuere la sustancia. La producción deberá obtenerse no más tarde del vencimiento del séptimo año, computado a partir del año en que se hubiera otorgado el título de concesión. La producción deberá acreditarse con liquidación de venta.

Tratándose de ventas internas, las liquidaciones deberán ser extendidas por empresas de comercialización o de beneficio debidamente inscritas en los Registros Públicos.

Dichas liquidaciones de venta deberán presentarse ante la autoridad minera en el formulario proporcionado por ésta, hasta el 30 de junio del siguiente año, respecto a las ventas del año anterior."

[...]

[...]

"Artículo 40.- En caso de que no se cumpliese con lo dispuesto en el artículo 38, a partir del primer semestre del octavo año computado desde aquel en que se hubiere otorgado el título de concesión minera, el concesionario deberá pagar una penalidad equivalente al 5% de la producción mínima anual exigible por año y por hectárea, hasta el año en

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

que cumpla con la producción mínima anual. La penalidad debe pagarse en forma adicional al derecho de vigencia y abonándose y acreditándose en la misma oportunidad de su pago.

Si continuase el incumplimiento hasta el decimotercer año de otorgada la concesión minera, se declara su caducidad."

[...]

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS DEROGATORIAS

PRIMERA. Derogación de la Ley 27651, Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal

Se deroga en su integridad la Ley 27651, Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal.

Los expedientes de formalización minera que aun estuvieran en trámite en los gobiernos regionales continúan con su tramitación hasta la obtención de la resolución de inicio/ reinicio de operaciones mineras.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * JORGE LUIS FLORES ANCACHI *

JORGE LUIS FLORES ANCACHI
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

ELVIS HERNAN VERGARA MENDOZA
VOCERO PARLAMENTARIO TITULAR
BANCADA "ACCION POPULAR"

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La presente Ley tiene por objeto establecer un marco legal especial que permita un desarrollo apropiado de las actividades realizadas por los pequeños productores mineros, productores mineros artesanales y mineros tradicionales, denominados en conjunto como minería a pequeña escala - MAPE promoviendo y fomentando la actividad, además de su formalización sostenible a través de una gestión descentralizada, transparente y eficiente.

La Segunda Disposición Complementaria de la Ley 31388, Ley que prorroga la vigencia del proceso de formalización minera integral, publicada en el Diario Oficial El Peruano con fecha 31 de diciembre de 2021, establece que: "El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Energía y Minas, en un plazo de ciento ochenta (180) días hábiles, contado a partir del día siguiente de la publicación de la presente ley, presenta al Congreso de la República la propuesta normativa Ley de Pequeña Minería y Minería Artesanal".

A la fecha, mediados del mes de octubre del año 2022 dicho plazo se ha cumplido con creces, sin que el Poder Ejecutivo cumpla con el mandato de la Ley 31388, sin embargo la Confederación Nacional de Pequeña Minería y Minería Artesanal del Perú – CONFEMIN PERU, en coordinación permanente con el Grupo de Trabajo de Pequeña Minería de la Comisión de Energía y Minas, bajo la presidencia del congresista Eduardo Salhuana Cavides, llevaron a cabo sesiones con autoridades del sector público.

Desde el mes de febrero del año 2022 hasta la quincena del mes de junio de 2022, se han llevado a cabo sesiones semanales de dicho grupo de trabajo, con la participación de autoridades y representantes del Poder Ejecutivo y entidades privadas, con la finalidad de analizar y tomar en cuenta las diferentes opiniones y parecer de todos los actores relacionados con la actividad de pequeña minería y minería artesanal, a efectos de elaborar una propuesta legislativa que de manera alterna a la que presentaría el Poder Ejecutivo, sea iniciativa más bien del Congreso de la República y la organización de los mineros de pequeña escala representados por la Confederación Nacional de Pequeña Minería y Minería Artesanal - CONFEMIN PERU, de esta manera participaron actores tan importantes como la SUNAT, SBS, MINEM, MINAM, INGEMMET, estudios de abogados, agentes de aduana, especialistas legales, tributarios, ambientales, técnicos, ONGs Congresistas de la República, Directores Regionales de Energía y Minas, el MEF, entre otros.

Asimismo, a propia iniciativa el Ministerio de Energía y Minas, se sumó a esta importante tarea a partir de la quincena del mes de mayo de 2022, alcanzando una propuesta tentativa de ley de pequeña minería y minería artesanal que también fue considerada por el grupo de trabajo de pequeña minería y minería artesanal de la Comisión de Energía y Minas y por la CONFEMIN PERU, insumo que fue muy importante para la presente propuesta que nace como iniciativa de los propios mineros y que es compartida

y enriquecida por Congresistas y bancadas parlamentarias del Congreso de la República.

De esta manera en el seno del grupo de trabajo y de las opiniones de diferentes actores, es necesario que la pequeña minería y la minería artesanal cuente con una actividad tutelar de promoción y capacitación de parte del Estado, lo cual ha sido ajeno a la legislación proveniente del presidente Ollanta Humala, a mérito de los Decretos Legislativos 1100 y 1105, y normas concordantes que se enfocaron en la acción persecutoria y únicamente de formalización de actividades sin tomar en cuenta la acción de promoción, de capacitación, de fomento, la importancia de la tributación, la actividad bancaria, la capacitación en manejo de insumos tan necesarios e importantes pero también peligrosos como los explosivos, el cianuro o el mercurio.

De otro lado, mediante Resolución Ministerial N° 276-2022-MINEM/DM, publicada en el Diario Oficial El Peruano con fecha 28 de Julio de 2022 se publicó el proyecto de Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Multisectorial para la Pequeña Minería y Minería Artesanal al 2030 y su exposición de motivos en el portal institucional del Ministerio de Energía y Minas. La referida política estuvo a cargo del Grupo de Trabajo encargado de la elaboración de la referida política que se conformó mediante Resolución Ministerial N° 075-2021-MINEM/DM, aprobada por la Resolución de Presidencia de Consejo Directivo N° 057-2018/CEPLAN/PCD.

En ese entender, la presente exposición de motivos considera la referida política multisectorial para la pequeña minería y la minería artesanal e incluye sus alternativas de solución seleccionadas en los diferentes componentes de esta iniciativa legislativa, alternativas que son tomadas en cuenta, desglosándolas de los denominados subfactores y comentando su relación con artículos específicos del proyecto de ley, como se verá a continuación:

<u>En lo que respecta al factor 1: Expansión de la MAPE como una actividad desarrollada en condiciones de precariedad social, laboral y ambiental</u>, se tiene:

a) Subfactor Débil organización de las asociaciones MAPE a nivel nacional

1. Alternativa de Solución: Establecer mecanismos normativos para facilitar la organización de la pequeña minería y minería artesanal y su reconocimiento legal dentro del sector minero; respecto a esta alternativa el proyecto reivindica el amparo al trabajo, aspecto de reconocimiento y valoración de este sector, se establecen lineamientos que valoran el espíritu emprendedor, la promoción del cooperativismo, el desarrollo de las comunidades campesinas, el artículo 10° establece como instrumentos de promoción entre otros el acceso a servicios empresariales, el artículo 11° establece programas de capacitación en cuanto a programas de capacitación y asistencia técnica orientados a la organización y asociatividad y la gestión empresarial

2. Alternativa de Solución: Promover el fortalecimiento de capacidades humanas y asociatividad empresarial mediante asistencia técnica y seguimiento permanente de las actividades de pequeña minería y minería artesanal, respecto a esta alternativa el proyecto establece dentro de sus lineamientos la promoción y desarrollo de programas, proyectos e instrumentos de gestión que permitan fortalecer la sostenibilidad económica, financiera y social de los actores, la generación y difusión de información respecto del sector, la participación de la SBS y la SUNAT para la trazabilidad del mineral y su acreditación financiera, se rescata y valora la participación de la cooperación internacional, se crea el Consejo Nacional de la Minería a Pequeña Escala, como ente de promoción, planificación y seguimiento de la minería a pequeña escala.

b) En lo que respecta al subfactor Prácticas laborales inadecuadas y conductas ilegales de actores mineros, se establecen las alternativas de solución:

1. Alternativa de Solución Desarrollar estrategias de orientación permanente en el cumplimiento de la normativa y estándares ambientales internacionales para posteriores fiscalizaciones integradas.

Al respecto el proyecto declara entre uno de sus lineamientos el compromiso real y eficaz con el respeto al medio ambiente, las normas de seguridad y salud ocupacional, además de incentivar el buen uso de insumos químicos y explosivos para la actividad.

Además, se establece un Título dedicado a las obligaciones de la MAPE, con responsabilidades ambientales y de seguridad y salud ocupacional y otro título dedicado a los aspectos ambientales y de seguridad y salud ocupacional, con lo cual se aborda con detalle lo relacionado a las obligaciones ambientales.

2. Alternativa de Solución Desarrollar estrategias de orientación permanente para el cumplimiento de la normativa laboral y estándares de Derechos Humanos de los trabajadores de la pequeña minería y la minería artesanal para posteriores fiscalizaciones integradas.

Al respecto el proyecto tiene un título dedicado a los aspectos laborales y sociales, el cual denota la necesitad de formalizar laboralmente la actividad además del compromiso social de la MAPE y se establecen obligaciones al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, además se reafirma lo establecido en el artículo 2° de la Constitución respecto al trabajo.

<u>En lo que respecta al Factor 2: barreras de acceso a cadenas de valor formales para la pequeña minería y minería artesanal</u> tenemos:

a) Subfactor Elevados costos monetarios y de transacción para ingresar y permanecer en la formalización

1. Alternativa de Solución: Adecuar los procedimientos administrativos del proceso de formalización para el registro y permanencia dentro del sector formal de los mineros artesanales y pequeños mineros, considerando las características geológicas, tipo y tamaño de minería dentro de la cadena productiva.

Al respecto el proyecto agrega a los estratos, la minería tradicional como una forma peculiar y adecuada a una dimensión inferior a la minería artesanal, dentro de los instrumentos de promoción del título III se introducen funciones al Ministerio de Producción y al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para el acceso a l desarrollo empresarial y la innovación tecnológica además el artículo 15° establece tareas específicas para el INGEMMET (prospección, estudios geológicos, logueo, análisis de muestras entre otros).

b) Subfactor Déficit en la oferta de servicios técnicos contables, legales y de gestión empresarial general:

1. Alternativa de Solución: Implementar el Fondo Minero como un organismo público orientado a un modelo de promoción de crecimiento empresarial y desarrollo del sector, que organice de manera sistemática y sostenible servicios de asistencia técnica para atender las necesidades productivas, comerciales, financieras y empresariales de la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, el artículo 17° del proyecto crea el Fondo Minero de la MAPE, considerando que el Fondo Minero establecido en el proceso de formalización del Decreto Legislativo 1336 culmina en diciembre del año 2024, junto con dicho proceso de formalización, conforme a la Ley 31388, se establece que el reglamento del fondo determinará su administración, uso y ejecución.

c) Subfactor Limitada oferta de servicios financieros y de acceso a la banca formal:

1. Alternativa de Solución Generar incentivos para la bancarización, inclusión y educación para toda la cadena productiva de la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, se crea el Registro de Procesadores y Comercializadores de oro y otros minerales – REPROCOR, como medida ordenadora y formalizadora de la comercialización, lo que redunda en la bancarización y transparencia en las transacciones comerciales; dentro de los lineamientos se propone la participación de la SUNAT, la SBS y el Banco de la Nación para la trazabilidad del mineral; el artículo 21 esta referido al acceso al mercado para lo cual se establece que la SUNAT y la SBS formarán la Comisión Especial encargada de los mecanismos de acceso al sistema bancario y a la inclusión financiera y finalmente en el artículo 22° se establece la participación de COFIDE para servicios de los mercados financieros y de capitales.

2. Alternativa de Solución Implementar mecanismos de acceso al crédito y financiamiento de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal en condiciones adecuadas a través del sistema financiero nacional o el Fondo Minero.

Al respecto, el proyecto propone un programa de comercialización del oro a la MAPE, dicho programa será implementado por el Fondo Minero, asimismo, también se establece el servicio de beneficio y comercialización minera en el artículo 19°, también se establece en el artículo 20° el Programa de crédito para la tecnología y maquinaria libre de mercurio.

En lo que respecta al Factor 3: Limitada acreditación de la titularidad y autorización sobre la superficie donde trabaja la pequeña minería y minería artesanal ternemos:

a) Subfactor déficit de servicios productivos, de trazabilidad y de comercialización

1. Alternativa de Solución Fortalecer la asistencia técnica y acompañamiento del Estado para la adopción de mejores prácticas operativas y tecnologías limpias.

Al respecto, el proyecto normativo tiene dentro del Título III un capítulo dedicado a la capacitación y la asistencia técnica y acompañamiento del Estado, por ello se promueve un programa de capacitación y de asistencia técnica orientados a nivel empresarial y de cooperativas a la creación de empresas, la organización y asociatividad, la gestión empresarial, la producción y productividad, la comercialización, mercadotecnia y el financiamiento, los aspectos legales y tributarios, aspectos técnicos, ambientales y de seguridad, aspectos de documentación de la gestión y otros para el cumplimiento de la ley y también la asistencia técnica del INGEMMET en el artículo 15°, además se propone la creación del servicio civil de graduados de la MAPE, que representa el apoyo de los futuros profesionales para esta importante actividad.

2. Alternativa de Solución Fomentar la articulación de un cluster productivo de la pequeña minería y minería artesanal con los servicios para la exploración, explotación, beneficio y comercialización que se genera en el territorio, asi como la articulación productiva y/o coexistencia con la gran y mediana minería.

Al respecto, además de las funciones especificas que se plantea para INGEMMET, en cuanto al desarrollo de la actividad lo que implica la exploración y explotación, también se plantea el impulso y fortalecimiento de la joyería como una posibilidad factible de engranaje y cluster de toda la actividad minera de pequeña escala (artículo 49°).

3. Alternativa de Solución Fomentar iniciativas de transparencia, estándares, certificaciones de trazabilidad de mineral y buenas prácticas de la pequeña minería y minería artesanal, para su inserción en la cadena de valor.

Al respecto, el artículo 46 crea el Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales – REPROCOR como medida dedicada a formalizar la comercialización además de proponer estándares de transporte de mineral, muy necesarios hoy en día teniendo en cuenta que diversos actores de la cadena de comercialización requieren información diversa, además el artículo 47 dedicado a la trazabilidad propicia la transparencia, la identificación del origen del mineral hasta su destino final, mediante la acreditación documentaria física o virtual.

Además se rescata y declara la importancia de los comprobantes de pago en la comercialización de minerales, de manera especial la liquidación de compra, lo que derivará inexorablemente en la transparencia en la trazabilidad del sector de mineros tradicionales que con sus escasas producciones por falta de comprobante de pago adecuado terminan generando circuitos de comercialización ficticia mediante facturas de terceras personas que no realizan actividad minera.

4. Alternativa de Solución Desarrollar y establecer canales y mercados legales de venta local, promoción en el extranjero y exportación de la producción pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, como se señaló, este aspecto es cubierto por el título dedicado a la comercialización de minerales, artículos 46°, 47° y 48° respectivamente, además del artículo 49° referido al impulso y fortalecimiento de la joyería y orfebrería peruana

b) Subfactor Limitado acceso al terreno superficial y concesiones mineras

1. Alternativa de Solución Mejorar la capacidad resolutiva de las entidades estatales involucradas en la formalización para la mediación efectiva en los procesos de negociación entre los mineros artesanales y pequeños mineros informales y los titulares de las concesiones mineras y terrenos superficiales.

Al respecto, el proyecto de ley prevé en el artículo 35° las zonas especiales para pequeña minería y minería artesanal, , las mismas que estarán a cargo del MINEM y el INGEMMET y el Fondo Minero; se prevé también en el artículo 36° la reubicación de actividades de beneficio de minerales en los casos en que no concuerde la zonificación correspondiente.

En lo que respecta al contrato de explotación, se permite que este sea suscrito por mineros artesanales y por pequeños mineros, se instaura un procedimiento ad hoc a ser reglamentado por el MINEM para que en los casos de que no se llegará a un acuerdo entre concesionario y minero en formalización el proceso de formalización continúe y en los casos en que una persona jurídica se encu3ntre por más de 10 años en una

concesión en la cual su titular nunca ejerció actividad, entonces se implementa un procedimiento de derecho de preferencia en el INGEMMET a favor de la persona jurídica que viene explotando y ocupando la zona de explotación minera.

c) Subfactor Deficiente implementación de una gestión territorial en las áreas donde se practica la pequeña minería y minería artesanal

1. Alternativa de Solución: Formular un plan de ordenamiento del régimen de concesiones con un enfoque territorial e intersectorial para la organización de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal con otras escalas mineras y actividades económicas.

Al respecto, además de las modificaciones al contrato de explotación que se han detallado, también se modifica los estratos de la actividad minera establecidos en el artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería propiciando que la pequeña minería pueda afianzarse de mejor manera hacia los siguientes estratos, permitiendo una capacidad de producción y procesamiento de hasta 500 Tn por día y permitiendo hasta 5,000 hectáreas de derechos mineros, el estrato de minería artesanal queda con 1,000 hectáreas de derechos mineros pero se incrementa su capacidad de producción y de procesamiento a 50 Tn por día.

Además se modifica el artículo 38° del TUO de la Ley General de Minería, estableciendo que el pago de la penalidad sea al octavo año de otorgada la concesión minera, además se propone la modificación del artículo 40° del TUO de la Ley General de Minería estableciendo que la caducidad de la concesión minera por el no trabajo de la misma establecida en el artículo 38° del TUO sea al decimotercer año y no a los treinta años como es actualmente. Esta modificación favorece el tráfico y fluidez en formulación de petitorios mineros, permitiendo que mineros de pequeña escala puedan acceder a concesiones mineras y de paso se favorece el ingreso de nuevas inversiones para exploración.

2. Alternativa de Solución: Formular un plan de desarrollo territorial intersectorial que atienda la superposición de la pequeña minería y minería artesanal con los distintos tipos de concesiones y actividades económicas.

Al respecto, el proyecto de ley contempla las modificaciones a los artículos 38° y 40° del TUO de la Ley general de Minería antes detallados y en la quinta disposición complementaria final establece el derecho de preferencia para los mineros artesanales, lo cual debe ser implementado por el INGEMMET. Asimismo la segunda disposición complementaria final establece que respecto a la autorización de terreno superficial en áreas con cobertura forestal superpuestas a concesiones mineras, el MINEM y SERFOR establecen los criterios en virtud de los cuales se facilite la formalización minera evitando las superposiciones.

En lo que respecta al FACTOR 4: Precaria institucionalidad estatal para abordar integralmente la complejidad de la pequeña minería y minería artesanal, tenemos:

a) Subfactor Limitada coordinación institucional intersectorial y entre niveles de gobierno

1. Alternativa de Solución: Incrementar la articulación intra e interinstitucional a través de un grupo multiactor e intersectorial para la atención de la pequeña minería y minería artesanal bajo un enfoque territorial.

Al respecto, el proyecto de ley contempla en el artículo 8° el Consejo Nacional de la MAPE – CONAMAPE como órgano adscrito al MINEM y que tiene por finalidad proponer y aprobar el Plan Nacional de Promoción competitividad y formalización, en coordinación con todos los niveles de gobierno y hace seguimiento del cumplimiento de las acciones del gobierno en materia de la MAPE y esta conformada por PRODUCE, MEF, MINEM, MINAM, SUNAT, PROCOMPITE, SBS, COFIDE, GOREs, INGEMMET y representantes del gremio minero. Dicha ente tiene por finalidad fundamental la coordinación intergubernamental e intersectorial.

b) Subfactor Inconsistencia normativa para la formalización y atención de la pequeña minería y minería artesanal

1. Alternativa de Solución: Mejorar y articular el marco normativo para la formalización y promoción de la pequeña minería y minería artesanal que brinde predictibilidad al proceso de formalización y los ámbitos de intervención de las entidades estatales vinculadas a la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, el CONAMAPE, cumple adecuadamente esta necesidad, además el artículo 5° declara como función del Estado la promoción de un marco legal con seguridad jurídica e incentiva la inversión privada. Este proyecto normativo aborda de manera integral toda la actividad de minería a pequeña escala con lo cual se brinda predictibilidad a los procedimientos que implican la formalización minera.

c) Subfactor Débiles capacidades estatales para la formalización y fiscalización de la pequeña minería y minería artesanal

1. Alternativa de Solución Fortalecer y optimizar las capacidades administrativas y económicas de las entidades estatales a nivel nacional y subnacional encargadas de la formalización, promoción y fiscalización de la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, el Título II del proyecto de ley establece las instituciones a cargo de la MAPE, estableciendo y creando la Dirección General de Minería a Pequeña Escala, en vez de la actual Dirección de Formalización, teniendo como objetivo un abordaje integral

del sector y no solamente lo relacionado a la formalización, además se establece la creación del CONAMAPE, ya antes referenciado y los gobiernos regionales, además en la primera disposición complementaria final se establece el proyecto especial de evaluación de instrumentos ambientales, función a cargo de los GOREs y que actualmente se encuentra sobrepasado en sus capacidades.

En lo que respecta a la supervisión y fiscalización de actividades se contempla en el Título IX del proyecto de ley lo referido a la fiscalización y supervisión ambiental.

2. Alternativa de Solución Fortalecer las competencias profesionales y humanas de los funcionarios públicos encargados de la formalización, promoción y fiscalización de la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, la propuesta de creación de la Dirección General de Minería a Pequeña Escala del MINEM, permitirá que el Ministerio de Energía y Minas modifique sus instrumentos de gestión ampliando y perfeccionando las habilidades y competencias del personal del Ministerio de Energía y Minas, considerando que esta dirección no sólo tendrá competencias en formalización, sino en competencias para la minería a pequeña escala formal, y en materias tales como contabilidad, tributación, explosivos, insumos químicos, combustibles y comercialización, con todo lo cual se fortalecerá las competencias profesionales y humanas del personal a cargo de la minería a pequeña escala.

d) Limitada cantidad, calidad e interoperabilidad de la información sobre la pequeña minería y minería artesanal

1. Alternativa de Solución Generar un sistema integral de información que articule los datos sobre la pequeña minería y minería artesanal para la toma intersectorial de decisiones.

Al respecto, el proyecto de ley, en el Título III, cuenta con el capítulo IV, dedicado al acceso a los mercados y a la información, el numeral 17.5 establece que los mecanismos que faciliten el acceso a la información y estadísticas referidas a la MAPE están a cargo del Ministerio de Energía y Minas y que dicha función se financia con parte de los ingresos obtenidos de acuerdo al literal c) del artículo 57° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

Como se podrá apreciar, el proyecto de ley considera como un factor importante la generación de información sobre la MAPE, ya sean estadísticas, información de mercados, para que el Estado y los usuarios puedan tomar las mejores decisiones para el sector y además de que la población en general sea consiente del valor económico y social de esta actividad.

2. Alternativa de Solución Recoger información continua y actualizada de la situación territorial en áreas de pequeña minería y minería artesanal, con

énfasis en las dimensiones comunitarias, laborales, ambientales, productivas, y monitoreando la estructura de incentivos de los actores ligados a la pequeña minería y minería artesanal.

Al respecto, el Título III de la Ley cubre esta alternativa de solución.

e) Deficiente gestión y priorización de recursos públicos para la promoción de la pequeña minería y minería artesanal

1. Alternativa de Solución Optimizar la priorización presupuestal para la implementación efectiva de las actividades destinadas a la formalización, promoción y fiscalización de la pequeña minería y minería artesanal

Al respecto, la cuarta disposición complementaria final se establece el fortalecimiento en la supervisión y fiscalización ambiental para lo cual se propone autorizar al Ministerio del Ambiente a realizar transferencias presupuestales en favor de los Gobiernos Regionales con el objeto de fortalecer la supervisión y/o fiscalización ambiental.

Asimismo, el Capítulo II del Título II del proyecto de ley establece la nueva Dirección General de Minería a Pequeña Escala y esta como ya se refirió tendrá más funciones y en consecuencia el presupuesto del Ministerio de energía y Minas deberá ser reforzado por que se tendrá mayores funciones.

2. Alternativa de Solución Optimizar la ejecución presupuestal para la implementación efectiva de las actividades destinadas a la formalización, promoción y fiscalización de la pequeña minería y minería artesanal

Al respecto, como reiteramos la creación de la nueva Dirección General de Minería a Pequeña Escala, dará pie a mayor presupuesto, nuevas funciones y en su momento una mejor ejecución presupuestal.

De esta manera el proyecto de ley cumple un componente fundamental articulando los diferentes artículos y enunciados de la norma con las alternativas de solución que plantea la Política Nacional Multisectorial para la Pequeña Minería y la Minería Artesanal.

Continuando con el análisis y detalle del proyecto normativo debemos señalar que los primeros cuatro títulos están referidos a las Disposiciones Generales, el Marco Institucional de la MAPE, los instrumentos de promoción y capacitación propiamente, el acceso a los mercados y la investigación y la tecnología. Se vio por conveniente introducir en los primeros capítulos los aspectos relacionados con la promoción y la capacitación precisamente como una muestra del cambio que representa este proyecto, en el sentido de que la minería a pequeña escala implica mucho de tecnología, mucho de financiamiento, de promoción y no solamente una acción persecutoria o de

simplemente cumplir con los requisitos formales y administrativos que se lleva a cabo en las Direcciones Regionales de Minería.

Una segunda parte del proyecto normativo esta relacionado con las obligaciones de la MAPE y los insumos de la operación minera. dentro de las obligaciones se consideran fundamentalmente aquellas de carácter ambiental, las de seguridad y salud ocupacional y las obligaciones de índole tributario.

En lo que respecta a los insumos de la operación minera, se dedica un título a razón de que no hay actividad de minería a pequeña escala sin explosivos, insumos químicos y combustibles, por esta razón, considerando que desde la legislación de la Ley 27651, Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal del año 2002, y la legislación del año 2012 para adelante establecida por el gobierno del presidente Ollanta Humala, no se ha logrado hasta la fecha facilitar el acceso a los permisos para el uso de estos insumos de la operación, siendo la situación sumamente clamorosa y librada al mercado negro, principalmente de mercurio y explosivos, en cuanto al mercurio se pudo verificar que las empresas importadoras del insumo son pocas y es más lamentablemente no tienen mercado donde colocar el insumo debido a que el grueso de la población minera lo adquiere de contrabando con suma facilidad, los datos precisos de la situación vigente se verifican más adelante. De igual forma los explosivos cuyo permiso se encuentra a cargo de la SUCAMEC, no copa ni el 5% del mercado necesario para la MAPE.

Estas clamorosas realidades de los insumos para la operación han motivado que la propuesta de la CONFEMIN establezca que la responsabilidad en el otorgamiento de estos permisos debe ser llevada a cabo por el Ministerio de Energía y Minas, como ente especializado en la actividad minera de la MAPE, no se debe perder de vista tampoco a los combustibles que actualmente se encuentran administrados por OSINERGMIN de manera igualmente deficiente.

Es necesario precisar que los insumos de la operación además de la tranquilidad que debe otorgar su administración de manera legal a los titulares de las unidades mineras de la MAPE, también cumple un importante papel tributario, puesto que es de vital importancia para acreditar costos de la operación y evitar operaciones no reales o evitar cuestionamientos por no tener capacidad operativa, de acuerdo a las normas de la SUNAT.

Un tercer bloque de la propuesta legislativa esta referido al procedimiento de formalización en si, dentro de lo cual se considera: los registros de la MAPE, las formas de acceso al título minero, al permiso por el uso del terreno superficial, el contrato de explotación minera y se asignan funciones al MINEM, tales como el desarrollo de una guía y manual de la minería tradicional, además se introduce los nuevos registros de la formalización minera. asi como aspectos relacionados a la minería tradicional.

Esta tercera parte del proyecto normativo, recoge los procedimientos administrativos que actualmente son considerados para la formalización de actividades mineras, lo que incluye el instrumento ambiental, la titularidad sobre la concesión minera, el uso del terreno superficial, de esta manera se establece en un artículo inicial que la formalización de la MAPE es continua y permanente, como toda actividad comercial y productiva, no sujeta a periodos ni plazos, pero con condiciones y requisitos, que derivan en la existencia física de una unidad minera, puesto que en los sucesivos registros del gobierno de Ollanta Humala, el acceso a los registros se hizo sin ninguna condición, limitándose solamente a una declaración jurada, lo que degeneró en la presencia de personas no mineras pero que registran producción y venta de cuantiosas cantidades de mineral inexistente, esto debido al mal uso del registro de formalización, por eso la existencia de una labor minera es imprescindible para la formalización permanente.

Además de esa condición, también para evitar las invasiones y violencia es que se adopta el texto del artículo 3° del Decreto Supremo N° 010-2022-EM que a su vez modifica el artículo 3 del Decreto Supremo N° 001-2020-EM relacionado con las restricciones de la minería en formalización respecto de áreas que cuentan con instrumentos ambientales aprobados en general, así como de las áreas que cuentan con IGAC o IGAFOM aprobado, planes de cierre y las zonas de pasivos ambientales debidamente reconocidas por el Ministerio de Energía y Minas, se resguarda también las áreas de unidades mineras registradas en los registros de formalización minera que tengan más de diez años de antigüedad en su explotación y posesión, ello en resguardo de operaciones mineras como las de Rinconada y Lunar de Oro, Secocha, Relave, Mollehuaca, Huepetuhe, Ananea y otras que implican poblaciones numerosas de mineros y que de agregarse nuevos registrados en formalización originaria superposiciones y de hecho conflictos violentos y alteraría la formalización de quienes ya se encuentran en proceso de formalización a partir del año 2012.

En lo que respecta a los registros de la formalización, se distingue separadamente los registros correspondientes a la pequeña minería, la minería artesanal, la minería tradicional y la minería formal, como una manera de distinguir, diferenciar y particularizar la realidad de cada uno de estos sectores, a diferencia del actual REINFO que por ser fruto de un ingreso indiscriminado sin ninguna diferencia, bastando solamente un plazo de ingreso, permitió el ingreso de personas naturales y jurídicas que no tienen ninguna relación con la actividad minera y lo que es peor comercializan supuestas producciones mineras amparándose en el REINFO.

Merece una mención especial el registro de formales que en el proyecto es denominado como REFOR, puesto que actualmente la actividad de la actual Dirección General de Formalización, sólo implica una actividad tutelar del informal, más no del formal, situación que debe cambiar con esta norma, puesto que ahora la denominación de la Dirección General de Formalización, será Dirección General de Minería a Pequeña Escala, con lo cual le permite ampliar su espectro funcional a actividades que hoy en día no puede, tales como los insumos de la operación o el apoyo al formal, que una vez

que obtiene tal condición se ve inmerso en un mundo totalmente nuevo en el cual esta obligado al cumplimiento de obligaciones tributarias, técnicas y ambientales, que en la mayoría de los casos no los están cumpliendo, quedando sus formalizaciones como meros actos administrativos.

Asimismo, para el ingreso a los registros de formalización y considerando que ello, implica la continuidad de operaciones, se contempla como primera obligación la presentación del instrumento ambiental denominado IGAFOM tanto en su aspecto correctivo como preventivo.

Se contempla también los instrumentos ambientales de la formalización minera, para el caso de la pequeña minería y minería artesanal se conserva la denominación del instrumento ambiental existente en el actual proceso de formalización establecido en el Decreto legislativo 1336, vale decir; el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal – IGAFOM y para el caso de la minería tradicional se considera la ficha técnica - FITAR.

También se hace la atingencia que para que el sujeto en formalización pueda comercializar minerales sólo requiere estar inscrito en los registros de formalización minera y de ninguna manera se requiere su inscripción en el Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales – REPROCOR.

En lo que respecta al contrato de explotación, se amplía la posibilidad de que este pueda ser factible también para la pequeña minería y no sólo la minería artesanal como es actualmente, considerando que el proceso de formalización es tanto para la pequeña minería como para la artesanal, de no alcanzarse un acuerdo entre el titular del derecho minero y el sujeto en formalización luego de un proceso ad hoc implementado por el Ministerio de Energía y Minas, entonces, el proceso de formalización continuará.

En los casos en los que un titular de un derecho minero que no realiza explotación minera y existiendo una persona jurídica que realiza actividad minera por más de diez años, la autoridad minera extinguirá el derecho minero y la persona jurídica en formalización tendrá preferencia para formular el petitorio minero en el área correspondiente.

Asimismo, se aborda lo relacionado con los instrumentos ambientales y se señala que en lo que respecta a la minería de placeres auríferos que se práctica en regiones como Madre de Dios y Huánuco principalmente, se reglamente este aspecto contemplado en el Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, en dicho reglamento se debe contemplar minuciosamente todos los aspectos técnicos y ambientales de esta clase de minería, además se rescata el derecho de los titulares de derechos mineros previos al proceso de formalización iniciado en el año 2012, mediante el Decreto Legislativo 1105 y legislación posterior.

En la cuarta parte del proyecto normativo se incluye lo relacionado con la comercialización de minerales, aspectos ambientales y de seguridad y salud, supervisión y fiscalización ambiental y finalmente lo relacionado con aspectos laborales y sociales.

En lo que respecta a la comercialización de minerales se crea el Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales – REPROCOR, como registro que deberá reemplazar al actual Registro de Comercializadores y Procesadores de Oro –RECPO, éste último registro aun no se ha reglamentado y es actualmente un registro que no exige ninguna condición, es decir, ni información tributaria, ni de establecimiento, ni de instrumental con el cual el comercializador o procesador realiza su actividad, lo que ha degenerado en la inscripción de exportadores eventuales, que llegan a comercializar cantidades considerables de oro, sin que se sepa la capacidad operativa del exportador, muchas de ellas llegan a tener periodos operativos muy cortos que no llegan al año y en consecuencia no pagan impuestos, se hacen inubicables y perjudican la libertad de comercialización puesto que la desacreditan, originando la desconfianza del sistema bancario y otros actores de la cadena.

Por esta razón el REPROCOR, respetando la libertad de contratación y el libre comercio de oro existentes en el país, si debe implicar una trazabilidad mínima de los minerales, vale decir conocer la fuente de producción y la transparencia de todos los actores de la cadena de comercialización, esto deberá conseguirse con el reglamento correspondiente a emitirse por el Ministerio de Energía y Minas, se incluyen también algunos lineamientos precisamente sobre la trazabilidad del mineral y un artículo relacionado a la importancia y apoyo a la joyería y orfebrería nacional.

El cuarto componente de la norma también esta relacionado con la supervisión y fiscalización ambiental, la participación de los actores de dicha actividad, entre los cuales se encuentran los gobiernos regionales, el apoyo del OEFA en los procedimientos de fiscalización entre otros, finalmente se incorpora un título relacionado con los aspectos laborales y sociales de la actividad.

La norma cuenta con seis disposiciones complementarias finales entre las cuales se resalta la vigencia del proceso de formalización en forma paralela a esta norma hasta diciembre del año 2024, la coexistencia de sustancias metálicas y no metálicas existente ya en las actuales normas de formalización minera, la reapertura de formulación de petitorios mineros en el corredor minero de la región Madre de Dios, establecido por Decreto Legislativo 1100, como medida urgente que contrarresta el caos y desgobierno que viene originándose en el corredor por la extinción de concesiones mineras, la falta de titularidad y cuidado de áreas de explotación que originó el cierre de formulación de petitorios mineros.

Entre las disposiciones complementarias transitorias tenemos la urgencia de un proyecto especial de evaluación de instrumentos ambientales en los gobiernos regionales, considerando que existe un embalse de dichos expedientes sin evaluar, lo

que dificulta en gran medida la formalización minera, también se resalta el establecimiento de criterios para zonas con cobertura forestal, el sinceramiento de las actividades del actual REINFO, el esperado censo minero, una norma de preferencia en la formulación de petitorios mineros, derecho de preferencia en áreas simultaneas y la adecuación de la normatividad correspondiente a lo establecido en la presente ley respecto de los motos de producción minima y penalidad.

Dentro de las disposiciones modificatorias, se modifica el artículo 91 del TUO de la Ley General de Mineria, con nuevas definiciones de pequeña mineria, la mineria artesanal y se incorpora la definición de la mineria tradicional. Se establece como tope de producción y procesamiento y refinación las 500 toneladas por día para la pequeña mineria, considerando que hoy en dia a diferencia del año 2002, fecha de vigencia de la Ley 27651 que modifica el TUO de la Ley General de Mineria, los pequeños mineros están en capacidad de producir yacimientos de bajas leyes de mineral debido al precio del oro principalmente que fluctúa entre los 1,600 y 2,000 dólares la onza, a diferencia de los 350 dólares por onza del año 2002; y también por las mejoras tecnológicas e instrumentos más efectivos, de esta manera y en consecuencia, se incrementó la capacidad de extracción y producción de mineral, por tal razón la ampliación de producción de las 350 toneladas por día actuales a 500 toneladas por día que se plantea en la propuesta obedece a criterios técnicos y de mercado.

También se incrementa el hectareaje al cual puede acceder un pequeño minero, fijando un total de 5,000 hectáreas como máximo a diferencia de las actuales 2,000 hectáreas. Con las medidas señaladas, se aspira a contar con un sector de pequeña mineria más acotado, formal, robusto, empresarialmente sostenible y con posibilidades sólidas de pasar al siguiente estrato de la actividad minera.

De igual forma y con el mismo argumento se incrementa el margen de producción y procesamiento de la mineria artesanal de 25 toneladas por día a 50 toneladas por día y el hectareaje se varia de una (01) hectárea a mil (1000) hectáreas, considerando que para los márgenes de trabajo de un minero artesanal en buena parte de ocasiones una hectárea es un área suficiente de trabajo (1 hectárea equivale a 10,000 metros cuadrados).

Se introduce la definición de mineria tradicional como alternativa de legalidad a miles de personas, comuneros, campesinos, pobladores que en la actualidad mantienen relación con una unidad de mineria a pequeña escala, sin tener la posibilidad de presentar un instrumento ambiental y mucho menos todos los otros permisos que implica la formalización minera, teniendo diferentes formas de acuerdo factico con el titular u operador de la unidad de producción, a estas personas se les esta dando una salida tributaria, de legalidad y de ciudadania, mediante la posibilidad de la venta de su producción o la regularización de su trabajo mediante la utilización de un comprobante de pago ad hoc como es la liquidación de compra, que no implica una cuenta de detracción ni el uso de libros contables ni mayores compromisos con la SUNAT, más que el descuento directo y efectivo del impuesto a la renta por parte del comercializador.

Por estas razones la aparición y existencia legal de este nuevo estrato es de suma importancia para la transparencia y licitud de las actividades de este inmenso sector dela minería a pequeña escala que ha permanecido escondido.

De otro lado, se limita el periodo de vigencia de una concesión minera de los 30 años actuales a 13 años, como era el texto original del TUO de la Ley General de Minería y como lo reformuló el gobierno del presidente Alan García, pero que luego fuera modificado por él mismo, también se establece que a partir del octavo año de vigencia de la concesión minera sin trabajo efectivo se inicie a pagar la penalidad correspondiente a diferencia del undécimo año como es actualmente.

Finalmente, se establece una disposición derogatoria de la Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal, Ley 27651, puesto que esta norma pasaría a reemplazarla y considerando que las normas del gobierno de Humala originadas en el Decreto Legislativo 1105 y concordantes sólo estarían vigentes hasta diciembre del año 2024.

ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA

MARCO CONSTITUCIONAL

El proyecto de Ley se encuentra acorde al artículo 66 de la Constitución Política del Perú que establece que los recursos naturales renovables y no renovables son patrimonio de la Nación, siendo el Estado Peruano soberano en su aprovechamiento y dispone que por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento para particulares. Asimismo, se encuentran en consonancia de los artículos 44 y 67 de la Constitución Política del Perú, que disponen que es deber del Estado promover el desarrollo integral y equilibrado de la Nación, así como promover el uso sostenible de los recursos naturales.

COMPATIBILIDAD CON EL ORDENAMIENTO JURÍDICO

Asimismo, se aprecia que el proyecto de Ley es acorde con el ordenamiento jurídico, puesto que es compatible con:

- El numeral III del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM bajo el cual el Estado debe proteger y promover la pequeña minería y minería artesanal.
- El artículo 48 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, el cual, establece que todo titular de actividad minera está obligado a ejecutar las labores propias de la misma de acuerdo con sistemas, métodos y técnicas que tiendan al mejor desarrollo de la actividad con sujeción a las normas de seguridad e higiene y saneamiento ambiental aplicable a la industria minera.
- El Artículo 4 de la Ley N° 26821, Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales, establece que los recursos naturales renovables y

no renovables, mantenidos en su fuente son Patrimonio de la Nación, los frutos y productos de los recursos naturales, obtenidos en la forma establecida en la presente Ley, son del dominio de los titulares de los derechos concedidos sobre estos.

- El párrafo 9.1 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1100, Decreto Legislativo que regula la Interdicción de la Minería Ilegal en toda la República y establece medidas complementarias, señala que el Estado promueve la adopción de métodos de extracción en la pequeña minería y minería artesanal que protejan la salud humana y eviten la contaminación ambiental y además promueve la utilización de métodos gravimétricos u otros que no utilicen mercurio ni sustancias tóxicas.
- La Segunda Disposición Complementaria de la Ley N° 31388, Ley que amplía el plazo de vigencia del proceso de formalización minera integral, dispone que el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Energía y Minas, en un plazo de ciento ochenta (180) días hábiles, contado a partir del día siguiente de la publicación de la presente ley, presenta al Congreso de la República la propuesta normativa Ley de Pequeña Minería y Minería Artesanal.

1) ANTECEDENTES

a) SITUACIÓN DE LA MAPE ANTES DE LA VIGENCIA DE LAS NORMAS DEL AÑO 2012

La minería a pequeña escala y su formalización no son ajenas a nuestra legislación; la evolución de la actividad desde el año 1971, nos muestra normatividad respecto a pequeña minería a partir del Decreto Ley 18880[1], pero en él no se hace referencia a la formalización de actividades ni de minería artesanal; posteriormente, en el año 1980, el

---

[1] ***(*) Artículo sustituido por el Artículo 1 del Decreto Ley Nº 22197, publicado el** 04 junio 1978, **cuyo texto es el siguiente:***

*"**Artículo 139.-** Son pequeños productores mineros los que reúnen las siguientes condiciones:*

a) Que posean por cualquier título entre denuncios y concesiones hasta un mil hectáreas;

b) Que su producción y reservas guarden la proporción fijadas en el Artículo 86;

c) Que cumpliendo lo prescrito en el inciso b) del presente artículo su producción no exceda a las 200 TM/día tratándose de minerales metálicos y, de 400 TM/ día tratándose de minerales carboníferos y no metálicos; a excepción de los materiales de construcción que serán de 400 metros cúbicos por día;

d) Quienes reuniendo las condiciones señaladas en los incisos anteriores, sean además titulares de concesiones de beneficio y/o refinación con una capacidad de tratamiento que no exceda de 200 TM/día si se trata de minerales metálicos y, de 400 TM/día para minerales no metálicos;

e) Quienes posean únicamente concesiones de beneficio y/o refinación, con las mismas, capacidades indicadas en el inciso anterior.

Los titulares de actividades mineras que reúnan estas condiciones, pueden solicitar en cualquier momento su calificación como pequeños productores mineros, la que tendrán validez de dos años consecutivos. Esta calificación se renovará con la sola declaración jurada del pequeño productor minero, de que no han variado las condiciones necesarias para dicha calificación. La Autoridad Minera tendrá un plazo de 60 días para pronunciarse sobre la solicitud de calificación y de 30 días para la de renovación. Si no se formularán observaciones dentro de los plazos antes señalados, se tendrán por aprobadas las solicitudes de calificación o de renovación".

Decreto Legislativo 109 también contempla normatividad sobre pequeña minería, pero no de minería artesanal ni de formalización de actividades; luego en el Decreto Legislativo 708, se aborda la pequeña minería, pero no conceptualiza la formalización de actividades y tampoco minería artesanal; finalmente, con el TUO de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo 014-92-EM y con las modificaciones de la Ley de Promoción y Formalización de la pequeña minería y minería artesanal, Ley N° 27651, recién se aborda la pequeña minería, la minería artesanal y la formalización minera.

La Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, Ley N° 27651 de enero de 2002, cuenta con un reglamento, el cual es el Decreto Supremo 013-2002-EM, Reglamento de la Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal y en el artículo 6°[2] de dicha norma reglamentaria, como elementos distintivos de pequeña minería, se establecen los límites de extensión y producción del artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería y, en el artículo 13°[3]

---

[2] (*) Artículo modificado por el Artículo 1 del Decreto Supremo Nº 023-2005-EM, publicada el 01 Julio 2005, cuyo texto es el siguiente:
Artículo 6.- Límites de extensión y producción
La Dirección General de Minería verificará el cumplimiento de los requisitos respectivos sobre extensión y capacidad de producción previstos en el artículo 91 del TUO, considerando para el efecto la suma de las áreas correspondientes a denuncios, petitorios y concesiones mineras, referida a todo el territorio nacional, que estén bajo las siguientes condiciones:
a. A título personal o en sociedad conyugal.
b. Cesionados o de los que es cesionario.
c. Entregados en opción o riesgo compartido.
d. Solicitados en calidad de co-peticionarios, en la proporción correspondiente.
e. Pertenecientes a cualquiera de las sociedades mencionadas en el artículo 186 del TUO, en la proporción correspondiente. (*)
(*) Literal modificado por la Duodécima Disposición Complementaria, Final y Transitoria del Decreto Supremo Nº 025-2016-EM, publicado el 28 julio 2016, cuyo texto es el siguiente:
e. Pertenecientes a una sociedad minera de responsabilidad limitada o una sociedad contractual o una Empresa Individual de Responsabilidad Limitada, en la proporción correspondiente. No califican las sociedades en el caso que la sumatoria correspondiente a alguno de sus socios, ya sea como persona natural y/o socio de otras sociedades, exceda el hectareaje o la capacidad instalada señalada en el artículo 91 del T.U.O."
En los casos de cesión u opción o entrega en riesgo compartido de derechos mineros de pequeños productores mineros a personas naturales o jurídicas no calificadas como Pequeño Productor Minero, el monto del Derecho de Vigencia a pagar será el correspondiente al régimen general.
Para el caso de concesiones mineras peticionadas conforme al sistema de cuadrículas y a lo dispuesto en el Decreto Legislativo Nº 708, la extensión para los efectos del artículo 91 del TUO es la del área no superpuesta a concesiones mineras prioritarias con coordenadas UTM definitivas."

[3] "Artículo 13.- Límites de extensión y producción
La Dirección General de Minería verificará que el declarante cumpla con los tres supuestos previstos en el artículo 91 del TUO, considerando para el efecto la suma de las áreas correspondientes a denuncios, petitorios y concesiones mineras, referida a la provincia o provincias colindantes donde desarrolla sus actividades artesanales, que estén bajo las siguientes condiciones:
a. A título personal o en sociedad conyugal.
b. De los que es cesionario.
c. Áreas sujetas a un Acuerdo o Contrato de Explotación.
d. Solicitados en calidad de co-peticionarios, en la proporción correspondiente.

de dicha norma, los límites para minería artesanal. Además la norma establece algunos beneficios y características especiales, pero no establece un registro de mineros en formalización, pues solamente se establece el registro de pequeños productores mineros – PPM y el de productores mineros artesanales – PMA, tomando en cuenta lo dispuesta en el Reglamento de la Ley N° 27651.

Seguidamente, La Ley N° 27651, (régimen ordinario de formalización), introdujo la formalización minera y la minería artesanal en la legislación nacional y fue un gran paso para la MAPE; desde entonces, son veinte años que, tanto el gobierno nacional, los gobiernos regionales y los mineros, continúan en esta laboriosa tarea de la formalización minera. Así, en el año 2012, se emitieron los Decretos Legislativos en el gobierno del presidente Ollanta Humala (1100 al 1107), que permiten que los mineros continúen realizando actividad minera, mientras cumplen los requisitos de formalización (régimen extraordinario de formalización), lo cual representa una gran ventaja para quienes se incluyeron en el registro de formalización, mediante una "declaración de compromiso". Posteriormente, en el año 2017, entraron en vigencia los Decretos Legislativos 1293 y 1336, que facilitan el proceso de formalización y crean el REINFO en base a la declaración de compromisos y fueron emitidas en el gobierno del presidente Kuczynski.

Los antecedentes de los sujetos en vías de formalización tienen sólo la clasificación establecida en el artículo 10° de la Ley N° 27651, que modificó el artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería y que introdujo al pequeño productor minero - PPM y al productor minero artesanal – PMA, estableciendo un registro de PPM (artículo 4° del Decreto Supremo N° 013-2002-EM) y de PMA (artículo 11 del Decreto Supremo N° 013-2002-EM); ambos a cargo de la Dirección General de Minería. Dichos registros no admitían la posibilidad legal de realizar actividades productivas y a la vez formalizar su actividad como posteriormente el artículo 5° del Decreto Legislativo 1105 lo admitió, lo que convierte a esta norma en el único antecedente legislativo del actual REINFO.

b) **RELEVANCIA ECONÓMICA DE LA MINERÍA A PEQUEÑA ESCALA EN EL PERÚ**

---

e. Pertenecientes a cualquiera de las sociedades mencionadas en el artículo 186 del TUO, en la proporción correspondiente. (*)"

(*) Literal modificado por la Duodécima Disposición Complementaria, Final y Transitoria del Decreto Supremo Nº 025-2016-EM, publicado el 28 julio 2016, cuyo texto es el siguiente:

"e. Pertenecientes a una sociedad minera de responsabilidad limitada o una sociedad contractual o una Empresa Individual de Responsabilidad Limitada, en la proporción correspondiente. No califican las sociedades en el caso que la sumatoria correspondiente a alguno de sus socios, ya sea como persona natural y/o socio de otras sociedades, exceda el hectareaje o la capacidad instalada señalada en el artículo 91 del T.U.O."

Para el caso de concesiones mineras peticionadas conforme al sistema de cuadrículas y a lo dispuesto en el Decreto Legislativo Nº 708, la extensión para los efectos del artículo 91 del TUO es la del área no superpuesta a concesiones mineras prioritarias con coordenadas UTM definitivas."

La pequeña minería y la minería artesanal o minería a pequeña escala – MAPE, brinda la oportunidad de mitigar la pobreza y contribuir al desarrollo local, nacional y regional, pues se estima que el sector de la minería a pequeña escala en nuestro país proporciona empleo directo a más de 400,000 personas de manera directa.

Durante el año 2019, la producción de oro declarada al MINEM alcanzó las 128.4 TMF, sin embargo, el volumen de exportación de oro durante el 2019, alcanzo a 189.6 TMF; **61.2 TMF superior a la producción declarada por el MINEM**, esta variación de la producción provendría de las actividades mineras a pequeña escala que se encuentran en vías de formalización y también de la actividad minera ilegal, lo cual no se declara al MINEM pero se exporta por las aduana.

La producción aurífera de la minería a pequeña escala declarada al Ministerio de Energía y Minas durante el 2019 alcanzó las 27.7 TMF, que representa el 22% de las 128.4 TMF declaradas al Ministerio de Energía y Minas.
La producción real de oro del sector de la minería a pequeña escala (formal, en vías de formalización e ilegal), durante el año 2019 sumando las 61.2 TMF + 27.7 TMF, alcanzaría las 89 TMF, que llegaría a representar el 47% de las 189.6 TMF producidas el año 2019, con un valor aproximado de 3,978 millones de dólares.

A estas 89 TMF se debe agregar 15 TMF que representa el procesamiento de mineral de pequeños productores en las plantas de beneficio de mediana minería en la provincia de Pataz, región de La Libertad, **con lo cual este sector supera el 53% de la producción nacional de oro, lo que representa cerca de 4,500 millones de dólares y constituye en consecuencia el segundo producto de exportación después del cobre.**

El potencial económico de la minería a pequeña escala pasa inadvertido a pesar de ser el segundo producto de exportación del país, antes del oro correspondiente al sector de la gran y mediana minería, además de la trascendencia social y generación de empleo en las zonas más alejadas, agrestes y complejas del territorio nacional, es por esta razón que se requiere una norma integral que incentive, promocione y formalice urgentemente sus actividades.

2) PROBLEMATICA

a) SOBRE EL ACTUAL REGISTRO INTEGRAL DE FORMALIZACIÓN MINERA INTEGRAL – REINFO - ESTABLECIDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1336

De acuerdo a las estimaciones de los gremios mineros, se estima que existen 400,000 mineros a pequeña escala en el Perú, este es un dato que es creíble pero no

confirmado, pero esto no quiere decir que existan 400,000 unidades mineras[4], sino que se trata de trabajadores (permanentes y eventuales) u operadores mineros que toman diferentes nombres de acuerdo a cada zona minera del país, pero que "no ejercen dominio o titularidad de una unidad minera", mucho menos son titulares de una concesión minera; y una parte de ellos se encuentran inscritos en el Registro Integral de Formalización Minera – REINFO, donde en el año 2012, se inscribieron inicialmente hasta 100,000 personas en el Registro de Declaraciones de Compromiso.

Este registro admitió inscripciones sin información técnica mínima sobre la unidad de producción –como dijo el ex ministro Pulgar Vidal, solamente con firma y huella digital del solicitante–, de esta manera, a la fecha, esto sigue generando falsas expectativas y desconocimiento sobre las verdaderas operaciones mineras.

A finales del año 2020 con la ampliación establecida en la Ley que amplía el plazo para la inscripción de mineros informales en el REINFO, Ley N° 31007 se tenía 88,735 sujetos en vías de formalización sin clasificación o segmentación, a la fecha ya hay una primera gran división del REINFO entre vigentes y suspendidos que veremos a detalle, además de una caracterización y clasificación.

El número de unidades mineras de la MAPE en el Perú que cuenten con instalaciones y lugares en los que los trabajadores desempeñen sus labores relacionadas con las actividades mineras o conexas y que puedan contar con un instrumento ambiental, expediente técnico, permiso de uso de agua, además del título o contrato de una concesión minera actualmente no sobrepasa los dos mil (2,000). En ese sentido, actualmente existen 1,574 personas naturales y jurídicas formalizadas del REINFO (régimen extraordinario) y aproximadamente 500 que derivan de la Ley N° 27651 (régimen ordinario), según información de la Dirección General de Formalización Minera – DGFM.

La formalización en el Perú admite la posibilidad de formalizar actividades y al mismo tiempo realizar actividad minera, lo que convierte al REINFO en un registro casi de formales, por la inigualable posibilidad de ejercer actividad minera y comercializar su producción por el hecho de estar incluido en el registro; de allí la importancia de que tenga más formalidad y posibilidades de incentivo, fomento y promoción para empujar rápido el tránsito hacia la formalidad. La confianza que los actores de la cadena de la MAPE deben tener en el REINFO, es necesaria para tener certeza sobre:

- La producción que este grupo de productores comercializa.
- Los casos que el sistema de justicia (Poder Judicial, el Ministerio Público y la Policía Nacional) encamine en sus investigaciones.

[4] El Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional en Minería precisa que: Centro de Trabajo o Unidad de Producción o Unidad Minera: Es el conjunto de instalaciones y lugares en el que los trabajadores desempeñan sus labores relacionadas con las actividades mineras o conexas.

- Actuación de entidades bancarias y apertura de sus servicios con confianza, y no como sucede actualmente.
- De igual manera la confianza en sus integrantes haría posible que el Estado otorgue programas de crédito y apoyo en servicios técnicos capacitación, facilidad en la adquisición de maquinaria y otros.

Posteriormente, el REINFO fue reabierto nuevamente mediante la Ley N° 31007, y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2020-EM, que tras sucesivas ampliaciones, cerró la ampliación en setiembre del año 2020. Finalmente, mediante el Decreto Supremo 009-2021-EM se establecen disposiciones complementarias respecto del incumplimiento de los requisitos y condiciones de permanencia en el REINFO, producto de dicha norma existen **23,813 inscritos en el REINFO con la calidad de vigentes al 31 de mayo de 2022**.

CUADRO 1: REINFO AL 31 DE MAYO DEL AÑO 2022 (23,813 INSCRITOS)


REGISTRO INTEGRAL DE FORMALIZACIÓN MINERA - REINFO

b) SUSPENSIÓN DE REGISTRADOS EN EL REINFO

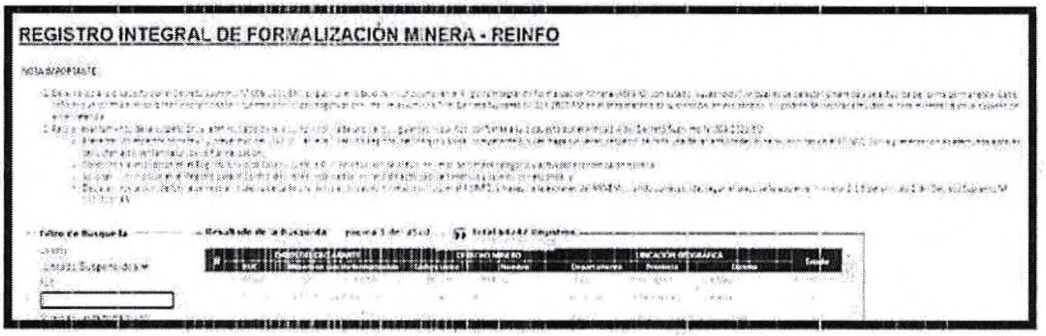
Respecto a la suspensión de sujetos en vías de formalización del REINFO, el artículo 3 del Decreto Supremo N° 009-2021-EM establece que la suspensión genera la pérdida de la vigencia de la inscripción en el REINFO, de forma automática y temporal, en tanto se cumpla con lo establecido en el artículo 4 de la citada norma, para levantar la suspensión de la inscripción en el REINFO el Ministerio de Energía y Minas, a través de la Dirección General de Formalización Minera, debe tomar conocimiento del cumplimiento de los requisitos y condiciones previstos en el Artículo 4[5] del citado dispositivo.

---

[5] *4.1.1. Presentar los aspectos correctivo y preventivo del IGAFOM, ante la Dirección Regional de Energía y Minas competente o quien haga sus veces, respecto de cada una de las actividades mineras inscritas en el REINFO. Dicha presentación es efectuada a través del Sistema de Ventanilla Única;*
4.1.2. Contar con la inscripción en el Registro Único de Contribuyentes-RUC en situación de activo, en renta de tercera categoría y actividad económica de minería;
4.1.3. Solicitar la inscripción en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados, en caso de actividad de beneficio y cuando corresponda; y,
4.1.4 Declarar producción de forma semestral respecto de cada una de las actividades mineras inscritas en el REINFO, a través de la extranet del Ministerio de Energía y Minas, cuando corresponda, según el plazo señalado en el numeral 2.1.5 del artículo 2 del Decreto Supremo Nº 032-2020-EM.

La suspensión tiene carácter temporal hasta que se subsanen los requisitos requeridos, de los cuales sólo el IGAFOM preventivo podría implicar dificultad para el minero, ya que implica la participación de un profesional y visitas de campo, pero en aras de retomar labores representa un esfuerzo que debe llevar acabo el sujeto en formalización, es más el Ministerio de Energía y Minas ofreció asistencia técnica para la elaboración de los IGAFOM a los que lo soliciten. La suspensión es un paso para la fiabilidad y confianza del REINFO. A la fecha existen 64247 inscritos del REINFO en calidad de suspendidos como se advierte en el siguiente cuadro:

CUADRO 2: SUSPENDIDOS DEL REINFO (64,247 AL 31 DE MAYO DEL AÑO 2022)



c) TRABAJADORES O MINEROS INDIVIDUALES/MINERÍA TRADICIONAL

Como se mencionó, muchos de los sujetos que se registraron en el REINFO, son trabajadores mineros permanentes o eventuales, que no dominan una operación minera y deben ser registrados en otro registro para que únicamente comercialicen su producción como sucede en Colombia y en la región de Puno.

En Colombia, el registro de personas habilitadas para producción, parte de los mineros de subsistencia que están registrados para venta de hasta 30 gramos de oro al mes; es decir, casi una onza de oro que al momento de la redacción del presente documento, se cotiza en US$ 1,850 dólares; a la cotización vigente –S/. 3.92 por dólar–, se tiene un ingreso mensual de aproximadamente S/. 7,256 soles, a lo cual se debe descontar gastos por insumos; pero, aún así, el monto total dista de lo que se puede considerar como subsistencia.

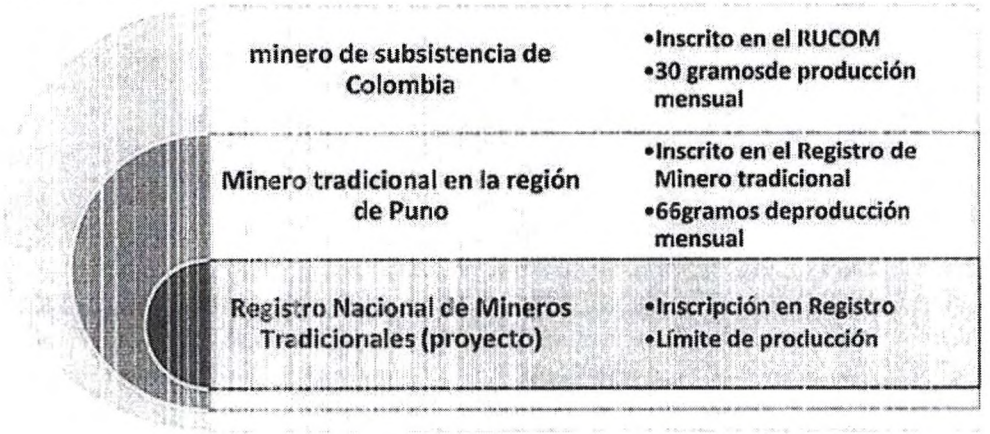
En el Perú tenemos que el Decreto Supremo N° 027-2012-EM habilita una producción de 66 gramos al mes para mineros tradicionales (cachorreros y pallaqueras) de la región de Puno a lo cual se debe descontar los costos por insumos.

En el Perú se presenta la misma realidad de Colombia, reflejada en el Decreto Supremo N° 027-212-EM, respecto a trabajadores mineros, dicha coyuntura se replica en las regiones de pequeña minería del país, existen miles de mineros que no son ni concesionarios mineros, ni tienen un contrato en la concesión, ni tienen el dominio de una operación o boca mina. Este grupo, esta conformado por trabajadores o mineros individuales/minería tradicional.

Queda claro entonces que en Perú y Colombia, existen mineros de pequeña escala que tienen dominio o titularidad de una operación minera y por otro lado existen varias modalidades de trabajadores informales (permanentes y eventuales), que no dominan la operación minera –que son la gran mayoría– y que no podrán formalizar operaciones mineras porque no ejercen dominio ni propiedad de la unidad operativa.

Consideramos que este grupo debe formar parte de otro registro y debe tener la posibilidad de comercializar su producción con un límite, como pasa en Colombia y como lo determina el Decreto Supremo N° 027-2012-EM para la región de Puno; y no tener que someterse al actual proceso de formalización, pero si de ser identificados por el titular u operador minero, pues, recalcamos, estarían inscritos en un registro distinto, tal como sucede actualmente con el registro de mineros tradicionales de Puno o el registro de mineros de subsistencia de Colombia. De esta manera, podrían comercializar su producción limitadamente y sobretodo de formal lícita, emitiendo un comprobante de pago, que puede ser la liquidación de compra.

GRÁFICO N° 1 TRABAJADORES O MINEROS INDIVIDUALES



d) LOS PRICIPALES PROBLEMAS QUE IMPLICA LA MAPE TOMANDO COMO REFERENCIA EL MANUAL DE FORMALIZACIÓN DE UNITAR Y LA ONU

Para abordar la formalización de la MAPE, debemos hacerlo de manera integral y para ello tomamos en cuenta el Manual que UNITAR y la ONU elaboraron el año 2018 (Manual para desarrollar estrategias nacionales de formalización de la minería a pequeña escala[6] Artesanal Small Gold Mining - ASGM), dicho manual tiene como objetivo asistir a los países en el desarrollo de estrategias de formalización de la minería de oro artesanal.

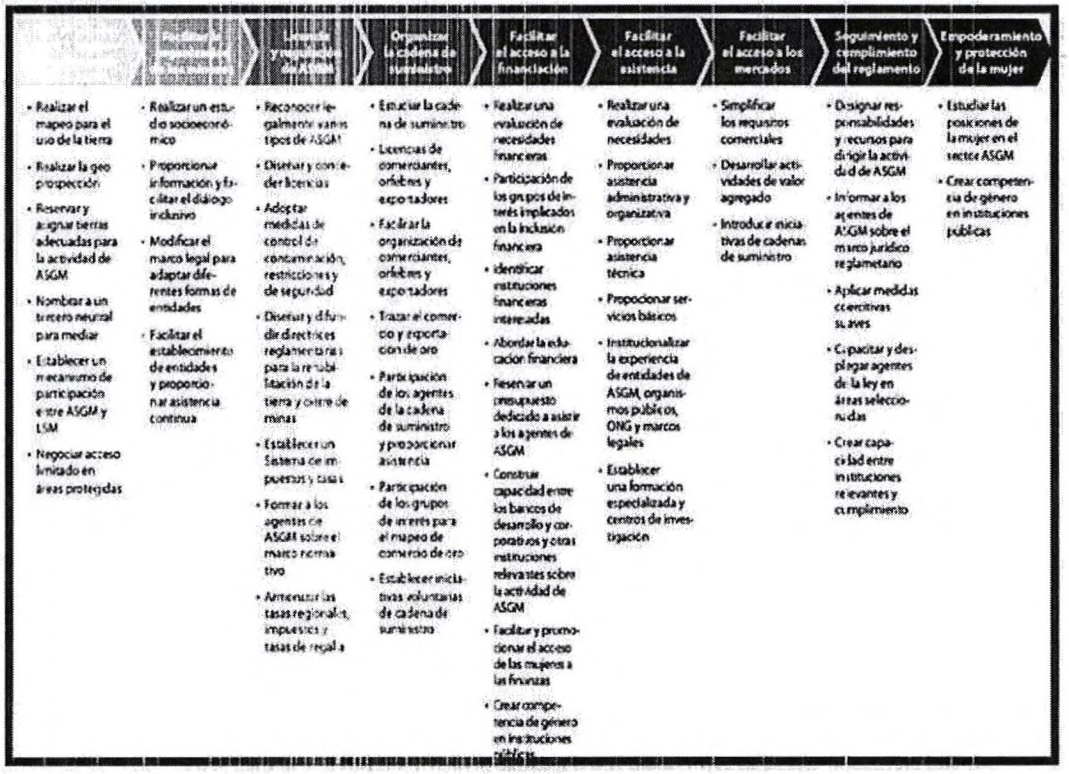
[6] **https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26437/formalization_handbook_SP.pdf?sequence=5&isAllowed=y**

El cuadro 5 nos muestra con precisión todo lo que implica la formalización de la MAPE, el manual es aplicable en el Perú y marca el inicio de la formalización desde los aspectos geológicos, organización de los mineros, autorizaciones, cadena de suministros, acceso a los mercados, la asistencia y los mercados. Es un documento que debe ser tomado en cuenta e implica una acción concordada del Estado, es en esta cadena que debemos ubicar cuales son los flancos débiles del proceso de formalización en el Perú.

La Comisión Multisectorial Permanente creada con el objeto de realizar el seguimiento de las acciones del Gobierno frente a la minería ilegal y el desarrollo del proceso de formalización, es una instancia importante que debe asimilar la problemática en su conjunto y de esta manera proponer las soluciones pertinentes a los graves problemas que afronta la MAPE en el Perú.

Cuadro 3

Selección de los componentes y pasos para la formalización del sector completo de la ASGM



e) YACIMIENTOS MINEROS DE LA MAPE Y RELEVANCIA ECONÓMICA

El primer aspecto contemplado en la estrategia de formalización de la ONU está definido por los aspectos de prospección minera, ya que existen yacimientos en los cuales no es factible la participación de la MAPE, en algunas experiencias a nivel mundial es el propio gobierno el que determina y establece un ordenamiento minero señalando en que yacimientos es que se puede promover la presencia de la MAPE. función que en nuestro país debería cumplir el Instituto Geológico Minero y Metalúrgico del Perú - INGEMMET, pero que no se hace.

Las operaciones artesanales se encuentran en áreas que han sido explotadas de manera tradicional, tal como algunas zonas en Puno, en donde la explotación de estos yacimientos data desde la época colonial y donde la inversión minera a gran escala no ha sido promocionada. La minería artesanal también se practica en minas que han sido abandonadas por las empresas, tal es el caso de las minas de La Libertad y algunas en la zona del sur medio, que por problemas de rentabilidad han tenido que ser cerradas y cuya reapertura requeriría fuertes inversiones.

Las operaciones artesanales abundan en aquellos yacimientos que a pesar de tener altos contenidos de oro, sus reservas no son suficientes como para recuperar la alta inversión que requiere la preparación y desarrollo, estos yacimientos, tales como los que abundan en el Sur Medio, sólo pueden ser explotados bajo métodos de minado selectivos como los que se utilizan en la minería artesanal.

Sería importante que el INGEMMET, se involucre en la tarea de visualizar y direccionar las áreas en las cuales geológicamente es previsible la presencia de la MAPE, con la finalidad de evitar conflictos y promover una explotación sostenible del recurso minero.

En lo que respecta a este primer aspecto señalado por la estrategia de formalización de la ONU, se debe señalar que al igual que en otras partes del mundo, en el caso de los MAPE en el Perú, la explotación minera mayoritaria es del mineral de oro, porque es el recurso que se encuentra cercano a las poblaciones. De acuerdo con las estadísticas del World Gold Council (Tabla 1) en el año 2010, el Perú tuvo una producción de 184 toneladas de oro; sin embargo, esta cifra fue decreciendo hasta que el año 2018 representó 158 toneladas.

Aun con esta disminución en la exportación, el oro es el segundo producto de exportación del país después del cobre y según lo señalado por el economista Elmer Cuba *"Según cálculos preliminares de Macroconsult, la producción informal de oro llegó al 29% del total formal en el 2018"*, (http://grupomacro.pe/2019/07/10/mineria-informal/) es decir aproximadamente cincuenta toneladas podría haber sido la exportación de la MAPE durante el año 2018, lo que representa aproximadamente US$ 2,000 millones de dolares anuales y cerca del 5% de la exportación nacional; esto lo convierte en el tercer rubro de exportación después del cobre y del oro de la gran minería.

Tabla 1
Producción de oro según el World Gold Council WGC

Global Mine Production (tonnes)										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
North America										
United States	231.3	233.9	234.6	230.1	210.0	216.7	229.1	236.4	225.0	200.2
Canada	102.1	102.0	106.4	131.4	151.2	157.7	163.1	171.2	188.9	182.9
Mexico	78.7	94.4	107.5	107.1	113.4	131.6	130.7	119.5	118.4	111.4
Sub-total	412.1	430.3	448.5	468.6	474.6	506.0	522.9	527.2	532.3	494.5
Central & South America										
Peru	184.8	183.8	189.8	182.4	171.1	170.5	166.0	166.6	157.6	143.3
Brazil	71.5	77.7	80.2	89.3	90.4	95.4	95.9	95.4	96.7	106.9
Argentina	63.9	59.0	54.2	49.7	60.0	63.9	58.6	62.9	59.3	53.1
Colombia	43.6	45.9	56.2	45.7	47.0	49.2	51.8	44.1	43.0	46.3
Bolivia	6.4	6.5	10.3	13.3	34.7	22.1	21.8	28.6	31.3	44.2
Chile	39.5	45.1	49.9	51.3	46.0	42.5	40.7	35.8	36.5	37.8
Suriname	20.4	20.1	20.0	18.5	18.4	17.4	21.2	34.1	34.3	32.8
Dominican Republic	0.1	0.5	4.2	26.6	36.2	31.2	38.0	35.3	31.7	31.8
Venezuela	24.9	25.5	21.0	22.8	22.7	22.6	23.0	23.0	26.0	27.8
Guyana	11.9	13.9	15.6	18.4	17.3	18.2	24.2	24.5	25.0	25.5
Ecuador	15.2	15.6	16.0	15.9	15.3	14.2	12.2	11.5	11.5	11.0
Others	22.3	26.5	22.1	22.9	21.6	20.3	18.1	14.2	13.6	16.2
Sub-total	504.6	520.4	539.4	556.9	580.9	567.4	571.4	576.1	566.3	576.8

Fuente: https://www.gold.org/goldhub/data/historical-mine-production

Pero, además de esa producción registrada por el World Gold Council - WGC, según fuentes periodísticas[7] Brasil y el Perú trafican oro ilegal en Bolivia con apoyo de centenares de cooperativas auríferas bolivianas y bandas organizadas, para exportarlo al mundo, reveló el exministro de Minería y experto en el sector, Dionicio Garzón.

El citado ex - funcionario señaló: "La mano dura contra la minería ilegal de oro en Perú ha creado nuevas rutas de contrabando con Bolivia que son promovidas por organizaciones delincuenciales que usan personas, carros blindados, balsas, y hasta avionetas, para traficar el mineral y evadir la ley." Agregó que el Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE), informó que al primer trimestre del año 2020, Bolivia vendió oro por un valor de 1.3 millones de dólares, equivalentes algo más de 50 Tn. del precioso metal".

La trascendencia económica de la producción de la MAPE es importante y pasa por desapercibido, ignorada; y por esta razón es que el INGEMMET debería colaborar con una prospección minera de los lugares en los cuales puede acceder la MAPE, además de prestar asistencia técnica especializada en asuntos de geología.

[7] https://www.boliviaenergialibre.com/economia/el-trafico-de-oro-crece-al-peru-y-delegan-al-senarecom-extirpar-un-negocio-cue-moviliza-us-3-000-mm/

f) OPERACIONES EN CONCESIONES DE TERCEROS

A julio del 2020 existían 11,214 sujetos registrados en el REINFO[8] que habían fijado ubicación en concesiones correspondientes al régimen general (titulares de concesiones mineras con más de 2,000 hectáreas), ver el cuadro 6.

Al respecto, se debe anotar que 7,671 inscritos en el REINFO se ubican en concesiones mineras de titulares del régimen general, específicamente sobre concesiones mineras de 10 titulares, es decir; casi el 70% de los registrados en el REINFO. Este dato es muy importante, puesto que delimita el problema, que muchas veces es planteado como insoluble por gremios mineros y el propio Estado, pero que a la luz de los hechos se trata sólo de 10 titulares de concesiones mineras, es más, entre Compañía Minera Caraveli SAC y Compañía Minera Poderosa SA concentran a 4,418 registrados en el REINFO, es decir casi el 40% de mineros del REINFO ubicados en concesiones de terceros.

Se requiere que el Ministerio de Energía y Minas, a través de la Dirección General de Gestión Social y la Dirección General de Formalización Minera y la Presidencia del Consejo de Ministros propicien el dialogo, entendimiento y acuerdos entre los mineros y Compañía Minera Caraveli SAC y Compañía Minera Poderosa SA.

De todas las concesiones mineras de titularidad de ambos titulares mineros, en pocas de ellas se presenta superposición y presencia de sujetos inscritos en el REINFO, lo que acota y hace posible solucionar los problemas tan conocidos como el que se presenta en la unidad minera de Secocha en la región Arequipa. Se requiere un aporte comprometido del Estado para sentar a las partes en conflicto, considerando que muchos de ellos derivan de hace años atrás, es necesario que en pro de la paz social y la formalización minera se den pasos en la solución de estos conflictos puntuales.

Cuadro 4

Registrados en el REINFO ubicados en empresas de gran y mediana minería

Empresas de Mediana y Gran Minería	REINFOS	%
COMPAÑIA MINERA CARAVELI S.A.C. (78 derechos mineros)	3201	28,54%
COMPAÑIA MINERA PODEROSA S.A. (67 derechos mineros)	1217	10,85%
MINERA LAS BAMBAS S.A. (28 derechos mineros)	524	4,67%
COMPAÑIA MINERA ARIS S.A.C.	494	4,41%
MINERA YANAQUIHUA S.A.C.	492	4,39%
MINERA COLIBRI S.A.C.	422	3,76%
CONSORCIO MINERO HORIZONTE S.A.	415	3,70%
MINERA PEÑOLES DE PERU S.A.	344	3,07%
MINERA BARRICK MISQUICHILCA S.A.	313	2,84%
PANORO APURIMAC S.A.	243	2,17%
COMPAÑIA MINERA SAYAPULLO S.A.	240	2,14%
INTIGOLD MINING S.A.	210	1,87%
SHAHUINDO S.A.C.	201	1,79%
SOUTHERN PERU COPPER CORPORATION, SUCURSAL DEL PERU	192	1,71%
FRESNILLO PERU S.A.C.	175	1,56%
SIERRA ANTAPITE S.A.C.	170	1,52%
APURIMAC FERRUM S.A.	164	1,46%
MINERA AURIFERA RETAMAS S.A.	143	1,28%
DOE RUN PERU S.R.L.	121	1,08%
SIENNA MINERALS S.A.C.	94	0,84%
COMPAÑIA MINERA KURI KULLU S.A.	90	0,80%
TINKA RESOURCES S.A.C.	88	0,78%

8 https://www.minem.gob.pe/_detalle.php?idSector=20&idTitular=8049&idMenu=sub8048&idCateg=1442

Fuente: MINEM

g) TRAMITOLOGÍA DE LA FORMALIZACIÓN EN LOS GORE

La tramitación de los permisos y requisitos de la formalización minera se llevan a cabo en los gobiernos regionales, fundamentalmente la aprobación del instrumento ambiental, el expediente técnico y la autorización de inicio de operación, exceptuándose las autorizaciones de insumos de la operación tan vitales como los insumos químicos, los explosivos y el combustible; esto requiere una revisión en el sentido que las direcciones regionales tengan control en la autorización de estos aspectos por ser connaturales a la actividad minera.

Las funciones de los GOREs se transfirieron del gobierno nacional a través del artículo 1° del Decreto Supremo N° 068-2006-PCM, con el cual se dio por culminada la transferencia de funciones en materia de pequeña minería y minería artesanal a los gobiernos regionales al 31 de diciembre de 2007.

Por la trascendencia económica del oro hoy en día para las exportaciones de nuestro país, es necesario que las direcciones generales de las seis principales regiones de la MAPE fortalezcan sus recursos económicos, humanos y financieros de modo que puedan atender satisfactoriamente a los usuarios de esta dinámica actividad.

Se advierte que a pesar de la importancia económica de esta actividad para sus respectivas regiones, no existe una instancia de coordinación interregional y mucho menos intergubernamental, razón por la cual proponemos la creación de una Comisión Intergubernamental sobre la MAPE, en la que participen los gobiernos regionales, la PCM, el MINEM, MINAM, SUCAMEC, SUNAT y SBS entre otros, por la importancia de las funciones de estas instituciones para la MAPE hoy en día.

h) INSUMOS PARA LA OPERACIÓN – MERCURIO, EXPLOSIVOS Y COMBUSTIBLE

La trazabilidad del mercurio, el combustible y los explosivos es un problema por cuanto no se conoce con certeza el consumo nacional de estos tres insumos de la MAPE, los usuarios de los dos primeros se inscriben en la SUNAT (combustible también se inscribe en OSINERGMIN), mientras que el registro del explosivos se lleva a cabo en SUCAMEC. En estas condiciones en el caso del mercurio lograr los objetivos del Convenio de Minamata[9] resulta difícil, si no imposible de lograr.

[9] El Convenio de Minamata sobre el Mercurio es un tratado mundial para proteger la salud humana y el medio ambiente de los efectos adversos del mercurio. Se acordó en la quinta sesión del Comité Intergubernamental de Negociación sobre el mercurio en Ginebra, celebrada en Suiza a las 7 a.m. la mañana del sábado 19 de enero de 2013 y se adoptó ese mismo año, el 10 de octubre de 2013 en el curso de una Conferencia Diplomática (Conferencia de Plenipotenciarios), en Kumamoto, Japón.

Se presume que la MAPE, consume anualmente a nivel nacional entre 360 toneladas de mercurio según Artisanal Gold Council - AGC a 150 toneladas según Planet Gold, de este consumo nacional de mercurio en la MAPE, la SUNAT sólo tiene registrados actualmente a un poco más de 400 usuarios de mercurio correspondientes al REINFO. Es ineludible una acción concertada del Estado para trazar y "administrar" estos insumos que se consiguen con mucha facilidad en el mercado negro, además se presume que el mercurio y el explosivo ingresan por Bolivia y abastecen al Perú, Ecuador y Colombia (éste último prohibió la importación de mercurio).
Se requiere una labor comprometida de la SUNAT, el MINEM y el MININTER para lograr un mínimo de trazabilidad en lo que respecta al mercurio, sin duda una forma es hacer estimaciones de consumo regional, para ello, será determinante la participación de los gobiernos regionales, de esta forma se podría establecer una cuota de mercurio por región, priorizando, Madre de Dios, Puno, Arequipa, Ayacucho, Apurimac y La Libertad.

Se requiere control del contrabando de mercurio y explosivos de Bolivia con una acción más decidida de la SUNAT, de modo que la compra de contrabando de estos insumos no sea tan sencilla como en la actualidad, además la SUNAT en coordinación con el MINEM, MININTER y las direcciones regionales deben realizar estimaciones de consumo de ambos insumos que permitan vislumbrar la posibilidad de administrar estos insumos en cuotas a las seis regiones más importantes de manera prioritaria.

i) COMERCIALIZACIÓN

La comercialización de oro en la MAPE es otro problema apremiante por la poca claridad en las disposiciones del actual Registro Integral de Formalización Minera - REINFO, comercializa quien no tiene unidad minera pero si cuenta con RUC y registro en el REINFO y no el productor minero por temor al decomiso de su producción por parte de la policía y a la fiscalización de la SUNAT. Como dice Hugo Ñopo[10]: "aunque se llevaran los costos a cero, hay unos problemas de complejidad de las normas y desconfianza frente a las autoridades que hacen poco viable la formalidad" y ello distorsiona la comercialización.

Contar con la inscripción en el REINFO para muchos inscritos que no ejercen actividad minera se ha convertido en un "salvoconducto", que evita que sean perseguidos por minería ilegal y permite comercializar producción de terceros. La falta de segmentación o clasificación del REINFO y la posibilidad que quien no produce comercialice la producción del que si produce, genera obviamente una falta de trazabilidad del mineral, trayendo consigo la posibilidad de concurrencia de diversos delitos, corrupción, persecución policial y denuncias en el Ministerio Público.

[10] https://elcomercio.pe/economia/empleo-los-tres-dogmas-de-la-vieja-formalidad-por-hugo-nopo-coronavirus-en-peru-fiestas-patrias-razones-para-creer-noticia/

El problema se agudiza más aún por el RECPO[11] (Registro de Comercializadores y Productores de Oro), el cual al igual que el REINFO, es administrado por el MINEM, dicho registro (de acuerdo a este registro hay a la fecha 9,760 comercializadores de oro) incluye a todo aquel que compra y vende oro y al igual que el REINFO, no tienen ningún filtro.

Por estas razones es urgente que el Ministerio de Energía y Minas reglamente el Registro de comercializadores y procesadores de oro y otros minerales, que en la propuesta denominamos REPROCOR, el RECPO fue creado el año 2012 y prácticamente se han dejado pasar ocho años sin que exista un reglamento, sin duda se requiere voluntad política del más alto nivel para clarificar el RECPO y granear la paja del trigo, cuando hablamos de comercializadores de oro que se encuentran en los principales centros mineros del país.

j) POST FORMALIZACIÓN

Las personas naturales y jurídicas ya formales no son objeto de seguimiento o apoyo técnico, tributario, contable o empresarial y tampoco existe un registro nacional de mineros MAPE formales. Es indispensable respaldar al minero formal, para que no recaiga en la informalidad o, peor aún, en la ilegalidad.

De acuerdo con la información del MINEM son casi 2,000 formales (1,550 del REINFO – régimen extraordinario y 500 de la ley 27651 – régimen ordinario). Se requiere crear un registro de formales a nivel nacional que debe estar a cargo del MINEM y alimentado por los Gobiernos Regionales, por ello es que en la propuesta normativa se crea el Registro de Mineros Formales - REFOR.

Los formales e informales requieren incentivos económicos, capital crediticio para optimizar sus operaciones desde el punto de vista técnico y ambiental. Los bancos, aduciendo un "riesgo en su reputación" no solo cierran cuentas bancarias a los informales sino también a los formales, con lo cual se incentiva la comercialización con dinero en efectivo que puede provenir de fuentes ilícitas.

A todo esto se suma el accionar de la Policía Nacional del Perú y el Ministerio Público que no conocen las implicancias y avances de un titular formalizado y muy por el contrario al ya no estar incluido en el REINFO mantienen desconfianza del minero, debido a que en la mayoría de los casos no conocen los alcances de un sujeto formalizado, se requiere incentivos para los formales y capacitación a las autoridades sobre la importancia y legalidad del minero formalizado.

El Decreto Legislativo 1336 creó el Fondo Minero, precisamente con la finalidad de apoyar tanto al informal como al formal y la Ley del presupuesto público del año 2018

[11] http://intranet2.minem.gob.pe/ProyectoDGE/Mineria/registro%20especial%20de%20comercializadores%20y%20procesadores%20de%20oro.pdf

fijó diez millones de soles para dicho fondo, sin embargo por situaciones burocráticas no se pudo implementar el mismo, es necesario restablecerlo, dotarlo de un presupuesto mínimo de apoyo a la MAPE y de personal capacitado en temas de economía, proyectos de inversión y temas bancarios y financieros, la segunda estrategia de la Comisión Multisectorial de seguimiento de la formalización Minera y de la minería ilegal, contempla y propone un decreto supremo que reglamente el Fondo Minero y el Sello de Oro, ambos asuntos contemplados en el Decreto Legislativo 1336. En tal sentido en esta propuesta normativa se crea el Fondo Minero con la finalidad especifica de apoyar a la legalidad de la actividad.

k) ASPECTOS AMBIENTALES

El instrumento ambiental actual es el denominado IGAFOM, el cual tiene dos componentes, uno relacionado al aspecto correctivo y el otro denominado preventivo, siempre entendiendo que el proceso de formalización implica la existencia de una explotación minera en marcha y es precisamente para ese aspecto que opera el correctivo y para lo venidero, es decir para la operación a futuro opera el preventivo.

Ambos instrumentos ambientales han sido simplificados respecto del anterior, denominado IGAC, incluso se han elaborado formatos, sencillos y de fácil aplicación, siendo el IGAFOM correctivo una sencilla declaración jurada, no obstante es motivo de preocupación que el grueso de mineros en proceso de formalización, no presenten al menos el IGAFOM correctivo a pesar de su extrema sencillez, llama la atención porque lleva a la conclusión que del grueso de inscritos en el REINFO, realmente mineros con operación efectiva sobre la que ejercen dominio son pocos.

La razón por la cual el grueso de personas inscritas en el REINFO no presenta instrumento ambiental es porque son trabajadores eventuales, temporales, que no ejercen dominio sobre el yacimiento, sino que mantienen algún tipo de vínculo con quienes si dirigen de manera efectiva una operación minera por muy pequeña que parezca, sólo que lo hacen sin mediar ningún contrato o en documento oficial que dé cuenta de la existencia del trabajador o contratado minero. Por esta razón es que como vimos anteriormente la mayoría se encuentra en condición de suspendido.

En la región Madre de Dios en especial en las zonas mineras de explotación de importancia como Delta 1 y Huaypetuhe se requiere un esfuerzo mayor del Estado para direccionar estudios ambientales globales, que abarquen tramos de cuenca, una visión de conjunto que ataque el impacto ambiental de manera integral por cada zona, tomar conciencia que instrumentos ambientales atomizados, como son los actuales IGAFOM nunca serán una alternativa real ni para el Estado ni para el minero, por la dificultad en el cumplimiento de los compromisos ambientales, por la erosión permanente de los componentes ambientales y por la casi nula fiscalización de labores. La DGFM, dentro la la segunda estrategia de la Comisión Multisectorial de seguimiento de la minería ilegal

y la formalización minera, tiene contemplada la propuesta de elaboración de un decreto supremo que regule la autorización de uso de terreno superficial en la Amazonía.

Sincerar y clasificar el REINFO y pensar en alternativas al instrumento ambiental más integrales, que abarquen zonas mineras con un enfoque de cuenca son necesarios para darle realismo al cumplimiento de compromisos ambientales de parte del minero y que impliquen una posibilidad real de fiscalización ambiental por parte del gobierno regional.

l) FOMENTO Y PROMOCIÓN

Se trata de un aspecto necesario, que debe servir de aliciente para la MAPE; para ello se debe tener como referencia las experiencias de Chile y su actividad de fomento de la pequeña minería, y por otro lado la actividad de promoción y fomento de la micro, pequeña y mediana empresa _ MIPYME a nivel nacional e internacional y acoplarlas a la realidad de la MAPE en nuestro país.

En el caso del fomento de la pequeña minería en Chile, ésta se relaciona casi exclusivamente al cobre y necesita plantas de beneficio, Chile tiene instituciones públicas dedicadas al fomento de la pequeña minería tales como ENAMI y el CORFO, que cuentan con programas específicos de apoyo al desarrollo de la pequeña minería.

En el Perú el mineral es fundamentalmente el oro, que por tradición y certeza del minero, es amalgamado y vendido, obteniendo un pago inmediato por el oro refogado; en nuestro caso, carecemos de una política de fomento, promoción e incentivos.

En el caso del fomento y promoción de la MIPYME, la experiencia de todos los países en apoyo de esta, viene de hace varios años atrás, por la importancia que tiene este sector como aporte al PBI de los países y al empleo. En ese sentido, sin duda comparte con la MAPE, muchas características comunes, siendo la principal la informalidad en la que desarrollan sus actividades, razón por la cual es importante repasar las experiencias en fomento y promoción.

Por esta razón es que el Título III del proyecto normativo abarca todos los aspectos de la promoción de la MAPE.

m) ASPECTOS ESPECÍFICOS SOBRE REQUISITOS DE FORMALIZACIÓN - DECRETO LEGISLATIVO 1336 Y 1105

Como puede desprenderse de la narrativa expuesta, la intervención estatal de cara a la regulación de las actividades mineras de pequeña escala, es decir de la pequeña minería y minería artesanal, se ha caracterizado por ser errática y presentar falencias administrativas, constantes cambios, rotación de liderazgos, descoordinación sectorial, entre otras deficiencias regulatorias. Ante la ausencia de una normativa clara y la falta de promoción del desarrollo sostenible de la actividad, el sector de la pequeña minería

y minería artesanal se ha venido expandiendo de manera desordenada, informal e insostenible.

Pese a ello, la Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE) en el Perú representa una actividad tan importante como la minería a gran escala, especialmente si se considera el número de personas dedicadas a ella. Según Planet Gold Perú (2019), en el país existen por lo menos un millón de familias vinculadas directa e indirectamente a la MAPE, por lo que el "rol social" que la MAPE juega en la lucha contra la pobreza y el desarrollo rural es ampliamente reconocido. Dado que la mayoría de las personas involucradas en la actividad experimentan condiciones de pobreza, esta actividad económica representa una oportunidad prometedora de rentas, sea como única fuente, o como fuente complementaria que permita diversificar los ingresos familiares (Hentschel et al., 2002).

Según IGF (2018), globalmente, la MAPE ha experimentado un crecimiento explosivo en los últimos años debido al aumento del valor de los precios de los minerales y la creciente dificultad de ganarse la vida con la agricultura y otras actividades rurales. Se estima que 40.5 millones de personas participaron directamente en la MAPE en 2017, frente a 30 millones en 2014, 13 millones en 1999 y 6 millones en 1993. En contraste, hacia 2013, solo 7 millones de personas trabajaban en minería industrial.
Más aún:

- 40 millones de personas trabajan en MAPE en 2017.
- 150 millones dependen de la MAPE en 80 países del sur global.
- El 20 por ciento del suministro mundial de oro es producido por el sector de la MAPE.
- 80% del suministro mundial de zafiros y 20% del suministro mundial de diamantes vienen de la MAPE.
- 70-80 por ciento de los mineros en pequeña escala son informales.

De otro lado, la legislación establece en el Artículo 91 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, distinguir cuatro diferentes tipos de estratos en función a límites de hectáreas y capacidad de producción:

ESTRATO	TAMAÑO DE CONCESIONES	CAPACIDAD PRODUCTIVA
GRAN MINERÍA	No aplica	Más de 5000 TM/día
MEDIANA MINERÍA (*)	No aplica	Hasta 5000 TM/día (met.)
PEQUEÑA MINERÍA	Hasta 2000 hectáreas	Hasta 350 TM/día Hasta 1200 TM/día (no met.)

		Hasta 3000 M3/d (plac. aurif.)
MINERIA ARTESANAL	Hasta 1000 hectáreas	Hasta 25 TM/día Hasta 100 TM/día (no met.) Hasta 200 M3/d (plac. aurif.)

(*) Decreto Supremo N° 02-91-EM-DGM

Al respecto, la legislación ha optado por reconocer dentro del marco legal minero al pequeño productor minero y productor minero artesanal como grupos humanos que por su especial condición y características socio económica, necesitan un trato diferenciado frente a la mediana y gran minería, ello en concordancia con el rol económico ejercido por el Estado establecido en el Artículo 59 de la Constitución Política del Perú, que garantiza que se brinden oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier desigualdad, promoviendo las pequeñas empresas en todas sus modalidades, como la pequeña minería y minería artesanal.

Sin embargo, en el país se viene normalizando un fenómeno socio económico preocupante por la proliferación de actividades mineras de pequeña escala que empiezan el desarrollo de sus actividades mineras sin contar con una autorización previa, situación motivada en parte, debido a los siguientes factores:

- Desde la inclusión de la minería artesanal como un estrato de la minería en el año 2002 con la Ley N° 27651, no existía una regulación clara del trámite para obtener la autorización de inicio o reinicio de actividades mineras de exploración, desarrollo, preparación y explotación, aprobación de plan de minado y botaderos, pese a que desde el año 2008 ya se había transferido las funciones en materia minera a los gobiernos regionales en el marco de la Ley de Bases de la Descentralización y la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. Recién en el año 2012, diez años después de la Ley N° 27651, se emite el Decreto Supremo N° 020-2012-EM, se incorpora el Capítulo XVII al Reglamento de Procedimientos Mineros aprobado por Decreto Supremo N° 018-92-EM y recién a partir de ello, se comienza a visibilizar los requisitos para solicitar las autorizaciones antes citadas. No cabe duda, que esta ausencia de predictibilidad en la regulación sobre la materia, ha tenido incidencia indirecta en la proliferación de actividades minera de pequeñas escalas no autorizadas.

- Por otro lado, el esquema[12] propuesto por la Ley General de Minería, causa que el inversionista minero no inicie operaciones hasta obtener los permisos y/o

[12] Dado el esquema de negocio minero desarrollado en la Ley General de Minería, un titular minero solo podría iniciar actividades mineras a partir la obtención de una concesión minera, a través del procedimiento de titulación a cargo del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico – INGEMMET, o del Gobierno Regional cuando se trate de un pequeño productor minero-PPM o productor minero artesanal-PMA pues, la concesión minera conforme al Artículo 9 de la Ley, otorga el derecho a la exploración y explotación de las sustancias minerales concesionadas. Asimismo, el titular minero debe

autorizaciones para el desarrollo de exploración, explotación y/o beneficio de minerales; ésta dinámica de negocio, cumple su propósito cuando se trata de inversiones mineras de gran capital, cuyas operaciones mineras necesitan los controles y mecanismos administrativos necesarios que posibiliten proyectos ambiental, social y económicamente sostenibles; pero, otro es el caso de la pequeña minería y especialmente la minería artesanal cuya capacidad de generación de riqueza es menor, pero que representan actividades que procuran bienestar a las localidades alejadas donde se asientan, al constituirse en polos de desarrollo económico local. Así, el esquema tradicional de un negocio minero no se aplica a la minería artesanal, dada la escala de la operación, un Productor Minero Artesanal por lo general no trabaja sobre la base de una planificación minera o valorización de costos comunes a una etapa de estudio de factibilidad de la operación, es más, muchas de estas actividades ni siquiera ejecutan labores de exploración minera antes de aventurarse a la explotación, pues la dinámica de este tipo de minería responde a la necesidad de conseguir la riqueza suficiente como medio de sustento propio o familiar.

- La pequeña minería y minería artesanal ha constituido unidades económicas al nivel de micro y pequeñas empresas, las cuales, conviven entre la informalidad y la legalidad, dada la naturaleza de su actividad, la misma que es realizada sin planeamiento o estudios de factibilidad económica, generalmente se producen en condiciones alejadas del desarrollo tecnológico, así en algunos casos, desarrollar actividades de explotación y/o beneficio pueden ser tan accesible, como en el caso de la explotación de canteras de materiales de agregados, donde es suficiente utilizar una pala, pico y/o volquetes, entre otras herramientas de fácil adquisición.

- Entre los años 2004 – 2012, el sector extractivo minero resultó favorecido por un escenario extraordinario de precios altos y demanda creciente de recursos naturales. Esto incentivó la llegada de grandes inversiones al sector que incrementaron la producción y las ganancias de las empresas, así como la expectativa en la sociedad que el bienestar podía alcanzarse con un proyecto minero. Este factor, aunado a la falta de una regulación clara y a que los asentamientos mineros están en lugares de difícil acceso en donde el ejercicio de un efectivo control resulta improbable y la presencia estatal es prácticamente nula, contribuyó a la proliferación de actividades mineras en pequeña escala a lo largo del país sin autorización durante este "boom minero".

---

adquirir de forma ulterior permisos y autorizaciones sectoriales o intersectoriales que autoricen el desarrollo de la actividad minera, conforme al Reglamento de Procedimientos Mineros aprobado por Decreto Supremo N° 018-92-EM.

Por otro lado, la Ley General de Minería plantea que ante pedimentos simultáneos para obtener una concesión minera entre particulares de los estratos mediana y gran minería y de la pequeña minería y minería artesanal sobre una misma área que pretende ser concesionada, la deliberación se sujeta a un procedimiento de remate, en cuyo caso, resulta ganador quien oferta una mejor propuesta económica, que por lo general casi siempre, quien resulta hacerse con concesión minera, es el privado perteneciente a la mediana y gran minería . De otra parte, el potencial impacto del desarrollo de una inversión minera en la economía local genera mucha especulación con respecto al destino de las concesiones mineras en perjuicio de este sector de la minería

- Por otro lado, otro factor que ha jugado un rol importante en este problema, ha sido la débil institucionalidad del Estado y de los gobiernos regionales de cara al proceso de descentralización de las funciones en materia de energía y minas, llevada a cabo en el año 2004, hasta finales del año 2008, conllevando a que la presencia de la autoridad administrativa en las regiones y las acciones de supervisión y fiscalización sean prácticamente nulas al interior del país.

El marco legal minero que regula las actividades de pequeña minería y minería artesanal y su formalización, ha considerado esquemas regulatorios variados para intentar regular situaciones distintas, a partir de buscar asemejar dichas actividades a los procedimientos empleados para la gran y mediana minería, pero utilizando mecanismos de regularización de actividades iniciadas informalmente:

ESQUEMA REGULATORIO	NORMATIVA	CARACTERISTICAS
ORDINARIO PROYECTOS MINEROS DE PEQUEÑA MINERIA O MINERIA ARTESANAL	Ley N° 27651 Decreto Supremo N° 020-2020-EM	Son titulares mineros. Obtención de permisos toma de 2 a 3 años. El inicio de actividad requiere autorización. Tiene carácter permanente.
FORMALIZACIÓN OPERACIONES MINEROS EN CURSO PEQUEÑA MINERIA O MINERIA ARTESANAL EN VIAS DE FORMALIZACIÓN	Decreto Legislativo N° 1105 Decreto Supremo N° 032-2013-EM Decreto Legislativo N° 1293 Decreto Legislativo N° 1336 Decreto Supremo N° 018-2017-EM	No tienen acceso al título de concesión minera. Simplificación de requisitos. El inicio de actividad requiere autorización. Tiene carácter temporal.

Esta dicotomía existente en el ordenamiento legal para obtener la autorización de inicio de actividades mineras para la pequeña minería y minería artesanal, a través de dos mecanismos distintos, por un lado, el de formalización de actividades mineras en curso y por otro, el de obtención de autorización de inicio de actividades mineras para proyectos mineros, causa confusión en los administrados, y atomiza más el desinterés de los mineros en pequeña escala para normalizar sus actividades económicas. La propuesta legislativa deroga la vigencia de la Ley 27651.

Otro de los factores que ha incentivado la proliferación de actividades mineras artesanales sin una adecuada planificación, tiene alojamiento en la carencia de áreas

geográficas específicas que posibiliten el desarrollo de la pequeña minería y minería artesanal, que conlleven un adecuado aprovechamiento de los recursos mineralógicos por parte de los pobladores locales, por ejemplo, en el caso Ecuatoriano, la Ley N° 45[13], Ley de Minería, dispone que el Estado emite permisos para la minería artesanal en áreas no concesionadas para la actividad minera, áreas que la autoridad administrativa determina y excepcionalmente se reserva el derecho de autorizar la actividad minera artesanal en áreas ya concesionadas, estableciendo para tal efecto criterio y condiciones para obtener dicho beneficio.

Además, otro problema que repercute en el proceso de formalización minera actual, resulta de lo complejo que se tornan las negociaciones entre el titular concesionario minero y los mineros artesanales, especialmente por la negativa de los primeros para suscribir contratos de explotación con este segmento de la minería.

La problemática de la titularidad de la concesión minera resulta compleja, y constituye una de principales dificultades que imposibilita que los pequeños mineros y mineros artesanales accedan a la autorización administrativa que habilite sus actividades mineras.

En una reciente investigación, se ha estimado que, en Arequipa, el 78% de mineros inscritos en el REINFO (suspendidos y vigentes) no cuenta con un contrato de explotación y en Piura el 40%; mientras que, en relación con la autorización de uso del terreno superficial, en Arequipa, 49% de mineros señala que trabaja en terreno de la comunidad, y 49% que cuenta con autorización, y en Puno, 30% es propietario, 23% trabaja en terreno de la comunidad y 30% cuenta con autorización.

A diferencia del contrato de explotación, el 77.6% de los mineros encuestados señaló que no tuvo ningún problema para conseguir la autorización de uso de terreno superficial.[14] Si bien estos datos son referenciales en campo, los registros oficiales muestran que la situación es más compleja. En la Tabla 1, cerca del 99% de mineros inscritos en el REINFO (suspendidos y vigentes) no cuenta aún con la acreditación del Contrato de Explotación y la acreditación del Uso del Terreno Superficial (datos al 07 de marzo de 2021). Es decir, el paso más complicado para acceder a la formalización aún no es resuelto.

---

[13] Artículo 134. Minería artesanal. - Para fines de aplicación de la presente Ley y en concordancia con las normas de la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario, la denominación de "minería artesanal" comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que realicen labores en áreas libres. Las actividades en minería artesanal se caracterizan por la utilización de maquinarias y equipos con capacidades limitadas de carga y producción de conformidad con el instructivo aprobado por el directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero destinados a la obtención de minerales, cuya comercialización en general permita cubrir las necesidades de la comunidad, de las personas o grupo familiar que las realiza, únicamente, dentro de la circunscripción territorial respecto de la cual se hubiere otorgado el correspondiente permiso.

[14] Encuesta MAPE realizada por Gérens Consultoría en 2020.

Tabla 5. Estado de cumplimiento de requisitos de inscritos en el REINFO por regiones

REQUISITOS PARA LA FORMALIZACION DE INSCRITOS EN EL REINFO POR REGIONES																					
REGIÓN	IGAFOM				Expediente Técnico				Acreditación de la Cesion del DM y del Contrato de Explotación				Acreditación de Uso del Terreno Superficial				Declaración Jurada de Inexistencia de Restos Arqueológicos - CIRA				TOTAL INSCRIPCIONES EN EL REINFO
	NO PRESENTA	%	SI PRESENTA	%	NO PRESENTA	%	SI PRESENTA	%	NO PRESENTA	%	SI PRESENTA	%	NO PRESENTA	%	SI PRESENTA	%	NO PRESENTA	%	SI PRESENTA	%	
AREQUIPA	15,995	20.04	996	11.16	16,955	19.25	36	5.48	16,882	19.13	9	3.81	16,984	19.15	7	10.00	16,982	19.16	9	8.04	16,991
PUNO	11,321	14.18	1,236	13.85	12,504	14.20	53	8.07	12,390	14.03	167	70.76	12,548	14.15	9	12.86	12,556	14.17	1	0.89	12,557
MADRE DE DIOS	8,489	10.64	1,103	12.36	9,382	10.65	210	31.96	9,592	10.84	0	0.00	9,592	10.82	0	0.00	9,551	10.79	31	27.68	9,582
AYACUCHO	7,495	9.39	588	6.59	8,049	9.14	34	5.18	8,078	9.13	5	2.12	8,076	9.11	7	10.00	8,075	9.11	8	7.14	8,083
APURIMAC	6,919	8.67	838	9.39	7,746	8.79	11	1.67	7,755	8.76	2	0.85	7,755	8.75	2	2.86	7,755	8.75	2	1.79	7,757
LA LIBERTAD	6,167	7.73	860	9.63	6,968	7.91	59	8.98	7,026	7.94	1	0.42	7,025	7.92	2	2.86	7,026	7.93	1	0.89	7,027
ANCASH	4,347	5.45	348	3.88	4,612	5.24	81	12.33	4,682	5.29	11	4.66	4,682	5.28	11	15.71	4,675	5.28	18	16.07	4,693
CUSCO	3,732	4.68	318	3.56	4,042	4.59	8	1.22	4,050	4.58	0	0.00	4,050	4.57	0	0.00	4,050	4.57	0	0.00	4,050
LIMA	3,009	3.77	478	5.36	3,459	3.93	28	4.26	3,486	3.94	1	0.42	3,486	3.93	1	1.43	3,484	3.93	3	2.68	3,487
ICA	2,515	3.15	185	2.07	2,666	3.05	14	2.13	2,699	3.05	1	0.42	2,700	3.05	0	0.00	2,699	3.05	1	0.89	2,700
PIURA	1,867	2.34	272	3.05	2,132	2.42	7	1.07	2,137	2.41	2	0.85	2,139	2.41	0	0.00	2,137	2.41	2	1.79	2,139
HUANCAVELICA	1,599	2.00	297	3.33	1,883	2.14	13	1.98	1,893	2.14	3	1.27	1,892	2.13	4	5.71	1,891	2.13	5	4.46	1,896
JUNIN	1,393	1.75	332	3.72	1,698	1.93	27	4.11	1,723	1.95	2	0.85	1,724	1.94	1	1.43	1,721	1.94	4	3.57	1,725
CAJAMARCA	990	1.24	309	3.46	1,259	1.47	0	0.00	1,299	1.47	0	0.00	1,299	1.47	0	0.00	1,299	1.47	0	0.00	1,299
PASCO	1,067	1.34	173	1.94	1,239	1.41	1	0.15	1,239	1.40	1	0.42	1,239	1.40	1	1.43	1,239	1.40	1	0.89	1,240
HUANUCO	886	1.11	174	1.95	1,057	1.20	3	0.46	1,060	1.20	0	0.00	1,059	1.19	1	1.43	1,059	1.19	1	0.89	1,060
TACNA	518	0.65	99	1.11	609	0.69	8	1.22	614	0.69	3	1.27	614	0.69	3	4.29	614	0.69	3	2.68	617
LAMBAYEQUE	363	0.45	58	0.65	401	0.45	20	3.04	421	0.48	0	0.00	420	0.47	1	1.43	419	0.47	2	1.79	421
MOQUEGUA	339	0.42	41	0.46	372	0.42	8	1.22	355	0.40	24	10.17	365	0.41	15	21.43	366	0.41	14	12.50	380
SAN MARTIN	233	0.29	58	0.65	268	0.30	23	3.50	289	0.33	2	0.85	288	0.32	3	4.29	288	0.32	3	2.68	291
AMAZONAS	249	0.31	40	0.45	287	0.33	2	0.30	289	0.33	0	0.00	289	0.33	0	0.00	289	0.33	0	0.00	289
TUMBES	127	0.16	56	0.63	182	0.21	1	0.15	183	0.21	0	0.00	183	0.21	0	0.00	183	0.21	0	0.00	183
LORETO	88	0.12	44	0.49	135	0.15	7	1.07	142	0.16	0	0.00	142	0.16	0	0.00	142	0.16	0	0.00	142
UCAYALI	77	0.10	16	0.18	90	0.10	3	0.46	93	0.11	0	0.00	92	0.10	1	1.43	91	0.10	2	1.79	93
CALLAO	16	0.02	9	0.10	25	0.03	0	0.00	23	0.03	2	0.85	24	0.03	1	1.43	24	0.03	1	0.89	25
TOTAL GENERAL	75,811	89.94	8,926	10.06	88,030	99.26	657	0.74	88,201	99.73	236	0.27	88,667	99.92	70	0.08	88,625	99.87	112	0.13	88,737

FUENTE REINFO y VU al 12 MARZO 2021

Fuente: DGFM / REINFO al 12 de marzo de 2021

Por otro lado, como antes se señaló el esquema regulatorio propuesto por la Ley General de Minería cuando es aplicada a los estratos de pequeña minería y minería artesanal presenta debilidades en su diseño, por ejemplo, la caducidad de las concesiones mineras se rige por diferentes sistemas que dependen de la normativa que estuvo vigente al momento de otorgado el título de concesión minera; el sistema actual que establece el Artículo 40 de la Ley General de Minería, modificado posteriormente por el Decreto Legislativo N° 1320 del 05 de enero de 2017, dispone que en caso no se cumpliese con acreditar la producción o inversión mínima deberá a partir del primer semestre del undécimo año, computado desde el siguiente a aquel en que se otorgó el título de concesión minera, el concesionario deberá pagar una penalidad del 2% de la producción mínima anual exigible, la cual puede extenderse hasta el décimo quinto año, luego el monto de la penalidad se incrementa al 5% hasta el vigésimo año, donde el monto vuelve a ser incrementado al 10%, hasta llegar al trigésimo año donde recién la concesión minera caduca.

Pese a que constitucionalmente, el esquema de concesiones mineras está diseñado bajo un sistema de amparo para el trabajo, que obliga al concesionario a aprovechar económicamente la concesión obtenida, el Artículo 38 de la Ley General de Minería no

permite sancionar eficientemente la falta de inversión y/o producción en una concesión minera cuya obligación puede aplazarse hasta por 30 años desde que es titulada la concesión minera, esta situación genera acaparamiento de las concesiones mineras y especulación con el destino de las mismas.

Este contexto agudiza la situación de los mineros artesanales, quienes no pueden aspirar al acceso a la titularidad de una concesión minera, que no es trabajada por el concesionario minero y que bajo el sistema de penalidades podrá aplazar la obligación de acreditar producción hasta por un plazo de treinta (30) años posteriores a la titulación de la concesión minera. El Ministerio de Energía y Minas reporta[15] que entre los años 2016 y 2017, un universo de 10000 concesiones/UEAs obligadas a declarar la producción y/o inversión mínima y que, de estas, i) 7887[16] concesiones no cumplieron con el pago de penalidad en el año 2017, ii) 8358[17] no cumplieron con el pago de penalidad en el año 2016 y iii) 9880[18] no cumplieron con el pago de penalidad en el año 2015. Estas cifras determinan que casi el 90% de concesiones mineras que deberían acreditar producción y/o inversión mínima por encontrase en el plazo para hacerlo, optan por el pago de la penalidad con la finalidad de aplazar dicha obligación prolongando la vigencia de la concesión minera, la misma, que no puede ser aprovechada económicamente por quien si manifiesta interés en hacerlo.

Al respecto, se analizó la información de la Declaración Anual Consolidada y del total de inscripciones en el REINFO y se obtuvo referencialmente que 26,433 inscripciones se encuentran sobre 4,261 derechos mineros que no tiene producción minera reportada o no se ha alcanzado el mínimo requerido por la Ley, por ello estarían la calificación de derecho minero "que no acreditó la producción mínima o inversión" (sin explotar).

Además, se ha realizado la superposición de las inscripciones REINFO sobre los derechos mineros que, de acuerdo con la Declaración Anual Consolidada 2019 sí han cumplido con tener producción, pese a que aún no están obligados a acreditar dicha obligación, encontrando que 11,890 inscripciones (13% del REINFO y 20% de inscripciones sobre derechos mineros vigentes) que representan 1,216 derechos mineros tendrían dicha superposición.

Tabla 6.Inscripciones en el REINFO con superposición de Derechos Mineros "sin explotar"

N°	REGIÓN	Derechos mineros vigentes	De los DM Vigentes los siguientes se encuentran	Superposición de Derechos Mineros "Ociosos" con "Activos"

[15] Información obtenida del intranet del Ministerio de Energía y Minas
[16] Resolución de Presidencia N° 003-2018-INGEMMET/PCD
[17] Resolución de Presidencia N° 022-2017-INGEMMET/PCD
[18] Resolución de Presidencia N° 02-2016-INGEMMET/PCD

				en DM "Ociosos"					
		N° de inscripciones en el REINFO	Cantidad de Derechos Mineros	N° de inscripciones en el REINFO	Cantidad de Derechos Mineros	Inscripciones en DM ociosos superpuestos totalmente con DM activos	Inscripciones en DM ociosos superpuestos parcialmente con DM activos	Total de inscripciones en DM ociosos superpuestos con DM activos	Cantidad de Derechos Mineros que representan
1	AREQUIPA	13,340	1,552	7,057	513	43	5,210	5,253	202
2	PUNO	8,791	1,094	2,641	306	29	1,229	1,258	119
3	MADRE DE DIOS	2,478	1,043	1,591	659	5	294	299	119
4	AYACUCHO	6,097	634	2,797	238	2	1,276	1,278	86
5	APURIMAC	5,206	731	3,572	264	0	850	850	60
6	LA LIBERTAD	5,474	994	1,829	392	7	851	858	150
7	ANCASH	3,064	1,120	1,208	387	17	520	537	117
8	CUSCO	2,385	750	800	175	3	191	194	44
9	LIMA	2,389	873	1,137	309	16	145	161	70
10	ICA	1,634	448	990	167	2	194	196	36
11	PIURA	1,370	374	638	53	0	290	290	15
12	HUANCAVELICA	1,331	526	492	167	2	76	78	36
13	JUNIN	1,128	665	395	208	6	91	97	50

14	CAJAMARCA	906	324	323	125	9	113	122	35
15	PASCO	895	227	411	107	0	180	180	25
16	HUANUCO	601	300	132	63	16	25	41	19
17	TACNA	428	190	206	41	0	139	139	15
18	LAMBAYEQUE	253	133	47	19	6	24	30	7
19	MOQUEGUA	232	153	80	39	0	9	9	5
20	SAN MARTIN	164	93	35	13	0	10	10	3
21	AMAZONAS	159	72	31	6	0	6	6	1
22	TUMBES	106	77	8	3	0	4	4	2
23	LORETO	80	42	0	0	0	0	0	0
24	UCAYALI	46	34	0	0	0	0	0	0
25	CALLAO	15	9	13	7	0	0	0	0
Total general		**58,572**	**12,458**	**26,433**	**4,261**	**163**	**11,727**	**11,890**	**1,216**

Fuente: DGFM / Base de datos del REINFO al 12 de marzo del 2021

Por otro lado, la ausencia de una gestión territorial entre sectores ha devenido en otro de los cuellos de botella importante para la formalización: la superposición de concesiones mineras, concesiones forestales y Áreas Naturales Protegidas, principalmente en las áreas de la Amazonia. La superposición de diferentes tipos derechos ha sido ampliamente discutida debido a que esta ocurre en múltiples casos y de los más variados, desde áreas naturales protegidas superpuestas con contratos para exploración o explotación de hidrocarburos, hasta concesiones forestales superpuestas con concesiones mineras (Peña, 2015). Al igual que con cualquier tipo de superposición de derechos, se requiere la autorización del terreno superficial para el ejercicio de la actividad minera; sin embargo, en este tipo de superposiciones en particular, ocurre una competencia por el uso y gestión de los recursos productivos debido a la falta de organización del territorio ante la ausencia de una política de ordenamiento territorial.

Además de la problemática descrita, existen otros inconvenientes que impiden alcanzar la formalidad en materia de pequeña minería y minería artesanal, entre ellos podemos referir la falta de acreditación del terreno superficial considerando que no existe un

saneamiento físico legal respecto de aquellas áreas donde se realizan actividades mineras en pequeña escala.

La posesión de una concesión minera o la firma del contrato de explotación no entrega ningún derecho sobre la superficie del área donde el minero artesanal o pequeño minero realizará sus actividades. Así, el minero artesanal o pequeño minero debe entablar de forma independiente un proceso de negociación con el propietario del terreno superficial para poder acceder a su concesión (Valdés et al., 2019). Sin embargo, como señalamos, los mineros en proceso de formalización no pueden acreditar la propiedad del terreno superficial, dado que i) dichos terrenos superficiales pertenecen a terceras personas, y ii) ni los mineros artesanales ni los poseedores del terreno superficial cuentan con titularidad reconocida por el Estado (Haro-Bocanegra, 2020).

3) APORTE DEL ACTUAL REINFO Y DE LA MINERÍA A PEQUEÑA ESCALA AL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN EL PERÚ

a) EXPORTACIONES Y PBI

La minería a pequeña escala aporta al desarrollo económico de manera directa con una participación importante en la producción nacional de oro; de acuerdo a la información de la Dirección General de Formalización Minera DGFM, su participación alcanza el 47% de la producción nacional de oro, esa participación tiene un correlato con su participación en el Producto Bruto Interno – PBI de aproximadamente 1.6%.

La Dirección General de Formalización Minera de acuerdo a sus reportes señala que en el año 2019, el valor de las exportaciones mineras alcanzaron los 28,768 millones de dólares (60.14% del total exportación nacional), de lo cual solo el oro alcanzó 8,239 millones de dólares, que representa el 17.8% de total de valor de exportaciones, y del estimado de la producción de la minería a pequeña escala formal, en vías de formalización e informal alcanzo un valor de 3,978 millones de dólares, que llegaría a representar 8.3% del total de valor de exportaciones nacionales.

La DGFM considera respecto al PBI del 2019 que sólo la producción aurífera declarada al MINEM (128.4 TMF durante el 2019) alcanzaría un aporte al PBI de 3.51% que representa 19.168 millones de soles.

La DGFM señala que el volumen de exportación de oro durante el 2019, alcanzo a 189.6 TMF (Ver Tabla N° 02), 61.2 TMF superior a la producción declarada por el MINEM, esta variación de la producción provendría de las actividades mineras a pequeña escala que se encuentran en vías de formalización y también de la actividad minera ilegal, debido a que estas producciones no son declaradas en el ESTAMIN del Ministerio de Energía y Minas.

La producción real del sector de la minería a pequeña escala (formal, en vías de formalización e ilegal), alcanzaría las 89 TMF (PPM = 13.1, ESTIMADO PMA = 14.6 y

ESTIMADO MINERÍA INFORMAL = 61.2) que llegaría a representar el 47% de la producción de 189.6 TMF. con un valor aproximado de 3,978 millones de dólares.

La brecha existente entre la producción declarada al MINEM (128.4 TMF durante el 2019) y la exportación de oro es de 61.2 TMF (189.6 TMF – 128.4 TMF) lo que debería representar una contribución estimada de 1.6% adicional al PBI Nacional, esto solo hablando de la producción, sin embargo esta minería tiene aporte directo e indirecto en la economía, con uso intensivo mano de obra local, con consumo de insumos, repuestos, maquinarias y todo la cadena logística y que no se ha podido cuantificar, debido a la informalidad.

De acuerdo a los datos de COMEX, tenemos que la exportación de oro fue de US$6,776 millones, si a esta cifra se debe considerar que la pequeña minería, la minería artesanal y la minería en formalización representan el 47% de la exportación tendríamos que US$ 3, 184 millones corresponden a la minería en pequeña escala formal e informal, lo que debería representar aproximadamente 1.4% del PBI nacional del año 2019.

El oro de la minería a pequeña escala, resulta ser el cuarto producto de exportación, generador de divisas y aportante a la balanza comercial, después del cobre, el oro de la gran y mediana minería y los productos agrícolas, por estas razones es que requerimos que el REINFO transparente información y lo que se refleja como exportación se refleje también en la información reportada al MINEM.

b) GENERACIÓN DE EMPLEO

Si la estimación del MINEM y de varios especialistas señalan que quienes realizan minería a pequeña escala son aproximadamente 400,000 mil personas, entonces, multiplicando su impacto por 3 personas más, tenemos que alrededor de 1'200,000 personas se benefician de esta actividad, además del empleo directo que el sector crea para los mineros y sus familias, también crea empleo indirecto a través del dinero que inyecta en economías típicamente rurales y remotas con una infraestructura económica mínima y donde pocas otras industrias pueden prosperar.

La contribución a la generación de empleo es importante, en especial el empleo informal y en menor medida el empleo formal, también el desarrollo que trae consigo la minería a pequeña escala en varias ciudades que tienen relación con la actividad de pequeña minería es importante, entre ellas Mazuco, Huaypetuhe y Puerto Maldonado en la región Madre de Dios, Juliaca, San Antonio de Putina, Macusani, Ananea, Sandia y Azangaro en Puno, Chala, Camana, Ocoña y Atico en Arequipa, Trujillo, Pataz y Parcoy en La Libertad, Cusco capital, Velille, Capacmarca y Quincemil en Cusco; Huarmey en Ancash, Abancay, Progreso, Cotabambas y Andahuaylas en Apurimac entre otras ciudades.

c) RELACIÓN CON LA MIPYME, GENERACIÓN DE CLUSTER

La minería a pequeña escala genera una cadena de proveedores de toda clase, como son alimentos, indumentaria para mineros, maquinaria y herramientas, repuestos de maquinaria, combustible, transporte y otros, este impulso económico y social se nota en las ciudades antes señaladas, genera micro y pequeñas empresas (MYPE) en la economía nacional, generando una contribución a la generación de empleo y a otros aspectos socioeconómicos, como por ejemplo, su aporte al PBI, a la mejora de la distribución del ingreso y al ahorro familiar.

Sin embargo, también es cierto que la MYPE que presta soporte a la minería de pequeña escala, tiene como característica la informalidad de sus operaciones haciéndolas altamente vulnerables. En tal sentido, la mayoría de las micro y pequeñas empresas son informales y, por lo tanto, el aumento de la formalización y la productividad se constituye en un reto para promover su inclusión en el crecimiento económico. Esta alta tasa de informalidad se atribuye a muchos factores, incluida la carga normativa, la debilidad de las instituciones públicas y la insuficiente percepción de los beneficios de ser formal. Estos elementos limitan la productividad y el crecimiento de este tipo de empresas.

En esa dirección es importante impulsar Comités Regionales de Competitividad como instrumentos de coordinación general, promovidos por el Ministerio de Energía y Minas, Produce, y otros sectores.

PROPUESTA ESTABLECIDA EN EL PRESENTE PROYECTO DE LEY

La Ley tiene por objeto establecer un marco legal especial que permita un desarrollo apropiado de las actividades realizadas por los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales, promoviendo su formalización sostenible a través de una gestión descentralizada, transparente y eficiente. Además la propuesta propone un marco promotor, de fomento y capacitación del sector, teniendo en cuenta su importancia económica y social para el país y para los distritos más alejados del país que es donde se realiza.

4) DETALLE Y DESARROLLO DE LOS TÍTULOS DEL PROYECTO DE LEY PROPUESTO

EN CUANTO AL TÍTULO I, DISPOSICIONES GENERALES

La Ley de la MAPE, es una norma que implica un vasto sector de la población nacional como se ha explicado y en tal razón requiere un marco jurídico integral y específico para atender las múltiples necesidades que estos tiempos demandan.

En este primer título se abarcan aspectos generales de toda ley que implica a un grupo social y económico importante de la vida nacional y en tal sentido cuenta con una declaratoria de interés público, el objeto y ámbito de la ley y un enunciado de definiciones que serán mencionadas en toda la propuesta legislativa.

Destacan entre las definiciones: actividad en curso, MAPE, amparo por el trabajo, registros de la MAPE, minero tradicional, Registro de procesadores y comercializadores de oro y otros minerales – REPROCOR, minería de placeres auríferos entre otros.

Se realiza también un enunciado de lo establecido en el TUO de la Ley General de Minería en cuanto al amparo de las concesiones mineras, en específico el amparo por el trabajo, puesto que dicha actividad es precisamente la que miles de mineros realizan en las regiones mineras del país, por ser propietarios de terrenos, pobladores natos y genuinos de las áreas en las que se encuentran los yacimientos mineros y migrantes de todas partes del país, que por la falta de oportunidades se ven en la necesidad de crearse un puesto de trabajo.

En tal sentido para la minería a pequeña escala de nuestro país, fundamentalmente la tradicional y la artesanal dar relevancia y revalorar el amparo por el trabajo de las concesiones mineras es imprescindible.

EN CUANTO AL TÍTULO II, MARCO INSTITUCONAL DE LA MAPE

Dentro de este Título, se resalta la política general del Estado en cuanto a la actividad y de manera particular la aplicación de la Política Pública encaminada por el Ministerio de Energía y Minas

Asimismo, se precisan lineamientos del accionar del Estado, en cuanto a la actividad, la mayoría de las cuales están enmarcadas en una visión de promoción, fomento y capacitación de la MAPE, sin pasar por alto el compromiso con el medioambiente.

El marco institucional de la MAPE, antes del año 2004 en que se implementó el proceso de transferencia de funciones de la pequeña minería y la minería artesanal a los gobiernos regionales, estaba a cargo de la Dirección General de Minería, instancia que cumplía de alguna manera la responsabilidad del Estado en cuanto a esta todavía para entonces minoritaria actividad, luego se transfirieron dichas funciones a los gobiernos regionales, y el Ministerio de Energía y Minas dejó dichas funciones.

El incremento del precio del oro y la ineficacia de la Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal, Ley 27651, derivan en que a partir del año 2009 se retome la atención en la pequeña minería y la minería artesanal y se modifica el reglamento de la Ley 27651, luego en el año 2010 la PCM instala una Comisión Especial encargada de elaborar el Plan de la Pequeña Minería y Minería Artesanal que no llegó a implementarse a cabalidad, luego ya en el gobierno del presidente Ollanta Humala se crea una dirección del Ministerio de Energía y Minas encargada de velar por las políticas y seguimiento de la minería ilegal y la formalización Minera.

Hoy en día el crecimiento explosivo de la MAPE ya sea como pequeña minería, minería artesanal y todo operario o trabajador que realiza la actividad sin necesariamente

cumplir los requisitos para formalizarse (presentación de instrumento ambiental o plan de minado) amerita una institucionalidad acorde con la relevancia social y sobretodo económica de esta actividad, que hace tiempo pasó a ser la actividad que representa el segundo producto de exportación después del cobre y antes que el mineral aurífero de la gran minería y la mediana minería.

Por estas razones, la MAPE requiere en realidad un Vice Ministerio, pero la presente propuesta solamente propone el cambio de denominación de la actual Dirección General de Formalización Minera, por el de Dirección General de Minería a Pequeña Escala, donde se entiende requerirá mayor presupuesto para cubrir todo el espectro de actividades que hoy implica la minería a pequeña escala, en especial todas las implicancias económicas y financieras, para una actividad que representa cerca de US$ 4,000 millones de la exportación nacional conforme la información arriba detallada.

La dificultad de exportar legalmente, la dificultad de aperturar cuentas bancarias, la percepción de que esta actividad está ligada con la minería ilegal, son aspectos que derivan en un mal enfoque de entidades económicas tan importantes como la SUNAT, la SBS, los Bancos, el sistema de justicia en general.

Por estas razones y por la orfandad de los mineros en cuanto a contar con una autoridad que tenga implicancia en estos temas hace que la nueva dirección planteada en esta propuesta tenga injerencia y pueda emitir opinión y orientar a otras entidades en cuanto a este aspecto, además de fortalecer y dar funcionalidad a la capacitación y promoción de la actividad, acciones que prácticamente son una quimera actualmente en el país, a diferencia de Chile o Colombia.

Asimismo, se crea el Consejo Nacional de la MAPE - CONAMAPE, como institución de coordinación intersectorial, con la participación de actores privados como las diferentes federaciones nacionales de mineros existentes a la fecha, con actores tan importantes, como el Ministerio de Producción o el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, sectores totalmente silentes hoy en día a pesar de tratarse de la actividad económica responsable del segundo producto de exportación de nuestro país.

En cuanto al desarrollo tecnológico, la prospección minera y la capacitación técnica resalta sobretodo el INGEMMET, el Ministerio del Ambiente, sin dejar de mencionar a las instituciones que tienen que ver con el manejo económico tales como el Ministerio de Economía y Finanzas, la SUNAT y la SBS.

Este Consejo de carácter promotor y de fomento reemplaza a la Comisión Especial de Seguimiento de la Minería Ilegal, instalada en el gobierno del presidente Ollanta Humala y direccionada en su momento por el señor Daniel Urresti de ingrata recordación para este sector, por su afán persecutorio y policiaco que al final no llegó a ningún buen resultado. Los temas de minería ilegal, son aspectos de carácter penal, policiaco y hasta militar que deben ser abordados en las instancias correspondientes del poder ejecutivo.

CON RELACIÓN AL TÍTULO III, INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN Y CAPACITACIÓN DE LA MAPE

Volvemos a recalcar que el espíritu de esta norma es el de promocionar, incentivar la tecnología, el trabajo técnico y sostenible ambientalmente de esta importante actividad económica, por esa razón en este tercer título se aborda la promoción y capacitación, como muestra del proyecto y de lo que se plantea como accionar del Estado, preferentemente por estas actividades.

El título cuenta con cinco capítulos, el primero de los cuales dirigido a la promoción de esta actividad, involucrando el accionar del Ministerio de Producción, el INGEMMET, la SBS, el CONCYTEC y también otorgando responsabilidades al CONAMAPE, creado en esta propuesta normativa.

También se dan funciones en promoción de la MAPE al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, el INEI y el Ministerio de Trabajo, responsable de los miles de mineros tradicionales y mineros artesanales que existen actualmente en el país.

También se resalta la importancia de las exportaciones de la MAPE y se hace una mención muy especial a las funciones de la SUNAT en este sector, como principal actor tanto recaudatorio como sancionatorio de miles de mineros de esta actividad, se plantea también un régimen diferenciado por un plazo determinado, siempre teniendo presente la importancia crucial de la SUNAT y el Ministerio de Economía y Finanzas para idear creativamente instrumentos tributarios acorde con la realidad fundamentalmente de la minería tradicional y la minería artesanal, que son los sectores que son más impactados con las acciones supervisoras y sancionadoras de la SUNAT

En cuanto al desarrollo de la MAPE, es decir las actividades que tienen que ver propiamente con la acción productiva en los yacimientos minerales también se resaltan la labor del Ministerio de Energía y Minas y del INGEMMET. De otro lado en cuanto a capacitación y asistencia técnica se propone la importancia del caso a la capacitación en temas ambientales, tributarios, contables y legales, también se propone la creación del servicio civil de graduados en apoyo a la formalización minera, oportunidad que se brindaría a los bachilleres de las carreras de ingeniería geológica, minas, metalurgia, derecho, contabilidad, economía y todas las carreras afines con la actividad.

El INGEMMET, una institución con presupuesto y con actividades de promoción en prospección minera y que por mandato legal debía participar activamente en la capacitación de la MAPE, no ha cumplido su rol, por esta razón se le confieren responsabilidades de carácter geológico y legal.

Asimismo, se establece que el MINEM debe contar con un programa de capacitación de la MAPE, que hoy no tiene, para un sector tan numeroso y de importancia económica para el país. También se crea el Fondo Minero, ente creado en el Decreto Legislativo 1336, pero que corresponde a la legislación anterior y no llegó a implementarse, también

se propone un programa de comercialización de oro, pero ya desde el Ministerio de Energía y Minas y no desde la empresa estatal Activos Mineros SAC, que solamente al inicio representó un aporte importante pero, que en los años sucesivos perdió toda trascendencia en la compra de oro a los mineros.

También el Fondo Minero puede impulsar un servicio de beneficio de minerales, en zonas estratégicas que asi lo ameriten, asimismo, también se establece una función específica del Ministerio de energía y Minas en cuanto a la producción de información relativa a la minería a pequeña escala, función que sería financiada con parte del sistema de información que se establece en el literal c) del artículo 57° del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.

Otro aspecto de bastante importancia para el futuro de esta actividad es la participación de la SBS y el impulso de una Comisión Especial encargada de mecanismos y acceso al sistema bancario y a la inclusión financiera de las actividades mineras de la MAPE, función que realiza con cierta frecuencia la SBS, pero que no se implementó para este sector tan numeroso e importante económicamente.

Se propone también que sea incluido en las acciones de promoción y en especial de acceso a mercados a Corporación Financiera de Desarrollo – COFIDE, entidad muy ligada a la pequeña empresa y el emprendimiento, pero que en materia de minería a pequeña escala su participación es casi nula.

Finalmente, el capítulo V, está relacionado con la investigación, la innovación y los servicios tecnológicos, aspectos casi ajenos de la agenda del estado en cuanto a este sector, a diferencia del fomento existente en Chile por ejemplo para su pequeña minería del cobre, esta labor, debe tener como principal actor a CONCYTEC, pero es muy importante el papel de las Universidades que tienen carreras relacionadas con la actividad, además de los centros de innovación tecnológica. También es importante la propuesta de certificación de laboratorios de ensayo, que se propone direccione el Ministerio de Producción a través del Instituto Nacional de la Calidad.

CON RELACIÓN AL TÍTULO IV, OBLIGACIONES DE LA MAPE

La propuesta normativa también contiene una parte relacionada con las obligaciones de la MAPE, básicamente relacionada a los aspectos ambientales, de seguridad y salud ocupacional y las obligaciones de carácter tributario.

En cuanto a las responsabilidades ambientales se ratifica la responsabilidad por los impactos ambientales que genera la actividad y el cumplimiento de las normas ambientales vigentes y se establece que el Ministerio de Energía y Minas elaborará el Reglamento de Protección Ambiental y Plan Cierre de la Minería a Pequeña Escala según el tipo de explotación en un plazo de 180 días naturales, esto debido a que la MAPE no tiene un parámetro ni una normativa específica y usualmente se hace uso de

la normatividad que rige para la gran minería y la mediana minería tomándose de manera residual algunas normas para la MAPE.

En lo que respecta a las responsabilidades de seguridad y salud ocupacional, de igual forma se establece que el Ministerio de Energía y Minas elaborare el Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional de la minería a pequeña escala en un plazo de 180 días naturales, puesto que no existe una normatividad específica que abarque todos los detalles de estas obligaciones adaptadas para esta realidad minera.

Las obligaciones tributarias hoy en día son determinantes para la formalidad minera, puesto que nada impacta más que una multa o una fiscalización tributaria, por esta razón la MAPE demanda urgentemente que la SUNAT, capacite y sobretodo elabore manuales tributarios, para que los pequeños mineros, los mineros artesanales y los mineros tradicionales cumplan con el pago de sus impuestos y puedan tener una actividad minera sostenible.

CON RELACIÓN AL TÍTULO V, INSUMOS PARA LA OPERACIÓN

Las operaciones mineras de la pequeña minería, la minería artesanal y también la minería tradicional, no podrían ser tales sin la utilización de insumos para la operación, por esta razón dichos insumos vale decir los explosivos, el combustible y los insumos químicos, específicamente mercurio y cianuro, son un tema de preocupación constante y de insuficiencia del Estado en su permisología, seguimiento, tratamiento, trazabilidad y fiscalización.

Si hablamos de combustibles, se entiende que las operaciones mineras debían contar con la posibilidad de contar con el denominado permiso de consumidor directo que otorga el OSINERGMIN para poder reflejar costos y tener un abastecimiento como todas las otras industrias , sin embargo el OSINERGMIN no hace ningún esfuerzo en particular para trazar el gran abastecimiento de este insumo en las unidades mineras, a tal punto que excepto la zona de Huepetuhe en la región Madre de Dios, las demás unidades mineras no tienen trazabilidad alguna, es más ni se realiza la gestión de permiso de consumidor directo como debía ser, lo que lleva a un completo desconocimiento del consumo de combustible por parte de la MAPE. Por tal razón se propone que sea la Dirección General de Minería a Pequeña Escala la encargada del otorgamiento del permiso de consumidor directo para el uso de combustibles de la MPE y casi de manera exclusiva el diésel.

En el caso de los insumos químicos, tanto el cianuro como el mercurio y de manera muy especial el mercurio, a pesar de la política ambiental mundial representada por el Convenio de Minamata y las políticas públicas del Ministerio del Ambiente, el Estado a través de la entidad encargada de los permisos para la importación y uso de este insumo, no se tiene la trazabilidad ni del 5% del consumo nacional de mercurio que según diferentes entidades internacionales debe estar en el orden de las 150 toneladas tanto a la minería legal, la que se encuentra en vías de formalización y la ilegal.

Por esto último se necesita control, seguimiento, trazabilidad de este insumo, por esta razón también se propone que sea la creada en esta norma Dirección General de Minería a Pequeña Escala del Ministerio de Energía y Minas la encargada de los permisos de uso de estos dos insumos, de manera muy especial el mercurio.

De igual forma, como se había señalado el consumo de explosivos en especial la dinamita es un aspecto que ayuda también a poder acreditar costos para los mineros y que evita denuncias de carácter penal por su posesión sin permiso. Se puede advertir que la entidad encargada de los permisos en explosivos, es decir la SUCAMEC, no ha registrado posiblemente ni el 2% del real consumo de explosivos en el país, razón por la cual se requiere que al igual que con los otros insumos, sea la Dirección General de Minería a Pequeña Escala, la que tome las competencias en los permisos de los explosivos de manera muy especial de la dinamita; en los antecedentes se ha referido los posibles consumos reales de este insumo.

CON RELACIÓN AL TÍTULO VI, PROCEDIMIENTOS PARA LAS ACTIVIDADES MINERAS DE LA MAPE

Se establece que la formalización de la minería a pequeña escala es permanente e indeterminada, lo que significa que no está sujeta a plazos de ingreso o cierre de inscripción; como sucede con todas las actividades económicas que primigeniamente se realizan de manera informal.

Más bien, si se tendrá cuidado con las condiciones y requisitos para inscribirse en los registros de formalización, siendo muy rigurosos con los datos de quienes se adhieran a los registros, velando por la existencia real delas operaciones mineras, además de adoptar las mismas causales establecidas en el Decreto Supremo N° 010-2022-EM para el caso de áreas restringidas a la actividad y se agrega otra restricción respecto de operaciones mineras que tengan más de 10 años de producción reconocida y de público conocimiento, en estos casos tampoco será aplicable el contrato de explotación.

Este Título también implica la creación de registros de formalización individualizados ya sea de pequeños mineros, de mineros artesanales y de los mineros tradicionales, es importante diferenciar los registros a efectos de diferenciar sus características y requisitos, de este modo se evitará la existencia de un solo registro en el cual no se diferencian los estratos de la minería a pequeña escala, en ese entender es de suponer que el registro que llegará a tener mayor número de adherentes será el registro de mineros tradicionales, seguido por el registro de mineros artesanales y en menor medida el registro de pequeños mineros, estas diferencias también se notarán en la comercialización de minerales.

De otro lado, se crea el registro de minería a pequeña escala formal -- REFOR, como una política de apoyo al minero formal y a la post formalización, además de que ello supondrá la posibilidad de apoyar, promover y fomentar también al minero formal,

además de emprender una forma de identificación de este sector, que por no tener un registro oficial en el Ministerio de energía y Minas, no es reconocido por las autoridades del aparato judicial.

Se establecen también procedimientos a quienes se inscriban en los registros de formalización minera, el registro de mineros tradicionales es una innovación de la ley, y tal como se explica en los antecedentes de esta exposición de motivos, implica la puesta a la luz de miles de personas que actualmente realizan actividad minera sin tener la posibilidad de llegar a cumplir los requisitos de formalización que se exigen actualmente, tales como presentación de instrumento ambiental o el plan de minado, sacando a la luz la verdadera identidad de este sector, que a veces son trabajadores que son recompensados con un estipendio económico o en otras ocasiones otros se hacen pago con mineral propiamente, o en otros casos mineros que realizan labores de manera individual, sin dependencia de un operador minero o un conductor de la mina, esta circunstancia se da en casos de mineros que realizan minería tradicional en las provincias de Sandia y Carabaya en la región de Puno, los chichiqueros y pallaqueras de la región Arequipa y Madre de Dios.

En tal sentido, acotar, sincerar, clasificar a los diferentes estratos de la mineria a pequeña escala, debe ayudar en la claridad y transparencia tanto de las operaciones mineras, el uso de insumos de operación y por sobretodo de la comercialización de minerales con los comprobantes de pago adecuados, que en este caso es la liquidación de compra. Este registro también tendrá un límite de producción mensual y anual, tomando como referente la norma de mineros tradicionales de la región de Puno, establecida por el Decreto Supremo N° 027-2012-EM, que tiene límite de comercialización de oro, en ese entender se fija el límite de comercialización en 100 gramos al mes y 1,200 gramos de oro al año.

Con relación al requisito de titularidad de la concesión minera, el contrato de explotación, contrato de cesión o contrato de joint venture en el proceso de formalización, se incluye el contrato tanto para la minería artesanal como para la pequeña minería, en ese entender el titular de un petitorio minero puede acogerse al registro de formalización de la minería artesanal e iniciar actividades mineras con la presentación del instrumento ambiental.

En el caso de que no se llegue a un acuerdo para suscribir un contrato de explotación minera, se establece que el proceso de formalización continúa, además se establece la caducidad de las concesiones mineras para aquellos casos en los que existan personas jurídicas ubicadas en las concesiones por más de 10 años y que no lleguen a acuerdos con los titulares mineros y que acrediten posesión y explotación minera.

Las concesiones mineras son otorgadas para cumplir con obligaciones de producción e inversión mínima, bajo un sistema de amparo para el trabajo, conforme lo exige el Artículo 38 de la Ley General de Minería y los Artículos 28 y 29 de la Ley N° 26821, Ley Orgánica de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. No obstante, lo ya

señalado, la gran mayoría de concesiones mineras vigentes en la actualidad, pese a encontrarse en el plazo de obligación de acreditar producción e inversión mínima, el 86% no lo hacen, y solo el 14% de las concesiones mineras han podido cumplir con la obligación de acreditar producción de acuerdo a la Declaración Anual Consolidada del año 2017:

AÑO	DAC 2015		DAC 2016		DAC 2017	
SITUACIÓN	ACREDITARON	NO ACREDITARON	ACREDITARON	NO ACREDITARON	ACREDITARON	NO ACREDITARON
CONCESIONES	1520	11491	1457	9792	1537	9542
U.E.A.S	28	287	285	270	280	276

Elaboración: DGM - DGFM

Esta situación, aunada a la negativa de los titulares de concesiones mineras -sin operación- con miras a suscribir contrato de explotación y a la falta de incentivos para hacerlo, ocasiona que muchos mineros en pequeña escala no puedan acceder a algún título respecto de la concesión minera (titularidad, cesión o contrato de explotación), por esta razón es que se propone que de no alcanzarse el contrato de explotación, el MINEM continúe con el proceso de formalización minera.

Asimismo, la disposición posibilita que los titulares de concesiones mineras puedan manifestar su interés de realizar operaciones en los derechos mineros de los que son titulares a través de una carta de intención que debe perfeccionarse con la presentación del instrumento de gestión ambiental o las acciones que el inversionista acredite que involucren la pre-operación del proyecto.

Según información de la Dirección General de Formalización Minera del Ministerio de Energía y Minas, en base al Catastro Minero Nacional más de las 128,837,937 hectáreas que representa el Estado Peruano, el 57.45% del país que corresponde a 74,017,513 hectáreas han sido concesionadas y/o comprenden áreas restringidas a la actividad minera, por otro lado, el 42.55 % que representan 54,820,424 hectáreas del país.

Considerando que en el país existen grandes extensiones de áreas no concesionadas, el proyecto de Ley propone la creación de zonas especiales de pequeña minería y minería artesanal, que permitan establecer zonas especiales para la pequeña minería y minería artesanal en áreas extinguidas, libres o en áreas donde exista simultaneidad entre pedimentos mineros en trámite donde no se adjudique las áreas por la presencia de minería informal.

Estas áreas serán adjudicadas a favor del Fondo Minero sin mediar el procedimiento establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, en áreas correspondientes a 25 hectáreas. En estas

zonas especiales para pequeña minería y minería artesanal, el Fondo Minero podría suscribir contratos de explotación en favor de pequeños productores mineros o productores mineros artesanales.

También se establece un procedimiento a la reubicación de actividades artesanales de beneficio de minerales para los casos especiales y teniendo la participación del Ministerio de la Producción, el Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento y la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales – SBN, entre otros detalles para dicha posibilidad.

Respecto a la certificación ambiental, se crea el instrumento de gestión ambiental para la formalización minera de actividades de pequeña minería y minería artesanal – IGAFOM, manteniendo la denominación del instrumento ambiental establecido en el Decreto legislativo 1336.

Otro aspecto importante de los instrumentos de formalización es la acreditación de propiedad o de autorización del usos del terreno superficial, dicho requisito se propone que pueda implicar el título de propiedad o posesión acreditada del predio, el acuerdo suscrito con el propietario del terreno superficial de acuerdo a la ley 26505, una declaración jurada con firma legalizada ante notario público por parte del propietario porque está autorizado por el propietario del 100% de acciones y derechos para utilizar el terreno superficial.

La propiedad o autorización del uso del terreno superficial, conforme lo dispone la propuesta se acredita con cualquiera de los siguientes documentos: 1) Título de propiedad del predio. 2) Posesión del terreno superficial declarada por notario público o juez de paz, donde se encuentren las operaciones mineras, esta disposición ha sido establecida considerando que la minería filoniana aglutinada en la zona sierra del país, mayormente se desarrolla sobre predios rústicos sin saneamiento físico legal, esta situación se repite en casi todos los departamentos del sur del país, como sucede en Arequipa y Puno. 3) La forma de acreditación establecida en el Artículo 7 de la Ley N° 26505, en referencia al acuerdo entre el propietario del terreno superficial y el particular interesado en desarrollar actividades mineras sobre dicha zona.

Una innovación esta relacionada con la acreditación del uso mediante un certificado Negativo de Titularidad emitido por la SUNARP para acreditar el requisito señalado, si es que el derecho minero se ubicará en predios rurales donde no se advierta propiedad inscrita, además puede ser acreditada a través de la base catastral oficial que administra la Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastral Rural del Ministerio de Agricultura y Riego, excepto en el caso de comunidades campesinas y nativas, ni cuando se acredite superposición con derechos superficiales de terceros.

Otra innovación está relacionada con el permiso de uso del terreno superficial en los casos de terrenos eriazos del Estado, para estos casos se propone un acceso temporal

de 2 años al uso gratuito del predio para realizarla operación minera, vencido dicho plazo se solicita el uso a la SBN.

EN CUANTO AL TÍTULO VII, ASPECTOS AMBIENTALES Y DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL

Respecto a este título se ratifica la vigencia y cumplimiento de la normatividad ambiental, entendiendo que la norma de la MAPE se sujeta al marco legal vigente, además se aborda lo relacionado con la minería de placeres auríferos, contemplada en el TUO de la Ley General de Minería y que se realiza básicamente en la región Madre de Dios a la reglamentación de dicho forma de minería, la misma que deberá ser elaborada por el Ministerio de Energía y Minas. Se entiende que la reglamentación de esta forma de minería es un asunto pendiente y que debe ser abordado de la manera más técnica posible.

Asimismo, se deja a salvo el derecho de los titulares mineros de concesiones mineras otorgadas antes de la vigencia del decreto de Urgencia N° 012-2010, para que también puedan inscribirse en los registros de formalización, pudiendo realizar actividades de explotación y/o beneficio siempre que acrediten la aprobación del instrumento ambiental.

En lo que respecta a seguridad y salud ocupacional la norma se remite a la aplicación general de la ley N° 29783, Ley de Seguridad y salud en el trabajo y el reglamento específico para la minería a pequeña escala que se crea en este proyecto normativo.

CON RELACIÓN AL TÍTULO VIII, COMERCIALIZACIÓN Y TRANSPORTE DE MINERALES

Se crea el Registro de Procesadores y Comercializadores de Oro y otros minerales - REPROCOR, se establece la reinscripción de los inscritos actualmente en el RECPO, para que en general se pueda comercializar a quienes derivan de esta ley y de las normas que regulan el actual registro integral de formalización minera – REINFO. Asimismo, se determina que el Ministerio de Energía y Minas deberá reglamentar dicho registro en un plazo de 90 días calendario, además se establece la elaboración de un protocolo de transporte de mineral y de compra de mineral en plantas de beneficio.

Esto último con el objetivo que tanto el transporte de mineral como la compra de éste en plantas de beneficio, no sea objeto de requerimientos de cada operador de la cadena de comercialización a su discrecionalidad, como sucede actualmente, o de los requerimientos por parte de las autoridades del sistema de justicia también a su discrecionalidad, de esta forma se evita requerimientos innecesarios y que vienen causando perjuicios para los mineros y evitará el accionar innecesario del sistema de justicia.

La inscripción en el actual RECPO debía implicar sólo el registro de comercializadores en todas sus variantes, sin embargo, al hacerse mención dicho registro a "comercializadores", muchos actores de la cadena de comercialización requieren que los productores, es decir; propiamente "el minero" se inscriba en el RECPO, a pesar de ya estar inscrito en el registro integral de formalización minera – REINFO y además reafirmándose una vez más en el Decreto Legislativo 1336, que el único requisito para vender mineral por parte de los registrados en el REINFO, es, precisamente estar inscritos en este registro.

Por esta razón en el artículo 49.2 se hace mención precisa a los sujetos inmersos en la comercialización, por un lado el vendedor, en buena cuenta el minero inscritos en los registros de formalización o el minero formal propiamente y de otro lado el comprador, representado por el comercializador debidamente inscrito en el REPROCOM. De esta manera, se aclara la situación de los inscritos en los registros de productores y de comercializadores respectivamente.

En ese mismo artículo se establece una definición de lo que es la trazabilidad de oro y otros minerales, puesto que este es un término muy aplicado en los medios de comercialización de minerales, que implican el conocimiento propiamente del productor del mineral y el recorrido que el mineral tiene hasta su destino final, que suele ser una refinería internacional en el caso del oro.

En el mismo artículo se hace un reconocimiento al primer actor de la comercialización y que actúa en los diferentes centros mineros del país, representado por el acopiador de oro, dicha mención es resaltada a razón de que es el Estado y de manera especial la SUNAT, los llamados a implementar las medidas necesarias para su necesaria formalización.

El artículo 48 afirma a la liquidación de compra como el comprobante de pago idóneo para la minería artesanal incluyendo la minería tradicional, considerando que para este sector de mineros, que en la mayoría de los casos no cuentan con secundaria completa y resulta más sencillo que el comprador (comercializador) descuente el impuesto a la renta directamente sin la necesidad de una detracción como es el requerimiento de la factura, además de cumplir las obligaciones ante la SUNAT. Asimismo, esta propuesta debe ser reforzada por las intervenciones de representantes de la SUNAT en el grupo de trabajo de pequeña minería y minería artesanal del Congreso de la República.

Este título finalmente resalta la necesidad de impulsar y fortalecer la joyería y orfebrería nacional para lo cual se requiere al Ministerio de Economía y Finanzas en coordinación con otras entidades efectuar las modificaciones normativas que permitan el abastecimiento de oro y otros minerales de proveedores de la minería a pequeña escala, al ser el Perú uno de los diez principales productores de oro y no poder abastecer a la joyería y orfebrería nacional, dándose la increíble coyuntura de la empresa nacional de joyería y orfebrería importen el insumo para la producción de joyas.

EN CUANTO AL TÍTULO IX, SOBRE FISCALIZACIÓN Y SUPERVISIÓN AMBIENTAL

Se establece las responsabilidades a cargo de los gobiernos regionales en cuanto a las responsabilidades asignadas por ley en cuanto a pequeña minería y minería artesanal, también se establece que los gobiernos regionales pueden recibir capacitación de parte de la SUNAT, el OEFA, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y el OSINERGMIN.

En cuanto a la fiscalización ambiental y técnica de la minería a pequeña escala se precisa que esta a cargo de las entidades de Fiscalización Ambiental correspondientes delos gobiernos regionales. Las entidades de fiscalización ambiental podrán suscribir convenios con el Ministerio del Ambiente y entidades adscritas a efectos de cumplir con sus funciones.

EN CUANTO AL TÍTULO X, ASPECTOS LABORALES Y SOCIALES

Se realza el derecho al trabajo, consagrado en la Constitución Política, para hacer notar que en las zonas donde los mineros realizan actividad minera, se ejerce precisamente ese derecho al trabajo y siempre en lugares alejados, inhóspitos, carentes de agricultura o ganadería y que pese a las dificultades miles de mineros se ganan el sustento, en muchos casos sin los implementos adecuados, pero cubriendo las necesidades de todo orden de sus familias.

No obstante la satisfacción de necesidades fundamentales por parte del minero, se debe tener en consideración que el Ministerio de Trabajo y Promoción del empleo debe hacer los esfuerzos por promover la formalización laboral y para ello se establece que dicho Ministerio priorice las acciones de promoción correspondientes.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Se establecen disposiciones respecto a la vigencia de la norma, la continuidad del proceso de formalización vigente a la fecha hasta la culminación establecida por la Ley N° 31388, Ley que prorroga la vigencia del proceso de formalización minera integral, dejando la posibilidad abierta para que los mineros de la MAPE puedan acogerse a la presente ley.

Se establece también una exención de responsabilidades ambientales y de seguridad y salud en el trabajo para los titulares de concesiones mineras que suscriben contratos de cesión o explotación minera.

La Cuarta Disposición establece que el Ministerio del Ambiente realice transferencias presupuestales a los gobiernos regionales para fortalecer la supervisión y fiscalización

ambiental, condicionadas a la aprobación del PLANEFA correspondiente. También se promueve el establecimiento de planes regionales que establezca cada gobierno regional.

La sexta disposición contiene un aspecto muy importante que tiene que ver con la formalización en la región Madre de dios y permite la formulación de petitorios mineros en la región Madre de Dios, dentro del área admitida para minería, denominada el corredor minero.

EN CUANTO A LAS DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

Se propone que la evaluación de instrumentos ambientales (IGAFOM) sea abordada mediante un proyecto especial para el actual proceso de formalización minera al amparo del decreto Legislativo 1336, dicho proyecto debe estar a cargo del Ministerio de Energía y Minas. También se establece criterios para facilitar y optimizar las acciones de formalización en terreno superficial en áreas con cobertura forestal superpuestas a concesiones mineras.

Asimismo, mientras dure el REINFO se propone un sinceramiento de dicho registro para lo cual deben acreditar una vez al año que la autoridad regional haya realizado una verificación de sus labores. También se establece la realización de un censo minero de pequeños mineros y de mineros artesanales a cargo del INEI.

También se contempla un derecho de preferencia para mineros artesanales inscritos en el REINFO para la formulación de petitorios hasta el 31 de enero de 2024, debiendo titularse sin más trámite, si fuera el caso de existir simultaneidad procede una sociedad legal entre los peticionarios.

De igual forma, para el caso de petitorios mineros en trámite declarados en simultaneidad que a la fecha de entrada en vigencia de la Ley aún no se hubiera adjudicado y cuyo titular es un minero artesanal inscrito en el REINFO, la autoridad competente adjudicará el área del petitorio al productor minero artesanal.

También se propone la aplicación del censo minero a cargo del INEI y detalles acerca del derecho de preferencia para el caso de los integrantes del REINFO y el derecho de preferencia para el caso de áreas simultaneas.

EN CUANTO A LAS DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS

Se sustituye el numeral III del Título Preliminar del TUO de la Ley General de Minería y se incorpora en el texto además de la protección y promoción, la formalización como objetivo del Estado, disposición extraída de la Ley 27651.

Se incorpora un párrafo al artículo 11 del TUO e la Ley General de Minería, con la finalidad de permitir la formulación de petitorios mineros desde una hectárea de

extensión hasta mil para la minería artesanal. Esto debido a que en minería artesanal titular 1 o 5 hectáreas es más que suficiente para legalizar la situación del minero artesanal en cuanto al título minero y consideramos que en la medida que solamente se subdivide la cuadrícula de 100 hectáreas, que es establecida como mínimo en el artículo 11° del TUO de la Ley General de Minería, no altera significativamente el sistema de cuadrículas del INGEMMET, es más actualmente se permite la formulación de petitorios de 10 hectáreas para el caso de áreas urbanas y de expansión urbana.

De otro lado, también se propone la sustitución del artículo 91° del TUO de la Ley General de Minería, el TUO actualmente determina que la pequeña minería y minería artesanal son actividades desarrolladas por personas naturales y/o jurídicas que cumpla con los siguientes límites:

Pequeño Productor Minero	Productor Minero Artesanal
Poseer por cualquier título, hasta dos mil (2000) hectáreas, entre denuncios, petitorios y concesiones mineras; y	Los que posean por cualquier título, hasta mil (1000) hectáreas, entre denuncios, petitorios o concesiones mineras; y/o
Los que posean una capacidad instalada de hasta trescientas cincuenta (350) toneladas métricas por día, entre producción y/o beneficio.	Los que posean una capacidad instalada de hasta veinticinco (25) toneladas métricas por día, entre producción y/o beneficio;

El proyecto normativo plantea modificaciones en torno a la extensión, se plantea de 1,000 a 5,000 hectáreas para pequeña minería, considerando que los titulares mineros de este sector en las actuales circunstancias pueden consolidar un sector empresarial más robusto y que puede encajar dentro de estos límites. Para el caso de la minería artesanal se mantiene el límite de 1,000 hectáreas.

En cuanto a producción se propone elevar la capacidad instalada hasta las 500 toneladas métricas por día, considerando que ha crecido exponencialmente el número de mineros que realizan actividad minera debido al precio del oro y otros minerales, circunstancia impensable para el momento de la Ley 27651.

Además, el precio del oro principalmente, también deriva en que el minero pueda extraer minerales de menor ley de cabeza, lo que incrementa la cantidad de mineral disponible para su procesamiento. Se abre la posibilidad que el minero pueda formalizar su producción que hoy en día es de bajas leyes y que el alto precio del oro las hace rentables, pero que implican una mayor producción. Se ha tomado como referencia lo establecido en el texto derogado del Decreto Legislativo 109.

Dentro de las disposiciones modificatorias, se modifica el artículo 91 del TUO de la Ley General de Minería, con nuevas definiciones de pequeña minería, la minería artesanal y se incorpora la definición de la minería tradicional. Se establece como tope de producción y procesamiento y refinación las 500 toneladas por día para la pequeña minería, considerando que hoy en día a diferencia del año 2002, fecha de vigencia de

la Ley 27651 que modifica el TUO de la Ley General de Minería, los pequeños mineros están en capacidad de producir yacimientos de bajas leyes de mineral debido al precio del oro principalmente que fluctúa entre los 1,600 y 2,000 dólares la onza, a diferencia de los 350 dólares por onza del año 2002; y también por las mejoras tecnológicas e instrumentos más efectivos, de esta manera y en consecuencia, se incrementó la capacidad de extracción y producción de mineral, por tal razón la ampliación de producción de las 350 toneladas por día actuales a 500 toneladas por día que se plantea en la propuesta obedece a criterios técnicos y de mercado.

También se incrementa el hectareaje al cual puede acceder un pequeño minero, fijando un total de 5,000 hectáreas como máximo a diferencia de las actuales 2,000 hectáreas. Con las medidas señaladas, se aspira a contar con un sector de pequeña minería más acotado, formal, robusto, empresarialmente sostenible y con posibilidades sólidas de pasar al siguiente estrato de la actividad minera.

De igual forma y con el mismo argumento se incrementa el margen de producción y procesamiento de la minería artesanal de 25 toneladas por día a 50 toneladas por día y el hectareaje se varía de una (01) hectárea a mil (1000) hectáreas, considerando que para los márgenes de trabajo de un minero artesanal en buena parte de ocasiones una hectárea es un área suficiente de trabajo (1 hectárea equivale a 10,000 metros cuadrados).

Se introduce la definición de minería tradicional como alternativa de legalidad a miles de personas, comuneros, campesinos, pobladores que en la actualidad mantienen relación con una unidad de minería a pequeña escala, sin tener la posibilidad de presentar un instrumento ambiental y mucho menos todos los otros permisos que implica la formalización minera, teniendo diferentes formas de acuerdo con el titular u operador de la unidad de producción, a estas personas se les esta dando una salida tributaria, de legalidad y de ciudadanía, mediante la posibilidad de la venta de su producción o la regularización de su trabajo mediante la utilización de un comprobante de pago ad hoc como es la liquidación de compra.

De otro lado, se limita el periodo de vigencia de una concesión minera de los 30 años actuales a 13 años, como era el texto original del TUO de la Ley General de Minería y como lo reformuló el gobierno del presidente Alan García, pero que luego fuera modificado por él mismo, también se establece que a partir del octavo año de vigencia de la concesión minera sin trabajo efectivo se inicie a pagar la penalidad correspondiente a diferencia del undécimo año como es actualmente.

Finalmente, se establece una disposición derogatoria de la Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal, Ley 27651, puesto que esta norma pasaría a reemplazarla y considerando que las normas del gobierno de Humala originadas en el Decreto Legislativo 1105 y concordantes sólo estarían vigentes hasta diciembre del año 2024.

II. ANÁLISIS COSTO- BENEFICIO

Los costos que pueda ocasionar la presente propuesta normativa al tesoro público se verán directamente compensados con el incremento de la recaudación que se generará por el ingreso a la formalidad de nuevas unidades económicas de la minería a pequeña escala, los que cumplirán -entre otras- con sus obligaciones tributarias.

La minería a pequeña escala – MAPE conformada por la pequeña minería y la minería artesanal, brinda la oportunidad de mitigar la pobreza y contribuir al desarrollo local, nacional y regional, pues se estima que el sector de la minería a pequeña escala en nuestro país proporciona empleo directo a más de 400,000 personas de manera directa.

Para mostrar la importancia de la formalidad de la MAPE, se debe señalar que durante el año 2019, la producción de oro declarada oficialmente al MINEM alcanzó las 128.4 TMF, sin embargo, el volumen de exportación de oro durante el 2019, alcanzo a 189.6 TMF (4,129 onzas) según la información oficial del Banco Central de Reserva; **61.2 TMF superior a la producción declarada por el MINEM**, esta variación de la producción provendría de las actividades mineras a pequeña escala que se encuentran en vías de formalización y también de la actividad minera ilegal, lo cual no se declara al MINEM pero se exporta por las aduana.

Información BCR (exportaciones de oro)

Cuadro 9
VOLUMEN DE PRODUCCIÓN MINERA POR PRODUCTO Y EMPRESA

	2017	2018	2019
ORO (Miles de Onzas)	**4 886**	**4 508**	**4 129**
Del cual:			
Minera Yanacocha	535	515	524
Minera Barrick Misquichilca	509	332	186
Tantahuatay - Buenaventura	152	173	160
La Arena - Pan American	189	153	136
Anama - Aruntani	72	35	19
Compañía de Minas Buenaventura	527	482	323
Pucamarca - Minsur	100	103	102
Inmaculada	165	188	214
Shahuindo - Pan American	76	90	165
La Zanja - Buenaventura	128	72	24

Información MINEM (producción de oro)

2011 - 2020: PRODUCCIÓN MINERA METÁLICA DE PERÚ

PRODUCTO		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020[V]
COBRE	MILLONES DE TMF	1.04	1.30	1.28	1.33	1.70	2.35	2.45	2.44	2.46	2.15
ORO	TMF	166.19	161.54	151.49	140.13	146.82	153.01	151.96	140.21	128.41	87.53
ZINC	MILLONES DE TMF	1.26	1.26	1.35	1.32	1.47	1.34	1.47	1.47	1.40	1.33
PLATA	TMF	3,419	3,461	3,674	3,763	4,102	4,375	4,418	4,160	3,860	2,727
PLOMO	TMF	230,159	249,036	256,472	277,294	315,525	314,322	306,784	239,123	308,116	241,548
HIERRO	MILLONES DE TMF	7.01	6.68	6.69	7.19	7.32	7.66	8.81	9.53	10.12	8.89
ESTAÑO	TMF	28,562	28,105	20,668	23,105	19,511	18,789	17,790	18,601	19,863	20,647
MOLIBDENO	TMF	13,141	16,790	16,140	17,015	20,153	25,757	28,141	28,034	30,441	32,185

La producción aurífera de la minería a pequeña escala declarada al Ministerio de Energía y Minas durante el 2019 alcanzó las 27.7 TMF (pequeño productor minero y

producción estimada de mineros artesanales), que representa el 22% de las 128.4 TMF declaradas al Ministerio de Energía y Minas.

PEQUEÑO PRODUCTOR MINERO Y PRODUCCIÓN ESTIMADA DE MINEROS ARTESANALES

2011 - 2020: PRODUCCIÓN NACIONAL DE ORO SEGÚN ESTRATOS DE LA MINERÍA (GRAMOS FINOS)

ESTRATO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
TOTAL	166.166.717	151.544.666	151.486.072	140.097.028	146.822.907	153.005.897	151.564.040	140.210.934	128.413.463	67.526.008
GRAN Y MEDIANA MINERÍA	137.113.314	142.053.641	127.913.500	122.795.839	125.760.849	117.022.324	120.958.837	105.920.739	100.680.251	75.331.996
PEQUEÑO PRODUCTOR MINERO	6.542.549	8.048.910	8.175.213	9.433.727	8.739.973	10.860.604	10.027.466	14.404.328	13.079.764	9.324.790
PRODUCTOR MINERO ARTESANAL	40.363	29.829	1.559	-	147.570	218.197	282.652	10.918	8.224	1.279
PRODUCCIÓN ESTIMADA DE MINEROS ARTESANALES	22.490.492	11.412.287	15.397.595	7.867.402	12.174.515	25.084.772	20.695.112	18.874.949	14.645.265	2.817.944

La producción real de oro del sector de la minería a pequeña escala (formal, en vías de formalización e ilegal), durante el año 2019 sumando las 61.2 TMF que se exportaron durante el año 2019, de acuerdo al BCR + 27.7 TMF declaradas y estimadas por el MINEM, alcanzaría las 89 TMF, que llegaría a representar el 47% de las 189.6 TMF producidas el año 2019, con un valor aproximado de 3,978 millones de dólares.

A estas 89 TMF se debe agregar 15 TMF que representa el procesamiento de mineral de pequeños productores en las plantas de beneficio de mediana minería en la provincia de Pataz (dicha producción corresponde al procesamiento en las plantas de beneficio de Minera Poderosa, Retamas y Consorcio Minero Horizonte), región de La Libertad, **con lo cual este sector supera el 53% de la producción nacional de oro, lo que representa cerca de 4,500 millones de dólares y constituye en consecuencia el segundo producto de exportación después del cobre.**
Por estas razones de orden económico si es prioritario para el Estado dar formalidad y sostenibilidad a una actividad que como reiteramos se realiza en las zonas más alejadas, agrestes e inhóspitas de nuestro país, justo allí donde no existe otra forma de superar la pobreza y generar trabajo.

III. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente propuesta legislativa establece un marco normativo que pretende propiciar la promoción de la pequeña minería y minería artesanal, estableciendo derechos, obligaciones y procedimientos para el desarrollo integral de las actividades de pequeña minería y minería artesanal, ejercidas por personas naturales y jurídicas dentro del

territorio nacional, promoviendo la actividad minera de forma sostenible a través de una gestión descentralizada, intersectorial, transparente y eficiente.

El Artículo 66 de la Constitución Política del Perú, establece que los recursos naturales renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación, siendo el Estado Peruano soberano en su aprovechamiento y dispone que por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares; la concesión otorga a su titular un derecho real, sujeto a dicha norma legal.

La Ley N° 26821, Ley Orgánica de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales dispone lo siguiente:

- Los recursos naturales renovables o no renovables, mantenidos en su fuente son Patrimonio de la Nación, los frutos y productos de los recursos naturales, obtenidos en la forma establecida en la presente Ley, son del dominio de los titulares de los derechos concedidos sobre estos. (Artículo 4)
- El Estado es soberano en el aprovechamiento de los recursos naturales. Su soberanía se traduce en la competencia que tiene para legislar y ejercer funciones ejecutivas y jurisdiccionales sobre ellos (Artículo 6).
- Los derechos para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales se otorgan a los particulares mediante las modalidades que establecen las leyes especiales para cada recurso natural. En cualquiera de los casos, el Estado conserva el dominio sobre estos, así como sobre los frutos y productos en tanto ellos no hayan sido concedidos por algún título a los particulares. (Artículo 19).
- Las licencias, autorizaciones, permisos, contratos de acceso, contratos de explotación y otras modalidades de otorgamiento de derechos sobre recursos naturales, contenidas en las leyes especiales tiene los mismos alcances que las concesiones contempladas en la presente ley, en lo que les sea aplicable. (Artículo 24).
- Pueden concederse diversos títulos de aprovechamiento sostenible sobre un mismo recurso natural. En estos casos, la ley deberá establecer la prelación de derechos y demás normas necesarias para el ejercicio efectivo de tales derechos. (Artículo 25).

El esquema legal propuesto en la Ley, de habilitar de manera permanente el desarrollo de actividades en curso con miras a su regularización incluso sin concesión minera, se encuentra acorde al marco constitucional vigente, en la medida que la Constitución posibilita que por ley orgánica el Estado pueda fijar las condiciones de utilización y otorgamiento de derechos para el aprovechamiento de recursos naturales.

En esa línea, la Ley N° 26821, establece que las autorizaciones y/u otras modalidades de otorgamiento de derechos sobre recursos naturales contenidas en leyes especiales tienen los mismos alcances que las concesiones; así, la ley orgánica establece que el Estado puede conceder diversos títulos de aprovechamiento sostenible sobre un mismo recurso natural, en cuyo caso por Ley se establecerá la prelación de derechos. En ese

sentido, las figuras referidas a los permisos de la minería a pequeña escala previstos en la presente Ley concuerdan con el ordenamiento legal vigente que regula el aprovechamiento sostenible de recursos naturales.

IV. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

La presente iniciativa legislativa se enmarca en las siguientes políticas de Estado del Acuerdo Nacional.

Política de Estado 8. Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.

El proyecto de ley apoyará el fortalecimiento administrativo y financiero de los gobiernos regionales, mejorando la articulación intersectorial y las capacidades de las entidades vinculadas a la MAPE

Política de Estado 10 Reducción de la pobreza; Política de Estado 11 Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación; y, Política de Estado 14 Acceso al empleo pleno, digno y productivo

Por cuanto el proyecto de ley en línea con la política multisectorial de la pequeña minería y la minería artesanal, reducirá las condiciones de precariedad social, laboral y ambiental de la MAPE.

Además se incrementará el acceso a las cadenas de valor formales para las actividades de la MAPE

Política de Estado 17 Afirmación de la economía social de mercado; Política de Estado 18. Búsqueda de la competitividad, productividad formalización de la actividad económica; y, Política de Estado 19 Desarrollo sostenible y gestión ambiental.
Por cuanto el proyecto de ley tiene como objetivo la reducción de las condiciones de precariedad social, laboral, y ambiental de la MAPE, promoviendo competitividad, un planeamiento estratégico concordado y se garantizará un marco legal que promueve la formalización y la competitividad del sector, además se garantizará el acceso a la información económica, fomento de la investigación tecnológica y científica.

Política de Estado 24. Afirmación de un Estado eficiente y transparente; Política de Estado 26 Promoción de la ética y la y la transparencia y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas; y, Política de Estado 32. Ordenamiento y Gestión Territorial

El proyecto de ley implica el incremento al acceso de la MAPE a la titularidad del derecho minero y a la autorización de uso de terreno superficial, además de mejorar la articulación intersectorial y las entidades vinculadas a la MAPE.

II.- MARCO NORMATIVO

El análisis de los Proyectos de Ley se sustenta en el siguiente marco normativo, que propone las políticas, disposiciones y lineamientos relacionados con la promoción de plantas petroquímicas de fertilizantes con insumo de gas natural:

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso.
- Ley 28832, Ley para asegurar el desarrollo eficiente de la generación eléctrica.
- Ley 25844, Ley de concesiones eléctricas.
- Ley 28015, Ley de Promoción y Formalización de la micro y pequeña empresa.
- Decreto Supremo 022-2009-EF, Reglamento de usuarios libre de electricidad.
- Decreto Supremo 026-2016-EM, Reglamento del Mercado Mayorista de Electricidad.

III.- ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

La propuesta normativa se encuentra alienada con la Constitución Política del Perú, en su articulo 59 señala que: "El Estado estimula la creación de riqueza y garantiza la libertad de trabajo y la libertad de empresa, comercio e industria. El ejercicio de estas libertades no debe ser lesivo a la moral, ni a la salud, ni a la seguridad públicas" y el artículo 61 señala que: "El Estado facilita y vigila la libre competencia. Combate toda práctica que la limite y el abuso de posiciones dominantes o monopólicas. Ninguna ley ni concertación puede autorizar ni establecer monopolios".

IV.- ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El análisis costo beneficio sirve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y

Los Proyectos de Ley no generarán gasto alguno al Estado, al contrario, beneficiará directamente a miles de micro y pequeños empresarios que se encuentran en proceso de reactivación.

V.- VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL

Los Proyectos de Ley se encuentra en armonía con el numeral 18 del Acuerdo Nacional, referida a la Competitividad, Productividad y Formalización de la Actividad Económica.

"Nos comprometemos a incrementar la competitividad del país con el objeto de alcanzar un crecimiento económico sostenido que genere empleos de calidad e integre exitosamente al Perú en la economía global. La mejora en la competitividad de todas las formas empresariales, incluyendo la de la pequeña y micro empresa, corresponde a un esfuerzo de toda la sociedad y en particular de los empresarios, los trabajadores y el Estado, para promover el acceso a una educación de calidad, un clima político y jurídico favorable y estable para la inversión privada, así como para la gestión pública y privada. Asimismo, nos comprometemos a promover y lograr la formalización de las actividades y relaciones económicas en todos los niveles. Con este objetivo el Estado:

(a) consolidará una administración eficiente, promotora, transparente, moderna y descentralizada;

(b) garantizará un marco legal que promueva la formalización y la competitividad de la actividad económica;

(c) procurará una simplificación administrativa eficaz y continua, y eliminará las barreras de acceso y salida al mercado;

(d) proveerá infraestructura adecuada;

(e) promoverá una mayor competencia en los mercados de bienes y servicios, financieros y de capitales;

(f) propiciará una política tributaria que no grave la inversión, el empleo y las exportaciones;

(g) promoverá el valor agregado de bienes y servicios e incrementará las exportaciones, especialmente las no tradicionales;

(h) garantizará el acceso a la información económica;

(i) fomentará la investigación, creación, adaptación y transferencia tecnológica y científica;

(j) facilitará la capacitación de los cuadros gerenciales y de la fuerza laboral; y

(k) construirá una cultura de competitividad y de compromiso empresarial con los objetivos nacionales[19]".

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
JORGE LUIS FLORES ANCACHI

Arq. JORGE LUIS FLORES ANCACHI
Congresista de la República.

[19] https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/11108.pdf