



**SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO**  
**CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año del Bicentenario del Perú: 200 años de

Proyecto de Ley N° **795/2021-CR**



**PROYECTO DE LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL PROMOVER FONDOS FINANCIEROS DE COOPERACIÓN PARA LA PUESTA EN VALOR DEL CAFÉ PERUANO EN MERCADOS GLOBALES.**

Los congresistas del grupo parlamentario ACCIÓN POPULAR que suscriben, a iniciativa de la Congresista de la República **SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO**, ejerciendo el derecho que les confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Estado, concordante con los artículos 22° - C, 67°, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan la siguiente fórmula legal:

#### **FÓRMULA LEGAL**

El Congreso de la República;

Ha dado la Ley siguiente:

#### **LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL PROMOVER FONDOS FINANCIEROS DE COOPERACIÓN PARA LA PUESTA EN VALOR DEL CAFÉ PERUANO EN MERCADOS GLOBALES**

##### **Artículo 1. Objeto de la Ley**

La presente ley tiene por objeto, promover fondos financieros de cooperación para la puesta en valor de Café Peruano en mercados globales, para fortalecer nuestra economía nacional.

##### **Artículo 2. Declaración de interés nacional y necesidad pública**

Se declara de interés nacional y necesidad pública la promoción de fondos financieros de cooperación para la puesta en valor del Café en mercados globales para fortalecer nuestra economía nacional.

#### **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS**

##### **Única. Creación del Instituto Nacional Tropical del Café**

Se crea el Instituto Nacional Tropical del Café con la finalidad de unificar todas las iniciativas relacionadas con la puesta en valor del café a nivel nacional, con sede entre las principales ciudades cafetaleras del Perú.

#### **DISPOSICIONES FINALES**

##### **Primera. Vigencia**



**SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO**  
**CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año del Bicentenario del Perú: 200 años de

La presente ley entra en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

**Segunda. Derogatoria**

Se deroga y modifica, en su caso, las normas que se opongan a la presente Ley.

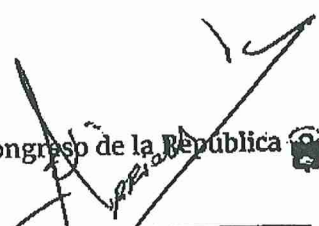
Por tanto:

Mando se publique y cumpla.

Lima, 18 de noviembre de 2021



  
SILVIA MARÍA MONTEZA FACHO  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

  
Congreso de la República

José Alberto Arriola Tueros  
Congresista

  
ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

  
ELVIS HERNÁN VERGARA MENDOZA  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

Vocero Titular

  
Edwin Martínez Talavera

  
Jorge Luis Flores Ancachi

## I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### JUSTIFICACIÓN

#### El Café Peruano en los Mercados Internacionales

El café ocupa el décimo primer lugar entre los commodities agrícolas el mundo (al 10 de noviembre de 2021)<sup>1</sup>

**Figura 1**

| Coffee       |          |           |          |         |        |         | 2021 Dat |
|--------------|----------|-----------|----------|---------|--------|---------|----------|
| Summary      | Forecast | Stats     | Download | Alerts  |        |         |          |
|              |          | Price     |          |         | Day    | Month   | Year     |
| Soybeans     |          | 1202.0000 | ▲        | 2.5     | 0.21%  | -2.14%  | 4.68%    |
| Wheat        |          | 780.75    | ▲        | 2.7500  | 0.35%  | 6.70%   | 30.56%   |
| Lumber       |          | 587.50    | ▼        | -3.60   | -0.61% | -22.74% | 1.29%    |
| Cheese       |          | 1.76      | ▲        | 0.0060  | 0.34%  | -1.07%  | -29.48%  |
| Palm Oil     |          | 4.923.00  | ▲        | 131.00  | 2.73%  | -0.65%  | 47.13%   |
| Milk         |          | 18.15     | ▲        | 0.03    | 0.17%  | 1.23%   | -22.77%  |
| Cocoa        |          | 2475.00   | ▲        | 42      | 1.73%  | -7.79%  | 5.10%    |
| Cotton       |          | 119.56    | ▲        | 0.18    | 0.15%  | 8.99%   | 72.72%   |
| Rubber       |          | 209.00    | ▲        | 0.80    | 0.38%  | 0.43%   | -13.64%  |
| Orange Juice |          | 123.45    | ▲        | 1.20    | 0.98%  | -1.67%  | 4.62%    |
| Coffee       |          | 205.70    | ▼        | 0.2     | -0.10% | 0.78%   | 88.68%   |
| Oat          |          | 714.00    | ▼        | -2.2500 | -0.31% | 6.09%   | 135.06%  |
| Wool         |          | 1.326.00  | ▼        | -14.00  | -1.04% | -0.97%  | 14.81%   |
| Rice         |          | 13.52     | ▲        | 0.1800  | 1.35%  | -1.92%  | 10.01%   |

Fuente: [tradingeconomics.com](https://tradingeconomics.com)

El portal [tecnicasdetrading.com](https://tecnicasdetrading.com)<sup>2</sup> lo reconoce como "un commodity muy comercializado"

*Un commodity muy comercializado*

*Los dos tipos de granos de café son Árábica y Robusta. Los granos de Árábica son considerados los más sabrosos y, a su vez tiene una prima en el mercado.*

*(...)*

*El café es el segundo producto más comercializado en términos de volumen físico, sólo por detrás del petróleo crudo. Al igual que una serie de otras materias primas, la*

<sup>1</sup> <https://tradingeconomics.com/commodity/coffee>

<sup>2</sup> <https://www.tecnicasdetrading.com/2014/01/commodities-cafe.html>

producción de café está dominada por un puñado de países. Brasil, Colombia y Vietnam son los principales países productores de café.

El Perú se encuentra como el sétimo productor mundial de café, de acuerdo con el portal [easytoespresso.com](https://easytoespresso.com)<sup>3</sup>, como se muestra en el siguiente cuadro:

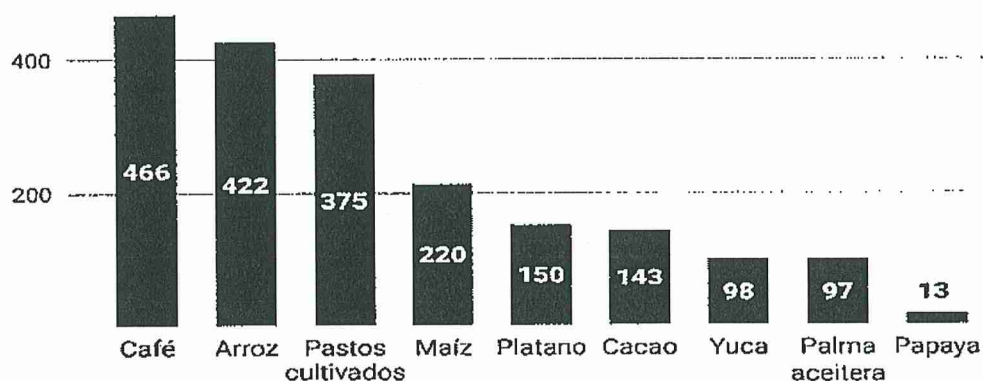
**Figura 2. Coffe Production by Country**

| Country   | Coffee production (metric tons) |
|-----------|---------------------------------|
| Brazil    | 2,680,515                       |
| Vietnam   | 1,542,398                       |
| Colombia  | 754,376                         |
| Indonesia | 668,677                         |
| Honduras  | 475,042                         |
| Ethiopia  | 471,247                         |
| Peru      | 346,466                         |
| India     | 312,000                         |
| Guatemala | 245,441                         |
| Uganda    | 209,325                         |

Fuente: [easytoespresso.com](https://easytoespresso.com)

De acuerdo con el "Análisis Situacional de los Commodities Peruanos con Riesgo a la Deforestación"<sup>4</sup> (SPDE, 2019), el café es el principal cultivo agroindustrial, al tener la mayor cantidad de hectáreas cultivadas

**Figura 3. Cultivos agroindustriales en Perú, 2019 (ha).**



Fuente: Elaboración propia con información del Plan Nacional de Cultivos Campesino Agrario 2018-2019

<sup>3</sup> [https://easytoespresso.com/coffee-producing-countries/#Coffee\\_Production\\_by\\_Country](https://easytoespresso.com/coffee-producing-countries/#Coffee_Production_by_Country)

<sup>4</sup> <https://spdecodesarrollo.org/wp-content/uploads/2021/03/CDP-PoP10-forest-analisisituacional-peru-2020-Final.pdf>

## Cooperación Internacional en Apoyo al Cultivo de Café

De acuerdo a la "Estrategia Nacional de Lucha Contra las Drogas 2017-2021"<sup>5</sup>, se indica que:

"Los principales cultivos alternativos que se promueven son el cacao y el café, aunque también se apoya el cultivo del plátano, frijol de palo, maíz, especies forestales entre otros".

Las principales regiones en que el café se ha usado como un cultivo alternativo a la hoja de coca con la asesoría de DEVIDA se muestran en el siguiente cuadro (la contracción que se ve en el año 2014 es producto de la plaga de la ROYA):

**Figura 4. Superficie de café asistidos en hectáreas.**

| Región       | Año 2012      | Año 2013      | Año 2014      | Año 2015      | Año 2016      |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Ayacucho     | 1,510         | 1,421         | 1,381         | 975           | 1,054         |
| Huánuco      | 1,796         | 7,529         | 6,066         | 14,918        | 2,823         |
| Junín        |               | 273           | 621           | 1,202         | 927           |
| Puno         | 125           | 743           | 970           | 1,376         | 848           |
| San Martín   | 13,159        | 14,819        | 5,075         | 8,055         | 6,684         |
| Ucayali      |               | 123           | 219           | 430           |               |
| <b>Total</b> | <b>16,590</b> | <b>24,908</b> | <b>14,331</b> | <b>26,956</b> | <b>12,337</b> |

Fuente: DEVIDA.

La Cooperación Internacional ha tenido una importante participación en la recuperación de tierras de cultivo para erradicar la comercialización ilícita de coca, como se muestra en el siguiente cuadro:

**Figura 5. Cooperación internacional por país 2006 – 2016.**

| Fuente         | 2006         | 2007         | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | Total        | %             |
|----------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|---------------|
| Alemania       | 4.5          | 3.7          | 0.5         | 0.0         | 0.0         | 0.3         | 2.5         | 5.3         | 3.1         | 4.3         | 1.1         | 25.3         | 30.3%         |
| Austria        | 0.6          | 0.0          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.6          | 0.7%          |
| Belgica        | 0.9          | 0.5          | 0.8         | 0.4         | 1.0         | 0.9         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 4.5          | 5.5%          |
| OCAD           | 0.2          | 0.0          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.1         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.3          | 0.3%          |
| España         | 0.2          | 0.1          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.3          | 0.3%          |
| Estados Unidos | 104.0        | 97.3         | 57.5        | 66.7        | 70.0        | 58.7        | 58.2        | 61.6        | 72.2        | 78.3        | 18.2        | 789.7        | 98.2%         |
| Francia        | 0.1          | 0.3          | 0.5         | 0.4         | 0.1         | 0.1         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 1.5          | 1.8%          |
| Reino Unido    | 0.0          | 0.0          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.2         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.2          | 0.2%          |
| Rusia          | 0.0          | 0.0          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 1.0         | 0.5         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 1.5          | 1.8%          |
| Suiza          | 0.1          | 0.0          | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.1         | 0.1         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 0.2          | 0.2%          |
| Unión Europea  | 5.2          | 3.6          | 3.6         | 0.8         | 0.0         | 0.0         | 0.7         | 7.2         | 10.6        | 2.1         | 5.9         | 39.7         | 48.8%         |
| UNODC          | 3.2          | 3.2          | 4.6         | 3.1         | 4.6         | 0.6         | 5.0         | 0.8         | 0.0         | 0.0         | 0.0         | 25.1         | 30.8%         |
| <b>TOTAL</b>   | <b>116.0</b> | <b>108.7</b> | <b>67.6</b> | <b>71.4</b> | <b>75.7</b> | <b>60.5</b> | <b>67.6</b> | <b>75.6</b> | <b>85.9</b> | <b>84.7</b> | <b>25.2</b> | <b>838.9</b> | <b>100.0%</b> |

<sup>5</sup> [https://www.devida.gob.pe/documents/20182/314196/Estrategia\\_FINAL\\_castellano2.pdf](https://www.devida.gob.pe/documents/20182/314196/Estrategia_FINAL_castellano2.pdf)



La cooperación internacional ha brindado más de \$838 millones de dólares en el periodo comprendido entre 2006 y 2016 para la recuperación de tierras que promueven la siembra de cultivos alternativos.

#### **SOBRE LA INICIATIVA PLANTEADA.**

En Perú se han trabajado sendas iniciativas aisladas sobre la puesta en valor del café, tales como:

- Instauración del Día del Café Peruano<sup>6</sup>
- Denominación de Origen del Café Villa Rica y Denominación de Origen del Café Machu Picchu Huadquiña<sup>7</sup>
- Instituto Regional del Café en Junín<sup>8</sup>
- Creación del Instituto del Café con Sede en Sandia-Puno<sup>9</sup>

En ese sentido, es necesario unificar los esfuerzos de asociatividad de los agricultores dedicados al café para trabajar una propuesta nacional de puesta en valor para consolidar el objetivo de la inserción en los mercados globales bajo la marca certificada de origen peruano.

#### **CONCLUSIÓN**

La presente propuesta legislativa busca unificar criterios de las diversas iniciativas regionales de promoción del café para crear una propuesta de valor que consolide mercados futuros para la venta del café y generar movimiento económico positivo en nuestro país.

## **II. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL**

La presente iniciativa legislativa de carácter declarativo no contraviene el ordenamiento constitucional y legal vigente. En tal sentido, la propuesta se sustenta en el artículo 44° de la Constitución Política del Perú, así como en lo dispuesto en el Plan Nacional de Acción del Café Peruano 2019 – 2030, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2019-MINAGRI.

En ese sentido, la propuesta legislativa, se incorporará al ordenamiento jurídico como una nueva norma.

<sup>6</sup> <https://www.gacetaucayalina.com/2021/08/dia-del-cafe-peruano-conoce-las-variedades-que-tienen-denominacion-de-origen.html>

<sup>7</sup> <https://andina.pe/agencia/noticia-cafe-peruano-cuenta-2-denominaciones-origen-otorgadas-por-indecopi-723159.aspx>

<sup>8</sup> <https://andina.pe/agencia/noticia-junin-albergara-instituto-regional-del-cafe-primero-el-peru-168423.aspx>

<sup>9</sup> <https://www2.congreso.gob.pe/Sicr/Prensa/heraldo.nsf/CNtitulares2/B50144B1FCDE109805257CF4000106C7/?OpenDocument>

### **III. ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO**

En el ordenamiento jurídico peruano, realizar el análisis costo – beneficio, implica un método para conocer en términos cuantitativos el impacto y el efecto que tiene un proyecto de ley sobre diversas variables que afectan a la sociedad; así lo dispone la Ley N° 26889, Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa y, específicamente, el artículo 3° del Reglamento de la referida ley, aprobada mediante el Decreto Supremo N° 008-2006-JUS.

La referida norma, establece que el análisis costo – beneficio, es obligatorio en caso de normas de desarrollo constitucional, leyes orgánicas, leyes de reformas del Estado o leyes que incida en aspectos económicos, financieros, productivos, tributarios y en leyes que regulan la política social o ambiental.

Sin perjuicio de lo antes señalado, cumplimos con indicar que esta iniciativa no genera gasto adicional al tesoro público. La implementación y el cumplimiento de lo dispuesto en el Proyecto de Ley, se financiarán con cargo al presupuesto institucional de las entidades públicas involucradas, sin demandar recursos adicionales al Estado.

Finalmente, la aprobación de la presente norma promoverá el movimiento económico de los agricultores que se dedican a la producción del café, así como a todos los demás actores involucrados, generando impulso positivo en nuestra economía.

### **IV. RELACIÓN CON A AGENDA LEGISLATIVA Y LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL**

Esta iniciativa guarda relación con las siguientes Políticas de Estado:

**Política de Estado N°10.** Reducción de la pobreza

**Política de Estado N°14.** Acceso al empleo pleno, digno y productivo

**Política de Estado N°15.** Política de la seguridad alimentaria y nutrición

**Política de Estado N°18.** Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.

**Política de Estado N°19.** Desarrollo sostenible y gestión ambiental

**Política de Estado N°20.** Desarrollo de la ciencia y la tecnología

**Política de Estado N° 22.** Política de comercio exterior para la ampliación de mercados con reciprocidad.

**Política de Estado N°23.** Política de desarrollo agrario y rural

Lima, 18 de noviembre de 2021.