Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR. Ley que declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo.

CONGRESO DE LA REPUBLICA
AREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
30 JUN. 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 11:36 h.

COMISIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN
PERIODO DE SESIONES 2021-2022

Señora presidenta:

Ha sido remitido, para dictamen de la Comisión de Vivienda y Construcción, el Proyecto de Ley Nº 1103-2021-CR, presentado por el grupo parlamentario Perú Libre iniciativa del señor congresista Luis Roberto Kamiche Morante, por lo que se propone una "Ley que declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo,

La Comisión de Vivienda y Construcción, en su décimo novena sesión ordinaria realizada el 06 de junio de 2022, después del análisis y debate pertinente acordó por Unanimidad la aprobación del presente dictamen.

Votaron a favor los señores congresistas Jhaec Darwin Espinoza Vargas, María Acuña Peralta, Víctor Flores Ruiz, Pasión Dávila Atanacio, Jorge Coayla Juárez, Elías Varas Meléndez, Flavio Cruz Mamani, Luis Alegría García, Martha Moyano Delgado, José Arriola Tueros, Yessica Amuruz Dulanto, Noelia Herrera Medina, Sigrid Bazán Narro, Digna Calle Lobatón, Wilmar Elera García y Yorel Kira Alcarráz Agüero.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes procedimentales del proyecto de Ley

El Proyecto de Ley Nº 1103/2021-CR, fue presentado ante el Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el 05 de enero 2022, por iniciativa del señor congresista Luis Roberto Kamiche Morante, del Grupo Parlamentario Perú Libre. Fue decretado e ingresado a la Comisión de Vivienda y Construcción, como única comisión dictaminadora el 12 de enero de 2022.

b) Antecedentes Legislativos:

Proyecto de Ley N° 2335/2017-CR. Ley que Declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la Construcción e Instalación de Plantas Deslizadoras del Agua de Mar.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

El Proyecto de Ley Nº 1103-2021-CR, propone declarar de Interés Nacional y Necesidad Pública la Creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo; asimismo, como Disposición Complementaria final, refiere que el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en el marco de sus competencias y atribuciones, en coordinación con el Gobierno Regional la Libertad y la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, dispongan las acciones pertinentes para su implementación.

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE UNA PLANTA DESALINIZADORA DE AGUA DE MAR EN LA PROVINCIA DE PACASMAYO.

Artículo único. - Declaración de Interés nacional y necesidad pública.
Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, departamento de la Libertad para mejorar el acceso de la población a servicios de agua potable.

Disposición Complementaria Final.

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en el marco de sus competencias y atribuciones, en concordancia con el Gobierno Regional La Libertad y la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, disponen de las acciones pertinentes para la implementación.

III. MARCO NORMATIVO

a). -Legislación Nacional.

Constitución Política del Estado

Artículo 1°. Establece que la defensa de la persona humana y el respecto de su dignidad, son el fin supremo de la sociedad y del Estado.
Artículo 2° numeral 22°, reconoce como derecho fundamental de toda persona "A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida.
Artículo 44°. Dispone que el Estado tiene como deber el de garantizar la plena vigencia de los derechos humanos y promover el bienestar general, el cual se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.
Ley N° 30588 publicada el 22 de junio de 2017 **en su Artículo 7-A**, reconoce el derecho de toda persona a acceder de forma progresiva y universal al agua potable.
Artículo 195° numeral 8° establece como competencia de los gobiernos locales el "Desarrollar y regular actividades y/o servicios en materia de educación, salud, vivienda, saneamiento medio ambiente, sustentabilidad de los recursos naturales (...)[1].
Resolución de Concejo Directivo N° 011-2007-SUNASS Reglamento de Calidad de la Prestación de Servicios de Saneamiento.
Artículo 1°.- Aprobar el "Reglamento de Calidad de la Prestación de los Servicios de Saneamiento" y su correspondiente... (...)

TÍTULO SEGUNDO CALIDAD EN EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SANEAMIENTO CAPÍTULO 1: DISPOSICIONES GENERALES
Artículo 5°.- Acceso a los servicios de saneamiento.
El acceso a los servicios de saneamiento implica contar con la prestación de los servicios de saneamiento a través de la instalación de, cuando menos, una conexión domiciliaria de agua potable o alcantarillado sanitario (...).

Resolución del Concejo Directoral N° 061-2018-SUNASS-CD Decreto Legislativo N° 1357 que modifica el Decreto Legislativo N° 1280 que Aprueba la Ley Marco de las Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento del. Decreto legislativo N° 1357
Artículo 1.- Modificación de diversos artículos del Decreto Legislativo N° 1280, que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento.
Modificase el artículo III del Título Preliminar, el párrafo 3.1.del artículo 3, el párrafo 14.2, del artículo 14, el párrafo 18.3 del artículo18, el párrafo 27.3 del artículo 27, los artículos 41.44, el inicio 7 del artículo 45, el párrafo 48.2 del artículo 48... (...).
Decreto Legislativo 1280, Decreto que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento.
Artículo I.-Objeto y Finalidad de la Ley.

1. Establecer las normas que rigen la prestación de los servicios de saneamiento

[1] Constitución Política del Perú.

a nivel nacional, en los ámbitos urbano y rural, con la finalidad de lograr el acceso universal, el aseguramiento de la calidad y la prestación eficiente y sostenible de los mismos, promoviendo la protección ambiental y la conclusión social, en beneficio de la población.

2. Establecer medidas orientadas a la gestión eficiente de los prestadores de los servicios de saneamiento, con la finalidad de beneficiar a la población, con énfasis en su constitución, funcionamiento, desempeño, regulación y control, que sean autorizadas acordes con lo establecido en la presente Ley.
3. Establecer roles y funciones de las entidades de la administración pública con competencias reconocidas por el ordenamiento legal en materia de prestación de los servicios de saneamiento... (...).

Decreto Supremo N° 007-2017-VIVIENDA que aprueba la Política Nacional de Saneamiento

Artículo 1. Aprobación de la Política Nacional de Saneamiento

Apruébese la Política Nacional de Saneamiento, como instrumento de desarrollo del sector saneamiento, orientada a alcanzar el acceso y la cobertura universal a los servicios de saneamiento en los ámbitos urbano y rural, que como Anexo forma parte integrante del presente Decreto Supremo...(.).

Decreto Supremo N° 019-2017-VIVIENDA que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1280

Artículo 1.- Aprobación apruébese el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1280, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento.

Decreto Supremo N° 005-2020-VIVIENDA que aprueba el Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1280, que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento

Artículo I.- Objeto y Finalidad de la Ley

Establecer las normas que rigen la prestación de los servicios de saneamiento a nivel nacional, en los ámbitos urbano y rural, con la finalidad de lograr el acceso universal, el aseguramiento de la calidad y la prestación eficiente y sostenible de los mismos, promoviendo la protección ambiental y la inclusión social, en beneficio de la población.

Decreto Legislativo N° 1280, que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento

Artículo II.- Ámbito de aplicación: La presente Ley es de aplicación obligatoria a todos los prestadores de los servicios de saneamiento en el territorio nacional, incluyendo las municipalidades, y a las entidades de la administración pública con competencias vinculadas con la prestación, regulación, rectoría, supervisión, fiscalización, sanción y financiamiento, entre otros, de los servicios de saneamiento.

Artículo 3°. - Declaración de necesidad pública.

3.1. Declárese de necesidad pública y de preferente interés nacional la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento con el propósito de promover el acceso universal de la población a los servicios de saneamiento sostenibles y de calidad, proteger su salud y el ambiente, la cual comprende a todos los sistemas y procesos que integran los servicios de saneamiento, a la prestación de los mismos y la ejecución de obras para su realización.

3.2. Los servicios de saneamiento gozan de tratamiento especial en virtud de la presente Ley y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, los gobiernos regionales y los gobiernos locales, en beneficio de la población. Los bienes que integran la infraestructura destinada a la prestación de los servicios de saneamiento son inalienables e imprescriptibles.

Ley N° 27332 Ley Marco de los Organismos reguladores de la Inversión Privada en los servicios públicos.

Artículo 1°. - Ámbito de aplicación y denominación a los siguientes Organismos Reguladores: a) Organismo Supervisor de la Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL); b) Organismo Supervisor de la Inversión en Energía (OSINERG); c) Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público (OSITRAN); y **d) Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS).**

Artículo 3.- Funciones 3.1 Dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, los Organismos Regulares ejercen las siguientes funciones:

a) Función supervisora: comprende la facultad de verificar el cumplimiento de las obligaciones legales, contractuales o técnicas por parte de las entidades o actividades supervisadas, así como la facultad de verificar el cumplimiento de cualquier mandato o resolución emitida por el Organismo Regulador o de cualquier otra obligación que se encuentre a cargo de la entidad o actividad supervisadas;

b) Función reguladora: comprende la facultad de fijar las tarifas de los servicios bajo su ámbito;

c)Función Normativa: comprende la facultad de dictar en el ámbito y en materia de sus respectivas competencias, los reglamentos, normas que regulen los procedimientos a su cargo, otras de carácter general y mandatos u otras normas de carácter particular referidas a intereses, obligaciones o derechos de las entidades o actividades supervisadas o de sus usuarios. Comprende, a su vez, la facultad de tipificar las infracciones por incumplimiento de obligaciones establecidas por normas legales, normas técnicas y aquellas derivadas de los contratos de concesión, bajo su ámbito, así como por el incumplimiento de las disposiciones reguladoras y normativas dictadas por ellos mismos. Asimismo, aprobarán su propia Escala de Sanciones dentro de los límites máximos establecidos mediante decreto supremo refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y el Ministro del Sector a que pertenece el Organismo Regulador.

d) Función fiscalizadora y sancionadora: comprende la facultad de imponer sanciones dentro de su ámbito de competencia por el incumplimiento de obligaciones derivadas de normas legales o técnicas, así como las obligaciones contraídas por los concesionarios en los respectivos contratos de concesión;

e) Función de solución de controversias: comprende la facultad de conciliar intereses contrapuestos entre entidades o empresas bajo su ámbito de competencia, entre éstas y sus usuarios o de resolver los conflictos suscitados entre los mismos, reconociendo o desestimando los derechos invocados; y,

f) Función de solución de los reclamos de los usuarios de los servicios que regulan. 3.2 Estas funciones serán ejercidas con los alcances y limitaciones que se establezcan en sus respectivas leyes y reglamentos.

Reglamento del Congreso de la Republica.

Artículo 70. Los dictámenes son los documentos que contienen una exposición documentada, precisa y clara de los estudios que realizan las Comisiones sobre las proposiciones de ley y resolución legislativa que son sometidas a su conocimiento, además de las conclusiones y recomendaciones derivadas de dicho estudio… (…).

Ley N° 29338 De Recursos Hídricos.

a) Legislación Comparada

Argentina:

Régimen de Gestión Ambiental De Aguas. Ley 25.688: Estableénse los presupuestos mínimos ambientales para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional. Utilización de las aguas. Cuenca hídrica superficial. Comités de cuencas hídricas.

Artículo 1.- Esta ley establece los presupuestos mínimos ambientales, para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional.

Artículo 2.- A los efectos de la presente ley se entenderá:

Por agua, aquélla que forma parte del conjunto de los cursos y cuerpos de aguas naturales o artificiales, superficiales y subterráneas, así como a las contenidas en los acuíferos, ríos subterráneos y las atmosféricas [...].

Bolivia:

Ley N° 2066. "Ley de Prestación y Utilización de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario"

Artículo 1.- Objeto.

La presente Ley tiene por objeto establecer las normas que regulan la prestación y utilización de los servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario y al marco, institucional que los rigen, el procedimiento para otorgar Concesiones, Licencias y Registros para la prestación de los servicios, los derechos para fijar los precios, Tarifas, Tasas y Cuotas, así como la determinación de infracciones y sanciones.

Artículo 2.- Ámbito de Aplicación.

Están sometidas a la presente Ley, en todo el territorio nacional, todas las personas naturales y jurídicas públicas o privadas, cualquiera sea su forma de constitución, que presten, sean Usuarios o se vinculen con alguno de los servicios de Agua Potable y servicios de Alcantarillado Sanitario.

[...]

Paraguay

Ley N° 3239/De Los Recursos Hídricos del Paraguay

Artículo 1.-La presente Ley tiene por objeto regular la gestión sustentable e integral de todas las aguas y los territorios que la producen, cualquiera sea su ubicación, estado físico o su ocurrencia natural dentro del territorio paraguayo, con el fin de hacerla social, económica y ambientalmente sustentable para las personas que habitan el territorio de la República del Paraguay.

b) Normas convencionales

Para afrontar la crisis, la comunidad internacional ha tenido que cobrar conciencia de que el acceso al agua potable y al saneamiento debe encuadrarse en el marco de los derechos humanos.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), también ha subrayado que el punto de partida y el principio unificador de la acción pública en relación con el agua y el saneamiento es el reconocimiento de que el derecho al agua es un derecho humano básico.

En 2008, el Consejo de Derechos Humanos creó el mandato del "Experto independiente sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el acceso al agua potable y el saneamiento" para esclarecer el alcance y el contenido de esas obligaciones.

Del Informe Mundial de Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos (2019). "El agua potable y el saneamiento están reconocidos como derechos humanos fundamentales, ya que sean indispensables para asegurar el sustento saludable de los hogares y fundamentales para mantener la dignidad de todos los seres humanos"
El Derecho Internacional en materia de derechos humanos obliga a los estados a trabajar para conseguir el acceso universal al agua y al saneamiento para todo el mundo sin discriminación alguna, dándoles la prioridad a los más necesitados. El cumplimiento de los derechos humanos al agua y al saneamiento requiere que los servicios estén disponibles, que sean físicamente accesibles, equitativamente asequibles seguros y culturalmente aceptables".

Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos Asamblea General de las Naciones Unidas Aprobado 16 de diciembre de 1966

Artículo 1.
[...]
2.- Para el logro de sus fines, todos los pueblos pueden disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales, sin perjuicio de las obligaciones que derivan de la cooperación económica internacional basada en el principio del beneficio recíproco, así como del derecho internacional. En ningún caso podrá privarse a un pueblo de sus propios medios de subsistencia.
[...]

IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

a). - Análisis Técnico:

El proyecto de Ley materia del presente dictamen propone declarar de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, departamento de la Libertad para mejorar el acceso de la población a servicios de agua potable.
La escasez de agua para consumo y uso humano es una constante y actual preocupación tanto para la población en general y la comunidad científica. Recientemente, esta situación se ha agravado debido a diversos factores como el crecimiento demográfico y el cambio climático. Esta problemática fundamenta la necesidad de desarrollar tecnologías que permitan un eficiente aprovechamiento de los recursos acuíferos, como el agua de mar, que representa aproximadamente el 98% del total de agua del planeta.
La desalinización constituye una de las técnicas desarrolladas para proporcionar agua purificada y apta para el consumo humano. Pero hay que decir que la desalinización del agua del mar no es el fruto de la tecnología moderna, ya que sus origines se remontan al siglo V antes de Jesucristo.[2]
Muchos filósofos griegos de la antigüedad (Tales de Mileto, Aristóteles y etc.), hablaban en algunos de sus escritos la posibilidad de convertir el agua del mar en agua dulce, llegando incluso a describir dispositivos para destilar agua. Asimismo, en 1975 se registró la primera patente sobre desalinización. Ya en 1872 el Ing. Sueco Carlos Wilson construyó la primera planta desalinizadora de tamaño industrial. Se trataba de un solar Still de 4.757 m2, con una producción diaria de 22.5 m3, esta planta fue construida en Chile. En los comienzos del siglo XX se construyeron algunas

[2] . -Proyecto de Ley N° 2335/2017 Exposición de Motivos.

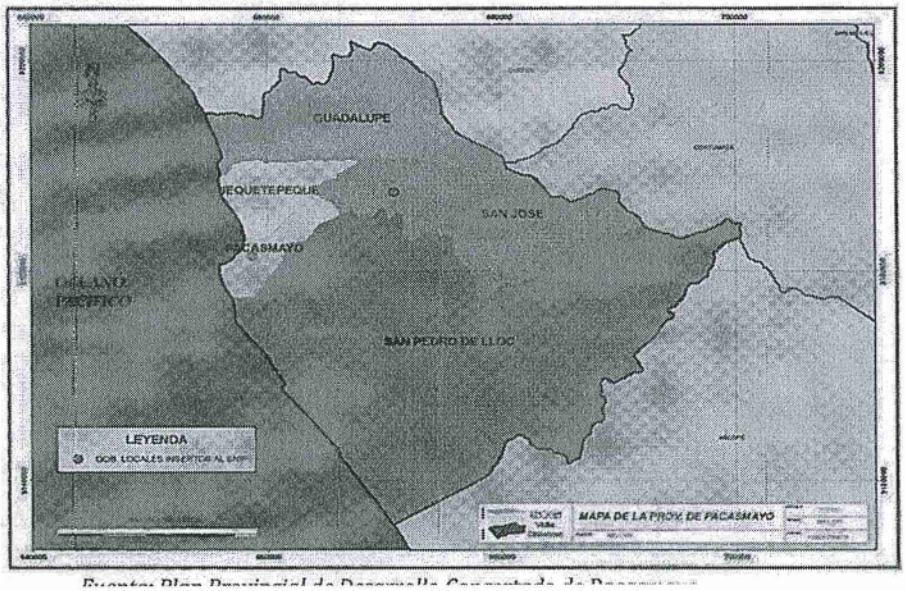
pequeñas plantas desalinizadoras portátiles en la guerra e asegurar el abastecimiento de aguas a los soldados del frente de batalla.

Durante, la evolución de la sociedad; el agua potable y el saneamiento son indispensables para la vida y la salud y fundamentales para la dignidad de toda persona. Sin embargo, 884 millones de personas carecen de acceso a fuentes mejoradas de agua potable, y 2.500 millones no disponen de servicios mejorados de saneamiento. Aunque estas cifras de por sí ya revelan una situación preocupante, la realidad es mucho peor aún, porque millones de personas pobres que viven en asentamientos precarios simplemente no están contabilizadas en las estadísticas nacionales.

Las causas básicas de la actual crisis del agua y el saneamiento radican en la pobreza, las desigualdades y la disparidad en las relaciones de poder, y se ven agravadas por los retos sociales y ambientales, como la urbanización cada vez más rápida, el cambio climático, la creciente contaminación y merma de los recursos hídricos.

Esto se replica a nivel mundial, con países que aún pueden atender sus necesidades de agua, y otros que ya en la actualidad tienen que soportar periodos de absoluta escasez hídrica. El incremento de la demanda de agua motivada por el aumento de la población mundial, en este caso el agua para el consumo colectivo, y el aumento consiguiente de la demanda de agua proveniente de las industrias y la agricultura, están ejerciendo una presión continua y proporcionalmente creciente de la extracción y uso de agua, generando desfases entre la demanda de agua y la disponibilidad del recurso.

Cabe indicar que, en la provincia de Pacasmayo, se encuentra ubicado entre las coordenadas UTM 654597 y 700097-Este y, 9155467 y 9204334 Norte, con una altitud entre 8 msnm y 104 msnm, y tiene una extensión de 1,118.88 Km2: políticamente la provincia está dividida en cinco distritos: San Pedro de Lloc (Capital), Pacasmayo, Guadalupe, San José y Jequetepeque, conforme se describe en el gráfico.



Fuente: Plan Provincial de Desarrollo Concertado de Pacasmayo

Estando a lo expuesto; en el Perú, existen ocho plantas desalinizadoras de agua, de las cuales solo una está destinada exclusivamente para el consumo humano (Santa María del Mar) y las restantes a la minería, el riego y la producción de energía. Cabe resaltar, que se viene promoviendo el desarrollo de tres nuevas plantas desaladoras en las

ciudades de Lima e Ilo, que permita brindar agua potable a más de 3.6 millones de habitantes (cerca del 12% de la población peruana). A estos proyectos se suma la planta desoladora que se está construyendo en el distrito de Santa María del Mar, que beneficiara a más de 100 mil vecinos de cuatro balnearios del sur de Lima[3].
Debemos tener presente que el objeto principal de la iniciativa legislativa, es la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en dicha provincia de Pacasmayo; si bien es cierto, se busca solucionar el problema de abastecimiento de agua, en dicha provincia, concebir al agua potable como bien público y patrimonial de la Nación; importa darle un uso responsable y razonable, debemos tener presente que el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, ha encerrado un marco de la legislación sectorial vigente; es decir, se cuenta con las medidas necesarias para poder buscar dicha solución que plantea la norma vigente, conforme se demostrara en autos.

A.1.- <u>Análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la propuesta legislativa.</u>

Con respecto a la necesidad del agua, la población peruana necesita potenciar la calidad de servicios en cuanto al consumo del agua potable; la población está en constante crecimiento. En ese sentido los índices poblacionales se incrementan con el pasar de los años y, debido a ello, aumenta la demanda de recursos de agua potable para poder satisfacer necesidades básicas. La desalinización es una de las alternativas para enfrentar en estrés hídrico que enfrentan muchos países y el Perú no es ajena a ello y considerando que nuestro país tiene disponibilidad de fuente de agua segura en las zonas costeras del país, con nuestro mar, la desalación es una gran alternativa para el abastecimiento de agua potable en localidades con escasez y conflicto por el recurso hídrico.

En cuanto, a la viabilidad y oportunidad de la presente iniciativa legislativa; De la misma manera, se hace mención que el objetivo general del proyecto es diseñar la red de abastecimiento de agua potable proveniente de una planta desalinizadora para abastecer a la provincia de Pacasmayo y sus demás distritos.



[3]. Exposición de Motivos del Proyecto de Ley N° 1255-2021-CR.

V. ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO Y EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA

En atención a la propuesta legislativa; resulta importante tener en cuenta, lo previsto en el inciso 2) del artículo III del Título Preliminar del TUO de la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento, aprobado por el Decreto Supremo N° 005-2020-VIVIENDA, del Texto único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1280, que estable las funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, en su calidad de ente rector en materia de saneamiento. Asimismo, el artículo I del Título Preliminar del TUO de la Ley Marco (Decreto Legislativo N° 1280), dispone por objeto y finalidad. (1). Establecer las normas que rigen la prestación de los servicios de saneamiento a nivel nacional, en los ámbitos urbano y rural, con la finalidad de lograr el acceso universal, el aseguramiento de la calidad y la prestación eficiente y sostenible ..(..). (2) Establecer medidas a la gestión eficiente de los prestadores de los servicios de saneamiento, con la finalidad de beneficiar a la población, con énfasis en su constitución, funcionamiento... (...).

Es importante señalar que la iniciativa legislativa pretende la creación de una planta desalinizada de agua de mar en la provincia de Pacasmayo; que se encuentra ubicada entre las coordenadas UTM 654597 y 700097, Este, y, 9155467 y 9204334 Norte; con una altitud entre 8 msnm y 104 msnm y tiene una extensión de 1.118.88 km2. Políticamente la provincia está dividida en cinco distritos: San Pedro de Lloc (Capital), Pacasmayo, Guadalupe, San José y Jequetepeque, cuya población se detallan en el siguiente detalle:[4]

Densidad poblacional de la Provincia de Pacasmayo

POBLACIÓN	1993	Densidad Poblacional	2007	Densidad Poblacional	Superficie Territorial
DISTRITOS		Hab/Km2		Hab/Km2	Km2
SAN PEDRO	15,381	22,35	16,149	23,48	687,91
GUADALUPE	27,002	154,04	37,239	212,44	175,29
JEQUETEPEQUE	2,881	67,96	3,457	81,55	42,39
PACASMAYO	23,705	744,97	26,118	820,81	31,82
SAN JOSÉ	9,958	55,30	11,414	63,39	180,07
TOTAL PROVINCIAL	78,927	70,63	94,377	84,45	1117,48

Fuente: Plan Provincial de Desarrollo Concertado de Pacasmayo.

Sobre el particular de la exposición de motivo, no existe pronunciamiento en cuanto a la norma vigente como es del Decreto Legislativo N° 1280 (Ley Marco) que de su artículo 3° (textualmente), señala declaración de necesidad pública e interés nacional ha mérito del numeral 3.1. "Declárese de necesidad pública e interés nacional la gestión y prestación de los servicios de saneamiento, comprendida por los predios y/o infraestructura de todos los sistemas y procesos (recolección, impulso y conducción de aguas residuales hasta el

[4] Exposición de Motivo del Proyecto de Ley N° 1255-2021-CR.

punto de entrega para su tratamiento) que integran los servicios de saneamiento, ejecutados o que vayan a ejecutarse; con el propósito de promover el acceso universal de la población a los servicios de saneamiento sostenibles y de calidad, proteger su salud y el ambiente. Asimismo, el 3.2.- Los servicios de saneamiento gozan de tratamiento especial en virtud de la presente Ley y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, los gobiernos regionales y los gobiernos locales, en beneficios de la población. (..).
Bajo este contexto, la declaración de necesidad pública y de interés nacional de la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento, se encuentran declaradas en el TUO de la Ley Marco N° 1280; advierte que estos gozan de tratamiento especial y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, los gobiernos regionales y los gobiernos locales, en beneficio de la población.

Que, conforme al artículo 195° de la Constitución Política el Perú, precisa que los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo.

Asimismo, lo regulado por el artículo 79° de la Constitución Política del Perú, y en concordancia con lo establecido en el artículo 76° numeral 2 literal a) del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación, ni aumento del gasto público, por lo que la iniciativa materia de estudio cumple con lo señalado en las normas legales antes citada y no contraviene la Constitución Política del Perú ni ninguna norma legal peruana.

Finalmente, debemos tener presente el Informe N° 004-2019-SUNASS-100 emitido por las Gerencias de Políticas y Normas y Asesoría Jurídica, se declara de necesidad pública y de preferente interés nacional la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento con el propósito de promover el acceso universal de la población a los servicios de saneamiento sostenibles y de calidad, proteger la salud y el ambiente, la cual comprende a todos los **sistemas y procesos que integran los servicios de saneamiento, a la prestación de los mismos y la ejecución de obras para su realización**.

En el mismo sentido, como primer deber y derecho fundamental que toda persona tiene derecho irrenunciable a vivir en un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida y el deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente, así como de sus componentes, asegurando particularmente la salud de las personas en forma individual y colectiva, la conservación de la diversidad biológica, el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y el desarrollo sostenible del país.

VI.- ANÁLISIS DE LAS OPINIONES RECIBIDAS

a. Opiniones Recibidas

Se recibió los siguientes documentos:

REMITENTE	DOCUMENTO	FECHA
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.	Oficio N°: 025-2022-VIVIENDA/DM	01.10.2021
SUNASS	Informe N°:016-2022-SUNASS-DPN	14.02.2022
Municipalidad Provincial de Pacasmayo.	Oficio Nº: 131-2022-MPP-SPLL	23.03.2022
Ministerio De Desarrollo Agrario y Riesgo – Autoridad Nacional del Agua	Oficio N° 0841-2022-MIDAGRI/SG	03.05.2022
Gobierno Regional La Libertad	Oficio N° 00448-2022-GRLL-GOB	29.04.2022

MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO (MVCS)

Mediante Oficio N°: 025-2022-VIVIENDA/DM, señala que la presente iniciativa legislativa consta de un Artículo único y una Disposición Complementaria, cuyo principal alcance es declarar de necesidad e interés nacional la creación de una planta desalinización de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, departamento de la Libertad para mejorar el acceso a la población a servicio de agua potable.

Sobre el particular, debe tenerse presente lo previsto en el párrafo 3.1. Del artículo 3° del TUO de la Ley Marco (Decreto Legislativo N° 1280), declara de necesidad pública y de preferente interés nacional la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento, ejecutados o que haya a ejecutarse; con el propósito de promover el acceso universal de la población a los servicios de saneamiento sostenibles y de calidad, proteger su salud y el ambiente.

Por otro lado, el numeral 3.2. Del citado artículo dispone que los servicios de saneamiento gocen de tratamiento especial y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, gobiernos regionales y gobierno locales, en beneficio de la población. Se debe tener presente, que la declaración de necesidad pública y de interés nacional de la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento que abarca los sistemas y procesos que integran los servicios de saneamiento; así como, la formulación y ejecución de obras necesarias para dicha prestación.

En ese sentido, siendo que la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, tiene por finalidad mejorar el acceso de la población de servicios de agua potable han sido declarados de necesidad pública y de interés nacional, en virtud del mandato dispuesto en el artículo 3° del TUO de la Ley Marco, somos de la opinión que la propuesta contenida se encuentra inmersa en lo dispuesto en el artículo anterior.

Finalmente, señala que, sobre la gestión y prestación de los servicios de saneamiento, ya se encuentra regulada en forma integral dentro del TUO de la Ley Marco, subsumiendo el contenido del supuesto que pretende regularse.

En cuanto a la Disposición Complementaria, debe tenerse presente que esto no se encuentra acorde a lo dispuesto en el artículo 79° de la Constitución Política del Perú, establece que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto.

Y conforme a los términos planteados, no resulta necesario por cuanto el objeto se encuentra regulado en el artículo 3° del TUO del Decreto Legislativo N° 1280, siendo no viable dicha iniciativa legislativa[5].

LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACASMAYO

Mediante Informe N° 55-2021-MFYC-GERESAA/MPP/SPLL de fecha 10 de marzo del presente año, la Gerencia de Saneamiento de Agua y Alcantarillado, informa a la Gerencia de asesoría legal, que cada Distrito que compone la Provincia de Pacasmayo, administra directamente dicho servicio; en ese sentido la GERESSA solo tendría competencia sobre el Distrito de San Pedro de Lloc, recomendando que se inicie un proyecto de inversión pública para la construcción de un (01) nuevo pozo tubular y reservorio elevado en el distrito de San Pedro de Lloc.
Resultando ser una opción mucho más viable técnicamente y económicamente, mantenimiento correctivo de la parte física y operativa de las estaciones de bombeo y reservorios elevados; planteamiento que realiza previo análisis del objeto de la iniciativa legislativa; siendo no viable frente a este análisis inicial.

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIESGO

AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA

Mediante Oficio Legal N° 187-2022-ANA-OAJ, señala que el Presente Proyecto de Ley recoge información base de diversos estudios y documentales técnicos que dan cuenta de la demanda de agua potable a nivel mundial y nacional, y la necesidad de cubrir las necesidades de agua potable a una parte de la población de la provincia de Pacasmayo; señala que el estrés hídrico en nuestro país, y de manera específica en la provincia, que se ubica en la vertiente del Pacifico. Esta vertiente, con solo 18% de la disponibilidad hídrica a nivel mundial y nacional, resulta poco suficiente para atender la demanda del alto número de habitantes y de las actividades económicas (principalmente la agricultura) que habitantes y de las actividades económicas que en ella se desarrollando, a ello se suma la afectación de los ríos y quebradas por vertimientos domésticos e industriales sin tratamiento; que finalmente generan una constante presión el recurso hídrico.
También se debe considerar la variabilidad climática; la presencia de fenómenos como el Niño y la Niña, generan inundaciones al norte del Pacifico.

Ante lo déficits hídricos, se deben implementar medidas de gestión de los recursos hídricos, que podrán ser estructurales y no estructurales; entre las medidas estructurales se tiene la implementación de infraestructura hidráulica (canales de derivación, represas y trasversales) y naturales (ejemplo siembra y cosecha de agua), pero en las últimas décadas está tomando fuerza la desalinización del agua del mar, puesto que se vuelve más asequible económica y técnicamente, como en sus inicios, por lo cual, su implementación es viable, considerando siempre los aspectos sociales, económicos y ambientales. Teniendo como prioridad el acceso al agua para la satisfacción de las necesidades primarias de la persona humana es prioritario por ser un derecho fundamental sobre cualquier uso.

Finalmente, señala que el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riesgo se desarrolla sobre

---

5. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento Oficio N°: 025-2022-VIVIENDA/DM.-Informe N°:099-2022-VIVIENDA/DM. Informe N°: 034-2022-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS.: 066-2022-VIVIENDA/VMCS-DGPRCS-DS.

los recursos hídricos involucrarlos para la creación del proyecto en mención, el cual se encuentra bajo la rectoría de la Autoridad Nacional de Agua, y en concordancia con la Ley de Recursos Hídricos.

Asimismo, la Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos, toda vez que se promueve el acceso universal al agua potable en el marco de la seguridad hídrica y seguridad alimentaria, priorizando el desarrollo de infraestructura hidráulica.

Por otro lado, resulta importante que en la exposición de motivos se establezca si existe o no algún perfil de proyecto que haya contemplado la necesidad de la construcción de una planta desalinizadora, máxime aún si se tiene cuenta que quienes dirigen los destinos de su jurisdicción, asimismo, si se tiene en cuenta que quienes dirigen los destinos de su jurisdicción son los Gobiernos Regionales en coordinación con sus Gobiernos Locales.

Finalmente, se debe plantear un estudio actualizado sobre la disponibilidad de fuentes de agua subterránea y la escasez del líquido elemento proporcionado por el rio Jequetepeque que brinde agua a la provincia de Pacasmayo.

DIRECCION DE PLANIFICACION Y DESARROLLO DE RECURSOS HIDRICOS

Que mediante Informe Técnico N°0003-2022-ANA-DPDRH/WAPD, en cuanto al Proyecto de Ley, se debe partir del:
Principio de prioridad de acceso al agua, para la satisfacción de las necesidades primarias de la persona humana es prioritario por ser un derecho fundamental sobre cualquier uso. Asimismo, el Principio de Descentralización de la gestión pública del agua y la autoridad única; para una efectiva gestión pública del agua.
El Principio de gestión integrada participativa por cuenta hidrográfica; el uso del agua de ser óptimo y equitativo, basado en su valor social, económico y ambiental.

DIRECCIÓN GENERAL DE POLITICAS AGRARIAS

Del Informe N° 190-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DIPNA, debemos partir de la naturaleza jurídica del presente proyecto normativo es declarativa; considerando el Informe N° 036-2013-JUS-DNAJ3 del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, señala que aquellas propuestas normativas que incorporen las categorías necesidad pública e interés nacional deberán tener como objetivo el bienestar de la sociedad y reconducir a la satisfacción de los derechos fundamentales, lo cual tendrá como fin último la protección de la dignidad de la persona humana.
El Decreto Supremo N° 006-2015-MINAGRI, aprueba la Política y Estrategia Nacional de los Recursos Hídricos. En ella, se dispone que su objeto es precisar el marco de referencia dentro del cual debe interactuar el Sector Público y Privado en la gestión de los recursos hídricos del Perú.
La Política Nacional, constituye un instrumento de carácter conceptual y vinculante; uno de sus objetivos específicos: "Atender de manera oportuna la demanda de los recursos hídricos para promover el acceso universal al agua potable en el marco de la seguridad hídrica y seguridad alimentaria priorizando el desarrollo de infraestructura hidráulica para satisfacer la demanda multisectorial hídrica, poblacional y agraria en zona de mayor vulnerabilidad".
Esta Política propone como estrategia de intervención. "Promover inversiones públicas y privadas para el desarrollo de infraestructura hidráulica".
Asimismo, se hace mención del Decreto Legislativo N° 1280 conforme a sus articulados

1° y 2° que conceptual sobre servicios de agua potable, tratamiento y conducción de agua tratada, mediante cualquier tecnología. Asimismo, del artículo 5° señala, que el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, es el ente rector en materia de saneamiento, quien resulta ser competente para el tratamiento y conducción de agua tratada mediante cualquier tecnología de dicha entidad.

OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

Menciona que el presente proyecto de Ley, tiene como objeto el bienestar de la sociedad y reconducir a la satisfacción de los derechos fundamentales, lo cual tendrá como fin último, la protección de la dignidad de la persona humana; atendiendo a los siguientes parámetros:
. Que su contendió esté vinculado al bien común.
. Que contribuya a la realización de la dignidad humana.
. Que fortalezca los principios democráticos y la convivencia pluralista.
. Que permita evaluar otros dispositivos que contengan derechos y deberes constitucionales, así como legales.
. Que integre un proceso de toma de decisión, y sea materializados por las entidades competentes del Estado.
Asimismo, se tiene Expediente N° 06534-2006 –PA/TC sentencia emitida por el Tribunal Constitucional, que en su considerando: 18) El derecho al Agua Potable, a la Luz del contexto descrito, supondría primariamente un derecho de naturaleza positiva o prestacional ... (...). Su condición de recurso natural esencial lo convierte de un elemento básico para el mantenimiento y desarrollo no sólo de la existencia y la calidad de vida del ser humano, sino de otros derechos tan elementales como la Salud, el trabajo y el medio ambiente, resultando prácticamente imposible imaginar que sin la presencia del líquido elemento el individuo puede ver satisfechas sus necesidades elementales. (..). 19) El agua, como recurso natural, no sólo contribuye directamente a la consolidación de los derechos fundamentales en mención, sino que desde una perspectiva extra personal incide sobre el desarrollo social y económico del país...(..). 20). Por ello, ...(..) queda claro la consideración del rol esencial que tiene el agua para el individuo y la sociedad en su conjunto permite situar su estatus no sólo al nivel de un derecho fundamental, sino ambiental de un valor objetivo que al Estado constitucional corresponde privilegiar. 22) Este acceso debe suponer que desde suponer que desde el Estado deben crearse, directa o indirectamente, condiciones de acercamiento del recurso líquido a favor del destinatario.
Siendo así, resulta que dicho proyecto resulta ser viable, pero con OBSERVACIONES, conforme a la opinión técnica citada[6]:

GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD

Al respecto dicha institución concluye su opinión legal conforme a los actuados y las normas jurídicas aplicadas, las cuales se describe en su informe remitido, el mismo que concluye con opinión favorable, respecto del Proyecto de Ley N° 1103/2021-CR, el cual declara de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, el cual tiene carácter declarativo.

b.- Análisis de las opiniones recibidas y observaciones formuladas.

Al respecto cabe señalar, que conforme se advierte, el Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR

[6] . Ministerio de Desarrollo Agrario y Riesgo Informe N° 590-2022-MIDAGRI-SG/OGAJ

"Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, departamento de la Libertad para mejorar el acceso de la población a servicios de agua potable; la opinión del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, menciona que dicha iniciativa legislativa se encuentra regula por el Decreto Legislativo N° 1280 que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento, lo que no resultaría ser viable dicha iniciativa, bajo dichos pretextos.

De la exposición de motivos del proyecto, no existe pronunciamiento alguno en cuanto al Decreto Legislativo N° 1280; asimismo, no advertimos un estudio técnico real del efecto el impacto ambiental, del proceso de desalinización existente que se desea aplicar en la Provincia de Pacasmayo.

Dado que el problema del agua en dicha provincia es de carácter mundial, se debe tener presente que gracias al avance de la tecnología se ha reducido sustancialmente su costo; ya que antes la desalinización era mucho más cara que ahora ya que la técnica que se empleaba era al de la evaporización del agua del mar, donde el agua dulce se obtenía por la condensación de la misma, pero para conseguir calentar el agua se necesitaba una gran cantidad de energía.

Debe tenerse en cuenta que la mera enunciación que un derecho y su inclusión positiva en la Constitución no produce, por si misma, la realización de su contenido.
En el caso de derecho de acceso al agua potable se requería la implementación y desarrollo de infraestructura, pero ahora esta actividad ya no es una mera decisión política (que podría no adoptarse), sino una obligación por la norma fundamental.
Se advierte que no existe pronunciamiento alguno en cuanto al procedimiento de su aplicación, costo del mismo y los efectos en cuanto al medio ambiente; teniendo presente que la satisfacción de los derechos sociales no se realiza de inmediato ni en un solo acto, debe ir alcanzándose progresivamente; pero, en todo caso, debería hacerse un balance del estado actual técnicamente sobre el acceso al agua para exigir las medidas adoptadas para la satisfacción del derecho a contar con dicho servicios.

Por otro lado; si la desalación es una de las alternativas para enfrentar el estrés hídrico que enfrentan muchos países y el Perú no es ajeno a ello y considerando que nuestro país, tiene disponibilidad de fuente de agua segura en las zonas costeras del país; con nuestro mar, la desalación es una gran alternativa para el abastecimiento de agua potable en localidades con escasez y conflicto por el recurso hídrico.

Es importante resaltar, que bajo dicho pretexto debemos partir del procedimiento y costo de su creación; teniendo claro que desalinizar para uso humano; el gran reto serían las tarifas, porque en la parte ambiental la tecnología de desalinización por osmosis inversa es muy madura y está demostrado que, con un diseño correcto y una buena ingeniería, se puede minimizar el potencial impacto ambiental a favor del medio ambiente y el desarrollo de la población, en cuanto al servicios del agua.

En los últimos, tiempos han surgido preocupaciones sobre el impacto ambiental de la desalinización, particularmente sobre la descarga de salmuera. Siendo así, los gobiernos en cuanto al financiamiento de los proyectos de desalinización, deciden crear una fuente de agua a través de la desalinización, va a ser más costoso por el subsidio; pero existen antecedente que cumplan con el financiamiento de su creación.

El costo de una planta desalinizadora de agua depende de varios factores. Para empezar, las industrias o empresas que utilizan las plantas desalinizadoras son las que están cerca del mar, es decir, complejos hoteleros, cerveceras y en general industrias como la textil, farmacéutica y alimentaria. Para estos casos en particular, las empresas suelen rentar los equipos en vez de adquirirlos. Entonces, el costo de una planta desalinizadora de agua dependerá de qué tan grande es el negocio y la cantidad de agua que requiera desalinizar.

Dentro de la legislación nacional existe ya regulación legal frente a esta propuesta legislativa, partiendo que no se tiene un estudio técnico del costo y demás efectos de su creación; siendo así, debemos tener en cuenta con lo previsto en el párrafo 3.1. Del artículo 3° del TUO de la Ley Marco (Decreto Legislativo N° 1280), declara de necesidad pública y de preferente interés nacional la gestión y la prestación de los servicios de saneamiento, ejecutados o que haya a ejecutarse; con el propósito de promover el acceso universal de la población a los servicios de saneamiento sostenibles y de calidad, proteger su salud y el ambiente.

Asimismo, el numeral 3.2. Del citado artículo dispone que los servicios de saneamiento gocen de tratamiento especial y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, gobiernos regionales y gobierno locales, en beneficio de la población.

Finalmente, conforme se aprecia si bien es cierto, la existencia del cuerpo normativo indicada, el ente rector viene priorizando la ejecución de inversiones de saneamiento, a fin de cerrar las brechas de acceso y calidad de los servicios de saneamiento y de esta manera asegurar el acceso a los servicios de saneamiento, prioritariamente de los mismos y la ejecución de la obra para su realización; estando a lo expuesto, resulta viable admitir el presente proyecto de ley, ya que busca generar agua potable para beneficios de la población de la provincia de Pacasmayo, bajo los costos sociales que se generen. Bajo la aplicación de un sustento técnico legal y económico; para viabilizar dicha iniciativa.

Por otro lado, es importante señalar que el Estado, ejercer los servicios de saneamiento de tratamiento especial y son prioritarios en las actuaciones del gobierno nacional, gobiernos regionales y gobierno locales.
La Municipalidad Provincial de Pacasmayo no deniega su viabilidad, pero advierte que la provincia de Pacasmayo, es considerada en zona alto riesgo hídrico, y que la presente propuesta es congruente con la legislación nacional; sin embargo, conforme al informe técnico, se tiene que cada distrito de la Provincia de Pacasmayo, administra directamente el agua dentro de sus distritos, por ser órganos autónomos.

La entidad edil, señala que dicha iniciativa legislativa debe ser una propuesta técnica y económicamente, sobre su creación; del proyecto de inversión pública para la construcción de un (01) nuevo pozo tubular y reservorio elevado para el distrito de San Pedro de Lloc. Cabe indicar, que, si bien es cierto, la predisposición técnica que menciona el órgano edil; debemos de partir de la existencia de antecedentes que los servicios de saneamiento han sido declarados de necesidad pública y de preferencia de interés nacional que propone la presente propuesta legislativa.

En ese sentido, para la creación de una planta desalinizadora de agua de mar necesita como mínimo, las siguientes componentes para ser Construcción e instalación de dicha planta:

- Un portamembranas
- Membranas mismas que servirán para filtrar el agua a presión
- Una bomba de alta presión
- Equipo diseñado para recuperar energía, ya que el consumo energético del equipo es muy alto
- Equipo para el pretratamiento del agua.

Del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riesgo; ha advertido en autos, una serie de observaciones; teniendo presente que dentro de la exposición de motivos se establezca si existe o no algún perfil de proyecto que haya contemplado la necesidad de la construcción de una planta desalinizadora, máxime aun si se tiene en cuenta que quienes dirigen los destinos de su jurisdicción son los Gobiernos Regionales en coordinación con sus Gobiernos Locales. Bajo esta premisa se procede a levantar las observaciones advertidas:

OBSERVACION N° 1.- El proyecto de Ley 1103.2021-CR vulnera el principio 10 de la Ley de Recursos Hídricos debido a que propone declarar de interés nacional y necesidad pública la creación de una unidad productora de servicio de agua para uso consumo humano teniendo como fuente el agua de mar desalinizada en la provincia de Pacasmayo; cuando lo que establece la Ley 29338 señala que la gestión es integrada por cuenca hidrografía. En Cada caso debe ser declarada primero de interés provincial y/o regional en la Cuenca del Rio Jequetepeque.

La Ley N° 29336- Recursos Hídricos, en su artículo I del título preliminar regula el uso y gestión de los recursos hídricos, comprende el agua subterránea, continental y los bienes asociados a esta, extendiéndose al agua marítima y atmosférica en lo resulte aplicable.

De acuerdo con su artículo 5°, numeral 5,1 dice "Para efectos de la Ley entiéndase por interés aquel que corresponde a un grupo mayoritario, **sin determinar a un grupo social a una circunscripción territorial en particular..."** y **el** numeral 5.2 señala que "El interés de la nación o nacional es aquel interés público quo beneficia al estado y prevalece sabré cualquier otro.

Bajo este concepto, el artículo 79° establece los Procedimientos para el otorgamiento de Licencias de Uso de Agua, numeral 79.3 dice: Los procedimientos administrativos para la obtención de una licencia de uso de agua que deben tramitar los interesados, son los siguientes **a. Autorización de ejecución de estudios de aprovechamiento hídrico b. Aprobación de estudios de aprovechamiento hídrico. c. Autorización de ejecución de obras con fines de aprovechamiento hídrico. d. Licencia de uso de agua.** Resulta importante mencionar lo previsto en el artículo 27° (Aguas desalinizadas), el recurso hídrico que se obtenga por desalinización puede ser utilizado por el titular en beneficio propio o para abastecer a terceros; y le es aplicable lo establecido en el artículo 110 en lo referente al otorgamiento del derecho de uso. Actualmente, no se tiene el 100% de cobertura de agua potable a nivel nacional, ya sea por el acelerado crecimiento poblacional o por la limitada disponibilidad del recurso hídrico continental en algunas cuencas. La desalinización del agua de mar, se presenta como una alternativa viable, principalmente en aquellas cuencas que tienen estrés hídrico.

OBSERVACION N°2.- El Proyecto de Ley 1103/2021-CR, transgrede la Ley de

Recursos Hídricos en su artículo 5 numeral 5.1: toda vez que en materia hídrica no guarda relación con declarar de interés nacional un proyecto de alcance local, vale decir a la circunscripción del territorio de la provincia de Pacasmayo, correspondiendo a este proyecto pasar previamente por un análisis de carácter subnacional para ser declarado de interés regional como cualquier proyecto que debe ingresar al ciclo del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

El presente proyecto de Ley, viene vulnerando la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27857 en el Artículo 8°- Principios rectores de las políticas y la gestión regional, en su principio 10 de Subsidiariedad, señala que: "El gobierno más cercano a la población es el más idóneo para ejercer las distintas funciones que le competen al Estado. Por consiguiente, el **Gobierno Nacional no debe asumir competencias que pueden ser cumplidas eficientemente per los Gobiernos Regionales y éstos, a su vez, no deben involucrarse en realizar acciones que pueden ser ejecutadas eficientemente per los gobiernos locales, evitando la duplicidad de funciones.**

Asimismo, debemos partir que conforme al artículo 58° que señala funciones en materia de vivienda y saneamiento, en el inciso **a) Formular, aprobar y evaluar los planes y políticas regionales en materia de vivienda y saneamiento, en concordancia con los planes de desarrollo de los gobiernos locales, y de conformidad con las políticas naciones y planes sectoriales.**

OBSERVACION N°3- El Proyecto de Ley 1103/2021-CR no estaría considerando la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, toda vez que no integra con certeza en el proceso de toma de decisiones, los acuerdos y prioridades plasmados explícitamente en el Plan Regional de Desarrollo Concertado del Gobierno Regional de la Libertad, donde se declare de interés regional el use de fuentes de agua de mar para las poblaciones locales qua estime pertinente, previa evaluación técnica, en concordancia con los planes de desarrollo concertado de los gobiernos locales de la provincia de Pacasmayo y de conformidad con la Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos, cuyo ante rector es la ANA y el Plan Nacional de Saneamiento a cargo del Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento.

Resulta, importante y necesario sustentar lo que indica, advirtiendo que no existe pronunciamiento alguno en la exposición de motivos sobre dicho extremo.

OBSERVACION N° 4.- El Proyecto de Ley 1103/2021-CR no presenta en la exposición de motivos el índice agua/población para un periodo anual de la Provincia de Pacasmayo, teniendo en cuenta que la gestión del agua es integrada y par cuenca hidrográfica, no se puede asumir de manera general que presentan escasez absoluta que justificaría la desalinización del agua de mar coma fuente para fines poblacionales, toda vez que; El Estudio Evaluación de Recursos Hídricos en la Cuenca de Rio Jequetepeque elaborado por la ANA en el aria 2015, entre sus principales conclusiones señala que, el acuífero del valle de Jequetepeque se encuentra Sub Explotado, lo cual es corroborado par la SUNASS en el Estudio Tarifario del Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de la Libertad S.A, vale decir existiría disponibilidad de fuentes de agua subterránea para la provincia de Pacasmayo en cantidad y calidad, cuya producción es más económica que una planta desalinizadora de agua de mar.

Que, conforme se ha desarrollado en el presente dictamen no se advierte sustento alguno, sobre un extremo técnico del objeto del proyecto de Ley; advirtiendo la importancia de desalinizar agua del mar radica con el principal propósito de proveer una fuente de agua potable en áreas con acceso limitado a dicho recurso y en área en donde predominan las sequias; bajo la aplicación de nuevas tecnologías mediante membrana de Osmosis Inversa conforme se ha desarrollado en líneas.

OBSERVACION N° 5.- El Proyecto de Ley 110312021-CR en términos económicos representa un salto tecnológico para Unidad de Gestión que abastece de Agua Potable a las ciudades de la Provincia de Pacasmayo, consecuentemente se traduce en una estructura tarifaria mínima aproximada para la población de Si.- 8.00 soles/m3, por lo cual habría que consultor a SUNASS si la población estaría dispuesta a pagan dicha tarifa y en caso de ser negativo consultar a los Gobiernos Locales de Pacasmayo, si cuenta con el presupuesto anual respectivo para subsidiar la operación y mantenimiento de la Planta Desalinizadora de Agua de Mar, este aspecto económico financiero es crucial para garantizar la sostenibilidad de la inversión materia de interés y evitar escenarios futuros de abandono de la infraestructura propuesta mediante la presente propuesta legislativa.

El numeral 6 del artículo III de Título Preliminares de la LRH establece de Principal de Sostenibilidad "El Estado promueve y controla el aprovechamiento y conservación sostenible de los recursos hídricos previniendo la afectación de su calidad ambiental y de las condiciones naturales de su entorno como parte del ecosistema donde se encuentran, El use y gestión sostenible del agua implica la integración equilibrada de los aspectos socioculturales, ambientales y económicos en el desarrollo nacional; así como la satisfacción de las necesidades de las actuales y futuras generaciones.

Por otro lado, el Articulo 3 de la LRH, establece la Declaración de interés nacional y necesidad pública la gestión integrada de los recursos hídricos con el propósito de lograr eficiencia y sostenibilidad en el manejo de las cuencas hidrográficas y los acuíferos pare la conservación e incremento del agua, así coma asegurar su calidad fomentando una nueva culture del agua, pare garantizar la satisfacción de /a demanda de las actuales y futuras generaciones

Asimismo, se debe mencionar la Política y Estrategia Nacional de los Recursos Hídricos, aprobada con Decreto Supremo N° 006-2015-MINAGRI, cuyo objetivo general es lograr la gestión integrada de los recursos hídricos en el ámbito nacional que permita satisfacer las demandas presentes y futuros, así come garantizar la conservación, la calidad y la disponibilidad del recurso hídricos y su aprovechamiento eficiente y sostenible: con criterios de equidad social, económico ambiental: con la participación de los tres niveles de gobierno, del sector público y privado, de los actores sociales organizados de la sociedad civil y de las comunidades nativas contribuyendo a la cultura del agua y el desarrollo del País con una visión de inclusión social y desarrollo sostenible.

Resulta importante pues en aquellos dispositivos normativos en los que se incluyen nociones jurídicas como la necesidad pública a el interés nacional, se proponen, en la mayoría de los casos, una serie de obligaciones con cargo al presupuesto estatal, En ese sentido, la exposición de motivos debe contener una explicación y justificación clara y precisa de las rezones por las cuales se presenta la propuesta normativa, conforme a las orientaciones realizadas para el MINJUS a través de la "Guía de Técnica Legislativa para elaboración de proyectos normativos de las

entidades del Poder Ejecutivo" aprobado par Resolución Director N° 002-2019-JUS--DGDNCR.

Por otro lado; el Estado tiene la obligación de implementar en forma gradual diversas medidas legislativas, administrativas o de otra índole con la finalidad de garantizar su efectividad en beneficio de todas las personas. Se debe tener en cuenta que la mera enunciación de un derecho y su inclusión positiva en la Constitución no produce, por si misma, la realización de su contenido. En el caso del derecho de acceso al agua potable se requería la implementación y desarrollo de infraestructura, pero ahora esta actividad ya no es una mera decisión política, sino una obligación impuesta por la norma fundamental.

Finalmente, en la referida norma, se ha establecido objetivos de política del sector, entre otros como el de incrementar la cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios de saneamiento, con la finalidad de alcanzar el acceso universal, asimismo el de reducir la brecha de infraestructura en el sector y asegurar el acceso a los servicios de saneamiento. Siendo, así solicita priorizar la ejecución de inversiones en saneamiento, a fin de cerrar las brechas de acceso y calidad de los servicios de saneamiento y de esta manera asegurar el acceso a los servicios sostenibles y cumplir las metas de los objetivos; conforme se ha desarrollado en el presente dictamen; lo que hace viable el proyecto de Ley en el estudio como de su aplicación bajo los supuesto normativos; en cuanto a la necesidad de la población de la provincia de Pacasmayo, sobre los extremos existentes de necesidad e interés nacional la creación de la planta de desalinizadora.

VII. ANALISIS COSTO BENEFICIO.

Que, de la exposición de motivos se ha indicado que la presente iniciativa legislativa no irroga gastos adicionales al tesoro público (Estado), por cuanto es una Ley declarativa ya que lo que propone es declarar de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo.

VIII. CONCLUSIÓN

Por las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido por el literal a) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Vivienda y Construcción, recomienda la APROBACIÓN del Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR, co el siguiente.

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DE UNA PLANTA DESALINIZADORA DE AGUA DE MAR EN LA PROVINCIA DE PACASMAYO.

Artículo 1°. - Declaración de interés nacional y necesidad pública.
Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, departamento de la Libertad para mejorar el acceso de la población a servicios de agua potable.

Disposición Complementaria Final.

Artículo 2°. – Acciones para su ejecución.
El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en el marco de sus competencias y atribuciones, en concordancia con el Gobierno Regional La Libertad y la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, disponen de las acciones pertinentes para la implementación de lo señalado en el artículo 1° de la presente Ley..

Dese cuenta
Sesion virtual,

Lima, 06 de junio de 2022

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ESPINOZA VARGAS Jhaec Darwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/06/2022 16:56:05-0500

JAHEC DARWIN ESPINOZA VARGAS

PRESIDENTE

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ACUÑA PERALTA Maria
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2022 18:26:31-0500

MARIA ACUÑA PERALTA
VICEPRESIDENTA

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RUIZ Victor Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2022 09:21:06-0500

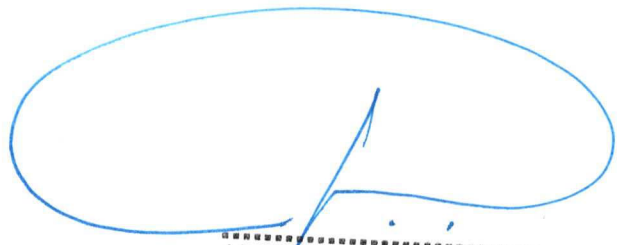
VICTOR FLORES RUIZ
SECRETARIO

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: FLORES RUIZ Victor Seferino FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/06/2022 09:20:54-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 11 **de** octubre **de** 2022.

Al orden del día



JAVIER ANGELES ILLMANN
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Firmado digitalmente por: DAVILA ATANACIO Pasion Neomias FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/06/2022 18:52:37-0500

CONGRESO de la REPÚBLICA

COMISIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN
PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR. Ley que declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo.

PASIÓN DAVILA ATANASIO

JORGE COAYLA JUAREZ

Firmado digitalmente por: CRUZ MAMANI Flavio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/06/2022 18:24:43-0500

Firmado digitalmente por: VARAS MELENDEZ Elias Marcial FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/06/2022 14:51:41-0500

Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/06/2022 16:03:33-0500

ELIAS VARAS MELENDEZ

FLAVIO CRUZ MAMANI

Firmado digitalmente por: BAZAN NARRO Sigrid Tesoro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2022 15:42:44-0500

SIGRID BAZÁN NARRO

DIGNA CALLE LOBATON

Firmado digitalmente por: CALLE LOBATON Digna FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2022 10:36:06-0500

YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO

YÉSSICA AMURUZ DULANTO

Firmado digitalmente por: ALCARRAZ AGUERO Yorel Kira FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/06/2022 11:48:52-0500

Firmado digitalmente por: AMURUZ DULANTO Yessica Rosselli FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2022 00:29:35-0500

JOSE ARRIOLA TUEROS

MARTHA MOYANO DELGADO

Firmado digitalmente por: ARRIOLA TUEROS Jose Alberto FIR 25542661 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/06/2022 10:41:58-0500

Firmado digitalmente por: MOYANO DELGADO Martha Lupe FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2022 16:50:34-0500

CONGRESO
REPÚBLICA

COMISIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN
PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022

Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR. Ley que declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ALEGRIA GARCIA Luis Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/06/2022 12:24:36-0500

LUIS ALEGRIA GARCÍA

SEGUNDO QUIROZ BARBOZA

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: HERRERA MEDINA Noelia Rossvith FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/06/2022 15:59:00-0500

NOELIA HERRERA MEDINA

FREDY DÍAZ MONAGO

WILMAR ELERA GARCIA

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ELERA GARCIA Wilmar Alberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/06/2022 14:33:56-0500

mp.dictamenes@congreso.gob.pe

De: mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe
Enviado el: jueves, 30 de junio de 2022 09:37
Para: glugo@congreso.gob.pe
Asunto: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
Datos adjuntos: e41056461c0f087ae53aa469dad0e673.pdf

[Solicitante]: glugo@congreso.gob.pe
[Asunto]: Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
[Mensaje]: Dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1103-2021-CR. Ley que declara de Interés Nacional y Necesidad Pública la creación de una planta desalinizadora de agua de mar en la provincia de Pacasmayo, aprobado por UNANIMIDAD, con dispensa del trámite de aprobación del acta.
[Fecha]: 2022-06-30 09:37:21
[IP]: 94.188.207.221

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.