PROYECTO DE LEY N° _____

PROYECTO LEY QUE PROPONE LA LEY GENERAL DE PESCA

El Grupo Parlamentario **Perú Libre** a iniciativa del Congresista **BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO** y de los congresistas firmantes, ejerciendo el derecho a iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, y en concordancia con los artículos 22°, inciso c), 67°, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente proyecto de ley:

PROYECTO LEY QUE PROPONE LA LEY GENERAL DE PESCA

TÍTULO I

CONSIDERACIONES GENERALES

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
23 NOV. 2021
RECIBIDO
Firma _____ Hora 5:27

Artículo 1. Objeto y finalidad de la Ley

La presente Ley tiene por objeto establecer el marco regulatorio aplicable a la actividad pesquera, con el fin de garantizar la sostenibilidad de las pesquerías y los ecosistemas acuáticos, promoviendo su desarrollo sostenido como fuente de alimentación, empleo e ingresos y de asegurar un aprovechamiento responsable de los recursos hidrobiológicos, en armonía con la preservación del ambiente y la conservación de la biodiversidad.

Artículo 2.- Principios
La actividad pesquera se rige bajo los siguientes principios:

I. **Principio de sostenibilidad**
La gestión pesquera fomenta el mantenimiento de la calidad, diversidad y disponibilidad de los recursos pesqueros, en el contexto de la seguridad alimentaria; alivio de la pobreza; desarrollo sostenible; adaptación y mitigación al cambio climático; prevención y reparación de los daños ambientales generados a los ecosistemas acuáticos que sustentan la actividad pesquera.

El enfoque de este principio busca evitar la sobreexplotación y asegurar la conservación de las especies objetivo de la actividad extractiva o especies dependientes y/o asociadas con ellas; así como asegurar la conservación de los ecosistemas acuáticos que las albergan.

II. **Principio precautorio**
Cuando existan indicios razonables de peligro de daño grave o irreversible a los recursos pesqueros o a los ecosistemas acuáticos que los sustentan o, a través de este, a la salud, la ausencia de certeza científica no debe utilizarse

como razón para no adoptar o postergar la ejecución de medidas eficaces y eficientes destinadas a evitar o reducir dicho peligro; debiendo éstas adecuarse a los cambios en el conocimiento científico producidos con posterioridad a su adopción, así como conocimientos tradicionales acerca de los recursos y su hábitat, y los factores ambientales, económicos y sociales.

III. Principio de integralidad

La gestión pesquera en el país busca orientarse de acuerdo con el enfoque ecosistémico para las actividades extractivas realizadas en todo ecosistema acuático y, además con el enfoque de cuenca para las actividades extractivas realizadas en el ámbito continental. Con ambos enfoques debe asegurarse el mantenerla integralidad de sistemas naturales y sociales, reconociendo la interrelación que existe entre los recursos pesqueros, su ecosistema y el contexto ambiental, social y cultural.

IV. Principio de participación

La ciudadanía tiene el derecho de participar en los procesos de toma decisiones relacionados con el ordenamiento y gestión pesquera. El Estado tiene la obligación de promover, facilitar y garantizar el ejercicio de este derecho constitucional.

V. Principio de calidad e inocuidad nutricional

La captura, manipulación, desembarque, distribución, procesamiento y comercialización de recursos hidrobiológicos deben realizarse de forma que se mantenga su valor nutritivo, calidad e inocuidad, se reduzcan los desperdicios que puedan generarse a lo largo de la cadena productiva y sean mínimos los efectos negativos en el medio marino.

VI. Principio de buenas prácticas

Las prácticas de pesca deben ser ambientalmente seguras a fin de mantener la biodiversidad en las zonas de extracción pesquera, conservar la estructura de las poblaciones de los recursos hidrobiológicos capturados, conservar los ecosistemas acuáticos, así como la calidad de las capturas y sus productos derivados.

Los usuarios de los ecosistemas acuáticos deben reducir al mínimo el desperdicio de las capturas tanto de las especies que son el objeto de la pesca como de las que no lo son, de peces y otras especies, así como los efectos sobre las especies asociadas o dependientes, la captura incidental de especies objetivo o que no lo son y de otros recursos vivos, especialmente so se tratan de especies amenazadas.

Asimismo, deben realizar un adecuado manejo de sus residuos sólidos y líquidos a fin de evitar una afectación al medio acuático, así como reducir la pérdida de artes de pesca que conlleven a la ocurrencia de enredos y pesca fantasma.

VII. Principio de manejo adaptativo

La gestión pesquera debe generar capacidades, instrumentos de gestión, lineamientos y regulaciones en el contexto del cambio climático, que permita a los pescadores iniciar procesos adaptativos.

La gestión pesquera debe mejorar la disponibilidad sobre el conocimiento e información de los impactos que los procesos ambientales naturales y el cambio climático tienen sobre los recursos pesqueros y sus ecosistemas, a fin de facilitar el planeamiento estratégico del sector.

VIII. Principio de trazabilidad de los recursos hidrobiológicos
Persigue garantizar la legalidad, sostenibilidad e inocuidad de los productos hidrobiológicos en todas las fases de la actividad.

IX. Principio de transparencia y rendición de cuentas
El Estado brinda las condiciones necesarias para facilitar el acceso oportuno a la información pesquera que administra. Toda información sobre la situación de los recursos hidrobiológicos, así como aquella referida a la gestión de las pesquerías, es de carácter público, salvo aquellas excluidas por ley.

El Estado rinde cuentas de su gestión con arreglo a las normas sobre la materia, e investiga toda actividad ilegal, los resultados de dichas investigaciones son de carácter público, salvo las excepciones que establece la ley de la materia"

Artículo 3.- Promoción de la participación
El Estado fomenta la más amplia participación de personas naturales o jurídicas peruanas en la actividad pesquera, y propicia la inversión extranjera con sujeción a las disposiciones pertinentes de la legislación peruana.

A tales efectos, el Estado promueve las inversiones privadas mediante la adopción de medidas que contribuyan a alentar la investigación, conservación, extracción, cultivo, procesamiento y comercialización de los recursos pesqueros, así como a incrementar la construcción y modernización de la infraestructura y servicios pesqueros, estimulando las innovaciones tecnológicas, propiciando la modernización de la industria pesquera y optimizando la utilización de los recursos hidrobiológicos a través de la obtención de un producto pesquero con mayor valor agregado, así como facilitar la adquisición de bienes destinados a la actividad pesquera.

Artículo 4.- Rendición de cuentas
En virtud del principio de transparencia y redición de cuentas, el Ministerio de la Producción publica periódicamente el reporte sobre la situación de los recursos pesqueros de importancia comercial para el país. Lo concerniente a la implementación de esta disposición será desarrollado en el reglamento de la Ley, definiendo la periodicidad del reporte, la cual no deberá exceder los 5 años.

El Ministerio de la Producción publica de manera periódica, según corresponda, la información sobre la gestión pesquera, tales como aquella sobre capturas y/o desembarques, control vigilancia y fiscalización, información de carácter socio económico, sobre el desempeño de las regulaciones y medidas de manejo.

La información deberá estar sistematizada en una única plataforma digital que permita la interoperabilidad de la información. Esta disposición es aplicable también al Instituto del Mar del Perú - IMARPE respecto de la información científica relevante para el proceso de toma de decisiones.

Artículo 5.- Naturaleza jurídica de los recursos hidrobiológicos
Los recursos hidrobiológicos existentes en las aguas jurisdiccionales del Perú constituyen patrimonio de la Nación. El Estado garantiza su aprovechamiento sostenible.

Artículo 6.- Apoyo a la pesca artesanal
El Estado reconoce la importancia de la pesca artesanal y presta el apoyo necesario para garantizar su sostenibilidad mediante el entrenamiento y capacitación de los pescadores artesanales.

Artículo 7.- Protección de los ecosistemas acuáticos
El Estado, dentro del marco regulador de la actividad pesquera, vela por la protección y conservación de los ecosistemas acuáticos, ya sean marinos o continentales, exigiendo que se adopten las medidas necesarias para prevenir, mitigar, reparar y/o compensar los daños o riesgos de contaminación o afectación de ecosistemas acuáticos.

Artículo 8.- Soberanía y pesca responsable
Las normas adoptadas por el Estado para asegurar la conservación y racional explotación de los recursos hidrobiológicos en aguas jurisdiccionales, podrán aplicarse más allá de las 200 millas marinas para los recursos hidrobiológicos, es decir, aquellos que migran desde dicho ámbito hacia el mar territorial peruano, inclusive hasta el litoral, por su asociación alimentaria con otros recursos marinos o cuando buscan sus hábitats de reproducción o crianza.

El Perú propiciará la adopción de acuerdos y mecanismos internacionales a fin de procurar el cumplimiento de tales normas por otros Estados, con sujeción a los principios del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO.

Artículo 9.- Actividad extractiva de embarcaciones de bandera extranjera
La actividad extractiva por embarcaciones de bandera extranjera será supletoria o complementaria de la realizada por la flota nacional existente en el país. Será permitida siempre que no ponga en riesgo la sostenibilidad de la pesquería y estará sujeta a las condiciones establecidas en la presente Ley y su Reglamento, así como en los acuerdos internacionales que el Perú celebre sobre la materia.

Artículo 10.- Ejercicio de la actividad pesquera
Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que requieren ejercer la actividad pesquera en cualquiera de las fases, con independencia de su clasificación, deberán contar con el respectivo título habilitantes. Los requisitos para la obtención y renovación de los títulos habilitantes se establecen en el Reglamento de la presente ley.

Los títulos habilitantes otorgados se sujetan a las medidas de ordenamiento que apruebe el Ministerio de la Producción.

TITULO II

CAPÍTULO I

DEL ORDENAMIENTO PESQUERO

Artículo 11.- Ordenamiento pesquero
El ordenamiento pesquero es el conjunto de normas y acciones que permiten administrar la actividad pesquera, según el tipo de pesquería y la situación de los recursos que se explotan, sobre la base del conocimiento actualizado de sus componentes biológicos - pesqueros, ambientales, económicos y sociales.

El Ministerio de la Producción, sobre la base de la mejor evidencia científica disponible sobre el estado de los recursos hidrobiológicos, consistente de datos e información sobre factores biológico-pesqueros, ecológicos, climatológicos, limnológicos y oceanográficos, y en función al cumplimiento de objetivos socioeconómicos, previamente establecidos y de mercado; determinará, según el tipo de pesquerías, los sistemas de ordenamiento pesquero, las temporadas, las cuotas de captura permisible, el esfuerzo pesquero, los artes y métodos de pesca permitidos, las tallas mínimas de captura y demás medidas de manejo que sean requeridas para la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos.

Artículo 12.- Clasificación de los recursos por grado de explotación
Para los efectos de regular la extracción responsable y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos, en base al mejor conocimiento científico disponible, el stock de un recurso hidrobiológico podrá ser clasificado según su grado de explotación, en:

a. Inexplotado: cuando aún no se ejerce esfuerzo extractivo sobre el *stock*, y éste es considerado como el posible objetivo de una nueva pesquería;

b. Subexplotado: cuando se empieza a ejercer esfuerzo extractivo sobre un stock cuya abundancia, además del tamaño y peso de sus individuos, son casi siempre elevados; lo que resulta en abundantes capturas que atraen a nuevos agentes extractivos;

c. En desarrollo: cuando se incrementa el esfuerzo extractivo sobre el stock explotado, se obtienen mejores
capturas y se considera que aún se tiene la posibilidad de incrementarlas;

d. Plenamente explotado: cuando se incrementa el esfuerzo extractivo, y las capturas del stock llegan a estabilizarse en cierto nivel cercano a su máximo rendimiento sostenible;

e. Sobreexplotado: cuando tras haber alcanzado niveles de captura cercanos al máximo rendimiento sostenible, se continúa incrementando el esfuerzo extractivo sobre el stock, sin lograr incrementos en sus capturas introduciendo el riesgo de colapsarlo, situación que debería llevar a reducir la presión de pesca ejercida sobre el stock;

f. Colapsado: cuando las capturas del stock están muy por debajo de los máximos niveles históricos, independientemente del nivel de esfuerzo de pesca ejercido; lo que lleva a disminuir la presión de pesca, con lo que el stock puede o no recuperarse; y

g. En recuperación: cuando las capturas del stock tras su colapso, se vuelven a incrementar.

Artículo 13.- Lineamientos de ordenamiento pesquero y de las medidas de manejo pesquero

Los sistemas de ordenamiento pesquero y las medidas de manejo pesquero a ser adoptados deben tener en cuenta los principios establecidos en la presente ley y cumplir con los siguientes lineamientos:

a) Aplicación del principio precautorio, según el cual la falta de certeza científica suficiente no debe utilizarse como razón para posponer o no adoptar medidas para velar por la sostenibilidad de las pesquerías. En dichos casos, se debe optar por la alternativa de manejo sostenible más cautelosa con la conservación de los recursos hidrobiológicos y el ecosistema, en base a la mejor evidencia científica disponible

b) Aprobar instrumentos de gestión pesqueras en donde se establezcan objetivos específicos y mecanismos para la evaluación periódica del impacto de las medidas a ser adoptadas, que incluyan metas con plazos establecidos y asociadas a indicadores mensurables.

c) Considerar el impacto de las medidas de manejo a ser adoptadas sobre especies asociadas y/o dependientes a la actividad de extracción pesquera objeto de la medida, así como al hábitat en el que está se desarrolla.

d) Evitar la sobreexplotación de los recursos pesqueros, de manera que sea compatible con el uso sostenible de los recursos pesqueros. Procurar la recuperación de los recursos pesqueros sobreexplotados.

e) Establecer objetivos y metas de corto, mediano y largo plazo para asegurar la conservación, buena gestión y la sostenibilidad de las pesquerías, así como asegurar la conservación de los ecosistemas acuáticos que la sustentan.

f) Minimizar el descarte tanto de la especie objetivo como de la fauna acompañante y de la captura de la pesca incidental.

g) Establecer las estrategias y medidas necesarias para la prevención y gestión de conflictos socio ambientales pesqueros, estableciendo mecanismos de participación pública en los procesos de toma de decisiones.

Estas medias y estrategias priorizarán modelos de cogestión y manejo participativo, basados en acuerdos entre usuarios del recurso, la sociedad civil y las autoridades a nivel nacional y regional.

h) Los sistemas de ordenamiento pesquero para las actividades de extracción pesquera podrán aplicarse en distintos ámbitos, ya sea por ámbitos geográficos naturales, o por unidades de población o stocks de recursos hidrobiológicos.

Artículo 14.- Sobre las medidas de manejo pesquero

Los sistemas de ordenamiento pesquero deberán considerar, según sea el caso, las siguientes medidas de manejo pesquero: regímenes de acceso, captura total permisible, límites a la magnitud del esfuerzo de pesca, períodos de veda, temporadas de pesca, tallas mínimas y máximas de captura, zonas prohibidas, zonas de reserva pesquera, artes, aparejos, métodos y sistemas de pesca permitidos y/o prohibidos, así como las necesarias acciones de fiscalización pesquera.

Artículo 15.- Zonas de Reserva Pesquera

El Estado promueve la creación e implementación de Zonas de Reserva Pesquera. Estas zonas están destinadas a la conservación de los hábitats acuáticos y ribereños que son esenciales para la reproducción, desove, cría, crecimiento y reclutamiento de los recursos hidrobiológicos, como estrategia para asegurar la productividad de sus poblaciones, su aprovechamiento sostenible, el bienestar de las comunidades pesqueras y la seguridad alimentaria de la nación.

Artículo 16.- Zona para la Pesca Artesanal y de Menor Escala

16.1. La zona comprendida entre la línea de alta marea y las cinco millas marinas adyacentes a la costa como una zona destinada a la conservación de la biodiversidad marina y a la promoción de la pesca sostenible tanto artesanal como de menor escala, dirigidas al consumo humano directo. En dicha zona, se encuentra prohibida la actividad extractiva de recursos hidrobiológicos por parte de embarcaciones de mayor escala.

16.2. El Ministerio de la Producción, con base en la mejor evidencia disponible, en aplicación del Principio de Sostenibilidad y del Principio Precautorio y velando por el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos, así como por la protección del ecosistema, podrá ampliar el ámbito geográfico de la Zona para la Pesca Artesanal y de Menor Escala, mediante Decreto Supremo; sin embargo, en ningún caso, podrá reducirlo.

16.3. En la Zona para la Pesca Artesanal y de Menor escala, se aplican las siguientes medidas de ordenamiento pesquero:

a. Se prohíbe el empleo de artes, métodos y aparejos de pesca que modifiquen las condiciones bioecológicas del medio marino, la mismas que deberán ser detalladas en el reglamento.

b. En la franja isoparalitoral correspondiente a la primera milla náutica medida a partir de la línea base, solamente pueden ser empleados los artes y métodos pesca selectivos y de bajo impacto ecosistémico que se encuentren debidamente listados y descritos en el Registro Nacional de Artes y Métodos de Pesca Amigables con el Ecosistema.

En el ámbito geográfico descrito en el presente literal, queda prohibida la utilización de todo arte o método de pesca que no se encuentre debidamente listado en dicho Registro, o cuyas características sean distintas a las descritas en él.

El Ministerio de la Producción, con base en la mejor evidencia disponible, y en aplicación del Principio de Sostenibilidad y del Principio Precautorio y velando por el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos, así como por la protección del ecosistema, podrá ampliar el ámbito geográfico en el cual se aplican las medidas de ordenamiento pesquero descritas en el presente literal, mediante Decreto Supremo, sin embargo, en ningún caso, podrá reducirlo.

c. En el ámbito marino comprendido entre la línea isoparalitoral de la primera y quinta milla náutica de la costa, el Ministerio de la Producción definirá, a través del reglamento de la presente ley, las medidas de ordenamiento específicamente aplicables a la operación de redes de cerco artesanales y de menor escala, con el objetivo de minimizar el impacto que estos artes de pesca puedan ocasionar sobre el sustrato marino.

CAPITULO II

DE LA INVESTIGACION Y CAPACITACION

Artículo 17.- Orientación de la investigación pesquera
La investigación pesquera está orientada a obtener y proporcionar permanentemente las bases científicas, ya sean climatológicas, oceanográficas, limnológicas, biológico-pesqueras, socioeconómicas y culturales que sustentan el desarrollo sostenible, integral y armónico de las pesquerías.

La capacitación está orientada a optimizar el desarrollo de la actividad pesquera mediante la promoción integral del potencial humano que participa en el quehacer pesquero. La investigación y la gestión pesquera valoran el conocimiento y las prácticas ancestrales, tradicionales y locales sobre ecología y extracción pesquera y reconocen su contribución en la sostenibilidad.

Artículo 18.- Promoción e incentivo de la investigación
El Estado promueve e incentiva la investigación, transferencia tecnológica, capacitación y el desarrollo del sector pesquero que realizan los organismos públicos especializados del Sector y las Universidades, así como la que provenga de la iniciativa de personas naturales o jurídicas del sector privado. En todos los casos, los resultados de estas actividades deberán ser oportunamente difundidos por medios apropiados, en cumplimiento del principio de transparencia y, de ser el caso podrán ser considerados para determinar las medidas de ordenamiento y manejo pesquero correspondientes.

El Ministerio de la Producción, previa recomendación del Instituto del Mar del Perú - IMARPE, establece los lineamientos para que la investigación realizada por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, puedan ser consideradas para la adopción de medidas de manejo pesquero.

Artículo 19.- Fortalecimiento de la investigación
Con la finalidad de fortalecer la investigación, transferencia tecnológica, capacitación y desarrollo del sector pesquero, el Ministerio de la Producción determina los correspondientes mecanismos de financiamiento y propicia la cooperación internacional, en procura de la provisión suficiente y oportuna de fondos, que posibiliten el eficiente cumplimiento de los planes y programas previamente establecidos.

Artículo 20.- Recursos para investigación
El Ministerio de la Producción destinará, un porcentaje de sus recursos propios por derechos que gravan el otorgamiento de las concesiones, autorizaciones, permisos de pesca y licencias, para fines de investigación científica y tecnológica.

Artículo 21.- Obligación de difusión de resultados de la investigación
El Instituto del Mar del Perú - IMARPE y el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana tienen como obligación difundir de manera oportuna sus actividades y los resultados; promueve y coordina la sistematización de toda esta información en una única plataforma digital que asegure la interoperabilidad de la misma con el objeto de vincular y fortalecer la investigación científica y el desarrollo tecnológico para el manejo y administración de los recursos pesqueros y el desarrollo ordenado de la actividad pesquera y acuícola.

El Instituto del Mar del Perú y el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana promoverán y coordinarán la integración de sistema de información relacionados a los tópicos antes mencionados, con el objeto de vincular y fortalecer tanto la investigación científica, como el desarrollo tecnológico orientado al manejo y administración responsables de los recursos hidrobiológicos y el desarrollo ordenado de las actividades pesqueras de país.

Artículo 22.- Promoción de la toma de decisiones informada
El Estado promueve la toma de decisiones de gestión en base a la información producida por entidades de investigación tales como universidades, laboratorios científicos, institutos y otras organizaciones de la sociedad civil, que cumplan con el debido rigor científico internacional u opinión técnica favorable del Instituto del Mar del Perú, en los casos en los que no se cuente con información suficiente para dicho fin por parte de aquel organismo técnico especializado.

CAPITULO III

DE LA EXTRACCION

Artículo 23.- Definición
La extracción es la fase de la actividad pesquera que tiene por objeto la captura de los recursos hidrobiológicos mediante la pesca, la caza acuática o la recolección.
Entiéndase a la actividad pesquera como un quehacer permanente de carácter discontinuo en razón de la naturaleza aleatoria de los recursos hidrobiológicos.

Artículo 24.- Clasificación de la extracción
La extracción se clasifica en:

a) Comercial, que puede ser:

1. Artesanal: Es la actividad pesquera extractiva que se realiza mediante el empleo de embarcaciones de hasta 32.6 metros cúbicos de capacidad de bodega y 15 metros de eslora, o sin el empleo de embarcaciones.

   En este tipo de actividad pesquera extractiva se utilizan artes y métodos de pesca operados de forma predominantemente manual. Los recursos hidrobiológicos extraídos por la pesca artesanal se destinan únicamente al consumo humano directo o al uso ornamental.

2. De menor escala: Es la actividad realizada con embarcaciones de hasta 32,6 metros cúbicos de capacidad de bodega, implementadas con modernos equipos y sistemas de pesca, sin predominio de trabajo manual.

3. De mayor escala: Es la actividad realizada con embarcaciones con capacidad de bodega mayor de 32.6 metros cúbicos, en la que se utilizan artes y métodos de pesca operados con el uso de equipos y sistemas mecanizados.

   El Reglamento de la presente Ley podrá establecer límites técnicos y otra definición que faciliten la implementación de lo establecido en el presente artículo.

b) No comercial, que puede ser:

1. De investigación científica: la realizada con fines de incrementar el conocimiento de los recursos hidrobiológicos y sus ecosistemas; comprende la extracción de recursos hidrobiológicos mediante la pesca exploratoria o de prospección y la pesca experimental.

2. Deportiva: la realizada por deporte o placer, con el objetivo secundario de obtener alimento. Está prohibida la comercialización de recursos hidrobiológicos extraído bajo la modalidad de pesca deportiva.

3. De subsistencia: la realizada con fines de consumo doméstico o trueque, como manera de complementar el ingreso o sustento familiar. Está prohibida la

comercialización de recursos hidrobiológicos extraídos bajo la modalidad de pesca de subsistencia.

Artículo 25.- Desarrollo de actividades extractivas
El desarrollo de las actividades extractivas se sujeta a las disposiciones de esta Ley y a las normas reglamentarias específicas para cada tipo de pesquería.

El Estado promueve, preferentemente, las actividades extractivas de recursos hidrobiológicos destinados al consumo humano directo.

Artículo 26.- Medidas del ordenamiento pesquero
El Ministerio de la Producción establece periódicamente las medidas de ordenamiento pesquero, en función de las evidencias científicas, ya sean climatológica, oceanográficas, limnológicas, biológico-pesqueras, sociales o económicas provenientes del Instituto del Mar del Perú (IMARPE), del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP) y de otras entidades de investigación científica, conforme al artículo 19 de la presente ley, así como de entidades públicas que provean información de carácter socioeconómico.

En los cuerpos de agua de las cuencas amazónicas, el Ministerio de la Producción, el IMARPE, y los gobiernos regionales establecen, en coordinación con el Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana (IIAP), las medidas de ordenamiento correspondientes, la cuales pueden consistir en regulaciones para arte y aparejos, regulación de los modelos de cogestión, regulación del esfuerzo y la capacidad de pesca y otros similares. En el ámbito amazónico, estas medidas, deben considerar preferentemente el enfoque de cuenca para su formulación.

Artículo 27.- Autorización y supervisión
El Ministerio de la Producción autoriza y supervisa el uso adecuado de artes y aparejos de pesca, que garanticen la racional y eficiente extracción de los recursos hidrobiológicos. Están prohibidos los métodos y artes de pesca que no estén expresamente permitidos con las características técnicas que se definan por el Ministerio de la Producción.

Artículo 28.- Criterios para cuota de extracción
El Ministerio de Producción, cuando corresponda, establecerá las cuotas de extracción. Para lo cual se establecen los siguientes criterios:

1. La cuota global de captura para todo recurso hidrobiológico se establecerá en un nivel de pesca que, según la información científica disponible, se estima que llegará al stock a su máximo rendimiento sostenible.
2. Las cuotas deben permitir la recuperación del stock cuando éste se haya recuperado por debajo de los puntos de referencia definidos para asegurar su sostenibilidad.
3. Para el otorgamiento de cuotas de extracción, debe aplicarse siempre el enfoque ecosistémico, considerando a la fauna acompañante del recurso que se busca extraer, de manera que se mitiguen los impactos negativos que dicha extracción pueda producir en sus poblaciones.

Artículo 29.- Implementación de medidas de ordenamiento pesquero
El Ministerio de Producción implementa medidas de ordenamiento de recursos hidrobiológicos orientadas a prevenir la sobreexplotación y reducir el exceso de la

capacidad de pesca en los casos que lo amerite, de manera que los niveles de esfuerzo pesquero sean compatibles con el uso sostenible de los recursos pesqueros.

Artículo 30.- Construcción y adquisición de embarcaciones pesqueras
La construcción y adquisición de embarcaciones pesqueras deberá contar con informe técnico científico y la autorización previos, de incremento de flota emitido y otorgada por el Ministerio de la Producción en función de la disponibilidad de los recursos hidrobiológicos y la capacidad de garantizar su conservación y extracción sostenible.

Las autorizaciones de incremento de flota para embarcaciones pesqueras para consumo humano indirecto, sólo se otorgarán siempre que se sustituya igual volumen de capacidad de bodega de la flota existente previo informe técnico legal expedido por el Ministerio de la Producción.

Sin perjuicio del derecho de la sustitución a que se refiere el párrafo anterior, solo se otorgarán autorizaciones de incrementos de flota para la extracción de recursos hidrobiológicos subexplotados e inexplotados.

Artículo 31.- Precisiones sobre la adquisición de embarcaciones pesqueras
Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo precedente, sólo se podrán adquirir embarcaciones pesqueras que dispongan de sistemas de preservación a bordo y tecnología moderna. Tratándose de embarcaciones usadas, deberán contar con clasificación otorgada por una entidad clasificadora internacionalmente reconocida. Las demás condiciones se establecerán en el reglamento de la presente ley.

Artículo 32.- Embarcaciones de bandera extranjera
Lo dispuesto en el artículo anterior, se aplica también a las operaciones de embarcaciones de bandera extranjera, mediante la modalidad de arrendamiento financiero, en cuyo caso deberán contar con autorización expresa de incremento de flota y cumplir con los demás requisitos y condiciones que exija las normas reglamentarias aplicables a dicha modalidad.

CAPITULO IV

GESTIÓN DE LAS PESQUERÍAS CONTINENTALES AMAZÓNICA

Artículo 33.- Actividades pesqueras extractivas en cuerpos acuáticos continentales
Las actividades pesqueras extractivas en cuerpos acuáticos continentales, ya sea de la cuenca amazónica, de la cuenca del Lago Titicaca y otras cuencas endorreicas altoandinas, así como aquellas de la cuenca del Pacífico tienen características biológicas, culturales y socio económicas singulares que la distinguen de la actividad pesquera en aguas marítimas, por lo cual requieren de regulación específica.

La actividad pesquera en el ámbito amazónico es predominantemente artesanal.

Artículo 34.- Ordenamiento de actividades pesqueras en cuerpos acuáticos continentales

El ordenamiento de las actividades pesqueras extractivas en cuerpos acuáticos continentales se sustentará en los enfoques ecosistémico y de cuenca, buscando proteger las cuencas hídricas y sus respectivos cuerpos acuáticos de la contaminación, así como de la introducción de especies exóticas invasoras, en el contexto de cambio climático. Además, se procurará mantener íntegros los ciclos biogeoquímicos asociados, con especial énfasis en el ciclo hidrológico, a fin de garantizar la continuidad de los procesos migratorios de recursos hidrobiológicos tanto de la cuenca amazónica como de la cuenca del Pacífico.

Artículo 35.- Reconocimiento
El Estado reconoce la importancia socioeconómica y ecológica de las actividades pesqueras extractivas de subsistencia y ornamentales realizadas en cuerpos acuáticos continentales, especialmente aquellas realizadas en ámbitos amazónicos.

Artículos 36.- Comités locales de vigilancia pesquera
Créanse los comités locales de vigilancia Pesquera, son grupos de apoyo y colaboración en la gestión pesquera amazónica, reconocidos por las Direcciones Regionales de la Producción o quienes hagan sus veces.

Dichos comités implementan acciones de vigilancia en colaboración con las autoridades nacionales, regionales y locales, y se articulan a os planes y sistemas de controles de sus respectivas regiones. Asimismo, suministran información de pesca para fines de investigación, fiscalización y control pesquero.

Su composición es variada, pudiendo admitir la participación de miembros de comunidades nativas, comunidades campesinas y/o ribereñas, de una o más comunidades que comparten el uso de una cuenca o área similar de aprovechamiento.

CAPÍTULO V

DEL PROCESAMIENTO

Artículo 37.- Definición
El procesamiento es la fase de la actividad pesquera destinada a utilizar recursos hidrobiológicos, con la finalidad de obtener productos elaborados y/o preservados.

Artículo 38.- Clasificación del procesamiento
El procesamiento se clasifica en:

1. Artesanal, cuando se realiza empleando instalaciones y técnicas simples con predominio del trabajo manual; e,

2. Industrial, cuando se realiza empleando técnicas, procesos y operaciones que requieran de maquinarias y equipos, cualquiera que sea el tipo de tecnología empleada.

El Reglamento de la presente Ley establecerá los requisitos y condiciones exigibles para cada caso, teniendo en cuenta la capacidad instalada y la tecnología a emplearse.

Artículo 39.- Medidas para el procesamiento
La actividad de procesamiento será ejercida cumpliendo las normas vigentes de sanidad, higiene y seguridad industrial, sanidad y estándares de calidad ambiental, con sujeción a las normas legales y reglamentarias pertinentes.

CAPITULO VI

DE LA COMERCIALIZACION Y DE LOS SERVICIOS

Artículo 40.- Comercialización interna y externa
La comercialización interna y externa de los productos es libre de acuerdo con ley. Se exceptúa de esta disposición la exportación de semillas y reproductores silvestres con fines de acuicultura.

Artículo 41.- Control y certificación de calidad
Los servicios de control y certificación de calidad comercial de los productos pesqueros, pueden ser prestados por cualquier empresa nacional o extranjera, debidamente autorizada por el Sanipes.

CAPÍTULO VII

DE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL

Artículo 42.- Desarrollo de la actividad pesquera artesanal
El Estado propicia el desarrollo de la actividad pesquera artesanal, así como la transferencia de tecnología y la capacitación de los pescadores artesanales, otorgando los incentivos y beneficios previstos en las pertinentes disposiciones legales.

El Reglamento de la presente Ley, determinará la clasificación de las distintas unidades de pesca al interior de la categoría de pesca artesanal; así como las medidas de manejo pesquero se consideren necesarias de implementar a partir de dicha clasificación.

Artículo 43.- Centros de investigación, entrenamiento y capacitación del Sector Pesquero
Los centros de investigación, entrenamiento y capacitación del Sector Pesquero, así como las entidades públicas o asociativas que construyan u operen infraestructuras pesqueras artesanales, se encuentran inafectas al pago de los derechos de ocupación de área de mar y de seguridad.

CAPÍTULO VIII

DE LAS CONCESIONES, AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS

Artículo 44.- Medidas y condiciones para el desarrollo de las actividades pesqueras
El desarrollo de las actividades pesqueras se tendrá en cuenta la conservación, restauración y la protección de los ecosistemas en los que se encuentren los recursos hidrobiológicos, y que el nivel de esfuerzo de pesca aplicado sea compatible con la capacidad natural de recuperación y disponibilidad de recursos de dichos ecosistemas.

Para desarrollar actividades pesqueras en tales condiciones las personas naturales y jurídicas requerirán de lo siguiente:

a) Concesión:

1. Para la administración y usufructo de la infraestructura pesquera del Estado, conforme a Ley; y,

b) Autorización o Permiso:

1. Para realizar actividades de investigación;
2. Para el incremento de flota; y,
3. Para la instalación de establecimientos industriales pesqueros.

c) Permiso de Pesca:

1. Para la operación de embarcaciones pesqueras artesanales, de menor escala y de mayor escala de bandera nacional;

2. Para el ejercicio de la pesca artesanal sin empleo de embarcaciones;

3. Para el ejercicio de la pesca deportiva con o sin empleo de embarcaciones, en cuyos casos el permiso se otorga a título individual del pescador deportivo. Este permiso será otorgado por el Ministerio de la Producción, y tendrá validez a nivel nacional;

4. Para el ejercicio de la pesca de subsistencia, con o sin empleo de embarcación, en el ámbito marino y costero, en cuyos casos el permiso se otorga a título individual al pescador de subsistencia. Este permiso será otorgado por el Ministerio de la Producción, será de aprobación automática y tendrá validez a nivel nacional.

5. El ejercicio de la pesca de subsistencia en el ámbito continental, tales como el fluvial, lacustre y palustre, no requiere de permiso de pesca, en cuyo caso cada Gobierno Regional implementará un Registro Regional de Pescadores de Subsistencia. Dicho registro tendrá validez en la jurisdicción de la entidad en la cual se encuentra inscrito el pescador;

6. Para la realización de actividades de pesca de investigación; y 7. Para la operación de embarcaciones pesqueras de menor y de mayor escala de bandera extranjera.

d) Licencia:

Para la operación de plantas de procesamiento de productos pesqueros.

Artículo 45.- Alcances sobre las concesiones, autorizaciones y permisos
Las concesiones, autorizaciones y permisos, son derechos específicos que el Ministerio de la Producción otorga a plazo determinado para el desarrollo de las actividades pesqueras. El reglamento de esta Ley determina el periodo de vigencia de cada uno de los derechos administrativos antes mencionados, además de otras condiciones pertinentes para su otorgamiento, conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Corresponde al Ministerio de la Producción, al Ministerio de Defensa y los Gobiernos Regionales, verificar que los derechos administrativos otorgados se ejerzan en estricta observancia a las especificaciones previstas en el propio título otorgado así como de acuerdo con las condiciones y disposiciones legales emitidas, a fin de asegurar que éstos sean utilizados conforme al interés de la Nación, el bien común y dentro de los límites y principios establecidos en la presente ley, en las leyes especiales y en las normas reglamentarias sobre la materia.

En caso de incumplimiento, el Ministerio de la Producción, el Ministerio de Defensa y los Gobiernos Regionales, dicta la resolución administrativa de caducidad del título habilitante otorgado que permita su reversión al Estado, previo inicio del respectivo procedimiento administrativo, que asegure el respeto al derecho de defensa de los administrados y con estricta sujeción al debido procedimiento."

Artículo 46.- Otorgamiento de las concesiones, autorizaciones, permisos y licencias
Las concesiones, autorizaciones, permisos y licencias se otorgarán previo pago de los correspondientes derechos, cuyo monto, forma de pago y destino, serán fijados mediante Resolución Ministerial.

Los ingresos que genere el pago de tales derechos constituyen recursos propios de la entidad que emite el título habilitante.

Quedan exceptuados del pago de estos derechos, las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades de investigación y las dedicadas a la actividad pesquera artesanal y de subsistencia. En caso de actividades de acuicultura se aplicará la ley sobre la materia.

Artículo 47.- Competencias para el otorgamiento de concesiones, autorizaciones, permisos y licencias
Las concesiones, autorizaciones, permisos y licencias, serán otorgados a nivel nacional, por el Ministerio de la Producción, el Ministerio de Defensa y los Gobiernos Regionales, según sus competencias.

El otorgamiento de los derechos administrativos a los que hace referencia este capítulo no implican en ningún caso el otorgamiento de derechos sobre el espacio marino en donde se desarrolla la actividad pesquera.

El ejercicio de los derechos administrativos antes mencionados al interior de áreas naturales protegidas por el Estado, se sujetan a las disposiciones de la Ley 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas, su reglamento, aprobado por Decreto Supremo 038-2001-AG y por los instrumentos de gestión vigentes, aplicables al área natural protegida que corresponda.

Artículo 48. Vigencia de las autorizaciones administrativas
Los permisos de pesca emitidos por el Ministerio de la Producción y los Gobiernos Regionales, así como los carné-de pescador y carné de buzo otorgados por el Ministerio de Defensa, tienen una vigencia de cinco (5) años, renovables. El procedimiento y requisitos de renovación serán determinados en el reglamento de la presente ley.

CAPÍTULO IX

DE LA PESCA POR EMBARCACIONES DE BANDERA EXTRANJERA

Artículo 49.- Operaciones de embarcaciones pesqueras de bandera extranjera en aguas jurisdiccionales peruanas
Las operaciones de embarcaciones pesqueras de bandera extranjera en aguas jurisdiccionales peruanas, sólo podrán efectuarse sobre el excedente de la captura permisible no aprovechada de recursos hidrobiológicos por la flota existente en el país, sujetándose a los términos y condiciones establecidos en la legislación interna sobre preservación y explotación de los recursos hidrobiológicos y sobre los procedimientos de inspección y control.

Los armadores extranjeros deberán acreditar domicilio no menor a cuatro años y representación legal en el país.

Artículo 50.- Casos en los que podrá llevarse a cabo actividades pesqueras por embarcaciones de bandera extranjera
La pesca en aguas jurisdiccionales peruanas podrá llevarse a cabo por embarcaciones de bandera extranjera, en los casos siguientes:

a) Para la pesca de investigación, por el plazo y las condiciones que establece el Reglamento.

b) Cuando las embarcaciones de bandera extranjera hayan sido contratadas por empresas peruanas para extraer aquellos recursos hidrobiológicos que determine el Ministerio de la Producción.

c) Para la pesca de recursos de oportunidad, o altamente migratorios o aquellos otros subexplotados que determine el Ministerio de la Producción, mediante el pago de derechos por permiso de pesca.

d) En virtud de acuerdos pesqueros celebrados por el Perú con otros Estados o comunidades de Estados, para la pesca de excedentes de recursos pesqueros no aprovechada por la flota existente en el país.

e) Mediante la suscripción de acuerdos - marco entre el Ministerio de la Producción y entidades privadas extranjeras, para la pesca de especies altamente migratorias, de oportunidad o subexplotadas, siempre que no se cuente con la capacidad operativa de una flota nacional, así lo aconseje una evaluación vulnerabilidad a la presión de pesca aplicada a los *stocks* de las especies antes referidas; y siempre que se respeten

las disposiciones de acuerdos o entidades regionales de ordenamiento pesquero que sean aplicables a *stocks* de especies altamente migratorias.

En ningún caso los derechos otorgados implican derechos sobre el espacio marino donde se desarrolla la actividad extractiva.

Artículo 51.- Alcances para la contratación de empresas peruanas por embarcaciones de bandera extranjera
Para los efectos a que se contrate de acuerdo al inciso b) del artículo precedente, las operaciones podrán efectuarse mediante:

a) Contratos con empresas constituidas y establecidas en el país, bajo las modalidades de arrendamiento, arrendamiento financiero, abastecimiento o suministro, asociación en participación, operaciones conjuntas de pesca (joint ventures) y otras modalidades contractuales que precise el Reglamento de esta Ley.

b) Contratos mixtos que contemplen abastecimiento de pescado, pago de derechos y otras compensaciones como aportes en investigación, capacitación e infraestructura pesquera.

Artículo 52.- Alcances sobre permiso de pesca
Para la modalidad a que se refiere el inciso c, 2), del Artículo 44, los armadores extranjeros, mediante sus representantes, solicitarán el permiso de pesca respectivo, con sujeción a los Reglamentos específicos que rigen para cada pesquería.

El Ministerio de la Producción señalará en la Resolución que otorgue el permiso de pesca, su período de vigencia y las zonas de operación y, en los casos que corresponda, la cuota de captura asignada.

Establecerá, asimismo, los requisitos, condiciones, mecanismos de control, montos y formas de pago de los derechos, especificando en cada caso los criterios que se seguirán respecto de la determinación de la cuantía de los derechos en función a los recursos hidrobiológicos.

CAPÍTULO X

DEL REGISTRO GENERAL DE PESQUERIA

Artículo 53.- Registro General de Pesquería
Los contratos de la actividad pesquera susceptibles de inscripción en el Registro General de Pesquería, pueden extenderse en virtud de instrumento privado con firmas legalizadas por Notario, y a falta de aquél, por Fedatario facultado conforme a Ley, salvo en los casos en que ésta prescriba la formalidad de la escritura pública bajo sanción de nulidad.

Artículo 54.- Competencia de la SUNARP
La Superintendencia Nacional de los Registros Públicos - SUNARP lleva el Registro General de Pesquería que consta de:

1. Registro de Embarcaciones Pesqueras con permiso de pesca vigente, que tiene carácter público. Este registro es distinto al Registro de Embarcaciones Pesqueras y Buques, que forma parte del Registro de Bienes Muebles, que administra la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos, en el cual consta la propiedad de las embarcaciones pesqueras.

2. Los demás Registros que señale el Reglamento de la presente Ley.

En el ámbito continental, los Gobiernos Regionales, a través de la Dirección Regionales de Producción, gestionarán los registros para medidas de cogestión, correspondientes a instrumentos de gestión pesquera acuerdos entre usuarios y la autoridad, y registros sobre comités de vigilancia pesquera.

Los registros deberán estar en una única plataforma digital que permita la interoperabilidad de la información consignada en los mismos.

Artículo 55.- Inscripción en el Registro General de Pesquería
En el Registro General de Pesquería se inscriben los bienes y los derechos y gravámenes que los afecten, así como las resoluciones administrativas y judiciales susceptibles de inscripción. El Reglamento determina los actos y contratos que son materia de anotación preventiva.

Artículo 56.- Pagos
Los actos, contratos y resoluciones inscribibles están sujetos al pago previo de los derechos especificados en el arancel. Están exceptuados: los exonerados por ley expresa; las personas naturales o jurídicas que tengan la calidad de artesanales acreditada con una constancia artesanal; y, las resoluciones de cancelaciones de oficio dispuestas por el Ministerio de la Producción.

El arancel se aprueba por Resolución del Ministerio de la Producción.

Artículo 57.- Requisitos, procedimientos y efectos
El Reglamento establece los requisitos, procedimientos y efectos de las inscripciones.

CAPÍTULO XI

DEL REGIMEN DE PROMOCION A LA ACTIVIDAD PESQUERA

Artículo 58.- Aplicación
Las disposiciones contenidas en el presente Título se aplican a todas las personas naturales o jurídicas que, organizadas como Empresas bajo cualesquiera de las formas o modalidades permitidas por la ley, realicen actividades pesqueras.

Artículo 59.- Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (FONDEPES)
Dar fuerza de Ley al Decreto Supremo N° 010-92-PE que crea el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (FONDEPES), así como a sus normas modificatorias.

Precísese que dicho Fondo, desde su fecha de creación, es un Organismo Público Ejecutor, adscrito al Ministerio de la Producción, sujeto a las normas aplicables a las Empresas del Estado, bajo el ámbito del CONAFI.

Artículo 60.- Finalidad del Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero
El Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero tiene por finalidad promover, ejecutar y apoyar técnica, económica y financieramente, el desarrollo prioritario de la actividad pesquera artesanal marítima y continental, así como las actividades pesqueras y acuícolas en general, principalmente, en los aspectos de infraestructura básica para el desarrollo y la distribución de recursos pesqueros.

Artículo 61.- Mecanismos de financiación
Con el propósito de mejorar las condiciones de la infraestructura pesquera a nivel nacional, el Ministerio de la Producción determina los correspondientes mecanismos de financiación y promueve la cooperación internacional, para la provisión de los recursos que permitan el cumplimiento de los planes y programas establecidos.

El Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero promueve y apoya el financiamiento de las actividades pesqueras, prioritariamente en los ámbitos artesanal y de subsistencia, mediante el otorgamiento de créditos en condiciones preferenciales.

Artículo 62.- Recursos del Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero
Son recursos del Fondo los siguientes:

a) Los recursos propios del Ministerio de la Producción que le sean asignados.

b) Las donaciones, transferencias, legados y asignaciones no reembolsables de fuente interna o externa.

c) Los recursos de Tesoro Público que se le asigne.

Artículo 63.- Incentivos y beneficios
El Estado propicia el desarrollo de la infraestructura pesquera, otorgando para el efecto los incentivos y beneficios previstos en las pertinentes disposiciones legales.

Artículo 64.- Régimen de promoción a las inversiones privadas en la pesca
Dentro del régimen de promoción a las inversiones privadas en la pesca, tienen plena vigencia los principios y normas contenidos en la Ley de Fomento a las Inversiones Extranjeras, Decreto Legislativo N° 662, en la Ley sobre Libertad de Comercio Exterior e Interior, Decreto Legislativo N° 668, en la Ley para la Promoción de las Inversiones Privadas en la Infraestructura de Servicios Públicos, Decreto Legislativo N° 758, así como los contemplados en la Ley Marco para el Crecimiento de la Inversión Privada, Decreto Legislativo N° 757, en todos aquellos aspectos que no se hubieren regulado específicamente por la presente Ley

Artículo 65.- Derechos
Las personas naturales y jurídicas que realicen actividades propias del ámbito pesquero, gozan del derecho a:

a) Simplificación administrativa para la celeridad procesal sobre la base de la presunción de veracidad y silencio administrativo ficto en los trámites administrativos que señala el Texto único de Procedimientos Administrativos (TUPA).

b) No discriminación en materia cambiaria, en lo referente a regulación y tipo de cambio.

c) Libertad de remisión de utilidades, dividendos, recursos financieros y libre disponibilidad de moneda extranjera en general.

El Estado podrá garantizar contractualmente la estabilidad de estos beneficios y de aquellos que se otorguen al amparo del Decreto Legislativo N° 757 y sus normas reglamentarias, estando facultado el Ministerio de Pesquería a suscribir los respectivos contratos

TÍTULO III

DE LA COORDINACION INSTITUCIONAL

Artículo 66.- Coordinación interinstitucional
El Ministerio de la Producción norma las acciones propias de la actividad pesquera y coordina con otros Ministerios y demás organismos competentes, las acciones que les correspondan.

Artículo 67.- Información estadística
El Ministerio de la Producción organiza y centraliza la información estadística, económica y financiera propias de la actividad pesquera, de acuerdo con las normas del Sistema Estadístico Nacional.

Artículo 68.- Deber de informar
Los armadores y las empresas pesqueras industriales y artesanales que realicen actividades extractivas de cualquier naturaleza, deberán informar al Ministerio de la Producción acerca de las capturas por especie y áreas de pesca en las que operen sus embarcaciones, sean éstas de bandera nacional o extranjera.

Igualmente, las personas, naturales o jurídicas que realicen actividades de procesamiento de recursos hidrobiológicos, están obligadas a informar de dichas actividades al Ministerio de Producción, en la forma y condiciones que fije el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 69.- Función de fiscalización de tallas mínimas y vedas
Los gobiernos locales realizan funciones de fiscalización de las tallas mínimas y vedas en los establecimientos comerciales de su jurisdicción y remiten el acta de supervisión al Gobierno Regional o al Ministerio de la Producción, a fin de que esta determine las responsabilidades administrativas respectivas. En el marco de la potestad administrativa de fiscalización, puede disponer la adopción de medidas de decomiso.

Asimismo, promueven y establecen mecanismos permanentes de participación ciudadana para la gestión pesquera a nivel local, de acuerdo con los planes y políticas pesqueras nacional y regional.

Artículo 70.- Coordinación con la Dirección General de Capitanías y Guardacostas
Para los efectos de la actividad pesquera, el Ministerio de Defensa, a través de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, ejerce las funciones contempladas en su respectivo reglamento, respecto al registro, inspección y control de los pescadores y

embarcaciones pesqueras respetando el principio de legalidad, adecuarán sus normas administrativas de acuerdo con el marco regulatorio del sector pesquería, así como lo referente a la capacitación de personal embarcado.

Artículo 71.- Coordinación con el Ministerio de Defensa
El Ministerio de Defensa, a través de la autoridad marítima y de acuerdo con las normas que dicte el Ministerio de la Producción, ejerce la función de control y protección de los recursos hidrobiológicos, además de aquellas funciones inherentes a la seguridad de la vida humana en el mar y la protección del medio marino.

Artículo 72.- Coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a solicitud del Ministerio de la Producción, autoriza el uso de aguas para la acuicultura y para las actividades pesqueras en las cuencas hídricas y distritos de riego de acuerdo con la ley sobre la materia y, el Ministerio de Defensa, en aquellas aguas sobre las que ejerce jurisdicción.

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción, administran en los aspectos que les compete, las unidades de conservación de flora y fauna.

Artículo 74.- Coordinación con el Ministerio del Interior
El Ministerio del Interior de acuerdos a las normas que dicte el Ministerio de la Producción, ejerce las funciones de control y protección de los recursos pesqueros, en los lugares donde el Ministerio de Defensa no cuente con los medios para realizar dichas funciones.

En las zonas rurales, las acciones de vigilancia se desarrollan en colaboración con las comunidades, centro poblados y caseríos, a través de comités de vigilancia pesquera, las cuales se articulan a los plantes y sistemas de control de sus respectivos departamentos.

Artículo 75.- Gobiernos regionales
El Ministerio de la Producción dicta las normas a nivel nacional relacionadas con la actividad pesquera, debiendo los gobiernos regionales encargarse de su cumplimiento en sus respectivas jurisdicciones, de acuerdo con las funciones transferidas en el marco del proceso de descentralización.

Artículo 76.- Coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores
El Ministerio de la Producción coordina con el Ministerio de Relaciones Exteriores los acuerdos y/o convenios pesqueros a celebrarse con otros Estados, Comunidades de Estados y grupos de Estados, así como con organismos y organizaciones internacionales, multinacionales y/o intergubernamentales.

Las Misiones y Representaciones Diplomáticas, así como los Consulados del Perú en el exterior, apoyarán la promoción del comercio externo de productos pesqueros, estableciendo los contactos necesarios para tal fin.

Artículo 77.- Coordinación con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
El Ministerio de la Producción en coordinación con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, así como otras entidades públicas a cargo de la prestación de servicios

alimentarios coordinarán un plan de compras del Estado y requisitos para pescadores artesanales, destinados a programas sociales y para ollas comunes.

TITULO IV

DE LAS PROHIBICIONES, INFRACCIONES Y SANCIONES

Artículo 78.- Responsabilidad objetiva
Los administrados son responsables objetivamente por el incumplimiento de obligaciones derivadas de los instrumentos de gestión ambiental, así como de la normativa pesquera y ambiental y los mandatos emitidos por el Ministerio de la Producción, el Ministerio de Defensa y los Gobiernos Regionales

Artículo 79.- Prohibiciones
Se encuentran prohibidas las siguientes conductas:

1. Realizar actividades pesqueras sin la concesión, autorización, permiso o licencia correspondiente, o contraviniendo las disposiciones que las regulan.

2. Extraer, procesar o comercializar recursos hidrobiológicos no autorizados, o hacerlo en zonas diferentes a las señaladas en la concesión, autorización, permiso o licencia, o en áreas reservadas o prohibidas.

3. Extraer, procesar o comercializar recursos hidrobiológicos fuera de la temporada de pesca, o cuando son declarados en veda o cuando tienen una talla o peso menores a los establecidos.

4. Utilizar o poseer implementos, procedimientos o artes y aparejos o sistemas de pesca no permitidos.

5. Extraer especies hidrobiológicas con métodos ilícitos, como el uso de explosivos, materiales tóxicos, sustancias contaminantes y otros elementos cuya naturaleza ponga en peligro la vida humana, afecte la integridad del ecosistema o los propios recursos hidrobiológicos; así como poseer tales materiales.

6. Abandonar en las playas y riberas o arrojar al cuerpo de agua, artes de pesca en desuso, desperdicios, materiales tóxicos, sustancias contaminantes u otros elementos u objetos que constituyan peligro para la navegación o la vida humana, que generen basura marina o que deterioren el medio marino, alteren el equilibrio del ecosistema o causen otros perjuicios a los stocks o a las poblaciones de fauna marina.

7. Destruir o dañar manglares y estuarios.

8. Transbordar el producto de la pesca o disponer de él sin previa autorización antes de llegar a puerto.

9. Contravenir o incumplir las normas de sanidad, higiene y seguridad industrial calidad y preservación del medio ambiente en la captura, desembarque, transporte y procesamiento de productos pesqueros.

10. Suministrar informaciones incorrectas o incompletas a las autoridades nacionales o negarles acceso a los documentos relacionados con la actividad pesquera cuya presentación se exija.

11. Incurrir en las demás prohibiciones que señale el Reglamento de esta Ley y otras disposiciones legales complementarias.

Artículo 80.- Infracción
Constituye infracción toda acción u omisión que contravenga o incumpla alguna de las normas contenidas en la presente Ley, su Reglamento o demás disposiciones sobre la materia.

Artículo 81.- Sanciones
Las personas naturales o jurídicas que infrinjan las disposiciones establecidas en la presente Ley, y en todas las disposiciones reglamentarias sobre la materia, se harán acreedoras, según la gravedad de la falta a una o más de las sanciones siguientes:

a) Multa.
b) Suspensión de la concesión, autorización, permiso o licencia.
c) Cancelación definitiva de la concesión, autorización, permiso o licencia.

Como medida administrativa, puede disponerse la adopción de medidas de decomiso.

Artículo 82.- Ejecutoriedad de las resoluciones sancionadoras pecuniarias del Ministerio de la Producción

82.1 La sola presentación de una demanda contencioso-administrativa, de amparo u otra, no interrumpe ni suspende el procedimiento de ejecución coactiva de las resoluciones de primera o segunda instancia administrativa referidas a la imposición de sanciones administrativas pecuniarias emitidas por el Ministerio de la Producción en materia de pesca.

82.2 Sin perjuicio de los requisitos y demás regulaciones establecidas en el Código Procesal Civil en materia de medidas cautelares, cuando el administrado, en cualquier tipo de proceso judicial, solicite una medida cautelar que tenga por objeto suspender o dejar sin efecto las resoluciones de primera o segunda instancia administrativa referidas a la imposición de sanciones administrativas, incluso aquellas dictadas dentro del procedimiento de ejecución coactiva o que tengan por objeto limitar cualquiera de las facultades del Ministerio de la Producción previstas en su Ley de Organización y Funciones, en la Ley General de Pesca, Decreto Ley Nº 25977, y sus normas complementarias, son de aplicación las siguientes reglas:

a) Para admitir a trámite las medidas cautelares, los administrados deben cumplir con presentar una contracautela de naturaleza personal o real. En ningún caso el juez puede aceptar como contracautela la caución juratoria.

b) Si se ofrece contracautela de naturaleza personal, esta debe consistir en una carta fianza bancaria o financiera a nombre del Ministerio de la Producción, de carácter irrevocable, incondicional, de ejecución inmediata y sin beneficio de excusión, otorgada por un banco de primer orden supervisado por la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones.

c) Dicha garantía debe tener una vigencia de doce meses renovables y ser emitida por el importe de la deuda derivada del acto administrativo cuyos efectos se pretende suspender o dejar sin efecto, actualizada a la fecha de solicitud de la medida cautelar.

d) La carta fianza debe ser renovada y actualizada, en tanto se mantenga vigente la medida cautelar, dentro de los veinte días hábiles previos a su vencimiento, de acuerdo al monto de la deuda acumulada a la fecha de su renovación. En caso de que no se renueve la carta fianza o no se actualice su importe en el plazo antes indicado, el juez procede a su ejecución inmediata.

e) Si se ofrece contracautela real, esta debe ser de primer rango y cubrir el íntegro del importe de la deuda derivada del acto administrativo cuyos efectos se pretende suspender o dejar sin efecto, actualizada a la fecha de solicitud de la medida cautelar.

f) El Ministerio de la Producción se encuentra facultado para solicitar a la autoridad judicial que se varíe la contracautela, en caso de que esta haya devenido en insuficiente con relación al monto concedido por la generación de intereses y la Unidad Impositiva Tributaria vigente al momento del pago. El juez debe disponer que el solicitante cumpla con la adecuación de la contracautela ofrecida.

83.3 En aquellos casos en los que se someta a revisión del órgano judicial competente la legalidad y el cumplimiento de las normas previstas para el inicio y trámite del procedimiento de ejecución coactiva mediante demanda de revisión judicial regulada en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 26979, Ley de Procedimiento de Ejecución Coactiva, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2008-JUS, la ejecución coactiva solo es suspendida si el cumplimiento de la obligación es garantizado mediante contracautela, la que debe cumplir con iguales requisitos a los señalados en los incisos precedentes.

83.4 Si se declara infundada la demanda contencioso administrativa, de revisión judicial, de amparo u otros, cuya pretensión estuvo asegurada con la medida cautelar, la contracautela es ejecutada de forma inmediata hasta por el monto asegurado.

Artículo 84.- Precisiones sobre la aplicación del Decreto Legislativo 1393

El Ministerio de la Producción verificará que, en los procesos judiciales que estaban en trámite a la entrada en vigor del Decreto Legislativo 1393 y en los que se haya impugnado la resolución que impuso sanción de multa del Ministerio de la Producción, así como los procesos de revisión judicial los administrados han cumplido con variar la contracautela o con que la medida cautelar cumpla con las condiciones señaladas en el artículo precedente de conformidad con la Única Disposición Complementaria Transitoria de dicho decreto legislativo.

Artículo 85.- Sanción administrativa
Toda infracción será sancionada administrativamente, sin perjuicio de las acciones civiles o penales a que hubiere lugar.

Artículo 86.- Decomiso
En los casos de decomiso, el Ministerio de la Producción o el gobierno local o regional respectivo entregará los productos decomisados a las Municipalidades de la jurisdicción o instituciones de beneficencia u otras de carácter social debidamente reconocidas.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

Única. - Incorpórese al Código Penal el artículo 308-E, en los siguientes términos:

"Artículo 308-E.- Actos Preparatorios de la Pesca Ilegal
El que, infringiendo las leyes y reglamentos, construye una embarcación pesquera durante periodos de prohibición, modifica una embarcación pesquera sin contar con la autorización respectiva, almacena, facilita, adquiere o transporta una embarcación pesquera que no cuente con certificado válido o que haya sido construida durante periodos de prohibición o que haya sido modificada sin contar con la autorización respectiva, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de tres (3) años ni mayor de cinco (5) años y con ciento ochenta a cuatrocientos días-multa".

DISPOSICIONES FINALES COMPLEMENTARIAS

PRIMERA. Reglamentación
La reglamentación para la implementación de la presente Ley deberá expedirse dentro de los noventa (90) días siguientes a su entrada en vigor, teniendo en cuenta las disposiciones sobre participación ciudadana desarrollada en la presente Ley.

SEGUNDA. Solicitudes
Las solicitudes que, a la fecha de vigencia de la presente Ley, se hallaren en trámite ante las distintas dependencias orgánicas del Ministerio de la Producción, se adecuarán a sus disposiciones dentro de un plazo no mayor de 130 días, contados a partir de la fecha de publicación de la Ley.

TERCERA. Relanzamiento del Instituto Tecnológico Pesquero (ITP)
Encargase al Ministerio de la Producción la elaboración de un plan de relanzamiento del Instituto Tecnológico Pesquero (ITP), en un plazo de 30 días. Con el objetivo de reactivar sus plantas y producir alimentos para los fines establecidos en el artículo 77.

CUARTA. - Plazo para la aprobación del reglamento de participación ciudadana en el sector pesquero
El Ministerio de la Producción en un plazo no mayor de noventa (90) días calendarios, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, deberá aprobar un reglamento de participación ciudadana en el sector pesquero. Esta norma deberá desarrollar los mecanismos de participación ciudadana los procesos de consulta pública de los proyectos

normativos, en la gestión de pesquerías, en la transparencia y acceso a la información pública, así como en la certificación ambiental y en la fiscalización pesquera.

QUINTA. - Participación ciudadana en la elaboración de las normas aprobadas en aplicación de la presente Ley

Las normas que apruebe el Ministerio de la Producción deberán ser prepublicadas en el Diario Oficial El Peruano y el cuerpo completo de dichos proyectos normativos en el portal de transparencia de la entidad, por un período no menor de quince (15) días hábiles, a fin de recibir los comentarios, observaciones y/o sugerencias de la ciudadanía.

SEXTA. - Registro Nacional de Artes y Métodos de Pesca Amigables con el Ecosistema cuya utilización se encuentra permitida en la primera milla náutica de la Zona para la Pesca Artesanal y de Menor Escala

En un plazo no mayor a ciento ochenta (180) días calendarios, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Ministerio de la Producción, sobre la base de la recomendación del Instituto del Mar del Perú, deberá aprobar un listado de artes y métodos de pesca que pueden ser empleados en el ámbito de la Zona de Pesca Artesanal Sostenible, indicando sus características técnicas específicas.

SÉPTIMA. - Creación de registros regionales de pescadores de subsistenia en el ámbito continental

Los gobiernos regionales, en un plazo máximo de ciento ochenta (180) días calendario implementarán un Registro Regional de Pescadores de Subsistencia, en el que deberán estar inscritas todas las personas que realicen pesca de subsistencia en el ámbito continental, ya sea fluvial, lacustre o palustre. Cada Gobierno Regional deberá enviar al Ministerio de la Producción, anualmente, su registro actualizado.

La inscripción en dichos registros puede ser individual, por cada pescador de subsistencia independiente, o colectivo en el caso de comunidades indígenas o nativas, las mismas que deberán remitir al Gobierno Regional correspondiente el listado de los pescadores de subsistencia representados, que se encuentren activos en el ejercicio de la actividad. La vigencia de la inscripción en el registro es de cinco (5) años, luego de lo cual deberá renovarse. Al ser una actividad no comercial y conforme al principio de presunción de veracidad, la inscripción en el registro es inmediata a la entrega de la información que se precisa a continuación.

Para la inscripción en el registro, debe incluirse la siguiente información de cada pescador: nombre completo, DNI, fecha de nacimiento, dirección de residencia, artes y/o de pesca utilizados habitualmente, especies objetivo extraídas habitualmente y zonas de pesca tradicionales, especificando cuenca, localidad, laguna, lago o cocha, según sea el caso.

Es responsabilidad de los Gobiernos Regionales promover la inscripción de pescadores de subsistencia en el respectivo registro, empleando las estrategias que resulten más adecuadas con relación a la realidad socioeconómica y cultural, incluyendo el contacto directo con comunidades en su ámbito local y facilitando el uso de los mecanismos de comunicación más adecuados según las condiciones de la localidad.

OCTAVA. Lineamientos para la formulación, aprobación seguimiento y evaluación de los instrumentos de gestión pesquera

El Ministerio de la Producción aprueba los Lineamientos para la formulación, aprobación seguimiento y evaluación de los instrumentos de gestión pesquera en un plazo de 90 días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

NOVENA. Listado de artes y aparejos de pesca de uso restringido
El Ministerio de la Producción deberá aprobar, dentro de los 120 días a partir de la promulgación de la presente ley, y previa opinión del IMARPE, el listado de artes y aparejos de pesca cuyo uso se encuentra restringido en la zona reservada a la que hace referencia el artículo 15 de la presente Ley, por modifican las condiciones bioecológicas del medio marino.

DÉCIMO. Categoría de sobreexplotación
Establézcase un plazo de 90 días desde la vigencia de la presente Ley para que EL Ministerio de la Producción incluya dentro de la categorización de los recursos hidrobiológicos por su grado de explotación la categoría de sobreexplotación.

DÉCIMO PRIMERA. Las solicitudes que, a la fecha de vigencia de la presente Ley, se hallaren en trámite ante las distintas dependencias orgánicas del Ministerio de la Producción, se adecuarán a sus disposiciones dentro de un plazo no mayor de 130 días, contados a partir de la fecha de publicación de la Ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS DEROGATORIAS

ÚNICA.- Derogar el Decreto Ley N° 25997, Ley General de Pesca.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO *

BERNARDO JAIME QUITO SARMIENTO
Congresista de la República

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * KELLY ROXANA PORTALATINO AVALOS *

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * CARLOS PAÚL SILVIO GUTIERREZ TICONA *

Paúl Gutierrez Ticona

WILSON RUSBEL QUISPE MAMANI
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Grupo Parlamentario Perú Libre
Director Portavoz Titular
WILDER JOSÉ CERRÓN ROJAS

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTOS DE LA PROPUESTA

a. Marco Normativo

- Constitución Política del Perú
  Artículo 66. Recursos Naturales
  Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento. Por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. La concesión otorga a su titular un derecho real, sujeto a dicha norma legal.

  El artículo 67. Política Ambiental
  El Estado determina la política nacional del ambiente. Promueve el uso sostenible de sus recursos naturales.

- Decreto Ley 25977, Ley General de Pesca, dicha norma en su artículo 1 indica que tiene por objeto normar la actividad pesquera con el fin de promover su desarrollo sostenido como fuente de alimentación, empleo e ingresos y de asegurar un aprovechamiento responsable de los recursos hidrobiológicos, optimizando los beneficios económicos, en armonía con la preservación del medio ambiente y la conservación de la biodiversidad.

- Decreto Supremo 003-2016-PRODUCE, que aprueba el reglamento de la ley general de acuicultura, aprobada por el Decreto Legislativo 1195.

- Decreto Legislativo 1047[1], Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio de la Producción.

  Artículo 3. Ámbito de competencia
  El Ministerio de la Producción es competente en pesquería, acuicultura, industria y comercio interno. Es competente de manera exclusiva en materia de ordenamiento pesquero, pesquería industrial, acuicultura de mayor escala, normalización industrial y ordenamiento de productos fiscalizados. Es competente de manera compartida con los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, según corresponda, en materia de pesquería artesanal, acuicultura de menor escala y de subsistencia, promoción de la industria y comercio interno en el ámbito de su jurisdicción.

  El numeral 6.4 del artículo 6 establece que es función del Ministerio de la Producción promover programas, proyectos y/o acciones para el desarrollo sostenible de la pesquería artesanal, acuicultura de micro y pequeña empresa (AMYPE) y acuicultura de recursos limitados (AREL), así como para la promoción de la industria y el comercio interno en el ámbito nacional y/o macroregional.

[1]Consultado el 01 de octubre de 2021. Disponible en: https://spij.minjus.gob.pe/spij-ext-web/detallenorma/H967540

- Ley 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

- Decreto Legislativo 1273, Decreto Legislativo para facilitar el desarrollo de la actividad pesquera artesanal a través de la formalización de embarcaciones de hasta 6.48 de arqueo bruto.

- Decreto Legislativo 1392, Decreto Legislativo que promueve la formalización de la actividad pesquera artesanal.

- Decreto Legislativo 1484, Decreto Legislativo que amplía el plazo de vigencia del proceso de formalización del Decreto Legislativo 1392, Decreto Legislativo que promueve la formalización de la actividad pesquera artesanal, como medida complementaria para la reducción del impacto del COVID-19 en la economía peruana.

- Decreto Supremo 017-92-PE, que prohíbe la pesca con el uso de métodos que modifiquen las condiciones bioecológicas del medio marino en la zona adyacente a la costa, comprendida entre las 0 y 5 millas marinas.

- Decreto Supremo 012-95-PE, que precisa que la prohibición del uso de redes de cerco dispuesta por el D.S. 017-92-PE está referida a las artes de pesca industriales (derogado).

- Decreto Supremo 020-2011-PRODUCE, Reglamento de Ordenamiento Pesquero de las actividades extractivas artesanales y de menor escala del ámbito marítimo adyacente al departamento de Tumbes.

- Decreto Supremo 001-2013-PRODUCE, Establecen Régimen Especial para la extracción del recurso anchoveta para consumo humano directo aplicable al sur del país (derogado).

- Decreto Supremo 005-2017-PRODUCE, Reglamento de Ordenamiento Pesquero del recurso anchoveta para consumo humano directo.

- Resolución Ministerial 088-2021-PRODUCE, crea el Grupo de Trabajo Sectorial para la revisión de la problemática extractiva de la pesca artesanal relacionada a la clasificación de las embarcaciones pesqueras artesanales en el ámbito marítimo.

b. Antecedentes legislativos

La presente iniciativa legislativa tomó como base los siguientes proyectos de ley:

- **Proyecto de Ley 3050/2017-CR**, presentado por el Grupo Parlamentario Peruano por el Kambio, por iniciativa de la ex congresista Patricia Elizabeth Donayre Pasquel, que propone incorporar mecanismos de gobernanza en la gestión pesquera amazónica al Decreto Ley 25977, Ley General de Pesca.

- **Proyecto de Ley 7374/2020-CR**, ley que modifica el artículo 33 del Decreto Ley 25977, Ley General de Pesca, presentado por el Grupo Parlamentario Podemos Perú, por iniciativa de la excongresista José Luis Luna Morales, que propone la ley que tiene por objeto garantizar la exclusividad de la pesca artesanal dentro de las 5 millas paralelas al litoral para consumo humano directo.

c. Generalidades del sector pequero en el país

El sector pesquero es un elemento estratégico para la economía del Perú, principalmente por ser una importante fuente generadora de divisas después de la minería. Se destaca particularmente la importancia de la pesquería marítima y en menor grado la pesca continental y la acuicultura[2].

En el año 2008, los desembarques de recursos hidrobiológicos marítimos y continentales representaron 7 353 miles de toneladas con un valor de exportaciones de 2 335 millones de dólares; estas últimas significaron un crecimiento de 19 por ciento en relación con el valor de las exportaciones en el 2007[3].

La actividad pesquera peruana está tradicionalmente sustentada en los recursos pesqueros marinos pelágicos, principalmente en la anchoveta (Engraulis ringens) y en otros recursos como el jurel (Trachurus murphyi) y caballa (Scomber japonicus). En años recientes se ha incrementado la participación en la captura de otros recursos como pota (Dosidicus gigas), dorado o perico (Coryphaena hippurus) entre otros. A la pesquería pelágica le sigue en importancia la denominada pesquería demersal o de arrastre costero. El principal recurso explotado por esta pesquería es la merluza (Merluccius gayi)[4].

A principios de la presente década la delicada situación de este recurso motivó la aprobación de un nuevo Reglamento de Ordenamiento Pesquero con el propósito de lograr su recuperación en el mediano plazo y su aprovechamiento sostenido y el de su fauna acompañante. También se creó una Comisión Técnica cuya función es proponer la adopción de medidas de ordenación pesquera en base a los estudios biológico-pesqueros y a los factores socioeconómicos; en esta Comisión está integrado el sector empresarial de la industria pesquera[5].

Otra pesquería importante es la denominada artesanal o de menor escala que es ejercida por embarcaciones pesqueras con capacidad de bodega hasta 32,6 m3, sobre recursos ubicados mayormente en la zona litoral costera; estos recursos comprenden una variedad estimada de 220 especies de las cuales aproximadamente el 80 por ciento son peces; 17 por ciento invertebrados; 2 por ciento algas y el 1 por ciento otros recursos[6].

---

[2]Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Visión General del Sector Pesquero Nacional Perú. Disponible en: https://www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/fcp/es/FI_CP_PE.pdf. Consultado el 28 de octubre de 2021.
[3]Loc. Cit.
[4]Loc. Cit.
[5]Loc. Cit.
[6]Loc. Cit.

Esta pesquería se desarrolla con base en alrededor de 200 caletas pesqueras a lo largo del litoral peruano y el principal destino de sus capturas es el abastecimiento para consumo humano directo fresco. La extracción de la pesquería artesanal, en el año 2008, fue cercana a las 721 mil toneladas. En años recientes parte de la flota de pequeña escala se diversificó hacia la captura del calamar gigante o pota, habiendo logrado capturas importantes de hasta 485 mil toneladas (2008)[7].

Se considera que otras pesquerías marinas pueden experimentar cierto un grado de desarrollo mediante la diversificación de las técnicas de captura y de procesamiento tradicional, aunque para este cambio se requieren embarcaciones especializadas, particularmente ha sido el caso de atunes y del bacalao de profundidad. Así mismo se han logrado identificar algunos recursos potenciales como langostinos rojos de profundidad y la centolla o cangrejo gigante, los cuales podrían sustentar nuevas pesquerías en el futuro. Las pesquerías continentales se realizan principalmente en los ríos y cochas de la Amazonía, en algunas lagunas de la sierra y selva alta y en el Lago Titicaca[8].

En el año 2007, la pesca continental extrajo 43 mil toneladas de pescado. Las actividades acuícolas marinas y continentales en su conjunto produjeron una cosecha de 43 mil toneladas en el 2008. El valor de las exportaciones acuícolas para el año 2008 fue de 94 millones de dólares para el mismo año. La producción acuícola marina significó un 65.24% y la continental un 34.76%[9]
.

Las principales especies cultivadas fueron la trucha arco iris (Oncorhynchus mykiss) (12.4 mil t); ostión de abanico (Argopecten purpuratus) (14.8 mil t); Camarón patiblanco (Litopenaeus vannamei) (13.3 mil t) y tilapia del Nilo (Oreochromis sp.) (1.7 mil t). Otras especies cultivadas fueron: algas (Gracilaria spp); boquichico (Prochilodus nigricans); Camarón gigante de Malasia (Macrobrachium rosenbergii); Gamitana (Colossoma macropomum); Ostras del pacífico (Crassostrea gigas); Paco (Piaractus brachipomus); Pejerrey (Odontesthes bonariensis) y carpa (Cyprinus carpio). Otras especies cultivadas en los últimos años incluyen la Carachama (Pterigoplychtis multiradiatus); Sábalo colar roja (Brycon cephalus), Boquichico reticulado (Prochilodus reticulatus)[10].

En 2020, el Sector Pesca aportó con el 0,50% de la Población Económica Activa (PEA) Nacional, equivalente a 74 765 puestos de trabajo, cifra que representa un decrecimiento de 21,41% con respecto año 2019, en cual se registra 20,3 mil empleos menos. Resultado influenciado por la disminución del empleo en el subsector de pesca del ámbito marítimo, el cual decreció en 6,9 mil empleos significando un descenso de 11,05%. En esa misma tendencia, disminuyó el empleo en el ámbito de la pesca continental (-44,01%) y la acuicultura (-33,53%)[11].

---

[7]Loc. Cit.
[8]Loc. Cit.
[9]Loc. Cit.
[10]Loc. Cit.
[11] Ministerio de la Producción (2021). Anuario Estadístico Pesquero y Acuícola 2020, p. 20.

En relación a la distribución del empleo según tamaño empresarial, según número de trabajadores, esta es heterogénea. Al respecto, las microempresas concentran el 77,72% del total de empleo generado en el sector, ascendiendo a 40 600 puestos de trabajo. Seguido por el 10,48% procedente de la pequeña empresa y 10,68% de la gran empresa, entre ambos estratos generaron 11 053 empleos[12].

En el 2020, las ventas internas del sector pesquero ascendieron a 847 mil TMB,
representando ello un crecimiento de 13.6% con relación al año anterior. Influenciado por la mayor comercialización de productos enlatados en 61.04% y congelados en 17.57%. Destaca también el incremento de las ventas locales de harina de pescado en 112.34% y aceite crudo en 72.94%[13].

El sector Pesca representa, actualmente, el 0,9% del PBI nacional.

PERÚ: PRODUCTO BRUTO INTERNO PESQUERO Y SU PARTICIPACIÓN NACIONAL, 2011 - 20
(Millones de nuevos soles/ Precios constantes 2007)

Rubro	2011		2012		2013		2014	
	PBI	Part. %	PBI	Part. %	PBI	Part. %	PBI	Part. %
Total Nacional	406 256	100,0	431 199	100,0	456 435	100,0	467 308	100,0
Sector Pesca	5 735	1,4	3 938	0,9	4 582	1,0	3 380	0,7
Extracción	2 709	0,7	1729	0,4	2 126	0,5	1515	0,3
Transformación	3 026	0,7	2 209	0,5	2 456	0,5	1865	0,4

Rubro	2015		2016		2017*	
	PBI	Part. %	PBI	Part. %	PBI	Part. %
Total Nacional	482 506	100,0	501 581	100,0	514 215	100,0
Sector Pesca	3 858	0,8	3 334	0,7	3 610	0,7
Extracción	1 791	0,4	1 593	0,3	1 750	0,3
Transformación	2 067	0,4	1741	0,4	1860	0,4

Rubro	2018*		2019*		2020*	
	PBI	Part. %	PBI	Part. %	PBI	Part. %
Total Nacional	534 665	100,0	546 408	100,0	485 490	100,0
Sector Pesca	5 262	1,0	4 197	0,8	4 612	0,9
Extracción	2 449	0,5	1883	0,4	1927	0,4
Transformación	2 813	0,5	2 314	0,4	2 685	0,5

Nota : El Sector Pesca como Sector Económico dentro del PBI Nacional, sólo corresponde a la fase de EXTRACCIÓN; la transformación está incluida en el sector Manufactura
*Cifras preliminares según el INEI
*Cifra estimada por el INEI
Fuente : Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) - Dirección Nacional de Cuentas Nacionales
Elaboración: Produce - OGEIEE - OEE

d. Análisis de Información Especializada

La pesca, como toda actividad extractiva en el Perú, debe contar con un marco normativo donde se dicten, controlen y mejoren las reglas de juego. La primera gran enmarcación legislativa es la Ley General de Pesca (LGP), que, entre varios de los objetivos que contiene, resalta la de promover el desarrollo

[12] *Op. Cit.* p. 20.
[13] *Op cit.* p. 22.

sostenible de las actividades pesqueras. En el siguiente informe, además de exponer el marco legal de la pesca, se hace un análisis de los distintos instrumentos utilizados en dicha actividad extractiva, como los Reglamentos de Ordenamiento Pesquero (ROP), las Herramientas de Manejo Pesquero (HMP), los Derechos de Uso Territorial para la Pesca (DUTP), entre muchos otros, así como los retos para el correcto cumplimiento de las leyes que rigen en la actividad pesquera[14].

De acuerdo con sus objetivos, tanto la ley de pesca como la de acuicultura buscan promover el desarrollo sostenible de las actividades pesqueras, ya que estas últimas son consideradas como fuente de alimentación, empleo e ingreso económico. Asimismo, dichas leyes aseguran el uso responsable de los recursos biológicos marinos y de las aguas continentales[15].

Este marco incluye, de manera muy general, ciertos principios reconocidos en instrumentos no vinculantes de carácter internacional, como el Código de Conducta de la FAO para la Pesca Responsable (FAO, 1995); el Enfoque de Ecosistemas en la Pesca, de la FAO (García et al., 2003); el Plan de Acción Internacional de Manejo de Capacidad de Pesca (FAO, 2000); las Directrices Voluntarias de la FAO sobre la Gobernanza Responsable para la Tenencia de Tierras, Pesquerías y Bosques (FAO, 2012), entre otros[16].

En el Perú, el acceso a los recursos naturales, incluyendo los recursos hidrobiológicos, es otorgado mediante concesiones, permisos, licencias y autorizaciones, tal como lo estipula la Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales[17].

Este marco regulatorio ha recibido la denominación de "régimen de acceso". Asimismo, existen distintos regímenes de acceso a los recursos hidrobiológicos —serán explicados en este capítulo—, y están basados en los siguientes esquemas[18]:

En el caso específico de los recursos marinos, el acceso también depende del tipo de uso solicitado, según lo establecido en la Ley General de Pesca (LGP) y su Reglamento. Para este escenario, tenemos[19]:

- Extracción
- Procesamiento
- Investigación

El criterio central para evaluar el otorgamiento de acceso a un determinado recurso depende de la catalogación de su nivel de explotación. Dicha clasificación es establecida por el Ministerio de la Producción (Produce), que, basándose en información obtenida por el Instituto del Mar del Perú (Imarpe),

---

[14] Reglas de juego en el sector pesca. Disponible: https://mardelperu.pe/pesca/3/reglas-de-juego-en-el-sector-pesca. Consultado el 28 de octubre de 2021.
[15] Loc. Cit.
[16] Loc. Cit.
[17] Loc. Cit.
[18] Loc. Cit.
[19] Loc. Cit.

puede asignar a cierto recurso hidrobiológico alguno de los niveles de explotación considerados en el Reglamento de la Ley General de Pesca (RLGP)[20].

Los niveles de explotación son los siguientes[21]:

- **Inexplotado:** cuando no se ejerce explotación sobre el recurso.
- **Subexplotado:** el nivel de explotación actual aún permite incrementar el esfuerzo dirigido a la extracción del recurso, lo que resultaría en un aumento de su cosecha en peso. Recurso subexplotado: Pota o calamar gigante.
- **Plenamente explotado:** la explotación ha alcanzado el nivel del rendimiento máximo sostenible y ya no debería incrementarse. Recursos plenamente explotados: sardina, anchoveta y tiburón martillo.
- **En recuperación:** se dice que el recurso es afectado negativamente por variables biológicas y oceanográficas, y, por lo tanto, enfrenta potenciales riesgos para su sostenibilidad. Una vez que un recurso es clasificado como "en recuperación", a él y a otros recursos que lo acompañen en sus capturas se les puede asignar un régimen de acceso provisional, que en la práctica se puede convertir en un régimen de acceso regular. Recursos en recuperación: choro, chanque o tolina, anguila y merluza.

La extracción de recursos marinos está clasificada por la Ley General de Pesca y su Reglamento, basándose en los tipos de actividades extractivas, tal y como se muestra en la siguiente tabla[22]:

Extracción comercial	Extracción no comercial
Artesanal: emprendida sin embarcación o con embarcaciones de hasta 32.6 m³ de capacidad, con predominancia del trabajo manual.	Investigación científica: para incrementar el conocimiento sobre los recursos y ecosistemas marinos. Está exenta de pagos.
Pequeña escala: emprendida con embarcaciones de hasta 32.6 m³ de capacidad, con equipamiento y sistemas de pesca modernos.	Deportiva: con propósitos recreacionales o turísticos.
Gran escala: desarrollada con embarcaciones industriales con capacidad de bodega mayor a 32.6 m³.	Subsistencia: emprendida para el consumo directo o el intercambio de bienes. Está exenta de pagos.

e. Propuesta legislativa

El Perú tiene todas las características para convertirse en una potencia mundial en la pesca para consumo humano: un sistema de alto afloramiento que permite la existencia de una gran variedad de recursos hidrobiológicos,

[20] Loc. Cit.
[21] Loc. Cit.
[22] Loc. Cit.

una larga franja costera en la que convergen la Corriente de Humboldt y la de El Niño, una tradición histórica de pescadores artesanales, entre otras[23].

En el período 2007-2012, las capturas peruanas de recursos hidrobiológicos representaron más del 8% de las capturas mundiales, contando con la pesquería de anchoveta, que es la más grande del mundo, lo que convierte al país en el segundo con mayores desembarques del mundo, solo superado por China. La actividad pesquera artesanal, en particular, ha estado ligada a nuestra historia desde tiempos remotos y ha sido una fuente de alimentación importante para la población[24].

Para el año 2012, la actividad pesquera artesanal representó aproximadamente el 8% del total de los desembarques pesqueros (Produce 2012), si solo se considera el desembarque en fresco, y más del 49% del empleo total del sector pesquero (SNP 2014). Si bien el sector pesquero nacional ha crecido significativamente desde la década de 1950, este crecimiento ha sido como consecuencia del desarrollo de la industria de harina de pescado y de conservas, que atrajo a muchos inversionistas debido al bajo costo de producción y la abundancia de la anchoveta. Sin embargo, la actividad pesquera artesanal no ha seguido el mismo camino de modernización y, por el contrario, ha crecido de manera desordenada, sin generar valor agregado y con predominio de la informalidad[25].

La actual ley general de pesca tiene 29 años de vigencia, lo que no permitido actualizar enfoques frente a la realidad y los acontecimientos que han surgido durante dicho tiempo. A lo largo, de dichos años se han emitido normas de menor rango, haciendo dispersa el merco normativo de tan importante sector, es por ello por lo que se presenta esta iniciativa legislativa que reúne el enfoque de sostenibilidad, participación, definiciones como la sobreexplotación, mejor coordinación interinstitucional, entre otros.

La propuesta legislativa incorpora un artículo sobre principios como de sostenibilidad, precautorio, integralidad, participación, calidad e inocuidad nutricional, buenas prácticas, de manejo adaptativo, de trazabilidad de los recursos hidrobiológicos, de transparencia y rendición de cuentas.

Asimismo, se incorpora un artículo relacionado a la participación en el que el Estado fomenta la más amplia participación de personas naturales o jurídicas peruanas en la actividad pesquera y propicia, asimismo, la inversión extranjera con sujeción a las disposiciones pertinentes de la legislación peruana.

Asimismo, se indica que en un plazo no mayor a ciento ochenta (180) días calendarios, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, el Ministerio de la Producción, sobre la base de la recomendación del Instituto del Mar del Perú, deberá aprobar un listado de artes y métodos de pesca que

[23]GALARZA, Elsa, KÁMICHE, Joanna. Pesca artesanal: oportunidades para el desarrollo regional. Publicado por la Universidad del Pacífico. Primera edición, noviembre 2015. P. 11 y 12.
[24]Loc. Cit.
[25]Loc. Cit.

pueden ser empleados en el ámbito de la Zona de Pesca Artesanal Sostenible, indicando sus características técnicas específicas.

A tales efectos, el Estado promueve las inversiones privadas mediante la adopción de medidas que contribuyan a alentar la investigación, conservación, extracción, cultivo, procesamiento y comercialización de los recursos pesqueros, así como a incrementar la construcción y modernización de la infraestructura y servicios pesqueros, estimular las innovaciones tecnológicas propiciando la modernización de la industria pesquera y por ende optimizando la utilización de los recursos hidrobiológicos a través de la obtención de un producto pesquero con mayor valor agregado, así como facilitar la adquisición de bienes destinados a la actividad pesquera.

Asimismo, se incorpora un artículo relacionado a la rendición de cuenta en virtud del principio de transparencia y redición de cuentas, el Ministerio de la Producción publica periódicamente el reporte sobre la situación de los recursos pesqueros de importancia comercial para el país. Lo concerniente a la implementación de esta disposición será desarrollado en el reglamento de la Ley, definiendo la periodicidad del reporte, la cual no deberá exceder los 5 años.

El Ministerio de la Producción publica de manera mensual, trimestral, semestral, anual, según corresponda, la información sobre la gestión pesquera, tales como aquella sobre capturas y/o desembarques, control vigilancia y fiscalización, información de carácter socio económico, sobre el desempeño de las regulaciones y medidas de manejo.

La información deberá estar sistematizada en una única plataforma digital que permita la interoperabilidad de la información. Esta disposición es aplicable también a IMARPE respecto de la información científica relevante para el proceso de toma de decisiones.

Asimismo, se incluye un capítulo sobre investigación y capacitación, en el que se establece que la investigación pesquera está orientada a obtener y proporcionar permanentemente las bases científicas, ya sean climatológicas, oceanográficas, limnológicas, biológico-pesqueras, socioeconómicas y culturales que sustentan el desarrollo sostenible, integral y armónico de las pesquerías.

La capacitación está orientada a optimizar el desarrollo de la actividad pesquera mediante la promoción integral del potencial humano que participa en el quehacer pesquero. La investigación y la gestión pesquera valoran el conocimiento y las prácticas ancestrales, tradicionales y locales sobre ecología y extracción pesquera y reconocen su contribución en la sostenibilidad.

Se promueve la investigación, transferencia tecnológica, capacitación y el desarrollo del sector pesquero que realizan los organismos públicos especializados del Sector y las Universidades, así como la que provenga de la iniciativa de personas naturales o jurídicas del sector privado. En todos los casos, los resultados de estas actividades deberán ser oportunamente

difundidos por medios apropiados, en cumplimiento del principio de transparencia y, de ser el caso podrán ser considerados para determinar las medidas de ordenamiento y manejo pesquero correspondientes.

Además, el Ministerio de la Producción, previa recomendación de IMARPE, establece los lineamientos para que la investigación realizada por personas naturales o jurídicas públicas o privadas puedan ser consideradas para la adopción de medidas de manejo pesquero.

Es importante, que la toma de decisiones se base en la investigación es así que la propuesta busca fortalecer la investigación, transferencia tecnológica, capacitación y desarrollo del sector pesquero, el Ministerio de la Producción determina los correspondientes mecanismos de financiamiento y propicia la cooperación internacional, en procura de la provisión suficiente y oportuna de fondos, que posibiliten el eficiente cumplimiento de los planes y programas previamente establecidos.

Se indica que el Ministerio de la Producción destinará, de sus recursos propios y para fines de investigación científica y tecnológica y capacitación, un porcentaje de los derechos que graven el otorgamiento de las concesiones, autorizaciones, permisos de pesca y licencias.

Se establece que la obligación de difusión de resultados de la investigación, por parte del Instituto del Mar del Perú y el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, además se promueve que la toma de decisiones de gestión en base a la información producida por entidades de investigación tales como universidades, laboratorios científicos, institutos y otras organizaciones de la sociedad civil, que cumplan con el debido rigor científico internacional u opinión técnica favorable del Instituto del Mar del Perú, en los casos en los que no se cuente con información suficiente para dicho fin por parte de aquel organismo técnico especializado.

Por otro lado, respecto a la construcción y adquisición de embarcaciones pesqueras deberá contar con informe técnico científico y la autorización previos, de incremento de flota emitido y otorgada por el Ministerio de la Producción en función de la disponibilidad de los recursos hidrobiológicos y la capacidad de garantizar su conservación y extracción sostenible.

Las autorizaciones de incremento de flota para embarcaciones pesqueras para consumo humano indirecto, sólo se otorgarán siempre que se sustituya igual volumen de capacidad de bodega de la flota existente previo informe técnico legal expedido por el Ministerio de la Producción.

Sin perjuicio del derecho de la sustitución a que se refiere el párrafo anterior, solo se otorgarán autorizaciones de incrementos de flota para la extracción de recursos hidrobiológicos subexplotados e inexplotados.

Además, sólo se podrán adquirir embarcaciones pesqueras que dispongan de sistemas de preservación a bordo y tecnología moderna. Tratándose de embarcaciones usadas, deberán contar con clasificación otorgada por una

entidad clasificadora internacionalmente reconocida. Las demás condiciones se establecerán en el reglamento de la presente ley.

Se aplica también a las operaciones de embarcaciones de bandera extranjera, mediante la modalidad de arrendamiento financiero, en cuyo caso deberán contar con autorización de incremento de flota y cumplir con los demás requisitos y condiciones que exija las normas reglamentarias aplicables a dicha modalidad.

Se establece que se incorpore al Código Penal el artículo 308-E, en los siguientes términos:

"*Artículo 308-E.- Actos Preparatorios de la Pesca Ilegal*
El que, infringiendo las leyes y reglamentos, construye una embarcación pesquera durante periodos de prohibición, modifica una embarcación pesquera sin contar con la autorización respectiva, almacena, facilita, adquiere o transporta una embarcación pesquera que no cuente con certificado válido o que haya sido construida durante periodos de prohibición o que haya sido modificada sin contar con la autorización respectiva, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de tres (3) años ni mayor de cinco (5) años y con ciento ochenta a cuatrocientos días-multa".

Se propone que las solicitudes que, a la fecha de vigencia de la presente Ley, se hallaren en trámite ante las distintas dependencias orgánicas del Ministerio de la Producción, se adecuarán a sus disposiciones dentro de un plazo no mayor de 130 días, contados a partir de la fecha de publicación de la Ley.

Además, el Ministerio de la Producción en un plazo no mayor de ciento cincuenta (150) días calendarios, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, deberá aprobar un reglamento de participación ciudadana en el sector pesquero. Esta norma deberá desarrollar los mecanismos de participación ciudadana los procesos de consulta pública de los proyectos normativos, en la gestión de pesquerías, en la transparencia y acceso a la información pública, así como en la certificación ambiental y en la fiscalización pesquera.

Se crea registros regionales de pescadores de subsistenia en el ámbito continental. Los gobiernos regionales, en un plazo máximo de ciento ochenta (180) días calendario implementarán un Registro Regional de Pescadores de Subsistencia, en el que deberán estar inscritas todas las personas que realicen pesca de subsistencia en el ámbito continental, ya sea fluvial, lacustre o palustre.

Cada Gobierno Regional deberá enviar al Ministerio de la Producción, anualmente, su registro actualizado. La inscripción en dichos registros puede ser individual, por cada pescador de subsistencia independiente, o colectivo en el caso de comunidades indígenas o nativas, las mismas que deberán remitir al Gobierno Regional correspondiente el listado de los pescadores de subsistencia representados, que se encuentren activos en el ejercicio de la actividad. La vigencia de la inscripción en el registro es de cinco (5) años, luego de lo cual deberá renovarse. Al ser una actividad no comercial y

conforme al principio de presunción de veracidad, la inscripción en el registro es inmediata a la entrega de la información que se precisa a continuación.

Para la inscripción en el registro, debe incluirse la siguiente información de cada pescador: nombre completo, DNI, fecha de nacimiento, dirección de residencia, artes y/o de pesca utilizados habitualmente, especies objetivo-extraídas habitualmente y zonas de pesca tradicionales, especificando cuenca, localidad, laguna, lago o cocha, según sea el caso.

Es responsabilidad de los Gobiernos Regionales promover la inscripción de pescadores de subsistencia en el respectivo registro, empleando las estrategias que resulten más adecuadas con relación a la realidad socioeconómica y cultural, incluyendo el contacto directo con comunidades en su ámbito local y facilitando el uso de los mecanismos de comunicación más adecuados según las condiciones de la localidad.

Se establecen lineamientos para la formulación, aprobación seguimiento y evaluación de los instrumentos de gestión pesquera, para ello el Ministerio de la Producción aprueba los Lineamientos para la formulación, aprobación seguimiento y evaluación de los instrumentos de gestión pesquera en un plazo de 90 días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Se propone que el Ministerio de la Producción deberá aprobar, dentro de los 120 días a partir de la promulgación de la presente ley, y previa opinión del IMARPE, el listado de artes y aparejos de pesca cuyo uso se encuentra restringido en la zona reservada a la que hace referencia el artículo 15 de la presente Ley, por modifican las condiciones bioecológicas del medio marino.

Se indica que en un plazo de 90 días desde la vigencia de la presente Ley para que EL Ministerio de la Producción incluya dentro de la categorización de los recursos hidrobiológicos por su grado de explotación la categoría de sobreexplotación.

Asimismo, las solicitudes que, a la fecha de vigencia de la Ley, se hallaren en trámite ante las distintas dependencias orgánicas del Ministerio de la Producción, se adecuarán a sus disposiciones dentro de un plazo no mayor de 130 días, contados a partir de la fecha de publicación de la Ley.

- **Gestión de las pesquerías continentales amazónica**

Se incorpora un capítulo referido a las pesquerías continentales amazónicas, en dicho capítulo se define a este tipo de pesquerías como actividades pesqueras extractivas en cuerpos acuáticos continentales, ya sea de la cuenca amazónica, de la cuenca del Lago Titicaca y otras cuencas endorreicas altoandinas, así como aquellas de la cuenca del Pacífico tienen características biológicas, culturales y socio económicas singulares que la distinguen de la actividad pesquera en aguas marítimas, por lo cual requieren de regulación específica.

Asimismo, la actividad pesquera en el ámbito amazónico es predominantemente artesanal.

Sobre el ordenamiento de las actividades pesqueras extractivas en cuerpos acuáticos continentales se sustentará en los enfoques ecosistémico y de cuenca, buscando proteger las cuencas hídricas y sus respectivos cuerpos acuáticos de la contaminación, así como de la introducción de especies exóticas invasoras, en el contexto de cambio climático.

Además, se procurará mantener íntegros los ciclos biogeoquímicos asociados, con especial énfasis en el ciclo hidrobiológico, a fin de garantizar la continuidad de los procesos migratorios de recursos hidrobiológicos tanto de la cuenta amazónica como de la cuenca del Pacífico.

Asimismo, se establece que el Estado reconoce la importancia socioeconómica y ecológica de las actividades pesqueras extractivas de subsistencia y ornamentales realizadas en cuerpos acuáticos continentales, especialmente aquellas realizadas en ámbitos amazónicos.

Se propone crear comités locales de vigilancia Pesquera, son grupos de apoyo y colaboración en la gestión pesquera amazónica, reconocidos por las Direcciones Regionales de la Producción o quienes hagan sus veces.

Dichos comités implementan acciones de vigilancia en colaboración con las autoridades nacionales, regionales y locales, y se articulan a os planes y sistemas de controles de sus respectivas regiones. Asimismo, suministran información de pesca para fines de investigación, fiscalización y control pesquero. Su composición es variada, pudiendo admitir la participación de miembros de comunidades nativas, comunidades campesinas y/o ribereñas, de una o más comunidades que comparten el uso de una cuenca o área similar de aprovechamiento.

- **Procesamiento de los recursos hidrobiológicos**

El procesamiento es la fase de la actividad pesquera destinada a utilizar recursos hidrobiológicos, con la finalidad de obtener productos elaborados y/o preservados.

El procesamiento se clasifica en:

1. Artesanal, cuando se realiza empleando instalaciones y técnicas simples con predominio del trabajo manual; e,

2. Industrial, cuando se realiza empleando técnicas, procesos y operaciones que requieran de maquinarias y equipos, cualquiera que sea el tipo de tecnología empleada.

La actividad de procesamiento será ejercida cumpliendo las normas vigentes de sanidad, higiene y seguridad industrial, sanidad y estándares de calidad ambiental, con sujeción a las normas legales y reglamentarias pertinentes.

- **Actividad pesquera artesanal**

La iniciativa legislativa establece que el Estado propicia el desarrollo de la actividad pesquera artesanal, así como la transferencia de tecnología y la

capacitación de los pescadores artesanales, otorgando los incentivos y beneficios previstos en las pertinentes disposiciones legales. El Reglamento determinará la clasificación de las distintas unidades de pesca al interior de la categoría de pesca artesanal; así como las medidas de manejo pesquero se consideren necesarias de implementar a partir de dicha clasificación.

Se establece que los centros de investigación, entrenamiento y capacitación del Sector Pesquero, así como las entidades públicas o asociativas que construyan u operen infraestructuras pesqueras artesanales, se encuentran inafectas al pago de los derechos de ocupación de área de mar y de seguridad.

- **Registro General de Pesquería**

Respecto al registro general de pesquería, se establece que los contratos de la actividad pesquera susceptibles de inscripción en el Registro General de Pesquería pueden extenderse en virtud de instrumento privado con firmas legalizadas por Notario o por Juez de Paz, y a falta de aquél, por Fedatario facultado conforme a Ley, salvo en los casos en que ésta prescriba la formalidad de la escritura pública bajo sanción de nulidad.

Asimismo, se indica que la Sunarp lleva el Registro General de Pesquería que consta de registro de Embarcaciones Pesqueras con permiso de pesca vigente, que tiene carácter público. Este registro es distinto al Registro de Embarcaciones Pesqueras y Buques, que forma parte del Registro de Bienes Muebles, que administra la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos, en el cual consta la propiedad de las embarcaciones pesqueras y de los demás Registros que señale el Reglamento.

En el ámbito continental, los Gobiernos Regionales, a través de la Dirección Regionales de Producción, gestionarán los registros para medidas de cogestión, correspondientes a instrumentos de gestión pesquera acuerdos entre usuarios y la autoridad, y registros sobre comités de vigilancia pesquera.

Los registros deberán estar en una única plataforma digital que permita la interoperabilidad de la información consignada en los mismos.

En el Registro General de Pesquería se inscriben los bienes y los derechos y gravámenes que los afecten, así como las resoluciones administrativas y judiciales susceptibles de inscripción. El Reglamento determina los actos y contratos que son materia de anotación preventiva.

Los actos, contratos y resoluciones inscribibles están sujetos al pago previo de los derechos especificados en el arancel. Están exceptuados: los exonerados por ley expresa; las personas naturales o jurídicas que tengan la calidad de artesanales acreditada con una constancia artesanal; y, las resoluciones de cancelaciones de oficio dispuestas por el Ministerio de la Producción. El arancel se aprueba por Resolución del Ministerio de la Producción.

- **Régimen de promoción a la actividad pesquera**

información de pesca para fines de investigación, fiscalización y control pesquero. Su composición es variada, pudiendo admitir la participación de miembros de comunidades nativas, comunidades campesinas y/o ribereñas, de una o más comunidades que comparten el uso de una cuenca o área similar de aprovechamiento.

- **Procesamiento de los recursos hidrobiológicos**
  El procesamiento es la fase de la actividad pesquera destinada a utilizar recursos hidrobiológicos, con la finalidad de obtener productos elaborados y/o preservados.

  El procesamiento se clasifica en:

  1. Artesanal, cuando se realiza empleando instalaciones y técnicas simples con predominio del trabajo manual; e,

  2. Industrial, cuando se realiza empleando técnicas, procesos y operaciones que requieran de maquinarias y equipos, cualquiera que sea el tipo de tecnología empleada.

  La actividad de procesamiento será ejercida cumpliendo las normas vigentes de sanidad, higiene y seguridad industrial, sanidad y estándares de calidad ambiental, con sujeción a las normas legales y reglamentarias pertinentes.

- **Actividad pesquera artesanal**
  La iniciativa legislativa establece que el Estado propicia el desarrollo de la actividad pesquera artesanal, así como la transferencia de tecnología y la capacitación de los pescadores artesanales, otorgando los incentivos y beneficios previstos en las pertinentes disposiciones legales. El Reglamento determinará la clasificación de las distintas unidades de pesca al interior de la categoría de pesca artesanal; así como las medidas de manejo pesquero se consideren necesarias de implementar a partir de dicha clasificación.

  Se establece que los centros de investigación, entrenamiento y capacitación del Sector Pesquero, así como las entidades públicas o asociativas que construyan u operen infraestructuras pesqueras artesanales, se encuentran inafectas al pago de los derechos de ocupación de área de mar y de seguridad.

- **Registro General de Pesquería**
  Respecto al registro general de pesquería, se establece que los contratos de la actividad pesquera susceptibles de inscripción en el Registro General de Pesquería pueden extenderse en virtud de instrumento privado con firmas legalizadas por Notario o por Juez de Paz, y a falta de aquél, por Fedatario facultado conforme a Ley, salvo en los casos en que ésta prescriba la formalidad de la escritura pública bajo sanción de nulidad.

  Asimismo, se indica que la Sunarp lleva el Registro General de Pesquería que consta de registro de Embarcaciones Pesqueras con permiso de pesca vigente, que tiene carácter público. Este registro es distinto al Registro de

Embarcaciones Pesqueras y Buques, que forma parte del Registro de Bienes Muebles, que administra la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos, en el cual consta la propiedad de las embarcaciones pesqueras y de los demás Registros que señale el Reglamento.

En el ámbito continental, los Gobiernos Regionales, a través de la Dirección Regionales de Producción, gestionarán los registros para medidas de cogestión, correspondientes a instrumentos de gestión pesquera acuerdos entre usuarios y la autoridad, y registros sobre comités de vigilancia pesquera.

Los registros deberán estar en una única plataforma digital que permita la interoperabilidad de la información consignada en los mismos.

En el Registro General de Pesquería se inscriben los bienes y los derechos y gravámenes que los afecten, así como las resoluciones administrativas y judiciales susceptibles de inscripción. El Reglamento determina los actos y contratos que son materia de anotación preventiva.

Los actos, contratos y resoluciones inscribibles están sujetos al pago previo de los derechos especificados en el arancel. Están exceptuados: los exonerados por ley expresa; las personas naturales o jurídicas que tengan la calidad de artesanales acreditada con una constancia artesanal; y, las resoluciones de cancelaciones de oficio dispuestas por el Ministerio de la Producción. El arancel se aprueba por Resolución del Ministerio de la Producción.

- **Régimen de promoción a la actividad pesquera**
Se establece que se da fuerza de Ley al Decreto Supremo Nº 010-92-PE que crea el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (FONDEPES), así como a sus normas modificatorias.

Se precisa que dicho Fondo, desde su fecha de creación, es un Organismo Público Ejecutor, adscrito al Ministerio de la Producción, sujeto a las normas aplicables a las Empresas del Estado, bajo el ámbito del CONAFI.

El Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero tiene por finalidad promover, ejecutar y apoyar técnica, económica y financieramente, el desarrollo prioritario de la actividad pesquera artesanal marítima y continental, así como las actividades pesqueras y acuícolas en general, principalmente, en los aspectos de infraestructura básica para el desarrollo y la distribución de recursos pesqueros.

Con el propósito de mejorar las condiciones de la infraestructura pesquera a nivel nacional, el Ministerio de la Producción determina los correspondientes mecanismos de financiación y promueve la cooperación internacional, para la provisión de los recursos que permitan el cumplimiento de los planes y programas establecidos.

El Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero promueve y apoya el financiamiento de las actividades pesqueras, prioritariamente en los ámbitos artesanal y de

subsistencia, mediante el otorgamiento de créditos en condiciones preferenciales.

Se propone que los recursos del Fondo estén compuestos de los recursos propios del Ministerio de la Producción que le sean asignados, donaciones, transferencias, legados y asignaciones no reembolsables de fuente interna o externa y recursos de Tesoro Público que se le asigne.

El Estado propicia el desarrollo de la infraestructura pesquera, otorgando para el efecto los incentivos y beneficios previstos en las pertinentes disposiciones legales.

- **Coordinación interinstitucional**
  Es importante tener un Estado cuyas políticas estén coordinadas de manera interinstitucional, para coordinar acciones que les correspondan.Para los efectos de la actividad pesquera, el Ministerio de Defensa, a través de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, ejerce las funciones contempladas en su respectivo reglamento, respecto al registro, inspección y control de los pescadores y embarcaciones pesqueras respetando el principio de legalidad, adecuarán sus normas administrativas de acuerdo con el marco regulatorio del sector pesquería, así como lo referente a la capacitación de personal embarcado.

  Asimismo, se establece que se coordine con el Ministerio de Defensa, a través de la autoridad marítima y de acuerdo con las normas que dicte el Ministerio de la Producción, ejerce la función de control y protección de los recursos hidrobiológicos, además de aquellas funciones inherentes a la seguridad de la vida humana en el mar y la protección del medio marino.

  En el marco de la lucha contra la desnutrición se establece que se debe coordinar con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a solicitud del Ministerio de la Producción, autoriza el uso de aguas para la acuicultura y para las actividades pesqueras en las cuencas hídricas y distritos de riego de acuerdo con la ley sobre la materia y, el Ministerio de Defensa, en aquellas aguas sobre las que ejerce jurisdicción.

  Se establece que se coordinar con el Ministerio del Interior de acuerdos a las normas que dicte el Ministerio de la Producción, ejerce las funciones de control y protección de los recursos pesqueros, en los lugares donde el Ministerio de Defensa no cuente con los medios para realizar dichas funciones. En las zonas rurales, las acciones de vigilancia se desarrollan en colaboración con las comunidades, centro poblados y caseríos, a través de comités de vigilancia pesquera, las cuales se articulan a los plantes y sistemas de control de sus respectivos departamentos.

  Se indica que el Ministerio de la Producción dicta las normas a nivel nacional relacionadas con la actividad pesquera, debiendo los gobiernos regionales encargarse de su cumplimiento en sus respectivas jurisdicciones, de acuerdo con las funciones transferidas en el marco del proceso de descentralización.

Asimismo, el Ministerio de la Producción coordina con el Ministerio de Relaciones Exteriores los acuerdos y/o convenios pesqueros a celebrarse con otros Estados, Comunidades de Estados y grupos de Estados, así como con organismos y organizaciones internacionales, multinacionales y/o intergubernamentales. Las Misiones y Representaciones Diplomáticas, así como los Consulados del Perú en el exterior, apoyarán la promoción del comercio externo de productos pesqueros, estableciendo los contactos necesarios para tal fin.

Se dispone que el Ministerio de la Producción coordina con el Ministerio de la Producción en coordinación con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, así como otras entidades públicas a cargo de la prestación de servicios alimentarios coordinarán un plan de compras del Estado y requisitos para pescadores artesanales, destinados a programas sociales y para ollas comunes.

- **Extracción de los recursos hidrobiológicos**
  Se propone que la clasifica de la extracción de los recursos hidrobiológicos se realiza de la siguiente manera:

  Comercial, que puede ser:

  Artesanal: Es la actividad pesquera extractiva que se realiza mediante el empleo de embarcaciones de hasta 32.6 metros cúbicos de capacidad de bodega y 15 metros de eslora, o sin el empleo de embarcaciones. En este tipo de actividad pesquera extractiva se utilizan artes y métodos de pesca operados de forma predominantemente manual. Los recursos hidrobiológicos extraídos por la pesca artesanal se destinan únicamente al consumo humano directo o al uso ornamental.

  De menor escala: Es la actividad realizada con embarcaciones de hasta 32,6 metros cúbicos de capacidad de bodega, implementadas con modernos equipos y sistemas de pesca, sin predominio de trabajo manual.

  De mayor escala: Es la actividad realizada con embarcaciones con capacidad de bodega mayor de 32.6 metros cúbicos, en la que se utilizan artes y métodos de pesca operados con el uso de equipos y sistemas mecanizados.

  No comercial, que puede ser:

  De investigación científica: la realizada con fines de incrementar el conocimiento de los recursos hidrobiológicos y sus ecosistemas; comprende la extracción de recursos hidrobiológicos mediante la pesca exploratoria o de prospección y la pesca experimental.

  Deportiva: la realizada por deporte o placer, con el objetivo secundario de obtener alimento. Está prohibida la comercialización de recursos hidrobiológicos extraído bajo la modalidad de pesca deportiva.

De subsistencia: la realizada con fines de consumo doméstico o trueque, como manera de complementar el ingreso o sustento familiar. Está prohibida la comercialización de recursos hidrobiológicos extraídos bajo la modalidad de pesca de subsistencia.

El Ministerio de Producción, cuando corresponda, establecerá las cuotas de extracción. Para lo cual se establecen los siguientes criterios:

- La cuota global de captura para todo recurso hidrobiológico se establecerá en un nivel de pesca que, según la información científica disponible, se estima que llegará al stock a su máximo rendimiento sostenible.
- Las cuotas deben permitir la recuperación del stock cuando éste se haya recuperado por debajo de los puntos de referencia definidos para asegurar su sostenibilidad.
- Para el otorgamiento de cuotas de extracción, debe aplicarse siempre el enfoque ecosistémico, considerando a la fauna acompañante del recurso que se busca extraer, de manera que se mitiguen los impactos negativos que dicha extracción pueda producir en sus poblaciones.

- **Ordenamiento pesquero**

Se define el ordenamiento pesquero es el conjunto de normas y acciones que permiten administrar la actividad pesquera, según el tipo de pesquería y la situación de los recursos que se explotan, sobre la base del conocimiento actualizado de sus componentes biológicos - pesqueros, ambientales, económicos y sociales.

El Ministerio de la Producción, sobre la base de la mejor evidencia científica disponible sobre el estado de los recursos hidrobiológicos, consistente de datos e información sobre factores biológico-pesqueros, ecológicos, climatológicos, limnológicos y oceanográficos, y en función al cumplimiento de objetivos socioeconómicos, previamente establecidos y de mercado; determinará, según el tipo de pesquerías, los sistemas de ordenamiento pesquero, las temporadas, las cuotas de captura permisible, el esfuerzo pesquero, los artes y métodos de pesca permitidos, las tallas mínimas de captura y demás medidas de manejo que sean requeridas para la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos.

Para los efectos de regular la extracción responsable y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos, en base al mejor conocimiento científico disponible, el stock de un recurso hidrobiológico podrá ser clasificado según su grado de explotación, en:

a) Inexplotado: cuando aún no se ejerce esfuerzo extractivo sobre el *stock*, y éste es considerado como el posible objetivo de una nueva pesquería;

b) Subexplotado: cuando se empieza a ejercer esfuerzo extractivo sobre un stock cuya abundancia, además del tamaño y peso de sus individuos, son casi siempre elevados; lo que resulta en abundantes capturas que atraen a nuevos agentes extractivos;

c) En desarrollo: cuando se incrementa el esfuerzo extractivo sobre el stock explotado, se obtienen mejores capturas y se considera que aún se tiene la posibilidad de incrementarla s;

d) Plenamente explotado: cuando se incrementa el esfuerzo extractivo, y las capturas del stock llegan a estabilizarse en cierto nivel cercano a su máximo rendimiento sostenible;

e) Sobreexplotado: cuando tras haber alcanzado niveles de captura cercanos al máximo rendimiento sostenible, se continúa incrementando el esfuerzo extractivo sobre el stock, sin lograr incrementos en sus capturas introduciendo el riesgo de colapsarlo, situación que debería llevar a reducir la presión de pesca ejercida sobre el stock;

f) Colapsado: cuando las capturas del stock están muy por debajo de los máximos niveles históricos, independientemente del nivel de esfuerzo de pesca ejercido; lo que lleva a disminuir la presión de pesca, con lo que el stock puede o no recuperarse; y

g) En recuperación: cuando las capturas del stock tras su colapso se vuelven a incrementar.

Se establece que los sistemas de ordenamiento pesquero y las medidas de manejo pesquero a ser adoptados deben tener en cuenta los principios establecidos en la presente ley y cumplir con los siguientes lineamientos:

1. Aplicación del principio precautorio, según el cual la falta de certeza científica suficiente no debe utilizarse como razón para posponer o no adoptar medidas para velar por la sostenibilidad de las pesquerías. En dichos casos, se debe optar por la alternativa de manejo sostenible más cautelosa con la conservación de los recursos hidrobiológicos y el ecosistema, en base a la mejor evidencia científica disponible

2. Aprobar instrumentos de gestión pesqueras en donde se establezcan objetivos específicos y mecanismos para la evaluación periódica del impacto de las medidas a ser adoptadas, que incluyan metas con plazos establecidos y asociadas a indicadores mensurables.

3. Considerar el impacto de las medidas de manejo a ser adoptadas sobre especies asociadas y/o dependientes a la actividad de extracción pesquera objeto de la medida, así como al hábitat en el que está se desarrolla.

4. Evitar la sobreexplotación de los recursos pesqueros, de manera que los niveles de esfuerzo pesquero sean compatibles con el uso sostenible de los recursos pesqueros. Procurar la recuperación de aquellos que encuentren sobreexplotados.

5. Establecer objetivos y metas de corto, mediano y largo plazo para asegurar la conservación y buena gestión y la sostenibilidad de las pesquerías, así como asegurar la conservación de los ecosistemas acuáticos que la sustentan.

6. Minimizar el descarte tanto de la especie objetivo como de la fauna acompañante y de la captura de la pesca incidental.

7. Establecer las estrategias y medidas necesarias para la prevención y gestión de conflictos socio ambientales pesqueros, estableciendo mecanismos de participación pública en los procesos de toma de decisiones.

    i. Estas medias y estrategias priorizarán modelos de cogestión y manejo participativo, basados en acuerdos entre usuarios del recurso, la sociedad civil y las autoridades a nivel nacional y regional.

8. Los sistemas de ordenamiento pesquero para las actividades de extracción pesquera podrán aplicarse en distintos ámbitos, ya sea por ámbitos geográficos naturales, o por unidades de población o stocks de recursos hidrobiológicos.

Sobre las medidas de manejo pesquero, los sistemas de ordenamiento pesquero deberán considerar, según sea el caso, las siguientes medidas de manejo pesquero: regímenes de acceso, captura total permisible, límites a la magnitud del esfuerzo de pesca, períodos de veda, temporadas de pesca, tallas mínimas y máximas de captura, zonas prohibidas, zonas de reserva pesquera, artes, aparejos, métodos y sistemas de pesca permitidos y/o prohibidos, así como las necesarias acciones de fiscalización pesquera.

Asimismo, el Estado promueve la creación e implementación de Zonas de Reserva Pesquera para la conservación de los hábitats acuáticos y ribereños que son esenciales para la reproducción, desove, cría, crecimiento y reclutamiento de los recursos hidrobiológicos, como estrategia para asegurar la productividad de sus poblaciones, su aprovechamiento sostenible, el bienestar de las comunidades pesqueras y la seguridad alimentaria de la nación.

El Ministerio de la Producción establece periódicamente las medidas de ordenamiento pesquero, en función de las evidencias científicas, ya sean climatológica, oceanográficas, limnológicas, biológico-pesqueras, sociales o económicas provenientes del Instituto del Mar del Perú (IMARPE), del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP) y de otras entidades de

investigación científica, conforme al artículo 19 de la presente ley, así como de entidades públicas que provean información de carácter socioeconómico.

En los cuerpos de agua de las cuencas amazónicas, el Ministerio de la Producción, el Imarpe, y los gobiernos regionales establecen, en coordinación con el Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana (IIAP), las medidas de ordenamiento correspondientes, la cuales pueden consistir en regulaciones para arte y aparejos, regulación de los modelos de cogestión, regulación del esfuerzo y la capacidad de pesca y otros similares. En el ámbito amazónico, estas medidas, deben considerar preferentemente el enfoque de cuenca para su formulación

El Ministerio de Producción implementa medidas de ordenamiento de recursos hidrobiológicos orientadas a prevenir la sobreexplotación y reducir el exceso de la capacidad de pesca en los casos que lo amerite, de manera que los niveles de esfuerzo pesquero sean compatibles con el uso sostenible de los recursos pesqueros.

El único mecanismo que permite mantener la biomasa y la productividad de un recurso en el nivel deseable, al menos en lo que respecta a la pesca de captura, consiste en controlar la mortalidad causada por la pesca, regulando el volumen de las capturas, el momento en que se realizan y el tamaño y edad de los peces capturados. Para regular la mortalidad se pueden utilizar diferentes sistemas, que tienen implicaciones distintas y que presentan diferencias en cuanto a su eficiencia, el impacto sobre los pescadores, la viabilidad de la labor de seguimiento, control y vigilancia y otros factores relativos a la ordenación pesquera. En las secciones que siguen se describen las principales opciones posibles[26].

En la pesca continental, particularmente en los ríos y masas de agua pequeñas, muchas veces es posible intensificar la producción pesquera, por ejemplo, mediante la repoblación apropiada y responsable con ejemplares de especies existentes, mediante una fertilización suplementaria para aumentar la producción primaria o secundaria sin modificar los ecosistemas y la biodiversidad y mediante la eliminación de especies depredadoras o patógenas. Todos éstos son pasos en una progresión de la pesca de captura a la pesca basada en el cultivo. En estas directrices no se analizan los principios y enfoques relativos a la intensificación de las pesquerías continentales, que se abordarán en la documentación encaminada a orientar el fomento de la pesca y el desarrollo de la acuicultura[27].

Cuando la actividad de pesca se centra en zonas que se encuentran bajo la jurisdicción de más de un organismo de ordenación, como ocurre con las poblaciones transzonales o altamente migratorias, es preciso asegurarse de que las medidas de ordenación sean compatibles con las diferentes

[26]Medidas y enfoques en la ordenación pesquera. Disponible en: https://www.fao.org/3/w4230s/w4230s07.htm. Consultada el 28 de octubre de 2021.
[27]Loc. Cit.

jurisdicciones, pues de lo contrario es posible que los organismos de ordenación, o los usuarios, no consigan sus objetivos[28].

El volumen de la captura en un periodo determinado dependerá de la concentración de peces en la zona, del esfuerzo de pesca y de la eficiencia de los artes empleados. Esta relación indica que se pueden adoptar distintos enfoques para regular la captura total y, por ende, la mortalidad de la población[29].

- Medidas técnicas, que son restricciones o limitaciones para regular el producto que se puede obtener con un esfuerzo determinado, por ejemplo, restricciones en los artes de pesca, temporadas de veda y cierre de zonas a la pesca. Generalmente, con estas medidas se intenta influir en la eficiencia del arte de pesca[30].

- Los controles de los insumos regulan directamente el esfuerzo. En general, es más fácil controlar los insumos que el producto[31].

- El control del producto regula directamente la captura que se pueden obtener en una pesquería y puede considerarse como un intento de eludir los problemas asociados con la definición e imposición de medidas técnicas adecuadas y de regular el esfuerzo de pesca, limitando directamente el factor primordial: la captura total. Sin embargo, el control de las capturas también plantea problemas, principalmente de supervisión y vigilancia[32].

La mayor parte de las veces, la pesca se regula aplicando una combinación de varias de las medidas de control enunciadas *supra*[33].

Con independencia del conjunto de medidas que se adopte, una consideración esencial es la decisión de limitar o no el acceso a los recursos (véase la sección 3.2). El concepto que se ha expuesto en las secciones 1.4 y 1.5.2 respecto a la necesidad de evitar el exceso de esfuerzo o una flota demasiado numerosa, junto con el hecho de que los recursos pesqueros suelen estar sobreexplotados al existir una capacidad de pesca mayor de la que se requiere a largo plazo, puede obligar a limitar el esfuerzo total regulando el acceso a la pesquería, garantizando la equidad del proceso

- **Sostenibilidad del recurso hidrobiológico**

El uso sostenible de los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad son deberes del Estado reconocidos en los artículos 67 y 68, respectivamente de la Constitución. En ese sentido, el Estado debe orientar sus esfuerzos a que estos sean aprovechados de manera sostenible, considerando los impactos que

[28]Loc. Cit.
[29]Loc. Cit.
[30]Loc. Cit.
[31]Loc. Cit.
[32]Loc. Cit.
[33]Loc. Cit.

pueden tener dicho aprovechamiento sobre otras especies y ecosistemas, y garantizando su protección[34].

Una forma de asegurar el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos es estableciendo zonas de protección y conservación de las áreas de reproducción, de cría y desove de estas especies. Así, la zona reservada que comprende las primeras cinco millas marinas adyacentes a la costa cumple una doble finalidad, proteger el hábitat costero y promover la pescar artesanal destinada al consumo humano directo[35].

Cabe resaltar que entre los objetivos del Código de Conducta para la Pesca Responsable de FAO (en adelante, el Código) se tiene i) promover la contribución de la pesca a la seguridad alimentaria y a la calidad de la alimentación, otorgando prioridad a las necesidades nutricionales de las comunidades locales; y ii) promover la protección de los recursos acuáticos vivos y sus ambientes acuáticos, así como de las áreas costeras[36].

Estos objetivos son concordantes con el objetivo general de la Ley General de Pesca de promover el desarrollo sostenido de la pesca y asegurar que esta sea fuente de alimentación, empleo e ingresos. Asimismo, el Código insta a los Estados a proteger y rehabilitar, cuando sea necesario, los hábitats críticos para la pesca, sea en ecosistemas marinos o continentales, incluyendo las zonas de cría y de desove[37].

El Código promueve que los Estados protejan dichos espacios de la destrucción, degradación, contaminación y hace una especial referencia a perfeccionar las artes y prácticas de pesca selectivas a fin de mantener la biodiversidad y los ecosistemas acuáticos[38].

Para ello, el Código promueve que el ordenamiento pesquero de cada Estado asegure la preservación de la biodiversidad de los hábitats y los ecosistemas acuáticos, incluyendo la protección de las especies en peligro. Asimismo, el Código reconoce la contribución importante de la pesca artesanal e insta a los Estados a proporcionar un acceso preferencial a los recursos pesqueros que explotan y a las zonas tradicionales de pesca en las aguas de su jurisdicción[39].

La presente iniciativa legislativa establece que la gestión pesquera fomenta el mantenimiento de la calidad, diversidad y disponibilidad de los recursos pesqueros, en el contexto de la seguridad alimentaria; alivio de la pobreza; desarrollo sostenible; adaptación y mitigación al cambio climático; prevención y reparación de los daños ambientales generados a los ecosistemas acuáticos que sustentan la actividad pesquera.

---

[34]Heck Franco, Carmen, directora de Políticas, Perú. Carta No. 038-2021/OCEANA-Perú opinión técnica sobre el Proyecto de Ley 7374/202-CR, Ley que modifica el artículo 33 del Decreto Ley 25977, Ley general de Pesca en virtud de su solicitud realizada mediante Oficio No. 448-2020-2021-CPMPEY/CR.
[35]Loc. Cit.
[36]Loc. Cit.
[37]Loc. Cit.
[38]Loc. Cit.
[39]Loc. Cit.

El enfoque de este principio busca evitar la sobreexplotación y asegurar la conservación de las especies objetivo de la actividad extractiva o especies dependientes y/o asociadas con ellas; así como asegurar la conservación de los ecosistemas acuáticos que las albergan.

Asimismo, se define el principio precautorio, cuando existan indicios razonables de peligro de daño grave o irreversible a los recursos pesqueros o a los ecosistemas acuáticos que los sustentan o, a través de este, a la salud, la ausencia de certeza científica no debe utilizarse como razón para no adoptar o postergar la ejecución de medidas eficaces y eficientes destinadas a evitar o reducir dicho peligro; debiendo éstas adecuarse a los cambios en el conocimiento científico producidos con posterioridad a su adopción, así como conocimientos tradicionales acerca de los recursos y su hábitat, y los factores ambientales, económicos y sociales.

Se establece que la gestión pesquera en el país busca orientarse de acuerdo con el enfoque ecosistémico para las actividades extractivas realizadas en todo ecosistema acuático y, además con el enfoque de cuenca para las actividades extractivas realizadas en el ámbito continental. Con ambos enfoques debe asegurarse el mantenerla integralidad de sistemas naturales y sociales, reconociendo la interrelación que existe entre los recursos pesqueros, su ecosistema y el contexto ambiental, social y cultural.

Por otro lado, la captura, manipulación, desembarque, distribución, procesamiento y comercialización de recursos hidrobiológicos deben realizarse de forma que se mantenga su valor nutritivo, calidad e inocuidad, se reduzcan los desperdicios que puedan generarse a lo largo de la cadena productiva y sean mínimos los efectos negativos en el medio marino.

Se promueve las prácticas de pesca deben ser ambientalmente seguras a fin de mantener la biodiversidad en las zonas de extracción pesquera, conservar la estructura de las poblaciones de los recursos hidrobiológicos capturados, conservar los ecosistemas acuáticos, así como la calidad de las capturas y sus productos derivados.

Los usuarios de los ecosistemas acuáticos deben reducir al mínimo el desperdicio de las capturas tanto de las especies que son el objeto de la pesca como de las que no lo son, de peces y otras especies, así como los efectos sobre las especies asociadas o dependientes, la captura incidental de especies objetivo o que no lo son y de otros recursos vivos, especialmente so se tratan de especies amenazadas.

Asimismo, deben realizar un adecuado manejo de sus residuos sólidos y líquidos a fin de evitar una afectación al medio acuático, así como reducir la pérdida de artes de pesca que conlleven a la ocurrencia de enredos y pesca fantasma.

Se ha considerado respecto al cambio climático que la gestión pesquera debe generar capacidades, instrumentos de gestión, lineamientos y regulaciones en

el contexto del cambio climático, que permita a los pescadores iniciar procesos adaptativos.

La gestión pesquera debe mejorar la disponibilidad sobre el conocimiento e información de los impactos que los procesos ambientales naturales y el cambio climático tienen sobre los recursos pesqueros y sus ecosistemas, a fin de facilitar el planeamiento estratégico del sector.

Se persigue garantizar la legalidad, sostenibilidad e inocuidad de los productos hidrobiológicos en todas las fases de la actividad.

El Estado brinda las condiciones necesarias para facilitar el acceso oportuno a la información pesquera que administra. Toda información sobre la situación de los recursos hidrobiológicos, así como aquella referida a la gestión de las pesquerías, es de carácter público, salvo aquellas excluidas por ley.

El Estado rinde cuentas de su gestión con arreglo a las normas sobre la materia, e investiga toda actividad ilegal, los resultados de dichas investigaciones son de carácter público, salvo las excepciones que establece la ley de la materia.

Por otro lado, el Estado reconoce la importancia de la pesca artesanal y presta el apoyo necesario para garantizar su sostenibilidad mediante el entrenamiento y capacitación de los pescadores artesanales.

Dentro del marco regulador de la actividad pesquera, vela por la protección y conservación de los ecosistemas acuáticos, ya sean marinos o continentales, exigiendo que se adopten las medidas necesarias para prevenir, mitigar, reparar y/o compensar los daños o riesgos de contaminación o afectación de ecosistemas acuáticos.

Se propone que las normas adoptadas por el Estado para asegurar la conservación y racional explotación de los recursos hidrobiológicos en aguas jurisdiccionales, podrán aplicarse más allá de las 200 millas marinas para los recursos hidrbiológicos, es decir, aquellos que migran desde dicho ámbito hacia el mar territorial peruano, inclusive hasta el litoral, por su asociación alimentaria con otros recursos marinos o cuando buscan sus hábitats de reproducción o crianza. El Perú propiciará la adopción de acuerdos y mecanismos internacionales a fin de procurar el cumplimiento de tales normas por otros Estados, con sujeción a los principios del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO.

II. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto establecer el marco regulatorio aplicable a todas las fases de la actividad pesquera, a fin de garantizar la sostenibilidad de las pesquerías y los ecosistemas acuáticos, así como asegurar que el acceso a la alimentación se produzca en armonía con el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos y con la conservación de la biodiversidad.

De igual manera, la presente propuesta legislativa tiene relación con el artículo 66 de la Constitución Política del Perú, el cual señala lo siguiente:

> *Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento. Por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. La concesión otorga a su titular un derecho real, sujeto a dicha norma legal.*

Asimismo, el artículo 69 de la Carta Maga indica que:

> *El Estado promueve el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada.*

III. RELACIÓN CON POLÍTICAS PÚBLICAS

La presente iniciativa legislativa, se enmarca en las siguientes políticas de Estado:

- Afirmación de la Economía Social de Mercado (política 17)
- Búsqueda de la Competitividad, Productividad y Formalización de la Actividad Económica (política 18)
- Desarrollo Sostenible y Gestión Ambiental (política 19)

IV. INCIDENCIA AMBIENTAL

La propuesta de ley no genera perjuicio o incidencia ambiental negativa, por el contrario, adecúa la gestión pesquera nacional a criterios de sostenibilidad y de reducción de impacto de la actividad sobre el recurso.

V. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La implementación de la presente iniciativa legislativa será financiada con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Se ha considerado la adquisición de productos hidrobiológicos, a través del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, genera costos vinculados a la gestión para desarrollar el proceso de adquisición y supervisión de bienes que requieran las entidades públicas.

La propuesta normativa tendrá como principales beneficiarios a un universo de 14,426 de pescadores artesanales, 3,412 productores acuícola de la categoría productiva Acuicultura de la Micro y Pequeña Empresa (AMYPE), y micro y pequeña empresa (Mypes), que procesen y/o comercialicen productos hidrobiológicos.

La propuesta normativa permite asegurar la producción y el comercio local de los recursos hidrobiológicos, toda vez que éstos se encuentren en condiciones sanitarias adecuadas para el consumo humano, disminuyendo el peligro para la salud de los consumidores locales. Asimismo, contribuirá a la alimentación saludable con gran valor nutricional.

Entre lo demás beneficios que se obtendría con la aprobación de la presente iniciativa legislativa, es asegurar la sostenibilidad del recurso hidrobiológico, con ello se

permitirá contar con un impacto socioeconómico real y provechoso para el sector pesquero.

Además, permitirá incrementar la legitimidad y la confianza en los administradores del recurso pesquero de todos los niveles de gobierno. Por otro lado, promueve el mejoramiento de las condiciones para la articulación entre los niveles de gobierno y entre cada una de las instancias del sector público.

Por otro lado, propicia la articulación y colaboración entre el sector público, privados, sociedad civil, usuarios y población en general, para la gestión responsable del recurso y de su ecosistema. Así como, impulsar la inclusión y participación de todos los actores en la gestión pesquera nacional.

La propuesta incluye un nuevo enfoque de gestión que constituye una experiencia de gobernanza en materia pesquera, que integra a los pescadores con sus autoridades locales, regionales y nacionales. Involucra a la población en la toma de decisiones y en su implementación.

Favorece la toma y el registro de datos pesqueros, los mismos que podrán servir en el futuro para mejorar la cadena productiva y empoderar a pescadores comerciales como a los pescadores de subsistencia, estableciendo cuáles son los roles y las responsabilidades de cada uno de ellos.