CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
17 MAYO 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 10:47 h.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Dictamen

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES
Período Anual de Sesiones 2021-2022

Señor Presidente:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Relaciones Exteriores, el **Proyecto de Resolución Legislativa 00211/2021-PE**, que propone aprobar el **"Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina"**, suscrito el 15 de junio de 2007, en la ciudad de Buenos Aires, República Argentina.

Luego del análisis y debate correspondiente, en su Décimo Quinta Sesión Ordinaria del lunes 25 de abril de 2022, los miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, acuerdan aprobar por **unanimidad** de los presentes, el dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa **00211/2021-PE,** votando a favor los señores congresistas **Bustamante Donayre Ernesto, Zeballos Aponte Jorge, Amuruz Dulanto Jessica, Bermejo Rojas Guillermo, Coayla Juárez Jorge, Cordero Jon Tay María del Pilar, Juárez Calle Heidy, Lizarzaburu Lizarzaburu Juan Carlos y Paredes Fonseca Karol**, proponer al Pleno la aprobación del dictamen, conforme al texto que se describe.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a. Antecedentes

Mediante OF. RE (DGT) N° 3-0/31 c/a, recibido por el Congreso de la República el 25 de octubre de 2010, el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, señor José Antonio García Belaunde envió al Presidente del Congreso de la República, señor César Alejandro Zumaeta, el "Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina" (en adelante, el Acuerdo), para someterlo a la aprobación del Congreso. Fue numerado como Proyecto de Resolución Legislativa No 4386/2010-PE y enviado a la Comisión de Relaciones Exteriores para su estudio y dictamen.

Posteriormente, con OF. RE (DGT) N° 3-0/31 c/a, recibido el 19 de agosto de 2011, el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, señor Rafael Roncagliolo Orbegoso solicitó la actualización de los instrumentos internacionales pendientes de aprobación o dación

en cuenta al presidente del Congreso de la República, señor Daniel Fernando Abugattás Majluf, dentro de los que se encontraba el Proyecto de Resolución Legislativa 4386-2010, en dicho periodo parlamentario se le asignó el número 382/2011-PE. La Comisión de Relaciones Exteriores emitió un dictamen en mayoría que proponía al pleno la aprobación de dicho dictamen en la Tercera Sesión Ordinaria realizada el 8 de septiembre de 2014.

El 8 de noviembre de 2018 de conformidad con el Acuerdo de Consejo Directivo 19-2016-2017/CONSEJO-CR, de fecha 7 de setiembre de 2016, se actualizó el Proyecto de Ley N° 382-2011-PE asignándole el N° 294/2016-PE, y pasó a la Comisión de Relaciones Exteriores.

Con fecha 17 de setiembre de 2021, de conformidad con el Acuerdo No 019-2021-2022/CONSEJO-CR, de fecha 17 de agosto de 2021, se le asigna el No 211/2021-PE, al Proyecto de Resolución Legislativa No 294/2016-PE, a fin de que continúe su trámite desde el estado procesal en el que se encontraba al término del periodo parlamentario 2016-2021 e ingresa para estudio y dictamen a la Comisión de Relaciones Exteriores.

b. Documentos recibidos

El proyecto de resolución legislativa ha sido remitido al Congreso de la República acompañado de la documentación siguiente:

b.1 El OF.RE (TRA) N° 3-O/31, del 21 de octubre de 2010, suscrito por el señor José Antonio García Belaúnde, Ministro de Relaciones Exteriores.

b.2 El OF.RE (DGT) N° 3-O/31, del 18 de agosto de 2011, suscrito por el señor Rafael Roncagliolo Orbegoso, Ministro de Relaciones Exteriores; acompañado del Cuadro General de Proyectos de Resolución Legislativa.

b.3 Dos copias autenticadas del Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

b.4 Solicitud de Perfeccionamiento: El Memorándum (SUD) N° SUD0126/2007 del 10 de julio de 2007, de la Dirección General de Sudamérica del Ministerio de Relaciones Exteriores.

b.5 Opinión del Ministerio de Transportes y Comunicaciones: Oficio N° 0893-2007-MTC/12 de fecha 13 de junio de 2007, de la Dirección General de Aeronáutica Civil del Ministerio de Transportes y Comunicaciones

b.6 Opinión del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos: Oficio 550-2007-JUS/AT de fecha 29 de noviembre de 2007 de la Jefatura del Gabinete de Asesores del Ministerio de Justicia, que adjunta el Informe N° 348-2007-JUS/AT de fecha 23 de noviembre de 2007, de la Asesoría de Alta Dirección

b.7 Opinión del Ministerio de Economía y Finanzas: Oficio N° 030-2008-EF/15.01 del 29 de enero de 2008, del Viceministerio de Economía del Ministerio de Economía y Finanzas; acompañado del Informe N° 034-2008-EF/66.01 del 25 de enero de 2008, de la Dirección General de Política de Ingresos Públicos.

b.8 Opinión del Ministerio de Defensa:
-Oficio N° 1783 VPD/B/01 de fecha 01 de agosto de 2008 de la Dirección General de Relaciones Internacionales del Ministerio de Defensa, que acompaña:
-Oficio N° 024 DIGEPE/B701.b d fecha 04 de enero de 2008 de la Dirección Ejecutiva de Políticas Internacional e Intersectorial
-Oficio N° 3385 MD-OAJ de fecha 11 de diciembre de 2008 de la Oficina de Asesoría Jurídica
-Oficio NC-70-SGFA-EMOP-N° 4202 de fecha 17 de diciembre de 2007 de la Secretaría General de la Fuerza Aérea del Perú
-Oficio N° 033 MD-DGAJ de fecha 10 de enero de 2008 de la Dirección General de Asesoría Jurídica
-Oficio N° 323-2010-MINDEF/VPD/B/01 de fecha 01 de marzo de 2010 de la Dirección General de Relaciones Internacionales.

b.9 Opinión del Ministerio de Relaciones Exteriores:
-Memorándum (AJU) N° 0274-2007 de fecha 14 de agosto de 2007 de la Asesoría Jurídica del Ministerio de Relaciones Exteriores, acompañado de:
-Informe (TRA) N° 039-2010 de fecha 15 de marzo de 2010 de la Dirección de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores.
-Memorándum (TRA) N° TRA1082/2008 de fecha 01 agosto de 2008 de la Dirección de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores.
-Memorándum (AAE) N° AAE0016/2009 de fecha 19 de mayo de 2009 de la Dirección de Asuntos Aéreos y del Espacio del Ministerio de Relaciones Exteriores.

b.10 La Resolución Suprema N° 182-2010-RE publicada el 8 de mayo de 2010, en el Diario oficial El Peruano, que dispone la remisión de la documentación del Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina al Congreso de la República.

b.11 El Dictamen que aprueba por mayoría el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina, correspondiente al Periodo Anual de Sesiones 2014-2015.

II. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD

2.1. Constitución Política del Estado

La Constitución Política, en su artículo 56 prescribe que los tratados deben ser aprobados por el Congreso de la República antes de su ratificación siempre que versen sobre soberanía, además deberán ser aprobados por el Congreso los tratados que modifican o suprimen tributos, modifican o derogan alguna ley, o requieren medidas legislativas para su ejecución.

La Constitución Política, en su artículo 102, inciso 3, prescribe que es una de las atribuciones del Congreso aprobar tratados, de conformidad con la Constitución.

2.2. Reglamento del Congreso

El Reglamento del Congreso, en su artículo 76, inciso 1, literal f, establece que las proposiciones de resolución legislativa para la aprobación de tratados, de acuerdo al artículo 56° de la Constitución Política , deben ir acompañados por el texto íntegro del instrumento internacional, sus antecedentes, un informe sustentatorio que contenga las razones por las cuales el Poder Ejecutivo considera que debe ser aprobado por el Congreso, la opinión técnica favorable del sector o sectores competentes y la resolución suprema que aprueba la remisión del tratado al Poder Legislativo.

2.3. Ley N° 26647

El primer párrafo del artículo 2 de la Ley 26647, referido a normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los tratados celebrados por el Estado peruano, dispone que la aprobación legislativa de los tratados a que se refiere el artículo 56 de la Constitución Política, corresponde al Congreso de la República mediante Resolución Legislativa, y su ratificación al presidente de la República, mediante Decreto Supremo.

III. MARCO NORMATIVO

a. Marco Nacional

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.

- Ley N° 26647, Establecen normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano.
- Ley N° 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú.
- Ley 26355, Establecen que los equipos y materiales que lleguen al país y permanezcan bajo control aduanero dentro de los límites de la zona franca gozan de los beneficios del Convenio de Aviación Civil Internacional de Chicago.
- Decreto Legislativo N° 1053, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Aduanas.
- Decreto Legislativo N° 99, Ley de la Empresa Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial.
- Resolución Legislativa N° 10358, Aprobando la Convención de Aviación Civil Internacional, suscrita en la Conferencia Internacional de Aviación Civil realizada en Chicago.
- Decreto Supremo N° 050-2001-MTC, Aprueban Reglamento de la Ley de Aeronáutica Civil del Perú.
- Decreto Supremo N° 011-2005-EF, Aprueban Reglamento de la Ley General de Aduanas.
- Decreto Supremo N° 074-98-EF, Precisan bienes calificados como material para uso aeronáutico sujeto a los beneficios del Convenio Aviación Civil Internacional de Chicago.
- Decreto Supremo N° 064-2004-EF, Aprueban relación de material para uso aeronáutico a que se refiere el D.S. N° 429-H, la Ley N° 26355 y el Art. 83 de la Ley General de Aduanas.
- Decreto Supremo Nº 029-2000-RE, Ratifican la "Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados".
- Resolución Suprema N° 182-2010-RE, de 07 de mayo de 2010, que dispone la remisión al Congreso de la República de la documentación relativa al Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

b. Marco Internacional

- Convención de Viena de 1969 sobre el Derecho de los Tratados.

- Convenio sobre Aviación Civil Internacional (Convenio de Chicago), del 07 de diciembre de 1994.

IV. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

El Poder Ejecutivo ha remitido para la aprobación del Congreso de la República el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina, compuesto de 25 artículos y dos anexos, suscrito el 15 de junio de 2007, en la ciudad de Buenos Aires, República Argentina.

La finalidad del Proyecto de Acuerdo, de acuerdo con su preámbulo sería:

a) Facilitar las oportunidades de expansión territorial internacional del transporte aéreo;
b) Contribuir al progreso de la aviación civil internacional;
c) Establecer y explotar servicios aéreos entre sus respectivos territorios;
d) Asegurar un alto nivel de seguridad en vuelo y en tierra para el transporte aéreo internacional y reafirmar la enorme preocupación respecto a actos y amenazas en contra de la seguridad de las aeronaves que comprometan la seguridad de las personas o la propiedad. Afecten contrariamente la operación del transporte aéreo y minen la confianza pública en la seguridad de la aviación.

El artículo I del Acuerdo establece las definiciones de los términos para efectos de este Acuerdo y sus Anexos, salvo otros previamente estipula. Así también, precisa que el Anexo es parte integral del Acuerdo, por lo tanto, toda referencia al Acuerdo deberá incluir el Anexo, a menos que sea convenido explícitamente de otra manera.

Por el artículo II del Acuerdo, ambas partes se conceden mutuamente derechos específicos para la conducción de los servicios aéreos (o "Servicios Acordados"), en rutas específicas (o "Rutas Especificadas"); para lo cual las partes designarán las líneas aéreas (o "Líneas Aéreas Designadas") que gozarán de los siguientes derechos:

a) El derecho a volar sobre su territorio sin aterrizar;
b) El derecho de hacer escalas en su Territorio[1] sin propósito de tráfico;

[1] Para efectos del Acuerdo, se entiende por "Territorio" de una Parte Contratante con relación a un Estado, tiene el significado del artículo 2 del Convenio de Aviación Civil Internacional: se consideran como territorio de un Estado las áreas terrestres y las aguas territoriales adyacentes a ellas que se encuentren bajo la soberanía, dominio, protección o mandato de dicho Estado.

c) El derecho de efectuar escalas en los puntos de las Rutas Especificadas en el Cuadro de Rutas, para embarcar y desembarcar tráfico internacional de pasajeros, carga y correo por separado o combinado.

Enseguida, el Acuerdo precisa que ningún punto del artículo II deberá ser juzgado como confiriendo a la Línea Aérea Designada de alguna de las Partes Contratantes los derechos de llevar a bordo, en el Territorio de la otra Parte Contratante, pasajeros, su equipaje, carga y correo por compensación y que tenga como destino otro punto en el Territorio de esa otra Parte Contratante (cabotaje).

Asimismo, el artículo III del Acuerdo establece las siguientes condiciones para el otorgamiento de las autorizaciones:

a) Que las aerolíneas sean de propiedad mayoritaria de la Parte Contratante que la designa, de sus nacionales o de ambos y esté bajo el control de los mismos o bien, sea una línea aérea con domicilio principal en el territorio de la Parte Contratante que la designa, constituida de acuerdo con su legislación y bajo el control regulatorio de su autoridad aeronáutica;

b) La Línea Aérea Designada reúna las condiciones prescritas en la ley, regulaciones y reglamentos normalmente aplicadas por la Parte Contratante que recibe la designación; y

c) Que la Parte Contratante de la Línea Aérea Designada mantenga y administre los estándares dispuestos en el Artículo VI (Seguridad de la Aviación) y en el Artículo VIII (Seguridad Operacional).

A continuación, el artículo IV del Acuerdo contempla que cada Parte Contratante tendrá el derecho de retener, revocar o suspender cualquier autorización de operación o suspender el ejercicio de los derechos especificados en el artículo II, de una Línea Aérea Designada por la otra Parte Contratante, si:

a) No es propiedad mayoritaria de la Parte Contratante que la designó, de sus nacionales o de ambos y no se encuentra bajo el control efectivo de los mismos o bien, no es una línea aérea con domicilio principal en el Territorio de la Parte Contratante que la designó, constituida de acuerdo con la legislación de dicha Parte Contratante y bajo el control regulatorio de su Autoridad Aeronáutica;

b) En caso de que la Parte Contratante que designa la línea aérea no cumpla las disposiciones establecidas en el Artículo VI (Seguridad de la Aviación) y en el Artículo VIII (Seguridad Operacional).

c) En caso de que la Línea Aérea Designada no cumpla con las leyes y los reglamentos normalmente aplicados a la explotación de los servicios de

transporte aéreos internacional por la Parte Contratante que recibe la designación.

El Acuerdo precisa que, a menos que sea fundamental tomar una acción inmediata para prevenir futuros incumplimientos del párrafo 1 del artículo IV, se deberán ejercer los derechos establecidos en dicho artículo, luego de ser consultada la otra Parte Contratante.

En el artículo V, el Acuerdo aclara que, durante el ingreso, permanencia o salida del Territorio de una de las partes, la Línea Aérea Designada deberá cumplir las leyes, regulaciones y reglamentos relacionados con la operación, navegación de aeronaves establecidas por la otra parte. La misma regla aplica para los tripulantes, pasajeros o sus representantes, carga y correos transportados por las aeronaves de la Línea Aérea Designada, con relación al cumplimiento de las leyes, reglamentos y procedimientos relacionados a migraciones, pasaportes u otros documentos de viaje aprobados, ingreso, aduanas y cuarentena.

El artículo VI del Acuerdo establece las normas de seguridad de la aviación y el artículo VIII prevé las estipulaciones de seguridad operacional que las Partes Contratantes deberán observar.

Las estipulaciones sobre las actividades comerciales se encuentran en el artículo X del Acuerdo, mientras que las exenciones tributarias se hallan en el artículo XI, sobre derechos aduaneros. El artículo XII contempla la Transferencia de Fondos, y las reglas sobre competencia leal y oportunidades comerciales están previstas en el artículo XIV del Acuerdo.

Sobre la solución de controversias, el artículo XX contempla que, en primer término, éstas deberán ser arregladas por negociación de acuerdo mutuo. Si las Partes Contratantes no llegaran a este acuerdo, éste deberá resolverse por la vía diplomática y, si la discrepancia persiste, podrá ser sometida a un arbitraje.

De acuerdo con el artículo XXV, el Acuerdo entrará en vigor a partir de la fecha de la última notificación en que una de las partes comunique, por la vía diplomática, el cumplimiento de los requisitos exigidos por sus respectivos ordenamientos jurídicos para la entrada en vigor de este Acuerdo. Así también, se precisa que el plazo de duración del Acuerdo es indefinido (artículo XXI); sin embargo, cualquiera de las Partes podrá, en cualquier momento, dar aviso por escrito a la otra Parte, por la vía diplomática, sobre su decisión de dar por terminado este Acuerdo, de acuerdo con el artículo XXII.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

V. ANÁLISIS DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

a. Análisis de las opiniones

a.1 El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en la opinión emitida por la Dirección General de Aeronáutica Civil, se manifiesta a favor del Acuerdo; sin embargo, observa que la inclusión del inciso b) del artículo IV repite lo dispuesto en el inciso c) del artículo IV, por tanto, sería innecesario.

De otro lado, el artículo 8° de la Ley N° 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú reconoce la competencia de la Dirección General de Aeronáutica Civil, como única Autoridad Aeronáutica. Al respecto, dicha Dirección competente ha señalado, en el Oficio 0893-2007-MTC/12, expresa su conformidad con el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

En este sentido, corresponde continuar con el proceso de perfeccionamiento interno del Acuerdo, debido a que éste cuenta con opinión favorable de la Dirección de Aeronáutica Civil para su aprobación mediante la correspondiente Resolución Legislativa.

a.2 El Ministerio de Justicia, mediante la opinión técnica de la Jefatura de Gabinete de Asesores, considera que los incisos 1° y 2° del artículo V del Acuerdo están relacionados con el "Principio de Territorialidad" para la aplicación de las normas, lo cual, a su vez, concuerda con los artículos 1°, 2° y 13° del Convenio de Aviación Civil Internacional. El inciso 3 se encuentra constreñido a la aplicación de las normas internas y resulta además afín a los objetivos del Acuerdo. Estas regulaciones se encuadran en el artículo 54° de nuestra Constitución Política, sobre "Territorio, soberanía y jurisdicción".

a.3 El Ministerio de Economía y Finanzas emite opinión favorable. Mediante la opinión técnica de la Dirección General de Política de Ingresos Públicos, considera que el numeral 4 del artículo V, el numeral 4 del artículo X, y el artículo XI del Acuerdo se encuentran acordes con lo dispuesto en el Convenio de Aviación Civil Internacional de Chicago, la Ley N° 26355, los incisos f) y h) del artículo 83° de la Ley General de Aduanas, el artículo 11° del Reglamento de la Ley General de Aduanas y el Decreto Supremo N° 064-2004-EF. Agrega que sobre las tarifas por los servicios que presta CORPAC (numeral 2 del artículo IX) debe pronunciarse el MTC.

No hay observaciones al Proyecto de Acuerdo.

a.4 El Ministerio de Defensa, mediante la Dirección General de Relaciones Internacionales, es de opinión favorable pero con las siguientes propuestas de modificaciones: a) Con relación al literal a) del inciso 2 del artículo III, así como, del literal a) del inciso 1 del artículo IV, considera que no debe brindarse autorización a aerolíneas con domicilio principal en el territorio de la Parte Contratante que la designa, constituida de acuerdo con la legislación de dicha Parte Contratante, y que puedan ser total o mayoritariamente de propiedad de un tercer estado o de sus nacionales; puesto que, ello desnaturalizaría el Acuerdo, en tanto podría favorecer a terceros que desconocen el Acuerdo. b) Por el mismo motivo, no se considera conveniente el literal b) del inciso 5 del artículo X, en el sentido de que las Partes Contratantes pueden concertar acuerdos comerciales (*"joint venture"*), bloqueo de espacios o acuerdos de arrendamiento con aerolíneas de un tercer país ajeno al Acuerdo. c) Respecto del artículo XII, sobre la transferencia de fondos por los ingresos obtenidos por las ventas realizadas en el territorio de la otra Parte Contratante, se debe precisar que ésta deberá realizarse previo cumplimiento de las obligaciones tributarias establecidas en la legislación de la respectiva Parte Contratante.

De otro lado, la Oficina de Asesoría Jurídica opina que el Acuerdo resulta viable, siendo recomendable que previamente a su perfeccionamiento interno, se tome en cuenta las observaciones planteadas por la Dirección General de Relaciones Internacionales del MINDEF y se solicite la opinión técnica de la Dirección General de Aeronáutica Civil.

a.5 El Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Oficina de Asesoría Jurídica del Ministerio de Relaciones Exteriores, advierte que para la definición del "territorio" de una Parte Contratante, prevista en el literal f) del artículo I del Acuerdo, se ha optado por establecer el reenvío al artículo 2 del Convenio de Aviación Civil Internacional: "*... las áreas terrestres y las aguas territoriales adyacentes a ellas que se encuentren bajo la soberanía, dominio, protección o mandato de dicho Estado*". Al respecto, esta Oficina sugiere que en las negociaciones para la celebración de tratados similares, la definición de "territorio" sea la fórmula contenida en el "Acuerdo de Complementación

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Económica N° 38"[2], suscrito entre la República del Perú y la República de Chile, que dispone que territorio significa, con respecto al Perú, *"el territorio continental, las islas los espacios marítimos y el espacio aéreo bajo su soberanía o derechos de soberanía y jurisdicción, de acuerdo con el derecho internacional y el derecho nacional"*.

De otro lado, la Dirección de Tratados, respecto de la recomendación formulada por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones sobre la no inclusión del inciso b) del artículo IV del Acuerdo, como causal de revocación y suspensión de la autorización de operación de una Línea Aérea Designada, por considerarla comprendida en la causal del literal c); explica que el inciso b) está referido a una causal relacionada al incumplimiento en general del Acuerdo, mientras que el literal c) contempla una causal referida exclusivamente al incumplimiento de los dispositivos de seguridad de la aviación y seguridad operacional. Agrega además que el contenido del literal b) forma parte de la práctica internacional peruana para celebrar Acuerdos sobre Servicios Aéreos, y su inclusión no enerva los efectos del Acuerdo.

Así también, resalta que el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Economía y Finanzas no han presentado observación alguna al Acuerdo.

Acerca de la opinión del Ministerio de Defensa en la que expresó su conformidad con el Acuerdo, sin embargo, planteó diversas observaciones, esta Dirección señala que se procedió a la negociación con la Parte argentina para efectuar la celebración de la Enmienda correspondiente, acordándose conforme lo señala la Dirección de Asuntos Aéreos y del Espacio, a presentar la Enmienda *"... una vez que se cumplan los requisitos internos para su entrada en vigor"*, tomando en cuenta que la República Argentina ya cumplió con su proceso de perfeccionamiento interno. Al respecto, el Ministerio de Defensa, mediante el Oficio N° 323-2010-MINDEF/VPD/B/01, expresó estar conforme, por lo que, se procederá a la respectiva ratificación del Acuerdo y, luego de su entrada en vigencia, se negociará la Enmienda pertinente.

[2] En el texto original del citado Acuerdo no se efectúa la definición de "territorio". La fórmula aludida por la Asesoría se halla en el artículo 2.2. del Capítulo 2 del Acuerdo de Libre Comercio entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República de Chile, que modifica y sustituye el ACE Nº 38, sus anexos, apéndices, protocolos y demás instrumentos que hayan sido suscritos a su amparo.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

La Asesoría Jurídica de la misma Cancillería, sobre la definición de territorio, contenida en el literal f), inciso primero del artículo I referido al artículo II del Acuerdo; la Dirección opina que resulta conveniente señalar que tal documento no objeta la definición empleada, sino que, a manera de recomendación, sugirió utilizar a futuro la fórmula del Acuerdo de Complementación Económica N° 38 entre el Perú y Chile. Agregar que tanto Perú como Argentina son partes del Convenio de Aviación Civil Internacional, cuyas estipulaciones conforman el derecho nacional, según el artículo 55° de la Constitución Política.

Finalmente, con relación a la opinión emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en la que expresa su conformidad con el texto del Acuerdo, no obstante, recomendó la no inclusión del literal b), inciso primero del artículo IV del Acuerdo, debido a que se encontraría previsto en el literal siguiente c); la Dirección precisa que mediante el literal b) no se contravendría el literal c), sino que se complementa el sentido del artículo IV en consideración de las contrapropuestas realizadas por el Perú y la Argentina. Adicionalmente, subraya que el contenido del literal b) forma parte de la práctica internacional peruana en la celebración de Acuerdos sobre servicios aéreos con diversos estados.

b. Análisis del marco normativo y efecto de la vigencia de la norma

De acuerdo con el literal a) del numeral 1) del artículo 2 de la Convención de Viena, el Proyecto de Acuerdo se enmarca en la definición de "tratado", entendiéndose que será celebrado por escrito u establece derechos y obligaciones entre las partes. Así también, de acuerdo con los artículos 55°, 56° numeral 2), y 57° de la Constitución Política, el Acuerdo tiene un asidero convencional y constitucional.

El artículo 56° de la Constitución Política del Perú, dispone que los tratados deben ser aprobados por el Congreso antes de su ratificación por el Presidente de la República, siempre que versen sobre: 1. Derechos Humanos; 2. Soberanía, dominio o integridad del Estado; 3. Defensa Nacional. 4. Obligaciones financieras del Estado. También son aprobados por este poder del Estado, los tratados que crean, modifican o suprimen tributos; los que exigen modificación o derogación de alguna ley y los que requieren medidas legislativas para su ejecución.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

El artículo 2 de la Ley N° 26647, Ley que establece normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano, dispone que la aprobación legislativa de los tratados a que se refiere el Artículo 56° de la Constitución Política, corresponde al Congreso de la República, mediante Resolución Legislativa; y su ratificación al Presidente de la República, mediante Decreto Supremo.

De acuerdo con el artículo 24° del Convenio de Aviación Civil Internacional de Chicago, suscrito por el Perú y ratificado por Resolución Legislativa N° 10358, se libera de pago de derechos de aduana, derechos de inspección u otros derechos o impuestos similares con sujeción a la reglamentación de Aduanas del Estado interesado a las aeronaves en vuelo hacia, desde o a través del territorio del otro Estado Contratante, que son admitidos temporalmente, al combustible, aceites, lubricantes, piezas de repuestos, equipos corrientes y provisiones que lleven a bordo y que se encuentren a bordo cuando salgan de dicho Estado y a las piezas de repuestos y equipos que importen al territorio de un Estado para la instalación y uso de una aeronave de otro Estado.

La Ley N° 26355 establece que los equipos y materiales que lleguen al territorio peruano y permanezcan bajo control aduanero dentro de los límites de la zona franca, destinados al servicio de rampa, que sea prestado por las personas naturales o jurídicas, a las aeronaves en los aeropuertos del país, gozan de los beneficios del Convenio de Aviación Civil Internacional de Chicago.

El literal h) del artículo 98° del Decreto Legislativo N° 1053, Ley General de Aduanas, prevé que el material para uso aeronáutico destinado para la reparación o mantenimiento, los equipos para la recepción de pasajeros, manipuleo de la carga y demás mercancías necesarios para la operatividad de las aeronaves nacionales o internacionales ingresa libre de derechos de aduana y demás tributos, siempre que se trate de materiales que no se internen al país y que permanezcan bajo control aduanero, dentro de los límites de las zonas que se señale en los aeropuertos internacionales o lugares habilitados, en espera de su utilización, tanto en las aeronaves como en los servicios técnicos en tierra.

El artículo 1° del Decreto Supremo N° 074-98-EF precisa que por Material para Uso Aeronáutico sujeto a los beneficios del Convenio Aviación Civil Internacional de Chicago, Ley Nº 26355 y Ley General de Aduanas a los siguientes bienes: a) Combustible, aceites lubricantes, piezas de repuestos,

equipo corriente y provisiones que se lleven a bordo de las aeronaves nacionales o extranjeras; y, b) Equipos para la recepción de pasajeros en rampa, manipuleo de carga y demás mercancías necesarias para la prestación de servicios técnicos en tierra que se efectúen a las aeronaves. Ello siempre que se trate de materiales que no se internen al país y permanezcan bajo vigilancia y control aduanero en espera de su utilización, dentro de los límites que se señalen en los aeropuertos internacionales o lugares habilitados.

En atención a lo señalado en los párrafos precedentes, se puede concluir que el Acuerdo bajo análisis es concordante con la normativa interna vigente en el Perú.

c. Análisis Costo-Beneficio

La aprobación del Acuerdo no ocasionará gastos al tesoro público; por el contrario, los beneficios serán importantes para el turismo, la interconexión y las relaciones comerciales con Argentina, pues este tipo de acuerdos forma parte de una estrategia comercial de largo plazo que busca consolidar y facilitar el tránsito de personas y de bienes a través de las líneas aéreas autorizadas.

d. Análisis técnico

La Comisión de Relaciones Exteriores, después de analizar la iniciativa legislativa y las opiniones recibidas, así como la legislación vigente, ha considerado conveniente aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Cabe mencionar que el 25 de noviembre de 2009, el Congreso de la República Argentina aprobó y sancionó el Acuerdo. Posteriormente, fue promulgado como Ley N° 26569, del 17 de diciembre de 2009.

El Ministerio de Relaciones Exteriores ha manifestado que el Acuerdo versa sobre temas de soberanía y dominio del Estado, por lo que, tendrá que ser aprobado en los términos que dispone el artículo 56° de la Carta Magna.

Los derechos especificados en el artículo II del Acuerdo son: a) El derecho de volar sobre su territorio sin aterrizar, lo que se denomina derechos de primera libertad; b) el derecho de hacer escalas en su territorio sin propósito de tráfico; y, c) el derecho de efectuar escalas en los puntos de las Rutas Especificadas

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

en el Cuadro de Rutas del Acuerdo, para embarcar y desembarcar tráfico internacional de pasajeros, carga y correo por separado o combinado.

En este caso, la Comisión de Relaciones Exteriores concuerda en que, por el Acuerdo, ambas Partes Contratantes conceden a las Líneas Aéreas Designadas derechos que atañen al ejercicio de su soberanía; debido a que se encuentra en relación con el espacio aéreo que conforma el territorio nacional. Por tanto, tienen una vinculación directa con la soberanía del Estado lo que está contemplado en el inciso 2 del artículo 56° de la Constitución y, en consecuencia, determina su previo perfeccionamiento interno por el Congreso de la República.

Al respecto, la Resolución 2625 (XXV) de la Asamblea General de Naciones Unidas ha contemplado que, en virtud del Principio de Igualdad Soberana de los Estados, estos tienen iguales derechos e iguales deberes y son por igual miembros de la comunidad internacional, gozando además de los derechos inherentes a la plena soberanía y a la integridad territorial; elementos en virtud de los cuales, un Estado puede celebrar tratados cuyo objeto sea la concesión de derechos a otros Estados, incluyendo temas relacionados al propio territorio, sin que ello implique violación de su soberanía.

Sobre la naturaleza del Acuerdo, de acuerdo con su Preámbulo, podemos afirmar que su propósito principal es promover la cooperación entre los Estados, a fin de que la aviación civil internacional puede desarrollarse de manera segura y ordenada, asimismo, procurar que los servicios internacionales de transporte aéreo puedan operar basados en la igualdad de oportunidades y de modo sano y económico.

Así, el objetivo general del Acuerdo es la concesión de derechos entre las Partes Contratantes para la conducción, a través de las Líneas Aéreas Designadas por cada una de ellas, de los servicios aéreos entre sus respectivos territorios, en las rutas especificadas en el anexo I que forma parte integrante del Acuerdo; mientras que, el objetivo específico sería asegurar un alto nivel de seguridad en vuelo y en tierra para el transporte aéreo internacional, las personas y la propiedad vinculadas.

Sobre el contenido del Acuerdo, éste cuenta con 25 artículos y 02 de anexos, los mismos que regulan diversos aspectos técnicos que contemplan las reglas tendientes a asegurar un alto nivel de seguridad en vuelo y en tierra entre las rutas designadas.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

El Gobierno de la República del Perú tendrá como Autoridad Aeronáutica al Ministerio de Transporte y Comunicaciones, a través de la Dirección General de la Aeronáutica Civil o cualquier otra persona o ente autorizado a ejercer las funciones autorizadas por dichas autoridades. En el caso del Gobierno de la República de Argentina, la Autoridad Aeronáutica es el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Secretaría del Transporte – Subsecretaría de Transporte Aerocomercial-, o cualquier otra autoridad o persona facultada para desempeñar las funciones que ahora ejercen dichas autoridades. Ello, conforme con el artículo I, inciso c) del Acuerdo.

Sobre la designación y autorización de líneas aéreas, el artículo III del Acuerdo establece que las Partes Contratante, en concordancia con sus regulaciones locales, tienen el derecho de designar una o más aerolíneas de su país para operar los servicios aéreos en rutas específicas, con las frecuencias y la capacidad establecidas en éste; asimismo, el derecho de retirar o modificar tal designación a las Líneas Aéreas y notificar a la otra parte contratante a través de una Nota Diplomática, salvo casos que requieran la ejecución de una acción inmediata (artículo IV).

Al respecto, en su oportunidad, el Ministerio de Defensa planteó un cuestionamiento sobre la conveniencia del artículo III, inciso 2), literal a) y el articulo IV, inciso 1, literal a); el mismo que fue absuelto por la Dirección General de Aviación Comercial en su Informe N° 393-2013-MTC/12, en el que sostiene lo siguiente: *"(...) los referidos dispositivos permitirán que los Estados designen a los transportistas aéreos de su país que consideren calificados para usar y beneficiarse de los derechos de acceso al mercado en el marco del Acuerdo y refuerza la obligación de la parte designante de mantener el control regulatorio efectivo que se ejerce principalmente por medio del otorgamiento de licencias o autorizaciones técnicas, incluyendo la vigilancia de la seguridad operacional y de la seguridad de la aviación".*

Es menester agregar que el artículo 79° de la Ley de Aeronáutica Civil del Perú, Ley N° 27261, concordado con el artículo 160° de su Reglamento[3], aprobado

[3] Artículo 160.- El porcentaje de capital social de propiedad de peruanos a que se refiere el inciso c) del Artículo 79.2 de la Ley y el inciso c) del artículo precedente, se mantendrá durante los seis (6) primeros meses contados a partir de la vigencia del primer permiso de operación obtenido por la persona jurídica peruana, vencidos los cuales el porcentaje de capital social de propiedad de extranjeros podrá ser hasta de setenta por ciento (70%).

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

por Decreto Supremo N° 050-2001-MTC, exigen a una empresa aérea para ser considerada peruana que el 30% del capital social sea peruano, permitiendo que el 70% restante sea capital extranjero; lo que implica que una línea aérea peruana de propiedad peruana no mayoritaria pueda acceder perfectamente a autorizaciones en Argentina, en el marco del Acuerdo.

Acerca de la definición del territorio, en una primera opinión, el Ministerio de Relaciones Exteriores recomendó la conveniencia de emplear la fórmula del Acuerdo de Complementación Económica N° 38 entre el Perú y Chile; posteriormente, Asesoría Jurídica de la misma Cancillería aclaró que resulta conveniente señalar que tal documento no objeta la definición empleada en el Acuerdo, sino que solo formuló una recomendación, agregando que tanto Perú como Argentina son partes del Convenio de Aviación Civil Internacional, cuyas estipulaciones conforman el Derecho nacional, de acuerdo con el artículo 55° de la Constitución Política.

A propósito de ello, es pertinente acotar que el Perú tiene acuerdos sobre transporte aéreo con varios Estados; como, por ejemplo, los siguientes:

Nº	PAIS	INSTRUMENTOS	Fecha de Suscripción	Documento de aprobación
1	ALEMANIA	CONVENIO DE TRANSPORTE AÉREO PERÚ - REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA E INTERCAMBIO DE NOTAS DIPLOMATICAS DEL 30/04/1962 Y DEL 28/11/1963 Y 04/12/1963	30/04/1962	Aprobado por Resolución Legislativa 14713 del 15 de noviembre de 1963.
2	ARGENTINA	ACTA DE REUNION DE CONSULTA ENTRE LAS AUTORIDADES AERONAUTICAS DE LA REPÚBLICA DE ARGENTINA Y LA REPÚBLICA DE PERÚ	18/10/2005	R.M. N° 816-2005-MTC/02
		ACUERDO DE FORTALEZA (Ver Item 40)	17/12/1996	Adhesión del Perú por D.S. N° 012-99-RE de 06 de marzo de 1999
3	AUSTRALIA	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONAUTICAS CIVILES DE AUSTRALIA Y LA REPÚBLICA DE PERU	22/01/2013	R.M. N° 354-2013-MTC/02
4	BÉLGICA	MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL REINO DE BÉLGICA	28/05/2009	R.M. N° 549-2009-MTC/02

Para tal efecto, tratándose de sociedades anónimas, las acciones sin derecho a voto no son computables en la determinación del porcentaje del capital social.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

5	BOLIVIA	DECISIÓN 582 COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES	04/05/2004	Entra en vigencia el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Acuerdo (05 de mayo del 2004)
		ACUERDO DE FORTALEZA	17/12/1996	Remitirse al ítem 40
6	BRASIL	ACUERDO DE SERVICIOS AÉREOS ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL	11/12/2009	Resolución Legislativa N° 30803 del 28 de junio 2018. Ratificado por D.S. N° 029-2018-RE del 10 de julio 2018
		ACTA DE LA XIV REUNION DE CONSULTA ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL Y DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ	15/08/2008	R.M. Nº 795-2008 MTC/02
		ACUERDO DE FORTALEZA (Ver Item 40)	17/12/1996	Adhesión del Perú por D.S. N° 012-99-RE de 06 de marzo de 1999
7	CANADA	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DEL CANADÁ PARA SERVICIOS ÁREOS ENTRE SUS RESPECTIVOS TERRITRIOS Y MÁS ALLÁ DE ELLOS Y SUS ENMIENDAS DE 1955, 1957 Y 1992	18/08/1954	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 12157 del 21 de octubre de 1954
		ACTA DE ENTENDIMIENTO. NEGOCIACIONES DE TRANSPORTE AÉREO CANADÁ - PERÚ. (2)	21/05/2013	R.M. 475-2013-MTC/02
8	CHILE	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONAUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE CHILE	07/04/2011	R.M. Nº 412-2011-MTC/02
		ACUERDO DE FORTALEZA (Ver Item 40)	17/12/1996	Adhesión del Perú por D.S. N° 012-99-RE de 06 de marzo de 1999
9	CHINA	CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA SOBRE TRANSPORTE AÉREO CIVIL.	30/03/2000	Aprobado mediante Resolución Legislativa N° 29280 del 19 de noviembre de 2008. Ratificado mediante Decreto Supremo Nº 002-2009-RE del 07 de enero de 2009.
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONAUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA	12/12/2005	R.M. Nº 253-2006-MTC/02
10	COLOMBIA	DECISIÓN 582 COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES	04/05/2004	Entra en vigencia el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Acuerdo (05 de mayo del 2004)
		ACUERDO SOBRE TRANSPORTE AÉREO TRANSFRONTERIZO	11/06/2003	Resolución Legislativa N° 29522. Ratificado por D.S. N° 014-2003-RE

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

11	COREA	MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DE PERÚ Y LA REPÚBLICA DE COREA (2)	31/11/2011	R.M. No. 884-2011-MTC/02
12	COSTA RICA	ACTA DE LA II REUNIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LAS REPÚBLICAS DE COSTA RICA Y DEL PERÚ	12/12/2003	R.M. Nº 178-2004 MTC/02
		ACTA DE LA I REUNIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LAS REPÚBLICAS DE COSTA RICA Y DEL PERÚ	20/04/1997	R.M. Nº 301-1997 MTC/15.16
13	CUBA	ACUERDO SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE CUBA	30/07/2002	Aprobado mediante Resolución Legislativa Nº 28064 del 05 de setiembre de 2003. Ratificado por Decreto Supremo Nº 117-2003-RE del 10 de octubre de 2003.
		MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DEL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE CUBA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ	27/04/2012	R.M. N° 260-2012-MTC/02
14	DINAMARCA	ACUERDO BILATERAL SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DEL REINO DE DINAMARCA	22/06/1960	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 13707 del 06 de octubre de 1961.
15	ECUADOR	DECISIÓN 582 COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES	04/05/2004	Entra en vigencia el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Acuerdo(05 de mayo del 2004)
		MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LAS REPÚBLICAS DEL PERÚ Y ECUADOR	22/06/2012	R.M. N° 678-2012 MTC/02
		ACUERDO ESPECIFICO PERUANO ECUATORIANO SOBRE TRANSITO TRANSFRONTERIZO DE AERONAVES	18/01/2001	Ratificado por D.S. N° 026-2001-RE de 6 de marzo 2001
16	EMIRATOS ÁRABES	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LOS GOBIERNOS DE LA REPÚBLICA DE PERÚ Y LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	23/11/2004	R.M. Nº 264-2005-MTC/02
17	ESPAÑA	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA PERUANA Y EL GOBIERNO ESPAÑOL PARA SERVICIOS AÉREOS ENTRE SUS RESPECTIVOS TERRITORIOS Y MÁS ALLÁ DE ELLOS Y SUS ENMIENDAS DE 1978 Y 1999	31/03/1954	Aprobado por Resolución Legislativa N° 12410 del 05 de noviembre de 1955.
		ACTA FINAL ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DEL REINO DE ESPAÑA	06/04/2005	R.M. N° 309-2005-MTC/02
18	ESTADOS UNIDOS	ACUERDO DE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	10/06/1998	Ratificado por Decreto Supremo Nº 038-98-RE del 01 de diciembre de 1998.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

19	FINLANDIA	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LA DELEGACION DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA DELEGACIÓN DE LA REPÚBLICA DE FINLANDIA	18/09/2018	Ratificado por R.M.N° 901-2018-MTC/01.01 del 19 de noviembre de 2018
20	FRANCIA	ACUERDO RELATIVO A TRANSPORTE AÉREO ENTRE LA REPÚBLICA PERUANA Y LA REPÚBLICA FRANCESA E INTERCAMBIO DE NOTAS DIPLOMATICAS DEL 17 FEBRERO 1969 Y DEL 22 DE ABRIL DE 1969.	23/04/1959	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 13280 del 15 de diciembre de 1959.
21	HONG KONG	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA (HONG KONG)	16/09/2009	R.M. N° 027-2010-MTC/01
22	HONDURAS	ACUERDO PARA SERVICIOS AÉREOS ENTRE EL GOBIERNO DE PERÚ Y EL GOBIERNO DE HONDURAS	04/05/1955	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 12411 del 05 de noviembre de 1955.
23	MALASIA	CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE MALASIA PARA SERVICIOS DE TRANSPORTE AÉREO	13/10/1995	Vigente desde la suscripción
24	MÉXICO	CONVENIO SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	05/09/1989	Ratificado por Decreto Supremo N° 005-90-RE del 29 de marzo de 1990.
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	03/12/2010	R.M. N° 054-2011-MTC/01
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	22/07/2016	R.M. N° 411-2017-MTC/01.02
25	NICARAGUA	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE NICARAGUA PARA SERVICIOS AÉREOS ENTRE SUS RESPECTIVOS TERRITORIOS	14/10/1959	Aplicación provisional según articulo XIII del Acuerdo
26	NORUEGA	ACUERDO BILATERAL SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL REINO DE NORUEGA	02/11/1960	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 14006 del 08 de febrero de 1962.
27	PAISES BAJOS	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL REINO DE LOS PAÍSES BAJOS. Y SUS ENMIENDAS DE 1954, 1956 Y 1968	12/03/1997	R.M. N° 238-97-MTC/15.16
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL REINO DE LOS PAÍSES BAJOS. Y SUS ENMIENDAS DE 1954, 1956 Y 1968	27/06/2001	R.M. N° 392-01-MTC/15.16
		ACUERDO BILATERAL SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DEL REINO DE LOS PAÍSES BAJOS	22/09/1952	Aprobado por Resolución Legislativa Nº 12490 del 16 de diciembre de 1955.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

28	PANAMÁ	ACUERDO SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ. Y SU ENMIENDA DEL 26 DE AGOSTO DEL 2010	08/09/2003	Aprobado por Resolución Legislativa N° 29708 del 14 de junio de 2011. Ratificado por Decreto Supremo N° 081-2011-RE del 24 de junio de 2011.
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ	16/03/2012	R.M. N° 191-2012-MTC/02
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ	12 y 21/04/2016	R.M. N° 447-2016-MTC/02
		MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ	20/03/2017	R.M. N° 819-2017-MTC/01.02
29	PARAGUAY	ACUERDO DE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ	06/07/2001	Ratificado por Decreto Supremo Nº 065-2001-RE del 31 de agosto de 2001.
		ACUERDO DE FORTALEZA (Ver Item 40)	17/12/1996	Adhesión del Perú por D.S. N° 012-99-RE de 06 de marzo de 1999
30	PORTUGAL	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DE LA REPÚBLICA DE PORTUGAL	23/02/2013	R.M. N° 413-2014-MTC/02
31	QATAR	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS CIVILES DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR	21/08/2015	R.M. N°810-2016-MTC/02
32	REINO UNIDO	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DEL REINO UNIDO PARA SERVICIOS AÉREOS ENTRE SUS RESPECTIVOS TERRITORIOS Y MAS ALLÁ	22/12/1947	Aprobado por Resolución Legislativa N° 13708 del 06 de octubre de 1961.
		MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL REINO UNIDO DE GRAN BRETAÑA E IRLANDA DEL NORTE	26/05/2004	R. M. N° 485- 2004 MTC/02
33	REPUBLICA DOMINICANA	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ	24/11/2009	R.M. N° 046-2010-MTC/01
34	SINGAPUR	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO SOBRE SERVICIOS AÉREOS ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE SINGAPUR	03/08/2009	R.M. N° 777-2009-MTC/02

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

35	SUDAFRICA	MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LAS REPÚBLICAS DE SUDÁFRICA Y DEL PERÚ	18/08/2004	R.M. Nº 926-2004-MTC/02
36	SUECIA	ACUERDO BILATERAL SOBRE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DEL REINO DE SUECIA	14/07/1960	Aprobado mediante Resolución Legislativa Nº 13709 del 06 de octubre de 1961.
37	SUIZA	ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA CONFEDERACIÓN SUIZA SOBRE TRANSPORTE AÉREO	24/01/2000	Ratificado por Decreto Supremo Nº 005-2000-RE de 11 de febrero de 2000.
38	TAILANDIA	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y DEL REINO DE TAILANDIA	18/03/2005	R.M. Nº 630-2005-MTC/02
39	TURQUÍA	MEMORANDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁTUICAS DEL GOBIERNO DE TURQUÍA Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ	09/09/2011	R.M. N° 895-2011 MTC/02
40	URUGUAY	ACUERDO DE TRANSPORTE AÉREO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY	04/11/2002	Ratificado por Decreto Supremo Nº039-2003-RE de 19 de marzo de 2003.
		ACTA DE LA REUNION DE CONSULTA ENTRE LAS AUTORIDADES AERONÁUTICAS DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY Y DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ	20/03/2009	R.M. N° 548-2009-MTC/02
		ACUERDO DE FORTALEZA (Ver Item 40)	17/12/1996	Adhesión del Perú por D.S. N° 012-99-RE de 06 de marzo de 1999

Fuente: Comisión de Relaciones Exteriores.

Con relación a las "Rutas Especificadas", el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, mediante Oficio N° 267-2014-MTC/02 del 31 de marzo de 2014, adjuntó el Informe N° 143-2014-MTC/12 elaborado por la Dirección General de Aeronáutica, mediante el cual explicita que en el Acta Final de la Reunión de Consulta entre Autoridades Aeronáuticas celebrada el 17 y 18 de octubre de 2015 y ratificada en el Perú por RM N° 816-2015-MTC/02 de fecha 11 de noviembre de 2005, que rige a la fecha las relaciones aeronáuticas entre Perú y Argentina, ambos países acordaron actualizar el esquema de "Rutas", en términos similares a los pactados posteriormente en el Acuerdo Bilateral suscrito en junio de 2007. Siendo común intención de ambas Partes Contratantes establecer un régimen sumamente amplio y liberal, aunque no absolutamente liberalizado, que comprende la autorización para prestar servicios aéreos regulares hacia y desde todas las regiones y subregiones nacionales en cada país, ya que establece que los transportadores del Perú y

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Argentina podrán operar -sin limitarse a ninguna ciudad o aeropuerto en particular- los puntos anteriores (6° libertad), los de origen y destino (3° y 4° libertades), *"puntos intermedios"* y *"puntos más allá"* en el Continente Americano (5° libertad).[4]

En tal sentido, serán referidas Líneas Aéreas Designadas las que, libremente y dentro del marco señalado en el Anexo I del Acuerdo, determinen la Ruta o Rutas Específicas a ser establecidas para el servicio aéreo entre ambos países.

Así las cosas, las Rutas Troncales a ser operadas por la Bandera Peruana son:

- Puntos anteriores
- Puntos de origen: puntos en el Perú
- Puntos intermedios en el continente americano
- Puntos de destino: puntos en la Argentina
- Puntos más allá en el continente americano

Mientras que, las Rutas Troncales a ser operadas por la Bandera Argentina son:

- Puntos anteriores
- Puntos de origen: puntos en la Argentina
- Puntos intermedios en el continente americano
- Puntos de destino: puntos en el Perú
- Puntos más allá en el continente americano

Acerca del movimiento migratorio de ingreso y salida de ciudadanos extranjeros al territorio nacional, las estadísticas de la Superintendencia Nacional de Migraciones muestran que sostenidamente[5], en los últimos años, la República Argentina se encuentra en la posición 5:

[4] De acuerdo con la regulación jurídica aérea, los puntos anteriores, intermedios y más allá podrán ser operados con derechos de 5° libertad (derecho otorgado a una aeronave para transportar pasajeros, correo y carga entre dos puntos situados dentro del territorio del Estado que lo otorga) dentro del continente americano y de 6° libertad (es el derecho a que el operador aéreo de un Estado transporte tráfico comercial entre dos estados vía su propio territorio) sin limitación geográfica.

[5] https://www.migraciones.gob.pe/index.php/estadisticas-extranjeros/

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE INGRESO Y SALIDA, CIUDADANOS EXTRANJEROS, SEGÚN PAÍS DE NACIONALIDAD, PERIODO 2014

País de Nacionalidad	2014		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	1,610,548	1,605,656	3,216,204
EE.UU	461,347	452,008	913,355
ECUADOR	246,738	237,651	484,389
COLOMBIA	173,433	169,351	342,784
BOLIVIA	155,894	149,907	305,801
BRASIL	149,164	146,943	296,107
ARGENTINA	145,185	142,436	287,621
ESPAÑA	129,917	127,916	257,833
FRANCIA	80,581	79,956	160,537
MEXICO	67,176	66,634	133,810
/OTROS	685,519	673,966	1,359,485
Total General	3,905,502	3,852,424	7,757,926

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE INGRESO Y SALIDA, CIUDADANOS EXTRANJEROS, SEGÚN PAÍS DE NACIONALIDAD, PERIODO 2015

País de Nacionalidad	2015		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	1,759,877	1,759,931	3,519,808
EE.UU	487,697	484,378	972,075
ECUADOR	299,638	291,529	591,167
COLOMBIA	186,097	184,761	370,858
ARGENTINA	160,020	157,832	317,852
BOLIVIA	160,267	155,979	316,246
BRASIL	150,153	149,800	299,953
ESPAÑA	137,253	135,644	272,897
FRANCIA	87,158	87,053	174,211
MEXICO	75,700	75,207	150,907
/OTROS	725,791	716,421	1,442,212
Total General	4,229,651	4,198,535	8,428,186

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE INGRESO Y SALIDA, CIUDADANOS EXTRANJEROS, SEGÚN PAÍS DE NACIONALIDAD, PERIODO 2016 (*)

País de Nacionalidad	2016		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	1,109,276	1,111,902	2,221,178
EE.UU	327,660	324,117	651,777
ECUADOR	172,743	166,485	339,228
COLOMBIA	116,956	113,782	230,738
ARGENTINA	101,459	103,824	205,283
BOLIVIA	96,107	96,613	192,720
BRASIL	86,454	87,041	173,495
ESPAÑA	80,339	76,488	156,827
FRANCIA	52,036	47,669	99,705
MEXICO	46,681	45,847	92,528
/OTROS	454,654	445,250	899,904
Total General	2,644,365	2,619,018	5,263,383

Mientras que, en el caso del movimiento migratorio de ingreso y salida de ciudadanos peruanos según país de procedencia/destino, las estadísticas de la Superintendencia Nacional de Migraciones[6] muestran que la Argentina se encuentra dentro de los 10 países más concurridos:

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE ENTRADA Y SALIDA, CIUDADANOS PERUANOS, SEGÚN PAIS DE PROCEDENCIA / DESTINO, PERIODO 2014

País de Procedencia / Destino	2014		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	1,446,962	1,461,411	2,908,373
EE.UU	312,084	322,239	634,323
BOLIVIA	186,361	334,664	521,025
ECUADOR	169,419	176,770	346,189
COLOMBIA	117,267	116,655	233,922
PANAMA	114,965	107,450	222,415
BRASIL	98,780	103,277	202,057
ESPAÑA	100,862	96,759	197,621
ARGENTINA	96,228	99,585	195,813
MEXICO	86,970	88,837	175,807
/OTROS	152,930	162,548	315,478
Total General	2,882,828	3,070,195	5,953,023

[6] https://www.migraciones.gob.pe/index.php/estadisticas/

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE ENTRADA Y SALIDA, CIUDADANOS PERUANOS, SEGÚN PAÍS DE PROCEDENCIA / DESTINO, PERIODO 2015

País de Procedencia / Destino	2015		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	1,575,140	1,595,646	3,170,786
EE.UU	338,569	355,381	693,950
BOLIVIA	213,163	303,427	516,590
ECUADOR	160,196	168,516	328,712
COLOMBIA	140,343	143,854	284,197
PANAMA	114,701	109,969	224,670
BRASIL	108,200	111,150	219,350
ESPAÑA	104,338	104,074	208,412
MEXICO	96,465	99,588	196,053
ARGENTINA	91,546	94,892	186,438
/OTROS	178,128	185,051	363,179
Total General	3,120,789	3,271,548	6,392,337

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE ENTRADA Y SALIDA, CIUDADANOS PERUANOS, SEGÚN PAÍS DE PROCEDENCIA / DESTINO, PERIODO 2016 (*)

País de Procedencia / Destino	2016		Total General
	INGRESO	SALIDA	
CHILE	962,142	1,001,911	1,964,053
EE.UU	206,407	213,882	420,289
BOLIVIA	136,692	164,399	301,091
COLOMBIA	79,670	84,237	163,907
ECUADOR	79,940	83,426	163,366
PANAMA	72,736	70,520	143,256
ESPAÑA	64,932	74,793	139,725
BRASIL	60,315	61,918	122,233
MEXICO	56,862	61,293	118,155
ARGENTINA	49,281	54,287	103,568
/OTROS	109,069	121,697	230,766
Total General	1,878,046	1,992,363	3,870,409

Como se puede apreciar, el intercambio con la Argentina es altamente fluido y sostenido en el tiempo, por lo que, mediante la suscripción del Acuerdo, ambas partes se conceden beneficios mutuos y equitativos. Los beneficios para el Perú están dados por la posibilidad de contar con un marco bilateral moderno, sobre la base del cual, se desarrollarán los servicios de transporte aéreo entre ambos países; asimismo, se fortalecerán las relaciones aerocomerciales y la integración, en beneficio de todos los agentes del sector del transporte aéreo; y, finalmente, todo ello redundará en el desarrollo de las actividades turísticas y comerciales.

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

De otro lado, los servicios acordados por las Partes Contratantes están referidos a: a) las Actividades Comerciales contempladas en el artículo X; b) los Derechos Aduaneros previstos en el artículo XI; c) la Transferencia de Fondos especificada en el artículo XII; y, d) la Competencia Leal y Oportunidades Comerciales previstas en el artículo XIV.

Sobre las exenciones tributarias contenidas en el artículo XI del Acuerdo, el Ministerio de Economía y Finanzas ha señalado que esta cláusula guardaría concordancia con la legislación nacional, en tal virtud, no estaría incurriendo en el supuesto de creación, modificación o supresión de tributos previsto en el último párrafo del precitado artículo 56° de la Constitución; siendo su opinión favorable al Acuerdo. Si bien esta Comisión no coincide con esa interpretación del artículo 56 de la Constitución, considera conveniente que el Acuerdo contenga tales disposiciones, estableciendo un régimen tributario especial y, por tanto, requiriendo aprobación del Congreso en este extremo también.

Adicionalmente, la Comisión de Relaciones Exteriores subraya que, tal como se ha reseñado en el análisis del marco normativo, las reglas contenidas en el Acuerdo se adecúan al Convenio de Aviación Civil Internacional de Chicago, suscrito por el Perú y ratificado por Resolución Legislativa N° 10358, a la Ley N° 26355, al Decreto Legislativo N° 1053, Ley General de Aduanas, y al Decreto Supremo N° 074-98-EF que precisa que por Material para Uso Aeronáutico sujeto a los beneficios del Convenio Aviación Civil Internacional de Chicago.

En este orden de ideas, la Comisión de Relaciones Exteriores propone la aprobación del Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina, mediante una Resolución Legislativa.

VI. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso a) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Relaciones Exteriores recomienda la aprobación del **Proyecto de Resolución Legislativa N° 211/2021-PE,** en sus términos:

El Congreso de la República

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Ha dado la siguiente Resolución Legislativa:

S/M
En debate 20/oct/2022
F: 10 5
C: 0
A: 2
APROB.
No requiere 2da votación

RESOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE APRUEBA EL ACUERDO DE SERVICIOS AÉREOS ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

Artículo único. Aprobación del Acuerdo
Apruébase el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina, suscrito el 15 de junio de 2007 en la ciudad de Buenos Aires, República Argentina.

Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.

Salvo mejor parecer
Dese cuenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BUSTAMANTE DONAYRE Carlos Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/04/2022 03:16:25-0500

Lima, 25 de abril del 2022.

Ernesto Bustamante Donayre
Presidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ZEBALLOS APONTE Jorge Arturo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/04/2022 14:55:08-0500

Jorge Zeballos Aponte
Vicepresidente

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ UREÑA ILICH FREDY FIR 42834886 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 26/04/2022 17:04:22-0500

Ilich Lopez Ureña
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BERMEJO ROJAS Guillermo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/04/2022 12:44:34-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 11 **de** octubre **de** 2022.

Al orden del día

JAVIER ANGELES ILLMANN
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AMURUZ DULANTO Yessica Rosselli FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/04/2022 13:10:22-0500

Arturo Alegría García
Miembro Titular

Yessica Amuruz Dulanto
Miembro Titular

Guillermo Bermejo Rojas
Miembro titular

Jorge Coayla Juárez
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/04/2022 13:01:14-0500

María del Pilar Cordero Jon Tay
Miembro titular

Heidy Juárez Calle
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY Maria Del Pilar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/04/2022 14:18:57-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/04/2022 17:21:04-0500

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LIZARZABURU LIZARZABURU Juan Carlos Martin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/04/2022 11:17:36-0500

Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu
Miembro titular

Jorge Alberto Morante Figari
Miembro titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES FONSECA Karol Ivett FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 28/04/2022 [illegible]

Karol Paredes Fonseca
Miembro titular

Luís Picón Quedo
Miembro titular

Segundo Quiroz Barboza
Miembro titular

Janet Rivas Chacara
Miembro titular

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Silvana Robles Araujo
Miembro titular

Adriana Tudela Gutiérrez
Miembro titular

Alejandro Aguinaga Recuenco
Miembro accesitario

Carlos Alva Rojas
Miembro accesitario

Alfredo Azurín Loayza
Miembro accesitario

Eduardo Castillo Rivas
Miembro accesitario

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Alejandro Cavero Alva
Miembro accesitario

Luis Cordero Jon Tay
Miembro accesitario

Víctor Flores Ruíz
Miembro accesitario

Américo Gonza Castillo
Miembro accesitario

Hernando Guerra García Campos
Miembro accesitario

Jeny López Morales
Miembro accesitario

Dictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa Nº 00211/2021-PE que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

Esdras Medina Minaya
Miembro accesitario

Hilda Portero López
Miembro accesitario

Rosangella Barbarán Reyes
Miembro accesitario

Noelia Herrera Medina
Miembro accesitario

María Taipe Coronado
Miembro accesitario

Cruz María Zeta Chunga
Miembro accesitario

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES
PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021 – 2022

ACTA DE LA DÉCIMA QUINTA SESIÓN ORDINARIA

Lugar: Plataforma Microsoft Teams
Fecha: Lunes 25 de abril del 2022

Hora: 11:00 a.m.

SUMILLA DE ACUERDOS:

1. **Se aprobó por unanimidad,** el acta de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, realizada el 11 de abril de 2022.
2. **Fue aprobada por unanimidad,** la incorporación de los congresistas a las ligas de Amistad Parlamentarias: José Ernesto Cueto Aservi a la Liga Perú – Rumanía; y Diana Carolina Gonzáles Delgado y Carmen Patricia Juárez Gallegos a la Liga Perú – Italia.
3. **Se aprobó por unanimidad,** el predictamen de archivo recaído en el Tratado Internacional Ejecutivo N° 008, que ratifica el Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Perú relativo a la transferencia de activos decomisados.
4. **Fue aprobado por unanimidad,** el predictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa N° 00211/2021-PE, que propone aprobar el Acuerdo de servicios aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.
5. **Fue aprobado por mayoría,** el predictamen recaído en el Proyecto de Ley 00641/2021-CR, que propone aprobar con texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28091, Ley del Servicio Diplomático de la República e incorpora nuevos requisitos para garantizar el nombramiento meritocrático y transparente de embajadores de confianza o representante ante organismos internacionales a cargo del Presidente de la República.
6. **Fue aprobado por unanimidad**, enviar un documento a la Presidencia del Consejo de Ministros, exhortando a que en adelante cumpla plenamente con la Ley 28334 en contenido y plazos en que debe dar cuenta al Congreso de la República.
7. **Fue aprobado por unanimidad,** invitar al Ministro de Relaciones Exteriores señor César Landa para que exponga ante esta comisión los lineamientos generales de la política exterior peruana y las diferencias, si las hay, con las gestiones de cancilleres anteriores, debido a que el panorama político mundial es bastante diferente al de hace unos meses atrás.

8. **Fue aprobada por unanimidad,** la exoneración del trámite de aprobación y lectura del acta para ejecutar los acuerdos adoptados en la presente sesión.

El lunes 25 de abril de 2022, siendo las 11:11 horas, se reunieron a través de la plataforma Microsoft Teams los integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, bajo la presidencia del señor congresista **Ernesto Bustamante Donayre**, contando con la presencia de los congresistas miembros titulares: Jorge Arturo Cevallos Aponte, Yessica Rosselli Amuruz Dulanto, Guillermo Bermejo Rojas, Jorge Samuel Coayla Juárez, María del Pilar Cordero Jon Tay, Heidy Lisbeth Juárez Calle, Juan Carlos Martín Lizaraburu Lizarzaburu; y Karol Ivett Paredes Fonseca,

Con licencia de los congresistas: Illich López Ureña, Arturo Alegría García, Jorge Alberto Morante Figari, Luis Raúl Picón Quedo, Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, Janet Milagros Rivas Chacara, Silvana Emperatriz Robles Araujo; y Adriana Josefina Tudela Gutiérrez.

Con el quórum reglamentario, se dio inicio a la décimo quinta, sesión ordinaria de la Comisión de Relaciones Exteriores para el periodo de sesiones 2021-2022.

Luego de iniciada la sesión se incorporaron los señores congresistas accesitarios: Víctor Flores Ruíz, en reemplazo del Congresista Morante Figari y Jenny López Morales, en reemplazo del Congresista Alegría García.

I. APROBACIÓN DEL ACTA

Se aprobó por unanimidad el Acta de la décima cuarta sesión ordinaria realizada el día lunes 11 de abril de 2022 de la Comisión de Relaciones Exteriores para el periodo anual de sesiones 2021-2022.

II. DESPACHO

Se ha distribuido vía correo electrónico la relación de documentos recibidos y remitidos del 07 al 19 de abril de 2022, el Presidente señaló que, si algún señor Congresista requiere copia de cualquiera de ellos, lo puede solicitar a la Secretaría Técnica de la Comisión.

III. INFORMES

El Presidente informó el ingreso de los siguientes documentos:

1. Mediante OF. RE (APA) N° 3-0-A/92 de fecha 12 de abril de 2022, suscrito por el Embajador y Asesor Principal Parlamentario del Gabinete de Asesoramiento Especializado del Ministerio de Relaciones Exteriores, el señor Manuel José Antonio Cacho, hizo de conocimiento que el embajador del Perú en Alemania, hizo llegar

copia de la Nota Circular 0006/2022 de la Presidencia del Grupo de Embajadores de América Latina y El Caribe (GRULAC) en Berlín, mediante el cual se informa sobre la conformación de los grupos parlamentarios del Bundestag para nuestra Región, así como la designación de Johannes Wagner, (representante del Partido de Los Verdes), como Presidente del Grupo de los Países Andinos del Bundestag.

2. Mediante OF. RE (APA) N° 3-0-A/29 de fecha 13 de abril de 2022, suscrito por el Embajador y Asesor Principal Parlamentario del Gabinete de Asesoramiento Especializado del Ministerio de Relaciones Exteriores, señor Manuel José Antonio Cacho, hizo llegar una copia de la Nota Diplomática de la Embajada de la República de Ucrania en el Perú, que remite el texto del Llamamiento del Comité de Energía, Vivienda y Utilidades de Verkhovna Rada (Parlamento) de Ucrania, sobre la amenaza de una catástrofe nuclear mundial, provocada por la toma de instalaciones nucleares en Ucrania por unidades militares de la Federación de Rusia.

3. Ha ingresado a la comisión para estudio y dictamen, el Tratado Internacional Ejecutivo N° 008, que ratifica el Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Perú, relativo a la transferencia de activos decomisados. Este TIE, será visto en la sesión de hoy.

4. Mediante Oficio 282-2021-2022-ADP-CD/CR de fecha 11 de abril de 2022, suscrito por el Oficial Mayor del Congreso de la República y por especial encargo de la Presidenta del Congreso, hace conocer que el Consejo Directivo en su sesión presencial del 11 de abril de 2022, dispuso remitir a la Comisión, los siguientes documentos con informes sobre viajes al exterior del señor presidente de la República:

a) Oficio 31-2022- PCM/DM, suscrito por el Presidente del Consejo de Ministros, mediante el cual remite el informe sobre el viaje del Presidente de la República, autorizado mediante Resolución Legislativa 31392, con el objeto de participar en el encuentro Presidencial y la VI Reunión del Gabinete Binacional de Ministros Perú – Colombia, llevado a cabo el 13 de enero de 2022, en la ciudad de Villa Leyva, en la República de Colombia.

b) Asimismo, mediante Oficio D000047 -2022- PCM-DPCM y Oficio D000046-2022-PCM-DPCM, informan sobre el viaje del Presidente de la República autorizado por Resolución Legislativa 31397, a la XVI Cumbre de la Alianza del Pacifico llevada a cabo el 26 de enero de 2022 en la Ciudad de Buenaventura, República de Colombia y del viaje del Presidente, autorizado por Resolución

Legislativa 31398, con el objeto de participar en el Encuentro Presidencial Perú – Brasil, celebrado en la ciudad de Porto Velho, Estado de Rondonia, República Federativa de Brasil, llevado a cabo el 3 de febrero de 2022, respetivamente.

El Presidente indica que la Presidencia del Consejo de Ministros ha excedido en exceso el plazo legal establecido para dar cuenta al Congreso de los citados viajes. La Ley 28344, Ley que regula la autorización de salida del territorio nacional del Presidente de la República, señala en su artículo 5° que, dentro de los 30 días naturales posteriores a la conclusión de un viaje, el presidente del Consejo de Ministros presenta un informe al Congreso de la República sobre los objetivos cumplidos, las actividades oficiales, gastos e información adicional de interés para el Poder Legislativo.

Estos viajes corresponden a enero y febrero del 2022 y se está dando cuenta a fines de abril, por lo que, el presidente opina que se debe exhortar a la PCM a cumplir con los plazos que indica la Ley.

IV.- PEDIDOS

1. De las señoras congresistas Gonzáles Delgado Diana Carolina y Juárez Gallegos Carmen Patricia solicitan integrar la Liga Parlamentaria de Amistad:

   PERÚ – ITALIA.

2. Del señor congresista Cueto Aservi José Ernesto solicita integrar la Liga Parlamentaria de Amistad:

   PERÚ – RUMANÍA.

Pedidos que pasan a orden del día.

V. ORDEN DEL DÍA

A. Pedidos que pasaron a orden del día

La incorporación de las señoras congresistas Gonzáles Delgado Diana Carolina y Juárez Gallegos Carmen Patricia a la Liga Parlamentaria de Amistad PERÚ – ITALIA, y del señor congresista José Ernesto Cueto Aservi a la Liga Parlamentaria de Amistad PERÚ – RUMANÍA.

Se pasó a votación nominal, y fue aprobado por **unanimidad** de los presentes. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Zeballos Aponte, Amuruz Dulanto, Bermejo Rojas, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle; y Paredes Fonseca.

B. Puntos de Agenda

1.1. Debate y aprobación del predictamen de archivo recaído en el Tratado Internacional Ejecutivo N° 008, que ratifica el Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Perú relativo a la transferencia de activos decomisados.

El Presidente expuso los aspectos principales del dictamen de archivo, cuya materia es de asistencia mutua para la transferencia de los bienes decomisados al ciudadano Alejandro Toledo Manrique y su cónyuge, en el caso de algunos activos que no pudieron ser sustentados. Corresponde la vía simplificada del perfeccionamiento, por la materia, es decir que el Presidente de la República puede suscribirlo, ha cumplido con el artículo 57° de la Constitución Política del Perú y propone que esta Comisión archive lo actuado, dando cuenta al Congreso. No hubo observaciones de los congresistas y pasó a votación nominal.

Fue **aprobado por unanimidad** de los presentes. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Zeballos Aponte, Amuruz Dulanto, Bermejo Rojas, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Lizarzaburu Lizarzaburu; y Paredes Fonseca.

1.2. Debate del predictamen recaído en el Proyecto de Resolución Legislativa N° 00211/2021-PE, que propone aprobar el Acuerdo de Servicios Aéreos entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Argentina.

El Presidente explicó los aspectos principales de este proyecto de resolución legislativa. No hubo intervención de los señores Congresistas.

Sometido a votación nominal, fue **aprobado por unanimidad** de los presentes. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Zeballos Aponte, Amuruz Dulanto, Bermejo Rojas, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Lizarzaburu Lizarzaburu, Paredes Fonseca; y Jeny Luz López Morales.

1.3 Debate del predictamen recaído en el Proyecto de Ley 00641/2021-CR, Ley que modifica la Ley 28091, Ley del Servicio Diplomático de la República e incorpora nuevos requisitos para garantizar el nombramiento meritocrático y transparente de embajadores de confianza o representante ante organismos internacionales a cargo del Presidente de la República.

El Presidente explicó los aspectos principales del proyecto de ley y del predictamen con texto sustitutorio.

No hubo intervenciones de los Congresistas sobre este punto de agenda. El congresista Lizarzaburu Lizarzaburu comunicó que debe retirarse de la plataforma Teams.

Se sometió a votación nominal y fue **aprobado por mayoría**. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Zeballos Aponte, Amuruz Dulanto, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Paredes Fonseca; y López Morales. En contra: Bermejo Rojas. En abstención: Coayla Juárez

C. Tema de informe de Consejo Directivo que paso a orden del día

El Consejo Directivo del Congreso de la República remitió a esta comisión los informes de la Presidencia del Consejo de Ministros relativos a tres viajes al exterior del señor Presidente de la República, realizados entre enero y febrero de 2022, y remitidos al Congreso en abril del 2022, excediendo en exceso el plazo máximo de treinta días naturales posteriores a la culminación del viaje, establecido en la ley 28344. El nuevo Premier debe tomar acción sobre lo pendiente y cumplir con los plazos.

Se pide autorización a los miembros de la comisión para remitir un oficio a la Presidencia del Consejo de Ministros, para llamar la atención sobre esta situación y exhortar en adelante, se cumpla plenamente con la citada Ley 28344 en el contenido y dentro el plazo legal. Con copia a la Mesa Directiva y al Consejo Directivo, vía Oficialía Mayor.

Fue **aprobado por unanimidad** de los presentes. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Amuruz Dulanto, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Paredes Fonseca, Flores Ruíz; y López Morales.

El Presidente propuso cursar una invitación al Ministro de Relaciones Exteriores, Dr. Cesar Landa para conocer los lineamientos de la política exterior en su gestión y las diferencias, si las hay, con posiciones de los Cancilleres anteriores. Como, por ejemplo, el reconocimiento de la República Árabe Saharaui Democrática, y otros aspectos, debido a que el panorama político mundial es bastante diferente a la de hace unos meses atrás.

Sometida la propuesta a votación nominal, fue **aprobado por unanimidad** de los presentes. Votaron a favor: Bustamante Donayre, Amuruz Dulanto, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Paredes Fonseca, Flores Ruíz; y López Morales.

VI. DISPENSA DEL ACTA

No habiendo otro asunto que tratar, la Presidencia solicitó la exoneración del trámite de aprobación y lectura del acta para ejecutar los acuerdos adoptados en la presente sesión, la cual fue **aprobada** por **unanimidad** de los presentes.

Votaron a favor: Bustamante Donayre, Amuruz Dulanto, Coayla Juárez, Cordero Jon Tay, Juárez Calle, Paredes Fonseca, Flores Ruíz; y López Morales.

Forma parte de la presente acta la grabación en audio de la sesión realizada en la plataforma de Microsoft Teams y la transcripción de la misma, realizada por el Departamento de Transcripciones del Congreso de la República.

Siendo las 12:43 horas, se levantó la Décimo Quinta Sesión Ordinaria.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BUSTAMANTE DONAYRE Carlos Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/05/2022 08:38:14-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ UREÑA ILICH FREDY FIR 42834886 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 10/05/2022 13:45:55-0500

.....

Ernesto Bustamante Donayre
Presidente
Comisión de Relaciones Exteriores

.....

Ilich López Ureña
Secretario
Comisión de Relaciones Exteriores.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ UREÑA ILICH FREDY FIR 42834886 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 10/05/2022 13:46:09-0500