Proyecto de Ley N° 7766/2020-CR

CONGRESO
REPÚBLICA

FERNANDO MELÉNDEZ CELIS

'Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia'

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
07 SEP 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 15:30

Proyecto de Ley N° 150/2021-CR

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
21 MAY 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 6:45pm

SUMILLA: Ley de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible.

Los Congresistas que suscriben, a iniciativa del Congresista de la República **FERNANDO MELENDEZ CELIZ** de la Bancada Alianza por el Progreso (APP), en ejercicio de la facultad de iniciativa legislativa conferida por el artículo 107° de la Constitución Política y en observancia de lo dispuesto por los artículos 74° y 75° del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente:

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
DEPARTAMENTO DE RELATORÍA Y AGENDA
02 JUL 2021
Recibido por: 8:30

PROYECTO DE LEY

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Ha dado la Ley siguiente:

LEY DE INCENTIVOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACUÍCULTURA SOSTENIBLE

Artículo 1.- Objeto:

La presente Ley tiene por objeto establecer medidas para fortalecer el desarrollo de la acuicultura sostenible en el país.

Artículo 2. – Alcance de la Ley:

La presente Ley es aplicable a las personas naturales o jurídicas que cuenten con derecho administrativo vigente para realizar la actividad de acuicultura, en cualquiera de sus categorías productivas: Acuicultura de Recursos Limitados (AREL), Acuicultura de Micro y Pequeña Empresa (AMYPE) y Acuicultura de Mediana y Gran Empresa (AMYGE), a nivel nacional, quienes deben cumplir con todas sus obligaciones tributarias correspondientes.

Articulo 3.- Impuesto a la Renta:

El impuesto a la renta a cargo de las personas naturales o jurídicas perceptoras de rentas de tercera categoría, comprendidas en los alcances de la presente ley, se determina de acuerdo a las normas contenidas en el Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, aplicando sobre su renta neta las siguientes tasas:

Jirón Huallaga N° 458 Lima, Lima, Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

Ejercicio gravable	*Tasas*
De 2022 a 2031	*15%*
De 2032 a 2036	*20%*
De 2037 a 2041	*25%*
De 2042 en adelante	*Tasa del Régimen General*

Articulo 4.- Depreciación:

Establecer como beneficio, aplicable hasta el 31 de diciembre de 2031, a favor de la actividad de la acuicultura, la depreciación para efecto de la determinación del Impuesto a la Renta a razón de veinte por ciento (20%) anual del monto de las inversiones en infraestructura de cultivo y canales de abastecimiento de agua que realizan las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades acuícolas.

Artículo 5. – Crédito Tributario por Reinversión:

Las personas naturales o jurídicas que realicen actividades acuícolas y que reinviertan en sí mismas total o parcialmente sus utilidades de libre disposición, en bienes y servicios para el desarrollo de dichas actividades, tendrán derecho a un crédito tributario por reinversión equivalente a la tasa del Impuesto a la Renta mencionada en el artículo precedente, aplicada sobre el monto reinvertido.

La reinversión podrá realizarse en infraestructura complementaria, equipamiento, infraestructura de cultivo, muelles, así como en los bienes y servicios destinados a la producción acuícola que se fijarán en el Reglamento. El programa de reinversión será aprobado por el Ministerio de la Producción. Las características de los programas de reinversión, así como la forma, plazo y condiciones para el goce del beneficio a que se refiere el presente artículo, se establecerán en el Reglamento.

Artículo 6.– Recuperación anticipada del IGV en la etapa pre-operativa:

Procede para la actividad acuícola la recuperación anticipada del IGV pagado con adquisiciones de bienes de capital, insumos, servicios y contratos de construcción en la etapa pre-operativa de la actividad, establecida en el Decreto Legislativo N° 973, "Decreto Legislativo que Establece el Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas; no siendo de aplicación el monto mínimo de inversión, ni el plazo de duración de la etapa pre operativa establecidos en los literales a) y b) del numeral 3.2 del artículo 3 de la citada norma.

Jirón Huallaga N° 458 Lima, Lima, Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

Artículo 7.- Reintegro Tributario durante la etapa operativa:

Las personas naturales o jurídicas domiciliadas en el país que realicen actividades acuícolas, cuya venta de productos acuícolas en el país se encuentra exonerada de IGV, tendrán derecho al reintegro tributario equivalente al Impuesto General a las Ventas consignado separadamente en los comprobantes de pago correspondientes a sus adquisiciones, así como al pagado en sus importaciones, de bienes de capital, materias primas, insumos destinados a la producción de actividades acuícolas.

El reintegro tributario se hará efectivo mediante Notas de Crédito Negociables o cheques no negociables.

Los requisitos, oportunidad, forma, montos mínimos, procedimiento y plazos a seguir para el goce de este beneficio serán establecidos en el Reglamento.

Articulo 8.- Aporte de responsabilidad social:

Las personas naturales y jurídicas dedicadas a la actividad de la acuicultura y que gozan de los incentivos establecidos en el artículo 3 de la presente Ley, invierten el veinte por ciento (20%) de la suma resultante del beneficio tributario como aporte de responsabilidad social dentro de la localidad donde realizan sus operaciones acuícolas, conforme lo establezca el Reglamento de la presente Ley. Este monto se destina para promover y apoyar los emprendimientos locales y para contribuir al desarrollo económico y social de la localidad.

La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT) verificará el cálculo del aporte de responsabilidad social que realizan los acuicultores que gozan de los beneficios tributarios.

El incumplimiento anual de lo establecido en este artículo, por parte del acuicultor, da lugar a la pérdida de los incentivos de la presente Ley.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINALES:

Primera.- Reglamentación:

El Poder Ejecutivo elabora y publica el reglamento de la presente ley en un plazo de treinta días calendario contados a partir de su publicación.

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima, Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

Segunda.- Pagos a cuenta del Impuesto a la Renta:

Las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances de la presente ley, que se encuentren incursos en las situaciones previstas en el inciso b) del artículo 85 del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, afectos al impuesto a la renta con las tasas del 15%, 20%, 25% y la del Régimen General, previstas en el artículo 3 de la presente ley, efectuarán sus pagos a cuenta aplicando la tasa del 0,8% para la tasa de 15%; 1% para la tasa del 20%; 1,3% para la tasa del 25%; y, 1,5% para la tasa del Régimen General, a los ingresos netos obtenidos en el mes.

Tercera.- Participación en utilidades:

De acuerdo con lo dispuesto en la "Ley que regula el derecho de los trabajadores a participar en las utilidades de las empresas que desarrollan actividades generadoras de renta de tercera categoría – Decreto Legislativo N° 892", los trabajadores de la actividad acuícola tienen derecho a una participación en las utilidades del 5%.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA:

Única.- Disposición Derogatoria:

Deróguese el Artículo 32 del Decreto Legislativo N° 1195, que aprueba la Ley General de Acuicultura.

FERNANDO MELENDEZ CELIS
Congresista de la República

Omar Merino López

Luis Valdez Farías

Marco Verde

Josep Pérez Mimbela

Roberto Sánchez Palomino Paredes

OMAR Chehade

VOCERO

COMBINA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 26 de MAYO del 2021

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77º del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición Nº 7766 para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA.

.....

.....

.....

YON JAVIER PÉREZ PAREDES
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **13** de **setiembre** del **2021**
Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 150** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:
1. ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA.

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. ANTECEDENTES

Las particularidades de nuestra geografía, la abundancia hídrica especialmente en la selva y la enorme biodiversidad existente en nuestro territorio, ponen al Perú como un país que podría convertirse en una potencia acuícola a nivel global.

Desde tal perspectiva, la acuicultura tiene una importancia estratégica para el país. Son muchos los beneficios que podrían generarse con una adecuada promoción de esta industria: a) cientos de miles de puestos formales de trabajo; b) mejora de los ingresos familiares en zonas rurales de costa, sierra y selva; c) lucha contra la pobreza; d) seguridad alimentaria a nivel nacional, e) la mejorar de la calidad de los programas sociales alimentarios (desayunos escolares y otros), f) mejora de la recaudación, g) mejora de las exportaciones, h) fomento de la sostenibilidad, etc.

Ponemos énfasis en el fomento de la sostenibilidad de las especies acuícolas toda vez que una industria con los incentivos y controles ambientales adecuados redundará en el cuidado y monitoreo de las especies productivas, reduciendo sustancialmente la presión sobre la extracción de las especies nativas que enriquecen nuestra biodiversidad.

Se ha comprobado que la crianza de especies acuícolas es más eficiente para el cuidado del medio ambiente, toda vez que tiene como característica intrínseca la investigación y el desarrollo, aún cuando el *know how* de esta actividad en nuestro país aún es formativa, por lo que resulta imprescindible crear incentivos diversos para alentar la asociatividad y una industria extendida de gran escala que permita la participación y beneficio de miles de familias en todos los rincones del Perú.

Conscientes que el Perú es un país de emprendedores que luchan solitariamente contra la adversidad del mercado y la distancia del Estado, el objetivo de esta ley es alentar el emprendimiento ciudadano con medidas

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

tributarias concretas, dentro de un marco de industria acuícola sostenible.

Y si bien contamos en el Perú con algunos productores eficientes y líderes tecnológicos en diversas especies marinas, resulta de gran necesidad fortalecer esas industrias para mejorar su competitividad y evitar que -sobre todo post pandemia- sean desplazados por productores de otros países, en donde sus Estados muestran mayor compromiso con esta actividad productiva.

Una mención aparte merece la acuicultura amazónica, pues a pesar de nuestro enorme potencial, apenas estamos comenzando a desarrollar esta industria. Hoy más que nunca requerimos fomentar la producción, consumo y exportación de estas especies de nuestra selva.

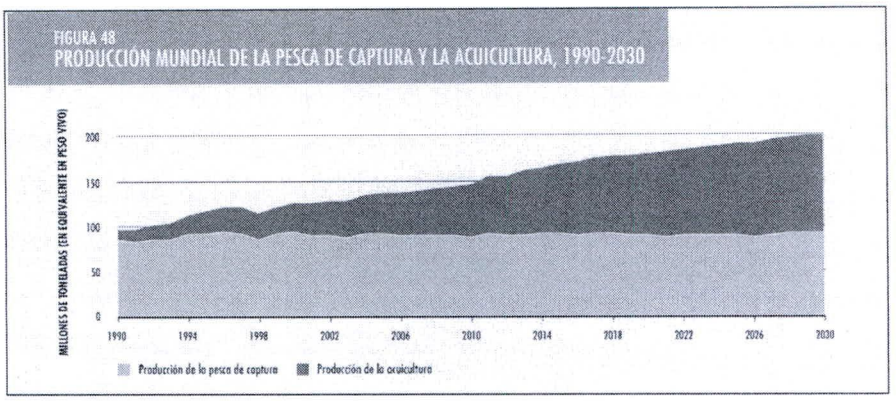
Se necesita que los incentivos tributarios sean justos y siempre pensando en apoyar al pequeño y mediano empresario, toda vez que no hay un incentivo para la venta en el mercado nacional al no poder recuperar el IGV por concepto de ventas nacionales, haciendo que sea más atractivo exportarlos. Esta es una distorsión perjudicial para la seguridad alimentaria del Perú.

Hay que considerar también que los productos hidrobiológicos importados, procedentes de la acuicultura, son ingresados sin IGV, por lo que son más baratos que la producción nacional. Los acuicultores nacionales son hoy un 18% más caro en el mercado nacional, solo por efecto del sobrecosto del IGV que no se puede recuperar.

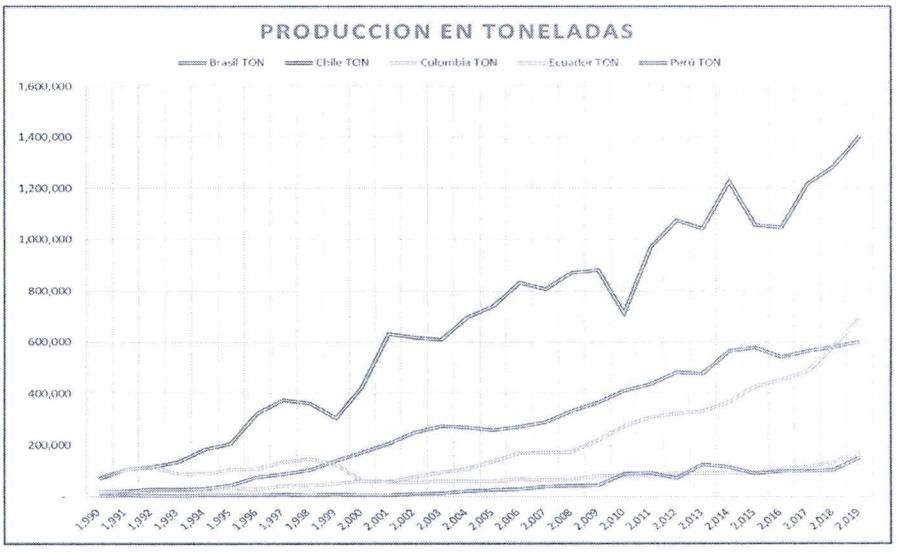
II.- LA ACUICULTURA EN EL MUNDO:

La acuicultura es una de las actividades productivas con mayor crecimiento a nivel global. En el 2018, la producción mundial de pesca de captura alcanzo los 96,4 millones de TM, y la acuicultura 114,5 millones de TM (FAO 2020). En las tres últimas décadas, la producción de peces cultivados se multiplicó por 12, con un crecimiento anual superior al 6% en promedio, mientras que la pesca ya había llegado a su techo.

Jirón Huallaga N°458 Lima, Lima Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

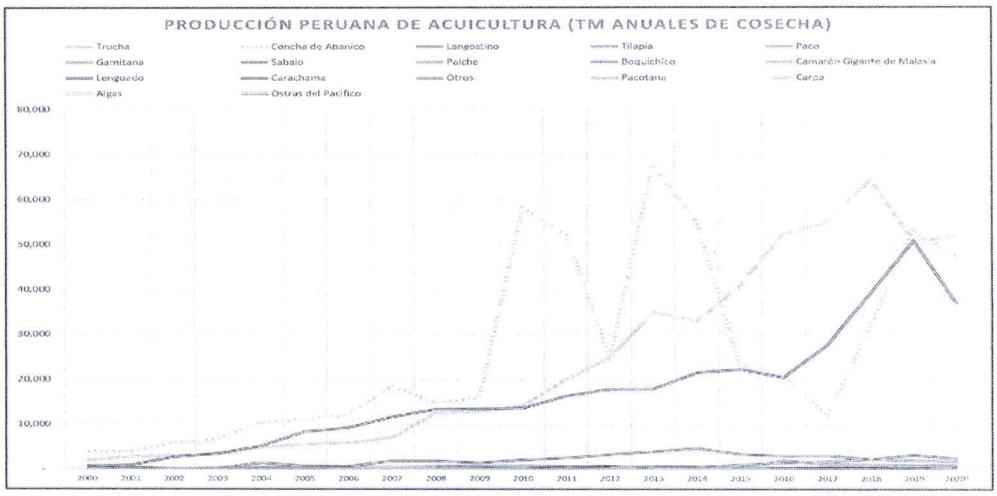


La acuicultura ha sido impulsada en Latinoamérica con diferentes resultados. A fines de los 80's todos los países tenían producciones similares.

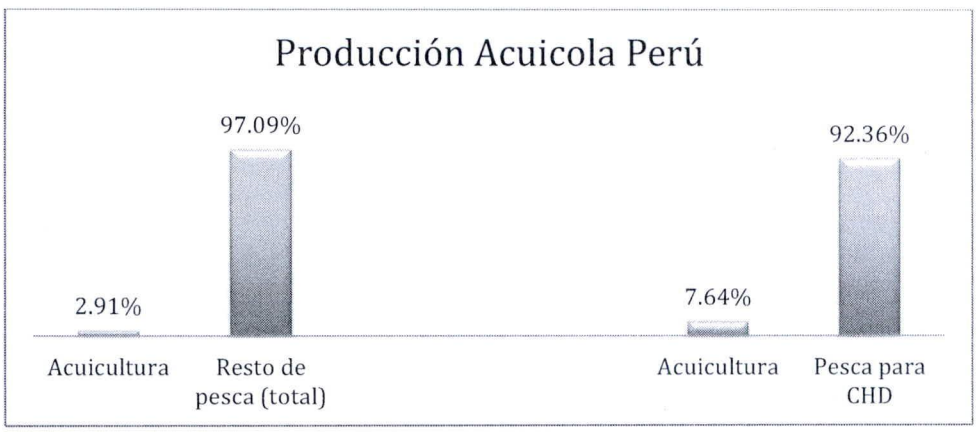


III.- LA ACUICULTURA EN EL PERÚ:

En Perú el desarrollo de la acuicultura ha sido diferente para cada especie, existiendo aún mucha dependencia de las condiciones ambientales. El desafío es obtener una industria estable, con crecimiento sostenible.



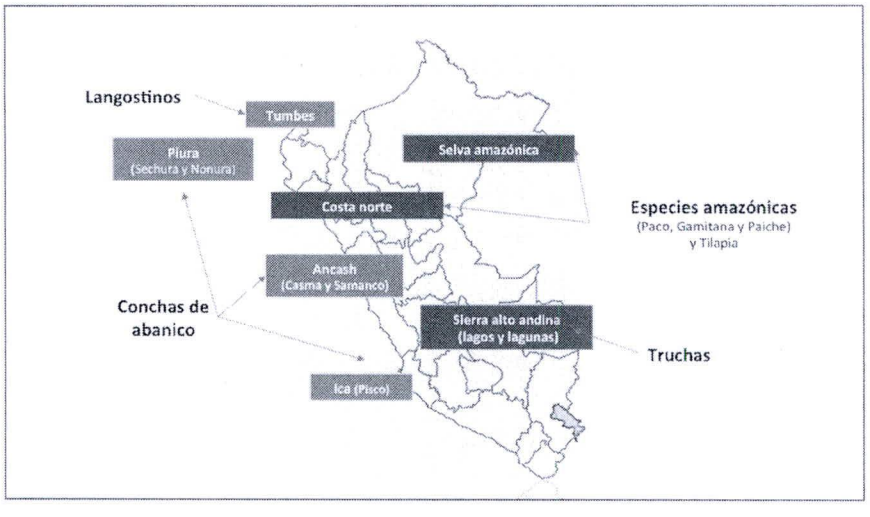
A pesar de la importancia de esta la actividad y de su enorme potencial (natural y competitivo), la realidad nos revela que tenemos una participación muy limitada de la acuicultura en nuestros indicadores productivos. Según información de la FAO y el Ministerio de Producción, la participación de los productos acuícolas en relación a los productos terminados para consumo humano directo son:



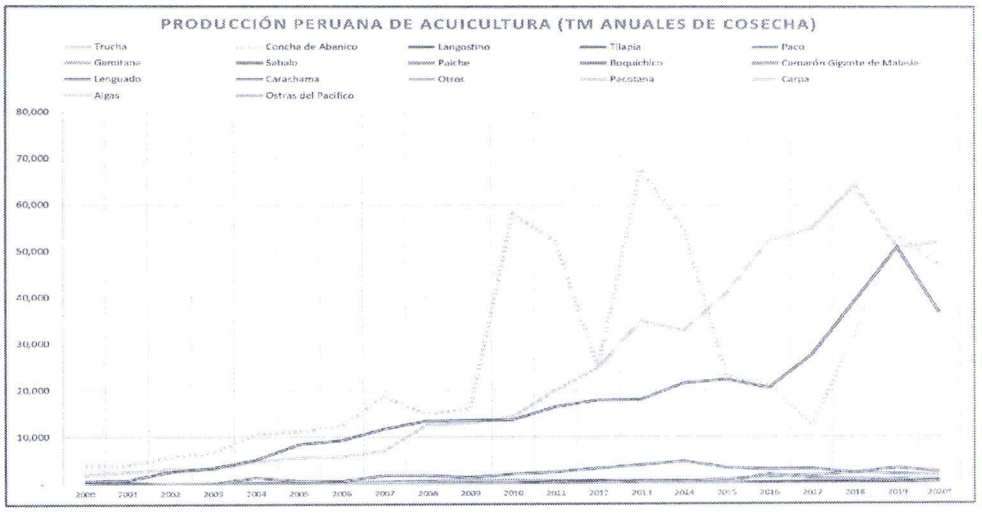
Por otro lado, la producción acuícola todavía no es lo suficientemente diversificada. Mientras Tumbes es una zona ideal para la producción de langostinos; Piura, Ancash y Pisco son zonas de producción de conchas de

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

abanico; en tanto la sierra alto-andina concentra gran parte de la producción de truchas. Sólo en el caso de las especies amazónicas se ha logrado trascender del hábitat natural de la selva a la costa norte del Perú. Aquí mostramos el mapa productivo:



En Perú el desarrollo de la acuicultura ha sido diferente para cada especie, existiendo aún mucha dependencia de las condiciones ambientales. El desafío es obtener una industria estable, con crecimiento sostenible.



IV.- LA PROMOCIÓN ACUICOLA EN EL ACUERDO NACIONAL:

El desarrollo y promoción de la Acuicultura cóincide con almenos 4 políticas matrices del Acuerdo Nacional.

- **Política 15: Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición:**

  "(...) Con este objetivo el Estado: (a) alentará una producción de alimentos sostenible y diversificada, aumentando la productividad, luchando contra las plagas y conservando los recursos naturales, tendiendo a disminuir la dependencia de la importación de alimentos; (b) garantizará que los alimentos disponibles sean económicamente asequibles, apropiados y suficientes para satisfacer las necesidades de energía y nutrientes de la población; (...)"

- **Política 17. Afirmación de la economía social de mercado:**

  "(...) Con este objetivo, el Estado: (a) garantizará la estabilidad de las instituciones y las reglas de juego; (b) promoverá la competitividad del país, el planeamiento estratégico concertado y las políticas de desarrollo sectorial en los niveles nacional, regional y local; (c) estimulará la inversión privada; (d) fomentará el desarrollo de la infraestructura; (e) evitará el abuso de posiciones dominantes y prácticas restrictivas de la libre competencia y propiciará la participación de organizaciones de consumidores en todo el territorio; (f) fomentará la igualdad de oportunidades que tiendan a la adecuada distribución del ingreso; y (g) propiciará el fortalecimiento del aparato productivo nacional a través de la inversión en las capacidades humanas y el capital fijo."

- **Política 19. Desarrollo sostenible y gestión ambiental**

  "(...) Con ese objetivo el Estado: (a) fortalecerá la institucionalidad de la gestión ambiental (...); (b) promoverá la participación responsable e informada del sector privado y de la sociedad civil (...); (c) promoverá el ordenamiento territorial, el manejo de cuencas, bosques y zonas marino costeras así como la recuperación de ambientes degradados, considerando la vulnerabilidad del territorio; (f) estimulará la inversión ambiental y la transferencia de tecnología para la generación de actividades industriales, mineras, de transporte, de saneamiento y de

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

energía más limpias y competitivas, así como del aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, la biotecnología, el biocomercio y el turismo (...)"

- **Política 23. Política de desarrollo agrario y rural:**

  "(...) Con este objetivo el Estado: (a) apoyará la expansión de la frontera agrícola y el incremento de la producción agraria y acuícola, poniendo especial énfasis en la productividad, la promoción de exportaciones con creciente valor agregado y defendiendo el mercado interno de las importaciones subsidiadas; (b) desarrollará la infraestructura de riegos, los sistemas de regulación y distribución de agua, mejora de suelos, así como promoverá los servicios de transporte, electrificación, comunicaciones, almacenaje y conservación de productos agrarios; (c) articulará el desarrollo de ciudades intermedias que, con la mejora de la infraestructura rural, motiven la inversión privada e incentiven la creación de oportunidades de trabajo; (d) apoyará la modernización del agro y la agroindustria, fomentando la investigación genética, el desarrollo tecnológico y la extensión de conocimientos técnicos; (e) formulará políticas nacionales y regionales de incentivo a la actividad agrícola, procurando su rentabilidad; y (f) propiciará un sistema de información agraria eficiente que permita a los agricultores la elección de alternativas económicas adecuadas y la elaboración de planes indicativos nacionales, regionales y locales.(...)"

V.- BASE LEGAL:

- Constitución Política del Perú. Artículo 88° (Régimen agrario).
- Ley N°. 27460, Ley de Promoción y Desarrollo de la Acuicultura.
- Decreto Supremo N° 030-2001-PE que aprueba el Reglamento de la Ley 27460, Ley de Promoción y Desarrollo de la Acuicultura.
- Decreto Supremo N°. 003-97-TR, Ley de Productividad y Competividad Laboral.
- Decreto Legislativo N°. 1195, Decreto Legislativo que aprueba la Ley

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

General de Acuicultura.

- Decreto Supremo N°. 003-2016-PRODUCE, que aprueba el Reglamento de la Ley General de Acuicultura.

VI.- DESARROLLO DE PROPUESTAS:

Sobre la bases de dos objetivos deseados: (i) competitividad, y (ii) sostenibilidad; estamos recogiendo las ideas expuestas en el DOCUMENTO DE TRABAJO MULTESECTORIAL titulado: ***"Propuestas transversales para una ley de fomento acuícola"***, toda vez que constituye un documento consensuado que allanará el camino para una legislación que beneficie al sector y que cuente con el entendimiento del Parlamento y el Poder Ejecutivo; en pos de una política de fomento exitosa:

1.- Que por período de tiempo determinado (temporalidad) existan incentivos tributarios que fomenten la inversión acuícola, permitiendo a esta actividad alcanzar un volumen de producción y tecnificación que la haga competitiva y sostenible a medida que dichos incentivos se van extinguiendo (gradualidad). (Idea fuerza: alcanzar la masa crítica de la industria que le permita al menos el crecimiento inercial).

2.- Que el régimen y condiciones laborales sean justas para el trabajador y el empleador, subsanando distorsiones heredadas de normativas antiguas. (Idea fuerza: Fomentar la actividad productiva permitiendo que esta se desarrolle adecuadamente en el contexto del régimen laboral general)

3.- Generar estabilidad jurídica para el sector acuícola nacional, permitiendo su desarrollo en un ambiente de paz y justicia social. (Idea fuerza: Respeto al estado de derecho y una gobernanza adecuada).

4.- Lograr un régimen laboral que fomente una industrial formal y que beneficie a los trabajadores con sus derechos de ley.

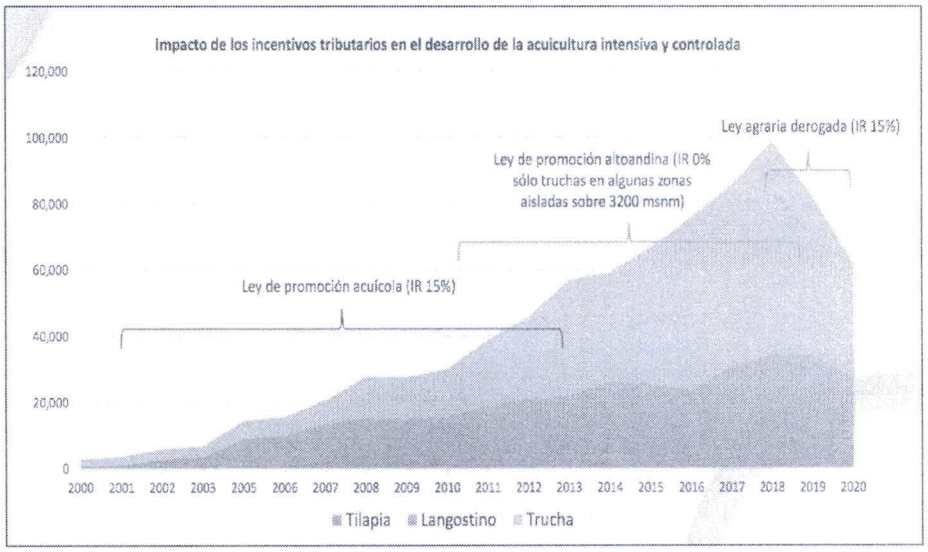
Jirón Huallaga N° 458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

5.- Establecer un Impuesto a la Renta (IR) especial para incentivar el crecimiento del sector.

Aplicar a la actividad acuícola una tasa base de IR del 15%, por un tiempo razonable, con el objetivo de fomentar la inversión y crecimiento de la actividad. Esta tasa aumentará gradualmente hasta alcanzar el nivel equivalente al régimen general vigente. Propuesta:

EJERCICIO GRAVABLE	TASA
De 2022 a 2031	15%
De 2032 a 2036	20%
De 2037 a 2041	25%
De 2042 en adelante	Tasa del régimen general

En tal sentido, es preciso señalar que si bien las acciones de fomento de los regímenes anteriores cumplieron su papel y funcionaron en diversos aspectos, éstas concluyeron antes que la industria alcanzara una masa crítica que la hiciera atractiva y competitiva, es decir, no alcanzó una masa crítica. Veamos:



Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- **Sobre el tiempo:** La obtención de los permisos (concesiones o autorizaciones) tarda cerca de 2 años. Si se suma la puesta en marcha del proyecto, se obtiene un tiempo medio de 4 años para iniciar cosechas en un nuevo proyecto acuícola. El tiempo que dure el incentivo debe hacer factible que quien decida invertir en los próximos 5 años, al menos pueda gozar de él por otros 10 años desde el comienzo de las ventas.

- **Sobre temporalidad y gradualidad:** Ciertamente el beneficio no puede ser permanente, pero tampoco su desaparición debe significar un shock financiero para las empresas que hayan invertido en periodos cercanos al término de beneficio. Si se corta abruptamente, se desincentiva la inversión en los 5 años anteriores al vencimiento del mismo, pues los inversionistas no alcanzarían a utilizarlo.

6.- Otra propuesta de la mayor importancia es el reintegro del IGV en la etapa operativa de la industria acuícola.

El objetivo deseado es lograr reconocer todo el IGV pagado por las empresas acuícolas como Crédito Fiscal, restituyendo el diferencial entre el monto pagado en las compras y el monto equivalente al % de IGV de sus ventas nacionales, aun cuando estas no sean gravadas. Estos son los números comparativos entre la venta nacional y la exportación a igual valor comercial:

COMPARACION ENTRE VENTA NACIONAL Y EXPORTACION A IGUAL VALOR COMERCIAL					
MERCADO	PRECIO DE VENTA (EQUIVALE A FOB)	COSTO BRUTO (CAJA)	RECUPERACION IGV (18% VENTA)	DRAWBACK (3.5% VENTA)	MARGEN DE CAJA
EXPORTACION	120	-100	21.6	4.2	**45.8**
NACIONAL	120	-100	0	0	20

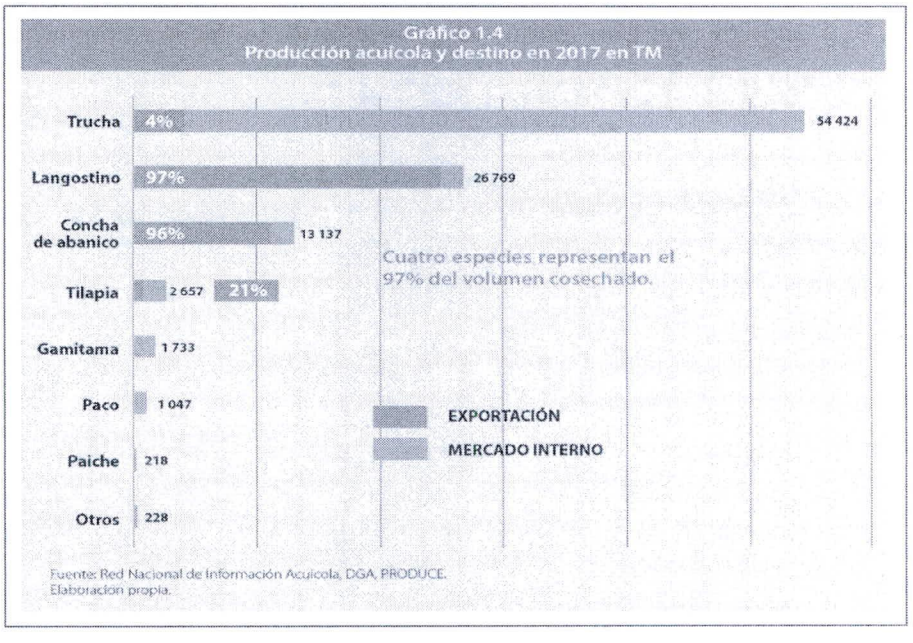
Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- **Existe una distorsión de mercado:** El IGV saldo exportador puede ser

recuperado, pero su equivalente en las ventas nacionales no puede recuperarse. Esto porque la norma original que dejó exenta de IGV la venta de hidrobiológicos, estaba pensada en productos obtenidos de extracción (pesca) y no de cultivos (acuicultura).

- **No hay incentivo para la venta en mercado nacional:** Al no poder recuperar el IGV por concepto de ventas nacionales, se desincentiva la venta de productos de acuicultura en el mismo país, haciendo que sea más atractivo exportarlos. Esta es una distorsión perjudicial para la seguridad alimentaria de Perú.

- **Existe una baja competitividad frente a producto acuícolas importados:** Los productos hidrobiológicos importados, procedentes de acuicultura, son ingresados sin IGV al país, por lo que son más baratos que la producción nacional. Los acuicultores peruanos son hoy un 18% más caros en el mercado nacional, sólo por efecto del sobrecosto del IGV que no se puede recuperar.

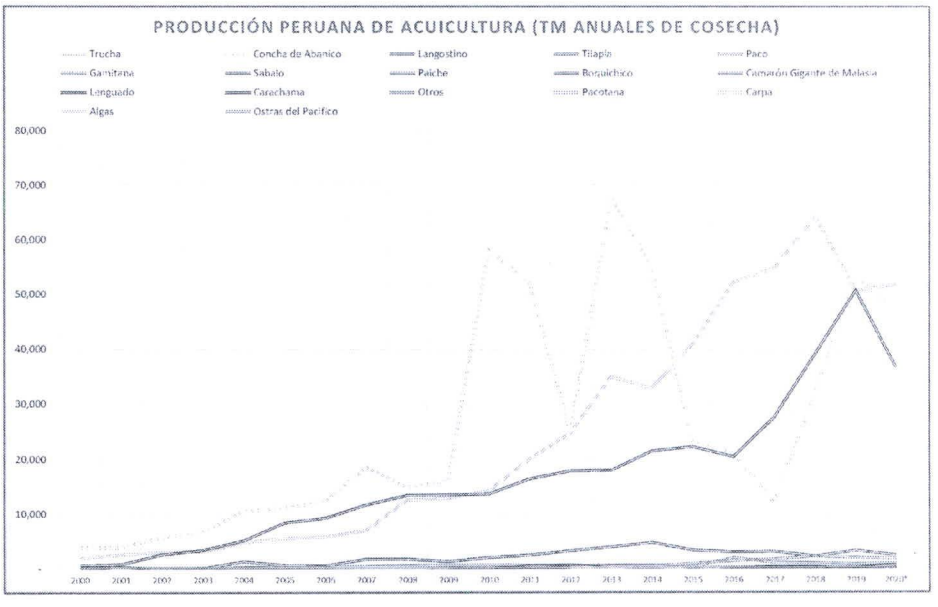


Como se puede observar, los indicadores nos revelan que tenemos aun un mercado muy disímil. Y por ejemplo, mientras en el caso del langostino se logra exportar el 97% de la producción, en el caso de la

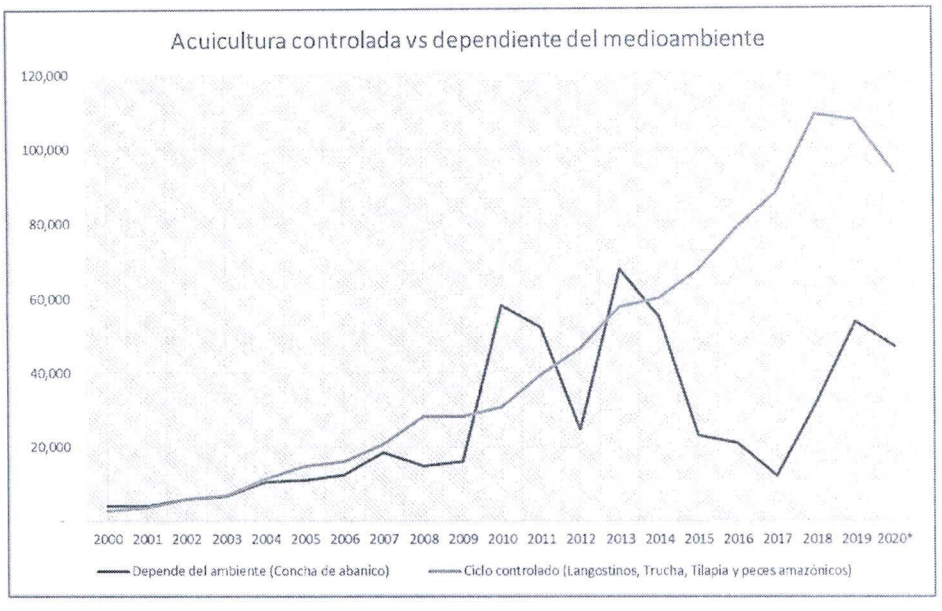
trucha apenas se llega al 4%. Aquí los números:

7.- Propuesta: Modernizar la infraestructura con depreciación acelerada y crédito tributario por reinversión.
Incentivar la inversión y modernización de la infraestructura productiva, permitiendo la depreciación acelerada de los activos productivos hasta por un 20% anual, para efectos del cálculo del Impuesto a la Renta (IR). Esta medida será temporal, con una vigencia hasta el ejercicio fiscal 2031.

Asimismo, se propone fomentar el crecimiento de la actividad acuícola, incentivando la reinversión de las utilidades de libre disposición que generen los productores acuícolas, para que estas sean destinadas al mismo sector productivo.



Este incentivo corresponderá a un Crédito Fiscal equivalente al 20% del monto reinvertido. Esta medida será temporal, con una vigencia hasta el ejercicio fiscal 2031 y su aplicación será regulada por el reglamento de la ley.



Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- **Bajo atractivo del sector para invertir:** El sector acuícola presenta sobrecostos que no invitan a invertir ni renovar en nuevo equipamiento productivo. Por este motivo la producción que no depende del ambiente natural se ha visto fuertemente frenada.

- **Competitividad y eficiencia:** Contar con equipamiento moderno e infraestructura en buen estado mejorará los costos de producción, la competitividad del sector y por tanto sus márgenes e incentivos para operar formalmente (pequeños productores).

8.- Por último, se propone implementar un aporte de responsabilidad social con inversión focalizada. El objetivo es generar un clima social adecuado para el desarrollo de la actividad acuícola, reconociendo, validando e incentivando la inversión social en sus áreas de influencia directa. Esto se consigue a través de la obligación de destinar el 20% del monto equivalente a la excepción tributaria recibida (beneficio en IR) a inversión social.

Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- **Evitar la conflictividad.** El trabajo conjunto para resolver problemas

locales, baja las tensiones entre empresas y comunidades. Un marco normativo claro, permite establecer los límites y manejar las expectativas de todos los involucrados.

- **Focalización de la inversión social:** El trabajo conjunto entre la comunidad y las empresas, permite diagnosticar y priorizar rápidamente los problemas y sus posibles soluciones, permitiendo una asignación rápida de recursos para la ejecución de las iniciativas.

EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa está en armonía con lo establecido en el artículo 58° de del Título II del Régimen Económico que señala expresamente que "la iniciativa privada es libre. Se ejerce en una economía social de mercado. Bajo este régimen, el Estado orienta el desarrollo del país, y actúa principalmente en las áreas de promoción de empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura".

Igualmente, están en concordancia con el mandato constitucional del artículo 59° del mismo Título que establece que "El Estado estimula la creación de riqueza y garantiza la libertad de trabajo y la libertad de empresa, comercio e industria... El Estado brinda oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier desigualdad; en tal sentido, promueve las pequeñas empresas en todas sus modalidades."

Igualmente, complementa la legislación nacional expresada en la Ley 27460, Ley de Promoción y Desarrollo de la Acuicultura como fuente de alimentación, empleo e ingresos, optimizando los beneficios económicos en armonía con la preservación del ambiente y la conservación de la biodiversidad, y fomentando la más amplia participación de personas naturales y jurídicas nacionales y extranjeras en dicha actividad económica productiva.

Jirón Hualiaga N°458 Lima, Lima, Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

El presente Proyecto de Ley no supone desembolso alguno del erario nacional, ni establece ninguna obligación complementaria al Estado peruano.

Se trata de un Proyecto de Ley que promueve la eficiencia y competitividad del sector el acuícola, lo que a su vez -a corto y mediano plazo- no sólo permitirá la formalización de esta industrial sino el incremento de la recaudación nacional y de las exportaciones; además de favorecer la mejora de los ingresos familiares en zonas rurales de costa, sierra y selva; la lucha contra la pobreza; la seguridad alimentaria a nivel nacional, la mejorar de la calidad de los programas sociales alimentarios (desayunos escolares y otros), y el fomento de la sostenibilidad, entre otros diversos aspectos positivos para las políticas públicas, cumpliéndose de esta manera el papel tutor y promotor del Estado peruano.

En tal sentido se concluye la valoración positiva de proyecto de ley, por lo que se solicita su aprobación.

Lima, 14 de mayo de 2021.

Jirón Huallaga N°458 Lima. Lima. Perú
Correo: fmelendez@congreso.gob.pe
Celular: 945391078

Lima, 1 de setiembre de 2021

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
06 SEP 2021
RECIBIDO
Firma ____ Hora 11:10 am

Oficio 039-2021-2022-ADP-CD/CR

V°B° J. VILLENA DESPACHO PARLAMENTARIO

V°B° A. DAVILA Jefe del Departamento de Relatoría y Agenda

V°B° J. ANGELES Director General Parlamentario

Señor congresista
EDUARDO SALHUANA CAVIDES
Portavoz del Grupo Parlamentario Alianza Para el Progreso

Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo de la señora Presidenta del Congreso de la República, para hacer de su conocimiento que el Consejo Directivo del Congreso, en su sesión semipresencial realizada el 1 de setiembre de 2021, con la dispensa del trámite de sanción del acta, en atención a su petición formulada con el oficio 008-2021-2026-DC-RTS/CR, acordó actualizar el proyecto de ley 7766/2020-CR, por el que se propone la ley de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible.

Con esta oportunidad reitero a usted, señor congresista, la expresión de mi especial consideración.

Atentamente,

HUGO FERNANDO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor del Congreso de la República

c.c. Área de Trámite y Digitalización de Documentos

JAI/jvch.

CONGRESO
REPÚBLICA

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 12 de agosto de 2021

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
PRESIDENCIA
12 AGO 2021
RECIBIDO
Firma ... Hora 14:02 p.m.

OFICIO Nº 008-2021-2026-DC-RTS/CR

Señora:
MARIA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso

Lima.-

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
RECIBIDO
12 AGO. 2021
Hora: 16:58
Firma:
Secretaría de la Oficialía Mayor

Asunto: Solicitud de actualización y continuación del Trámite de Proyecto de Ley N° 7766. Ley de incentivos para el desarrollo de la Acuicultura sostenible.

De mi consideración:

Me dirijo a usted para saludarle cordialmente, con el objeto de solicitarle se sirva disponer la actualización y continuación del trámite del Proyecto de Ley N° 7766. **Ley de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible**, el mismo que fue aprobado con Dictamen favorable por la Comisión de Economía, Finanzas e Inteligencia Financiera en la sesión del día 05 de julio del 2021, e ingreso a la agenda prevista de los Plenos de los días 14, 15 y 16 de julio del 2021, sin embargo por el término del periodo parlamentario quedo pendiente del Debate en el Pleno.

En tal sentido, agradeceré a usted disponga la continuación del trámite y aprobación.

Sin otro particular, me suscribo de usted, reiterando las muestras de mi especial consideración.

Atentamente,

ROSIO TORRES SALINAS
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ROSIO TORRES SALINAS

Cheryl Trigozo Reátegui
Oficial Mayor
Congreso de la República

OFICIALÍA MAYOR

DGP		PROTOCOLO	
DGA		PARTICIPACIÓN CIUDADANA	
LEGAL Y CONSTITUCIONAL	X	PREV Y SEGURIDAD	
CENTRO DE ESTUDIOS		COMUNICACIONES	
COOPERACIÓN INTERNACIONAL		FONDO EDITORIAL	
MODERNIZACIÓN Y PRESUPUESTO		ENLACE	
ASESORÍA JURISDICCIONAL			

TRÁMITE CORRESPONDIENTE
CONOCIMIENTO Y FINES PERTINENTES
ATENDER Y DAR PROCEDIMIENTO A LO INTERESADO

ARCHIVO	
APROBADO	
INFORME	

Secretaría Técnica de la Oficialía Mayor

www.congreso.gob.pe

RV. 67493

RV 674925

PRESIDENCIA DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA					
Trámite:	Asesoría ☐		Secretaría ☐		
	Regular ☐		Urgente ☐		
Pase a:	Oficialía Mayor ☐		Despacho Parlamentario ☐		
	Comisiones ☐		Protocolo ☐		
	DGA ☐		Otro ☐		
Acciones:	Conocimiento y Fines ☐		Aprobado ☐		Coordinación ☐
	Elaborar oficio ☐		Archivo ☐		Opinión ☐
	Proyectar respuesta ☐		Informe ☐		Otro ☐
Observaciones:	Trámite correspondiente				

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
PRESIDENCIA

12/8

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 1 **de** Setiembre **de** 2021

Con acuerdo del Consejo Directivo,
Se actualizó el Proyecto de
Ley 7766/2020-CR. —

JAVIER ANGELES ILLMANN
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Relatoría y Agenda
DOCUMENTO RECIBIDO EN SALA
02 JUL 2021
RECIBIDO
Firma ____ Hora 19:34

000350

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
V°B°
A. DAVILA
Jefa del Departamento de Relatoría y Agenda

ACUERDO DE JUNTA DE PORTAVOCES

PERÍODO DE SESIONES 2020-2021

PRESIDENCIA DE LA SEÑORA MIRTHA VÁSQUEZ CHUQUILIN

EXONERACIÓN DE DICTAMEN Y AMPLIACIÓN DE AGENDA

ECONOMÍA

Proyecto de Ley 7766. Se propone dar incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible.

Iniciativa. Grupo Parlamentario Alianza Para el Progreso.

El Proyecto de Ley 7766 se encuentra en la Comisión de Economía desde el 26 de mayo de 2021.

Consultar la exoneración de dictamen de la Comisión de Economía y la ampliación de Agenda.

	Grupo Parlamentario	Núm. de int.	A favor	En contra	Abstenciones
1	ACCIÓN POPULAR OYOLA	24			
2	ALIANZA PARA EL PROGRESO COMBINA	21			
3	FREPAP RETAMOZO	15			
4	FUERZA POPULAR	14			
5	PODEMOS PERÚ CASTILLO	11			
6	UNIÓN POR EL PERÚ	9			
7	PARTIDO MORADO	9			
8	EL FRENTE AMPLIO POR JUSTICIA, VIDA Y LIBERTAD	8			
9	NUEVA CONSTITUCIÓN GONZALES C	6			
10	SOMOS PERÚ	5			
11	DESCENTRALIZACIÓN DEMOCRÁTICA GONZALES T	5			
	TOTAL	**127**	82		

**77 votos requeridos*

1/07/2021

Proyecto de Ley N° 5821/2020-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESISTA ALFREDO BENITES AGURTO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Universalización de la Salud"

PROYECTO DE LEY

El Congresista de la República **ALFREDO BENITES AGURTO** miembro de la bancada congresal del FREPAP con la atribución de proponer iniciativas legislativas conforme el artículo N° 107 de la Constitución Política del Perú presenta el siguiente Proyecto de Ley

FÓRMULA LEGAL

LEY DE FORTALECIMIENTO DE LOS PEQUEÑOS SECTORES: AGROPECUARIO Y DE ACUICULTURA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
20 JUL 2020
RECIBIDO
Firma..... Hora 17:40

El Congreso de la República

Ha dado la Ley siguiente:

TITULO I.- PROPÓSITOS DE LA LEY CON LAS PERSONAS VULNERABLES Y LA ACTIVACIÓN ECONÓMICA

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley, tiene por objeto atender las vulnerabilidades de los pequeños productores del sector agropecuario y de la acuicultura en toda la cadena productiva, incorporando el financiamiento a través de la Banca de Segundo Piso y lograr sentar las bases de un desarrollo sostenido con el objeto que contribuya a la disminución de los niveles de pobreza, contribución a la dinámica económica, generación de empleo, seguridad y soberanía alimentaria.

Artículo 2.- Instrumento de Gestión

Con la finalidad de ser instrumento de gestión territorial, articulará esfuerzos del Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción en coordinación con los Gobiernos

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Regionales y Gobiernos Locales, de tal manera que se reconozca las prioridades de la producción, los productos de temporada, cruce de satisfacción de productos de una región a las necesidades de consumo de otra región y viceversa, promoción de la exportación de mediana escala, brindando además sostenibilidad del adecuado uso de los recursos, respetando la cosmovisión y los espacios de diversidad cultural de cada comunidad.

Artículo 3.- Promoción de la alimentación saludable especialmente en sectores pobres y de extrema pobreza

El Estado como parte de dinamizar la economía y prevenir la salud de los ciudadanos más vulnerables, referidos en los objetivos del artículo 1, promoverá una alimentación saludable, dando a conocer la cadena de valor de los productos agropecuarios y acuícolas que se ponen en el mercado, así como las virtudes y ventajas de su consumo.

Artículo 4.- Definiciones

Para efectos de la presente Ley se entiende por:

- **Acuicultura**: Según el Decreto Legislativo 1195 en su artículo 6 define la acuicultura como el cultivo de organismos acuáticos, que implica la intervención en el proceso de cría para aumentar la producción, como fuente de alimentación, empleo e ingresos, optimizando los beneficios económicos en armonía con la preservación del ambiente y la conservación de la biodiversidad, el uso óptimo de los recursos naturales y del territorio; garantizando la propiedad individual o colectiva del recurso cultivado.
- **Agropecuaria**: Es la conjunción de la actividad agraria y pecuaria, que se dedica a la producción de tubérculos, verduras, cereales, menestras, frutas, entre otros; así como la crianza de ganado vacuno, caprino, ovino, porcino y animales menores como los cuyes, conejos, aves, etc.
- **Banca de Segundo Piso**: Es una entidad financiera de desarrollo pero que no actúa directamente con el usuario final sino a través de un intermediario financiero que puede ser un Banco.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

- **Cadena Productiva**: Son los diferentes actores económicos que tienen una participación en la producción, transformación, traslado y comercio de los productos.
- **Cadena de valor**: Son las formas ordenadas y coordinadas de acciones que se realiza en todo el proceso productivo, agregando determinados valores al producto y que el consumidor reconocerá como un valor considerable y diferenciado al momento de elegir.
- **Patrón de consumo**: Es una manera característica y propia por parte de una población, de elegir frecuentemente determinados productos para alimentarse.
- **Precios de refugio**. Es el medio a través del cual el Estado garantiza precios justos y sostenibles en el tiempo sobre los bienes producidos por los sectores más vulnerables como son el micro o pequeño empresario de la actividad agropecuaria y acuícola.
- **Registro Nacional**. Para estos efectos se requiere ubicar a dónde se dirigirá la política pública, determinando los sectores etarios a través del Registro que se debe ordenar según las características detallas en la Ley y en el Reglamento.

TITULO II.- CAMBIO DE PATRÓN DE CONSUMO PARA LA ACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN

Artículo 5. Promoverán concursos para hacer más atractivo la producción

Se promoverá concurso públicos e investigaciones entre estudiantes de los colegios y las universidades, para la elaboración de recetarios nutritivos, variados y agradables con productos agropecuarios y acuícolas permitiendo diferentes presentaciones en potajes, postres, pasteles, helados, tortas, haciendo asequible estos productos para el consumo intergeneracional.

Artículo 6. Cambio de patrón de consumo como fuerza de desarrollo

En este esfuerzo el Estado propenderá políticas públicas para cambiar patrones de consumo de los ciudadanos sobre todo en los sectores pobres y de pobreza extrema especialmente con productos de la costa, sierra y selva conforme a la cadena de valor que se promocionará con la presente Ley.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Artículo 7.- Entrelazar el consumo con la producción

Con la presente Ley se logrará entrelazar los extremos de la cadena productiva, del productor al consumidor, haciendo que el consumo genere el impacto en el patrón de consumo para que revierta en aseguramiento de la producción.

Los tomadores de decisión deben de poner interés en el consumo para posibilitar un desarrollo productivo y así potenciar no sólo la reactivación económica de los sectores agropecuarios y acuícolas sino se brinde y promueva una alimentación saludable.

TITULO III.- EL REGISTRO Y PILAR DE DESARROLLO CON PRECIOS DE REFUGIO

Artículo 8. Registro Nacional que permite un plan de desarrollo

Créase los siguientes registros de pequeños productores de los siguientes sectores:

a) Registro Nacional de Agricultores Rurales – RNAPR
b) Registro Nacional pequeños productores Pecuarios
c) Registro Nacional de pequeños productores de la acuicultura

Los Registros Nacionales mencionados serán elaborados por el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción, tomando en cuenta la información proporcionada por los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales.

Para ser beneficiario de la Ley, el tamaño de las hectáreas de terrenos no debe ser mayor a 10 Hectáreas.

Los números y tamaños de animales de crianza y de los criaderos de especies serán determinados por el reglamento.

Artículo 9.- El impulso del Estado y los precios de refugio

Todos los Programas Sociales que impulse el Estado a favor de los sectores pobres y de extrema pobreza, adquirirá especialmente la producción de los sectores agropecuarios y acuícolas que se promueve con la presente ley.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Debe asegurarse precios de refugio, o sea precio justo para el productor del sector agropecuario y de la acuicultura que garanticen su sostenibilidad anual.

ARTÍCULO IV.- EL ESTADO PROMOCIONANDO LA CONEXIÓN DE TRANSACCIÓN AGRÍCOLA

Artículo 10.- Puntos de conexión de venta directa

Los distintos Ministerios y Organismos del Estado promoverán permanentemente en sus locales institucionales espacios para la venta directa de productos agropecuarios y acuícolas.

Los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales realizaran quincenalmente ferias itinerantes con productos agropecuarios y acuícolas dotando de espacios adecuados para promoción la venta.

En todos estos casos el Estado en sus diferentes instancias no cobrará ningún estipendio a los sectores agropecuarios y acuícolas que estén registrados.

Los Gobiernos Regionales y Locales en coordinación con el Ministerio de Agricultura-MINAGRI y el Ministerio de la Producción-PRODUCE realizaran quincenalmente ferias itinerantes con productos agropecuarios y acuícolas dotando de espacios adecuados para promocionar la venta.

Artículo 11.- Puntos de conexión empresarial

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción, así como los distintos organismos Regionales y Municipales establecerán puntos de conexión empresarial de los productos agropecuarios y acuícolas que se están promocionando, de las diferentes temporadas propias de la costa, sierra y selva generando asimismo integración alimentaria.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

TÍTULO V.- ARTICULACIÓN FINANCIERA, ECONOMICA PARA DAR SOSTENIBILIDAD A LA LEY

Artículo 12.- Sobre la promoción financiera

El Ministerio de Agricultura–MINAGRI y Ministerio de la Producción–PRODUCE en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas – MEF y los Bancos de Segundo Piso armarán, según la producción planificada que se haya previsto en la temporada, propuestas comerciales de exportación, palanqueando la producción cuando exista una sobre producción nacional.

Artículo 13.- DNI será el documento para identificación y de utilización para transacción

El Documento Nacional de Identidad-DNI será el documento de las personas productoras de la actividad agropecuaria y acuícola que será usada en todas las acciones comerciales y financieras que realicen en forma individual o colectiva, debiendo adecuar la SUNAT sus normativas para facilitar estas acciones de promoción.

Para la referida acción, el Ministerio de Agricultura-MINAGRI y el Ministerio de la Producción-PRODUCE coordinaran con la RENIEC la implementación de una plataforma digital donde puedan tener registrado los datos relevantes de cada persona.

Artículo 14.- Créditos que aseguren el retorno

Los créditos financieros que ofrezcan para impulsar y dinamizar los pequeños sectores agropecuarios y de la acuicultura se realizará a través de FONDEPES, AGROBANCO y COFIDE, con intereses del tres por ciento (3%) con periodos de gracia.

El financiamiento que contempla los intereses de retorno llevará a contratar seguros y reaseguros que atiendan cualquier vulnerabilidad de las pérdidas de la producción por razones justificadas. Para reducir los costos se optará por seguros colectivos o seguros adquiridos por el Estado.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Las referidas entidades igualmente deben de establecer, como parte de las políticas de financiamiento, capacitaciones para una mejor inversión del crédito y el uso adecuado del financiamiento en todo el proceso productivo para asegurar el retorno del crédito.

Artículo 15.- Capacitación técnica y construcción de infraestructura

Los beneficiarios con la presente ley tendrán derecho a educación, formación, capacitación y asesoría técnica durante todo el proceso productivo desde los actos de preparación hasta la colocación de los productos en el mercado y así conseguir mejores resultados del sembrío y cosecha.

Con el fin maximizar los resultados se promoverá la construcción de infraestructura y equipamientos rurales, como canales de regadío, despensas, carreteras de penetración que permitan un desarrollo y crecimiento de la actividad agropecuaria y acuicultura.

TÍTULO VI. - VENTA DE FRUTAS LIBRE PARA PREVENIR LA SALUD DE LA POBLACIÓN

Artículo 16.- Venta de frutas sin licencia en todas las urbes

Con el interés de mejorar la alimentación de toda la población se promoverá la venta libre de frutas con cascaras en todas las zonas del país sin que sea necesaria licencia o alguna autorización municipal para estos casos. Los Municipios únicamente harán vigilancias que estos productos se expendan con limpieza y sin ensuciar el ornato.

Artículo 17.- Los municipios emitirán normas que adapten a su circunscripción la práctica promocional de las frutas, haciendo que no tengan barreras burocráticas que impidan su masificación de la venta y afirmando la experiencia cultural de la zona.

TÍTULO VII. SOBRE EL REGIMEN LABORAL Y LA VINCULACIÓN CON LA EXPERIENCIA CULTURAL ANCESTRAL Y PARTICULARIDADES REGIONALES

Artículo 18.- Para la promoción de los puestos de trabajo que se generen con el impulso de la presente Ley, se tomarán en cuenta las tradiciones ancestrales y las particularidades de cada región, sin que se violenten derechos fundamentales.

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Artículo 19.- El Ministerio de Trabajo y Promoción Social realizará un estudio sobre las características ancestrales y su vigencia en las regiones del país, resaltando las buenas prácticas que se muestran en su desarrollo.

TITULO VIII.- REGLAMENTACIÓN

Artículo 20.- Normas Reglamentarias

Mediante Decreto Supremo, el Ministerio de Agricultura y Riego, en un plazo no mayor de 45 días hábiles, aprueben las normas reglamentarias para la correcta aplicación de la presente Ley.

Lima, 15 de julio del 2020

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: OSEDA YUCRA DANIEL FIR 43762724 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/07/2020 12:58:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BENITES AGURTO ALFREDO FIR 42930319 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/07/2020 22:17:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: NUÑEZ MARREROS Jesus Del Carmen FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/07/2020 15:37:51-0500

ALFREDO BENITES AGURTO

Congresista de la República

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAYLLAHUA BARRIENTOS WILMER FIR 09773748 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/07/2020 07:46:04-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RETAMOZO LEZAMA MARIA CRISTINA FIR 41854380 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/07/2020 15:44:03-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AYQUIPA TORRES JULIA BENIGNA FIR 21425681 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18/07/2020 22:09:18-0500

ABA/CR

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAYME MARIN Alicia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 19/07/2020 17:00:47-0500

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 23 de Julio del 20 20

Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición N° 5821 para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA Y DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO.

JAVIER ANGELES ILLMANN
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

I.- EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

a). - La alimentación en la época de los Incas

La alimentación durante la época Inca estuvo constituida de productos naturales provenientes de la tierra: tubérculos, frutas, vegetales y la carne de animales domesticados. En ese aspecto la alimentación fue el motor de toda la actividad de los Incas, siendo fundamental en su cosmovisión la vinculación del ser humano con la naturaleza (binomio) y resulta relevante señalar que en esa época histórica era impensable que el ser humano contamine su entorno.

Así la tierra y el agua (la *mamapacha* y las *pacchas*) resultaban centrales para los Incas por cuanto entendían que de ahí provenía la vida y la existencia, teniendo una mayor reverencia a las tierras de los andes por el dominio de los pisos ecológicos y de las alturas que los posicionaba en mirada al horizonte, ubicando al Cusco como centro de todo el Imperio.

b). - Cambio de la cosmovisión con la llegada de los españoles

Con la llegada de los españoles el cambio de visión del mundo cambia por cuanto se elige como centro de poder a Lima, al ser una planicie con vinculación al mar y la Metrópoli de ese entonces, España.

> *Asombra la diversidad de plantas que se domestican en los andes y cómo se incorporan en un sistema agrícola simple pero efectivo que, aunado a un sistema de distribución asombroso para las condiciones de la época, lograron una diversidad alimenticia mucho mayor que en otros centros de domesticación. Las tierras cultivadas en el periodo prehispánico sufrieron una disminución considerable con la conquista europea al punto que se calcula que hacia el año 1960, pese a todas las*

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

obras de la moderna agricultura, solo se había alcanzado un 70% de la superficie cultivada en el antiguo Perú.[1]

Ese cambio de ubicar a Lima como Capital y dejar al Cusco como centro de poder, significa el abandono de los andes proscribiendo a segundo plano la actividad agropecuaria, tomando centralidad la explotación del oro y plata que fue la admiración de los europeos. Ese hito fue un *parteaguas* en la historia que ha repercutido por siglos con impacto que se siente y resiente hasta nuestros tiempos.

Como se aprecia esa opción de dejar las alturas y la agricultura y preferir los minerales y el mar significo que las provincias del interior del país fueron miradas con desdén y minusvalía, sólo se recurrían a ellas para la explotación minera, ya no se valoraba con la misma majestuosidad estos espacios. Se prefirió estar más cerca de la metrópoli, así se fue afirmando el centralismo, visión se mantuvo durante la república.

b). - Los minerales del oro y la plata que va sepultando la visión Inca y nace el centralismo

El Perú es una construcción histórica donde la secuencia de hechos va moldeando la identidad, por un lado, la experiencia Inca y toda su admiración por la naturaleza y por el otro la riqueza del oro y la plata va sentando la característica del Virreinato.

Durante la época republicana, en estos dos siglos, se ha ido construyendo un país centralista que llevó a decir Abraham Valdelomar a inicios del siglo XX: *El Perú es Lima, Lima es el Jirón de la Unión, el Jirón de la Unión es el Palais Concert y el Palais Concert, soy yo.*

Este cambio de visión y cosmovisión mostrará que fue una fractura cultural generando a lo largo de la historia una toma de posición, privilegiando determinadas opciones y una de

1 Oswaldo Salaverry Historia de la Salud Pública. La comida en el antiguo Perú: haku mikumusum (¡vamos a comer!) puede verse en: http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-46342012000300020

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

ellas ha sido la alimentación y la valoración de su origen. Se valoró más los productos procesados sobre los naturales; la artificialeza sobre la naturaleza, como diría nuestro iconoclasta Marco Aurelio Denegri.

c). - El centralismo diseña el nuevo rostro del Perú

Como se aprecia toda esta evaluación histórica significo un cambio de paradigmas y objetivos en la vida, en las personas y en la sociedad. Trajo como consecuencia el cambio de mentalidad y visión de la vida, es así que el hombre moderno abandonó el campo y la migración se intensificó, primero hacía Lima y luego a las grandes ciudades especialmente a partir de la década del 50 del siglo XX:

> *Al comenzar la segunda mitad del presente siglo prevalecía en nuestro país un paisaje rural y agrario; sólo dos ciudades, Lima y Arequipa, superaban los 100 mil habitantes. De 7'6 millones de peruanos, 60% vivía en poblados rurales, principalmente andinos. Un examen a la agricultura de aquel entonces mostraba como un hecho indiscutible que era el sector económico predominante: con 24%, aportaba más que cualquier otro al Producto Bruto Interno (PBI) ocupaba al 59% de la Población Económicamente Activa (PEA) y producía la mitad de las divisas que recibía el país.2*

El Perú cambió en su estructura política y económica, como ya se dijo, los Incas tenían una preminencia por la actividad agropecuaria y fue central en su diseño de sociedad, sin embargo, en la época republicana hasta la actualidad la economía descansa en los Minerales como actividad extractiva principal. Un indicador de esta apreciación es la composición del PBI y otros detalles económicos:

[2] P. 208 puede verse en: http://files.pucp.edu.pe/departamento/economia/LDE-1995-01-10.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

La actividad minera representó el 9% del producto bruto interno (PBI) del país durante los 10 últimos años y alcanzó casi el 60% del valor total de las exportaciones peruanas, señaló hoy la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE).

"El Perú es un país minero que en promedio en la última década representó el 9% del PBI e incluso el año pasado fue el 12%", indicó el presidente de la SNMPE, Manuel Fumagalli.

"Casi el 60% de las exportaciones del Perú son del sector minero y el 20% de lo recaudado por el impuesto a la renta provino de las empresas mineras", agregó.[3]

Sin embargo, los pasivos ambientales que genera la minería son innumerables e incalculables por el daño generado y que pudo ser advertido por la Defensoría del Pueblo:

Estos pasivos pueden contaminar el agua, el suelo, el aire, afectar la salud de la población que vive cerca de ellos e incluso puede perjudicar la propiedad de terceros.

Por ejemplo, puede incrementar la presencia de minerales en el organismo, o generar enfermedades respiratorias.

Si los agentes contaminantes llegan al río, además de contaminarlo, acaban con la vida de los peces y otras especies.

Pueden dañar también los cultivos y los animales. Y si se trata de zonas con bosques pueden causar un daño irreparable o muy difícil de recuperar.

En nuestro país existen más de 8500 pasivos ambientales de la antigua minería. La mayoría de ellos ubicados en Áncash, Cajamarca y Puno. En Lima, hay 693 de estos.[4]

---

[3] Fuente: Agencia Peruana de Noticias y puede verse la información en: https://andina.pe/agencia/noticia-actividad-minera-peru-represento-9-del-pbi-ultimos-diez-anos-763521.aspx

[4] El informe de la Defensoría del Pueblo puede verse en https://www.defensoria.gob.pe/blog/pasivos-ambientales/

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

En un momento del debate electoral peruano, se planteó el debate entre el oro y el agua, como parte de un mensaje de restaurar el espíritu ancestral de nuestros antepasados, lo que caló en los electores. Situación distinta es que no se supo administrar desde el gobierno de la decisión electoral.

d). - La selva igualmente tuvo una historia de explotación llevando a segundo plano su riqueza cultural

En la selva especialmente las comunidades indígenas suceden algo parecido, las personas tienen un domino del agua, de animales salvajes, plantas, pero todos esos conocimientos no son valorados por el Estado, al considerarlos ahistóricos. Este choque cultural puede apreciarse cuando el ciudadano de las comunidades indígenas llega a la ciudad, no valoran los conocimientos que les permite el dominio a la selva, además en palabras de Alan García presidente de la República *"estas personas no son ciudadanos de primera clase"*[5].

En la selva puede apreciarse una historia propia de explotación del caucho y toda la agresión a las comunidades durante el siglo XIX y XX por parte de los tristemente famosos Julio Cesar Arana y Carlos Fermín Fitzcarrald.[6]

e). - Cambios de patrón de consumo como elemento movilizador de la producción agropecuaria

Entonces sí queremos cambiar nuestro patrón de vida, tenemos que volver a revalorar a la sierra, costa y selva que han sido abandonadas por un centralismo Limeño convirtiendo a las provincias en la parte trasera del País.

Vale la pena resaltar que durante la pandemia del COVID - 19 está desarrollándose una migración inversa de retornar de la capital a sus provincias, mirando que ese sector es de

[5] Estas apreciaciones pueden verse en: https://www.youtube.com/watch?v=yjzxl1lBswc
[6] Un resumen de la historia puede verse en el Diario El Comercio.
https://elcomercio.pe/luces/arte/holocausto-invisible-1-411977-noticia/

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

un mayor acogimiento y se vuelve a valorar esos espacios que brinda: comida, cobijo y calor familiar.

> *Lima ha sido el principal destino de los migrantes internos del Perú, que dejaron sus regiones en busca de un futuro mejor. Sin embargo, desde que se declaró la Emergencia Nacional miles de familias han iniciado un viaje de retorno a sus lugares de origen, desplazados por el hambre y el miedo. Según cifras oficiales son 167 mil peruanos los que buscan regresar a sus regiones.* [7]

En este escenario vale la pena indicar que es una gran oportunidad para revalorar la actividad del agro que tiene una potente acción en contribuir a la lucha contra la pobreza.

> *El agro en Perú debe ser visto como un sector que contribuye a la disminución de la pobreza y la generación de empleo. Según estudios del Banco Mundial, el crecimiento del PBI del agro es cuatro veces más eficaz en reducir la pobreza que el impacto del crecimiento de cualquier otro sector económico.8*

f). - La actividad acuícola en el Perú y su potencia para el desarrollo

El Perú tiene muchas lagos, lagunas y ríos en toda su geografía que hacen propicia el desarrollo de la actividad acuícola

> *A nivel nacional existen alrededor de 12 000 recursos lenticos (lagos, lagunas), debiendo determinar su potencialidad para el desarrollo de actividades acuícolas en razón a que se encuentran en la zona alto andina de difícil acceso y por su configuración topográfica. Alrededor de 600 recursos han sido evaluados por las*

[7] Esta información se recoge en: https://ojo-publico.com/1786/desplazados-por-la-pandemia-la-travesia-de-los-mas-pobres
[8] Puede verse la información en: http://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Direcciones Regionales de la Producción a nivel nacional, que incluyen ríos y lagunas cuyos resultados indican que pueden ser utilizados con fines acuícolas. [9]

La potencialidad de la actividad acuícola ha sido reconocida por la FAO:

El desarrollo de la acuicultura en el Perú es de carácter incipiente y está orientada fundamentalmente a la producción de Langostinos (Litopenaeus spp), Concha de Abanico "scallops", Trucha (Oncorhynchus spp), Tilapia (Oreochromis spp) y algunos peces amazónicos. Las posibilidades para su desarrollo son muy grandes por la gran variedad de especies con potencial acuícola, como los peces amazónicos (Colossoma sp "gamitada", Piaractus sp "paco", entre otros) y otros recursos hidrobiológicos de procedencia marina; pudiendo llegar a ser un rubro de producción económica muy importante por las condiciones que ofrece el territorio nacional en cuanto al clima y gran extensión de los espejos de agua propicios para la actividad acuícola. Por ejemplo en la Amazonía peruana se consume al año unas 80 000 toneladas de pescado, lo que es parte de la seguridad alimentaria en la región y una gran fuente de trabajo para las comunidades locales de pescadores. [10]

Asimismo, vale mencionar que los pescados tienen una serie de propiedades beneficiosas en general y la trucha en particular tiene una connotación alimentaria importante:

La trucha posee importantes propiedades nutricionales que son beneficiosas para una buena salud. Se trata de un pescado rico en ácidos grasos omega 3, los cuales ayudan a prevenir enfermedades cardiovasculares al reducir la hipertensión y el colesterol.

---

[9] La referida información está contenida en la página oficial del Ministerio de Producción: http://www2.produce.gob.pe/RepositorioAPS/3/jer/ACUISUBMENU4/boletines/SITUACI%C3%93N%20ACTUAL%20DE%20LA%20ACUICULTURA%20EN%20EL%20PER%C3%9A.pdf

[10] El análisis de la FAO, sobre visión general de la actividad acuícola en el Perú, puede visualizarse en: http://www.fao.org/fishery/countrysector/naso_peru/es

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Además, tiene bajo aporte calórico, es decir 100 gramos de trucha aportan 90 calorías y sólo 3 gramos de grasa. [11]

La actividad acuícola es una manera de explotación de los recursos naturales generando trabajo a los mismos lugareños, quienes ven una gran alternativa de incorporarse dentro de esa nueva visión de cambio de patrón de consumo, donde el Pollo es lo que más se consume y el pescado aun no forma parte de la alimentación diaria de las grandes poblaciones peruanas a pesar de sus mejores potencialidades.

Otro aspecto a destacar es que el contenido de proteínas de algunos pescados supera a otras carnes. De esta manera, por cada 100 gramos de bonito se obtiene 23.4 gramos de proteínas, en el caso del pollo proporciona 21.4 gramos y la carne de res brinda 21.3 gramos.[12]

g). - Los hábitos de consumo y los cambios de los patrones de consumo

La FAO, organización de Naciones Unidas Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) orienta las prácticas alimentarias del mundo y nos muestra que los hábitos y prácticas alimentarias sufren modificaciones en el tiempo que debe merecer la atención para las políticas públicas:

Los hábitos y las prácticas alimentarias tienden a sufrir lentas modificaciones cuando las condiciones ecológicas, socioeconómicas y culturales de la familia permanecen constantes a través del tiempo. Sin embargo, en las últimas décadas se han producido cambios drásticos, particularmente en los hogares urbanos, por una

[11] Las referencias de la trucha fueron difundidas por el Diario Correo: https://diariocorreo.pe/gastronomia/conoce-los-beneficios-del-consuma-de-la-trucha-562878/

[12] La información puede apreciarse del portal estatal: https://www.acomerpescado.gob.pe/cuales-son-los-pescados-mas-nutritivos/

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

multiplicidad de factores que han influido en los estilos de vida y en los patrones de consumo alimentario de la población.[13]

En esa vertiente del Proyecto de Ley, debemos indicar que la conexión entre la producción y consumo permite analizar qué situaciones de impacto se genera en esta relación y qué tipo de políticas públicas se puede aplicar para hilvanar mejor la producción en relación al consumo. Es importante focalizar las políticas públicas sobre determinados sectores por cuanto la mala alimentación puede resultar sobredimensionado y resultará importante para el Estado lograr ese cambio en la alimentación y lograr una vida saludable como dice el Informe de la FAO:

De esta manera se podrán elaborar políticas y estrategias de seguridad alimentaria, en correspondencia con los recursos naturales del país y las pautas culturales, destinadas por un lado para aumentar el consumo de energía, proteínas y micronutrientes en los sectores de bajos ingresos, y por otro, para mejorar los hábitos alimentarios y prevenir las enfermedades crónicas no transmisibles relacionadas con la alimentación.

Como ya se manifestado la agricultura, sobre todo la pequeña agricultura, resulta importante para generar en distintos escenarios de cambios de patrones de consumo.

h). - La alimentación y la mala alimentación, así como las estrategias

La mala nutrición en la población pobre y de extrema pobreza resulta en sumo grado, muy riesgoso por cuanto reducen las defensas con la consiguiente afectación de la salud. El

[13] El estudio: Punto de vista de la FAO sobre las actividades internacionales relativas a la composición química de alimentos. Evolución del Consumo de Alimentos, Capitulo 6. El documento puede ser visualizado en: http://www.fao.org/3/Ah833s08.htm

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

propio Estado en sus investigaciones ha determinado esa conexión que se convierte en un detonante para el sistema de los servicios de salud:

> *En el Perú coexisten la malnutrición por déficit que se manifiesta en desnutrición y anemia (...) Estos nuevos patrones de alimentación, han ocasionado un incremento del sobrepeso y la obesidad en las últimas dos décadas, siendo un problema en todos los grupos poblacionales, ocasionando enfermedades asociadas al sobrepeso, como son la diabetes, enfermedades cardio-vasculares, hipertensión arterial y varios cánceres.* [14]

Debe advertirse en consecuencia que el Estado debe realizar una alianza multisectorial para posibilitar ese cambio de patrón de consumo y así ser pivotear todo el cambio de visión generando el desarrollo de la actividad agropecuaria y acuícula:

> *En este sentido una alianza estratégica entre academia, agricultores y consumidores, universidades y centros de investigación, se muestra como una necesidad para que organizaciones de la sociedad civil empoderadas en procesos activos hacia el cambio de patrón de consumo y de sistema agroalimentario puedan acceder a instrumentos con base técnica y así tener mayor capacidad de incidencia política.*[15]

El Perú desde sus ancestros los Incas, ha sido siempre un país agropecuario donde el campo (Mamapacha) es su mayor riqueza y en ella se produce y reproduce los productos vegetales y animales y en estas semanas de aislamiento social se ha podido contrastar y confirmar

---

[14] Guías Alimentarias para la Población Peruana Elaborado por: - Mirko Luis Lázaro Serrano - César Hugo Domínguez Curi. Ministerio de Salud marzo 2019. p. 13. El documento puede ser visualizado en http://bvs.minsa.gob.pe/local/MINSA/4832.pdf

[15] La información puede visualizarse en: http://leisa-al.org/web/index.php/volumen-35-numero-3/3965-agricultura-urbana-y-periurbana-en-bolivia-una-experiencia-de-tejido-colaborativo-para-la-investigacion

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

que el sector agropecuario y los campesinos son el gran soporte de la sociedad, especialmente los micro y medianos productores y es debido a este sector que la ciudad puede sostenerse en ese aislamiento social obligatorio al tener abastecido los mercados y tiendas con los productos de primera necesidad de origen agropecuario. Asimismo, parte del menú del hogar peruano es también las especies marinas cuyos pescadores artesanales de la costa, sierra y selva vienen sufriendo una merma en sus ingresos.

Solamente para recordar algunos productos se mencionan en el siguiente orden:

- Tubérculos: papas, camotes, zaharias, maca, yacon;
- Verduras: repollo, vainita, rabanito, habas, alverjita, pimentón, zapallo, calabaza, pepinillo;
- Cereales: cebada, quihicha, quinua.
- Menestras: lentejas, garbanzo, pallares, soya.
- Frutas: naranja, plátano, manzana, palta, uvas, mango.
- Aves de corral: Codorniz, gallinas y patos de corral.
- Animales menores: Cuyes, conejos.
- Peces: los distintos peces de los ríos, lagos y el mar.

i). - Los riesgos de la producción y los seguros para amortiguar las perdidas

En el Perú el clima y la variedad de pisos ecológicos de la costa, sierra y selva muchas veces no asegura una adecuada producción a los consumidores sean nacionales o extranjeros por ello el Estado debe propender a la promocionar seguros adecuados que activen mecanismos de producción hacía las personas de la actividad agropecuaria y acuícola. En ese sentido las entidades privadas deben ofrecer seguros para asegurar esta actividad promocionando costos adecuados. La FAO que es una entidad mundial ha sugerido estos dos tipos de seguros:

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

- Seguros colectivos: Son seguros que brindan cobertura por riesgos nombrados o multiriesgos a los agricultores y agricultoras asociados bajo alguna modalidad de agrupamiento y que son adquiridos por el colectivo, disminuyendo de este modo determinados costos administrativos considerados por la aseguradora.
- Seguros adquiridos por el Estado: Son los seguros contratados por el Estado para proteger una determinada área en la que se desarrolla actividad agrícola, sin necesidad de localizar ni pactar con cada propietario o usufructuario de modo individual. Se utiliza normalmente como una medida de protección social para productores y productoras de bajos ingresos ante eventos de carácter catastrófico, asumiendo el Estado el costo de la prima ante la empresa aseguradora, o actuando como tal.[16]

j). - los puestos de trabajo que se generan por estas actividades promocionales

Los puestos de trabajo que se generan por el impulso de la actividad agropecuaria y acuícola es importante medirlo en su desarrollo tomando en cuenta también las tradiciones e identidades culturales, por cuanto hasta la fecha muchas de esta han estado creciendo al margen del "desarrollo formal" y no estaba dentro de los instrumentos de gestión del Estado. Tal vez esto ocurre por cuanto no se toma las características de la agricultura familiar que tiene profundos orígenes históricos que será necesario tomar en cuenta:

> *Las raíces populistas del concepto (que también se emparentan con las ideas del socialismo utópico y del romanticismo económico del siglo XIX) originan algunas de sus características, como por ejemplo la idea de que una finca familiar por definición no utiliza mano de obra asalariada. La contratación de trabajadores a cambio de un salario es (implícita o explícitamente) considerada como una degradación del ideal*

16 Fernando Vila. Seguros agrícolas para la agricultura familiar en América Latina y el Caribe Lineamientos para su diseño e implementación Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) Santiago de Chile, 2018. http://www.fao.org/3/CA1484ES/ca1484es.pdf

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

de la finca familiar, porque el uso de personal asalariado se asocia con la explotación capitalista.[17]

Es así para procesar una adecuada información de la mano de obra se requiere estudios para atender los puestos de trabajo que están básicamente en las unidades familiares, estableciendo un sistema jurídico que la ampare, estableciendo una adecuada valoración de las actividades culturales y sus prácticas ancestrales.

k). - Programas sociales y el presupuesto para paliar la pobreza y pobreza extrema

El presupuesto público que se emplea para cubrir los programas sociales resulta considerable en el objetivo de lucha contra la pobreza y en esa orientación puede también incorporarse toda una vertiente de salud alimentaria. Se afirma que la asignación presupuestal ascendería a S/. 6,796 millones de soles (3.8 % del presupuesto) destinada a financiar los programas sociales como Qali Warma, Juntos, Pensión 65, Cuna Más y otros[18].

El Gobierno ha emitido el Decreto de Urgencia N°. 033-2020, normas para paliar la situación de estos grupos a través de la entrega de Canasta Básica Familiar encargando está política a los gobiernos municipales, así como la distribución de subsidios monetarios a las personas afectadas. Esta resulta una buena disposición de emergencia, pero ha llevado a una inequidad como se podrá verse más adelante.

Los productores agropecuarios, sobre todo los micro y pequeños productores se han visto seriamente perjudicados, ya que no han podido colocar sus productos en el mercado por las limitaciones que se genera, como es el transporte terrestre y el estado de las carreteras en el país.

Si bien es cierto, el apoyo económico y reparto de Canastas a las familias más pobres tuvo un buen propósito; sin embargo, en la realidad ha conllevado a una discriminación a los

[17] La información puede verse en: https://es.slideshare.net/agro_pe/fao-per-libro-5
[18] Información contenida en la Agencia de Noticias Andina: https://andina.pe/agencia/noticia-presupuesto-publico-2020-gasto-social-asciende-a-s-66405-millones-765081.aspx

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

sectores productivos, debido a que las empresas que cuentan con disponibilidad económica pueden vender sus productos, no obstante, los campesinos o pequeños comerciantes no. Cabe indicar que, el artículo 60 de la Constitución señala "***El Estado reconoce el pluralismo económico. La economía nacional se sustenta en la coexistencia de diversas formas de propiedad y empresa***". Asimismo, el artículo 61 expresa: "***El Estado facilita y vigila la libertad de competencia. Combate toda práctica que la limite y el abuso de posición dominantes o monopólicas***."

Por otro lado, se ha podido observar que los Alcaldes distritales y provinciales han incorporado en las canastas familiares básicamente como el aceite, atún, fideos, leche, arroz, kuaquer, sin incorporar algún producto agropecuario o pescado de los micro y pequeños productores; en consecuencia con la compra de los productos que conforman la canasta, se ha logrado beneficiar a las empresas grandes, curiosa situación que genera el desamparo a los productores agrarios que también podían haber sido beneficiados con ese presupuesto.

Si bien es cierto, es necesario palanquear con este presupuesto a la economía nacional, considerando a las empresas industriales, también es que, para ser equitativos era necesario que todos (grandes, medianos, pequeños y micros empresarios) puedan ser merecedores de este apoyo para salir de esta crisis generada por la cuarentena. Hacer que sólo se beneficien a las grandes empresas, se ha promovido una discriminación, ~~y~~ que requiere con urgencia reparar para no generar un desequilibrio en el mercado de la producción.

El argumento que brindan algunas autoridades es que los productos agropecuarios y especies marinas son perecibles y no dura mucho tiempo, además que el micro y pequeño productor no tienen RUC y no pueden emitir facturas por la venta de su producción.

Esta situación y argumento como se observa es una injusticia promovida desde el Estado, en un sociedad democrática que debe tener propósito fundamental de no generar

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

discriminación contra ningún sector poblacional, ni generar barreras burocráticas, al contrario el Constitución Política del Estado señala una protección especial contra estos sectores en su artículo 59: "*El Estado brinda oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier desigualdad; en tal sentido, promueve las pequeñas empresas en todas sus modalidades*".

l). - Tradiciones ancestrales y las particularidades de cada Región

En el Perú dada su característica geográfica e histórica ha ido acumulando una serie de tradiciones que le van dando mucha riqueza en la construcción de la identidad. Una de estas tradiciones es justamente la variedad de productos agropecuarios y acuícolas con los que se prepara deliciosos platillos, colocando al Perú en uno de los países del mundo con mejor gastronomía y toda esa sapiencia culinaria ha sido explotada incluso por muchos chefs del país, siendo uno de los más representativo Gastón Acurio:

> *Del mismo modo, Gastón Acurio recuerda que la cocina peruana –actualmente- celebra un momento cumbre porque, en los últimos 25 años, ha llegado a tener un alcance universal. En ese sentido, considera que el arte culinario peruano representa una gran oportunidad para el crecimiento del turismo gastronómico.*
>
> *En relación a las declaraciones del chef peruano, es importante remarcar que, según el Perfil del Turista Extranjero 2017, la gastronomía se encuentra como la quinta motivación de viaje hacia nuestro país, mientras que 82 % de los consultados considera al Perú como un "destino de turismo gastronómico".*
>
> *En este mismo estudio, también se destaca que 3 de cada 10 viajeros ha comido en un restaurante peruano en su país de origen. Dicha preferencia por cocina peruana genera demanda de productos de la agroexportación lo cual aporta significativamente al crecimiento de las exportaciones.*[19]

[19] Diario El Comercio del 11.06.2019. Puede verse en: https://elcomercio.pe/vamos/peru/gaston-acurio-cocina-peruana-contribuido-nueva-imagen-pais-mundo-noticia-643574-noticia/

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Cada Región tiene un plato que puede ser representativo y va conquistando el mundo, mencionarlos en el Proyecto de Ley sería inacabable y todo ello representa la construcción a partir de los productos que se siembran en cada lugar y en cada uno de los pisos ecológicos. La comida igualmente va vinculada a las tradiciones que se va gestando en sus diversos bailes y tradiciones que enriquecen la cultura, como lo es el Inti Raymi, muy valorado por la UNESCO.

m). - El consumo del calcio en la Región Latinoamericana y su implicancia en el fortalecimiento de los huesos

La ausencia o deficiencia del calcio es uno de los productos que nos permite medir el grado de calcificación de las personas sobre todo afecta en mayor grado a la niñez y personas adultas mayores. Todo este esfuerzo tiene el propósito de cambiar los patrones de consumo que permitirá encontrar medios eficaces para una alimentación saludable.

En el referido escenario se ha señalado las cifras en el Perú comparando con los estimados en los Estados Unidos:

> *Diversas investigaciones establecen una relación inversa entre el consumo de fuentes alimentarias de calcio con la edad. (...) encuentra un consumo diario de productos lácteos y adecuado a los requerimientos en el 62.2% de escolares entre 6 y 10 años. (...) registra bajas ingestas de calcio (entre 597- 638.8 mg/d) en adolescentes mujeres de 10-18 años, tornándose la situación más crítica en los adulto mayor, donde se han encontrado las ingestas más bajas de micronutrientes como el calcio y zinc con porcentajes de adecuación cercanos al 70%, siendo mayor el compromiso en la salud ósea en las mujeres, en quienes la recomendación de ingesta, según el Instituto de salud de los EEUU, debe alcanzar los 1200 mg/día, aspecto que en la población mayor no se alcanza.*

Igualmente, en los países de la Región encontramos ciertos problemas

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

En otros países de la región, la situación parece ser similar, en Argentina desde hace 15 años se viene produciendo un descenso en el consumo de lácteos (131), con bajas ingestas (=653mg/dia) de calcio en jóvenes. En Ecuador, solo el 41.5% de la población cubre sus requerimientos de ingesta. En Colombia han encontrado consumos bajos de productos lácteos, asociados con deficiencias de calcio y magnesio en ambos sexos.

En este esfuerzo por el cambio de patrón de consumo, podemos apreciar el gran aporte que brinda la papa que es el producto de bandera del Perú:

*Además, la papa tiene poca grasa. Las papas tienen abundantes micronutrientes, sobre todo vitamina C: una papa media, de 150 gramos, consumida con su piel, aporta casi la mitad de las necesidades diarias del adulto (100 mg). La papa contiene una cantidad moderada de hierro, pero el gran contenido de vitamina C fomenta la absorción de este mineral. Además, este tubérculo tiene vitaminas B1, B3 y B6, y otros minerales como potasio, fósforo y magnesio, así como folato, ácido pantoténico y riboflavina. También contiene antioxidantes alimentarios, los cuales pueden contribuir a prevenir enfermedades relacionadas con el envejecimiento, y tiene fibra, cuyo consumo es bueno para la salud.*20

Sin embargo, hemos visto con gran decepción que el Perú está importando la papa desde Europa y las empresas que vienen comprando es básicamente para poner otros ingredientes que pueden afectar la salud. Las empresas que más han importado son:

Compañías como Alicorp, con más de 4 millones de kilogramos de papa; Delosi, con más de un millón de kilos; Bembos, con 224.124 toneladas; Hipermercado Tottus y Makro, según la Sunat.[21]

[20] Esta información puede encontrarlo en la página oficial de la FAO: http://www.fao.org/potato-2008/es/lapapa/hojas.html

[21] Esta información puede revisarla en: https://agronoticias.pe/ultimas-noticias/en-abril-se-rompio-record-de-importacion-de-papa-4-164-tm/

Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n – Lima, Perú
abenites@congreso.gob.pe

Firmado digitalmente por: VERDE HEIDINGER Marco Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 01/07/2021 18:48:42-0500

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
05 JUL. 2021
RECIBIDO
Firma..... Hora. 2:51 p

CONGRESO de la REPÚBLICA

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5821/2020-CR y 7766/2020-CR, Ley de fortalecimiento y de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible

COMISIÓN DE ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2020 – 2021

Señora Presidenta:
Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera la siguiente iniciativa legislativa:

- **Proyecto de Ley N° 5821/2020-CR**, presentado por el Grupo Parlamentario Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP a iniciativa del congresista Alfredo Benites Agurto que propone la Ley de fortalecimiento de los pequeños sectores; agropecuario y de acuicultura.
- **Proyecto de Ley N° 7766/2020-CR,** presentado por el Grupo Parlamentario Alianza por el Progreso (APP), a iniciativa del congresista Fernando Meléndez Celis que propone la Ley de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible.

Luego del análisis y debate correspondiente, la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, en su cuadragésima tercera sesión ordinaria de fecha 16 de junio de 2021 en la Sala Virtual, APROBÓ POR UNANIMIDAD de los presentes con la dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos adoptados, con el voto favorable de los congresistas: Anthony Novoa Cruzado, Marco Verde Heidinger, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez, César Gonzales Tuanama, Juan de Dios Huamán Champi, Mártires Lizana Santos, Fernando Meléndez Celis, Yvan Quispe Apaza y Juan Oyola Rodríguez.

Los congresistas José Núñez Salas, Guillermo Aliaga Pajares y Javier Mendoza Marquina se encuentran con licencia.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 El Proyecto de Ley 5821/2020-CR, ingresó al Área de Trámite Documentario el 20 de julio del 2020 y fue remitido a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República mediante decreto de envío el 23 de julio del 2020.

1.2 El Proyecto de Ley 7766/2020-CR, ingresó al Área de Trámite Documentario el 21 de mayo del 2021 y fue remitido a la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera como primera comisión dictaminadora y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República mediante decreto de envío el 26 de mayo del 2021.

II. CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS

2.1 El Proyecto de Ley N° 5821/2020-CR, tiene por objeto atender las vulnerabilidades de los pequeños productores del sector agropecuario y de la acuicultura en toda la cadena productiva, incorporando el financiamiento a través de la Banca de Segundo

Piso y lograr sentar las bases de un desarrollo sostenido con el objeto que contribuya a la disminuci6n de los niveles de pobreza, contribución a la dinámica econ6mica, generaci6n de empleo, seguridad y soberanía alimentaria.

LEY DE FORTALECIMIENTO DE LOS PEQUEÑOS SECTORES: AGROPECUARIO Y DE ACUICULTURA

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley, tiene por objeto atender las vulnerabilidades de los pequeños productores del sector agropecuario y de la acuicultura en toda la cadena productiva, incorporando el financiamiento a través de la Banca de Segundo Piso y lograr sentar las bases de un desarrollo sostenido con el objeto que contribuya a la disminuci6n de los niveles de pobreza, contribución a la dinámica económica, generación de empleo , seguridad y soberanía alimentaria .

Artículo 2.- instrumento de Gestión

Con la finalidad de ser instrumento de gestión territorial, articulara esfuerzos del Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción en coordinación con los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, de tal manera que se reconozca las prioridades de la producción, las productos de temporada, cruce de satisfacción de productos de una región a las necesidades de consumo de otra región y viceversa, promoción de la exportación de mediana escala, brindando además sostenibilidad del adecuado uso de las recursos, respetando la cosmovisión y las espacios de diversidad cultural de cada comunidad.

Articulo 3.- Promoción de la alimentación saludable especialmente en sectores pobres y de extrema pobreza

El Estado como parte de dinamizar la economía y prevenir la salud de las ciudadanos más vulnerables, referidos en las objetivos del artículo 1, promoverá una alimentación saludable, dando a conocer la cadena de valor de las productos agropecuarios y acuícolas que se ponen en el mercado, así como las virtudes y ventajas de su consumo.

Articulo 4.- Definiciones

Para efectos de la presente Ley se entiende por:

• Acuicultura : Según el Decreto Legislativo 1195 en su artículo 6 define la acuicultura coma el cultivo de organismos acuáticos, que implica la intervención en el proceso de cría para aumentar la producción, coma fuente de alimentación, empleo e ingresos, optimizando las beneficios económicos en armonía con la preservación del ambiente y la conservación de la biodiversidad, el uso optima de las recursos naturales y del territorio; garantizando la propiedad individual o colectiva del recurso cultivado.

• Agropecuaria: Es la conjunci6n de la actividad agraria y pecuaria, que se dedica a la producción de tubérculos, verduras, cereales, menestras, frutas, entre otros; así coma la crianza de ganado vacuno, caprino, ovino, porcino y animales menores coma las cuyes, conejos, aves, etc.
• Banca de Segundo Pisa : Es una entidad financiera de desarrollo pero que no actúa directamente con el usuario final sino a través de un intermediario financiero que puede ser un Banco.
• Cadena Productiva: Son las diferentes actores econ6micos que tienen una participaci6n en la producci6n, transformaci6n, traslado y comercio de las productos.
• Cadena de valor: Son las formas ordenadas y coordinadas de acciones que se realiza en todo el proceso productivo, agregando determinados valores al producto y que el consumidor reconocerá coma un valor considerable y diferenciado al momento de elegir .
• Patrón de consumo: Es una manera característica y propia par parte de una poblaci6n, de elegir frecuentemente determinados productos para alimentarse.
• Precios de refugio . Es el medio a través del cual el Estado garantiza precios justos y sostenibles en el tiempo sobre las bienes producidos par las sectores más vulnerables coma son el micro o pequeño empresario de la actividad agropecuaria y acuícola.
• Registro Nacional. Para estos efectos se requiere ubicar a donde se dirigirá la política publica, determinando las sectores etarios a través del Registro que se debe ordenar según las características detallas en la Ley y en el Reglamento.

Artículo 5. Promoverán concursos para hacer más atractiva la producción

Se promoverá concurso públicos e investigaciones entre estudiantes de las colegios y las universidades, para la elaboraci6n de recetarios nutritivos, variados y agradables con productos agropecuarios y acuícolas permitiendo diferentes presentaciones en potajes, postres, pasteles, helados, tortas, hacienda asequible estos productos para el consumo inter generacional.

Artículo 6. Cambio de patrón de consumo coma fuerza de desarrollo

En este esfuerzo el Estado propenderá políticas públicas para cambiar patrones de consumo de las ciudadanos sabré todo en los sectores pobres y de pobreza extrema especialmente con productos de la costa, sierra y selva conforme a la cadena de valor que se promocionara con la presente Ley.

Articulo 7.- Entrelazar el consumo con la producción

Con la presente Ley se logrará entrelazar los extremos de la cadena productiva, del productor al consumidor, hacienda que el consumo genere el impacto en el patrón de consumo para que revierta en aseguramiento de la producción.
Los tomadores de decisión deben de poner interés en el consumo para posibilitar un desarrollo productivo y así potenciar no solo la reactivación económica de los sectores agropecuarios y acuícolas sino se brinde y promueva una alimentación saludable.

Artículo 8. Registro Nacional que permite un plan de desarrollo

Crease los siguientes registros de pequeños productores de los siguientes sectores:

a) Registro Nacional de Agricultores Rurales - RNAPR
b) Registro Nacional pequeños productores Pecuarios
c) Registro Nacional de pequeños productores de la acuicultura

Los Registros Nacionales mencionados serán elaborados por el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción, tomando en cuenta la información proporcionada por los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales.
Para ser beneficiario de la Ley, el tamaño de las hectáreas de terrenos no debe ser mayor a 10 Hectáreas.
Los números y tamaños de animales de crianza y de los criaderos de especies serán determinados según reglamento.

Articulo 9.- El impulso del Estado y los precios de refugio

Todos los Programas Sociales que impulse el Estado a favor de los sectores pobres y de extrema pobreza, adquirirá especialmente la producción de los sectores agropecuarios y acuícolas que se promueve con la presente ley.

Debe asegurarse precios de refugio, osea precio justo para el productor del sector agropecuario y de la acuicultura que garanticen su sostenibilidad anual.

Articulo 10.- Puntos de conexión de venta directa

Los distintos Ministerios y Organismos del Estado promoverán permanentemente en sus locales institucionales espacios para la venta directa de productos agropecuarios y acuícolas.
Los Gobiernos Regionales y Gobiernos Municipales realizaran quincenalmente ferias itinerantes con productos agropecuarios y dotando de espacios adecuados para promoci6n la venta.
En todos estos casos el Estado en sus diferentes instancias no cobrara ningún estipendio a los sectores agropecuarios y acuícolas que estén registrados.
Los Gobiernos Regionales y Locales en coordinaci6n con el Ministerio de Agricultura MINAGRI y el Ministerio de la Producci6n-PRODUCE realizaran quincenalmente ferias itinerantes con productos agropecuarios y acuícolas dotando de espacios adecuados para promocionar la venta.

Artículo 11.- Puntos de conexi6n empresarial

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio de la Producción, así como los distintos organismos Regionales y Municipales establecerán puntos de conexión empresarial de los productos agropecuarios y acuícolas que se están promocionando, de las diferentes temporadas propias de la costa, sierra y selva generando asimismo integración alimentaria.

El Ministerio de Agricultura-MINAGRI y Ministerio de la Producción - PRODUCE en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas - MEF y las Bancos de Segundo Pisa armaran, según la producción planificada que se haya previsto en la temporada, propuestas comerciales de exportación, palanqueando la producción cuando exista una sobre producción nacional.

Articulo 13.- El Documento Nacional de identidad - DNI será el documento para identificación y de utilización para transacción

El Documento Nacional de identidad - DNI será el documento de las personas productoras de la actividad agropecuaria y acuícola que será usada en todas las acciones comerciales y financieras que realicen en forma individual o colectiva, debiendo adecuar la SUNAT sus normativas para facilitar estas acciones de promoción.

Para la referida acción, el Ministerio de Agricultura - MINAGRI y el Ministerio de la Producción - PRODUCE coordinaran con la RENIEC la implementación de una plataforma digital donde puedan tener registrado los datos relevantes de cada persona.

Articulo 14.- Créditos que aseguren el retorno

Los créditos financieros que ofrezcan para impulsar y dinamizar los pequeños sectores agropecuarios y de la acuicultura se realizara a través de FONDEPES, AGROBANCO y COFIDE, con intereses del tres por ciento (3%) con periodos de gracia.
El financiamiento que contempla los intereses de retorno llevara a contratar seguros y reaseguros que atiendan cualquier vulnerabilidad de las pérdidas de la producción par razones justificadas. Para reducir los costos se optara par seguros colectivos o seguros adquiridos por el Estado.

Las referidas entidades igualmente deben de establecer, coma parte de las políticas de financiamiento, capacitaciones para una mejor inversión del crédito y el uso adecuado del financiamiento en todo el proceso productivo para asegurar el retorno del crédito.

Articulo 15.- Capacitación técnica y construcción de infraestructura

Los beneficiarios con la presente ley tendrán derecho a educación, formación, capacitación y asesoría técnica durante todo el proceso productivo desde los actos de preparación hasta la colocación de los productos en el mercado y así conseguir mejores resultados del sembrío y cosecha.

Con el fin maximizar los resultados se promoverá la construcción de infraestructura y equipamientos rurales, coma canales de regadío, despensas, carreteras de penetración que permitan un desarrollo y crecimiento de la actividad agropecuaria y acuicultura.

Articulo 16.- Venta de frutas sin licencia en todas las urbes

Con el interés de mejorar la alimentación de toda la población se promoverá la venta libre de frutas con cascaras en todas las zonas del país sin que sea necesaria licencia o alguna autorización municipal para estos casos. Los Municipios únicamente harán vigilancias que estos productos se expendan con limpieza y sin ensuciar el ornato.

Articulo 17.- Los municipios emitirán normas que adapten a su circunscripción la practica promocional de las frutas, hacienda que no tengan barreras burocráticas que impidan su masificación de la venta y afirmando la experiencia cultural de la zona.

Articulo 18.- Para la promoción de los puestos de trabajo que se generen con el impulso de la presente Ley, se tomaran en cuenta las tradiciones ancestrales y las particularidades de cada región, sin que se violenten derechos fundamentales.

Articulo 19.- El Ministerio de Trabajo y Promoción Social realizara un estudio sobre las características ancestrales y su vigencia en las regiones del país, resaltando las buenas practicas que se muestran en su desarrollo.

Articulo 20.- Normas Reglamentarias

Mediante Decreto Supremo, el Ministerio de Agricultura y Riego, en un plazo no mayor de 45 días hábiles, aprueben las normas reglamentarias para la correcta aplicación de la presente Ley.

2.2 El Proyecto de Ley N° 7766/2020-CR, tiene por objeto establecer medidas para fortalecer el desarrollo de la acuicultura sostenible en el país.

LEY DE INCENTIVOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACUÍCULTURA SOSTENIBLE

Artículo 1°.- Objeto
La presente Ley tiene por objeto establecer medidas para fortalecer el desarrollo de la acuicultura sostenible en el país.

Artículo 2°.- Alcance de la Ley
La presente Ley es aplicable a las personas naturales o jurídicas que cuenten con derecho administrativo vigente para realizar la actividad de acuicultura, en cualquiera de sus categorías productivas: Acuicultura de Recursos Limitados (AREL), Acuicultura de Micro y Pequeña Empresa (AMYPE) y Acuicultura de Mediana y Gran Empresa (AMYGE), a nivel nacional, quienes deben cumplir con todas sus obligaciones tributarias correspondientes.

Artículo 3°.- Impuesto a la Renta
El impuesto a la renta a cargo de las personas naturales o jurídicas perceptoras de rentas de tercera categoría, comprendidas en los alcances de la presente ley, se determina de acuerdo a las normas contenidas en el Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, aplicando sobre su renta neta las siguientes tasas:

Ejercicio gravable	Tasas
De 2022 a 2031	15%
De 2032 a 2036	20%
De 2037 a 2041	25%
De 2042 en adelante	Tasa del Regimen General

Artículo 4°.- Depreciación
Establecer como beneficio, aplicable hasta el 31 de diciembre de 2031, a favor de la actividad de la acuicultura, la depreciación para efecto de la determinación del Impuesto a la Renta a razón de veinte por ciento (20%) anual del monto de las inversiones en infraestructura de cultivo y canales de abastecimiento de agua que realizan las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades acuícolas.

Artículo 5°.- Crédito Tributario por Reinversión
Las personas naturales o jurídicas que realicen actividades acuícolas y que reinviertan en sí mismas total o parcialmente sus utilidades de libre disposición, en bienes y servicios para el desarrollo de dichas actividades, tendrán derecho a un crédito tributario por reinversión equivalente a la tasa del Impuesto a la Renta mencionada en el artículo precedente, aplicada sobre el monto reinvertido.

La reinversión podrá realizarse en infraestructura complementaria, equipamiento, infraestructura de cultivo, muelles, así como en los bienes y servicios destinados a la producción acuícola que se fijarán en el Reglamento. El programa de reinversión será aprobado por el Ministerio de la Producción. Las características de los programas de reinversión, así como la forma, plazo y condiciones para el goce del beneficio a que se refiere el presente artículo, se establecerán en el Reglamento.

Artículo 6°.- Recuperación anticipada del IGV en la etapa pre-operativa
Procede para la actividad acuícola la recuperación anticipada del IGV pagado con adquisiciones de bienes de capital, insumos, servicios y contratos de construcción en la etapa pre - operativa de la actividad, establecida en el Decreto Legislativo N° 973, "Decreto Legislativo que Establece el Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas; no siendo de aplicación el monto mínimo de inversión, ni el plazo de duración de la etapa pre operativa establecidos en los literales a) y b) del numeral 3.2 del artículo 3 de la citada norma.

Artículo 7°.- Reintegro Tributario durante la etapa operativa
Las personas naturales o jurídicas domiciliadas en el país que realicen actividades acuícolas, cuya venta de productos acuícolas en el país se encuentra exonerada de

IGV, tendrán derecho al reintegro tributario equivalente al Impuesto General a las Ventas consignado separadamente en los comprobantes de pago correspondientes a sus adquisiciones, así como al pagado en sus importaciones, de bienes de capital, materias primas, insumos destinados a la producción de actividades acuícolas.

El reintegro tributario se hará efectivo mediante Notas de Crédito Negociables o cheques no negociables.

Los requisitos, oportunidad, forma, montos mínimos, procedimiento y plazos a seguir para el goce de este beneficio serán establecidos en el Reglamento.

Artículo 8°.- Aporte de responsabilidad social
Las personas naturales y jurídicas dedicadas a la actividad de la acuicultura y que gozan de los incentivos establecidos en el artículo 3 de la presente Ley, invierten el veinte por ciento (20%) de la suma resultante del beneficio tributario como aporte de responsabilidad social dentro de la localidad donde realizan sus operaciones acuícolas, conforme lo establezca el Reglamento de la presente Ley. Este monto se destina para promover y apoyar los emprendimientos locales y para contribuir al desarrollo económico y social de la localidad.

La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT) verificará el cálculo del aporte de responsabilidad social que realizan los acuicultores que gozan de los beneficios tributarios.

El incumplimiento anual de lo establecido en este artículo, por parte del acuicultor, da lugar a la pérdida de los incentivos de la presente Ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera. - Reglamentación
El Poder Ejecutivo elabora y publica el reglamento de la presente ley en un plazo de treinta días calendario contados a partir de su publicación.

Segunda. - Pagos a cuenta del Impuesto a la Renta
Las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances de la presente ley, que se encuentren incursos en las situaciones previstas en el inciso b) del artículo 85 del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, afectos al impuesto a la renta con las tasas del 15%, 20%, 25% y la del Régimen General, previstas en el artículo 3 de la presente ley, efectuarán sus pagos a cuenta aplicando la tasa del 0,8% para la tasa de 15%; 1% para la tasa del 20%; 1,3% para la tasa del 25%; y, 1,5% para la tasa del Régimen General, a los ingresos netos obtenidos en el mes.

Tercera. - Participación en utilidades
De acuerdo con lo dispuesto en la "Ley que regula el derecho de los trabajadores a participar en las utilidades de las empresas que desarrollan actividades generadoras

de renta de tercera categoría – Decreto Legislativo N° 892", los trabajadores de la actividad acuícola tienen derecho a una participación en las utilidades del 5%.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

Única. - Disposición Derogatoria:
Deróguese el Artículo 32 del Decreto Legislativo Nº 1195, que aprueba Ley General de Acuicultura.

III. MARCO NORMATIVO

3.1 Constitución Política del Perú. Artículo 88º (Régimen agrario).
3.2 Ley Nº. 27460, Ley de Promoción y Desarrollo de la Acuicultura.
3.3 Decreto Supremo N° 030-2001-PE que aprueba el Reglamento de la Ley 27460,
3.4 Ley de Promoción y Desarrollo de la Acuicultura.
3.5 Decreto Supremo Nº. 003-97-TR, Ley de Productividad y Competitividad Laboral.
3.6 Decreto Legislativo Nº. 1195, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Acuicultura.
3.7 Decreto Supremo Nº. 003-2016-PRODUCE, que aprueba el Reglamento de la Ley General de Acuicultura.

IV. OPINIONES

4.1 Mediante el Oficio N° 0103-2020-CEBFIB, N° 0104-2020-CEBFIB, N° 0105-2020-CEBFIB se solicitó opinión sobre el Proyecto Ley N° 5821-2020-CR al BCRP, MEF y SBS respectivamente.

4.2 Mediante Oficio N° 443-2020/2021-ANC/CEBFIF-CR, Oficio N° 444-2020/2021-ANC/CEBFIF-CR, Oficio N° 445-2020/2021-ANC/CEBFIF-CR se solicitó opinión sobre el Proyecto Ley N° 7766-2020-CR al MEF SBS y BCRP respectivamente.

4.3 El Ministerio de la Producción - PRODUCE emitió opinión favorable, a través del Informe Técnico N° 0428-2021-PRODUCE/OGAJ sobre el Proyecto de Ley N° 7766-2020-CR, señalando lo siguiente:

El Proyecto de Ley, en su artículo 2, busca establecer medidas para fortalecer el desarrollo de la acuicultura sostenible en el país, aplicables a las personas naturales o jurídicas que realicen la actividad de acuicultura en cualquiera de sus categorías productivas: Acuicultura de Recursos Limitados (AREL), Acuicultura de Micro y Pequeña Empresa (AMYPE) y Acuicultura de Mediana y Gran Empresa (AMYGE), a nivel nacional, quienes deben cumplir con todas sus obligaciones tributarias correspondientes.

Al respecto, este aspecto se considera beneficioso toda vez que no solo considera como beneficiarios a las tres categorías productivas de la acuicultura, sino que también fomenta y promueve el desarrollo empresarial, dado que aquellos que desean acceder a los citados incentivos, deben cumplir con previamente con las obligaciones tributarias

correspondientes. Asimismo, se encuentra acorde al rol promotor y de fomento de PRODUCE respecto a la actividad acuícola, declarada como interés nacional en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1195, modificado por la Ley N° 30728, Ley que modifica el artículo 2 del Decreto Legislativo 1195, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Acuicultura sobre la Declaración de interés nacional de la acuicultura sostenible. Por su parte, el artículo 3 de la propuesta legislativa, establece que el impuesto a la renta a cargo de las personas naturales o jurídicas perceptoras de rentas de tercera categoría, se determina de acuerdo a las normas contenidas en el Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo N° 179-2004-EF, aplicando sobre su renta neta de las siguientes tasas:

Ejercicio gravable	Tasas
De 2022 a 2031	15%
De 2032 a 2036	20%
De 2037 a 2041	25%
De 2042 en adelante	Tasa del Regimen General

Al respecto, se puede apreciar el establecimiento de una tasa escalonada del impuesto a la renta con un horizonte de mediano y largo plazo permitirá promover la inversión a todo nivel productivo, en todo el territorio y a lo largo de la cadena de valor de la acuicultura, incentivando incluso la diversificación de otras actividades productivas hacia la acuicultura, toda vez que esta actividad aún se encuentra en una etapa emergente.

Sobre la propuesta contenida en el artículo 4 del Proyecto de Ley N° 7766/2020- CR, referido a que hasta el 31 de diciembre de 2031, la depreciación se fijará en razón de veinte por ciento (20%) anual del monto de las inversiones en infraestructura de cultivo y canales de abastecimiento de agua que realizan las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades acuícolas, debemos precisar que la depreciación es la pérdida o disminución del valor de un activo fijo debido al uso, a la acción del tiempo o a la obsolescencia y tiene como objeto ir separando y acumulando fondos para restituir un determinado bien, que va perdiendo valor por el uso.

En ese sentido, la depreciación acelerada y el crédito tributario por reinversión, tal como está planteado contribuirá efectivamente con modernizar la infraestructura acuícola, equipamientos y diversos bienes y servicios que contribuyen a desarrollar una actividad acuícola más productiva y con tecnologías que sean sostenibles con el medio ambiente.

Respecto del artículo 5 del Proyecto de Ley bajo comentario, que señala que las personas naturales o jurídicas que realicen actividades acuícolas y que reinviertan en sí mismas total o parcialmente sus utilidades de libre disposición, en bienes y servicios para el desarrollo de dichas actividades, tendrán derecho a un crédito tributario por reinversión equivalente a la tasa del Impuesto a la Renta mencionada en el artículo 4 y que el programa de reinversión será aprobado por el Ministerio de la Producción. Al respecto, se recomienda verificar la referencia al artículo 4, dado que se entiende que debería ser mencionado el artículo 3, el cual corresponde a las tasas de impuesto a la renta. Por otro lado, resulta necesario considerar que el Ministerio de la Producción, en

el marco del numeral 6.4 del artículo 6 de su Ley de Organización y Funciones, Decreto Legislativo N° 1047, tiene establecido dentro de sus funciones, la promoción de programas para el desarrollo sostenible de la artesanal, Acuicultura de Micro y Pequeña Empresa (AMYPE) y Acuicultura de Recursos Limitados (AREL), así como la promoción de la industria y el comercio interno en el ámbito nacional y/o macrorregional, por lo que la referida propuesta, resulta afín la función de promoción de PRODUCE.

El artículo 6 de la propuesta legislativa propone la recuperación anticipada del IGV en la etapa pre-operativa para acuicultores que comercializan sus productos frescos y refrigerados en el país, siendo que esta medida constituye un incentivo relevante, en especial para los pequeños, toda vez que todos los insumos, bienes y servicios que utilizan para la producción, tienen cargado el IGV convirtiéndose este en un costo adicional, por lo que al ser recuperados puede tener un impacto importante en sus estructuras de costos y en consecuencia también en los precios de venta que podrían ser favorables para la población mejorando la competitividad y atracción de capitales.

El artículo 7 de la propuesta legislativa señala que las personas naturales o jurídicas domiciliadas en el país que realicen actividades acuícolas, cuya venta de productos acuícolas en el país se encuentra exonerada de IGV, tendrán derecho del reintegro tributario equivalente al Impuesto General a las Ventas respecto de lo pagado en sus importaciones de bienes de capital, materias primas e insumos destinados a la producción de actividades acuícolas, lo cual consideramos que tendrá un impacto importante en sus estructuras de costos y en consecuencia también en los precios de venta que podrían ser favorables para la población. Respecto de la propuesta contenida en el artículo 8 del Proyecto de Ley N° 7766/2020- CR, referida a la responsabilidad social aplicada a quienes gocen de los incentivos del impuesto a la renta, resulta beneficioso toda vez que generaría una relación armónica entre los productores acuícolas con las poblaciones del área de influencia, generando así un clima social adecuado y reconocería el aporte de la acuicultura al desarrollo social y productivo.

V. ANÁLISIS Y JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

Con relación al Proyecto Ley N° 5821/2020:

El Perú tiene muchos lagos, lagunas y ríos en toda su geografía que hacen propicia el desarrollo de la actividad acuícola

A nivel nacional existen alrededor de 12 000 recursos lenticos (logos, lagunas), debiendo determinar su potencialidad para el desarrollo de actividades acuícolas en razón a que se encuentran en la zona alto andina de difícil acceso y por su configuración topográfica. Alrededor de 600 recursos han sido evaluados por las Direcciones Regionales de la Producción a nivel nacional, que incluyen ríos y lagunas cuyos resultados indican que pueden ser utilizados con fines acuícolas.

La potencialidad de la actividad acuícola ha sido reconocida por la FAO:

El desarrollo de la acuicultura en el Perú es de carácter incipiente y est6 orientada fundamentalmente a la producción de Langostinos (Litopenaeus spp), Concha de Abanico "scallops' Trucha (Oncorhynchus spp), Tilapia (Oreochromis spp) y algunos

peces amazonicos. Las posibilidades para su desarrollo son muy grandes por la gran variedad de especies con potencial acuicola, coma las peces amazónicos (Colossoma sp "gamitada", Piaractus sp "paco", entre otros) y otros recursos hidrobiológicos de procedencia marina; pudiendo llegar a un rubro de producción económica muy importante por las condiciones que ofrece el territorio nacional en cuanto al clima y gran extensión de las espejos de agua propicios para la actividad acuícola.

Por ejemplo en la Amazonia peruana se consume al ano unas 80 000 toneladas de pescado, lo que es parte de la seguridad alimentaria en la región y una gran fuente de trabajo para las comunidades locales de pescadores. *

Asimismo, vale mencionar que los pescados tienen una serie de propiedades beneficiosas en general y la trucha en particular tiene una connotación alimentaria importante:

La trucha posee importantes propiedades nutricionales que son beneficiosas para una buena salud. Se trata de un pescado rico en ácidos grasos omega 3, las cuales ayudan a prevenir enfermedades cardiovasculares al reducir la hipertensión y el colesterol. Vale mencionar que los pescados tienen una serie de propiedades beneficiosas en general y la trucha en particular tiene una connotaci6n alimentaria importante:

La trucha posee importantes propiedades nutricionales que son beneficiosas para una buena salud. Se trata de un pescado rico en 6cidos grasos omega 3, las cuales ayudan a prevenir enfermedades cardiovasculares al reducir la hipertensión y el colesterol. Además, tiene bajo aporte calórico, es decir 100 gramos de trucha aportan 90 calorías y solo 3 gramos de grasa.

La actividad acuícola es una manera de explotación de las recursos naturales generando trabajo a las mismos lugareños, quienes ven una gran alternativa de incorporarse dentro de esa nueva visión de cambio de patrón de consumo, donde el Pollo es lo que más se consume y el pescado aun no forma parte de la alimentación diaria de las grandes poblaciones peruanas a pesar de sus mejores potencialidades.

Otro aspecto a destacar es que, el contenido de proteínas de algunos pescados supera a otras carnes. De esta manera, por cada 100 gramos de bonito se obtiene 23.4 gramos de proteínas, en el coso de/ polio proporciona 21.4 gramos y la carne de res brinda 21.3 gramos.

La FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, orienta las practicas alimentarias del mundo y nos muestra que las hábitos y practicas alimentarias sufren modificaciones en el tiempo que debe merecer la atención para las políticas públicas:

Los hábitos y las practicas alimentarias tienden a sufrir lentas modificaciones cuando las condiciones ecológicas, socioeconómicas y culturales de la familia permanecen constantes a troves del tiempo. Sin embargo, en las últimas décadas se han producido cambios drásticos, particularmente en los hogares urbanos, por una multiplicidad de factores que han influido en los estilos de vida en los patrones de consumo alimentario de la población.

En esa vertiente del Proyecto de Ley, debemos indicar que la conexión entre la producción y consumo permite analizar que situaciones de impacto se genera en esta relaci6n y que tipo de políticas públicas se puede aplicar para hilvanar mejor la producci6n en relaci6n al consumo. Es importante focalizar las políticas públicas sobre determinados sectores por cuanto la mala alimentaci6n puede resultar sobredimensionado y resultara importante para el Estado lograr ese cambio en la alimentación y lograr una vida saludable como dice el informe de la FAO:

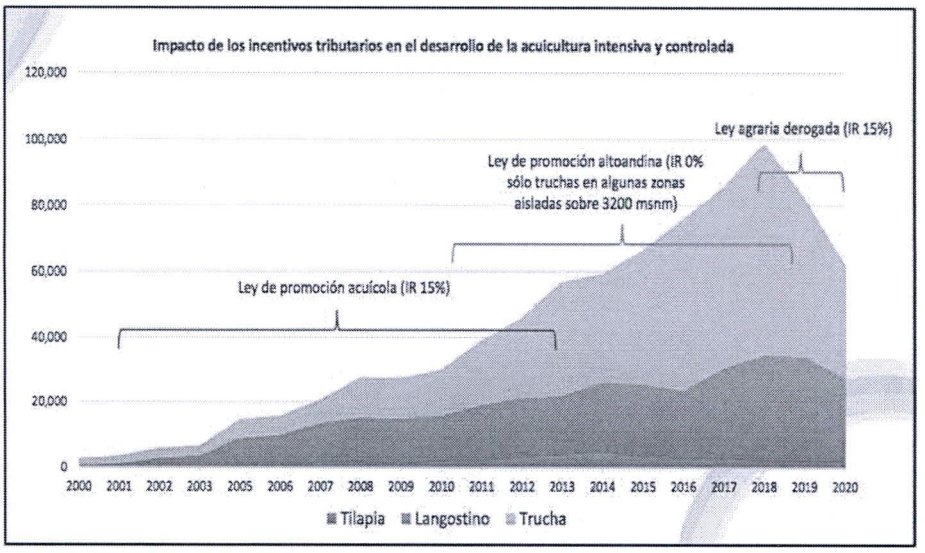
De esta manera se podrán elaborar políticos y estrategias de seguridad alimentaria, en correspondencia con los recursos naturales del país y las pautas culturales, destinadas por un lado para aumentar el consumo de energía, proteínas y micronutrientes en los sectores de bajos ingresos, y por otro, para mejorar los hábitos alimentarios y prevenir las enfermedades cr6nicas no transmisibles relacionadas con la alimentación. Como ya se manifestado la agricultura, sobre todo la pequeña agricultura, resulta importante para generar en distintos escenarios de cambios de patrones de consumo.

Con relación al Proyecto Ley N° 7766/2020:

Se propone, aplicar a la actividad acuícola una tasa base de IR del 15%, por un tiempo razonable, con el objetivo de fomentar la inversión y crecimiento de la actividad. Esta tasa aumentará gradualmente hasta alcanzar el nivel equivalente al régimen general vigente. Propuesta:

Ejercicio gravable	Tasas
De 2022 a 2031	15%
De 2032 a 2036	20%
De 2037 a 2041	25%
De 2042 en adelante	Tasa del Regimen General

En tal sentido, es preciso señalar que si bien las acciones de fomento de los regímenes anteriores cumplieron su papel y funcionaron en diversos aspectos, éstas concluyeron antes que la industria alcanzara una masa crítica que la hiciera atractiva y competitiva, es decir, no alcanzó una masa crítica.



Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- Sobre el tiempo: La obtención de los permisos (concesiones o autorizaciones) tarda cerca de 2 años. Si se suma la puesta en marcha del proyecto, se obtiene un tiempo medio de 4 años para iniciar cosechas en un nuevo proyecto acuícola. El tiempo que dure el incentivo debe hacer factible que quien decida invertir en los próximos 5 años, al menos pueda gozar de él por otros 10 años desde el comienzo de las ventas.
- Sobre temporalidad y gradualidad: Ciertamente el beneficio no puede ser permanente, pero tampoco su desaparición debe significar un shock financiero para las empresas que hayan invertido en periodos cercanos al término de beneficio. Si se corta abruptamente, se desincentiva la inversión en los 5 años anteriores al vencimiento del mismo, pues los inversionistas no alcanzarían a utilizarlo.

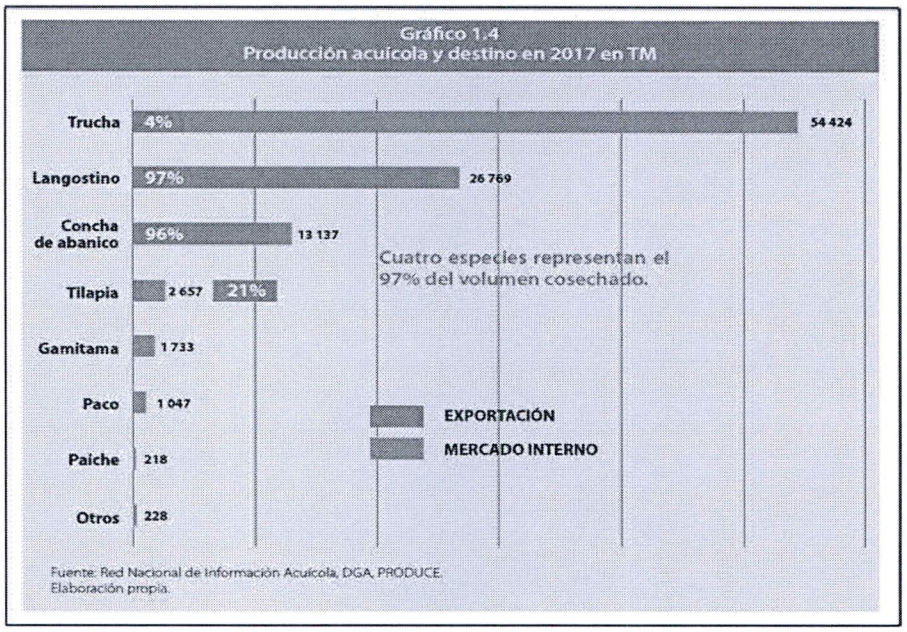
Otra propuesta de la mayor importancia es el reintegro del IGV en la etapa operativa de la industria acuícola.

El objetivo deseado es lograr reconocer todo el IGV pagado por las empresas acuícolas como Crédito Fiscal, restituyendo el diferencial entre el monto pagado en las compras y el monto equivalente al % de IGV de sus ventas nacionales, aun cuando estas no sean gravadas. Estos son los números comparativos entre la venta nacional y la exportación a igual valor comercial:

COMPARACION ENTRE VENTA NACIONAL Y EXPORTACION A IGUAL VALOR COMERCIAL					
MERCADO	PRECIO DE VENTA (EQUIVALE A FOB)	COSTO BRUTO (CAJA)	RECUPERACION IGV (18% VENTA)	DRAWBACK (3.5% VENTA)	MARGEN DE CAJA
EXPORTACION	120	-100	21.6	4.2	**45.8**
NACIONAL	120	-100	0	0	20

Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- Existe una distorsión de mercado: El IGV saldo exportador puede ser recuperado, pero su equivalente en las ventas nacionales no puede recuperarse. Esto porque la norma original que dejó exenta de IGV la venta de hidrobiológicos, estaba pensada en productos obtenidos de extracción (pesca) y no de cultivos (acuicultura).
- No hay incentivo para la venta en mercado nacional: Al no poder recuperar el IGV por concepto de ventas nacionales, se desincentiva la venta de productos de acuicultura en el mismo país, haciendo que sea más atractivo exportarlos. Esta es una distorsión perjudicial para la seguridad alimentaria de Perú.
- Existe una baja competitividad frente a producto acuícolas importados: Los productos hidrobiológicos importados, procedentes de acuicultura, son ingresados sin IGV al país, por lo que son más baratos que la producción nacional. Los acuicultores peruanos son hoy un 18% más caros en el mercado nacional, sólo por efecto del sobrecosto del IGV que no se puede recuperar.

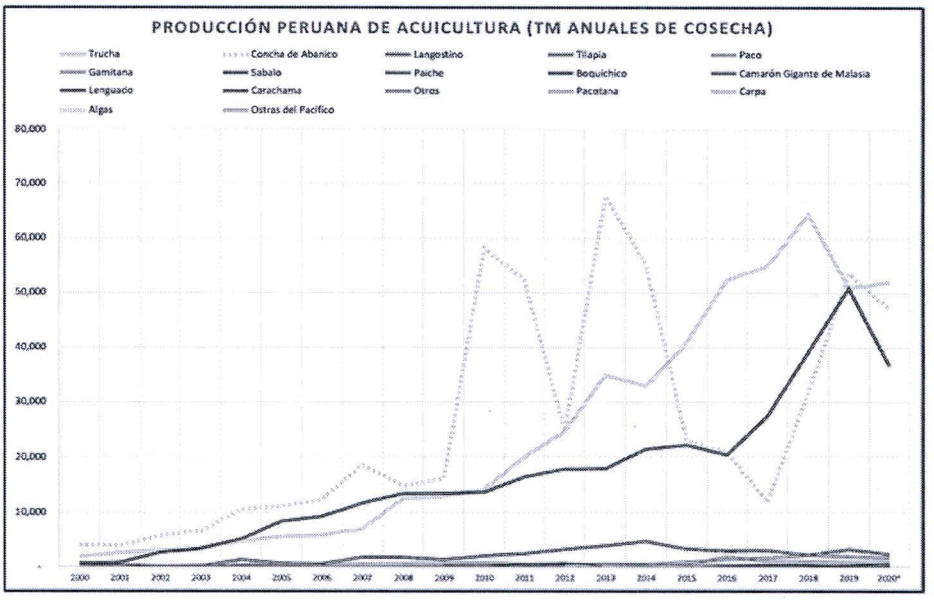


Como se puede observar, los indicadores nos revelan que tenemos aun un mercado muy disímil. Y por ejemplo, mientras en el caso del langostino se logra exportar el 97% de la producción, en el caso de la trucha apenas se llega al 4%. Aquí los números:

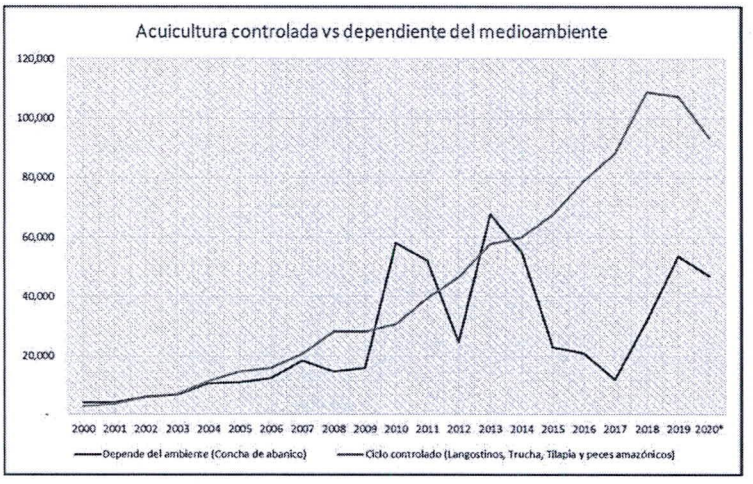
Modernizar la infraestructura con depreciación acelerada y crédito tributario por reinversión.

Incentivar la inversión y modernización de la infraestructura productiva, permitiendo la depreciación acelerada de los activos productivos hasta por un 20% anual, para efectos del cálculo del Impuesto a la Renta (IR). Esta medida será temporal, con una vigencia hasta el ejercicio fiscal 2031.

Asimismo, se propone fomentar el crecimiento de la actividad acuícola, incentivando la reinversión de las utilidades de libre disposición que generen los productores acuícolas, para que estas sean destinadas al mismo sector productivo.



Este incentivo corresponderá a un Crédito Fiscal equivalente al 20% del monto reinvertido. Esta medida será temporal, con una vigencia hasta el ejercicio fiscal 2031 y su aplicación será regulada por el reglamento de la ley.



Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- Bajo atractivo del sector para invertir: El sector acuícola presenta sobrecostos que no invitan a invertir ni renovar en nuevo equipamiento productivo. Por este motivo la producción que no depende del ambiente natural se ha visto fuertemente frenada.
- Competitividad y eficiencia: Contar con equipamiento moderno e infraestructura en buen estado mejorará los costos de producción, la competitividad del sector y por tanto sus márgenes e incentivos para operar formalmente (pequeños productores).

Por último, se propone implementar un aporte de responsabilidad social con inversión focalizada. El objetivo es generar un clima social adecuado para el desarrollo de la actividad acuícola, reconociendo, validando e incentivando la inversión social en sus áreas de influencia directa. Esto se consigue a través de la obligación de destinar el 20% del monto equivalente a la excepción tributaria recibida (beneficio en IR) a inversión social.

Fundamentos básicos que justifican lo planteado:

- Evitar la conflictividad. El trabajo conjunto para resolver problemas locales, baja las tensiones entre empresas y comunidades. Un marco normativo claro, permite establecer los límites y manejar las expectativas de todos los involucrados.
- Focalización de la inversión social: El trabajo conjunto entre la comunidad y las empresas, permite diagnosticar y priorizar rápidamente los problemas y sus posibles soluciones, permitiendo una asignación rápida de recursos para la ejecución de las iniciativas.

VI. EFECTO DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa legislativa no contraviene la Constitución Política del Estado ni ninguna otra norma; por el contrario, potencia los procesos de producción y valor agregado para la actividad acuícola al brindar exoneraciones e incentivos tributarios a

dichos productores, así como otros elementos de mejora para las personas naturales y jurídicas hacia el logro del objetivo.

Asimismo, se precisa que, la implementación de la presente norma, impacta en la legislación vigente, en el sentido que propone la derogación del artículo N° 32 del Decreto Legislativo N° 1195, que aprueba Ley General de Acuicultura.

VII. ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa no irroga gastos adicionales en el Presupuesto del Sector Público, ningún costo al erario nacional, por el contrario, permitirá el estímulo en la producción acuícola y agraria en las zonas de la Amazonia y andinas del Perú, como producto de la precisión de los beneficios tributarios y exoneraciones en dicho rubro.

VIII. CONCLUSIÓN

Por las razones expuestas, la Comisión de Economía, Banca, Finanzas, e Inteligencia Financiera con arreglo al artículo 70, literal b), del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la APROBACION de los Proyectos de Ley N° 5821/2020-CR y N° 7766/2020-CR con el texto sustitutorio siguiente:

LEY DE FORTALECIMIENTO E INCENTIVOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACUICULTURA SOSTENIBLE

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto establecer medidas para fortalecer el desarrollo de la acuicultura sostenible en el país.

Artículo 2.- Alcance de la Ley

La presente ley es aplicable a las personas naturales o jurídicas que cuenten con derecho administrativo vigente para realizar la actividad de acuicultura, en cualquiera de sus categorías productivas: Acuicultura de Recursos Limitados (AREL), Acuicultura de Micro y Pequeña Empresa (AMYPE) y Acuicultura de Mediana y Gran Empresa (AMYGE), a nivel nacional, quienes deben cumplir con todas sus obligaciones tributarias correspondientes.

Artículo 3.- Impuesto a la Renta

El impuesto a la renta a cargo de las personas naturales o jurídicas perceptoras de rentas de tercera categoría, comprendidas en los alcances de la presente ley, se determina de acuerdo a las normas contenidas en el Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, aplicando sobre su renta neta las siguientes tasas:

Ejercicio gravable	Tasas
De 2022 a 2031	15%
De 2032 a 2036	20%
De 2037 a 2041	25%
De 2042 en adelante	Tasa del Regimen General

Artículo 4. Depreciación

Establecer como beneficio aplicable hasta el 31 de diciembre de 2031, a favor de la actividad de la acuicultura, la depreciación para efecto de la determinación del Impuesto a la Renta a razón de veinte por ciento 20 % (veinte por ciento) anual del monto de las inversiones en infraestructura de cultivo y canales de abastecimiento de agua que realizan las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades acuícolas.

Artículo 5. Crédito Tributario por Reinversión

Las personas naturales o jurídicas que realicen actividades acuícolas y que reinviertan en sí mismas total o parcialmente sus utilidades de libre disposición, en bienes y servicios para el desarrollo de dichas actividades, tendrán derecho a un crédito tributario por reinversión equivalente a la tasa del Impuesto a la Renta señalada en el artículo tercero de la presente Ley, aplicada sobre el monto reinvertido.

La reinversión podrá realizarse en infraestructura complementaria (molinos de alimentos balanceados), equipamiento, infraestructura de cultivo, muelles, así como en los bienes y servicios destinados a la producción acuícola que se fijarán en el Reglamento. El programa de reinversión será aprobado por el Ministerio de la Producción. Las características de los programas de reinversión, así como la forma, plazo y condiciones para el goce del beneficio a que se refiere el presente artículo, se establecerán en el Reglamento.

Artículo 6.- Recuperación anticipada del IGV en la etapa pre-operativa

Procede para la actividad acuícola la recuperación anticipada del IGV pagado con adquisiciones de bienes de capital, insumos, servicios y contratos de construcción en la etapa pre - operativa de la actividad, establecida en el Decreto Legislativo N° 973, "Decreto Legislativo que Establece el Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas; no siendo de aplicación el monto mínimo de inversión, ni el plazo de duración de la etapa pre - operativa establecidos en los literales a) y b) del párrafo 3.2 del artículo 3 de la citada norma.

Artículo 7.- Reintegro Tributario durante la etapa operativa

Las personas naturales o jurídicas domiciliadas en el país que realicen actividades acuícolas, cuya venta de productos acuícolas en el país se encuentra exonerada de IGV, tendrán derecho al reintegro tributario equivalente al Impuesto General a las Ventas consignado separadamente en los comprobantes de pago correspondientes a sus adquisiciones, así como al pagado en sus importaciones, de bienes de capital, materias primas, insumos destinados a la producción de actividades acuícolas.

El reintegro tributario se hará efectivo mediante Notas de Crédito Negociables o cheques no negociables.

Los requisitos, oportunidad, forma, montos mínimos, procedimiento y plazos a seguir para el goce de este beneficio serán establecidos en el Reglamento.

Artículo 8.- Aporte de responsabilidad social

Las personas naturales y jurídicas dedicadas a la actividad de la acuicultura y que gozan de los incentivos establecidos en el artículo 3 de la presente ley, invierten el 20 % (veinte por ciento) de la suma resultante del beneficio tributario como aporte de la responsabilidad social dentro de la localidad donde realizan sus operaciones acuícolas, conforme lo establezca el Reglamento de la presente ley. Dicho monto se destina para promover y apoyar los emprendimientos locales y para contribuir al desarrollo económico y social de la localidad.

La Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (Sunat) verificará el cálculo del aporte de responsabilidad social que realizan los acuicultores que gozan de los beneficios tributarios.

El incumplimiento anual de lo establecido en este artículo, por parte del acuicultor, dará lugar a la pérdida de los incentivos de la presente ley.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Reglamento de la Ley

El Poder Ejecutivo elabora y publica el Reglamento de la presente ley en un plazo de treinta días calendario (30) contados a partir de su publicación.

SEGUNDA. Pagos a cuenta del Impuesto a la Renta

Las personas naturales o jurídicas comprendidas en los alcances de la presente ley, que se encuentren incursos en las situaciones previstas en el inciso b) del artículo 85 del Texto Único Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por el Decreto Supremo 179-2004-EF, afectos al impuesto a la renta con las tasas del 15%, 20%, 25% y la del Régimen General, previstas en el artículo 3 de la presente ley, efectuarán sus pagos a cuenta aplicando la tasa del 0,8% para la tasa de 15%; 1% para la tasa del 20%; 1,3% para la tasa del 25%; y, 1,5% para la tasa del Régimen General, a los ingresos netos obtenidos en el mes.

TERCERA. Participación en utilidades

De acuerdo con lo dispuesto en la Ley que regula el derecho de los trabajadores a participar en las utilidades de las empresas que desarrollan actividades generadoras de renta de tercera categoría – Decreto Legislativo N° 892, los trabajadores de la actividad acuícola tienen derecho a una participación en las utilidades del 5 % (cinco por ciento).

CUARTA. Priorización en las compras estatales

El Estado a través de sus diversos programas sociales prioriza la compra de productos acuícolas con el fin de promover una alimentación saludable y garantizar la sostenibilidad de la producción acuícola.

Firmado digitalmente por: LIZANA SANTOS Martires FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/10/2021 09:22:59-0500

Firmado digitalmente por: GONZALES TUANAMA Cesar FIR 40610680 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 02/07/2021 17:41:10-0500

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley 5821/2020-CR y 7766/2020-CR, Ley de fortalecimiento y de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible

QUINTA. Registro Nacional que permite un plan de desarrollo

Créase los registros de pequeños productores con la finalidad de contar con información relevante que permita diseñar un plan de desarrollo en beneficio de los siguientes sectores:

Firmado digitalmente por: GARCIA RODRIGUEZ Jaqueline Cecilia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/06/2021 18:26:51-0500

Firmado digitalmente por: VERGEL HELDINGER Marco Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 01/07/2021 18:48:26-0500

a) Registro Nacional de Agricultores Rurales - RNAPR

b) Registro Nacional de pequeños productores Pecuarios

c) Registro Nacional de pequeños productores de la acuicultura

Los Registros Nacionales mencionados serán elaborados por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y el Ministerio de la producción, tomando en cuenta la información proporcionada por los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación

Derógase el artículo 32 del Decreto Legislativo N° 1195, que aprueba la Ley General de Acuicultura.

Dese cuenta.

Sala de Comisiones

Lima, 16 de junio del 2021.

Firmado digitalmente por: OYOLA RODRIGUEZ Juan Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/06/2021 15:10:39-0500

Firmado digitalmente por: HUAMAN CHAMPI Juan De Dios FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 02/07/2021 12:28:41-0500

Firmado digitalmente por: QUISPE APAZA YVAN FIR 42741824 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/06/2021 13:20:38-0500

Firmado digitalmente por: MELENDEZ CELIS Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/06/2021 18:15:29-0500

Firmado digitalmente por: NOVOA CRUZADO Anthony Renson FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/06/2021 15:44:58-0500

Firmado digitalmente por: CESPEDES CARDENAS DE VELASQUEZ Maria Teresa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/06/2021 12:25:41-0500

Firmado digitalmente por: NUÑEZ SALAS JOSE ANTONIO FIR 29534364 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/06/2021 21:36:02-0500

Firmado digitalmente por: ALIAGA PAJARES GUILLERMO ALEJANDRO ANTONIO FIR 44078565 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/06/2021 22:17:37-0500

Firmado digitalmente por: COMBINA SALVATIERRA CESAR AUGUSTO FIR 44709978 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/06/2021 10:14:12-0500

COMISIÓN DE ECONOMÍA, BANCA, FINANZAS E INTELIGENCIA FINANCIERA

(Cuarta Legislatura Ordinaria del Período de Sesiones 2020 - 2021)

ACTA
CUADRAGÉSIMA TERCERA SESIÓN ORDINARIA
CELEBRADA EL MIÉRCOLES 16 DE JUNIO DE 2021

I. APERTURA

- En Lima, siendo las 8 horas y 20 minutos, a través de la Plataforma Virtual "Microsoft Teams", bajo la presidencia del congresista Anthony Novoa Cruzado, con la asistencia de los congresistas titulares Fernando Meléndez Celis, Ricardo Burga Chuquipiondo, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez e Yvan Quispe Apaza, se inicia con carácter informativa la cuadragésima tercera sesión ordinaria de la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera.
- Siendo las 8 horas y 54 minutos, contando con el quórum reglamentario, el Presidente anuncia el inicio de la sesión con la asistencia de los congresistas titulares Fernando Meléndez Celis, Ricardo Burga Chuquipiondo, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez, Yvan Quispe Apaza, Marco Verde Heidinger, César Combina Salvatierra, César Gonzales Tuanama, Juan de Dios Huamán Champi, Mártires Lizana Santos, Juan Oyola Rodríguez, Miguel Vivanco Reyes y los congresistas accesitarios Alfredo Benites Agurto, Isaías Pineda Santos y María Del Carmen Omonte Durand.
- Asisten como invitados los congresistas Gilmer Trujillo Zegarra, Roberto Carlos Chavarría Vilcatoma y Felícita Tocto Guerrero.
- Ausentes con licencia los congresistas José Núñez Salas, Javier Mendoza Marquina y Guillermo Aliaga Pajares.

II. ACTA

- El Presidente pone a consideración el Acta de la cuadragésima segunda sesión ordinaria realizada el día miércoles 9 de junio de 2021. Aprobada por unanimidad.

III. DESPACHO

- El Presidente expresa que el reporte de documentos recibidos del 8 al 15 de junio de 2021, ha sido puesto en conocimiento de los señores congresistas a través del correo institucional y también por el whatsapp de la Comisión.

IV. INFORMES

- No se presentan.

V. PEDIDOS

- El congresista Mártires Lizana Santos en aplicación del principio de especialidad previsto en el artículo 34 del Reglamento del Congreso de la República, pide oficiar a la presidencia del Congreso, solicitando que las iniciativas legislativas sobre economía digital signadas con los números 6600/2020-CR, 7567/2020-CR y 7661/2020-CR, se decreten a esta comisión ordinaria. Sometido a votación el pedido es aprobado por unanimidad.
- El congresista César Combina Salvatierra pide que el Proyecto de Ley 5434/2020-CR, por el que se propone modificar disposiciones sobre la derrama magisterial se trate prioritariamente.
- El congresista Isaías Pineda Santos pide citar al ministro de Economía y Finanzas para que informe sobre el DU 013-2020 (financiamiento de las Mipyme).
- El congresista Fernando Meléndez Celis pide debatir el Proyecto de Ley 7898/2020-CR, (Fonavi).
- En este estado, el Secretario Técnico da lectura al Oficio 392-2020-2021/JLM/CRP, suscrito por el congresista José Luna Morales, solicitando invitar al ministro de Economía y Finanzas y al ministro de la Producción, para que informen sobre los avances en la ejecución del Programa de Apoyo Empresarial a las micro y pequeñas empresas (PAE-MYPE). Sometido a votación el pedido es aprobado por unanimidad.

VI. ORDEN DEL DÍA

1. Sustentación del Proyecto de Ley 7049/2020-CR, del Grupo Parlamentario Alianza para el Progreso, Ley que modifica el artículo 20 de la Ley 27688, Ley de Zona Franca y Comercial de Tacna, a cargo de la congresista María Del Carmen Omonte Durand.

   La congresista ponente previa autorización del Presidente, invita al presidente del Directorio de ZOFRATACNA, señor Aldo Fuster a incorporarse a la sala virtual y emitir su opinión sobre la iniciativa legislativa.

2. Sustentación del Proyecto de Ley 5786/2020-CR, del Grupo Parlamentario Fuerza Popular, Ley que modifica la Ley 30896, Ley que promueve la inversión y desarrollo de la Región Amazónica para afrontar la crisis en un contexto de emergencia, a cargo del congresista Gilmer Trujillo Zegarra.
3. Sustentación del Proyecto de Ley 7776/2020-CR, del Grupo Parlamentario Unión por el Perú, Ley de reestructuración y Saneamiento Crediticio de los Pequeños Productores Agrarios y modificación de diversos artículos de la Ley 30893, a cargo del congresista Roberto Carlos Chavarría Vilcatoma.
4. Sustentación del Proyecto de Ley 7828/2020-CR, del Grupo Parlamentario Podemos Perú, Ley que modifica de un año a seis meses el requisito para acogerse al Régimen de Jubilación Anticipada para desempleados en el Sistema Privado de Pensiones, a cargo de la congresista Cecilia García Rodríguez.
5. Sustentación del Proyecto de Ley 5821/2020-CR, del Grupo Parlamentario Frente Popular Agrícola del Perú, Ley de fortalecimiento de los pequeños sectores; agropecuario y de acuicultura, a cargo del congresista Alfredo Benites Agurto.
6. El Presidente invita a los representantes del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio de la Producción, a incorporarse a la sala de sesiones virtuales, con la finalidad de emitir opinión institucional respecto de los Proyectos de Ley 5821/2020-CR, Ley de fortalecimiento de los pequeños sectores, agropecuario y de acuicultura; 7766/2020-CR, Ley de incentivos para el desarrollo de la acuicultura sostenible y 7413/2020-CR, Ley que faculta al ex trabajador a mantener vigente su seguro de asistencia médica con todos sus beneficios al cese de la relación laboral.
   En representación del Ministerio de la Producción asiste el Director General de Acuicultura del Viceministerio de Pesca y Acuicultura, señor David Humberto Mendoza Ramírez, y en representación del Ministerio de Economía y Finanzas, asiste el Director de la Dirección de Mercado de Seguros y Previsional Privado de la Dirección General de Mercados Financieros y Previsional Privado, señor Miguel Rivera Melgar.
7. El Presidente dispone dar lectura a la ayuda memoria, y a la fórmula legal sustitutoria del predictamen recaído en el Proyecto de Ley 6909/2020-CR, Ley que promueve el turismo marítimo y modifica la ley de tributación municipal, la Ley General de Aduanas y precisa las embarcaciones inscritas en el registro nacional de matrícula de naves y artefactos navales que conforman la reserva naval.
   Luego del análisis y debate correspondiente, se aprueba por unanimidad de los presentes con el voto favorable de los congresistas Anthony Novoa Cruzado, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez, César Gonzales Tuanama, Juan de Dios Huamán Champi, Mártires Lizana Santos, Fernando Meléndez Celis e Yvan Quispe Apaza.

8. El Presidente dispone dar lectura a la ayuda memoria, y a la fórmula legal sustitutoria del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 5821/2020-CR y 7766/2020-CR, Ley de fortalecimiento e incentivo para el desarrollo de la acuicultura sostenible.

   Luego del análisis y debate correspondiente, se aprueba por unanimidad de los presentes con el voto favorable de los congresistas Anthony Novoa Cruzado, Marco Verde Heidinger, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez, César Gonzales Tuanama, Juan de Dios Huamán Champi, Mártires Lizana Santos, Fernando Meléndez Celis, Yvan Quispe Apaza y Juan Oyola Rodríguez.

9. El Presidente dispone dar lectura a la ayuda memoria, y a la fórmula legal sustitutoria del predictamen recaído en los Proyectos de Ley 7352/2020-CR, 7599/2020-CR, 7733/2020-CR, 7828/2020-CR y 7859/2020-CR, Ley que uniformiza la edad para acceder a la jubilación anticipada en el Sistema Privado de Fondos de Pensiones.

   Luego del análisis y debate correspondiente, se aprueba por unanimidad de los presentes con el voto favorable de los congresistas Anthony Novoa Cruzado, Marco Verde Heidinger, María Céspedes Cárdenas, Cecilia García Rodríguez, Juan de Dios Huamán Champi, Fernando Meléndez Celis, Yvan Quispe Apaza y Juan Oyola Rodríguez.

El Presidente solicita la dispensa de la aprobación del Acta para tramitar los acuerdos tomados. Es aprobado.

Se levanta la sesión, siendo las 11 horas y 58 minutos del día miércoles 16 de junio de 2021.

(La transcripción de la grabación magnetofónica y video de la sesión forma parte de la presente Acta).

ANTHONY NOVOA CRUZADO
Presidente

MARCO VERDE HEIDINGER
Secretario