*"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"*
*"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"*

Lima, 20 ENE. 2023

**OFICIO Nº 0215 -2023-MIDAGRI-SG**

Señora Congresista
**MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO**
Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología
Congreso de la República
Plaza Bolívar s/n
Lima.-

Asunto : Remite opinión sobre el Texto del Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".

Referencia : a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 340-2022-2023/CPAAAA-CR
c) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Tengo el agrado de dirigirme a usted, por encargo de la Ministra de Desarrollo Agrario y Riego, para saludarla cordialmente y en atención al documento a) de la referencia, mediante el cual la Secretaria de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros, traslada el pedido de su Despacho formulado mediante los documentos a) y b) de la referencia solicitando opinión sobre el Texto del Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".

Al respecto, se remite para conocimiento y fines, el Informe N° 0052-2023-MIDAGRI-SG/OGAJ, elaborado por la Oficina General de Asesoría Jurídica que consolida la opinión de este sector, mediante el cual se brinda respuesta conforme a lo solicitado.

Hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

Luis Alfonso Zuazo Mantilla
Secretario General
MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO

c.c Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros

CUT 59104-2022

"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad la paz y el desarrollo"

# INFORME N° 0052-2023-MIDAGRI-SG/OGAJ

Para : **MARCO W. CORONEL PÉREZ**
Viceministro de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario

Asunto : Opinión sobre el Texto del Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".

Referencia : a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 340-2022-2023/CPAAAA-CR
c) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR
(CUT N° 59104-2022)

Fecha : 16 de enero de 2023

V°B° MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO - OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

Por el presente, me dirijo a usted, con relación al asunto, a fin de manifestarle lo siguiente:

## I. ANTECEDENTES:

1.1 Mediante Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC, la Secretaria de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros solicita la opinión de este Ministerio sobre el Texto del Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal", que les fuera solicitado y reiterado por la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, a través de los documentos b) y c) de la referencia, indicando que la respectiva respuesta sea remitida directamente a la Presidencia de la Comisión Agraria del Congreso de la República, con copia a la Presidencia del Consejo de Ministros.

1.2. Con Memorando N° 0025-2023-MIDAGRI-DVPSDA, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario, remite a esta Oficina General el Oficio N° D000007-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, que acompaña el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR, con la opinión sobre el citado dictamen.

1.3 A través del Oficio N° 1955 -2022-MIDAGRI-DVDFIAR-DGAAA, la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios, remite al Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario, el Informe Técnico N° 0098-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/DGAAA-DERNCC-RABC, por el cual se brinda opinión respecto de la propuesta normativa.



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

1.4. Por Memorando N° 0026-2023-MIDAGRI-DVPSDA, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario, remite a esta Oficina General el Oficio N°799-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA, de la Dirección General de Políticas Agrarias, que anexa el Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA-DGPA-DIPNA , con la opinión sobre el referido dictamen.

## II. CONTENIDO DEL TEXTO SUSTITUTORIO AL DICTAMEN:

El Texto Sustitutorio al Dictamen de los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315/2021-CR que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, establece lo siguiente:

| | |
|---|---|
| Artículo 1 | Objeto de la Ley |
| Artículo 2 | Modificación de los artículos 28 y 33 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre |
| Disposiciones Complementarias Transitorias | Primera.- Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes<br>Segunda.- Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes |
| Única Disposición Complementaria Final | Única.- Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existente |
| **LEY Nº 29763, LEY FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE** | **PROPUESTA NORMATIVA** |
| **Artículo 29. Bosques de producción permanente**<br>Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del **Ministerio del Ambiente**, a propuesta del SERFOR, en bosques de las categorías I y II, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.<br><br>El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control.<br><br>Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento. Son supervisados por el jefe de la correspondiente | **Artículo 29. Bosques de producción permanente**<br>Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del **Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego**, a propuesta del SERFOR, sobre bosques de categorías I y II de la zonificación forestal, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.<br><br>El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control.<br><br>Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento. Los bosques de producción permanente son supervisados |



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

| | |
|---|---|
| Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS). | por el jefe de la correspondiente Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS). |
| **Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal**<br>La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del **Ministerio del Ambiente** a propuesta del SERFOR en coordinación con la autoridad regional forestal y de fauna silvestre | **Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal**<br>La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del **Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego**, a propuesta del SERFOR **en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional y con opinión previa del Ministerio del Ambiente**". |
| | **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS**<br><br>**PRIMERA. Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes.**<br>Suspéndase la obligatoriedad de exigir la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes. Para la implementación de la presente disposición, el Gobierno Regional acreditará ante el SERFOR los avances en la aplicación de la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, según los criterios que se indican a continuación:<br><br>a) Hasta por dos años, contabilizados a partir de la publicación de la presente Ley, siempre que el Gobierno Regional haya instalado el Comité Técnico.<br>b) Hasta por un año, adicional al plazo mencionado en el literal a), siempre que se cuente con el expediente técnico de Zonificación Forestal listo para su socialización.<br><br>En cualquiera de los supuestos antes mencionados, el Gobierno Regional debe considerar las variables, criterios o fuentes de información que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, aprobada por el SERFOR, para la identificación de una categoría de Zonificación Forestal, la cual debe ser compatible con el título habilitante solicitado.<br><br>Lo dispuesto en la presente Disposición Complementaria Transitoria no se aplica para el otorgamiento de concesiones forestales maderables.<br><br>**SEGUNDA. Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes**<br>Durante el periodo de suspensión de la exigencia de la Zonificación Forestal establecido en la Primera Disposición Complementaria Transitoria, no se otorgarán títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre en áreas que se encuentren en trámite de reconocimiento, de titulación o de ampliación de comunidades campesinas y nativas; así como en áreas que se encuentren |

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO - V°B° - OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

| | |
|---|---|
| | en trámite para el establecimiento de reservas territoriales, pueblos en aislamiento voluntario o en contacto inicial. |
| | **DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**<br><br>**ÚNICA. Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes**<br><br>Los predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión emitidas por la autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, son considerados, de manera excepcional, como áreas de exclusión para fines agropecuarios y por tanto están exceptuados de realizar su Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, así como también están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley 29763. Esta excepción no exime la obligación de reserva mínima establecida en el cuarto párrafo del artículo 38 de la Ley referida al treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado, ni de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de los funcionarios públicos, personas naturales o jurídicas, que hayan incurrido en delitos relacionados con el tráfico de tierras.<br><br>En caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima esta deberá ser compensada de manera progresiva con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio. El SERFOR deberá establecer los mecanismos adecuados para dicho fin." |

Al respecto cabe señalar que respecto de los citados proyectos de ley se emitió opinión por parte de este sector Observando la Autógrafa de Ley respectiva.

## III. ANÁLISIS:

### Opinión del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR

3.1 El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre SERFOR, Organismo Público Especializado adscrito al MIDAGRI, mediante el Oficio N° D000007-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE, remite el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPRI, con la opinión sobre sobre el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

orientadas a promover la zonificación forestal, señalando lo siguiente, respecto de la propuesta normativa:

*"(...)*
***Sobre la modificación del artículo 33 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS)***

*2.8.7 (...), el artículo 25 de la LFFS establece, entre otros, que la ZF delimita obligatoria, técnica y participativamente las tierras forestales. Asimismo, define alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre con carácter obligatorio.*

*2.8.8 Por su parte el artículo 26 de la LFFS señala, entre otros, que la ZF busca integrar aspectos ecológicos incorporados en la capacidad de uso mayor de la tierra, la clasificación de tipos de bosque (mapa forestal), la cobertura vegetal actual, las condiciones de fragilidad relativa de los ecosistemas, la distribución de la biodiversidad forestal y de fauna silvestre y su estado de conservación, con los aspectos económicos, sociales y culturales vinculados a la ocupación del territorio y los dispositivos legales. Asimismo, determina las potencialidades y limitaciones para el uso directo e indirecto de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre y define las alternativas de uso de los recursos forestales y de fauna silvestre.*

*(...)*

*2.8.10 De acuerdo con las normas referidas, el MIDAGRI y el SERFOR ejercen competencia sobre los recursos forestales y su aprovechamiento sostenible. Asimismo, la legislación forestal establece a la ZF como el proceso técnico participativo obligatorio que busca definir las alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre, siendo que para dicho proceso se integran diferentes aspectos relacionados a los recursos forestales, componentes sobre los cuales el MIDAGRI y el SERFOR ejercen competencia.*

*2.8.11 De otro lado, lo señalado (...) guarda coherencia con la función asignada al sector agricultura y riego, las cuales a su vez guardan concordancia con el alcance técnico del proceso de la ZF, en tanto que la ZF determina las potencialidades y limitaciones para el uso directo e indirecto de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, recursos sobre los cuales el SERFOR ejerce rectoría en su condición de Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (ANFFS).*

*Cabe señalar que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal (GMZF), aprobada mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N° 168-2016-SERFOR-DE; tiene como objetivo orientar el desarrollo de los procesos de ZF a nivel nacional y establece el marco metodológico para la delimitación de las tierras forestales y asignación de las categorías de ZF. Asimismo, considera a los actores vinculados con el proceso de la ZF y, en el marco de sus competencias, señala las acciones que cumplen en el citado proceso; evidenciándose la participación del SERFOR que en su condición de ANFFS (entre otros) asiste técnicamente a las ARFFS durante el proceso de la ZF, monitorea y evalúa el cumplimiento de la ZF aprobada; consecuentemente se reafirma el alcance de la competencia del sector agricultura y riego en dicho proceso.*

*2.8.12 Entonces, resulta pertinente técnica y legalmente que el proceso de la ZF esté a cargo únicamente de las entidades cuyas competencias se relacionen con el objeto que busca la ZF, el cual guarda concordancia con el uso sostenible de los recursos forestales; así, corresponde al SERFOR hacer la propuesta de la ZF y al MIDAGRI, a través de una resolución ministerial, disponer su aprobación.*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

2.8.13 *Sin embargo, el Dictamen considera que tal aprobación requiere la opinión previa del MINAM, aspecto que no ha sido justificado técnica ni legalmente en el Dictamen.*

*(...)*

2.8.16 *Conforme con las funciones del MINAM establecidas en su norma de creación, organización y funciones,* ***no se advierte competencia para la aprobación de instrumentos vinculados con la gestión de los recursos forestales****.*

*(...)*

2.8.19 *En ese sentido, no es necesario contar con una nueva opinión técnica por parte del MINAM previa a la aprobación de la ZF, menos aun cuando la metodología de la ZF está definida por SERFOR y tampoco sobre los estudios técnicos que se usan como insumo, ya que estos también se encuentran aprobadas por los entes competentes como SERFOR y MIDAGRI.*

2.8.20 *Por ello, la opinión previa del MINAM para la aprobación de la ZF que se indica en el Dictamen, no añade valor al proceso de aprobación de la ZF ya que tal opinión no tendrá repercusión en los resultados del proceso; por el contrario, tal opinión representaría una exigencia burocrática que dilatará más el proceso de aprobación de una ZF.*

2.8.21 ***Por lo señalado, la modificación del artículo 33 de la LFFS, señalada en el Dictamen se considera no viable.***

***Sobre la Única Disposición Complementaria Final (UDCF), referida a la clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes***

*(...)*

2.10 *Al respecto, es necesario tener en cuenta los aspectos regulados en el ordenamiento jurídico sobre la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y su relación con la ZF.*

2.11 *De acuerdo con los artículos 25, 26 y 27 de la LFFS, la ZF es un proceso obligatorio técnico que busca integrar aspectos ecológicos incorporados en la capacidad de uso mayor de la tierra, la clasificación de tipos de bosque (mapa forestal), la cobertura vegetal actual, aspectos económicos, sociales y culturales (entre otros) y cuyos resultados, definen las alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre. Asimismo, contempla cuatro categorías: a) zonas de producción permanente, que se refiere a áreas que por su naturaleza, tienen mayor aptitud para uso forestal; b) zonas de protección y conservación ecológica, que se refiere a ecosistemas frágiles que, por su baja resiliencia o capacidad de retorno a sus condiciones originales, resultan inestables ante eventos de naturaleza antropogénica y por ello, constituyen áreas prioritarias para la conservación de la biodiversidad en las que se restringen o limitan los usos extractivos; c) zonas de recuperación y; d) zonas de tratamiento especial.*

2.12 *Ahora bien. Para poder determinar las características edáficas y la vocación natural de la tierra, es necesario realizar el procedimiento establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por Capacidad de Uso Mayor (RCTCUM) aprobado mediante el Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI, que es la herramienta técnica mediante el cual se establecen disposiciones y se regula el procedimiento de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor2 (CTCUM). Cabe señalar que, según el citado Reglamento, la Capacidad de Uso Mayor3 (CUM) es la aptitud natural de una superficie geográfica para generar bienes y servicios en forma constante, bajo tratamientos continuos y usos específicos.*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

2.13 *Así, luego de realizar la CTCUM se podrá conocer si estamos ante tierras aptas para cultivo en limpio[1] (A), tierras aptas para cultivos permanentes[2] (C), tierras aptas para pastos[3] (P), tierras de aptitud forestal (F) o tierras de capacidad de uso mayor forestal, o tierras de protección (X) o tierras de capacidad de uso mayor para protección.*

2.14 *Conforme con lo anterior, se puede sostener que la CTCUM está vinculada a la ZF en tanto la CTCUM, resulta ser un instrumento de suma importancia para llevar a cabo el proceso de ZF.*

2.15 *De otro lado, el artículo 37 de la LFFS contempla que en las tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Asimismo,* ***prohíbe el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal****, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.*

2.16 *Por su parte, el artículo 37 de la LFFS y el artículo 123 del RGF establece que* ***queda prohibido el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o***

---

[1] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(...)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
**(a) Tierras Aptas para Cultivo en Limpio (Símbolo A)**
Reúne a las tierras que presentan características climáticas, de relieve y edáficas para la producción de cultivos en limpio, que demandan remociones o araduras periódicas y continuadas del suelo. Estas tierras, debido a sus características ecológicas, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea cultivos permanentes, pastos, producción forestal y protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.
(...)

[2] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(...)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
(...)
**(b) Tierras Aptas para Cultivos Permanentes (Símbolo C)**
Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas no son favorables para la producción de cultivos que requieren la remoción periódica y continuada del suelo (cultivos en limpio), pero permiten la producción de cultivos permanentes, ya sean arbustivos o arbóreos (frutales principalmente). Estas tierras, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea producción de pastos, producción forestal, protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.
(...)

[3] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(...)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
**(c) Tierras Aptas para Pastos (Símbolo P)**
Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas no son favorables para cultivos en limpio, ni permanentes, pero sí para la producción de pastos naturales o cultivados, que permitan el pastoreo continuado o temporal, sin deterioro de la capacidad productiva del recurso suelo. Estas tierras, según su condición ecológica (zona de vida), podrán destinarse también para producción forestal o protección cuando así convenga, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

***constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección, con o sin cobertura forestal***, *así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.*

*Asimismo, el artículo 123 del RGF prevé que la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios del MIDAGRI aprueba el estudio de clasificación de tierras por capacidad de uso mayor previo a la titulación, en coordinación con el MINAM. Asimismo, la titulación debe ser compatible con la ZEE y ZF aprobada al momento de la titulación.*

2.17 *De lo anteriormente expuesto, se advierte que la LFFS y su RGF, establecen que en tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Asimismo, dichas normas* ***prohíben el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal.***

2.18 *En ese sentido y habiendo quedado determinado que la CTCUM es un instrumento necesario para la ZF, se advierte que la propuesta de la UDCF contraviene la legislación forestal:*

2.18.1 *En primer lugar, por cuanto propone que los "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión" con anterioridad a la vigencia de la ley o que estén dentro de los alcances de la Ley N° 31145, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, están exceptuados de realizar la CTCUM y las disposiciones del artículo 38 de la LFFS; cuando la CTCUM debe ser previas a la titulación, a fin de evitar justamente que se otorguen títulos de propiedad en tierras F o X, tal como se 2.14 Conforme con lo anterior, se puede sostener que la CTCUM está vinculada a la ZF en tanto la CTCUM, resulta ser un instrumento de suma importancia para llevar a cabo el proceso de ZF.*

2.18.2 *En segundo lugar, la UDCF señala que los "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión (…) que no contengan masa boscosa" están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones del artículo 38 de la LFFS, pero que no exime de la obligación de reserva del treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado que señala el artículo 38 de la LFFS. Entonces, si se habla de predios sin masa boscosa, no tiene lógica que se exija la reserva del treinta por ciento de masa boscosa que señala el artículo 38 de la LFFS.*

2.18.3 *Asimismo, la UDCF señala que en caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima, esta deberá ser compensada con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio; sin embargo, no señala a título de qué se permite compensar fuera del predio privado, pudiendo además conllevar a pretender derechos sobre las áreas fuera del predio en las que se realice las actividades de reforestación o conservación y propiciar plantaciones que (debido a su condición de informalidad) no podrán inscribirse en el Registro Nacional de Plantaciones Forestales; consecuencia que generarían mayor informalidad en el sector agricultura y riego.*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

2.19 *Cabe señalar, que debido a la vocación que presentan las tierras F, la cual se define en base a su valor intrínseco, características ecológicas y edáficas, tienen capacidad para la producción permanente y sostenible de bienes y servicios forestales, o potenciales para la reforestación o forestación, consecuentemente no presentan condiciones mínimas para ser sometidas a actividades agropecuarias.*

2.20 *Asimismo, debido a la vocación que presentan las tierras X, la cual se define en base a sus condiciones biológicas de fragilidad ecosistémica y edáficas, no son aptas para el aprovechamiento maderable u otros que afecten la cobertura vegetal o remuevan el suelo; consecuentemente, no presentan condiciones mínimas para ser sometidas a actividades agropecuarias.*

2.21 *Por otro lado, podemos advertir que la citada propuesta normativa, contraviene las disposiciones previstas en la LFFS y el RGF, toda vez que estaría promoviendo la formalización de actividades agropecuarias en todas las tierras A, C, P, F y X que se han o estarían realizando sin contar con la autorización correspondiente; propiciando un escenario que no asegurará la coherencia entre la actividad agropecuaria con la vocación natural de las tierras sobre las cuales se estaría implementando dicha actividad, dado a que se pretende asignar la CUM automáticamente de A, C y P (aptitud agropecuaria) a todas las tierras en las que se hayan realizado actividades agropecuarias sin realizar previamente el estudio del CTCUM, situación que pone en riesgo que tierras F y X, que constituyen recursos forestales que integran el patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, sean determinadas con vocación de agropecuarias, lo que conllevaría a su degradación además de propiciar derechos de propiedad sobre éstas.*

2.22 *Es importante mencionar que, en el Perú, los bosques amazónicos no solo están amenazados por la tala ilegal, la minería y el narcotráfico, sino también por la expansión de la agricultura. Según el Ministerio del Ambiente (MINAM), el 91% de la deforestación en nuestro país se debe al cambio de uso de tierra para esta actividad y la ganadería*[4].

2.23 *En ese sentido, la UDCF constituye un mecanismo perverso que favorecería a la deforestación y la degradación de suelos, toda vez que conllevaría a "legalizar y/o formalizar" actividades desarrolladas de manera ilegal, tales como, cambio de uso de la tierra, tala ilegal, deforestación, desbosque, usurpación de tierras, invasiones, ampliaciones de fronteras agrícolas, plantaciones ilícitas, entre otras que, con su realización afectarían el Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de la Nación, puesto que, fueron desarrolladas sin autorización alguna emitida por el MIDAGRI, el SERFOR o las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre (ARFFS) incluyendo las Autoridades Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (ATFFS), según la competencia de cada una de estas entidades, es decir, sin considerar criterios técnicos que permitan garantizar que la ejecución de las actividades no afecten el uso adecuado de la tierra.*

2.24 *Uno de los efectos de la ocupación ilegal de las áreas trae como consecuencia la tala ilegal de la madera y su comercio ilegal, según lo dispuesto en la*

[4] https://www.minam.gob.pe/medios/prensa-escrita/el-91-de-la-deforestacion-de-los-bosques-de-la-amazonia-se-da-por-la-agricultura-informal-la-republica-17082017/#:~:text=Seg%C3%BAn%20el%20Ministerio%20del%20Ambiente,agricultura%20porque%20es%20terreno%20forestal.



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

*Estrategia Nacional Multisectorial de Lucha Contra la Tala Ilegal 2021-2015 - ENLTI, aprobada mediante Decreto Supremo N° 013-2021-MIDAGRI.*

2.25 *En adición a ello, debemos recordar que la construcción de la referida estrategia fue realizada de manera articulada con las entidades integrantes de la Comisión Multisectorial Permanente de Lucha Contra la Tala Ilegal (CMLTI); bajo dicho contexto, la aprobación del proyecto legal, en los términos señalados precedentemente, significaría un revés del Estado frente a las acciones adoptadas para hacer frente a las actividades ilegales que afecten el patrimonio forestal.*

2.26 *Por otra parte, es necesario considerar que un ecosistema es un conjunto formado por la presencia de componentes vivos o bióticos (plantas, animales, bacterias, algas y hongos) y de componentes no vivos o abióticos (luz, sombra, temperatura, agua, humedad, aire, suelo, presión, viento y pH) y la relación vital que se establece entre ellos. En dicho sentido, el ecosistema como tal es parte fundamental para la vida. Algunos de dichos componentes forman parte del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la nación.*

2.27 *Sin embargo, el avance desmesurado del ser humano sobre los diferentes ecosistemas está produciendo alteraciones geográficas y climáticas que afectan no sólo a la flora y a la fauna silvestre, sino también al mismo ser humano debido a que se están alterando las condiciones climáticas.*

2.28 *Siendo así, es importante que las actividades de uso y aprovechamiento de los recursos naturales que integran el patrimonio sean salvaguardadas a través de medidas que garanticen su sostenibilidad, tomando en cuenta las condiciones propias de las tierras y su vegetación.*

2.29 *En este sentido, se colige que dadas las características y condiciones de las tierras F y X; el Estado ha previsto considerarlas dentro del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, por lo que no pueden ser objeto de posesión o formalización en propiedad, cual fuera su ubicación en el territorio nacional; así como implementar en ellas actividades económicas que contravengan su vocación natural.*

2.30 *De otro lado, es pertinente señalar que el artículo 3 de la Ley N° 31145 señala que están excluidas de su alcance, las áreas forestales (entiéndase, tierras F) o de protección (entiéndase, tierras X) del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en algunas de las categorías del ordenamiento forestal; entre otras.*

2.31 *El artículo 3 del Reglamento de la referida ley, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 014-2022-MIDAGRI, refiere que los procedimientos de saneamiento físico legal y formalización de predios rurales no son aplicables en las áreas forestales (entiéndase, tierras F) o de protección (entiéndase, tierras X) o aquellas que se encuentren incluidas en algunas de las categorías del ordenamiento forestal.*

2.32 *En ese sentido, la misma Ley N° 31145 y su Reglamento, excluye del proceso de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales, a las tierras F y X. Se entiende pues, que para determinar estas tierras como F y X, se requiere realizar el estudio técnico de CTCUM, conforme con lo previsto en el RCTCUM aprobado por el Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

2.33 *Entonces, siendo que la UDCF pretende desconocer la CTCUM en "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancia de posesión emitidas por autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria", desconociendo que la Ley N° 31145 y su Reglamento excluyen de sus alcances a las tierras F y X, clasificación que necesariamente exige la elaboración del estudio de CTCUM; se concluye que la UDCF resulta incongruente con la Ley N° 31145 y su Reglamento, así como con la LFFS.*

2.35 ***Por todo lo expuesto, se desprende que lo regulado en el Dictamen aprobado por la Comisión Agraria del Congreso de la República deviene en una ley que es incompatible con el ordenamiento jurídico y de manera particular, contraviene la legislación forestal y por tanto, la ley aprobada en el Dictamen de Insistencia es no viable.***

*(...)"*

**Opinión de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios - DGAAA**

3.2 Mediante Oficio N° 1955 -2022-MIDAGRI-DVDFIAR-DGAAA, la DGAAA Órgano de línea del MIDAGRI, adjunta el Informe Técnico N° 0098-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/DGAAA-DERNCC-RABC, señala lo siguiente sobre el referido Dictamen:

*"(...)*

*Al respecto, luego del análisis de la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio, se precisa que lo estipulado en la Única Disposición Complementaria Final, representa un grave peligro para la seguridad alimentaria de la población presente y las generaciones futuras, y la mantención de la vida en el planeta, al pretender regular jurídicamente a predios rurales individuales, sin contar con un sustento técnico que permita determinar si estos predios pueden o no soportar las actividades agropecuarias que actualmente se pretenden regular. **El querer asignar estas áreas para fines agropecuario sin contar con una Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM) previa, contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que la FAO a través de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS) viene promoviendo e impulsando a nivel mundial, y en la cual nuestro país es miembro y tiene compromisos asumidos como parte de la AMS, como el de orientar acciones a mejorar la gobernanza y gestión sostenible de los suelos**, lo cual se contraviene y vulnera con lo el contenido estipulado en la referida Autógrafa.*

*Tal como está consignado, conlleva a generar Conflictos de Uso debido al uso indebido de estas tierras y la degradación del recurso suelo, ya que muchos de estos predios están siendo utilizados para actividades agropecuarias sin conocer verdaderamente si el recurso suelo puede soportar este uso que se le está dando actualmente; asimismo, pone en grave peligro y/o riesgo la seguridad alimentaria de la población actual y de las generaciones futuras, afectando negativamente los servicios ecosistémicos que el suelo brinda y amenazando la calidad del medio ambiente.*

*Se debe entender, que el recurso suelo es crucial para el sostén de la vida en el planeta, y que la calidad del suelo presente determina la naturaleza de los ecosistemas vegetales y la capacidad de la tierra para sustentar la vida animal y la sociedad; así como, que, la producción de alimentos, depende de la disponibilidad y calidad del suelo, encontrando que el 95 % de los alimentos provienen del suelo; y por otro lado, que este recurso natural juega un papel central en muchos de los desafíos ambientales actuales, desde la*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

*contaminación del agua y el cambio climático hasta la pérdida de la diversidad biológica y el suministro de alimentos para los seres humanos; los ecosistemas del mundo se ven afectados gravemente por actividades que se llevan a cabo sobre el suelo a través de actividades antrópicas (Weil and Brady, 2017; FAO, 2015).*

*Del mismo modo, la vocación de uso del suelo o aptitud natural, se refiere a la clase mayor de uso que una unidad de suelo está en capacidad natural de soportar con características de sostenibilidad, evaluada sobre una base biofísica (IGAC, 2012). En este sentido, el uso adecuado de los suelos en base a su aptitud natural, contribuye al fomento del manejo sostenible de los suelos, contribuyendo a la salud de los suelos y, de este modo, a los esfuerzos de erradicación del hambre y la inseguridad alimentaria y a la estabilidad de los ecosistemas. Existe una necesidad urgente de detener la degradación del suelo y sus recursos conexos en sus diferentes formas, y establecer marcos para sistemas de manejo sostenible de los suelos; su aprovechamiento de acuerdo a su aptitud natural o potencial de las tierras con aptitud agrícola, con aptitud para pastos y con aptitud forestal, permite generar mejores condiciones para el desarrollo de la competitividad agrícola, pecuaria y forestal, asegurando el retorno económico de las inversiones, y no comprometer el uso futuro de este recurso. FAO (2015) menciona que hacen falta más de 1000 años para que se forme 1 centímetro de suelo. Esto significa que el suelo que tenemos es el único suelo que habrá a lo largo de nuestras vidas, y que el tiempo necesario para que el suelo muestre cambios significativos en sus propiedades y/o características es mucho más allá del promedio de vida los seres humanos.*

***La Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM),*** *es una herramienta técnica - científica basada en los efectos de las combinaciones de características climáticas y edáficas (información obtenida en los estudios de Levantamiento de suelos) sobre los riesgos de daño del suelo, limitaciones de uso, capacidad productiva y requisitos de gestión del suelo (la pendiente, el micro relieve, la textura del suelo, la profundidad del suelo, los fragmentos rocosos en el perfil edáfico, la pedregosidad superficial, el drenaje, la permeabilidad, la capacidad de retención de agua, el tipo de minerales) y muchas otras características se consideran propiedades y/o características permanentes del suelo, en comparación con el tiempo de vida del hombre. La CTCUM permite determinar si en un área geográfica se está realizando un uso adecuado del suelo en función de su aptitud y/o vocación (determinada en base a sus potencialidades y limitaciones), o si en dichas áreas ha producido un conflicto de uso de suelo debido al inadecuado uso y manejo del suelo; a fin de implementar medidas más adecuadas para su manejo, conservación y aprovechamiento sostenido.*

*En nuestro país, la aptitud natural de las tierras se determina a través de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, expresada en cinco grupos, tres clases y siete subclases, con las cuales se precisan unidades de tierra, como: (i) Tierras aptas para Cultivos en Limpio (A), (ii) Tierras aptas para Cultivos Permanentes (C), (iii) Tierras aptas para Pastos (P), (iv) Tierras de aptitud Forestal (F) y (v) Tierras de Protección (X); siendo las tres primeras aptitudes agropecuarias (A, C, P), y las dos últimas para conservación (F y X), según lo establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI. Esta clasificación por aptitud natural, permite caracterizar el potencial de los suelos, determinado su capacidad e identificando sus limitaciones, a fin de implementar medidas para su conservación y aprovechamiento sostenido.*
*(…)*
*Esto significa que, en aquellas áreas cuya capacidad de uso mayor sea para: (i) Tierras aptas para Cultivos Permanentes (C), no se puede realizar o implantar Cultivos en Limpio (A), (ii) en las Tierras aptas para Pastos (P), no se puede realizar actividades agrícolas (Cultivos en Limpio (A), ni Cultivos Permanentes (C)), (iii) en Tierras de aptitud Forestal (F),* ***por sus severas limitaciones****, no se puede realizar actividades agropecuarias*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

*(Cultivos en Limpio (A), Cultivos Permanentes (C), ni Pastos (P))*, y (iv) en las Tierras de Protección (X), **por sus muy severas limitaciones**, *no se puede realizar actividades agropecuarias (Cultivos en Limpio (A), Cultivos Permanentes (C), o Pastos (P)), ni forestales (F),* **a fin de promover el uso racional continuado del recurso suelo, evitando su degradación.**

*De modo que,* ***resulta imprescindible que previo a cualquier asignación de uso que se pretenda dar al recurso suelo****, determinar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, independientemente si son suelos minerales alterados o transportados por el hombre (antrópicos), o suelos minerales que no han sufrido perturbación alguna. Esto permite,* ***determinar la vocación y/o aptitud de los suelos****, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas; lo cual es crucial para los* ***tomadores de decisiones****, que son quienes dirigen y orientan la gestión sostenible del recurso suelo, bajo la concepción de desarrollo sostenible. Motivo por el cual, la CTCUM se constituye como una herramienta técnica base para muchas políticas y procesos del Estado, sobre las cuales se toman decisiones más adecuadas para el manejo sostenible del recurso suelo y de los recursos naturales conexos a este.*

*Asimismo, conocido es que las tierras productivas son finitas y representan poco < 11% de la superficie terrestre, pero suministran alimentos a más de seis mil millones de personas y aumenta a una tasa del 1,3 % anual (Eswaran et al., 2001). Por lo tanto, la degradación generalizada del recurso suelo puede poner en grave peligro la seguridad alimentaria mundial y también amenazar la calidad del medio ambiente.*

*Respecto a lo mencionado en el párrafo precedente, los estudios de Levantamiento de Suelos y Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor,* ***se constituyen como herramientas base para muchas políticas y procesos del Estado****. (…)*

*Por otro lado, al ser el suelo un recurso no renovable en la escala de tiempo humano. Es dinámico y propenso a una rápida* ***degradación con el uso indebido de la tierra (usos del suelo sin tener en cuenta su aptitud o vocación natural), lo que genera conflictos de uso de las tierras****. Por lo tanto, la degradación generalizada del recurso suelo puede poner en grave peligro la seguridad alimentaria y también amenazar la calidad del medio ambiente.*

*Asimismo, el hecho de que no exista cobertura vegetal en estos predios o que actualmente se esté realizando actividades agropecuarias, no significa que estén utilizándose adecuadamente, en su mayoría se está causando Conflictos de Uso y una sobreexplotación, degradando al recurso suelo y a los demás recursos naturales. En estos predios, se ha realizado el cambio de uso y el desbosque sin autorización de la Autoridad Nacional Forestal, transgrediendo las normativas ambientales vigentes y una tala ilegal del recurso forestal, configurándose esto en un delito ambiental (DEFORESTACIÓN). Por otro lado, la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio, pretende regular un delito ambiental (DEFORESTACIÓN) que se ha configurado previo al uso actual que se le está dando a estos predios. Pues, estos predios no cuentan con autorización de cambio de uso, ni mucho menos fueron autorizados para realizar el desbosque (tala ilegal).*

*La necesidad de mantener y mejorar la multifuncionalidad del recurso suelo, requiere una gestión mejorada y prudente del suelo para satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras.* ***El grado en que se profesa el manejo y protección del suelo determina la sostenibilidad del uso de la tierra****, la adecuación del suministro de alimentos, la calidad de los recursos del aire y del agua y la supervivencia de la humanidad. La conservación del suelo se ha discutido tradicionalmente en relación con mantener el suelo en su lugar para la producción de cultivos. Ahora,* ***la conservación del suelo se***



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

***evalúa en términos de sus beneficios para aumentar el rendimiento de los cultivos, reducir la contaminación del agua y mitigar la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera*** *(Blanco and Lal, 2010).*

*Se* ***debe diferenciar****, la "aptitud natural de la tierra", del "uso de la tierra por actividad agropecuaria". En este contexto, no siempre la actividad humana dedicada al aprovechamiento agropecuario, coincide con la aptitud natural (capacidad de uso mayor) de éstas. En el caso que las actividades agropecuarias, no sean coincidentes con la aptitud natural de las tierras, sin dudas,* ***suceden una de dos aspectos: o subutilizan o la sobreutilizan.***

*"Las tierras que hoy utiliza el hombre es la tierra que les pertenecen a las generaciones venideras"; por lo que, debemos de conservarlas de la mejor manera, con el uso adecuado de las mismas. Ante este hecho, y ante la necesidad de asegurar la seguridad alimentaria de la población y mitigar los efectos del cambio climático, es necesario para la ejecución de cualquier actividad o proyecto productivo,* ***considerar la vocación y/o aptitud natural de los suelos****, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas. En este sentido,* ***todas las actividades agrarias que involucren al recurso suelo deben realizarse en aquellas áreas, cuya vocación o aptitud natural tolere o pueda soportar el uso para dichas actividades****.(…).*

*Por otro lado, respecto al saneamiento físico-legal en áreas o predios de propiedad del Estado, la adquisición de derechos jurídicos en estas áreas debe ceñirse a lo contemplado en la Ley N° 31145, Ley de Saneamiento Físico-Legal y Formalización de Predios Rurales a cargo de los Gobiernos Regionales, la cual excluye del saneamiento físico-legal y formalización a: (…)****áreas forestales o de protección del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en alguna de las categorías del ordenamiento forestal;*** *(…) , (Artículo 3.1 y 3.2 de la Ley N° 31145).*

*Por lo tanto, para dar cumplimiento a lo establecido en el Artículo 3.1 y 3.2 de la Ley N° 31145, Ley de Saneamiento Físico-Legal y Formalización de Predios Rurales a cargo de los Gobiernos Regionales, y asegurarse de excluir de los procesos de saneamiento y formalización en predios rurales a las áreas forestales o de protección del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en alguna de las categorías del ordenamiento forestal,* ***implica necesariamente determinar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor****, estableciéndose las tres categorías (Grupo, Clase y Subclase) con ayuda de información confiable y certera que evidencie la verdadera aptitud y vocación natural de las tierras, conforme a lo establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, a fin de no ir en contra de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos.*

*Esto significa, que previo* ***al otorgamiento de derechos jurídicos, se tiene que conocer y/o determinar si las tierras de los predios rústicos motivo discusión presentan una aptitud natural Forestal o de Protección****, para lo cual es necesario realizar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, utilizando la metodología técnica – científica establecida en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2022-MIDAGRI, vigente a partir del 01 de noviembre del 2022.(…)*

*En línea de lo anterior, el Artículo 37 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, al igual que el Artículo 123 del Reglamento para la Gestión Forestal aprobado mediante decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI,* ***prohíben el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión*** *en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal, así como*



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

*cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.*

*De manera que, es de vital importancia para los intereses del país, especialmente para sus planes de desarrollo y el aseguramiento de la seguridad alimentaria de la población actual y la subsistencia de sus generaciones futuras,* ***conocer el recurso suelo en toda su extensión y la Clasificación que le corresponde en términos de su Capacidad de Uso Mayor****. De modo que, para la ejecución de cualquier actividad o proyecto productivo, se considerare la vocación y/o aptitud natural de los suelos, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas. De modo que, todas las actividades agrarias que involucren al recurso suelo deben realizarse en aquellas áreas, cuya vocación o aptitud natural tolere o pueda soportar el uso para dichas actividades.*

*Por todo lo expuesto en los párrafos precedentes,(…),* ***ADVERTIMOS*** *que, la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal",* ***vulnera la gestión sostenible del recurso suelo y representa un grave peligro para el sostén de la vida en el planeta, amenazando y poniendo en riesgo la seguridad alimentaria de la población presente y de las generaciones futuras; además, de promover serios riesgos ambientales y afectar la calidad del medio ambiente,*** *al pretender regular jurídicamente a predios rurales individuales, sin contar con un sustento técnico que permita determinar si estos predios pueden o no soportar las actividades agropecuarias que actualmente se pretenden regular, y al querer asignar estas áreas para fines agropecuario sin contar con una Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM) previa, contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que la FAO a través de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS) viene promoviendo e impulsando a nivel mundial, y en la cual nuestro país es miembro y tiene compromisos asumidos como parte de la AMS, como el de orientar acciones a mejorar la gobernanza y gestión sostenible de los suelos; pues muchos de estos predios están siendo utilizados para actividades agropecuarias sin conocer verdaderamente si el recurso suelo puede soportar o tolerar este uso que se le está dando actualmente, causando en muchos de los casos Conflictos de Uso con el uso indebido de estas tierras y la degradación del recurso suelo.*

*En este sentido, en el marco de nuestras competencias, se OBSERBA la Única Disposición Complementaria Final contemplada en la Autógrafa de Ley referida, pues contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que nuestro país promueve como miembro de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS), además de poner en riesgo la seguridad alimentaria de la población presente y de las generaciones futuras; y de promover serios riesgos ambientales y afectar la calidad del medio ambiente.*
*(…)"*

### 3.3 Opinión de la Dirección General de Políticas Agrarias – DGPA

A través del Oficio N° 799-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA, la DGPA órgano de línea del MIDAGRI, anexa el Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA, mediante el cual señala lo siguiente respecto del Dictamen materia de informe:

*"(…)*
*3.16 Sobre la propuesta establecida en la primera Disposición Complementaria Transitoria, debemos advertir que,* ***al pretender suspender la obligatoriedad de la exigencia de la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de***



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

***títulos habilitantes***, *se estaría propiciando el otorgamiento indiscriminado de títulos habilitantes, la deforestación e invasiones. (…)*

*Por lo que se debe tener en cuenta es que al suspender la obligatoriedad de la zonificación forestal como requisito para el otorgamiento de título habilitante, (…), fomentará la deforestación en la amazonia, por lo que consideramos que lo que se debe disponer es el cumplimiento, por parte de los Gobiernos Regionales, de la implementación de su zonificación forestal.*

*3.17 Respecto a la propuesta formulada en la Única Disposición Complementaria Final del presente dictamen, se observa que la comisión pretende excluir de la realización de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM), así como también exceptuarse del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley N° 29763, por lo que debemos advertir que se estaría conculcando lo establecido en los artículos 66, 68 y 69 de la Constitución Política del Perú, los cuales establecen que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación; y que el Estado es soberano en su aprovechamiento, está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas y promueve el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada.*

*(…)".*

## 3.4 Opinión de la Oficina General de Asesoría Jurídica – OGAJ

3.4.1 Al respecto, el artículo 66 de la Constitución Política del Perú establece que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento, y que por ley orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares.

3.4.2 Tal disposición constitucional es desarrollada legislativamente, a través de la Ley N° 26821, Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, norma que, pese a su rango legal, forma parte del bloque de constitucionalidad de los recursos naturales. En su artículo 19 dispone que los derechos para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales se otorgan a los particulares mediante las modalidades que establecen las leyes especiales para cada recurso natural. En cualquiera de los casos, el Estado conserva el dominio sobre estos, así como sobre los frutos y productos en tanto ellos no hayan sido concedidos por algún título a los particulares.

3.4.3 No obstante la referencia normativa al dominio del Estado sobre los recursos naturales, es necesario acotar que la promoción, la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre, dentro del territorio nacional, se encuentra regulado en la ley especial, esto es la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) y sus normas reglamentarias[5].

[5] Artículos 1 y 2 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

3.4.4 El artículo 1 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS), establece como finalidad y objeto de la misma, promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación; así como impulsar el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestales y de fauna silvestre y su valor para la sociedad.

Por lo tanto constituye el marco legal para regular, promover y supervisar la actividad forestal y de fauna silvestre para lograr su finalidad.

3.4.5 Así tenemos, que el artículo 4 de la LFFS, enumera los recursos forestales y de fauna silvestre que constituyen Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de la Nación; incluyendo, entre otros, a las tierras de capacidad de uso mayor forestal y tierras de capacidad de uso mayor para protección, con bosques o sin ellos.

3.4.6 Consecuentemente, la norma especial regula el acceso a los recursos forestales y de fauna silvestre con fines de aprovechamiento y manejo sostenible a través de los títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre[6], así como el retiro de la cobertura forestal con fines diferentes al manejo forestal, como son las autorizaciones de cambio de uso y de desbosque[7].

3.3.7 Sobre el cambio de uso, la LFFS y el Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado mediante Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI (RGF), establecen lo siguiente:

- El artículo 37 de la LFFS, con relación a la prohibición de cambio de usos actual de tierras de capacidad de usos mayor y de protección contempla que: "En tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios.

  Se **prohíbe** el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con **capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal**, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

  Ello no impide el otorgamiento de derechos reales mediante contratos de cesión en uso, en forma excepcional y sujetos a los más rigurosos requisitos de sostenibilidad ambiental, en áreas zonificadas como de tratamiento especial, en el marco de la presente Ley y su reglamento.

[6] Artículos 60 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre

[7] Artículos 36 y 38 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

Esta disposición se establece sin perjuicio de los derechos y tierras de las comunidades nativas y campesinas." (Subrayado nuestro)

- El artículo 38 de la LFFS, en relación al uso de tierras de capacidad de uso mayor para cultivo en limpio o cultivos permanentes con cobertura forestal actual, señala que: "Cuando exista cobertura boscosa en tierras de dominio público técnicamente clasificadas como de capacidad de uso mayor para cultivo en limpio o cultivos permanentes, según el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, el Serfor puede autorizar su cambio de uso actual a fines agropecuarios, respetando la zonificación ecológico-económica, de nivel medio o superior, aprobada por el gobierno regional o gobierno local correspondiente, y previa opinión vinculante del Ministerio del Ambiente de acuerdo al procedimiento administrativo que aprueben ambas autoridades para tal fin.
(...)

  En los casos de predios privados cuya cobertura vegetal actual contenga masa boscosa, **el cambio de uso requiere autorización de la autoridad regional forestal y de fauna silvestre sustentado en un estudio técnico de microzonificación**.

  En todos los casos, en cada predio o unidad productiva se reserva un mínimo del treinta por ciento de la masa boscosa existente en tierras de aptitud agrícola, además de la obligación de mantener la vegetación ribereña o de protección".
  (Subrayado nuestro)

- El artículo 123 del RGF, con relación al mantenimiento de bosques en los procesos de formalización, indica lo siguiente: "Queda **prohibido** el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión **en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección, con o sin cobertura forestal**, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

- La DGAAA del MINAGRI aprueba el estudio de clasificación de tierras por capacidad de uso mayor previo a la titulación, en coordinación con el MINAM. Asimismo, la titulación debe ser compatible con la ZEE y ZF aprobada al momento de la titulación".
  (Subrayado nuestro).

- El artículo 124 del RGF, con relación a la autorización de cambio de uso actual de las tierras en predios privados, señala que: "**Toda actividad con fines agropecuarios en predios privados con cobertura forestal, requiere una autorización de cambio de uso**, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley. La autorización de cambio de uso en el caso de predios privados otorga al solicitante el derecho de realizar el desbosque correspondiente en las tierras con capacidad de uso mayor para cultivo en limpio o cultivo permanente. El Estado promueve la conservación de los bosques primarios". (Subrayado nuestro)



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

3.4.8 De lo anteriormente expuesto, se advierte que la LFFS y su RGF, establecen que en tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para *protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Asimismo,* ***dichas normas prohíben el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal.***

3.4.9 De igual forma, la LFFS y su RGF, contemplan que para los casos de predios privados cuya cobertura vegetal actual contenga masa boscosa, el cambio de uso requiere autorización de la autoridad regional forestal y de fauna silvestre sustentado en un estudio técnico de microzonificación.

3.4.10 De acuerdo a la Ley Nº 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego – MIDAGRI, este Ministerio ejerce rectoría sobre las políticas nacionales propias de su ámbito de competencia, las cuales son de obligatorio cumplimiento en los tres niveles de gobierno.

Asimismo, de conformidad con el artículo 5 de la acotada Ley, el MIDAGRI ejerce competencia en materia de "recursos forestales y su aprovechamiento sostenible; flora y fauna silvestre".

El MIDAGRI tiene asimismo, entre sus funciones técnico-normativas; "cumplir y hacer cumplir la normativa en materia agraria y de riego, ejerciendo acciones de fiscalización, control, ejecución coactiva y de potestad sancionadora en materia de su competencia".

3.4.11 El artículo 13 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, dispone que con arreglo a la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, y la normativa vigente, son organismos públicos adscritos al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, entre otros, el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR.

En dicho contexto, como ya señaláramos el artículo 37 de la mencionada ley, dispone que en tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Por consiguiente, se prohíbe el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

3.4.12 Por otro lado, el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI, en su artículo 2, prescribe como finalidad promover y difundir el uso racional y continuado de las tierras para conseguir el óptimo beneficio social, económico y ambiental, en el marco de los principios del desarrollo sostenible, evitando la degradación de los ecosistemas; finalidad que propone desconocer la propuesta legislativa, contraviniendo con ello los principios del desarrollo sostenible y



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

propiciando la degradación de los ecosistemas de bosques en el país.

3.4.13 El SERFOR en su condición de Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre atribución conferida por el artículo 13 de la LFFS, y ente rector del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (SINAFOR); constituyéndose en la autoridad técnico-normativa a nivel nacional, encargada de emitir y proponer normas y lineamientos de aplicación nacional, relacionados con la gestión, administración y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre.

3.4.14 Asimismo, de conformidad con los incisos d) y q) del artículo 14 de la LFFS son funciones del SERFOR el gestionar y promover el uso sostenible, la conservación y la protección de los recursos forestales y de fauna silvestre; así como el emitir opiniones técnicas en las materias comprendidas en el ámbito del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre.

3.4.15 En ese contexto, si bien actualmente el artículo 29 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS), señala que la Autoridad Competente para establecer Bosques de Producción Permanente (BPP) como para aprobar la Zonificación Forestal, erróneamente al Ministerio del Ambiente (MINAM), lo que resulta incompatible con la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego -LOF del MIDAGRI que en su artículo 5 establece que los recursos forestales y su aprovechamiento sostenible, así como la Flora y Fauna Silvestre son competencia del MIDAGRI.

Máxime, si con la zonificación forestal se delimita obligatoria, técnica y participativamente las tierras forestales y que los bosques de producción permanente que se establecen con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.

3.4.16 En dicho marco, si bien es cierto que el ordenamiento territorial es con fines de aprovechamiento forestal y por tanto se enmarcan en lo dispuesto por el literal c) del artículo 5 de la Ley N° 31075, y la modificación de la LFFS resultando plenamente compatible con el marco de competencias atribuidas al MIDAGRI y contribuyendo de esa manera a una mayor coherencia del marco legal vigente en la materia; no es menos cierto que, el presente Dictamen recoge propuestas normativas que resultan lesivas a los intereses de la Nación y a las futuras generaciones especialmente de quienes habitan la Amazonía al atentar contra el Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre y el medio ambiente.

3.4.17 Bajo ese marco normativo, el SERFOR mediante Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR, concluye que el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, no resulta viable.

3.4.18 En igual sentido se tiene las opiniones de la Dirección General de Asuntos



Av. Alameda del Corregidor 155
La Molina - Lima, Perú
T: (511) 209-8600
www.gob.pe/midagri

Siempre con el pueblo

Ambientales Agrarios y De la Dirección General de Políticas Agrarias de este ministerio a través del Técnico N° 0098-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/DGAAA-DERNCC-RABC y el Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA, respectivamente.

3.4.19 Por consiguiente la propuesta legislativa, no solo contraviene la finalidad y objetivos de la normativa pre glosada, sino que asimismo vulnera lo previsto en los numerales 1 y 22 del artículo 2 y los artículos 67, 68 y 69 de la Constitución Política del Perú, referidos a promover el uso sostenible de los recursos naturales y a conservación de la diversidad biológica, atentando contra el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada, y poniendo en grave riesgo el derecho de gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida de las personas.

3.4.20 Teniendo en consideración lo expuesto y las opiniones técnicas emitidas, la iniciativa legislativa referida al Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, deviene en **NO VIABLE**, por contravenir la normatividad vigente y atentar contra la gestión sostenible y conservación de los bosques y sus recursos como Patrimonio de la Nación.

## IV. CONCLUSIONES:

Por lo anteriormente expuesto, desde el punto de vista legal, se opina lo siguiente:

4.1 El Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, resulta **NO VIABLE**.

4.2 Se remite a su Despacho para consideración y visación el proyecto de oficio de respuesta a la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, con copia a la Secretaria de Coordinación de la Presidencia del Consejo del Consejo de Ministros, para el trámite respectivo.

Atentamente,

**Silvia Velásquez Silva**
Abogada

El que suscribe hace suyo el contenido del presente informe.

LUIS FERNANDO MEZA FARFAN
Director General
Oficina General de Asesoría Jurídica

Lima, 27 de diciembre de 2022

**OFICIO N° 1955 -2022-MIDAGRI-DVDFIAR-DGAAA**

Señor
**MARCO WILSON CORONEL PÉREZ**
Viceministro
Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario
Av. La Molina Nº 2442.
La Molina.-

**Asunto** : Opinión técnica sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".*

**Referencia:** a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo muy cordialmente y en relación al documento de la referencia a), mediante el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia de Consejo de Ministros, traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), la solitud de opinión de la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República (referencia b), sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal",* para opinión.

Al respecto, se remite el Informe Técnico N° 0098-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/DGAAA-DERNCC-RABC, elaborado por la Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático de esta Dirección General, en el cual se brinda opinión respecto a lo solicitado.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ACOSTA ARCE Michael Christian FAU 20131372931 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27.12.2022 12:10:33 -05:00

**Michael Christian Acosta Arce**
Director General
Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios

**Cc. DVDAFIR / OGAJ**
**DGAAA/DERNCC/rabc/kjas**

**CUT: 59104-2022**

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

# INFORME TÉCNICO N° 0098-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/DGAAA-DERNCC-RABC

**PARA** : **GIANCARLO MARTÍN VÁSQUEZ FLORES**
Director
Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático

**DE** : **RAFAEL A. BALTA CRISOLOGO**
Coordinador del Área Suelos
Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático

**ASUNTO** : Opinión técnica sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".*

**REFERENCIA:** a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

**FECHA** : Lima, 23 de diciembre del 2022.

---

Es grato dirigirme a usted para saludarlo cordialmente, y en relación al documento de la referencia a), mediante el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia de Consejo de Ministros, traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (en adelante, MIDAGRI), la solitud de opinión de la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República (referencia b), sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal",* para opinión.

Al respecto, informo a su despacho lo siguiente:

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:03:21 -05:00

## I. ANTECEDENTES

1.1 Con fecha 12 de diciembre del 2022, mediante Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC, la Secretaría de Coordinación de la Presidencia de Consejo de Ministros, traslada al MIDAGRI, el Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR, a través del cual la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, solicita opinión sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:54:01 -05:00

1.2 Con fecha 13 de diciembre del 2022, la Secretaría General del MIDAGRI, traslada el Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC y el Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR al Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario (DVPSDA), a fin de dar atención.

1.3 Con fecha 22 de diciembre del 2022, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario (DVPSDA) del MIDAGRI, traslada a la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios (en adelante, DGAAA), el Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC y el Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR, respecto del *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"*, a fin de emitir opinión en el marco de sus competencias.

## II. BASE LEGAL

2.1 Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del MIDAGRI.

2.2 Resolución Ministerial Nº 080-2021-MIDAGRI, que aprobó el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del MIDAGRI.

## III. ANÁLISIS

### 3.1 Sobre las competencias de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego

De acuerdo al artículo 5 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, esta entidad ejerce su competencia en las siguientes materias: a) Tierras de uso agrícola y de pastoreo, tierras forestales y tierras eriazas con aptitud agraria; b) Agricultura y Ganadería; c) Recursos forestales y su aprovechamiento sostenible; d) Flora y fauna silvestre; e) Sanidad, inocuidad, investigación, extensión, transferencia de tecnología y otros servicios vinculados a la actividad agraria; f) Recursos hídricos; g) Riego, infraestructura de riego y utilización de agua para uso agrario; h) Infraestructura agraria.

El artículo 107 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (en adelante, TI del ROF), aprobado por Resolución Ministerial Nº 080-2021-MIDAGRI, señala que la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios es el órgano de línea encargado de implementar acciones en el marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental para la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables de su competencia sectorial, así como promover la gestión eficiente de las tierras de aptitud agraria.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:03:52 -05:00

En este sentido, el literal a) del artículo 108, establece que DGAAA, propone planes, programas, estrategias, normas y lineamientos para mejorar la gestión ambiental del Sector, el aprovechamiento sostenible del recurso suelo de uso agrario, y la reducción de la vulnerabilidad y la adaptación y mitigación del cambio climático; así como, en el literal d) se establece que DGAAA, conduce el proceso de evaluación de impacto ambiental a través de los instrumentos de gestión ambiental de los proyectos y actividades del Sector, así como, de los *estudios de Levantamiento de suelos, Clasificación de tierras por su Capacidad de Uso Mayor, Zonificación Agroecológica y otros estudios en materia de su competencia, en el marco de la normatividad vigente.*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:54:24 -05:00

De igual manera, el artículo 109 del TI del ROF, precisa que la DGAAA, tiene como una de sus unidades orgánicas a la Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático (en adelante, DERNCC).

En línea de lo anterior, el artículo 112 del TI del ROF, precisa que la Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático es la unidad orgánica de línea que depende de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios encargada de establecer estrategias, planes, programas, proyectos y estudios para la incorporación de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, así como para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables de competencia del Sector, en el marco de la normatividad vigente.

De igual manera, el artículo 113 del TI del ROF señala que la DERNCC tiene dentro de sus funciones las siguientes:

- *Formular normas, planes y lineamientos sobré el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables de competencia sectorial;*
- *Coordinar con los sectores y las instancias correspondientes, la implementación de los compromisos derivados de las tratados y alianzas internacionales relacionados con los recursos naturales renovables de su competencia;*
- *Evaluar las solicitudes para la inscripción, modificación o exclusión del Registro Nacional de Especialistas en Levantamiento de Suelos;*
- *Efectuar la identificación de los pasivos ambientales vinculadas a los suelos agrarios, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente;*
- *Generar, procesar y sistematizar la información geoespacial relacionada con el uso de dates obtenidos por teledetección, datos de campo y cartografía temática en el marco de los estudios de los recursos naturales renovables de su competencia;*
- *Elaborar estudios de Levantamiento de Suelos, Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, Zonificación Agroecológica y otros estudios en materia de su competencia, en el marco de la normatividad vigente;*
- *Emitir opinión técnica a los estudios de Levantamiento de Suelos, Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, Zonificación Agroecológica y otros estudios en materia de su competencia, para su aprobación, en el marco de la normatividad vigente;*
- *Producir, promover, actualizar y difundir la información generada de Levantamiento de Suelos, Clasificación de Tierras para su Capacidad de Uso Mayor y Zonificación Agroecológica, en coordinación con la unidad de organización competente del Ministerio, en lo que corresponda;*
- *Evaluar y formular opinión sobre el informe de identificación y los estudios de caracterización de sitios potencialmente contaminados en el Sector, de corresponder;*
- *Elaborar periódicamente el inventario sectorial de emisiones y remoción de los Gases de Efecto invernadero, así como el Reporte de Gases de Efecto invernadero en materia agrícola del Sector, en cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos en materia de mitigación de gases de efecto invernadero;*
- *Evaluar los suelos agrarios degradados, así como promover y proponer las medidas orientadas a su recuperación y aprovechamiento sostenible;*
- *Fortalecer las capacidades y el desarrollo de competencias en materia de cambio climático del Sector con la participación de los tres niveles de gobierno; y de actores no estatales; y*
- *Las demás funciones que le sean encomendadas por el (la) Director(a) General y las que le corresponda por mandate legal expreso.*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:04:08 -05:00

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:54:34 -05:00

### 3.2 Sobre el Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"

Mediante el Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR, de fecha 07 de noviembre del 2022, la Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y

Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, solicita a la Presidencia de Consejo de Ministros, opinión sobre el *Dictamen de insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".*

La referida Autógrafa recaído en los Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio, consta de dos (02) artículos, dos (02) Disposiciones Complementarias Transitorias, y una (01) Disposición Complementaria Final, que a continuación se detallan:

***Artículo 1. Objeto de la Ley***
*La presente Ley tiene por objeto modificar los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley forestal y de fauna silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, con la finalidad de promover el desarrollo del proceso de zonificación forestal en las diferentes regiones del país.*

***Artículo 2. Modificación de los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre***

*Modificase los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, quedando redactados de la siguiente manera:*

> ***"Artículo 29. Bosques de producción permanente***
> *Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del SERFOR, sobre bosques de categorías I y II de la zonificación forestal, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.*
>
> *El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control. Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento*
>
> *Los bosques de producción permanente son supervisados por el jefe de la correspondiente Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS).*
>
> ***Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal***
> *La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del SERFOR y en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional y con opinión previa del Ministerio del Ambiente".*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:04:24 -05:00

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:54:45 -05:00

***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS***

***PRIMERA. Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes.*** *Suspéndase la obligatoriedad de exigir la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes. Para la implementación de la presente disposición, el Gobierno Regional acreditará ante el SERFOR los avances en la aplicación de la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, según los criterios que se indican a continuación:*

*a) Hasta por dos años, contabilizados a partir de la publicación de la presente Ley, siempre que el Gobierno Regional haya instalado el Comité Técnico.*
*b) Hasta por un año, adicional al plazo mencionado en el literal a), siempre que se cuente con el expediente técnico de Zonificación Forestal listo para su socialización.*

*En cualquiera de los supuestos antes mencionados, el Gobierno Regional debe considerar las variables, criterios o fuentes de información que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, aprobada por el SERFOR, para la identificación de una categoría de Zonificación Forestal, la cual debe ser compatible con el título habilitante solicitado.*

*Lo dispuesto en la presente Disposición Complementaria Transitoria no se aplica para el otorgamiento de concesiones forestales maderables.*

***SEGUNDA. Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes***

*Durante el periodo de suspensión de la exigencia de la Zonificación Forestal establecido en la Primera Disposición Complementaria Transitoria, no se otorgarán títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre en áreas que se encuentren en trámite de reconocimiento, de titulación o de ampliación de comunidades campesinas y nativas; así como en áreas que se encuentren en trámite para el establecimiento de reservas territoriales, pueblos en aislamiento voluntario o en contacto inicial.*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:04:48 -05:00

***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL***

***ÚNICA. Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes***

*Los predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión emitidas por la autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente Ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, son considerados, de manera excepcional, como áreas de exclusión para fines agropecuarios y por tanto están exceptuados de realizar su Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, así como también están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley 29763. Esta excepción no exime la obligación de reserva mínima establecida en el cuarto párrafo del artículo 38 de la Ley referida al treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado, ni de las responsabilidades*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:54:55 -05:00

*administrativas, civiles o penales de los funcionarios públicos, personas naturales o jurídicas, que hayan incurrido en delitos relacionados con el tráfico de tierras.*

*En caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima esta deberá ser compensada de manera progresiva con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio. El SERFOR deberá establecer los mecanismos adecuados para dicho fin.*

Al respecto, luego del análisis de la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio, se precisa que lo estipulado en la Única Disposición Complementaria Final, representa un grave peligro para la seguridad alimentaria de la población presente y las generaciones futuras, y la mantención de la vida en el planeta, al *pretender regular jurídicamente a predios rurales individuales, sin contar con un sustento técnico que permita determinar si estos predios pueden o no soportar las actividades agropecuarias que actualmente se pretenden regular.* ***El querer asignar estas áreas para fines agropecuario sin contar con una Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM) previa, contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que la FAO a través de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS) viene promoviendo e impulsando a nivel mundial, y en la cual nuestro país es miembro y tiene compromisos asumidos como parte de la AMS, como el de orientar acciones a mejorar la gobernanza y gestión sostenible de los suelos***, lo cual se contraviene y vulnera con lo el contenido estipulado en la referida Autógrafa.

Tal como está consignado, conlleva a generar Conflictos de Uso debido al uso indebido de estas tierras y la degradación del recurso suelo, ya que muchos de estos predios están siendo utilizados para actividades agropecuarias sin conocer verdaderamente si el recurso suelo puede soportar este uso que se le está dando actualmente; asimismo, pone en grave peligro y/o riesgo la seguridad alimentaria de la población actual y de las generaciones futuras, afectando negativamente los servicios ecosistémicos que el suelo brinda y amenazando la calidad del medio ambiente.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:05:15 -05:00

Se debe entender, que el recurso suelo es crucial para el sostén de la vida en el planeta, y que la calidad del suelo presente determina la naturaleza de los ecosistemas vegetales y la capacidad de la tierra para sustentar la vida animal y la sociedad; así como, que, la producción de alimentos, depende de la disponibilidad y calidad del suelo, encontrando que el 95 % de los alimentos provienen del suelo; y por otro lado, que este recurso natural juega un papel central en muchos de los desafíos ambientales actuales, desde la contaminación del agua y el cambio climático hasta la pérdida de la diversidad biológica y el suministro de alimentos para los seres humanos; los ecosistemas del mundo se ven afectados gravemente por actividades que se llevan a cabo sobre el suelo a través de actividades antrópicas (Weil and Brady, 2017; FAO, 2015).

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:55:07 -05:00

Del mismo modo, la vocación de uso del suelo o aptitud natural, se refiere a la clase mayor de uso que una unidad de suelo está en capacidad natural de soportar con características de sostenibilidad, evaluada sobre una base biofísica (IGAC, 2012). En este sentido, el uso adecuado de los suelos en base a su aptitud natural, contribuye al fomento del manejo sostenible de los suelos, contribuyendo a la salud de los suelos y, de este modo, a los esfuerzos de erradicación del hambre y la inseguridad alimentaria y a la estabilidad de los ecosistemas. Existe una necesidad urgente de detener la degradación del suelo y sus recursos conexos en sus diferentes formas, y establecer marcos para sistemas de manejo sostenible de los suelos; su aprovechamiento de acuerdo a su aptitud natural o potencial de las tierras con aptitud agrícola, con aptitud

para pastos y con aptitud forestal, permite generar mejores condiciones para el desarrollo de la competitividad agrícola, pecuaria y forestal, asegurando el retorno económico de las inversiones, y no comprometer el uso futuro de este recurso. FAO (2015) menciona que hacen falta más de 1000 años para que se forme 1 centímetro de suelo. *Esto significa que el suelo que tenemos es el único suelo que habrá a lo largo de nuestras vidas, y que el tiempo necesario para que el suelo muestre cambios significativos en sus propiedades y/o características es mucho más allá del promedio de vida los seres humanos.*

***La Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM)***, es una herramienta técnica - científica basada en los efectos de las combinaciones de características climáticas y edáficas (información obtenida en los estudios de Levantamiento de suelos) sobre los riesgos de daño del suelo, limitaciones de uso, capacidad productiva y requisitos de gestión del suelo (la pendiente, el micro relieve, la textura del suelo, la profundidad del suelo, los fragmentos rocosos en el perfil edáfico, la pedregosidad superficial, el drenaje, la permeabilidad, la capacidad de retención de agua, el tipo de minerales) y muchas otras características se consideran propiedades y/o características permanentes del suelo, en comparación con el tiempo de vida del hombre. *La CTCUM permite determinar si en un área geográfica se está realizando un uso adecuado del suelo en función de su aptitud y/o vocación (determinada en base a sus potencialidades y limitaciones), o si en dichas áreas ha producido un conflicto de uso de suelo debido al inadecuado uso y manejo del suelo; a fin de implementar medidas más adecuadas para su manejo, conservación y aprovechamiento sostenido.*

En nuestro país, la aptitud natural de las tierras se determina a través de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, expresada en cinco grupos, tres clases y siete subclases, con las cuales se precisan unidades de tierra, como: (i) Tierras aptas para Cultivos en Limpio (A), (ii) Tierras aptas para Cultivos Permanentes (C), (iii) Tierras aptas para Pastos (P), (iv) Tierras de aptitud Forestal (F) y (v) Tierras de Protección (X); siendo las tres primeras aptitudes agropecuarias (A, C, P), y las dos últimas para conservación (F y X), según lo establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2022-MIDAGRI. Esta clasificación por aptitud natural, permite caracterizar el potencial de los suelos, determinado su capacidad e identificando sus limitaciones, a fin de implementar medidas para su conservación y aprovechamiento sostenido.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:05:39 -05:00

La Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor está conformada por tres (03) categorías de uso: Grupo de Capacidad de Uso Mayor, Clase de Capacidad de Uso Mayor, y Subclase de Capacidad de Uso Mayor. A continuación, se detalla los cinco (05) Grupos de Capacidad de Uso Mayor descritos en el artículo 16 del Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2022-MIDAGRI.

### a) Tierras Aptas para Cultivo en Limpio (Símbolo A)

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:55:25 -05:00

Reúne a las tierras que presentan características climáticas, de relieve y edáficas para la producción de cultivos en limpio, que demandan remociones o araduras periódicas y continuadas del suelo. Estas tierras, debido a sus características ecológicas, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea cultivos permanentes, pastos, producción forestal y protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.

**b) Tierras Aptas para Cultivos Permanentes (Símbolo C)**

Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas *no son favorables para la producción de cultivos que requieren la remoción periódica y continuada del suelo (cultivos en limpio)*, pero permiten la producción de cultivos permanentes, ya sean arbustivos o arbóreos (frutales principalmente). Estas tierras, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea producción de pastos, producción forestal, protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.

**c) Tierras Aptas para Pastos (Símbolo P)**

Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas *no son favorables para cultivos en limpio, ni permanentes*, pero sí para la producción de pastos naturales o cultivados, que permitan el pastoreo continuado o temporal, sin deterioro de la capacidad productiva del recurso suelo. Estas tierras, según su condición ecológica (zona de vida), podrán destinarse también para producción forestal o protección cuando así convenga, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.

**d) Tierras de Aptitud Forestal (Símbolo F)**

Son aquellas que, por su valor intrínseco, características ecológicas y edáficas, tienen capacidad para la producción permanente y sostenible de bienes y servicios forestales, o potencial para la forestación o reforestación. En la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, son denominadas Tierras de Capacidad de Uso Mayor Forestal.

**e) Tierras de Protección (Símbolo X)**

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:05:58 -05:00

Son aquellas que, por sus condiciones biológicas de fragilidad ecosistémica y edáfica, no son aptas para el aprovechamiento maderable u otros usos que alteren la cobertura vegetal o remuevan el suelo. Las tierras de protección se destinan a la conservación de las fuentes de agua, nacientes o cabeceras de cuencas, riberas de ríos hasta del tercer orden, y a la protección contra la erosión.

En éstas es posible la recolección y aprovechamiento de productos forestales no maderables, el manejo y aprovechamiento de la fauna silvestre, así como usos recreativos y actividades educativas o de investigación científica, en la medida en que no se afecte su existencia ni sus funciones protectoras. De acuerdo con el artículo 9 de la Ley N° 29763, son denominadas Tierras de Capacidad de Uso Mayor para Protección.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:55:34 -05:00

Sin perjuicio de lo antes mencionado y para efectos del presente Reglamento, se consideran en este grupo los escenarios glaciáricos (nevados), afloramientos líticos, tierras con cárcavas, playas y otras donde está ausente el suelo.

En línea de lo anterior, la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, define:

- **Artículo 8. Tierras de capacidad de uso mayor forestal.** Son aquellas que, por su valor intrínseco, características ecológicas y edáficas, tienen capacidad para la

producción permanente y sostenible de bienes y servicios forestales, o potencial para la forestación o reforestación.

Estas tierras en Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor aprobado mediante Decreto Supremo N°005-2022-AG, son denominadas Tierras de aptitud Forestal (F).

- **Artículo 9. Tierras de capacidad de uso mayor para protección.** Son aquellas que, por sus condiciones biológicas de fragilidad ecosistémica y edáfica, no son aptas para el aprovechamiento maderable u otros usos que alteren la cobertura vegetal o remuevan el suelo. Las tierras de protección se destinan a la conservación de las fuentes de agua, nacientes o cabeceras de cuencas, riberas de ríos hasta del tercer orden, y a la protección contra la erosión. En ellas es posible la recolección y aprovechamiento de productos forestales no maderables, el manejo y aprovechamiento de la fauna silvestre, así como usos recreativos y actividades educativas o de investigación científica, en la medida en que no se afecte su existencia ni sus funciones protectoras.

  Estas tierras en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo N°005-2022-AG, son denominadas Tierras de Protección (X).

Esto significa que, en aquellas áreas cuya capacidad de uso mayor sea para: (i) Tierras aptas para Cultivos Permanentes (C), *no se puede realizar o implantar Cultivos en Limpio (A)*, (ii) en las Tierras aptas para Pastos (P), *no se puede realizar actividades agrícolas (Cultivos en Limpio (A), ni Cultivos Permanentes (C))*, (iii) en Tierras de aptitud Forestal (F), por sus severas limitaciones, *no se puede realizar actividades agropecuarias (Cultivos en Limpio (A), Cultivos Permanentes (C), ni Pastos (P))*, y (iv) en las Tierras de Protección (X), por sus muy severas limitaciones, *no se puede realizar actividades agropecuarias (Cultivos en Limpio (A), Cultivos Permanentes (C), o Pastos (P)), ni forestales (F)*, a fin de promover el uso racional continuado del recurso suelo, evitando su degradación.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:06:18 -05:00

De modo que, ***resulta imprescindible que previo a cualquier asignación de uso que se pretenda dar al recurso suelo***, determinar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, independientemente si son suelos minerales alterados o transportados por el hombre (antrópicos), o suelos minerales que no han sufrido perturbación alguna. Esto permite, ***determinar la vocación y/o aptitud de los suelos***, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas; lo cual es crucial para los ***tomadores de decisiones***, que son quienes dirigen y orientan la gestión sostenible del recurso suelo, bajo la concepción de desarrollo sostenible. Motivo por el cual, la CTCUM se constituye como una herramienta técnica base para muchas políticas y procesos del Estado, sobre las cuales se toman decisiones más adecuadas para el manejo sostenible del recurso suelo y de los recursos naturales conexos a este.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:55:45 -05:00

Asimismo, conocido es que las tierras productivas son finitas y representan poco < 11% de la superficie terrestre, pero suministran alimentos a más de seis mil millones de personas y aumenta a una tasa del 1,3 % anual (Eswaran *et al.*, 2001). Por lo tanto, la degradación generalizada del recurso suelo puede poner en grave peligro la seguridad alimentaria mundial y también amenazar la calidad del medio ambiente.

Respecto a lo mencionado en el párrafo precedente, los estudios de Levantamiento de Suelos y Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, ***se constituyen***

***como herramientas base para muchas políticas y procesos del Estado***. Constituyéndose así, tanto Levantamiento de Suelos como la CTCUM, en instrumentos o herramientas para la toma de decisiones sobre el recurso suelo, y siendo la base para muchas políticas y procesos del Estado como la Zonificación Agroecológica (ZAE), Zonificación Forestal (ZF), Zonificación Ecológica Económica (ZEE), Ordenamiento Territorial (OT), Estudio de Impacto Ambiental (EIA) y/o Instrumentos de Gestión Ambiental, Catastro y Titulación de Predios, Tasaciones y Valoración de Predios, Instituciones Públicas y/o Privadas, Gobiernos Regionales, Locales, y otros, en conformidad con el inciso b) del artículo 1 del Reglamento para la Ejecución del Levantamiento de Suelos, aprobado mediante Decreto Supremo Nº013-2010-AG, que establece que uno de sus *fines es promover el uso y aplicación de la información obtenida en los estudios de levantamiento de suelos de modo tal, que constituya una herramienta obligatoria en la elaboración de los diferentes estudios ambientales (Estudios de Impacto Ambiental, Evaluaciones Ambientales Preliminares, Planes de Cierre de Minas o de alguna otra actividad, Vulnerabilidad Física, Zonificación Ecológica Económica, Zonificación Ecológica, Zonificación Agroecológica, entre otros), así como para la planificación del uso y, del manejo de cultivos silvoagropecuarios*. Asimismo, el artículo 14 del citado Reglamento, establece que los estudios de levantamientos de suelos se aplican en la implantación y el manejo de los cultivos, pasturas y árboles, así como para determinar el potencial agropecuario y forestal (capacidad de uso mayor) y el potencial irrigable de los suelos. También, en las actividades de planificación del uso de la tierra, sea a nivel nacional, regional y local, así como en los estudios de Zonificación Ecológica, Zonificación Ecológica - Económica, Ordenamiento Territorial, Ordenamiento Ambiental, y Estudios de Impacto Ambiental, para la determinación de los impactos que puedan producir las diferentes actividades antrópicas, sobre los suelos, que permitan tomar decisiones y plantear medidas de manejo y conservación, para evitar, disminuir o mitigar su deterioro. Del mismo modo, el artículo 4, del Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2022-MIDAGRI, establece que el referido reglamento *es de alcance nacional, correspondiendo su aplicación a los usuarios (en adelante, el titular de la solicitud) de las tierras en el desarrollo de las actividades agrarias, las entidades públicas y privadas, así como por los gobiernos regionales y gobiernos locales.*

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:06:42 -05:00

Por otro lado, al ser el suelo un recurso no renovable en la escala de tiempo humano. Es dinámico y propenso a una rápida degradación ***con el uso indebido de la tierra (usos del suelo sin tener en cuenta su aptitud o vocación natural), lo que genera conflictos de uso de las tierras***. Por lo tanto, la degradación generalizada del recurso suelo puede poner en grave peligro la seguridad alimentaria mundial y también amenazar la calidad del medio ambiente.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:55:56 -05:00

*Asimismo, el hecho de que no exista cobertura vegetal en estos predios o que actualmente se esté realizando actividades agropecuarias, no significa que estén utilizándose adecuadamente, en su mayoría se está causando Conflictos de Uso y una sobreexplotación, degradando al recurso suelo y a los demás recursos naturales. En estos predios, se ha realizado el cambio de uso y el desbosque sin autorización de la Autoridad Nacional Forestal, transgrediendo las normativas ambientales vigentes y una tala ilegal del recurso forestal, configurándose esto en un delito ambiental (DEFORESTACIÓN)*. Por otro lado, la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio, pretende regular un delito ambiental (DEFORESTACIÓN) que se ha configurado previo al uso actual que se le está dando a estos predios. Pues, estos predios no cuentan con autorización de

cambio de uso, ni mucho menos fueron autorizados para realizar el desbosque (tala ilegal).

La necesidad de mantener y mejorar la multifuncionalidad del recurso suelo, requiere una gestión mejorada y prudente del suelo para satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras. ***El grado en que se profesa el manejo y protección del suelo determina la sostenibilidad del uso de la tierra***, la adecuación del suministro de alimentos, la calidad de los recursos del aire y del agua y la supervivencia de la humanidad. La conservación del suelo se ha discutido tradicionalmente en relación con mantener el suelo en su lugar para la producción de cultivos. Ahora, ***la conservación del suelo se evalúa en términos de sus beneficios para aumentar el rendimiento de los cultivos, reducir la contaminación del agua y mitigar la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera*** (Blanco and Lal, 2010).

Se debe diferenciar, la *"aptitud natural de la tierra"*, del *"uso de la tierra por actividad agropecuaria"*. En este contexto, no siempre la actividad humana dedicada al aprovechamiento agropecuario, coincide con la aptitud natural (capacidad de uso mayor) de éstas. En el caso que las actividades agropecuarias, no sean coincidentes con la aptitud natural de las tierras, sin dudas, suceden una de dos aspectos: ***o subutilizan o la sobreutilizan***; *en el primer caso*, atenta contra el beneficio a recibir por el productor agrario (pero beneficia la conservación de la tierra) *y en el segundo caso*, puede generar un conflicto de uso al sobreexplotar dichas tierras a las que como resultados a través de los años, tal vez generaciones, queden depredadas o inservibles desde el punto de vista agrario.

"Las tierras que hoy utiliza el hombre es la tierra que les pertenecen a las generaciones venideras"; por lo que, debemos de conservarlas de la mejor manera, con el uso adecuado de las mismas. Ante este hecho, y ante la necesidad de asegurar la seguridad alimentaria de la población y mitigar los efectos del cambio climático, es necesario para la ejecución de cualquier actividad o proyecto productivo, ***considerar la vocación y/o aptitud natural de los suelos***, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas. En este sentido, ***todas las actividades agrarias que involucren al recurso suelo deben realizarse en aquellas áreas, cuya vocación o aptitud natural tolere o pueda soportar el uso para dichas actividades***.

PERÚ MIDAGRI

Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:07:03 -05:00

*En este sentido, asignar una Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM), sin tener un sustento técnico para ello*, amenaza la gestión sostenible del recurso suelo y seguridad alimentaria de la población presente y delas generaciones futuras; por lo que, ***es imprescindible que previo a cualquier asignación de uso que se pretenda dar al recurso suelo***, se determine la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, independientemente si son suelos minerales alterados o transportados por el hombre (antrópicos), o suelos minerales que no han sufrido perturbación alguna. Esto permite, ***determinar la vocación y/o aptitud de los suelos***, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas; lo cual es crucial para los ***tomadores de decisiones***, que son quienes dirigen y orientan la gestión sostenible del recurso suelo, bajo la concepción de desarrollo sostenible. Motivo por el cual, la CTCUM se constituye como una herramienta técnica base para muchas políticas y procesos del Estado, sobre las cuales se toman decisiones más adecuadas para el manejo sostenible del recurso suelo y de los recursos naturales conexos a este.

PERÚ MIDAGRI

Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:56:06 -05:00

Por otro lado, respecto al saneamiento físico-legal en áreas o predios de propiedad del Estado, la adquisición de derechos jurídicos en estas áreas debe ceñirse a lo

contemplado en la Ley N° 31145, Ley de Saneamiento Físico-Legal y Formalización de Predios Rurales a cargo de los Gobiernos Regionales, la cual excluye del saneamiento físico-legal y formalización *a: (i) predios de propiedad o posesión de comunidades campesinas y nativas, del mismo se excluyen a (ii) las tierras ocupadas con fines de vivienda o las que se encuentren en zonas urbanas y de expansión urbana, áreas de uso público, que incluye ríos, lagunas u otro similar incluidas las fajas marginales; áreas* ***forestales o de protección del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en alguna de las categorías del ordenamiento forestal****; las áreas naturales protegidas por el Estado; las tierras que constituyan sitios o zonas arqueológicas o declaradas como parte integrante del patrimonio cultural de la nación; las tierras comprendidas en procesos de inversión privada; las tierras destinadas a la ejecución de obras o proyectos hidroenergéticos y de irrigación, las tierras destinadas a obras de infraestructura y las tierras destinadas a la ejecución e implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios, así como las declaradas de interés nacional y las tierras reservadas por el Estado para fines de defensa nacional. (Artículo 3.1 y 3.2 de la* Ley N° 31145).

Las categorías del ordenamiento forestal, se definen a partir de las unidades obtenidas en la Zonificación Forestal, en conformidad con los Artículos 25 y 26 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, al igual que el Artículo 29 del Reglamento para la Gestión Forestal aprobado mediante decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI. La Zonificación Forestal utiliza como herramienta base para determinar sus categorías, la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, determinada a través de la metodología y especificación técnicas contempladas Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor. Por lo tanto, para dar cumplimiento a lo establecido en el Artículo 3.1 y 3.2 de la Ley N° 31145, Ley de Saneamiento Físico-Legal y Formalización de Predios Rurales a cargo de los Gobiernos Regionales, y asegurarse de excluir de los procesos de saneamiento y formalización en predios rurales a las *áreas forestales o de protección del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en alguna de las categorías del ordenamiento forestal*, ***implica necesariamente determinar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor***, estableciéndose las tres categorías (Grupo, Clase y Subclase) con ayuda de información confiable y certera que evidencie la verdadera aptitud y vocación natural de las tierras, conforme a lo establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, a fin de no ir en contra de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:07:26 -05:00

Esto significa, que previo al otorgamiento de derechos jurídicos, se tiene que ***conocer y/o determinar si las tierras de los predios rústicos motivo discusión presentan una aptitud natural Forestal o de Protección***, para lo cual es necesario realizar la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, utilizando la metodología técnica – científica establecida en el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2022-MIDAGRI, vigente a partir del 01 de noviembre del 2022.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:56:18 -05:00

Esto quiere decir que, las tierras ***de Capacidad de Uso Mayor Forestal y de Protección***, son el resultado de interpretación técnica- científica de los estudios de suelos. Por lo que, para determinar si una tierra de una determinada área geográfica es ***Forestal y de Protección***, *necesariamente involucra realizar el estudio de Levantamiento de suelos y su interpretación en términos de Capacidad de Uso Mayor*.

En línea de lo anterior, el Artículo 37 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, al igual que el Artículo 123 del Reglamento para la Gestión Forestal aprobado mediante decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, ***prohíben el otorgamiento de***

***títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión*** *en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor* ***forestal o de protección*** *con o sin cobertura forestal, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados*.

De manera que, es de vital importancia para los intereses del país, especialmente para sus planes de desarrollo y el aseguramiento de la seguridad alimentaria de la población actual y la subsistencia de sus generaciones futuras, ***conocer el recurso suelo en toda su extensión y la Clasificación que le corresponde en términos de su Capacidad de Uso Mayor***. De modo que, para la ejecución de cualquier actividad o proyecto productivo, se *considerare la vocación y/o aptitud natural de los suelos*, que es quien soporta el uso de todas las actividades antrópicas. De modo que, *todas las actividades agrarias que involucren al recurso suelo deben realizarse en aquellas áreas, cuya vocación o aptitud natural tolere o pueda soportar el uso para dichas actividades*.

Por todo lo expuesto en los párrafos precedentes, y conocedores que la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor determina la aptitud natural de las tierras, *y que permite direccionar adecuadamente las actividades productivas* como la agricultura (cultivos anuales y perennes), la actividad pecuaria exigente en pastos que cubren al terreno como un manto verde, la producción forestal maderable y no maderable, y en aquellas tierras que no muestran dichas aptitudes naturales, son consideradas como protección debido a su fragilidad ecosistémica; permitiendo así, que las actividades agrarias mencionadas se establezcan de acuerdo a su vocación o aptitud natural, promoviendo el uso racional continuado del recurso suelo, evitando su degradación en el marco de la gestión sostenible de este recurso, lo cual es crucial para los ***tomadores de decisiones***, que son quienes dirigen y orientan la gestión sostenible del recurso suelo, bajo la concepción de desarrollo sostenible; ***ADVERTIMOS*** que, la *Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal",* ***vulnera la gestión sostenible del recurso suelo y representa un grave peligro para el sostén de la vida en el planeta, amenazando y poniendo en riesgo la seguridad alimentaria de la población presente y de las generaciones futuras; además, de promover serios riesgos ambientales y afectar la calidad del medio ambiente***, al *pretender regular jurídicamente a predios rurales individuales, sin contar con un sustento técnico que permita determinar si estos predios pueden o no soportar las actividades agropecuarias que actualmente se pretenden regular, y al querer asignar estas áreas para fines agropecuario sin contar con una Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM) previa, contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que la FAO a través de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS) viene promoviendo e impulsando a nivel mundial, y en la cual nuestro país es miembro y tiene compromisos asumidos como parte de la AMS, como el de orientar acciones a mejorar la gobernanza y gestión sostenible de los suelos*; pues muchos de estos predios están siendo utilizados para actividades agropecuarias sin conocer verdaderamente si el recurso suelo puede soportar o tolerar este uso que se le está dando actualmente, causando en muchos de los casos Conflictos de Uso con el uso indebido de estas tierras y la degradación del recurso suelo.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:07:48 -05:00

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 16:56:31 -05:00

En este sentido, en el marco de nuestras competencias, se **OBSERBA** la Única Disposición Complementaria Final contemplada en la Autógrafa de Ley referida, pues contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que nuestro país promueve como miembro de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS), además de poner en riesgo la seguridad alimentaria de la población presente y de las generaciones

futuras; y de promover serios riesgos ambientales y afectar la calidad del medio ambiente.

Finalmente, es pertinente que el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR, como Autoridad Nacional Forestal, se manifieste al respecto de la *Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"*, en el marco de sus funciones y competencias, y conforme a la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos. En esa línea de atención, se indica que, según la trazabilidad del Sistema de Gestión Documentaria (SISGED) del MIDAGRI, la referida propuesta normativa ya fue derivada a la referida Entidad.

## IV. CONCLUSIÓN

Luego del análisis la Autógrafa recaído en el Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, 894/2021 y 2315/2021-CR con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal", la DERNCC de la DGAAA, en el marco de sus competencias y funciones, **OBSERBA** la Única Disposición Complementaria Final contemplada en la Autógrafa de Ley referida, pues contraviene los principios de la gestión sostenible del recurso suelo que nuestro país promueve como miembro de la Alianza Mundial por el Suelo (AMS), además de poner en riesgo la seguridad alimentaria de la población presente y de las generaciones futuras; y de promover serios riesgos ambientales y afectar la calidad del medio ambiente.

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 23.12.2022 17:08:01 -05:00

## V. RECOMENDACIONES

5.1 Remitir el presente Informe a la DGAAA, para conocimiento y trámite respectivo.

5.2 Remitir el presente Informe al DVPSDA, con copia al DVDAFIR y OGAJ del MIDAGRI, para conocimiento y fines, adjuntando el proyecto de oficio para tal fin.

Es todo cuanto informo a usted, para los fines consiguientes.

Atentamente,

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por BALTA CRISOLOGO Rafael Ananias FAU 20131372931 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23.12.2022 16:57:07 -05:00

**Ing. Rafael A. Balta Crisologo**
Coordinador del Área de Suelos
Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático

Visto el Informe Técnico que antecede y encontrándolo conforme en cuanto a la normatividad aplicable al caso, elévese a la Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático, para proseguir con el trámite correspondiente.

Atentamente,

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por ANTON SOLANO Karla Josefina FAU 20131372931 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23.12.2022 17:08:16 -05:00

**Karla Josefina Antón Solano**
Especialista Legal en Suelos
Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático

**PROVEÍDO**

Visto el Informe Técnico que antecede y encontrándolo conforme, elévese a la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios, para proseguir con el trámite correspondiente.

Atentamente,

**Abog. Giancarlo Martín Vásquez Flores**
Director
Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales y Cambio Climático

**CUT: 59104-2022**

PERÚ MIDAGRI
Firmado digitalmente por: VASQUEZ FLORES Giancarlo Martin FAU 20131372931 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/12/2022 11:29:16-0500

**MEMORÁNDUM N° 0025 -2023-MIDAGRI-DVPSDA**

Para : **Luis Fernando Meza Farfán**
Director General
Oficina General de Asesoría Jurídica

Asunto : Opinión sobre el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal.

Referencia : a) Correo electrónico de fecha 13.12.2022
b) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
c) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Fecha : La Molina, 06 ENE. 2023

---

Es grato dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia a), mediante el cual se traslada al Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, aprobado en la Comisión Agraria del Congreso de la Republica y que fuera trasladado por la Presidencia del Consejo de Ministros mediante el documento de la referencia b).

Al respecto, se alcanza el Oficio N° D00007-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE remitido por el SERFOR, a través del cual se adjunta el Memorando N° D000005-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS de la Dirección General de Política y Competitividad Forestal y de Fauna Silvestre, quien hace suyo el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR emitido por su Dirección de Política y Regulación; y el Informe N° D000003-2023-MIDAGRI-SERFOR-GG-OGAJ emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, a través de los cuales se concluye que el referido Dictamen por insistencia resulta no viable, los mismos que trasladamos a su Despacho, para las acciones correspondientes.

Atentamente,

Exp N° 2022-0052153
CUT N° 59104-2022

MARCO WILSON CORONEL PÉREZ
Viceministro de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario
MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO

Magdalena Del Mar, 06 de Enero del 2023

**OFICIO Nº D000007-2023-MIDAGRI-SERFOR-DE**

Señor
**MARCO WILSON CORONEL PÉREZ**
Viceministro de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario
Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
Av. La Universidad N° 200
La Molina.-

Asunto : Opinión sobre el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal.

Referencia : a) Correo electrónico de fecha 13.12.2022
b) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
c) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Es grato dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia a), mediante el cual su Despacho remite el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, aprobado en la Comisión Agraria del Congreso de la Republica y que fuera trasladado por la Presidencia del Consejo de Ministros mediante el documento de la referencia b).

Al respecto, se remite la opinión con el Memorando N° D000005-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS de la Dirección General de Política y Competitividad Forestal y de Fauna Silvestre, quien hace suyo el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR emitido por su Dirección de Política y Regulación; y el Informe N° D000003-2023-MIDAGRI-SERFOR-GG-OGAJ emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica del SERFOR, a través de los cuales se concluye que el referido Dictamen por insistencia resulta no viable, y que alcanzamos para su consideración y trámite respectivo. .

Asimismo, se adjunta el proyecto de Memorándum dirigido a la Oficina General de Asesoría Jurídica del MIDAGRI, para su firma, a efectos de proseguir con el trámite correspondiente.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

*Documento Firmado Digitalmente*

**Luis Alberto Gonzáles - Zúñiga Guzmán**
Director Ejecutivo
Servicio Nacional Forestal y de
Fauna Silvestre – SERFOR

Exp N° 2022-0052153
CUT N° 59104-2022

Firmado digitalmente por RIOS BERMUDEZ Favio Alfredo FAU 20562836927 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 06.01.2023 11:37:12 -05:00

Av. Javier Prado Oeste N° 2442
Urb. Orrantia, Magdalena del Mar – Lima 17
T. (511) 225-9005
www.gob.pe/serfor
www.gob.pe/midagri

Firmado digitalmente por ARIAS FLORES Hernando Roberto FAU 20562836927 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 06.01.2023 11:18:40 -05:00

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **8VLG1L1**

Magdalena Del Mar, 05 de Enero del 2023

# INFORME N° D000003-2023-MIDAGRI-SERFOR-GG-OGAJ

Para : **RUPERTO ANDRÉS TABOADA DELGADO**
GERENTE GENERAL
GERENCIA GENERAL

Asunto : Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal..

Referencia : a) Memorando N° D000005-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS
b) Proveído D009175-2022-MIDAGRI-SERFOR-GG
c) Correo electrónico de fecha 13.12.2022
d) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC

---

Me dirijo a usted, con relación al documento de la referencia a), mediante el cual la Dirección General de Política y Competitividad Forestal y de Fauna Silvestre del SERFOR remite su opinión sobre el Dictamen por insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal (Dictamen por insistencia), aprobado por la Comisión Agraria del Congreso de la Republica, y que fuera remitido mediante el documento de la referencia d).

Al respecto, el artículo 14 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) señala que es función del SERFOR, entre otras, gestionar y promover el uso sostenible, la conservación y la protección de los recursos forestales y de fauna silvestre.

Bajo ese marco normativo, se tiene que el SERFOR es competente para la formulación y aprobación de normas relacionadas con la gestión, administración y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre; siendo que dicha competencia además involucra la emisión de opiniones sobre propuestas normativas que sean expedidas por otros sectores o entidades, cuyas actividades se encuentren vinculadas con el aprovechamiento, conservación y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre.

En cumplimiento a lo dispuesto por su Despacho, mediante el documento de la referencia b), el SERFOR, a través de la Dirección de Política y Regulación de la DGPCFFS emitió el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR, de conformidad a lo dispuesto en el artículos 48[1] del Reglamento de Organización

[1] **Artículo 48.- Funciones de la Dirección de Política y Regulación**



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BKP9FWB**

y Funciones del SERFOR, aprobado por Decreto Supremo N° 007-2013-MINAGRI, y modificado por Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI; concluyendo que el citado Dictamen por insistencia resulta no viable.

Por las consideraciones expuestas, se alcanza a su Despacho el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR, emitido por la Dirección de Política y Regulación de la DGPCFFS, sobre cuyo contenido esta Oficina General manifiesta su conformidad y recomienda sea remitida al Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario del MIDAGRI, para lo cual se adjunta el proyecto de Oficio correspondiente.

Es cuanto informo a usted, para los fines pertinentes.

Documento firmado digitalmente

**HERNANDO ROBERTO ARIAS FLORES**
DIRECTOR GENERAL
OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

HRAF/em

Son funciones de la Dirección de Política y Regulación, las siguientes: (...)

j) Emitir opinión técnica sobre proyectos de normas legales relativos a la gestión sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre, provenientes de otras entidades del Estado.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BKP9FWB**

Magdalena Del Mar, 04 de Enero del 2023

# MEMORANDO N° D000005-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS

A : **HERNANDO ROBERTO ARIAS FLORES**
DIRECTOR GENERAL
OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

Asunto : Opinión sobre el Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"

Referencia : a) Proveído N° D009218-2022-MIDAGRI-SERFOR-GG
b) Correo electrónico del 13 de diciembre de 2022
c) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
d) Oficio N° 250-2022-2023-CPAAAA-CR

---

Me dirijo a usted con relación al documento a) de la referencia con el cual la Gerencia General remitió a esta dirección general el documento b) de la referencia mediante el cual el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario (DVPSDA), remitió al SERFOR el documento c) de la referencia con el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), comunica al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) que mediante el Oficio N° 250-2022-2023-CPAAAA-CR, la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología (CPAAAAE) del Congreso de la República solicita opinión sobre los Proyectos de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, que modifican la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre; y que además, la Comisión Agraria del Congreso de la República aprobó el Texto Sustitutorio del Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal", modificándose la propuesta primigenia; indicando que la opinión sectorial sea remitida directamente a la CPAAAAE con copia a la PCM.

Al respecto, en mérito a la evaluación formulada por la Dirección de Política y Regulación (DPR), se remite el Informe Técnico N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR, el cual hago mío por encontrarlo conforme, a fin de que su Despacho emita opinión institucional para su posterior remisión al DVPSDA.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**FAVIO ALFREDO RIOS BERMUDEZ**
DIRECTOR GENERAL
DIRECCION GENERAL DE POLITICA Y COMPETITIVIDAD
FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE

FARB/DOPM/abd

EXP N° 2022-0052153

Av. Javier Prado Oeste N° 2442
Urb. Orrantia, Magdalena del Mar – Lima 17
T. (511) 225-9005
www.gob.pe/serfor
www.gob.pe/midagri

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **P9C8P9U**

Magdalena Del Mar, 04 de Enero del 2023

# INF TEC N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR

**Para** : FAVIO ALFREDO RIOS BERMUDEZ
DIRECTOR GENERAL
DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA Y COMPETITIVIDAD FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE

**Asunto** : Opinión sobre el Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"

**Referencia** : a) Correo electrónico del 13 de diciembre de 2022
b) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC

---

Me dirijo a usted con relación a los documentos de la referencia, para informar lo siguiente:

## I. ANTECEDENTES

1.1 El día 16 de junio de 2022, en la sesión denominada "Pleno Agrario" del Congreso de la República, se debatió un texto sustitutorio del Proyecto de Ley N° 894/2021-CR, acumulado con el Proyecto de Ley N° 649/2021-CR, que contenía lo siguiente:

Articulo 1.- Objeto de la ley
Artículo 2.- Modificación de los artículos 29 y 33 de la Ley Nº 29763
Primera Disposición Complementaria Transitoria.- Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes
Segunda Disposición Complementaria Transitoria.- Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes

Sin embargo, dicho texto no fue aprobado, pasando a cuarto intermedio.

1.2 El 30 de junio de 2022, se presentó al Área de Trámite y Digitalización de Documentos del Congreso de la República, el proyecto del texto sustitutorio del Dictamen recaído en los proyectos de Ley N° 649/2021-CR y 894/2021-CR con textos sustitutorio, "Ley que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal".

1.3 El 07 de julio de 2022, el Pleno del Congreso de la República aprobó el Texto Sustitutorio del Dictamen recaído en los Proyectos de Ley N° 649/2021-CR, N°



Firmado digitalmente por BAJONERO DIAZ Alexis Alfredo FAU 20562836927 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 04.01.2023 15:54:03 -05:00

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

894/2021-CR y N° 2315/2021-CR[1], "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la Zonificación Forestal".

1.4 Con fecha 14 de julio de 2022, el Congreso de la República remitió el texto de la Autógrafa de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la Zonificación Forestal" al Despacho Presidencial.

1.5 El 14 de julio de 2022, mediante Oficio Múltiple N° 000112-2022-DP/SCM la Secretaría del Consejo de Ministros, remitió la Autógrafa de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal" (Autógrafa), a diversos ministerios, entre ellos el MIDAGRI, para opinión.

1.6 Con el correo electrónico del 18 de julio de 2022, el DVPSDA del MIDAGRI, remitió la Autógrafa de la ley al SERFOR, para emitir opinión.

1.7 Mediante el Informe Técnico N° D000167-2022-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS-DPR del 20 de julio de 2022, esta dirección emitió opinión sobre la autógrafa, indicando que la misma tenía observaciones.

1.8 Asimismo, la Oficina General de Asesoría Jurídica (OGAJ) emitió el Informe Legal N° D000283-2022-MIDAGRI-SERFOR-GG-OGAJ del 20 de julio de 2022, recomendando observar la autógrafa en su integridad.

1.9 Con el Oficio N° D000275-2022-MIDAGRI-SERFOR-GG del 20 de julio de 2022, Gerencia General remitió los informes de DPR y OGAJ, al DVPSDA.

1.10 Mediante el Oficio N° 250-2022-PR del 08 de agosto de 2022 dirigido al Congreso de la República, el Presidente de la República observa la autógrafa de la ley que modifica la LFFS.

1.11 Con el correo electrónico del 13 de diciembre de 2022, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario (DVPSDA), remitió al SERFOR el Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC, con el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), comunica al MIDAGRI que mediante el Oficio N° 250-2022-2023-CPAAAA-CR, la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología (CPAAAAE) del Congreso de la República solicita opinión sobre los Proyectos de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, que modifican la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre; y que además, la Comisión Agraria del Congreso de la República aprobó el Texto Sustitutorio del Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal", modificándose la propuesta primigenia; indicando que la opinión sectorial sea remitida directamente a la CPAAAAE con copia a la PCM.

[1] De acuerdo con lo indicado en el Oficio N° 1412-2021-2022-ADP-D/CR del 08 de julio de 2022.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

1.12 Mediante el Proveído N° D009218-2022-MIDAGRI-SERFOR-GG, se derivó el expediente a la Dirección General de Política y Competitividad Forestal y de Fauna Silvestre (DGPCFFS).

1.13 Con el Proveído N° D002063-2022-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS, la DGPCFFS derivó el expediente a la Dirección de Política y Regulación (DPR) para atención.

1.14 Mediante el Memorando N° D000915-2022-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS se solicitó opinión a la Dirección General de Información y Ordenamiento Forestal y de Fauna Silvestre (DGIOFFS), acerca del Dictamen de Insistencia. La DGIOFFS, con el Memorando N° D000769-2022-MIDAGRI-SERFOR-DGIOFFS indicó que "no se tiene competencia referida a la clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes, por lo cual no se puede emitir opinión solicitada".

1.15 Asimismo, con el Memorando N° D000914-2022-MIDAGRI-SERFOR-DGPCFFS se solicitó opinión a la Dirección General de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal y Forestal y de Fauna Silvestre (DGGSPFFS), sobre el Dictamen de Insistencia. La DGGSPFFS, con el Memorando N° D000001-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGGSPFFS, remitió el Informe Técnico N° D000002-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGGSPFFS-DGSPF con la opinión de la Dirección de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal (DGSPF).

## II. ANÁLISIS

### Competencias del SERFOR para emitir opinión sobre proyectos normativos

2.1 El Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) es un Organismo Público Técnico Especializado, adscrito al Ministerio de Agricultura (hoy, Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego), creado mediante Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS), la cual le confiriere la condición de autoridad nacional forestal y de fauna silvestre, constituyéndose en autoridad técnico-normativa a nivel nacional, encargada de emitir y proponer normas y lineamientos de aplicación nacional, relacionados con la gestión, administración y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre.

2.2 La gestión de los recursos forestales y de fauna silvestre es regulada por la LFFS, teniendo como fin promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación; asimismo impulsar el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestales y su valor para la sociedad.

2.3 Asimismo, cabe indicar que, los literales d) y q) del artículo 14 de la LFFS señalan como función del SERFOR el gestionar y promover el uso sostenible, la conservación y la protección de los recursos forestales y de fauna silvestre, y el



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

emitir opiniones técnicas en las materias comprendidas en el ámbito del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (SINAFOR).

2.4 En este sentido, el SERFOR es competente para emitir opinión respecto de propuestas normativas que se vinculan con el ámbito del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre, correspondiendo a la Dirección de Política y Regulación emitir opinión técnica conforme a lo dispuesto en el artículo 48 del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del SERFOR, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-2013-MINAGRI, y modificado por Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI.

**Sobre Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal"**

2.5 El Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal" (en adelante, el Dictamen), contempla el siguiente articulado:

| | |
|---|---|
| Artículo 1 | Objeto de la ley |
| Artículo 2 | Modificación de los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre |
| Disposiciones Complementarias Transitorias | Primera.- Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes |
| | Segunda.- Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes |
| Única Disposición Complementaria Final | Única.- Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existente |

**Sobre la modificación del artículo 33 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre**

2.6 El artículo 2 del Dictamen, sobre la modificación del artículo 33 de la LFFS, señala lo siguiente:

***"Artículo 33.- Aprobación de la zonificación forestal***

*La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del SERFOR en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional y con opinión previa del Ministerio del Ambiente."*

2.7 De la lectura de la citada propuesta, se advierte lo siguiente:

a) Se asigna al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) la competencia para aprobar la zonificación forestal (ZF). Asimismo, se señala que dicha aprobación es a propuesta del SERFOR, en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

b) Se establece que para la aprobación de la ZF, se requiere opinión previa del Ministerio del Ambiente (MINAM).

2.8 Al respecto, y conforme con el marco legal vigente, se advierte lo siguiente:

2.8.1 El artículo 5 de la Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del MIDAGRI, establece que dicho Ministerio ejerce competencia, entre otros, en las siguientes materias:

- Tierras de uso agrícola y de pastoreo, tierras forestales y tierras eriazas con aptitud agraria.
- Agricultura y ganadería.
- Recursos forestales y su aprovechamiento sostenible.
- Flora y fauna silvestre.

2.8.2 El artículo 13 de la citada ley, señala que el SERFOR es uno de sus organismos públicos adscritos, en concordancia con el artículo 13 de la LFFS que contempla que el SERFOR es un organismo público técnico especializado, que se constituye como autoridad nacional forestal y de fauna silvestre (ANFFS).

2.8.3 Ahora, el artículo 1 de la LFFS, establece como su finalidad, promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional.

2.8.4 El artículo 4 de la LFFS establece, entre otros, que el patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación se constituye por: (i) Los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, (ii) Los recursos forestales y de fauna silvestre mantenidos en su fuente, (iii) La diversidad biológica forestal y de fauna silvestre, incluyendo sus recursos genéticos asociados, (iv) Los bosques plantados en tierras del Estado, (v) Los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, (vi) Las tierras de capacidad de uso mayor forestal y tierras de capacidad de uso mayor para protección, con bosques o sin ellos y (vii) Los paisajes de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre en objeto de aprovechamiento económico.

2.8.5 Por su parte, el artículo 5 de la citada ley señala que son recursos forestales, cualquiera sea su ubicación en el territorio nacional: (i) Los bosques naturales, (ii) Las plantaciones forestales, (iii) Las tierras cuya capacidad de uso mayor sea forestal y para protección, con o sin cobertura arbórea y (iv) Los demás componentes silvestres de la flora terrestre y acuática emergente, incluyendo su diversidad genética.

2.8.6 De acuerdo con las normas analizadas, se tiene que la competencia sobre los recursos forestales y su aprovechamiento sostenible corresponde al sector desarrollo agrario, cuyas autoridades sectoriales son el MIDAGRI y el SERFOR.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.8.7 De otro lado, el artículo 25 de la LFFS establece, entre otros, que la ZF delimita obligatoria, técnica y participativamente las tierras forestales. Asimismo, define alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre con carácter obligatorio.

2.8.8 Por su parte el artículo 26 de la LFFS señala, entre otros, que la ZF busca integrar aspectos ecológicos incorporados en la capacidad de uso mayor de la tierra, la clasificación de tipos de bosque (mapa forestal), la cobertura vegetal actual, las condiciones de fragilidad relativa de los ecosistemas, la distribución de la biodiversidad forestal y de fauna silvestre y su estado de conservación, con los aspectos económicos, sociales y culturales vinculados a la ocupación del territorio y los dispositivos legales. Asimismo, determina las potencialidades y limitaciones para el uso directo e indirecto de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre y define las alternativas de uso de los recursos forestales y de fauna silvestre.

2.8.9 Mediante el Decreto Supremo N°011-2007-AG, se aprobó, entre otros, la transferencia de las facultades que corresponden a las funciones específicas de los literales "e" y "q" del artículo 51 de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, por parte del ex INRENA a los Gobiernos Regionales. En dicha transferencia se considera la función de "Proponer e implementar y realizar los programas, planes y proyectos forestales y de fauna silvestre en el ámbito de su jurisdicción de acuerdo a la normatividad establecida", a favor de los gobiernos regionales.

2.8.10 De acuerdo con las normas referidas, el MIDAGRI y el SERFOR ejercen competencia sobre los recursos forestales y su aprovechamiento sostenible. Asimismo, la legislación forestal establece a la ZF como el proceso técnico participativo obligatorio que busca definir las alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre, siendo que para dicho proceso se integran diferentes aspectos relacionados a los recursos forestales, componentes sobre los cuales el MIDAGRI y el SERFOR ejercen competencia.

2.8.11 De otro lado, lo señalado en el Dictamen guarda coherencia con la función asignada al sector agricultura y riego, las cuales a su vez guardan concordancia con el alcance técnico del proceso de la ZF, en tanto que la ZF determina las potencialidades y limitaciones para el uso directo e indirecto de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, recursos sobre los cuales el SERFOR ejerce rectoría en su condición de Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (ANFFS).

Cabe señalar que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal (GMZF), aprobada mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N° 168-2016-SERFOR-DE; tiene como objetivo orientar el desarrollo de los procesos de ZF a nivel nacional y establece el marco metodológico para la delimitación de las tierras forestales y asignación de las categorías de ZF. Asimismo, considera a los actores vinculados con el proceso de la ZF y, en el marco de sus competencias, señala las acciones que cumplen en



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

el citado proceso; evidenciándose la participación del SERFOR que en su condición de ANFFS (entre otros) asiste técnicamente a las ARFFS durante el proceso de la ZF, monitorea y evalúa el cumplimiento de la ZF aprobada; consecuentemente se reafirma el alcance de la competencia del sector agricultura y riego en dicho proceso.

2.8.12 Entonces, resulta pertinente técnica y legalmente que el proceso de la ZF esté a cargo únicamente de las entidades cuyas competencias se relacionen con el objeto que busca la ZF, el cual guarda concordancia con el uso sostenible de los recursos forestales; así, corresponde al SERFOR hacer la propuesta de la ZF y al MIDAGRI, a través de una resolución ministerial, disponer su aprobación.

2.8.13 Sin embargo, el Dictamen considera que tal aprobación requiere la opinión previa del MINAM, aspecto que no ha sido justificado técnica ni legalmente en el Dictamen.

2.8.14 Sin perjuicio de ello, se debe tener en cuenta que el artículo 6 del Decreto Legislativo N° 1013 que aprueba la creación, organización y funciones del Ministerio del Ambiente (MINAM), se refiere a sus funciones generales:

| Funciones rectoras (numeral 6.1) | Funciones técnico-normativas (numeral 6.2) |
|---|---|
| a) Formular, planificar, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar la política nacional del ambiente aplicable a todos los niveles de gobierno.<br>b) Garantizar el cumplimiento de las normas ambientales, realizando funciones de fiscalización, supervisión, evaluación y control, así como ejercer la potestad sancionadora en materia de su competencia y dirigir el régimen de fiscalización y control ambiental y el régimen de incentivos previsto por la Ley Nº 28611, Ley General del Ambiente.<br>c) Coordinar la implementación de la política nacional ambiental con los sectores, los gobiernos regionales y los gobiernos locales.<br>d) Prestar apoyo técnico a los gobiernos regionales y locales para el adecuado cumplimiento de las funciones transferidas en el marco de la descentralización.<br>e) Las demás que señala la ley. | a) Aprobar las disposiciones normativas de su competencia.<br>b) Coordinar la defensa judicial de las entidades de su sector.<br>c) Promover y suscribir convenios de colaboración interinstitucional a nivel nacional e internacional, de acuerdo a ley.<br>d) Resolver los recursos impugnativos interpuestos contra las resoluciones y los actos administrativos relacionados con sus competencias, así como promover la solución de conflictos ambientales a través de los mecanismos extrajudiciales de resolución de conflictos, constituyéndose en la instancia previa obligatoria al órgano jurisdiccional en materia ambiental.<br>e) Formular y aprobar planes, programas y proyectos en el ámbito de su sector.<br>f) Las demás que señala la ley. |

2.8.15 Asimismo, el artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1013 señala las funciones específicas del MINAM:



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

a) Formular, aprobar, coordinar, supervisar, ejecutar y evaluar el Plan Nacional de Acción Ambiental y la Agenda Nacional de Acción Ambiental.
b) Dirigir el Sistema Nacional de Gestión Ambiental.
c) Establecer la política, los criterios, las herramientas y los procedimientos de carácter general para el ordenamiento territorial nacional, en coordinación con las entidades correspondientes, y conducir su proceso.
d) Elaborar los Estándares de Calidad Ambiental (ECA) y Límites Máximos Permisibles (LMP), de acuerdo con los planes respectivos. Deben contar con la opinión del sector correspondiente y ser aprobados mediante decreto supremo.
e) Aprobar los lineamientos, las metodologías, los procesos y los planes para la aplicación de los Estándares de Calidad Ambiental (ECA) y Límites Máximos Permisibles (LMP) en los diversos niveles de gobierno.
f) Dirigir el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y el Sistema Nacional de Información Ambiental.
g) Establecer los criterios y procedimientos para la formulación, coordinación y ejecución de los planes de descontaminación y recuperación de ambientes degradados.
h) Dirigir el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado - SINANPE - de carácter nacional.
i) i) Evaluar las propuestas de establecimiento de áreas naturales protegidas y proponerlas al Consejo de Ministros para su aprobación.
j) Implementar los acuerdos ambientales internacionales y presidir las respectivas comisiones nacionales.
k) Promover y coordinar la adecuada gestión de residuos sólidos, la protección de la calidad del aire y el control del ruido y de las radiaciones no ionizantes y sancionar su incumplimiento.
l) Supervisar el funcionamiento de los organismos públicos adscritos al sector y garantizar que su actuación se enmarque dentro de los objetivos de la política nacional ambiental.
m) Formular y proponer la política y las estrategias nacionales de gestión de los recursos naturales y de la diversidad biológica.
n) Promover la investigación científica, la innovación tecnológica y la información en materia ambiental, así como el desarrollo y uso de tecnologías, prácticas y procesos de producción, comercialización y consumo limpios.
o) Promover la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones para el desarrollo sostenible y fomentar una cultura ambiental nacional.
p) Elaborar el informe sobre el estado del ambiente y la valoración del patrimonio natural de la Nación.
q) Ejercer la potestad sancionadora en el ámbito de sus competencias, aplicando las sanciones de amonestación, multa, comiso, inmovilización, clausura o suspensión por las infracciones a la legislación ambiental y de acuerdo al procedimiento que se debe aprobar para tal efecto, ejerciendo la potestad de ejecución coactiva en los casos que corresponde.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

r) Las funciones de sus organismos públicos adscritos, definidos por las respectivas normas de creación y otras complementarias.
s) Coordinar y hacer seguimiento, en su rol de ente rector del Sistema Nacional de Gestión Ambiental, del adecuado ejercicio de las competencias ambientales en los diversos niveles de gobierno.

2.8.16 Conforme con las funciones del MINAM establecidas en su norma de creación, organización y funciones, no se advierte competencia para la aprobación de instrumentos vinculados con la gestión de los recursos forestales.

2.8.17 De otro lado, como se ha señalado, la ZF se elabora en base a la metodología aprobada por SERFOR considerando insumos oficiales aprobados por los entes competentes: SERFOR (6 mapas) y el MIDAGRI (2 mapas en materia de suelos); hechos que reafirman la rectoría del sector agricultura y riego en recursos forestales.

2.8.18 Finalmente, debemos precisar que la ZF se aprueba sobre la base de un expediente técnico que el GORE elabora, para lo cual constituye un Comité Técnico, de acuerdo con el artículo 30 del Reglamento para la Gestión Forestal (RGF) aprobado por el Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI. La primera revisión que asegura la coherencia y calidad técnica de dicho expediente es el Comité Técnico, en donde el MINAM es miembro activo y brinda los aportes técnicos en el marco de sus competencias. Todo esto según lo establecido en el Protocolo de Revisión del Expediente Técnico de ZF aprobado por el SERFOR mediante la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 268-2018-MINAGRI-SERFOR-DE, en el cual se pide como requisito para aprobar dicho expediente un acta de conformidad del Comité Técnico. Una vez obtenido este requisito, el expediente es derivado a SERFOR para opinión técnica. Y es así como se produce la segunda revisión por SERFOR, en su calidad de ente rector de la ZF, para lo cual se tiene el mencionado protocolo de revisión.

2.8.19 En ese sentido, no es necesario contar con una nueva opinión técnica por parte del MINAM previa a la aprobación de la ZF, menos aun cuando la metodología de la ZF está definida por SERFOR y tampoco sobre los estudios técnicos que se usan como insumo, ya que estos también se encuentran aprobadas por los entes competentes como SERFOR y MIDAGRI.

2.8.20 Por ello, la opinión previa del MINAM para la aprobación de la ZF que se indica en el Dictamen, no añade valor al proceso de aprobación de la ZF ya que tal opinión no tendrá repercusión en los resultados del proceso; por el contrario, tal opinión representaría una exigencia burocrática que dilatará más el proceso de aprobación de una ZF.

2.8.21 Por lo señalado, **la modificación del artículo 33 de la LFFS, señalada en el Dictamen se considera no viable**.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

**Sobre la Única Disposición Complementaria Final referida a la clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes**

2.9 En el Dictamen se contempla como Única Disposición Complementaria Final (UDCF), lo siguiente:

> ***LEY QUE MODIFICA LA LEY N° 29763, LEY FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE Y APRUEBA DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS ORIENTADAS A PROMOVER LA ZONIFICACIÓN FORESTAL***
>
> *"(…)*
> ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL***
>
> ***ÚNICA. Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes***
>
> *Los predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancia de posesión emitidas por autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, son considerados, de manera excepcional, como áreas de exclusión para fines agropecuarios y por tanto están exceptuados de realizar su Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, así como también están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley 29763. Esta excepción no exime la obligación de reserva mínima establecida en el cuarto párrafo del artículo 38 de la Ley referida al treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado, ni de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de los funcionarios públicos, personas naturales o jurídicas, que hayan incurrido en delitos relacionados con el tráfico de tierras.*
>
> *En caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima esta deberá ser compensada de manera progresiva con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio. El SERFOR deberá establecer los mecanismos adecuados para dicho fin."*

2.10 Al respecto, es necesario tener en cuenta los aspectos regulados en el ordenamiento jurídico sobre la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y su relación con la ZF.

2.11 De acuerdo con los artículos 25, 26 y 27 de la LFFS, la ZF es un proceso obligatorio técnico que busca integrar aspectos ecológicos incorporados en la capacidad de uso mayor de la tierra, la clasificación de tipos de bosque (mapa forestal), la cobertura vegetal actual, aspectos económicos, sociales y culturales (entre otros) y cuyos resultados, definen las alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre. Asimismo, contempla cuatro categorías: a) zonas de producción permanente, que se refiere a áreas que por su naturaleza, tienen mayor aptitud para uso forestal; b) zonas de protección y conservación ecológica, que se refiere a ecosistemas frágiles que, por su baja resiliencia o capacidad de retorno a sus condiciones originales, resultan inestables ante eventos de naturaleza antropogénica y por ello, constituyen áreas prioritarias para la conservación de la biodiversidad en las que se restringen o limitan los usos extractivos; c) zonas de recuperación y; d) zonas de tratamiento especial.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.12 Ahora bien. Para poder determinar las características edáficas y la vocación natural de la tierra, es necesario realizar el procedimiento establecido en el Reglamento de Clasificación de Tierras por Capacidad de Uso Mayor (RCTCUM) aprobado mediante el Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI, que es la herramienta técnica mediante el cual se establecen disposiciones y se regula el procedimiento de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor[2] (CTCUM). Cabe señalar que, según el citado Reglamento, la Capacidad de Uso Mayor[3] (CUM) es la aptitud natural de una superficie geográfica para generar bienes y servicios en forma constante, bajo tratamientos continuos y usos específicos.

2.13 Así, luego de realizar la CTCUM se podrá conocer si estamos ante tierras aptas para cultivo en limpio[4] (A), tierras aptas para cultivos permanentes[5] (C), tierras aptas para pastos[6] (P), tierras de aptitud forestal (F) o tierras de capacidad de uso mayor forestal, o tierras de protección (X) o tierras de capacidad de uso mayor para protección.

---

[2] Artículos 1 y 2 del Reglamento de Clasificación de Tierras por Capacidad de Uso Mayor, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.

[3] Numeral 3.4 del artículo 3 del Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.

[4] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(…)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
**(a) Tierras Aptas para Cultivo en Limpio (Símbolo A)**
Reúne a las tierras que presentan características climáticas, de relieve y edáficas para la producción de cultivos en limpio, que demandan remociones o araduras periódicas y continuadas del suelo. Estas tierras, debido a sus características ecológicas, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea cultivos permanentes, pastos, producción forestal y protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.
(…)

[5] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(…)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
(…)
**(b) Tierras Aptas para Cultivos Permanentes (Símbolo C)**
Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas no son favorables para la producción de cultivos que requieren la remoción periódica y continuada del suelo (cultivos en limpio), pero permiten la producción de cultivos permanentes, ya sean arbustivos o arbóreos (frutales principalmente). Estas tierras, también pueden destinarse a otras alternativas de uso, ya sea producción de pastos, producción forestal, protección, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.
(…)

[6] **Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.**
**Artículo 16.- Categorías de CTCUM**
**La CTCUM, está conformado por tres (3) categorías de uso: Grupo de CUM, Clase de CUM, y Subclase de CUM.**
(…)
Los cinco (5) grupos de CUM, establecidos por el presente Reglamento, son:
**(c) Tierras Aptas para Pastos (Símbolo P)**
Reúne a las tierras cuyas características climáticas, relieve y edáficas no son favorables para cultivos en limpio, ni permanentes, pero sí para la producción de pastos naturales o cultivados, que permitan el pastoreo continuado o temporal, sin deterioro de la capacidad productiva del recurso suelo. Estas tierras, según su condición ecológica (zona de vida), podrán destinarse también para producción forestal o protección cuando así convenga, en concordancia a las políticas e interés social del Estado, y privado, sin contravenir los principios del uso sostenible.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.14 Conforme con lo anterior, se puede sostener que la CTCUM está vinculada a la ZF en tanto la CTCUM, resulta ser un instrumento de suma importancia para llevar a cabo el proceso de ZF.

2.15 De otro lado, el artículo 37 de la LFFS contempla que en las tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Asimismo, **prohíbe el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal**, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

2.16 Por su parte, el artículo 37 de la LFFS y el artículo 123 del RGF establece que **queda prohibido el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección, con o sin cobertura forestal**, así como cualquier tipo de reconocimiento o instalación de infraestructura pública de servicios, bajo responsabilidad de los funcionarios involucrados.

Asimismo, el artículo 123 del RGF prevé que la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios del MIDAGRI aprueba el estudio de clasificación de tierras por capacidad de uso mayor previo a la titulación, en coordinación con el MINAM. Asimismo, la titulación debe ser compatible con la ZEE y ZF aprobada al momento de la titulación.

2.17 De lo anteriormente expuesto, se advierte que la LFFS y su RGF, establecen que en tierras de capacidad de uso mayor forestal y de capacidad de uso mayor para protección, con o sin cobertura vegetal, se prohíbe el cambio de uso actual a fines agropecuarios. Asimismo, dichas normas **prohíben el otorgamiento de títulos de propiedad, certificados o constancias de posesión en tierras de dominio público con capacidad de uso mayor forestal o de protección con o sin cobertura forestal**.

2.18 En ese sentido y habiendo quedado determinado que la CTCUM es un instrumento necesario para la ZF, se advierte que la propuesta de la UDCF contraviene la legislación forestal:

2.18.1 En primer lugar, por cuanto propone que los "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión" con anterioridad a la vigencia de la ley o que estén dentro de los alcances de la Ley N° 31145, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, están exceptuados de realizar la CTCUM y las disposiciones del artículo 38 de la LFFS; cuando la CTCUM debe ser previas a la titulación, a fin de evitar justamente que se otorguen títulos de propiedad en tierras F o X, tal como se pretende reconocer con la UDCF del Dictamen.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.18.2 En segundo lugar, la UDCF señala que los "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión (…) que no contengan masa boscosa" están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones del artículo 38 de la LFFS, pero que no exime de la obligación de reserva del treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado que señala el artículo 38 de la LFFS. Entonces, si se habla de predios sin masa boscosa, no tiene lógica que se exija la reserva del treinta por ciento de masa boscosa que señala el artículo 38 de la LFFS.

2.18.3 Asimismo, la UDCF señala que en caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima, esta deberá ser compensada con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio; sin embargo, no señala a título de qué se permite compensar fuera del predio privado, pudiendo además conllevar a pretender derechos sobre las áreas fuera del predio en las que se realice las actividades de reforestación o conservación y propiciar plantaciones que (debido a su condición de informalidad) no podrán inscribirse en el Registro Nacional de Plantaciones Forestales; consecuencia que generarían mayor informalidad en el sector agricultura y riego.

2.19 Cabe señalar, que debido a la vocación que presentan las tierras F, la cual se define en base a su valor intrínseco, características ecológicas y edáficas, tienen capacidad para la producción permanente y sostenible de bienes y servicios forestales, o potenciales para la reforestación o forestación, consecuentemente no presentan condiciones mínimas para ser sometidas a actividades agropecuarias.

2.20 Asimismo, debido a la vocación que presentan las tierras X, la cual se define en base a sus condiciones biológicas de fragilidad ecosistémica y edáficas, no son aptas para el aprovechamiento maderable u otros que afecten la cobertura vegetal o remuevan el suelo; consecuentemente, no presentan condiciones mínimas para ser sometidas a actividades agropecuarias.

2.21 Por otro lado, podemos advertir que la citada propuesta normativa, contraviene las disposiciones previstas en la LFFS y el RGF, toda vez que estaría promoviendo la formalización de actividades agropecuarias en todas las tierras A, C, P, F y X que se han o estarían realizando sin contar con la autorización correspondiente; propiciando un escenario que no asegurará la coherencia entre la actividad agropecuaria con la vocación natural de las tierras sobre las cuales se estaría implementando dicha actividad, dado a que se pretende asignar la CUM automáticamente de A, C y P (aptitud agropecuaria) a todas las tierras en las que se hayan realizado actividades agropecuarias sin realizar previamente el estudio del CTCUM, situación que pone en riesgo que tierras F y X, que constituyen recursos forestales que integran el patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, sean determinadas con vocación de agropecuarias, lo que conllevaría a su degradación además de propiciar derechos de propiedad sobre éstas.

2.22 Es importante mencionar que, en el Perú, los bosques amazónicos no solo están amenazados por la tala ilegal, la minería y el narcotráfico, sino también por la expansión de la agricultura. Según el Ministerio del Ambiente (MINAM), el 91% de



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

la deforestación en nuestro país se debe al cambio de uso de tierra para esta actividad y la ganadería[7].

2.23 En ese sentido, la UDCF constituye un mecanismo perverso que favorecería a la deforestación y la degradación de suelos, toda vez que conllevaría a "legalizar y/o formalizar" actividades desarrolladas de manera ilegal, tales como, cambio de uso de la tierra, tala ilegal, deforestación, desbosque, usurpación de tierras, invasiones, ampliaciones de fronteras agrícolas, plantaciones ilícitas, entre otras que, con su realización afectarían el Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de la Nación, puesto que, fueron desarrolladas sin autorización alguna emitida por el MIDAGRI, el SERFOR o las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre (ARFFS) incluyendo las Autoridades Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (ATFFS), según la competencia de cada una de estas entidades, es decir, sin considerar criterios técnicos que permitan garantizar que la ejecución de las actividades no afecten el uso adecuado de la tierra.

2.24 Uno de los efectos de la ocupación ilegal de las áreas traería como consecuencia la tala ilegal de la madera y su comercio ilegal, lo cual se vincula con lo dispuesto en la Estrategia Nacional Multisectorial de Lucha Contra la Tala Ilegal 2021-2015 - ENLTI, aprobada mediante Decreto Supremo N° 013-2021-MIDAGRI, en lo referido a las causas directas de la tala ilegal, siendo estas las siguientes:




[7] https://www.minam.gob.pe/medios/prensa-escrita/el-91-de-la-deforestacion-de-los-bosques-de-la-amazonia-se-da-por-la-agricultura-informal-la-republica-17082017/#:~:text=Seg%C3%BAn%20el%20Ministerio%20del%20Ambiente,agricultura%20porque%20es%20terreno%20forestal.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.25 En adición a ello, debemos recordar que la construcción de la referida estrategia fue realizada de manera articulada con las entidades integrantes de la Comisión Multisectorial Permanente de Lucha Contra la Tala Ilegal (CMLTI); bajo dicho contexto, la aprobación del proyecto legal, en los términos señalados precedentemente, significaría un revés del Estado frente a las acciones adoptadas para hacer frente a las actividades ilegales que afecten el patrimonio forestal.

2.26 Por otra parte, es necesario considerar que un ecosistema es un conjunto formado por la presencia de componentes vivos o bióticos (plantas, animales, bacterias, algas y hongos) y de componentes no vivos o abióticos (luz, sombra, temperatura, agua, humedad, aire, suelo, presión, viento y pH) y la relación vital que se establece entre ellos. En dicho sentido, el ecosistema como tal es parte fundamental para la vida. Algunos de dichos componentes forman parte del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la nación.

2.27 Sin embargo, el avance desmesurado del ser humano sobre los diferentes ecosistemas está produciendo alteraciones geográficas y climáticas que afectan no sólo a la flora y a la fauna silvestre, sino también al mismo ser humano debido a que se están alterando las condiciones climáticas.

2.28 Siendo así, es importante que las actividades de uso y aprovechamiento de los recursos naturales que integran el patrimonio sean salvaguardadas a través de medidas que garanticen su sostenibilidad, tomando en cuenta las condiciones propias de las tierras y su vegetación.

2.29 En este sentido, se colige que dadas las características y condiciones de las tierras F y X; el Estado ha previsto considerarlas dentro del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación, por lo que no pueden ser objeto de posesión o formalización en propiedad, cual fuera su ubicación en el territorio nacional; así como implementar en ellas actividades económicas que contravengan su vocación natural.

2.30 De otro lado, es pertinente señalar que el artículo 3 de la Ley N° 31145 señala que están excluidas de su alcance, las áreas forestales (entiéndase, tierras F) o de protección (entiéndase, tierras X) del Estado o aquellas que se encuentren incluidas en algunas de las categorías del ordenamiento forestal; entre otras.

2.31 El artículo 3 del Reglamento de la referida ley, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 014-2022-MIDAGRI, refiere que los procedimientos de saneamiento físico legal y formalización de predios rurales no son aplicables en las áreas forestales (entiéndase, tierras F) o de protección (entiéndase, tierras X) o aquellas que se encuentren incluidas en algunas de las categorías del ordenamiento forestal.

2.32 En ese sentido, la misma Ley N° 31145 y su Reglamento, excluye del proceso de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales, a las tierras F y X. Se entiende pues, que para determinar estas tierras como F y X, se requiere realizar el estudio técnico de CTCUM, conforme con lo previsto en el RCTCUM aprobado por el Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI.



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

2.33 Entonces, siendo que la UDCF pretende desconocer la CTCUM en "predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancia de posesión emitidas por autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria", desconociendo que la Ley N° 31145 y su Reglamento excluyen de sus alcances a las tierras F y X, clasificación que necesariamente exige la elaboración del estudio de CTCUM; se concluye que la UDCF resulta incongruente con la Ley N° 31145 y su Reglamento, así como con la LFFS.

2.34 Asimismo, la Dirección de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal (DGSPF) emite opinión mediante el Informe Técnico N° D000002-2023-MIDAGRI-SERFOR-DGGSPFFS-DGSPF, y concluye que la UDCF desconoce la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y reconoce títulos de propiedad o constancias de posesión en áreas donde no hubo dicha clasificación de manera previa, lo que constituye una contravención a la prohibición expresa de otorgar títulos de propiedad o constancias de posesión en tierras con aptitud forestal o de protección y que además, con tal propuesta se estaría promoviendo la formalización de actividades agropecuarias en todas las tierras con aptitud A, C, P, F y X.

2.35 Por todo lo expuesto, se desprende que lo regulado en el Dictamen aprobado por la Comisión Agraria del Congreso de la República deviene en una ley que es incompatible con el ordenamiento jurídico y de manera particular, contraviene la legislación forestal y por tanto, la ley aprobada en el Dictamen de Insistencia es no viable.

## III. CONCLUSIONES

3.1 No es necesario contar con una nueva opinión técnica por parte del MINAM previa a la aprobación de la ZF tal como lo señala el Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal" para la modificación del artículo 33 de la LFFS, menos aun cuando la metodología de la ZF está definida por SERFOR y tampoco sobre los estudios técnicos que se usan como insumo, ya que estos también se encuentran aprobadas por los entes competentes como SERFOR y MIDAGRI.

3.2 La opinión previa del MINAM para la aprobación de la ZF que se indica en el Dictamen, no añade valor al proceso de aprobación de la ZF ya que tal opinión no tendrá repercusión en los resultados del proceso; la modificación del artículo 33 de la LFFS, señalada en el Dictamen es no viable.

3.3 La Única Disposición Complementaria Final que señala el Dictamen, desconoce la clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y reconoce títulos de propiedad o constancias de posesión en áreas donde no hubo dicha clasificación



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

de manera previa, lo que constituye una contravención a la prohibición expresa de otorgar títulos de propiedad o constancias de posesión en tierras con aptitud forestal o de protección, poniendo en riesgo a las tierras F y X que constituyen el patrimonio forestal de la Nación.

3.4 La Única Disposición Complementaria Final que señala el Dictamen, se refiere a predios sin masa boscosa, sin embargo, sin ninguna lógica jurídica, exige la reserva del treinta por ciento de masa boscosa que señala el artículo 38 de la LFFS.

3.5 La Única Disposición Complementaria Final no guarda correlato con la exclusión expresa de las tierras F y X, de los alcances de la Ley N° 31145 y su Reglamento.

3.6 La ley aprobada por la Comisión Agraria del Congreso en el Dictamen de Insistencia ante las observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa recaído en el Proyecto de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR, con texto sustitutorio de la "Ley que modifica la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal", es no viable.

## IV. RECOMENDACIÓN

Se recomienda remitir el presente informe técnico a la Oficina General de Asesoría Jurídica para que, de encontrarlo conforme, lo remita a la Gerencia General para su posterior envío al Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

Es cuanto informo a usted, para los fines pertinentes.

Atentamente,

(Documento firmado digitalmente)
**DANNY OSWALD PEÑALOZA MACHA**
DIRECTOR (E)
DIRECCIÓN DE POLÍTICA Y REGULACIÓN

DOPM/abd EXP N° 2022-0052153



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: Url: **https://sgd.serfor.gob.pe/validadorDocumental/** Clave: **BSPFEXY**

SERFOR

Mesa de Partes Serfor <mesadepartes@serfor.gob.pe>

# NOTIFICACION DE DERIVACION CUT 59104-MIDAGRI-IMPORTANCIA ALTA

**Rosa Ana Maria Li Rosi Salas** <rlirosi@midagri.gob.pe>
Para: Mesa de Partes Serfor <mesadepartes@serfor.gob.pe>
Cc: dtolentino <dtolentino@serfor.gob.pe>, Usuario DVPSDA 11 <dvpsda_11@midagri.gob.pe>, carlos.ubilluss@gmail.com, Gian Carlo Pezo Ruiz <gpezo@midagri.gob.pe>, Milagritos Pilar P <dgpa_comunicaciones@midagri.gob.pe>

Estimados señores
Buenas tardes, mediante el presente se les notifica la derivación del CUT 59104-MIDAGRI, para su atención correspondiente. Agradecemos su recepción

**CUT 59104-MIDAGRI-IMPORTANCIA ALTA**

| Documento | Asunto | Remitente |
|---|---|---|
| OFICIO MULTIPLE D002380-2022-PCM-SC | SOLICITA OPINIÓN SOBRE LOS PROYECTOS DE LEY 649, 894 Y 2315/2021-CR, QUE MODIFICA LA LEY 29763, LEY FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE. | PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS - C PILAR GARCIA DIAZ |

TRAZABILIDAD - CUD:

| Detalle | Envia | Fecha Envio | Recibe | Fecha Recepción | Acción | Prioridad |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | DVPSDA | 13/12/2022 03:12 p.m. | SERVICIO NACIONAL FORESTAL Y FAUNA SILVESTRE - SER | | ACCIÓN INMEDIATA, COORDINAR, EVALUAR / OPINAR, INFORMAR, PREPARAR RESPUESTA, TRÁMITE RESPECTIVO, CON | ALTA |

Cordialmente,

**ROSA ANA MARIA LI ROSI SALAS**
Asistente Administrativo
Despacho Viceministerial de Politicas y Supervisión del Desarrollo Agrario
Av. La Universidad 200 La Molina - Lima
(511) 209-8600 anexo 1122

PERÚ Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego

**5 adjuntos**

- **59104-PCM SC OM 2380-ANX.4.pdf** 221K
- **59104-PCM SC OM 2380-ANX.2.pdf** 557K
- **59104-PCM SC OM 2380.pdf** 632K
- **59104-PCM SC OM 2380-ANX.1.pdf** 559K
- **59104-PCM SC OM 2380-ANX.3.pdf** 6621K

FIRMA DIGITAL PCM PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

Firmado digitalmente por GARCIA DIAZ Cecilia Del Pilar FAU 20168999926 hard
Secretaria De Coordinación
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12.12.2022 13:28:26 -05:00

Lima, 12 de Diciembre del 2022

# OFICIO MULTIPLE N° D002380-2022-PCM-SC

Señores

**Edwin Rigoberto Coico Monroy**
Secretario General
Ministerio de Desarrollo Agrario

**Fanny Ysabel Vidal Vidal**
Secretaria General
Ministerio del Ambiente

Presente.-

Asunto : Opinión sobre Texto Sustitutorio

Referencia : a) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR
c) Memorando N° D03008-2021-PCM-OGAJ

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia a), a través del cual la Presidencia de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología solicita opinión sobre los Proyectos de Ley N°s 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifican la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

Sobre el particular, se comunica que la Comisión Agraria del Congreso de la República aprobó el Texto Sustitutorio del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, modificándose así la propuesta primigenia.

Al respecto, de acuerdo al documento de la referencia b), debido a la materia regulada por el referido Texto Sustitutorio, corresponde a vuestro sector emitir opinión en el marco de sus competencias.

En relación al párrafo anterior, se solicita que, emitida la opinión sectorial sobre el Texto Sustitutorio, esta sea remitida directamente a la Presidencia de la Comisión Agraria del Congreso de la República, **con copia a la Presidencia del Consejo de Ministros**.

Hago propicia la oportunidad para expresarle mis sentimientos de consideración y estima personal.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**CECILIA DEL PILAR GARCIA DIAZ**
SECRETARIA DE COORDINACIÓN
PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

*CPGD/hjll*

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la Presidencia del Consejo de *Ministros*, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:
Url: **https://sgdciudadano.pcm.gob.pe/register/verifica** Clave: **WS3UOAP**

Siempre con el pueblo

FIRMA DIGITAL PCM PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS
Firmado digitalmente por GARCIA SABROSO Richard Eduardo FAU 20168999926 soft
Director De La Oficina General De Asesoría Jurídica
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07.12.2022 10:12:29 -05:00

Lima, 07 de Diciembre del 2022

# MEMORANDO N° D003008-2022-PCM-OGAJ

Para : **CECILIA DEL PILAR GARCIA DIAZ**
SECRETARIA DE COORDINACIÓN
SECRETARÍA DE COORDINACIÓN

De : **RICHARD EDUARDO GARCIA SABROSO**
DIRECTOR DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA
OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

Asunto : Solicitud de traslado de pedido de opinión sobre el Texto Sustitutorio del "Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N°s 649, 894 y 2315 /2021-CR", que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal.

Referencia : a) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR
b) Oficio N° 340-2022-2023 CPAAAA-CR

Fecha Elaboración: Lima, 7 de diciembre de 2022

---

Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención a los Oficios de la referencia, a través de los cuales la Presidencia de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República solicita opinión sobre los Proyectos de Ley N°s 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifican la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

De la revisión del estado situacional de los Proyectos de Ley mencionados, en la sede digital del Congreso de la República, se identifica que el mismo cuenta con un ***Texto Sustitutorio*** contenido en el "Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N°s 649, 894 y 2315 /2021-CR".

En tal sentido, dado que el Texto Sustitutorio del mencionado Dictamen contiene materias que se encuentran dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y del Ministerio del Ambiente, se solicita trasladar éste para opinión de dichos Ministerios, precisando que las opiniones que se emitan sean remitidas directamente a la referida Comisión Congresal.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente
**RICHARD EDUARDO GARCIA SABROSO**
DIRECTOR DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA
OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

**MEMORANDO N°0026-2022-MIDAGRI-DVPSDA**

**A** : **LUIS FERNANDO MEZA FARFÁN**
Director General
Oficina General de Asesoría Jurídica

**Asunto** : Opinión sobre el Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR.

**Referencia** : a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

**Fecha** : La Molina, 06 ENE. 2023

---

Es grato dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia a), mediante el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros, traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el requerimiento de la Presidencia de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del Congreso de la República, quien solicita se de opinión al Texto Sustitutorio de los Proyectos de Ley del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR, correspondiente al documento de la referencia b).

Al respecto, se remite el Oficio N° 799-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA, que contiene el Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA, elaborado por la Dirección de Políticas y Normatividad Agraria de la Dirección General de Políticas Agrarias, mediante el cual se brinda respuesta, **observando** el Texto sustitutorio del dictamen de los proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR.

Cabe señalar que, la Dirección General de Políticas Agrarias, manifiesta su conformidad sobre el contenido del Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA.

Hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

MARCO WILSON CORONEL PÉREZ
Viceministro de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario
MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO

CUT: 59104–2022

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú

Lima, 23 de diciembre de 2022

**OFICIO N° 799-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA**

Señor
**MARCO WILSON CORONEL PÉREZ**
Viceministro de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario
Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
Presente. -

Asunto : Opinión sobre el Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR.

Referencia : a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y, en relación al documento de la referencia a), mediante el cual la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros, traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el requerimiento de la Presidencia de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas del Congreso de la República, quien solicita de opinión al Texto Sustitutorio de los Proyectos de Ley del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley N°. 649, 894 y 2315 /2021-CR, correspondiente al documento de la referencia b).

Al respecto, remito a su despacho el proyecto de Memorando, para su firma, de considerarlo conveniente, dirigido a la Oficina General de Asesoría Jurídica, el cual adjunta el Informe Nº 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA-DGPA-DIPNA, elaborado por la Dirección de Políticas y Normatividad Agraria de esta Dirección General, **observando** el Texto sustitutorio del dictamen de los proyectos de Ley N° 649, 894 y 2315 /2021-CR.

Cabe señalar que, la Dirección General de Políticas Agrarias, manifiesta su conformidad sobre el contenido del Informe N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA.

Hago propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

**MILAGRITOS PILAR PASTOR PAREDES**
Directora General
Dirección General de Políticas Agrarias

CFIJ/drgd-ibrr-fjrp

CUT: 59104–2022

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

# INFORME N° 585-2022-MIDAGRI-DVPSDA/DGPA-DIPNA

Para : **MILAGRITOS PILAR PASTOR PAREDES**
Directora General
Dirección General de Políticas Agrarias

De : **CARLOS FABIO IZAGUIRRE JACINTO**
Director
Dirección de Políticas y Normatividad Agraria

Asunto : Opinión sobre el Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley N°. 649, 894 y 2315 /2021-CR.

Referencia : a) Oficio Múltiple N° D002380-2022-PCM-SC
b) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR

Fecha : Lima, 23 de diciembre de 2022

---

Por el presente me dirijo a usted para informar lo siguiente:

## I. ANTECEDENTES:

1.1 Mediante el documento de la referencia a), la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, el requerimiento de la referencia b), mediante el cual la presidencia de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas solicita opinión al Texto Sustitutorio de los Proyectos de Ley del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR.

1.2 Según el proveído, el Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario (DVPSDA), solicita a la Dirección General de Políticas Agrarias (DGPA), emitir opinión técnica, en el marco de sus atribuciones funcionales.

## II. MARCO LEGAL:

- Constitución Política del Perú
- Ley Nº 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley N° 31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.
- Resolución Ministerial N° 0080-2021-MIDAGRI, Aprueban el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

## III. ANÁLISIS:

### A. De la competencia del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, y funciones de la Dirección General de Políticas Agrarias



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

3.1 El numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley N°31075, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, señala que dicha entidad ejerce la rectoría sobre las políticas nacionales propias de su ámbito de competencia, las cuales son de obligatorio cumplimiento por los tres niveles de gobierno.

3.2 Asimismo, el artículo 5 de dicha Ley, establece el ámbito de competencia del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, que comprende las materias de: a) tierras de uso agrícola y de pastoreo, tierras forestales y tierras eriazas con aptitud agraria; b) agricultura y ganadería; c) recursos forestales y su aprovechamiento sostenible; d) flora y fauna silvestre; e) sanidad, inocuidad, investigación, extensión, transferencia de tecnología y otros servicios vinculados a la actividad agraria; f) recursos hídricos; g) riego, infraestructura de riego y utilización de agua para uso agrario; h) Infraestructura agraria.

3.3 Los literales a) y g) del artículo 65 del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego - MIDAGRI, aprobado por Resolución Ministerial N° 0080-2021-MIDAGRI, establece las funciones de la Dirección General de Políticas Agrarias, que consisten en proponer y conducir la formulación de políticas nacionales, planes sectoriales y normas con enfoque de aprovechamiento sostenible, agricultura familiar, seguridad alimentaria y nutricional, entre otras, y emitir opinión técnica en los asuntos de su competencia.

3.4 La Dirección de Políticas y Normatividad Agraria - DIPNA, es una unidad orgánica de la referida Dirección General encargada de la formulación de políticas nacionales, planes sectoriales y normas en materia agraria, cuyas funciones específicas se establecen en el artículo 68 de la referida Resolución Ministerial N° 0080-2021-MIDAGRI; y, de conformidad con el literal f. de la norma en mención, tiene por función evaluar las iniciativas de política, planes sectoriales, normas, programas y proyectos especiales en coordinación con órganos y organismos públicos adscritos del Ministerio.

3.5 Mediante Resolución Ministerial N° 0382-2018-MINAGRI, se aprobó la Directiva Sectorial denominada "Lineamientos para la atención de los pedidos de información y de opinión a los proyectos de Ley remitidos por los Congresistas de la República y Autógrafas de Ley remitidas por la Secretaría del Consejo de Ministros", establece los lineamientos, el procedimiento y acciones que deben cumplir los órganos del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, para la atención de pedidos de información y de opinión a los proyectos de ley formulados por los Congresistas de la República y de opinión sobre Autógrafas de Ley remitidas por la Secretaría del Consejo de Ministros.

En ese sentido, el presente informe se emite en el marco de las funciones de la Dirección General de Políticas Agrarias y según las disposiciones de la Directiva Sectorial antes mencionada.

## B. Sobre el Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR.

### B.1 Descripción de la propuesta:

3.6 La fórmula normativa del Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR está compuesta por dos (02) artículos, dos (02) disposiciones complementarias transitorias y una única disposición complementaria final.

> *"**Artículo 1. Objeto de la ley***
> *La presente ley tiene por objeto modificar los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley forestal y de fauna silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, con la finalidad de promover el desarrollo del proceso de zonificación forestal en las diferentes regiones del país.*
>
> ***Artículo 2. Modificación de los artículos 29 y 33 de la Ley 29763 Ley forestal y de fauna silvestre***
> *Modificanse los artículos 29 y 33 de la Ley 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, quedando redactados de la siguiente manera:*
> *"Artículo 29. Bosques de producción permanente*
> *Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del SERFOR, sobre bosques de categorías I y II de la zonificación forestal, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.*
> *El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control.*
> *Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento. Los bosques de producción permanente son supervisados por el jefe de la correspondiente Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS).*
> *Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal*
> *La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a propuesta del SERFOR en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional y con opinión previa del Ministerio del Ambiente".*
>
> *DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS*
> *PRIMERA. Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes.*
> *Suspéndase la obligatoriedad de exigir la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes. Para la implementación de la presente disposición, el Gobierno Regional acreditará ante el SERFOR los avances en la aplicación de la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, según los criterios que se indican a continuación:*
> *a) Hasta por dos años, contabilizados a partir de la publicación de la presente Ley, siempre que el Gobierno Regional haya instalado el Comité Técnico.*
> *b) Hasta por un año, adicional al plazo mencionado en el literal a), siempre que se cuente con el expediente técnico de Zonificación Forestal listo para su socialización.*
>
> *En cualquiera de los supuestos antes mencionados, el Gobierno Regional debe considerar las variables, criterios o fuentes de información que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, aprobada por el SERFOR, para la identificación de una categoría de Zonificación Forestal, la cual debe ser compatible con el título habilitante solicitado.*



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

*Lo dispuesto en la presente Disposición Complementaria Transitoria no se aplica para el otorgamiento de concesiones forestales maderables.*

*SEGUNDA. Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes*
*Durante el periodo de suspensión de la exigencia de la Zonificación Forestal establecido en la Primera Disposición Complementaria Transitoria, no se otorgarán títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre en áreas que se encuentren en trámite de reconocimiento, de titulación o de ampliación de comunidades campesinas y nativas; así como en áreas que se encuentren en trámite para el establecimiento de reservas territoriales, pueblos en aislamiento voluntario o en contacto inicial.*

*DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL*
*ÚNICA. Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes*
*Los predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión emitidas por la autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, son considerados, de manera excepcional, como áreas de exclusión para fines agropecuarios y por tanto están exceptuados de realizar su Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, así como también están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley 29763. Esta excepción no exime la obligación de reserva mínima establecida en el cuarto párrafo del artículo 38 de la Ley referida al treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado, ni de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de los funcionarios públicos, personas naturales o jurídicas, que hayan incurrido en delitos relacionados con el tráfico de tierras.*
*En caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima esta deberá ser compensada de manera progresiva con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio. El SERFOR deberá establecer los mecanismos adecuados para dicho fin."*

**B.2 Análisis de la propuesta:**

3.7 Como se puede apreciar, el presente Texto Sustitutorio de los Proyectos de Ley del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR; tiene por objeto modificar los artículos 29 y 33 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprobar mediante una única disposición complementaria final, sobre la clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes.

3.8 Al respecto, debemos precisar que el artículo 66 de la constitución Política del Perú, dispone que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación; y que el **Estado** es soberano en su aprovechamiento; asimismo, el presente marco constitucional establece, que por Ley Orgánica se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. Dicho esto, nuestro Tribunal Constitucional, dispuso que los recursos naturales pueden definirse como el conjunto de elementos que brinda la naturaleza para satisfacer las necesidades humanas, en particular, y las biológicas, en general. Representan aquella parte de la naturaleza que



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

tiene alguna utilidad actual o potencial para el hombre. De igual manera, establece que la explotación de los recursos naturales no puede ser separada del interés nacional, por ser una universalidad patrimonial reconocida para los peruanos de todas las generaciones[1].

Como es de apreciar, La constitución Política a través del Estado tiene la obligación constitucional de velar por el aprovechamiento sostenible y responsable de los recursos naturales.

3.9 Ante lo señalado en párrafo anterior, mediante la Ley N° 26821, Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (LOARN), se estableció que el Estado, a través de los sectores competentes, realice los inventarios y la valorización de los diversos recursos naturales y de los servicios ambientales que prestan, actualizándose periódicamente. Dicha información es centralizada en el órgano competente, siendo en este caso el MIDAGRI a través del SERFOR.

3.10 Es preciso señalar que La Ley forestal nace a mérito del artículo 13 de la Ley N° 26821, establece que: *"las leyes especiales que regulen el aprovechamiento sostenible de recursos naturales precisarán el sector o sectores del Estado responsables de la gestión de dichos recursos e incorporarán mecanismos de coordinación con los otros sectores a fin de evitar que el otorgamiento de derechos genere conflictos por superposición o incompatibilidad de los derechos otorgados o degradación de los recursos naturales"*.

"La Ley especial determina el Sector competente para el otorgamiento de derechos para el aprovechamiento sostenible, en el caso de recursos naturales con varios usos. los sectores involucrados en su gestión deberán emitir opinión previa a la decisión final del sector correspondiente".

3.11 Ahora bien, resulta pertinente señalar que la Ley Forestal y de Fauna Silvestre tiene como objeto: impulsar el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestales y de fauna silvestre y su valor para la sociedad.

3.12 El presente texto sustitutorio del dictamen pretende realizar las modificaciones a los siguientes artículos:

| **LEY Nº 29763, LEY FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE** | **PROPUESTA NORMATIVA** |
|---|---|

[1] Sentencia del Tribunal Constitucional. Expediente Nº 0048-2004-PI/TC. Fundamento 29

| | |
|---|---|
| **Artículo 29. Bosques de producción permanente**<br><br>Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del **Ministerio del Ambiente**, a propuesta del SERFOR, en bosques de las categorías I y II, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.<br><br>El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control.<br><br>Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento. Son supervisados por el jefe de la correspondiente Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS). | **Artículo 29. Bosques de producción permanente**<br>Los bosques de producción permanente se establecen por resolución ministerial del **Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego**, a propuesta del SERFOR, sobre bosques de categorías I y II de la zonificación forestal, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la provisión de servicios de los ecosistemas.<br><br>El Estado promueve la gestión integral de estos bosques. Para ello, la autoridad regional forestal y de fauna silvestre elabora, directamente o a través de terceros, y aprueba el Plan Maestro de Gestión que contiene, como mínimo, la identificación de sitios que requieran tratamiento especial para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento, las rutas de acceso, las vías comunes y los puntos de control.<br>Previo a su establecimiento, el Estado realiza la evaluación de impacto ambiental y la consulta a la población que pueda verse afectada por su establecimiento. **Los bosques de producción permanente** son supervisados por el jefe de la correspondiente Unidad de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (UGFFS). |
| **Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal**<br><br>La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del **Ministerio del Ambiente** a propuesta del SERFOR en coordinación con la autoridad regional forestal y de fauna silvestre | **Artículo 33. Aprobación de la zonificación forestal**<br>La zonificación forestal es aprobada mediante resolución ministerial del **Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego**, a propuesta del SERFOR en base al expediente técnico elaborado por el Gobierno Regional **y con opinión previa del Ministerio del Ambiente**". |

| | |
|---|---|
| | ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS***<br>*PRIMERA. Zonificación forestal y otorgamiento de títulos habilitantes.*<br>*Suspéndase la obligatoriedad de exigir la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes. Para la implementación de la presente disposición, el Gobierno Regional acreditará ante el SERFOR los avances en la aplicación de la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, según los criterios que se indican a continuación:*<br>*a) Hasta por dos años, contabilizados a partir de la publicación de la presente Ley, siempre que el Gobierno Regional haya instalado el Comité Técnico.*<br>*b) Hasta por un año, adicional al plazo mencionado en el literal a), siempre que se cuente con el expediente técnico de Zonificación Forestal listo para su socialización.*<br><br>*En cualquiera de los supuestos antes mencionados, el Gobierno Regional debe considerar las variables, criterios o fuentes de información que la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, aprobada por el SERFOR, para la identificación de una categoría de Zonificación Forestal, la cual debe ser compatible con el título habilitante solicitado. Lo dispuesto en la presente Disposición Complementaria Transitoria no se aplica para el otorgamiento de concesiones forestales maderables.*<br><br>*SEGUNDA. Prohibición de otorgamiento de títulos habilitantes*<br>*Durante el periodo de suspensión de la exigencia de la Zonificación Forestal establecido en la Primera Disposición Complementaria Transitoria, no se otorgarán títulos habilitantes forestales y de fauna silvestre en áreas que se encuentren en trámite de reconocimiento, de titulación o de ampliación* |

| | |
|---|---|
| | *de comunidades campesinas y nativas; así como en áreas que se encuentren en trámite para el establecimiento de reservas territoriales, pueblos en aislamiento voluntario o en contacto inicial.* |



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

| | |
|---|---|
| | *DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL*<br>*ÚNICA. Clasificación de tierras y reglas sobre cambio de uso para actividades agropecuarias existentes*<br>*Los predios privados que cuenten con títulos de propiedad o constancias de posesión emitidas por la autoridad competente con anterioridad a la vigencia de la presente ley o que se encuentren dentro de los alcances de la Ley 31145, Ley de saneamiento físico-legal y formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, que no contengan masa boscosa y que desarrollen actividad agropecuaria, son considerados, de manera excepcional, como áreas de exclusión para fines agropecuarios y por tanto están exceptuados de realizar su Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, así como también están exceptuados del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley 29763. Esta excepción no exime la obligación de reserva mínima establecida en el cuarto párrafo del artículo 38 de la Ley referida al treinta por ciento de la masa boscosa en el predio privado, ni de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de los funcionarios públicos, personas naturales o jurídicas, que hayan incurrido en delitos relacionados con el tráfico de tierras.*<br>*En caso el predio privado no cuente con el área de reserva mínima esta deberá ser compensada de manera progresiva con áreas reforestadas o de conservación dentro o fuera del predio. El SERFOR deberá establecer los mecanismos adecuados para dicho fin."* |

3.13 Como se puede apreciar, el artículo 2 del Dictamen del proyecto de ley esboza la propuesta de modificatoria del artículo 29 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, mediante el cual se propone al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego en reemplazo de Ministerio del Ambiente quien a propuesta de SERFOR emitirá las Resoluciones Ministeriales que establezcan los Bosques de Producción Permanente, al respecto, debemos señalar que efectivamente el llamado a regular la aprobación de las resoluciones ministeriales para la categorización I y II de los bpp es el MIDAGRI, de



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Ley N°31075, Ley de Organización y Funciones.

Es preciso señalar que lo establecido en la actualidad por el artículo 29 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, no se encuentra dentro de las funciones establecidas al MINAM mediante LOF aprobado mediante el Decreto legislativo N° 1013.

3.14 Asimismo, es menester señalar que actualmente el inciso a) del artículo 28 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, establece que: (…) Las unidades de ordenamiento forestal son los Bosques de producción permanente, que se establecen **mediante resolución ministerial del Ministerio de Agricultura**[…], hoy Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.

Por lo que esta Dirección considera que la Ley Forestal y de Fauna Silvestre debe guardar coherencia lógica entre lo establecido en el artículo 28 y el artículo 29.

3.15 Respecto a la modificatoria del artículo 33, propuesta en el artículo 2 de texto sustitutorio del dictamen del proyecto de Ley, si bien concordamos que debe ser el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el responsable de la aprobación de la Zonificación Forestal mediante acto Resolutivo, consideramos que resulta innecesaria la opinión de Ministerio Ambiente, toda vez de que forma parte de las funciones establecidas en su LOF, asimismo consideramos que debe existir un filtro entre la propuesta que brinde SERFOR y la realidad que se pueda identificar en determinado espacio geográfico, por lo que en su reemplazo se debe considerar involucrar a los Gobiernos Regionales quienes a través de la Autoridad Regional Forestal y de Fauna Silvestre determinen la veracidad de la información otorgada por el SERFOR.

3.16 Sobre la propuesta establecida en la primera Disposición Complementaria Transitoria, debemos advertir que, al pretender suspender la obligatoriedad de la exigencia de la Zonificación Forestal como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes, se estaría propiciando el otorgamiento indiscriminado de títulos habilitantes, la deforestación e invasiones.

Asimismo, nos encontramos en la obligación de advertir que la propuesta establecida en la primera Disposición Complementaria Transitoria del Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR; fue otorgada en su oportunidad a través de la segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto legislativo N° 1283, Decreto Legislativo que establece medidas de simplificación administrativa en los trámites previstos en la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y modifica artículos de esta Ley marco, norma que fue publicada el 29 de diciembre de 2016 y otorgaba el plazo de hasta un (01) año contados a partir de la publicación del citado Decreto Legislativo, señalando como condición, que el Gobierno Regional haya aprobado la ordenanza regional que declara de interés el proceso de zonificación forestal y conforma el Equipo Técnico, hasta por un año adicional al plazo mencionado en el literal anterior, siempre que se cuente con una propuesta técnica de zonificación forestal elaborada por el Equipo Técnico y lista para su socialización.

Por lo que se debe tener en cuenta es que al suspender la obligatoriedad de la zonificación forestal como requisito para el otorgamiento de título habilitante, conlleva al ingreso de solicitudes desproporcionadas lo cual fomentará la deforestación en la



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

amazonia. por lo que consideramos que lo que se debe disponer es el cumplimiento, por parte de los Gobiernos Regionales, de la implementación de su zonificación forestal.

3.17 Respecto a la propuesta formulada en la Única Disposición Complementaria Final del presente dictamen, se observa que la comisión pretende excluir de la realización de la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (CTCUM), así como también exceptuarse del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 38 de la Ley N° 29763, por lo que debemos advertir que se estaría conculcando lo establecido en los artículos 66, 68 y 69 de la Constitución Política del Perú, los cuales establecen que los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación; y que el **Estado** es soberano en su aprovechamiento, está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas y promueve el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada.

Siendo así, esta disposición Complementaria Final, atenta el desarrollo sostenible de la Amazonía dentro de Territorio Nacional, poniendo en grave riesgo el derecho de gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida de las personas, por lo que concluimos que dicho articulado no debe ser promulgado.

3.18 Es preciso señalar que el Reglamento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor (RCTCUM), aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2022-MIDAGRI, es una herramienta técnica *mediante el cual se establecen disposiciones y se regula el procedimiento de Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor, Cabe señalar que, según el citado Reglamento, la Capacidad de Uso Mayo (CUM) es la aptitud natural de una superficie geográfica para generar bienes y servicios en forma constante, bajo tratamientos continuos y usos específicos*.

En este extremo, debemos advertir que el numeral 1 del artículo 25 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, los ministros de Estado son los encargados de dirigir el proceso de planeamiento estratégico sectorial, aprobar planes de actuación, y asignar los recursos necesarios para su ejecución.

Por lo tanto, corresponde al propio Poder Ejecutivo, y no otro a Poder del Estado, quien regule, determine y establezca las pautas de su actuación, y de las formas organizacionales que considere necesarias para la implementación de sus planes, estrategias, campañas u otras acciones similares.

Lo señalado en el párrafo anterior, entra en concordancia con lo establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, estableciendo de forma clara que el Estado Peruano, se organiza bajo el Principio de Separación de Poderes, estableciéndose en el inciso 3 del artículo 118 de la norma fundamental, que corresponde al Presidente de la República la dirección de la Política General del Gobierno, y, por lo tanto, se encarga la conducción de la Administración Pública central al Poder Ejecutivo.

En ese sentido, el dictamen remitido por el congreso de la república debe ser **observada**, considerando que incide en competencias del Poder Ejecutivo y conculca a la Constitución Política del Estado.

## III. CONCLUSIONES:

4.1 La Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros traslada al Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego el requerimiento de la presidencia de la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas de opinión al Texto Sustitutorio de los Proyectos de Ley del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR.

4.2 No amerita suspender la obligatoriedad de la exigencia de la zonificación forestal, como requisito para el otorgamiento de títulos habilitantes.

4.3 No se puede excluir la Clasificación de Tierras por su Capacidad de Uso Mayor como requisito indispensable para la formalización de predios rurales a cargo de los gobiernos regionales, tal y como se establece en el análisis desarrollado en el presente informe.

4.4 En virtud del análisis efectuado en el apartado B.2 del presente informe, la Dirección de Políticas y Normatividad Agraria considera **Observada** la propuesta de Texto Sustitutorio al dictamen de los proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR.

## IV. RECOMENDACIÓN:

Remitir el presente informe al Despacho Viceministerial de Políticas y Supervisión del Desarrollo Agrario, para su posterior derivación a la Oficina General de Asesoría Jurídica, de conformidad con el numeral 6.3.2 de la Directiva Sectorial "Lineamientos para la atención de los pedidos de información y de opinión a los Proyectos de Ley remitidos por los Congresistas de la República y Autógrafas de Ley remitidas por la Secretaría del Consejo de Ministros", aprobado por Resolución Ministerial Nº 0382-2018-MINAGRI.

Es todo cuanto tengo a bien informarle.

Atentamente,

**DARÍO RAFAEL GUTIERREZ DIAZ**
Especialista Legal
Dirección de Políticas y Normatividad Agraria

**IRMA BETTY ROMERO RODRIGUEZ**
Especialista
Dirección de Políticas y Normatividad Agraria

CFIJ/drgd-ibrr-fjrp

CUT: 59104 - 2022

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

**FRANCISCO JAVIER RETUERTO POLO**
Analista
**Dirección de Políticas y Normatividad Agraria**

Visto el Informe que antecede, con la conformidad de esta Dirección que lo hace suyo:

**CARLOS FABIO IZAGUIRRE JACINTO**
Director
Dirección de Políticas y Normatividad Agraria



Jr. Yauyos Nº 258, Cercado de Lima - Lima
T: (511) 209-8800
www.gob.pe/midagri

FIRMA DIGITAL PCM PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

Firmado digitalmente por GARCIA DIAZ Cecilia Del Pilar FAU 20168999926 hard
Secretaria De Coordinación
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 12.12.2022 13:28:26 -05:00

Lima, 12 de Diciembre del 2022

# OFICIO MULTIPLE N° D002380-2022-PCM-SC

Señores

**Edwin Rigoberto Coico Monroy**
Secretario General
Ministerio de Desarrollo Agrario

**Fanny Ysabel Vidal Vidal**
Secretaria General
Ministerio del Ambiente

Presente.-

Asunto : Opinión sobre Texto Sustitutorio

Referencia : a) Oficio N° 250-2022-2023 CPAAAA-CR
c) Memorando N° D03008-2021-PCM-OGAJ

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia a), a través del cual la Presidencia de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología solicita opinión sobre los Proyectos de Ley N°s 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifican la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

Sobre el particular, se comunica que la Comisión Agraria del Congreso de la República aprobó el Texto Sustitutorio del Dictamen de Insistencia ante observaciones del Presidente de la República a la Autógrafa, recaído en los Proyectos de Ley Nros. 649, 894 y 2315 /2021-CR, que modifica la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y aprueba disposiciones complementarias orientadas a promover la zonificación forestal, modificándose así la propuesta primigenia.

Al respecto, de acuerdo al documento de la referencia b), debido a la materia regulada por el referido Texto Sustitutorio, corresponde a vuestro sector emitir opinión en el marco de sus competencias.

En relación al párrafo anterior, se solicita que, emitida la opinión sectorial sobre el Texto Sustitutorio, esta sea remitida directamente a la Presidencia de la Comisión Agraria del Congreso de la República, **con copia a la Presidencia del Consejo de Ministros**.

Hago propicia la oportunidad para expresarle mis sentimientos de consideración y estima personal.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**CECILIA DEL PILAR GARCIA DIAZ**
SECRETARIA DE COORDINACIÓN
PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

*CPGD/hjll*

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la Presidencia del Consejo de *Ministros*, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:
Url: **https://sgdciudadano.pcm.gob.pe/register/verifica** Clave: **WS3UOAP**

Siempre con el pueblo

Lima, 16 de noviembre de 2022

Oficio N° 340-2022-2023/ CPAAAAE-CR

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/11/2022 19:00:39-0500

Señor
**ANIBAL TORRES VASQUEZ**
Presidente del Consejo de Ministros
Presente

**Asunto:** Reitera pedido de opinión sobre proyecto de ley 649.

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted para expresarle un cordial saludo y, a la vez, por medio del presente oficio reiterar el pedido de opinión en torno al proyecto de ley 649 "Ley que modifica el artículo 29º de la Ley No.29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre e Incorporan Disposiciones Transitorias para su Actualización de los Límites del Bosque de Producción Permanente"

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de cordial estima.

Atentamente,

**MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO**

Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

Lima, 07 de noviembre de 2022

Oficio N° 250 -2022-2023 CPAAAA-CR

Señor
**ANIBAL TORRES VÁSQUEZ**
Presidente del Consejo de Ministros
atorres@pcm.gob.pe
Presente

Asunto: Pedido de opinión de los Proyectos de Ley 649, 894 y 2315/2021-CR. Y,

Autógrafa observada por el señor presidente de la República

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted para expresarle un cordial saludo y, a la vez, para solicitarle tenga a bien emitir opinión sobre los Proyectos de Ley 649, 894, y 2315/2021-CR, mediante el cual propone modificar la Ley 29763 Ley Forestal y de Fauna (se adjunta proyectos de ley, autógrafa observada por el señor presidente de la República).

El presente pedido se formula en cumplimiento de los artículos 96° de la Constitución Política del Perú y 69° del Reglamento del Congreso de la República.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de cordial estima.

Atentamente,

**MARÍA ELIZABETH TAIPE CORONADO**

Presidenta de la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: TAIPE CORONADO Maria Elizabeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08/11/2022 15:38:06-0500