Proyecto de Ley N° 945/2021-CR

CONGRESO de la REPÚBLICA

ALEJANDRO SOTO REYES
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
09 DIC. 2021
RECIBIDO
Firma: Hora: 6:32

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE PHINAYA, EN LA PROVINCIA DE CANCHIS, DEPARTAMENTO DE CUSCO

El Congresista de la República que suscribe, **ALEJANDRO SOTO REYES**, integrante del **Grupo Parlamentario Alianza para el Progreso**, en ejercicio del derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política y los artículos 74 y 75 del Reglamento, propone el siguiente PROYECTO DE LEY:

FÓRMULA LEGAL

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA CREACIÓN DEL DISTRITO DE PHINAYA, EN LA PROVINCIA DE CANCHIS, DEPARTAMENTO DE CUSCO

Artículo único. Declaración de interés nacional
Declárase de interés nacional la creación del distrito de Phinaya, en la provincia de Canchis, departamento de Cusco.

Lima, 7 de diciembre de 2021

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RUIZ RODRIGUEZ Magaly Rosmery FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 17:25:05-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SOTO REYES Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 13:43:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 13:37:35-0500

Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 13:37:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 15:46:45-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PICON QUEDO Luis Raul FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 16:54:22-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ CALLE Heidy Lisbeth FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 09/12/2021 17:52:52-0500

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTO DE LA PROPUESTA

Antecedentes

La presente propuesta de ley tiene como origen la reunión que sostuve con los integrantes de la Municipalidad del Centro Poblado de Phinaya, provincia de Canchis, y los integrantes del comité pro distritalización, quienes nos entregaron el expediente para la creación del distrito de Phinaya.

Dicha reunión se dio en el contexto de la semana de representación realizada entre el 29 de noviembre y el 3 de diciembre en Cusco, a mérito de ello se fundamenta la propuesta legislativa en los términos, que hago míos, expuestos en el referido expediente para la distritalización de Phinaya.

1 El Centro Poblado de Phinaya

1.1 Antecedentes históricos

- Época Pre Inca

Según las investigaciones, los Canchis aparecen en el periodo Pre-cerámico (entre 1,500 a 5,000 años a. de C.). Por estar ubicada en una zona que une los valles de la zona Quechua y la zona Qolla, es posible que esta cultura haya estado en contacto con las culturas Wari y Tiahuanaku. Antes de la fundación del Tawantinsuyu, en el siglo XV, el valle estaba habitado por pequeños curacazgos. La parte alta la ocupaban los Kanchis, que frecuentemente hacían la guerra a los Collas del altiplano. Más abajo estaban los Ayarmacas, cuyos curacas se hacían llamar Tocay Cápac. Hacia la ruta del Cusco, en la actual provincia de Canchis, Pinau Capac tenía bajo su dominio parte del valle del Cusco. En la leyenda sobre el reparto del mundo aparecen como beneficiarios Manco Capac, Colla Capac, Tocay Capac y Pinau Capac. Esto indicaría que, en esos tiempos, previos al Tawantinsuyu, eran estos últimos quienes controlaban el valle de Urubamba o Tampu, como se le conocía en ese entonces. En la época pre inca la zona estuvo poblada por las tribus Kanas y Kanchis, quienes posteriormente fueron sometidos por los Incas.

- Época Inca

Durante la época Inka Clásica, Canchis fue un señorío autónomo del periodo de desarrollos regionales. Durante el periodo Inka expansivo, debido a las luchas y guerras contra los Chankas y los Qollas, se establece una alianza entre los Inkas, los Chancas y los Canchis, por lo que posteriormente pertenecieron al Qollasuyu. Los Canchis en la época Inca tenían un espíritu guerrero, hostil, y soberbio, afloramiento psicológico y militar que se hizo presente en las batallas de Puicapampa, Cangallo (Checacupe) y en Combapata contra las huestes expansionistas del Inca wiracocha, batalla sangrienta y feroz que termino en la victoria ineludible de los poderosos Incas del Cusco. Conquista que luego permitiría rubricar los designios mágicos de la divinidad inka y a su vez abrir para la conquista Colla, donde conjuntamente que los Canchis y Canas fue factible su posterior asimilación étnica y política; posteriormente también serían los Canchis los que forjarían el ejército inka en la conquista de los Chancas.

Los Canchis aportaron grandes adelantos en la economía inkaica; asi se cultivó muchos tubérculos propios de la altura, se mejora las aleaciones de los metales para la fabricación de sus utencillos, armas y adoratorios, se incentiva la textilería en base a la crianza de los auquénidos o camélidos, en la frontera de los Canas y Chumpiwillkas se construyeron puentes, se armó el ejército de los Canchis, las deidades sobrenaturales y dioses tutelares eran ofrendados en Kacha. Los hallazgos de cerámica en esta región, demuestran el gran avance desarrollado por los Canchis tanto en ceramografía, textilería, pintura, teatro, poesía, música, danza y calendarización anual, de allí que actualmente superviven las habilidades y destrezas de hombres que pueblan en los en los distintos distritos de la actual provincia de Canchis.

- Época Republicana

Luego de la independencia, el partido de Tinta se convirtió en provincia y la intendencia del Cusco en departamento. El 14 de octubre de 1833, por ley N° 1352, la provincia de Tinta se dividió en dos, dando origen a las actuales provincias de Canas y Canchis, conformaron esta última los distritos de San Pablo, Tinta, Checacupe y Pampamarca. Por Ley del 29 de agosto de 1834 se designó a la Villa de Sicuani como capital de la provincia, desplazando a Tinta. El 4 de noviembre de 1887 Sicuani, mediante ley, alcanza la categoría de ciudad. La construcción del ferrocarril del sur, que llega a Sicuani en 1893, y la apertura de la carretera Cusco-Sicuani en 1898 constituyen hitos en la consolidación urbana de la ciudad. El tren potenció la ubicación geográfica de Sicuani, acentuando su carácter de mercado intermedio tanto de los productos que circulan al interior de la región como de la lana acopiada en la ciudad, mercancías que contaban con una salida al Pacífico. Sicuani empezó a cumplir el rol de puerto terrestre entre el Cusco y el Altiplano; la feria dominical se convirtió en una de las más importantes para comercializar la producción de las haciendas y de la producción campesina. Sicuani pasa de 2,053 habitantes a 4,980 en 1903, con un ritmo de crecimiento de 3.3 % promedio-anual. En 1924, la central Hidroeléctrica de Hercca, aparte de servir a Sicuani, que contaba con alumbrado eléctrico desde 1910, suministraba energía a la fábrica de Maranganí, la industria más prospera de la provincia, que fue creada en 1898.

Los molinos, casi inexistentes, eran parte de una industria que se sustentaba en la producción de trigo en Sicuani y sus alrededores. Se inicia un conjunto de actividades económicas, muchas de ellas desarrolladas por comerciantes que, vinculados inicialmente a la exportación de lanas, se establecen en la ciudad realizando funciones que influyen en la dinámica urbana (representación de bancos y firmas limeños y arequipeños, importadores de ropa y abarrotes). En la década del 30, se inicia un periodo de decaimiento de la ciudad, la misma que se extiende hasta los años 40. Se desplomó el precio de la lana, aumentaron los fletes del ferrocarril; la feria dominical fue cambiada al día jueves, que influyó en la pérdida de los importantes mercados de Puno y Bolivia, cuyos comerciantes ya no podían venir a abastecerse de granos ni tampoco ofrecer los productos procedentes del Altiplano. La construcción del ferrocarril hacia el Cusco en 1912 fue el factor desencadenante de la decadencia comercial y estancamiento de Sicuani.

La población casi no crece entre 1903 y 1940, siendo el ritmo de crecimiento demográfico de apenas 0.65% promedio anual. Luego de la Segunda Guerra Mundial, principalmente en las décadas de los 50 y 60, Sicuani se convierte en uno de los principales centros de producción y comercialización lanera. A raíz del terremoto de 1939 en Pumacanchi (Acomayo), Sicuani sufre una fuerte oleada migratoria; en el mismo año se construye el Colegio Secundario "Pumacahua", factor que incide en la migración desde las provincias altas.

El territorio actual de Canchis fue conocido en el periodo colonial, como el corregimiento de Tinta. La base de la economía se sustentaba, como hasta hoy, en la actividad agropecuaria. La dominación colonial destruyó muchos pueblos y los avances en tecnología agraria a favor de la explotación del mineral de Potosí, lugar adonde eran conducidos los habitantes de la zona para ser sometidos a la mita, causando una gran mortandad; es así que la población del corregimiento pasó de 34,713 habitantes en 1628 a 12,785 en 1754. Dada la destrucción y los abusos que se cometían por parte de los españoles, se produce en 1780 la gran rebelión de la población encabezados por Túpac Amaru II y que a la luz de la historia se constituye en un movimiento reconocido mundialmente como la cuna de la independencia americana. Derrotada esta revolución, se implanta el régimen de intendencias y partidos, que son la base de la actual división geopolítica en departamentos y provincias

1.2 Proceso Histórico del Centro Poblado de Phibaya

Época preinka e inka
El desarrollo de los asentamientos humanos está ligado estrechamente a la aparición de la crianza de llamas, guanacos, vicuñas y, últimamente, alpacas, cuyos primeros habitantes de estas zonas domesticaron. Estos animales son ricos en proteínas y fibra y son altamente rentables.

Época de la Colonia
En el proceso de crecimiento y dominio que tuvieron los incas al conquistar a los Qanchis, esta zona se convierte en una zona muy importante en la economía y la provisión de alimentos y materia prima para vestimenta provenientes de la crianza de camélidos Sudamericanos principalmente llamas, guanaco, vicuña y alpacas.

Época de la Republica
En la época de la Republica, con la creación de departamentos, provincias y distritos, así como inicio del reconocimiento de un territorio llamados indígenas, aparece Phinaya como un conjunto de predios, cuyos propietarios se dedican a la crianza de alpacas, aprovechando la adaptabilidad de estos animales, así como el clima favorable para la alimentación de estos animales.

Posteriormente con la implementación de la Ley de reforma agraria estos ámbitos y las haciendas se convierten en comunidades y los más pequeños en sectores.

Actualmente es un centro poblado, donde funciona una administración encabezada por un alcalde y regidores, habiendo entrando en funcionamiento como tal hace más de 20 años.

Época Actual

Luego de un proceso de formación que ha tenido este Centro Poblado, iniciándose como una zona de crianza de camélidos sudamericanos, pasando por la época de las haciendas, luego por la creación de comunidades campesinas, y seguidamente surgir como un centro poblado en el marco de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley Nº 27972 y actualmente funciona dentro de los alcances de la Ley Nº 30931, Ley de Centro Poblados.

2. Ubicación y Localización de la Provincia de Canchis

La provincia de Canchis está ubicada en la parte alta de la Cuenca del río Vilcanota, en la zona sur oriental del departamento de Cusco, abarcando una superficie de 3,999.27 Km2. Su capital administrativa es el distrito de Sicuani y está a 141 km. de la ciudad del Cusco.

La provincia está atravesada de sur a norte por el río Vilcanota, en cuyas riveras se ubican siete distritos con excepción de Pitumarca, delimitando este río un extenso valle sobre todo a la altura de Sicuani, que determina las regiones Suni y Puna o Jalca.

Buena parte de la provincia se caracteriza por su topografía moderadamente accidentada, las zonas más accidentadas, con pendientes que alcanzan hasta el 70% de declive, se encuentran en las sub cuencas de Salca, Pitumarca y en los alrededores de la laguna de Sibinacocha (Cordillera de Vilcanota).

Vista de las pampas de crianza de alpaca a más de 4000 m.s.n.m.



Está delimitado por:

Dirección	Descripción
Norte	provincia de Quispicanchis (Cusco)
Este	provincia de Carabaya y Melgar (Puno)
Sur	provincia de Canas (Cusco) y la provincia de Melgar (Puno)
Oeste	provincia de Canas y Acomayo (Cusco)

Su posición geográfica está comprendida entre las siguientes coordenadas: Latitud Sur: 14°30' y 14°56' Longitud Oeste: 71°24' y 71°39', altitud promedio de 3,548 m.s.n.m.

La provincia de Canchis comprende ocho distritos los cuales son:

DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA SEGÚN DISTRITOS

Distritos	Categoría	Superficie		Creación política	
		Km²	%	Ley	Fecha
Sicuani	Ciudad	645.88	16.16	Ley	04/11/1887
Checacupe	Pueblo	962.34	24.06	12301	03/051955
Combapata	Pueblo	182.50	4.56	1640	22/11/1912
Marangani	Pueblo	432.65	10.82	12301	03/05/1955
Pitumarca	Pueblo	1117.54	27.94	629	11/11/1907
San Pablo	Pueblo	524.06	13.10	1673	28/11/1912
San Pedro	Pueblo	54.91	1.37	1673	28/11/1912
Tinta	Villa	79.39	1.99	S/N	15/10/1845

Fuente: INEI 2015, directorio nacional de municipalidades

2.1 Ubicación y localización del nuevo distrito de Phinaya

El Centro Poblado de Phinaya se encuentra ubicado a más de 5,000 msnm, al sur este de la provincia de Canchis, cuya capital es la ciudad de Sicuani, potencial productora de fibra de alpaca desde épocas muy antiguas por las características climatológicas de sus tierra y suelos aptas para la alimentación de estos camélidos sudamericanos. Está conformado por la comunidad campesina de Phinaya y 8 sectores, además de dos Comunidades Campesinas: Sibina Sallma y Sallani.

3. División Política y Administrativa del Nuevo Distrito de Phinaya

El polígono propuesto para la creación del nuevo distrito de Phinaya está conformado por las siguientes zonas:

1. Centro Poblado de Phinaya y sus ocho sectores
2. Comunidad Campesina de Sallma
3. Comunidad Campesina de Sallani
4. Asociación de productores (Predios Privados) Alto Huancané

5. Asociación de productores (Predios Privados) Midma
6. Asociación de productores (Predios Privados) Cullunuma

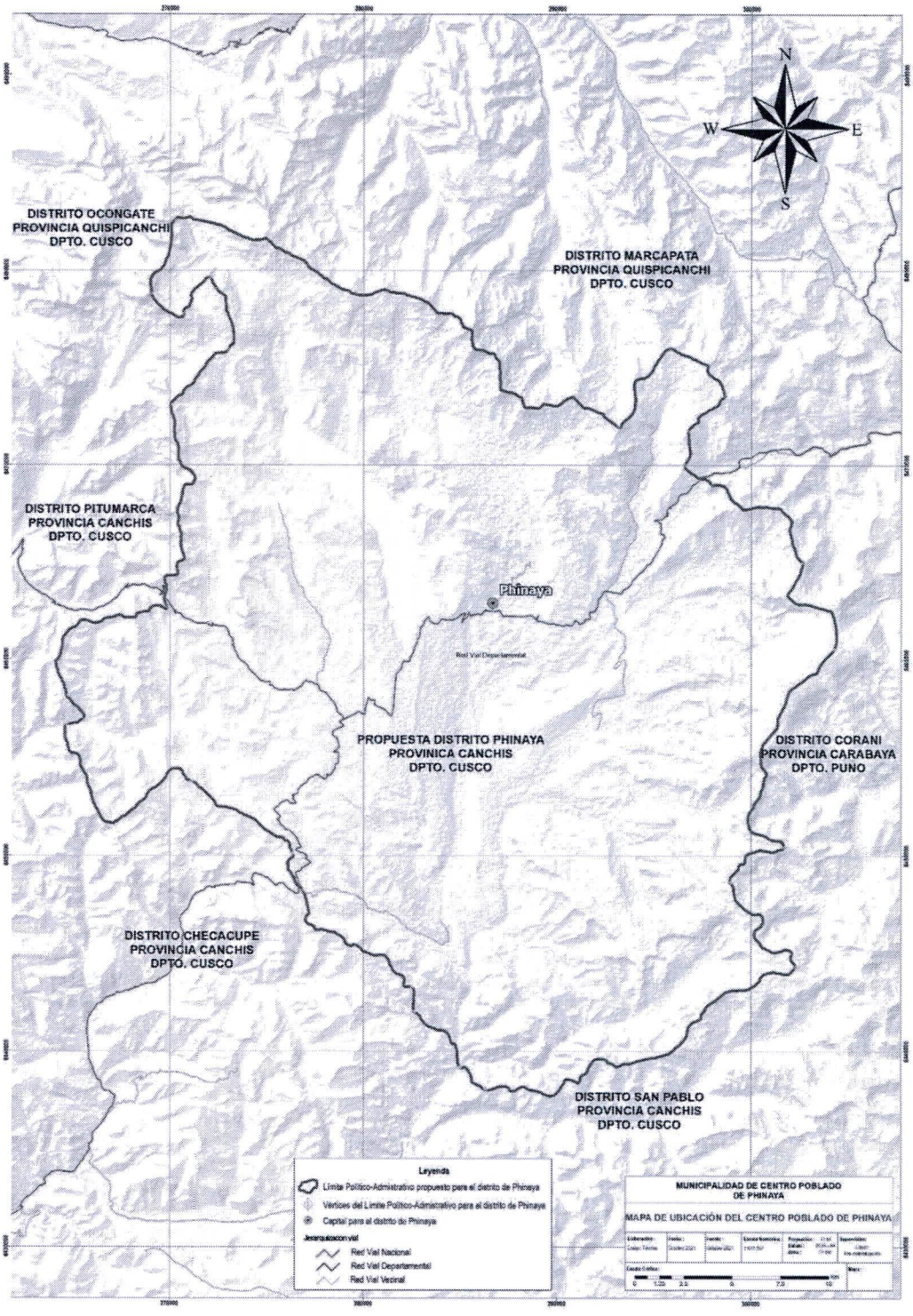
En términos de controversias limítrofes a nivel interprovincial o interdepartamental es un territorio **sin ningún tipo de problemas**, pues el territorio a conformarse como nuevo distrito tiene como límites definidos los siguientes:

Límites del Centro Poblado de Phinaya

Dirección	Descripción
Por el Este	Distrito de Corani, provincia de Carabaya, Departamento de Puno
Por el Oeste	Centro Poblado de Chilca, distrito Pitumarca, Provincia de Canchis
Por el Norte	Distrito de Marcapata, Provincia de Quispicanchi
Por el Sur	Distrito de Checacupe, provincia de Canchis

Los límites se encuentran bien definidos en los cuatro puntos cardinales del polígono planteado como propuesta para el nuevo distrito de Phinaya, tal como se puede verificar en el estudio de Diagnóstico y Zonificación (EDZ) de la provincia de Canchis elaborado por el Gobierno Regional Cusco y aprobado recientemente de acuerdo a la Normatividad vigente de Demarcación y Organización Territorial.

MAPA DE UBICACIÓN DEL NUEVO DISTRITO DE PHINAYA



4. Población, características, dinámica y composición

La composición por edad y sexo, así como la población total del ámbito territorial propuesto como un nuevo distrito tienen características propias de la zona alto andina.

La población total del ámbito territorial propuesto para un nuevo distrito, abarca las comunidades campesinas de Phinaya con sus ocho sectores, que cuentan con una población de 1,221 habitantes, en tanto las comunidades campesinas de Sibina Sallma y Sallani, cuentan con una población total de 274 habitantes; mientras que las tres asociaciones de Alto Huancane, Midma y Cullunuma tienen una población de 331 habitantes, haciendo un total general de 1,826 habitantes entre varones y mujeres de cero a más de 100 años de edad, con una tasa de crecimiento poblacional positivo, con signos de incremento mayor cada periodo intercensal.

POBLACION TOTAL Y POR SEXO DE COMUNIDADES CAMPESINAS DEL NUEVO DISTRITO

COMUNIDADES y SECTORES	VARONES	MUJERES	TOTAL
C.P.PHINAYA			**1,221**
Phinaya	175	175	350
Sectores			**871**
Ruita	39	40	79
Unika	46	45	91
Yayamari	20	21	41
Phaco	43	41	84
Canllani	85	83	168
Tres estrellas	63	66	129
Adianes	74	73	147
Thalla	65	67	132
COMUNIDADES			**274**
Sibina Sallma	77	77	154
Sallani	60	60	120
ASOCIACIONES			**331**
Alto Huancane	37	40	77
Midma	85	89	174
Cullunuma	40	40	80
TOTAL			**1,826**

Fuente: elaboración propia en base a los padrones comunales

4.1 Saneamiento

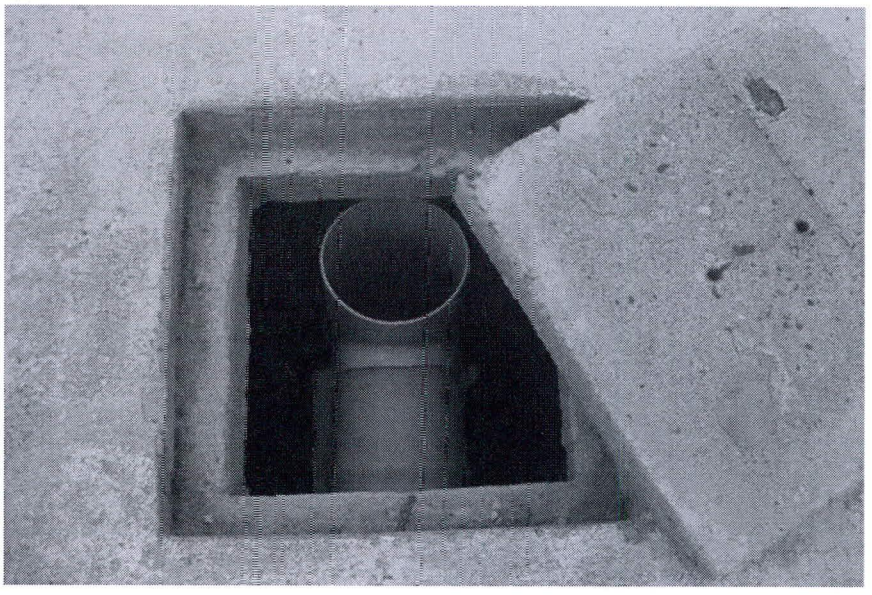
Se tiene servicio parcial de agua y de desagüe.

Letrinas con Arrastre hidráulico para II.EE



Estado actual de desagüe parcialmente instalado





4.2 Educación

El ámbito territorial a redimensionarse y convertirse en distrito cuenta con la una Educación Básica Regular completa, puesta con infraestructura, docentes y alumnado para educación inicial, primaria y secundaria para el centro poblado, sus ocho sectores y las comunidades de Sallma y Sallani.

Número de alumnos y profesores del nuevo distrito

Nivel educativo	Número de profesores	Número de alumnos	Varones	Mujeres
Inicial	2	17	10	7
3 años	1		5	1
4 años			2	0
5 años	1		3	6
Primaria	3	46	20	26
1er grado			4	4
2do grado			3	4
3er grado			1	4
4to grado			4	5
5to grado			8	3
6to grado			6	6
Secundaria	3	49	28	21
1ro			5	5
2do			8	3
3ro			6	5
4ro			4	5
5to			5	3
TOTAL	**7**	**112**		

Fuente: Nómina de matrícula de II. EE. – UGEL Canchis
Infraestructura Educativa Inicial



Infraestructura Educativa nivel primaria de Phinaya



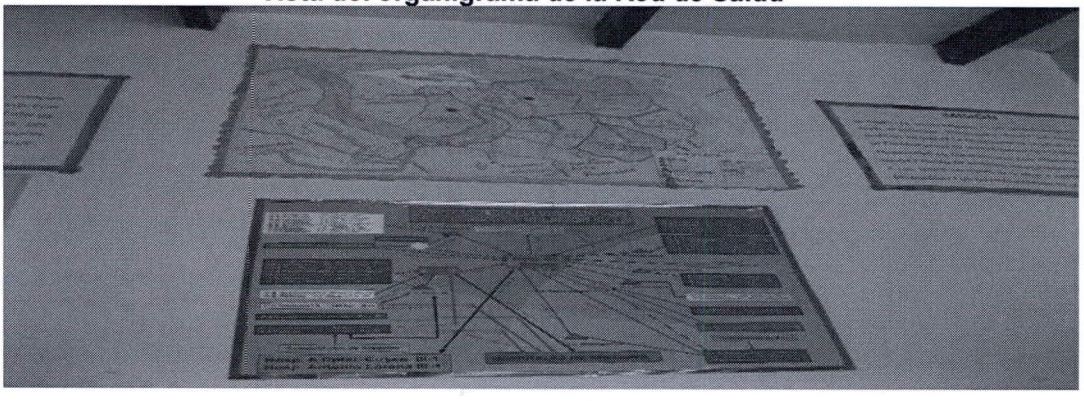
Infraestructura educativa nivel secundario



4.3 Salud

Tiene un establecimiento de salud que cuenta con una infraestructura antigua. Igualmente, en condiciones precarias y con dos técnicas en enfermería y una ambulancia al servicio de la población del centro poblado de Phinaya y sus ocho sectores y las comunidades campesinas de Sallma y Sallani.

Vista del organigrama de la Red de Salud



PERSONAL DE POSTA DE SALUD DE PHINAYA

PROFESIÓN/TÉCNICO	CANTIDAD
LIC. ENFERMERÍA	1
OBSTETRA	1
TÉCNICO EN ENFERMERÍA	2
TOTAL	**4**

Fuente; Posta de Salud

Vista del Puesto de Salud



4.4 Seguridad Ciudadana

Hace años funcionan las rondas campesinas enmarcadas en su propia normatividad, donde participan varones y mujeres con los mismos derechos y obligaciones, aglutinadas bajo el nombre Juan Velasco Alvarado, en tanto que en las tres asociaciones de Alto Huancane, Midma y Cullunuma, se encuentra la organización con el nombre de Vilca Apaza.

4.5 Institucionalidad Del Estado

La presencia del Estado es escasa, por las características de la zona, entre las que destacan:

- Instituciones Educativas en sus tres niveles.
- Centro de Salud.
- Municipalidad del Centro Poblado.
- Teniente Gobernador, Juez de paz.
- Junta Directa de Rondas Campesinas.
- Junta Directiva de Comunidades Campesinas.

Por otra parte, existen otras organizaciones como el vaso de leche, club de mujeres, asociación de productores de alpacas, clubes deportivos, asociación de jóvenes, etc.

Vista del Local de Juzgado de Paz



Frontis de la Municipalidad de Centro Poblado de Phinaya



4.6 Idioma

Dentro del área del nuevo distrito que se propone, se habla el quechua y el castellano con diferente intensidad, por lo que la población es bilingüe. Los jóvenes generalmente utilizan más el castellano y los mayores o adultos mayores, la lengua materna.

4.7 Actividades Productivas Tradicionales

Dentro del área de influencia del centro poblado de Phinaya, sus dos comunidades y tres asociaciones, las actividades productivas agrícolas desarrolladas por los pobladores se encuentran la crianza de camélidos sudamericanos, crianza de truchas, producción artesanal de vestimenta, y vienen apareciendo actividades de turismo ecológico y vivencial.

La actividad pecuaria es de gran importancia socio económica para la provincia de Canchis, sus distritos y, mucho más, para la población asentada en las comunidades campesinas alto andinas, las cuales se encuentran desligadas de su capital distrital tanto Pitumarca como Checacupe, así como la capital de provincia, Sicuani.

4.8 Unidades socio culturales

El área cultural está definida como una zona o región poblada por grupos de personas que comparten un número significativo de actividades culturales, así como compartir condiciones ecológicas y geográficas.

Los principales criterios que toman en cuenta para una clasificación o diferenciación de las demás zonas de la provincia y distritos son: actividad económica principal, vestimenta cotidiana, material de las que están construidas las viviendas, configuración espacial de las viviendas, ubicación altitudinal de las poblaciones, tecnología utilizada para la producción de bienes.

De acuerdo al EDZ de la provincia de Canchis, esta se encuentra dividida en cinco (5) zonas culturales: en el caso específico el centro poblado de Phinaya y el área de influencia se encuentran dentro de la Zona Pitumarca y en Checacupe parte alta (SC-5), que comprenden las zonas conocidas territorialmente como asociaciones de Cullunuma, Midma y Alto Huancané del distrito de Checacupe,

además del territorio ocupado por las Comunidades Campesinas de Sibina Salmma y Sallani.

La principal actividad a la que se dedican los pobladores de estas comunidades, que comprende la parte alta de los distritos de Pitumarca y Checacupe, es la crianza de camélidos sudamericanos (alpacas y llamas), así como otros animales como ovinos y vacunos en menor escala, además que existen en cantidades mucho menores caballos. Existe también la presencia de las vicuñas que aún continúan como animales silvestres, pero que favorecen a estas comunidades gracias a la realización del Chacco, para la esquila de la fibra de vicuña que tienen un alto costo en el mercado nacional e internacional.

La vestimenta es tradicional, ya que son los mismos pobladores quienes los producen o confeccionan utilizando como insumo la lana de oveja y la fibra de alpaca.

En cuanto al material de construcción de las viviendas familiares predominantes son la calamina y, en menor medida, la paja o Icchu; con muros o paredes de adobe o mezcla de piedra y barro, sobre todo en las zonas denominadas cabañas o predios particulares, donde se crían los animales propios de la zona. Casi el 100% son de un solo piso. Las construcciones de la posta de salud, las instituciones educativas inicial, primaria y secundaria son también de techo de calamina, con piso de madera y paredes de yeso, sobre todo por el permanente frío de esta zona.

En cuanto a la religión, la población de estas comunidades, mayormente, se han convertido a diversas creencias que vienen introduciéndose principalmente en las diferentes comunidades, como la de adventistas, pentecostés, etc.; sin embargo, las festividades tradicionales católicas se siguen practicando y celebrando, pues se cuenta con una iglesia que es una reliquia desde la época de los hacendados.

Entre los atractivos turísticos se cuenta con el nevado del Ausangate, laguna de Sibinaccocha, laguna de ccocha Unu, la iglesia católica, el nevado de kelccaya, que es uno de los recursos más importantes para esquiar, así como el puerto cáliz, por donde se cruza el nevado para comunicarse con el distrito de Marcapata.

5.Características económico productivas
Esta zona, por el piso altitudinal en la que encuentra, desde los 3,800 a más de 5,600 m.s.n.m., no cuenta con oferta ambiental.

5.1 Recurso suelo
De acuerdo al piso ecológico (encima de los 4,000 m.s.n.m.), que en gran parte contiene residuos de los grandes glaciares existentes antiguamente, el suelo tiene poca cobertura vegetal.

5.2 Mineros
En el ámbito provincial de Canchis, los distritos de Pitumarca y Checacupe, por ser cabecera de cuenca y zona alto andina, es una zona de mayor potencial minero metálico, siendo los de mayor incidencia el cobre, plata, zinc, oro,

antimonio, litio, etc., los mismos que en la actualidad cuentan con denuncios mineros, cuyas actividades tienen baja producción minera.

5.3 Recurso Hídrico

El centro poblado de Phinaya, sus ocho sectores, las comunidades Campesinas de Sallma, Sallani, y las tres asociaciones productoras de alpaca Cullunuma, Midma y alto Huancane, es cabeza de la cuenca del Ausangate y Salcca, pues cuentan con ríos, riachuelos, laguna de Sabina cocha, fuente importante para el funcionamiento de la hidroeléctrica de Machupicchu, lagunillas, cochas.



5.4 Recursos turísticos

Esta zona alto andina cuenta con una inmensa cantidad de recurso turísticos naturales como laguna de Sibinacocha que tiene aproximadamente una longitud de 16 km. por 4 km. de ancho en la parte más ancha, el nevado de kelccaya que es una de los nevados muy importantes por la forma semi plana que tiene y servir para la práctica del deporte de esquiar, el nevado del Ausangate, el cual se encuentra a una altura de 6,229 m.s.n.m. Puede promoverse el turismo a través de alojamientos, restaurants, población preparada para atender el turismo vivencial, en proceso de consolidación, los mismos que serán fortalecidos con recursos financieros necesarios para su promoción mediante una municipalidad distrital que se encuentre en dicha zona.

Nevado de Kelccaya—Límites Cusco – Puno



Infraestructura de alojamientos





Local de municipaldad del Centro Poblado de Phinaya



Iglesia de Phinaya

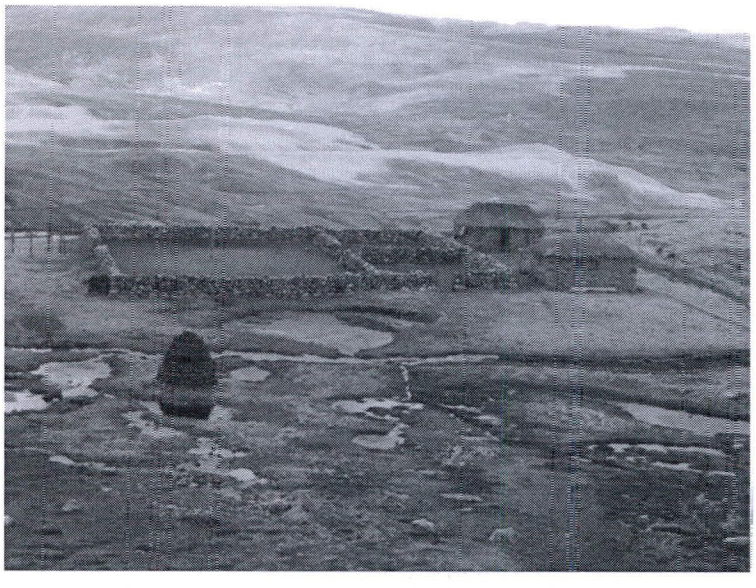


5.5 Piscícolas

Por la cantidad de recurso hídrico existente por ser cabecera de cuenca del valle del Ausangate, donde existen varias lagunas y ríos, se evidencia potencial para la actividad de crianza de truchas y otras especies. Actualmente se tiene siembra de alevinos, además de una jaula flotante en una laguna de Sibinacocha, que es la principal fuente hídrica incluso para el funcionamiento de la hidroeléctrica de Machupicchu, por el represamiento de esta laguna.

5.6 Estructura de las actividades económicas productivas

Esta zona alto andina está considerada como una de las principales áreas productoras de alpacas y su fibra dentro de la provincia de Canchis. Tiene un perfil económico basado en las actividades agropecuarias y comercio resaltando las actividades agropecuarias.

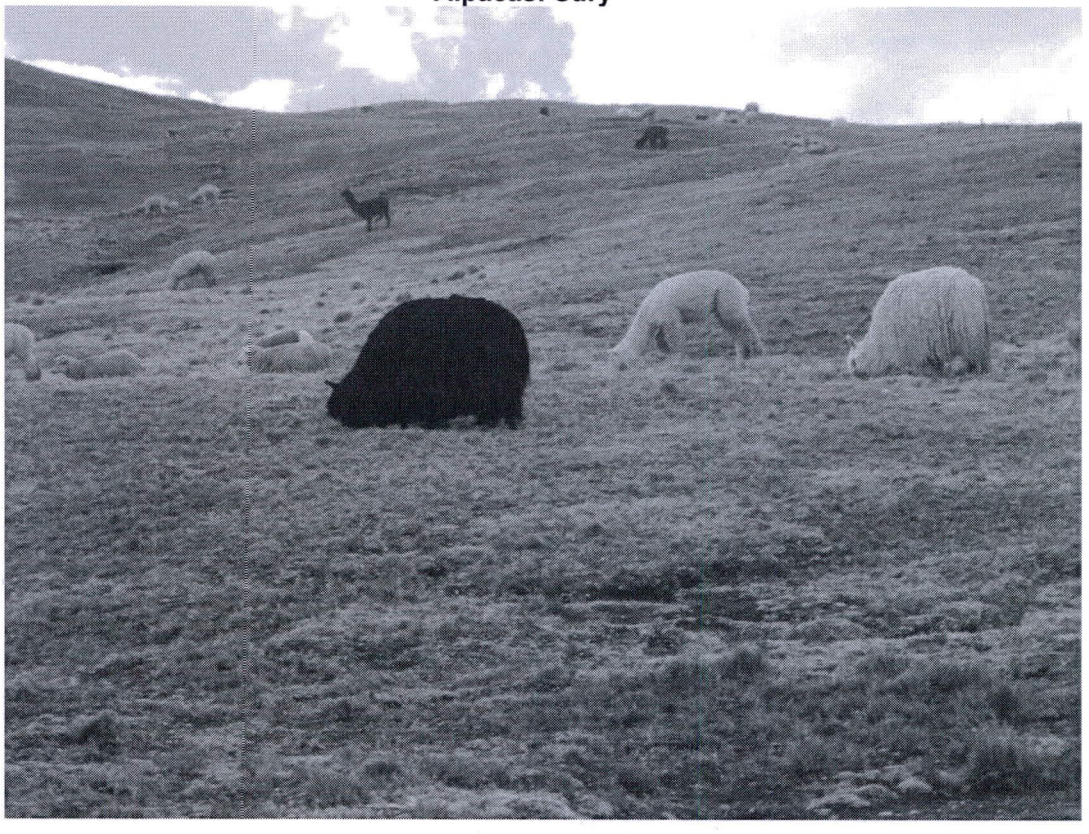


5.6.1 ACTIVIDAD PECUARIA

La actividad pecuaria es de gran importancia socio económica de la población alto andina. Históricamente destaca la crianza de camélidos sudamericanos, especialmente alpacas.

El 30 % de la población cuenta con un promedio de 150 alpacas, el 30 % de las familias cuenta con un promedio de 500 cabezas de alpacas y, finalmente, el restante de familias que son un 30% cuentan entre 500 y 1,000 cabezas, mientras que un 10% cuentan con más de 1,000 cabezas de alpacas; sin embargo, podemos afirmar que la mayor importancia en la crianza de alpacas radica en la venta de fibra y, en menor medida, la venta en carne o vivo.

Alpacas: Sury



Hato de alpacas



vicuñas



5.6.2 ACTIVIDAD COMERCIAL

La actividad comercial principal se lleva acabo el día de la feria de camélidos sudamericanos, en el mes de mayo de cada año. La generación de mayores recursos se genera en la época de esquila de la fibra de alpaca.

Asimismo, se realiza la comercialización de productos de pan llevar y agroindustriales tanto en los días de feria como diariamente en las más de 11 tiendas de abarrotes de tamaño mediano a pequeño.

5.6.3 ACTIVIDAD ARTESANAL

La actividad artesanal está orientada principalmente a la confección de su propia vestimenta, así como la confección de prendas de vestir para la venta en los mercados de Sicuani, Pitumarca u otras ciudades, los mismos que consisten en ponchos, frazadas, chalinas, guantes, pantalones, etc.

6. Articulación y vías de comunicación

La zona propuesta para distrito cuenta con una carretera de tercer orden, de aproximadamente 100 km., que viene de la capital provincial de Canchis. Esta vía une las comunidades campesinas, centro poblado y asociación de productores con Sicuani, y otra vía que articula a la capital del distrito de Pitumarca de 87 km.

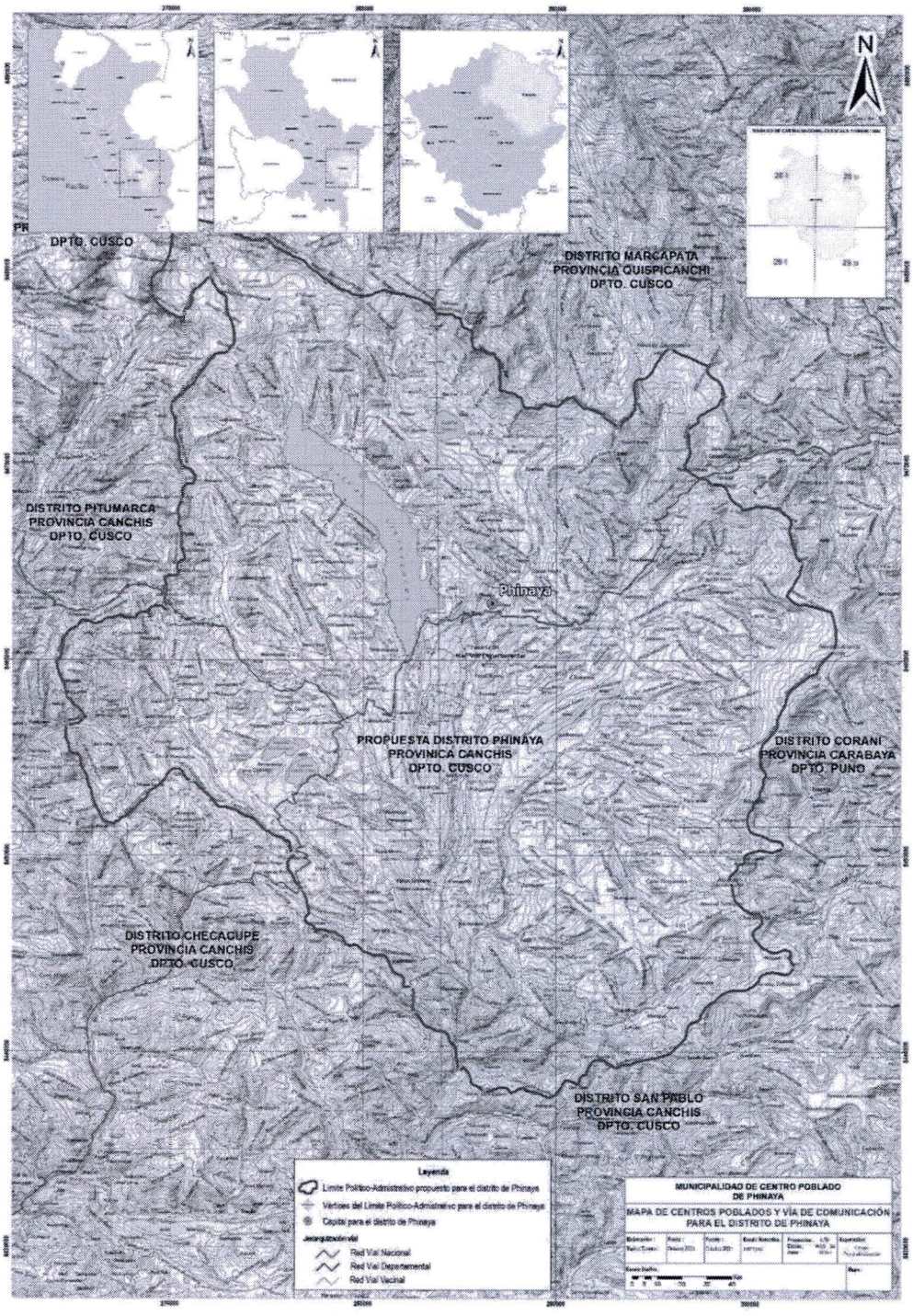


PRODUCCIÓN PECUARIA DEL ÁMBITO TERRITORIAL PROPUESTO COMO NUEVO DISTRITO

Comunidad o Asociación	Alpacas	Fibra de Alpaca (Tn)	Llamas	Vacunos	Ovinos	Caballos
Phinaya	70,000	420,000	4.369	245	13,480	185
Sibina Sallma	45,000	270,000	1,485	58	1,740	113
Sallani	35,000	210,000	1,500	87	1,350	87
Midma	40,000	240,000	1.350	67	1,290	56
Cullunuma	46,000	276,000	1.950	78	1.389	59
Alto Huancane	50,000	300,000	2.120	86	1.245	56
TOTAL	**316,000**	**1,716,000**				

Fuente, Información proporcionada por la población

MAPA DE VÍAS DE COMUNICACIÓN



7. Sostenibilidad fiscal

Sobre la sostenibilidad fiscal para el redimensionamiento o la creación de nuevos distritos y/o provincias a que se refiere la quinta disposición complementaria final del Decreto Legislativo 1275, debe precisarse lo siguiente:

a. **Análisis de la capacidad fiscal de las circunscripciones a redimensionarse o crearse y de los afectados**

Tanto las circunscripciones como la nueva a crearse contarán con la misma capacidad fiscal, en tanto la modificación de administración del territorio se llevará a cabo dentro de la misma provincia y afecta solo la zona alto andina de la provincia de Canchis, que en gran parte es una zona solo apta para la crianza de alpacas, complementado con otras pequeñas actividades en menor escala, y como actividades secundarias, la artesanal, piscicultura y crianza de otros animales mayores y menores.

b. **Capacidad potencial y efectiva de generación de ingresos propios**
   - Autoevalúo.
   - Licencias de construcción.
   - Licencias de funcionamiento.
   - Registros civiles.
   - Impuestos de rodaje.
   - Limpieza pública.

c. **Costeo de la implementación de la nueva administración a crearse**
   - Adecuación del actual local.
   - Escritorios y computadoras.
   - Material de escritorio.

d. **Gastos de funcionamiento**
   - Personal nombrado.
   - Gastos del concejo edil.
   - Vaso de leche.
   - Gastos administrativos.

e. **Impacto en la distribución de transparencia en las circunscripciones involucradas**

El impacto que genere la creación del nuevo distrito en esta zona es el siguiente:

- Proceso de descentralización del valle del Vilcanota, donde se encuentran los ocho capitales distritales incluido la capital provincial, Sicuani; así como la mayoría de las comunidades campesinas, hacia la zona alta de la provincia de Canchis, que ocupa más del 80 % del territorio de la provincia.
- Acceso a la redistribución de los recursos públicos hacia las zonas de vida excluidas desde siempre.

- Mejorar y elevar las condiciones de vida de la población asentada en esta zona alto andina.
- Acceso a los servicios básicos en mejores condiciones.
- Generar mayor valor agregado a las materias primas que cuenta dicha zona.
- Desarrollo paulatino, individual y colectivo de la población.
- Proyecto de vida para los jóvenes, aun sin oportunidad y metas a la fecha.
- Adecuada ocupación del territorio y aprovechamiento de los recursos naturales con os que cuenta esta zona de vida.

La creación del distrito de Phinaya no demandará mayores recursos al estado, pues el presupuesto necesario para el funcionamiento y la ejecución de obras serán subsidiados por los ingresos de las municipalidades distritales de Pitumarca y Checacupe, en tanto el nuevo distrito estará conformado por tres comunidades del distrito de Pitumarca y tres asociaciones de productores del distrito de Checacupe. Por otra parte, en el nuevo distrito se generará ingresos de acuerdo a las funciones de una municipalidad y los ingresos que se cobran por: autoevalúo, licencias de construcción, licencias de funcionamiento, registros civiles, impuestos de rodaje, entre otros.

8. Organización administrativa de la Municipalidad del Centro Poblado de Phinaya

8.1 El proceso de adecuación

Es el conjunto de actividades tendientes al funcionamiento de las municipalidades de centros poblados creados durante la vigencia de la anterior Ley Orgánica de municipalidades, Ley Nº 23853, a lo dispuesto en la actual Ley Orgánica de Municipalidades, Ley Nº 27972.

La referida adecuación se realizó mediante la Comisión Técnica dispuesta por la Resolución de Gerencia Municipal Nº 0138-2015-GM-MPC del 5 de agosto de 2015, aprobada en sesión extraordinaria del 19 de octubre del 2015, mediante Acuerdo de Consejo Nº 146-2015-CM.MPC del 20 de octubre del 2015. Previamente, la Municipalidad Distrital de Pitumarca aprobó dicha adecuación con Acuerdo de Concejo Municipal Nº 0351-2015-MDP-C-C del 25 de septiembre del 2015.

8.2 El régimen de organización de la Municipalidad del Centro Poblado de Phinaya

Alcaldía: órgano ejecutivo de la Municipalidad del Centro Poblado de Phinaya, siendo el alcalde su representante legal y su máxima autoridad administrativa.

Concejo Municipal: máximo órgano de gobierno conformado por el alcalde y cinco regidores, que son elegidos democráticamente para ejercer funciones normativas y fiscalizadoras.

Rol y funciones del centro poblado Phinaya

- Organización del espacio físico y uso del suelo.
- Seguridad Ciudadana.
- Registro Civil.

- Limpieza pública.

Jerarquía del centro poblado
De acuerdo al Reglamento de la Ley de Demarcación y Organización Territorial, aprobado por Decreto Supremo Nº 151-2020, la tipología que le correspondería como un nuevo distrito es el Tipo B1, B2 u B3, por lo que para su creación como nuevo distrito debe contar con una población de 1,500 habitantes como capital de distrito.

Recursos asignados
Los recursos económicos están constituidos por el monto que trasfiere la Municipalidad Provincial de Canchis y la Municipalidad Distrital de Pitumarca y los recursos que genere la Municipalidad del Centro Poblado de Phinaya, siendo este el siguiente.

RECURSOS ASIGNADOS Y GENERADOS POR MUNCIPALIDAD DEL CENTRO POBADO DE PHINAYA

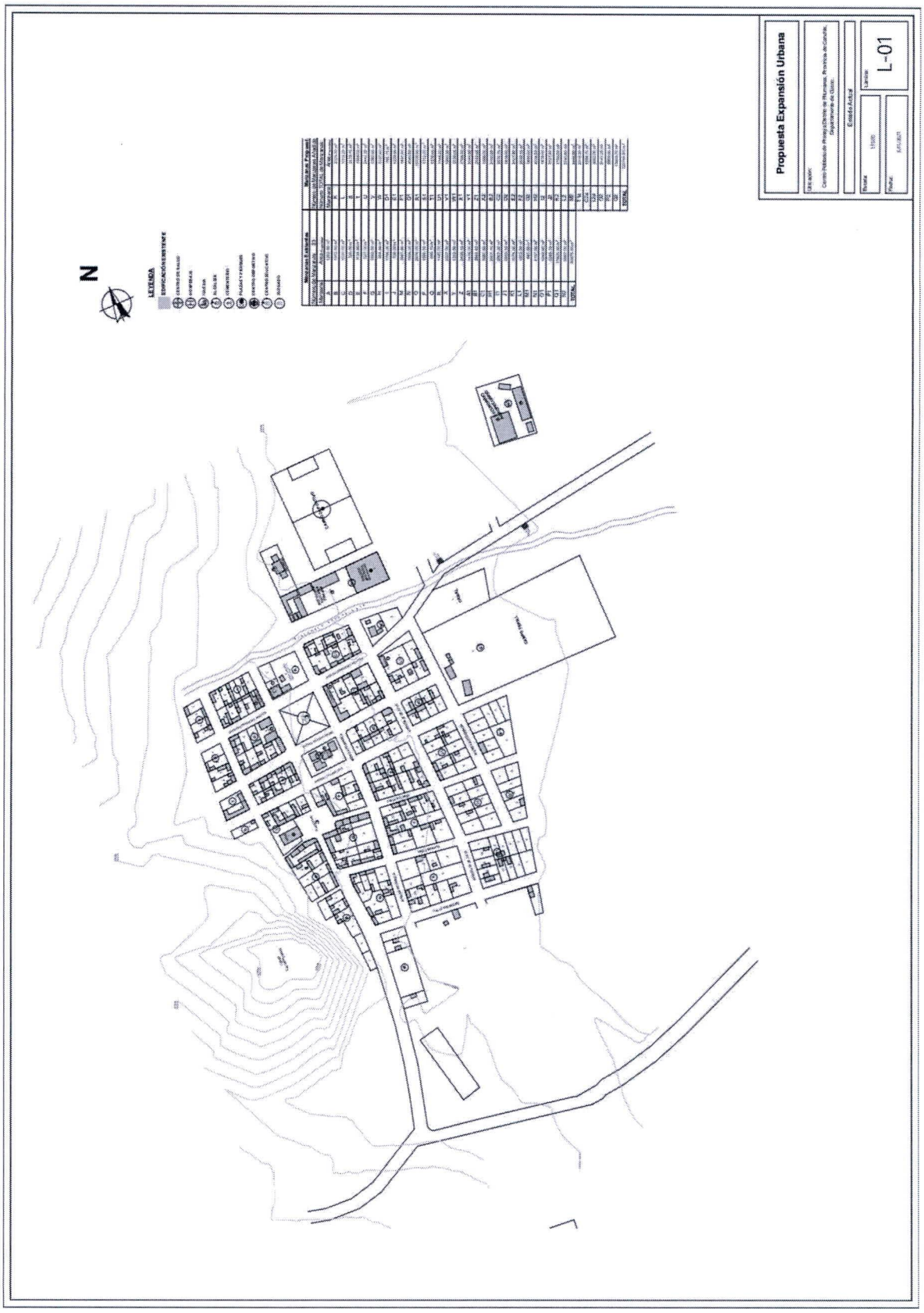
INSTITUCIÓN	MONTO S/.
Municipalidad Provincial de Canchis	2,200.00
Municipalidad Distrital de Pitumarca	2,200.00
Municipalidad del Centro Poblado	
Registro Civil (7.00)	600.00
SISA (0.50)	1,200.00
Licencias de funcionamiento	600.00
Alojamiento (10.00)	200.00
Autovalúo	1,000.00
TOTAL	**8,000.00**

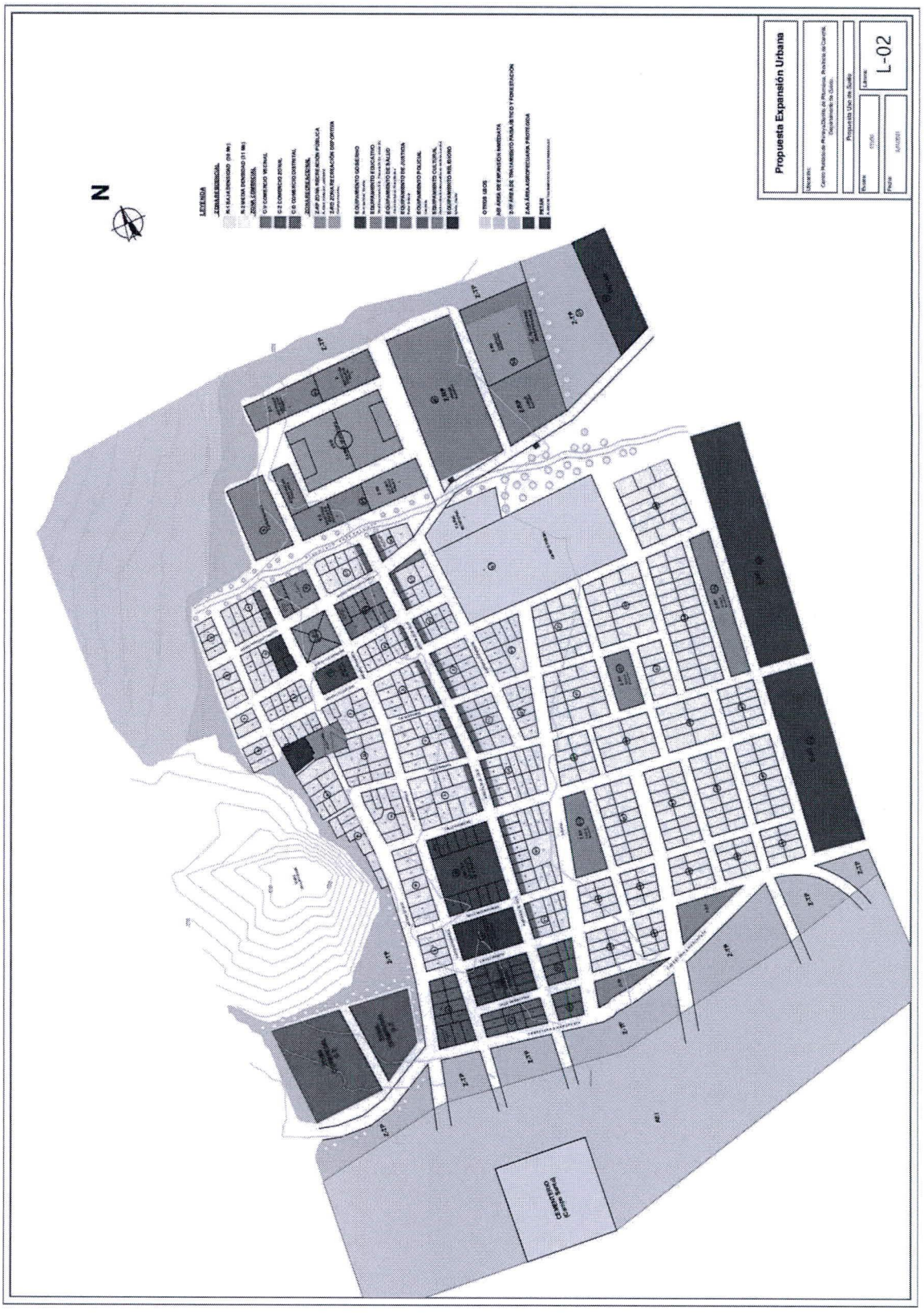
Fuente: Datos proporcionados por alcalde

Los gastos mensuales se distribuyen en la remuneración de cuatro empleados contratados (secretaria y registro civil, limpieza y seguridad a razón de S/ 920 mensuales cada uno), la remuneración del alcalde (S/ 702).

PLANOS
Los planos están referidos a la propuesta de expansión urbana y ordenamiento del centro poblado, siendo estos:

1. Plano "Estado Actual".
2. Plano "Propuesta de Zonificación y Usos de Suelo".


Propuesta Expansión Urbana
Estado Actual
L-01
N
LEYENDA


Propuesta Expansión Urbana
L-02
N
LEYENDA
CENTRO CIVICO

9. Memoria descriptiva del polígono del nuevo distrito de Phinaya

Los límites del distrito de Phinaya han sido trazados sobre la base de las Cartas Nacionales del Instituto Geográfico Nacional (IGN), A ESCALA 1:100,000 Datum WGS-84, Zona 19 Sur, Hojas:

28-t (Ocongate), edición: 1-IGN, serie: J631.
28-u (Corani), edición: 2-IGN, serie: J631.
29-t (Sicuani), edición: 1-IGN, serie: J631.
28-u (Nuñoa), edición: 1-IGN, serie: J631.

El área que comprendería el nuevo distro de Phinaya es de 106074.9 Ha. y un perímetro de 182.47 kilómetros de longitud.

POR EL NORTE

Limita con el distrito Pitumarca y los distritos de Ocongate y Marcapata de la provincia Quispicanchi.

El límite inicia en el extremo norte de la cumbre del nevado Comercocha; continúa en dirección noreste por la línea de cumbres pasando por el nevado Huayruro Punco hasta la cumbre del nevado Pajo; continúa en dirección norte por la línea de cumbres pasando por el nevado Japujapu y Osjollo Anante hasta la cumbre del nevado Acoycunca; continúa en dirección suroeste hasta llegar a la cumbre del nevado Ninaparaco; continúa en dirección noroeste hasta llegar a la cumbre del nevado Jatunpampa; continúa en dirección noreste por la línea de cumbres pasando por el nevado Ninaparaco y Jatunccampa hasta el extremo este de la cumbre del nevado Carhuaco Punco; continúa en dirección sureste por la línea de cumbres pasando por el nevado Quevesere, Chumpe, Jatunñaño Punta, Apucucho, Japu Punta, Ambroja, Montura, Huila Aje, Paco, Sacsa Ananta hasta llegar a la cumbre del nevado Condorquiña; continúa en dirección noreste por la línea de cumbres pasando por el nevado Iscalla hasta la cumbre del nevado Suyuparina; continúa en dirección sureste por línea de cumbre del nevado Quisoquipina y finaliza en la cumbre del nevado Jurcay Cuchillo.

POR EL ESTE

Limita con el distrito Corani de la provincia Carabaya departamento de Puno.

El límite inicia en la cumbre del nevado de Jurcay Cuchillo; continua en dirección suroeste por la línea de cumbre del nevado San Braulio hasta el extremo sur de la cumbre del nevado San Braulio de coordenadas UTM 296590.7 m E y 8470021.81 m N; continúa en dirección sureste descendiendo por la estribación este del nevado San Braulio y asciende por la estribación oeste del cerro Runcu Tauja hasta llegar a la cumbre del cerro Runcu Tauja; continua en dirección sureste por la línea de cumbres del nevado Unollocsina hasta la cota 5442; continúa en dirección sur por la línea de cumbre del nevado Jejarani hasta la cumbre del nevado Ananta, continúa en dirección suroeste por la línea de cumbres del nevado Joyllor Puñuna y Paco Loma hasta la cumbre del nevado Otoroncane; continúa en dirección suroeste por la línea de cumbre del cerro Huancane Apacheta hasta la cumbre del nevado Sayrecucho; continua en dirección sureste por la línea de cumbre del nevado Charantaña y finaliza en la cumbre del nevado Celi de cota 5290.

POR EL SUR

Limita con los distritos San Pablo y Checacupe.

El límite inicia en la cumbre del nevado Celi de cota 5290; continua en dirección suroeste por la línea de cumbres pasando por el cerro Ojecunca, Huanmuro, Saavedra, Azufrina y Collpacucho, hasta la cumbre del cerro Yurac Uno Cunca; continúa descendiendo en dirección por la estribación noroeste del cerro Yurac Uno Cunca hasta la confluencia del rio Llanca Mayo en el río Salcca; continúa en dirección noroeste aguas arriba por el cauce de la quebrada Chuyumayo hasta el punto de coordenada UTM 282617.97 m E y 8441987.16 m N; continua ascendiendo por la estribación sur del cerro Chupacaca hasta la cumbre del cerro Chupacaca; continúa en dirección noroeste por la línea cumbre pasando por el cerro Mamalipayoc y Quispa Yausan y finaliza en la cumbre del cerro Piquimachay.

POR EL OESTE
Limita con los distritos Checacupe y Pitumarca.

El límite inicia en la cumbre del cerro Piquimachay; continua en dirección noroeste por la línea de cumbre del cerro Orjopuñuna hasta la cumbre del cerro Intijahuana; continúa en dirección suroeste por la línea de cumbre del cerro Aysarina hasta la cumbre del cerro Patanga; continua en dirección norte por la línea de cumbre del cerro Huampuni y descendiendo por la estribación del cerro Huampuni hasta la intersección con el talweg del río Yanamayu de coordenadas UTM 264662.56 m E y 8456699.16 m N; continúa por el talweg de río Yanamayu hasta el punto de coordenada TM 265607.71 m E y 8456891.35 m N; continúa ascendiendo en dirección noroeste por la estribación del cerro Cunto Loma hasta llegar a la cumbre del mismo cerro Cunto Loma, continúa en dirección noreste por la línea de cumbres pasando por el cerro Mapana, Alcamariña, Othaña y Sanre hasta la cumbre del cerro Yana Orjo, continua en dirección norte por la línea de cumbres pasando por el nevado Churallani, Killita y Condor Tuco hasta llegar al punto de inicio en la cumbre extremo norte del nevado Comercocha.

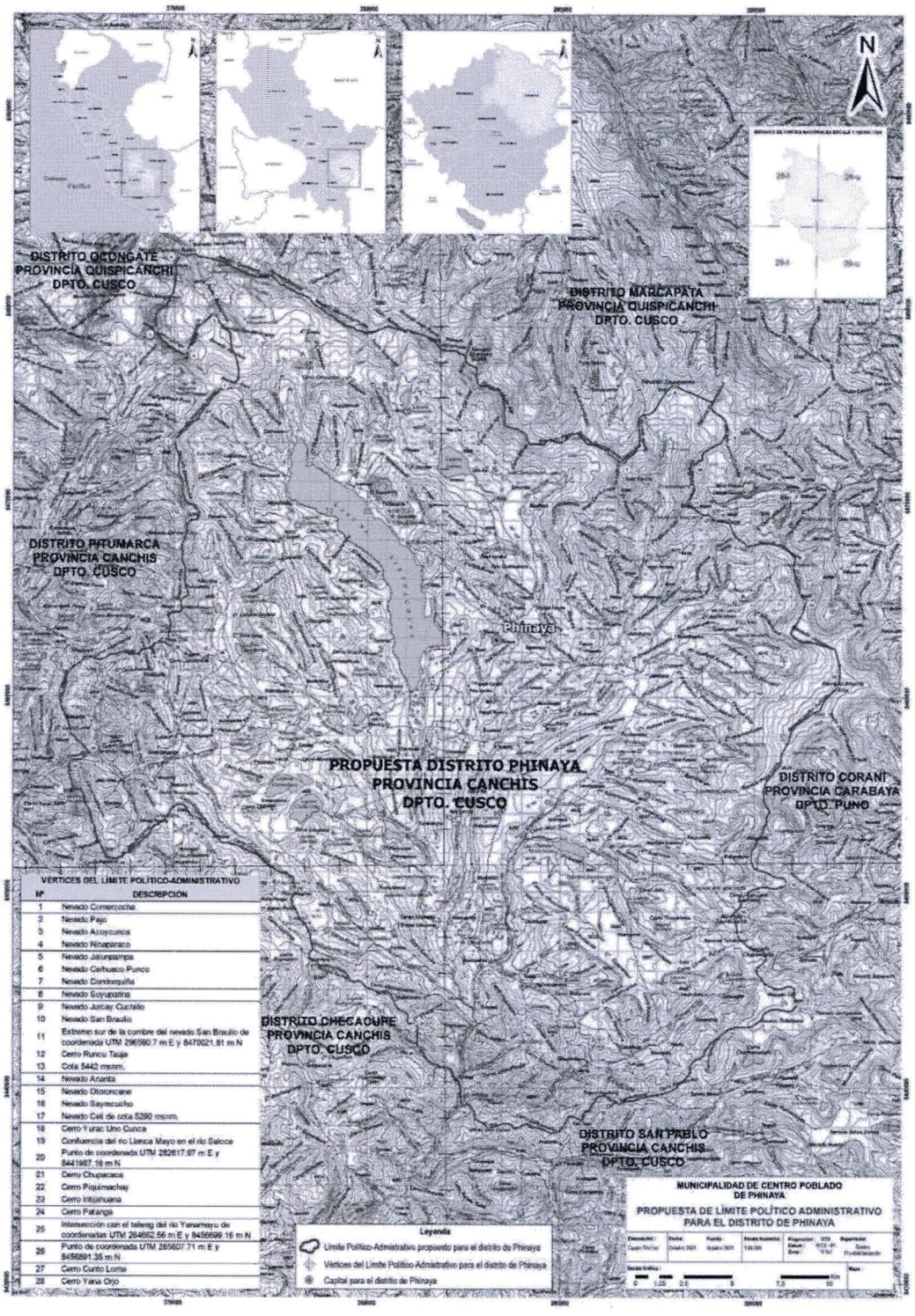
DESCRPCIÓN DE LOS VÉRTICES DEL POLÍGONO DE DELIMITACIÓN PARA LA PROPUESTA DEL DISTRITO DE PHINAYA

VÉRTICES DEL LÍMITE POLÍTICO-ADMINISTRATIVO	
N°	**DESCRIPCIÓN**
1	Nevado Comercocha
2	Nevado Pajo
3	Nevado Acoycunca
4	Nevado Ninaparaco
5	Nevado Jatunpampa
6	Nevado Carhuaco Punco
7	Nevado Condorquiña
8	Nevado Suyuparina
9	Nevado Jurcay Cuchillo
10	Nevado San Braulio

11	Extremo sur de la cumbre del nevado San Braulio de coordenada UTM 296590.7 m E y 8470021.81 m N
12	Cerro Runcu Tauja
13	Cota 5442 msnm.
14	Nevado Ananta
15	Nevado Otoroncane
16	Nevado Sayrecucho
17	Nevado Celi de cota 5290 msnm.
18	Cerro Yurac Uno Cunca
19	Confluencia del rio Llanca Mayo en el río Salcca
20	Punto de coordenada UTM 282617.97 m E y 8441987.16 m N
21	Cerro Chupacaca
22	Cerro Piquimachay
23	Cerro Intijahuana
24	Cerro Patanga
25	Intersección con el talweg del río Yanamayu de coordenadas UTM 264662.56 m E y 8456699.16 m N
26	Punto de coordenada UTM 265607.71 m E y 8456891.35 m N
27	Cerro Cunto Loma
28	Cerro Yana Orjo

Fuente: Expediente de la propuesta

MAPA DEL POLÍGONO PROPUESTO PARA EL DISTRITO DE PHINAYA



Fuente: Instituto Geográfico Nacional

II. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente propuesta de Ley se enmarca dentro de los alcances de la Ley 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial que establece las definiciones básicas, los criterios técnicos y el procedimiento para la demarcación territorial.

Asimismo, la referida norma busca optimizar la administración territorial y mejorar el gobierno a nivel local. Dicha propuesta finalmente tendrá un impacto en la mejora de la población promoviéndose bienestar general tal como lo dispone el artículo 44 de la Constitución.

III. ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

El presente Proyecto de Ley cuenta con el siguiente cuadro de actores:

Actores	Beneficios	Costos
Población de Phinaya	Mejora su calidad de vida y cuenta con mejores servicios. Mejor asignación de recursos en beneficio de la población.	
Estado	Garantiza el respeto del cumplimiento del artículo 44 de la Constitución al promover el bienestar de la población.	

Asimismo, el beneficio que materializará la creación del nuevo distrito permitirá una mejor y justa asignación de presupuesto público a fin de invertirlo en proyectos de desarrollo local que permita la mejora de la calidad de vida de la población.

IV. RELACIÓN CON LA AGENDA LEGISLATIVA Y LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL ACUERDO NACIONAL

El proyecto de ley encuentra correlato en el objetivo I "Democracia y Estado de Derecho" de la **Agenda Legislativa para el Período Anual de Sesiones 2021-2022**, política de Estado 8, sobre *Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú*, tema 19 "fortalecimiento del proceso de descentralización".

Asimismo, la presente propuesta legislativa guarda concordancia con la Política de Estado I del **Acuerdo Nacional** relativa a "*Democracia y Estado de Derecho*". Al respecto la Política de Estado 1 sobre "Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho" dispone lo siguiente:

"Nos comprometemos a consolidar el régimen democrático y el Estado de derecho para asegurar un clima de estabilidad y cooperación política, promover la competencia democrática y garantizar elecciones libres y transparentes, el pluralismo y la alternancia en el poder. Declaramos que la democracia representativa es la base de la organización del Estado de derecho, que se refuerza y profundiza con la participación ciudadana permanente, ética y responsable, en el marco de la constitucionalidad.
Con este objetivo el Estado: (a) defenderá el imperio de la Constitución asegurando su funcionamiento como **Estado** constitucional unitario y **descentralizado**, bajo los principios de independencia, pluralismo, equilibrio de poderes y demás que lo integran; (b) garantizará el respeto a las ideas, organizaciones políticas y demás organizaciones de la sociedad civil, y velará por el resguardo de las garantías y libertades fundamentales, teniendo en cuenta que la persona y la sociedad son el fin supremo del Estado; (c) fomentará la afirmación de una cultura democrática que promueva una ciudadanía consciente de sus derechos y deberes; y (d) establecerá normas que sancionen a quienes violen o colaboren en la violación de la constitucionalidad, los derechos fundamentales y la legalidad."