CONGRESO DE LA REPÚBLICA
AREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
30 MAR. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 13:58h.

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN LA AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

COMISIÓN AGRARIA
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022 – 2023
SEGUNDA LEGISLATURA ORDINARIA

Señor Presidente:

Ha ingresado el 13 de febrero de 2023, para dictamen de la Comisión Agraria, la Autógrafa Observada por el Poder Ejecutivo, que propone la **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"**, remitida por la señora Presidente de la República con Oficio 040-2023-PR de fecha 10 de febrero de 2023.

Después del análisis y debate correspondiente, la Comisión Agraria ha acordado por **UNANIMIDAD**, en su **Décima Setima Sesión Ordinaria**, celebrada el 8 de marzo de 2023, proponer al Pleno la aprobación de un nuevo proyecto,según el texto que consta en la parte final del presente dictamen, con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Nilza Merly Chacón Trujillo, 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Idelso Manuel García Correa, 4. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 5. Jorge Samuel Coayla Juárez, 6. María Del Pilar Cordero Jon Tay, 7. María Jessica Córdova Lobatón, 8. Elva Edith Julón Irigoin, 9. Luis Roberto Kamiche Morante, 10. Jeny Luz López Morales, 11. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 12. Hilda Marleny Portero López, 13. Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, 14. Wilson Rusbel Quispe Mamani, 15. Silvana Emperatriz Robles Araujo, 16. Roberto Helbert Sánchez Palomino y 17. Carlos Javier Zeballos Madariaga.

Con licencia de la señora congresista Cruz María Zeta Chunga.

Se aprobó por unanimidad la dispensa de lectura y aprobación del acta para ejecutar los acuerdos.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1. Antecedentes

La **Comisión Agraria** en su **Tercera Sesión Extraordinaria** celebrada el 12 de diciembre de 2022, debatió y aprobó por **MAYORÍA el dictamen con texto sustitutorio sobre los siguientes proyectos de ley:**

PROYECTO DE LEY	PROPONENTE	GRUPO PARLAMENTARIO
1768/2021-CR (6444/2020-CR)	GUERRA-GARCÍA CAMPOS HERNANDO[1]	FUERZA POPULAR[2]
2614/2021-CR	RIVAS CHACARA, JANET MILAGROS	PERÚ LIBRE
2486/2021-CR	PADILLA ROMERO, JAVIER ROMMEL	RENOVACIÓNPOPULAR

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN LA AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

2746/2022-CR	UGARTE MAMANI, JHAKELINE KATY	ACCIÓN POPULAR
3221/2022-CR	UGARTE MAMANI, JHAKELINE KATY	BLOQUE MAGISTERIALDE CONCERTACIÓN NACIONAL
3323/2022-CR	CHACÓN TRUJILLO, NILZA MERLY	FUERZA POPULAR
3528/2022-CR	ROBLES ARAUJO, SILVANA EMPERATRIZ	PERÚ LIBRE
3639/2022-CR	MARTÍNEZ TALAVERA, PEDRO EDWIN	ACCIÓN POPULAR

En la sesión plenaria del Congreso de la República de fecha 28 de diciembre de 2022, se presentó el **texto sustitutorio de la Comisión Agraria bajo el título**: **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"**, el cual fue debatido y votado por el plenario, teniendo en primera votación los siguientes resultados: **103 señores congresistas a favor, 7 en contra y 3 en abstención**. El mismo día, **por Acuerdo del Pleno,** se exoneró de segunda votación el dictamen aprobado por el Pleno; quedando expedito para la elaboración de la autógrafa.

La Autógrafa de Ley se remitió a la Presidente de la República el 20 de enero del año 2023, quien de conformidad con lo establecido en el artículo 108 de la Constitución Política del Perú, contaba con 15 días útiles para promulgar u observar la Autógrafa de Ley. Es así como el **13 de febrero de 2023 se recibió la observación a la autógrafa remitida.**

1.2. Opiniones ante a la Autógrafa de Ley observada

1.2.1. Documentos ingresados

A la fecha de elaboración del presente dictamen, se han recibido los siguientes documentos:

DOCUMENTO	ENTIDAD / INSTITUCIÓN	FECHA
S/N	COORDINADORA NACIONAL DE LA LEY 30157 FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA	15-02-2023
OFICIO MÚLTIPLE 0011-2023-CONAJUP	CONFEDERACIÓN NACIONAL DE JUNTAS DE USUARIOS DE AGUA DEL PERÚ (CONAJUP)	15-02-2023
CARTA 090-2023	ASOCIACIÓN DE GREMIOS PRODUCTORES AGRARIOS DELPERÚ	17-02-2023
CARTA 10-2023	ASOCIACIÓN PERUANA DE AGROINDUSTRIALES DEL AZÚCAR Y DERIVADOS (PERUCAÑA)	20-02-2023
CARTA 041-2023-SIN-GG	SOCIEDAD NACIONAL DE INDUSTRIAS	21-02-2023

CARTA 11-2023	ASOCIACIÓN PERUANA DE AGROINDUSTRIALES DEL AZÚCAR Y DERIVADOS (PERUCAÑA)	28-02-2023
OFICIO D000107-2023-PCM-DPCM	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS	02-03-2023

1.2.2. Reuniones

Durante la elaboración del presente dictamen, el equipo técnico de la Comisión se reunió a solicitud de los concurrentes, conforme al siguiente detalle:

FECHA	APELLIDOS Y NOMBRES	CARGO	ENTIDAD /INSTITUCIÓN
21-02-2023	MONTERO CHIRITO JUAN CARLOS	JEFE	AUTORIDAD NACIONAL DE AGUA
	VILCHEZ VILLANUEVA	DIRECTORA	OFICINA DE MODERNIZACIÓN MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
	SILVA ROJAS LAURA	ESPECIALISTA	AUTORIDAD NACIONAL DE AGUA
	VARGAS GUEVARA ERICK	ASESOR	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS
	BARTRA GARCÍA GINO	ASESOR	MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
	ESPICHÁN CUADROS PATRICIA	ASESORA	VICEMINISTERIO DE DESARROLLO Y AGRICULTURA FAMILIAR E INFRAESTRUCTURA AGRARIA Y RIEGO
22-02-2023	CASTRO SERÓN CARLOS	GERENTE GENERAL	ASOCIACIÓN PERUANA DEL AZÚCAR Y DERIVADOS - PERÚCAÑA
	LI DÍAZ JULIÁN ARTURO	ASESOR LEGAL	
01-03-2023	AMEZ LUNA LEONOR MARTIN	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO ALTO SANTA
	ANCO HIJACO VICTOR	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO OCOÑA
	BENAVENTE YUPANQUI ALBERTO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO CAÑETE
	DEXTRE REQUENA ARMANDO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO PATIVILCA
	GARCIA SILVESTRE ROBERT NILTON	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO VIRU
	MAURICIO DIESTRA LINDER FERNANDO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO IRCHIN
	MONTEZA PALACIO CARLOS JAVIER	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO
	ORELLANO SANCHEZ PEDRO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO RIMAC
	PALACIOS LINARES NANCY ELIZABETH	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO JEQUETEPEQUE
	RAMIREZ CELDA VICTOR MANUEL	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO CHILLON
	RIVERA TARRILLO CESAR EDILBERTO	REPRESENTANTE	ASESOR DE JUNTA DE USUARIO

	SAUCEDO CABALLERON JULIA VELDI	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO
	VALDERRAMA PEÑA AMERICO	REPRESENTANTE	JUNTA DE USUARIO MOCHE

II. OBSERVACIONES DEL PODER EJECUTIVO

Con fecha 10 de febrero de 2023 se recibió en el Congreso de la República el Oficio 040-2023-PR, firmado por la Presidente de la República Dina Ercilia Boluarte Zegarra y el Presidente del Consejo de Ministros Luis Alberto Otárola Peñaranda, observando la autógrafa de ley, la cual plantea observaciones desarrollados en seis puntos.

En ese sentido, se presenta un resumen de las observaciones planteadas:

2.1. PRIMERA OBSERVACIÓN. - *Afectación de la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones - SNPMGI*

El Poder Ejecutivo manifiesta que de acuerdo con los lineamiento del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones — SNPMGI (Decreto Legislativo 1252 y otros), corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, determinar sus brechas de infraestructura o de acceso a servicios y en base a criterios de priorización, seleccionar una cartera de inversiones. Asimismo, formular y evaluar sus proyectos a través de estudios de preinversión o fichas técnicas, así como asumir la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados; por lo tanto, no corresponde regular mediante la presente Autógrafa de Ley funciones que corresponden a los operadores del SNPMGI.

En ese sentido, **observa el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8, literal c) del numeral 9.1 del artículo 9 y literal i) del numeral 15.2 del artículo 15 de la Autógrafa de Ley**, por contravenir la normativa de la SNPMGI y sugiere su eliminación.

2.2. SEGUNDA OBSERVACIÓN. - *Contravención a los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador*

El Poder Ejecutivo señala que sobre las infracciones y sanciones que establece la Autógrafa de Ley, resulta un articulado muy general y abstracto en el sentido que se debe precisar y tipificar cada infracción, y cumplir con el criterio de objetividad, claridad y especificidad que todo supuesto debe reflejar. Asimismo, al desarrollar normas con rango de ley, los reglamentos no pueden desnaturalizarlas creando infracciones sin una debida base legal. Admitir lo contrario implicaría aceptar una desviación de la potestad reglamentaria y vaciar de contenido los principios de legalidad y tipicidad que guardan una estrecha relación con el derecho fundamental al debido proceso.

Por lo antes expuesto, **observa el numeral 26.5 del artículo 26 de la Autógrafa de Ley** al contravenir los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador al prever infracciones administrativas demasiado amplias y genéricas, sugiriendo su reevaluación y replanteamiento total, con la finalidad de que cuente con un grado de precisión suficiente conforme los estándares constitucionales y legales.

2.3. TERCERA OBSERVACIÓN. - *Afectación a los principios constitucionales de separación de poderes y competencias.*

El Poder Ejecutivo considera que el principio de separación de poderes rige la organización del Gobierno del país, según lo establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, vinculado con dicho principio se encuentra el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), por el cual el Poder Ejecutivo ejerce sus competencias sin asumir funciones y atribuciones que son cumplidas por los otros niveles de gobierno. Asimismo, ejerce sus competencias exclusivas, no pudiendo delegar ni transferir las funciones y atribuciones inherentes a ellas.

Por otro lado, según lo previsto por el artículo 38 de la LOPE establece que, la creación de un programa en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una potestad exclusiva de este Poder del Estado, encontrándose habilitado a realizarlo mediante norma de su competencia (decreto supremo); motivo por el cual **observa el numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley**, al disponer la implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, incide en competencias exclusivas de este Poder del Estado, por lo que, sugiere su eliminación.

2.4. CUARTA OBSERVACIÓN.- *Vulneración a la competencia exclusiva en materia tributaria.*

El Poder Ejecutivo señala que, el artículo 74° de la Constitución Política del Perú dispone que los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.

Precisa que, corresponde únicamente a las entidades del Poder Ejecutivo, tal como la SUNARP, establecer la determinación de las tasas a su cargo; quienes podrán realizar la evaluación correspondiente en relación a exonerarlas, mediante decreto supremo del sector, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario y en la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General (LPAG).

De lo anterior se tiene que la regulación legal en materia de tributos del tipo tasa es coherente con el marco constitucional, siendo que no resulta procedente que mediante Ley se apruebe la exoneración de las tasas de las entidades del Poder

Ejecutivo, toda vez que por mandato constitucional y legal esta debe hacerse mediante decreto supremo con el refrendo del Ministerio de Economía y Finanzas y del ministro del Ministro de Justicia y Derechos Humanos, para el caso de la SUNARP, de corresponder, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario para la dación de exoneraciones tributarias y de la LPAG, normas que tampoco se han observado en la propuesta de exoneración tributaria a que se refiere la Autógrafa.

Por las consideraciones expuestas **se observa la exoneración dispuesta en la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa**, sugiriéndose la eliminación de la misma.

2.5. QUINTA OBSERVACIÓN. - *Contravención a disposiciones vinculadas con aspectos presupuestarios.*

El Poder Ejecutivo, conforme al numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo 1440, el Titular de cada Entidad es el responsable de la gestión presupuestaria que realiza con cargo a su presupuesto institucional, lo que implica la facultad que tiene dicho Titular para priorizar sus gastos, de acuerdo al cumplimiento de sus funciones y obligaciones, en el marco del principio de legalidad. Por tanto, conforme al Sistema Nacional de Presupuesto no corresponde establecer obligaciones específicas para la asignación de recursos, dado que ello, vulneraria lo establecido en los artículos 78 y 79 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, cabe añadir que no queda claro si las organizaciones de usuarios de agua se financian únicamente con recursos de los Pliegos Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y la Autoridad Nacional del Agua, o según a lo señalado en la Tercera Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, se financian también con fondos provenientes de las tarifas de agua o cual es el mecanismo aplicable.

No obstante, de acuerdo con lo establecido en la Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, **no se especifica a qué se refiere con el "sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción".** Así como tampoco se incluye un análisis de costos o evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados para llevar a cabo dicha propuesta.

En esa línea, el Poder Ejecutivo considera que la Autógrafa de Ley vulneraria las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023, que establece que todo proyecto normativo debe contar con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos.

Además, se advierte que, de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo 1440, dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto del presente Año Fiscal.

Finalmente, precisa que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto (...)". Por tanto, la Autógrafa de Ley vulneraria lo dispuesto en el citado artículo constitucional.

En ese sentido, **sugiere la eliminación de la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la siguiente redacción para el artículo 27 de la Ley 29338, a ser modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley:**

"Articulo 27.- Naturaleza y realidad de las organizaciones de usuarios

Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.

El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.

La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".

Sin perjuicio de ello, se sugiere la realización de un análisis presupuestario de los aspectos mencionados de la Autógrafa de Ley.

Por otro lado, de acuerdo con lo señalado en el artículo 13 y la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados por la Autoridad Nacional del Agua que cumplen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas. De esta manera, desde el ámbito estrictamente presupuestario, **se observa lo establecido en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, que señala que tanto el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego como la Autoridad Nacional del Agua son responsables de otorgar los recursos económicos correspondientes.**

2.6. SEXTA OBSERVACIÓN. - *Contravención a competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones.*

El numeral 3 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, establece que corresponde al Presidente de la República dirigir la política general de Gobierno. Además, el artículo 25 de la LOPE establece que los Ministros de Estado orientan,

formulan, dirigen, coordinan, determinan, ejecutan, supervisan y evalúan las políticas nacionales y sectoriales a su cargo; asimismo, asumen la responsabilidad inherente a dicha gestión en el marco de la política general del gobierno, correspondiéndole, entre otras, la función de dirigir el proceso de planeamiento estratégico sectorial, en el marco del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y determinar los objetivos sectoriales funcionales nacionales aplicables a todos los niveles de gobierno; aprobar los planes de actuación; y asignar los recursos necesarios para su ejecución, dentro de los límites de las asignaciones presupuestarias correspondientes.

La Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley define el Plan de cultivo y riego como el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua, el mismo que se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua. Al respecto, dicha disposición incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones del Ejecutivo.

Por lo expuesto, señalan que la Autógrafa de Ley, al ser una iniciativa del Congreso de la República que incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo, contraviene el principio de separación de poderes, reconocido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, y el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la LOPE.

Entonces, **sugieren la eliminación del numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley, y de su Sexta Disposición Complementaria Final**.

3. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General.
- Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.
- Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.
- Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
- Decreto Legislativo 1252, normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

- Decreto de Urgencia 070-2020, Decreto de Urgencia para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19.
- Resolución Legislativa 003-2022-2023-CR.
- Decreto Supremo 001-2010-AG, Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos.
- Decreto Supremo 004-2019-JUS, TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General.
- Decreto Supremo 018-2017-MINAGRI, Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua.
- Resolución Ministerial 118-2020-MINAGRI, aprueba el "Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios".
- Resolución Jefatural 152-2021-ANA, aprueban el documento técnico denominado "Plan de Acción del Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios".

4. ANÁLISIS DE LAS OBSERVACIONES A LA AUTÓGRAFA DE LEY REALIZADA POR LA PRESIDENTA DE LA REPÚBLICA

4.1. Posiciones que puede optar la Comisión con respecto a las observaciones que plantea la Presidente de la República a una Autógrafa de Ley

La Comisión requiere en primer lugar establecer de qué manera puede pronunciarse con respecto las observaciones que presenta el Presidente de la República a la Autógrafa de Ley. Para respondernos las interrogantes señalaremos que las observaciones formuladas por el Presidente de la República se tramitan como cualquier proposición y corren con el expediente que dio origen a la ley observada[1]; el Reglamento del Congreso de la República establece las alternativas de pronunciamiento que las comisiones pueden tener respecto de las observaciones formuladas por la Presidente de la República a las autógrafas de ley aprobadas por el Congreso[2], transcribimos estas alternativas:

> ***"Dictamen de allanamiento:*** *Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa.*
>
> ***Dictamen de insistencia:*** *Cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa.*

[1] Párrafo 3, artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República.
[2] Artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República.

Se configura la insistencia, por lo tanto, cuando habiéndose aceptado algunas de las observaciones del Poder Ejecutivo, ***al mismo tiempo, se ha mantenido el texto originario de las otras disposiciones o artículos observados***[3]*.*

Nuevo proyecto: *Cuando, dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la comisión incorpora en el texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones, por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo. Asimismo, se configura también este supuesto cuando:*

1. *Se aceptan las observaciones del Poder Ejecutivo, pero se incorporan nuevas disposiciones o normas no relacionadas con dichas observaciones sea respecto del fondo o de la forma;*

2. ***Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

Con lo establecido en el Reglamento del Congreso, la Comisión Agraria tiene tres opciones para emitir su pronunciamiento: **la insistencia, allanamiento o un nuevo texto.**

4.2. Análisis de las observaciones a la Autógrafa de Ley

La Comisión pasará a realizar el análisis de las observaciones utilizando el método analítico, razonabilidad y proporcionalidad de la propuesta, apoyándose en el derecho, doctrina y jurisprudencia entre otras herramientas que nos permitan determinar si las observaciones tienen sustento o carecen de este.

4.2.1. Respecto de la primera observación. - *Supuesta afectación a la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones.*

El Poder Ejecutivo señala que, el artículo 4 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), en concordancia con el artículo 119 de la Constitución Política del Perú, establece que los Ministerios son los encargados de diseñar, establecer, ejecutar y supervisar las políticas nacionales y sectoriales, asumiendo la rectoría respecto de ellas. De igual manera, los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales, en el marco de sus funciones previstas en la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, y la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, son los responsables de promover la adecuada prestación de los servicios públicos y el desarrollo integral sostenible de su circunscripción, conforme a sus respectivos planes concertados en armonía con las políticas y planes nacionales.

Asimismo, hace mención al Decreto Legislativo 1252, normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, la cual establece

[3] Las negritas son nuestras.

que corresponde a los sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, a través de los operadores: Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI), Unidad Formuladora (UF) y Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI), en el ámbito de sus respectivas competencias, determinar las brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos y una cartera priorizada, determinar la conveniencia de los proyectos para la sociedad, ejecutar las inversiones y gestionar los activos durante la operación y mantenimiento.

Al respecto, el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8 de la Autógrafa de Ley, sobre las funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, establece la de desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca; además, el literal c) del numeral 9.1 del artículo 9 de la citada propuesta normativa establece dentro otras funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua la de operar mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico.

Asimismo, el literal i) del numeral 15.2 del artículo 15 de la Autógrafa de Ley establece, entre otras atribuciones de la Asamblea General, lo siguiente: *"(...) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica (. . .)".*

Al respecto, indica que las organizaciones de usuarios de agua, juntas de usuarios de agua y su Asamblea General son entidades privadas que no toman decisiones sobre qué capital debe formarse para el aprovechamiento de los recursos hídricos para su provisión pública y su financiamiento, puesto que el desarrollo de inversiones se realiza a través de los operadores (OPMI, UF y UEI) de las entidades de los tres niveles de gobierno con competencia en la gestión de recursos hídricos y que forman parte del SNPMGI, aplicando los aspectos técnicos, metodológicos y normativos regulados por el mismo, toda vez que la inversión pública responde a un Ciclo de Inversión que debe ser desarrollado considerando como principal objetivo el cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios para la población.

En esa línea, resalta que corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, determinar sus brechas de infraestructura o de acceso a servicios y en base a criterios de priorización, seleccionar una cartera de inversiones. Asimismo, formular y evaluar sus proyectos a través de estudios de preinversión o fichas técnicas, así como asumir la operación y mantenimiento de los activos generados con la ejecución de la inversión y la provisión de los servicios implementados; por lo tanto, no corresponde regular mediante la presente Autógrafa de Ley funciones que corresponden a los operadores del SNPMGI.

Respecto a lo señalado en la Autógrafa de Ley sobre el Sector Hidráulico, cabe precisar que en el numeral 6.2 del artículo 6 del Reglamento del Decreto Legislativo

1252, se hace referencia a 30 Sectores del Gobierno Nacional, dentro del cual no se encuentra el Sector Hidráulico. Cabe precisar que en el marco del SNPMGI, los Sectores son responsables de liderar, en los tres niveles de gobierno, sus inversiones que se enmarquen en el ámbito de su responsabilidad funcional conforme a la normativa vigente.

Concluye indicando que, si bien la Autógrafa de Ley no hace referencia a un proyecto de inversión especifico, si hace referencia y/o plantea funciones para las organizaciones de usuarios de agua, como lo referido a desarrollar proyectos/programas; sin embargo, entran en conflicto con las funciones que tienen los operadores del SNPMGI.

Análisis de esta observación:

La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE) *establece los principios y las normas básicas de organización, competencias y funciones del Poder Ejecutivo, como parte del Gobierno Nacional; las funciones, atribuciones y facultades legales del Presidente de la República y del Consejo de Ministros; las relaciones entre el Poder Ejecutivo y los Gobiernos Regionales y Locales; la naturaleza y requisitos de creación de Entidades Públicas y los Sistemas Administrativos que orientan la función pública, en el marco de la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización.*

Sin embargo, conforme a lo expuesto es necesario recalcar que esta es aplicable a los sectores e instituciones públicas del Poder Ejecutivo, por tanto el afirmar que las organizaciones de usuarios de agua, juntas de usuarios de agua y su Asamblea General son entidades privadas que no toman decisiones sobre qué capital debe formarse para el aprovechamiento de los recursos hídricos para su provisión pública y su financiamiento, es desconocer la naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua, así como su actuación en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

La Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos crea el Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos *con el objeto de articular el accionar del Estado, para conducir los procesos de gestión integrada y de conservación de los recursos hídricos en los ámbitos de cuencas, de los ecosistemas que lo conforman y de los bienes asociados; así como, para establecer espacios de coordinación y concertación entre las entidades de la administración pública y* ***los actores involucrados en dicha gestión,*** a su vez, precisa en el artículo 10 de la aludida ley que, las organizaciones de usuarios agrarios y no agrarios conforma e integran el sistema.

Asimismo, el capítulo V de la ley, regula a las organizaciones de usuarios, en sus formas de organización: junta de usuarios, comisiones de usuarios y comités de usuarios, así como la naturaleza y finalidad, reconocimiento y equipara los derechos de las organizaciones tradicionales de las comunidades campesinas y comunidades nativas con el de las organizaciones de usuarios.

En esa misma línea, el artículo 16 del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, precisa que ***las organizaciones de usuarios de agua agrarias y no agrarias*** *son asociaciones civiles sin fines de lucro que* ***se crean con la finalidad de participar en la gestión de uso sostenible de los recursos hídricos****, en armonía con la Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos y las disposiciones de la Autoridad Nacional del Agua (ANA)*, contando con representatividad en el Consejo Directivo de la Autoridad Nacional de Agua y en los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca. A su vez, el artículo 17 del citado documento normativo, *regula que las entidades operadoras de los sectores hidráulicos, de carácter sectorial y multisectorial son los operadores de la infraestructura hidráulica, que realizan, la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura para prestar servicios de abastecimiento de agua a fin de atender la demanda de usuarios que comparten una fuente de agua o punto de captación común, en función de los derechos otorgados por la ANA.*

Habiendo delimitado que las organizaciones de usuarios está conformado por los usuarios de agua, quienes canalizan la participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, además prestan un servicio público, donde las Juntas de Usuarios ejercen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor y menor, así como asumen otras funciones y obligaciones como parte de la gestión que realizan. De esta forma, se evidencia que en el tenor del articulado, no contraviene la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones.

Por consiguiente, respecto a que a las organizaciones de usuarios de agua puedan desarrollar proyectos o colaborar con su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, contenido en el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8, esta comisión se ratifica, por tanto, **insiste** en su posición de conformidad con lo estipulado en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "...***cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa."***

En cuanto a las funciones y obligaciones de las Juntas de Usuarios en su rol de operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico contenida en el literal c) del numeral 9.1 del artículo 9. Esta comisión ha evaluado pertinente especificar que, las acciones descritas se desarrollen con mayor precisión en el reglamento de la ley.

La Comisión considera que en este extremo de la observación del Poder Ejecutivo se **insiste** y, se incorpora al último párrafo una nueva disposición de conformidad con el artículo 79-A ***"... se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo 9, numeral 9.1, literal c) de la autógrafa:

Dice:
(...)

c) *Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico.*

Debe decir:
(...)

c) *Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.*

De esta forma, estas acciones podrán ser delimitadas por la autoridad administrativa en el reglamento.

En cuanto a las atribuciones de la asamblea general, que autoriza al consejo directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica, contenida en el literal i) del numeral 15.1 del artículo 15, la comisión considera que se debe mantener el texto y se ratifica, por tanto, se pronuncia por una **insistencia,** de conformidad con lo establecido en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "*...cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa...*"

4.2.2. Respecto de la segunda observación. - *Supuesta contravención a los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador.*

El Poder Ejecutivo sostiene que la descripción de las infracciones y sanciones que establece la Autógrafa de Ley es muy general y abstracta en el sentido que se debe precisar y tipificar cada infracción, y cumplir con el criterio de objetividad, claridad y especificidad que todo supuesto debe reflejar. Asimismo, al desarrollar normas con rango de ley, los reglamentos no pueden desnaturalizarlas creando infracciones sin una debida base legal. Admitir lo contrario implicaría aceptar una desviación de la potestad reglamentaria y vaciar de contenido los principios de legalidad y tipicidad que guardan una estrecha relación con el derecho fundamental al debido proceso.

Por lo antes expuesto, **observa el numeral 26.5 del artículo 26 de la Autógrafa de Ley** al estimar que contraviene los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador al prever infracciones administrativas demasiado amplias y genéricas, **sugiriendo su reevaluación y replanteamiento total**, con la finalidad de que cuente con un grado de precisión suficiente conforme los estándares constitucionales y legales.

Análisis de la observación:

Esta Comisión coincide con las observaciones efectuadas por el Poder Ejecutivo , respecto a la tipificación de infracciones en materia de responsabilidad administrativa que plantea la Autógrafa de Ley debe adecuarse a las exigencias establecidas por el Tribunal Constitucional en la sentencia de fecha 25 de abril de 2018, recaída en el Expediente 00020-2015-PI/TC, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 26 de abril de 2019, debiendo contar con un articulado que cumpla con el los principios de legalidad y tipicidad contenidos en el literal d) del inciso 24 del artículo 2, concordante con el principio al debido proceso contenido en el inciso 3) del artículo 139 de la Constitución Política del Perú .

Por tanto, habiendo recogido las sugerencias de los sectores y actores involucrados, esta Comisión concuerda con este extremo de la observación del Poder Ejecutivo; por lo tanto, procede a modificar solo este extremo; convirtiéndose en un **allanamiento** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez, sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo de la autógrafa:

Dice:
(...)

Artículo 26. Supervisión, fiscalización y sanción

26.1. La Autoridad Nacional del Agua tiene facultades de fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna, la ejecución de acciones destinadas a verificar y evaluar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a las organizaciones de usuarios de agua, teniendo entre ellas, de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes:

a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.
b) Eficiencia en la captación, conducción y distribución de agua.
c) Recursos económicos recaudados por concepto de tarifas y retribución económica.

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves, los criterios

de graduación para la calificación de las infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir en el ejercicio de sus funciones, dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo.

26.5. Infracciones administrativas
Constituyen infracciones administrativas relacionadas a:
a) Distribución del agua.
b) Tarifas de agua.
c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.
d) Operación y mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.
e) Plan multianual de inversiones.
f) Instrumentos técnicos y administrativos.
g) Incumplir con las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua.
h) Incumplir las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.
i) Contravenir las disposiciones previstas en la Ley o en el reglamento.
j) Las infracciones en detalle serán establecidas en el reglamento de la presente ley, previa categorización de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad.

26.6. Sin perjuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua, podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

26.7. Para la ejecución de los actos administrativos firmes, la Autoridad Nacional del Agua podrá ejercer los medios de ejecución forzosa previstos en la normativa vigente, respetando los principios de proporcionalidad y razonabilidad de acuerdo con lo establecido en el TUO de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Debe decir:

(...)

Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción
26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de

agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:

a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.

b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.

c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.

El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:

a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.

b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.

c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:

a) Suministro y distribución del agua.

b) Tarifas de agua.

c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.

d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.

e) Plan multianual de Inversiones.

f) Instrumentos técnicos y administrativos.
g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.
i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.
j) Desarrollo de los procesos electorales.

26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.

26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:

a) Amonestación.
b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.
c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.
d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.
e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.
h) Otras que se establezcan en el Reglamento.

26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.

26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

De esta forma, la Comisión Agraria **cumple** con replantear el texto observado.

4.2.3. Respecto de la tercera observación. –Sobre la posible afectación a los principios constitucionales de separación de poderes y competencias.

El Poder Ejecutivo sostiene que, el principio de separación de poderes rige la organización del Gobierno del país, según lo establecido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, vinculado con dicho principio se encuentra el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (LOPE), por el cual el Poder Ejecutivo ejerce sus competencias sin asumir funciones y atribuciones que son cumplidas por los otros niveles de gobierno.

Asimismo, ejerce sus competencias exclusivas, no pudiendo delegar ni transferir las funciones y atribuciones inherentes a ellas.

Por otro lado, según lo previsto por el artículo 38 de la LOPE establece que, la creación de un programa en el ámbito del Poder Ejecutivo constituye una potestad exclusiva de este poder del Estado, encontrándose habilitado a realizarlo mediante norma de su competencia (decreto supremo); motivo por el cual **observa el numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley**, al disponer la implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, incide en competencias exclusivas de este Poder del Estado, por lo que, **sugiere su eliminación**.

Análisis de la observación:

Esta comisión recogiendo las recomendaciones de los sectores y actores involucrados, precisa, que la disposición observada por el cual se establece la "implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua", **no constituye la creación de una entidad pública sin personería jurídica**, como son los programas creados conforme el artículo 38 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo; sino que es un instrumento que busca contribuir a fortalecer las capacidades técnicas, administrativas y organizacionales de las organizaciones de usuarios de agua, independientemente de su nivel de organización, en el marco de un proceso estratégico en el cual el Estado debe acompañar y reforzar los mecanismos de participación de los usuarios organizados en la gestión de los recursos hídricos, así como en la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica que es de interés público.

Como parte del Estado, debemos tener presente el principio de participación de la población y cultura del agua, previsto en el numeral 3 del artículo III del Título Preliminar de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos y fomentar el fortalecimiento institucional y el desarrollo técnico de las organizaciones de usuarios de agua.

Por otro lado, la actual Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, regula la gestión e institucionalidad de las organizaciones de usuarios; garantizando la continuidad de las funciones de las Juntas de Usuarios como operadores de infraestructura hidráulica, entre otros; con el objeto de regular la constitución y funcionamiento de dichas organizaciones previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

En esa línea, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego emite la Resolución Ministerial 118-2020-MINAGRI, publicado el 15 de mayo de 2020 en el Diario Oficial El Peruano, aprueba el "Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios", , posterior a ello, la Autoridad Nacional del Agua emite la Resolución Jefatural 152-2021-ANA, publicado el 17 de julio de 2021 en el Diario Oficial El Peruano, a través del cual aprueban el documento técnico denominado "Plan de Acción del Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios", haciendo mención en el Anexo 1 a las siglas del programa: PROFUJA.

En ese sentido, subsiste la necesidad de seguir reforzando las capacidades técnicas, administrativas y organizacionales de las organizaciones de usuarios de agua, independientemente de su nivel de organización, a fin de coadyuvar a mejorar el cumplimiento de su rol de operadores de infraestructura hidráulica para la prestación del suministro del recurso hídrico a los usuarios de agua que se ubican en el sector hidráulico a su cargo.

Aunado a ello, debe señalarse que conforme el Reglamento de Organización y Funciones de la ANA, aprobado con Decreto Supremo 018-2017-MINAGRI, la ANA cuenta en su estructura organizacional con órganos encargados del fortalecimiento de capacidades, como son la Dirección de Planificación y Desarrollo de los Recursos Hídricos con la función de *"Conducir el desarrollo de programas destinados al fortalecimiento de capacidades para la gestión integrada de los recursos hídricos"* (literal m. del artículo 40); la Dirección de Organizaciones de Usuarios de Agua, con la función de *"Apoyar a las Administraciones Locales de Agua encargadas de ejecutar las acciones de fortalecimiento de capacidades, supervisión y fiscalización de las organizaciones de usuarios de agua"* (artículo 42, literal f. del ROF de la ANA); y; las Administraciones Locales de Agua, que tienen entre sus funciones *"Efectuar acciones de fortalecimiento de capacidades a las organizaciones de usuarios de agua en gestión institucional y operación y mantenimiento de infraestructura hidráulica"* (literal n. del artículo 48) dicha entidad, puede asumir el Programa propuesto.

Por lo antes expuesto, esta Comisión en su aspiración de implementar este programa, lo eleva a norma de Ley a fin de establecerlo como instrumento en el fortalecimiento de las organizaciones de agua. Sin embargo, la comisión reconoce que los términos usados en el **numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley**, no fueron los idóneos y que posiblemente fue la razón que motivo la observación, en consideración a ello se realizan modificación pertinente del texto; por tanto, la Comisión se pronuncia por la **insistencia** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...cuando la Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa..."***

Así, se modifica de la siguiente manera el artículo 27, numeral 27.1 de la autógrafa:

Dice:

(...)

27.1. Impleméntese el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, que tiene por objetivo mejorar el funcionamiento y desempeño de las organizaciones de usuarios de agua, desarrollando capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo a fin de que realicen en forma eficiente, eficaz y oportuna las funciones y actividades que les asigna la ley.

Debe decir:

(...)

27.1. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.

4.2.4. Respecto de la cuarta observación. - *Posible vulneración a la competencia exclusiva en materia tributaria.*

El artículo 74° de la Constitución Política del Perú dispone que los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.

Precisa que, corresponde únicamente a las entidades del Poder Ejecutivo, tal como la SUNARP, establecer la determinación de las tasas a su cargo; quienes podrán realizar la evaluación correspondiente en relación a exonerarlas, mediante decreto supremo del sector, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario y en la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General (LPAG).

De lo anterior se tiene que la regulación legal en materia de tributos del tipo tasa es coherente con el marco constitucional, siendo que no resulta procedente que mediante Ley se apruebe la exoneración de las tasas de las entidades del Poder Ejecutivo, toda vez que por mandato constitucional y legal esta debe hacerse mediante decreto supremo con el refrendo del Ministerio de Economía y Finanzas y del ministro del Ministro de Justicia y Derechos Humanos, para el caso de la SUNARP, de corresponder, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en la Norma VII del Título Preliminar del Código Tributario para la dación de exoneraciones tributarias y de la LPAG, normas que tampoco se han observado en la propuesta de exoneración tributaria a que se refiere la Autógrafa.

Por las consideraciones expuestas, el Poder Ejecutivo **observa la exoneración dispuesta en la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa, y sugiere la eliminación de la misma.**

Análisis de la observación:

La comisión considera que en este extremo de la observación el Poder Ejecutivo tiene la razón, por lo tanto se pronuncia por eliminar la cuarta disposición complementaria final de la Autógrafa y se **allana** a la observación de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: ***"...Cuando la Comisión acepta todas las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo y modifica el texto originario de la autógrafa, según dichas observaciones, sin insistir en aspecto alguno que hubiera sido objeto de observación y, a la vez,***

sin alterar, en forma ni en fondo, la parte no observada del texto de la autógrafa."

4.2.5. Respecto a la quinta observación. - *Supuesta contravención a disposiciones vinculadas con aspectos presupuestarios.*

El Poder Ejecutivo señala que, conforme al numeral 7.3 del artículo 7 del Decreto Legislativo 1440, el Titular de cada Entidad es el responsable de la gestión presupuestaria que realiza con cargo a su presupuesto institucional, lo que implica la facultad que tiene dicho Titular para priorizar sus gastos, de acuerdo al cumplimiento de sus funciones y obligaciones, en el marco del principio de legalidad. Por tanto, conforme al Sistema Nacional de Presupuesto no corresponde establecer obligaciones específicas para la asignación de recursos, dado que ello, vulneraria lo establecido en los artículos 78 y 79 de la Constitución Política del Perú.

Asimismo, alega que, no queda claro si las organizaciones de usuarios de agua se financian únicamente con recursos de los Pliegos Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego y la Autoridad Nacional del Agua, o según a lo señalado en la Tercera Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, se financian también con fondos provenientes de las tarifas de agua o cual es el mecanismo aplicable.

Adicionalmente, tampoco se incluye un análisis de los costos a ser financiados, ya que si de acuerdo con lo señalado en artículo 1 de la Autógrafa de Ley, el objetivo es regular la organización y el funcionamiento para el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua, entonces eso debe cubrir lo señalado en el artículo 8 de la Autógrafa de Ley sobre las funciones y obligaciones de las organizaciones, tales como desarrollar programas y proyectos para la sensibilización y actividades sin fines de lucro, así como lo establecido en el artículo 27 de la Autógrafa de Ley que propone desarrollar capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo, como parte del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua. Sin embargo, no se especifica cómo se financiaría dicho propósito, así como tampoco se señala su costeo correspondiente.

Añaden que la propuesta tampoco contiene la evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados que puedan ser destinados a su aplicación en el presente año y en los años subsiguientes, de manera que se demuestre la posibilidad de su implementación, financiamiento y sostenibilidad sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

No obstante, de acuerdo con lo establecido en la Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, **no se especifica a qué se refiere con el "sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción".** Así como tampoco se incluye un análisis de costos o evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios en los pliegos involucrados para llevar a cabo dicha propuesta.

En esa línea, el Ejecutivo estima que la Autógrafa de Ley vulneraria las reglas para la estabilidad presupuestaria reguladas en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Publico para el Año Fiscal 2023, que establece que todo proyecto normativo debe contar con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados a su aplicación, así como el impacto de dicha aplicación en el Presupuesto del Sector Público y un análisis de costo beneficio en términos cuantitativos y cualitativos.

Además, se advierte que, de implementarse la propuesta normativa, se contravendría el Principio de Equilibrio Presupuestario contemplado en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo 1440, dado que la misma implicaría demandas adicionales que no han sido previstas en la Ley de Presupuesto del presente Año Fiscal.

Finalmente, cabe precisar que el artículo 79 de la Constitución Política del Perú establece que "los representantes ante el Congreso no tienen iniciativa para crear ni aumentar gastos públicos, salvo en lo que se refiere a su presupuesto (...)". Por tanto, la Autógrafa de Ley vulneraria lo dispuesto en el citado artículo constitucional.

En ese sentido, **la Presidenta de la República sugiere la eliminación de la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la siguiente redacción para el artículo 27 de la Ley 29338, a ser modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley:**

> ***"Articulo 27.- Naturaleza y realidad de las organizaciones de usuarios***
> *Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.*
>
> *El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.*
>
> *La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".*

Sin perjuicio de ello, se sugiere la realización de un análisis presupuestario de los aspectos mencionados de la Autógrafa de Ley.

Por otro lado, de acuerdo con lo señalado en el artículo 13 y la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados por la Autoridad Nacional del Agua que cumplen el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas. De esta manera, desde el ámbito estrictamente presupuestario, **se observa lo establecido en la Quinta Disposición**

Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, que señala que tanto el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego como la Autoridad Nacional del Agua son responsables de otorgar los recursos económicos correspondientes.

Análisis de la observación:

La comisión conforme a la redacción del texto observado, precisa que las organizaciones de usuarios se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria, incorporándolas en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores, publicada el 28 de marzo de 2020 en el Diario Oficial El Peruano.

Por la aludida Ley, se *autoriza a ministerios, organismos públicos ejecutores, gobiernos regionales y gobiernos locales para que, en el marco de sus competencias, ejecuten intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural o de mantenimiento de las mismas, que contribuyan efectivamente al cierre de brechas orientadas a reducir la pobreza y extrema pobreza en el ámbito rural y periurbano, incluyendo a las comunidades afectadas por terrorismo, bajo modalidad de núcleos ejecutores,* definiendo a los núcleos ejecutores, como:

> ***Artículo 5. Definición***
> *5.1 Es la agrupación de particulares organizados, que tienen en común residir en un mismo ámbito territorial de cualquier categoría de zonas rurales y periurbanas, constituida como tal, con el objetivo de ejecutar intervenciones de infraestructura social básica, infraestructura productiva e* ***infraestructura natural. (Resaltado nuestro)***
>
> *5.2 Es de carácter temporal y con capacidad jurídica para contratar e intervenir en procedimientos administrativos y judiciales, con la finalidad de implementar y cumplir con los objetivos para los cuales fue constituida y que se detallan en el reglamento de la presente ley.*

Por tanto, las organizaciones de usuarios de agua cumplen con los presupuestos de la citada ley para actuar como núcleos ejecutores por el tiempo que se determine para la intervención.

Ahora bien, se debe tener presente que estas intervenciones cuentan con el presupuesto de las entidades que entregan recursos para ejecutar las intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural o mantenimiento de las mismas bajo la modalidad de núcleos ejecutores.

Por otro lado, mediante el Decreto de Urgencia 070-2020, Decreto de Urgencia para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública

y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19 de junio de 2020, se estableció la participación de las organizaciones de usuarios de agua como núcleo ejecutores, conforme a la Sétima Disposición Complementaria Final, que prevé:

> ***SÉTIMA. Intervención de infraestructura productiva e infraestructura natural a cargo de núcleos ejecutores***
> *Dispóngase excepcionalmente, durante el Estado de Emergencia Sanitaria a nivel nacional, declarado mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA y prorrogado mediante el Decreto Supremo N° 020-2020-SA, que,* ***las organizaciones de usuarios de agua constituidos y reconocidos en el marco de la Ley N° 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 005-2015-MINAGRI, pueden constituirse como núcleos ejecutores para los fines establecidos en la Ley N° 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores****; conforme a lo siguiente:*
> 1. *El Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios dispone la constitución del núcleo ejecutor, dando cuenta a la Asamblea General.*
> 2. *En el acta respectiva del Consejo Directivo se debe identificar la intervención que se ejecutará. Dicha acta debe estar certificada por notario público, juez de paz o autoridad local competente. En caso de que la localidad donde se constituye el núcleo ejecutor no se pueda contar con notario público, juez de paz o autoridad local competente, la certificación del acta Consejo Directivo se puede realizar dentro de los cuarenta y cinco (45) días calendario siguientes a la suscripción del convenio con la entidad que entrega los recursos, referido en el artículo 7 de la citada Ley N° 31015.*
> 3. *Para los efectos de lo establecido en los artículos 6, 7 y 8 de la Ley N° 31015, las actuaciones de la Asamblea General señaladas en dichos artículos son asumidas excepcionalmente por el Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios.*[4]

Por lo antes expuesto, esta Comisión no coincide en este extremo de la observación del Poder Ejecutivo y no la acepta, por tanto el texto propuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, y la modificación del artículo 27 de la Ley 29338 por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, se mantiene; y la Comisión **insiste** de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República: "...***cuando la***

[4] Resaltado nuestro.

Comisión rechaza, total o parcialmente, las observaciones del Presidente de la República e insiste en el texto originario de la autógrafa..."

4.2.6. Respecto de la sexta observación.- Supuesta contravención a competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones.

El Poder Ejecutivo, refiere que el numeral 3 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, establece que corresponde al Presidente de la Republica dirigir la política general de Gobierno. Además, el artículo 25 de la LOPE establece que los Ministros de Estado orientan, formulan, dirigen, coordinan, determinan, ejecutan, supervisan y evalúan las políticas nacionales y sectoriales a su cargo; asimismo, asumen la responsabilidad inherente a dicha gestión en el marco de la política general del gobierno, correspondiéndole, entre otras, la función de dirigir el proceso de planeamiento estratégico sectorial, en el marco del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y determinar los objetivos sectoriales funcionales nacionales aplicables a todos los niveles de gobierno; aprobar los planes de actuación; y asignar los recursos necesarios para su ejecución, dentro de los límites de las asignaciones presupuestarias correspondientes.

La Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley define el Plan de cultivo y riego como el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua, el mismo que se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrologicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua. Al respecto, **dicha disposición incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones del Ejecutivo**.

Por lo expuesto, la Autógrafa de Ley, al ser una iniciativa del Congreso de la República que incide en competencias exclusivas del Poder Ejecutivo, contraviene el principio de separación de poderes, reconocido en el artículo 43 de la Constitución Política del Perú, y el principio de competencia, recogido en el numeral VI del Título Preliminar de la LOPE.

Entonces, se sugiere la eliminación del numeral 27.1 del artículo 27 de la Autógrafa de Ley, y de su Sexta Disposición Complementaria Final.

Análisis de la observación:

Es necesario precisar que la propuesta de Plan de Cultivo y Riego, contenida en la Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, no se encuentra en el marco de los Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico (SINAPLAN). El

plan de cultivo y riego se concibe como un instrumento orientativo que coadyuve a la campaña agrícola en las áreas de determinados sectores hidráulicos.

En ese sentido tal propuesta no impacta con las disposiciones, formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas y planes establecidos por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN).

Respecto a la mención de Políticas Nacionales, debe entenderse que el plan de cultivo considerará como insumo o documentos fuentes a la Política Nacional Agraria aprobada por Decreto Supremo 017-2021-MIDAGRI, como otras que se vayan a establecer en el sector agrario y de riego, asimismo, considerará las condiciones hidrológicas, climatológicas, agroecológicas, la intención de siembra, entre otros.

En ese sentido y recogiendo las recomendaciones de los sectores y actores involucrados, esta comisión retira la Sexta Disposición Complementaria Final y modifica e incorpora el literal j) en el numeral 9.1 la elaboración del Plan de Cultivo y Riego como parte de las funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios; por tanto, estamos ante una nueva disposición de conformidad con el artículo 79-A ***"... se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

4.3. Análisis de la incorporación de normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo.

La Comisión, en el marco del análisis de la Autógrafa de Ley observada ha evaluado la necesidad de corregir términos de redacción a fin de uniformizar el texto de la nueva ley; asimismo, ha realizado precisiones de acuerdo a las sugerencias y recomendaciones surgidas al retorno a esta comisión, de la aludida autógrafa.

En tal sentido se presentan a continuación un cuadro que resume los cambios realizados al proyecto de ley y la justificación de cada una de las modificaciones:

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

AUTOGRAFA ENVIADA EL 23.01.2023 AL PODER EJECUTIVO	MODIFICACIONES PROPUESTAS POR LA COMISIÓN AGRARIA	JUSTIFICACION
LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS	**Sin modificación**	
TÍTULO I **USUARIOS DE AGUA**	**TÍTULO I** **USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO ÚNICO** **OBJETO DE LA LEY, Y DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS DE AGUA**	Por técnica legislativa, se incorpora un capitulo único.
Artículo 1. Objeto de la Ley La presente ley especial tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento para el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos	**Artículo 1. Objeto de la Ley** La presente **ley** tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento **de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, para su fortalecimiento.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
Artículo 2. Usuario de agua 2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que posee un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua. Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque. 2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir, debe estar al día en sus obligaciones económicas, comunitarias, convencionales y otras, establecidas en la presente ley y el reglamento.	**Artículo 2. Usuario de agua** 2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que **posea** un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque. 2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir**, al día en el pago de la tarifa y la retribución económica establecida en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Además, se precisa que, la condición de hábil del usuario de agua corresponde al cumplimiento del pago de la tarifa y la retribución económica, establecidas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua Son derechos de los usuarios de agua los siguientes: a) Acceder al suministro de agua en la cantidad, calidad y oportunidad en los volúmenes que corresponde de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, supeditado a las condiciones climáticas y biológicas y las características de la infraestructura hidráulica. b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización. c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra. d) Los demás derechos que se establecen en el reglamento de la presente ley.	**Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua** Son derechos de los usuarios de agua los siguientes: a) Acceder al suministro de agua **o** monitoreo **y** gestión de agua subterránea, y recibir la dotación de agua en la cantidad, calidad y oportunidad **que corresponden** de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), supeditado a las condiciones hidrológicas y las características de la infraestructura hidráulica. b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización. c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra. d) Los demás derechos que se **establezcan** en el reglamento de la presente ley.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Asimismo, se realizan correcciones a fin de cumplir con el objeto de la ley, regular la organización y funcionamiento de las organizaciones de usuarios de agua, fortaleciendo la gestión de los recursos hídricos. Por otro lado, al advertir en el literal a) del presente artículo las condiciones climáticas y biológicas resulta extenso, correspondiendo el término "hidrológicas", sugerencia efectuada por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y recogida por esta comisión.
Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes: a) Cumplir las disposiciones establecidas en la Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios y administrativos, vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua, en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones. b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les fuera otorgado, sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad y sanción administrativa, así como denuncia ante los órganos pertinentes. c) Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfica. d) Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenecen, pagando estricta y puntualmente con el	**Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua** Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes: a) Cumplir las disposiciones establecidas en la **Ley 29338,** Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios y administrativ**os** vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones. b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les **fueran** otorgad**os** sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad**,** sanción administrativ**a y** denuncia ante los órganos pertinentes. **c)** Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfic**a sin afectar derecho de terceros, incluyendo aquellos**	Por técnica legislativa se perfecciona la redacción y se realizan modificaciones el literal d) a fin de precisar el cumplimiento del pago de la tarifa y retribuciones económicas que establece la ANA, las que se deben distinguir de aquellas, que las organizaciones de usuarios puedan acordar la Asamblea General, por consiguiente, esta precisión se traslada al literal e) indicando que se deben cumplir con los acuerdos que se adopten por el citado órgano de gobierno.

pago de las tarifas de agua. Asimismo, pagar las retribuciones económicas. e) Contribuir con las obligaciones que acuerde la organización de usuarios de agua, destinadas al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les corresponden, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto. g) Las demás que se establecen en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.	**establecidos en contratos de asociaciones públicos-privadas.** **d)** Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenece**n a través del pago oportuno de la tarifa del agua y las retribuciones económicas establecidas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).** e) **Cumplir con los acuerdos adoptados en la Asamblea General de la organización de usuarios de agua, destinados** al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales. f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les correspondan, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto. g) Las demás que se establezcan en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.	
Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial 5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en forma directa o personal, o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua. 5.2. La participación institucional genera para los usuarios de agua los derechos y obligaciones siguientes: a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones. b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años. c) Participar en los equipos y/o mesas de trabajo	**Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial** 5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos en forma directa o personal o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua. 5.2. La participación institucional genera los derechos y obligaciones siguientes para los usuarios de agua: a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones. b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica el literal c) del párrafo 5.2 para mayor comprensión del medio y la forma en que se atenderán los asuntos de interés institucional. Por otro lado, se uniformiza el texto del párrafo 5.3 respecto a la condición de hábil del usuario de agua.

constituidas por acuerdo de la asamblea general o el consejo directivo de la organización para tratar asuntos urgentes de interés institucional. d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua. 5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, entendiéndose ello como aquel usuario de agua que no mantiene adeudos con la organización de usuarios.	**c) Atender los asuntos de interés institucional, a través de los equipos o mesas de trabajo constituidos por acuerdo de la Asamblea General o el Consejo Directivo de la organización de usuarios de agua.** d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua. 5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, **según lo establecido en el párrafo 2.2 del artículo 2.**	
TÍTULO II **ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO I** **NATURALEZA JURÍDICA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES**	**Sin modificación**	
Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua 6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales y/o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos; así como las actividades relacionadas y/o afines, entre ellas la agraria, que permitan su sostenimiento, para aquellos que la desarrollen. 6.2. La actividad en la gestión integrada de los recursos hídricos es de interés público. 6.3. El Estado respeta la autonomía gremial y garantiza la gestión de las organizaciones de usuarios; así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley, y demás normas aplicables.	**Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua** 6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, así como las actividades relacionadas o afines, entre ellas, la agraria, que permitan su **sostenimiento.** 6.2. **Las actividades** en la gestión de la infraestructura hidráulica y de los recursos hídricos **son** de interés público. 6.3. El Estado respeta y garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua, así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley y demás normas aplicables.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se suprime de la parte final del párrafo 6.1 el término: *para aquellos que la desarrollen*, al no corresponder a la naturaleza de las organizaciones de usuarios y de las actividades que se relacionan con esta, como es la actividad agraria, por tanto, debe quedar redactado hasta: *su sostenimiento.*

Artículo 7. Niveles de la organización sistémica 7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan en juntas, comisiones y comités de usuarios de agua. 7.2. Las organizaciones de usuarios de agua se instalan en áreas hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua, de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la Ley de Recursos Hídricos y su reglamento, así como en la presente ley. 7.3. Los tres niveles de organización sistémica, a que se refiere el primer párrafo del presente artículo, se instalan de la forma siguiente: a) Juntas de usuarios, máximo nivel organizacional, instaladas sobre un sector hidráulico mayor, menor, o de aguas subterráneas. b) Comisiones de usuarios, nivel intermedio de la organización, instalada sobre un subsector hidráulico. c) Comités de usuarios, nivel básico de la organización, se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial. Los comités de usuarios de aguas superficiales se organizan a nivel de canales menores; los de aguas subterráneas, a nivel de pozos; y los de agua de filtraciones, a nivel de área de afloramiento superficial. 7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios. 7.5. Los usuarios de agua que cuentan con sistema de abastecimiento propio podrán incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes, y se sujetarán a las disposiciones que se establecen en el	**Artículo 7. Niveles de las organizaciones de usuarios de agua** 7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan **en comités, comisiones y juntas de usuarios.** 7.2. Las organizaciones de usuarios de agua, sean juntas, comisiones o comités, se ubican en **unidades** hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la **Ley 29338**, Ley de Recursos Hídricos, y su reglamento, así como por la presente ley. 7.3. **Los tres niveles de organización, a que se refiere el párrafo 7.1 se organizan de la siguiente manera:** a) **Junta de usuarios. M**áximo nivel organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un sector hidráulico mayor, menor o de aguas subterráneas. b) **Comisión de usuarios. N**ivel intermedio organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un subsector hidráulico. c) **Comité de usuarios. N**ivel básico organizacional, conformado por usuarios de agua que se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial. 7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios. 7.5. Los usuarios de agua que cuenten con sistema de abastecimiento de agua propio **pueden organizarse en asociaciones a nivel departamental y nacional**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se corrige el título del artículo, de *Niveles de la organización sistémica* por *Niveles de las organizaciones de usuarios de agua*, de modo tal que se mantiene los niveles que comprende la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, en cuyo artículo 26 se precisa las formas de organizaciones de usuarios de agua que comparten una fuente superficial o subterránea y un sistema hidráulico común, son comités, comisiones y juntas de usuarios, de esta forma también se modifica el orden del párrafo 7.1 y suprimiendo el término *de agua* al final, toda vez que como asociaciones civiles se inscriben como comités, comisiones y juntas de usuarios. Asimismo, se realizan modificaciones de forma y precisiones con el propósito de uniformizar el texto, en el párrafo 7.2 se varía el término de *áreas* por el de *unidades*, tal como se encuentra establecido en el artículo 194 del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos. Mientras, que en el párrafo 7.3 se retira el párrafo: *Los comités de usuarios de aguas superficiales se organizan a nivel de canales menores; los de aguas subterráneas, a nivel de pozos; y los de agua de filtraciones, a nivel de área de afloramiento superficial.* Por último, se realizan precisiones en el párrafo 7.5 en cuanto a los usuarios de agua que cuentan con abastecimiento de agua propio y su modo de organización.

reglamento.	**conforme a las disposiciones del Código Civil y además, pueden** incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes.	
Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua 8.1. Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos: a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua. b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos. c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda. d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, el desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes. e) Promover la participación activa de los jóvenes y de las mujeres usuarias de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua. f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica. g) Desarrollar actividades sin fines de lucro, distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en asamblea general que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión. i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.	**Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua** Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, las siguientes: a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua. b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos. c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda. d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes. e) Promover la participación activa de los usuarios de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua. f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica. g) Desarrollar actividades sin fines de lucro distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en **A**samblea **G**eneral que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión. i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internacionales, para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder. k) Los demás que establece el reglamento de la presente ley.	j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internaciones para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder. k) **Las demás que establezca** el reglamento de la presente ley.	
Artículo 9. Funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua en rol operador de infraestructura hidráulica 9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios de agua las siguientes: a) Brindar el servicio de suministro de aguas a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo. b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico. c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico. d) Cobrar y administrar las tarifas del agua. e) Recaudar la retribución económica y transferir a la Autoridad Nacional del Agua, para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la Ley de Recursos Hídricos. f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran. g) Delegar por acuerdo del consejo directivo determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establecerá las condiciones, formas de ejecución, responsabilidades y causales de revocación de	**Artículo 9. Funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios en su rol de operador de infraestructura hidráulica** 9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios las siguientes: a) Brindar el servicio de suministro de agua a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo. b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico, **conforme al reglamento de la presente ley.** **c)** Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor **o** de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, **conforme al reglamento de la presente ley.** d) Cobrar y administrar las tarifas de agua. e) Recaudar la retribución económica y transferirla a la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la **Ley 29338**, Ley de Recursos Hídricos. f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran. g) Delegar, por acuerdo del Consejo Directivo, determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establece las condiciones, formas de	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Además, se **insiste** en el literal c) observado por el Poder Ejecutivo, agregando que las acciones se realizaran conforme comprenda el reglamento de la presente ley. Por otro lado, se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la junta de usuarios. En los literales b) se agrega que las acciones se realizaran conforme comprenda el reglamento de la presente ley. Se incluye como parte de sus funciones y obligaciones, la elaboración del Plan de Cultivo y Riego, que se encontraba contenida en el Sexta Disposición Complementaria Final. Por último, se modifica el texto del párrafo 9.3, estableciendo que la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, se realizará conforme a las condiciones que establezca el reglamento de la ley, asimismo, que establece que los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público – privada.

esta delegación. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente. i) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua en el marco de la presente ley. j) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. k) Otros que se establecen en el reglamento conforme a la presente ley. 9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica mayor a la que hace mención el literal c) del numeral 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, a la dación de la presente ley.	ejecución, responsabilidades y causales de revocación de esta delegación. h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente. i) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) en el marco de la presente ley. j) **Elaborar el Plan de Cultivo y Riego a fin de orientar a los miembros de las organizaciones de usuarios de agua en la campaña agrícola de la correspondiente unidad hidrográfica. Dicho Plan contendrá la planificación de la campaña que está sujeto a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua.** k) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. l) Otros que se establezcan en el reglamento de la presente ley. 9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica **se realizan según las condiciones que se establezcan en el reglamento de la presente ley. La regulación contenida en los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público-privada.**	
<u>Artículo 10</u>. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios de agua a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integra.	**<u>Artículo 10</u>. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios** **Son funciones y obligaciones de las comisiones de usuarios, las siguientes:**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la comisión de usuarios y se agrega modificaciones de forma para uniformizar el texto.

b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que integra. c) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua. d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios siendo responsable de su cumplimiento. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan juntas de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establece el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establece el reglamento de la presente ley.	a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integre. b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que integre. **c)** Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios y **ser** responsable de su cumplimiento. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan junta de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.	
<u>Artículo 11</u>. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios de agua a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integra. b) Ejecutar las disposiciones que establece la Autoridad Nacional del Agua. c) Coordinar con la comisión o con la junta de usuarios en caso de ausencia de la primera, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción. d) Proponer ante la comisión o junta de usuarios, en caso de ausencia de la primera, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan juntas de usuarios, comisiones de usuarios, o	**<u>Artículo 11</u>. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios** **Son funciones y obligaciones de los comités de usuarios, las siguientes:** a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integre. b) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). c) Coordinar con la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción. d) Proponer ante la comisión **o, en el caso de la ausencia de esta,** con la junta de usuarios, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a los comités de usuarios y se agrega modificaciones de forma para uniformizar el texto.

estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establece el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establece el reglamento en el marco de la presente ley.	Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda. e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan junta de usuarios, comisiones de usuarios o estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley. f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones. g) Las demás que establezca el reglamento en el marco de la presente ley.	
CAPÍTULO II **REGISTRO Y RECONOCIMIENTO ADMINISTRATIVO**	**Sin modificación**	
Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua 12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos, así como todos los actos inscribibles que se determinen en el reglamento de la presente ley. Los comités y comisiones de usuarios de agua podrán inscribir sus actos de manera facultativa. 12.2. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley se sujetan al procedimiento y requisitos que establece el reglamento de la presente ley.	**Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua** 12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos **(Sunarp) y se registran en el Libro de Asociaciones del Registro de Personas Jurídicas**, así como todos los actos inscribibles que se determine en el reglamento de la presente ley. **12.2. Los comités y comisiones de usuarios podrán inscribir sus actos de manera facultativa.** 12.3. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley, se sujetan al procedimiento y requisitos que establezca el reglamento de la presente ley. **12.4. La inscripción del acto de reconocimiento, y demás acuerdos realizados por las juntas, comisiones y comités de usuarios se realiza por el solo mérito de**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realiza modificación del título, suprimiendo el término *de agua* a la comisión y comités de usuarios y se agrega en el párrafo 12.1 el registro en el Libro de Registro de Personas Jurídicas. Asimismo, se agregan el párrafo 12.4 y 12.5 a fin de precisar los efectos de la resolución de reconocimiento emitida por la Autoridad Nacional del Agua.

	la copia certificada de la resolución de la Administración Nacional del Agua (ANA). **12.5. La resolución administrativa emitida por la Administración Nacional del Agua (ANA) para los efectos señalados en el párrafo 12.4 es irrecurrible en sede administrativa.**	
Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua 13.1. La Autoridad Nacional del Agua, mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos establecidos en el reglamento de la presente ley. 13.2. La Autoridad Nacional del Agua cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se definirán en su reglamento. 13.3. El reconocimiento administrativo de la junta de usuarios faculta a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, según corresponda. 13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua, previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga. 13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.	**Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua** 13.1. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos que establezca el reglamento de la presente ley. 13.2. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se **definan** en su reglamento. 13.3. **La** junta de usuarios está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, **conforme establezca el reglamento de la presente ley.** 13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta de **usuarios** deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga. 13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se realizan modificaciones de forma para uniformizar el texto. Por otro lado, se modifica el párrafo 13.3 a fin de precisar que la junta de usuarios, está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, conforme al reglamento de la presente ley.

CAPÍTULO III **ÓRGANOS DE GOBIERNO**	**Sin modificación**	
Artículo 14. Órganos de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua Las organizaciones de usuarios de agua cuentan con los siguientes órganos de gobierno: a) Asamblea general. b) Consejo directivo.	**Sin modificación**	
Artículo 15. La asamblea general 15.1. La asamblea general es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua. 15.2. Son atribuciones de la asamblea general: a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento. b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio, a los miembros del consejo directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes. c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros	**Artículo 15. Asamblea General** 15.1. La **A**samblea **G**eneral es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua hábiles. 15.2. Son atribuciones de la Asamblea General: a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento. b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio a los miembros del Consejo Directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en literal i) del párrafo 15.2 observado por el Ejecutivo, agregando la palabra *hábiles*, uniformizando la condición que se establece en la presente ley. Asimismo, en los literales g) y j) del párrafo 15.2, se retira el término *de agua*, a fin de uniformizar el texto de la ley, que establece que uno de los niveles de la organización de usuarios de agua, es la comisión de usuarios. En el literal c) del párrafo 15.2 se corrige el texto a fin de precisar cómo se asumirá el costo de la auditoria, señalando que las

en los plazos que se establecen en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud del ente rector, que asume el pago de este servicio y del modo que establece el reglamento de la presente ley. d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización y/o de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica. e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g) del numeral 8.1. del artículo 8 de la presente ley. f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, garantizando el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y adoptando las acciones legales que correspondan. g) Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios de agua expresarán en forma fidedigna el acuerdo de sus asambleas generales. h) Declarar la vacancia por las causales contempladas en el reglamento, a propuesta del consejo directivo. i) Autorizar al consejo directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica. j) Aprobar la realización de actividades económicas,	c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros en los plazos que se establezcan en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud **y a costo** del ente rector, **de acuerdo con las especificaciones contenidas en el reglamento.** d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización **o** de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica. e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g) del párrafo 8.1 del artículo 8 de la presente ley. f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, **garantizar** el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y **adoptar** las acciones legales que correspondan. **g)** Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios **trasmitirán de manera** fidedigna los acuerdos adoptados por la **Asamblea General.** h) Declarar la vacancia de uno o todos los miembros del Consejo Directivo por las causales que contemple el reglamento. i) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica.	especificaciones estarán contenidas en el reglamento de la presente ley. Se modifica el literal h) del párrafo 15.2 precisando que el supuesto de vacancia es respecto a los miembros del consejo directivo, con las causales contempladas en el reglamento. Se modifica la parte final del párrafo 15.4 a fin de uniformizar el texto y precisar que los acuerdos de la asamblea general deben ser cumplidos tanto por los usuarios de agua, como por los órganos de gobierno de los tres niveles de organización contemplados en el artículo 7 de la presente ley.

y otras relacionadas, directa e indirectamente, con las funciones y competencias de la junta de usuarios de agua. k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con entidades privadas nacionales e internacionales, vinculadas a las actividades desarrolladas por la organización realizado por el consejo directivo. l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones. m) Las demás que establece el reglamento de la presente ley. 15.3. Los acuerdos adoptados en la asamblea general, son informados a los usuarios de agua a través del consejo directivo, adoptando los mecanismos respectivos. 15.4. Los acuerdos de la asamblea general son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como a sus órganos de gobierno.	j) Aprobar la realización de actividades económicas y otras relacionadas directa e indirectamente con las funciones y competencias de la junta de usuarios. k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional que el Consejo Directivo suscriba con entidades privadas nacionales e **internacionales**. l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones. m) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley. 15.3. Los acuerdos adoptados en la **A**samblea **G**eneral, son informados a los usuarios de agua a través del Consejo Directivo, adoptando los mecanismos respectivos. 15.4. Los acuerdos de la **A**samblea **G**eneral son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como de los órganos de gobierno conforme a los niveles de organización, contemplados en el artículo 7 de la presente ley.	
Artículo 16. Convocatoria 16.1. Las sesiones de la asamblea general son convocadas por el presidente de la junta de usuarios de agua por acuerdo del consejo directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de agua, o el 30 % del total de presidentes de las comisiones que integren la organización. 16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince (15) días naturales de haber sido acordada o presentada o presentada por los usuarios de agua, la convocatoria podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, conforme a lo establecido en el numeral 16.1.	**Artículo 16. Convocatoria** 16.1. Las sesiones de la Asamblea General son convocadas por el presidente de la junta de usuarios, **como máximo nivel organizacional,** por acuerdo del Consejo Directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de **agua.** 16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince días **calendario** de haber sido acordada o presentada, esta podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, **verificando el cumplimiento de los presupuestos establecidos en el párrafo 16.1.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica en el párrafo 16.1 suprimiendo el término *de agua* y se mantiene junta de usuarios, asimismo se suprime la parte final, quedando redactado hasta el supuesto de convocatoria efectuada por la décima parte de usuarios de agua. En el párrafo 16.2 se varía días naturales por días calendarios, y se ordena el texto señalando que para recurrir ante el juez de primera instancia del domicilio de la organización, se debe verificar que se hayan cumplido los presupuestos contenidos en el párrafo 16.1.

Artículo 17. Sesiones 17.1. La asamblea general sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de diez (10) días y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes. 17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos tres (3) veces al año y las sesiones extraordinarias cuantas veces sea necesario, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos. 17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial y/o no presencial; en este caso los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad. 17.4. El secretario del consejo directivo de la junta de usuarios hace las veces de secretario en las sesiones de la asamblea general.	**Artículo 17. Sesiones** 17.1. La Asamblea General sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de **diez** días **calendario** y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes. 17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos **tres** veces al año y las sesiones extraordinarias, cuantas veces sean necesarias, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos. 17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial **o** no presencial; en este caso, los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad. 17.4. El secretario del **C**onsejo **D**irectivo de la junta de **usuarios** hace las veces de secretario en las sesiones de la **A**samblea **G**eneral.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se precisa en el párrafo 17.1 a fin de esclarecer que los días para la convocatoria son calendario.
Artículo 18. Actas Los acuerdos de la asamblea general constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario; y potestativamente por los miembros concurrentes a la sesión de la asamblea general, consignando nombres, apellidos y número de documento de identidad.	**Artículo 18. Actas** Los acuerdos de la Asamblea General constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario y, potestativamente, **por los usuarios de agua hábiles asistentes** a la sesión de la **A**samblea **G**eneral, consignando nombres, apellidos y números de documento de identidad.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se consigna que firman potestativamente el libro de actas, *los usuarios hábiles asistentes* y no *los miembros concurrentes*.
Artículo 19. Quorum El quorum en primera convocatoria será mayor al cincuenta por ciento (50 %) del número de los usuarios hábiles que integren la asamblea general. En segunda convocatoria, se realiza con usuarios hábiles asistentes.	**Artículo 19. *Quorum*** El *quorum* en primera convocatoria será mayor al **cincuenta** por ciento del número de usuarios **de agua** hábiles de la organización. En segunda convocatoria, se realiza con **los** usuarios **de agua** hábiles asistentes.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

Artículo 20. Acuerdos 20.1. Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los concurrentes. 20.2. La agenda podrá ser ampliada a propuesta de quien dirija la asamblea general, contando con la aprobación de la mayoría simple de los asistentes. 20.3. Para la elección o remoción de los miembros del consejo directivo es necesaria la concurrencia de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral aprobado por la autoridad competente.	**Artículo 20. Acuerdos** Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los **usuarios de agua hábiles asistentes. Salvo para los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de Consejo Directivo que se sujetan a las disposiciones contenidas en la presente ley.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se modifica el texto del primer párrafo respecto al voto para la adopción de acuerdos, que refiere el voto favorable de más de la mitad de usuaries hábiles, en este extremo se uniformiza el texto. Por otro lado se eliminan el párrafo 20.2. y 20.3. y se sustituye por el segundo párrafo a efectos de precisar que para arribar a los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de consejo directivo se sujetan a las disposiciones contenidas en la ley.
Artículo 21. Votación Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto.	**Sin modificación**	
Artículo 22. El Consejo Directivo 22.1. El consejo directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua. 22.2. Son atribuciones del consejo directivo de las organizaciones de usuarios de agua: a) Representar a la organización de usuarios de agua. b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la asamblea general. c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a	**Artículo 22. El Consejo Directivo** 22.1. El Consejo Directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua. 22.2. Son atribuciones del **C**onsejo **D**irectivo de las organizaciones de **usuarios**: a) Representar a la organización de usuarios de agua. b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros, de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la **A**samblea **G**eneral. c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a la que representa y de los usuarios de agua. d) Implementar los acuerdos de la **A**samblea **G**eneral.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

la que representa y de los usuarios de agua. d) Implementar los acuerdos de la asamblea general. e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua. f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo consejo directivo. g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establece en la presente ley y su reglamento. 22.3. Son atribuciones del consejo directivo de las juntas de usuarios: a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica. b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua. c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua, según la categorización que se establece en el reglamento. d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establecen en el reglamento, para ello se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua. e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la asamblea general y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua, según las disposiciones que	e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo **C**onsejo **D**irectivo. g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establezca en la presente ley y su reglamento. 22.3. Son atribuciones del Consejo Directivo de las juntas de **usuarios**: a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica. b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua. c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), según la categorización que se establezca en el reglamento. d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establezcan en el reglamento. Para ello, se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**). e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la Asamblea General y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), según las disposiciones que **establezca** el reglamento. f) Convocar a elecciones en los plazos que establezca el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias.	

establece el reglamento. f) Convocar a elecciones en los plazos establecidos en el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias. g) Contratar al gerente, constituyendo una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se establece en el reglamento. h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua. i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades. j) Otras que se establecen en el reglamento.	g) Contratar al gerente **y constituir** una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se **establezcan** en el reglamento. h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua. i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades. j) Otras que se establezcan en el reglamento.	
Artículo 23. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua 23.1. El consejo directivo de la junta de usuarios de agua está integrado por nueve (9) consejeros, conforme al siguiente detalle: a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro (4) consejeros de usos agrarios y un (1) consejero de los usos no agrarios, cuando corresponda. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y cuatro consejeros (04) provienen de la lista que resulte ganadora. c) Un consejero en representación de los usos no agrarios. 23.2. El consejo directivo de la comisión de usuarios: a) Está integrado por seis (6) vocales que ocupan los cargos de: Presidente, vicepresidente,	**Artículo 23. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua** 23.1. El Consejo Directivo de la junta de usuarios está integrado por **diez** consejeros, conforme al siguiente detalle: a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro consejeros de usos agrarios y **dos** consejeros de los usos no agrarios, cuando corresponda. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y **cuatro** consejeros provienen de la lista que resulte ganadora. c) **Dos consejeros** en representación de los usos no agrarios. 23.2. El Consejo Directivo de la comisión de usuarios está conformado conforme al siguiente detalle:	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción. Se adiciona un consejero de usos no agrarios, por la importancia que tiene el uso de agua en actividades económicas no agrarias.

secretario, tesorero y dos (02) vocales. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos (2) vocales provienen de la lista que resulte ganadora. 23.3. El consejo directivo del comité de usuarios: La conformación de los consejos directivos del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de cada organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.	**a)** **Seis** vocales que ocupan los cargos de presidente, vicepresidente, secretario, tesorero y dos vocales. b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos vocales provienen de la lista que resulte ganadora. 23.3 El Consejo Directivo del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de la organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.	
Artículo 24. Elección y la remoción 24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales: a) Cada usuario de agua tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, secreto y obligatorio. b) El padrón electoral se elabora sobre la base del Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) brindado por la Autoridad Nacional del Agua y es aprobado por la junta de usuarios de agua. c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua, es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente. d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del consejo directivo en ejercicio. e) El período de gestión del consejo directivo se inicia el primer día hábil de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día	**Artículo 24. Elección y la remoción** 24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales: a) Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, **personal**, secreto y obligatorio. b) El padrón electoral, **el cual se utiliza para el cómputo del *quorum* del acto electoral**, se elabora en base al Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) y es aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**), previa validación de la Junta de Usuarios. c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente. d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del **C**onsejo **D**irectivo en ejercicio. e) El periodo de gestión del **C**onsejo **D**irectivo se inicia el primer día hábil de enero del año	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción, precisando en el literal a) del párrafo 24.1 se considera al usuario hábil y que el voto es personal, en concordancia con lo indicado en el literal b) del párrafo 15.2 del artículo 15 de la presente Autógrafa. Asimismo, se precisa en el literal b) del párrafo 24.1 que los padrones electorales se elaboran en base al RADA, por lo tanto, deben ser aprobados por la ANA, previa validación de la Junta de Usuarios. Se corrige la secuencia de los literales a partir del j), a fin de no repetirlos. Se precisa en el literal h) que, los integrantes del consejo directivo saliente pueden ser reelegidos por única vez para un periodo legal inmediato. Por último, el párrafo 24.2 por el cual se establece los supuestos en el caso de elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo.

hábil de diciembre del año de la elección. f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral. g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto. h) Los integrantes del consejo directivo saliente pueden ser reelegidos por única vez para un período legal inmediato. i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en asamblea general extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento. j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones. h) Para la elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua, se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios hábiles aprobado por la junta de usuarios sobre la base del registro administrativo de derechos de uso de agua, brindado por la autoridad local del agua.	siguiente a la elección y concluye el último día hábil de diciembre del año de la elección. f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral. g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto. **h)** Los integrantes del **C**onsejo **D**irectivo pueden ser reelegidos **de inmediato para un período legal adicional. Podrán volver a postular solo si transcurre otro período legal después de ser reelegidos y se sujetarán a las mismas condiciones.** i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en **A**samblea **G**eneral extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento. j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones. k) **La** elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios de agua hábiles aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**),	

k) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. Establézcase que, en el proceso electoral siguiente a la vigencia de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un 20 % de participación de mujeres; y, en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del 50 % de hombres y 50 % de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad menor del 20 % de mujeres respecto del total del padrón electoral. l) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad, siempre que se encuentren en el padrón electoral. m) Para la remoción de los miembros del consejo directivo es necesaria la concurrencia de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral aprobado por la autoridad competente. El reglamento de la presente ley establece los mecanismos y las causales para la remoción de los integrantes del consejo directivo. n) Las demás que establece el reglamento de la presente ley. 24.2. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo consejo directivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el consejo directivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de 30 días calendario a la asamblea general extraordinaria para la elección del nuevo consejo directivo, bajo responsabilidad de las	previa validación de la junta de usuarios sobre la base del **R**egistro **A**dministrativo de **D**erechos de **U**so de **A**gua (**RADA**). l) Las listas que se presenten en el proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. **En** el proceso electoral siguiente a la entrada en vigor de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un **veinte** por ciento de participación de mujeres; y en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del **cincuenta** por ciento de hombres y **cincuenta** por ciento de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad de mujeres menor al **veinte** por ciento respecto del total del padrón electoral. m) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad siempre que se encuentren en el padrón electoral. n) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley. 24.2. **Para la elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo, el acuerdo se adopta, en primera convocatoria, con la más de la mitad de los miembros concurrentes. En caso de segunda convocatoria, el acuerdo se adopta con los usuarios de agua que asistan y que representen no menos del diez por ciento de la totalidad de los usuarios de agua hábiles asistentes.** 24.3. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo **C**onsejo **D**irectivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el **C**onsejo **D**irectivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de **30** días	

consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el numeral 24.1. de la presente ley.	calendario a la **A**samblea **G**eneral extraordinaria para la elección del nuevo **C**onsejo **D**irectivo, bajo responsabilidad de las consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el **párrafo 24.1.**	
Artículo 25. Período de mandato 25.1. El período de mandato de los miembros del consejo directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de cuatro (4) años, salvo en el caso del comité de usuarios cuyo período se establece en el Reglamento de la presente ley y sus estatutos. 25.2. El período de gestión del consejo directivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato. Salvo lo señalado en el numeral 24.2. de la presente ley.	**Artículo 25. Período de mandato** 25.1. El período de mandato de los miembros del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de **cuatro** años, salvo en el caso del comité de usuarios, cuyo período se establecería en el reglamento de la presente ley y sus estatutos. 25.2. El período de gestión del **C**onsejo **D**irectivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato, salvo lo señalado en el **párrafo** 24.2.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
TÍTULO III **ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA**	**TÍTULO III** **ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA** **CAPÍTULO ÚNICO** **EVALUACIÓN, SUPERVISIÓN, FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN POR PARTE DE LA AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA (ANA) Y FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se incorpora un capítulo único.
Artículo 26. Supervisión, fiscalización y sanción 26.6. La Autoridad Nacional del Agua tiene facultades de fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la	**Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción** **26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de**	**Allanamiento y se replantea el texto.**

infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones. 26.7. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna, la ejecución de acciones destinadas a verificar y evaluar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a las organizaciones de usuarios de agua, teniendo entre ellas, de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes: a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios. b) Eficiencia en la captación, conducción y distribución de agua. c) Recursos económicos recaudados por concepto de tarifas y retribución económica. 26.8. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves, los criterios de graduación para la calificación de las infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS. 26.9. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir en el ejercicio de sus funciones, dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo. 26.10. Infracciones administrativas Constituyen infracciones administrativas relacionadas a: a) Distribución del agua. b) Tarifas de agua. c) Recaudación y transferencia de la retribución económica. d) Operación y mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.	**agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:** **a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.** **b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.** **c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.** **El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.** **26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:** **a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.**	

e) Plan multianual de inversiones. f) Instrumentos técnicos y administrativos. g) Incumplir con las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua. h) Incumplir las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios. i) Contravenir las disposiciones previstas en la Ley o en el reglamento. j) Las infracciones en detalle serán establecidas en el reglamento de la presente ley, previa categorización de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad. 26.6. Sin perjuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua, podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente. 26.7. Para la ejecución de los actos administrativos firmes, la Autoridad Nacional del Agua podrá ejercer los medios de ejecución forzosa previstos en la normativa vigente, respetando los principios de proporcionalidad y razonabilidad de acuerdo con lo establecido en el TUO de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.	**b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.** **c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.** **26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.** **26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.** **26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:** **a) Suministro y distribución del agua.** **b) Tarifas de agua.** **c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.** **d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.** **e) Plan multianual de Inversiones.** **f) Instrumentos técnicos y administrativos.** **g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).**	

	h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios. **i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.** **j) Desarrollo de los procesos electorales.** **26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.** **26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:** **a) Amonestación.** **b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.** **c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.** **d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.** **e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.** **f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.** **g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.** **h) Otras que se establezcan en el Reglamento.** **26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.** **26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta**	

	infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.	
Artículo 27. Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua 27.1 Impleméntese el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua, que tiene por objetivo mejorar el funcionamiento y desempeño de las organizaciones de usuarios de agua, desarrollando capacidades en los directivos, personal técnico y administrativo a fin de que realicen en forma eficiente, eficaz y oportuna las funciones y actividades que les asigna la ley. 27.2. La Autoridad Nacional del Agua desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establece en el reglamento. 27.3. La Autoridad Nacional del Agua coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua, las actividades y acciones que serán incorporadas en el programa de fortalecimiento, destinando para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua. 27.4. Las organizaciones de usuarios de agua son receptoras de donaciones del sector público o privado, tanto nacionales e internacionales. 27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la Autoridad Nacional del Agua debidamente inscritas en la Superintendencia de Bienes Nacionales son administradas por las juntas de usuarios. 27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el inciso b. del artículo 19 del Texto	**Artículo 27. Fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua** 27.1. **El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.** 27.2. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establezca en el reglamento. 27.3. La Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua las actividades y acciones que serán incorporadas en el **Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua)** y destina para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua. 27.4. Las organizaciones de usuarios de agua **serán consideradas entidades perceptoras de donaciones del sector público o privado, de acuerdo a lo que establezca el reglamento de la presente ley.** 27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la Autoridad Nacional del Agua (**ANA**) debidamente inscritas en la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales y son administradas por las juntas de usuarios. 27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el literal b) del artículo 19 del Texto	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en el texto con modificaciones del párrafo 27.1. por el cual se señala el Profojua y se realiza presiones en el párrafo 27.4.

Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto adecúen sus estatutos para el cumplimiento de lo establecido en la referida norma.	Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto se adecúen sus estatutos.	
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES	**Sin modificación**	
PRIMERA. - Reglamentación El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de ciento veinte (120) días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, aprobará su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego, el cual deberá ser socializado previamente con las organizaciones de usuarios de agua, conforme a ley.	**PRIMERA. Reglamentación** El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de **ciento veinte** días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, **aprueba su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego.**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.
SEGUNDA. Delimitación de sectores hidráulicos La Autoridad Nacional del Agua delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios de agua.	**SEGUNDA. Vigencia** La presente ley entra en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.	Por técnica legislativa, se ordena y perfecciona la redacción.
TERCERA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua	**TERCERA. Delimitación de sectores hidráulicos** La Autoridad Nacional del Agua (ANA) delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios.	Por técnica legislativa, se ordena y perfecciona la redacción.

constituyen recursos de carácter público; y por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación de un servicio público.		
CUARTA. Exoneración de pagos de tasas y derechos de trámites Exonérese el pago de tasas registrales y cualquier otro derecho de trámite de los actos inscribibles de las organizaciones de usuarios de agua ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP). Los plazos de exoneración se establecen por decreto supremo.	**Se retira**	**Allanamiento**
	CUARTA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua **Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua constituyen recursos de carácter público y, por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación del citado servicio.**	Se incorpora a fin de precisar que la cuenta bancaria aperturada para el depósito de la tarifa de agua, son inembargables.
QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria, incorporándolas en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores. Su acreditación como núcleos ejecutores se efectiviza previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego o la Autoridad Nacional del Agua,	**QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores** Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria. Por ello, se las incorpora en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores. Su acreditación como núcleos ejecutores **se hace efectiva previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego que otorga los**	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción y se **insiste** en el texto con modificaciones que permiten entender como las organizaciones de usuarios de agua se constituyen en núcleos ejecutores.

entidades del sector agrario que otorgarían los recursos económicos para ejecutar la intervención acordada. La presente disposición se rige por lo señalado en la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores, y sus modificatorias.	**recursos económicos para ejecutar la intervención acordada, en el marco de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.** **Las intervenciones derivadas de la presente ley se financian con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, aprobado en las leyes anuales de presupuesto del sector público, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.**	
	SEXTA. Adecuación de las organizaciones de usuarios de agua El reglamento de la presente ley establecerá las disposiciones para la adecuación de los estatutos de las organizaciones de usuarios de agua, así como los plazos y otros que correspondan.	Se incorpora para permitir la adecuación en los plazos correspondientes.
SEXTA. Plan de Cultivo y Riego El plan de cultivo y riego es el instrumento que contiene la planificación de la campaña agrícola en las áreas de un sector hidráulico, teniendo un carácter orientativo para los miembros de las organizaciones de usuarios de agua. Se formula en función a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas, climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua a través de las organizaciones de usuarios de agua.	**Se retira**	**Insistencia** en parte, toda vez que el Plan de cultivo y riego se incorpora a las funciones de la Junta de Usuarios.
SÉPTIMA. Vigencia La presente ley entrará en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.	**Se modifica y consigna en la segunda disposición**	Habiendo retirado disposiciones se modifica séptima por quinta.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA	**Sin modificación**	
ÚNICA. Modificación a la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos Modificase e incorpórase el artículo 27 de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, quedando redactado de la siguiente forma: **"Artículo 27.- Naturaleza y finalidad de las organizaciones de usuarios** Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos; así como el sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción. El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento. La Autoridad Nacional lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios establecidas conforme a ley".	**Sin modificación**	
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA	**Sin modificación**	
ÚNICA. Derogatoria Normativa Derógase la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua, y todas las normas que contravengan y/o se opongan a la presente ley.	**ÚNICA. Derogación** Se deroga la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.	Por técnica legislativa, se perfecciona la redacción.

4.4. Determinación del tipo de pronunciamiento ante la observación a la autógrafa de ley.

La Comisión, a tenor del análisis, colige que si bien las observaciones brindadas por el poder ejecutivo no están sustentadas adecuadamente; en el proceso de evaluación de la autógrafa se ha visto por conveniente modificar distintos artículos y disposiciones de la ley principalmente para facilitar el accionar de las organizaciones de usuarios de agua y su reglamentación; en tal sentido, de conformidad con el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, el cual establece las formas alternativas de pronunciamiento que las Comisiones pueden tener respecto de las observaciones formuladas por la Presidente de la República a las autógrafas de ley aprobadas por el Congreso; correspondería aplicar el párrafo siguiente:

*"**Nuevo proyecto:** Cuando dentro de un proceso de reconsideración frente a las observaciones del Poder Ejecutivo a una ley aprobada por el Congreso, la Comisión incorpora al texto originario de la autógrafa observada nuevas normas o disposiciones, por propia iniciativa, sin considerar las observaciones del Poder Ejecutivo.*

(...)

*b) **Se insiste en el texto originario de la autógrafa, pero se incorporan normas o disposiciones, de forma o de fondo, no relacionadas con las observaciones del Poder Ejecutivo."***

En tal sentido, la Comisión propone el **Nuevo Proyecto** de **"LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"**

VI. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión Agraria recomienda, de conformidad con lo establecido en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República, la **APROBACIÓN del DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RESPECTO DE LAS OBSERVACIONES DE LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA RECAÍDA EN LA AUTÓGRAFA DE LEY "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"; por consiguiente, queda la autógrafa de la siguiente manera:**

El Congreso de la República.
Ha dado la Ley siguiente:

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

TEXTO SUSTITUTORIO

LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS

TÍTULO I
USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO ÚNICO
OBJETO DE LA LEY, DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS DE AGUA

Artículo 1. Objeto de la Ley
La presente ley tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento de las organizaciones de usuarios de agua previstas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, para su fortalecimiento.

Artículo 2. Usuario de agua
2.1. Se considera usuario de agua a toda persona natural o jurídica que posea un derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA). Se incluye a los titulares de certificados nominativos que se deriven de una licencia de uso de agua en bloque.
2.2. Para el ejercicio de los derechos contenidos en la presente ley, el usuario de agua debe encontrarse hábil, es decir, al día en el pago de la tarifa y la retribución económica establecida en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.

Artículo 3. Derechos de los usuarios de agua
Son derechos de los usuarios de agua los siguientes:
a) Acceder al suministro de agua o monitoreo y gestión de agua subterránea, y recibir la dotación de agua en la cantidad, calidad y oportunidad que corresponden de acuerdo con el derecho de uso otorgado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), supeditado a las condiciones hidrológicas y las características de la infraestructura hidráulica.
b) Gozar, en igualdad de oportunidades, de los beneficios que brinda la organización.
c) Solicitar y recibir información de forma oportuna sobre la gestión de la organización a la que integra.
d) Los demás derechos que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

Artículo 4. Obligaciones de los usuarios de agua
Son obligaciones de los usuarios de agua las siguientes:
a) Cumplir las disposiciones establecidas en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, la presente ley y las normas, disposiciones y procedimientos legales, reglamentarios

y administrativos vigentes y aplicables, así como las disposiciones que expida la Autoridad Nacional del Agua (ANA), en el marco de sus competencias, funciones y atribuciones.

b) Usar el agua en forma eficiente para el objeto y lugar que les fueran otorgados sin afectar derechos de terceros, bajo responsabilidad, sanción administrativa y denuncia ante los órganos pertinentes.
c) Contribuir a la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica y la conservación de las fuentes naturales ubicadas en la cuenca hidrográfica sin afectar derecho de terceros, incluyendo aquellos establecidos en contratos de asociaciones públicos-privadas.
d) Cumplir con el sostenimiento de las organizaciones a las que pertenecen a través del pago oportuno de la tarifa del agua y las retribuciones económicas establecidas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
e) Cumplir con los acuerdos adoptados en la Asamblea General de la organización de usuarios de agua, destinados al cumplimiento de los objetivos y metas institucionales.
f) Integrar y participar, activa y obligatoriamente, en la gestión de las organizaciones de usuarios de agua que les correspondan, conforme a lo dispuesto en la presente ley, su reglamento y estatuto.
g) Las demás que se establezcan en el reglamento de la presente ley y el estatuto de la organización.

Artículo 5. Participación de los usuarios de agua en la gestión multisectorial

5.1. Los usuarios de agua participan en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos en forma directa o personal o en forma institucional a través de las organizaciones de usuarios de agua.
5.2. La participación institucional genera los derechos y obligaciones siguientes para los usuarios de agua:
   a) Participar directamente en las sesiones de la asamblea, con voz y voto, interviniendo en la toma de decisiones.
   b) Gozar del derecho de elegir y ser elegido, participando en la elección democrática de sus directivos a través del voto universal, secreto, obligatorio y directo. El voto es potestativo para los usuarios de agua mayores de 70 años.
   c) Atender los asuntos de interés institucional, a través de los equipos o mesas de trabajo constituidos por acuerdo de la Asamblea General o el Consejo Directivo de la organización de usuarios de agua.
   d) Cumplir con el estatuto y los acuerdos de la organización de usuarios de agua.
5.3. La participación institucional requiere que el usuario de agua se encuentre en condición de hábil, según lo establecido en el párrafo 2.2 del artículo 2.

TÍTULO II
ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO I
NATURALEZA JURÍDICA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES

Artículo 6. Naturaleza de las organizaciones de usuarios de agua

6.1. Las organizaciones de usuarios de agua son asociaciones civiles, sin fines de lucro, conformadas por personas naturales o jurídicas, que canalizan la participación de sus integrantes en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos, en el marco de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, así como las actividades relacionadas o afines (entre ellas, la agraria), que permitan su sostenimiento.

6.2. Las actividades en la gestión de la infraestructura hidráulica y de los recursos hídricos son de interés público.

6.3. El Estado respeta y garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua, así como la elección libre y democrática de sus directivos, en el marco de la presente ley y demás normas aplicables.

Artículo 7. Niveles de las organizaciones de usuarios de agua

7.1. Los usuarios que comparten una fuente de agua superficial o subterránea y un sistema hidráulico común se organizan en comités, comisiones y juntas de usuarios.

7.2. Las organizaciones de usuarios de agua, sean juntas, comisiones o comités, se ubican en unidades hidrográficas, debidamente delimitadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), de acuerdo con los criterios técnicos expedidos y establecidos en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, y su reglamento, así como por la presente ley.

7.3. Los tres niveles de organización, a que se refiere el párrafo 7.1 se organizan de la siguiente manera:

a) Junta de usuarios. Máximo nivel organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un sector hidráulico mayor, menor o de aguas subterráneas.

b) Comisión de usuarios. Nivel intermedio organizacional, conformado por usuarios de agua organizados sobre un subsector hidráulico.

c) Comité de usuarios. Nivel básico organizacional, conformado por usuarios de agua que se organizan sobre la base de aguas superficiales, aguas subterráneas a nivel pozo y de agua de filtraciones a nivel de área de afloramiento superficial.

7.4. Los comités de usuarios se integran a las comisiones de usuarios y estas forman parte de las juntas de usuarios.

7.5. Los usuarios de agua que cuenten con sistema de abastecimiento de agua propio pueden organizarse en asociaciones a nivel departamental y nacional conforme a las disposiciones del Código Civil y además, pueden incorporarse a las organizaciones de usuarios de agua, a fin de canalizar su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos y defender sus derechos e intereses comunes.

Artículo 8. Funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua

Son funciones y obligaciones de las organizaciones de usuarios de agua en su relación con la gestión de recursos hídricos, las siguientes:

a) Representar los derechos e intereses comunes de los usuarios de agua.

b) Participar en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos.

c) Desarrollar proyectos o colaborar en su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, cuando corresponda.

d) Desarrollar programas y proyectos para la sensibilización, desarrollo de capacidades, asistencia técnica y servicios a sus integrantes.

e) Promover la participación activa de los usuarios de agua en la gestión de la organización, en la toma de decisiones y en la gestión del agua.
f) Contribuir con los mecanismos que permitan la conservación y protección del agua a nivel de cuenca hidrográfica.
g) Desarrollar actividades sin fines de lucro distintas a la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica conforme a su estatuto o a los acuerdos adoptados en Asamblea General que son financiadas con recursos económicos distintos a las tarifas de agua.
h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la gestión.
i) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
j) Celebrar y suscribir convenios con instituciones públicas, privadas nacionales e internaciones para el cumplimiento de sus objetivos y fines, de corresponder.
k) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 9. Funciones y obligaciones de la Junta de Usuarios en su rol de operador de infraestructura hidráulica

9.1. Son funciones y obligaciones de las juntas de usuarios las siguientes:
a) Brindar el servicio de suministro de agua a los usuarios de agua ubicados en el sector hidráulico a su cargo.
b) Monitorear y gestionar las aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.
c) Operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas en el ámbito del sector hidráulico, conforme al reglamento de la presente ley.
d) Cobrar y administrar las tarifas de agua.
e) Recaudar la retribución económica y transferirla a la Autoridad Nacional del Agua (ANA) para su ejecución exclusiva para los fines establecidos en la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos.
f) Supervisar el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios de agua del sector hidráulico, incluyendo las actividades de las comisiones de usuarios y comités que la integran.
g) Delegar, por acuerdo del Consejo Directivo, determinadas funciones y servicios a las comisiones de usuarios y comités de usuarios. El reglamento de la presente ley establece las condiciones, formas de ejecución, responsabilidades y causales de revocación de esta delegación.
h) Resolver los reclamos que formulen los usuarios de agua sobre deficiencias en la distribución del agua, o por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente.
i) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA) en el marco de la presente ley.
j) Elaborar el Plan de Cultivo y Riego a fin de orientar a los miembros de las organizaciones de usuarios de agua en la campaña agrícola de la correspondiente unidad hidrográfica. Dicho Plan contendrá la planificación de la campaña que está sujeto a las políticas nacionales de producción agraria, a las condiciones hidrológicas,

climatológicas, agrológicas, fitosanitarias, de mercado y a la intención de siembra de los usuarios de agua.

k) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
l) Otros que se establezcan en el reglamento de la presente ley.

9.2. La operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica se realizan según las condiciones que se establezcan en el reglamento de la presente ley. La regulación contenida en los literales c), d) y e) del párrafo 9.1 no es aplicable sobre aquella infraestructura en la que el Estado haya suscrito un contrato o concesión, incluyendo contratos de asociación público-privada.

Artículo 10. Funciones y obligaciones de la comisión de usuarios

Son funciones y obligaciones de las comisiones de usuarios las siguientes:

a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la junta de usuarios que integre.
b) Coordinar con la junta de usuarios las actividades relacionadas a la gestión del subsector hidráulico que integre.
c) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
d) Ejecutar las funciones delegadas por la junta de usuarios y ser responsable de su cumplimiento.
e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica en sectores o subsectores hidráulicos donde no existan junta de usuarios debidamente implementadas según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley.
f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
g) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

Artículo 11. Funciones y obligaciones de los comités de usuarios

Son funciones y obligaciones de los comités de usuarios las siguientes:

a) Ejecutar los acuerdos adoptados por la comisión y junta de usuarios que integre.
b) Ejecutar las disposiciones que establezca la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
c) Coordinar con la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades relacionadas a la gestión de su ámbito de acción.
d) Proponer ante la comisión o, en el caso de la ausencia de esta, con la junta de usuarios, las actividades a ser consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica o el Plan de Monitoreo y Gestión de Aguas Subterráneas, según corresponda.
e) Ejercer el rol de operador de infraestructura hidráulica donde no existan junta de usuarios, comisiones de usuarios o estén en proceso de implementación, según las disposiciones que establezca el reglamento de la presente ley.
f) Asumir la responsabilidad por el incumplimiento de sus funciones y obligaciones.
g) Las demás que establezca el reglamento en el marco de la presente ley.

CAPÍTULO II
REGISTRO Y RECONOCIMIENTO ADMINISTRATIVO

Artículo 12. Registros de las organizaciones de usuarios de agua

12.1. Las organizaciones de usuarios de agua se inscriben ante la Superintendencia Nacional de Registros Públicos (Sunarp) y se registran en el Libro de Asociaciones

del Registro de Personas Jurídicas, así como todos los actos inscribibles que se determine en el reglamento de la presente ley.

12.2. Los comités y comisiones de usuarios podrán inscribir sus actos de manera facultativa.

12.3. Los usuarios de agua que se constituyan como organizaciones de usuarios de agua luego de la emisión de la presente ley, se sujetan al procedimiento y requisitos que establezca el reglamento de la presente ley.

12.4. La inscripción del acto de reconocimiento, y demás acuerdos realizados por las juntas, comisiones y comités de usuarios se realiza por el solo mérito de la copia certificada de la resolución de la Administración Nacional del Agua (ANA).

12.5. La resolución administrativa emitida por la Administración Nacional del Agua (ANA) para los efectos señalados en el párrafo 12.4 es irrecurrible en sede administrativa.

Artículo 13. Reconocimiento de las organizaciones de usuarios de agua

13.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA), mediante acto administrativo, reconoce a las organizaciones de usuarios de agua. Estas deben cumplir con los requisitos que establezca el reglamento de la presente ley.

13.2. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) cuenta con un registro actualizado y de acceso al público con la información de las organizaciones, miembros de los consejos directivos y los usuarios de agua con actualización periódica, así como las demás normas que regulan su funcionamiento y otras que se definan en su reglamento.

13.3. La junta de usuarios está facultada a cumplir el rol de operador de infraestructura hidráulica mayor, menor o de aguas subterráneas, conforme establezca el reglamento de la presente ley.

13.4. El reconocimiento de las comisiones y comités de usuarios lo otorga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa valoración de la opinión de la junta de usuarios correspondiente; para tal efecto, la junta de usuarios deberá ser notificada por los medios idóneos, bajo responsabilidad del funcionario público que lo otorga.

13.5. El reconocimiento administrativo a las organizaciones de usuarios de agua permite que estas sean reconocidas por las instituciones públicas vinculadas al sostenimiento de las actividades agrarias que desarrollen, de corresponder.

CAPÍTULO III
ÓRGANOS DE GOBIERNO

Artículo 14. Órganos de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua

Las organizaciones de usuarios de agua cuentan con los siguientes órganos de gobierno:

a) Asamblea General.
b) Consejo Directivo.

Artículo 15. Asamblea General

15.1. La Asamblea General es el órgano máximo de gobierno de las organizaciones de usuarios de agua y está integrada por todos los usuarios de agua hábiles.

15.2. Son atribuciones de la Asamblea General:

a) Aprobar y modificar el estatuto de conformidad con lo establecido en la presente ley y su reglamento.

b) Elegir en acto electoral, mediante voto directo, universal, personal, secreto y obligatorio a los miembros del Consejo Directivo; así como remover y elegir a sus reemplazantes.
c) Aprobar la memoria anual y los estados financieros en los plazos que se establezcan en el reglamento de la presente ley. Estos son pasibles de auditoría a solicitud y a costo del ente rector, de acuerdo con las especificaciones contenidas en el reglamento.
d) Aprobar las operaciones de disposición del patrimonio de la organización o de endeudamiento. En caso de que se utilice fondos de la tarifa de agua para garantizar las operaciones de endeudamiento, estas deberán ser exclusivamente sobre la operación y mantenimiento de la infraestructura hidráulica.
e) Aprobar la prestación de servicios adicionales al suministro de agua indicados en el literal g. del párrafo 8.1 del artículo 8 de la presente ley.
f) Establecer medidas para salvaguardar el patrimonio a cargo de la organización, garantizar el manejo adecuado y transparente de los recursos económicos que administra y adoptar las acciones legales que correspondan.
g) Aprobar los aportes económicos para el financiamiento de los servicios y actividades adicionales a las consideradas en el Plan de Operación, Mantenimiento y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica. Los representantes de las comisiones de usuarios trasmitirán de manera fidedigna los acuerdos adoptados por la Asamblea General.
h) Declarar la vacancia de uno o todos los miembros del Consejo Directivo por las causales que contemple el reglamento.
i) Autorizar al Consejo Directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica.
j) Aprobar la realización de actividades económicas y otras relacionadas directa e indirectamente con las funciones y competencias de la junta de usuarios.
k) Tomar conocimiento de la suscripción de convenios de cooperación interinstitucional que el Consejo Directivo suscriba con entidades privadas nacionales e internacionales.
l) Elegir a los miembros del comité electoral y comité de impugnaciones.
m) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

15.3. Los acuerdos adoptados en la Asamblea General, son informados a los usuarios de agua a través del Consejo Directivo, adoptando los mecanismos respectivos.
15.4. Los acuerdos de la Asamblea General son de obligatorio cumplimiento de todos los usuarios de agua del ámbito al que pertenece, así como de los órganos de gobierno conforme a los niveles de organización, contemplados en el artículo 7 de la presente ley.

Artículo 16. Convocatoria

16.1. Las sesiones de la Asamblea General son convocadas por el presidente de la junta de usuarios, como máximo nivel organizacional, por acuerdo del Consejo Directivo o cuando lo soliciten no menos de la décima parte de los usuarios de agua.

16.2. En el supuesto de que la solicitud de convocatoria no sea atendida en el plazo de quince días calendario de haber sido acordada o presentada, esta podrá ser efectuada por el juez de primera instancia del domicilio de la organización, verificando el cumplimiento de los presupuestos establecidos en el párrafo 16.1.

Artículo 17. Sesiones

17.1. La Asamblea General sesiona, de forma ordinaria y extraordinaria, convocada con la anticipación mínima de diez días calendario y citada, mediante esquela, correo electrónico o publicación en el local institucional y de las comisiones de usuarios integrantes.

17.2. Las sesiones ordinarias se realizan cuando menos tres veces al año y las sesiones extraordinarias, cuantas veces sean necesarias, de acuerdo con las formalidades establecidas en sus estatutos.

17.3. Las sesiones pueden realizarse de manera presencial o no presencial; en este caso, los usuarios pueden participar por cualquier medio, sea escrito, electrónico, audio, videoconferencia o de otra naturaleza que permita la comunicación y garantice su autenticidad.

17.4. El secretario del Consejo Directivo de la junta de usuarios hace las veces de secretario en las sesiones de la Asamblea General.

Artículo 18. Actas

Los acuerdos de la Asamblea General constarán en un libro de actas debidamente legalizado. El acta es suscrita obligatoriamente por el presidente y el secretario y, potestativamente, por los usuarios de agua hábiles asistentes a la sesión de la Asamblea General, consignando nombres, apellidos y números de documento de identidad.

Artículo 19. *Quorum*

El *quorum* en primera convocatoria será mayor al cincuenta por ciento del número de usuarios de agua hábiles de la organización. En segunda convocatoria, se realiza con los usuarios de agua hábiles asistentes.

Artículo 20. Acuerdos

Para la adopción de acuerdos se requiere el voto favorable de más de la mitad de los usuarios de agua hábiles asistentes. Salvo para los acuerdos de modificación de estatutos, elección y remoción de Consejo Directivo que se sujetan a las disposiciones contenidas en la presente ley.

Artículo 21. Votación

Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto.

Artículo 22. El Consejo Directivo

22.1. El Consejo Directivo es el órgano de gobierno encargado de la dirección y administración de las organizaciones de usuarios de agua.

22.2. Son atribuciones del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua:

a) Representar a la organización de usuarios de agua.

b) Dirigir y supervisar la gestión institucional, administrando los recursos económicos y financieros, de acuerdo con la normatividad vigente, y aportes por acuerdo de la Asamblea General.
c) Promover las acciones legales, necesarias en defensa de los derechos de la organización a la que representa y de los usuarios de agua.
d) Implementar los acuerdos de la Asamblea General.
e) Implementar las disposiciones, medidas y recomendaciones que formule la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
f) Gestionar, custodiar y administrar, bajo responsabilidad, el acervo documentario de la organización, libros de actas, libros contables, inventario de bienes muebles e inmuebles, maquinaria, equipos y otros, hasta entregar al nuevo Consejo Directivo.
g) Realizar la evaluación periódica del personal contratado por la organización, conforme se establezca en la presente ley y su reglamento.

22.3. Son atribuciones del Consejo Directivo de las juntas de usuarios:

a) Aprobar la propuesta de los instrumentos técnicos y administrativos para ejercer el rol de operadores de infraestructura hidráulica.
b) Aprobar la propuesta de las tarifas de agua.
c) Implementar los instrumentos técnicos y administrativos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), según la categorización que se establezca en el reglamento.
d) Ejecutar la auditoría a los estados financieros a través de una sociedad de auditoria designada por la Contraloría General de la República, según las disposiciones que se establezcan en el reglamento. Para ello, se contará con los recursos de la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
e) Disponer la elaboración y sustentar la memoria anual y los estados financieros auditados, para su aprobación por la Asamblea General y su posterior presentación a la Autoridad Nacional del Agua (ANA), según las disposiciones que establezca el reglamento.
f) Convocar a elecciones en los plazos que establezca el reglamento de la presente ley y demás normas complementarias.
g) Contratar al gerente y constituir una estructura organizativa para el cumplimiento de lo establecido en la presente ley y según las disposiciones que se establezcan en el reglamento.
h) Atender los reclamos que presenten los usuarios de agua del sector hidráulico a su cargo por la prestación del servicio de suministro de agua.
i) Suscribir convenios de cooperación con entidades públicas, privadas y de cooperación, para el desarrollo de sus actividades.
j) Otras que se establezcan en el reglamento.

<u>Artículo 23</u>. Composición de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua

23.1. El Consejo Directivo de la junta de usuarios está integrado por diez consejeros, conforme al siguiente detalle:

a) Presidente, vicepresidente, secretario, tesorero, cuatro consejeros de usos agrarios y dos consejeros de los usos no agrarios, cuando corresponda.

b) El presidente, el vicepresidente, el secretario, el tesorero y cuatro consejeros provienen de la lista que resulte ganadora.
c) Dos consejeros en representación de los usos no agrarios.

23.2. El Consejo Directivo de la comisión de usuarios está conformado conforme al siguiente detalle:
a) Seis vocales que ocupan los cargos de presidente, vicepresidente, secretario, tesorero y dos vocales.
b) El presidente, el vicepresidente, el secretario y el tesorero y los dos vocales provienen de la lista que resulte ganadora.

23.3 El Consejo Directivo del comité de usuarios se establece en su estatuto, conforme a la realidad de la organización y según las disposiciones del reglamento de la presente ley.

Artículo 24. Elección y la remoción

24.1. Para la elección y la remoción de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se deberá tener en cuenta las siguientes reglas generales:
a) Cada usuario de agua hábil tiene derecho a un voto, el mismo que es directo, universal, personal, secreto y obligatorio.
b) El padrón electoral, el cual se utiliza para el cómputo del *quorum* del acto electoral, se elabora en base al Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA) y es aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa validación de la Junta de Usuarios.
c) Para ser elegido directivo en las organizaciones de usuarios de agua es necesario haber cumplido con todas las obligaciones establecidas en la legislación correspondiente.
d) El proceso de elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se inicia el primer semestre del último año de gestión del Consejo Directivo en ejercicio.
e) El periodo de gestión del Consejo Directivo se inicia el primer día hábil de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día hábil de diciembre del año de la elección.
f) El proceso electoral será desarrollado por el comité electoral y el comité de impugnaciones, cuyas decisiones no son revisables en sede administrativa. Los miembros del comité electoral y de impugnaciones son responsables por el incumplimiento de la legislación vigente para el desarrollo del proceso electoral.
g) En el caso de comités de usuarios, su mecanismo de votación será establecido de acuerdo con su estatuto.
h) Los integrantes del Consejo Directivo pueden ser reelegidos de inmediato para un período legal adicional. Podrán volver a postular solo si transcurre otro periodo legal después de ser reelegidos y se sujetarán a las mismas condiciones.
i) La elección de los consejos directivos de las juntas y comisiones de usuarios se realiza en forma simultánea y descentralizada en un solo proceso electoral. En el caso de los comités de usuarios, se realiza en Asamblea General extraordinaria. La forma, plazos y condiciones en que se realiza la convocatoria se establece en el reglamento.

j) En el estatuto se establecen las multas por inasistencia al acto electoral e incumplimiento de funciones establecidas en el comité electoral y de impugnaciones.
k) La elección de los consejos directivos de las organizaciones de usuarios de agua se realiza en acto electoral descentralizado, el cual requiere la participación de la mayoría simple de los usuarios hábiles que integran el padrón electoral de usuarios de agua hábiles aprobado por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), previa validación de la junta de usuarios sobre la base del Registro Administrativo de Derechos de Uso de Agua (RADA).
l) Las listas que se presenten en el proceso electoral deberán respetar la paridad entre hombres y mujeres, la cual se alcanzará de manera progresiva. En el proceso electoral siguiente a la entrada en vigor de la presente ley, las listas estarán conformadas por no menos de un veinte por ciento de participación de mujeres; y en el proceso electoral sucesivo contará con la participación del cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres. Esta regla no aplica a las organizaciones de usuarios de agua que cuenten con una cantidad de mujeres menor al veinte por ciento respecto del total del padrón electoral.
m) Las listas que se presenten al proceso electoral deberán promover la participación de jóvenes menores de veintinueve años de edad siempre que se encuentren en el padrón electoral.
n) Las demás que establezca el reglamento de la presente ley.

24.2. Para la elección o remoción de los miembros del Consejo Directivo, el acuerdo se adopta, en primera convocatoria, con la más de la mitad de los miembros concurrentes. En caso de segunda convocatoria, el acuerdo se adopta con los usuarios de agua que asistan y que representen no menos del diez por ciento de la totalidad de los usuarios de agua hábiles asistentes.

24.3. En caso de haberse culminado el proceso electoral sin que se haya producido la elección del nuevo Consejo Directivo por motivos fortuitos, de fuerza mayor o extraordinarios, el Consejo Directivo en ejercicio está obligado a convocar en un plazo no mayor de 30 días calendario a la Asamblea General extraordinaria para la elección del nuevo Consejo Directivo, bajo responsabilidad de las consecuencias que sobrevengan por no contar con el citado órgano de gobierno. El procedimiento de elección para estos casos será establecido en el reglamento, tomando en cuenta lo establecido en el párrafo 24.1.

Artículo 25. Período de mandato

25.1. El período de mandato de los miembros del Consejo Directivo de las organizaciones de usuarios de agua es de cuatro años, salvo en el caso del comité de usuarios, cuyo período se establecería en el reglamento de la presente ley y sus estatutos.

25.2. El período de gestión del Consejo Directivo, previa inscripción registral, se inicia el primer día del mes de enero del año siguiente a la elección y concluye el último día del mes de diciembre del año que concluye su mandato, salvo lo señalado en el párrafo 24.2.

TÍTULO III
ENTE RECTOR Y SU RELACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

CAPÍTULO ÚNICO
EVALUACIÓN, SUPERVISIÓN, FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN POR PARTE DE LA AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA (ANA) Y FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA

Artículo 26. Evaluación, supervisión, fiscalización y sanción

26.1. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) tiene facultades evaluación, supervisión, fiscalización y sanción sobre las organizaciones de usuarios de agua en su rol de operador de la infraestructura hidráulica, orientado a garantizar el cumplimiento de sus funciones, que comprenden:

a) Función evaluadora. Comprende las acciones de vigilancia, monitoreo y otras similares para asegurar el cumplimiento de la normativa del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos.
b) Función supervisora. Comprende la facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.
c) Función fiscalizadora y sancionadora. Comprende la facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y la de imponer sanciones por el incumplimiento de obligaciones. Adicionalmente, comprende la facultad de dictar medidas cautelares y correctivas.

El reglamento de la presente ley regularía las funciones de supervisión directa, fiscalización y sanción que se encuentren dentro de sus competencias.

26.2. En ejercicio de sus facultades, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) puede disponer en cualquier momento y sin motivación alguna la ejecución de acciones destinadas a evaluar y supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las funciones que han sido encargadas a la organización de usuarios de agua. Puede controlar, de manera enunciativa y no limitativa, lo siguiente:

a) Volumen de agua captada, distribuida y entregada a los usuarios.
b) Eficiencia en la capacitación, conducción y distribución de agua.
c) Recursos económicos recaudados por el concepto de tarifas y retribuciones económicas.

26.3. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves. Los criterios de graduación para la calificación de infracciones se sujetan a los principios establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.4. Los miembros de los consejos directivos y el gerente responden por las infracciones administrativas en las que pudieran incurrir las organizaciones de usuarios de agua. Dicha responsabilidad los alcanza inclusive después de haber dejado de ejercer el cargo de directivo, sin perjuicio de los plazos de prescripción previstos en el Texto

Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo 004-2019-JUS.

26.5. Constituyen infracciones administrativas aquellas referidas al incumplimiento de las obligaciones a cargo de las organizaciones de usuarios de agua relativas a:
- a) Suministro y distribución del agua.
- b) Tarifas de agua.
- c) Recaudación y transferencia de la retribución económica.
- d) Operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica.
- e) Plan multianual de Inversiones.
- f) Instrumentos técnicos y administrativos.
- g) Incumplimiento de las disposiciones dictadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA).
- h) Incumplimiento de las funciones y obligaciones delegadas a las comisiones de usuarios.
- i) Contravención de las disposiciones previstas en la presente ley o en su reglamento.
- j) Desarrollo de los procesos electorales.

26.6. El reglamento de la presente ley desarrollaría las infracciones administrativas descritas en el párrafo 26.5.

26.7. Las sanciones administrativas aplicables por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) a las organizaciones de usuarios de agua, según la gravedad de la infracción cometida y los criterios de graduación a los que hace referencia el párrafo 26.3, son las siguientes:
- a) Amonestación.
- b) Multa desde 1 hasta 100 UIT.
- c) Suspensión del registro de reconocimiento de la organización de usuarios de agua.
- d) Cancelación de autorización emitida a favor de la organización de usuarios de agua.
- e) Inhabilitación temporal hasta por seis años para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
- f) Inhabilitación permanente para los directivos de las organizaciones de usuarios de agua.
- g) Inhabilitación temporal del gerente de la organización de usuarios de agua.
- h) Otras que se establezcan en el Reglamento.

26.8. El Reglamento de la presente Ley, regulará la imposición de dichas sanciones y su gradualidad.

26.9. Sin prejuicio de las sanciones que en el marco de su competencia imponga la Autoridad Nacional del Agua (ANA), esta podrá ordenar la implementación de una o más medidas correctivas, con el objetivo de corregir o revertir los efectos que la conducta infractora hubiere ocasionado o evitar que esta se produzca nuevamente.

Artículo 27. Fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua

27.1. El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua), fortalece la

gestión de las organizaciones de usuarios de agua en la ejecución de las funciones que establece la presente ley y su reglamento.

27.2. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) desarrolla el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua de acuerdo con la categorización de las juntas de usuarios que se establezca en el reglamento.

27.3. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) coordina anualmente, y de manera obligatoria, con las organizaciones de usuarios de agua las actividades y acciones que serán incorporadas en el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua (Profojua) y destina para tal fin recursos que permitan su ejecución oportuna. La contratación del personal a cargo del fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua a cargo de la autoridad debe ser coordinada con las organizaciones de usuarios de agua.

27.4. Las organizaciones de usuarios de agua serán consideradas entidades perceptoras de donaciones del sector público o privado, de acuerdo a lo que establezca el reglamento de la presente ley.

27.5. El inventario de la infraestructura hidráulica y caminos de vigilancia elaborados obligatoriamente por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) debidamente inscritas en la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales y son administradas por las juntas de usuarios de agua.

27.6. Las organizaciones de usuarios de agua están comprendidas en el literal b) del artículo 19 del Texto Único Ordenado de la Ley de Impuesto a la Renta, en tanto se adecúen sus estatutos.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Reglamentación
El Poder Ejecutivo, en un plazo máximo e improrrogable de ciento veinte días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, aprueba su reglamento mediante decreto supremo refrendado por el ministro de Desarrollo Agrario y Riego.

SEGUNDA. Vigencia
La presente ley entra en vigencia al día siguiente de la publicación de su reglamento.

TERCERA. Delimitación de sectores hidráulicos
La Autoridad Nacional del Agua (ANA) delimita y actualiza técnicamente los sectores y subsectores hidráulicos a nivel nacional, con participación de la junta de usuarios.

CUARTA. Inembargabilidad de los recursos de las tarifas de agua
Los fondos de la cuenta bancaria de la organización de usuarios de agua aperturada para el depósito de la tarifa de agua constituyen recursos de carácter público y, por tal razón, resultan inembargables, ya que se encuentran destinados a solventar única y exclusivamente la operación, mantenimiento y desarrollo de la infraestructura hidráulica, con miras a garantizar la continuidad en la prestación del citado servicio.

QUINTA. Reconocimiento como núcleos ejecutores
Las organizaciones de usuarios de agua se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria. Por ello, se las incorpora en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
Su acreditación como núcleos ejecutores se hace efectiva previamente con la suscripción del convenio con el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego que otorga los recursos económicos para ejecutar la intervención acordada, en el marco de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores.
Las intervenciones derivadas de la presente ley se financian con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, aprobado en las leyes anuales de presupuesto del sector público, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

SEXTA. Adecuación de las organizaciones de usuarios de agua
El reglamento de la presente ley establecerá las disposiciones para la adecuación de los estatutos de las organizaciones de usuarios de agua, así como los plazos y otros que correspondan.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

ÚNICA. Modificación a la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos
Se modifica el artículo 27 de la Ley 29338, Ley de Recursos Hídricos, que queda redactado de la siguiente forma:
"**Artículo 27. Naturaleza y finalidad de las organizaciones de usuarios**
Las organizaciones de usuarios son asociaciones civiles que tienen por finalidad la participación organizada de los usuarios en la gestión multisectorial y uso sostenible de los recursos hídricos; así como el sostenimiento de las actividades agrarias en el ámbito de acción.
El Estado garantiza la autonomía de las organizaciones de usuarios de agua y la elección democrática de sus directivos, con arreglo al reglamento.
La Autoridad Nacional del Agua (ANA) lleva un registro de todas las organizaciones de usuarios de agua establecidas conforme a ley".

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA

ÚNICA. Derogación
Se deroga la Ley 30157, Ley de las Organizaciones de Usuarios de Agua.

Dese cuenta
Sala de Comisión
Lima, 8 de marzo de 2023.

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2023 14:37:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2023 15:02:43-0500

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/03/2023 10:13:51-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 17/03/2023 15:04:49-0500

PEDRO EDWIN MARTÍNEZ TALAVERA
Vicepresidente

IDELSO MANUEL GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CICCIA VASQUEZ Miguel Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/03/2023 11:05:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: COAYLA JUAREZ Jorge Samuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/03/2023 12:15:30-0500

MIGUEL ÁNGEL CICCIA VÁSQUEZ
Titular

JORGE SAMUEL COAYLA JUÁREZ
Titular

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDERO JON TAY Maria Del Pilar FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/03/2023 15:24:36-0500

MARÍA DEL PILAR CORDERO JON TAY
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CORDOVA LOBATON Maria Jessica FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/03/2023 17:27:45-0500

MARÍA JESSICA CÓRDOVA LOBATÓN
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JULON IRIGOIN Elva Edhit FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/03/2023 10:14:30-0500

ELVA ADITH JULÓN IRIGOÍN
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: KAMICHE MORANTE Luis Roberto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/03/2023 18:01:12-0500

LUIS ROBERTO KAMICHE MORANTE
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 10:33:17-0500

JENY LUZ LÓPEZ MORALES
Titular

ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MEDINA HERMOSILLA Elizabeth Sara FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 15:42:11-0500

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PORTERO LOPEZ Hilda Marleny FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 16:35:27-0500

HILDA MARLENY PORTERO LÓPEZ
Titular

SEGUNDO TEODOMIRO QUIROZ BARBOZA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUISPE MAMANI Wilson Rusbel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 24/03/2023 12:59:46-0500

WILSON RUSBEL QUISPE MAMANI
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: QUIROZ BARBOZA Segundo Teodomiro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/03/2023 10:53:19-0500

JANET MILAGROS RIVAS CHACARA
Titular

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ROBLES ARAUJO Silvana Emperatriz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/03/2023 12:14:32-0500

SILVANA EMPERATRIZ ROBLES ARAUJO
Titular

ROBERTO HELBERT SÁNCHEZ PALOMINO
Titular

DICTAMEN DE NUEVO PROYECTO RECAÍDO EN EL AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA POR LA PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE PROPONE "LEY QUE REGULA LAS ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN MULTISECTORIAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS"

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por:
SANCHEZ PALOMINO Roberto
Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 27/03/2023 15:36:24-0500

CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
Titular

CRUZ MARÍA ZETA CHUNGA
Titular

Lima, 30 de marzo del 2023.

OFICIO N° 082-2023-CJZM-CR

Señora:
NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
PRESIDENTE DE COMISIÓN ORDINARIA
COMISIÓN AGRARIA

Presente. -

Asunto : Comunica restricciones eventuales.

Referencia : Suscripción de dictámenes mediante firma digital.

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente, a la vez poner en su conocimiento que, en atención a las acciones desarrolladas la semana pasada en nuestro despacho por el Ministerio Publico, actualmente afrontamos restricciones para suscribir documentación mediante firma digital.

Sin embargo, dado que esta es una condición eventual y temporal, solicito que en los DICTÁMENES que demanden nuestra suscripción CON FIRMA DIGITAL -respaldada por el acta respectiva-, se DE POR FIRMADO el documento y se considere adherida nuestra firma.

En atención a lo señalado líneas arriba, agradeceré disponer las acciones pertinentes.

El presente requerimiento se realiza en el marco del artículo 70° del Reglamento del Congreso de la República.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para alcanzar a usted los sentimientos de mi especial consideración.

Atentamente,

CONGRESO DE LA REPÚBLICA * CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA *

CARLOS JAVIER ZEBALLOS MADARIAGA
Congresista de la República

COMISIÓN AGRARIA

Periodo Anual de Sesiones 2022 - 2023
Segunda Legislatura Ordinaria

ACTA DE LA DÉCIMO SÉTIMA SESIÓN ORDINARIA
Miércoles, 8 de marzo de 2023

En la ciudad de Lima, reunidos en la sala de sesiones Torres y Torres Lara del edificio Víctor Raúl Haya De La Torre del Congreso de la República y virtualmente a través de la Plataforma Microsoft Teams, **siendo las 11 horas con 4 minutos** del **miércoles 8 de marzo de 2023,** bajo la presidencia de la señora congresista: 1. **Nilza Merly Chacón Trujillo,** se reunieron los señores parlamentarios 2. Pedro Edwin Martínez Talavera, 3. Idelso Manuel García Correa, 4. Miguel Ángel Ciccia Vásquez, 5. Jorge Samuel Coayla Juárez, 6. María Del Pilar Cordero Jon Tay, 7. María Jessica Córdova Lobatón, 8. Elva Edith Julón Irigoin, 9. Luis Roberto Kamiche Morante, 10. Jeny Luz López Morales, 11. Elizabeth Sara Medina Hermosilla, 12. Hilda Marleny Portero López, 13. Segundo Teodomiro Quiroz Barboza, 14. Rusbel Wilson Quispe Mamani, 15. Roberto Helbert Sánchez Palomino y 16. Carlos Javier Zeballos Madariaga. Con el quórum reglamentario, la señora **Presidenta** procedió a dar inicio a la **Décimo Sétima Sesión Ordinaria** de la Comisión Agraria.
Con posterioridad **ingresaron** a sesión los señores congresistas: 17. Janet Milagros Rivas Chacara y 18. Silvana Emperatriz Robles Araujo.
Se reporta **licencia** de la señora congresista: 19. Cruz María Zeta Chunga.
Asistieron **presencialmente** los señores congresistas Roberto Helbert Sánchez Palomino y Luis Arturo Alegría García (accesitario).

I. APROBACIÓN DEL ACTA

La señora **Presidenta** puso a consideración de la Comisión las actas de la **Décimo Quinta Sesión Ordinaria,** celebrada el 15 de febrero de 2023, y de la **Décimo Sexta Sesión Ordinaria,** realizada el 1 de marzo de 2023; y, al no haber observaciones, las referidas actas fueron **aprobadas.**

II. DESPACHO

La señora **Presidenta** dio cuenta a los señores congresistas de los documentos recibidos y remitidos por la Comisión, precisando que si requieren algún documento pueden solicitar copia del mismo a la Secretaría Técnica. Asimismo, informó del ingreso de 5 proyectos de ley: 4326, 4365, 4367, 4388 y 4389/2022-CR; anunciando que las referidas iniciativas pasan a proceso de estudio.

III. INFORMES

La señora **Presidenta** informó que el viernes 3 de marzo de 2023, en el Auditorio de la Municipalidad Provincial de Coronel Portillo (Pucallpa – Ucayali), se realizó la IV Audiencia Pública Descentralizada y la VI Sesión Extraordinaria Descentralizada, con la presencia de los señores: 1. Manuel Gambini Rupay, Gobernador de Ucayali, 2. Janet Yvone Castagne Vásquez, Alcaldesa de la Municipalidad Provincial de Coronel Portillo, 3. Francisco Mendoza De Souza, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Atalaya, 4. Tovas Espinoza Chávez, Alcalde de la Municipalidad Distrital de Huipoca, de la provincia Padre Abad, 5. Juan Carlos Gámez Huytón, Alcalde de la Municipalidad Distrital de Irazola, provincia Padre Abad. *(Se adjunta al acta la relación de asistentes al evento parlamentario).* Además, acudieron en forma presencial los señores congresistas: 1. Nilza Merly Chacón Trujillo, 2. Jeny Luz López Morales y 3. Elvis Hernán Vergara Mendoza (representante del departamento de Ucayali). También se conectaron en forma virtual los demás integrantes de la Comisión, contando con el quorum de reglamento.

Manifestó que el señor **Manuel Gambini Rupay,** Gobernador de Ucayali, pidió se priorice o proponga un proyecto para que los GOREs puedan hacer convenios o tratados con gobiernos o ciudades hermanas a nivel mundial, para mejorar la técnica de cultivo del cacao, apoyo financiero y ampliación de mercados de dicho producto.

Agregó que también concurrieron la señora ministra de Desarrollo Agrario y Riego, **Nelly Paredes Del Castillo,** y los directores nacionales de AGRORURAL, SENASA, SERFOR y del director de Infraestructura Hidráulica y Riego, quienes expusieron políticas y acciones a tomar en favor de la región Ucayali, para fomentar el agro y riego. Los mencionados funcionarios respondieron interrogantes de las autoridades presentes en el auditorio y los representantes de distintas organizaciones. Finalmente añadió que uno de los principales compromisos fue crear una mesa de diálogo, con la intención de mejorar el nivel de coordinación con la región.

IV. PEDIDOS

El señor congresista **Ciccia Vásquez** expresó su saludo a todas las mujeres y a las congresistas de la Comisión en el día internacional de la mujer; refirió disponer de un video sobre el crecimiento de la agricultura y posibilidades de exportación, siendo necesario tener pronto las represas para asegurar el agua para la agricultura. Luego solicitó la transmisión del video "Perú: Un nuevo huerto en del mundo"; lo que la señora la **Presidenta** autorizó.

El señor congresista **Sánchez Palomino** también expresó su saludo a la mujer en el día internacional de la mujer; y solicitó la elaboración de un urgente cronograma de visitas, in situ, a sectores agrícolas afectados por las manifestaciones climáticas, entre ellos la agricultura familiar, coordinando con entidades gubernamentales; además de procurar mantener y mejorar la agroexportación, que alcanzó altos índices los años 2021 y 2022; periodo en el que el congresista Sánchez fue ministro de la Producción.

V. ORDEN DEL DÍA

V.1 SUSTENTACIÓN DEL PROYECTO DE LEY 3962/2022-CR, que propone la Ley que promueve la reactivación económica a través del USO DEL CÁÑAMO en la agricultura del Perú; a cargo del señor congresista LUIS ARTURO ALEGRÍA GARCÍA, autor de la iniciativa.

El señor congresista **Alegría García,** apoyado en diapositivas, manifestó que se tiene como antecedentes experiencias de la industria del cáñamo en Costa Rica y Panamá; que el cáñamo (no efecto psicoactivo; uso industrial medicinal) y la marihuana (efecto psicoactivo; uso recreativo medicinal) se diferencian entre sí; que el cáñamo se usa en la industria agrícola, textil, construcción, de la belleza y cosmética, autopartes, alimentos, sustitución del papel, etc.; que el cáñamo respecto del algodón usa la sétima parte de agua y según las condiciones de suelo y climáticas, puede producir 4 veces por año; que al cáñamo puede ayudar satisfactoriamente a recuperar los espacios deforestados; y que se estima en 18,600 millones de dólares que vale la industria del cáñamo en el mundo.

Agradeció la disposición de escuchar de la ministra de Desarrollo Agrario y Riego sobre el cáñamo, pero cuestionó la indisposición de algunos funcionarios (asesoría jurídica) al presentar información inexacta sobre aquél; que se debe trabajar bastante en la semilla del cáñamo; que es necesario regular el tema de la explotación del cáñamo y que el ente rector sea el MIDAGRI; que en la fiscalización y autorización el ministerio del Interior tiene que ser parte del proyecto, así como SENASA y los GOREs; que el cáñamo necesita un marco legal claro para posibilitar la reactivación económica y la regeneración ambiental; y que Uruguay, Estados Unidos, Ecuador, Argentina y Colombia muestran importantes avances desde el 2013 al 2022 en la regulación, explotación e industrialización del cáñamo.

Culminada la exposición, el señor congresista **Sánchez Palomino** planteó sugerencias a ser incorporadas, como la definición del estatus legal del cáñamo como una sustancia no tóxica; que es necesario una regulación fina alrededor de la vigilancia tecnológica de la producción del cáñamo a cargo del INIA; y finalizó felicitando al autor de la iniciativa, manifestando la necesidad de atender la iniciativa como alternativa del desarrollo de la industrialización del agro (cáñamo) y su uso medicinal.

La señora **Presidenta** manifestó que los aportes servirán para elaborar el dictamen correspondiente en el menor plazo posible, solicitando oportunamente las respectivas opiniones de las diferentes instituciones concernidas.

V.2 PROPUESTA DE DICTAMEN POSITIVO respecto de la AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA sobre la Ley que regula las ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUA para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos (Proyectos de Ley 1768, 2614 y 2486/2021-CR, y 2746, 3221, 3323, 3528 Y 3639/2022-CR).

La señora **Presidenta** instruyó a la *Secretaria Técnica* a efecto de que de lectura al sustento de la propuesta de dictamen de la Autógrafa de Ley Observada, respecto de la Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos; lo que la funcionaria ejecutó como sigue:

Frente a las observaciones del Poder Ejecutivo, presentadas el 13 de febrero último, y cumpliendo el compromiso con las organizaciones de usuarios de agua del país, el equipo técnico de la Comisión ha trabajado con celeridad para traer a debate el dictamen de **nuevo proyecto,** de conformidad con lo establecido en el artículo 79-A del Reglamento del Congreso de la República. Así, se ha procedido a efectuar la evaluación de cada una de las **6 observaciones** que pasamos a explicar:

- Respecto de la **1era observación.-** Supuesta afectación a la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual de Gestión de Inversiones.

  1. Respecto a que las organizaciones de usuarios de agua puedan desarrollar proyectos o colaborar con su desarrollo, en armonía con el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca, contenido en el literal c), del numeral 8.1, del artículo 8; esta Comisión se ratifica, por tanto, **INSISTE.**

  2. En cuanto a las funciones y obligaciones de las juntas de usuarios en su rol de operar, mantener y desarrollar la infraestructura hidráulica mayor, menor y de aguas subterráneas, en el ámbito del sector hidráulico, contenida en el literal c), del numeral 9.1, del artículo 9; esta Comisión ha evaluado pertinente especificar que las acciones descritas se desarrollen con mayor precisión en el reglamento de la Ley; en consecuencia se **INSISTE y se modifica el texto en ese extremo.**

  3. En cuanto a las atribuciones de la asamblea general de las organizaciones de usuarios de agua, que autoriza al consejo directivo a solicitar financiamiento para adquirir bienes o servicios y ejecución de proyectos adicionales a la operación, mantenimiento y desarrollo de infraestructura hidráulica, contenida en el literal i), del numeral 15.1, del artículo 15; la Comisión considera que se debe mantener el texto y se ratifica, por tanto, se pronuncia por la **INSISTENCIA.**

- Respecto de la **2da observación.-** Supuesta contravención a los principios de legalidad y tipicidad del procedimiento administrativo sancionador.

- En este extremo, la Comisión coincide con las observaciones efectuadas por el Poder Ejecutivo, respecto a la tipificación de infracciones en materia de responsabilidad administrativa que plantea la Autógrafa de Ley y, habiendo recogido las sugerencias de los sectores y actores involucrados, se procedió a **replantear el texto,** convirtiéndose en un **ALLANAMIENTO,** y se ha modificado el texto.

❖ Respecto de la **3era observación.-** Sobre la posible afectación a los principios constitucionales de separación de poderes y competencias.

- Esta Comisión, recogiendo las recomendaciones de sectores y actores involucrados, precisa que la disposición observada por el cual se establece la "implementación del Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua", **no constituye la creación de una entidad pública sin personería jurídica,** como son los programas creados conforme el artículo 38 de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

- El poder Ejecutivo, en virtud de la Ley de Recursos Hídricos y la actual Ley de Organizaciones de Usuarios, emite la Resolución Ministerial 118-2020-MINAGRI aprobando el "Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios". Posterior a ello, la Autoridad Nacional del Agua emite la Resolución Jefatural 152-2021-ANA, publicado el 17 de julio de 2021, a través del cual aprueban el documento técnico denominado "Plan de Acción del Programa de Fortalecimiento de las Juntas de Usuarios", haciendo mención en el Anexo 1 a las siglas del programa: PROFOJUA.

- Asimismo, debemos tener presente que tanto el ANA como sus órganos descentralizados, puede asumir el programa propuesto.

- Por ello, esta Comisión, respecto al numeral 27.1, del artículo 27 de la Autógrafa de Ley, realiza presiones en el texto y se pronuncia por la **INSISTENCIA.**

❖ Respecto de la **4ta observación.-** Posible vulneración a la competencia exclusiva en materia tributaria.

- La Comisión considera que en este extremo de la observación el Poder Ejecutivo tiene la razón; por lo tanto se pronuncia por eliminar la Cuarta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa y **SE ALLANA** a la observación.

❖ Respecto a la **5ta observación.-** Supuesta contravención a disposiciones vinculadas con aspectos presupuestarios.

- La Comisión, conforme a la redacción del texto observado, precisa que las organizaciones de usuarios se constituyen como núcleos ejecutores acreditados para intervenir en la ejecución de actividades sobre la infraestructura hidráulica y productiva agropecuaria, **incorporándolas** en los alcances de la Ley 31015, Ley que autoriza la ejecución de intervenciones en infraestructura social básica, productiva y natural, mediante núcleos ejecutores, publicada el 28 de marzo de 2020.

- Asimismo, mediante el DU 070-2020, para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19, publicada el 19 de junio de 2020, **se estableció la participación de las organizaciones de usuarios de agua como núcleos ejecutores, conforme a la Sétima Disposición Complementaria Final.**

- Por lo antes expuesto, esta Comisión no coincide en este extremo de la observación del Poder Ejecutivo y no la acepta; por tanto, el texto propuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley y la modificación del artículo 27 de la Ley 29338 por la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Autógrafa de Ley, se mantiene: la Comisión **INSISTE.**

❖ Respecto de la **6ta observación.-** Supuesta contravención a competencias exclusivas del Poder Ejecutivo referidas al diseño de políticas, estrategias, planes y acciones.

- Es necesario precisar que la propuesta de Plan de Cultivo y Riego, contenida en la Sexta Disposición Complementaria Final de la Autógrafa de Ley, no se encuentra en el marco del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico (SINAPLAN). El plan de cultivo y riego, se concibe como un instrumento orientativo que coadyuve a la campaña agrícola en las áreas de determinados y específicos sectores hidráulicos.

- En ese sentido y recogiendo recomendaciones de sectores y actores involucrados, esta Comisión retira la Sexta Disposición Complementaria Final y **modifica e incorpora el literal j), en el numeral 9.1, la elaboración del plan de cultivo y riego como parte de las funciones y obligaciones de la junta de usuarios;** por tanto, estamos ante **UNA NUEVA DISPOSICIÓN.**

Por otro lado, en el marco del análisis al resto del texto de la Autógrafa de Ley observada, ha sido necesario efectuar la corrección o modificación de términos de redacción, a fin de **uniformizar el texto de la nueva ley,** texto que se ha puesto a consideración de la Comisión.

En consecuencia, **la Comisión Agraria recomienda la APROBACIÓN del presente DICTAMEN POSITIVO** que platea un **NUEVO TEXTO** de la Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos.

Culminada la sustentación, la señora congresista **Medina Hermosilla** manifestó que la ANA emitió su pronunciamiento en 2 oportunidades con los oficios 2391 y 2549-2022-MIDAGRI-SG; que en, su oportunidad, el Tribunal Constitucional manifestó que las organizaciones de usuarios de agua manejan un recurso de propiedad de la Nación y tiene como finalidad el cumplimiento de un servicio público vinculado a un recurso natural, como es el agua; y que el dictamen del nuevo proyecto si tiene en cuenta estos conceptos jurídicos para minimizar los riesgos en el manejo de un recurso estratégico para la vida, cuya regulación debe estar en manos el Estado.

La señora congresista **Robles Araujo** manifestó que los incisos del artículo 4 deben comenzar con el literal a), y no con el literal h), como erróneamente está en el dictamen, lo que se debe corregir; que se debe conservar, como está en la autógrafa observada, el inciso c) del artículo 4, y suprimir lo agregado en el dictamen, que dice: *"... sin afectar derechos de terceros, incluyendo aquellos establecidos en contratos de asociaciones públicos privadas",* porque podría dar lugar a conflictos que impedirían cualquier operación (mantenimiento, desarrollo, etc.) en las cuencas hidrográficas, dadas las concesiones mineras (empresas) en las cabeceras de cuencas.

La señora congresista **Portero López** solicitó que se tenga en cuenta su **oficio 100** *(el Oficio 100-2023-2024-DC-HMPL es parte de la presente acta)* relacionado al dictamen positivo de la autógrafa observada, sobre los temas: 1. Niveles de la organización sistémica, 2. Fortalecimiento de organizaciones de usuarios y 3. Funciones y obligaciones de juntas de usuarios de agua en rol operador de infraestructura hidráulica; asimismo, alertó sobre las

juntas que han concluido sus funciones, pero que aún permanecen sin propiciar su cambio, lo que está pendiente de fiscalizar.

El señor congresista **Coayla Juárez** felicitó a la Comisión porque se está llegando al cambio que demandan las organizaciones de usuarios de agua; coincidió con la congresista Robles respecto de las cabeceras de cuenca, es decir, que se debe conservar, como está en la autógrafa observada, el inciso c) del artículo 4, sin adiciones; agregó que los presupuestos salen de las tarifas que pagan los usuarios y que la ley debe permitir mejorar la administración del agua, tanto para la agricultura como para los seres humanos.

Terminado el debate, la señora **Presidenta** manifestó que se han tomado en cuenta las diversas opiniones de las organizaciones de juntas de usuarios de agua para la elaboración del documento y, seguido, dispuso votación nominal del dictamen positivo de propuesta de NUEVA LEY, respecto de la AUTÓGRAFA DE LEY OBSERVADA sobre la Ley que regula las organizaciones de usuarios de agua para el fortalecimiento de su participación en la gestión multisectorial de los recursos hídricos; siendo **aprobado por UNANIMIDAD,** con el voto a favor de los señores congresistas: 1. Chacón Trujillo, 2. Martínez Talavera, 3. García Correa, 4. Ciccia Vásquez, 5. Coayla Juárez, 6. Cordero Jon Tay, 7. Córdova Lobatón, 8. Julón Irigoin, 9. Kamiche Morante, 10. López Morales, 11. Medina Hermosilla, 12. Portero López, 13. Quiroz Barboza, 14. Quispe Mamani, 15. Robles Araujo, 16. Sánchez Palomino y 17. Zeballos Madariaga.

Concluidos los puntos de agenda, la señora **Presidenta** solicitó autorización para ejecutar los acuerdos tomados en la sesión, con dispensa del trámite de lectura y aprobación del acta; lo que fue **aprobado por UNANIMIDAD.**

Siendo las **12 horas con 30 minutos** del miércoles 8 de marzo de 2023, la señora **Presidenta** levantó la Décimo Sétima Sesión Ordinaria.

(Se deja constancia que la transcripción de la versión grabada de esta sesión, elaborada por el Área de Transcripciones, el audio registrado por el Área de Grabaciones y el Video del Congreso de la República, forman parte de la presente Acta).

NILZA MERLY CHACÓN TRUJILLO
Presidenta

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHACON TRUJILLO Nilza Merly FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 14:48:20-0500

MANUEL IDELSO GARCÍA CORREA
Secretario

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GARCIA CORREA Idelso Manuel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 23/03/2023 16:17:20-0500