Proyecto de Ley N°.....1008/2021-PE

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
16 DIC 2021
RECIBIDO
Firma: _____ Hora: 11:23AM

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 16 de diciembre de 2021

OFICIO Nº 653 -2021 -PR

Señora
MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO
Presidenta del Congreso de la República
Congreso de la República
Presente. -

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 107º de la Constitución Política del Perú, a fin de someter a consideración del Congreso de la República, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, el Proyecto de Ley que autoriza Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021 destinado a financiar intervenciones en el marco de la reactivación económica y dicta otras disposiciones.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

MIRTHA ESTHER VÁSQUEZ CHUQUILÍN
Presidenta del Consejo de Ministros

PERÚ
CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, **16** de **diciembre** del **2021**
Según la consulta realizada, de conformidad con el Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la República: pase la Proposición **N° 1008** para su estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de:

1. **PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPÚBLICA.**

HUGO ROVIRA ZAGAL
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Proyecto de Ley

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Ha dado la Ley siguiente:

LEY QUE AUTORIZA CRÉDITO SUPLEMENTARIO EN EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2021 DESTINADO A FINANCIAR INTERVENCIONES EN EL MARCO DE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y DICTA OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 1. Objeto

La presente Ley tiene por objeto autorizar un Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, destinado a financiar intervenciones para la reactivación económica; así como dictar otras disposiciones.

Artículo 2. Autorización de Crédito Suplementario

Autorízase la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 376 000 000,00 (TRESCIENTOS SETENTA Y SEIS MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, para financiar el Bono Familiar Habitacional en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, a través del Fondo MIVIVIENDA S.A, con cargo a los mayores ingresos provenientes de la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, de acuerdo al detalle siguiente:

INGRESOS:		**En Soles**
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	1 : Recursos Ordinarios	
		376 000 000,00
TOTAL INGRESOS		**376 000 000,00**

21-26840

EGRESOS: **En Soles**

SECCIÓN PRIMERA	:	Gobierno Central
PLIEGO	037 :	Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento
UNIDAD EJECUTORA	001 :	: Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento –Administración General
PROGRAMA PRESUPUESTAL	0146 :	Acceso de las Familias a Vivienda y Entorno Urbano Adecuado
PRODUCTO	3000830:	Familias Acceden a Viviendas en Condiciones Adecuadas
ACTIVIDAD	5006085 :	Selección Asignación y Supervisión del Bono Familiar Habitacional
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	1 :	Recursos Ordinarios
GASTO DE CAPITAL 2.4. Donaciones y Transferencias		376 000 000,00
TOTAL EGRESOS		**376 000 000,00**

Artículo 3. Procedimiento para la aprobación institucional

3.1 El Titular del pliego habilitado en el presente Crédito Suplementario, aprueba, mediante Resolución, la desagregación de los recursos autorizados en el artículo 2 de la presente norma, a nivel programático, dentro de los cinco (05) días calendario de la vigencia de la presente Ley. Copia de la Resolución se remite dentro de los cinco (05) días calendario de aprobada a los organismos señalados en el numeral 31.4 del artículo 31 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

3.2 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el pliego involucrado, solicita a la Dirección General de Presupuesto Público, las codificaciones que se requieran como consecuencia de la incorporación de nuevas Partidas de Ingresos, Finalidades y Unidades de Medida.

3.3 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el pliego involucrado, instruye a la Unidad Ejecutora para que elabore las correspondientes "Notas para la Modificación Presupuestaria" que se requieran, como consecuencia de lo dispuesto en la presente norma.

Artículo 4. Responsabilidad y limitación sobre el uso de los recursos

4.1 El Titular del pliego habilitado en el Crédito Suplementario, es responsable de su adecuada implementación, así como del uso y destino de los recursos comprendidos en la aplicación de la presente norma, conforme a la normatividad vigente.

4.2 Los recursos del Crédito Suplementario a que hace referencia el artículo 2 de la presente Ley, no pueden ser destinados, bajo responsabilidad, a fines distintos para los cuales son incorporados.

Artículo 5. Autorización para uso de bienes muebles con finalidad determinada

Autorízase a las entidades del Sector Público que tengan en sus almacenes bienes muebles adquiridos para cumplir una finalidad dispuesta por normas con rango de ley que autorizan modificaciones presupuestarias, y siempre que dicha finalidad se haya cumplido, a destinar dichos bienes muebles a otros usos que determine la entidad, para el cumplimiento de sus funciones. Para tal efecto, el Titular de la Entidad aprueba, mediante Resolución, los otros usos a los que son destinados los bienes muebles.

Artículo 6. Autorización para suscripción de adenda a Convenio de Administración de Recursos y otra disposición

6.1. Autorízase al Ministerio del Interior, durante el Año Fiscal 2021, a celebrar la adenda al Convenio de Administración de Recursos suscrito con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conforme a lo dispuesto por la Ley N° 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, con el objeto de continuar la ejecución del proyecto de inversión "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima" (CUI 2256359).

6.2. Lo establecido en la presente disposición y hasta la culminación del referido proyecto, se financia con cargo a los intereses generados por los recursos transferidos por el Ministerio del Interior a la OIM, en el marco del Convenio de fecha 02 de julio de 2015, suscrito por las referidas entidades.

6.3. Los saldos no utilizados de los recursos transferidos por el Ministerio del Interior, deben ser devueltos al Tesoro Público una vez culminada la ejecución objeto del Convenio de Administración de Recursos, de conformidad con lo establecido por el numeral 8 del artículo 20 del Decreto Legislativo N° 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

6.4. Los recursos a que se refiere la presente disposición, bajo responsabilidad, deben ser destinados sólo a los fines establecidos en el Convenio de Administración de Recursos.

Artículo 7. Autorización al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para la adquisición, movilización y almacenamiento de Módulos Temporales de Vivienda

Autorízase al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a adquirir de manera preventiva, Módulos Temporales de Vivienda, para la atención de la población que se vea afectada o damnificada a consecuencia de peligros generados por futuros fenómenos de origen natural o inducidos por acción humana. Dicha autorización incluye efectuar la contratación de bienes y servicios para movilización y almacenamiento a nivel nacional de los Módulos Temporales de Vivienda adquiridos en el marco de la presente disposición.

Artículo 8. Vigencia

La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano, salvo lo establecido en la Única Disposición Complementaria

Modificatoria, cuya vigencia rige a partir del 02 de enero de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2022.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Única. Nuevo plazo para la aplicación de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022

Dispónese que la transferencia de recursos a que se refiere el numeral 2 de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, se efectúa hasta el 21 de diciembre de 2021. El decreto supremo correspondiente se publica hasta el 20 de diciembre de 2021.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA

Única. Modificación del literal b) del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022

Modifícase el literal b) del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, conforme al siguiente texto:

"Artículo 30. Incentivos Presupuestarios en el marco del Presupuesto por Resultados

30.1 Dispónese que, en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, se han asignado recursos en el presupuesto institucional del pliego Ministerio de Economía y Finanzas, hasta por la suma de S/ 800 000 000,00 (OCHOCIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), para el financiamiento de los Incentivos Presupuestarios, conforme al siguiente detalle:

(...)

b) Hasta por la suma de S/ 100 000 000,00 (CIEN MILLONES Y 00/100 SOLES), por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, con cargo a los recursos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, destinados, exclusivamente, para el financiamiento de los fines del Reconocimiento a la Ejecución de Inversiones (REI). La transferencia de los recursos autorizados por el presente literal se aprueba utilizando solo el mecanismo establecido en el artículo 54 del Decreto Legislativo 1440, a solicitud de la Dirección General de Presupuesto Público, y se incorporan en los gobiernos regionales y gobiernos locales, en la fuente de financiamiento **Recursos Ordinarios**, para el financiamiento **de inversiones**."

Comuníquese al señor Presidente Constitucional de la República para su promulgación.

En Lima, a los

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

MIRTHA ESTHER VÁSQUEZ CHUQUILÍN
Presidenta del Consejo de Ministros

LEY QUE AUTORIZA CREDITO SUPLEMENTARIO EN EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PUBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2021 DESTINADO A FINANCIAR INTERVENCIONES EN EL MARCO DE LA REACTIVACION ECONOMICA Y DICTA OTRAS DISPOSICIONES

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

ANTECEDENTES CORRESPONDIENTES A LAS MEDIDAS DEL SECTOR VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO

Los incisos 1 y 22 del artículo 2 de la Constitución Política del Perú, establecen que toda persona tiene derecho a la vida, a su identidad, a su integridad moral, psíquica y física, y a su libre desarrollo y bienestar, así como el derecho de gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida, lo que comprende de forma intrínseca el derecho que tiene la persona humana a una vivienda digna.

En el marco de lo establecido en la Constitución Política del Perú, a través de la Ley N° 27829, el Estado Peruano a través del Sector Vivienda, otorga el Bono Familiar Habitacional (BFH), en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, a la población que no cuenta con una vivienda, terreno ni aires independizados con la finalidad de otorgar una ayuda económica y de esa manera coadyuva a la adquisición de una vivienda digna. El BHP, como parte de la política sectorial del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), es un subsidio económico que se otorga por una sola vez a los beneficiarios, con criterio de utilidad pública, sin cargo de restitución por parte de éstos, se constituye como un incentivo y complemento de su ahorro y de su esfuerzo constructor, siendo destinado exclusivamente a la adquisición, construcción en sitio propio o mejoramiento de una Vivienda de Interés Social (VIS).

El BFH en la modalidad de aplicación de Adquisición de Vivienda Nueva (AVN), está dirigido a los Grupos Familiares que no cuentan con una vivienda, terreno ni aires independizados, por lo que se constituye como una ayuda económica directa, otorgada por el Estado, por única vez, al Grupo Familiar Beneficiario (GFB), como complemento de su ahorro, para facilitar el acceso a una vivienda para la modalidad de aplicación de AVN.

Para tal efecto, en el marco de lo dispuesto en el Reglamento del BFH, aprobado por Decreto Supremo N° 013-2007-VIVIENDA, los grupos familiares a efecto de ser beneficiarios deben cumplir requisitos para ser elegibles, y de esa manera lograr ser beneficiarios del BFH otorgado por el Estado, con el financiamiento dispuesto a través del Presupuesto General de la República.

En adición a ello, es pertinente señalar que mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA, Decreto Supremo que declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y dicta medidas de prevención y control del COVID-19, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional, por el plazo de noventa (90) días calendario, por la existencia del COVID-19, y se dictan medidas de prevención y control para evitar su propagación; la misma que ha sido prorrogada mediante los Decretos Supremos N° 020-2020-SA, N° 027-2020-SA, N° 031-2020-SA, N° 009-2021-SA y N° 025-2021-SA, este último prorroga la Emergencia Sanitaria, a partir del 3 de setiembre de 2021, por un plazo de ciento ochenta (180) días calendario; ante lo cual, el Ministerio de Salud debe mantener las medidas necesarias para el estado de alerta y respuesta frente a la pandemia de la COVID-19.

Asimismo, con Decreto Supremo N° 184-2020-PCM, Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las

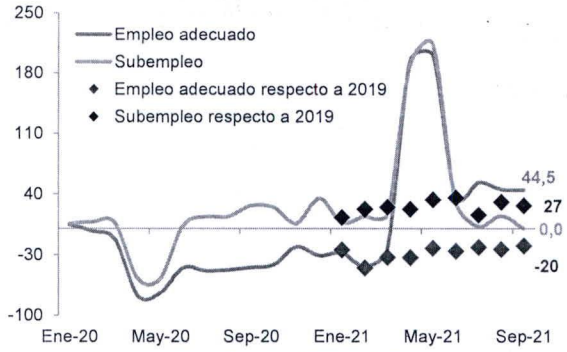
personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del 01 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19, el mismo que fue prorrogado por los Decretos Supremos N° 201-2020-PCM, N° 008-2021-PCM, N° 036-2021-PCM, N° 058-2021-PCM, N° 076-2021-PCM, N° 105-2021-PCM, N° 123-2021-PCM, N° 131-2021-PCM, N° 149-2021-PCM, N° 152-2021-PCM, N° 167-2021-PCM y N° 174-2021-PCM, este último por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del miércoles 1 de diciembre de 2021.

De esta manera, el país se encuentra en emergencia sanitaria ocasionada por la COVID-19, habiéndose confirmado la identificación de nuevas variantes del virus SARSCoV-2 en nuestro país, así como que la economía peruana está en proceso de recuperación e incluso ya superó los niveles pre COVID-19. La actividad económica creció 20,9% en el primer semestre del 2021, convirtiendo a Perú en una de las economías con el mayor crecimiento a nivel mundial, favorecido por la flexibilización de las restricciones, el impulso de las medidas de reactivación económica, la rápida recuperación de las inversiones y el efecto estadístico positivo. Esta recuperación ha continuado en la segunda parte del año. Así, en agosto de 2021, el PBI creció 11,8% y superó por cuarto mes consecutivo su nivel pre pandemia (respecto a agosto 2019: 1,6%).

Asimismo, el desempeño favorable de los indicadores de actividad económica anticipa que la economía continuará con su proceso de recuperación en la segunda mitad del año. Por ejemplo, la producción de electricidad, indicador altamente relacionado con el PBI, creció 6,6% en setiembre (respecto a setiembre 2019: 4,6%) y 2,9% al 18 de octubre (respecto a octubre de 2019: 2,4%). Además, las importaciones de bienes de capital se incrementaron 32,3% en setiembre (respecto a setiembre de 2019: 19,8%) y 2,7% al 17 de octubre (respecto a octubre de 2019: 1,6%), acumulando nueve meses de crecimiento consecutivo, lo que refleja la recuperación de la demanda interna. En esa misma línea, la inversión del gobierno general creció 13,3% real en setiembre (respecto a setiembre 2019: 5,8%).

A diferencia de la actividad económica, la recuperación del empleo no es continua y se mantiene por debajo de los niveles pre COVID-19. Según INEI, en septiembre 2021, el empleo en Lima Metropolitana se ubicó en 4,8 millones y se recuperó ligeramente con respecto a los meses previos (agosto: 4,6 millones; julio: 4,5 millones). No obstante, este nivel de empleo comparado con los niveles de 2019 aún se mantiene rezagada (4% por debajo del nivel de septiembre 2019, equivalente a 0,2 millones empleos menos). Por tipo de empleo, el empleo adecuado mejoró levemente y se ubicó en 2,6 millones (ago-21: 2,5 millones), pero permanece muy por debajo del nivel de septiembre 2019 (80%); por su parte, el subempleo aumentó con respecto al mes previo (2,2 millones; ago-21: 2,1 millones) y se mantiene en niveles altos (127% de septiembre 2019).

Empleo en Lima Metropolitana
(Var. % real anual)



Fuente: Encuesta Permanente de Empleo (EPE) – INEI.

Bajo este escenario, según el Marco Macroeconómico Multianual 2022-20251 se prevé que la economía alcance una tasa de crecimiento de 10,5% en 2021. No obstante, existen factores de riesgo que pueden afectar la rápida recuperación económica, los mismos que se asocian al mayor avance de la COVID-19, la aparición de las nuevas cepas del virus, los retrasos en el proceso de inmunización de la población, los conflictos sociales y la incertidumbre política.

En ese contexto, y como parte de la reactivación económica el gobierno ha propuesto una serie de mecanismos para aliviar la crisis económica que viene afectando a millones de peruanos. En ese sentido, la reactivación del sector inmobiliario es sumamente importante y necesario, máxime si ello además coadyuva a que las familias de menores recursos puedan adquirir viviendas a través del otorgamiento del BFH en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, previo cumplimiento de requisitos establecidos con la finalidad de beneficiar a familias que requieren de la ayuda del Estado.

Es importante señalar que el sector inmobiliario es un instrumento de gran relevancia en la política económica, siendo muy reconocida su contribución para acelerar el crecimiento, crear empleo y convertirse en un pilar simultáneo del consumo; nótese que el sector de la construcción es de amplio arrastre sobre la industria y el aparato productivo de las economías, siendo una de sus principales características su capacidad de impulsar las industrias proveedoras de insumos, en un primer nivel, y continuar generando efectos multiplicadores sobre la cadena de valor que alimentan a su vez a estas industrias.

Concordante con ello, y ante la situación económica expuesta en los párrafos precedentes, la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal del Ministerio de Economía Finanzas[2], ha recomendado la emisión de medidas extraordinarias y urgentes en materia económica, financiera y de impulso a la inversión, para atender la emergencia sanitaria ocasionada por la expansión de la COVID-19 y dinamizar, entre otras, la inversión pública y privada, que permitan continuar con la recuperación de la economía para amortiguar los efectos negativos en el empleo y los ingresos de las familias, en consistencia con las metas fiscales establecidas en el Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025.

De esta manera, es responsabilidad del Estado reducir en el más breve plazo el impacto negativo que afecta a la población ante la existencia de situaciones de riesgo elevado

[1] Publicado el 25 de agosto de 2021.
[2] Informe Nº 018-2021-EF/60.02, de fecha 12.10.2021.

para la salud y la vida de los pobladores, así como mejorar céleremente las condiciones sanitarias y la calidad de vida de su población, y adoptar acciones destinadas a tal fin.

Por lo expuesto, con el objeto de financiar intervenciones para la reactivación económica en el sector inmobiliario, generando una cadena de valor, desde la utilización de los materiales de construcción, a través de la venta y traslado de los mismos, así como la mano de obra directa a través de los trabajadores, lo que se refleja y genera impacto en el bienestar familiar y la adquisición de productos, todo lo cual propicia mejora en la canasta familiar de los peruanos, a través de BFH en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, se propone autorizar un Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021.

Por otro lado, el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), en cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, establecida en el artículo 6 de la Ley N° 29664, interviene a través de la entrega de Módulos Temporales de Vivienda (MTV), bienes que son entregados en calidad de donación a favor de las familias damnificadas, en casos de declaratoria de Estado de Emergencia o en Situación de Emergencia registrada en el Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación - SINPAD. Dicha intervención se da en el marco de la etapa de respuesta, previsto en los artículos 29, 31 y 33 del Reglamento de la Ley N° 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), aprobado por Decreto Supremo N° 048-2011-PCM. Dicho articulado da cuenta del conjunto de acciones y actividades que se ejecutan ante una emergencia o desastre, una vez ocurrido éste, con el objeto de brindar atención inmediata a la población damnificada.

Considerando lo señalado previamente, se propone autorizar al MVCS a adquirir Módulos Temporales de Vivienda, lo que incluye efectuar la contratación de bienes y servicios para su movilización y almacenamiento a nivel nacional, de manera preventiva, con el objeto de poder brindar una atención más rápida y oportuna a favor de los damnificados de futuras emergencias declaradas nivel nacional, dado que se constituye como una constante en nuestro país, la presencia de desastres a consecuencia fenómenos de origen natural o incluso los que se puedan producir por inducción humana.

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Déficit Habitacional en el Perú

Respecto al avance de la brecha identificada para el otorgamiento de bonos de acuerdo al Déficit Habitacional en el Perú se informa lo siguiente:

Cuadro N° 01

Departamento	Déficit Habitacional Total	Déficit Habitacional Cuantitativo	Déficit Habitacional Cualitativo
Total general	1,583,856	566,667*	1,017,189

*El componente cuantitativo de vivienda considera la carencia de viviendas aptas para cubrir las necesidades habitacionales de los hogares que no poseen viviendas, de tal manera que cada vivienda pueda albergar en su interior a un solo hogar.

Sustento de no disponibilidad de recursos

Considerando la información presupuestal al 30 de noviembre de 2021, como se muestra en el Cuadro 02, el Pliego 037. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento cuenta con un Presupuesto Institucional Modificado de S/ 3 284 355 714,00 por toda fuente de financiamiento; de los cuales, S/ 1 988 989 612,00 corresponden a Recursos Ordinarios; S/ 23 332 155,00 a Recursos Directamente Recaudados; S/ 1 152 321 185,00 a Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito; S/ 94 863 386,00 a Donaciones y Transferencias; y, S/ 24 849 376,00 a Recursos Determinados; según se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 02: Saldo por Certificar a nivel de fuente de financiamiento (En Soles)

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PIM	Certificado	% de Avance Cert.	Saldo sin Certificar	Compromiso Anual	% de Avance Comp	Saldo sin Comp	Devengado al 30.11.2021	% de Avance Dev	Saldo sin Devengar	Total Pendiente de Devengar
	1	2	3 = 2/1	4 = 1 - 2	5	6 = 5/2	7 = 2 - 5	8	9 = 8/5	10 = (5-8)	11 = (4+7+10)
1. RECURSOS ORDINARIOS	1,988,989,612	1,950,008,463	98%	38,981,149	1,937,087,173	99%	12,921,290	1,871,540,274	97%	65,546,899	117,449,338
2. RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	23,332,155	20,265,579	87%	3,066,576	19,148,597	94%	1,116,982	13,038,941	68%	6,109,656	10,293,214
3. RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	1,152,321,185	1,042,392,428	90%	109,928,757	1,013,553,311	97%	28,839,117	906,029,051	89%	107,524,260	246,292,134
4. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	94,863,386	82,020,674	86%	12,842,712	75,696,992	92%	6,323,682	48,210,184	64%	27,486,808	46,653,202
5. RECURSOS DETERMINADOS	24,849,376	24,102,340	97%	747,036	23,990,740	100%	111,600	22,115,461	92%	1,875,279	2,733,915
TOTAL PLIEGO 037. MVCS	3,284,355,714	3,118,789,484	95%	165,566,230	3,069,476,813	98%	49,312,671	2,860,933,911	93%	208,542,902	423,421,803

Cabe señalar que la distribución del presupuesto a nivel de categoría presupuestal, por toda fuente de financiamiento es el siguiente:

Cuadro N° 03: Saldo por Certificar a nivel de Categoría Presupuestal (En Soles)

Toda Fuente de Financiamiento

CATEGORIA PRESUPUESTAL	PIM 2021	Certificado	% de Avance Cert	Saldo sin Certificar	Compromiso	% de Avance Comp	Saldo sin Compromiso	Devengado al 30.11.2021	% de Avance Dev	Saldo sin Devengar	Total Pendiente de Devengar
	1	2	3 = (2/1)	4 = (1 - 2)	5	6 = (5/2)	7 = (2 - 5)	8	9 = (8/5)	10 = (5-8)	11 = (4+7+10)
PROGRAMAS PRESUPUESTALES	3,144,281,762	2,997,280,922	95%	147,000,940	2,950,224,395	98%	47,056,427	2,755,681,582	93%	194,542,813	388,600,180
0068 : VULNERABILIDAD	381,770,544	370,276,638	97%	11,493,906	364,567,509	98%	5,709,129	342,872,679	94%	21,694,830	38,897,865
0082 : PNSU	963,103,106	880,919,229	91%	82,183,877	868,112,400	99%	12,806,829	781,028,493	90%	87,083,907	182,074,613
0083 : PNSR	495,006,577	465,393,461	94%	29,613,116	437,848,190	94%	27,545,271	361,000,443	82%	76,847,747	134,006,134
0109 : PNC	21,155,078	11,003,907	52%	10,151,171	10,078,514	92%	925,393	8,147,259	81%	1,931,255	13,007,819
0111 . APOYO AL HABITAT RURAL	4,287,497	4,153,484	97%	134,013	4,086,977	98%	66,507	3,606,299	88%	480,678	681,198
0146 : ACC.DE LAS FAM. A VIV. Y ENT.URB.ADEC.	1,278,958,960	1,265,534,103	99%	13,424,857	1,265,530,805	100%	3,298	1,259,026,409	99%	6,504,396	19,932,551
ACCIONES CENTRALES	70,969,436	64,928,713	91%	6,040,723	63,187,766	97%	1,740,947	54,577,720	86%	8,610,046	16,391,716
APNOP	69,104,516	56,579,949	82%	12,524,567	56,064,652	99%	515,297	50,674,609	90%	5,390,043	18,429,907
TOTAL PLIEGO 037. MVCS	3,284,355,714	3,118,789,484	95%	165,566,230	3,069,476,813	98%	49,312,671	2,860,933,911	93%	208,542,902	423,421,803

Del cuadro anterior, se puede constatar que, de los 3 284 355 714,00; los Programas Presupuestales constituyen el 95,7% (S/ 3 144 281 762,00), seguido de las Categorías Presupuestales Acciones Centrales con S/ 70 969 436,00 (2,2%) y APNOP con S/ 69 104 516,00 (2,1%).

PROGRAMAS PRESUPUESTALES:

Del cuadro N° 03, los Programas Presupuestales cuentan con recursos pendientes de devengar por S/ 388 600 180,00; de los cuales S/ 147 000 940,00 se encuentran en actos preparativos para su posterior certificación, vale decir, conceptos que se encuentran convocados y/o a la espera de su adjudicación, finalmente, el resto, S/ 194 542 813,00 se encuentra en etapa de ejecución contractual. Es preciso señalar, que abarca a los Grupos Genéricos del Gasto, tanto Gasto Corriente, como Gasto de Capital.

Asimismo, de acuerdo al Cuadro Nº 04, a nivel de Grupo Genérico del Gasto, se puede constatar que de los S/ 388 600 180,00, corresponde S/ 323 056 922,00 a Gastos de Capital, destinados principalmente a la ejecución de inversiones, así como para la transferencia a los Gobiernos Subnacionales y Núcleos Ejecutores; y, S/ 65 543 258,00 corresponde a Gastos Corrientes, del cual resalta el Grupo Genérico de Gastos 3 Bienes y Servicios con S/ 63 375 984,00.

Respecto del Grupo Genérico de Gastos 3. Bienes y Servicios, corresponde principalmente el financiamiento de actividades de operación y mantenimiento de los sistemas de agua potable (64 plantas), módulos de captación de agua y lluvia (Saramurillo), agua clorada y cloración, vinculadas al fortalecimiento de capacidades de los programas, asimismo, se incluye el financiamiento de los servicios básicos, contratación administrativa de servicios, servicios básicos, seguridad y vigilancia, entre otros.

Cuadro N° 04: Saldo por Certificar a nivel de Genérica de Gasto
(PROGRAMAS PRESUPUESTALES)
(En Soles)

Toda Fuente de Financiamiento

CATEGORIA PRESUPUESTAL	PIM 2021	Certificado	% de Avance Cert	Saldo sin Certificar	Compromiso	% de Avance Comp	Saldo sin Compromiso	Devengado al 30.11.2021	% de Avance Dev	Saldo sin Devengar	Total Pendiente de Devengar
	1	2	3 = (2/1)	4 = (1 - 2)	5	6 = (5/2)	7 = (2 - 5)	8	9 = (8/ 5)	10 = (5-8)	11 = (4+7+10)
5. GASTOS CORRIENTES	518,432,714	494,555,321	95.4%	23,877,393	488,295,945	98.7%	6,259,376	452,889,456	92.7%	35,406,489	65,543,258
5-21. PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	1,264,366	1,246,818	98.6%	17,548	1,246,818	100.0%	0	916,788	73.5%	330,030	347,578
5-22. PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	14,970,445	14,958,337	99.9%	12,108	14,958,337	100.0%	0	14,947,666	99.9%	10,671	22,779
5-23. BIENES Y SERVICIOS	205,669,796	181,838,840	88.4%	23,830,956	177,359,024	97.5%	4,479,816	142,293,812	80.2%	35,065,212	63,375,984
5-24. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	601,106	599,905	99.8%	1,201	599,905	100.0%	0	599,905	100.0%	0	1,201
5-25. OTROS GASTOS	295,927,001	295,911,421	100.0%	15,580	294,131,861	99.4%	1,779,560	294,131,285	100.0%	576	1,795,716
6. GASTOS DE CAPITAL	2,625,849,048	2,502,725,501	95.3%	123,123,547	2,461,929,450	98.4%	40,797,051	2,302,792,126	93.5%	159,136,324	323,056,922
6-24. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	1,525,713,700	1,524,215,386	99.9%	1,498,314	1,524,215,386	100.0%	0	1,524,215,386	100.0%	0	1,498,314
6-25. OTROS GASTOS	61,045,550	61,045,523	100.0%	27	55,637,282	91.1%	5,408,241	55,585,506	99.9%	51,776	5,460,044
6-26. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	1,039,089,798	917,464,592	88.3%	121,625,206	882,075,782	96.1%	35,388,810	722,991,234	82.0%	159,084,548	316,098,564
TOTAL PLIEGO 037. MVCS	3,144,281,762	2,997,280,822	95.3%	147,000,940	2,950,224,395	98.4%	47,056,427	2,755,681,582	93.4%	194,542,813	388,600,180

Como se puede apreciar en el cuadro precedente, el Pliego 037: MVCS no cuenta con recursos en Gastos Corrientes, para atender la demanda adicional requerida, por la suma de S/ 376 000 000,00, para financiar la atención con el Bono Familiar Habitacional en la modalidad de aplicación de Adquisición de Vivienda Nueva; precisando que, el Gasto de Capital está destinado principalmente a inversiones.

ACCIONES CENTRALES Y APNOP

Dicha categoría del gasto es ejecutada principalmente por la Unidad Ejecutora 001 Administración General, se cuenta con un PIM de S/ 140 073 952,00 del cual S/ 34 821 623,00 se encuentra pendiente de devengar.

En dicha categoría presupuestal se ejecuta el pago del personal, pensionistas, contratación administrativa de servicios, servicios básicos, entre otros, asimismo se incluye gastos de inversiones y equipamiento.

En ese sentido, conforme al Cuadro Nº 05, de los S/ 34 821 623,00 pendiente de ejecutar, corresponde S/ 5 551 481,00 a Gasto de Capital destinado a inversiones y equipamiento, S/ 2 543 268,00 para el pago del personal nombrado, S/ 402 596,00 para las planillas del personal pensionista, seguro médico y S/ 25 895 016,00 corresponde a Bienes y Servicios.

CUADRO N° 05: Saldo por Certificar a nivel de Genérica de Gasto (AC.C. y APNOP)
(En Soles)

Toda Fuente de Financiamiento

CATEGORIA PRESUPUESTAL	PIM 2021	Certificado	% de Avance Cert	Saldo sin Certificar	Compromiso	% de Avance Comp	Saldo sin Compromiso	Devengado al 30.11.2021	% de Avance Dev	Saldo sin Devengar	Total Pendiente de Devengar
	1	2	3 = (2/1)	4 = (1 - 2)	5	6 = (5/2)	7 = (2 - 5)	8	9 = (8/5)	10 = (5-8)	11 = (4+7+10)
1. GASTOS CORRIENTES	129,401,361	115,367,037	89.2%	14,034,324	113,131,210	98.1%	2,235,827	100,131,219	88.5%	12,999,991	29,270,142
2-21. PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	8,812,041	7,223,386	82.0%	1,588,655	7,221,651	100.0%	1,735	6,268,773	86.8%	952,878	2,543,268
2-22. PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	2,349,084	2,260,955	96.2%	88,129	2,260,955	100.0%	0	1,946,488	86.1%	314,467	402,596
2-23. BIENES Y SERVICIOS	116,817,412	104,889,135	89.8%	11,928,277	102,655,043	97.9%	2,234,092	90,922,396	88.6%	11,732,647	25,895,016
2-24. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	370,419	0	0.0%	370,419	0	0.0%	0	0	0.0%	0	370,419
2-25. OTROS GASTOS	1,052,405	993,561	94.4%	58,844	993,561	100.0%	0	993,561	100.0%	-0	58,844
6. GASTOS DE CAPITAL	10,672,591	6,141,625	57.5%	4,530,966	6,121,208	99.7%	20,417	5,121,110	83.7%	1,000,098	5,551,481
6-26. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	10,672,591	6,141,625	57.5%	4,530,966	6,121,208	99.7%	20,417	5,121,110	83.7%	1,000,098	5,551,481
TOTAL PLIEGO 037. MVCS	140,073,952	121,508,662	86.7%	18,565,290	119,252,418	98.1%	2,256,244	105,252,329	88.3%	14,000,089	34,821,623

Cabe señalar, que en la partida 2.3 Bienes y Servicios, se financian locadores de servicios, personal CAS, practicantes y secigristas, los servicios básicos de las instalaciones, alquileres de local de las Unidades Ejecutoras, Servicio de limpieza, seguridad y vigilancia, entre otros de carácter ineludible.

Para efectos del análisis por toda fuente de financiamiento, de la no disponibilidad de los recursos del Pliego, para atender progresivamente la demanda de gasto con cargo al presupuesto institucional aprobado; se debe excluir los recursos destinados al personal activo, pensionistas, gastos de capital correspondiente a los Proyectos de Inversión, CAS, partidas indicadas en los numerales 9.8 y 9.9 del artículo 9 de la Ley N° 31084, contratos vinculados a los servicios básicos, de limpieza, seguridad, y otras partidas de gastos restringidas, quedando un PIM 2021 de S/ 1 755 265 635,00, de acuerdo al siguiente detalle:

CUADRO N° 06: PIM del Pliego 037. MVCS de las Categorías Presupuestales
(En Soles)

Toda Fuente de Financiamiento

Categoría y Genérica de Gasto	PIM	CERTIFICADO	COMPROMISO	DEVENGADO	PENDIENTE DE CERTIFICAR
1. RECURSOS ORDINARIOS	1,688,024,493	1,664,424,026	1,656,004,227	1,629,503,465	23,600,467
5. GASTOS CORRIENTES	426,720,720	405,984,065	399,692,023	373,352,837	20,736,655
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	426,720,720	405,984,065	399,692,023	373,352,837	20,736,655
3. BIENES Y SERVICIOS	130,021,866	109,312,793	104,800,311	78,461,701	20,709,073
5. OTROS GASTOS	296,698,854	296,671,272	294,891,712	294,891,136	27,582
6. GASTOS DE CAPITAL	1,261,303,773	1,258,439,961	1,256,312,204	1,256,150,627	2,863,812
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	1,261,303,773	1,258,439,961	1,256,312,204	1,256,150,627	2,863,812
4. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	1,219,569,800	1,219,569,800	1,219,569,800	1,219,569,800	-
5. OTROS GASTOS	36,396,689	36,396,675	36,378,208	36,368,889	14
6. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	5,337,284	2,473,486	364,196	211,938	2,863,798
2. RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	6,673,651	5,306,915	4,778,330	3,510,607	1,366,736
5. GASTOS CORRIENTES	6,657,249	5,290,513	4,761,928	3,510,607	1,366,736
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	6,657,249	5,290,513	4,761,928	3,510,607	1,366,736
3. BIENES Y SERVICIOS	6,412,697	5,063,917	4,535,332	3,284,011	1,348,780
5. OTROS GASTOS	244,552	226,596	226,596	226,596	17,956
6. GASTOS DE CAPITAL	16,402	16,402	16,402	-	-
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	16,402	16,402	16,402	-	-
6. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	16,402	16,402	16,402	-	-
3. RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CREDITO	50,200,541	50,200,528	44,810,754	44,768,297	13
6. GASTOS DE CAPITAL	50,200,541	50,200,528	44,810,754	44,768,297	13
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	50,200,541	50,200,528	44,810,754	44,768,297	13
4. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	25,551,680	25,551,680	25,551,680	25,551,680	-
5. OTROS GASTOS	24,648,861	24,648,848	19,259,074	19,216,617	13
4. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	10,366,950	2,403,432	2,043,068	1,699,774	7,963,518
5. GASTOS CORRIENTES	9,846,950	2,403,432	2,043,068	1,699,774	7,443,518
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	9,846,950	2,403,432	2,043,068	1,699,774	7,443,518
3. BIENES Y SERVICIOS	9,810,950	2,396,318	2,035,954	1,692,660	7,414,632
5. OTROS GASTOS	36,000	7,114	7,114	7,114	28,886
6. GASTOS DE CAPITAL	520,000	-	-	-	520,000
2. GASTOS PRESUPUESTARIOS	520,000	-	-	-	520,000
6. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	520,000	-	-	-	520,000
Total general	1,755,265,635	1,722,334,901	1,707,636,379	1,679,482,142	32,930,734

El importe pendiente de certificar por S/ 32 930 734,00 corresponde 23 600 467,00 a Recursos Ordinarios y S/ 1 366 736,00 a Recursos Directamente Recaudados, S/ 13,00 a Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito, S/ 7 963 518,00 a Donaciones y Transferencias destinados a financiar principalmente contrataciones de órdenes de servicios en el marco de la Ley N° 31298, entre ellos los servicios de peritos adscritos según las solicitudes de elaboración de tasaciones requeridas por el MTC, pasajes, viáticos, intervenciones sociales, tratamiento de agua potable que su ejecución será progresiva en el presente año fiscal, por lo que no se puede disponer de los mismos.

Asimismo, es de considerar que los recursos de la fuente de financiamiento RDR están supeditados a la recaudación de ingresos, que, por la emergencia sanitaria declarada en el territorio nacional, no se está recaudando en el mismo nivel de años anteriores; por lo que, todos los gastos que se realizaban con dicha fuente de financiamiento se están atendiendo con la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios.

En ese sentido, a continuación se presenta el cronograma mensualizado de certificación del crédito presupuestario, compromiso y devengado de los recursos sin certificar, en cuya proyección de gastos por toda fuente de financiamiento, se evidencia que no se cuenta con recursos para financiar la atención de requerimientos no comprendidos en el presupuesto del MVCS, en la Genérica de Gastos 2.3 Bienes y Servicios, 2.4 Donaciones y Transferencias, 2.5 Otros Gastos y 2.6 Adquisición de activos no financieros (se excluye Proyectos de Inversión):

Cuadro N° 07: Cronograma mensualizado por Genéricas de Gasto

Toda Fuente de Financiamiento

GENÉRICA DE GASTO	PIM	ETAPA	ENE-NOV	DIC	TOTAL	SALDO
5.23. BIENES Y SERVICIOS	146,245,513	Certificado	116,773,028	29,472,485	146,245,513	-
		Compromiso	111,371,597	34,873,916	146,245,513	-
		Devengado	83,438,372	62,807,141	146,245,513	-
5.25. OTROS GASTOS	296,979,406	Certificado	296,904,982	74,424	296,979,406	-
		Compromiso	295,125,422	1,853,984	296,979,406	-
		Devengado	295,124,847	1,854,559	296,979,406	-
6.24. DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	1,245,121,480	Certificado	1,245,121,480	-	1,245,121,480	-
		Compromiso	1,245,121,480	-	1,245,121,480	-
		Devengado	1,245,121,480	-	1,245,121,480	-
6.25. OTROS GASTOS	61,045,550	Certificado	61,045,523	27	61,045,550	-
		Compromiso	55,637,282	5,408,268	61,045,550	-
		Devengado	55,585,506	5,460,044	61,045,550	-
6.26. ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	5,873,686	Certificado	2,489,888	3,383,798	5,873,686	-
		Compromiso	380,598	5,493,088	5,873,686	-
		Devengado	211,938	5,661,748	5,873,686	-
TOTAL PROYECCIÓN CONSOLIDADA	1,755,265,635	Certificado	1,722,334,901	32,930,734	1,755,265,635	-
		Compromiso	1,707,636,379	47,629,256	1,755,265,635	-
		Devengado	1,679,482,142	75,783,493	1,755,265,635	-

De acuerdo a la evaluación del presupuesto del Pliego 037: Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, se evidencia que no se presenta saldos de libre disponibilidad que permitiría reorientar para el financiamiento del Bono Familiar Habitacional en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, por lo que se requiere el financiamiento a través de un Proyecto de Ley que autorice un Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 376 000 000,00, con cargo a los mayores ingresos provenientes de la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, a favor del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

A continuación se muestra la Programación mensual a nivel de Certificado, Compromiso y Devengado de la demanda adicional solicitada:

Cuadro N° 08: Programación mensual a nivel de Certificado, Compromiso y Devengado

PP 0146: ACCESO DE LAS FAMILIAS A VIVIENDA Y ENTORNO URBANO ADECUADO

3000830: FAMILIAS ACCEDEN A VIVIENDAS EN CONDICIONES ADECUADAS

GENÉRICA DE GASTO	ACTIVIDAD	META	CLASIFICADOR DE GASTO	ETAPA	PROGRAMACIÓN MENSUAL DICIEMBRE	DEMANDA TOTAL
6.2.4 DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	5006085. SELECCION ASIGNACION Y SUPERVISION DEL BONO FAMILIAR HABITACIONAL	META 002 - AVN	24.23.14 A OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS	Certificado	376,000,000	376,000,000
				Compromiso	376,000,000	376,000,000
				Devengado	376,000,000	376,000,000
TOTAL				Certificado	376,000,000	376,000,000
				Compromiso	376,000,000	376,000,000
				Devengado	376,000,000	376,000,000

Conforme se detalla, considerando las transferencias que ya se han efectuado al Fondo MIVIVIENDA S.A. (FMV), en calidad de administrador del BFH, en el presente año respecto a los recursos otorgados a través de la Ley General de Presupuesto para el presente año Fiscal, no se cuenta con recursos disponibles para atención con el BFH en la modalidad de aplicación de AVN, toda vez que el saldo conforme se verifica, es cero. Sin embargo, existe demanda de las familias beneficiarias que inclusive ya han

acreditado el cumplimiento de requisitos y han logrado su elegibilidad, por lo que se requieren recursos adicionales para la atención de dichas familias.

Cuadro N° 09

PROGRAMA UNIDAD ORGANICA / CATEGORIA PRESUPUESTAL / PRODUCTO / ACTIVIDAD PRESUPUESTARIA	UNIDAD DE PRODUCCION FISICA	PIM S/	CERTIFICADO	DEVENGADO	GIRADO	SALDO
DIRECCION GENERAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS EN VIVIENDA Y URBANISMO						
0146 ACCESO DE LAS FAMILIAS A VIVIENDA Y ENTORNO URBANO ADECUADO						
3000830 FAMILIAS ACCEDEN A VIVIENDAS EN CONDICIONES ADECUADAS						
5006085 SELECCIÓN, ASIGNACION Y SUPERVISION DEL BONO FAMILIAR HABITACIONAL - ADQUISICION DE VIVIENDA NUEVA						
2.4.2.3.1.4. A OTRAS ENTIDADES PUBLICAS	FAMILIA	150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	0.00
TOTAL		150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	0.00

Sustento de por qué la demanda adicional no pudo ser prevista en el presupuesto institucional del Pliego

En base a la asignación de recursos efectuada mediante el Convenio N° 003-2021-VIVIENDA y Adenda: "Convenio para la Ejecución del Bono Familiar Habitacional en las modalidades de aplicación: Adquisición de Vivienda Nueva y Construcción en Sitio Propio" de fecha 26.01.2021, en relación a la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva (AVN), se trasfiere al FMV: S/ 150, 000,000.00.

El FMV respecto a la modalidad de AVN informa que la generación de proyectos en la modalidad de AVN depende mucho de la confianza que genere el Programa Techo Propio, ya que en la medida que haya recursos disponibles de forma permanente, los Promotores Inmobiliarios seguirán participando activamente, incrementando la oferta, a fin de atender a la población que requiere acceder a una vivienda con el BFH. El FMV a través de la Carta N° 06949 - 2021- FMV/GO, señala además que, a noviembre del presente año, la modalidad de AVN cuenta con 36,666 Grupos Familiares Elegibles (GFE) y 11,445 Grupos Familiares Beneficiarios (GFB), lo que representa una necesidad superior a los S/ 430 Millones de Soles, indicando que cuenta con 128 proyectos con un total de 22,000 viviendas ofertadas a nivel nacional, los mismos que se encuentran principalmente en los departamentos del norte y centro del país. Asimismo refiere que con el nuevo Reglamento Operativo de AVN aprobado por Resolución Ministerial N° 313-2020-VIVIENDA, se ha facilitado la generación de proyectos bajo esta modalidad de aplicación de Vivienda Nueva en el FMV toda vez que se permite que el Promotor que presenta el proyecto que cuenta con respaldo de una Entidad del Sistema Financiero y Seguros; anteriormente no se había regulado que estos proyectos puedan contar con la aprobación de una línea de financiamiento para la construcción; asimismo se permite que para los desembolsos del BFH y del Ahorro pueden utilizar cualquiera de las garantías previstas en el Reglamento Operativo, siendo que anteriormente sólo podían presentar la Adenda al Convenio de garantía de recursos, lo cual ha incentivado a nuevos promotores a desarrollar proyectos multifamiliares de mediana envergadura. Respecto a la capacidad operativa de desembolsos del FMV, indica que en anteriores oportunidades el FMV ha realizado más de 10,000 desembolsos en un mes, con picos de hasta 11,000 desembolsos, estando el promedio en los últimos 24 meses cercano a los 4,500 desembolsos.

Por tal motivo, el FMV solicita se priorice S/ 376 000 000,00 (Trescientos Setenta y Seis Millones y 00/100 Soles), para el otorgamiento de hasta 9,549 BFH en la modalidad de aplicación de AVN, los mismos que podrían desembolsarse a razón de 2 000 BFH al mes.

Es importante resaltar que la demanda efectiva de 36, 666 GFE, están distribuidos según el siguiente detalle:

Cuadro N° 10

DEPARTAMENTO	ELEGIBLES	%
LA LIBERTAD	11,295	30.8%
LIMA	8,973	24.5%
PIURA	5,870	16.0%
CAJAMARCA	1,744	4.8%
SAN MARTIN	1,107	3.0%
ICA	1,049	2.9%
AREQUIPA	1,011	2.8%
LAMBAYEQUE	875	2.4%
CALLAO	777	2.1%
ANCASH	749	2.0%
TACNA	608	1.7%
JUNIN	490	1.3%
PUNO	404	1.1%
UCAYALI	348	0.9%
TUMBES	339	0.9%
AYACUCHO	241	0.7%
PASCO	147	0.4%
APURIMAC	136	0.4%
AMAZONAS	117	0.3%
HUANUCO	108	0.3%
CUSCO	100	0.3%
MOQUEGUA	66	0.2%
HUANCAVELICA	55	0.15%
LORETO	42	0.11%
MADRE DE DIOS	15	0.04%
Total general	**36,666**	**100%**

En esa línea, se advierte que se cuenta con 128 Proyectos, con un total de 22,176 viviendas ofertadas a nivel nacional, según siguiente detalle:

Cuadro N° 11

UBICACIÓN	N° DE VIVIENDAS
Lima Metropolitana	994
Zona Norte (Lambayeque, La Libertad y Piura)	11,000
Zona Centro (Ayacucho, Áncash, Ica Junín, Huancavelica, Lima Provincia)	8,079
Zona Sur (Arequipa, Moquegua, Puno y Tacna)	508
Zona Oriente (Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali)	1,595
TOTAL	**22,176**

Desde el año 2018 a la fecha se han atendido un total de 30,660 familias con viviendas nuevas, que ha permitido cubrir el **5.6%** del Déficit cuantitativo en el ámbito urbano.

Cuadro N° 12

AÑO	N° BFH DESEMBOLSADOS
2018	5,131
2019	10,089
2020	5,389
2021	10,051
Total general	**30,660**

Con la solicitud de recursos por s/ 376 000 000.00 (Trescientos Setenta y Seis Millones y 00/100 soles), que permitirá el otorgamiento de hasta 9,549 BFH en la modalidad de aplicación de Adquisición de Vivienda Nueva, para la atención de igual número de grupos familiares se cubriría el **1.8%** del déficit cuantitativo urbano.

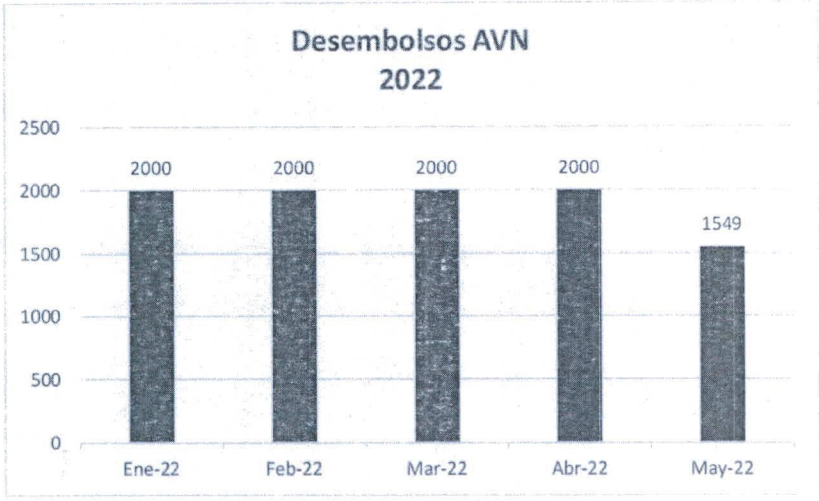
Cuadro N° 13

	DÉFICIT HABITACIONAL	DÉFICIT CUANTITATIVO	N° BONOS A OTORGAR	COBERTURA %
Total	**1,583,856**	**566,667**		
Urbano	1,292,311	**544,695**	**9,594**	**1.8%**
Rural	291,545	21,972		

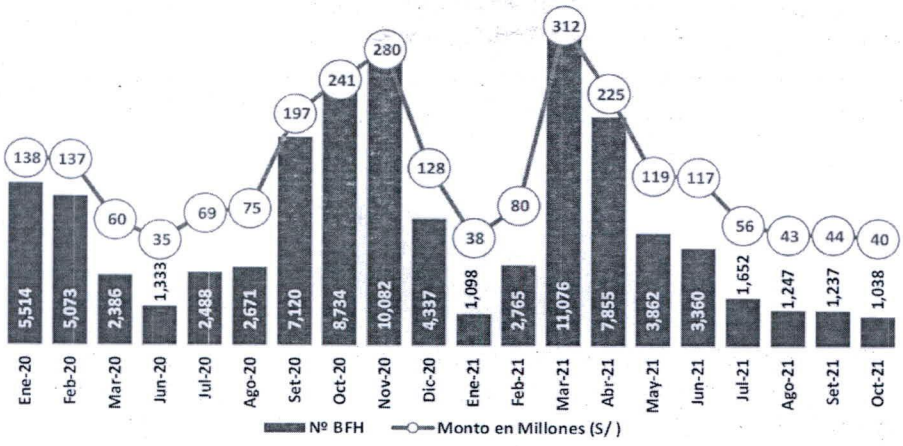
El contar con los 376 MM permitirá atender a 40,209 familias con vivienda nueva, cubriendo desde el año 2018 a la fecha el **7.4%** del déficit cuantitativo en el ámbito urbano.

De otro lado, es preciso señalar que como sustento de la ejecución de los recursos que se están solicitando, el FMV indica que estos podrían desembolsarse a razón de 2,000 bonos mensuales, tal y como se muestra a continuación:

Cuadro N° 14



Lo señalado se sustenta que en anteriores oportunidades el FMV ha realizado desembolsos superiores a los 2,000 en un mes, llegando incluso a superar los 10,000 desembolsos, por lo que el promedio en los últimos 24 meses ha estado en 4,500 desembolsos mensuales.



De esta manera, se cuenta con 11,445 GFB los cuales han cumplido los requisitos para la asignación del BFH, por lo que resulta necesario la asignación de mayores recursos, hasta por la suma de S/ 376 000 000,00 (Trescientos Setenta y Seis Millones y 00/100 Soles), a favor del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, lo cual permitirá el otorgamiento de hasta 9,549 BFH en la modalidad de AVN, para la atención de igual número de Grupos Familiares, que se encuentran dentro de aquel grupo de prioridad, ya que al tener dicha condición (GFB) requiere de atención inmediata para lograr ser atendido con el BFH.

Respecto al saldo de recursos del BFH para la modalidad de AVN, estos se encuentran ejecutados en su totalidad, por lo que no hay recursos disponibles para la atención de las solicitudes de desembolsos del BFH en esta modalidad, en ese sentido, no es factible efectuar una proyección de colocación de BFH en base a los saldos para el año 2022.

Es importante indicar que al mes de diciembre se cuenta con solicitudes de desembolso del BFH en la modalidad de AVN por un monto de S/ 4,268,727.00 lo que constituye aproximadamente 112 BFH, los cuales no pueden ser atendidos por falta de recursos.

Es preciso mencionar que para el año 2022, se han asignado en la Ley de Presupuesto del Año Fiscal 2022 S/ 539,258,172.00, que serán destinados a la modalidad de Construcción en Sitio Propio.

Saldo BFH Regular (al 09.12.2021)

Cuadro N° 15

MODALIDAD	SALDO S/
AVN	-
CSP	S/ 144,898,770.18
MV	S/ 1,618,519.00

AVN: Los saldos se encuentran ejecutados en su totalidad.
CSP: El saldo corresponde a los recursos asignados para la Segunda Convocatoria a nivel nacional del año 2021, efectuada mediante Resolución Ministerial N° 328-2021-VIVIENDA del 16.10.2021, los cuales se encuentran totalmente comprometidos
MV: Esta modalidad no registra convocatoria vigente

Saldo BFH Atención Especial (al 09.12.2021)

Cuadro N° 16

MODALIDAD	SALDO S/
CSP CAYLLOMA	S/ 12,688,236.00
AVN PASCO	S/ 527,029.00
CSP-PIURA	S/ 25,551,680.00

Estos recursos se encuentran comprometidos en la medida corresponden a convocatorias especiales y focalizadas para determinados Grupos Familiares, los cuales se encuentran identificados en listados remitidos por el MVCS en cada caso.

Intervenciones con Módulos Temporales de Vivienda (MTV)

Por su parte, en lo que corresponde a las intervenciones con Módulos Temporales de Vivienda (MTV), ha quedado verificado que a partir del año 2022 se carece de norma autoritativa (con rango de ley) para adquirir preventivamente MTV. La imposibilidad legal de adquirir MTV genera una problemática para el Sector Vivienda, en tanto las intervenciones con este tipo de bienes durante el período 2019-2021 ha sido constante y permanente, a raíz de emergencias producidas en nuestro país, ello debido a la materialización de distintos fenómenos naturales, lo cuales son frecuentes o cíclicos, tal es el caso del período de intensas lluvias que se dan en el primer y último trimestre de cada año.

La imposibilidad legal de adquirir MTV para su disposición inmediata, vale decir su traslado, instalación y entrega en zonas de nuestro país en las que ha sido declarado un Estado de Emergencia, genera que el procedimiento de atención con estos bienes se pueda ver afectado o retrasado, en perjuicio de la población damnificada, como producto de las emergencias producidas.

A dicha problemática se suma el escenario de inminente agotamiento de los MTV, puesto que a la fecha se cuenta con 169 MTV disponibles y operativos, del total de 1,100 MTV adquiridos en virtud al Decreto de Urgencia N° 061-2020, siendo prácticamente un hecho que dichos MTV serán usados para la atención del Estado de Emergencia declarado mediante Decreto Supremo N° 176-2021-PCM, en los departamentos de Amazonas, Cajamarca, Loreto y San Martín, por la ocurrencia de un movimiento sísmico, zona de nuestro país en el que inclusive se podrían requerir más MTV, dada la magnitud de los efectos que ha producido el movimiento sísmico del 28.11.2021.

En atención a dicha problemática la adquisición preventiva y anual -dentro del respectivo año fiscal- de estos bienes (MTV), por parte del MVCS, se torna indispensable, por lo que se requiere la emisión de la norma autoritativa para tal fin.

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

Sobre la propuesta de autorizar un Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021

Mediante el Memorando N° 086-2021-EF/60.03, la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal, señala lo siguiente:

- En lo que va de 2021 se ha registrado un desempeño de los ingresos superior al previsto en el Marco Macroeconómico Multianual – MMM 2022-2025, vinculado con la continua mejora del entorno local e internacional, así como con el registro

de ingresos extraordinarios no previstos, entre los que destacan aquellos provenientes del sector minería[3]. Es así que en los últimos meses, la economía ha continuado registrando resultados elevados y favorables, al crecer 12,9% real en julio, 11,8% real en agosto y 9,7% real en setiembre. Asimismo, los precios de exportación se han mantenido en niveles históricamente altos.

- Asimismo, señalan que en razón a ello, actualmente se prevé que, al cierre del año, los ingresos fiscales crezcan 35,3% real y asciendan a 20,7% del PBI. Mientras que, los ingresos no tributarios crecerían 18,1% real, principalmente, ante los mayores ingresos por regalías mineras y petroleras (+148,0% real). El efecto de los factores antes mencionados, y, en particular, el de las cotizaciones de los metales, impulsarían en mayor medida el crecimiento de los ingresos tributarios (+41,6% real), tales como el impuesto a la renta (+34,5% real) e IGV interno (+24,5% real). A esto se suma la mayor recaudación aduanera, como consecuencia del incremento de las importaciones y el tipo de cambio, así como el registro de importantes ingresos asociados con las acciones de control y facilitación de la SUNAT y otros ingresos de carácter extraordinario. En ese sentido, la proyección actual de Recursos Ordinarios para el año 2021, sería superior a lo informado para la elaboración del PIA 2021.

En virtud de lo señalado por DGPMACDF, los mayores ingresos provenientes de la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios permitirá financiar el requerimiento solicitado por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento destinado a financiar el BFH en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, mediante la incorporación de recursos al presupuesto del sector público vía crédito suplementario por la suma de S/ 376 millones.

La propuesta tiene por objeto autorizar un Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021 en la fuente Recursos Ordinarios, a favor del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, con cargo a la mayor recaudación de ingresos, destinado a financiar el BFH en la modalidad de Adquisición de Vivienda Nueva, hasta por el monto de S/ 376 000 000,00 (Trescientos setenta y seis millones y 00/100 soles), con el cual se financiará el otorgamiento de hasta 9,549 BFH en la modalidad de aplicación de adquisición de Vivienda Nueva (AVN), para igual número de familias que ya han acreditado el cumplimiento de los requisitos para lograr ser beneficiarios del beneficio otorgado por el Estado. Es pertinente señalar que los recursos incorporados vía Crédito Suplementario en el presupuesto institucional del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento serán transferidos posteriormente a favor del Fondo MIVIVIENDA S.A., mediante transferencias financieras, en el marco de lo establecido por el literal d) del numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021.

De esa manera, el sector inmobiliario que se encuentra a la espera de la continuidad de la atención por parte del Estado a través de la ayuda económica a las familias que requieren una vivienda, tengan la confianza necesaria para seguir generando proyectos de vivienda y de esa manera iniciará la contribución para acelerar el crecimiento, crear empleo y reactive la industria y el aparato productivo impulsando a los proveedores de insumos.

Adicionalmente se coadyuva a la disminución del déficit cuantitativo de vivienda.

---

[3] *Entre setiembre y noviembre de 2021 se han registrado alrededor de S/ 1 400 millones de ingresos por encima de lo proyectado por el MMM 2022-2025, por concepto de ganancias asociadas con las acciones de la Sunat y otros ingresos de carácter extraordinario.*

Es importante señalar que a través del otorgamiento del BFH en la modalidad de aplicación de AVN, se atiende el déficit cuantitativo de vivienda, brindando a las familias el acceso a una Vivienda de Interés Social (VIS), que constituye una vivienda digna y adecuada, brindándoles con ello (de forma colateral) una mayor seguridad frente a los peligros actuales, agudizados por la propagación del COVID-19 y sus nuevas variantes, las cuales se ha comprobado su presencia en nuestro país.

Debemos recordar que la población beneficiaria del BFH, son las familias en el ámbito urbano, que carecen de recursos suficientes para obtener o mejorar una única solución habitacional y que por la crisis sanitaria y económica que vienen afrontando, ven incrementada su situación de vulnerabilidad.

Es innegable que, debido al estado de emergencia sanitaria en el país, la población se encuentra en estado de vulnerabilidad económica, por lo que cobra realce la disposición constitucional contenida en el artículo 1 de la Constitución Política del Perú, en el que se establece que la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado. En ese sentido, es necesario afianzar esta protección facilitando el acceso a viviendas seguras e idóneas, toda vez que las viviendas se han convertido en la defensa de primera línea contra el coronavirus, al ser el único lugar de protección segura de la población.

En ese sentido, resulta necesario que el Estado adopte medidas que permitan mitigar los efectos de dicha crisis, brindando mecanismos de protección a la salud y a la vida de estas familias, facilitando del acceso a una vivienda de interés social a través del otorgamiento continuo del BFH.

Conforme puede apreciarse, se hace necesario contar con mayores recursos para el desarrollo del Programa Techo Propio, a través del otorgamiento del BFH, en la modalidad de aplicación de Adquisición de Vivienda Nueva (AVN).

Es importante señalar que el Perú atraviesa por una situación económica especial, por lo que es imprescindible que el sector privado constituido por los desarrolladores inmobiliarios que ejecutan los proyectos de vivienda, vean asegurado el desarrollo del Programa en lo que resta del año, con la proyección segura hacia el año 2022, y de esta manera se genere la reactivación económica del sector inmobiliario y a su vez se promueve y facilite la construcción de Viviendas de Interés Social, a favor de las familias que requieren contar con una vivienda nueva.

Tomando en cuenta los reportes SIAF y la solicitud presentada por el FMV al respecto de esta iniciativa, se muestra a continuación la ejecución y proyección del presupuesto para el BFH, incluida la demanda adicional solicitada

Cuadro N° 17: Ejecución y Proyección Presupuestal

PROGRAMA UNIDAD ORGANICA / CATEGORIA PRESUPUESTAL / PRODUCTO / ACTIVIDAD PRESUPUESTARIA	UNIDAD DE PRODUCCION FISICA	PIM S/	CERTIFICADO	DEVENGADO	GIRADO	PROGRAMACION DE DEVENGADO DICIEMBRE	SALDO
DIRECCION GENERAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS EN VIVIENDA Y URBANISMO							
0146 ACCESO DE LAS FAMILIAS A VIVIENDA Y ENTORNO URBANO ADECUADO							
3000830 FAMILIAS ACCEDEN A VIVIENDAS EN CONDICIONES ADECUADAS							
5006085 SELECCIÓN, ASIGNACION Y SUPERVISION DEL BONO FAMILIAR HABITACIONAL - ADQUISICION DE VIVIENDA NUEVA							
2.4.2.3.1.4. A OTRAS ENTIDADES PUBLICAS	FAMILIA	526,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	376,000,000.00	0.00
TOTAL		526,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	150,000,000.00	376,000,000.00	0.00

Sobre la Propuesta de Autorización al MVCS a adquirir MTV y así mismo contratar los servicios necesarios para su movilización y almacenamiento

En el marco de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, con el objeto de efectuar una adecuada respuesta ante situaciones de desastres y atender de forma más rápida y oportuna con MTV, dado que se constituye como una constante en nuestro país, la presencia de desastres a consecuencia fenómenos de origen natural o incluso los que se puedan producir por inducción humana, se prevé que la Ley contemple una disposición a través del cual se autorice al MVCS a adquirir MTV y así mismo contratar los servicios necesarios para su movilización y almacenamiento de manera preventiva, ello con la finalidad de brindar una atención más rápida y oportuna a favor de la población afectada o damnificada, a consecuencia de futuros desastres o peligros inminentes, originados por causas naturales o antrópicas, en las circunscripciones territoriales que sean declaradas en Estado de Emergencia mediante Decreto Supremo. Dicha propuesta se sustenta además en el histórico de intervenciones con MTV durante el período 2019-2021, lo cual supone una necesidad habitual y permanente de disponer de estos bienes, en la medida que nuestro país es propenso a la materialización de eventos o fenómenos dicha naturaleza, siendo que, en el presente año por ejemplo, se han presentado intervenciones con MTV por movimientos sísmicos en diferentes zonas de nuestro país, tal es el caso de: i) Movimiento sísmico de magnitud 6.1, profundidad 36 km, producido el 30 de julio de 2021, a las 12:10 horas aproximadamente, a 60 km, al Oeste de Sullana, Sullana – Piura, por lo que se declaró el Estado de Emergencia mediante Decreto Supremo N° 146-2021-PCM, el cual ha sido prorrogado mediante Decreto Supremo N° 160-2021-PCM y Decreto Supremo N° 178-2021-PCM; y, ii) Movimiento sísmico de magnitud 7.5, producido el 28 de noviembre de 2021, a las 05:52 horas, a 98 km al Este de Santa María de Nieva, Condorcanqui, Amazonas, por lo que se declaró el Estado de Emergencia mediante Decreto Supremo N° 176-2021-PCM.

Tomando en consideración ello y en base a la data estadística correspondiente a las intervenciones con MTV efectuadas durante el período 2019-2021, resulta necesario contar con una autorización -vía dispositivo con rango de ley- para la adquisición, movilización y almacenamiento de MTV con fines preventivos. Ante dicha situación y con la finalidad de cumplir con los procedimientos de atención a los damnificados de emergencias y proteger a las personas en situación de damnificados, a consecuencia de desastres o peligros inminentes de desastres que se puedan ocasionar, es necesario que se autorice al MVCS a la adquisición preventiva de MTV y la contratación de servicios necesarios para su movilización y almacenamiento.

Las ventajas de adquirir MTV de forma preventiva, ante la inminencia de desastres producidos a consecuencia fenómenos de origen natural, los cuales se presentan como una constante en el tiempo

El MVCS en cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, establecida en el artículo 6 de la Ley Nº 29664, tiene prevista la intervención con MTV, los cuales son necesarios para ayudar a los damnificados a consecuencias de desastres que ocurran a nivel nacional. Dicha intervención se da en el marco de la etapa de respuesta, previsto en los artículos 29, 31 y 33 del Reglamento de la Ley Nº 29664, aprobado por Decreto Supremo Nº 048-2011-PCM. Dicho articulado da cuenta del conjunto de acciones y actividades que se ejecutan ante una emergencia o desastre, inmediatamente ocurrido éste, así como ante la inminencia del mismo.

Parte de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, **es efectuar una adecuada preparación** ante situaciones de desastres, con el objetivo de minimizar los efectos adversos sobre la población, la economía y el ambiente. En ese sentido, encontramos que el Reglamento de la Ley N° 29664, aprobado mediante Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, establece que la preparación está constituida por el conjunto de acciones de planeamiento y operación de la red nacional de alerta temprana

y de gestión de recursos, entre otros, para anticiparse y responder en forma eficiente y eficaz, en caso de desastre o situación de peligro inminente, a fin de procurar una óptima respuesta en todos los niveles de gobierno y de la sociedad.

El artículo 29 del precitado Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, a través del cual se aprueba el Reglamento de la Ley N° 29664, establece que: ***"Preparación** está constituida por el conjunto de acciones de planeamiento, de desarrollo de capacidades, organización de la sociedad, operación eficiente de las instituciones regionales y locales encargadas de la atención y socorro, establecimiento y operación de la red nacional de alerta temprana y de gestión de recursos, entre otros, **para anticiparse y responder en forma eficiente y eficaz, en caso de desastre o situación de peligro inminente, a fin de procurar una óptima respuesta en todos los niveles de gobierno y de la sociedad**"*. Asimismo, en el mismo cuerpo de Ley, en el artículo 30°- **Subprocesos de la preparación**, del literal 30.3 denominado Desarrollo de Capacidades para la Respuesta, indica que "*Se debe promover el desarrollo y fortalecimiento de capacidades humanas, organizacionales, técnicas y de investigación en los tres niveles de gobierno, entidades privadas y la población, **así como equipamiento para una respuesta eficiente y eficaz en situación de emergencias y desastre**".*

Se denota por tanto que la preparación resulta de vital importancia, en el caso de intervenciones con infraestructura móvil ante la ocurrencia de emergencias por desastres naturales y ello obedece a varios aspectos. En ese contexto resulta necesario implementar mecanismos que permitan adelantarse a la realización de dichos eventos, con el objeto de mitigar de la forma más óptima posible, los efectos que pueda ocasionar o producir los desastres naturales. Al respecto, debemos tomar en consideración que nuestro país es constantemente afectado por la ocurrencia de fenómenos naturales, tales como inundaciones, sismos, avalanchas, heladas, etc. Estos fenómenos en muchas ocasiones han acarreado secuelas catastróficas y dramáticas en la sociedad por el tema sensible de la pérdida de vidas humanas, además de la destrucción económica patrimonial de la población.

Si bien la realización de estos eventos resulta imprevisible, en la realidad se generan como una constante en nuestro país y en algunos casos de forma periódica (lluvias). Estas emergencias son las producidas, por ejemplo, como consecuencia de intensas precipitaciones pluviales, que comúnmente se generan en el primer trimestre de cada año y que traen consigo la potencial ocurrencia de movimientos en masa e inundaciones en las zonas afectadas por las lluvias, además de tener la posibilidad de que se produzca un movimiento sísmico en cualquier parte del país, tal y como ha ocurrido durante el presente año 2021.

Sobre dicha realidad, resultado acertado recurrir al Informe N° 083-2021-VIVIENDA/SG/OSDN, emitido por la Oficina de Seguridad y Defensa Nacional (OSDN) del MVCS, el cual en el marco de las "Estrategias de intervención ante el periodo de lluvias del verano del 2022", sobre la disposición y atención con MTV, indica que:

> 2.9.2 ***Disposición y atención con MTV***
>
> De acuerdo con el análisis señalado en el documento de estrategias de intervención, la cantidad de MTV requeridos para el verano del 2022, serían de 738 MTV. Los departamentos en muy alto riesgo a inundaciones y movimiento en masa, que comprenden viviendas expuestas son **Junín, Cusco, Puno, Ancash, Huánuco y Arequipa.** Se debe tener en cuenta la disposición de MTV en almacenes cercanos y accesibles a dichos departamentos, en caso sea necesario, a fin de que la atención que corresponda se realice con la oportunidad respectiva. Asimismo, se propone que otra opción es recuperar la capacidad operativa utilizada en el presente año que asciende a 950 MTV

Conforme al criterio técnico reportado por el MVCS, se tiene que para el verano 2022, los departamentos de Junín, Cusco, Puno, Ancash, Huánuco y Arequipa presentan un muy alto riesgo de que se materialicen peligros como deslizamientos, huaycos u otro tipo de movimiento de masa, así también inundaciones, esto último teniendo en consideración los factores condicionantes: como la geomorfología y las pendientes de los terrenos. Estos datos confirman el histórico producido entre los meses de enero y marzo de los años, período en el que se presentan una gran cantidad de viviendas destruidas, producto de los eventos y peligros anteriormente descritos, en tal sentido resulta técnicamente acertado la adquisición preventiva y anual de los MTV, vale decir dentro del año fiscal correspondiente.

La adquisición preventiva y anual, dentro de cada año fiscal y de forma permanente o constante en el tiempo, permitirá brindar una atención más rápida y oportuna a la población damnificada de los fenómenos naturales producidos a lo largo y ancho de nuestro país, en beneficio de dicha población. Se encuentra técnicamente confirmado que el hecho de contar con MTV previamente adquiridos y habilitados, vale decir adquiridos antes de la materialización del desastre o fenómeno natural, podría dilatar el procedimiento de atención, pues demandaría que emitida la Declaración de Estado de Emergencia se inicie el procedimiento de contratación pública de adquisición y luego de adquiridos los bienes, se procedería con el traslado e instalación de los MTV.

La experiencia producida a raíz de la adquisición autorizada mediante el Decreto de Urgencia N° 061-2020, demuestra que la adquisición de MTV es un procedimiento que incluye la fabricación y entrega de dichos bienes y demora en promedio noventa (90) días, conforme al siguiente detalle:

Cuadro N° 18

Adquisición de 1,100 MTV (2020)		
Otorgamiento de la Buena Pro y Firma del Contrato	Ejecución conctractual (Fabricación y Entrega)	Conformidad, pago y disponibilidad de los MTV
Oct./Nov.20	Nov/Dic - 20	Dic.20/Ene.21
Duración promedio del procedimiento de contratación, fabricación y entrega: 90 días		

Evidentemente luego de confirmada la adquisición de dichos MTV, estos tendrían que ser trasladados e instalados en la zona declarada en Estado de Emergencia, lo cual demanda la necesidad de contratar los servicios necesarios para tal fin. Así, en el mejor de los casos, al período de contratación de adquisición de los MTV, se tendrían que sumar un **promedio -máximo- de sesenta (60) días** adicionales, para la contratación del traslado e instalación de los bienes adquiridos, pues las atenciones de emergencias vigentes, contando con MTV adquiridos previamente, se vienen efectuando dentro de este período.

Contando con dichos antecedentes, el no contar con MTV previamente adquiridos habilitados, vale decir adquiridos antes de la materialización del desastre o fenómeno natural, podría dilatar el procedimiento de atención, pues demandaría que emitida la Declaración de Estado de Emergencia se inicie el procedimiento de contratación pública de adquisición y luego de adquiridos los bienes, se procedería con el traslado e instalación de los MTV, lo que en buena cuenta supone **un promedio de ciento cincuenta (150) días para ver materializada la intervención (90 días correspondiente al promedio que dura el procedimiento de contratación,**

fabricación y entrega de MTV y 60 días correspondiente a la contratación del traslado y entrega de MTV). Ello supondría la necesidad de aplicar mecanismos adicionales y extraordinarios, como promover la prórroga del Estado de Emergencia, entre otros.

Las intervenciones con MTV durante los períodos 2019-2021 como una constante en el tiempo, que refuerzan la necesidad de que el MVCS cuente con una autorización para adquisición de forma permanente

En atención a este último criterio y en el marco de lo dispuesto en el Decreto de Urgencia N° 061-2020, encontramos que el MVCS ha intervenido el presente año (2021) con la instalación y entrega de MTV. Se muestra a continuación las intervenciones realizadas en el período 2021, precisando la cantidad de MTV instalados, la zona de intervención y la declaratoria del estado de emergencia, conforme al detalle contenido en el siguiente Cuadro:

Cuadro N° 19

ÍTEM	EMERGENCIA	DEPARTAMENTO	PROVINCIA	DISTRITO	MTV INSTALADOS
1	DECRETO SUPREMO N° 007-2021-PCM PRÓRROGAS: 045 Y 094	AYACUCHO	HUANTA	LLOCHEGUA	34
2	DECRETO SUPREMO N° 007-2021-PCM PRÓRROGAS: 045 Y 094	AYACUCHO	LA MAR	SAMUGARI	5
3	DECRETO SUPREMO N° 033-2021-PCM PRÓRROGAS: 080 Y 124	AYACUCHO	PAUCAR DEL SARA SARA	OYOLO	10
4	DECRETO SUPREMO N° 022-2021-PCM PRÓRROGA: 069	PUNO	PUNO	COATA	18
5	DECRETO SUPREMO N° 010-2021-PCM PRÓRROGAS: 056 Y 108	PUNO	SANDIA	ALTO IBAMBARI	40
6	DECRETO SUPREMO N° 010-2021-PCM PRÓRROGAS: 056 Y 108	PUNO	CARABAYA	SAN GABAN	30
7	DECRETO SUPREMO N° 010-2021-PCM PRÓRROGAS: 056 Y 108	PUNO	CARABAYA	AYAPATA	1
8	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	PIURA	TAMBOGRANDE	2
9	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	PIURA	LAS LOMAS	4
10	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	HUANCABAMBA	CANCHAQUE	19
11	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	HUANCABAMBA	SAN MIGUEL DE FAIQUE	29
12	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	MORROPON	MORROPÓN	9
13	DECRETO SUPREMO N° 041-2021-PCM PRÓRROGAS: 087 Y 127	PIURA	MORROPON	LA MATANZA	11
14	DECRETO SUPREMO N° 095-2021-PCM PRÓRROGA:049	PIURA	AYABACA	AYABACA	7
15	DECRETO SUPREMO N° 030-2021-PCM	MADRE DE DIOS	TAMBOPATA	LAS PIEDRAS	3
16	DECRETO SUPREMO N° 028-2021-PCM PRÓRROGAS: 074 Y 120	CUSCO	LA CONVENCIÓN	ECHARATI	19
17	DECRETO SUPREMO N° 028-2021-PCM PRÓRROGAS: 074 Y 120	CUSCO	LA CONVENCIÓN	SANTA ANA	10
18	DECRETO SUPREMO N° 042-2021-PCM PRÓRROGAS: 089 Y 129	AMAZONAS	UTCUBAMBA	CAJARURO	25
19	DECRETO SUPREMO N° 009-2021-PCM PRÓRROGAS: 057 Y 107	SAN MARTÍN	LAMAS	CAYNARACHI	7

ÍTEM	EMERGENCIA	DEPARTAMENTO	PROVINCIA	DISTRITO	MTV INSTALADOS
20	DECRETO SUPREMO N° 088-2021-PCM PRÓRROGA:128	CUSCO	LA CONVENCIÓN	PICHARATI	14
21	DECRETO SUPREMO N° 018-2019-PCM	PASCO	DANIEL ALCIDES CARRION	CHACAYAN - VILCABAMBA	81
22	DECRETO SUPREMO N° 026-2019-PCM	PASCO	DANIEL ALCIDES CARRION	PAUCAR	32
23	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PAITA	LA HUACA	67
24	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	MARCAVELICA	185
25	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	MIGUEL CHECA	136
26	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	IGNACIO ESCUDERO	52
27	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	QUERECOTILLO	35
28	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	SULLANA	21
29	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	SULLANA	LANCONES	1
30	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PAITA	PAITA	38
31	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PAITA	TAMARINDO	6
32	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PAITA	AMOTAPE	3
33	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PAITA	COLÁN	2
34	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	MORROPÓN	CHULUCANAS	7
35	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	PIURA	1
36	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	CASTILLA	5
37	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	CURA MORI	2
38	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	EL TALLÁN	2
39	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	LA ARENA	4
40	DECRETO SUPREMO N° 146-2021-PCM PRÓRROGA:160	PIURA	PIURA	LAS LOMAS	4
41	SITUACIÓN DE EMERGENCIA	LIMA	LIMA	VILLA MARÍA DEL TRIUNFO	15
TOTAL					996

El histórico de intervenciones del MVCS a través de la entrega de MTV, ante las emergencias producidas a nivel nacional durante los años 2019 y 2020, ratifica que se trata de intervenciones de carácter permanente, puesto que en nuestro país es habitual, constante y periódico que se produzcan emergencias a consecuencia de desastres naturales o inclusive inducidos por la acción humana. Las intervenciones con MTV durante el período 2019-2020, se muestra a continuación, conforme al siguiente Cuadro:

Cuadro N° 20

DEPARTAMENTO	MTV INSTALADOS	
	2019	2020
AMAZONAS	0	32
ANCASH	136	4
APURIMAC	0	10
AREQUIPA	258	50
AYACUCHO	56	45
CAJAMARCA	140	32
CUSCO	23	19
HUANCAVELICA	148	76
HUANUCO	0	43
ICA	8	19
JUNIN	0	62
LA LIBERTAD	3	45

DEPARTAMENTO	MTV INSTALADOS	
	2019	2020
LAMBAYEQUE	0	37
LIMA	23	87
LORETO	43	29
MADRE DE DIOS	0	4
MOQUEGUA	235	59
PASCO	18	132
PIURA	0	58
PUNO	0	25
SAN MARTIN	165	34
TACNA	368	33
TUMBES	0	15
UCAYALI	0	3
TOTAL GENERAL	**1624**	**953**

Promedio: Período 2019/2020: 1288 MTV instalados

DE LA MEDIDA PROPUESTA COMO ARTÍCULO 5

Antecedentes

A través del Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento (en adelante, Decreto Legislativo N° 1439), se desarrolla el Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA) como el conjunto de principios, procesos, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos para la provisión de bienes, servicios y obras, a través de la Cadena de Abastecimiento Público, orientado al logro de resultados, con el fin de alcanzar un eficiente y eficaz empleo de los recursos públicos.

El artículo 11 del Decreto Legislativo N° 1439 establece que el SNA comprende los siguientes componentes: la Programación Multianual de Bienes, Servicios y Obras, la Gestión de Adquisiciones y la Administración de Bienes, que incluye los bienes muebles e inmuebles.

Respecto a la Administración de Bienes Muebles, el numeral 2 del artículo 4 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento, aprobado por Decreto Supremo N° 217-2019-EF (en adelante, Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439), define a los bienes muebles como aquellos que, por sus características, pueden ser trasladados de un lugar a otro sin alterar su integridad, incluyendo los intangibles y las existencias, independientemente de su uso.

El numeral 3 del artículo 8 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439 señala que el componente Administración de Bienes del SNA permite gestionar y asegurar la trazabilidad de los bienes muebles de las Entidades, en el marco de la Cadena de Abastecimiento Público, a través de, entre otras actividades, el almacenamiento y distribución, a fin de optimizar su aprovechamiento para el logro de las metas u objetivos estratégicos y operativos.

Asimismo, el artículo 20 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439 prescribe que el componente de Administración de Bienes, como parte del Proceso de Gestión de Recursos Públicos de la Administración Financiera del Sector Público, comprende las siguientes actividades: i) Almacenamiento de bienes muebles, ii) Distribución, iii) Mantenimiento y iv) Disposición final.

Ahora bien, respecto al almacenamiento de bienes muebles, el artículo 21 del Decreto Legislativo N° 1439 señala que comprende los procedimientos, actividades e

instrumentos referidos a la recepción, verificación y control de calidad, internamiento y registro, ubicación, preservación, custodia y control de stock. Asimismo, el artículo 18 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439 dispone que el almacenamiento de bienes muebles exige contar con un espacio físico que cumpla con las condiciones óptimas que permitan la conservación adecuada de los bienes muebles.

Con relación a la distribución, el artículo 22 del Decreto Legislativo N° 1439 establece que esta comprende los procedimientos, actividades e instrumentos referidos a las operaciones de asignación y traslado de bienes a los usuarios.

Justificación

Es el caso que, como consecuencia del proceso de implementación de la normativa del SNA, específicamente la vinculada a la Administración de Bienes Muebles, se ha tomado conocimiento que las entidades del Sector Público tienen en sus almacenes bienes muebles adquiridos para cumplir una finalidad dispuesta por normas con rango de ley que autorizan modificaciones presupuestarias; sin embargo, pese a que se ha cumplido tal finalidad no pueden hacer un uso distinto de dichos bienes muebles, originando que los mismos se mantengan en los almacenes por tiempo indefinido y repercutiendo en un desaprovechamiento de los recursos públicos.

Asimismo, se tiene conocimiento que se han emitido normas con rango de ley que han autorizado modificaciones presupuestarias para el cumplimiento de una finalidad específica, que han derivado en la adquisición de los bienes muebles. Cabe mencionar que las entidades que adquirieron dichos bienes muebles, una vez que cumplan su finalidad, se verán imposibilitados de utilizarlos para otros fines, por lo que se quedarían en los almacenes por tiempo indefinido.

A continuación, se detallan algunas normas con rango de ley que autorizan modificaciones presupuestarias y expresamente han establecido la compra de bienes muebles:

- Decreto de Urgencia Nº 012-2021, Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias en el marco de la emergencia nacional por la COVID-19 para reforzar los sistemas de prevención, control, vigilancia y respuesta del Sistema Nacional de Salud, que a través del numeral 7.4 de su artículo 7 autoriza una Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 157 608 534.00 (Ciento cincuenta y siete millones seiscientos ocho mil quinientos treinta y cuatro y 00/100 soles), a favor del pliego Central de Compras Públicas - PERÚ COMPRAS, para financiar las pruebas moleculares y bienes y servicios complementarios perfectos para la "Obtención, transporte y procesamiento de muestras para el diagnóstico de la COVID-19" requeridos en el marco de la emergencia sanitaria de la COVID-19.

- Decreto de Urgencia Nº 075-2021, Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias y urgentes en el marco de la emergencia sanitaria por la COVID-19 así como medida en materia presupuestaria que impulsen a coadyuvar el gasto público al Ministerio de Salud, el cual a través del numeral 4.1 de su artículo 4, autoriza, de manera excepcional, al Pliego 011. Ministerio de Salud, durante el Año Fiscal 2021, a realizar modificaciones presupuestarias en el nivel funcional programático, hasta por la suma de S/ 131 629 960,00 (ciento treinta y un millones seiscientos veintinueve mil novecientos sesenta y 00/100 soles), para financiar la continuidad operativa en materia de bienes y servicios del Pliego Ministerio

de Salud, adquisición de los Recursos Estratégicos en Salud para la atención de la demanda de las IPRESS a nivel nacional, y el mantenimiento preventivo de Plantas Generadores de Oxigeno Medicinal a favor de las Direcciones de Redes Integradas de Salud - DIRIS, en el marco de la atención de la Emergencia Sanitaria contra la COVID - 19.

En ese sentido, atendiendo a lo señalado precedentemente, resulta necesario autorizar a las entidades del Sector Público a destinar para otros usos los bienes muebles que fueron adquiridos para cumplir una finalidad dispuesta por normas con rango de ley, siempre que dicha finalidad se haya cumplido. La citada autorización contribuirá a una gestión eficiente en la administración de bienes muebles. Asimismo, cabe señalar que la citada autorización contribuirá a una gestión eficiente de la administración de bienes muebles, específicamente en lo concerniente al almacenamiento y distribución de los mismos.

Propuesta normativa

Al respecto, se propone la siguiente propuesta normativa:

"Artículo 5. Autorización para uso de bienes muebles con finalidad determinada

Autorízase a las entidades del Sector Público que tengan en sus almacenes bienes muebles adquiridos para cumplir una finalidad dispuesta por normas con rango de ley que autorizan modificaciones presupuestarias, y siempre que dicha finalidad se haya cumplido, a destinar dichos bienes muebles a otros usos que determine la entidad, para el cumplimiento de sus funciones. Para tal efecto, el Titular de la Entidad aprueba, mediante Resolución, los otros usos a los que son destinados los bienes muebles."

Conforme se observa de la fórmula legal propuesta, la medida recaerá en los bienes muebles que permanecen sin rotación en los almacenes de las Entidades debido a que la finalidad que originó su adquisición ya se cumplió.

Asimismo, la propuesta establece la aprobación por parte del Titular de la Entidad, mediante Resolución, para los otros usos a los que se destinarán los referidos bienes muebles; ello, se sustenta en el hecho de que, al haber sido adquiridos en virtud de lo dispuesto por normas con rango de ley para el cumplimiento de una finalidad específica, se requiere de la aprobación de la máxima autoridad de la Entidad los otros usos que se pueda determinar para dichos bienes muebles.

En ese sentido, la aprobación de la propuesta normativa formulada permitirá utilizar los bienes muebles existentes en el almacén de las Entidades, optimizando de esta manera su aprovechamiento, coadyuvando a lograr las metas u objetivos estratégicos y operativos de las Entidades, en el marco de la gestión de almacenamiento y distribución de los bienes muebles; así como, garantizando el uso eficiente de los recursos del Estado, como resultado de una gestión interoperativa, articulada e integrada, bajo el enfoque de la gestión por resultados.

DE LA MEDIDA PROPUESTA COMO ARTÍCULO 6

ANTECEDENTES

A. DEL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CELEBRADO ENTRE EL MININTER Y LA OIM

Con fecha 2 de julio de 2015, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Ministerio del Interior (MININTER), suscribieron un Convenio de Administración de Recursos para la ejecución del proyecto de inversión ***"MEJORAMIENTO DE LOSSERVICIOS CRÍTICOS Y DE CONSULTA EXTERNA DEL HOSPITAL NACIONAL PNPLUIS N. SÁENZ, JESÚS MARÍA-LIMA-LIMA"*** con código SNIP N° 305924 y Código Único de Inversiones (CUI) N° 2256359, el cual beneficiará a 381,773 beneficiarios directos, según detalle siguiente:

CUADRO N° 01. BENEFICIARIOS DIRECTOS DEL PROYECTO DE INVERSIÓN"2256359: HOSPITAL NACIONAL LUIS N. SÁENZ"

LOCALIZACIÓN	CONDICIÓN	TITULARES (efectivos PNP)	FAMILIARES (derecho habientes)	TOTAL
LIMA METROPOLITANA	ACTIVIDAD	53,266	202,411	255,677
	RETIRO	31,524	94,572	126,096
TOTAL		**84,790**	**296,983**	**381,773**

Fuente: Resumen Ejecutivo del Proyecto de Inversión con CUI 2256359

El 23 de diciembre de 2020, la OIM y el MININTER suscribieron la Octava Adenda al Convenio de Administración de Recursos, en la que acuerdan prorrogar la vigencia del *"CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN ENTRE LA* ORGANIZACIÓN *INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES OIM Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR"*

hasta el **30 de diciembre de 2021**, siendo que, cuando se tramitó la mencionada prórrogade plazo en el año 2020, se tenía previsto concluir la obra dentro del plazo vigente, considerando el proceso de recepción de obra y la liquidación del Proyecto de Inversión. Es así que, enel Informe N° 0158-2020/IN/OGIN/OOB/GCD, de fecha 11 de setiembre de 2020, que sustentó la mencionada octava adenda, se indicó el siguiente cronograma:

CUADRO N° 02. PLAZOS PREVISTOS PARA LA SUSCRIPCIÓN DE LA OCTAVA ADENDA DEL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS

DESCRIPCIÓN	DIAS	FECHA
Reinicio de Obra (luego de paralización por estado de emergencia por COVID-19)		20/07/2020
Ejecución de Obra (obra principal, emergencia, estacionamientos)	106	02/11/2020
Recepción de Obra y Equipamiento	90	03/02/2021
Puesta en marcha	90	04/05/2021
Liquidación del Contrato de Obra y de Supervisión	120	01/09/2021
Liquidación del Convenio entre el MININTER y la OIM	120	30/12/2021

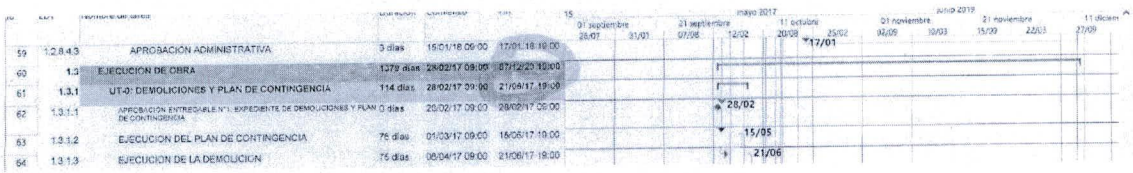
B. DE LA NECESIDAD DE CONTAR CON AUTORIZACIÓN PARA CELEBRAR UNA ADENDA

Con Memorando N° 001298-2021/IN/OGIN, la Oficina General de Infraestructura del Ministerio del Interior emite los siguientes documentos: Informe Nº 0385-2021/IN/OGIN/UE032/PRESUP, Memorando Nº 01361-2021/IN/OGIN/OOB, Informe Nº 0227-2021/IN/OGIN/OOB/VOM, Informe N° 0487-2021/IN/OGIN/AL, Memorando Nº 0681-2021/IN/OGIN/UE032/ADMI e Informe N° 0415-2021/IN/OGIN/UE032/TESO que sustentan la necesidad y prioridad de que el MININTER cuente con autorización para celebrar una adenda al convenio de administración de recursos suscrito entre el MININTER y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), para ampliar el plazo de vigencia; de manera que se dé continuidad a la ejecución del proyecto de inversión "Mejoramiento de los servicios críticos y de consulta externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, Jesús María - Lima - Lima" con CUI 2256359, hasta su liquidación y cierre, sustentando lo siguiente:

Demora en la culminación del proyecto

La ejecución de la obra del proyecto "2256359 HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS SAENZ", ha tenido retrasos en su ejecución programada, por factores externos que hangenerado ampliaciones de plazo otorgadas al contratista ejecutor de la obra, como es elcaso de la emergencia sanitaria COVID-19, habiéndose extendido el plazo hasta el 7 dediciembre de 2020, tal como se indica en el siguiente cronograma:

GRÁFICO N° 01. CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN FÍSICA



59	1.2.8.4.3	APROBACIÓN ADMINISTRATIVA	0 días	16/01/18 09:00	17/01/18 18:00	
60	1.3	EJECUCIÓN DE OBRA	1379 días	28/02/17 09:00	07/12/23 18:00	
61	1.3.1	UT-O: DEMOLICIONES Y PLAN DE CONTINGENCIA	114 días	28/02/17 09:00	21/06/17 18:00	
62	1.3.1.1	APROBACIÓN ENTREGABLE N°1: EXPEDIENTE DE DEMOLICIONES Y PLAN DE CONTINGENCIA	0 días	28/02/17 09:00	28/02/17 09:00	
63	1.3.1.2	EJECUCIÓN DEL PLAN DE CONTINGENCIA	75 días	01/03/17 09:00	15/05/17 18:00	
64	1.3.1.3	EJECUCIÓN DE LA DEMOLICIÓN	75 días	06/04/17 09:00	21/06/17 18:00	

Fuente: Oficina de Obras de OGIN (Informe Nº 0227-2021/IN/OGIN/OOB/VOM)

Durante la ejecución de la obra, el Consorcio Hospitalario Lima (en adelante Contratista Ejecutor de la Obra) ha solicitado 41 ampliaciones de plazo, de las cuales sehan aprobado 10, cuyo detalle es el siguiente:

CUADRO N° 03. AMPLIACIONES DE PLAZO (AP) OTORGADAS

N° AP	CAUSAL	CANT. DÍAS
5	Atraso originado por restricción de horario impuesto por Municipalidad de Jesús María	68 dc
7	Atraso originado por restricción de horario impuesto por Municipalidad de Jesús María	11 dc
10	Atraso originado por demora en aprobación de implementación de la UPSS de Emergencia y Estacionamiento	27 dc
11	Por aprobación del Adicional de Obra N° 1 (UPSS de Emergencia y estacionamientos)	365 dc
18	Atraso originado por demora en aprobación del adicional de las camas hospitalarias	35 dc
19	Por aprobación del Adicional de Obra N° 2 (Camas Hospitalarias)	113 dc
23	Por paralización de obra por emergencia del COVID-19 (inmovilización social)	107 dc
24	Por demora en el desabastecimiento de componentes para la fabricación de las camas hospitalarias por el COVID-19	66 dc
27	Por demora de la unidad usuaria en la entrega de la póliza para trámite de registro de consumidor de hidrocarburos en OSINERGMIN	37 dc
30	Por demora OSINERGMIN en trámite de registro de consumidor de hidrocarburos en OSINERGMIN	31 dc
	TOTAL	860 dc

En mérito a la aprobación de la solicitud de ampliación de plazo N° 30, se amplió el plazode ejecución de la obra hasta el 07 de diciembre de 2020; no obstante, lo indicado, a la fecha, la obra continúa ejecutándose bajo atraso imputable al mencionado Contratista Ejecutor de la Obra, lo cual conllevará también a la respectiva aplicación de penalidad por mora.

Sin perjuicio de lo indicado, cabe mencionar que la Procuraduría Pública a cargo del Sector Interior ha informado a la Entidad sobre la conclusión del proceso conciliatorio, sinacuerdo entre las partes, respecto a las controversias relacionadas a la fecha de términode la obra y a los mayores costos por el retraso en el inicio de la recepción de la obra que derivan del contrato en mención, aspecto que se encuentra en arbitraje; por lo que, continuarán las coordinaciones con dicho órgano de defensa jurídica sobre el particular.

Respecto a las controversias por las solicitudes de ampliación de plazo denegadas en laobra del Hospital PNP Luis N. Sáenz, se precisa que estas se encuentran acumuladas en dos (02) procesos arbitrales; uno de ellos, a la fecha, se encuentra en curso y el otroya cuenta con laudo arbitral emitido con fecha 09 de agosto de 2021.

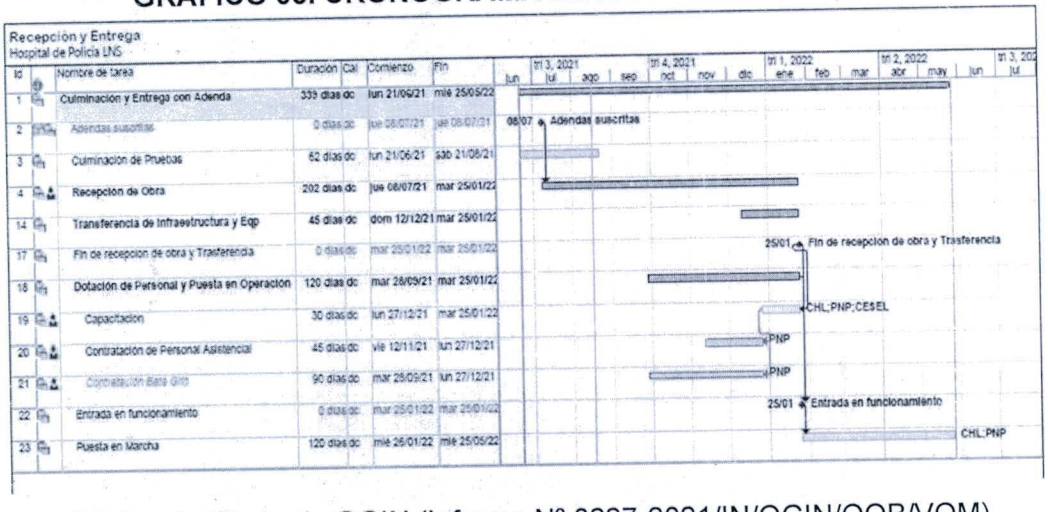
Cabe mencionar que, en el año 2020, cuando se solicitó la ampliación del plazo del convenio, se proyectó concluir la obra, considerando el proceso de recepción de obra y la liquidación del proyecto, hasta el 30 de diciembre de 2021; por lo que se estimó ampliarla vigencia del convenio hasta dicha fecha , no obstante, la etapa de liquidación estaría supeditada a los laudos arbitrales que emita el Tribunal Arbitral respecto de las controversias que se han sometido a arbitraje y que no se tenía una fecha prevista de conclusión. Véase parte pertinente del informe.

2.8 Considerando, que el Proyecto "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz", código SNIP: 305924" aún se encuentra en ejecución, siendo que la liquidación del Contrato se realizaría el año 2021, cuyo trámite estaría supeditado a los laudos arbitrales que emita el Tribunal Arbitral y para ello no se tiene una fecha prevista, resultaría necesario ampliar el plazo del Convenio a fin de cumplir con los alcances señalados en este y el Organismo Internacional para las Migraciones-OIM pueda cumplir con las obligaciones dispuestas en el Convenio hasta la liquidación de El Proyecto y de esta manera permita dotar de la infraestructura y equipamiento a la Policía Nacional del Perú al ser un órgano de primera línea en la lucha contra el COVID-19.

Inicio de la recepción de la obra

El 08 de julio de 2021, la OIM y el Consorcio Hospitalario Lima suscribieron una adendaal contrato de ejecución del proyecto, que permite dar inicio a la etapa de recepción de obra, como una medida extraordinaria y excepcional, dadas las circunstancias que vive el país por la emergencia sanitaria por la COVID-19, debido a la necesidad de aumentarla capacidad de salud del Estado, que pueda garantizar la atención al mayor número depersonas afectadas con COVID-19 y, específicamente, a la Policía Nacional del Perú, mientras se desarrollan las configuraciones, programaciones y pruebas finales de la especialidad de comunicaciones; precisando que, con fecha **30 de julio de 2021 se dio inicio al proceso de recepción,** cuyo cronograma de actividades de recepción hasta la transferencia al usuario final se detalla a continuación:

GRÁFICO 03. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES



Fuente: Oficina de Obras de OGIN (Informe Nº 0227-2021/IN/OGIN/OOB/VOM)

De acuerdo con el cronograma establecido para el proceso de recepción, dicho **proceso está previsto concluir el 25.01.2022.**

Procesos arbitrales

Los arbitrajes formulados por el contratista han continuado llevándose a cabo en el presente Año Fiscal 2021 y aún se encuentran en curso, habiendo sido acumuladas las controversias planteadas en dos procesos arbitrales. En uno de ellos se acumularon lascontroversias relacionadas con las ampliaciones de plazo 14 y 15, que ya cuenta con laudo arbitral emitido el 9 de agosto de 2021; y, el otro proceso arbitral, que acumula varias controversias referidas a 30 ampliaciones de plazo denegadas o autorizadas parcialmente, que a la fecha se encuentra en curso. Por consiguiente, se continúa aún con el referido proceso arbitral, que se resolverá en un solo laudo.

Plazos en la ejecución del proyecto

En el presente Año Fiscal 2021 ha continuado la ejecución de la obra del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, por atrasos imputables al contratista, a lo que se suman elarbitraje en curso por controversias con el contratista; y, siendo que dicha obra a la fechase encuentra en la etapa de recepción, **la ejecución del proyecto continuará con posterioridad al 30 de diciembre de 2021**,fecha en la que concluye el plazo del Convenio de Administración de Recursos celebradoentre la OIM y el MININTER por el mencionado proyecto, tal como se detalla en el cuadro que se presenta a continuación.

CUADRO N° 04. PLAZOS ACTUALES PRODUCTO DE LA AFECTACIÓN DE LARUTA CRÍTICA DE LA OBRA DEL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS

DESCRIPCIÓN	INICIO	DURACIÓN	FIN
Recepción de obra	30/07/2021	180	25/01/2022
Puesta en marcha (*)	26/01/2022	120	26/05/2022
Liquidación de contrato de obra	26/01/2022	120	26/05/2022
Consentimiento de Liquidación de obra	27/05/2022	20	16/06/2022
Informe final de obra (inc. Aprobación)	17/06/2022	30	17/07/2022
Liquidación de supervisor de obra	18/07/2022	30	17/08/2022
Consentimiento de liquidación de supervisor	18/08/2022	20	07/09/2022
Liquidación de convenio OIM / MININTER	08/09/2022	120	06/01/2023

Nota: (*) Según Contrato, la Puesta en Marcha es una operación técnica asistida, que serealiza luego de la recepción de la obra por un periodo de cuatro (4) meses, luego de este plazo, la Entidad asume el 100% de la operatividad del Hospital.

Por lo tanto, considerando que el citado convenio vence el 30 de diciembre de 2021; la OIM no podría continuar ejerciendo sus funciones como administrador de los recursos del proyecto después de dicha fecha, por lo que se requiere que el plazo delConvenio de Administración de Recursos OIM/MININTER se extienda hasta el 06 de enero de 2023.

Cabe señalar que el Convenio por Administración de Recursos suscrito entre la OIM y el MININTER, en el numeral 3.2.2 establece que las actividades se entenderán por finalizadas incluyendo la liquidación de todos los contratos derivados de EL PROYECTO.

3.2.2 Supervisión de EL PROYECTO.

3.3 Las Actividades en virtud del Convenio se entenderán finalizadas, completa y satisfactoriamente en un plazo de dos (02) años, incluyendo la liquidación de todos los contratos derivados de **EL PROYECTO**. Este plazo podrá ser renovado de común acuerdo por las Partes.

Del mismo modo, el numeral 4.1.8 del Convenio señala que la administración de recursos de dichos contratos, es desde el inicio hasta la culminación con la recepción y posterior liquidación de EL PROYECTO.

4.1.6 **LA OIM** facilitará que dos (02) representantes acreditados por **EL MININTER**, participen en calidad de veedores de los procesos de selección materia del presente Convenio.

4.1.7 **LA OIM**, en nombre y por cuenta del **MININTER**, suscribirá los correspondientes contratos con los contratistas que obtuvieran la buena pro, los que se encargarán de ejecutar los servicios y obra materia del presente Convenio.

4.1.8 **LA OIM** ejerce la administración de recursos de dichos contratos, desde el inicio hasta la culminación con la recepción y posterior liquidación de **EL PROYECTO**, con excepción de los intereses que se generen de las transferencias que realice **EL MININTER** para la ejecución del proyecto.

Cabe precisar, que el proceso arbitral en curso, conforme se vaya desarrollando, podría generar retrasos para la liquidación del proyecto en caso el laudo sea desfavorable para el MININTER, lo que ocasionaría que se requiera en el futuro mayor plazo en el Convenio de Administración de Recursos; situación que no depende de la Entidad.

Por lo expuesto, resulta necesaria la emisión de una norma con rango de Ley que le otorgue al MININTER dicha autorización, conforme a lo dispuesto por la Ley N° 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, para la continuidad de los procesos de recepción, supervisión y posterior liquidación del referido proyecto de inversión por los motivos expuestos en dichos documentos.

Descripción de la situación a resolver

Para el año fiscal 2021, el Ministerio del Interior **no cuenta con autorización** para celebrar adendas al Convenio de Administración de Recursos suscrito entre la OIM y el MININTER, a fin de culminar con la ejecución del proyecto de inversión "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del HospitalNacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima" (CUI 2256359).

El referido proyecto de inversión se encuentra en la etapa de ejecución, habiéndose iniciado el proceso de recepción el 30 de julio de 2021, el mismo que consiste en la verificación, funcionamiento y operatividad de la infraestructura y de los aproximadamente 12,000 equipos (mobiliario clínico, administrativo y

equipamiento médico) el cual está previsto concluir el 25.01.2022. En ese sentido, es indispensable contar con dicha autorización a fin de asegurar el cumplimiento de los procesos de recepción, liquidación y supervisión, así como cumplir con los plazos legales y contractuales, devenidos en obligaciones para el MININTER en los respectivos contratos de ejecución y supervisión de obra.

En ese sentido, el hecho de no contar con la nueva infraestructura, por la insuficiente capacidad del Hospital PNP existente, obliga a derivar a pacientes a las IPRESS, ocasionando gastos que deben asumirse de acuerdo al cuadro siguiente:

CAMAS	COSTO POR CAMA POR DIA	CANTIDAD DE CAMAS DE NUEVA INFRAESTRUCTURA DE HOSPITAL LUIS N. SAENZ	COSTO TOTAL POR DIA	MES	COSTO TOTAL POR MES
UCI	S/3,320.50	30	S/99,615.00	30	S/2,988,450.00
HOSPITALIZACION	S/757.39	128	S/96,945.92	30	S/2,908,377.60
			TOTAL		**S/5,896,827.60**

Por ello, es de suma importancia contar con la nueva infraestructura del Hospital NacionalPNP Luis N. Sáenz operativa lo antes posible, la cual cuenta con 128 camas de hospitalización, 30 camas UCI, 22 Unidades Prestadoras de Servicios de Salud (UPSS) y otros que servirá para la atención de la familia policial y derechohabientes en salvaguarda de la vida y la salud, considerando que en estos tiempos es de necesidad pública contar con hospitales de la categoría del Luis N. Sáenz para salvar vidas, siendola salud un derecho fundamental de las personas.

Sustento de la Propuesta

La presente propuesta responde a la necesidad de contar con un dispositivo normativo que autorice al Ministerio del Interior a celebrar una adenda al convenio de administraciónde recursos suscrito con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conforme a lo dispuesto por la Ley N° 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, y autorizar la utilización de los intereses generados por los recursos transferidos a la OIM; para la continuidad del proyecto de inversión "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz JesúsMaría - Lima - Lima" (con Código 2256359).

El Decreto Supremo N° 008-2020-SA declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y dicta medidas de prevención y control del COVID-19; el mismo que ha sido prorrogado por los Decretos Supremos Nº 020-2020- SA, N° 027-2020-SA, N° 031-2020-SA, N° 009-2021-SA y N° 025-2021-SA, en este último caso, a partir del 3 de setiembre de 2021, por un plazo de ciento ochenta (180) días calendario.

Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 184-2020-PCM, que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazode treinta y un (31) días calendario, a partir del martes 1 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID- 19; el cual ha sido prorrogado

sucesivamente por los Decretos Supremos N° 201-2020- PCM, Nº 008-2021-PCM, N° 036-2021-PCM, Nº 058-2021-PCM, N° 076-2021-PCM, N° 105-2021-PCM, N° 123-2021-PCM, N° 131-2021-PCM, N° 149-2021-PCM, N° 152-2021-PCM, N° 167-2021-PCM y Nº 174-2021-PCM; en este último caso, por el plazo detreinta y un (31) días calendario, a partir del miércoles 1 de diciembre de 2021 por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19; quedando restringido el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio; disponiéndose, además, que el personal de la **Policía Nacional del Perú** y de las Fuerzas Armadas velan por el irrestricto cumplimiento de las disposiciones emitidas en los citados Decretos Supremos.

En consecuencia, se requiere la participación activa de la población en su conjunto, y el despliegue del esfuerzo mancomunado de las distintas entidades e instituciones de la Administración Pública, entre ellas, el Ministerio del Interior y la Policía Nacional del Perú,que participan activamente velando por el cumplimiento de las disposiciones para mitigarel contagio por la COVID-19 y garantizando el orden público y seguridad ciudadana en elmarco de una "Nueva Convivencia Social" en el país.

Por lo tanto, la prioridad de los servicios de salud que se brinda a la familia policial a través del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz:

- Se encuentra alineada estratégicamente al Plan Estratégico Institucional (PEI) del Ministerio del Interior 2020-2024, aprobado por Resolución Ministerial Nº 550-2020- IN, específicamente a la *"Actividad Estratégica Institucional 8.5: Servicios de salud concobertura óptima en beneficio del personal policial en actividad; en retiro y familia policial; afectadas por la emergencia sanitaria (COVID-19) y otras enfermedades"* del *"Objetivo Estratégico 8: Fortalecer la gestión institucional del Ministerio del Interior"*.

- Contribuye al cierre de las brechas de *"Porcentaje de hospitales con capacidad instalada* inadecuada*"*.

La presente propuesta se enmarca en la Ley N° 30356, Ley que fortalece la transparenciay el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, que dispone en el numeral 4.3 del artículo 4 que ***"La modificación de la finalidad, los alcances, las metas generales o específicas, los objetivos y plazos establecidos en los convenios de administración de recursos suscritos se autorizapor norma con rango de ley"***.

Por lo tanto, la Ley no solo da cumplimiento a las disposiciones legales establecidas en la Ley N° 30356, sin irrogar gastos adicionales al Estado, sino que coadyuva a gestionar de forma eficaz y eficiente para atender la **urgente necesidad** de que la familia policial cuente con más y mejores servicios de salud a través de la puesta en marcha del proyecto de inversión "Mejoramiento de los servicios críticos y de consulta externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, Jesús María - Lima - Lima" con CUI 2256359, más aun considerando que la Policía Nacional del Perú constituye la **primera línea de intervención en la emergencia sanitaria** que atraviesa nuestro país por la COVID-19.

En relación con el citado plazo de ejecución se debe precisar lo siguiente:

- Que luego de emitido el Informe N° 0158-2020/IN/OGIN/OOB/GCD, de fecha 11 desetiembre de 2020, que sustentó la suscripción de la octava adenda del Convenio de Administración de Recursos para prorrogar su vigencia hasta el 30 de diciembrede 2021, se vio afectada la ruta crítica de la obra; por lo que se aprobaron las ampliaciones de plazo de obra N° 27 y N° 30, a través de las Resoluciones N° 072-2020-OIM y N° 087-2020-OIM, de fechas 27.10.2020 y 03.12.2020, respectivamente.
- A la fecha existe una controversia relacionada con la fecha de término de la obra y sobre el pago pendiente de mayores costos, hiendo informado la Procuraduría Pública a cargo del Sector Interior la conclusión del proceso conciliatorio sin acuerdode las partes.

Además, se tiene que en el marco de la opinión del Ministerio de Salud contenida en el Oficio Nº 179-2021-DVMPAS/MINSA, el 8 de julio de 2021 la OIM y el Consorcio Hospitalario Lima han suscrito la Tercera Adenda al Contrato Licitación Pública N° Pro. 003-MININTER/OIM-2015, la cual ha permitido dar inicio a la etapa de recepción de obra,como una medida extraordinaria y excepcional, dadas las circunstancias que vive el paíspor la emergencia sanitaria por el COVID-19, debido a la necesidad de aumentar la capacidad de salud del Estado, que pueda garantizar la atención al mayor número de personas afectadas con COVID 19 y, específicamente, a la Policía Nacional del Perú, mientras se desarrollan las configuraciones, programaciones y pruebas finales de la especialidad de comunicaciones.

Ahora bien, la situación actual de la obra del proyecto de inversión es la siguiente:

- **Avance Físico: 99.50%**

La obra se encuentra en la etapa final de la ejecución en lo que respecta a la especialidad de comunicaciones, en la que se vienen realizando trabajos de programación, configuración de las interfaces web del sistema BMS y pruebas de los sistemas de comunicaciones.

- **Avance Financiero: 99.20%**

El proyecto de inversión se encuentra en la Fase de Ejecución[2], siendo que al encontrarse en arbitraje 30 ampliaciones de plazo y existiendo una controversia adicionalpor la determinación de la fecha de término de la ejecución de la obra (actualmente establecida al 07.12.2020) y pago de mayores costos, así como habiéndose otorgado las ampliaciones de plazo de obra N° 27 y N° 30 por afectación de la ruta crítica de la obra yhaberse iniciado el proceso de recepción el 30.07.2021, se advierte que se van a presentar **actividades que culminarán con fecha posterior al 30 de diciembre de 2021**, fecha de vigencia actual del Convenio de Administración de Recursos suscrito entre la OIM y el MININTER, como se muestra en el Cuadro Nº 02.

Se prevé la conclusión de la recepción de obra para el 25 de enero de 2022 y el inicio del funcionamiento y puesta en marcha sería el 26 de enero de 2022,

aproximadamente. Cabe precisar que la mencionada puesta en marcha será una operación asistida que realiza el Contratista Ejecutor de la Obra según contrato por el periodo de cuatro (4) meses, para acompañar durante ese periodo, verificando que no se presenten problemas, dado que todo inicio de funcionamiento de un Hospital es en forma gradual hasta alcanzar su estado óptimo.

Por lo expuesto, de las actividades previstas en el Cuadro N° 02 que sirvió de sustento para prorrogar la vigencia del Convenio de Administración de Recursos hasta el 30 de diciembre de 2021, versus lo acontecido en fechas posteriores como son las ampliaciones del plazo de obra N° 27 y N° 30 (detalladas en el Cuadro N° 03) y las actividades previstas en el Cuadro N° 04, en el marco de la recepción de obra establecidaen la Tercera Adenda al Contrato Licitación Pública N° Pro. 003-MININTER/OIM-2015, se advierte que tales hechos se dieron luego del proceso de sustentación y antes de la emisión de la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, por lo que el Proyecto de Inversión "2256359 HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS[4] SAENZ" **no fue considerado** en el literal c) de la Décimo Quinta Disposición Complementaria Final de la citada Ley Nº 31084, y en consecuencia el MININTER no cuenta con autorización para ampliar la vigencia del Convenio de Administración de Recursos suscrito con la OIM.

Además, se tiene que, conforme a lo establecido en el numeral 4.3 del artículo 4 de la Ley N° 30356, "Ley que Fortalece la Transferencia y el Control en los Convenios de Administración de Recursos con Organizaciones Internacionales", deben ser objeto de autorización por norma con rango de Ley, la modificación, entre otros aspectos, los plazos establecidos en los Contrato de Administración de Recursos, lo cual es congruente con lo señalado en el artículo 7 del Reglamento de la mencionada Ley N° 30356, aprobado mediante Decreto Supremo N° 381-2015-EF, que establece lineamientos y requisitos para solicitar la opinión del Ministerio de Economía y Finanzas en virtud de la Ley Nº 30356.

Por lo tanto, considerando que la propuesta normativa responde a la modificación del actual plazo de vigencia del Convenio de Administración de Recursos suscrito entre la OIM y el MININTER, y siendo que la materialización de tal hecho implica la suscripción de una adenda, para dichos efectos se requiere autorización en norma con rango de Ley, dado que se encuentra dentro de los supuestos establecidos en el citado numeral 4.3 delartículo 4 de la Ley N° 30356.

De no autorizarse lo citado precedentemente el Ministerio del Interior se vería imposibilitado para celebrar adendas al Convenio con la OIM, con lo cual se pone en altoriesgo la continuidad del proyecto de inversión, generando controversias, reconocimiento de mayores gastos generales; y, sobre todo, perjudicando el acceso a más y mejores servicios hospitalarios a sus 381,773 beneficiarios directos, miembros de Policía Nacionaldel Perú y sus derechohabientes. Esto, sumado a que el personal en actividad (53,266 efectivos) constituye la primera línea de intervención en la emergencia sanitaria que afronta el país por el COVID-19.

[4] En el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe), se consideran cuatro fases dentro del Ciclo de Inversión: 1) Programación Multianual de Inversiones, 2) Formulación y Evaluación, 3)Ejecución y 4) Funcionamiento.

Análisis de Costo – Beneficio

La autorización para celebrar adenda al Convenio de Administración de Recursos suscrito entre la OIM y el MININTER permitirá:

- Dar continuidad al Convenio de Administración de Recursos suscrito para la ejecución del Proyecto de Inversión "2256359: Hospital Nacional PNP Luis Sáenz" afin de asegurar el cumplimiento de los procesos de recepción, liquidación y supervisión del citado proyecto de inversión, así como cumplir con los plazos legales y contractuales, devenidos en obligaciones para el MININTER en los respectivos contratos de ejecución y supervisión de obra, a consecuencia de la imposibilidad de celebrar adenda con la OIM, durante el presente año fiscal.
- Culminar las actuaciones técnicas administrativos del convenio, tales como larecepción de obra, que permitan poner en marcha[53] el Hospital Nacional Luis N. Sáenz, para paliar la emergencia sanitaria que afronta el país y con ello beneficiar a 381,773 miembros de la Policía Nacional del Perú (incluyendo a sus derechohabientes), para que accedan a más y mejores servicios de salud. Esto, sumado a que el personal en actividad (53,266 efectivos) constituye la primera líneade intervención en la emergencia sanitaria que afronta el país por el COVID-19.
- Contribuir al cierre de las brechas de "Porcentaje de hospitales con capacidad instalada inadecuada" y con ello, contribuir a mejorar los servicios de salud que se brinda a la Familia Policial, principalmente a los 381,773 beneficiarios directos y cuyodetalle se muestra en el Cuadro N° 01.

Así, es prioritario y urgente tramitar la emisión de una Ley para que el MININTER celebreadenda al Convenio de Administración de Recursos con la OIM, debido a que solo se cuenta con menos de 30 días hábiles para las gestiones legales y administrativas.

El proyecto de inversión con CUI 2256359 contempla un Hospital de categoría III-1 de alta complejidad, en el que se ha previsto lo siguiente:

Infraestructura:

Edificación de 6 niveles y 4 sótanos de 2 bloques estacionamientos, que contará con Centro Quirúrgico (5 salas de operaciones, 1 quirófano híbrido y 2 salas de cirugía ambulatoria), Centro Obstétrico (1 sala de partos), Hospitalización (128 camas), Unidad de Cuidados Intensivos e Intermedios (30 camas), UPSS Emergencia (3 Trauma Shock,

32 camas de observación, 5 camas UVI, 19 Tópicos). 602 estacionamientos y 1 Helipuerto, cimentación con aisladores sísmicos y 80 consultorios.

Instalaciones Especiales:

Instalaciones eléctricas, climatización, vapor, agua caliente, gases medicinales, GLP, protección contra incendio, instalaciones electromecánicas, Data Center, Sistema de Comunicaciones (telefonía IP, equipamiento ofimático, video vigilancia, Radio tetra, telemedicina).

---

[53] El proyecto de inversión se encuentra en la etapa de ejecución, habiéndose iniciado el proceso de recepción el 30.07.2021, el cual está previsto concluir el 25.01.2022. Posterior a ello se podrá iniciar la puesta en marcha y funcionamiento del Hospital

Equipamiento Médico Especializado:
Hospital de alta complejidad, con sistemas de Gestión Hospitalaria HIS, RICS PACS (toma de imágenes y presentación en línea a los usuarios y personal médico), LIS. Equipos más relevantes: 6 equipos de Rayos x, 10 ecógrafos, 01 mamógrafo, 01 densitómetro, 01 resonador magnético de 3 teslas, 01 tomógrafo de 128 cortes, entre otros.

Es así como el nuevo Hospital Nacional de la PNP contará con una infraestructura moderna y con equipos médicos modernos y de alta tecnología, comparado con el Hospital actual cuya infraestructura tiene más de 60 años de antigüedad y con equipos médicos que no cuentan con la vigencia tecnológica.

En ese sentido, la emisión de la presente Ley es de interés nacional, puesto que permitirála continuidad del proyecto "2256359: Hospital Nacional Luis Sáenz - Lima", cuyo funcionamiento es de naturaleza prioritaria y urgente en el marco de la emergencia sanitaria que afronta el Perú por la COVID 19, más aun considerando que el personal dela Policía Nacional del Perú constituye la primera línea de intervención en esta emergencia sanitaria, beneficiando además a los integrantes de la familia policial para que pueda acceder a los servicios hospitalarios del referido hospital, teniendo así, un totalde 381,773 beneficiarios directos y cuyo detalle se muestra en el Cuadro N° 01.

La propuesta de Ley tiene relación directa con la Emergencia Sanitaria Nacional declarada por el Decreto Supremo N° 008-2020-SA y sus prórrogas, siendo que su aprobación contribuirá a la oportuna culminación de los contratos que permitirán contar con una infraestructura hospitalaria que fortalezca las acciones en materia de prevención,control, diagnóstico y tratamiento de la salud del personal policial y de sus familiares directos.

Por todo lo expuesto, se plantea una Ley que establezca la autorización en favor del Ministerio del Interior, para celebrar adenda al convenio de administración de recursos suscrito con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conforme a lo dispuesto por la Ley N° 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, y autorizar la utilización de los intereses generados por los recursos transferidos a la OIM para la continuidad del proyecto de inversión "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima" (con Código 2256359). La presente propuesta no implica costos adicionales para el Tesoro Público.

C. DE LOS INTERESES GENERADOS

Conforme a lo establecido en el numeral 4.1.8 del artículo 4, del Convenio de Administración de Recursos, que a la letra dice: *"La OIM ejerce la administración de recursos de dichos contratos, desde el inicio hasta la culminación con la recepción y posterior liquidación de EL PROYECTO,* ***con excepción de los intereses*** *que se generen de las transferencias que realice EL MININTER para la ejecución del proyecto".* (el subrayado es agregado), es necesario autorizar al mencionado organismo internacional para que comprometa cualquier saldo de fondos correspondiente a intereses en el proyecto hasta finalización del mismo.

Se han identificado intereses en la cuenta del proyecto a cargo de OIM por la suma de S/.11'882,227.21 (Once Millones Ochocientos Ochenta y Dos Mil Doscientos Veintisiete con 21/100 soles).

Existen obligaciones pendientes de pago, producto del impacto económico generado por las ampliaciones de plazo otorgadas al Contratista y a la Supervisión, el reconocimiento de los costos COVID-19 (Medidas sanitarias, EPP, pruebas moleculares, alcohol, mascarillas, etc.) para el Contratista y a la Supervisión, así como las extensiones del Servicio de Supervisión y reajustes, que asciende a la suma de S/ 7,373,518.83, cuyo importe sería cubierto con cargo al saldo de fondos correspondiente a intereses generados de las transferencias financieras que el MININTER ha realizado a la OIM, para la ejecución del proyecto de inversión con CUI 2256359, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público, a fin de dar continuidad a los contratos de ejecución y supervisión y mantener el equilibrio económico en el proyecto.

Asimismo, se advierte que, como consecuencia de los Laudos de los procesos arbitrales en curso, referidos a las controversias existentes entre el Contratista, la Supervisión y el MININTER, podrían generarse futuras obligaciones a cargo del MININTER, que podrían cubrirse con el saldo de fondos antes mencionado.

DE LA MEDIDA PROPUESTA COMO DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

Antecedentes

Mediante Oficio N° 295-2021-EF/70, la Comisión Evaluadora de las deudas del Estado generadas por Sentencias Judiciales, remite al Ministerio de Economía y Finanzas el Informe Final de la citada Comisión, señalándose en el punto 2.2 de dicho Informe, que de acuerdo a la información registrada en el aplicativo informático "Demandas Judiciales y Arbitrales en contra del Estado" que se encontraban en calidad de cosa juzgada y en ejecución al 31 de diciembre de 2020, ascendían a S/ 12,616 millones, que estaba contenida en 170,338 expedientes con sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada, los mismos que incluyen a 222,549 beneficiarios, de acuerdo al siguiente detalle:

Niveles de gobierno	Número de Expedientes	Número de Beneficiarios	Saldo adeudado (S/)	En %
Gobierno Nacional	15,242	17,690	2,469,251,108	19.6%
Gobiernos Regionales	140,956	176,469	8,387,064,632	66.5%
Gobiernos Locales	24,990	28,390	1,759,699,887	13.9%
Total gubernamental	**170,338**	**222,549**	**12,616,015,628**	**100.0%**

Asimismo, el citado informe, manifiesta que la deuda firme por sentencias judiciales, el Estado enfrenta una serie de demandas judiciales en su contra, cuya pretensión total (al 31 de diciembre de 2020) asciende a S/ 27,643 millones, cifra que incluye S/ 3,510 millones en concepto de provisiones, es decir demandas que ya tienen sentencias judiciales en primera instancia pero que aún no han sido consentidas, conforme al siguiente detalle:

Nivel de gobierno	Nº Expe-dientes	Nº Benefi-ciarios	Pretensión total S/	En %
Gobierno Nacional	27,207	28,354	20,780,870,151	75.2%
Gobiernos Regionales	24,954	25,647	1,688,418,636	6.1%
Gobiernos Locales	35,512	36,104	5,174,407,745	18.7%
Total Contingencias	**87,673**	**90,105**	**27,643,696,532**	**100.0%**
Memo:				
Provisiones	29,138	29,851	3,509,962,085	

Al respecto, cabe señalar que, en los últimos cuatro años, el Estado peruano ha atendido progresivamente el pago de sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada, en un monto promedio de S/ 400 millones anuales, conforme al siguiente detalle:

(En Millones de Soles)

NIVELES DE GOBIERNO	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020	AÑO 2021
Gobierno Nacional	57.1	28.1	14.9	33.7
Gobiernos Regionales	392.9	371.9	385.1	316.8
TOTAL	450.0	400.0	400.0	350.5

En ese marco, durante la fase de aprobación de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022 se incorporó, a propuesta del Congreso de la República una Disposición Complementaria Final para el financiamiento extraordinario del pago de sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada. Es así que, en el numeral 1 de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, se dispone el pago de sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada y en ejecución de los pliegos del Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales distintos al Sector Educación, hasta por la suma de S/ 300 000 000,00 (TRESCIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES); estableciendo que los recursos autorizados se distribuyen en partes iguales entre los beneficiarios considerados en el Anexo Nº 3 del Decreto Supremo N° 216-2021-EF y hasta por el saldo de acreencia pendiente de pago a la fecha de entrada en vigencia de la mencionada disposición. La determinación de dicho saldo de acreencia se efectúa deduciendo los montos pagados por beneficiario durante el presente ejercicio fiscal.

En el numeral 2 de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, se establece que la implementación de la citada disposición, por ser de carácter extraordinario, adicional y complementario, se financia con cargo a los recursos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, hasta por la suma de S/ 300 000 000,00 (TRESCIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), los cuales se transfieren a los Pliegos del Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales, en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, mediante el procedimiento establecido en el artículo 54 del mencionado Decreto Legislativo, debiendo contar además con el refrendo del ministro de Justicia y Derechos Humanos, a propuesta de este último, hasta el séptimo día hábil de entrada en vigencia de dicha disposición complementaria final.

Al respecto, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, mediante Oficio N° 822-2021-JUS/DM, de fecha 9 de diciembre de 2021, presentó ante el Ministerio de Economía y Finanzas el proyecto de Decreto Supremo que autoriza la Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 300 000 000,00 (TRESCIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor de

diversos pliegos del Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales distintos al Sector Educación, para el financiamiento extraordinario para el pago de sentencias judiciales con calidad de cosa juzgada y en ejecución en el Año Fiscal 2021, en el marco de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365. No obstante, cabe señalar que el numeral 2 de citada Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365 disponía que los recursos se transferían hasta el séptimo día hábil de entrada en vigencia de la mencionada disposición; es decir, hasta el 10 de diciembre de 2021.

En ese sentido, considerando que el 10 de diciembre de 2021 se cumplió el plazo dispuesto en la citada Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, se requiere establecer un nuevo plazo para operativizar la referida transferencia de recursos, caso contrario no se podría continuar con el proceso de atención de pago de sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada y en ejecución iniciado por la Ley N° 30137. Al respecto, la propuesta normativa es la siguiente:

> *"Dispónese que la transferencia de recursos a que se refiere el numeral 2 de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, se efectúa hasta el 21 de diciembre de 2021. El decreto supremo correspondiente se publica hasta el 20 de diciembre de 2021."*

DE LA MEDIDA PROPUESTA COMO DISPOSICION COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA Y DEL ARTÍCULO DE VIGENCIA

Se propone la modificación de un extremo del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, que tiene por epígrafe *"Incentivos presupuestarios en el marco del presupuesto por resultados"*.

El numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, dispone recursos en el presupuesto institucional del pliego Ministerio de Economía y Finanzas para el financiamiento de los Incentivos Presupuestarios, siendo que el literal b) del citado numeral, dispone recursos hasta por la suma de S/ 100 000 000,00 (CIEN MILLONES Y 00/100 SOLES), por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, con cargo a los recursos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, destinados, exclusivamente, para el financiamiento de los fines del Reconocimiento a la Ejecución de Inversiones (REI).

No obstante, en el mismo literal se establece que:

> *"La transferencia de los recursos autorizados por el presente literal se aprueba utilizando solo el mecanismo establecido en el artículo 54 del Decreto Legislativo 1440, a solicitud de la Dirección General de Presupuesto Público, y se incorporan en los gobiernos regionales y gobiernos locales,* ***en la fuente de financiamiento Recursos por Operaciones Oficiales de Créditos****, para el financiamiento de* ***proyectos de inversión en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones"*** (Resaltado añadido).

En este sentido, se debe: (i) precisar que la fuente de financiamiento en la cual los gobiernos regionales y gobiernos locales incorporen los recursos de la mencionada transferencia sea la misma en la cual ha sido asignado en el Presupuesto Institucional de Apertura del año 2022, que corresponde a la fuente Recursos Ordinarios; y, (ii) posibilitar que los recursos transferidos en el marco del REI puedan ser ejecutados

en inversiones (incluyendo IOARR), considerando que el objetivo principal del REI es promover el incremento de la capacidad de ejecución de inversiones de los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales, toda vez que 278 Gobiernos Locales (15% del total) no se encuentran adscritos al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y que aquellos adscritos al referido Sistema ejecutan tanto proyectos de inversión como IOARR; razón por la cual resulta necesario retirar la restricción referida a la incorporación de los recursos para el financiamiento exclusivo de proyectos de inversión en el marco de dicho Sistema.

De otro lado, conforme al Principio de Anualidad Presupuestaria, recogido por el artículo 77 de la Constitución Política del Perú y el inciso 11 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, *"(...) el Presupuesto del Sector Público tiene vigencia anual y coincide con el año calendario (...)"*. En ese sentido, el literal b) del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, entraría en vigor, conforme a lo establecido en la Septuagésima Sexta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, el 1 de enero de 2022 y estaría vigente hasta el 31 de diciembre de dicho año.

Por ello, la Única Disposición Complementaria Modificatoria a fin que pueda surtir plenos efectos modificando lo establecido en el texto publicado del literal b) del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, debe contar con una fecha de vigencia que inicie el 02 de enero de 2022 y concluya el 31 de diciembre de dicho año. En atención a ello, se ha incluido un artículo de vigencia que evidencie lo señalado anteriormente, cuyo tenor es el siguiente:

*"**Artículo 8. Vigencia***
La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano, salvo lo establecido en la Única Disposición Complementaria Modificatoria, cuya vigencia rige a partir del 02 de enero de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2022".

IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente norma implica la transferencia de fondos al MVCS, lo cual busca beneficiar hasta 9,549 Grupos Familiares, los cuales no cuentan con una vivienda, otorgándoles el acceso al BFH en la modalidad de aplicación de AVN, ello implicará la generación de proyectos de vivienda en el marco del Programa Techo Propio al difundir confianza en los desarrolladores inmobiliarios, lo que incidirá en la creación de empleo de la población en la construcción misma, a su vez en las industrias que se encargan de fabricar los insumos para una construcción lo cual incide en la generación de empleo, transporte, arrastrando todo un aparato productivo toda vez que genera efectos multiplicadores sobre la cadena de valor, finalmente incidirá en la disminución del déficit cuantitativo de vivienda.

Por su parte, la autorización brindada al MVCS para adquirir MTV de manera preventiva, que incluye efectuar la contratación de bienes y servicios para su movilización y almacenamiento a nivel nacional tiene implicancia en la reactivación económica, en la medida que las familias damnificadas recibirán de parte del Estado un bien mueble que, en vía de donación, llega a constituirse como parte de su patrimonio. Ello mejora su calidad de vida, pues si bien se trata de una vivienda de carácter temporal, contiene condiciones de habitabilidad, evidentemente mejor y más segura que una vivienda colapsada o inhabitable. Ello a su vez, trae como consecuencia que dichas familias, al menos de forma temporal, hasta que se logre una intervención con una solución habitacional definitiva, tengan asegurado el resguardo, cobijo, integridad y seguridad, incluso frente a los efectos dramáticos de la COVID-19, dedicándose a sus actividades

cotidianas y laborales de producción a favor del mercado, sin que se preocupe por una vivienda que tenga condiciones precarias e inseguras, lo que se refleja y genera impacto en el bienestar y en su canasta familiar.

No menos importante, resulta que el mercado de contratistas y empresas dedicadas al rubro de la fabricación, traslado y almacenamiento de Módulos Temporales de Vivienda (MTV), se verá activado, produciendo empleo a favor de sus empleados o trabajadores y asegurando el pago de impuestos al fisco nacional, pues se trata de un rubro en el que siempre se ha contado con empresas formales.

De otro lado, con relación a la medida correspondiente al SNA, que tiene por objeto habilitar a las Entidades del Sector Público a destinar los bienes muebles que hayan adquirido para el cumplimiento de una finalidad dispuesta por normas con rango de ley, y siempre que tal finalidad se haya cumplido, a otros usos que estas determinen para cumplir con sus funciones, logrando de esta manera que los recursos públicos con los que cuentan sean utilizados de manera eficiente optimizando su aprovechamiento para el logro de sus metas u objetivos estratégicos y operativos, corresponde resaltar que no irroga mayores recursos al Tesoro Público.

Asimismo, con relación a la medida correspondiente al Ministerio del Interior (MININTER), cabe señalar que su implementación se financia con cargo a los saldos de fondos correspondientes a intereses generados de las transferencias financieras que el MININTER ha realizado la OIM para la ejecución del proyecto de inversión con CUI 2256359, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

V. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Las disposiciones del articulado de la presente Ley se encuentran enmarcadas en la Constitución Política del Perú, no colisiona con ninguna ley, ni norma de menor jerarquía, no deroga ni modifica norma alguna del ordenamiento jurídico, sino que lo complementa al establecer disposiciones con la finalidad de disminuir el déficit cuantitativo de vivienda; al habilitar a las entidades del Sector Público para destinar a otros usos los bienes muebles que hayan adquirido para el cumplimiento de una finalidad determinada por normas con rango de ley, siempre que dicha finalidad haya sido cumplida; así como autorizar la continuidad del proyecto de inversión "Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima" (Con código CUI 2256359) y, de ese modo, contribuir con la reactivación económica del país.

Cabe precisar que la presente Ley contiene una Disposición Complementaria Final que propone un nuevo plazo para realizar las transferencias de recursos a que se refiere el numeral 2 de la Centésima Décima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, a fin de continuar con el proceso de atención de pago de sentencias judiciales en calidad de cosa juzgada y en ejecución iniciado por la Ley N° 30137, específicamente respecto del universo beneficiario distinto del sector Educación.

Asimismo, incluye una Disposición Complementaria Modificatoria que busca precisar el literal b) del numeral 30.1 del artículo 30 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022, por lo que, considerando que únicamente se modifica en el referido literal la fuente de financiamiento en la cual los gobiernos regionales y gobiernos locales incorporan los recursos (fuente Recursos Ordinarios); y, se amplía la posibilidad de que la ejecución de los recursos transferidos en el marco del REI sea a inversiones en general (incluyendo IOARR), la referida disposición no

colisiona con ninguna norma del ordenamiento jurídico vigente, siendo su vigencia desde el 02 de enero hasta el 31 de diciembre de 2022, en virtud del Principio de Anualidad Presupuestaria, recogido por el artículo 77 de la Constitución Política del Perú y el inciso 11 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.