CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
27 ENE. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 17:40

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 3263/2022-CR, por el que se propone la Ley que otorga el título honorífico de Héroe Nacional al Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, quien inmoló su vida durante el conflicto armado interno 1980-2000.

DICTAMEN

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS
PERÍODO DE SESIONES 2022-2023

Señor Presidente,

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el Proyecto de Ley N° 3263/2022-CR, por el que se propone la Ley que otorga el título honorífico de Héroe Nacional al Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, quien inmoló su vida durante el conflicto armado interno 1980-2000; a iniciativa de los congresistas Montalvo Cubas Segundo Toribio, Portalatino Ávalos Kelly Roxana, Palacios Huamán Roxana, Quito Sarmiento Bernardo Jaime, Cerrón Rojas Waldemar José y Flores Ramírez Alex Randu; del grupo parlamentario Perú Libre.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes, en su Sétima Sesión Extraordinaria, celebrada el martes 24 de enero de 2023, aprobar el presente dictamen de no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 3263/2022-CR, con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales; con las licencias/justificaciones de inasistencia de los congresistas Vivian Olivos Martínez, Abel Reyes Cam y Roberto Sánchez Palomino.

Asimismo, por **UNANIMIDAD** de los presentes se aprobó la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta; con los votos a favor de los congresistas Diego Bazán Calderón, Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Jeny López Morales, Pedro Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Segundo Montalvo Cubas y María Agüero Gutiérrez.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes

El Proyecto de Ley N° 3263/2022-CR fue presentado el 11 de octubre de 2022; siendo decretado y recibido el 13 de octubre de 2022 en la Comisión de Defensa

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 25/01/2023 12:05:12-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 26/01/2023 16:25:41-0500

Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, única comisión dictaminadora.

b) Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios

Luego de la revisión de la iniciativa legislativa materia del presente dictamen se puede determinar que, ésta cumple con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen de éstas.

Es importante precisar que, este proyecto de ley si conlleva iniciativa de gasto, considerando que su aprobación implica el otorgamiento de una pensión de gracia intransferible, además de otros beneficios; de conformidad con lo establecido en el artículo 20 del Decreto Supremo N° 049-DE/SG publicado el 20 de octubre de 1999.

Asimismo, la declaratoria de Héroe Nacional corresponde a un procedimiento a cargo del Poder Ejecutivo, específicamente del Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas.

c) Opiniones solicitadas y recibidas

La Comisión solicitó las opiniones siguientes:

Oficio N° 576-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Presidencia del Consejo de Ministros	18.10.22
Oficio N° 577-202-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Defensa	18.10.22
Oficio N° 578-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	18.10.22
Oficio N° 579-202-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio del Interior	18.10.22
Oficio N° 580-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Educación	18.10.22
Oficio N° 581-202-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Economía y Finanzas	18.10.22
Oficio N° 582-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Defensoría del Pueblo	18.10.22

Al momento de elaborar el presente documento se recibieron las opiniones que se detallan a continuación.

- **El Ministerio de Economía y Finanzas**, mediante el Oficio N° 1607-2022-EF/10.01 del 24 de octubre de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de:
  - El Memorando N° 1037-2022-EF/42.02 del 24 de octubre de 2022 de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
  - El Informe N° 0821-2022-EF/42.02, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando que dicho sector no resulta competente para emitir opinión.

- **La Presidencia del Consejo de Ministros**, mediante el Oficio N° D002888-2022-PCM-SG del 2 de noviembre de 2022 suscrito por su secretario general; acompañado de:
  - El Informe N° D001592-2022-PCM-OGAJ del 27 de octubre de 2022 de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye que por competencia no le corresponde emitir opinión.
  - El Oficio Múltiple N° D001981-2022-PCM-SC del 25 de octubre de 2022, de la secretaría de coordinación.
- El **Ministerio de Educación**, mediante el Oficio N° 784/2022-MINEDU/DM del 16 de diciembre de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
  - El Informe N° 01480-2022-MINEDU/SG-OGAJ del 7 de diciembre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye afirmando que no le corresponde emitir opinión.
  - El Oficio Múltiple N° D001981-2022-PCM-SC del 25 de octubre de 2022, de la secretaría de coordinación de la PCM.

- La **Defensoría del Pueblo**, mediante el Oficio N° 0020-2023-DP/PAD del 6 de enero de 2022, suscrito por la primera adjunta; acompañado de la documentación siguiente:
  - El Informe Jurídico Especializado 041-2022-DP/ADHPD del 27 de diciembre de 2022.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La presente iniciativa legislativa propone otorgar el título honorífico de Héroe Nacional al Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, precisando que inmoló su vida durante el conflicto armado interno 1980-20000.

En la exposición de motivos señala que, en concordancia con la Ley N° 26841,en la cual crean el Consejo Nacional de calificación de Acciones Heroicas, con el objetivo de reconocer el título honorífico de Héroe Nacional, a las personas que se hagan merecedoras a él, por calificada y comprobada acción heroica; y, su reglamento aprobado mediante el Decreto Supremo N° 049-DE-SG, que establece las definiciones, normas y procedimientos, que deberá tener en cuenta el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas para calificar y proponer al Poder Ejecutivo el otorgamiento del título honorífico de héroe nacional, a quienes lo merezcan.

Precisa que, mediante Resolución de Alcaldía N° 0240-2019-MDAL, de fecha 16 de agosto de 2019, el Alcalde de la Municipalidad Distrital de Alto Laran de Chincha, en la Región Ica, mediante la cual declara "HIJO PREDILECTO DE ALTO LARÁN", al extinto Sargento 1° Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, quien ofrendó su vida en el cumplimiento de su deber como Policía Nacional del Perú, el 05 de Febrero de 1989, repeliendo el ataque terrorista ante la toma de la Comisaría de Alto Larán y en defensa de la integridad de sus compañeros de armas que fueron emboscados.

La mencionada resolución, que se incluye en la iniciativa legislativa es la que se detalla a continuación:


MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ALTO LARAN
CHINCHA - REGION ICA
CARGO

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ALTO LARAN
CHINCHA - REGION ICA
CARGO
RECEPCIÓN

Refiere que, el 28 de enero de 2020, el Presidente de la Asociación Cultural de Promoción y Desarrollo "Todas las Sangres", presenta la Carta N°025-2020-ACULPROD-D, ante el Comandante General de la PNP, en la cual solicitan declarar mártir de la PNP al extinto Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca.

Menciona que, el 24 de febrero de 2020, el Coronel de la PNP Robert Trujillo Tarazona, con el Oficio N°187-2020-SGGPNP/SEC-EQUASESP, remite al General de la PNP Jorge Luis Gayas Medina, el expediente administrativo, relacionado a la creación con eficacia anticipada de la comisaría Rural PNP Alto Larán tipo D y el cambio de su denominación a "Comisaría Rural S1 PNP Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca", procedimiento que se encuentra en andamiento.

Precisar que, conforme a la apreciación de situación N° 02- 2020-SGG-PNP/FP-ICA/DIVPOL CHINCHA-COMISARIA ALTO LARAN, que hasta la fecha de emitida dicha apreciación la comisaría de alto Larán D, no cuenta con resolución de creación , por lo que resulta urgente y necesario que, la SUBCOMGEN PNP proponga ante el comando institucional de la PNP, la expedición del dispositivo legal de creación de esta dependencia policial con eficacia anticipada; asimismo, en el acto administrativo la denomine "S1 PNP TEOFILO EMILIO ROSPIGLIOSI VILCA".

Con relación a las víctimas fatales de la Policía Nacional, presenta el cuadro siguiente:

ROSPIGLIOSO VILCA, TEOFILO EMILIO / FALLECIDO EL 15/02/1989 / ICA.CHINCA

Victimas fatales de las Fuerzas Policiales

Nombre Completo	Grado	Consecuencia	Fecha	Lugar
ROMERO DIAZ LUIS	PNP-E-0	FALLECIDO	06/09/1990	LIMA LIMA
ROMERO TORRES MATIAS	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	05/08/1991	LIMA S.J.LURIGO
ROSPIGLIOSO VILCA TEOFILO	PNP-PO-SUTO-1	FALLECIDO	15/02/1989	ICA CHINCHA
RUBIN RAMOS SALVATIERRA	PNP-SO	FALLECIDO	24/01/1991	CALLAO CALLAO
RUBIN SUAÑAS RAMIREZ	PNP-ED	FALLECIDO	12/07/1994	HUA HUANCAYO
RUFFA ORTEGA ZACARIAS	PNP-PO-SUSA	FALLECIDO	29/08/1995	LIMA EL AGUSTI
RUPERTO ALARCON SEGUNDO	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	26/02/1987	LIMA HUARAZ
RUTAH MEDINA ALAN	PNP-PO	FALLECIDO	04/12/1991	LIMA CAL CERCADO
RUIZ SOLARIO JEDRE	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	28/09/1988	LIMA CARETE
SAMBO INARCUZ VARGAS	PNP-PO-SUSA	FALLECIDO	23/02/1988	PNO.PTE. HUASA
SALAVARRY ROMERO CECILIO	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	28/02/1988	PCO.D.TARAPOTO
SANCHEZ GARAMPA DIAN	PNP-PO-SUSA	FALLECIDO	28/02/1987	LIMA SURCO
SANCHEZ MUÑOZ SONIA	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	04/02/1988	SURAT.INC.TOLA
SANTOS HUARCA DE LA CRUZ	PNP-PO-SUTO-2	FALLECIDO	05/10/1988	LIMA LA VICTOR
SANTOS MESTRA RAMIREZ	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	13/07/1989	LIMA CHOLOTAS
SANTOS JARA GONZALES	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	27/08/1992	CAL CAJAMARCA
SANTOS RODRIGUEZ ALVARO	PNP-SUT-T-3	FALLECIDO	04/08/1994	LIMA CHORRILLOS
SANTOS SANTA CRUZ CERVERA	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	28/02/1988	PCO.D.TARAPOTO
SEGUNDO H. PONCE ESPINOZA	PNP-CABO-PO	SALUDO	23/01/1990	PUNO
SEGUNDO ISIDRO PACHECO TITOCONDE	PNP-SO-1	FALLECIDO	04/02/1993	LIMA LA VICTOR
SEGUNDO PEÑA CHAMAYTE	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	11/08/1991	PCO.D.C.TAPAC
SEGUNDO RUPERTO ALARCON	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	26/02/1987	LIMA HUARAZ
SEGUNDO SILVA BOZA	PNP-SO-2	FALLECIDO	12/04/1991	LIMA MIGUEL GR.
SEVILLA ZAMORA UBALDO	PNP-PO-SO-Sa	FALLECIDO	06/08/1989	PNO.LIM.PUCARA
SILVA ALVARO WILLIAM	PNP-PT-AUXT	FALLECIDO	27/03/1990	S.JUAN MC.LURI
SILVA CHAVEZ PEDRO	PNP-PO-SUSA	FALLECIDO	18/08/1990	LIMA ATE
SIMEON SALINAS ROCA	PNP-PO	FALLECIDO	02/04/1992	SMCH.PCO.TRUJI
SIMON DEMOS ECHEVARRIA RAMIREZ	PNP-SO-3	FALLECIDO	05/09/1992	HVC.HUANCAYO
SOFIA CHRYSOSTOMO	PNP-PT-SUTO-1	FALLECIDO	21/03/1988	LIMA SURCO
SORIA LOPEZ SEGUNDO	PNP-PO-TNTE	FALLECIDO	28/08/1988	LIMA CARETE
SOSA FRANCO MANUEL	PNP-SO-1	FALLECIDO	20/12/1990	LIMA SAN MARTI
SOSA TRAPOS, SAMUEL	PNP-SO-2	FALLECIDO	28/12/1992	LIMA SAN MARTI
SOSA PEDRAZA MANUEL	PNP-SO-1	FALLECIDO	24/12/1990	LIMA TUAL MARTI
SOTO ROSCCSO CARLOS	PNP-SO-2	FALLECIDO	31/07/1987	UCA.UCA.AGUAYT
SYCLUPE ERNANDES JOSE	PNP-SUT-T-2	FALLECIDO	30/04/1989	HCO.LIRCAY.MARC
TAYA ARMIDA ALEJANDRO	PNP-PO-CABO	FALLECIDO	26/02/1989	PNO.PNO.RUNAS

Fuente: Policía Nacional del Perú

Página 14 de 17

1

Además presenta la foto siguiente del SO PNP Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca.



"Época del terrorismo en Perú

Refiere que, en la época del terrorismo o del conflicto armado interno del Perú, denominada oficialmente por el Estado Peruano como guerra o lucha contra el terrorismo, o Pacificación Nacional, hace referencia a un periodo ocurrido entre 1980

y 2000 durante el cual desplegaron sus acciones grupos subversivos que buscaban derrocar al Estado democrático existente e instaurar en su reemplazo un Estado socialista.

Precisa que, el inicio de este periodo se identifica con las primeras acciones armadas del grupo de inspiración maoísta Sendero Luminoso en 1980, el cual se agravó con la aparición del Movimiento Revolucionario Túpac Amaru de inspiración guevarista en 1984. Las acciones de ambos grupos subversivos se tradujeron en asesinatos, secuestros, atentados con explosivos, entre otros mecanismos que utilizaban el terror como medio para el logro de sus objetivos, motivando a su vez una violenta respuesta por parte del Estado Peruano que en ocasiones llegó a trasgredir los cauces legales. En los años noventa, sin embargo, el Estado cambió su estrategia de lucha contra estas organizaciones, priorizando las acciones de inteligencia por sobre la represión aplicada por las fuerzas del orden, lográndose la captura de los principales líderes terroristas (Abimael Guzmán en la Operación Victoria, Víctor Polay Campos en la Operación Café y Óscar Ramírez Durand en la Operación Cerco 99), con lo cual finalmente se alcanzó a desarticular a las dos organizaciones terroristas.

Indica que, en la actualidad, sólo Sendero Luminoso mantiene una limitada presencia que se focaliza en una zona selvática y poco poblada denominada VRAEM, aunque ahora en alianza con el narcotráfico, originan recurrentes escaramuzas y atentados contra las fuerzas armadas y la policía. Asimismo, esta organización ha intentado ingresar a la política a través de organizaciones como el "Movimiento por Amnistía y Derechos Fundamentales" (MOVADEF) y el "Frente de Unidad de Defensa del Pueblo Peruano" (FUDEPP), mientras que el MRTA intenta hacer lo mismo mediante la organización "Frente Democrático del Pueblo"

Afirma que, la época del terrorismo es considerada la más brutal de la historia peruana por el número de víctimas. Según la estimación de la Comisión de la Verdad y Reconciliación que se conformó en 2001 para estudiar los sucesos de este periodo, cerca de 77,552 personas habrían fallecido a consecuencia de las acciones de los grupos subversivos y de su enfrentamiento con las fuerzas del Estado, siendo la mayoría de estas víctimas campesinos, personas humildes, mendigos: así como minorías étnicas, religiosas y sexuales.

Con relación a los atentados de Sendero Luminoso refiere que, en el año 1980 el gobierno militar peruano convocó a elecciones por primera vez luego de un periodo de once años. En este contexto, Sendero Luminoso era uno de los pocos grupos políticos de izquierda que declinaron tomar parte de este proceso electoral y, en su lugar, optaron por iniciar una guerra de guerrillas maoísta en las zonas altas que rodean Ayacucho. El 17 de mayo de 1980, en la víspera de los comicios, cometieron su primera acción armada al quemar ánforas electorales en el pueblo de Chuschi, en la provincia de Cangallo. Los perpetradores fueron rápidamente capturados y se llevaron papeletas de votación adicionales para reemplazar las quemadas, por lo que las elecciones procedieron sin mayores incidentes y el acto recibió poca atención en la prensa peruana. Sin embargo, para los terroristas, este hecho fue el Inicio de la Lucha

Armada (ILA) para la toma del poder y la instauración de la República Popular de Nueva Democracia. Unos días después, el 13 de junio, un grupo de jóvenes pertenecientes al organismo generado Movimiento de Obreros y Trabajadores Clasistas (MOTC) realizaron un atentado a la Municipalidad de San Martín de Porres en Lima con cócteles molotov conmemorando el ILA.

Menciona que, Sendero Luminoso optó por librar su guerra al estilo de Mao Zedong. Abrirían zonas de guerrilla en las cuales sus huestes puedan operar, echar fuera de estas zonas a las fuerzas estatales para crear zonas liberadas, luego usar estas zonas como apoyo a las nuevas zonas de guerrilla lograrían que el país entero se convirtiera en una gran zona liberada. Sendero Luminoso también se adhirió a la directiva de Mao según la cual la guerra de guerrilla debía ser peleada fundamentalmente en el campo y gradualmente asfixiar a las ciudades (guerra popular prolongada). El 3 de diciembre de 1982, Sendero Luminoso formó oficialmente el Ejército Guerrillero Popular, su brazo armado.

Por ello refiere que, las guerrillas peruanas se caracterizaban por tener una alta proporción de mujeres. En Sendero Luminoso, el 50% de los combatientes y el 40% de los comandantes eran mujeres.

Precisa que, gradualmente, Sendero Luminoso realizó ataques más y más violentos a la Policía Nacional del Perú y el gobierno en Lima, lo cual marcó una creciente crisis en los Andes. En 1982, Fernando Belaúnde Terry declaró el estado de emergencia y ordenó que las fuerzas armadas lucharan contra Sendero Luminoso. Los derechos constitucionales fueron suspendidos por 60 días en las provincias de Huamanga, Huanta, Cangallo, La Mar y Víctor Fajardo. Más tarde, las Fuerzas Armadas crearían la zona de emergencia de Ayacucho, en la cual el poder militar era superior al civil y muchos derechos constitucionales fueron suspendidos.

Considera que, los militares cometieron varias violaciones a los derechos humanos en el área donde tuvieron control político, incluida la famosa masacre de Accomarca, durante el primer gobierno de Alan García cuando fueron asesinados agricultores indígenas por las Fuerzas Armadas. Un batallón del policía contraterrorista entrenado en los Estados Unidos, conocido como los "Sinchis", fue particularmente conocido por sus violaciones a los derechos humanos. No obstante, las mayores violaciones y asesinatos fueron causados por los terroristas (57% por Sendero Luminoso y el MRTA).

Según la Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR), el 30% del número total de muertos y desaparecidos causados en la época de terrorismo fueron provocadas por agentes del Estado.

Con relación al escalamiento de las acciones terroristas, menciona que, el cartel de Sendero Luminoso celebrando cinco años de guerra popular, se puede apreciar la imagen de Abimael Guzmán sosteniendo la bandera de dicho grupo terrorista.

Indica que, la reacción de Sendero Luminoso, contra la intervención de la policía y de los militares enviados por el gobierno peruano aumentó a su máxima expresión, por lo que el nivel de violencia creció exponencialmente y ya no sólo se limitó a la zona sur andina del país, sino que empezó a realizar atentados terroristas en Lima, la ciudad capital.

Afirma que, Sendero Luminoso puso en práctica las tácticas aprendidas en sus propios manuales de guerra y atacó por el método chino de la sorpresa y la emboscada contra unidades de la policía, militares y civiles a los que consideraba "enemigos de clase", para lo cual utilizó a menudo métodos particularmente sangrientos y en extremo brutales para asesinar a sus víctimas. Estas horripilantes matanzas, junto con la sistemática falta de respeto de Sendero Luminoso por la cultura andina tradicional propia de los campesinos, a los que reclamaba representar, hizo que muchas personas de las zonas agrícolas de las zonas donde operaba se alejaran de ellos, pese a que en sus inicios algunos los apoyaron. Frente a una población que fue organizada para trabajar en la autodefensa de sus propiedades, territorios y vidas, la táctica de guerra de guerrillas de Sendero Luminoso comenzó a tambalearse, pero no disminuyó su insania, ni sus apocalípticos métodos de ataque.

Refiere que, la masacre de Uchuraccay el 26 de enero de 1983 causó el efecto de que todo el país tomara conciencia de la situación que se vivía en la sierra sur y sur central (Ayacucho, Junín, Huancavelica, Apurimac, Cusco y Puno). En dicha localidad los comuneros asesinaron a ocho periodistas, algunos procedentes de la capital del país y otros originarios de Ayacucho, presuntamente ante un mal dato dado por los militares, al confundir a los periodistas con elementos terroristas. Estos los golpearon con hachas, piedras y otros objetos, por lo que ninguno de ellos sobrevivió y fueron luego encontrados enterrados en cuatro fosas anónimas. Sin embargo, entre las pruebas de la fiscalía se encontraba los rollos fotográficos de Willy Retto, que dejaron grandes incógnitas en lo que realmente sucedió en Uchuraccay. El descubrimiento de estos acontecimientos propició la creación de una comisión investigadora dirigida por Mario Vargas Llosa. En la misma localidad de Uchuraccay, Sendero Luminoso asesinó a 135 comuneros de los 470 registrados en el censo de 1981, siendo esta localidad un ejemplo de lo que estaba sucediendo en las regiones del centro y sur andino

Refiere que, en algunas áreas, los campesinos formaron patrullas Anti-Sendero Luminoso, llamadas rondas campesinas. Generalmente, estaban pobremente equipadas, a pesar de las donaciones de armas por parte de las Fuerzas Armadas; sin embargo, las fuerzas de Sendero Luminoso eran atacadas militarmente por las rondas campesinas. El primer ataque reportado de ese tipo ocurrió en enero de 1983 cerca de la ciudad de Huanta, cuando unas rondas mataron a 13 senderistas; en febrero del mismo año en Sacsamarca las rondas mataron a los líderes de Sendero Luminoso de esa área. En marzo de 1983 las rondas capturaron y asesinaron a Olegario Curitumay, uno de los comandantes senderistas en el pueblo de Lucanamarca. Lo llevaron a la plaza del pueblo, lo apedrearon, lo acuchillaron, le echaron fuego y finalmente le dispararon.

Indica que, como respuesta, el 3 de abril de 1983 Sendero Luminoso perpetró la masacre de Lucanamarca en la que asesinó a 69 personas, mucho de los cuales eran niñas y niños, incluyendo uno que tenía solo seis meses de edad. También asesinaron a varias mujeres, algunas de las cuales estaban embarazadas.55 Muchos murieron por tajos de machete y a algunos le dispararon a corto alcance en la cabeza. Esta fue la primera masacre realizada por Sendero Luminoso a una comunidad campesina. Siguieron otros incidentes, tal como el ocurrido en Hauyilo, en el distrito de Tambo, provincia La Mar, departamento de Ayacucho. En esa comunidad, Sendero Luminoso mató a 47 campesinos, incluyendo 14 niñas y niños en edades de entre cuatro y quince años. A esta masacre sucedieron otras, como la ocurrida en Marcas el 29 de agosto de 1985.

Recordó que, en Lima, la ciudad capital, la ciudadanía también empezó a experimentar el terror, pues Sendero perpetró diversos atentados terroristas como el derribamiento de torres de alta tensión con explosivos ocurrido en octubre de 1983 (con el propósito de dejar a la ciudad sin suministro eléctrico), el intento de asesinato al Presidente del Jurado Nacional de Elecciones Domingo García Rada en abril de 1985, la explosión de un coche bomba en la Prefectura de Lima en agosto de 1985, y el atentado contra el dirigente aprista Luis Alberto Kitasono en 1986, entre otros

Entonces, el gobierno peruano cubría los rangos de las fuerzas armadas que combatían a Sendero Luminoso por medio de la conscripción forzada en muchas ocasiones, lo mismo hacía Sendero Luminoso, que en numerosas ocasiones secuestraba niños y los obligaba a trabajar para ellos como niños soldados en su guerra, se dieron varios casos en los que Sendero Luminoso realizó sangrientos ataques usando a niños, a los que llamaba "Pioneritos" a quienes entrenaba en el uso de armas de fuego y fabricación de artefactos explosivos

Con relación al Movimiento Revolucionario Túpac Amaru indica que, en el año 1984 empezó su propia guerra de guerrillas contra el Estado peruano. El grupo se había formado por remanentes del Movimiento de Izquierda Revolucionaria en el Perú y se identificaba con los movimientos guerrilleros castristas en Iberoamérica. El MRTA usaba uniformes, reivindicaban la lucha social y se quejaban de abusos contra los derechos humanos por parte del Estado, mientras que Sendero Luminoso no usaba uniformes, aborrecía la democracia y rechazaba la idea de los derechos humanos.

Afirma que, durante la época de terrorismo, el MRTA y Sendero Luminoso entablaron combate entre ellos. El MRTA representó una parte menor en la época de terrorismo en el Perú, siendo declarado por la Comisión de la Verdad y de la Reconciliación como responsable del 1.5% de las muertes acumuladas a lo largo de toda la guerra. En su mayor apogeo, se cree que el MRTA se compuso de solo unos pocos cientos de miembros."

Con relación a la cantidad de muertos y desaparecidos entre 1980 y el año 2000 a consecuencia del conflicto armado interno, refiere que, los resultados del análisis al que fueron sometidos los datos de tres tipos de fuentes de información con las que

trabajó la CVR. Este análisis aplicó un procedimiento estadístico utilizado en investigaciones similares para estimar el número de muertes causadas por la violencia política en los conflictos de Guatemala (1960-1996) y Kosovo (marzo-junio 1999).Dada la información disponible, concluimos que el número total de muertos y desaparecidos causados por el conflicto armado interno peruano se puede estimar en 69,280 personas, dentro de un intervalo de confianza al 95% cuyos límites superior e inferior son 61,007 y 77,552, respectivamente. Las proporciones relativas de las víctimas según los principales actores del conflicto serían: 46% provocadas por el PCP-Sendero Luminoso: 30% provocadas por Agentes del Estado; y 24% provocadas por otros agentes o circunstancias (rondas campesinas, comités de autodefensa, MRTA, grupos paramilitares, agentes no identificados o víctimas ocurridas en enfrentamientos o situaciones de combate armado).

Analizó la relación entre casos reportados y no reportados de muertes y desapariciones a consecuencia del conflicto armado interno. En la segunda parte, se hace un resumen de los principales hallazgos y conclusiones de este estudio. Seguidamente, se describe cómo fue organizada la información con la que se trabajó y los resultados del cruce de datos entre las fuentes analizadas. En la sección final, detallamos los procedimientos y técnicas utilizadas para calcular el estimado total, de muertos y desaparecidos. En los anexos, se presentan los resultados de las pruebas de verificación a las que fueron sometidos los procedimientos para calcular los estimados y se comparan los resultados de la estimación para el departamento de Ayacucho con proyecciones demográficas realizadas sobre la base de los censos de población de 1981 y 1993.

Por ello refiere que, en el caso peruano, utilizaron los datos de la CVR y de otras dos fuentes de información para estimar el número total de víctimas fatales causadas por el conflicto armado interno, según principales agentes responsables y según grandes regiones geográficas. En secciones posteriores presentaremos los resultados correspondientes a niveles inferiores de desagregación

Por ello, el número total de víctimas fatales por agente responsable se muestra en la tabla 1. La total suma 69,280. Este estimado debe interpretarse dentro de un rango que va de 61,007 a 77,552 víctimas, que constituye el intervalo de confianza al 95% de la estimación. Esta tabla muestra también que el PCP-Sendero Luminoso (SLU) sería responsable del 46% de las víctimas, los Agentes del Estado (EST) del 30%, y el resto de agentes (OTR) del 24%.

Tabla 1

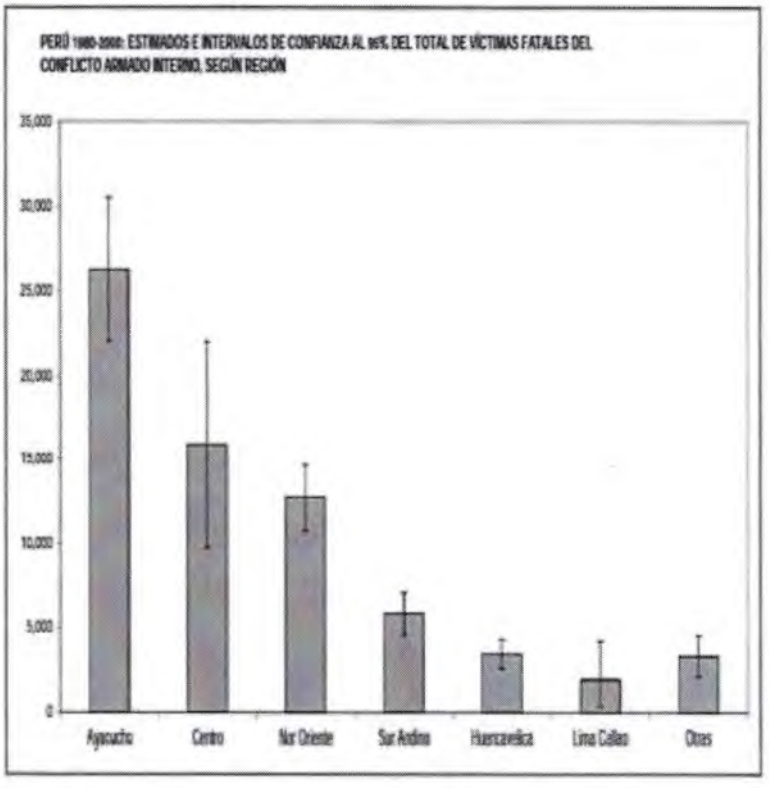
PERÚ 1980 - 2000: ESTIMADOS Y LÍMITES DE LOS INTERVALOS DE CONFIANZA DEL TOTAL DE VÍCTIMAS FATALES CAUSADAS POR EL CONFLICTO ARMADO INTERNO, SEGÚN AGENTES RESPONSABLES (Nivel de confiaza: 95%)

ESTIMADOS	AGENTES RESPONSABLES			TOTAL(*)
	PCP-SENDERO LUMINOSO	AGENTES DEL ESTADO	OTROS	
Límite inferior	24,823	17,023	11,858	61,007
Estimado	31,331	20,458	15,967	69,280
Límite superior	37,840	23,893	20,076	77,552

(*) Los resultados de la columna "TOTAL" fueron directamente calculados con la EMS, no son la suma de los estimados individuales

El gráfico 1 da cuenta del total de víctimas estimadas por regiones y de sus respectivos intervalos de confianza al 95% (línea negra en la parte superior de las barras)

Gráfico 1



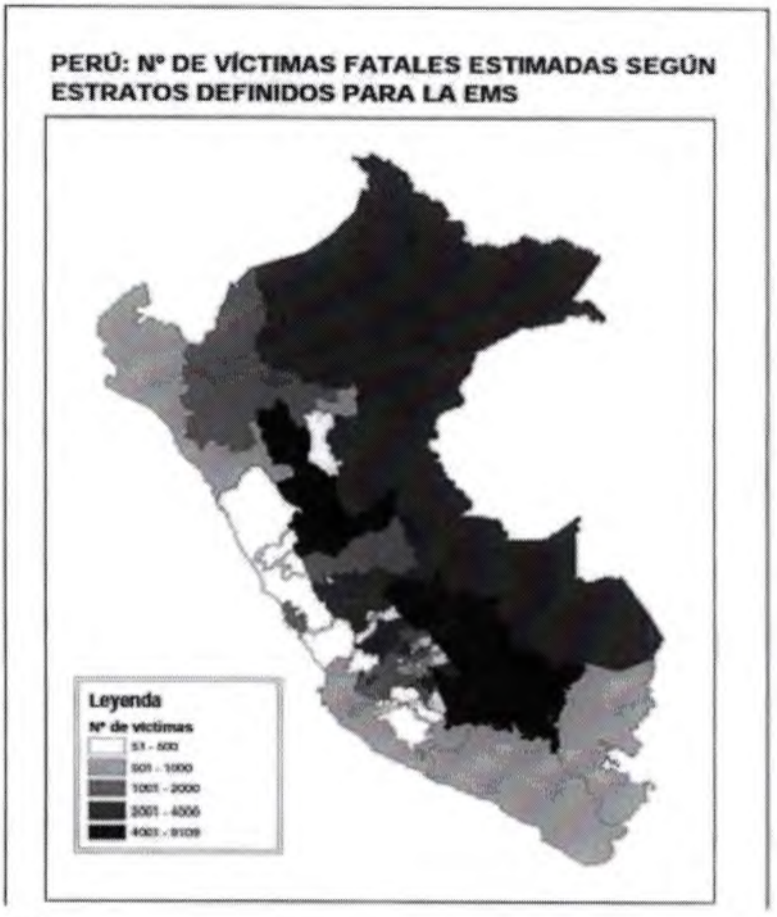
Indica que, este gráfico confirma que Ayacucho fue el departamento más afectado por el conflicto armado interno, seguido por las regiones Central (Junín y Pasco) y Nororiental (Huánuco, San Martín,14 Ucayali). Como se aprecia en el gráfico, el tamaño de los intervalos de confianza correspondientes a estas dos últimas regiones sugiere que no es posible afirmar estadísticamente que una de ellas tenga más víctimas que la otra.

Con relación a las bases de datos utilizadas en el presente análisis, presenta la tabla que describe brevemente las principales características de las bases de datos que fueron analizadas para generar la BDCIM:

Bases de Datos	Descripción
Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR)	Contiene información sobre víctimas de crímenes y violaciones de los derechos humanos. La información proviene del análisis de 16,886 testimonios recopilados por la CVR en cumplimiento de sus funciones. Comprende el período entre 1980 al 2000 y todo el territorio del Perú
Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH)	Sistematiza los expedientes de casos de violaciones de los derechos humanos asumidos por alguna de las varias instituciones que componen la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos. Comprende el período de 1983 al 2000 y todo el territorio peruano.
Centro de Desarrollo Agropecuario (CEDAP)	Contiene una lista de víctimas de crímenes y violaciones de los derechos humanos ocurridos en el distrito de Chungui, provincia de la Mar en el departamento de Ayacucho. La lista fue elaborada con información de testimonios tomados en el mismo distrito por la institución, con la colaboración con la Municipalidad del distrito de Chungui. Comprende el período 1980-2000.
Comisión de Derechos Humanos (COMISEDH)	Es un registro de víctimas de desaparición forzada cuyos casos fueron asumidos por dicha institución. Comprende el período 1982 a 1996 y todo el territorio peruano, pero principalmente los departamentos de Ayacucho, Apurímac y Huancavelica.
Defensoría del Pueblo (DP)	Sistematiza los expedientes de denuncias relacionadas con desaparición forzada de personas y ejecuciones extrajudiciales presentadas ante el ministerio público entre los años 1983 y 1996. Adicionalmente se incluyen registros derivados por algunas ONG, diferenciándolos de los primeros.
Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)	Es una lista de personas cuyo paradero se desconoce y que habrían sido víctimas de crímenes o violaciones de los derechos humanos. La lista fue elaborada con información entregada por los familiares de las víctimas a la CICR. No consigna información sobre el presunto autor de la desaparición.

En el mapa 2 presenta los estimados para el número de víctimas correspondiente a cada uno de los estratos. Como se aprecia, al igual que en el análisis de las muertes y desapariciones documentadas, el número más alto de víctimas estimadas está concentrado en las regiones centrales de los andes peruanos.

Mapa 2



(...)"[3]

El texto legal propuesto es el siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE OTORGA EL TÍTULO HONORABLE DE HÉROE NACIONAL AL SUB OFICIAL TEÓFILO EMILIO ROSPIGLIOSI VILCA, QUIEN INMOLO SU VIDA DURANTE EL CONFLICTO ARMADO INTERNO 1980-2000

Artículo 1. Declaratoria. Declárese al Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, Héroe Nacional, en reconocimiento de su valentía y amor por la patria, quien inmolo su vida en fiel cumplimiento de su deber como Policía Nacional del Perú, durante el conflicto armado interno, periodo 1980-2000, evitando la toma de la Comisaria PNP Alto Laran, ubicado en la Provincia de Chincha, de la Región lea.

Artículo 2. Objeto de la ley. La presente ley tiene como objetivo declarar el título honorable de héroe Nacional, al Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, quien fuere víctima mortal ejerciendo la función, en la comisaria de Alto Larán, en la Provincia de Chincha, Región lea, durante el conflicto armado interno, periodo 1980-2000.

Artículo 3. Finalidad. La presente ley tiene como finalidad que se reconozca el heroísmo y la valentía que tuvo el sub oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, quien, en el ejercicio de sus funciones, defendió y combatió valerosamente contra terroristas, evitando la toma de la Comisaria PNP Alto Laran, ubicado en la Provincia de Chincha, de la Región lca.

Artículo 4. Denominación de la Comisaría del Alto Laran. Cámbiese de denominación de la Comisaria del Alto Laran a "Comisaría Rural S1 PNP Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca".
Artículo 6. Homenaje y reconocimiento. El Ministerio del Interior en coordinación con el Ministerio de Educación adoptaran las medidas necesarias para rendir homenaje al Héroe Nacional Sub Oficial Teófilo Emilio Rospigliosi Vilca, con la finalidad de fortalecer la identidad regional y los valores de patriotismo.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera.- La presente Ley entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario oficial El Peruano.

III. MARCO NORMATIVO

a) Marco Nacional

- ✓ Constitución Política del Perú.
- ✓ Reglamento del Congreso de la República.
- ✓ Ley N° 26841, Crean el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas.
- ✓ Decreto Supremo N° 049-DE-SG, Aprueban Reglamento de la Ley N° 26841, que creó el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

a) Análisis de las opiniones

a.1. La Defensoría del Pueblo concluye afirmando que, la opinión es favorable, siempre que se incorpore la propuesta formulada; señalando que:

Si bien, el Poder Ejecutivo tiene la preferencia para la declaratoria de heroicidad, esto no limita ni impide que el Congreso, como órgano titular que delega parte de su función legislativa la recupere y la utilice en plenitud cuando a su juicio así lo justifiquen las acciones que estima pertinentes relevar en una norma legal. Por lo que, coincidimos en que la presente iniciativa legislativa tiene el fundamento legal de ser presentada.

Sin embargo, es necesario que de forma análoga al procedimiento que se realiza en el Ejecutivo, el presente proyecto de ley cuente con los requisitos mínimos para declarar la heroicidad de alguna persona, como son documentos, testigos, entre otros. Lo que legitimaría la propuesta.

b) Análisis técnico

La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, después de analizar la iniciativa legislativa y las opiniones recibidas, así como la legislación vigente, ha considerado conveniente proponer la no aprobación y remisión al archivo de la iniciativa legislativa que propone la Ley que otorga el título honorífico de Héroe Nacional al Sub Oficial Teófilo Emilio

Rospigliosi Vilca, quien inmoló su vida durante el conflicto armado interno 1980-2000.

SOBRE EL TÍTULO HONORÍFICO DE HÉROE NACIONAL

La Ley 26841, Crean Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas, en su artículo 1 busca reconocer el título honorífico de Héroe Nacional a las personas que se hagan merecedoras a él por calificada y comprobada acción heroica; para ello se crea el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas que debe calificar y proponer el otorgamiento del título honorífico de Héroe, que se otorgará por Ley expresa.

El Reglamento de la Ley 26841, define al héroe nacional como, *la persona que ofrendando su vida en forma voluntaria y consciente lleva a cabo una acción extraordinaria de gran valor cuya trascendencia e importancia haya sido de magnitud nacional.*

Asimismo, define acción heroica como *el ejercicio de una potencia humana, que se manifiesta en una hazaña o virtud, revelando amor por la patria y a sus semejantes, constituyendo un paradigma para las generaciones futuras.*

Establece un procedimiento para ser merecedor del título honorífico de héroe nacional; considerando que, *Las propuestas de la persona que haya realizado la Acción Heroica en circunstancias distintas a una operación militar, debe ser presentada por cualquier Persona Jurídica reconocida legalmente en el país o cualquier Organismo Público o Privado.*

Indica además que, debe acompañarse la documentación justificatoria de la Acción Heroica realizada, la declaración de testigos de los hechos o las referencias de los testigos pertinentes.

Los beneficios en el caso del reconocimiento póstumo, contenidos en los artículos 19 y 20 del Reglamento son:

- Conmemoración de la Acción Heroica en la fecha que sucedieron los hechos, considerándolo en el Calendario Cívico y de Ceremonias Oficiales.
- El Ministerio de Educación publicará un Libro en Edición Especial para relevar la Acción Heroica.
- Sus restos reposarán en la Cripta de los Héroes.
- Se erigirá un monumento en el lugar de su nacimiento que perennizará la gratitud de la Patria.
- Se inscribirá su nombre en la Benemérita Sociedad Fundadores de la Independencia, Vencedores del 2 de mayo de 1866 y Defensores Calificados de la Patria.
- Se perennizará su nombre en las plazas, avenidas o calles principales, otros lugares públicos y obras de ingeniería.

- Los herederos legales de quien es declarado HEROE NACIONAL, tendrán derecho a una Pensión de Gracia intransferible y otros beneficios, de acuerdo a la alta distinción alcanzada. Este beneficio alcanzará en forma excluyente al cónyuge sobreviviente, hijos, padres o nietos.

EVALUACIÓN DE LA PROPUESTA

El procedimiento para la declaratoria de héroe nacional está debidamente detallado en el Reglamento de la Ley 26841, el mismo que se inicia en el Poder Ejecutivo; y, en el presente caso, debió ser presentada por cualquier persona jurídica reconocida legalmente en el país o cualquier organismo público o privado.

El Consejo Nacional de Calificaciones de Acciones Heroicas es quien califica y formula la propuesta; la participación del Congreso de la República es en la etapa final, considerando que el título honorífico es otorgado por Ley.

En el presente caso, se indica en la iniciativa legislativa que, el Sub Oficial ofrendó su vida en el cumplimiento de su deber como Policía Nacional del Perú, el 5 de febrero de 1989, repeliendo el ataque terrorista ante la toma de la comisaría de Alto Larán y en defensa de la integridad de sus compañeros de armas que fueron emboscados.

Es importante recordar que, el Consejo Nacional de Calificación de Acciones Heroicas debe estudiar, analizar y calificar las propuestas para el otorgamiento del título honorífico; precisando que para la calificación posterior a su fallecimiento debe considerarse: la propuesta por cualquier persona jurídica; adjuntarse la documentación justificatoria y ser aprobado por unanimidad.

No obstante, es importante observar, que la presente propuesta necesariamente conlleva iniciativa de gasto ya que, así no lo mencione en el texto legal, el Reglamento de la Ley 26841 precisa que, *a los herederos de quien es declarado héroe nacional tendrán derecho a una pensión de gracia.*

En este orden de ideas, debemos señalar que, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas propone la no aprobación del proyecto de ley en estudio y su remisión al archivo, ya que la iniciativa debe previamente ser calificada por el Poder Ejecutivo y ser aprobada por el Consejo nacional de Calificación de Acciones Heroicas, además de contener iniciativa de gasto.

V. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del periodo anual de sesiones 2022-2023, en su Sétima Sesión Extraordinaria, celebrada el martes 24 de enero

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** marzo **de** 2023

Con acuerdo del Consejo Directivo,
pasó al archivo. —

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

de 2023 ha acordado por **UNANIMIDAD** de los presentes, la aprobación del Dictamen de no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 3263/2022-CR.

Salvo parecer distinto.
Dese cuenta.
Sala de la Comisión vi

Lima, 24 de enero de 2023

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: BAZAN CALDERON Diego Alonso Fernando FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 00:13:37-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 12:05:48-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CUETO ASERVI Jose Ernesto FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 15:01:29-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 12:28:36-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 14:50:42-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 16:43:15-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 17:59:02-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 18:30:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MARTINEZ TALAVERA Pedro Edwin FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/01/2023 15:28:30-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27/01/2023 15:47:49-0500