CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, por el que se propone la Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.

DICTAMEN

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS
PERÍODO DE SESIONES 2022-2023

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
AREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
10 ENE. 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 10:31 h.

Señor Presidente

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, por el que se propone la Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia; a iniciativa de los congresistas Juan Carlos Mori Celis, Carlos Enrique Alva Rojas, Silvia María Monteza Facho, Wilson Soto Palacios, Luis Ángel Aragón Carreño, Elvis Hernán Vergara Mendoza, Karol Ivett Paredes Fonseca y Jorge Luis Flores Ancachi; del grupo parlamentario Acción Popular.

Después del análisis y debate correspondientes, la Comisión acordó por **MAYORÍA** de los presentes, en su Octava Sesión Ordinaria, celebrada el 19 de diciembre de 2022, la no aprobación y remisión al archivo del Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR; con los votos a favor de los congresistas Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, Américo Gonza Castillo, Jeny López Morales, Jorge Montoya Manrique, Roberto Sánchez Palomino, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales; con el voto en contra del congresista Edwin Martínez Talavera; y sin abstenciones. Con la justificación de inasistencia del congresista Diego Bazán Calderón.

Asimismo, en la misma sesión se aprobó por unanimidad de los parlamentarios presentes, el acta de la sesión con dispensa de su lectura; con los votos a favor de los congresistas Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Jeny López Morales, Edwin Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales.

La congresista Vivian Olivos Martínez, mediante el Oficio N° 511-2022-2023-LVOM-CR de 19 de diciembre de 2022, expresa dispensa por no realizar sus votaciones debido a problemas de cobertura con su teléfono móvil; por ello, solicita se considere su votación a favor en el dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR y en la votación del acta de la Octava Sesión Ordinaria, con dispensa de su lectura.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MONTOYA MANRIQUE Jorge Carlos FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06/01/2023 16:52:12-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/12/2022 23:01:10-0500

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/12/2022 10:58:30-0500

Proyecto de Ley 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia; fue presentado en el Área de Trámite y Digitalización de Documentos el 04 de marzo de 2022; siendo decretado y recibido en la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y lucha contra las Drogas el 07 de marzo de 2022, como única comisión dictaminadora.

b) Cumplimiento de los requisitos constitucionales y reglamentarios

Luego de la revisión de la iniciativa legislativa materia del presente dictamen se puede determinar que, ésta cumple con los requisitos generales y especiales de las proposiciones de ley, establecidos en el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y en los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República; por lo que se dispuso se prosiga con el trámite de estudio, pedido de opinión y dictamen de éstas.

c) Opiniones solicitadas

Oficio N° 1008-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Asociación de Municipalidades del Perú	09.03.22
Oficio N° 1007-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales	09.03.22
Oficio N° 1010-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Ministerio de Educación	09.03.22
Oficio N° 1011-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Ministerio de Salud	09.03.22
Oficio N° 1005-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Ministerio de Defensa	09.03.22
Oficio N° 1009-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	09.03.22
Oficio N° 1012-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Ministerio de Transportes y Comunicaciones	09.03.22
Oficio N° 1006-2021-2022-CDNOIDALCD/CR(PL1411)	Presidencia del Consejo de Ministros	09.03.22

d) Opiniones recibidas

1. La **Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales**, con el Oficio N° 483-2022-ANGR/P del 18 de abril de 2022, suscrito por su presidente; acompañado de la documentación siguiente:
   - Opinión Técnica Legal, del 04 de marzo de 2022; está referida al Proyecto de Ley 319/2021-CR, el mismo que a la fecha ya se publicó como la Ley 31473.
2. La **presidencia del Consejo de Ministros**, mediante el Oficio N° D001626-2022-PCM-SG del 5 de julio de 2022, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe N° D000976-2022-PCM-OGAJ del 4 de julio de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, que concluye considerando la iniciativa como no viable.
   - El Informe N° D000018-2022-PCM-UF-OTGRD-BAS del 25 de mayo de 2022, de la Unidad funcional de Ordenamiento Territorial y Gestión de Riesgo de Desastres; que concluye considerando la iniciativa como inviable.

- El Oficio Múltiple N° D001089-2022-PCM-SC del 3 de junio de 2022 de la Secretaría de Coordinación; trasladando el pedido de opinión a los ministerios de Defensa y del Interior.
- El Oficio N° D005813-2022-PCM-SC del 30 de junio de 2022 de la Secretaría de Coordinación, trasladando al Ministerio de Economía y Finanzas el pedido de opinión.

3. El **Ministerio de Defensa** mediante el Oficio N° 00646-2022-MINDEF/DM del 18 de julio de 2022, suscrito por el titular del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe Legal N° 01079-2022-MINDEF/SG-OGAJ del 12 de julio de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando la iniciativa inviable.
4. El **Ministerio de Justicia y Derechos Humanos** mediante el Oficio N° 2058-2022-JUS/SG del 3 de agosto de 2022, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:
   - El Informe Técnico N° 099-2022-JUS/DGAC del 21 de julio de 2022 de la Dirección General de Asuntos Criminólogos; que concluye considerando la iniciativa como inviable
5. El **Ministerio de Educación** mediante el Oficio N° 674-2022.MINEDU/DM del 10 de noviembre de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:
   - El informe N° 01341-2022-MINEDU/SG-OGAJ del 08 de noviembre de 2022 de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye considerando que: no se precisa la problemática que justifica la intervención de las Fuerzas Armadas en la infraestructura de las instituciones educativas en el caso de desastres; y, no se precisa la forma en que su alcance e implementación se articulará con el Sistema nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

La presente iniciativa legislativa propone en tres artículos autorizar la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.

En la exposición de motivos señala que, la Constitución Política en el artículo 165° señala que las Fuerzas Armadas del Perú están constituidas por el Ejército, la Marina de Guerra y la Fuerza Aérea que tienen autonomía orgánica y funcional conforme a su organización, que tienen como finalidad primordial garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República, y asumen el control del orden interno de conformidad con el artículo 137° de la Constitución, y están sometidos al Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, y según el jurista Marcial Rubio, señala que otra de las funciones primordiales de las Fuerzas Armadas es su participación en el desarrollo económico y social del país, y en la defensa civil de acuerdo a ley, señalado expresamente en el artículo 171° de nuestra Carta Magna. Asimismo, las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno en estado de emergencia, sí así

lo dispone el Presidente de la República. En ese contexto, la Carta Magna en el artículo 44° establece, que son deberes primordiales del Estado garantizar la plena vigencia de los derechos humanos, proteger a la población de las amenazas contra su seguridad y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación.

Con relación a las Fuerzas Armadas en la reconstrucción de desastres, refiere que, la reconstrucción y la rehabilitación de las vías de comunicación y los servicios públicos de salud como educación requieren del concurso de las Fuerzas Armadas, fundamentalmente bajo el principio protector que establece que la persona humana es el fin supremo de la gestión de riesgo de desastres; y en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación, se pueden suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales de la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad de domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio. Por lo cual se debe protegerse la vida e integridad física, la estructura productiva, los bienes y el medio ambiente frente a eventos peligrosos como lo ocurrido a las 05:52 horas del 28 de noviembre del 2021, donde se registró un fuerte sismo de magnitud 7.5, con una profundidad de 131 kilómetros y su epicentro se situó a 98 kilómetros al este del distrito de Santa María de Nieva, Provincia de Condorcanqui de la región Amazonas, cerca de la frontera con Ecuador, según el Centro Sismológico Nacional del Instituto Geofísico del Perú (IGP), que por su gran magnitud también tuvo efectos en la ciudad de Lima y en varias ciudades del país, que según el Informe de Emergencia N° 1692-3112120211C0EN-INDECII05:30 horas, y que a consecuencia del sismo se produjo un deslizamiento en el sector el Cerezo altura del Km. 264 de la carretera Fernando Belaunde Terry causando el embalsamiento del río Utcubamba afectando las viviendas del sector Pueblo Nuevo y Santa Rosa de Pacpa, distrito de Jamalca, provincia de Utcubamba - Amazonas. Asimismo, debe tenerse presente que el fuerte sismo se sintió en Ecuador y Colombia según los reportes de entidades internacionales, que ha generado que el Gobierno peruano mediante D.S. N° 176-2021-PCM, declare el Estado de Emergencia en los diversos distritos y provincias de los departamentos de Amazonas, Cajamarca, Loreto y San Martín, por el impacto de daños que tuvo el movimiento sísmico por el plazo de 60 días calendario para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan. Lo cual también requiere de la activa participación de nuestras instituciones tutelares para el restablecimiento de todos los servicios a la brevedad posible.

Indica que, las Fuerzas Armadas, siempre estuvieron en la primera línea de acción frente a los desastres y las emergencias para el mantenimiento del bien común, dado que las necesidades de la población afectada por los eventos de desastres naturales prevalecen sobre los intereses particulares, y para ello se debe emplear todos los medios disponibles con la finalidad de para garantizar el restablecimiento de todos los servicios y el aparato productivo.

Afirma que, el terremoto de 7,5 que tuvo como epicentro en Amazonas, se sintió también en regiones como San Martín, Loreto, Cajamarca, Áncash, Lambayeque, La Libertad y Piura, que posteriormente de acuerdo a la evaluaciones realizadas por el

INDECI han sido declaradas en estado de emergencia, y la situación afectó de manera significativa la vida y salud de las personas, vías de comunicación, puentes, defensas ribereñas, áreas de cultivo, servicios de agua y luz, entre otros, en diversos distritos y provincias de los Departamentos de Amazonas, Cajamarca, San Martín, y Loreto, que no solo requiere de la participación del Ministerio de Salud, del Ministerio de Educación, del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, del Ministerio de Defensa, del Ministerio del Interior, y demás instituciones públicas y privadas para ejecutar acciones de excepción inmediatas y necesarias con la finalidad de reducir los niveles de alto riesgo existente en respuesta al fenómeno natural con la rehabilitación de la infraestructura de acuerdo a las necesidades sustentadas en los informes y estudios técnicos por parte de las entidades competentes.

A consecuencia de la ocurrencia del sismo, precisa que, se ha generado eventos geológicos en el sector Aserradero del Km. 263 al Km. 275 de la carretera que han ocasionado que se embalse el río Utcubamba e inunde el asfaltado de la carretera entre Bagua Grande y Pedro Ruiz en el departamento de Amazonas, que ha revelado a la vez la falta de estudios técnicos adecuados y la ejecución incorrecta de dicha vía.

Indica que, a pesar de que el Ministerio de Transportes haya trasladado maquinarias a la región Amazonas con la finalidad de habilitar las carreteras afectadas, ubicadas en los distritos de Nieva, Chachapoyas y Chirinos, sin embargo las trochas carrozables que interconectan a los caseríos y comunidades nativas, aún no se encuentran rehabilitadas en su totalidad, tampoco se tiene conocimiento del ciento por ciento del total de las afectaciones generadas por los desastres naturales, que también requieren ser reestablecidas, para garantizar el tránsito vehicular y peatonal en beneficio de los ciudadanos, y frente a ello, el Estado tiene el deber de intervenir de manera directa e inmediata.

Indica que, la intervención de las Fuerzas Armadas es de carácter excepcional y está limitada por los principios de razonabilidad, proporcionalidad y conexidad con las afectaciones que han sufrido diversas instalaciones e infraestructura de las entidades del Estado, para restablecer las actividades productivas y económicas en el marco del respeto a de los derechos fundamentales de la persona, y de la Constitución Política del Estado, para la reconstrucción de las vías de comunicación, la ejecución de obras de infraestructura de los establecimientos de salud y de las instituciones educativas, que son de vital importancia para restablecer en condiciones óptimas la provisión y abastecimiento de alimentos de primera necesidad para las poblaciones afectadas por el sismo y el restablecimiento de los servicios de salud, así como de educación, que ante las necesidades y circunstancias particulares de la emergencia, requiere de la capacidad o efectividad de los equipos militares, que tienen la formación continua, que son fundamentales para el desempeño de acciones, que implican un deber constitucional de tan alta responsabilidad. Es así que ello contribuye no solamente a garantizar una acción efectiva en términos militares, sino también una acción que respeta el marco legal, constitucional y los derechos fundamentales.

De otro lado, considera que, es de conocimiento público, la activa participación de los batallones de Ingeniería del Ejército Peruano, que trabajaron en la reconstrucción de Pisco tras el terremoto del 15 de agosto del 2007, donde cumplieron una labor muy importante al reforzar la seguridad en la zona y brindar TRANQUILIDAD a la población, hechos que fueron destacados por las autoridades locales de la época.

Con relación a la Intervención de las Fuerzas Armadas frente a la inseguridad ciudadana, precisa que, por excelencia las Fuerzas Armadas tienen la misión de garantizar la defensa de la soberanía nacional, la independencia, la integridad del territorio conforme al mandato constitucional; sin embargo, las actuales circunstancias ameritan de manera urgente la intervención de la Fuerzas Armadas en la lucha contra la inseguridad ciudadana ante el incremento constante de la criminalidad organizada e incontrolable de la ola delictiva en plena emergencia sanitaria nacional por Covid-19, pese a que el gobierno nacional mediante D.S. N° 012-2022-PCM, ha declarado el Estado de Emergencia por 45 días calendario, en Lima Metropolitana y en la Provincia Constitucional del Callao, a efectos de ejecutar acciones para garantizar el orden interno y preservar los derechos constitucionales de la población, sustentando en el Informe N° 001-2022-REGION POLICIAL LIMNUNIPLEDU-OFIPLO de la Región Policial Lima, el Informe N° 002-2022- REGPOL-CALLAO/SEC-UNIPLEDU-OFIEST de la Región Policial Callao, y el Informe N° 28- 2022-EMG-PNP/SEC del Estado Mayor General, a través de los cuales se informa sobre la problemática existente en las jurisdicciones de Lima Metropolitana y del Callao, a consecuencia del alto índice de criminalidad, donde operan organizaciones delictivas dedicadas al tráfico ilícito de drogas, que ha generado el incremento de la inseguridad ciudadana. Sin embargo, hasta la fecha no hay acciones conjuntas efectivas entre las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú, para enfrentar los actos delictivos y para desarticular las bandas criminales, que a diario se reportan, dado que la inseguridad ciudadana que vive a diario en la ciudad capital.

Indica que, el Decreto Legislativo N° 1186, que regula el uso de la fuerza por parte de la Policía Nacional del Perú, y precisa el uso de la fuerza en el ejercicio de la función policial, los niveles del uso de la fuerza y las circunstancias y reglas de conducta en el uso de la fuerza; en concordancia con lo señalado por el Decreto Legislativo N° 1095, que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional, se establece el marco legal que regula los principios, formas, condiciones y límites para el empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional, en situaciones de violencia, en zonas declaradas en Estado de Emergencia con el control del orden interno a cargo de la Policía Nacional del Perú, en cumplimiento de su función constitucional, mediante el empleo de su potencialidad y capacidad coercitiva para la protección de la sociedad, en defensa del Estado de Derecho.

Refiere que, la participación excepcional de las Fuerzas Armadas es oportuna y es un medio idóneo para enfrentar a la criminalidad frente a las circunstancias actuales en su misión de garantizar la soberanía nacional en apoyo a la Policía Nacional en el mantenimiento del orden interno, que debe centrarse en el resguardo de las instalaciones públicas, sin intervenir en los patrullajes de las calles y menos en las

detenciones a las personas, a efectos de que la Policía Nacional del Perú cuente con la mayor cantidad de personal policial destinado a realizar acciones directas vinculadas con la seguridad ciudadana, y de ese modo garantizar su capacidad operativa para combatir la criminalidad en el país.

El texto legal propuesto es el siguiente:

LEY QUE AUTORIZA LA INTERVENCION DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LA RECONSTRUCCION Y EJECUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA PUBLICA AFECTADAS POR DESASTRES NATURALES, Y PARA GARANTIZAR EL ORDEN PÚBLICO Y LA SEGURIDAD CIUDADANA EN ZONAS DECLARADAS EN ESTADO DE EMERGENCIA

Artículo 1°.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto autorizar la intervención de las Fuerzas Armadas del Perú, en cumplimiento de su función constitucional de garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial de la República, realicen acciones directa en la rehabilitación, reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública ante la Declaratoria del Estado de Emergencia por la ocurrencia de desastres naturales y para enfrentar la criminalidad para salvaguardar la seguridad ciudadana de acuerdo a las necesidades sustentadas en los estudios e informes técnicos de las entidades competentes, en concordancia con los artículos 44° y 165° de la Constitución Política del Perú, y en apoyo a la Policía Nacional del Perú para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana.

Artículo 2°.- Intervención de las Fuerzas Armadas

Las Fuerzas Armadas intervienen en la rehabilitación, reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública de las vías de comunicación, establecimientos de salud e instituciones educativas afectadas por los desastres naturales en observancia de su misión constitucional de garantizar la integridad territorial, en apoyo al Gobierno Nacional, Regional y Local en la etapa de respuesta al desastre; y en apoyo a la Policía Nacional del Perú intervienen para salvaguardar la seguridad ciudadana, como medida de respuesta a la criminalidad sustentadas en los estudios e informes técnicos de las entidades competentes, con cargo al presupuesto institucional de los pliegos involucrados, sin demandar recursos adicionales al tesoro público.

Artículo 3°.- Acciones Adicionales

Las instituciones de las Fuerzas Armadas en el marco de sus competencias y en cumplimiento de sus funciones otorgadas por ley, a través de sus unidades especializadas realizan acciones de intervención directa en la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura pública en las zonas declaradas en emergencia, debiendo poner a disposición del Gobierno Nacional, los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, los recursos humanos, los recursos materiales y la logística pertinente con conocimiento del Ministerio de Defensa.

III. MARCO NORMATIVO

a) Marco Nacional

- ✓ Constitución Política del Perú.
- ✓ Reglamento del Congreso de la República.
- ✓ Ley N° 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD).
- ✓ El Decreto Legislativo N° 1095, que establece las Reglas de Empleo y Uso de la Fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el Territorio Nacional
- ✓ Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, Reglamento de la Ley N° 29644
- ✓ Decreto Supremo N° 034-2014-PCM, Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2014-2021, del 12 de mayo del 2014. PLANAGERD
- ✓ Resolución Ministerial N° 187-2019-PCM, que aprueba el "Plan de Contingencia Nacional ante sismo de gran magnitud seguido de tsunami frente a la costa central del Perú", del 28 de mayo de 2019.
- ✓ Directiva General N° 0021 – 2020-MINDEF/SG/VPD/DIGEPE/DIRMOV, aprobado con Resolución Ministerial N° 0569 – 2020-DE/SG de fecha 7 de setiembre del 2020.
- ✓ Directiva N° 035 – 15 CCFFAA/D-1/DGRD de fecha 04 de mayo del 2015, Directiva para el Planeamiento Estratégico de las Fuerzas Armadas en los procesos de Preparación y Respuesta de la Gestión del Riesgo de Desastres.

IV. ANÁLISIS DE LA PROPOSICIÓN LEGISLATIVA

La Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, después de analizar la iniciativa legislativa y las opiniones recibidas, así como la legislación vigente, ha considerado conveniente proponer la no aprobación y remisión al archivo de la iniciativa legislativa que propone la Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.

El Ministerio de Justicia señala que, *ya existe una norma que regula la intervención del Estado, a través de los pliegos "especializados" en la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, estableciendo además su participación en el marco de sus competencias y con afectación al presupuesto asignado a cada sector para lograr dichos fines. Por tal motivo, la propuesta no solo es una "sobre regulación normativa", sino que establece un conjunto de competencias a las Fuerzas Armadas que, por su especialidad y presupuesto, no podría cumplir; esto es, "la reconstrucción de las vías de comunicación, la ejecución de obras de infraestructura de los establecimientos de salud y de las instituciones educativas, el restablecimiento de los servicios de salud, así como de educación, que ante las necesidades y circunstancias particulares de la emergencia", por lo que resulta inviable.*

Además afirma, con relación a la intervención de las Fuerzas Armadas en la seguridad ciudadana a nivel nacional que, *la propuesta cita informes que determinaron ya, en su oportunidad, que el Estado emitiera la Resolución Suprema N° 191-2021-IN, que en su artículo 1 dispone "autorizar la intervención de las Fuerzas Armadas en apoyo a la Policía Nacional del Perú, con el objeto de asegurar el control y el mantenimiento del*

orden interno, así como para prestar apoyo en la ejecución de operaciones policiales a las Regiones Policiales de Lima y Callao, por el término de treinta (30) días calendario", por lo que – al igual de la anterior propuesta – sería una "sobre regulación", máxime si esta medida es excepcional y la propuesta no tiene - para justificar lo afirmado - cuadros estadísticos de incidencia delictiva, por lo que la propuesta carece de justificación político-criminal.

La presidencia del Consejo de Ministros a través del Despacho Viceministerial de Gobernanza Territorial refiere que,

a. *La Ley N° 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres aprobado en el marco de la Política de Estado 32 Gestión del Riesgo de Desastres, establece funciones en materia de GRD para las entidades públicas ministerios y OPs) y las Fuerzas Armadas y Política Nacional de Perú, gobiernos regionales y locales, entre otros; ello en razón a que si bien es cierto la gestión del riesgo de desastres es multisectorial y multinivel, las entidades conformante del SINAGERD, desarrollan e implementan, es decir programan y ejecutan intervenciones en materia de GRD, en el marco de sus competencias.*
b. *Como es de verse del proyecto de ley en mención, el artículo 1 hace la precisión de autorización a las FFAA para que "realicen acciones directas en la rehabilitación, reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública ante la Declaratoria del Estado de Emergencia por la ocurrencia de desastres naturales". Al respecto corresponde precisar, que aun cuando el título del proyecto de ley no incluye a intervenciones de rehabilitación, en el desarrollo de su articulado si lo considera. Sin perjuicio de ello, corresponde indicar que las acciones de rehabilitación de acuerdo al impacto de daños en casos de declaratorias de estado de emergencia son ejecutadas por las entidades públicas (ministerios, OPs), gobiernos regionales y locales, de acuerdo a sus competencias y con sus respectivos presupuestos, ejemplo rehabilitación de centros educativos, establecimientos de salud, vías de comunicación, entre otros. Por otro lado, las intervenciones en reconstrucción no se ejecutan en el marco de una declaratoria de estado de emergencia, en tanto las intervenciones necesarias, que igualmente corresponden ser ejecutadas por las entidades públicas de acuerdo a competencias, en su mayoría son ejecutadas mediante proyectos de inversión, en el marco de la normativa sobre inversiones públicas. Asimismo, en lo que corresponde a "la ejecución de infraestructura pública", no queda claro a qué tipo de infraestructura se refiere y su finalidad, en tanto la infraestructura pública es ejecutado por las entidades en el marco de sus competencias y generalmente a través de proyectos de inversión.*
c. *En el artículo 2 si bien se hace la precisión de que las FFAA intervienen en la rehabilitación, reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública de las vías de comunicación, establecimientos de salud e instituciones educativas afectadas por un desastre, en apoyo al gobierno nacional, regional y local, se indica que sería en la etapa de respuesta al desastre. Al respecto, se reitera que las intervenciones de rehabilitación son ejecutadas por las entidades de acuerdo a sus competencias. Asimismo, que las acciones de reconstrucción no se ejecutan en el marco de declaratorias de estado de emergencia; lo cual sucede lo mismo*

con la ejecución de la infraestructura pública de las vías de comunicación afectadas por un desastre. De igual forma, ninguna de las intervenciones señaladas se da en la etapa de respuesta al desastre. Finalmente, no queda claro cómo se darían las intervenciones de las FFAA mediante convenios con las entidades competentes o que otro medio y tampoco con que presupuestos.

d. *En lo que corresponde a las acciones adicionales consideradas en el artículo 3 del mencionado proyecto de ley, en principio se indica que las FFAA "(...) realizan acciones de intervención directa en la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura pública en las zonas declaradas en emergencia (...)y por otro lado se indica: "debiendo poner a disposición del Gobierno Nacional, los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, los recursos humanos, los recursos materiales y la logística pertinente (...)" no quedando claro si es intervención directa o de apoyo a las entidades competentes, siendo necesario dicha precisión*

Por ello, considera que la iniciativa bajo análisis, *propone autorizar la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia; en lo que corresponde a contenidos relacionados a la gestión del riesgo de desastres, no guarda concordancia con los procesos, contenidos técnicos de las gestión del riesgo de desastres y las competencias de las entidades públicas de los tres niveles de gobierno en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.*

El Ministerio de Defensa señala que el INDECI considera que,

- *Respecto a la intervención de las Fuerzas Armadas en la rehabilitación reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública de las vías de comunicación, establecimiento de salud e instituciones educativas afectadas , se advierte que estas acciones de acuerdo a la Ley N° 29664, Ley que crea el sistema nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (SINAGERD), son ejecutadas por los gobiernos regionales y locales y son las máximas autoridades responsables de los procesos de la coordinación con los sectores, quienes orientan acciones de rehabilitación y reconstrucción de acuerdo a las competencias conferidas por la ley Orgánica del poder Ejecutivo y su Ley de Organización y funciones.*
- *Respecto de la realización de acciones adicionales por parte de las Fuerzas Armadas en zonas declaradas de emergencia, se debe tener en cuenta lo dispuesto por el Decreto Supremo N° 074-2014-PCM, que aprueba la Norma Complementaria sobre la Declaratoria de Estado de Emergencia por Desastres – SINAGERD, que establece que para las acciones de coordinación y seguimiento en el marco de la Declaratoria de Estado de Emergencia el INDECI efectúa la coordinación técnica y seguimiento permanente a las recomendaciones y acciones inmediatas y necesarias señaladas en la Declaratoria de Estado de Emergencia, las cuales son ejecutadas por los tres niveles de gobierno según corresponda, articulando los procesos de la Gestión de Riesgo de Desastres, mediante la Política Nacional de gestión del Riesgo de Desastres con otras políticas de desarrollo a escala nacional e internacional.*

- *Cabe señalar -a su vez- que la propuesta materia de análisis no resultaría acorde con las disposiciones establecidas en el Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, así como las leyes de equilibrio financiero del presupuesto de cada año, en la medida que la estabilidad de la ejecución del presupuesto del sector público se sustenta en la observancia de las disposiciones que regulan el manejo presupuestal y dentro del crédito presupuestal autorizado.*
- *Respecto a la participación de las Fuerzas Armadas en apoyo a la Policía Nacional del Perú para salvaguardar la seguridad ciudadana como medida de respuesta a la criminalidad, debe tenerse en cuenta en principio disposiciones constitucionales;* (mencionando los artículos 165 y 166).
- *En tal sentido la participación de las Fuerzas Armadas en apoyo a la Policía Nacional del Perú se regula por las disposiciones constitucionales antes referidas y las disposiciones contenidas en el Decreto legislativo N° 1095, en concordancia con los "principios básicos de la ONU sobre el empleo de la fuerza y de armas de fuego por los funcionarios encargados de hacer cumplir la Ley" adoptados por el octavo congreso de las Naciones Unidas sobre prevención del delito y tratamiento de delincuentes celebrado en la Haba [sic] Cuba.*
- *En consecuencia, estando a lo señalado por INDECI y el CCFFAA, así como a lo descrito en los numerales precedentes, se verifica que el proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectada por desastres naturales y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia, no resulta viable, por cuanto el objeto materia de regulación se encuentra regulado en disposiciones constitucionales y en la Ley N° 29664 y el Decreto Legislativo N° 1095.*

Como podemos observar de las opiniones recibidas de la presidencia del Consejo de Ministros, y de los ministerios de Defensa y Justicia y Derechos Humanos, la presente iniciativa es inviable, por las razones siguientes:

- De conformidad con la legislación vigente, son los pliegos competentes los encargados de la ejecución de las medidas y acciones inmediatas y necesarias; por lo que la propuesta legislativa estaría sobre regulando esta materia.
- La Ley 29664 dispone que la rehabilitación reconstrucción y ejecución de infraestructura pública están a cargo de las máximas autoridades responsables, que en este caso son los gobiernos regionales y locales.
- Las materias que se propone regular no son de competencia de las Fuerzas Armada; no contando con presupuesto ni especialidad para ello.
- En lo referente a la intervención de las Fuerzas Armadas en la seguridad ciudadana también sería una sobrerregulación; además que, se encuentran reguladas las funciones en la Constitución Política.
- Las acciones de reconstrucción no se realizan en el marco del estado de emergencia

Por lo expuesto, se propone un dictamen de no aprobación y remisión al archivo, de la iniciativa legislativa bajo análisis.

V. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el inciso c) del artículo 70 del Reglamento del Congreso, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del periodo anual de sesiones 2022-2023, en su Octava Sesión Ordinaria, celebrada el 19 de diciembre de 2022, ha acordado por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, la aprobación del Dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR.

Salvo parecer distinto.
Dese cuenta.
Sala de la Comisión virtual.

Lima, 19 de diciembre de 2022

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/12/2022 10:18:06-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VALER PINTO Hector FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/12/2022 15:23:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: LOPEZ MORALES Jeny Luz FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/12/2022 18:52:41-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: PAREDES GONZALES Alex Antonio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/12/2022 18:18:21-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: GONZA CASTILLO Américo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/12/2022 10:33:35-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIABRA LEON Roberto Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 29/12/2022 15:16:23-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SANCHEZ PALOMINO Roberto Helbert FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/01/2023 12:58:33-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CHIRINOS VENEGAS Patricia Rosa FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 05/01/2023 11:21:02-0500

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** marzo **de** 2023

Con acuerdo del Consejo Directivo,
pasó al archivo.—

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

ACTA DE LA OCTAVA SESIÓN ORDINARIA

Resumen	1. *Aprobación por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes, del dictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural.* 2. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, del dictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil.* 3. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones.* 4. *No aprobación del predictamen y remisión al archivo de los Proyectos de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que proponía con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa.* 5. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial.* 6. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas.* 7. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad.* 8. *Aprobación por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.*

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/12/2022 16:35:15-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/12/2022 17:23:44-0500

	9. *Aprobación por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, para que el predictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara "Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031, regrese a la asesoría de la comisión para su reconsideración.* 10. *Exposición del congresista Hamlet Echeverría Rodríguez, sobre su Proyecto de Ley N° 1723/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* 11. *Exposición de la congresista Jeny López Morales, sobre su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso d fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* 12. *Invitación al congresista Segundo Quiroz Barboza, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1875/2021-CR, Ley que modifica e incorpora al Decreto Legislativo N° 1266, Ley de organización y funciones del Ministerio del Interior; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 13. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2119/2021-CR, Ley que establece como requisito obligatorio para el personal de la Policía Nacional del Perú, someterse a una prueba sicológica, cada seis meses para estar exento de responsabilidad penal, cuando actuando dentro de sus funciones policiales, legales y constitucionales, cause lesiones, lesiones graves, lesiones graves seguidas de muerte o muerte de delincuentes comunes y de crimen organizado, en salvaguarda de su vida y la de civiles; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN POR PROBLEMAS CON LA SEÑAL*** 14. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2450/2021-CR, Ley que otorga un bono a los licenciados de las Fuerzas Armadas con discapacidad, modificando la Ley 29973, Ley general de la persona con discapacidad y modificando la Ley 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN POR PROBLEMAS CON LA SEÑAL*** 15. *Invitación al congresista Jhaec Espinoza Vargas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2657/2021-CR, Ley que otorga facultades temporales al Centro de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED) para la emisión de informes de análisis de riesgos en los procesos de formalización de la propiedad informal; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 16. *Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2218/2021-CR, Ley que fortalece la condición de la Comisión Nacional de Investigación y Desarrollo Aeroespacial (CONIDA), como activo crítico nacional*

	dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 17. *Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2219/2021-CR, Ley que fortalece la condición del Instituto Geográfico Nacional (IGN), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 18. *Invitación al congresista José Luna Gálvez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2883/2022-CR, Ley que faculta a la Policía Nacional del Perú a realizar una convocatoria anual para el proceso extraordinario dirigido a licenciados que hayan concluido el servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 19. *Se aprobó por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, el acta de la presente sesión, con dispensa de su lectura.*
Introducción	*El lunes 19 de diciembre de 2022, siendo las 14.14 horas, se reunieron de manera virtual a través de la plataforma de Microsoft Teams, los integrantes de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, bajo la presidencia de la congresista Tania Ramírez García, y con la participación de los congresistas titulares Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Américo Gonza Castillo, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Jorge Montoya Manrique y Segundo Montalvo Cubas; y, los congresistas accesitarios Alex Paredes Gonzales y Hamlet Echeverría Rodríguez. Con la licencia del congresista Diego Bazán Calderón.* *Luego de iniciada la sesión, se incorporaron los congresistas titulares Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Edwin Martínez Talavera, Vivian Olivos Martínez, Roberto Sánchez Palomino y Héctor Valer Pinto.* *Con el quórum reglamentario, se dio inicio a la Octava Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas para el Periodo Anual de Sesiones 2022-2023.*
Despacho	*La presidente dio cuenta de la remisión con la agenda, de las relaciones de documentos recibidos y emitidos de la comisión desde el 18 de noviembre hasta el 15 de diciembre de 2022.* *Asimismo, precisó que se recibieron las iniciativas legislativas: 3566, 3500, 3579, 3589, 3590, 3606, 3631, 3641, 3649, 3682, 3685, 3697, 3699, 3702 y 3754/2022; disponiendo pasen a opinión, estudio y predictamen, según corresponda.*

Informes	*La presidente presentó los informes siguientes:* *1. El ministro de Defensa ha remitido los informes sobre:* • *El paro de los transportistas en Huancayo.* • *El tráfico de armas de FAME.* • *Los temas materia de la invitación al ministro para la sesión del 21.11.22.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** *2. El ministro de Defensa ha remitido los informes sobre:* • *La posible sedimentación en el puerto del Callao.* • *El pedido del ciudadano Sandor Tamayo sobre diferencial de pensión.* • *El pedido ciudadano de la asociación de excombatientes del Cenepa.* • *El reintegro solicitado por la ciudadana Norma Ludeña.* • *El pago de devengados solicitado por FENADEPP.* • *La reconsideración de pase al retiro de ciudadano F. Rodríguez.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN A PETICIONARIOS*** *3. Los congresistas y grupos parlamentarios que se detallan a continuación formulan solicitudes sobre iniciativas legislativas:* • *María Córdova Lobatón traslada pedido ciudadano para priorizar proyectos 1038 y 2171.* • *Alejandro Muñante Barrios retira su firma del proyecto 3183* • *Digna Calle Lobatón retira el proyecto 3509.* • *Jhakeline Ugarte Mamani traslada pedido ciudadano para priorizar el proyecto 2702.* • *Yorel Alcarraz Agüero reitera pedido para priorizar el proyecto 3325.* • *Roberto Chiabra León remite observaciones y sugerencias sobre el proyecto 2807.* • *Isabel Cortez Aguirre solicita priorizar proyecto 3475.* • *APP solicita agenda y priorizar proyectos 3385 y 1789.* • *Lady Camones Soriano solicita priorizar proyecto 3223.* • *Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu solicita priorizar proyectos 490 y 2277.* • *El tercer vicepresidente solicita se exonere del trámite de la comisión, el proyecto 2541.* • *Waldemar Cerrón Rojas solicita priorizar proyecto 3548.* • *Carlos Zeballos Madariaga reitera su pedido para priorizar el proyecto 2958.* • *Perú Democrático solicita se dictamine proyecto 1305.* • *Jorge Coayla Juárez solicita se dictamine el proyecto 2807.* • *Nirvando Tello Montes traslada documento ciudadano solicitando priorizar proyecto 2702.*

	• *Ilich López Ureña solicita reiterar pedidos de opinión proyecto 1789.* • *María Jéssica Córdova Lobatón traslada pedido ciudadano para priorizar proyecto 3475.* ***DISPUSO SU EVALUACIÓN*** 4. *El Ministerio del Interior remite los informes sobre:* • *Diferencia pensionaria del ciudadano Calixto Monar.* • *Ascenso póstumo al SOT 2da PNP Jhonnathan Puga, fallecido en acto de servicio.* • *Alcances del DS 014-2018-EF, del ST1 PNP Salazar.* • *Sobre apropiación ilícita de la Asociación de Propietarios de la Campiña.* • *Necesidad de comisaría, en el Centro Poblado Medio Mundo de Végueta – Huaura.* • *Informe sobre el Frente Policial Tumbes.* • *Apoyo por amenaza de extranjeros en la asociación San Agustín – Huaura.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN A PETICIONARIOS*** 5. *El Ministerio del Interior remite los informes siguientes:* • *Reunión sostenida con embajador cubano.* • *Sobre los 5500 kits de abrigo que la Dirección de Gobierno Interior no entregó.* • *El problema presentado con los bomberos, debido a la falta de conexión web y central telefónica.* • *Efectivos de la PNP supuestamente sembrando drogas y municiones a ciudadanos, para extorsionarlos.* • *Asesinato de 2 efectivos policiales.* • *Un fallecido y 1 herido en el curso de entrenamiento en la escuela los Sinchis de la PNP en Mazamari.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 6. *Despacho Parlamentario comunica que el proyecto de ley 3183 no cumple con los requisitos del artículo 76 del Reglamento del Congreso.* ***DISPUSO SE AGREGUE A SUS ANTECEDENTES*** 7. *Se han recibido 2 documentos de CCEFIRO invitando al diálogo sobre el VIH-SIDA.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 8. *El Ministerio de Relaciones Exteriores remite informe sobre los espacios de frontera, incluido el desarrollo e integración fronteriza.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 9. *Congresista Heidy Juárez Calle traslada documento de ciudadano sobre falta de pago de sentencia judicial de la Policía Nacional* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 10. *DEVIDA remite informe solicitado sobre quejas de los Ashaninkas, por discriminación.*

	DISPUSO SU TRASLADO A PETICIONARIO 11. *El Ministerio de Salud remite informe sobre exposición por consumo de agua por pobladores de San Jacinto.* ***DISPUSO SU TRASLADO A PETICIONARIO*** 12. *El Oficial Mayor comunica el retiro del proyecto 3509.* ***DISPUSO SE AGREGUE A LOS ANTECEDENTES*** 13. *El congresista Idelso García Correa ha formulado consulta consultiva a la comisión, sobre puntaje adicional para licenciados que postulan a la Junta Nacional de Justicia.* ***DOCUMENTO TRASLADADO A LA COMISIÓN DE JUSTICIA, POR CORRESPONDER LA MATERIA*** 14. *La congresista Milagros Jáuregui de Aguayo traslada documento ciudadano del FENADEPP.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 15. *La congresista Rosangella Barbarán Reyes, traslada documento sobre minería ilegal en Pataz.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN.*** 16. *El congresista Guido Bellido Ugarte solicita se le remita el link de todas las sesiones de la comisión de defensa nacional.* ***DISPUSO ATENDER LO SOLICITADO.*** 17. *La Presidencia del Consejo de Ministros remite informe sobre la reglamentación de las leyes 30630, 30999, 31124, 31324, 31342, 31379, 31494 y 31576.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 18. *El congresista Alex Flores Ramírez solicita se cite al ministro de Defensa para que informe sobre aterrizaje de helicóptero en Vizcatán del Ene – VRAEM* ***INDICÓ QUE SE HABÍA SOLICITADO INFORME*** 19. *El congresista Ilich López Ureña, traslada solicitud de Asociación de Excombatientes de La Libertad de 1978, 1981 y 1995.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN.*** 20. *Congresista Yéssica Amuruz Dulanto solicita se invite al ex ministro de Defensa para que informe sobre su renuncia al cargo.* ***INDICÓ QUE, DESDE LA SEMANA PASADA CONTAMOS CON UN NUEVO MINISTRO*** 21. *El 5 de diciembre llevamos a cabo la ceremonia en conmemoración del Día del Ejército del Perú, en la Plaza Bolívar.* ***QUIERO AGRADECER A LOS CONGRESISTAS QUE NOS ACOMPAÑARON EN LA CEREMONIA*** 22. *El congresista Ilich López solicita se invite al Comandante General de la Policías Nacional para que informe sobre maquinadores de la corrupción.* ***TOMARON CONOCIMIENTO*** 23. *La Agencia de Compras ha remitido informe sobre Helicentro SAS* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN***

	24. *Congresista Héctor Valer Pinto remite memoria sobre la situación con la empresa Refinca Bosque Silvestre.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 25. *La presidenta de la república ha remitido los decretos supremos 139, 140, 141, 142 y 143-2022-PCM que declaran estado de emergencia en diferentes regiones del país.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 26. *El congresista Pedro Martínez Talavera ha remitido 2 documentos solicitando se acumule su proyecto 3759 al dictamen sobre el Fondo de Vivienda aprobado el 14.12.22.* ***PRECISÓ QUE, EL ACUERDO DE CONSEJO 686-2002-2003 DISPONE QUE SOLO SE ADMITE LA ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DE LEY CON OTROS EN TRÁMITE, SIEMPRE QUE ÉSTOS SE ENCUENTRE EN ETAPA DE ESTUDIO Y EL DICTAMEN NO HAYA SIDO APROBADO POR LA COMISIÓN.*** ***NO SE ADMITE LA ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DESPUÉS QUE SE HAYA DICTAMINADO AQUELLOS CON LOS QUE SE SOLICITA ACUMULACIÓN, CUANDO EL DICTAMEN DE ESTOS YA HAYA SIDO APROBADO POR LA COMISIÓN.*** ***EN EL PRESENTE CASO EL DICTAMEN FUE APROBADO EL 14.12.22 Y EL PROYECTO INGRESO A LA COMISIÓN EL 15.12.22; POR LO TANTO NO PROCEDE LA ACUMULACIÓN SOLICITADA.*** 27. *El Rector de la Universidad San Luis Gonzaga de Ica remite ayuda memoria sobre la toma de sus locales.* ***INDICÓ QUE, EL CONGRESISTA QUE DESEE PODÍA SOLICITAR ESTE DOCUMENTO A LA ASESORÍA DE LA COMISIÓN*** 28. *El congresista Pedro Martínez Talavera ha remitido documento expresando su desacuerdo con la convocatoria a las sesiones realizadas el viernes 16 de diciembre de 2022.* ***TOMÓ CONOCIMIENTO*** 29. *El congresista Waldemar Cerrón Rojas, en la quinta sesión extraordinaria del 14.12.22, solicito se acumule el proyecto de ley N° 2681 de su autoría, en el dictamen aprobado recaído en el proyecto de ley 2410; a quien se le comunicó que su acumulación dependería de la revisión del mismo para ver si corresponde al mismo tema de la iniciativa aprobada.* ***SEÑALÓ AL CONGRESISTA CERRÓN QUE, LUEGO DE LA REVISIÓN DE SU PROPUESTA LEGISLATIVA, PRECISÓ QUE SE REFERÍA A ENFERMERAS QUE ERAN EMPLEADAS CIVILES Y QUE FUERON INCORPORADAS CON EL GRADO DE MAYOR EN EL AÑO 2016 Y EN NOVIEMBRE DEL 2018, SE LES OTORGÓ EL GRADO DE COMANDANTE.*** ***EN EL CASO DEL PROYECTO APROBADO 2410, SON ENFERMERAS EGRESADAS DE LA ESCUELA DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL.*** ***AL CORRESPONDER A CASOS DISTINTOS, DE PROCEDENCIA DISTINTA, YA QUE LAS PRIMERAS FUERON EMPLEADAS CIVILES Y LAS DEL PROYECTO 2410 SON DE ESCUELA DE LA PNP, NO PROCEDE SU ACUMULACIÓN.***

	La presidente cedió el uso de la palabra a los congresistas; luego de la intervención del congresista Chiabra León, se pasó a la siguiente sección.
Pedidos	*El presidente cedió el uso de la palabra a los miembros de la comisión.* *Formularon pedidos los congresistas Alex Paredes Gonzales y Martínez Talavera.* *Sin más pedidos, la presidente pasó a la siguiente sección.*
Orden del Día	*1. Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural; remitido con la agenda.* *La presidente solicitó que la secretaria técnica de lectura a la sustentación del predictamen; sin intervenciones. El texto sustitutorio para votación es el siguiente:* ***LEY QUE RECONOCE Y REGULA LOS COMITÉS DE AUTODEFENSA Y DESARROLLO RURAL*** ***Artículo 1.- Objeto de la ley*** *La presente ley tiene por objeto reconocer y regular el tratamiento legal de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD) con la finalidad de precisar los alcances de su reconocimiento como organizaciones civiles, pacíficas y democráticas que se organizan en su actual ámbito territorial.* ***Artículo 2. Reconocimiento de los Comités de Autodefensa*** *Se reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural, como organizaciones de la población de naturaleza transitoria, surgidas espontánea y libremente para desarrollar actividades de autodefensa de su comunidad, evitar la infiltración terrorista y el tráfico ilícito de drogas, defenderse de los ataques de éstas y apoyar a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, en las tareas de pacificación.* *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son organizaciones rurales o urbanas que se organizan en los distritos y provincias declaradas en estado de emergencia; y, su existencia se condiciona a la vigencia de este estado de excepción en dicha provincia o distrito.* ***Artículo 3. Acreditación*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son acreditados por los comandos militares, previa autorización expresa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.* ***Artículo 4. Funciones*** *Son funciones de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural:* *4.1 Desarrollar actividades de autodefensa de su comunidad, evitando la infiltración terrorista y del tráfico ilícito de drogas* *4.2 Defender a su comunidad de los ataques de terroristas y de la infiltración de tráfico ilícito de drogas.* *4.3 Apoyar a las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú en las tareas de la pacificación.* *4.4 Contribuir al desarrollo de su distrito o provincia, según corresponda.*

	4.5 Otras vinculadas a las funciones señaladas en los numerales anteriores que se regulen en el Reglamento de la presente Ley. ***Artículo 5. Registro y actividades de los comités de autodefensa y desarrollo rural (CAD)*** *5.1 Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD), se ubican en zonas declaradas en estado de emergencia; para su reconocimiento son acreditados y reconocidos por el CCFFAA y registrados en la respectiva municipalidad.* *5.2 Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD) desarrollan sus actividades y ejercen su representación en los centros poblados, los distritos y las provincias.* ***Artículo 6. Armas y municiones*** *6.1 Las armas y municiones de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son proporcionadas por los comandos militares, previa autorización expresa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.* *6.2 Las armas son de tipo caza, calibre 12 GAUGE, retrocarga, versión tiro por tiro y munición tipo doble o triple.* *6.3 Las armas serán empleadas únicamente para actividades de autodefensa de su comunidad, en el cumplimiento de sus funciones; las mismas que no podrán ser retiradas ni movilizadas a la jurisdicción distinta a las que fueran asignada.* *6.4 La entrega, recepción, control y devolución de las armas y municiones son reguladas por el Reglamento de la presente Ley.* *6.5 En los casos de entrega de armas, contemplados en el presente artículo, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas capacita a los miembros de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural en el uso y empleo de adecuado de las escopetas.* ***Artículo 7. Miembros del Comité de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD)*** *Se considera miembro del Comité de Autodefensa y Desarrollo Rural a los ciudadanos mayores de edad que por libre decisión se incorporen al comité de su distrito o provincia. El reglamento de la presente ley regula el procedimiento de su incorporación.* ***Artículo 8. Servicio militar*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural, en coordinación con los respectivos comandos militares, seleccionará a los ciudadanos en edad militar, para prestar servicios en el respetivo comité de autodefensa, por un periodo de un año. Este plazo se considerará como el cumplimiento del servicio militar voluntario no acuartelado, de conformidad con la Ley de la materia.* ***Artículo 9. Asistencia Legal a miembros de los Comités de Autodefensa*** *El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos incluirá a los miembros de los Comités de Autodefensa en el servicio que prestan a través de los Centros de Asistencia Legal Gratuita – ALEGRA.* ***Artículo 10. Actividades de apoyo a la seguridad ciudadana.*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD), en cumplimiento de sus funciones de apoyo a la seguridad ciudadana, en lo que sea pertinente, se adecuan al artículo 145 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL*** ***ÚNICA. Reglamentación*** *El Poder Ejecutivo, con el refrendo de los ministros de Defensa e Interior, aprueba el Reglamento en el plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir de la publicación de la presente ley.* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA*** ***ÚNICA. Adecuación*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural acreditados por los comandos militares, deben adecuarse a la presente ley y su reglamento en el plazo máximo de 60 días, contados desde su publicación.*

	DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA ***ÚNICA. Modificación de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana*** *Se modifican los artículos 7 y 14 de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, en los siguientes términos:* ***"Artículo 7.- Miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana*** *El Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana está integrado por:* *a) El Presidente del Consejo de Ministros* *b) El Ministro del Interior* *c) El Ministro de Justicia y Derechos Humanos* *d) El Ministro de Educación* *e) El Ministro de Salud* *f) El Ministro de Economía y Finanzas* *g) El Ministro de Transportes y Comunicaciones* *h) El Ministro de Comercio Exterior y Turismo* *i) La Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables* *j) El Ministro de Desarrollo e Inclusión Social* *k) El Presidente del Poder Judicial* *l) El Fiscal de la Nación* *m) El Defensor del Pueblo* *n) El Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales* *o) El Alcalde Metropolitano de Lima* *p) El Presidente de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE)* *q) El Director General de la Policía Nacional del Perú* *r) El Presidente del Sistema Penitenciario Nacional* *s) El Presidente del Consejo Nacional de la Prensa* ***t) El Presidente de la Asociación de Seguridad Privada del Perú.*** *u) El Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.* ***Artículo 14.- Miembros del comité regional*** *El comité regional es presidido por el presidente del gobierno regional e integrado por los siguientes miembros:* *a) La autoridad política de mayor nivel de la región.* *b) El jefe policial de mayor graduación de la región.* *c) La autoridad educativa del más alto nivel.* *d) La autoridad de salud o su representante.* *e) Un representante del Poder Judicial, designado por el presidente de la corte superior de la jurisdicción.* *f) Un representante del Ministerio Público, designado por el fiscal superior decano de la jurisdicción.* *g) El defensor del pueblo o el que hiciera sus veces.* *h) Tres alcaldes de las provincias con mayor número de electores.* *i) El coordinador regional de las juntas vecinales promovidas por la Policía Nacional del Perú."* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA*** ***ÚNICA. Deroga la Ley 31494, Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural y los incorpora en el Sistema de Seguridad Ciudadana***

Se deroga la Ley 31494, Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural y los incorpora en el Sistema de Seguridad Ciudadana.

*Luego dispuso votación nominal, aprobándose por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez y Paredes Gonzales; con los votos en contra de los congresistas Sánchez Palomino y Valer Pinto; y, sin abstenciones.*

Aprobación del dictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural.

2. *Debate y votación del predictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil; remitido con la agenda.*

La presidente dispuso que la secretaria técnica dé lectura a la sustentación; sin intervenciones. El texto sustitutorio para votación es el siguiente:

LEY QUE ESTABLECE EL EMPADRONAMIENTO Y AMNISTÍA POR TENENCIA DE ARMA DE FUEGO DE USO CIVIL

Artículo 1. Objeto de la Ley

El objeto de la presente ley es empadronar y amnistiar a las personas naturales o jurídicas cuya adquisición o tenencia de armas de fuego o municiones de uso civil no estén registradas o no tengan tarjeta de propiedad o que la licencia de uso y porte se encuentren vencidas.

Artículo 2. Empadronamiento

2.1 La Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (SUCAMEC) realiza el empadronamiento de las armas de fuego no registradas, cuya tenencia o adquisición lícita no haya sido comunicada a dicha superintendencia, que no cuenten con tarjeta de propiedad o cuya licencia de uso y porte se encuentren vencidas, para lo cual se establece una amnistía para las personas naturales o jurídicas que participen en el proceso de empadronamiento de las armas de su propiedad, las mismas que deben ser depositadas en los almacenes a cargo de la SUCAMEC.

2.2 En el caso del personal militar y policial, se aplica lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil.

Artículo 3. Retiro de armas

3.1 Las armas de fuego solo pueden ser retiradas de su internamiento en los almacenes de la SUCAMEC cuando el propietario administrado cuente con la licencia de uso de armas de fuego y con la respectiva tarjeta de propiedad a su

	nombre. Si el propietario no obtiene su licencia de uso de armas, puede vender o transferir el arma a otra persona que cuente con la respectiva licencia y autorización. *3.2 Este procedimiento no es aplicable al trámite para la posesión y uso de armas de fuego de propiedad del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú en situación militar o policial de actividad, disponibilidad o retiro que se encuentren vencidas; la cual se efectúa de acuerdo a lo establecido en el artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil.* ***Artículo 4. Participación de la Defensoría del Pueblo*** *4.1 Representantes de la Defensoría del Pueblo participan como garantes de la transparencia en el proceso de empadronamiento.* *4.2 La SUCAMEC puede convocar a otros organismos para que también participen como garantes de la transparencia de este proceso.* ***Artículo 5. Difusión del empadronamiento*** *5.1 Los medios de comunicación del Estado, en coordinación con la SUCAMEC, difunden el proceso de empadronamiento, a través de los medios de comunicación.* *5.2 La SUCAMEC puede suscribir convenios o acuerdos con medios de comunicación privados o aceptar su cooperación en la difusión del proceso de empadronamiento.* ***Artículo 6. Financiamiento*** *La SUCAMEC puede recibir apoyo económico, donaciones o trabajo voluntario de empresas, instituciones y personas que deseen colaborar con el proceso de empadronamiento.* ***Artículo 7. Informe*** *La SUCAMEC remite a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, durante el primer trimestre de cada año, un informe anual sobre el material recolectado y su destino final, en el marco del programa de empadronamiento.* ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES*** ***PRIMERA. Vigencia*** *La presente ley tiene una vigencia de tres (3) años a partir del día siguiente de su publicación.* ***SEGUNDA. Directivas*** *La Policía Nacional del Perú y las Fuerzas Armadas establecen las directivas necesarias para el cumplimiento del deber de colaboración que requiere la SUCAMEC para el empadronamiento dispuesto en la presente ley.* ***TERCERA. Formulario de solicitud de empadronamiento*** *La SUCAMEC aprueba el formulario de solicitud de empadronamiento mediante resolución de superintendencia* ***CUARTA. Reglamento*** *El Poder Ejecutivo, mediante decreto supremo refrendado por el ministro del Interior, aprueba y publica el reglamento de la presente ley en el plazo máximo de 30 días calendario, contados desde su publicación.* ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS***

	PRIMERA. Modificación del artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil *Se incorpora el numeral 25.5 al artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil, con la siguiente redacción:* ***"Artículo 25. Armas de uso particular de los miembros de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú*** *[...]* *25.5 En el caso del fallecimiento de un miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de actividad, titular de la licencia de uso del arma, el destino de las armas y municiones se rigen por las disposiciones de sus respectivos institutos o por las disposiciones unificadas del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú".* ***SEGUNDA Modificación del artículo 41 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil*** *Se modifica el artículo 41 de la Ley 30299, Ley de armas de fuegos municiones explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de un civil en los términos siguientes* ***"Artículo 41. Armas, municiones y materiales relacionados incautados o decomisados*** *La SUCAMEC decide el destino final de las armas de fuego, municiones y materiales relacionados incautados, decomisados, excedentes o entregados voluntariamente, luego de transcurridos tres (3) años del depósito del arma en los almacenes de la SUCAMEC, siempre que no sean de uso exclusivo de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú, optando por su asignación para el servicio de la Policía Nacional del Perú, la venta vía subasta o remate, su donación a los clubes de tiro debidamente acreditados o museos cuando las características del arma incautada lo amerite. En caso contrario son destruidos".* *La presidente dispuso votación nominal, aprobándose por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil.* 3. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos*

	y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones; remitido con la agenda. *La presidente dispuso que la secretaria técnica dé lectura a la sustentación; sin intervenciones, pasó a votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones* 4. *Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa; remitido con la agenda.* *Luego de la lectura de la sustentación y del texto sustitutorio por la presidente, cedió el uso de la palabra a los parlamentarios; interviniendo los congresistas Martínez Talavera, Chiabra León, Valer Pinto, Lizarzaburu Lizarzaburu, Azurín Loayza, Cueto Aservi, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Ramírez García.* *El texto sustitutorio propuesto es el siguiente:* ***LEY QUE MODIFICA LA LEY 29006, LEY QUE AUTORIZA LA DISPOSICIÓN DE INMUEBLES DEL SECTOR DEFENSA.*** ***Artículo único. Modificación del artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector defensa.*** *Se modifica el artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa, en los términos siguientes:* *"****Artículo 1. Autorización de actos de disposición*** ***Se autoriza*** *al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la presente Ley.* ***En estos casos, se priorizarán los actos de administración y disposición a título oneroso en favor del Ministerio de Educación para escuelas públicas, del Ministerio***

	de Salud para centros de salud, y del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para viviendas de interés social." *La presidente dispuso votación nominal, no aprobándose el predictamen; con los votos a favor de los congresistas Alva Rojas, Martínez Talavera, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino y Paredes Gonzales; con votos en contra de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Montoya Manrique, Olivos Martínez y Valer Pinto; y con la abstención del congresista Gonza Castillo.* *No se aprobó el predictamen recaído en los Proyecto de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa; disponiendo pasen las iniciativas al archivo.* 5. *Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial.* 6. *Debate y votación del predictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación. El texto sustitutorio propuesto para votación es el siguiente:* ***LEY QUE MODIFICA LA LEY 28359, LEY DE SITUACIÓN MILITAR DE LOS OFICIALES DE LAS FUERZAS ARMADAS*** ***Artículo único.- Modificación de la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas***

	Se modifica el artículo 5 de la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas, en los términos siguientes: ***Artículo 5. Grado militar, despacho y símbolo de mando*** *El grado militar es el derecho que se le concede al oficial y que establece una ubicación dentro de la categoría correspondiente en la escala jerárquica establecida en la Ley de la Institución Armada respectiva, de conformidad a lo prescrito por la Ley de Ascensos de las Fuerzas Armadas.* *El Grado militar se acredita con el despacho otorgado a nombre de la Nación:* *A) Por el Presidente de la República, mediante resolución suprema, refrendada por el ministro de Defensa, para Oficiales Generales y Almirantes, a propuesta de su respectiva Institución Armada.* *B) Por el ministro de Defensa, mediante resolución ministerial, para Oficiales Superiores, a propuesta de su respectiva Institución Armada.* *C) Por el Comandante General, mediante resolución de comandancia general, para Oficiales Subalternos.* ***El símbolo de mando, se materializa con la entrega del sable o espada, a nombre de la Nación, en el acto de graduación de los cadetes al culminar sus estudios en la respectiva escuela de formación de las Fuerzas Armadas. El uso del sable o espada es de uso exclusivo del oficial a quien le fue conferida.*** *La presidente cedió el uso de la palabra, sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas* *7. Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.*

	Se aprobó el dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad 8. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; luego de la intervención del congresista Martínez Talavera, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***MAYORÍA*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales; con el voto en contra del congresista Martínez Talavera; y, sin abstenciones.* *Se aprobó el dictamen no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.* 9. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara "Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; luego de las intervenciones de los congresistas Chiabra León y Martínez Talavera, se dispuso votación nominal para que el predictamen regrese a la comisión para su reconsideración.* *Se dispuso votación nominal, aprobándose por* ***MAYORÍA*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas y Sánchez Palomino; con el voto en contra del congresista Paredes Gonzales; y, sin abstenciones.* *Se aprobó que el predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara*

	"Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031, regrese a la comisión para su reevaluación. 10. *Invitación al congresista Hamlet Echeverría Rodríguez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1723/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de su exposición, la presidente le agradeció por su participación.* 11. *Invitación a la congresista Jeny López Morales, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso d fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de su exposición, la presidente le agradeció por su participación.* 12. *Invitación al congresista Segundo Quiroz Barboza, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1875/2021-CR, Ley que modifica e incorpora al Decreto Legislativo N° 1266, Ley de organización y funciones del Ministerio del Interior; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República* *Solicitó su reprogramación.* 13. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2119/2021-CR, Ley que establece como requisito obligatorio para el personal de la Policía Nacional del Perú, someterse a una prueba sicológica, cada seis meses para estar exento de responsabilidad penal, cuando actuando dentro de sus funciones policiales, legales y constitucionales, cause lesiones, lesiones graves, lesiones graves seguidas de muerte o muerte de delincuentes comunes y de crimen organizado, en salvaguarda de su vida y la de civiles; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Señaló que tenía problemas con la señal; disponiendo su reprogramación.* 14. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2450/2021-CR, Ley que otorga un bono a los licenciados de las Fuerzas Armadas con discapacidad, modificando la Ley 29973, Ley general de la persona con discapacidad y modificando la Ley 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Señaló que tenía problemas con la señal; disponiendo su reprogramación.*

	15. Invitación al congresista Jhaec Espinoza Vargas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2657/2021-CR, Ley que otorga facultades temporales al Centro de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED) para la emisión de informes de análisis de riesgos en los procesos de formalización de la propiedad informal; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. *Solicitó su reprogramación.* *16. Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2218/2021-CR, Ley que fortalece la condición de la Comisión Nacional de Investigación y Desarrollo Aeroespacial (CONIDA), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *17. Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2219/2021-CR, Ley que fortalece la condición del Instituto Geográfico Nacional (IGN), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *18. Invitación al congresista José Luna Gálvez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2883/2022-CR, Ley que faculta a la Policía Nacional del Perú a realizar una convocatoria anual para el proceso extraordinario dirigido a licenciados que hayan concluido el servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *La presidente sometió a votación nominal la aprobación del acta de la presente sesión con dispensa de su lectura; aprobándose por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el acta de la presente sesión con dispensa de su lectura.* *La congresista Martínez Olivos remitió a la comisión el Oficio N° 511-2022-2023-LVOM-CR del 19 de diciembre de 2022, solicitando dispensa por no haber realizado sus votaciones debido a problemas de cobertura; por ello solicita se consigne su voto*

	a favor en los predictámenes siguientes: recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR, con un texto sustitutorio; de inhibición del Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR; de no aprobación y remisión al archivo, del Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR; para que regrese a comisión el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR; y, la aprobación del acta de la sesión, con dispensa de su lectura.
Término	*Forman parte integrante de la presente Acta el audio del Área de Grabaciones del Congreso, la transcripción de la sesión y el video de la Oficina de Comunicaciones del Congreso* *Siendo las 17.28 horas, se levantó la sesión.*
Firmas	***TANIA RAMÍREZ GARCÍA*** *Vicepresidenta* *Encargada de la Presidencia* ***ALFREDO AZURÍN LOAYZA*** *Secretario* FIRMA DIGITAL Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 22/12/2022 16:35:40-0500