CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Dictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 2015/2021-CR y 2504/2021-CR, que propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006 Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
DEPARTAMENTO DE RELATORÍA Y AGENDA
29 DIC 2022
Recibido por: 14:29

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
29 DIC. 2022
RECIBIDO
Firma: Hora: 13:40

DICTÁMEN

Señor Presidente

Han ingresado a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, los siguientes proyectos de Ley:

Proyecto de Ley Nº 2015/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa de los congresistas Martínez Talavera, Pedro Edwin, Portero López, Hilda Marleny - Vergara Mendoza, Elvis Hernán - Monteza Facho, Silvia María - Arriola Tueros, José Alberto - López Ureña, Ilich Fredy - Aragón Carreño, Luis Ángel - Mori Celis, Juan Carlos - Alva Rojas, Carlos Enrique; que propone la Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la disposición de inmuebles del sector defensa a los sectores de educación y salud.

Proyecto de Ley Nº 2504/2021-CR, presentado por el Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa de los congresistas Espinoza Vargas, Jhaec - Darwin, Martínez Talavera, Pedro Edwin - Aragón Carreño, Luis Ángel - Portero López, Hilda Marleny - López Ureña, Ilich Fredy - Vergara Mendoza, Elvis Hernán - Mori Celis - Juan Carlos; que modifica la Ley N° 29006, Ley que modifica la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector defensa.

En la Octava Sesión Ordinaria, realizada el 19 de diciembre de 2022, después del análisis y debate correspondientes, los miembros de la Comisión acordaron **no aprobar el presente predictamen, disponiendo la vicepresidenta encargada de la presidencia de este órgano parlamentario la remisión al archivo de los Proyectos de Ley N° 2015/2021-CR y 2504/2021-CR.**

La votación emitida fue la siguiente: votos a favor los congresistas Carlos Alva Rojas, Edwin Martínez Talavera, Segundo Montalvo Cubas, Roberto Sánchez Palomino y Alex Paredes Gonzales; con los votos en contra de los congresistas Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Jorge Montoya Manrique, Vivian Olivos Martínez y Héctor Valer Pinto; y la abstención del congresista Américo Gonza Castillo. Con la justificación de inasistencia del congresista Diego Bazán Calderón.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE RELATORÍA Y AGENDA
29 DIC 2022
Recibido por:
Hora 14:30 h.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/12/2022 23:00:08-0500

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/12/2022 10:59:39-0500

Asimismo, en la misma sesión se aprobó por unanimidad de los parlamentarios presentes, el acta de la sesión con dispensa de su lectura; con los votos a favor de los congresistas Tania Ramírez García, Alfredo Azurín Loayza, Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Américo Gonza Castillo, Jeny López Morales, Edwin Martínez Talavera, Jorge Montoya Manrique, Héctor Valer Pinto y Alex Paredes Gonzales.

I. SITUACIÓN PROCESAL

a) Antecedentes

Proyecto de Ley Nº 2015/2021-CR, presentado el 12 de mayo de 2022; e ingresó el 20 de mayo del 2022 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única Comisión dictaminadora.

Proyecto de Ley Nº 2504/2021-CR, presentado el 05 de julio de 2022; e ingresó el 06 de julio del 2022 a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, como única Comisión dictaminadora.

b) Control del cumplimiento de las exigencias establecidas en los artículos 75 y 76 del reglamento del congreso de la república a los proyectos de ley.

Conforme a los artículos 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República se ha verificado que las presentes proposiciones de leyes cumplen con las exigencias señaladas en los fundamentos de las mencionadas proposiciones de ley, los efectos de la vigencia de la norma que se propone sobre el ordenamiento jurídico, así como los análisis costo-beneficios. Además, cuentan con la firma de los portavoces de los respectivos Grupos Parlamentarios, así como las firmas correspondientes de los integrantes de estas bancadas.

Las iniciativas presentadas tratan sobre la misma materia, los inmuebles del sector defensa, por ello la comisión ha considerado oportuno acumularlas para la elaboración del presente dictamen.

La segunda disposición complementaria final del Proyecto de Ley 2504/2021-CR vulnera el principio de tutela jurisdiccional efectiva, y la independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional; contenidos en los numeral 2 y 3 del artículo 139 de la Constitución Política el Perú.

II. OPINIONES SOLICITADAS Y RECIBIDAS

a) Opiniones solicitadas:

Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio N° 1431-2021-2022/CDNOIDALCD-CR Oficio N° 206-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Defensa Reiteración	25.05.22 07.09.22
Oficio N° 1432-2021-2022/CDNOIDALCD-CR Oficio N° 209-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Salud Reiteración	25.05.22 07.09.22
Oficio N° 1433-2021-2022/CDNOIDALCD-CR Oficio N° 207-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Educación Reiteración	25.05.22 07.09.22
Oficio N° 1434-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	25.05.22
Oficio N° 1435-2021-2022/CDNOIDALCD-CR Oficio N° 210-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Economía y Finanzas Reiteración	25.05.22 07.09.22
Oficio N° 1436-2021-2022/CDNOIDALCD-CR Oficio N° 208-2022-2023-CDNOIDALCD/CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos Reiteración	25.05.22 07.09.22
Oficio N° 1437-2021-2022/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Bienes Estatales	25.05.22

Proyecto de Ley N° 2504/2021-CR

Oficio	Entidad	Fecha
Oficio N° 043-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Defensa	22.08.22
Oficio N° 044-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Presidencia del Consejo de Ministros	22.08.22
Oficio N° 045-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	22.08.22
Oficio N° 046-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Economía y Finanzas	22.08.22
Oficio N° 047-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Defensoría del Pueblo	22.08.22
Oficio N° 048-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Superintendencia Nacional de Bienes Estatales	22.08.22
Oficio N° 049-2022-2023/CDNOIDALCD-CR	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	22.08.22

b) Opiniones recibidas:

Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR

1 De la **Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N° D001281-2022-PCM-SG del 2 de junio de 2022, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

- El Informe N° D000760-2022-PCM-OGAJ del 31 de mayo de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye señalando que por competencia no corresponde emitir opinión.

2 **De la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales** se ha recibido el Oficio N° 00472-2022/SBN del 6 de junio del 2022, suscrito por su Superintendenta; donde señala que, su representada es un Organismo Público Ejecutor adscrito al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, conforme se dispone en el artículo 19 de la Ley N°30156, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, en concordancia con el artículo 30[3] de la Ley N°29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, informen que se ha remitido al referido Sector la opinión emitida por esta Institución, en el marco del Sistema Nacional de Bienes Estatales, para su correspondiente canalización a vuestro Despacho.

3 **Del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento** se ha recibido el Oficio N° 00267-2022-VIVIENDA-DM del 20 de junio del 2022, suscrito por su ministro, acompañado de la documentación siguiente:

- Informe N° 384-2022-VIVIENDA/OGAJ, del 17 de junio de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- Oficio N° 00471-2022/SBN del 6 de junio de 2022, de la Superintendenta de Bienes Nacionales.
- Informe N° 00141-2022/SBN-DNR elaborado por la Dirección de Normas y Registro de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales Opinión Técnica Legal de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.

4 Del **Ministerio de Educación**, se ha recibido el Oficio N° 519-2022-MINEDU/DM del 23 de setiembre de 2022, suscrito por su ministro; acompañado de la documentación siguiente:

- El informe N° 01083-2022-MINEDU/SG-OGAAJ del 16 de setiembre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica
- Oficio Múltiple N° D001036-2022-PCM-SC del 27 de mayo de 2022 de la Secretaría de Coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros.

5 **Del Ministerio de Defensa**, se ha recibido el Oficio N° 00931-2022-MINDEF/DM del 17 de octubre del 2022, suscrito por el Ministro del Sector; acompañado de la documentación siguiente:

- Informe Legal N° 01649-2022-MINDEF/SG–OGAJ, del 10 de octubre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.

Proyecto de Ley Nº 2504/2021-CR,

1. **De la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales** se ha recibido el Oficio N° 00708-2022/SBN de 02 de setiembre de 2022, suscrito por el Superintendente; quien señala que, su representada un Organismo Público Ejecutor adscrito al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, conforme se dispone en el artículo 19 de la Ley N°30156, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, en concordancia con el artículo 30[3] de la Ley N°29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, informan que se ha remitido al referido Sector la opinión emitida por esta Institución, en el marco del Sistema Nacional de Bienes Estatales, para su correspondiente canalización a vuestro Despacho.

2. **De la Presidencia del Consejo de Ministros** se ha recibido el Oficio N° D002205-2022-PCM-SG del 6 de setiembre del 2022, suscrito por su secretario general; acompañado de la documentación siguiente:

   - Informe N° D001281-2022-PCM-OGAJ, del 6 de setiembre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica; que concluye señalando que, por competencia, no corresponde a la Presidencia del Consejo de Ministros emitir opinión.
   - Oficio Múltiple N° D001590-2022-PCM-SC del 26 de agosto de 2022, de la Secretaría de Coordinación.

3. **Del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento** se ha recibido el Oficio N° 332-2022-VIVIENDA-DM del 27 de setiembre de 2022, suscrito por el ministro del sector; acompañado de la documentación siguiente:

- Informe N° 586-2022-VIVIENDA/OGAJ, del 23 de setiembre de 2022, de la Oficina General de Asesoría Jurídica.
- Nota N 208-2022-VIVIENDA/VMVU-DGPRVU del 15 de setiembre de 2022, de la Dirección General de Políticas y Regulación de Vivienda y Urbanismo.
- Informe Técnico Legal N° 022-2022-VIVIENDA/VMVU-DGP RVU-AV-JLMP-JLFM del 14 de setiembre de 2022, de la Dirección de Vivienda.
- Oficio N° 00706-2022/SBN del 1 de setiembre de 2022 de la Superintendenta Nacional de Bienes Estatales.
- Informe N° 00248-2022/SBN-DNR del 31 de agosto de 2022, de la Dirección de Normas y Registro de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales.

4. **De la Defensoría del Pueblo** se ha recibido el Oficio N° 373-2022- /DP-PAD del 6 de octubre del 2022, suscrito por la Defensora Adjunta, señalando que, no advierte que la iniciativa legislativa alcanzada verse directamente sobre la protección de algún derecho fundamental, sino que implica una decisión que corresponde a las atribuciones normativas propias del Congreso de la República, gozando de un amplio margen de discrecionalidad, siempre y cuando no vulnere alguna disposición constitucional. En ese sentido, se excusan de emitir opinión sobre el fondo de dicha iniciativa en la medida que no guarda relación con las líneas de trabajo institucional.

III. CONTENIDO DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

Proyecto de Ley Nº 2015/2021-CR

En la exposición de motivos, en la parte pertinente a la problemática a resolver precisa que: *"(...) la disposición de inmuebles del Sector Defensa a los Sectores de Educación y Salud, ante la falta de disponibilidad de espacios para la construcción de instituciones educativas y de salud que brinden la atención adecuada a la población, es necesario utilizar de la mejor manera los terrenos y espacios que tiene el Estado con la finalidad de brindar servicios eficientes en beneficio de la población estudiantil y del sector de menores recursos."*

Fundamentando la iniciativa legislativa en la Constitución Política del Perú la cual establece en su artículo 163 que, el Estado garantiza la seguridad de la nación

mediante el Sistema de Defensa Nacional; y, el artículo 165 señala que, las Fuerzas Armadas están constituidas por el Ejército, la Marina de Guerra del Perú y la Fuerza Aérea y tienen como finalidad garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República.

Señalando además que, corresponde a las Fuerzas Armadas organizar sus reservas y disponer de ellas según las necesidades de la Defensa Nacional, así como es deber del Estado asignar los fondos destinados a satisfacer los requerimientos logísticos de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú; según lo dispuesto por los artículos 168 Y 170 de la misma Carta Fundamental.

También refiere que, el 20 de abril de 2007 fue publicada la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de Inmuebles del Sector Defensa, autorizando al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejercito, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos.

Para tales efectos transfiere en propiedad los inmuebles de dominio privado del Estado que se encuentren afectados en uso o reservados para fines de Defensa Nacional al Ministerio de Defensa o a sus Órganos de Ejecución al 31 de diciembre del 2006, sin costo ni carga alguna.

Asimismo, señala dentro de su exposición de motivos que, la norma se dictó en consideración a que tanto el Ministerio de Defensa como sus Órganos de Ejecución posean muchos inmuebles afectados en uso o reservados para fines de defensa nacional, los cuales no podían ser aprovechados por no tener dichas entidades las facultades para realizar actos de disposición o administración, siendo inmuebles de propiedad del Estado.

El Decreto Supremo N° 154-2001-EF, Reglamento General del Procedimientos Administrativos de los Bienes de Propiedad Estatal, y sus modificatorias, exigía que la entidad que solicite la transferencia de un inmueble afectado en uso sustente la necesidad del mismo, necesidad que debía conversar con los fines propios de dicha entidad, siendo contradictorio que una vez que se transfiera se entregue su uso o propiedad a un tercero. Razón que por la que la Ley N° 29006 dispuso que se transfirieran los inmuebles en propiedad del Ministerio de Defensa y de sus Órganos de Ejecución, para posteriormente ser objetos de actos de disposición o de administración. (artículo 1 y 2 de la Ley N° 29006).

En cuanto a los inmuebles de propiedad de las entidades públicas, adquiridos bajo cualquier otra modalidad distinta a la establecida en el artículo 2 de la Ley N° 29006, denominados inmuebles de dominio privado del Estado, no requieren de una ley para ser objeto de actos de disposición o administración ya que ejercen el derecho de propiedad al igual que cualquier propietario privado, con los controles y a través de los procedimientos establecidos en la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales y su Reglamento.

Finalmente señala que el derecho de propiedad contiene de manera intrínseca las facultades de uso, disfrute y usufructo, siendo elementos constituyentes de dicho derecho real; no requiriendo de autorización mediante ley para que ejercer estas facultades, es decir, para efectuar actos de disposición y administración.

En el caso concreto los actos de disposición y administración de los inmuebles de dominio privado del Sector Defensa se rigen por el Decreto Supremo N 032-2001-DE/SG Reglamento de Administración de la Propiedad inmobiliaria del Sector Defensa vigente a la fecha.

El texto legal se detalla a continuación:

Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la disposición de inmuebles del sector Defensa a los sectores de Educación y Salud

Articulo 1°. Objeto de la Ley

El objeto de la Ley es declarar de necesidad e interés nacional la disposición de bienes inmuebles correspondientes al sector defensa a favor de los sectores de Educación y Salud, a título gratuito de los bienes de libre disposición y de las entidades competentes para su ejecución.

Artículo 2°. Declaratoria

Declárese de necesidad e interés nacional la disposición de bienes inmuebles correspondientes al sector Defensa a favor de los sectores de Educación y Salud, amparado en la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa.

DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL

UNICA. Entidades competentes

El Poder Ejecutivo mediante el Ministerio de Defensa, coordina con el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud, a fin de que prioricen la ejecución de la presente Ley.

Proyecto de Ley N° 2504/2021-CR

En la exposición de motivos, en la parte pertinente a la problemática a resolver precisa que: " (...) durante los últimos 30 años un gran crecimiento poblacional y una extensa migración de miles de peruanos a nuestra capital, motivados u obligados por diversos factores sociales y económicos que han hecho ver al país como una alternativa para escapar de la austeridad, la pobreza y la desigualdad que se vive hasta hoy en muchos departamentos de nuestro Perú."

Menciona que, la traslación demográfica ha ido afectando el planeamiento urbano en todo nuestro país, que nunca concilio en el ejercicio de políticas de acondicionamiento territorial, planificación urbana y desarrollo urbano, que permitan darles a las personas condiciones mínimas de accesoriedad y seguridad para sus viviendas. Por el contrario, se ha alentado la invasión, y con ella el tráfico de terrenos, a través de campañas políticas y políticas públicas populistas que han permitido un crecimiento poblacional desordenado y peligroso.

Afirma que, las invasiones en el Perú no son ocurrencias actuales, pues si hacemos un recuento histórico desde nuestra época republicana, éstas se dieron con mayor incidencia durante el gobierno de Velazco Alvarado quien promovió la ocupación selectiva de las zonas periféricas, que se encontraban en los alrededores de nuestra capital y otras ciudades de nuestro país.

Precisa que, si bien el gobierno de Velazco Alvarado marcó el inicio de las invasiones, gobiernos posteriores lo utilizaron como una estrategia política populista para tener contenta a la población, consiguiendo por medio de asentamientos humanos, asociaciones de vivienda, etc., respaldo político y legal por parte de instituciones públicas.

Refiere que, la ocupación del suelo urbano en el Perú, está caracterizada por una ocupación ilegal de terrenos de propiedad del Estado, en virtud a la necesidad de sus ocupantes de acceder a una vivienda digna y convertirse en propietarios del suelo que ocupan, pero también ha sido materia de especulación por parte de personas inescrupulosas que han logrado promover el tráfico de terrenos, con la ocupación de áreas de grandes extensiones que se hacen pasar como ocupadas, o con la posesión de varios lotes de terrenos en las diversas posesiones informales.

Considera que, es importante referir que muchos de los predios e inmueble afectados en uso al Ministerio de Defensa, han perdido su naturaleza o el fin por el cual fueron afectados, dejando así predios en abandono, sin utilidad (cuarteles

desactivados) por lo que es de imperiosa necesidad procurar una eficiente gestión de los predios estatales racionalizando su uso y optimizando su valor, diseñando estrategias y adoptando mecanismos para tal fin.

En ese sentido, opina que, se tienen que mucho de los predios afectados en uso al Ministerio de Defensa, se encuentran con ocupaciones indebidas (invadidos), las mismas que generan pérdidas de activos para el Estado, así como pérdida de oportunidades de inversión, perdida de valorización de los predios, inseguridad jurídica, con el cual ha generado un crecimiento desordenado de las ciudades; lo que ocasiona gastos para el Estado en la recuperación de los predios y finalmente promueven actos delictivos.



Advierten sobre posible invasión de terrenos pertenecientes al EP y Marina de Guerra en Lobitos[8].

Asimismo, señala que existen muchos predios afectados al Ministerio de Defensa (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea), que se encuentran dentro de las ciudades, dentro de la expansión urbana y que ya no cumplen con sus fines para los que fueron afectados; por lo que, en aras de una mejor gestión de los predios es que se deberá de reasignar al Ministerio de Vivienda Construcción y

Saneamiento, dichos predios con fines de que se desarrollen programas de viviendas de interés social. Por lo señalado precedentemente, se tiene como dato referencial lo siguiente:

> **MPT Y FAP INICIAN TRAMITE PARA TRANSFERIR TERRENOS DESTINADOS A HABILITACION URBANA**
>
> *El alcalde provincial de Talara, y el Comandante del Grupo Aéreo N° 11, firmaron esta mañana el Acta de Conciliación por deudas tributarias y Acuerdo Interinstitucional, mediante el cual se da inicio al trámite administrativo para que la Fuerza Aérea del Perú transfiera áreas de terreno de propiedad del Ministerio de Defensa a la Municipalidad de Talara bajo la modalidad de dación en pago por concepto de arbitrios municipales generados desde el año 2003.*
>
> *El burgomaestre talareño, señaló que los terrenos que se entreguen a la MPT serán destinados principalmente a habilitación urbana, con la intención de darle un espacio digno para vivienda a decenas de familias talareñas que a la fecha no cuentan con una casa propia, además; gracias a que se tratan de terrenos próximamente saneados, se podrán realizar inversiones a través del presupuesto participativo y dotarlos de servicios básicos como agua, luz y alcantarillado.*

Señala que, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Perú, cumple una función constitucional, que es la de garantizar la soberanía del Estado, considerando así que los bienes inmuebles con los que cuenta las instituciones armadas son necesarias e indispensables para la adecuada ejecución de sus actividades castrenses y funciones constitucionales. Es así que el Estado ha entregado en afectación en uso, predios e inmuebles para fines de centros de entrenamiento, preparación, almacenes, cuarteles, oficinas administrativas, entre otros.

Asimismo, precisa que, en ese orden de ideas, el Decreto Ley N° 18218, establece que los bienes de propiedad del Estado afectados a la Fuerza Armada o especialmente a su servicio, sólo serán utilizados para el fin materia de afectación, así mismo la Ley N° 29006, autoriza al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejercito, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la Ley.

Indica que, conforme a las normas citadas el Ministerio de Defensa, podría obtener la propiedad de los bienes que le fueron afectados a su favor y posteriormente realizar actos de disposición respecto de los mismos a título oneroso.

De otro lado, en el año 2007 se expidió la Ley N° 29151 Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, la cual establece las normas que regulan el ámbito, organización, atribuciones y funcionamiento del Sistema Nacional de Bienes Estatales, en el marco del proceso de modernización de la gestión del Estado y en apoyo y fortalecimiento al proceso de descentralización; cuya aplicación es de estricto cumplimiento para las entidades que conforman el Sistema Nacional de Bienes Estatales; en concordancia con las competencias y autonomías atribuidas por la Constitución Política del Perú y las leyes correspondientes; asimismo, para las personas naturales o jurídicas que ejerzan algún derecho sobre bienes estatales.

Así pues, el artículo 16 del Reglamento de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales (Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA) establece que los actos que realiza el Sector Defensa y sus órganos de ejecución respecto de los bienes de su propiedad se rigen por la Ley N° 29006 Lay que autoriza la disposición de inmuebles del Sector Defensa, las demás normas especiales y, en su defecto, por el TUO de la Ley y el Reglamento en lo que fuere aplicable, debiendo remitir a la SBN la información de sus predios para su registro en el SINABIP, conforme a las directivas que emita el ente rector del SNBE.

De igual forma, el artículo 28 del Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, considera el aprovechamiento de los bienes estatales y de la asunción de titularidad, en la que señala que las entidades que conforman el Sistema Nacional de Bienes Estatales, deben otorgar un eficiente uso y aprovechamiento económico y/o social de sus bienes y de los que se encuentran bajo su administración, conforme a los procedimientos establecidos en el reglamento de la Ley, atendiendo a los fines y objetivos institucionales.

Además, refiere que, el Estado, representado por la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), revertirá o asumirá la titularidad, según corresponda, sobre los predios de las entidades del Sistema a que hacen referencia los literales b), c) y d) del artículo 8, cuando como consecuencia de la función de supervisión realizada sobre los bienes de propiedad estatal se comprueba que tienen un destino distinto a la finalidad asignada por Ley, acto administrativo u otro título o,

que sin tener finalidad expresa, se encuentran en situación de abandono por parte de las entidades conformantes del Sistema Nacional de Bienes Estatales.

Asimismo, afirma que, la SBN asume la titularidad de dominio respecto de los bienes que las entidades del Sistema, hayan puesto a su disposición, por no resultarle de utilidad para la finalidad asignada en el marco de la aplicación de una política de uso racional de los bienes y gestión inmobiliaria eficiente.

La Segunda Disposición Complementaria del Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, establece que la SBN está facultada para expedir resoluciones declarando la reversión, desafectación, extinción de la afectación o de la cesión en uso, extinción de la designación o de la reserva sobre las transferencias de dominio, afectaciones cesiones en uso, u otras formas de designación, asignación, afectación o reserva de predios estatales aprobadas inclusive antes de la entrada en vigencia de la mencionada Ley, que no hayan cumplido con la finalidad asignada, independientemente del dispositivo, acto o nivel jerárquico con el cual hayan sido otorgados.

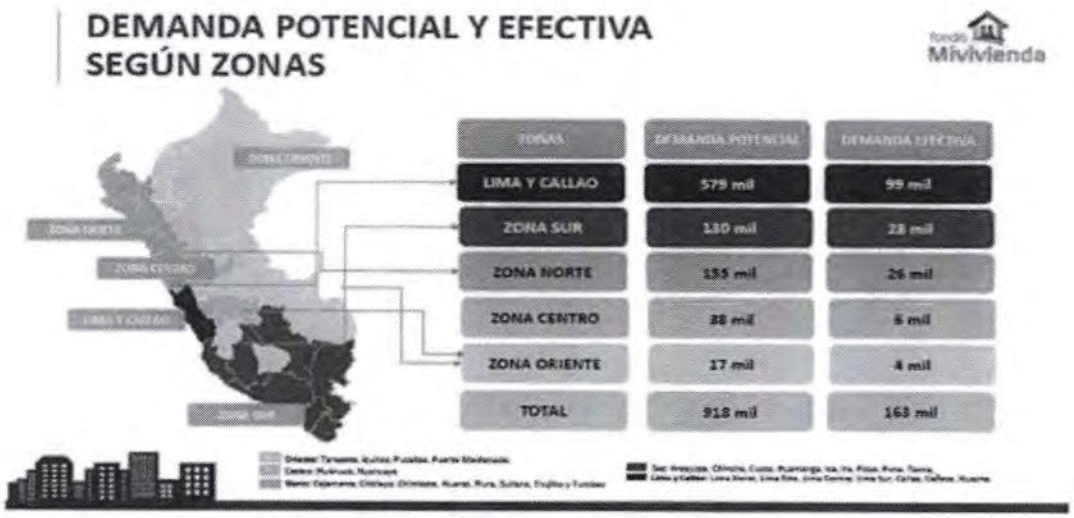
Por otra parte, el artículo 155 del Reglamento de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales (Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA) "establece la extinción de la afectación en uso", es así que extinguida la afectación en uso la entidad propietaria del predio o el Estado, a través de la SBN o el Gobierno Regional con funciones transferidas, según corresponda, reasume su administración, con excepción de la causal de consolidación del dominio. La extinción de la afectación en uso no otorga derecho de reembolso alguno por las obras o gastos que hubieran realizado la entidad o un tercero en el predio.

En ese sentido, a fin de procurar un eficiente uso y aprovechamiento económico y/o social de los bienes que se encuentran bajo administración del Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución, y que a la fecha no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos; sean revertidos a favor del Estado representado por la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, o al Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, para la ejecución de programas de viviendas de interés social.

Ahora bien, considera de suma importancia referir el alto índice de déficit de vivienda en nuestro país, de acuerdo a información de la página web del Ministerio de Vivienda, al año 2020 existiría una demanda potencial de 1,800,000 viviendas (faltantes y precarias).

Afirma que, se tiene una demanda anual de 450 mil viviendas, concentrándose la mayor parte de la demanda en Lima y Callao. Sin embargo, la oferta existente asciende a solo de 90,500 unidades de vivienda.

Por otro lado, menciona que, de acuerdo al Estudio de Demanda de Vivienda a nivel a Nacional efectuado por el Fondo MiVivienda en el año 2018, tenemos que en el caso de Lima existiría una demanda potencial de 579 mil viviendas; presentando la información siguiente.



Respecto de los precios de las viviendas que se demandan presenta la información siguiente.

DEMANDA EFECTIVA POR VALOR DE VIVIENDA

Mivivienda

Valores de Vivienda	BBP/BFH	Montos de Préstamos S/	Cuota mensual S/	Ingreso adicional S/	Demanda efectiva
De S/57 906 hasta S/82 200	S/17 580	[S/54 250-S/56 480]	[S/ 373 - S/ 413]	Hasta S/ 1 500.00	8 452
Mayor a S/82 200 - hasta S/ 123 300	S/14 400	[S/59 580 -S/59 880]	[S/ 413 - S/ 667]	S/ 1 500 - S/ 2 500	81 155
Mayor a S/123 300 hasta S/ 205 500	S/12 900	[S/67 905 -S/71 670]	[S/ 612 - S/ 1 700]	S/ 2 500-S/ 4 500	63 690
Mayor a S/ 205 500 hasta S/ 304 100	S/8 200	[S/178 570-S/267 490]	[S/ 1 750 - S/ 2 548	S/ 4 500-S/ 6 500	6 965
Mayor a S/304 100 hasta S/410 900	0	[S/275 980 - S/369 540]	[S/ 2 611-S/ 3 526]	Mayor a S/ 6 500	2 093

Aporte 10% VIV, plazo de 240 meses, ratio cuota/ingreso 40%, TCEA de 10,27% a 12,49%



Al 2018 precisa que, existía una demanda efectiva de más de 254 mil viviendas a nivel nacional y con un valor inferior a S/. 205,300.00 (es decir de aproximadamente 56 mil dólares)

En ese contexto y de acuerdo a cifras hasta el 2019 y de acuerdo al estudio Mercado Edificaciones Urbanas en Lima Metropolitana refiere que la oferta de proyectos Techo Propio en Lima Metropolitana ha sido escasa; 326 el 2017; 462 el 2018; y 625 el 2019. Presentando la información siguiente.



Por lo tanto, considera que existe un amplio mercado insatisfecho que busca acceder a proyectos de vivienda y en especial vivienda de interés social

También señala que, por las razones descritas, es de imperiosa necesidad que los predio o inmuebles afectados en uso al Ministerio de Defensa, y que a la fecha no se encuentren cumpliendo su finalidad, se realice un estudio potencialmente a los predios y de acuerdo a sus características sean destinados a través del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, a la ejecución de programas de viviendas de interés social y de ser el caso, se opte por la venta del predio o

inmuebles, en aplicación de lo dispuesto por las normas de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales y las realice la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales SBN.

Finalmente ha señalado que, es importante referir que las modificatorias de la norma citada no perjudica al Sector Defensa, por cuanto los bienes de su propiedad pueden ser materia de los actos de administración y/o disposición, conforme a las normas que las regulan. Asimismo, los predios o inmuebles que se encuentren afectados en uso a su favor continuarán en dicha condición, en tanto los mismos cumplan los fines para los cuales le fueron otorgados.

El texto legal se detalla a continuación:

LEY QUE MODIFICA LA LEY N° 29006, LEY QUE AUTORIZA LA DISPOSICIÓN DE INMUEBLES DEL SECTOR DEFENSA

Articulo 1.- Modificación de los artículos 1, 2, 3, 5, 6, Primera, Segunda y Tercera Disposición Complementaria y Única Disposición Transitoria de la Ley N° 29006 Ley que Autoriza la Disposición de Inmuebles del Sector Defensa.

Modifíquese el artículo 1 e incorpórese el numeral 1.1, 1.2, modifíquese el artículo 2 e incorpórese el numeral 2.1, 2.2 así como los literales a) y b); modifíquese el artículo 3; modifíquese el artículo 5; modifíquese el artículo 6; modifíquese la Primera, Segunda y Tercera Disposición Complementaria y la Única Disposición Transitoria de la Ley N° 29006, Ley que Autoriza la Disposición de Inmuebles del Sector Defensa, en los términos siguientes:

Artículo 1.- Autorización de actos de administración y/o disposición
Autorizase al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración o disposición, a título oneroso y/o gratuito, de los predios e inmuebles de su propiedad, los mismos que forman parte del Sistema Nacional de Bienes Estatales y que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, así como los que el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, no considere potencialmente aprovechables para ejecutar Programas de Vivienda de Interés Social; destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la presente Ley.

1.1 Los predios o inmuebles que se encuentren afectados al Ministerio de Defensa, y que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad, serán extinguidos y transferidos a título gratuito en primera instancia, al

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para ejecutar programas de vivienda de interés social, en el marco de la Ley N° 31313.

1.2 Si el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, considero que el predio o inmueble no es potencialmente aprovechable para ejecutar programas de vivienda de interés social el Ministerio de Defensa podrá realizar actos de administración y/o disposición según lo señalado en el primer párrafo del artículo 1 de la presente Ley.

Articulo 2.- Extinción y transferencia

2.1 Los predios o inmuebles que se encuentre [sic] afectados en uso a favor del Ministerio de Defensa o de sus Órganos de Ejecución, quedará extinguida cuando configure cualquiera de las causales previstas en el artículo 155 del Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA, Reglamento de la Ley N° 29151 Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales.

2.2 Para los efectos a los que se contrae la presente Ley, transfiéranse en propiedad a título gratuito:

a) Al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, los predios o inmuebles de dominio privado del Estado que se encuentren afectados en uso o reservados para fines de defensa nacional al Ministerio de Defensa, para desarrollar Programas de Vivienda de Interés Social, sin costo ni carga algunos.

b) Al Ministerio de Defensa o a sus Órganos de Ejecución, cuando el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento no lo considere potencialmente aprovechable los predios o inmuebles de dominio privado del Estado que se encuentren afectados en uso o reservados para fines de defensa nacional a dicho Ministerio o a sus Órganos de Ejecución al 31 de diciembre de 2006, sin costo ni carga algunos.

Los inmuebles afectados en uso al Ministerio de Defensa o alguno de sus Órganos de Ejecución, por otra entidad pública, sólo podrán ser transferidos si dicha entidad pública manifiesta su conformidad mediante resolución de su máxima autoridad.

La Resolución a la que refiere el párrafo anterior deberá de contener la conformidad de la entidad afectatario, así como la consulta y respuesta del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, respecto a la potencialidad del predio o inmueble para ejecutar programas de viviendas de interés social.

Están excluidos de lo dispuesto en el presente artículo, los predios o inmuebles que hubieren sido entregados al Estado peruano en calidad de donación, con finalidad específica distinta de los fines a los que se refiere la presente Ley.

La Superintendencia de Bienes Nacionales o la Dirección de Bienes Inmuebles de la Dirección General de Abastecimiento del MEF, debe efectuar las acciones que sean necesarias para la aplicación y ejecución de lo dispuesto en la presente Ley, toda vez que forman parte del Sistema Nacional de Bienes Estatales y se rigen exclusivamente por las normas del indicado Sistema.

Artículo 3.- Informe Técnico y autorización
El Ministerio de Defensa o sus Órganos de Ejecución, según sea el caso, formularán un informe Técnico que justifique el acto de administración y/o disposición del predio o inmueble, incluyendo el acto comercial más beneficioso e idóneo, con la finalidad de obtener una eficiente gestión, el mismo que será aprobado por el Comandante General y refrendado por el Ministro de Defensa.

Artículo 5.- De los fondos
El Ministerio de Defensa o sus Órganos de Ejecución, percibirán los recursos que se obtengan por la disposición de los bienes inmuebles conforme al artículo 1.
Los recursos que se obtengan son administrados por el Ministerio de Defensa o por cada Órgano de Ejecución, según corresponda, a efectos exclusivamente de las siguientes finalidades:
a) Promover el financiamiento para la adquisición de viviendas del personal militar
b) Reconstruir y habilitar la infraestructura y equipamiento de los centros educativos y establecimientos de salud de las Fuerzas Armadas;
c) Reconstruir y habilitar la infraestructura de las viviendas de servicio del personal militar.
El Ministerio de Defensa o los Órganos de Ejecución podrán celebrar contratos de fideicomiso para la ejecución de lo dispuesto en la presente Ley.
La aplicación de la presente Ley es supervisada por la Contraloría General de la República y los órganos de control institucional del Ministerio de Defensa o de los Órganos de Ejecución, según corresponda

Artículo 6.- Registro de los inmuebles en el Sistema de Información Nacional de Bienes Estatales - SINABIP
El Ministerio de Defensa o los Órganos de Ejecución, deberá incorporar los bienes de su propiedad en el Sistema de Información Nacional de Bienes Estatales - SINABIP, a mérito de los títulos que corresponden a la naturaleza de los actos que se generen, ante Superintendencia de Bienes Nacionales o la

Dirección de Bienes Inmuebles de la Dirección General de Abastecimiento del MEF, según sea el caso, bajo responsabilidad administrativa.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA.- Excepcionalmente, serán objeto de transferencia interinstitucional, los predios o inmuebles ubicados en áreas urbanas que en algún momento sirvieron de almacenes de material que representen un riesgo para la población, así como cuarteles que a la fecha se encuentren sin actividad militar, a favor del Ministerio de Vivienda Construcción v Saneamiento para fines de ejecutar otros, destinados a los mismos fines, debiendo seguir los procedimientos establecidos en el Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA, Reglamento de la Ley N° 29151 Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales.

SEGUNDA.- Será de aplicación de la presente Ley, los predios o inmuebles que se encuentren en proceso judicial, sin sentencia firme.
Asimismo, se encuentran comprendidos los predios o inmuebles que hayan sido transferidos al Ministerio de Defensa o a sus Órganos de Ejecución, por otra modalidad distinta a la establecida en el artículo 2 de la presente Ley, para lo cual se ejecutará el procedimiento de reversión contemplado en el Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA, Reglamento de la Ley N° 29151 Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales.

TERCERA.- A fin de posibilitar los contratos de fideicomiso que celebren el Ministerio de Defensa o sus órganos de ejecución para financiar exclusivamente los fines establecidos en los literales a), b) y c) del artículo 5, se dispone que los recursos que se obtengan por los actos de administración o disposición establecidos en el artículo 1 puede destinarse al servicio de la deuda que derive de las operaciones de endeudamiento público que el Gobierno Nacional acuerde para financiar dichas finalidades

IV. MARCO NORMATIVO

a) Marco Nacional

- Constitución Política del Perú.
- Congreso de la República.
- Decreto Ley N° 18218 Inmuebles afectados a Fuerza Armada sólo serán utilizados al fin materia de afectación.

- Ley 27860, Ley del Ministerio de Defensa, el Ejército del Perú, la Marina de Guerra del Perú y la Fuerza Aérea del Perú son Órganos de Ejecución del Ministerio de Defensa.
- Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa.
- Decreto Supremo N° 019-2019-VIVIENDA, TUO de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, Ley 29151.
- Decreto Legislativo 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento.
- Decreto Supremo 032-2001-DE/SG, Reglamento de Administración de la propiedad inmobiliaria del Sector Defensa.
- Decreto Supremo N° 021-2007-DE-SG, Reglamento de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del Sector Defensa y dictan disposiciones complementarias.
- Decreto Supremo 008-2007-VIIVENDA, Reglamento de la Ley Nº 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales.
- Decreto Supremo 006-2016-DE Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Ministerio de Defensa

V. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA LEGISLATIVA

a) Análisis Normativo

Los artículos 165 y 171 de la Constitución Política del Estado establecen que las Fuerzas Armadas están constituidas por el Ejército, la Marina de Guerra y la Fuerza Aérea, las que tienen como finalidad primordial garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República, así como su participación en el desarrollo económico y social del país.

El artículo 168 de la Carta Magna prescribe que, las leyes y reglamentos respectivos determinan la organización, las funciones, las especialidades, la preparación y el empleo, y norman la disciplina de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional.

El Decreto Ley N° 18218 Inmuebles afectados a Fuerza Armada sólo serán utilizados para el fin materia de afectación, establece en su artículo 1° que, los inmuebles de propiedad del Estado afectados a la Fuerza Armada o específicamente a sus Servicios, sólo serán utilizados para el fin materia de afectación.

El artículo 2 dispone que, cuando los inmuebles a que se refiere el artículo anterior dejen de ser necesarios para el fin de la Fuerza Armada para el que fueron afectados, podrán ser destinados a uso distinto mediante la Resolución Suprema refrendada por el ministro del ramo pertinente y el de la Fuerza Armada respectivo.

Que, por Decreto Supremo Nº 024-DE/SG de fecha 26 junio 1990, se declararon intangibles los bienes inmuebles afectados a las Fuerzas Armadas, a fin de garantizar que la propiedad y posesión directa por el Estado y los Institutos Armados no sean objeto de pretensiones de terceros, ratificándose la posibilidad de aplicar el Decreto Ley Nº 18218.

Asimismo, el artículo 1 de la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa, establece sobre la autorización de actos de disposición "*Autorízase al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la presente Ley.*"

El artículo 2 sobre la desafectación y transferencia, indica que: "*para los efectos a los que se contrae la presente Ley, transfiéranse, en propiedad, al Ministerio de Defensa o a sus Órganos de Ejecución, según corresponda, los inmuebles de dominio privado del Estado que se encuentren afectados en uso o reservados para fines de defensa nacional a dicho Ministerio o a sus Órganos de Ejecución al 31 de diciembre de 2006, sin costo ni carga algunos. Los inmuebles afectados en uso al Ministerio de Defensa o alguno de sus Órganos de Ejecución, por otra entidad pública, sólo podrán ser transferidos sí dicha entidad pública manifiesta su conformidad mediante resolución de su máxima autoridad. Están excluidos de lo dispuesto en el presente artículo, los inmuebles que hubieren sido entregados al Estado peruano en calidad de donación, con finalidad específica distinta de los fines a los que se refiere la presente Ley. La Superintendencia de Bienes Nacionales debe efectuar las acciones que sean necesarias para la aplicación y ejecución de lo dispuesto en la presente Ley.*"

También el artículo 5 de la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa, establece que, los recursos que se obtengan por la disposición de los bienes inmuebles son administrados por el Ministerio de

Defensa o por cada Órgano de Ejecución, a efectos exclusivamente de las siguientes finalidades:

a) Promover el financiamiento para la adquisición de viviendas del personal militar y civil;
b) Reconstruir y habilitar la infraestructura y equipamiento de los centros educativos de las Fuerzas Armadas;
c) Reconstruir y habilitar la infraestructura y equipamiento de los establecimientos de salud de las Fuerzas Armadas; y,
d) Reconstruir y habilitar la infraestructura de las viviendas de servicio del personal militar.

El artículo 9 de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales en el sexto párrafo establece que los bienes del Sector Defensa se rigen por la Ley Nº 29006, Ley que autoriza la disponibilidad de inmuebles del Sector Defensa, y por las disposiciones de carácter especial sobre la materia.

El artículo 6 del Decreto Supremo Nº 032-DE-SG que aprueban el Reglamento de Administración de la Propiedad Inmobiliaria del Sector Defensa señala las formas de adquisición y actos de disposición del patrimonio inmobiliario establece que son formas de adquisición del patrimonio inmobiliario la compraventa, la donación, la permuta y la afectación en uso, la expropiación, la transferencia patrimonial intersectorial e interinstitucional. Aprueban el Reglamento de Administración de la Propiedad Inmobiliaria del Sector Defensa.

Finalmente se puede advertir que la Ley N° 29006 autoriza la transferencia de los bienes inmuebles de titularidad del Ministerio de Defensa y de sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea), bajo las siguientes circunstancias:

a) Que sea a título oneroso;
b) Que los pedios o inmuebles no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos; y,
c) Que los recursos que se obtengan se destinen para los fines previstos en la Ley N° 29006.

La fórmula legal propuesta considera, en el marco de lo dispuesto en la Ley 29006, que los actos de disposición de los inmuebles del sector defensa se entreguen a título oneroso preferentemente para fines de vivienda, salud y educación; de conformidad con el artículo 3 de la mencionada norma legal.

b) <u>Análisis de la propuesta legislativa</u>

Las iniciativas bajo análisis proponen que, la disposición de los inmuebles del sector defensa a título gratuito, a favor de los sectores educación, salud y vivienda.

En el caso del Proyecto de Ley 2015/2021-CR, si bien en el objeto de la norma considera la posibilidad de que sea a título gratuito, la declaratoria contenida en el artículo 2 no lo menciona.

La segunda iniciativa considera la modificación de 5 de los 6 artículos de la Ley 29006, con la finalidad de considerar la disposición de los inmuebles de defensa a título oneroso o gratuito, sin precisar los casos; además de disponer la transferencia de éstos en favor del sector vivienda. Esta última iniciativa cambia el objeto y la finalidad de la Ley 29006, contemplando la disposición de los inmuebles del sector Defensa en favor del sector Vivienda. Además, lo contradictorio es que Defensa debe justificar esta disposición a título gratuito de sus inmuebles, justificando el uso comercial más beneficioso. Esta iniciativa cambia la finalidad de la Ley 29006, privilegiando al sector Vivienda frente al sector defensa; disponiendo de sus inmuebles de manera gratuita, afectando así a nuestras Fuerzas Armadas y a la Defensa Nacional, colisionando con la Constitución Política, artículos 163 y siguientes. En el caso del artículo 170, la ley debe asignar los fondos para satisfacer los requerimientos logísticos de las Fuerzas Armadas; entre los cuales se encuentran los inmuebles del sector Defensa y de los institutos armados.

La finalidad de la Ley 29006 es únicamente proteger los inmuebles del sector Defensa y de los institutos armados, evitando la disposición de ellos de manera gratuita o su entrega para otros fines. Estos inmuebles deben ser utilizados con fines de la Defensa Nacional; pudiendo disponer únicamente de aquellos que no cumplan con su finalidad, pero únicamente a título oneroso.

La disposición a título oneroso es para sustituir estos inmuebles por otros que puedan cumplir con los fines de la Defensa Nacional; más aún considerando que, muchos de los cuarteles e inmuebles en general del sector defensa, por el crecimiento de las ciudades han quedado en medio de ellas. Por lo tanto, los inmuebles que no estén en consonancia con sus fines deben ser vendidos para poder construir otras instalaciones en las afueras de las ciudades, que cumplan

con los requisitos necesarios para los fines primordiales de la Defensa Nacional, en cumplimiento de la Constitución Política del Perú.

Por ello, no es concordante con la norma constitucional la desprotección de los inmuebles de las Fuerzas Armadas, para fines comerciales, como son los de vivienda; así como para fines de los sectores Educación y Salud. No se puede dejar de lado la Defensa Nacional, amparada en la Constitución Política para beneficiar a otros sectores.

Se propone modificar el artículo 1, agregando un segundo párrafo, para que en la disposición de los inmuebles a título oneroso, se prioricen los sectores Educación (escuelas públicas), Salud (centros de salud) y Vivienda (viviendas de interés social), en el marco de la Ley 29006; esto es, siempre que los inmuebles de su propiedad no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos.

c) Análisis de las opiniones

Proyecto de Ley Nº 2015/2021-CR

- ✓ **Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento**
  La Superintendencia de Bienes Nacionales
  - 3.10 El artículo 3 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, señala que los bienes estatales comprenden los predios de dominio público y dominio privado estatal, que tienen como titular al Estado o cualquier entidad pública que conforma el Sistema Nacional de Bienes Estatales, independientemente del nivel de gobierno al que pertenezcan.
  - 3.11 En relación a los predios e inmuebles del Sector Defensa, el artículo 9 del TUO de la Ley N° 29151 indica que dichos bienes se rigen por la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disponibilidad de inmuebles del Sector Defensa, y por las disposiciones de carácter especial sobre la materia.
  - 3.12 Asimismo, de acuerdo al inciso 2 del numeral 3.3 del artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 29151, aprobado por Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA, los bienes de dominio público son aquellos bienes estatales destinados al uso público, cuya

administración, conservación y mantenimiento corresponde a una entidad; así como aquellos bienes que sirven de soporte para la prestación de cualquier servicio público tales como los bienes reservados y afectados en uso a la defensa nacional. Dichos bienes tienen el carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables, y sobre ellos, el Estado ejerce su potestad administrativa, reglamentaria y de tutela conforme a ley.

- 3.13 En cuanto a la naturaleza de los predios e inmuebles del Sector Defensa es importante mencionar que, de manera general, todos los bienes afectados y reservados para el Sector Defensa tienen una protección especial por tratarse de bienes de dominio público y por tener la característica de intangibilidad, conforme se aprecia de las normas que regulan en forma específica dichos bienes, por lo cual únicamente es factible su disposición en la forma y medida que lo autorice su normativa especial.
- 3.14 Así, se tiene que el Decreto Ley N° 18218 (15-04-1970) dispone que los inmuebles de propiedad del Estado, afectados a la Fuerza Armada o específicamente a sus servicios, únicamente deben ser utilizados para el fin materia de afectación, entendiéndose al cumplimiento de la finalidad orientada al Sector Defensa.
- 3.15 El Decreto Supremo N° 024-DE-SG (14-07-1990), también precisa que los inmuebles de propiedad del Estado afectados a los institutos de las Fuerzas Armadas o específicamente a sus servicios, así como a los demás organismos competentes de la estructura orgánica del Ministerio de Defensa, sólo serán utilizados para el fin materia de su afectación y/o cesión, salvo lo dispuesto en el artículo 2° del Decreto Ley N° 18218. Asimismo, declara intangibles los inmuebles afectados a los institutos de las Fuerzas Armadas y demás organismos componentes de la estructura orgánica del Ministerio de Defensa en todo el territorio nacional, con la finalidad de garantizar su propiedad y posesión directa, evitando con ello pretensiones de terceros.
- 3.16 El Decreto Supremo N° 032-DE-SG (24-06-2001), aprueba el Reglamento de Administración de la Propiedad Inmobiliaria del Sector Defensa, el cual regula las formas jurídicas para la adquisición, administración y disposición de la propiedad inmobiliaria del Sector Defensa, dentro de las cuales no se

encuentra la transferencia a título gratuito a favor de otras entidades públicas de otros sectores distintos al Sector Defensa.

- 3.17 La Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del Sector Defensa, la cual faculta al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea), a realizar actos de administración y disposición a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos. Para dicho efecto, el artículo 3 de la citada Ley precisa que el Ministerio de Defensa o sus Órganos de Ejecución, según sea el caso, deben formular un informe técnico que justifique la disposición del inmueble, incluyendo el acto de disposición o administración comercial más beneficioso e idóneo con la finalidad de obtener el máximo aprovechamiento económico.
- 3.18 Como se aprecia de las normas antes citadas, los predios bajo la administración del Sector Defensa o de sus órganos de ejecución, indistintamente cual haya sido la modalidad de ingreso o adquisición, cuentan con la característica especial de ser bienes de dominio público intangibles.
- 3.19 No obstante, existen predios administrados por el Sector Defensa que no le son útiles para el cumplimiento de su finalidad, en cuyo caso existe un marco legal que le autoriza a aprobar actos de administración y disposición a título oneroso. (...)
- 3.22 Ante lo expuesto, se desprende que lo que se busca es facilitar la transferencia gratuita de predios de dominio privado de libre disposición del Sector Defensa a las entidades públicas de los Sectores de educación y salud para destinarlos a dichos rubros.
- 3.23 Sin embargo, se advierte que la propuesta normativa es una "Ley declarativa", es decir, únicamente declara de interés y necesidad nacional la disposición de inmuebles del sector Defensa a favor de los sectores de Educación y Salud, pero no desarrolla la forma cómo operativizar dicha disposición, sino que sólo se ampara en la Ley N° 29006, la cual es una norma legal que no conlleva a la transferencia gratuita a favor de las entidades públicas, conforme lo pretende el citado proyecto de ley.
- 3.24 En efecto, si bien la Ley N° 29006 autoriza al Ministerio de Defensa y a sus órganos de ejecución a realizar actos de

disposición de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, dicha ley en forma expresa precisa, en su artículo 1, que dicha autorización es para realizar actos de administración y disposición a título oneroso y para destinar los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la citada Ley.

- 3.25 De esta forma, la Ley N° 29006 no autoriza la transferencia gratuita a favor de entidades públicas, sino que restringe la autorización a los supuestos expresamente establecidos en la propia Ley y su Reglamento.

(...)

- 3.28 Asimismo, el artículo 6 del Reglamento de la Ley N° 29006 indica que, para efecto de la aplicación de la referida Ley, se entiende por actos de administración y disposición a título oneroso a aquellos realizados al amparo de la Ley y el presente Reglamento indicados en el artículo 5, en los cuales existe una compensación económica.
- 3.29 En atención a lo expuesto, es preciso resaltar que los predios e inmuebles del Sector Defensa tienen una regulación especial que no permite su transferencia gratuita a favor de entidades públicas, como es el caso de aquellas entidades del sector educación y salud, a la cual se refiere la propuesta normativa bajo comentario.
- 3.30 Por los argumentos antes señalados, se opina que el Proyecto de Ley N° 2015/2021- CR, en la medida que es una Ley estrictamente declarativa, la cual no establece la forma cómo operativizar la disposición gratuita de los predios e inmuebles del Sector defensa a favor de las entidades del sector educación y salud, ni tampoco modifica la Ley N° 29006, sino que más bien se ampara en dicha norma, resulta ser innecesaria, por lo cual no es viable.

IV. CONCLUSIONES:

- 4.1 De conformidad con el artículo 5 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2019-VIVIENDA, se creó el Sistema Nacional de Bienes Estatales (SNBE) como el conjunto de organismos, garantías y normas que

regulan, de manera integral y coherente, los predios estatales, en sus niveles de gobierno nacional, regional y local, a fin de lograr una administración ordenada, simplificada y eficiente, teniendo a la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), como ente rector, por lo cual compete a esta Superintendencia emitir opinión en relación a aquellos aspectos vinculados al SNBE.

- 4.2 El Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR, que propone la Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la disposición de inmuebles del sector Defensa a los Sectores de Educación y Salud, contiene una Ley estrictamente declarativa, que no desarrolla la forma cómo operativizar la disposición de predios e inmuebles del Sector Defensa a los Sectores de Educación y Salud, y se ampara en la Ley N° 29006, la cual es una norma legal que no autoriza la transferencia gratuita a favor de las entidades públicas, conforme lo pretende el citado proyecto de ley, por lo cual resulta una norma innecesaria, y por tanto, inviable.

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

- 3.21. En cuanto a la naturaleza de los predios del Sector Defensa es importante mencionar que, de manera general, todos los bienes afectados y reservados para el Sector Defensa tienen una protección especial por tratarse de bienes de dominio público y por tener la característica de intangibilidad, conforme se aprecia de las normas que regulan en forma específica dichos bienes, por lo cual únicamente es factible su disposición en la forma y medida que lo autorice su normativa especial.
- 3.22. Como se aprecia de las normas antes citadas, los predios bajo la administración del Sector Defensa o de sus órganos de ejecución, indistintamente cual haya sido la modalidad de ingreso o adquisición, cuentan con la característica especial de ser bienes de dominio público intangibles.
- 3.23. No obstante, existen predios administrados por el Sector Defensa que no le son útiles para el cumplimiento de su finalidad, en cuyo caso existe un marco legal que le autoriza a aprobar actos de administración y disposición a título oneroso.
- 3.24. Al respecto, el artículo 1 de la Ley N° 29006, autoriza al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de

su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos y destinar los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la citada Ley.

- 3.25. Es decir, la Ley N° 29006 autoriza la transferencia de los bienes inmuebles de titularidad del Ministerio de Defensa y de sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea), bajo las siguientes condiciones: a) Que sea a título oneroso; b) Que los pedios o inmuebles no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos; y, c) Que los recursos que se obtengan se destinen para los fines previstos en la Ley N° 29006.
- 3.26. El artículo 5 de la Ley N° 29006, dispone que los recursos que se obtengan son administrados por el Ministerio de Defensa o por cada Órgano de Ejecución, según corresponda, a efectos exclusivamente de las siguientes finalidades: a) Promover el financiamiento para la adquisición de viviendas del personal militar y civil; b) reconstruir y habilitar la infraestructura y equipamiento de los centros educativos de las Fuerzas Armadas; c) reconstruir y habilitar la infraestructura y equipamiento de los establecimientos de salud de las Fuerzas Armadas; y, d) reconstruir y habilitar la infraestructura de las viviendas de servicio del personal militar.
- 3.27. Es decir, la Ley N° 29006 crea los mecanismos legales para que las Fuerzas Armadas puedan vender o enajenar aquellos bienes o propiedades que no les sean útiles —como, por ejemplo, algunos cuarteles o establecimientos militares— y que, como resultado de esa venta, se obtengan los recursos necesarios para atender fundamentalmente los programas de vivienda de las Fuerzas Armadas del Perú; así como, para mantener, reconstruir y habilitar los establecimientos de salud, que a veces sufren enormes precariedades, así como para la infraestructura de los servicios del personal en las instalaciones de las Fuerzas Armadas.
- 3.28. Por tal motivo, coincidimos con la SBN a señalar que: "(...) los predios e inmuebles del Sector Defensa tienen una regulación especial que no permite su transferencia gratuita a favor de entidades públicas, como es el caso de aquellas entidades del

sector educación y salud, a la cual se refiere la propuesta normativa bajo comentario".

- 3.29. Por otro lado, resulta pertinente recordar lo señalado en la Consulta Jurídica N° 024-2018-JUS/DGDNCR por la Dirección General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos sobre las disposiciones que tienen el carácter de "declaración de interés nacional y necesidad pública": "(...) 13. Las leyes que tienen el carácter de "declaratoria de interés y necesidad pública" son generalmente normas declarativas. (...) 18. Así también, para Rubio Correa, "la teoría desarrolla el concepto de que estas normas no son imperativas, sino que constituye, básicamente, una guía de conducta que el Gobierno deberá tomar en cuenta dentro de sus programas en la medida de lo posible. (...). (...) 24. Con respecto a las normas declarativas, Paz Mendoza señala que "la vinculación de una norma declarativa es referencial, discrecional, porque el Parlamento lo que hace con este tipo de normas es pronunciarse sobre una determinada política pública, por tanto, su vinculación está en el ámbito político, no jurídico". Por su parte, Abanto Valdivieso ha señalado que "las normas que declaran de interés nacional alguna materia solo autorizan la ejecución de una determinada política pública, pero no serían vinculantes en tanto generan gasto y los congresistas no están facultados para ello. Es competencia del Ejecutivo la presentación de iniciativas que generen gasto. Como consecuencia de ello, su incumplimiento no tiene efectos jurídicos pues constitucionalmente es el Poder Ejecutivo el competente para su realización." (Énfasis y subrayado agregado).
- 3.30. En consecuencia, se observa que el Proyecto de Ley propone declarar "(...) de necesidad e interés nacional la disposición de bienes inmuebles correspondientes al sector Defensa a favor de los sectores de Educación y Salud, amparado en la Ley N° 29006 (...)". En virtud de lo propuesto, coincidimos con la SBN al indicar que: "(...) el Proyecto de Ley (...) contiene una Ley estrictamente declarativa, que no desarrolla la forma cómo operativizar la disposición de predios e inmuebles del Sector Defensa a los Sectores de Educación y Salud, y se ampara en la Ley N° 29006, la cual es una norma legal que no autoriza la transferencia gratuita a favor de las entidades públicas, conforme

lo pretende el citado proyecto de ley (...)" (Énfasis y subrayado agregado).

- 3.31. De otro lado, el artículo 75 del Reglamento del Congreso de la República dispone que las proposiciones de Ley deben contener una exposición de motivos en la cual se exprese el problema que se pretende resolver y los fundamentos de la propuesta; los antecedentes legislativos; el efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional, precisando qué artículos o partes de artículos se propone modificar o derogar; el análisis costo-beneficio de la futura norma legal que incluya la identificación de los sectores que se beneficiarían o perjudicarían con el proyecto de ley, los efectos monetarios y no monetarios de la propuesta, su impacto económico y, cuando corresponda, su impacto presupuestal y ambiental.
- 3.32. Al respecto, el Manual de Técnica Legislativa aprobado por el Congreso de la República mediante Acuerdo de Mesa Directiva 106-2020-2021/MESA-CR, señala que, la exposición de motivos de los proyectos de ley, incluye: "(...) i) Fundamentos de la propuesta. Contiene la identificación del problema, análisis del estado actual de la situación fáctica o jurídica que se pretende regular o modificar y la precisión del nuevo estado que genera la propuesta, el análisis sobre la necesidad, viabilidad y oportunidad de la ley, el análisis del marco normativo; y, cuando corresponda, el análisis de las opiniones sobre la propuesta. ii) El efecto de la vigencia de la norma que se propone sobre la legislación nacional. iii) El análisis costo beneficio. iv) La incidencia ambiental, cuando corresponda. v) La relación de la iniciativa con la Agenda Legislativa y con las políticas de Estado expresadas en el Acuerdo Nacional, cuando sea el caso. vi) El Anexo, cuando corresponda."
- 3.33. Revisada la exposición de motivos del Proyecto de Ley, se observa que si bien se enuncia la falta de disponibilidad de espacios para la construcción de instituciones educativas y de salud, dicha afirmación no se respalda en evidencia que permita conocer y determinar la existencia del problema.
- 3.34. Asimismo, si bien la exposición de motivos señala que la iniciativa legislativa no contravendría la normativa vigente, conforme a lo señalado por la SBN, el Proyecto de Ley impacta en la Ley N° 29006, toda vez que la figura de la disposición a título

gratuito, no se encuentra prevista y por el contrario contraviene los fines de la misma.

IV. CONCLUSIÓN

Por lo anteriormente expuesto, desde el punto de vista legal, esta Oficina General concluye señalando que el Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la disposición de inmuebles del sector Defensa a los sectores de Educación y Salud, debe ser reevaluado tomando en consideración las observaciones formuladas por la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, así como las que constan en el presente Informe.

✓ **Ministerio de Educación**
La opinión del **Programa Nacional de Infraestructura Educativa**

a. Con el Decreto Supremo N° 4-2014-MINEDU, modificado con Decreto Supremo N° 1-2015-MINEDU, se creó el PRONIED, dependiente del MINEDU, con el objeto de mejorar, ampliar, sustituir, rehabilitar y/o construir, infraestructura educativa pública, de Educación Básica y de Educación Superior Pedagógica, Tecnológica y Técnico - Productiva, incluyendo su mantenimiento y/o equipamiento, cuando corresponda, de manera concertada y coordinada con los otros niveles de gobierno, y en forma planificada, articulada y regulada; en el marco de las políticas sectoriales de educación en materia de infraestructura educativa; a fin de contribuir a la mejora en la calidad de la educación del país. La vigencia del PRONIED fue extendida a través del Decreto Supremo N° 008-2021-MINEDU, hasta el 31 de mayo de 2023.

b. El PRONIED tiene como ámbito de intervención a las instituciones educativas públicas de Educación Básica y de Educación Superior Pedagógica, Tecnológica y Técnico-Productiva a nivel nacional, participando en otras jurisdicciones distintas a Lima Metropolitana mediante convenios de encargo de gestión suscritos con los Gobiernos Regionales y/o Locales, para la ejecución de proyectos de inversión pública y mantenimiento de infraestructura educativa de su competencia y/o estudios relacionados. La definición de sus criterios de priorización e intervención se hará en función a las brechas de acceso a los servicios educativos, déficit de calidad y situación de riesgo en infraestructura educativa, entre otros, que

serán aprobados por el MINEDU, mediante resolución ministerial; de acuerdo al presupuesto asignado.

c. La Unidad Gerencial de Estudios y Obras precisó que la brecha de terrenos para la construcción de infraestructura educativa, que sustenta la necesidad de disponer de los inmuebles del sector Defensa, no es un asunto que resalte en los proyectos formulados por la Unidad Formuladora del PRONIED, donde mayormente son para cerrar la brecha de calidad de los locales educativos que brindan Educación Básica Regular, los cuales cuentan con terreno asignados donde se desarrollan sus actividades.

d. Sin embargo, ante la falta de terrenos para implementar los planes de contingencia o Planes de Reubicación Temporal del servicio educativo mientras se ejecuta las obras civiles que comprenden los proyectos de inversión a cargo del PRONIED, la propuesta contenida en el Proyecto de Ley resulta viable.

III. CONCLUSIÓN:

A partir de lo señalado por el PRONIED en el Informe N° 2858-2022-MINEDU/VMGIPRONIED-OAJ, se concluye que el Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR es viable, dado que la propuesta de disposición de inmuebles puede contribuir a la implementación de planes de contingencia o planes de reubicación temporal del servicio educativo, coadyuvando al cumplimiento de las funciones de dicha entidad.

✓ **Ministerio de Defensa**
Oficina General de asesoría Jurídica

- Existe una discrepancia respecto a los artículos 1 y 2 del proyecto presentado, toda vez que el artículo 1 señala que la transferencia deberá ser a título gratuito, en tanto que el artículo 2 establece que la disposición de los bienes inmuebles se realizará al amparo de la Ley N° 29006, la cual señala que la transferencia será a título gratuito.
- La Ley N° 29006 faculta al Ministerio de Defensa y sus Órganos de Ejecución a efectuar actos de administración y disposición a título oneroso, respecto a los bienes inmuebles de su propiedad que no son necesarios para el cumplimiento de su finalidad, ni se encuentren considerados dentro de sus planes estratégicos, debiendo destinarse los recursos que se obtengan para fines de vivienda, salud y educación del personal de las Fuerzas Armadas.

- La norma prevé que excepcionalmente se podrán efectuar actos de disposición de inmuebles necesarios para fines de defensa Nacional, ubicados en zonas urbanas que almacenen materia peligrosa para la población, siempre que sean reemplazados por otros o los recursos que se obtengan se inviertan en inmuebles destinados a los mismos fines.
- Los actos de administración y disposición de los bienes inmuebles del sector defensa se rigen por lo dispuesto en la Ley N° 29006 y demás normas vinculadas, en tanto que, para aquellos actos no previstos en las mismas, se aplican en forma supletoria la Ley N° 29151, su reglamento y normas conexas.
- En los procesos de habilitaciones urbanas que ejecutan las urbanizaciones, el Ministerio de Educación recibe un porcentaje como aporte reglamentario, para ser destinado a fines educativos, por lo que dicho sector deberá sustentar el déficit de predios que requieren ser cubiertos; concluyendo que, desde el punto de vista patrimonial, se considera inviable el proyecto de ley en análisis.

La Marina de Guerra del Perú

- Los bienes inmuebles de propiedad o afectados a favor de las Fuerzas Armadas tienen protección constitucional por ser destinados a Defensa Nacional.
- El proyecto de ley en análisis sólo ace referencia a la Ley N° 29006, sin tomar en cuenta las demás normas legales vigentes que regulan la administración y disposición de los bienes de sector Defensa.
- El decreto Ley N° 18218 establece que los bienes inmuebles del sector Defensa que ya no sean requeridos para los fines para los cuales fueron afectados, podrán ser destinados a otros usos, previa aprobación mediante resolución suprema.
- El Decreto Supremo N° 024-DE-SG les otorga la condición de imprescriptibles, inalienables e inembargables.
- El proyecto de ley no debe transgredir las normas constitucionales que sirven de soporte a los bienes destinados a la Defensa Nacional, no las normas especiales del sector defensa, que los clasifican de intangibles, inembargables, imprescriptibles y les dan el carácter de reservados, recomendando que el mencionado proyecto no sea aprobado.

La Fuerza Aérea del Perú

- La FAP cuenta con inmuebles ubicados en zonas urbanas cuyas ubicaciones geográficas están posicionadas estratégicamente en función al rol que cumplen dentro del ámbito de su competencia; como lo es la defensa nacional, habiendo quedado demostrado durante el estado de emergencia la importancia y la labor que cumplen en apoyo a la ciudadanía.
- El proyecto de ley en análisis estarían anteponiendo el criterio de necesidad e interés nacional al de defensa nacional y seguridad nacional, desvirtuando la importancia de las Fuerzas Armadas en el desarrollo nacional y permitiendo a los sectores de Educación y Salud expropiar los bienes de la institución, contraviniendo el objeto de la Ley 29006, cual es el de realizar actos de administración y/o disposición a título oneroso, cuyos fondos son destinados exclusivamente a fines de salud, educación y bienestar del personal de las Fuerzas Armadas.

Dirección General de Administración

- En la parte final del artículo 1 de la propuesta en análisis se señala "(...) y de las entidades competentes para su ejecución." No queda claro a qué entidades se está haciendo referencia, aunque podría suponerse que se refiere a las entidades de los sectores salud y educación que sean competentes para la ejecución de las transferencias de los bienes afectados, siendo opinión de esta dirección que resulta necesario se aclare dicha redacción.
- Con respecto a la única disposición complementaria final, es necesario precisar que tanto el Ministerio de Defensa, como los ministerios de Salud y Educación forman parte del Poder Ejecutivo, por lo que no es correcto que se señale que el Ministerio de Defensa representará al Poder Ejecutivo en las coordinaciones a realizarse con los ministerios de Educación y Salud.
- El proyecto tampoco toma en cuenta la condición de inembargables, imprescriptibles e intangibles, así como el carácter de reservados que poseen los bienes inmuebles del sector Defensa, afectados en uso o entregados en propiedad a favor de las Fuerzas Armadas, establecida en el Decreto Supremo N° 024-DE-SG publicado el 4 de julio de 1990.
- Tampoco se ha tomado en consideración, lo dispuesto por el Decreto Supremo N° 032-DE-SG, que aprueba el Reglamento de Administración de la Propiedad Inmueble del Sector Defensa, el

cual regula el procedimiento para la disposición de los bienes de propiedad de las Instituciones Armadas.

- El artículo 170 de la Constitución Política del Perú establece que la ley asigna los fondos destinados a satisfacer los requerimientos logísticos de las Fuerzas Armadas, los mismos que deben ser dedicados exclusivamente a fines institucionales. Es en dicho marco constitucional que debe entenderse las disposiciones de la Ley 29006, cuando determina que los actos de administración y disposición de los bienes de las Fuerzas Armadas deben efectuarse a título oneroso, protección constitucional que, una vez más, no se ha tomado en cuenta al elaborar el proyecto materia del informe.
- El proyecto en análisis adolece de una correcta técnica jurídica, toda vez que existen discrepancias entre sus disposiciones, así como falta de claridad y sustento en su articulado.
- Se aprecia una falta de análisis integral de la legislación que regula los actos de administración y disposición de los bienes inmuebles del sector Defensa, al n considerar la protección constitucional y legal de los mismos.
- El artículo 3 de la Ley N° 29090, Ley de regulación de habilitaciones urbanas y de edificaciones, modificada por la Ley N° 29898 publicada el 11 de julio de 2012, establece en el numeral 1 que los propietarios y/o promotores de las habilitaciones urbanas deberán efectuar, a título gratuito, aportes obligatorios para educación y salud, entre otros, en lotes regulares edificables.
- Ya existe una norma que dispone el aporte obligatorio y gratuito de bienes inmuebles a favor de los sectores educación y salud, por lo que no es necesario emitir una nueva norma para tales efectos, más aún si dicha norma perjudicará a un sector específico, como es el de defensa.
- En la exposición de motivos no se sustenta debidamente la necesidad de parte de los sectores Salud y Educación de poder disponer de los bienes inmuebles del sector Defensa, así como tampoco se sustenta el motivo por el cual sea este sector quien deba proporcionar los bienes inmuebles que supuestamente requieren los citados ministerios.
- El proyecto en análisis presenta incongruencias en sus articulados y no se encuentra debidamente sustentado, por lo que, de acuerdo

con lo opinado por las institucionales armadas, no debe ser aprobado.

Sobre el proyecto bajo análisis

- Menciona el artículo 170 de la Constitución Política; artículos 1 y 2 del Decreto Legislativo 18218; los artículos 1, 4 y 5 de la Ley 29006, haciendo referencia a su reglamento; el artículo 1 del Decreto Supremo N° 032-2001-DE/SG.
- Refiere que, estas normas advierten que los bienes inmuebles del Ministerio de Defensa en principio gozan de una protección especial ya sea para que sean destinados directamente al cumplimiento de sus fines o a través del producto que se obtenga de su disposición.
- Precisa que, la normativa propuesta no ha considerado en su análisis la normativa existente sobre el particular y el objeto de su implementación, ya que tal como se ha señalado expresamente, la vigencia de la Ley 29006 *autorizó al Ministerio de Defensa y a sus órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, de los inmuebles de su propiedad,* ***a título oneroso***.
- Menciona que, en concordancia con lo señalado por los órganos técnicos del MINDEF, no resulta congruente que la propuesta materia de análisis disponga la transferencia a título gratuito de los inmuebles del Ministerio de Defensa a favor de los sectores salud y educación en el marco de lo dispuesto por la Ley N° 29006, que expresamente señala que habilita a efectuar dichas transferencias a título oneroso , por cuanto o que se recaude de dichos actos de disposición debe ser destinado al cumplimiento de los fines del Ministerio de Defensa.
- Indica que, se verifica que el Proyecto de Ley N° 2015/2021-CR, no resulta viable por cuanto el objeto materia de regulación no resulta concordante con la normativa vigente y la protección que se requiere brindar a los inmuebles de propiedad del Ministerio de defensa.

Conclusión

Por lo expuesto, considera que la iniciativa no resulta viable.

Proyecto de Ley N° 2504/2021-CR

✓ Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
Dirección de Vivienda

- Señala que, de acuerdo con los artículos 3 y 8 de la Ley 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, cuto TUO fue aprobado por el Decreto Supremo 019-2019-VIVIEBA, solo los predios que pertenecen a entidades públicas, tales como:

terrenos, áreas de playa, islas y otros de dominio público y dominio privado estatal, se encuentran dentro del Sistema Nacional de Bienes Estatales (SNBE), y por consiguiente, son de aplicación del régimen de los bienes estatales.

- Solo corresponde al ámbito del SNBE los predios que pertenecen a entidades públicas y no los inmuebles que, conforme a la definición establecida en la referida normativa (edificaciones que se encuentran bajo la administración de las entidades públicas), puesto que éstos últimos son de competencia del Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA).
- Precisa que, según el artículo 16 del Reglamento de la Ley 29151, ley General del Sistema Nacional de Bienes estatales, aprobado por Decreto Supremo 008-2021-VIVIENDA, los bienes del sector Defensa se rigen por la Ley 29006. Siendo de aplicación supletoria la Ley 29151 y su reglamento. Al pertenecer el MINDEF al Sistema Nacional de Bienes Estatales (SNBE), conforme el artículo 8 de la Ley 29151 y de acuerdo a los argumentos señalados, el Ministerio se pronunciará en relación a los predios estatales, y no sobre los inmuebles estatales, dado estos últimos son de competencia del SNA, sin perjuicio de las precisiones que sean necesarios señalar.
- En relación a la propuesta de modificación del **artículo 1** de la Ley 29006, en primer lugar, introduce la posibilidad de que los actos de disposición o administración de los predios estatales se realicen, no solo de manera onerosa, sino también de forma gratuita; sin embargo, se debe considerar, que la regla general es que se busque el máximo beneficio económico de los predios del sector Defensa, con la finalidad que pueda ser invertido para beneficio del sector.
- Precisa expresamente que los predios e inmuebles del sector Defensa forman parte del SNBE; sin embargo, sería innecesario, dado que, conforme se indicó anteriormente, el MINDEF pertenece al SNBE, en relación a los pedios estatales, conforme a lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 29151. Además, la propuesta normativa no considera que los bienes inmuebles estatales pertenecen al SNA, conforme lo señala el Reglamento del Decreto legislativo 1439, y no al SNBE, por lo que precisa este aspecto.
- Señala que, los predios o inmuebles que se encuentren afectados en uso a favor del MINDEF que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad, serán extinguidos y transferidos a

título gratuito al MVCS para ejecutar programas de vendas de interés social (VIS) en el marco de la Ley 31313, Ley de Desarrollo Urbano Sostenible. Menciona los artículos 76, 77 y 78, precisando que considera que el proyecto normativo debe tomar en cuenta las funciones del operador púbico del suelo para evitar duplicidad de competencia y contradicción con la referida Ley, para optimizar la viabilidad de la propuesta normativa.

- El **artículo 2** de la Ley 29006 propone modificar, establecer que los bienes inmuebles y predios estatales que se encuentren afectados en uso a favor del MINDEF o de sus órganos de ejecución, quedará extinguida cuando configure cualquiera de las causales previstas en el artículo 155 del decreto Supremo 008-2021-VIVIENDA, Reglamento de la Ley 29151, Ley general del Sistema Nacional de Bienes Estatales.
- Plantea que para efectos de la propuesta normativa transfiere en propiedad a título gratuito: a) al MVCS, los predios o inmuebles de dominio privado del Estado que se encuentren afectados en uso o reservados para fines de defensa nacional al MINDEF, para desarrollar Programas de VIS, sin costo alguno; y b) al MINDEF p a sus órganos de ejecución, cuando el MVCS no lo considere potencialmente aprovechable los predios o inmuebles de dominio privado del estado que se encuentren afectados en uso o reservados parafines de defensa nacional a dicho Ministerio o a sus órganos de ejecución al 31 de diciembre de 2006, sin costo no carga alguna.
- Considera que, la propuesta de trasladar la propiedad de los bienes en afectación en uso a favor del MINDEF al MVCS con la finalidad de VIS está acorde con la Ley 31313, ya que señala que es la obligación del Estado promover la provisión de VIS en todo el territorio nacional, priorizando la VIS de tipo prioritaria destinada a la población de menores recursos económicos; así como la Política Nacional de Vivienda y Urbanismo con horizonte temporal al 2030. Sin embargo, considera que las funciones del operador púbico del suelo para evitar contradicciones con la Ley 31313.
- El **artículo 3**, dispone que el MINDEF y sus órganos de ejecución, según sea el caso, formularán un informe técnico que justifique el acto de administración y/o disposición del predio o inmueble; no corresponde que el MVCS se pronuncie al respecto, dado que

dicho documento técnico operativo se encuentra a cargo del MINDEF o de sus órganos de ejecución.

- El **artículo 5** elimina al personal civil como beneficiado de los fondos destinados a la adquisición de viviendas; y realiza modificaciones de forma, como la unificación de los literales b) y c) y renombra el literal d), que pasa a ser literal c).
- El **artículo 6** establece que el MINDEF p los +órganos de ejecución deberán incorporar los bienes de propiedad en el SINABIP. Sin embargo, este unto sería innecesario dado que dicha obligación se encuentra normada en la vigésima segunda disposición complementaria final de la Ley 29151, la que dispone que todas alas entidades públicas debe remitir a la SBN la información sobre los bienes estatales respecto de los cuales ejercen derecho o se encuentran bajo su administración.
- La **primera disposición complementaria** señala que la transferencia interinstitucional de predios e inmuebles a favor del MVCS para ejecutar VIS se realizará conforme a los procedimientos especiales regulados en el Reglamento de la Ley 29151; sin embargo, como se ha indicado debe considerarse que los actos de disposición de inmuebles estatales, como la transferencia, se encuentren regulados en el numeral 26.3 del artículo 26 del reglamento del Decreto Legislativo 143, perteneciente al régimen del SNA.
- La **segunda disposición complementaria final** señala que la aplicación del proyecto normativo afecta los predios inmuebles que se encuentren en proceso judicial, sin sentencia firme. Sin embargo advierte que, vulnera el principio de tutela jurisdiccional efectiva, la cual no permite que las personas, incluidas las entidades del Estado como el administrativo, pueda desconocer las sentencias judiciales; de conformidad con el artículo 4 del TUO de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado mediante el Decreto Supremo 017-93-JUS.
- La **tercera disposición complementaria** no cambia aspectos de fondo, únicamente de forma; por lo que no amerita comentario.
- La única disposición complementaria transitoria se refiere a la elaboración y publicación de las normas reglamentarias para implementar la ley; por lo que no amerita comentario.

Concluye considerando que la iniciativa presenta observaciones, por no encontrarse concordante con la normativa vigente y por contener aspectos que dificultan su implementación.

Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN)

- Artículo 1 – autorización de actos de administración y/o disposición

  La modificación introduce la posibilidad de que los actos de disposición o administración se realicen, no solo de manera onerosa, sino también que sean gratuitos. Considera que se debe aclarar los casos en que se darán los actos gratuitos, puesto que la regla general es que se busque el máximo provecho económico de los predios e inmuebles del sector defensa, a fin de que esto pueda ser invertido para beneficio del sector.

  Precisa que la propuesta señala expresamente que los predios e inmuebles del sector defensa forman parte del SNBE; lo que considera innecesario, dado que el artículo 8 de la Ley 28151, al considerar a los ministerios como parte del SNBE, también se hace extensivo a sus bienes. Sin embargo, pese a que son bienes de una entidad que forma parte del sistema. Los actos de administración y disposición se regulan por su normativa especial y en segundo lugar por la normativa del SNBE.

- Articulo 2 – extinción y transferencia

  La modificación planteada no está referida a los predios de propiedad del MINDEF o sus órganos de ejecución, sino de aquellos que se encuentran afectos en uso en si favor, las que podrían extinguirse bajo el procedimiento del reglamento de la Ley 29161 y transferirse al sector vivienda. Por otra parte, los actos de disposición, los bienes afectados al sector defensa, solo podrán ser transferidos su es que se descara su potencial aprovechamiento para programas de vivienda social, opinión que debe ser emitida por el MVCS.

  Considera esta modificación viable, en armonía con las normas del SNBE, el otorgar un mejor aprovechamiento a los bienes del estado, los cuales por las condiciones señaladas no se encuentran cumpliendo la finalidad asignada, sino que, por el contrario, pueden ser materia de ocupaciones ilegales, invasiones, situaciones no deseables en el marco de una política de uso racional u adecuado del suelo.

- Artículo 3, modifica lo referente al informe técnico legal que justifique la disposición del inmueble, no corresponde opinar por ser un aspecto técnico operativo a cargo del MINDEF o sus órganos de ejecución.
- El artículo 5 realiza modificaciones de forma.
- El artículo 6 – registro de los inmuebles en el Sistema Nacional de Bienes Estatales – SINABIP, no es una modificación, sino una incorporación, puesto que se ocupa de una materia distinta al original artículo 6 de la Ley 29006, que trata del informe que el MINDEF debe remitir al Congreso sobre la aplicación de la citada Ley. Al respecto del artículo 6 del proyecto considera innecesario establecer la obligación de remitir información de los inmuebles del sector Defensa al SINABIP, pues esta obligación ya está reglada en la Ley 29151, y alcanza a todas las entidades del SNBE, incluidos los ministerios.
- La primera disposición complementaria se refiere a la transferencia interinstitucional de predios e inmuebles, pero solo hace referencia a las normas del SNBE, debe aclararse ello, dado que la SBN solo es competente respecto de los predios, siendo los inmuebles de competencia de la DGA.
- La segunda disposición complementaria final, considera que no compete a la SBN emitir opinión, sin embargo, considera necesario que se formule una consulta al Ministerio de Justicia, dado que se podría estar vulnerando el principio de tutela jurisdiccional efectiva.
- La tercera disposición complementaria no cambia los aspectos de fondo, sino únicamente de forma.
- La única disposición complementaria transitoria, no corresponde emitir opinión.

Conclusiones

- La SBN es competente únicamente para emitir opinión únicamente respecto de las disposiciones que tiene relación con los predios estatales bajo titularidad del Estado o de una entidad que conforma el Sistema Nacional de Bienes Estatales y, dentro del marco normativo de dicho Sistema, siendo por ello competente para emitir opinión respecto de las modificaciones planteadas por el PL.

- El PL constituye una norma modificatoria de una ley que regula la administración y disposición de los bienes del sector defensa, la cual permitirá que los bienes estatales (predios e inmuebles) que no sean destinados a los fines para los cuales fueron otorgados, puedan ser en el marco de un uso racional y eficientes ser destinados para los fines de vivienda social y servicios públicos complementarios, debido a la escasez de predios en ámbito urbano pata el desarrollo de proyectos de vivienda que sirvan para disminuir el déficit en ese rubro; considerando que ello justifica la variación del destino de los predios en función a la priorización que dispone el artículo 82 de la Ley 31313, razón por la cual emite su voto a favor, considerando viable la iniciativa.

La opinión legal del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

- Sobre la modificación del artículo 1

  La incorporación de la disposición de inmuebles del sector Defensa a título gratuito no es concordante con la Ley 29006, cuyo objetivo es destinar los recursos que se obtengan para los fines de dicha ley; por lo tanto, su finalidad es obtener el máximo provecho económico, entiéndase para beneficio del sector, conforme se encuentra señalado en el artículo 3 de la mencionada norma legal.

  Con relación a la precisión sobre los predios e inmuebles del MINDEF forman parte del SNBE, se debe tener en cuenta que la Ley 29151, tiene como objeto establecer las normas que regulan el ámbito, organización, atribuciones y funcionamiento del SNBE, en el marco del proceso de modernización de la gestión del Estado y en apoyo y fortalecimiento al proceso de descentralización.

  Los predios que pertenecen a las entidades estatales están dentro del ámbito e aplicación del SNBE y los bienes inmuebles, dentro del marco del SNA. La primera tiene como ente rector a la SBN y a la segunda, a la DGA del MEF. Sin embargo, la propuesta normativa, no hace esa distinción, menciona que los predios y bienes inmuebles del sector Defensa, forman parte del SNBE; en tal sentido, se hace la precisión para el proyecto de ley, esté en concordancia con las competencias antes referidas.

  Sugiere que la iniciativa debe tomar en cuenta las funciones del operador público del suelo, para no duplicar competencias y evitar

contradicciones con la Ley 31313, para optimizar la viabilidad de la propuesta normativa.

- Sobre el artículo 2

  Es obligación del estado promover la provisión de VIS en todo el territorio nacional; ello, en concordancia con la Política Nacional de Vivienda y Urbanismo, con horizonte temporal al 2030, aprobado mediante el Decreto Supremo 012-2021-VIVIENDA, que cuenta como Objetivo Prioritario 3 (OP3), incrementar el acceso a una vivienda adecuada en las ciudades y centros poblados del país priorizando a la población en situación de pobreza o vulnerabilidad social a través de un ajuste de los programas existentes y creando otros mecanismos.

  Precisa que este extremo del proyecto se encuentra concordante con lo dispuesto por la Ley 31313; sin embargo, resulta necesario que se tome en cuenta las funciones del operador público del suelo por las razones antes expuestas.

  Los bienes inmuebles están regulados por el SNE y no por el SNBE; por tanto, los actos de disposición de dichos bienes, a través de la transferencia, permuta u otras modalidades, son establecidas por Directiva de la DGA del MEF, conforme así establece en el numeral 26.3 del artículo 26 del Reglamento del Decreto Legislativo 1439; por lo que considera que la propuesta debe aclarar este extremo.

- Sobre el artículo 3

  Esta referido al informe técnico que justifica el acto de administración y/o disposición del predio o inmueble; que es aprobado por el Ministerio de Defensa o el Comandante General respectivo, según corresponda: por tanto no corresponde emitir opinión.

- Sobre el artículo 5

  Este artículo no requiere pronunciamiento de este sector, por cuanto está referido a la eliminación del personal civil como beneficiario de los fondos destinados solo al personal militar.

- Sobre el artículo 6

  De conformidad con la vigésima segunda disposición complementaria final del TUO de la Ley 29151, todas las entidades públicas deben remitir a la SBN la información sobre los bienes

estatales respecto de los cuales ejercen algún derecho o se encuentran bajo su administración, para registrarlos en el SINABIP.

El mencionado TUO ya establece la obligación de las entidades, en este caso el MINDEF y sus órganos de ejecución, remitir información sobre los bienes estatales de los que ejercen algún derecho o se encuentran bajo la administración para su registro en el SINABEP; por lo que resulta innecesaria dicha modificación.

- Primera disposición complementaria final

  Los actos de disposición de los bienes inmuebles estatales, como es el caso de la transferencia, regulado en el numeral 26.3 del artículo 26 del Reglamento del Decreto Legislativo 1439 pertenece al régimen del SNA y no al SNBE, el mismo que debe ser considerado en el proyecto de ley.

- Segunda disposición complementaria final

  De conformidad con los numerales 2 y 3 del artículo 139 de la Constitución Política establece como principios y derechos de la función jurisdiccional: *Ninguna autoridad puede avocarse a causas pendientes ante el órgano jurisdiccional no interferir en el ejercicio de sus funciones (...);* y, la observancia del debido proceso y la tutela jurisdiccional: *Ninguna persona puede ser desviada de la jurisdicción predeterminada por la ley, ni sometida a procedimiento distinto de los previamente establecidos ..."*

  Menciona además el artículo I del título preliminar del Código Procesal Civil; el artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado por el Decreto Supremo 017-93-JUS.

  Esta disposición complementaria vulnera el principio de tutela jurisdiccional efectiva, así como la independencia en el ejercicio de la función jurisdiccional, ambas de naturaleza constitucional.

- Tercera disposición complementaria final

  Esta propuesta cono requiere de mayor pronunciamiento.

- Única disposición complementaria final

  Considera que previamente a la regulación deben evaluarse los aspectos técnicos y legales.

CONCLUSIÓN:

- El informe del sector concluye considerando que, el Proyecto de Ley N° 2504/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector defensa, contiene observaciones.

d) Análisis costo/beneficio

La fórmula legal propuesta no contiene egreso del sector público; considerando que la misma propone únicamente una priorización en el caso de que el sector Defensa considere la disposición de los inmuebles que tenga bajo su administración y disposición.

Por el contrario, los beneficios serán significativos, ya que en el caso que el Ministerio de Defensa y sus órganos de ejecución decidan realizar los actos de administración y disposición, se darán prioridad a los sectores Educación, Salud y Vivienda.

VI. CONCLUSIÓN

En atención a las consideraciones expuestas y de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas recomienda la APROBACIÓN de los Proyectos de Ley 2015/2021-CR y 2504/2021-CR, con el siguiente texto sustitutorio:

VII. TEXTO SUSTITUTORIO AL QUE SE DIO LECTURA EN LA SESIÓN PARA VOTACIÓN

LEY QUE MODIFICA LA LEY 29006, LEY QUE AUTORIZA LA DISPOSICIÓN DE INMUEBLES DEL SECTOR DEFENSA.

Artículo único. Modificación del artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector defensa.
Se modifica el artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa, en los términos siguientes:

"**Artículo 1. Autorización de actos de disposición**

Se autoriza al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la presente Ley.
En estos casos, se priorizarán los actos de administración y disposición a título oneroso en favor del Ministerio de Educación para escuelas públicas, del Ministerio de Salud para centros de salud, y del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para viviendas de interés social."

Dese cuenta.
Sala de sesiones.

Lima, 19 de diciembre de 2022

ARCHIVO DE LOS PROYECTOS DE LEY Nos. 2015/2021-CR Y 2504/2021-CR

Los miembros de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, en su Octava Sesión Ordinaria, realizada el 19 de diciembre de 2022, **no aprobaron el presente predictamen, por lo que su vicepresidenta encargada de la presidencia dispuso su remisión al archivo,** de conformidad con lo dispuesto en el artículo 78 segundo párrafo del Reglamento del Congreso de la República.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 21/12/2022 10:19:51-0500

TANIA RAMÍREZ GARCÍA
VICEPRESIDENTA ENCARGADA DE LA PRESIDENCIA

ALFREDO AZURÍN LOAYZA
SECRETARIO

CONSEJO DIRECTIVO DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 24 **de** marzo **de** 2023

Con acuerdo del Consejo Directivo,
pasó al archivo. –

HUGO F. ROVIRA ZAGAL
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL, ORDEN INTERNO, DESARROLLO ALTERNATIVO Y LUCHA CONTRA LAS DROGAS

PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2022-2023

ACTA DE LA OCTAVA SESIÓN ORDINARIA

Resumen	1. *Aprobación por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes, del dictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural.* 2. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, del dictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil.* 3. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo, recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones.* 4. *No aprobación del predictamen y remisión al archivo de los Proyectos de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que proponía con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa.* 5. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial.* 6. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas.* 7. *Aprobación por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, del dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad.* 8. *Aprobación por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, del dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.*

Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/12/2022 16:35:15-0500

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: RAMIREZ GARCIA Tania Estefany FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22/12/2022 17:23:44-0500

	9. *Aprobación por **MAYORÍA** de los congresistas presentes, para que el predictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara "Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031, regrese a la asesoría de la comisión para su reconsideración.* 10. *Exposición del congresista Hamlet Echeverría Rodríguez, sobre su Proyecto de Ley N° 1723/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* 11. *Exposición de la congresista Jeny López Morales, sobre su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso d fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* 12. *Invitación al congresista Segundo Quiroz Barboza, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1875/2021-CR, Ley que modifica e incorpora al Decreto Legislativo N° 1266, Ley de organización y funciones del Ministerio del Interior; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 13. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2119/2021-CR, Ley que establece como requisito obligatorio para el personal de la Policía Nacional del Perú, someterse a una prueba sicológica, cada seis meses para estar exento de responsabilidad penal, cuando actuando dentro de sus funciones policiales, legales y constitucionales, cause lesiones, lesiones graves, lesiones graves seguidas de muerte o muerte de delincuentes comunes y de crimen organizado, en salvaguarda de su vida y la de civiles; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN POR PROBLEMAS CON LA SEÑAL*** 14. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2450/2021-CR, Ley que otorga un bono a los licenciados de las Fuerzas Armadas con discapacidad, modificando la Ley 29973, Ley general de la persona con discapacidad y modificando la Ley 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN POR PROBLEMAS CON LA SEÑAL*** 15. *Invitación al congresista Jhaec Espinoza Vargas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2657/2021-CR, Ley que otorga facultades temporales al Centro de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED) para la emisión de informes de análisis de riesgos en los procesos de formalización de la propiedad informal; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 16. *Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2218/2021-CR, Ley que fortalece la condición de la Comisión Nacional de Investigación y Desarrollo Aeroespacial (CONIDA), como activo crítico nacional*

	dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 17. *Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2219/2021-CR, Ley que fortalece la condición del Instituto Geográfico Nacional (IGN), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 18. *Invitación al congresista José Luna Gálvez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2883/2022-CR, Ley que faculta a la Policía Nacional del Perú a realizar una convocatoria anual para el proceso extraordinario dirigido a licenciados que hayan concluido el servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* ***SOLICITÓ REPROGRAMACIÓN*** 19. *Se aprobó por **UNANIMIDAD** de los congresistas presentes, el acta de la presente sesión, con dispensa de su lectura.*
Introducción	*El lunes 19 de diciembre de 2022, siendo las 14.14 horas, se reunieron de manera virtual a través de la plataforma de Microsoft Teams, los integrantes de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, bajo la presidencia de la congresista Tania Ramírez García, y con la participación de los congresistas titulares Alfredo Azurín Loayza, Carlos Alva Rojas, Américo Gonza Castillo, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Jeny López Morales, Jorge Montoya Manrique y Segundo Montalvo Cubas; y, los congresistas accesitarios Alex Paredes Gonzales y Hamlet Echeverría Rodríguez. Con la licencia del congresista Diego Bazán Calderón.* *Luego de iniciada la sesión, se incorporaron los congresistas titulares Roberto Chiabra León, Patricia Chirinos Venegas, José Cueto Aservi, Edwin Martínez Talavera, Vivian Olivos Martínez, Roberto Sánchez Palomino y Héctor Valer Pinto.* *Con el quórum reglamentario, se dio inicio a la Octava Sesión Ordinaria de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas para el Periodo Anual de Sesiones 2022-2023.*
Despacho	*La presidente dio cuenta de la remisión con la agenda, de las relaciones de documentos recibidos y emitidos de la comisión desde el 18 de noviembre hasta el 15 de diciembre de 2022.* *Asimismo, precisó que se recibieron las iniciativas legislativas: 3566, 3500, 3579, 3589, 3590, 3606, 3631, 3641, 3649, 3682, 3685, 3697, 3699, 3702 y 3754/2022; disponiendo pasen a opinión, estudio y predictamen, según corresponda.*

Informes	*La presidente presentó los informes siguientes:* *1. El ministro de Defensa ha remitido los informes sobre:* • *El paro de los transportistas en Huancayo.* • *El tráfico de armas de FAME.* • *Los temas materia de la invitación al ministro para la sesión del 21.11.22.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** *2. El ministro de Defensa ha remitido los informes sobre:* • *La posible sedimentación en el puerto del Callao.* • *El pedido del ciudadano Sandor Tamayo sobre diferencial de pensión.* • *El pedido ciudadano de la asociación de excombatientes del Cenepa.* • *El reintegro solicitado por la ciudadana Norma Ludeña.* • *El pago de devengados solicitado por FENADEPP.* • *La reconsideración de pase al retiro de ciudadano F. Rodríguez.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN A PETICIONARIOS*** *3. Los congresistas y grupos parlamentarios que se detallan a continuación formulan solicitudes sobre iniciativas legislativas:* • *María Córdova Lobatón traslada pedido ciudadano para priorizar proyectos 1038 y 2171.* • *Alejandro Muñante Barrios retira su firma del proyecto 3183* • *Digna Calle Lobatón retira el proyecto 3509.* • *Jhakeline Ugarte Mamani traslada pedido ciudadano para priorizar el proyecto 2702.* • *Yorel Alcarraz Agüero reitera pedido para priorizar el proyecto 3325.* • *Roberto Chiabra León remite observaciones y sugerencias sobre el proyecto 2807.* • *Isabel Cortez Aguirre solicita priorizar proyecto 3475.* • *APP solicita agenda y priorizar proyectos 3385 y 1789.* • *Lady Camones Soriano solicita priorizar proyecto 3223.* • *Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu solicita priorizar proyectos 490 y 2277.* • *El tercer vicepresidente solicita se exonere del trámite de la comisión, el proyecto 2541.* • *Waldemar Cerrón Rojas solicita priorizar proyecto 3548.* • *Carlos Zeballos Madariaga reitera su pedido para priorizar el proyecto 2958.* • *Perú Democrático solicita se dictamine proyecto 1305.* • *Jorge Coayla Juárez solicita se dictamine el proyecto 2807.* • *Nirvando Tello Montes traslada documento ciudadano solicitando priorizar proyecto 2702.*

	• *Ilich López Ureña solicita reiterar pedidos de opinión proyecto 1789.* • *María Jéssica Córdova Lobatón traslada pedido ciudadano para priorizar proyecto 3475.* ***DISPUSO SU EVALUACIÓN*** 4. *El Ministerio del Interior remite los informes sobre:* • *Diferencia pensionaria del ciudadano Calixto Monar.* • *Ascenso póstumo al SOT 2da PNP Jhonnathan Puga, fallecido en acto de servicio.* • *Alcances del DS 014-2018-EF, del ST1 PNP Salazar.* • *Sobre apropiación ilícita de la Asociación de Propietarios de la Campiña.* • *Necesidad de comisaría, en el Centro Poblado Medio Mundo de Végueta – Huaura.* • *Informe sobre el Frente Policial Tumbes.* • *Apoyo por amenaza de extranjeros en la asociación San Agustín – Huaura.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN A PETICIONARIOS*** 5. *El Ministerio del Interior remite los informes siguientes:* • *Reunión sostenida con embajador cubano.* • *Sobre los 5500 kits de abrigo que la Dirección de Gobierno Interior no entregó.* • *El problema presentado con los bomberos, debido a la falta de conexión web y central telefónica.* • *Efectivos de la PNP supuestamente sembrando drogas y municiones a ciudadanos, para extorsionarlos.* • *Asesinato de 2 efectivos policiales.* • *Un fallecido y 1 herido en el curso de entrenamiento en la escuela los Sinchis de la PNP en Mazamari.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 6. *Despacho Parlamentario comunica que el proyecto de ley 3183 no cumple con los requisitos del artículo 76 del Reglamento del Congreso.* ***DISPUSO SE AGREGUE A SUS ANTECEDENTES*** 7. *Se han recibido 2 documentos de CCEFIRO invitando al diálogo sobre el VIH-SIDA.* ***DOCUMENTOS REMITIDOS AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 8. *El Ministerio de Relaciones Exteriores remite informe sobre los espacios de frontera, incluido el desarrollo e integración fronteriza.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 9. *Congresista Heidy Juárez Calle traslada documento de ciudadano sobre falta de pago de sentencia judicial de la Policía Nacional* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 10. *DEVIDA remite informe solicitado sobre quejas de los Ashaninkas, por discriminación.*

	DISPUSO SU TRASLADO A PETICIONARIO 11. *El Ministerio de Salud remite informe sobre exposición por consumo de agua por pobladores de San Jacinto.* ***DISPUSO SU TRASLADO A PETICIONARIO*** 12. *El Oficial Mayor comunica el retiro del proyecto 3509.* ***DISPUSO SE AGREGUE A LOS ANTECEDENTES*** 13. *El congresista Idelso García Correa ha formulado consulta consultiva a la comisión, sobre puntaje adicional para licenciados que postulan a la Junta Nacional de Justicia.* ***DOCUMENTO TRASLADADO A LA COMISIÓN DE JUSTICIA, POR CORRESPONDER LA MATERIA*** 14. *La congresista Milagros Jáuregui de Aguayo traslada documento ciudadano del FENADEPP.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 15. *La congresista Rosangella Barbarán Reyes, traslada documento sobre minería ilegal en Pataz.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN.*** 16. *El congresista Guido Bellido Ugarte solicita se le remita el link de todas las sesiones de la comisión de defensa nacional.* ***DISPUSO ATENDER LO SOLICITADO.*** 17. *La Presidencia del Consejo de Ministros remite informe sobre la reglamentación de las leyes 30630, 30999, 31124, 31324, 31342, 31379, 31494 y 31576.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 18. *El congresista Alex Flores Ramírez solicita se cite al ministro de Defensa para que informe sobre aterrizaje de helicóptero en Vizcatán del Ene – VRAEM* ***INDICÓ QUE SE HABÍA SOLICITADO INFORME*** 19. *El congresista Ilich López Ureña, traslada solicitud de Asociación de Excombatientes de La Libertad de 1978, 1981 y 1995.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN.*** 20. *Congresista Yéssica Amuruz Dulanto solicita se invite al ex ministro de Defensa para que informe sobre su renuncia al cargo.* ***INDICÓ QUE, DESDE LA SEMANA PASADA CONTAMOS CON UN NUEVO MINISTRO*** 21. *El 5 de diciembre llevamos a cabo la ceremonia en conmemoración del Día del Ejército del Perú, en la Plaza Bolívar.* ***QUIERO AGRADECER A LOS CONGRESISTAS QUE NOS ACOMPAÑARON EN LA CEREMONIA*** 22. *El congresista Ilich López solicita se invite al Comandante General de la Policías Nacional para que informe sobre maquinadores de la corrupción.* ***TOMARON CONOCIMIENTO*** 23. *La Agencia de Compras ha remitido informe sobre Helicentro SAS* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN***

	24. *Congresista Héctor Valer Pinto remite memoria sobre la situación con la empresa Refinca Bosque Silvestre.* ***DISPUSO SU TRAMITACIÓN*** 25. *La presidenta de la república ha remitido los decretos supremos 139, 140, 141, 142 y 143-2022-PCM que declaran estado de emergencia en diferentes regiones del país.* ***DOCUMENTO REMITIDO AL WHATSAPP DE LOS CONGRESISTAS DE LA COMISIÓN*** 26. *El congresista Pedro Martínez Talavera ha remitido 2 documentos solicitando se acumule su proyecto 3759 al dictamen sobre el Fondo de Vivienda aprobado el 14.12.22.* ***PRECISÓ QUE, EL ACUERDO DE CONSEJO 686-2002-2003 DISPONE QUE SOLO SE ADMITE LA ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DE LEY CON OTROS EN TRÁMITE, SIEMPRE QUE ÉSTOS SE ENCUENTRE EN ETAPA DE ESTUDIO Y EL DICTAMEN NO HAYA SIDO APROBADO POR LA COMISIÓN.*** ***NO SE ADMITE LA ACUMULACIÓN DE PROYECTOS DESPUÉS QUE SE HAYA DICTAMINADO AQUELLOS CON LOS QUE SE SOLICITA ACUMULACIÓN, CUANDO EL DICTAMEN DE ESTOS YA HAYA SIDO APROBADO POR LA COMISIÓN.*** ***EN EL PRESENTE CASO EL DICTAMEN FUE APROBADO EL 14.12.22 Y EL PROYECTO INGRESO A LA COMISIÓN EL 15.12.22; POR LO TANTO NO PROCEDE LA ACUMULACIÓN SOLICITADA.*** 27. *El Rector de la Universidad San Luis Gonzaga de Ica remite ayuda memoria sobre la toma de sus locales.* ***INDICÓ QUE, EL CONGRESISTA QUE DESEE PODÍA SOLICITAR ESTE DOCUMENTO A LA ASESORÍA DE LA COMISIÓN*** 28. *El congresista Pedro Martínez Talavera ha remitido documento expresando su desacuerdo con la convocatoria a las sesiones realizadas el viernes 16 de diciembre de 2022.* ***TOMÓ CONOCIMIENTO*** 29. *El congresista Waldemar Cerrón Rojas, en la quinta sesión extraordinaria del 14.12.22, solicito se acumule el proyecto de ley N° 2681 de su autoría, en el dictamen aprobado recaído en el proyecto de ley 2410; a quien se le comunicó que su acumulación dependería de la revisión del mismo para ver si corresponde al mismo tema de la iniciativa aprobada.* ***SEÑALÓ AL CONGRESISTA CERRÓN QUE, LUEGO DE LA REVISIÓN DE SU PROPUESTA LEGISLATIVA, PRECISÓ QUE SE REFERÍA A ENFERMERAS QUE ERAN EMPLEADAS CIVILES Y QUE FUERON INCORPORADAS CON EL GRADO DE MAYOR EN EL AÑO 2016 Y EN NOVIEMBRE DEL 2018, SE LES OTORGÓ EL GRADO DE COMANDANTE.*** ***EN EL CASO DEL PROYECTO APROBADO 2410, SON ENFERMERAS EGRESADAS DE LA ESCUELA DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL.*** ***AL CORRESPONDER A CASOS DISTINTOS, DE PROCEDENCIA DISTINTA, YA QUE LAS PRIMERAS FUERON EMPLEADAS CIVILES Y LAS DEL PROYECTO 2410 SON DE ESCUELA DE LA PNP, NO PROCEDE SU ACUMULACIÓN.***

	La presidente cedió el uso de la palabra a los congresistas; luego de la intervención del congresista Chiabra León, se pasó a la siguiente sección.
Pedidos	*El presidente cedió el uso de la palabra a los miembros de la comisión.* *Formularon pedidos los congresistas Alex Paredes Gonzales y Martínez Talavera.* *Sin más pedidos, la presidente pasó a la siguiente sección.*
Orden del Día	*1. Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural; remitido con la agenda.* *La presidente solicitó que la secretaria técnica de lectura a la sustentación del predictamen; sin intervenciones. El texto sustitutorio para votación es el siguiente:* ***LEY QUE RECONOCE Y REGULA LOS COMITÉS DE AUTODEFENSA Y DESARROLLO RURAL*** ***Artículo 1.- Objeto de la ley*** *La presente ley tiene por objeto reconocer y regular el tratamiento legal de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD) con la finalidad de precisar los alcances de su reconocimiento como organizaciones civiles, pacíficas y democráticas que se organizan en su actual ámbito territorial.* ***Artículo 2. Reconocimiento de los Comités de Autodefensa*** *Se reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural, como organizaciones de la población de naturaleza transitoria, surgidas espontánea y libremente para desarrollar actividades de autodefensa de su comunidad, evitar la infiltración terrorista y el tráfico ilícito de drogas, defenderse de los ataques de éstas y apoyar a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, en las tareas de pacificación.* *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son organizaciones rurales o urbanas que se organizan en los distritos y provincias declaradas en estado de emergencia; y, su existencia se condiciona a la vigencia de este estado de excepción en dicha provincia o distrito.* ***Artículo 3. Acreditación*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son acreditados por los comandos militares, previa autorización expresa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.* ***Artículo 4. Funciones*** *Son funciones de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural:* *4.1 Desarrollar actividades de autodefensa de su comunidad, evitando la infiltración terrorista y del tráfico ilícito de drogas* *4.2 Defender a su comunidad de los ataques de terroristas y de la infiltración de tráfico ilícito de drogas.* *4.3 Apoyar a las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú en las tareas de la pacificación.* *4.4 Contribuir al desarrollo de su distrito o provincia, según corresponda.*

	4.5 Otras vinculadas a las funciones señaladas en los numerales anteriores que se regulen en el Reglamento de la presente Ley. ***Artículo 5. Registro y actividades de los comités de autodefensa y desarrollo rural (CAD)*** *5.1 Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD), se ubican en zonas declaradas en estado de emergencia; para su reconocimiento son acreditados y reconocidos por el CCFFAA y registrados en la respectiva municipalidad.* *5.2 Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD) desarrollan sus actividades y ejercen su representación en los centros poblados, los distritos y las provincias.* ***Artículo 6. Armas y municiones*** *6.1 Las armas y municiones de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural son proporcionadas por los comandos militares, previa autorización expresa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.* *6.2 Las armas son de tipo caza, calibre 12 GAUGE, retrocarga, versión tiro por tiro y munición tipo doble o triple.* *6.3 Las armas serán empleadas únicamente para actividades de autodefensa de su comunidad, en el cumplimiento de sus funciones; las mismas que no podrán ser retiradas ni movilizadas a la jurisdicción distinta a las que fueran asignada.* *6.4 La entrega, recepción, control y devolución de las armas y municiones son reguladas por el Reglamento de la presente Ley.* *6.5 En los casos de entrega de armas, contemplados en el presente artículo, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas capacita a los miembros de los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural en el uso y empleo de adecuado de las escopetas.* ***Artículo 7. Miembros del Comité de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD)*** *Se considera miembro del Comité de Autodefensa y Desarrollo Rural a los ciudadanos mayores de edad que por libre decisión se incorporen al comité de su distrito o provincia. El reglamento de la presente ley regula el procedimiento de su incorporación.* ***Artículo 8. Servicio militar*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural, en coordinación con los respectivos comandos militares, seleccionará a los ciudadanos en edad militar, para prestar servicios en el respetivo comité de autodefensa, por un periodo de un año. Este plazo se considerará como el cumplimiento del servicio militar voluntario no acuartelado, de conformidad con la Ley de la materia.* ***Artículo 9. Asistencia Legal a miembros de los Comités de Autodefensa*** *El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos incluirá a los miembros de los Comités de Autodefensa en el servicio que prestan a través de los Centros de Asistencia Legal Gratuita – ALEGRA.* ***Artículo 10. Actividades de apoyo a la seguridad ciudadana.*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural (CAD), en cumplimiento de sus funciones de apoyo a la seguridad ciudadana, en lo que sea pertinente, se adecuan al artículo 145 de la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL*** ***ÚNICA. Reglamentación*** *El Poder Ejecutivo, con el refrendo de los ministros de Defensa e Interior, aprueba el Reglamento en el plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir de la publicación de la presente ley.* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA*** ***ÚNICA. Adecuación*** *Los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural acreditados por los comandos militares, deben adecuarse a la presente ley y su reglamento en el plazo máximo de 60 días, contados desde su publicación.*

	DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA ***ÚNICA. Modificación de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana*** *Se modifican los artículos 7 y 14 de la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, en los siguientes términos:* ***"Artículo 7.- Miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana*** *El Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana está integrado por:* *a) El Presidente del Consejo de Ministros* *b) El Ministro del Interior* *c) El Ministro de Justicia y Derechos Humanos* *d) El Ministro de Educación* *e) El Ministro de Salud* *f) El Ministro de Economía y Finanzas* *g) El Ministro de Transportes y Comunicaciones* *h) El Ministro de Comercio Exterior y Turismo* *i) La Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables* *j) El Ministro de Desarrollo e Inclusión Social* *k) El Presidente del Poder Judicial* *l) El Fiscal de la Nación* *m) El Defensor del Pueblo* *n) El Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales* *o) El Alcalde Metropolitano de Lima* *p) El Presidente de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE)* *q) El Director General de la Policía Nacional del Perú* *r) El Presidente del Sistema Penitenciario Nacional* *s) El Presidente del Consejo Nacional de la Prensa* ***t) El Presidente de la Asociación de Seguridad Privada del Perú.*** *u) El Comandante General del Cuerpo General de Bomberos Voluntarios del Perú.* ***Artículo 14.- Miembros del comité regional*** *El comité regional es presidido por el presidente del gobierno regional e integrado por los siguientes miembros:* *a) La autoridad política de mayor nivel de la región.* *b) El jefe policial de mayor graduación de la región.* *c) La autoridad educativa del más alto nivel.* *d) La autoridad de salud o su representante.* *e) Un representante del Poder Judicial, designado por el presidente de la corte superior de la jurisdicción.* *f) Un representante del Ministerio Público, designado por el fiscal superior decano de la jurisdicción.* *g) El defensor del pueblo o el que hiciera sus veces.* *h) Tres alcaldes de las provincias con mayor número de electores.* *i) El coordinador regional de las juntas vecinales promovidas por la Policía Nacional del Perú."* ***DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA*** ***ÚNICA. Deroga la Ley 31494, Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural y los incorpora en el Sistema de Seguridad Ciudadana***

	Se deroga la Ley 31494, Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural y los incorpora en el Sistema de Seguridad Ciudadana. *Luego dispuso votación nominal, aprobándose por **MAYORÍA** de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez y Paredes Gonzales; con los votos en contra de los congresistas Sánchez Palomino y Valer Pinto; y, sin abstenciones.* *Aprobación del dictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 1481/2021, 1482/2021-CR, 2498/2021-CR. 2550/2021-CR y 2581/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que reconoce y regula los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural.* 2. *Debate y votación del predictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil; remitido con la agenda.* *La presidente dispuso que la secretaria técnica dé lectura a la sustentación; sin intervenciones. El texto sustitutorio para votación es el siguiente:* ***LEY QUE ESTABLECE EL EMPADRONAMIENTO Y AMNISTÍA POR TENENCIA DE ARMA DE FUEGO DE USO CIVIL*** ***Artículo 1. Objeto de la Ley*** *El objeto de la presente ley es empadronar y amnistiar a las personas naturales o jurídicas cuya adquisición o tenencia de armas de fuego o municiones de uso civil no estén registradas o no tengan tarjeta de propiedad o que la licencia de uso y porte se encuentren vencidas.* ***Artículo 2. Empadronamiento*** *2.1 La Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (SUCAMEC) realiza el empadronamiento de las armas de fuego no registradas, cuya tenencia o adquisición lícita no haya sido comunicada a dicha superintendencia, que no cuenten con tarjeta de propiedad o cuya licencia de uso y porte se encuentren vencidas, para lo cual se establece una amnistía para las personas naturales o jurídicas que participen en el proceso de empadronamiento de las armas de su propiedad, las mismas que deben ser depositadas en los almacenes a cargo de la SUCAMEC.* *2.2 En el caso del personal militar y policial, se aplica lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil.* ***Artículo 3. Retiro de armas*** *3.1 Las armas de fuego solo pueden ser retiradas de su internamiento en los almacenes de la SUCAMEC cuando el propietario administrado cuente con la licencia de uso de armas de fuego y con la respectiva tarjeta de propiedad a su*

	nombre. Si el propietario no obtiene su licencia de uso de armas, puede vender o transferir el arma a otra persona que cuente con la respectiva licencia y autorización. *3.2 Este procedimiento no es aplicable al trámite para la posesión y uso de armas de fuego de propiedad del personal de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú en situación militar o policial de actividad, disponibilidad o retiro que se encuentren vencidas; la cual se efectúa de acuerdo a lo establecido en el artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil.* ***Artículo 4. Participación de la Defensoría del Pueblo*** *4.1 Representantes de la Defensoría del Pueblo participan como garantes de la transparencia en el proceso de empadronamiento.* *4.2 La SUCAMEC puede convocar a otros organismos para que también participen como garantes de la transparencia de este proceso.* ***Artículo 5. Difusión del empadronamiento*** *5.1 Los medios de comunicación del Estado, en coordinación con la SUCAMEC, difunden el proceso de empadronamiento, a través de los medios de comunicación.* *5.2 La SUCAMEC puede suscribir convenios o acuerdos con medios de comunicación privados o aceptar su cooperación en la difusión del proceso de empadronamiento.* ***Artículo 6. Financiamiento*** *La SUCAMEC puede recibir apoyo económico, donaciones o trabajo voluntario de empresas, instituciones y personas que deseen colaborar con el proceso de empadronamiento.* ***Artículo 7. Informe*** *La SUCAMEC remite a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, durante el primer trimestre de cada año, un informe anual sobre el material recolectado y su destino final, en el marco del programa de empadronamiento.* ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES*** ***PRIMERA. Vigencia*** *La presente ley tiene una vigencia de tres (3) años a partir del día siguiente de su publicación.* ***SEGUNDA. Directivas*** *La Policía Nacional del Perú y las Fuerzas Armadas establecen las directivas necesarias para el cumplimiento del deber de colaboración que requiere la SUCAMEC para el empadronamiento dispuesto en la presente ley.* ***TERCERA. Formulario de solicitud de empadronamiento*** *La SUCAMEC aprueba el formulario de solicitud de empadronamiento mediante resolución de superintendencia* ***CUARTA. Reglamento*** *El Poder Ejecutivo, mediante decreto supremo refrendado por el ministro del Interior, aprueba y publica el reglamento de la presente ley en el plazo máximo de 30 días calendario, contados desde su publicación.* ***DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS***

	PRIMERA. Modificación del artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil *Se incorpora el numeral 25.5 al artículo 25 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil, con la siguiente redacción:* ***"Artículo 25. Armas de uso particular de los miembros de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú*** *[...]* *25.5 En el caso del fallecimiento de un miembro de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú en situación de actividad, titular de la licencia de uso del arma, el destino de las armas y municiones se rigen por las disposiciones de sus respectivos institutos o por las disposiciones unificadas del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional del Perú".* ***SEGUNDA Modificación del artículo 41 de la Ley 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil*** *Se modifica el artículo 41 de la Ley 30299, Ley de armas de fuegos municiones explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de un civil en los términos siguientes* ***"Artículo 41. Armas, municiones y materiales relacionados incautados o decomisados*** *La SUCAMEC decide el destino final de las armas de fuego, municiones y materiales relacionados incautados, decomisados, excedentes o entregados voluntariamente, luego de transcurridos tres (3) años del depósito del arma en los almacenes de la SUCAMEC, siempre que no sean de uso exclusivo de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú, optando por su asignación para el servicio de la Policía Nacional del Perú, la venta vía subasta o remate, su donación a los clubes de tiro debidamente acreditados o museos cuando las características del arma incautada lo amerite. En caso contrario son destruidos".* *La presidente dispuso votación nominal, aprobándose por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de allanamiento recaído en el Proyecto de Ley N° 833/2021-CR, que con un texto sustitutorio propone la Ley que establece el empadronamiento y amnistía por tenencia de arma de fuego de uso civil.* *3. Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos*

	y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones; remitido con la agenda. *La presidente dispuso que la secretaria técnica dé lectura a la sustentación; sin intervenciones, pasó a votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 0880/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara de preferente interés nacional la adquisición y entrega de implementos y equipos a las rondas campesinas para combatir la inseguridad ciudadana en sus jurisdicciones* 4. *Debate y votación del predictamen recaído en los Proyectos de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa; remitido con la agenda.* *Luego de la lectura de la sustentación y del texto sustitutorio por la presidente, cedió el uso de la palabra a los parlamentarios; interviniendo los congresistas Martínez Talavera, Chiabra León, Valer Pinto, Lizarzaburu Lizarzaburu, Azurín Loayza, Cueto Aservi, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Ramírez García.* *El texto sustitutorio propuesto es el siguiente:* ***LEY QUE MODIFICA LA LEY 29006, LEY QUE AUTORIZA LA DISPOSICIÓN DE INMUEBLES DEL SECTOR DEFENSA.*** ***Artículo único. Modificación del artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector defensa.*** *Se modifica el artículo 1 de la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa, en los términos siguientes:* *"****Artículo 1. Autorización de actos de disposición*** ***Se autoriza*** *al Ministerio de Defensa y a sus Órganos de Ejecución (Ejército, Marina de Guerra y Fuerza Aérea) a realizar actos de administración y disposición, a título oneroso, de los inmuebles de su propiedad que no resulten necesarios para el cumplimiento de su finalidad o no se encuentren considerados en sus planes estratégicos, destinando los recursos que se obtengan para los fines a que se refiere la presente Ley.* ***En estos casos, se priorizarán los actos de administración y disposición a título oneroso en favor del Ministerio de Educación para escuelas públicas, del Ministerio***

	de Salud para centros de salud, y del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para viviendas de interés social." *La presidente dispuso votación nominal, no aprobándose el predictamen; con los votos a favor de los congresistas Alva Rojas, Martínez Talavera, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino y Paredes Gonzales; con votos en contra de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Lizarzaburu Lizarzaburu, López Morales, Montoya Manrique, Olivos Martínez y Valer Pinto; y con la abstención del congresista Gonza Castillo.* *No se aprobó el predictamen recaído en los Proyecto de Ley Nos. 2015/2021 y 2504/2021-CR, que propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 29006, Ley que autoriza la disposición de inmuebles del sector Defensa; disponiendo pasen las iniciativas al archivo.* 5. *Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Olivos Martínez, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 2277/2021-CR, por el que se propone la Ley que crea el Registro de los Extranjeros Ilegales y establece obligaciones de informar a la autoridad policial.* 6. *Debate y votación del predictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación. El texto sustitutorio propuesto para votación es el siguiente:* ***LEY QUE MODIFICA LA LEY 28359, LEY DE SITUACIÓN MILITAR DE LOS OFICIALES DE LAS FUERZAS ARMADAS*** ***Artículo único.- Modificación de la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas***

	Se modifica el artículo 5 de la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas, en los términos siguientes: ***Artículo 5. Grado militar, despacho y símbolo de mando*** *El grado militar es el derecho que se le concede al oficial y que establece una ubicación dentro de la categoría correspondiente en la escala jerárquica establecida en la Ley de la Institución Armada respectiva, de conformidad a lo prescrito por la Ley de Ascensos de las Fuerzas Armadas.* *El Grado militar se acredita con el despacho otorgado a nombre de la Nación:* *A) Por el Presidente de la República, mediante resolución suprema, refrendada por el ministro de Defensa, para Oficiales Generales y Almirantes, a propuesta de su respectiva Institución Armada.* *B) Por el ministro de Defensa, mediante resolución ministerial, para Oficiales Superiores, a propuesta de su respectiva Institución Armada.* *C) Por el Comandante General, mediante resolución de comandancia general, para Oficiales Subalternos.* ***El símbolo de mando, se materializa con la entrega del sable o espada, a nombre de la Nación, en el acto de graduación de los cadetes al culminar sus estudios en la respectiva escuela de formación de las Fuerzas Armadas. El uso del sable o espada es de uso exclusivo del oficial a quien le fue conferida.*** *La presidente cedió el uso de la palabra, sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el dictamen recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR por el que se propone con un texto sustitutorio la Ley que modifica la Ley 28359, Ley de situación militar de los oficiales de las Fuerzas Armadas* *7. Debate y votación del predictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; sin intervenciones, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Alva Rojas, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales.*

	Se aprobó el dictamen de inhibición recaído en el Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR, por el que propone la Ley que garantiza la ejecución de operaciones de ciberseguridad y seguridad digital a través de un Centro Nacional de Ciberseguridad 8. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; luego de la intervención del congresista Martínez Talavera, dispuso votación nominal. Se aprobó por* ***MAYORÍA*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Montoya Manrique, Montalvo Cubas, Sánchez Palomino, Valer Pinto y Paredes Gonzales; con el voto en contra del congresista Martínez Talavera; y, sin abstenciones.* *Se aprobó el dictamen no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR, Ley que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en la reconstrucción y ejecución de la infraestructura pública afectadas por desastres naturales, y para garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en zonas declaradas en estado de emergencia.* 9. *Debate y votación del predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara "Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031; remitido con la agenda.* *La presidente dio lectura a la sustentación; luego de las intervenciones de los congresistas Chiabra León y Martínez Talavera, se dispuso votación nominal para que el predictamen regrese a la comisión para su reconsideración.* *Se dispuso votación nominal, aprobándose por* ***MAYORÍA*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Montalvo Cubas y Sánchez Palomino; con el voto en contra del congresista Paredes Gonzales; y, sin abstenciones.* *Se aprobó que el predictamen de no aprobación y remisión al archivo recaído en el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR, por el que se propone la Ley que declara*

	"Héroes de la Democracia" a los integrantes de la Patrulla "Miguel" y modifica la Ley N° 29031, regrese a la comisión para su reevaluación. 10. *Invitación al congresista Hamlet Echeverría Rodríguez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1723/2021-CR, Ley que modifica la Ley N° 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de su exposición, la presidente le agradeció por su participación.* 11. *Invitación a la congresista Jeny López Morales, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1575/2021-CR, Ley que garantiza el proceso d fortalecimiento, modernización y capacidades de la Policía Nacional del Perú; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Luego de su exposición, la presidente le agradeció por su participación.* 12. *Invitación al congresista Segundo Quiroz Barboza, para que exponga su Proyecto de Ley N° 1875/2021-CR, Ley que modifica e incorpora al Decreto Legislativo N° 1266, Ley de organización y funciones del Ministerio del Interior; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República* *Solicitó su reprogramación.* 13. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2119/2021-CR, Ley que establece como requisito obligatorio para el personal de la Policía Nacional del Perú, someterse a una prueba sicológica, cada seis meses para estar exento de responsabilidad penal, cuando actuando dentro de sus funciones policiales, legales y constitucionales, cause lesiones, lesiones graves, lesiones graves seguidas de muerte o muerte de delincuentes comunes y de crimen organizado, en salvaguarda de su vida y la de civiles; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Señaló que tenía problemas con la señal; disponiendo su reprogramación.* 14. *Invitación al congresista Segundo Montalvo Cubas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2450/2021-CR, Ley que otorga un bono a los licenciados de las Fuerzas Armadas con discapacidad, modificando la Ley 29973, Ley general de la persona con discapacidad y modificando la Ley 29248, Ley del servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Señaló que tenía problemas con la señal; disponiendo su reprogramación.*

	15. Invitación al congresista Jhaec Espinoza Vargas, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2657/2021-CR, Ley que otorga facultades temporales al Centro de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED) para la emisión de informes de análisis de riesgos en los procesos de formalización de la propiedad informal; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República. *Solicitó su reprogramación.* *16. Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2218/2021-CR, Ley que fortalece la condición de la Comisión Nacional de Investigación y Desarrollo Aeroespacial (CONIDA), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *17. Invitación al congresista José Williams Zapata, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2219/2021-CR, Ley que fortalece la condición del Instituto Geográfico Nacional (IGN), como activo crítico nacional dentro del Ministerio de Defensa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *18. Invitación al congresista José Luna Gálvez, para que exponga su Proyecto de Ley N° 2883/2022-CR, Ley que faculta a la Policía Nacional del Perú a realizar una convocatoria anual para el proceso extraordinario dirigido a licenciados que hayan concluido el servicio militar; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República.* *Solicitó su reprogramación.* *La presidente sometió a votación nominal la aprobación del acta de la presente sesión con dispensa de su lectura; aprobándose por* ***UNANIMIDAD*** *de los parlamentarios presentes; con los votos a favor de los congresistas Ramírez García, Azurín Loayza, Chiabra León, Chirinos Venegas, Cueto Aservi, Gonza Castillo, López Morales, Martínez Talavera, Montoya Manrique, Valer Pinto y Paredes Gonzales.* *Se aprobó el acta de la presente sesión con dispensa de su lectura.* *La congresista Martínez Olivos remitió a la comisión el Oficio N° 511-2022-2023-LVOM-CR del 19 de diciembre de 2022, solicitando dispensa por no haber realizado sus votaciones debido a problemas de cobertura; por ello solicita se consigne su voto*

	a favor en los predictámenes siguientes: recaído en el Proyecto de Ley N° 2250/2021-CR, con un texto sustitutorio; de inhibición del Proyecto de Ley N° 1776/2021-CR; de no aprobación y remisión al archivo, del Proyecto de Ley N° 1411/2021-CR; para que regrese a comisión el Proyecto de Ley N° 1783/2021-CR; y, la aprobación del acta de la sesión, con dispensa de su lectura.
Término	*Forman parte integrante de la presente Acta el audio del Área de Grabaciones del Congreso, la transcripción de la sesión y el video de la Oficina de Comunicaciones del Congreso* *Siendo las 17.28 horas, se levantó la sesión.*
Firmas	***TANIA RAMÍREZ GARCÍA*** *Vicepresidenta* *Encargada de la Presidencia* ***ALFREDO AZURÍN LOAYZA*** *Secretario* FIRMA DIGITAL Firmado digitalmente por: AZURIN LOAYZA Alfredo FAU 20161749126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 22/12/2022 16:35:40-0500