**DICTAMEN DE CONTROL CONSTITUCIONAL RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 086-2021, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA.**

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
16 DIC 2021
RECIBIDO
Firma Hora 15:00h.

**COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO**

**Periodo Anual de Sesiones 2021-2022**

**Señora Presidenta:**

Ha ingresado para dictamen el **Decreto de Urgencia 086-2021**, que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la emergencia sanitaria y la reactivación económica.

El presente dictamen fue votado y aprobado por MAYORIA, en la Sétima sesión extraordinaria de la comisión, de fecha 15 de diciembre de 2021, con 12 votos a favor de los congresistas: AGUINAGA RECUENCO, Alejandro; ARAGÓN CARREÑO, Luis; CAVERO ALVA, Alejandro; ECHAÍZ DE NUÑEZ IZAGA, Gladys; ELÍAS ÁVALOS, José; JUÁREZ GALLEGOS, Carmen Patricia; MOYANO DELGADO, Martha; SALHUANA CAVIDES, Eduardo; SOTO PALACIOS, Wilson; TUDELA GUTIÉRREZ, Adriana; VENTURA ANGEL, Héctor; y JÁUREGUI MARTÍNEZ DE AGUAYO, María – como accesitaria en reemplazo del congresista MUÑANTE BARRIOS, Alejandro.

Votaron en contra los congresistas BALCÁZAR ZELADA, José; CERRÓN ROJAS, Waldemar; CUTIPA CCAMA, Víctor; QUITO SARMIENTO, Bernardo; y REYMUNDO MERCADO, Edgard.

Cabe señalar que se presentaron 2 licencias, de los congresistas BELLIDO UGARTE, Guido; y MUÑANTE BARRIOS, Alejandro.

## I. SITUACIÓN PROCESAL

El Decreto de Urgencia 086-2021, que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la emergencia sanitaria y la reactivación económica, fue publicado en el diario oficial "El Peruano" el día 16 de setiembre de 2021.

Mediante Oficio 573-2021-PR, el Presidente de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto de Urgencia 086-2021 al Congreso de la República. Dicho documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 16 de setiembre de 2021 y derivado el día 21 de ese mes a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso Complementario, para los fines establecidos en el inciso b) del artículo 91 del Reglamento del Congreso.

La Comisión de Constitución y Reglamento se instaló el día 17 de agosto de 2021, aprobó su plan de trabajo en la primera sesión ordinaria de la comisión, a los 24 días del mismo mes, y acordó la creación de grupos de trabajo a su interior para

una mejor organización del trabajo interno en su segunda sesión ordinaria, de fecha 31 de agosto de 2021.

En dicha sesión se dispuso la creación de Grupo de Trabajo encargado del control de los actos normativos del Poder Ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos. El mencionado grupo de trabajo se instaló el 10 de setiembre de 2021, y entre los integrantes se eligió como coordinadora a la congresista Adriana Josefina Tudela Gutiérrez.

Posteriormente, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto de Urgencia 086-2021 al mencionado grupo de trabajo, mediante Oficio 233-2021-2022-CCR-CR, de fecha 15 de octubre de 2021.

Finalmente, mediante Oficio N.º 060-2021-2022/GTCC-CR, el Grupo de Trabajo encargado del control de los actos normativos del Poder Ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos, alcanzó a esta comisión el informe recaído sobre el Decreto de Urgencia 086-2021, aprobado por unanimidad en su primera sesión extraordinaria de fecha 24 de noviembre de 2021; por el cual recomienda la derogación del decreto de urgencia en mención.

## II. MARCO NORMATIVO

### 1 Constitución Política del Perú

"Artículo 74:
(...)
Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación."

"Artículo 80:
(...)
Los créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión Permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros".

"Artículo 118: Corresponde al Presidente de la República:
(...)
19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia."

"Artículo 123°. Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde:

(...)

3. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley."

"Artículo 125°. Son atribuciones del Consejo de Ministros:

(...)

2. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley

(...)."

## 2 Reglamento del Congreso de la República

Función del Control Político
"Artículo 5. La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos (...)."

Procedimiento de control sobre los decretos de urgencia
Artículo 91. El Congreso ejerce control sobre los Decretos de Urgencia dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el inciso 19) del artículo 118 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:
(...)

## 3 Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público

"**Artículo 46.** Modificaciones Presupuestarias en el Nivel Institucional

46.1 Constituyen modificaciones presupuestarias en el Nivel Institucional: los Créditos Suplementarios y las Transferencias de Partidas, los que son aprobados mediante Ley:

1. Los Créditos Suplementarios, constituyen incrementos en los créditos presupuestarios autorizados, provenientes de mayores recursos respecto de los montos establecidos en la Ley Anual de Presupuesto del Sector Público; y,

2. Las Transferencias de Partidas, constituyen traslados de créditos presupuestarios entre Pliegos.

46.2 En el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, los créditos suplementarios se aprueban en el marco del párrafo 50.4 del artículo 50 y del artículo 70 por Acuerdo de Consejo Regional o Concejo Municipal según sea el caso."

"**Artículo 53. Reserva de Contingencia**

Las Leyes de Presupuesto del Sector Público consideran una Reserva de Contingencia que constituye un crédito presupuestario global dentro del presupuesto del Ministerio de Economía y Finanzas, destinada a financiar los gastos que por su naturaleza y coyuntura no pueden ser previstos en los Presupuestos de los Pliegos. El importe del crédito presupuestario global no es menor al uno por

ciento (1%) de los ingresos correspondientes a la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios que financia la Ley de Presupuesto del Sector Público."

**"Artículo 54. Modificaciones con cargo a la Reserva de Contingencia**

Las transferencias o habilitaciones que se efectúen con cargo a la Reserva de Contingencia se autorizan mediante decreto supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas. La distribución interna de los créditos presupuestales transferidos se autoriza por Resolución del Titular del Pliego Presupuestario."

## III. INFORME RECAÍDO SOBRE EL DECRETO DE URGENCIA N.° 086-2021, APROBADO POR EL GRUPO DE TRABAJO ENCARGADO DEL CONTROL DE LOS ACTOS NORMATIVOS DEL PODER EJECUTIVO, A TRAVÉS DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS, DECRETOS DE URGENCIA Y TRATADOS INTERNACIONALES EJECUTIVOS

El Grupo de Trabajo, mediante informe aprobado por unanimidad en su primera sesión extraordinaria de fecha 24 de noviembre del presente año, recomendó derogar el Decreto de Urgencia 086-2021 -en síntesis- por los siguientes motivos:

- No ha seguido los lineamientos del régimen presupuestario desarrollado en el artículo 80 de la Constitución Política.
- El Congreso de la República es el único habilitado para la aprobación de créditos suplementarios mediante ley, en tanto, toda acción financiera y sus derivaciones deben ser aprobadas por la representación nacional que se encuentra en el Congreso, situación que en el caso concreto no se ha observado.
- El decreto de urgencia en mención no se encuentra en un contexto de excepcionalidad e imprevisibilidad, en tanto desde marzo del año 2020 nos encontramos en un contexto de emergencia sanitaria por COVID-19, lo cual ha generado canales institucionales públicos para su atención.

## IV. CONTROL CONSTITUCIONAL DEL DECRETO DE URGENCIA

### 1. Parámetros de control de los decretos de urgencia

### 1.1 Parámetros formales

Conforme lo establece la Constitución Política del Perú, el presidente de la República tiene la facultad de dictar decretos de urgencia con cargo a dar cuenta de la norma emitida al Congreso de la República. Estos decretos deben ser refrendados por el presidente del Consejo de Ministros.

El Reglamento del Congreso establece los plazos para la dación de cuenta y señala que el presidente de la República tiene 24 horas para dar cuenta por escrito al Congreso de la República, de la publicación del decreto de urgencia. En su escrito debe adjuntar el referido decreto.

En consecuencia, los requisitos formales que deben cumplir los decretos de urgencia que emita el presidente de la República son: 1) Refrendo de estos por parte del presidente del Consejo de Ministros y 2) Dación de cuenta en el plazo de 24 horas como máximo de emitido el decreto, adjuntándose la norma.

El Tribunal Constitucional[1] ha señalado que los requisitos formales de los decretos de urgencia son tanto previos como posteriores a su promulgación.

> "En el caso de los decretos de urgencia, los requisitos formales son tanto previos como posteriores a su promulgación. Así, el requisito *ex ante* está constituido por el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros (inciso 3 del artículo 123° de la Constitución), mientras que el requisito *ex post* lo constituye la obligación del Ejecutivo de dar cuenta al Congreso de la República, de acuerdo con lo previsto por el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución, en concordancia con el procedimiento contralor a cargo del Parlamento, contemplado en la norma de desarrollo constitucional contenida en el artículo 91° del Reglamento del Congreso."

Bajo todo lo expuesto, y recogiendo el informe del grupo de trabajo presidido por la congresista Adriana Josefina Tudela Gutiérrez, en el extremo de los requisitos formales que debe cumplir un decreto de urgencia; la Comisión examina en el siguiente cuadro si la norma en estudio ha cumplido con dicho parámetro de control:

**Cuadro 1**
***Check list* de cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 086-2021**

| Requisitos formales de un decreto de urgencia | Cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 086-2021 |
|---|---|

[1] En su sentencia signada con el expediente 0008-2003-AI/TC, fundamento 58. Ver la sentencia completa en https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2003/00008-2003-AI.html

| | |
|---|---|
| Refrendo del presidente del Consejo de Ministros | ✓ Sí, fue refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros. |
| Dación de cuenta al Congreso por escrito, en el plazo de ley, adjuntando copia de la norma. | ✓ Sí, se dio cuenta por escrito mediante Oficio 573-2021-PR, a la Presidenta del Congreso, de la emisión del decreto de urgencia.<br>✓ Si, se dio cuenta dentro de las 24 horas de emitida la norma en estudio.<br>✓ Si, se adjuntó copia del referido decreto de urgencia. |

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento

En consecuencia, y luego del análisis realizado, esta Comisión encuentra que el Decreto de Urgencia 086-2021 cumple con los requisitos formales señalados en la Constitución Política y el Reglamento del Congreso.

### 1.2 Parámetros sustanciales

Con relación a las características sustanciales que debe tener un decreto de urgencia para su validez, la Constitución Política, en el artículo 118 inciso 19, establece que esta debe ser una medida extraordinaria, en materia económica y financiera, requerido por el interés nacional, y no pueden contener normas sobre materia tributaria.

Al respecto, el Tribunal Constitucional[2], ha señalado que la legitimidad de este tipo de normas es determinada sobre la base de la evaluación de criterios endógenos y exógenos a la noma, es decir, abarcan tanto el análisis del contenido de la norma como las circunstancias que llevaron a su emisión.

Respecto al contenido de un decreto de urgencia, este órgano ha indicado que el requisito de "materia económica y financiera", sea el contenido de la disposición, ya que pocas son las cuestiones que no sean reconducibles hacia el factor económico, quedando proscrita la materia tributaria. Además, ha precisado que no corresponde exigir que el tenor económico sea tanto el medio como el fin de la norma, pues "en el común de los casos la adopción de medidas económicas no es sino la vía que auspicia la consecución de metas de otra índole, fundamentalmente sociales"[3].

[2] En su sentencia ya citada.
[3] Fundamento 59.

Asimismo, ha señalado que deben evaluarse las circunstancias fácticas que justificaron la emisión de la norma y que un decreto de urgencia debe responder a los siguientes criterios:

"a) Excepcionalidad: La norma debe estar orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles, condiciones que deben ser evaluadas en atención al caso concreto y cuya existencia, desde luego, no depende de la "voluntad" de la norma misma, sino de datos fácticos previos a su promulgación y objetivamente identificables. Ello sin perjuicio de reconocer, tal como lo hiciera el Tribunal Constitucional español -criterio que este Colegiado sustancialmente comparte- que "en principio y con el razonable margen de discrecionalidad, es competencia de los órganos políticos determinar cuándo la situación, por consideraciones de extraordinaria y urgente necesidad, requiere el establecimiento de una norma" (STC N.° 29/1982, F.J. N.° 3).

b) Necesidad: Las circunstancias, además, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario para la expedición de leyes (iniciativa, debate, aprobación y sanción), pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.

c) Transitoriedad: Las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener vigencia por un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.

d) Generalidad: El principio de generalidad de las leyes que, conforme se ha tenido oportunidad de precisar en el Caso Colegio de Notarios de Lima (Exps. Acums. Nros. 0001-2003-AI/TC y 0003-2003-AI/TC, F.J. N.° 6 y ss.), puede admitir excepciones, alcanza especial relevancia en el caso de los decretos de urgencia, pues tal como lo prescribe el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución, debe ser el "interés nacional" el que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depare la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.

e) Conexidad: Debe existir una reconocible vinculación inmediata entre la medida aplicada y las circunstancias extraordinarias existentes. En tal sentido, este Tribunal comparte el criterio de su homólogo español cuando afirma que la facultad del Ejecutivo de expedir decretos de urgencia no le autoriza a incluir en él "cualquier género de disposiciones: ni aquellas que por su contenido y de manera evidente, no guarden relación alguna (...) con la situación que se trata de afrontar ni, muy especialmente aquellas que, por su estructura misma, independientemente de su contenido, no modifican de manera instantánea la situación jurídica existente, pues de ellas difícilmente podrá predicarse la justificación de la extraordinaria y urgente necesidad" (STC N.° 29/1982, F.J. N.° 3).

Las medidas extraordinarias y los beneficios que su aplicación produzcan deben surgir del contenido mismo del decreto de urgencia y no de acciones diferidas en el tiempo o, menos aún, de delegaciones normativas, pues ello sería incongruente con una supuesta situación excepcionalmente delicada."[4]

## 2. Análisis Constitucional del contenido del Decreto de Urgencia 086-2021

[4] Fundamento 60.

## a. Descripción general del contenido y fundamentos del decreto de urgencia

En el caso materia de análisis, el decreto de urgencia presenta los siguientes argumentos:

- Propone, en el artículo 2, la incorporación de recursos vía crédito suplementario a favor de la Reserva de Contingencia, hasta por la suma de S/. 2 900 000 000,00 (Dos Mil Novecientos Millones y 00/100 Soles). Dichos recursos provienen de la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para el Año Fiscal 2021, para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N.º 1440, así como otros gastos que se disponen mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del ministerio de Economía y Finanzas.
- Señala que la medida se justifica en razón a que, con información al 8 de setiembre de 2021, las demandas de financiamiento de los pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales para la atención de demandas de gasto en el presente año destinadas, principalmente, a la Emergencia Sanitaria y a la reactivación económica, con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, ascienden a la suma de S/. 4 988 millones; de las cuales las demandas vinculadas a la Emergencia Sanitaria ascienden a S/.3 349 millones y a la reactivación económica asciende a la suma de S/. 1 458 millones. A continuación, lo mencionado es explicado en el siguiente cuadro:

**Cuadro 2**
**Demandas de financiamiento con cargo a la reserva de contingencia**
**(En millones de soles)**

| DEMANDAS POR FINANCIAR | TOTAL |
|---|---|
| **EMERGENCIA SANITARIA** | **3,349** |
| Compra y gestión de vacunas | 1,920 |
| Pruebas Moleculares y EPP | 405 |
| CAS NUEVO COVID | 320 |

| | |
|---|---|
| Centro de Atención | 223 |
| Medicamentos | 175 |
| Servicios Complementarios | 162 |
| Continuidad servicios transporte público | 84 |
| Plantas de oxigeno | 59 |
| **REACTIVACIÓN ECONÓMICA** | **1458** |
| Bonos para vivienda | 376 |
| Inversiones Priorizadas | 715 |
| Mantenimiento y Generación de Empleo | 206 |
| Otras Intervenciones | 161 |
| OTRAS DEMANDAS | 188 |
| TOTAL | 4,988 |

Fuente: cuadro extraído de la Exposición de Motivos del Decreto de Urgencia N.° 086-2021.

- Menciona que los recursos disponibles en la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, considerando las transferencias de partidas y las habilitaciones que se han autorizado con cargo a dicha reserva, ascienden a la suma de S/. 4, 692 millones. Por ende, los recursos disponibles en la Reserva de Contingencia ascenderían solo a la suma de S/. 2 088 millones. A continuación, el detalle:

**Cuadro 3**
**Estado de la Reserva de Contingencia**
**(En millones de soles)**

| CONCEPTO | MONTO |
|---|---|
| Recursos disponibles en la Reserva de Contingencia, al 8 de setiembre de 2021 | 6,780 |
| Recursos comprometidos | 4,692 |
| **SALDO DISPONIBLE** | **2,088** |

Fuente: cuadro extraído de la Exposición de Motivos del Decreto de Urgencia N.° 086-2021.

Bajo estos argumentos, afirma que las demandas de financiamiento señaladas en el cuadro 2, que incluyen, principalmente, lo destinado a

la Emergencia Sanitaria y Reactivación Económica, no podría ser atendido hasta por la suma de S/. 2, 900 millones con los recursos actuales que se disponen en la Reserva de Contingencia (S/. 2088 millones), tal como se observa en el siguiente cuadro:

**Cuadro 4**
**Necesidades de financiamiento**
**(En millones de soles)**

| CONCEPTO | MONTO |
|---|---|
| Saldo disponible de la Reserva de Contingencia | 2,088 |
| Demandas de gasto | 4,988 |
| **DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO SIN ATENDER** | **2,900** |

Fuente: cuadro extraído de la Exposición de Motivos del Decreto de Urgencia N.° 086-2021.

De lo expuesto, la exposición de motivos de la norma examinada afirma que, ante la coyuntura actual imprevisible de la emergencia sanitaria y los factores de riesgo existentes, los pliegos podrían solicitar demandas adicionales a las detalladas anteriormente, y bajo ese escenario estas demandas adicionales tendrían que ser atendidas priorizando las destinadas a la Emergencia Sanitaria y Reactivación Económica, de acuerdo a la disponibilidad de recursos, haciendo legítimo que, a través del decreto de urgencia examinado se incorpora nuevos recursos al Fondo de Contingencia, con el fin de cubrir la demanda existente.

- En otro extremo, afirma que los recursos requeridos provendrían del incremento de la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para el Año Fiscal 2021. Y es que, señala, en lo que va del año se ha registrado un incremento de la recaudación de ingresos respecto a lo proyectado para la elaboración del PIA 2021. Así, en 2021, los ingresos fiscales crecerían 26,4% real y ascenderían a 19,9% del PBI, debido a un mejor contexto local e internacional observado desde mediados del año 2020. Esta recuperación se sustentaría en la recuperación de la actividad económica, el incremento de los precios de exportación (en particular, de la cotización de los metales), las mayores importaciones y la disipación de las medidas de alivio tributario otorgadas por la COVID-19 durante 2020.

- Menciona que la previsión de los ingresos del gobierno en general fue acentuada por el resultado favorable de la campaña de regularización del impuesto a la renta ejercicio 2020; así como por el registro de ingresos de carácter extraordinario no previstos, entre los que destacan los pagos provenientes del sector minería, registrándose, en lo que va del año (setiembre), S/. 4 821 millones de ingresos extraordinarios tributarios.

Por estos motivos, y sustentando que existe el objetivo de garantizar el financiamiento oportuno de las demandas de recursos destinadas, principalmente, a la atención de la Emergencia Sanitaria y a la Reactivación Económica, el Poder Ejecutivo menciona que es necesario establecer medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera para el financiamiento, durante el Año Fiscal 2021, de la atención de acciones en el marco de la Emergencia Sanitaria a nivel nacional originada por la COVID-19, continuar con la reactivación económica, así como otros gastos en el Año Fiscal 2021, que promuevan la dinamización de la economía a fin de coadyuvar a minimizar los efectos económicos negativos derivados de la pandemia ocasionada por la COVID-19

Ahora bien, la mencionada norma del Poder Ejecutivo se compone de cinco (5) artículos. Las disposiciones contenidas en esta norma establecen lo siguiente:

- Tiene por objeto dictar medidas extraordinarias y urgentes, en materia económica y financiera, a fin de disponer de recursos para asegurar el financiamiento, durante el Año Fiscal 2021, de las demandas de gasto orientadas, principalmente, a continuar con la recuperación de la economía, y a amortiguar los efectos económicos negativos de la emergencia sanita producida por la COVID-19 (Artículo 1).
- Autoriza la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario en el presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/. 2 900 000 000,00 (dos mil novecientos millones y 00/100 soles), a favor de la Reserva de Contingencia, con cargo a la mayor tributación de ingresos tributarios estimados para el presente año. Ello para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N.° 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas (Artículo 2).

- Autoriza al titular del pliego habilitado en el crédito suplementario, mediante resolución, la desagregación de los recursos autorizados, a nivel programático, dentro de los cinco (05) días calendarios de la vigencia del Decreto de Urgencia (Artículo 3).
- Señala la vigencia del Decreto de Urgencia, el cual es hasta el 31 de diciembre de 2021 (Artículo 4).
- Establece que el decreto de urgencia es refrendado por el presidente del Consejo de Ministros y por el Ministro de Economía y Finanzas (Artículo 5).

**b. Análisis de la materia la materia económica, financiera y no tributaria establecida en el Decreto de Urgencia 086-2021**

Tal como se ha señalado, los decretos de urgencia, de acuerdo con el artículo 118, numeral 19 de la Constitución Política, tienen, necesariamente, que contener materia económica o financiera y no tributaria. En relación a ello, el Tribual Constitucional [5] ha establecido lo siguiente:

> *"Respecto al requisito que exige que los Decretos de Urgencia versen sobre "materia económica y financiera" tal como se lee en el artículo 118.19 de la Constitución, el análisis debe desarrollarse atendiendo a los efectos que pueda causar la materia regulada. Es decir,* ***debe de tratarse de algún tipo de impacto en la caja fiscal cuya atención no puede esperar el trámite parlamentario habitual, de manera que el principio de legalidad presupuestaria se ve excepcionado a efectos de no dejar sin respuesta oportuna dicha situación extraordinaria****. En este extremo, si bien el control resulta siendo amplio, en la medida que la mayoría de las decisiones legislativas tienen alguna incidencia económica o financiera, no obstante, este Tribunal entiende que la naturaleza de los Decretos de Urgencia debe estar referida a cubrir exigencias económicas que no pueden esperar el ciclo normal de la legislación ordinaria." (el subrayado y letra negrita es nuestro)*

En ese aspecto, y del análisis hecho al decreto de urgencia examinado**, si bien es cierto regula una materia que impacta en la caja fiscal, tratándose de una materia económica y financiera, esta comisión encuentra que dicha norma contiene materia presupuestal sujeta a reserva de ley**, y es que, **en cumplimiento del artículo 80 de la**

[5] Fundamento 13 de la sentencia recaída en el expediente N° 0023-2007-PI/TC
Visto en: https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2008/00023-2007-AI.html

**Constitución Política: "(...) Los créditos suplementarios se tramitan ante el Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. (...)"; no siendo posible una emisión de una norma con rango de ley que contemple una aprobación de un crédito suplementario**.

Ahora bien, en relación a la definición de crédito suplementario, el numeral 1 del inciso 46.1 del Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, señala lo siguiente: *"(...) constituyen incrementos en los créditos presupuestarios autorizados, provenientes de mayores recursos respeto de los montos establecidos en la Ley Anual de Presupuesto del Sector Público. (...)."*

En otras palabras, los créditos suplementarios solo pueden ser aprobados por una ley que ha sido aprobada a través del procedimiento parlamentario correspondiente. **Es por ello, que el mismo inciso 46.1 citado señala que constituyen modificaciones presupuestarias en el nivel institucional los créditos suplementarios, los cuales, en la misma norma, se precisa que deben ser aprobados mediante ley.**

Bajo este marco jurídico expuesto, esta comisión considera que tanto la Constitución Política del Perú y el Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público expresan, claramente, que solo por ley se aprueban los créditos suplementarios, no habiendo alguna posibilidad que, a través de una interpretación equivocada del numeral 19 del artículo 118 del texto constitucional, se habilite al Poder Ejecutivo la facultad de desconocer el principio de legalidad y de reserva de ley.

La aprobación de un crédito suplementario a través del Decreto de Urgencia 086-2021 vulnera, frontalmente, el principio de legalidad, reserva de ley y de equilibrio entre poderes del Estado. Respecto a los dos primeros, el Tribunal Constitucional[6] ha señalado lo siguiente:

18. *A criterio de este Tribunal Constitucional no existe identidad entre el principio de legalidad y el de reserva de ley. Mientras que* ***el principio de legalidad, en sentido general, se entiende como la subordinación de todos los poderes públicos a leyes generales y abstractas*** *que disciplinan su forma de ejercicio y cuya observancia se halla sometida a un control de legitimidad por jueces independientes;* ***el principio de reserva de ley, por el contrario, implica una determinación constitucional que impone la regulación, sólo por ley, de ciertas materias.***

    *En tal sentido, cabe afirmar que:*

[6] Fundamento 18 de la Sentencia del Tribunal Constitucional recaído sobre el Exp. 2689-2004-AA/TC

> *"mientras el* ***Principio de legalidad supone una subordinación del Ejecutivo al Legislativo, la Reserva no sólo es eso, sino que el Ejecutivo no puede entrar, a través de sus disposiciones generales, en lo materialmente reservado por la Constitución al Legislativo****. De ahí que se afirme la necesidad de la Reserva, ya que su papel no se cubre con el Principio de legalidad, en cuanto es sólo límite, mientras que la Reserva implica exigencia reguladora."* ***(el subrayo y negrita es nuestro).***

En consecuencia, queda esclarecido que el Poder Ejecutivo está impedido de emitir decretos de urgencia que aprueben créditos suplementarios, en razón de que la Constitución Política, **ha reservado que los créditos suplementarios sean emitidos a través de una ley aprobada por el Congreso de la República, y no por una norma con rango de ley**.

En adición a ello, cabe señalar que de acuerdo con el artículo 105 de nuestra Carta Magna, los proyectos de ley enviados por el Poder Ejecutivo tienen carácter de urgentes; es decir, deben ser vistos con prioridad por el Congreso de la República. Esto conlleva a que el Parlamento, en coordinación con el Poder Ejecutivo, y bajo el principio constitucional de cooperación entre poderes del Estado, pueda aprobar oportunamente una ley sobre un crédito suplementario.

Por otro lado, sobre el **principio de balance entre poderes**, que es parte del "núcleo duro" de la Constitución Política, el Tribunal Constitucional ha señalado lo siguiente:

> *"Principio de balance entre poderes: Se refiere a la existencia de mecanismos de coordinación (tales como la delegación de facultades, el respaldo a políticas de gobierno a través de la cuestión confianza, las coordinaciones o negociaciones políticas para la aprobación del presupuesto público, la reglamentación de las leyes, la iniciativa legislativa por parte del Poder Ejecutivo o los órganos constitucionales autónomos, etc.); mecanismos de control recíproco (control jurídico y jurídico-político entre los poderes y órganos constitucionales autónomos); y mecanismos de equilibrio entre poderes (respeto a la autonomía de los otros poderes y órganos constitucionales autónomos, regulación de las competencias y funciones ajenas sin desnaturalizarlas, debida asignación presupuestaria para los poderes estatales u órganos constitucionales autónomos, etc.).*
>
> *Además de que no hay poderes subordinados, a lo cual se refería el principio anterior, el balance entre poderes permite destacar que en nuestro modelo constitucional los poderes públicos se conciben*

*en una dinámica de equilibrio o contrapeso, lo cual exige reconocer y respetar los mecanismos de control constitucionalmente previstos.*

*Como corolario de lo anterior, se tiene que la regulación, el ejercicio e incluso la interpretación de los alcances de los mecanismos de coordinación, de control recíproco o de equilibrio entre poderes no pueden realizarse alterando o desnaturalizando el balance que ha buscado asegurar la Constitución, y que es parte medular de nuestro modelo."*

En relación con lo citado, y aplicado al caso materia de análisis, el decreto de urgencia examinado ha quebrantado el principio de balance entre poderes del Estado, por el hecho que ha desnaturalizado el equilibrio de intervención conjunta que debe existir entre el Poder Ejecutivo y Legislativo para la aprobación de créditos suplementarios. Y es que, en buena cuenta, el primero tiene la facultad de iniciativa legislativa para presentarlo, mientras que el segundo tiene la obligación de debatirlo y aprobarlo oportunamente. **Con la aprobación de este decreto de urgencia, el Poder Ejecutivo tendría tanto la facultad de presentación, aprobación y ejecución de un crédito suplementario, dejando de lado al Congreso de la República, quien es el legitimado a intervenir en materia presupuestaria, por ser el órgano representativo de la Nación, que vela por un correcto uso de los fondos públicos de todos los peruanos.**

Esta obligación de trabajar en conjunto no solo se enmarca en el principio de legalidad y de reserva de ley que la Constitución Política ha optado para la aprobación de créditos suplementarios, sino también está ligada a la naturaleza de la aprobación de la ley general de presupuesto dentro del Parlamento, pues tal como lo dice el tercer párrafo del artículo 80 de la Constitución Política, los créditos suplementarios son tramitados como la ley de presupuesto.

En esa misma línea de ideas, es que el Tribunal Constitucional[7] precisa que la Constitución Política otorga preeminencia al Congreso de la República sobre la Ley de Presupuesto, pues esta se aprueba conforme a su artículo 45, relacionado a que el poder emana del pueblo y, conforme al principio representativo, consagrado en el artículo 43 del texto constitucional, concordante con el artículo 77, y a los incisos 1) y 4) del artículo 102 de la Constitución Política; entendiéndose que corresponde al Congreso de la República aprobarlo, pues éste actúa en representación

[7] Fundamento 27 de la Sentencia recaída en el Expediente N.º 004-2004-CC/TC.

del pueblo, quien tiene la última decisión, correspondiéndole determinar cómo se distribuyen los montos y la asignación de las partidas que, en definitiva, son los recursos del pueblo.

De lo expuesto, **esta comisión considera que el Decreto de Urgencia 86-2021, versa sobre materia presupuestaria que tiene reserva de ley; por tanto, se ha excedido del parámetro material establecido en el numeral 19 del artículo 118, vulnerando frontalmente dicho artículo, así como el tercer párrafo del artículo 80 de la Constitución Política.**

Por estos motivos el Decreto de Urgencia es inconstitucional. No obstante, y sin perjuicio de lo expuesto, esta comisión procederá a analizar los requisitos establecidos por Tribunal Constitucional en el marco del artículo 118 numeral 19 de la Constitución Política.

### c. Evaluación de los parámetros establecidos por el Tribunal Constitucional para la constitucionalidad de del Decreto de Urgencia 086-2021

#### i. Excepcionalidad

Este criterio se fundamenta en que la norma debe estar orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles. Al respecto, si bien es cierto la pandemia del COVID-19 ha sido una situación imprevista que afrontó el país para el mes de marzo del año 2020, para el día 16 de setiembre del presente año, fecha en que fue emitido el decreto de urgencia examinado, ya se conocía que los efectos del COVID-19 seguirían aún en el país [8], perdiendo el carácter de situación extraordinaria e imprevisible que tuvo en el año 2020. Y es que, en buena cuenta, el Poder Ejecutivo tuvo que prever los gastos que se tenían que

[8] Al respecto, el Ministerio de Salud ha señalado en su publicación denominada: Tiempos de pandemia 2020 – 2021, página 185, lo siguiente:

*"La endemnización de la Pandemia, es decir su permanencia global con comportamiento por oleadas en distintos momentos y puntos del mundo, se ha hecho evidente. Mientras no haya una solución y control global simultáneo a la misma, la aparición de nuevas cepas continuará; basta que algunas de ellas sean más agresivas en contagiosidad e impacto humano, para perpetuar, el problema, De la Pandemia debemos salir como mundo, región y país; nadie, ni persona, ni familia, ni colectivo social, ni país, puede creerse totalmente protegido frente a la Pandemia, por su condición social."*

Visto en: http://bvs.minsa.gob.pe/local/MINSA/5485.pdf

afrontar para la lucha contra la pandemia durante la presentación, debate y aprobación de la Ley 31084, Ley de Presupuesto para el año fiscal 2021.

En esa misma línea de ideas, esta comisión recoge lo dicho en el informe emitido por el Grupo de Trabajo encargado del control de los actos normativos del poder ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos, el cual, sobre este extremo, dice lo siguiente:

- El Ministerio de Economía y Finanzas Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025, en agosto de 2021, ha establecido que lineamientos de política económica están vinculados con el objetivo de lograr, en el corto plazo, la aceleración del proceso de vacunación masiva que es clave para la reactivación económica, dar impulso a la inversión pública y privada, y promover la generación de empleo de calidad; y en el mediano plazo, están más orientadas a impulsar la competitividad, fomentar la diversificación productiva e innovación tecnológica.
- El contexto de imprevisibilidad alegado por el Poder Ejecutivo, no tiene coincidencia con el marco fáctico actual, en tanto, se cuenta con mayor información y la creación de canales institucionales para atender la crisis sanitaria y reactivación económica.
- Resulta necesario que el Poder Ejecutivo siga los procedimientos establecidos en la Constitución, en relación al cumplimiento del tercer párrafo del artículo 80 de nuestra Carta Fundamental.

En adición a ello, cabe precisar que si bien es cierto puede ser necesario ajustes al Presupuesto aprobado por la Ley 31084, estos pueden hacerse a través de la presentación de proyectos de ley por parte del Poder Ejecutivo, que contengan créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas, respetando el principio de legalidad y de reserva de ley que la Constitución Política otorga a estas materias de carácter presupuestal.

Por estos motivos, el decreto de urgencia examinado no cumple con el criterio en mención.

### ii. Necesidad

Este requisito exige que las circunstancias, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario

para la expedición de leyes, pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.

En el caso concreto, esta Comisión afirma que, de conformidad con el tercer párrafo del artículo 80 de la Constitución Política, solo procede la aprobación de créditos suplementarios por ley. Ello, en razón que el principio de reserva de ley se encuentra contenido en el artículo citado, obligando, necesariamente, a que la aprobación de un crédito suplementario sea por ley y no por norma con rango de ley, tal como es el caso de los decretos de urgencia.

En relación con ello, y **tal como alerta el informe emitido por el Grupo de Trabajo presidido por la Congresista Adriana Tudela Gutiérrez, genera preocupación el análisis sobre el Oficio N.° 1222-2021-EF/10.01 del Ministerio de Economía y Financias señalado en el Comunicado N.° 05-2021 del Consejo Fiscal, el cual menciona que al 25 de octubre de 2021 solo se autorizó transferencias de partidarias con cargo a los recursos autorizados por el Decreto de Urgencia, por menos del 30 % de lo incorporado por la referida normativa (S/ 868 millones). En consecuencia, tal como lo señala el grupo de trabajo en mención, se observa que en la ejecución del gasto se pudo esperar el procedimiento parlamentario para aprobar la norma por la vía ordinaria, incumpliendo el requisito de necesidad.**

Por estos motivos, y teniendo en cuenta que los proyectos de ley presentados por el Poder Ejecutivo son de carácter prioritario, el Congreso de la República tiene la obligación de debatir y aprobar, oportunamente, y a la brevedad posible, los mismos, no habiendo alguna circunstancia de tiempo que entorpezca la aprobación oportuna de una ley que contenga lo establecido en el decreto de urgencia examinado.

Por ello, esta comisión considera que el Decreto de Urgencia 086-2021 no cumple con el criterio de necesidad.

### iii. Transitoriedad

Refiere a que las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener su vigencia por un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.

En relación a ello, el desarrollo de la normativa tiene una vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021, al estar vinculado al presente año fiscal.

### iv. Generalidad e interés nacional

Este criterio se basa en que debe ser el "interés nacional" el que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depare la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino que, por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.

En el caso concreto, la norma sujeta a control aprueba un crédito suplementario para la incorporación de recursos a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, con el fin de financiar las demandas para la atención de la emergencia sanitaria. Si bien es cierto, lo relacionado a la lucha contra el COVID-19 es considerado de alcance a toda la comunidad, en el caso de los bonos para vivienda e inversiones priorizadas (no especificadas por el Poder Ejecutivo), no son de beneficio a toda la población, sino a un sector de la población determinado, no cumpliendo con un beneficio de interés nacional; es decir, que abarque a toda la población.

En relación con ello, esta comisión considera importante citar lo dicho por el Gerente General del Instituto Peruano de Economía, Diego Macera Poli, en la quinta sesión extraordinaria de esta comisión, realizada el viernes 5 de noviembre del presente año; en la cual afirmó que, de un análisis de los comentarios vertidos por el Consejo Fiscal sobre los DU 086-2021 y 100-2021, la incorporación de recursos en el presupuesto público a través de decretos de urgencia, en vez de proyectos de ley, resta transparencia al manejo de la política fiscal; y es que, aproximadamente el 35% de los gastos que se financiarían con los recursos adicionales tendrían destinos ajenos a la reactivación económica o lucha contra la pandemia, tales como: S/. 1, 000 millones para el pago de una parte de la deuda social con el magisterio; S/. 550 millones en subsidio a combustibles y S/. 200 millones en campañas de siembra.

**Cuadro 5**




Fuente: Presentación del IEP en la Comisión de Constitución y Reglamento de fecha 5 de noviembre de 2021.

Por estos motivos, y teniendo en cuenta que el decreto de urgencia examinado no beneficia a toda la comunidad sino, por el contrario, a ciertos sectores que no están ligados a la reactivación económica, no cumple con el presente criterio.

### v. Conexidad

Finalmente, el criterio de conexidad concierne a que debe existir una reconocible vinculación inmediata entre la medida aplicada y las circunstancias extraordinarias existentes.

Respecto a ello, y en relación con el caso concreto, esta comisión nuevamente considera que, si bien es cierto, lo relacionado a la lucha contra el COVID-19 es considerado una circunstancia extraordinaria existente, en el caso de los bonos para vivienda e inversiones priorizadas (no especificadas por el Poder Ejecutivo), no existe una relación o conexidad explicada por el Poder Ejecutivo de cómo ayudaría a la reactivación económica, no cumpliendo en parte con el presente criterio.

Por todo lo expuesto, y a manera de síntesis, en el siguiente cuadro se detalla el análisis recaído sobre el Decreto de Urgencia 086-2021:

**DICTAMEN DE CONTROL CONSTITUCIONAL RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 086-2021, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA.**

**Cuadro 6**
***Check list* de cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 086-2021**

| Requisitos sustanciales del decreto de urgencia | | Cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 086-2021 |
|---|---|---|
| Sobre el contenido de la norma | Materia económica y financiera, no tributaria | × NO cumple, por regular materia presupuestal con reserva de ley, esto es, y en concordancia al principio de legalidad presupuestaria, que la Constitución Política ha reservado la emisión de normas que aprueban créditos suplementarios a través de leyes aprobadas por el Congreso de la República, y no por una norma con rango de ley, tal como lo son los decretos de urgencia. Ello se encuentra regulado en el tercer párrafo del artículo 80 de la Constitución Política.<br><br>De igual forma, contraviene el principio de balance de poderes, y es que, con la aprobación de este decreto de urgencia, el Poder Ejecutivo tendría tanto la facultad de presentación, aprobación y ejecución de un crédito suplementario, dejando de lado al Congreso de la República, quien está legitimado a intervenir en materia presupuestaria, por ser el órgano representativo de la Nación, que vela por un correcto uso de los fondos públicos de todos los peruanos.<br>✓ No hay disposiciones en materia tributaria. |
| Sobre las causas que llevaron a su emisión | Situación extraordinaria:<br><br>Excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, interés público, y conexidad. | × NO legisla sobre situaciones extraordinarias e imprevisibles. Y es que, si bien es cierto la pandemia del COVID-19 ha sido una situación imprevista que afrontó el país para el mes de marzo del año 2020, para el día 16 de setiembre del presente año, fecha en que fue emitido el decreto de urgencia examinado, ya se conocía que los efectos del COVID-19 seguirían aun en el país, perdiendo el carácter de situación extraordinaria e imprevisible que tuvo en el año 2020.<br>× NO cumple con el criterio de necesidad, toda vez que no era viable que el Poder Ejecutivo, por celeridad, evite la presentación, debate y aprobación de un crédito suplementario ante el Congreso de la República; y es que, de conformidad con el tercer párrafo del artículo 80 de la Constitución Política, solo procede la |

| | | |
|---|---|---|
| | | aprobación de créditos suplementarios por ley expedida por el Parlamento.<br>✓ Cumple con el criterio de transitoriedad.<br>× NO cumple con el criterio de generalidad, pues si bien es cierto lo relacionado a la lucha contra el COVID-19 es considerado de alcance a toda la comunidad, en el caso de los bonos para vivienda e inversiones priorizadas (no especificadas por el Poder Ejecutivo), no son de beneficio a toda la población, sino a un sector de la población determinado no ligado a la reactivación económica, no cumpliendo con un beneficio de interés nacional; es decir, que abarque a toda la población.<br>× NO cumple con el criterio de conexidad, y es que, si bien es cierto, lo relacionado a la lucha contra el COVID-19 es considerado una circunstancia extraordinaria existente, en el caso de los bonos para vivienda e inversiones priorizadas (no especificadas por el Poder Ejecutivo), no existe una relación o conexidad explicada por el Poder Ejecutivo de como ayudaría a la reactivación económica en concreto. |

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento.

En consecuencia, y luego del análisis realizado, esta Comisión encuentra que el Decreto de Urgencia 086-2021 es inconstitucional y no cumple con los requisitos sustanciales de excepcionalidad, necesidad, interés público y conexidad.

Por todos los motivos expuestos, la Comisión de Constitución y Reglamento propone la derogación total del Decreto de Urgencia 086-2021.

## V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, esta comisión, recogiendo el informe aprobado por unanimidad por el Grupo de Trabajo encargado del control constitucional de los actos normativos del Poder Ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos, ha procedido a realizar el control del Decreto de Urgencia 086-2021, que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la emergencia sanitaria y la reactivación económica; **HA CONCLUÍDO** que este decreto de urgencia **NO CUMPLE** con lo dispuesto por el tercer párrafo del artículo 80 y el artículo 118, inciso 19 de la Constitución Política del Perú.

En consecuencia, se recomienda su derogación, y que se exhorte al Poder Ejecutivo a dar estricto cumplimiento del tercer párrafo del artículo 80 y el artículo 118, inciso 19 de la Constitución Política, y; por tanto, no emita decretos de urgencia que versen sobre créditos suplementarios, bajo responsabilidad

El texto que se propone aprobar es como sigue:

## LEY QUE DEROGA EL DECRETO DE URGENCIA 086-2021, DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

**Artículo único. Derogación del Decreto de Urgencia 086-2021, Decreto de urgencia que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la emergencia sanitaria y la reactivación económica**

Se deroga el Decreto de Urgencia 086-2021, que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la emergencia sanitaria y la reactivación económica; sin perjuicio del gasto público ejecutado como consecuencia de la aprobación del crédito suplementario contenido en la norma derogada, a la fecha de la emisión de la presente ley.

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: ECHAIZ DE NUÑEZ IZAGA Gladys Margot FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 12:52:57-0500



FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por: JOSE LUIS ELIAS AVALOS
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 13:24:29-0500

**DICTAMEN DE CONTROL CONSTITUCIONAL RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 086-2021, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA.**

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SOTO PALACIOS Wilson FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 11:08:15-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JAUREGUI MARTINEZ DE AGUAYO Maria De Los Milagros Jackeline FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 11:47:18-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: ARAGON CARREÑO Luis Angel FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 09:59:33-0500

Dese cuenta.

Sala Virtual de Comisiones.

Lima, 15 de diciembre de 2021.

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MUÑANTE BARRIOS Alejandro FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/12/2021 23:29:09-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: JUAREZ GALLEGOS Carmen Patricia FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/12/2021 23:08:24-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: AGUINAGA RECUENCO Alejandro Aurelio FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 15/12/2021 23:12:09-0500

**CARMEN PATRICIA JUÁREZ GALLEGOS**
**Presidenta**
**Comisión de Constitución y Reglamento**

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 00:05:59-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: TUDELA GUTIERREZ Adriana Josefina FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 00:06:16-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: VENTURA ANGEL Hector Jose FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 08:01:25-0500



FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: MOYANO DELGADO Martha Lupe FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 09:07:50-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: SALHUANA CAVIDES Eduardo FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 12:00:46-0500

FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por: CAVERO ALVA Alejandro Enrique FAU 20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 16/12/2021 09:15:54-0500

## mp.dictamenes

**De:** mesadepartesvirtual@congreso.gob.pe
**Enviado el:** jueves, 16 de diciembre de 2021 13:49
**Para:** pdurand@congreso.gob.pe
**Asunto:** Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
**Datos adjuntos:** 235dfb64ec7063c375de6053adb77578.pdf; e69cab0b3a0e9cf05f772c7f7abe0147.pdf

**[Solicitante]:** pdurand@congreso.gob.pe
**[Asunto]:** Mensaje Usuario Interno - Dictamenes
**[Mensaje]:** se adjunta los dictámenes de control constitucional de los decretos de urgencia 086 y 100-2021, aprobados por mayoría por la Comisión de Constitución y Reglamento. Asimismo, debo señalar que se acordó en la sesión la exoneración de la lectura y aprobación del acta para ejecutar los acuerdos tomados.
**[Fecha]:** 2021-12-16 13:49:25
**[IP]:** 94.188.207.218

Su mensaje ha sido recibido.
Por favor, **NO responda a este mensaje**, es un envío automático de una cuenta no supervisada.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Área de Trámite y Digitalización de Documentos
16 SEP 2021
RECIBIDO
Firma _____ Hora 4:51 pm

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 16 de setiembre de 2021

OFICIO Nº573 -2021 –PR

Señora
**MARÍA DEL CARMEN ALVA PRIETO**
Presidenta del Congreso de la República
Congreso de la República
**Presente.** –

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, con la finalidad de comunicarle que, al amparo de las facultades concedidas por el artículo 118° numeral 19) de la Constitución Política del Perú, se ha promulgado el Decreto de Urgencia N° 086 - 2021, Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias para el financiamiento de los mayores gastos en el marco de la Emergencia Sanitaria y la reactivación económica.

Sin otro particular, hacemos propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de nuestra consideración.

Atentamente,

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

GUIDO BELLIDO UGARTE
Presidente del Consejo de Ministros

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Lima, 21 de SETIEMBRE de 2021

En aplicación de lo dispuesto en el inc. b) del artículo 91° del Reglamento del Congreso de la República: PASE a la Comisión de Constitución y Reglamento, para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días Utiles.

HUGO ROVIRA ZAGAL
**Oficial Mayor**
**CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

MEF

Firmado Digitalmente por VARGAS MEDRANO Carlos Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:00:38 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por GUERRA GARCIA PICASSO Gustavo FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/09/2021 00:01:51 COT
Motivo: Doy V° B°

REPUBLICA DEL PERU

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

JULIO ERNESTO SALAS BECERRA
SECRETARIO DEL CONSEJO DE MINISTROS (e)

MEF

Firmado Digitalmente por SICCHA MARTINEZ Roger Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:35:21 COT
Motivo: Doy V° B°

# Decreto de Urgencia

**Nº 086 - 2021**

## DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 23:50:03 COT
Motivo: Doy V° B°

**EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA**

**CONSIDERANDO:**

Que, con Decreto Supremo Nº 008-2020-SA, Decreto Supremo que declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y dicta medidas de prevención y control del COVID-19, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional, por el plazo de noventa (90) días calendario, por la existencia de la COVID-19, y se dictan medidas de prevención y control para evitar su propagación; el mismo que ha sido prorrogado por los Decretos Supremos Nº 020-2020-SA, Nº 027-2020-SA, Nº 031-2020-SA, Nº 009-2021-SA y N° 025-2021-SA, en este último caso por un plazo de ciento ochenta (180) días calendario, contados a partir del 3 de setiembre de 2021;

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 20:48:02 COT
Motivo: Doy V° B°

Que, mediante Decreto Supremo Nº 184-2020-PCM, Decreto Supremo que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del martes 01 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 quedando restringido el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio, comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f) del mismo artículo de la Constitución Política del Perú; el mismo que ha sido prorrogado mediante los Decretos Supremos Nº 201-2020-PCM, Nº 008-2021-PCM, Nº 036-2021-PCM, Nº 058-2021-PCM, Nº 076-2021-PCM, N° 105-2021-PCM, N° 123-2021-PCM, N° 131-2021-PCM y Nº 149-2021-PCM siendo que este último prorroga el Estado de Emergencia Nacional, por el plazo de treinta (30) días calendario, a partir del miércoles 1 de setiembre de 2021;

Que, el inicio del año 2021 estuvo marcado por la presencia de una segunda ola de contagios por la COVID-19, lo que propició la implementación de medidas restrictivas de forma focalizada para frenar la propagación del virus, pero con una mayor flexibilidad en comparación a la cuarentena del año 2020, lo que ha permitido que la economía retome el tramo positivo de crecimiento en el primer semestre del 2021; no obstante ello, la recuperación del empleo no es continua y se mantiene por debajo de los niveles

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

JULIO ERNESTO SALAS BECERRA
SECRETARIO DEL CONSEJO DE MINISTROS (e)

REPUBLICA DEL PERU

MEF

Firmado Digitalmente por VARGAS MEDRANO Carlos Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:00:44 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por GUERRA GARCIA PICASSO Gustavo FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/09/2021 00:05:16 COT
Motivo: Doy V° B°

# Decreto de Urgencia

MEF

Firmado Digitalmente por SICCHA MARTINEZ Roger Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:35:27 COT
Motivo: Doy V° B°

previos al inicio de la Emergencia Sanitaria provocada por la COVID-19, es así que en julio del 2021, el empleo en Lima Metropolitana registró un retroceso en comparación a meses previos, ubicándose en el tramo negativo en comparación con los niveles del 2019;

Que, bajo dicho contexto, si bien en el Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025 se prevé que la economía alcance una tasa de crecimiento de 10,5% en el año 2021, existen factores de riesgo que pueden afectar la rápida recuperación económica, los mismos que se asocian al mayor avance de la COVID-19, la aparición de las nuevas cepas del virus, los retrasos en el proceso de inmunización de la población, los conflictos sociales y la incertidumbre política;

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 23:50:10 COT
Motivo: Doy V° B°

Que, por lo expuesto, resulta necesario dictar medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera, durante el Año Fiscal 2021, orientadas a atender la Emergencia Sanitaria ocasionada por la expansión de la COVID-19 y continuar con la recuperación de la economía para amortiguar los efectos negativos en el empleo y los ingresos de las familias, a través de la disposición oportuna de recursos para financiar el gasto público en respuesta a la Emergencia Sanitaria, y que a su vez promuevan la dinamización de la economía nacional;

En uso de las facultades conferidas en el inciso 19) del artículo 118 de la Constitución Política del Perú;

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 20:48:09 COT
Motivo: Doy V° B°

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros; y,

Con cargo de dar cuenta al Congreso de la República;

**DECRETA:**

**Artículo 1. Objeto**

El presente Decreto de Urgencia tiene por objeto dictar medidas extraordinarias y urgentes, en materia económica y financiera, a fin de disponer de recursos para asegurar el financiamiento, durante el Año Fiscal 2021, de las demandas de gasto orientadas, principalmente, a continuar con la recuperación de la economía, y a amortiguar los efectos económicos negativos de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19.

**Artículo 2.- Autorización de Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia**

Autorízase la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 2 900 000 000,00 (DOS MIL NOVECIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, con cargo a la mayor

MEF

Firmado Digitalmente por VARGAS MEDRANO Carlos Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:00:51 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por GUERRA GARCIA PICASSO Gustavo FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/09/2021 00:05:31 COT
Motivo: Doy V° B°

REPUBLICA DEL PERU

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

JULIO ERNESTO SALAS BECERRA
SECRETARIO DEL CONSEJO DE MINISTROS (e)

MEF

Firmado Digitalmente por SICCHA MARTINEZ Roger Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:35:34 COT
Motivo: Doy V° B°

# Decreto de Urgencia

recaudación de ingresos tributarios estimados para el presente año, para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo Nº 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, de acuerdo al siguiente detalle:

MEF

Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 23:50:16 COT
Motivo: Doy V° B°

| **INGRESOS:** | | | **En Soles** |
|---|---|---|---|
| FUENTE DE FINANCIAMIENTO | 1 : | Recursos Ordinarios | 2 900 000 000,00 |
| **TOTAL INGRESOS** | | | **2 900 000 000,00** |

| **EGRESOS:** | | | **En Soles** |
|---|---|---|---|
| SECCIÓN PRIMERA | : | Gobierno Central | |
| PLIEGO | 009 : | Ministerio de Economía y Finanzas | |
| UNIDAD EJECUTORA | 001 : | Administración General | |
| CATEGORÍA PRESUPUESTARIA | 9002 : | Asignaciones presupuestarias que no resultan en productos | |
| ACTIVIDAD | 5000415 : | Administración del proceso presupuestario del Sector Público | |
| FUENTE DE FINANCIAMIENTO | 1 : | Recursos Ordinarios | |
| GASTO CORRIENTE<br>2.0. Reserva de Contingencia | | | 2 900 000 000,00 |
| **TOTAL EGRESOS** | | | **2 900 000 000,00** |

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 20:48:15 COT
Motivo: Doy V° B°

**Artículo 3. Procedimiento para la aprobación institucional**

3.1 El Titular del Pliego habilitado en el Crédito Suplementario autorizado en el artículo 2 aprueba, mediante Resolución, la desagregación de los recursos autorizados en dicho artículo, a nivel programático, dentro de los cinco (05) días calendario de la vigencia del presente Decreto de Urgencia. Copia de la Resolución se remite dentro de los cinco (05) días calendario de aprobada a los organismos señalados en el numeral

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

JULIO ERNESTO SALAS BECERRA
SECRETARIO DEL CONSEJO DE MINISTROS (e)

REPUBLICA DEL PERU

MEF
Firmado Digitalmente por VARGAS MEDRANO Carlos Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:00:55 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por GUERRA GARCIA PICASSO Gustavo FAU 20131370645 soft
Fecha: 10/09/2021 00:05:40 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por MELGAREJO CASTILLO Juan Carlos FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 23:50:27 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por SICCHA MARTINEZ Roger Alberto FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 22:35:41 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF
Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 20:48:36 COT
Motivo: Doy V° B°

# Decreto de Urgencia

31.4 del artículo 31 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

3.2 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado, solicita a la Dirección General de Presupuesto Público las codificaciones que se requieran como consecuencia de la incorporación de nuevas Partidas de Ingresos, Finalidades y Unidades de Medida.

3.3 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado, instruye a la Unidad Ejecutora para que elabore las correspondientes "Notas para Modificación Presupuestaria" que se requieran, como consecuencia de lo dispuesto en el presente Decreto de Urgencia.

**Artículo 4. Vigencia**

El presente Decreto de Urgencia tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021.

**Artículo 5. Refrendo**

El presente Decreto de Urgencia es refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y por el Ministro de Economía y Finanzas.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de setiembre del año dos mil veintiuno.

**JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES**
Presidente de la República

**GUIDO BELLIDO UGARTE**
Presidente del Consejo de Ministros

**PEDRO FRANCKE BALLVÉ**
Ministro de Economía y Finanzas

# DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:30 COT
Motivo: Doy V° B°

MEF

Firmado Digitalmente por CARRILLO DIAZ Walter Felix FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:02:52 COT
Motivo: Doy V° B°

## I. ANTECEDENTES

Mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y se dictan medidas de prevención y control del COVID-19, orientadas a reducir el impacto negativo en la población ante la existencia de situaciones de riesgo elevado para la salud y la vida de los pobladores, así como a mejorar las condiciones sanitarias y la calidad de vida de su población, y adoptar acciones destinadas a prevenir situaciones y hechos que conlleven a la configuración de éstas, el cual ha sido prorrogado por los Decretos Supremos N° 020-2020-SA, N° 027-2020-SA, N° 031-2020-SA, N° 009-2021-SA y N° 025-2021-SA. Este último prorroga la Emergencia Sanitaria, a partir del 3 de setiembre de 2021, por un plazo de ciento ochenta (180) días calendario.

Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 184-2020-PCM, Decreto Supremo que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del martes 01 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19; el mismo que ha sido prorrogado por los Decretos Supremos N° 201- 2020-PCM, N° 008-2021-PCM, N° 036-2021-PCM, N° 058-2021-PCM, N° 076-2021-PCM, N° 105-2021-PCM, N° 123-2021-PCM, N° 131-2021-PCM y N° 149-2021-PCM siendo que este último prorroga el Estado de Emergencia Nacional, por el plazo de treinta (30) días calendario, a partir del miércoles 1 de setiembre de 2021.

Transcurrido más de un año desde el inicio de la pandemia, la posibilidad de una mayor expansión de la COVID-19 continúa siendo un riesgo latente. En la actualidad, diversos países como India, China, EE.UU., Zona Euro, entre otros, continúan enfrentando importantes desafíos sanitarios en un entorno de nuevas olas y aparición de nuevas variantes, particularmente la delta, que han acelerado los niveles de contagio. En este contexto, se ha observado una aceleración de las campañas de vacunación, pero diferenciada entre países, a pesar de la importancia de la vacunación en la recuperación económica y bienestar de la población.

En el Perú, el inicio del año 2021 estuvo marcado por la presencia de una segunda ola de contagios por COVID-19, lo que propició la implementación de medidas restrictivas de forma focalizada para frenar la propagación del virus, pero con una mayor flexibilidad en comparación a la cuarentena del año previo. Estas medidas han tenido un impacto moderado en la actividad económica en el primer bimestre de este año; sin embargo, dado el control progresivo de la pandemia se ha permitido flexibilizar las restricciones, e incrementar la operatividad de los sectores, y la demanda de bienes y servicios.

La economía ha retomado el tramo positivo de crecimiento en el primer semestre del 2021 y continuará con su senda de recuperación. Es así que en el primer semestre 2021 la actividad económica creció 20,9%, favorecido por la flexibilización de las

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:35 COT
Motivo: Doy V° B°

restricciones, el impulso de las medidas de reactivación económica y el efecto estadístico positivo. Asimismo, el desempeño favorable de los indicadores de la actividad económica anticipa que la economía continuará con su proceso de recuperación en la segunda mitad del año. Por ejemplo, la producción de electricidad, indicador altamente relacionado con el PBI, creció 7,1% en agosto (respecto a agosto 2019: 3,6%). Además, las importaciones de bienes de capital se incrementaron 32,6% en agosto (respecto a agosto de 2019: 5,3%), lo que refleja la recuperación de la demanda interna. En esa misma línea, la inversión del gobierno en general creció 62,2% en agosto (respecto a agosto 2019: 19,5%).

No obstante, ello, a diferencia de la mejora progresiva de la actividad económica, la recuperación del empleo no es continua y se mantiene por debajo de los niveles previos al inicio de emergencia sanitaria provocada por la COVID-19. Según el INEI, en julio 2021, el empleo en Lima Metropolitana (LM) se ubicó en 4,5 millones, lo que significa un retroceso en comparación a meses previos (mayo: 4,6 millones y junio: 4,8 millones). Con este resultado, el empleo en LM aún se ubica en el tramo negativo en comparación con los niveles del año 2019 (7% por debajo del nivel de julio 2019, equivalente a 0,3 millones de empleos menos). Asimismo, el empleo adecuado en LM continúa estancado (julio: 2,4 millones y junio: 2,5 millones).

En este contexto, si bien según el Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025[1] se prevé que la economía alcance una tasa de crecimiento de 10,5% en 2021, existen factores de riesgo que pueden afectar la rápida recuperación económica, los mismos que se asocian al mayor avance de la COVID-19, la aparición de las nuevas cepas del virus, los retrasos en el proceso de inmunización de la población, los conflictos sociales y la incertidumbre política. En virtud de ello, es preciso dictar medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera, para atender la emergencia sanitaria ocasionada por la expansión de la COVID-19 y continuar con la recuperación de la economía para amortiguar los efectos económicos negativos en el empleo y los ingresos de las familias.

En tal sentido, el presente Decreto de Urgencia contiene medidas extraordinarias y urgentes en materia económico financiera orientadas asegurar el financiamiento de los gastos orientados a atender la emergencia sanitaria ocasionada por la expansión de la COVID-19 y continuar con la recuperación de la economía para amortiguar los efectos económicos negativos en el empleo y los ingresos de las familias. A continuación, se detalla el contenido y fundamento de la presente propuesta normativa.

## II. CONTENIDO DE LA NORMA

### Autorización de Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia

El presente Decreto de Urgencia propone, en el artículo 2, la incorporación de recursos vía crédito suplementario a favor de la Reserva de Contingencia, hasta por la suma de S/ 2 900 000 000,00 (DOS MIL NOVECIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES).

Dichos recursos provienen de la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para el Año Fiscal 2021, para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas.

[1] Publicado en agosto del 2021.

## III. JUSTIFICACIÓN DE LA MEDIDA

### Autorización de Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:40 COT
Motivo: Doy V° B°

Con información al 8 de setiembre de 2021, las demandas de financiamiento de los pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales para la atención de demandas de gasto en el presente año destinadas, principalmente, a la Emergencia Sanitaria y a la reactivación económica, con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas ascienden a la suma de S/ 4 988 millones; de las cuales las demandas vinculadas a la Emergencia Sanitaria ascienden a S/ 3 349 millones y a la Reactivación Económica ascienden a la suma de S/ 1 458 millones.

**CUADRO 1**
**DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO CON CARGO A LA RESERVA DE CONTINGENCIA**
(En millones de soles)

| DEMANDAS POR FINANCIAR | TOTAL |
|---|---|
| **EMERGENCIA SANITARIA** | **3,349** |
| Compra y gestión de Vacunas | 1,920 |
| Pruebas Moleculares y EPP | 405 |
| CAS NUEVO COVID | 320 |
| Centro de Atención | 223 |
| Medicamentos | 175 |
| Servicios Complementarios | 162 |
| Continuidad servicio transporte público | 84 |
| Plantas de oxígeno | 59 |
| **REACTIVACIÓN ECONÓMICA** | **1,458** |
| Bonos para Vivienda | 376 |
| Inversiones Priorizadas | 715 |
| Mantenimiento y Generación de Empleo | 206 |
| Otras Intervenciones | 161 |
| **OTRAS DEMANDAS** | **188** |
| TOTAL | 4,988 |

Fuente y elaboración: Dirección General de Presupuesto Público – Ministerio de Economía y Finanzas

Asimismo, al 8 de setiembre de 2021, los recursos disponibles en la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, considerando las Transferencias de Partidas y las habilitaciones que se han autorizado con cargo a dicha Reserva, ascienden a la suma de S/ 6 780 millones, de los cuales se encuentran comprometidos para su atención, principalmente, con norma de rango de Ley, hasta por la suma de S/ 4 692 millones. Por ende, los recursos disponibles en la Reserva de Contingencia ascenderían solo a la suma de S/ 2 088 millones.

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:45 COT
Motivo: Doy V° B°

**CUADRO 2**
**ESTADO DE LA RESERVA DE CONTINGENCIA**
(En millones de soles)

| CONCEPTO | MONTO |
|---|---|
| **Recursos disponibles en la Reserva de Contingencia, al 8 de setiembre de 2021** | **6,780** |
| Recursos comprometidos | 4,692 |
| **SALDO DISPONIBLE** | **2,088** |

Fuente y elaboración: Dirección General de Presupuesto Público – Ministerio de Economía y Finanzas.

Considerando lo expuesto, se estima que las demandas de financiamiento señaladas en el Cuadro 1, que incluyen, principalmente, los destinados a la Emergencia Sanitaria y Reactivación Económica no podrían ser atendidos hasta por la suma de S/ 2 900, con los recursos actuales que se disponen en la Reserva de Contingencia (S/ 2 088), conforme se observa en el siguiente cuadro:

**CUADRO 3**
**NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO**
(En millones de soles)

| CONCEPTO | MONTO |
|---|---|
| **Saldo disponible de la Reserva de Contingencia** | **2,088** |
| Demandas de gasto | 4,988 |
| **DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO SIN ATENDER** | **2,900** |

Fuente y elaboración: Dirección General de Presupuesto Público – Ministerio de Economía y Finanzas.

Cabe señalar que, dada la coyuntura actual imprevisible de la Emergencia Sanitaria y los factores de riesgos señalados en los antecedentes de la presente Exposición de Motivos, los pliegos podrían solicitar demandas adicionales a las detalladas en el Cuadro 1 (que ascienden a S/ 4 988 millones) y bajo dicho escenario, estas demandas adicionales tendrían que ser atendidas priorizando las destinadas a la Emergencia Sanitaria y Reactivación Económica y de acuerdo a la disponibilidad de recursos.

Por otro lado, en lo que va del año se ha registrado un incremento de la recaudación de ingresos respecto a lo proyectado para la elaboración del PIA 2021. Así, en 2021, los ingresos fiscales crecerían 26,4% real y ascenderían a 19,9% del PBI, debido a un mejor contexto local e internacional observado desde mediados de 2020. Esta proyección se sustenta, fundamentalmente, en la recuperación de la actividad económica, el incremento de los precios de exportación (en particular, de las cotizaciones de los metales), las mayores importaciones y la disipación de las medidas de alivio tributario otorgadas por la COVID-19 durante 2020.

Asimismo, la previsión de los ingresos del gobierno en general fue acentuada por el resultado favorable de la campaña de regularización del impuesto a la renta del ejercicio 2020; así como por el registro de ingresos de carácter extraordinario no previstos, entre los que destacan los pagos provenientes del sector minería. De hecho, en lo que va del año se han registrado S/ 4 821 millones de ingresos extraordinarios tributarios.

De esta manera, la proyección actual de Recursos Ordinarios para el año 2021, excluyendo las incorporaciones y descuentos previstos en el PIA por saldos de balance, uso de fondos, incorporación de saldos de FONAFE y transferencias a otras

fuentes de financiamiento presupuestal, así como otras adicionales aprobadas a la fecha, es superior en S/ 7 449 millones respecto a lo previsto en el PIA. Esta proyección no considera los recursos que según el artículo 19 del Proyecto de Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022 financian el PIA para dicho año.

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:50 COT
Motivo: Doy V° B°

En consecuencia, con el objetivo de garantizar el financiamiento oportuno de las demandas de recursos, destinadas, principalmente, a la atención de la Emergencia Sanitaria y a la reactivación económica, resulta necesario establecer medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera para el financiamiento, durante el Año Fiscal 2021, de la atención de acciones en el marco de la Emergencia Sanitaria a nivel nacional originada por la COVID-19, continuar con la reactivación económica, así como otros gastos en el Año Fiscal 2021, que promoverán a su vez la dinamización de la economía a fin de coadyuvar a minimizar los efectos económicos negativos derivados de la pandemia ocasionada por la COVID-19.

En ese sentido, en el presente Decreto de Urgencia se dispone que se incorporen en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021 la suma de S/ 2 900 000 000,00 (DOS MIL NOVECIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES) proveniente de la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para el año fiscal 2021, para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, lo que también contribuirá a dinamizar la ejecución presupuestaria y alcanzar las metas de crecimiento económico establecidas para este año.

## IV. ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL DECRETO DE URGENCIA

Al respecto, de acuerdo a las facultades conferidas al Presidente de la República por el inciso 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, y a que se refiere el inciso f) del numeral 2 del artículo 8 y el numeral 2 del artículo 11 de la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, corresponde al Presidente de la República dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso.

Asimismo, conforme a la jurisprudencia del Tribunal Constitucional (Sentencia recaída sobre el Expediente N° 00004-2011-PI/TC), los decretos de urgencia de acuerdo a las exigencias previstas en el inciso 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, interpretado sistemáticamente con el inciso c) del artículo 91 del Reglamento del Congreso, deben responder a los siguientes presupuestos habilitantes: **excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad y conexidad**, que se detallan a continuación.

Las medidas extraordinarias y los beneficios que su aplicación produzcan deben pues surgir del contenido mismo del decreto de urgencia y no de acciones diferidas en el tiempo, pues ello sería incongruente con una supuesta situación excepcionalmente delicada.

Teniendo en cuenta lo expuesto, el Decreto de Urgencia ha sido formulado al amparo del marco legal y criterios antes señalados, para promover la reactivación económica en el marco de la Emergencia Sanitaria, por lo que resulta necesaria la aprobación de medidas extraordinarias y urgentes que permitan coadyuvar a la dinamización de la economía nacional.

Las disposiciones contenidas en el proyecto de Decreto de Urgencia cumplen con el marco normativo y los criterios para la expedición de un Decreto de Urgencia de acuerdo con el inciso 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú:

**Requisitos formales**

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:55 COT
Motivo: Doy V° B°

- **Requisito a)**: El Decreto de Urgencia deberá contar con la rúbrica del Presidente de la República, el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros y del Ministro de Economía y Finanzas, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y con cargo a dar cuenta al Congreso de la República.

  Al respecto, se observa que el decreto de urgencia prevé tales refrendos, siendo que luego continuará con su tramitación. Por lo que se considera cumplido el requisito.

- **Requisito b):** El Decreto de Urgencia deberá contar con una fundamentación.

  Sobre el particular, se observa que el presente decreto de urgencia se encuentra fundamentado a través de los informes técnicos remitidos, y la presente exposición de motivos. En ese sentido, se considera cumplido este requisito.

**Requisitos sustanciales**

- **Requisito c):** Este primer requisito exige que la norma propuesta regule **materia económica y financiera.**

  Con relación a este requisito, el Tribunal Constitucional, ha señalado en el Exp. 008-2003-AI/TC, lo siguiente: *"(…) Este requisito, interpretado bajo el umbral del principio de separación de poderes, exige que dicha materia sea el contenido y no el continente de la disposición, pues, en sentido estricto, pocas son las cuestiones que, en última instancia, no sean reconducibles hacia el factor económico, quedando, en todo caso, proscrita, por imperativo del propio parámetro de control constitucional, la materia tributaria (párrafo tercero del artículo 74° de la Constitución). Empero, escaparía a los criterios de razonabilidad exigir que el tenor económico sea tanto el medio como el fin de la norma, pues en el común de los casos la adopción de medidas económicas no es sino la vía que auspicia la consecución de metas de otra índole, fundamentalmente sociales. (…)".*

  En este ámbito, el proyecto de Decreto de Urgencia cumple con esta condición, toda vez que establece la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, con cargo a la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para este año, a fin de financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo N° 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas. Esta medida permitirá dinamizar y reactivar la economía nacional, con el objeto de contribuir a mitigar el impacto negativo originado por la COVID-19. Por ende, la medida propuesta constituye, en sí misma, una disposición de naturaleza económica-financiera.

- **Requisito d)**: sobre la **excepcionalidad e imprevisibilidad.**

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:08:59 COT
Motivo: Doy V° B°

De acuerdo con el Tribunal Constitucional: *"La norma debe estar orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles, condiciones que deben ser evaluadas en atención al caso concreto y cuya existencia, desde luego, no depende de la "voluntad" de la norma misma, sino de datos fácticos previos a su promulgación y objetivamente identificables. Ello sin perjuicio de reconocer, tal como lo hiciera el Tribunal Constitucional Español – criterio que este Colegiado sustancialmente comparte – que en "principio y con el razonable margen de discrecionalidad, es competencia de los órganos políticos determinar cuándo la situación, por consideraciones de extraordinaria y urgente necesidad, requiere el establecimiento de una norma" (STC N° 29/1982, F.J. N° 3)".*

El inicio del año 2021 estuvo marcado por la presencia de la segunda ola de contagios por la COVID-19, que ocasionó que se implementen medidas restrictivas para frenar la propagación del virus, las cuales se fueron ajustando según la evolución de la pandemia.

El primer bimestre del 2021 ha presentado un crecimiento moderado en la actividad económica del 20,9%, a consecuencia de las medidas dadas por el Gobierno como la flexibilización de las restricciones, el impulso de las medidas de reactivación económica y el efecto estadístico positivo. Sin embargo, a pesar de dicho crecimiento, la recuperación del empleo no es continua y se mantiene por debajo de los niveles pre COVID-19.

Si bien para el segundo bimestre del año 2021 se espera que la actividad económica siga con la ruta positiva de crecimiento, en los últimos meses del presente año, se ha confirmado la presencia de nuevas variantes del virus SARSCoV-2 en nuestro país (Alfa, Gamma, Delta, Lambda y Mu), las cuales tienen una mayor velocidad de propagación, que aunado a otros factores de riesgo como posible presencia de una tercera ola, los retrasos en el proceso de inmunización de la población, los conflictos sociales y la incertidumbre política, podrían generar que las perspectivas de crecimiento de la economía global y nacional durante el 2021, se vea afectado.

Adicionalmente, de acuerdo con la reciente información proporcionada por la Dirección General de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal del Ministerio de Economía y Finanzas, se estiman mayores ingresos tributarios adicionalmente a los previstos en el presupuesto del sector público para el Año Fiscal 2021, lo cual constituye un hecho imprevisible que conlleva a establecer medidas extraordinarias y urgentes, como la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, para disponer de forma oportuna de recursos que permitan el financiamiento de los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria, y de ese modo, continuar con la reactivación económica a través de la ejecución de gasto público, tanto a nivel de gasto corriente como a nivel de gastos de inversión.

- **Requisito e)**: sobre su **necesidad**.

Este requisito exige que las circunstancias, además, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario para la expedición de leyes (iniciativa, debate, aprobación y sanción), pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.

Cabe indicar que, la medida propuesta en el presente Decreto de Urgencia es necesaria debido a que recurrir al proceso parlamentario implicaría la emisión de una Ley formal del Congreso, lo cual, considerando los plazos de un procedimiento parlamentario, generaría que no se cuenten con los recursos oportunos para las demandas de financiamiento autorizados en el Presupuesto para el Año Fiscal 2021, principalmente, para la atención de la Emergencia Sanitaria y la reactivación

económica, dado que, actualmente, como se ha detallado en el punto "Justificación de la Medida" de la presente Exposición de Motivos, la Reserva de Contingencia no contaría con los recursos necesarios disponibles para dichos financiamientos.

Asimismo, se generaría retrasos en la implementación de las políticas públicas en materia presupuestaria del Sector Público, en lo que respecta al financiamiento oportuno de las demandas de gastos para la atención de la Emergencia Sanitaria originada por la COVID-19 y, específicamente, ante la posibilidad de una tercera ola de contagios; así como, podría ralentizarse la reactivación económica, dado que, entre otros, se verían afectados los plazos para la ejecución de las inversiones que se busca dinamizar y promover a través de esta incorporación de recursos vía crédito suplementario a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas.

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:09:04 COT
Motivo: Doy V° B°

En ese contexto, las medidas propuestas en el presente Decreto de Urgencia tienen como finalidad continuar con la recuperación de la economía, y amortiguar los efectos económicos negativos de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, por lo que no es factible recurrir al procedimiento parlamentario que regula la aprobación de las mismas medidas, debido al tiempo que podría implicar dicha aprobación.

- **Requisito f)**: sobre su **transitoriedad.**

  En este caso se exige que las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener su vigencia por un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.

  Por tal motivo, los articulados propuestos, al estar vinculados al presupuesto del presente año fiscal, para todos los casos tendrán vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021.

- **Requisito g)**: sobre su **generalidad e interés nacional.**

  Esta exigencia implica que debe ser el "interés nacional" que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depare la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.

  Al respecto, es necesario reiterar que las medidas contenidas en el Decreto de Urgencia son de interés nacional, toda vez que la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas es para el financiamiento de las demandas para la atención de la Emergencia Sanitaria y la ejecución de intervenciones que contribuyan a la reactivación económica, lo cual permitirá minimizar los efectos económicos derivados de la pandemia ocasionada por la COVID-19 en beneficio de la comunidad en su conjunto, por lo que resulta de interés de la colectividad y, por ende, se convierte en un hecho de interés nacional.

- **Requisito h)**: sobre su **conexidad**.

  El cumplimiento de este requisito se da por cuanto las medidas que se proponen guardan conexidad con el hecho generador, como es la imprevisibilidad de los mayores ingresos estimados en el año 2021 lo que conlleva a la adopción de medidas que permitan atenuar los efectos económicos negativos de la COVID-19 que han conllevado a una contracción económica, cuyo impacto en el presente año es mayor

al año 2020, con la probabilidad de la ocurrencia de una tercera ola, de acuerdo a lo manifestado por la autoridad correspondiente.

En tal sentido, se presenta la necesidad de atender esta situación, la cual permitirá la atención oportuna de la Emergencia Sanitaria y, a su vez, coadyuvar en la reactivación económica, a través de la ejecución de intervenciones priorizadas, cuyo financiamiento en el presente caso sería posible a partir de un hecho imprevisible, como es la existencia de mayores recursos estimados provenientes de la mayor recaudación de ingresos tributarios para el año fiscal 2021, los cuales serán incorporados vía Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas.

MEF

Firmado Digitalmente por CALDERON VALENZUELA Jose Armando FAU 20131370645 soft
Fecha: 09/09/2021 21:09:09 COT
Motivo: Doy V° B°

Por tanto, la propuesta se encuentra estrechamente vinculada con la atención de la Emergencia Sanitaria y la reactivación económica dado que busca dinamizar la economía nacional, y con ello minimizar el impacto negativo en materia económica que viene sufriendo el país a consecuencia de la COVID-19 y de las medidas restrictivas dadas por el Gobierno para hacer frente a la Emergencia Sanitaria.

## V. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La implementación del presente Decreto de Urgencia se financia con cargo a los mayores ingresos tributarios estimados para el año fiscal 2021, respecto al previsto en el PIA 2021, en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios. Por tanto, las medidas establecidas en el presente Decreto de Urgencia se encuentran financiadas y conformes al Principio de Equilibrio Presupuestario.

Con estas medidas se busca asegurar el financiamiento de acciones en el marco de la Emergencia Sanitaria a nivel nacional originada por la COVID-19, así como de otros gastos en el Año Fiscal 2021 que promoverán la dinamización de la economía y la reactivación económica a fin de coadyuvar a minimizar los efectos económicos derivados de la pandemia ocasionada por la COVID-19.

## VI. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente norma se emite en concordancia con la normatividad vigente y no genera impacto en la actual legislación. Su entrada en vigencia permitirá disponer de manera oportuna de recursos que coadyuven a financiar la atención de la Emergencia Sanitaria y medidas que promuevan la dinamización de la economía nacional.

El Peruano
Firmado por: Editora Peru
Fecha: 16/09/2021 06:28



SUPERINTENDENCIA DE BANCA, SEGUROS Y ADMINISTRADORAS PRIVADAS DE FONDOS DE PENSIONES

**Res. Nº 02738-2021.-** Designan Superintendente Adjunto de Estudios Económicos **86**

GOBIERNOS REGIONALES

GOBIERNO REGIONAL DE MOQUEGUA

**Res. Nº 103-2021-GREM.M/GRM.-** Disponen publicar en vías de regularización concesiones mineras cuyos títulos fueron aprobados durante los meses de marzo, abril, mayo y junio del año 2021 **87**

GOBIERNOS LOCALES

MUNICIPALIDAD DE BREÑA

**D.A. Nº 08-2021-MDB.-** Aprueban Reglamento del Sorteo de Premios para la campaña denominada "VECINO PONTE AL DÍA Y PREMIAMOS TU PUNTUALIDAD" **88**

MUNICIPALIDAD DE CHORRILLOS

**Ordenanza Nº 415-2021/MDCH.-** Ordenanza que regula la prevención y el control del mosquito Aedes Aegypti, transmisor del dengue, chikungunya, zika y otras enfermedades en el distrito de Chorrillos **89**

**Ordenanza Nº 416-2021/MDCH.-** Ordenanza que aprueba el Reglamento de Condecoraciones de la Municipalidad Distrital de Chorrillos **92**

PROVINCIAS

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

**D.A. Nº 004-2021-A-MPC.-** Aprueban modificación y actualización del Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) - 2020 de la Municipalidad Provincial de Cajamarca, mediante la simplificación y publicación de diversos procedimientos administrativos adscritos a la Gerencia de Vialidad y Transporte **95**

## PODER EJECUTIVO

## DECRETOS DE URGENCIA

### DECRETO DE URGENCIA Nº 086-2021

### DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LOS MAYORES GASTOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA Y LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, con Decreto Supremo Nº 008-2020-SA, Decreto Supremo que declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y dicta medidas de prevención y control del COVID-19, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional, por el plazo de noventa (90) días calendario, por la existencia de la COVID-19, y se dictan medidas de prevención y control para evitar su propagación; el mismo que ha sido prorrogado por los Decretos Supremos Nº 020-2020-SA, Nº 027-2020-SA, Nº 031-2020-SA, Nº 009-2021-SA y Nº 025-2021-SA, en este último caso por un plazo de ciento ochenta (180) días calendario, contados a partir del 3 de setiembre de 2021;

Que, mediante Decreto Supremo Nº 184-2020-PCM, Decreto Supremo que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del martes 01 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 quedando restringido el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio, comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f) del mismo artículo de la Constitución Política del Perú; el mismo que ha sido prorrogado mediante los Decretos Supremos Nº 201-2020-PCM, Nº 008-2021-PCM, Nº 036-2021-PCM, Nº 058-2021-PCM, Nº 076-2021-PCM, Nº 105-2021-PCM, Nº 123-2021-PCM, Nº 131-2021-PCM y Nº 149-2021-PCM siendo que este último prorroga el Estado de Emergencia Nacional, por el plazo de treinta (30) días calendario, a partir del miércoles 1 de setiembre de 2021;

Que, el inicio del año 2021 estuvo marcado por la presencia de una segunda ola de contagios por la COVID-19, lo que propició la implementación de medidas restrictivas de forma focalizada para frenar la propagación del virus, pero con una mayor flexibilidad en comparación a la cuarentena del año 2020, lo que ha permitido que la economía retome el tramo positivo de crecimiento en el primer semestre del 2021; no obstante ello, la recuperación del empleo no es continua y se mantiene por debajo de los niveles previos al inicio de la Emergencia Sanitaria provocada por la COVID-19, es así que en julio del 2021, el empleo en Lima Metropolitana registró un retroceso en comparación a meses previos, ubicándose en el tramo negativo en comparación con los niveles del 2019;

Que, bajo dicho contexto, si bien en el Marco Macroeconómico Multianual 2022-2025 se prevé que la economía alcance una tasa de crecimiento de 10,5% en el año 2021, existen factores de riesgo que pueden afectar la rápida recuperación económica, los mismos que se asocian al mayor avance de la COVID-19, la aparición de las nuevas cepas del virus, los retrasos en el proceso de inmunización de la población, los conflictos sociales y la incertidumbre política;

Que, por lo expuesto, resulta necesario dictar medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera, durante el Año Fiscal 2021, orientadas a atender la Emergencia Sanitaria ocasionada por la expansión de la COVID-19 y continuar con la recuperación de la economía para amortiguar los efectos negativos en el empleo y los ingresos de las familias, a través de la disposición oportuna de recursos para financiar el gasto público en respuesta a la Emergencia Sanitaria, y que a su vez promuevan la dinamización de la economía nacional;

En uso de las facultades conferidas en el inciso 19) del artículo 118 de la Constitución Política del Perú;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros; y,

Con cargo de dar cuenta al Congreso de la República;

DECRETA:

**Artículo 1. Objeto**

El presente Decreto de Urgencia tiene por objeto dictar medidas extraordinarias y urgentes, en materia económica y financiera, a fin de disponer de recursos para asegurar el financiamiento, durante el Año Fiscal 2021, de las demandas de gasto orientadas, principalmente, a continuar con la recuperación de la economía, y a amortiguar los efectos económicos negativos de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19.

**Artículo 2.- Autorización de Crédito Suplementario a favor de la Reserva de Contingencia**

Autorízase la incorporación de recursos vía Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, hasta por la suma de S/ 2 900 000 000,00 (DOS MIL NOVECIENTOS MILLONES Y 00/100 SOLES), a favor de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, con cargo a la mayor recaudación de ingresos tributarios estimados para el presente año, para financiar los gastos que se realicen en el marco de la Emergencia Sanitaria producida por la COVID-19, la reactivación económica y los gastos a los que se refiere el artículo 53 del Decreto Legislativo Nº 1440, así como otros gastos que se dispongan mediante norma con rango de Ley y que deben ser financiados con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas, de acuerdo al siguiente detalle:

| INGRESOS: | | En Soles |
|---|---|---|
| FUENTE DE FINANCIAMIENTO 1 : Recursos Ordinarios | | 2 900 000 000,00 |
| **TOTAL INGRESOS** | | **2 900 000 000,00** |

| EGRESOS: | | En Soles |
|---|---|---|
| SECCIÓN PRIMERA | : Gobierno Central | |
| PLIEGO | 009 : Ministerio de Economíay Finanzas | |
| UNIDAD EJECUTORA | 001 : Administración General | |
| CATEGORÍA PRESUPUESTARIA | 9002 : Asignaciones presupuestarias que no resultan en productos | |
| ACTIVIDAD | 5000415 : Administración del proceso presupuestario del Sector Público | |
| FUENTE DE FINANCIAMIENTO1 : Recursos Ordinarios | | |
| GASTO CORRIENTE | | |
| 2.0. Reserva de Contingencia | | 2 900 000 000,00 |
| **TOTAL EGRESOS** | | **2 900 000 000,00** |

**Artículo 3. Procedimiento para la aprobación institucional**

3.1 El Titular del Pliego habilitado en el Crédito Suplementario autorizado en el artículo 2 aprueba, mediante Resolución, la desagregación de los recursos autorizados en dicho artículo, a nivel programático, dentro de los cinco (05) días calendario de la vigencia del presente Decreto de Urgencia. Copia de la Resolución se remite dentro de los cinco (05) días calendario de aprobada a los organismos señalados en el numeral 31.4 del artículo 31 del Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

3.2 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado, solicita a la Dirección General de Presupuesto Público las codificaciones que se requieran como consecuencia de la incorporación de nuevas Partidas de Ingresos, Finalidades y Unidades de Medida.

3.3 La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el Pliego involucrado, instruye a la Unidad Ejecutora para que elabore las correspondientes "Notas para Modificación Presupuestaria" que se requieran, como consecuencia de lo dispuesto en el presente Decreto de Urgencia.

**Artículo 4. Vigencia**

El presente Decreto de Urgencia tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021.

**Artículo 5. Refrendo**

El presente Decreto de Urgencia es refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y por el Ministro de Economía y Finanzas.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de setiembre del año dos mil veintiuno.

JOSÉ PEDRO CASTILLO TERRONES
Presidente de la República

GUIDO BELLIDO UGARTE
Presidente del Consejo de Ministros

PEDRO FRANCKE BALLVÉ
Ministro de Economía y Finanzas

**1992195-1**

## DECRETO DE URGENCIA Nº 087-2021

## DECRETO DE URGENCIA QUE MODIFICA EL DECRETO DE URGENCIA Nº 038-2020, DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS COMPLEMENTARIAS PARA MITIGAR LOS EFECTOS ECONÓMICOS CAUSADOS A LOS TRABAJADORES Y EMPLEADORES ANTE EL COVID-19 Y OTRAS MEDIDAS

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 22 de la Constitución Política del Perú establece que el trabajo es un deber y un derecho, base del bienestar social y un medio de realización de la persona. Asimismo, el artículo 23 del mismo cuerpo normativo contempla que el trabajo, en sus diversas modalidades, es objeto de atención prioritaria del Estado, el cual protege especialmente a la madre, al menor de edad y al impedido que trabajan;

Que, mediante Decreto de Urgencia N° 038-2020, Decreto de Urgencia que establece medidas complementarias para mitigar los efectos económicos causados a los trabajadores y empleadores ante el COVID-19 y otras medidas, se establecen medidas extraordinarias, de carácter económico y financiero, para mitigar los efectos económicos causados a los trabajadores y empleadores del sector privado a consecuencia de las medidas restrictivas y de aislamiento social adoptadas en el marco de la Emergencia Sanitaria declarada mediante el Decreto Supremo N° 008-2020-SA y del Estado de Emergencia Nacional declarado mediante el Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, y sus prórrogas, ante la propagación del COVID-19, así como preservar los empleos de dichos trabajadores;

Que, el numeral 3.1 del artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 038-2020 establece que los empleadores que no puedan implementar la modalidad de trabajo remoto o aplicar la licencia con goce de haber, por la naturaleza de sus actividades o por el nivel de afectación económica a la fecha de entrada en vigencia de dicho Decreto de Urgencia, pueden adoptar las medidas que resulten necesarias a fin de mantener la vigencia del vínculo laboral y la percepción de remuneraciones, privilegiando el acuerdo con los trabajadores; y el numeral 3.2 del